

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 марта 2011 года № 15К (782) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2008-2010 годах федеральному государственному учреждению «Дирекция по строительству транспортного обхода города Санкт-Петербурга»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить представление Счетной палаты Федеральному дорожному агентству.

Направить письмо в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2008-2010 годах федеральному государственному учреждению «Дирекция по строительству транспортного обхода города Санкт-Петербурга»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие деятельность ФГУ «Дирекция по строительству транспортного обхода города Санкт-Петербурга Федерального дорожного агентства» и строительство транспортного обхода города Санкт-Петербурга, документы, подтверждающие объемы осуществленного финансирования, бухгалтерская, бюджетная и статистическая отчетность.

Объект контрольного мероприятия

ФГУ «Дирекция по строительству транспортного обхода города Санкт-Петербурга Федерального дорожного агентства» (далее - ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга», Дирекция).

Цели контрольного мероприятия

1. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга (далее - КАД вокруг г. Санкт-Петербурга, КАД).

2. Проанализировать исполнение проектными и подрядными организациями договорных обязательств, определенных государственными контрактами, на выполнение проектных и строительных работ.

3. Оценить деятельность Дирекции в части выполнения ею функций государственного заказчика по строительству КАД вокруг г. Санкт-Петербурга.

Проверяемый период деятельности: 2008-2010 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 17 января по 3 февраля 2011 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки

Строительство кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга вызвано стремлением администрации города разгрузить центр г. Санкт-Петербурга от транзитного транспорта с выводом его за границы города. Предложение администрации г. Санкт-Петербурга было поддержано Правительством Российской Федерации (протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 30 января 2001 года № МК-П10-4пр).

Для реализации строительной программы приказом Государственной службы дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации от 5 декабря 2000 года № 236-ДХ образовано ФГУ «Дирекция по строительству транспортного обхода города Санкт-Петербурга Федерального дорожного агентства».

ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» является юридическим лицом, некоммерческой организацией, имеет самостоятельный баланс, круглую печать со своим наименованием.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга

По вопросу 1

1.1. ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» образовано в соответствии с положениями, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 714). Уставом, утвержденным распоряжением Росавтодора от 24 сентября 2001 года № 352-р, определено, что ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» является федеральным государственным учреждением, предназначенным для осуществления функций государственного заказчика-застройщика по строительству автомобильной дороги федерального значения.

В новой редакции устава, утвержденной приказом Росавтодора от 14 сентября 2006 года № 110, деятельность Дирекции расширена в части организации мер по обеспечению соответствия состояния участков автомобильной дороги общего пользования федерального значения, законченных строительством, установленным правилам, стандартам, техническим нормам и другим нормативным документам, а также в области обеспечения бесперебойного и безопасного движения транспортных средств на указанных участках.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 и от 13 сентября 2010 года № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы» (далее - ФАИП) не предусматривалось и не предусматривается наличие у дирекций, осуществляющих капитальное строительство, функций заказчика-застройщика и эксплуатирующей организации, так как это отрицательно влияет на качество выполняемых работ.

Указанными постановлениями Правительства Российской Федерации определено, что после ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию и передачи его на баланс эксплуатирующей организации Дирекция подлежит ликвидации в установленном порядке. Во исполнение указанного порядка руководитель Росавтодора А. М. Чабунин поручил (поручение от 13 июля 2010 года № АЧ-85) ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» разработать план мероприятий по передаче в установленном порядке введенных в эксплуатацию после строительства участков КАД на баланс ФГУ «Федеральное управление автомобильных

дорог «Северо-Запад» им. Н. В. Смирнова Федерального дорожного агентства» (далее - ФГУ «Севзапупрдор») с целью последующей ликвидации Дирекции.

План мероприятий разработан и дорабатывается по замечаниям Росавтодора. Для реализации данного плана потребуется не менее 2 лет, что определяется длительностью государственной регистрации построенных участков КАД вокруг г. Санкт-Петербурга.

Кроме того, при выполнении поручения Росавтодора возникает необходимость передать ФГУ «Севзапупрдор», осуществляющему традиционное обслуживание федеральных дорог на территориях Ленинградской, Псковской и Калининградской областей, сложный по своим технико-эксплуатационным параметрам и характеристикам объект - КАД вокруг г. Санкт-Петербурга.

1.2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» приоритетными направлениями развития транспортной системы определены увеличение пропускной способности автомобильных дорог, строительство и реконструкция федеральных автомобильных дорог, включая КАД вокруг г. Санкт-Петербурга.

Строительство КАД вокруг г. Санкт-Петербурга являлось приоритетной задачей подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», что характеризуется следующими данными:

Наименование объекта	Мощность, км	Объем финансирования по годам, в ценах соответствующих лет, тыс. руб.			
		2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Строительство и реконструкция автомобильных дорог федерального значения, всего		43196642,7	59805629,0	101610778,9	128817843,5
КАД вокруг г. Санкт-Петербурга	<u>93,193</u> 2148,35	17100000,0	20558634,0	18604989,5	15125863,7

В целях реализации указанной задачи и ввода в эксплуатацию в 2010 году участков КАД вокруг г. Санкт-Петербурга в 2006-2009 годах выделены средства федерального бюджета в сумме 71389,49 млн. рублей. Объем финансирования КАД к общему объему финансирования строительства и реконструкции автомобильных дорог федерального значения Российской Федерации составлял: в 2006 году - 39,6 %, в 2007 году - 34,4 %, в 2008 году - 18,3 %, в 2009 году - 11,8 процента.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2008 года № 830-р принято решение о заключении долгосрочных государственных контрактов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог федерального значения, а также определены предельные сроки и объемы средств, необходимых для их выполнения. По проекту «Строительство второй очереди кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга» установлен директивный срок завершения строительства на участке протяженностью 36,25 км от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка - 2010 год и объемы финансирования по контракту (в ценах соответствующих лет): 2008 год - 10315,9 млн. рублей, 2009 год - 10642,205 млн. рублей, 2010 год - 14783,474 млн. рублей.

Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2010 год, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включенные в ФАИП (с изменениями и дополнениями), объемы финансирования КАД вокруг г. Санкт-Петербурга из средств федерального бюджета приведены в соответствии с объемами, определенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2008 года № 830-р. Однако срок завершения строительных работ перенесен на 2011 год.

1.3. Президент Российской Федерации В. В. Путин поручил Правительству Российской Федерации (поручение от 5 февраля 2003 года Пр-195 МК-П10-01553) принять необходимые решения, обеспечивающие ввод в эксплуатацию в 2005 году первой очереди КАД. Указанное поручение не выполнено. В 2005 году участок первой очереди КАД протяженностью 35,3 км был открыт только для движения транспорта в режиме пробной эксплуатации. На 2011 год предусмотрено финансирование работ по строительству первой очереди КАД вокруг г. Санкт-Петербурга.

Основной причиной задержки ввода в эксплуатацию первой очереди КАД вокруг г. Санкт-Петербурга являлось то, что в инженерном проекте, рассмотренном Главгосэкспертизой России 17 мая 2002 года № 24-4-1/10-505, имелись недостатки, допущенные генеральным проектировщиком - ЗАО «Петербург-Дорсервис». Так, в инженерном проекте не были предусмотрены решения по выносу из зоны строительства нефтепродуктопровода, ведомственной железной дороги, переносу исторических памятников.

Распоряжением Росавтодора от 21 ноября 2007 года № 460-р утвержден рабочий проект «Переустройство 4 нефтепродуктопроводов при строительстве моста через р. Большая Охта на участке первой очереди строительства КАД ПК 774+50 - ПК 795+72». Непредвиденные работы по сметной документации, оплаченные средствами федерального бюджета, составили 300,05 млн. рублей.

Статьей 19 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено, что переустройство инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильной дороги осуществляется владельцами таких инженерных коммуникаций или за их счет на основании договора, заключаемого владельцами таких инженерных коммуникаций с владельцем автомобильной дороги. При строительстве КАД указанные требования не соблюдались. Компенсация расходов федерального бюджета, произведенных по переустройству нефтепродуктопроводов, владельцами инженерных коммуникаций в договорных документах не предусматривалась.

В 2010 году не завершено строительство второй очереди КАД вокруг г. Санкт-Петербурга (участок от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка), определенной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2008 года № 830-р.

Распоряжением Росавтодора от 22 ноября 2010 года № 730-р ранее утвержденный проект (распоряжение Росавтодора от 19 декабря 2006 года № 637) откорректирован в сторону увеличения полос движения и ширины проезжей части, что привело к увеличению стоимости проекта (в сопоставимых ценах 2006 года) на 198,044 млн. рублей.

По вопросу 2

В целях организации работы по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) приказами Росавтодора от 23 января 2006 года № 4 и от 21 марта 2007 года № 17 были переданы полномочия государственного заказчика на размещение заказов на выполнение дорожных работ ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга».

В 2009 году ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» провело 305 конкурсных процедур, что составляет к уровню 2008 и 2010 годов, соответственно, 116,4 % и 119,1 %. Общая стоимость заключенных контрактов в 2008 году - 32489,78 млн. рублей, в 2009 году - 9683,65 млн. рублей, в 2010 году - 5082,78 млн. рублей. Процент экономии от общей стоимости работ, выставленных на торги, составлял: 2008 год - 10,7 % (3891,7 млн. рублей), 2009 год - 2,5 % (249,4 млн. рублей), 2010 год - 1,4 % (71,8 млн. рублей).

Стоимость государственных контрактов, заключенных с единственным претендентом, составляла: в 2008 году - 259,93 млн. рублей, в 2009 году - 3686,5 млн. рублей

(из них по результатам несостоявшихся торгов - 3543,13 млн. рублей, или 96,1 % от общей суммы), в 2010 году - 3221,74 млн. рублей (из них по результатам несостоявшихся торгов - 3209,06 млн. рублей, или 99,6 процента).

В 2008-2010 годах подрядные организации и/или претенденты на заключение государственного контракта активно отслеживали организацию и проведение конкурсных процедур, проводимых ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга», и при наличии нарушений обращались с жалобами в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу. На момент проверки претензии, предъявленные к ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга», были урегулированы.

По вопросу 3

3.1. В соответствии с объемами финансирования, предусмотренными федеральными законами «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов», «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» внесенными изменениями в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2008 год, 2009 год, 2010 год Росавтодор направлял подведомственным организациям задания на выполнение дорожных работ с учетом распределения их по кодам операций сектора государственного управления.

Годовые задания на выполнение работ по строительству участков КАД вокруг г. Санкт-Петербурга, финансируемые за счет средств федерального бюджета и доведенные до ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга», корректировались Росавтодором по предложениям Дирекции и генподрядчика. Так, годовые показатели финансирования и натуральные показатели вводимых мощностей (км, по годам), доведенные до ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга», были откорректированы Росавтодором по фактически выполненным работам и доведены следующими письмами: на 2008 год - от 31 декабря 2008 года № 03-28/12616, на 2009 год - от 28 декабря 2009 года № 01-28/12990, на 2010 год - от 8 декабря 2010 года № 01-28/14270. Реализованный порядок пересмотра в конце года ранее утвержденных показателей создал условия, при которых годовые объемы финансирования и вводы мощностей имели соответствие.

Однако согласие Росавтодора на корректировку подрядными организациями утвержденного графика строительства объекта (перенос отдельных видов работ на следующий год) приводило к увеличению продолжительности строительства и росту стоимости объекта.

Основные стоимостные показатели проектов строительства КАД вокруг г. Санкт-Петербурга по утвержденной проектно-сметной документации и в ценах соответствующих лет характеризуются следующими данными:

(млн. руб.)

Наименование участков КАД	Срок реализации по проекту	Стоимость по ПСД	Стоимость в ценах соответствующих лет	Рост стоимости, %
Первая очередь строительства КАД вокруг г. Санкт-Петербурга на участке от Приозерского шоссе до автомобильной дороги «Россия»	2001-2009 гг.	47307,735 в ценах 2001 г.	73724,559	155,8
Строительство второй очереди КАД вокруг г. Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Россия» до автомобильной дороги «Нарва»	2005-2010 гг.	20408,536 в ценах 2004 г.	27215,961	133,4
Строительство второй очереди КАД вокруг г. Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка	2006-2010 гг.	29453,983 в ценах 2006 г.	34558,675	117,4

Уточненная программа работ 2011 года по указанным переходящим объектам КАД вокруг г. Санкт-Петербурга составляет 6514,5 млн. рублей. Изменение стоимости

строительства проектов с 2002 по 2010 год (за счет индексации остатков работ, перенесенных на последующие годы, и финансирования в ценах соответствующих лет) составило более 38,3 млрд. рублей.

3.2. По данным ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» уточненная программа работ на 2010 год по первой и второй очередям КАД вокруг г. Санкт-Петербурга (переходящим объектам) сложилась в объеме 14425,013 млн. рублей при бюджетных ассигнованиях, предусмотренных на год, - 18188,133 млн. рублей, или на 26,4 % выше необходимого финансирования. ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» обосновывает снижение выполненных работ на строительных объектах в 2010 году (с переносом их на 2011 год) следующими обстоятельствами.

По объекту «Первая очередь строительства кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга на участке от Приозерского шоссе до автомобильной дороги «Россия» стоимость строительства первой очереди КАД в ценах соответствующих лет составляет 73724,559 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2010 года стоимость остатка объемов работ по проекту сложилась в размере 2054,789 млн. рублей.

Потребность в бюджетных ассигнованиях на 2010 год составляла 100,0 млн. рублей, сумма работ, подлежащих переносу на 2011 год, - 1542,501 млн. рублей.

Основные причины:

- работы по пусконаладке автоматизированной системы управления дорожным движением (далее - АСУДД) с вводом ее в эксплуатацию могут быть завершены только в I полугодии 2011 года (перенос на 2011 год работ - 518,1 млн. рублей);

- подрядной организацией ООО «Флора» по контракту от 23 апреля 2008 года № I-OP-5Л.2/2008 работы на объекте (ПК 750+00 - ПК 795+72) не велись. Контракт расторгнут.

По объекту «Строительство второй очереди КАД вокруг г. Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Россия» до автомобильной дороги «Нарва» утвержденная стоимость строительства второй очереди КАД в ценах соответствующих лет составляет 27215,961 млн. рублей. Стоимость остатка объемов работ по проекту на 1 января 2010 года - 1742,972 млн. рублей.

Лимит бюджетных обязательств на 2010 год по объекту (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 2130-р) установлен в сумме 1668,303 млн. рублей. Срок завершения работ на объекте - 2010 год.

Потребность в бюджетных ассигнованиях на 2010 год составила 380,183 млн. рублей. На 2011 год перенесены работы в сумме 1288,120 млн. рублей.

Основной причиной является то, что, по мнению ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга», ввод периферийного оборудования АСУДД целесообразно производить в I полугодии 2011 года по всем очередям КАД.

По объекту «Строительство второй очереди КАД вокруг г. Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Нарва» до поселка Бронка» стоимость объекта в ценах соответствующих лет составляет 34558,675 млн. рублей. Стоимость остатков работ по проекту на 1 января 2010 года - 21260,805 млн. рублей. Лимит бюджетных обязательств на 2010 год по данному объекту (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 2130-р) доведен до ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» в сумме 16519,83 млн. рублей.

Общая стоимость работ, перенесенных на 2011 год, составляет 2575,0 млн. рублей при остатке работ по проекту - 2635,77 млн. рублей.

Основные причины:

- неисполнение обязательств ООО «Флора» по контрактам и их расторжение;

- корректировка проекта в части увеличения до 6 полос движения, согласующихся с комплексом защитных сооружений (далее - КЗС);

- опытная эксплуатация и приемочные испытания АСУДД могут начаться только в I полугодии 2011 года;

- задержки в решении имущественно-правовых вопросов привели к наличию невыкупленных земельных участков с расположенными на них жилыми домами, что не позволяло своевременно начать работы по строительству съездов с транспортных развязок Стрельна - Новоселье, Стрельна - Горбунки и отсыпке подходов к путепроводам на указанных развязках.

3.3. Кассовые расходы средств федерального бюджета, направленных на финансирование видов деятельности, закрепленных за ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга», составили: в 2008 году - 19349,038 млн. рублей, в 2009 году - 15602,74 млн. рублей, в 2010 году - 16413,98 млн. рублей. Исполнение лимитов бюджетных обязательств по годам составляло, соответственно, 99,9 %, 95,5 %, 100 процентов.

3.3.1. На строительство участков КАД вокруг г. Санкт-Петербурга направлены средства федерального бюджета: в 2008 году - 17027,899 млн. рублей, в 2009 году - 13798,389 млн. рублей, в 2010 году - 14130,453 млн. рублей. Указанные расходы к лимитам бюджетных обязательств составляли по годам 100 процентов.

Дополнительно к объектам, ранее внесенным в подпрограмму ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», изменениями в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2010 год внесен объект «Первый этап строительства «Строительство транспортной развязки на примыкании к кольцевой автомобильной дороге вокруг г. Санкт-Петербурга, ул. Парашютная».

Основанием для включения объекта в перечень объектов подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» явилось обращение губернатора Санкт-Петербурга В. И. Матвиенко, направленное Министру транспорта Российской Федерации И. Е. Левитину (письмо от 14 апреля 2009 года № 07-104/341).

Распоряжением Росавтодора от 15 июня 2010 года № 400-р по проекту, разработанному ОАО «Дорпроект», утверждены объемы и стоимость работ первой очереди строительства объекта. Строящийся объект расположен на участке КАД от Приозерского шоссе до п. Горская в районе примыкания дороги на Каменку и Парашютной улицы, обеспечивающем въезд-выезд транспорта на КАД с особой экономической зоны «Новоорловская». Срок завершения работ установлен в 2011 году. Выполнение на 1 января 2010 года составило 7,524 млн. рублей.

Проект имеет положительное заключение Санкт-Петербургского филиала ФГУ «Главгосэкспертиза России» от 6 мая 2009 года № 180-09/СПЭ-0590/02. Стоимость строительства в текущих ценах II квартала 2009 года с учетом НДС составляет 1827,339 млн. рублей, в том числе первая очередь (отнесенная к кольцевой автомобильной дороге) - 799,791 млн. рублей с учетом НДС в ценах II квартала 2009 года.

Программа строительства объекта на 2010 год выполнена в сумме 300,0 млн. рублей. На 2011 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 597,878 млн. рублей (сметная стоимость строительства объекта в ценах соответствующих лет составляет 905,401 млн. рублей).

3.3.2. Распоряжениями Росавтодора по предложению ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» в составе проектов строительства участков КАД выделялись пусковые комплексы. Информация о принятии в Росавтодоре решений о вводе в эксплуатацию пусковых комплексов приведена в таблице:

Наименование участка КАД	Номер и дата распоряжения Росавтодора по выделению пускового комплекса	Дата утверждения ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» акта комиссии по приемке в эксплуатацию законченного строительством участка	Сумма выполненных работ по акту приемочной комиссии млн. руб./ввод мощностей	№ и дата разрешения Росавтодора на ввод в эксплуатацию
Первая очередь строительства КАД вокруг г. Санкт-Петербурга на участке от Приозерского шоссе до автомобильной дороги «Россия»	от 29 октября 2008 г. № 451-р и № 452-р выделены пусковые комплексы № 4.4 ПК 512+00 - ПК 590+02,5 и № 6 ПК 750+00 - ПК 795+72 (без ввода мощностей)	28 октября 2008 г.	Пусковой комплекс № 4.4 - 8740,1 млн. руб.; пусковой комплекс № 6 - 4447,062 млн. руб. Выполнены мероприятия по безопасности дорожного движения (силовое барьерное металлическое ограждение, перильные ограждения, дорожные знаки, мероприятия по охране окружающей среды (шумозащитные экраны)	29 октября 2008 г. № 01-1/3 и № 01-1/4 приняты работы, ранее не вошедшие в предыдущие пусковые комплексы
Строительство второй очереди кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Россия» до автомобильной дороги «Нарва»	от 29 октября 2008 г. № 450-р выделены пусковые комплексы № 1.1 (ПК 485 - ПК 512), № 2.1 (ПК 374+20 - ПК 485), № 1.2 (ПК 485 - ПК 512), № 2.2 (ПК 367+67 - ПК 374+20), № 3.1 и № 3.2	27 октября 2008 г. В акте указано, что пусковые комплексы 1.1 (2,7 км) и 2.1 (11,08 км) приняты в эксплуатацию 29 декабря 2007 г.	Пусковой комплекс № 3.1 - 5076,99 млн. руб. (эстакады и земляное полотно на съездах)	29 октября 2008 г. № 01-1/2
	от 30 декабря 2008 г. № 554-р признано утратившим силу распоряжение от 29 октября 2008 г. № 450-р. В новом распоряжении № 554-р этап 2.2 разбивался на 2: - 2.2.1 со строительной длиной 0,653 км, обеспечивающий возможность открытия движения транспорта; - 2.2.2 без ввода мощностей (включающий в себя завершение работ, не влияющих на организацию и безопасность движения)	29 декабря 2008 г. Пусковой комплекс № 2.2.1 (ПК 367+67 - ПК 374+20)	Пусковой комплекс № 2.2.1 - 2369,513 млн. руб. Основные виды работ по строительству объекта: выполнение комплекса дорожных работ, устройство ограждения, строительство искусственных сооружений, переустройство и монтаж сетей инженерно-технического обеспечения, строительство комплекса «ДЭУ, ДЭП-2», строительство постов ДПС, установка дорожных знаков и монтаж системы контроля движения, а также реконструкция автомобильной дороги «Нарва», 11-го Предпортового проезда, проезда вдоль железной дороги на участке Предпортовая - Аэропорт	
Строительство второй очереди КАД вокруг г. Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка	от 11 октября 2010 г. № 655-р	1 этап 1 пускового комплекса (ПК 321+00 - ПК 367+67) - 15 ноября 2010 г.	1 этап 1 пускового комплекса - 7091,72 млн. руб. Строительная длина участка дороги - 4,15 км	22 ноября 2010 г. № 01-1/30

Приведенная информация показывает, что пусковые комплексы формировались по фактически выполненным работам в соответствующий период (сначала сдавалась дорога для обеспечения проезда, далее выполнялся комплекс работ по обеспечению безопасности движения, организации съездов, мероприятия по обеспечению безопасности проезда и т. д.).

Принимая во внимание то, что пусковые комплексы не являются самостоятельным элементом объекта, выделенным в проектной документации, а также то, что после ввода в эксплуатацию пускового комплекса объект продолжает находиться в незавершенном строительстве (по состоянию на 1 января 2011 года объем незавершенного строительства по первой и второй очередям КАД, числящийся на балансе ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга», составлял 129,091 млрд. рублей), разрешения на ввод в эксплуатацию пусковых комплексов, выданные Росавтодором, не соответствуют требованиям разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, что является нарушением статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с вышеуказанной статьей разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства в полном объеме и подтверждает соответствие объекта капитального строительства градостроительному плану земельного участка и проектной документации.

3.3.3. Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определено (глава 1, статья 5, пункт б), что подъездные дороги к имеющим международное значение морским портам могут быть автомобильными дорогами общего пользования федерального значения. Именно таким объектом является строящийся в районе пересечения Краснофлотского шоссе с кольцевой автомобильной дорогой морской многофункциональный перегрузочный комплекс у станции Бронка (далее - ММПК, ММПК «Бронка»).

Комплекс предназначен для перегрузки контейнерных грузов и накатных грузов (автопоезда, автотрейлеры, легковые автомобили, роллтрейлеры, грузовая специальная техника на ходу). Строительство подходов к ММПК заключается в модернизации транспортной развязки с Краснофлотским шоссе с устройством дополнительных съездов с КАД до границ порта с расширением съездов направлений КАД - Ломоносов и Ломоносов - КАД. Реализация этих предложений обеспечит нормальное функционирование порта и нормативные условия движения по КАД.

По предварительным расчетам сметная стоимость строительства данного объекта в ценах соответствующих лет составляет 2918,298 млн. рублей, в том числе на выполнение строительных работ - 2868,589 млн. рублей.

Затраты на проектно-изыскательские работы по строительству объекта «Строительство подъезда к строящемуся морскому многофункциональному перегрузочному комплексу «Бронка» от кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга» включены в перечень строек и объектов подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)». До ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» доведено задание на выполнение работ по разработке проектной документации в 2010 году в размере 19,834 млн. рублей, согласованное Минэкономразвития России 2 июня 2010 года и 4 июня 2010 года (исх. от 11 июня 2010 года № 01-28/6268). Средства федерального бюджета освоены в указанной сумме по государственному контракту от 28 сентября 2010 года № 08С/2010, заключенному между ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» и ЗАО «Институт «Стройпроект».

Следует отметить, что:

- строительство подъезда к строящемуся ММПК «Бронка» не определено Перечнем автомобильных дорог общего пользования федерального значения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации;

- строительство ММПК у станции Бронка выполняется в соответствии с Концепцией развития аванпортов Большого порта г. Санкт-Петербурга, утвержденной постановлением правительства Санкт-Петербурга от 20 января 2009 года № 8.

Принимая во внимание изложенное, финансирование в 2010 году разработки проектной документации в сумме 19,834 млн. рублей, проведенное как расходы по строительству и реконструкции автомобильных дорог федерального значения, является нарушением пункта 7 статьи 5 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3.3.4. С начала строительства КАД вокруг г. Санкт-Петербурга (2002-2010 годы) введено 115,908 км и 3,2 тыс. пог. м искусственных сооружений на ней. Эксплуатация кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга на участке от ст. Горская до Приозерского шоссе (акт приема и ввода в эксплуатацию объекта, законченного строительством, подписан 31 декабря 2002 года) показала необходимость проведения реконструкции северного участка КАД с доведением до 6 полос проезжей части КАД. На участке дороги протяженностью 23,6 км загруженность превышает допустимые нормы.

По оценке проектной организации - ЗАО «Петербург-Дорсервис», стоимость строительства данного объекта в ценах соответствующих лет, определенная по аналоговым объектам, составит более 16,5 млрд. рублей. Затраты на разработку проекта в 2011 году планируются в сумме 168,2 млн. рублей. Подпрограммой «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» указанные расходы не предусмотрены.

3.4. Исполнение ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» лимитов бюджетных обязательств на ремонт и содержание участков КАД, завершаемых строительством, характеризуется следующими данными:

(млн. руб.)				
Годы	Вид работ	Лимит бюджетных обязательств, доведенный Росавтодором	Финансирование расходов	В процентах к утвержденной сумме
2008	Всего	626,107	626,107	100,0
	в том числе:			
	содержание дорог	582,383	582,383	100,0
	прочие работы (плата за электроэнергию, охрана мостов, поставка оборудования и т. д.)	43,724	43,724	100,0
2009	Всего	1098,455	1098,455	100,0
	в том числе:			
	содержание дорог	1030,002	1030,002	100,0
	прочие работы	68,453	68,453	100,0
2010	Всего	1572,742	1 572,742	100,0
	в том числе:			
	содержание дорог	1216,143	1216,143	100,0
	ремонт дорог и сооружений на них, прочие работы	356,599	356,599	100,0

Опыт эксплуатации кольцевой автомобильной дороги в зимних условиях показал недостаточное количество пунктов приема снега на участке КАД вокруг г. Санкт-Петербурга, особенно на участках от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка. В ходе проверки отмечено, что снежные массы (в период обильного количества осадков) временно складываются на площадках отдыха.

В 2010 году на участках КАД вокруг г. Санкт-Петербурга проведены ремонтные работы с нарушением нормативных сроков, установленных Минтрансом России. Так, приказом Минтранса России от 1 ноября 2007 года № 157 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 года № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета» определено, что срок проведения работ по ремонту автомобильных дорог федерального значения с жесткими дорожными одеждами (с цементобетонным покрытием) принимают равным 12 годам. Распоряжением Минтранса России

от 7 мая 2003 года № ИС-414-р «О введении в действие гарантийных паспортов на законченные строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом автомобильные дороги и искусственные сооружения на них» введены в действие с 2003 года и рекомендованы к применению минимальные гарантийные сроки, из них для верхнего слоя дорожного покрытия - от 4 лет.

1. Сдача в эксплуатацию первого пускового комплекса - транспортной развязки КАД с Приморским шоссе в районе ст. Горская и первого участка КАД от ст. Горская до Приозерского шоссе оформлена актом от 31 декабря 2002 года. После годовой эксплуатации участка первой очереди КАД от ст. Горская до Приозерского шоссе на всем протяжении участка образовались трещины асфальтобетонного покрытия, несмотря на то, что проводились работы по ликвидации трещинообразования.

Стоимость выполненных и оплаченных проектных работ ООО «Проектно-исследовательский институт «Промтранспроект» в соответствии с государственным контрактом от 18 сентября 2009 года № 07С/2009 на разработку рабочего проекта на ремонт дорожного покрытия данного участка КАД (км 0-381 - км 28+206) составила 3,716 млн. рублей.

В соответствии с программой дорожных работ в 2010 году (через 8 лет) проведены ремонтные работы на участках с наибольшим износом (участок № 1 км 23+816-км 27+398 - 3,582 км, участок № 2 км 14+308-км 18+908 - 4,6 км, участок № 7 ПК 365 путепровод № 2 Верхне-Выборгского шоссе). Стоимость ремонтных работ оплачена в сумме 122,722 млн. рублей.

2. По результатам инструментального измерения поперечной ровности (колеиности), проведенного 22 мая 2010 года ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» с участием представителей подрядных организаций, несущих гарантийные обязательства, на участках КАД, завершённых строительством, установлена колеиность (глубина колеи свыше 7 мм) площадью 385 тыс. кв. метров.

Принимая во внимание, что наличие колеиности создает значительную угрозу безопасности дорожного движения, Росавтодором по предложению ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» принято решение о выполнении работ по устранению колеиности общей площадью 331,87 тыс. кв. м с оплатой выполненных работ средствами федерального бюджета в сумме 233,877 млн. рублей.

На указанную сумму ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» выставило иски требования генподрядным организациям о возмещении понесенных затрат на устранение колеиности через Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области (далее - Арбитражный суд). Арбитражным судом иски приняты 30 декабря 2010 года. Основание для обращения - положения статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации в части того, что лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков.

Руководствуясь статьями 12, 15, 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьями 4, 27, 125 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» обратилось в Арбитражный суд с целью взыскать с генеральных подрядчиков убытки, причиненные неисполнением гарантийных обязательств.

Цель 2. Проанализировать исполнение проектными и подрядными организациями договорных обязательств, определенных государственными контрактами, на выполнение проектных и строительных работ

2.1. Строительство второй очереди кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга. Участок от автодороги «Россия» до автодороги «Нарва»:

Заказчик проекта	Комитет по благоустройству и дорожному хозяйству администрации Санкт-Петербурга
Проектировщик	ЗАО «Институт «Стройпроект»
Положительное заключение Главгосэкспертизы России	сводное заключение от 30 сентября 2005 г. № 792-05/ГГЭ-2911/0
Положительное заключение экологической экспертизы (Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по г. Санкт-Петербургу)	от 17 октября 2005 года № 16-818
Распоряжение Росавтодора, утвердившее технико-экономические показатели	от 31 октября 2005 года № ОБ-307-р
Распоряжения Росавтодора, выделившие пусковые комплексы	от 5 декабря 2007 года № 481-р и от 30 декабря 2008 года № 554-р

Распоряжениями Росавтодора в составе лотов проекта «Строительство второй очереди кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга. Участок от автодороги «Россия» до автодороги «Нарва» выделены и уточнены пусковые комплексы.

Лот № 1 (ПК 485 - ПК 512) со строительством съездов на транспортных развязках с автодорогой «Россия» и Пулковским шоссе:

Наименование показателей	Пусковой комплекс № 1.1 ПК 485 - ПК 512	Пусковой комплекс № 1.2 ПК 485 - ПК 512, без ввода мощностей
Строительная длина, км	2,7	2,7
Расчетная скорость, км/час	120	-
Ширина проезжей части, м	2x15,0	-
Ширина обочин, м	4,0	-
Ширина разделительной полосы, м	5,0	-
Ширина земляного полотна, м	43	-
Тип дорожной одежды	капитальный	-
Вид покрытия	двухслойный асфальтобетон	-
Мосты, шт./пог. м	1/28,6	-
Путепроводы и эстакады, шт./пог. м	1/743,74	-
Транспортные развязки, шт.	1	1
Стоимость строительства всего, включая НДС, в ценах по состоянию на I квартал 2004 г., тыс. руб.	4807080,41	2975770,96

Работы по объекту ведутся генподрядчиком ОАО «Мостотрест» по госконтракту от 7 декабря 2005 года № П - 01П/2005.

Пусковой комплекс № 1.1 введен в эксплуатацию 23 ноября 2007 года. Акт ввода в эксплуатацию утвержден заместителем руководителя Росавтодора С. Е. Полещуком 29 декабря 2007 года. По гарантийному паспорту, выданному подрядчиком, гарантийные сроки эксплуатации объекта соответствуют срокам, определенным распоряжением Минтранса России от 7 мая 2003 года № ИС-414-р. Сопоставление указанных сроков характеризуется следующими данными:

Элементы автомобильной дороги	Гарантийные сроки	
	по распоряжению Минтранса России № ис-414-р от 7 мая 2003 г., лет	по гарантийному паспорту, мес.
Земляное полотно	от 8	96
Основание дорожной одежды	от 6	72
Нижний слой покрытия	от 5	60
Верхний слой покрытия	от 4	48
Мосты, путепроводы, эстакады	от 8	100
Водопропускные трубы	от 6	100
Барьерное ограждение	от 5	60
Сигнальные столбики	от 2	36
Дорожные знаки	от 2	36

Соблюдение темпов работ по строительству пускового комплекса № 1.2 (ПК 485 - ПК 512) со строительством съездов на транспортных развязках с автомобильной дорогой «Россия» и Пулковским шоссе характеризуется следующими данными:

(млн. руб.)

Остаток работ по контракту на 1 января 2010 г.	171,374
Срок окончания работ по контракту	31 декабря 2010 г.
Стоимость работ по контракту на 2010 г.	112,748
Лимит финансирования на 2010 г.	112,748
Фактически выполненные работы	70,894

Освоение средств на объекте составило 62,9 %, остаток работ на 1 января 2011 года сформирован на сумму 97,151 млн. рублей, в том числе: невыполненные работы за 2010 год - 41,853 млн. рублей, авансированные работы - 55,298 млн. рублей. Контракт продлен до 1 октября 2011 года.

Основные причины невыполнения договорных обязательств в 2010 году: не завершены пуско-наладочные работы по АСУДД; выявлен ряд работ, не учтенных в инженерном проекте, необходимость которых подтверждена актами на дополнительные работы.

При выезде на объект (27 января 2011 года) к выполненным работам имеются следующие замечания: отмечена коррозия на гарантийных локальных участках металлических консолей балок пролетного строения путепровода-эстакады основного хода КАД; не восстановлено повалившееся в процессе эксплуатации ограждение в пролете № 13 - № 14 над контактными проводами; на конусе опоры № 17 основного хода лежит снег, образовавшийся при очистке проезжей части.

Лот № 2 (ПК 367 - ПК 485) со строительством съездов на транспортных развязках с автодорогой «Нарва» и Пулковским шоссе. Основные технико-экономические показатели характеризуются следующими данными:

Наименование показателей	Пусковой комплекс № 2.1 ПК 374+20 - ПК 485	Пусковой комплекс № 2.2.1 ПК 367+67 - ПК 374+20	Пусковой комплекс № 2.2.2 ПК 367+67 - ПК 485, без ввода мощностей
Строительная длина, км	11,080	0,653	-
Ширина земляного полотна, м	43,0	43,0	-
Расчетная скорость, км/час	120	120	-
Ширина проезжей части, м	2x15,0	2x15,0	-
Ширина разделительной полосы, м	5,0	5,0	-
Ширина обочин, м	4,0	4,0	-
Тип дорожной одежды	капитальный	капитальный	-
Вид покрытия	двухслойный асфальтобетон	двухслойный асфальтобетон	-
Мосты, шт./пог. м	2/59,20	-	-
Путепроводы и эстакады, шт./пог. м	1/67,0	1/255,81	-
Транспортные развязки, шт.	-	1	-
Стоимость строительства всего, включая НДС, в ценах по состоянию на I квартал 2004 г., тыс. руб.	4741938,33	1685480,87	1802966,33

Работы по контракту от 7 декабря 2005 года № П-02Л/2005 ведутся консорциумом в составе: ведущий партнер ЗАО «ВАД» и партнеры: ЗАО «Пилон», ОАО «Мостоотряд-19», ЗАО «Институт «Стройпроект». Пусковые комплексы № 2.1 и № 2.2.1 приняты в эксплуатацию, соответственно, актами от 23 ноября 2007 года и 22 декабря 2008 года. Гарантийные сроки эксплуатации объекта соответствуют утвержденным срокам.

Соблюдение темпов работ по строительству лота № 2 со строительством съездов на транспортных развязках с автомобильной дорогой «Нарва» и Пулковским шоссе:

(млн. руб)

Остаток работ по контракту на 1 января 2010 г.	473,451
Срок окончания работ	31 декабря 2010 г.
Стоимость работ по контракту на 2010 г.	259,856
Лимит финансирования на 2010 г.	259,856
Фактически выполненные работы	125,207

Освоение средств на объекте составило 48,2 %, остаток работ на 1 января 2011 года сформирован на сумму 348,244 млн. рублей, в том числе: невыполненные работы за 2010 год - 134,649 млн. рублей, авансированные работы - 213,595 млн. рублей. Контракт продлен до 1 октября 2011 года.

Основные причины невыполнения договорных обязательств в 2010 году: низкие темпы разработки рабочей документации, технико-экономических обоснований; в процессе производства работ выявлены дополнительные работы; задержки в освобождении территорий для строительства.

Лот № 3 (ПК 0+00 - ПК 34): участок магистрали на связи Дачный просп. - Предпортовая ул. с подключением к КАД и строящейся городской магистрали - Западный Ско-ростной Диаметр:

Наименование показателей	Пусковой комплекс № 3.1, магистраль на связи Дачный просп. - Предпортовая ул., без ввода мощностей	Пусковой комплекс № 3.2, магистраль на связи Дачный просп. - Предпортовая ул., без ввода мощностей
Строительная длина, км	3,45	3,45
Транспортные развязки, шт.	1	-
Стоимость строительства всего, включая НДС, в ценах по состоянию на I квартал 2004 г., тыс. руб.	3728955,56	666343,49

Работы по контракту от 7 декабря 2005 года № П - 03Л/2005 ведутся консорциумом в составе: ведущий партнер ОАО «Мостоотряд № 19» и партнеры: ЗАО «Пилон», ЗАО «ВАД», ЗАО «Институт «Стройпроект».

Пусковой комплекс № 3.1 принят в эксплуатацию 27 октября 2008 года. Гарантийные сроки эксплуатации объекта после его ввода, установленные в соответствии с контрактом, не соответствуют срокам, установленным распоряжением Минтранса России от 7 мая 2003 года № ИС-414-р, в том числе:

Элементы автодороги	Гарантийные сроки, лет	
	по распоряжению Минтранса России	по гарантийному паспорту
Земляное полотно	от 8	3
Нижний слой покрытия	от 5	3
Верхний слой покрытия	от 4	3
Барьерное ограждение	от 5	3
Искусственные сооружения	от 8	3
Дорожные знаки	от 2	2

Соблюдение темпов работ по строительству на пусковом комплексе № 3.2 в соответствии с контрактными обязательствами:

	(млн. руб.)
Остаток работ по контракту на 1 января 2010 г.	68,857
Срок окончания работ	31 декабря 2010 г.
Стоимость работ по контракту на 2010 г.	68,857
Лимит финансирования на 2010 г.	68,857
Фактически выполненные работы	51,756

Освоение средств на объекте составило 75,2 %. Остаток работ на 1 января 2011 года составил 17,101 млн. рублей. Контракт продлен до 1 октября 2011 года.

2.2. Строительство второй очереди кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка:

Проектировщик	ЗАО «Петербург-Дорсервис»
Положительное заключение Главгосэкспертизы России	от 6 апреля 2006 г. № 252-06/ГГЭ-3431/04
Распоряжение Росавтодора, утвердившее технико-экономические показатели	от 19 декабря 2006 г. № 637-р
Распоряжения Росавтодора, выделившие пусковые комплексы	от 11 октября 2010 г. № 655-р

Лот № 1: (ПК 321+00 - ПК 367+67) участок от транспортной развязки с продолжением ул. Пионерстроя до транспортной развязки с автодорогой «Нарва»:

Наименование показателей	Этап 1 ПК 321+00 - ПК 367+67	Этап 2 ПК 321+00 - ПК 367+67, без ввода мощностей	Этап 3 ПК 321+00 -ПК 367+67, без ввода мощностей
Строительная длина, км	4,15	-	-
Ширина земляного полотна, м	35,5	-	-
Число полос движения, шт.	6	-	-
Ширина проезжей части, м	22,5	-	-
Ширина разделительной полосы, м	5,0	-	-
Ширина обочин, м	4,0	-	-
Тип дорожной одежды	капитальный	-	-
Вид покрытия	двухслойный асфальтобетон	-	-
Транспортные развязки	2	-	-
Стоимость строительства всего, включая НДС, в ценах по состоянию на IV квартал 2006 г. (с НДС), тыс. руб.	5815536,71	1004180,24	448286,67

Работы на объекте ведутся генеральными подрядчиками: ЗАО «ВАД» по госконтракту от 20 мая 2010 года № П-01Л.1/2010; ООО «Техно-Траффик» - по контракту от 6 сентября 2010 года № П-01Л.3/2010 на выполнение остатков работ по АСУДД.

Первый этап пускового комплекса № 1 принят в эксплуатацию 9 ноября 2010 года. Гарантийным паспортом установлены сроки, соответствующие действующим нормативам.

1. Соблюдение темпов работ по строительству генподрядчиком ЗАО «ВАД» в соответствии с контрактными обязательствами:

	(млн. руб.)
Стоимость работ по контракту	3111,757
Срок окончания работ	30 декабря 2010 г.
Стоимость работ по контракту на 2010 г.	3111,757
Лимит финансирования на 2010 г.	2599,942
Фактически выполненные работы	2384,046

Освоение средств на объекте составило 91,7 %, остаток работ на 1 января 2011 года сформирован на сумму 727,352 млн. рублей, в том числе: невыполненные работы за 2010 год - 215,536 млн. рублей, погашение выданного аванса - 511,816 млн. рублей. Контракт продлен до 1 ноября 2011 года.

Основные причины, вызвавшие пониженный темп работ на объектах строительства ЗАО «ВАД»: задержки в освобождении территории строительства; низкие темпы разработки рабочей документации и технико-экономических обоснований; дополнительные работы, выявленные в ходе исполнения контракта. Перечень дополнительных работ:

Наименование вида работ	Единица измерения	Объем работ		Комментарий
		по контракту	по рабочей документации	
Переустройство волоконно-оптической линии связи СЛ-771-6752 ДПС-048 для ФГУ «Государственный дворец конгрессов» УД Президента Российской Федерации по СЗФО	пог. м	310,000	575,000	Дополнительный объем при разработке рабочей документации по ТУ владельца Дополнительный объем при разработке рабочей документации превысил объем по контракту и ИП
Установка бортового камня БР 100.30.13	пог. м	1404,000	1647,000	
Установка бортового камня БР ЮО.20.8	пог. м	-	907,000	
Устройство габионных лотков по откосу насыпи	пог. м	60,000	67,200	
Укрепление матрасно-тюфячными габионами	кв. м	48,600	87,600	
Прокладка труб (d=150мм)	пог. м	24,600	31,800	

2. Соблюдение темпов работ генподрядчиком ООО «Техно-Траффик» в соответствии с контрактными обязательствами:

(млн. руб.)

Стоимость работ по контракту на 2010 г.	356,455
Срок окончания работ	1 июля 2011 г.
Стоимость работ по контракту на 2010 г.	208,359
Лимит финансирования на 2010 г.	208,359
Фактически выполненные работы	106,321

Освоение средств на объекте составило 48,9 %, остаток работ на 1 января 2011 года сформирован на сумму 254,417 млн. рублей, в том числе: невыполненные работы за 2010 год - 102,038 млн. рублей, авансированные работы - 152,379 млн. рублей. Контракт продлен до 1 октября 2011 года.

Основной причиной невыполнения договорных обязательств в 2010 году является срыв сроков разработки рабочей документации по АСУДД. Технический надзор на объекте осуществляет ЗАО «Нева-Дорсервис», инженерно-экологическое сопровождение строительства выполняет ЗАО «Экотранс-Дорсервис».

В нарушение требований, определенных пунктом 4.3 СП 11-110-99, авторский надзор проводился (и проводится) ЗАО «Ленпромтранспроект» - организацией, не являющейся разработчиком проекта и рабочей документации по объекту. Положения, определенные пунктом 24 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и предусматривающие размещение заказа на оказание услуг по авторскому надзору за строительством объектов капитального строительства авторами проектной документации у единственного поставщика, введены 30 декабря 2008 года.

Лот № 2 (ПК 118 - ПК 321): участок от транспортной развязки с автодорогой «Петродворец - Кейкино» до транспортной развязки с продолжением ул. Пионерстроя:

Наименование показателей	Этап 1 ПК 118 - ПК 321	Этап 2 ПК 118 - ПК 321, без ввода мощностей
Строительная длина, км	20,30	-
Число полос движения, шт.	6	-
Ширина проезжей части, м	22,5	-
Ширина обочин, м	4,0	-
Ширина разделительной полосы, м	5,0	-
Ширина земляного полотна, м	35,5	-
Тип дорожной одежды	капитальный	-
Вид покрытия	двухслойный асфальтобетон	-
Транспортные развязки, шт.	3	1
Стоимость строительства всего, включая НДС, в ценах по состоянию на IV квартал 2006 г., тыс. руб.	11948509,10	3956294,26

Работы на объекте ведутся генеральным подрядчиком ООО «Корпорация Инжтрансстрой». Первый этап пускового комплекса (лот) № 2 принят в эксплуатацию 10 ноября 2010 года. Гарантийные сроки в паспорте объекта соответствуют утвержденным срокам.

Соблюдение темпов работ по строительству ООО «Корпорация Инжтрансстрой» в соответствии с контрактными обязательствами:

(млн. руб.)

Остаток работ по контракту на 1 января 2010 г.	8167,401
Срок окончания работ	31 декабря 2010 г.
Стоимость работ по контракту на 2010 г.	6495,948
Лимит финансирования на 2010 г.	6495,948
Фактически выполненные работы	5322,482

Освоение средств на объекте составило 81,9 %, остаток работ на 1 января 2011 года сформирован на сумму 1780,403 млн. рублей, в том числе: невыполненные работы за 2010 год - 1173,466 млн. рублей, авансированные работы - 606,937 млн. рублей. Контракт продлен до 1 ноября 2011 года.

Основные причины невыполнения договорных обязательств в 2010 году: недостатки в организации разработки рабочей документации и технико-экономических обоснований; дополнительные работы, выявленные в ходе производства строительных работ (комплекс работ, связанных с переустройством транспортной развязки КАД с автодорогой «Петродворец - Кейкино»; линий электропередач, кабеля связи и газопровода, не учтенных в инженерном проекте и контракте); срыв сроков пуско-наладочных работ АСУДД.

Технический надзор осуществляет ЗАО «Нева-Дорсервис», инженерно-экологическое сопровождение строительства - ЗАО «Экотранс-Дорсервис», авторский надзор - ЗАО «Ленпромтранспроект» (не является разработчиком проекта и (или) рабочей документации по объекту).

Лот № 3 (ПК 0 - ПК 118+00): участок от пос. Бронка до транспортной развязки с автомобильной дорогой «Петродворец - Кейкино».

Наименование показателей	Этап 1 ПК 8+46 - ПК 118	Этап 2 ПК 0+00 - ПК 8+46
Строительная длина, км	10,954	0,846
Число полос движения, шт.	6	-
Ширина проезжей части, м	22,5	-
Ширина обочин, м	4,0	-
Ширина разделительной полосы, м	5,0	-
Ширина земляного полотна, м	35,5	-
Тип дорожной одежды	капитальный	-
Вид покрытия	двухслойный асфальтобетон	-
Транспортные развязки, шт.	-	1
Дорожно-эксплуатационный участок (ДЭУ), шт.	-	1
Мостовой эксплуатационный участок (МЭУ), шт.	-	1
Стоимость строительства всего, включая НДС, в ценах по состоянию на IV квартал 2006 г., тыс. руб.	3955324,71	2325850,89

Работы на объекте ведутся генеральными подрядчиками ООО «Корпорация Инжтрансстрой». Первый этап пускового комплекса (лот) № 3 ПК 8+46 - ПК 118 в составе участка от автодороги «Нарва» до пос. Бронка принят в эксплуатацию 10 ноября 2010 года. Гарантийный паспорт имеется и оформлен в соответствии с действующими нормами.

Соблюдение темпов работ ООО «Корпорация Инжтрансстрой» по строительству лота № 3 в соответствии с контрактными обязательствами:

(млн. руб.)

Остаток работ по контракту на 1 января 2010 г.	5599,422
Срок окончания работ	31 декабря 2010 г.
Стоимость работ по контракту на 2010 г.	4051,160
Лимит финансирования на 2010 г.	4051,160
Фактически выполненные работы	4294,519

Освоение средств на объекте составило 81,7 %, остаток работ на 1 января 2011 года сформирован на сумму 1304,903 млн. рублей, в том числе: в счет погашения выданного аванса - 740,358 млн. рублей и за счет работ по контракту - 564,545 млн. рублей. Контракт продлен до 1 ноября 2011 года (дополнительное соглашение от 23 декабря 2010 года № 31).

Основными причинами невыполнения договорных обязательств в 2010 году являлись: задержки в освобождении территорий строительства; недостатки в организации разработки рабочей документации и технико-экономических обоснований; наличие дополнительных объемов работ, выявленных в процессе их производства (в 2010 году переустроены высоковольтные линии на подъезде к г. Ломоносову, в 2011 году планируется переустройство высоковольтной линии и ливневой канализации).

Технический надзор осуществляет ЗАО «Нева-Дорсервис», инженерно-экологическое сопровождение строительства - ЗАО «Экотранс-Дорсервис», авторский надзор осуществляет ЗАО «Ленпромтранспроект».

3. Исполнение подрядной организацией ООО «Флора» договорных обязательств по государственным контрактам на выполнение строительных работ.

3.1. В 2008 году ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» проводило открытые конкурсы на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга. Основные показатели конкурсов с участием ООО «Флора» характеризуются следующими данными:

	Лот № 1 ПК 321 - ПК 367+67 участок от транспортной развязки с продолжением ул. Пионерстроя до транспортной развязки с автодорогой «Нарва»	Лот № 3 ПК 0 - ПК 118 участок от пос. Бронка до транспортной развязки с автодорогой «Петродворец - Кейкино»	Лот № 5 2 этап участок от Ржевки до Шафировского пр. (ПК 750+00 - ПК 795+72)
Количество участников конкурса	9	10	3
Победитель конкурса	ООО «Флора»	ООО «Флора»	ООО «Флора»
Дата протокола оценки и сопоставления заявок, составленного к открытому конкурсу	от 15 мая 2008 г.	от 23 июля 2008 г.	от 9 апреля 2008 г.
Государственный контракт, заключенный по результатам конкурса	от 3 июня 2008 г. № П-01Л/2008	от 12 августа 2008 г. № П-03Л/2008	от 23 апреля 2008 г. № I-OP-5Л.2/2008
Стоимость работ по контракту, млн. руб.	6817,524	5927,285	3258,427
Окончание работ по контракту	май 2009 г.	март 2010 г.	октябрь 2008 г.
Стоимость контракта после оптимизации объемов и структуры расходов федерального бюджета на 2009 г. (поручение Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2008 г. № ВП-П13-7336), млн. руб.	6029,616	5035,577	3258,427

В 2008 году ООО «Флора» регулярно не выполняло графики производства работ. Дополнительными соглашениями к государственным контрактам сроки выполнения работ продлевались, календарные графики корректировались.

В связи с неисполнением подрядчиком своих договорных обязательств по государственному контракту, заказчиком направлены документы в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области о расторжении государственных контрактов от 23 апреля 2008 года № I-OP-5Л.2/2008, от 3 июня 2008 года № П-01Л/2008, от 12 августа 2008 года № П-03Л/2008.

В результате рассмотрения дел по иску ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» к ООО «Флора» № А56-49221/2009, № А56-49244/2009 и № А56-45141/2010 заключались соглашения, которыми определялось, что ООО «Флора» обязуется выполнить все условия, определенные контрактами, в полном объеме и с надлежащим качеством, а истец отказывается от требований о расторжении государственных контрактов.

Принятые ООО «Флора» обязательства не исполнялись, нарушались сроки выполнения отдельных этапов работ, не обеспечивались требования по качеству выполненных работ. Используя требования, определенные контрактами, заключенными с ООО «Флора», ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» провело мероприятия по расторжению контрактов в одностороннем порядке.

Решениями Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 7 июня и от 17 июня 2010 года с ООО «Флора» в пользу ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» определено взыскать финансовые средства, соответственно, 292,214 млн. рублей и 121,924 млн. рублей - неотработанные авансы, а также убытки, понесенные заказчиком (сумма определяется).

Решением Арбитражного суда от 24 декабря 2010 года по делу № А56-45141/2010 в иске ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» к ООО «Флора» на сумму 80,94 млн. рублей отказано. Подготовлена жалоба на решение Арбитражного суда ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» в вышеуказанную судебную инстанцию.

3.2. В связи с необходимостью завершения строительства объекта «Строительство второй очереди кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Нарва» до поселка Бронка. Лот № 3. ПК 0 - ПК 118. Участок от пос. Бронка до транспортной развязки с автодорогой «Петродворец - Кейкино» и расторжением государственного контракта с ООО «Флора» возникла необходимость проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение остатков работ по данному объекту.

Расчет остатков работ произведен на основе сопоставления инженерной оценки работ, отнесенных к затратам подрядчика при проведении конкурса на выполнение их.

Стоимость остатков работ по государственному контракту от 12 августа 2008 года № П-03Л/2008, заключенному с ООО «Флора», по состоянию на 16 ноября 2009 года по проектно-сметной документации (затраты подрядчика в ценах 2006 года) составила 4330,992 млн. рублей, в ценах 2009 года - 5664,155 млн. рублей, в том числе по годам реализации проекта: 2009 год - 1,211 млн. рублей, 2010 год - 5662,944 млн. рублей (в ценах 2009 года). На основании письма Росавтодора от 20 января 2009 года № 01-28/227 «Об оптимизации расходов федерального бюджета 2009 года» стоимость объема работ 2009 года подлежала снижению на 17,4 %, а стоимость объема работ на 2010 год рассчитана с учетом индекса-дефлятора 2010 года в размере 1,080.

Общая стоимость остатков работ, согласованная с Росавтодором, составила в ценах соответствующих лет 6116,98 млн. рублей, в том числе: 2009 год - 1,0 млн. рублей, 2010 год - 6115,98 млн. рублей.

В 2009 году ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» проведен открытый аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству второй очереди кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга «Участок от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка. Лот № 3. ПК 0 - ПК 118. Участок от пос. Бронка до транспортной развязки с автодорогой «Петродворец - Кейкино».

Для участия в конкурсе было подано 3 заявки. По результатам открытого аукциона (протокол от 14 декабря 2009 года) победителем признано ООО «Корпорация Инж-трансстрой», с которым заключен государственный контракт от 28 декабря 2009 года № П-03Л/2009. Окончание работ по контракту - 30 декабря 2010 года. Стоимость работ по государственному контракту составила 5902886,3 тыс. рублей.

Дополнительным соглашением от 28 декабря 2009 года № 1 в соответствии с протоколом согласования контрактной цены от 28 декабря внесены изменения в государственный контракт от 28 декабря 2009 года № П-03Л/2009 в части изменения цены: общая стоимость государственного контракта - 5600,387 млн. рублей, в том числе по годам: 2009 год - 984,681 млн. рублей, 2010 год - 4615,706 тыс. рублей. Указанные изменения произведены без изменения предусмотренных государственным контрактом объемом работ и иных условий.

3.3. В протоколе комиссии по рассмотрению состояния строительства КАД вокруг г. Санкт-Петербурга, сформированной из представителей правительства Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Северо-Западного регионального центра МЧС России, администраций Красносельского района Санкт-Петербурга и Ломоносовского района Ленинградской области и ОАО «РЖД», отмечено, что на участке второй очереди строительства от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка в районе Таллиннского шоссе возникла аварийная ситуация, вызванная тем, что не проводилась консер-

вация незавершенных работ на инженерных сетях и коммуникациях (газопровод, канализация и других коммуникации). В протоколе указанного совещания от 17 мая 2010 года рекомендовано ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» заключить государственный контракт на основании пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ (глава 6 «Размещение заказа у единственного источника») с ЗАО «ВАД». Государственный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Вторая очередь кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга. Участок автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка. Лот № 1 ПК 321 - ПК 367+67. Участок от транспортной развязки с продолжением ул. Пионерстроя до транспортной развязки с автодорогой «Нарва». Остатки работ первого этапа» заключен с ЗАО «ВАД» 20 мая 2010 года № П-01Л.1/2010.

Общая стоимость работ по контракту составила 3111,757 млн. рублей. Пунктом 5.1 указанного контракта определено окончание работ 30 декабря 2010 года, в том числе открытие движения по объекту - 17 октября 2010 года.

3.4. В 2008 году ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» и ООО «Флора» заключили государственные контракты: от 23 апреля 2008 года № I-OP-5Л.2/2008 - на выполнение работ по строительству автомобильной дороги на объекте «Первая очередь строительства кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга, лот № 5, II этап (ПК 750+00 - ПК 795+72)»; от 3 июня 2008 года № П-01Л/2008 - на выполнение работ по строительству автомобильной дороги на объекте «Строительство второй очереди строительства кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга, лот № 1 (ПК 321 - ПК 367+67)».

Согласно пунктам 2.5 и 9.36 раздела 17 контракта № I-OP-5Л.2/2008 и пунктам 1.5 и 8.34 контракта № П-01Л/2008 ООО «Флора» как генеральный подрядчик обязано осуществить страхование строительных рисков, рисков случайной гибели или случайного повреждения объекта строительства, материалов, оборудования и другого имущества, используемого при строительстве, и нести ответственность за причинение вреда третьим лицам.

Во исполнение указанного требования ООО «Флора» заключило с ЗАО Страхование акционерное общество «Гефест» договоры страхования от 23 апреля 2008 года № 89710-СМР (по лоту № 5) и от 1 июля 2008 года № 90000-СМР (по лоту № 1), о чем уведомило ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» письмом с приложением заверенных копий указанных договоров страхования и полисов.

Принимая во внимание то, что возмещение затрат подрядчика на страхование имеет компенсационный характер, заказчик в лице ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» оплачивал только фактические расходы подрядчика - ООО «Флора» по страхованию строительных рисков, которые подтверждались заверенными копиями платежных поручений по страховым взносам, перечисленным на расчетный счет страховой компании. Во исполнение указанного требования ООО «Флора» предъявило ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» для компенсации затрат на страхование копии платежных поручений на оплату страховых взносов по договорам страхования, заверенным подписью генерального директора ООО «Флора», на общую сумму 85,129 млн. рублей. Запрошенная ООО «Флора» сумма расходов по страхованию строительных рисков была возмещена ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» полностью 4 декабря 2008 года.

Однако в ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» поступило заявление ЗАО САО «Гефест» (письмо от 1 марта 2010 года № Б 40-03/10), из которого следует, что ООО «Флора» были предъявлены к оплате фальсифицированные платежные поручения на общую сумму 36,815 млн. рублей, в том числе по договорам страхования: от 23 апреля 2008 года № 89710-СМР (по лоту № 5) - 3,464 млн. рублей; от 1 июля 2008 года № 90000-СМР (по лоту № 1) - 33,351 млн. рублей.

Генеральный директор ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» В. П. Петушенко обратился в Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Северо-Западному федеральному округу с просьбой принять необходимые меры по привлечению к ответственности должностных лиц ООО «Флора», которые обманным путем получили указанные средства из федерального бюджета.

На основании заявления генерального директора ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» и проведенной проверки Следственной частью при ГУ МВД России по Северо-Западному федеральному округу возбуждено уголовное дело от 26 апреля 2010 года № 276307 в отношении генерального директора ООО «Флора» А. В. Коростовцева по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В материалах дополнительных проверок, проведенных ОБЭП УВД Санкт-Петербурга, отмечается, что по подложным поручениям ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» оплатило ООО «Флора» (в том числе и на страхование строительных рисков) расходы в сумме 54,188 млн. рублей.

По результатам проведенных проверочных мероприятий сотрудниками милиции 19 ноября 2010 года подготовлен рапорт об обнаружении признаков преступления, в соответствии с которым материалы расследования направлены в Следственный отдел при УВД по Адмиралтейскому району г. Санкт-Петербурга для принятия процессуального решения. До настоящего времени окончательное решение по материалам не принято.

3.5. В связи с информацией об использовании отходов фосфоритной руды из могильников завода «Фосфорит» при строительстве насыпей КАД вокруг г. Санкт-Петербурга на участке от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка, изложенной исполнительным директором ООО «Жилстроймонтаж» Н. Н. Балашовым в письме, направленном депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С. А. Багдасарову, ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» направило письмо от 14 мая 2010 года № 05/2648 в ФГУ науки «Санкт-Петербургский научно-исследовательский институт радиационной гигиены им. профессора П. В. Рамзаева» с просьбой провести анализ материалов песков, использованных при строительстве участка от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка (лот № 2 ПК 118+00 - ПК 321+00) на предмет радиоактивности.

В экспертном заключении по результатам радиационной гигиенической экспертизы показателей радиационной безопасности участка кольцевой автодороги «Нарва» до пос. Бронка (лот № 2 ПК 118+00 - ПК 321+00), полученном 25 июня 2010 года № 161-2010, отмечено, что радионуклидов техногенного происхождения в отобранных пробах строительного сырья и материалов не обнаружено.

На основании анализа полученных данных сделан вывод о том, что при строительстве участка от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка были использованы строительные материалы, допустимые для строительства дорог в пределах населенных пунктов и зон перспективной застройки.

Цель 3. Оценить деятельность Дирекции в части выполнения функций государственного заказчика по строительству КАД вокруг г. Санкт-Петербурга

3.1. В целях обеспечения строительства КАД вокруг г. Санкт-Петербурга ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» проводило мероприятия, связанные с изъятием путем выкупа земельных участков и объектов недвижимого имущества для нужд Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми документами Российской Федерации, Росавтодора, ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» и органов исполнительной власти г. Санкт-Петербурга.

На государственную регистрацию прав на земельные участки ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» в основном подавало документы в Управление Федеральной регистраци-

онной службы по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее - УФРС по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области).

На момент проверки ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» не завершена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками в границах, указанных в кадастровых паспортах земельных участков, для размещения и строительства первой и второй очередей КАД вокруг г. Санкт-Петербурга.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации Росавтодор выдавал разрешения на строительство участков КАД при отсутствии правоустанавливающих документов на земельные участки.

В 2008-2010 годах ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» были оплачены компенсационные затраты собственникам по договорам о выкупе земельных участков и объектов недвижимого имущества по проектам:

	(млн. руб.)			
	2008-2010 гг., всего	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Первая очередь строительства КАД вокруг г. Санкт-Петербурга на участке от Приозерского шоссе до автомобильной дороги «Россия»	450,0	434,9	14,1	-
Строительство второй очереди КАД вокруг г. Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Россия» до автомобильной дороги «Нарва»	150,3	148,4	-	1,9
Строительство второй очереди КАД вокруг г. Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Нарва» до пос. Бронка	1600,8	999,8	198,9	402,1

В проверяемом периоде с ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» были взысканы денежные средства в пользу собственников земельных участков по решениям районных судов г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области: в 2009 году - на 10,0 млн. рублей; в 2010 году - 50,8 млн. рублей.

Неисполненные назначения по расходам ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» в части, касающейся выкупа земельных участков, по отношению к объемам бюджетных обязательств и лимитам бюджетных обязательств по годам составили: 2008 год - 8,5 млн. рублей (0,09 %); 2009 год - 738,8 млн. рублей (4,9 %); 2010 год - 0,4 млн. рублей (0,09 процента).

Основной причиной неисполнения назначений явилось то, что проектировщиками несвоевременно была разработана проектная рабочая документация, устанавливающая границы земельных участков, подлежащих изъятию.

3.2. В проверяемом периоде учетная политика ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» осуществлялась в соответствии с приказами от 14 декабря 2006 года № 209/1 и от 30 ноября 2009 года № 226.

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (статья 6, пункт 4) приказ ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» № 226 об учетной политике дирекции введен в действие с 1 января 2009 года, а издан спустя 11 месяцев (30 ноября 2009 года).

Расходование средств на содержание центрального аппарата ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» осуществлялось в соответствии с бюджетными сметами на 2008-2010 годы, утвержденными заместителем руководителя Росавтодора. Исполнение утвержденных показателей сметы расходов по центральному аппарату ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» характеризуется следующими данными:

	(млн. руб.)		
	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовые расходы	Бюджетные ассигнования, %
2008 г.	78,5	78,5	100
2009 г.	119,6	116,6	97,5
2010 г.	97,2	96,2	99,0

Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета согласно бюджетной отчетности ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» за 2008-2010 годы увеличилась на 3397,6 млн. рублей, или в 2,9 раза от дебиторской задолженности на начало 2008 года и числилась по состоянию на 1 января 2011 года в сумме 3398,8 млн. рублей, в основном за счет авансов, выданных генеральным подрядчикам строительства КАД вокруг г. Санкт-Петербурга.

В структуре дебиторской задолженности значительную долю занимает задолженность по выданным авансам. Так, по состоянию на 1 января 2008 года указанная задолженность составляла 79,2 % от общей дебиторской задолженности; на 1 января: 2009 года, 2010 года и 2011 года авансы, выданные на строительство участков КАД, составляли 100,0 процента.

Наиболее крупными дебиторами ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» по авансам по состоянию на 1 января 2011 года являлись: ООО «Корпорация Инжтрансстрой» - 1915,1 млн. рублей (56,4 % от общей суммы дебиторской задолженности по выданным авансам); ООО «Флора» - 488,8 млн. рублей (14,4 %); ЗАО «ВАД» - 350,9 млн. рублей (10,3 %). Дебиторская задолженность на отчетные даты являлась текущей.

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета согласно бюджетной отчетности ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» в проверяемом периоде уменьшилась на 643,3 тыс. рублей. В проверяемом периоде кредиторская задолженность являлась текущей.

Инвентаризация основных средств и материальных ценностей ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» проводилась согласно приказам дирекции от 27 ноября 2008 года № 236, от 5 ноября 2009 года № 199 (при смене материально ответственного лица).

В нарушение приказа Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (пункт 1.5) и своих приказов ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» не проводилась годовая инвентаризация объектов незавершенного строительства КАД вокруг г. Санкт-Петербурга перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2008-2010 годы.

Объемы незавершенного строительства КАД вокруг г. Санкт-Петербурга за 2008-2010 годы увеличились на 44368,4 млн. рублей, или на 52,4 % от объемов на начало 2008 года, и числились по состоянию на 1 января 2011 года в сумме 129096,6 млн. рублей.

В проверяемом периоде ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» выступало как в роли истца (предъявлено 15 исков), так и в роли ответчика (предъявлено 4 иска) при рассмотрении исковых заявлений в судебных органах.

По 12 искам, заявленным ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» в 2008-2010 годах в стоимостном выражении в размере 901,3 млн. рублей, судебными органами удовлетворено 5 исковых требований на сумму 432,3 млн. рублей (48,0 процента).

По иску, предъявленному ЗАО «Предпортовый» к ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» на сумму 98,0 млн. рублей, Арбитражным судом принято решение о взыскании с Дирекции в пользу истца компенсации в размере 91,2 млн. рублей, или 93,0 процента.

Ряд исковых заявлений был предъявлен ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» к генеральному подрядчику - ООО «Флора» на сумму 414,1 млн. рублей.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт проверки подписан с пояснениями, которые не опровергают сути изложенных фактов. Заключение на пояснения рассмотрено аудитором Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухиным и прилагается к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Выводы

1. Кольцевая автомобильная дорога вокруг г. Санкт-Петербурга стала неотъемлемой частью города. Однако эксплуатация участков дороги, вводимых поэтапно, показала, что полностью не достигнут конечный результат строительства КАД, предусматривающий разгрузку центра г. Санкт-Петербурга от транзитного транспорта с выводом его за границы города. На дороге не обеспечено нормальное движение транспорта без пробок. Рассматривается вопрос о необходимости проведения реконструкции северного участка КАД.

2. Строительство КАД вокруг г. Санкт-Петербурга являлось приоритетной задачей подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)». В общем объеме финансирования строительства автомобильных дорог федерального значения Российской Федерации финансирование КАД по годам составляло: 2006 год - 39,6 %, 2007 год - 34,4 %, 2008 год - 18,3 %, 2009 год - 11,8 процента.

3. Годовые задания на выполнение работ по строительству участков КАД вокруг г. Санкт-Петербурга корректировались Росавтодором по фактически осуществленным работам, выполненным подрядными организациями. Согласие Росавтодора и ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» на корректировку подрядными организациями утвержденных графиков строительства приводило к увеличению продолжительности строительства и росту стоимости объектов.

4. При выдаче разрешений на строительство участков КАД вокруг г. Санкт-Петербурга Росавтодором нарушались требования, определенные статьями 51 и 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

5. В нарушение пункта 7 статьи 5 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2010 году профинансированы как расходы по строительству и реконструкции автомобильных дорог федерального значения проектные работы в сумме 19,834 млн. рублей по строительству подъезда к строящемуся ММПК «Бронка», не определенному утвержденным Правительством Российской Федерации Перечнем автомобильных дорог общего пользования федерального значения.

6. ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» при расходовании бюджетных средств не обеспечило достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств, что не согласуется с принципами результативности и эффективности использования бюджетных средств, определенными статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В материалах проверок, проведенных правоохранительными органами г. Санкт-Петербурга в рамках уголовного дела от 26 апреля 2010 года № 276307, возбужденного по признакам состава преступления, предусмотренного частью 4 статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации, отмечается, что по подложным поручениям ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» выплатило ООО «Флора» средства федерального бюджета в размере 54,188 млн. рублей.

В нарушение контрактных обязательств ФГУ «ДСТО Санкт-Петербурга» профинансировало расходы по устранению колеяности дорожного покрытия на сумму 218,659 млн. рублей на участках КАД, находящихся на гарантийном обслуживании у подрядных организаций.

7. Переустройство инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильной дороги не осуществлялось владельцами таких инженерных коммуникаций и за их счет, как это предусматривается статьей 19 Федерального закона от 8 ноября 2007 года

№ 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, расходы по переустройству 4 нефтепродуктопроводов, находящихся в собственности ОАО «Петербургтранснефтепродукт», при строительстве моста через р. Большая Охта на участке первой очереди строительства КАД (ПК 774+50 - ПК 795+72) отнесены на непредвиденные расходы проекта и оплачены средствами федерального бюджета в сумме 300,05 млн. рублей.

8. Функционирование КАД вокруг г. Санкт-Петербурга требует создания специализированной службы содержания дороги и сооружений на ней. Указанная служба должна обеспечивать на базе центрального пункта управления АСУДД организацию и управление дорожным движением, мониторинг и прогнозирование метеорологических условий, соблюдение правил эксплуатации дороги и дорожных сооружений, в том числе, вантовой системы Большого Обуховского моста.

Предложения

1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

2. Направить материалы проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального дорожного агентства.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН