

Приложение № 5
к отчету о результатах
контрольного
мероприятия
от 24 августа 2022 г.
№ ОМ-58/08-04

Информация о функционале Росаккредитации и ФАУ «Национальный институт аккредитации»

В соответствии с Положением о Федеральной службе по аккредитации¹ на Росаккредитацию возложены функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц. Свою деятельность Росаккредитация осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы и подведомственные организации.

В целях развития и совершенствования единой национальной системы аккредитации и содействия международному признанию российской системы аккредитации² в 2015 году в ведение Росаккредитации передано федеральное автономное учреждение «Национальный институт аккредитации» (далее – ФАУ НИА, до 2015 года находилось в ведении Росстандарта и именовалось как федеральное автономное учреждение «Технический центр Регистра систем качества»³).

В соответствии с Уставом⁴ предметом деятельности ФАУ НИА являются содействие в развитии и совершенствовании единой национальной системы аккредитации (далее – НСА), повышении доверия участников НСА и зарубежных торговых партнеров Российской Федерации к ее деятельности в целях создания условий для взаимного признания государствами результатов оценки соответствия и повышения качества продукции и услуг

¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 г. № 845.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 2691-р.

³ Переименовано в соответствии с приказом Росаккредитации от 2 марта 2016 г. № 2351а.

⁴ Утвержден приказом Росаккредитации (в редакции от 8 ноября 2019 г. № 226 (в редакции приказа Росаккредитации от 24 марта 2022 г. № 38).

на территории Российской Федерации. К основным видам деятельности ФАУ НИА отнесены в том числе научно-методическое обеспечение (в том числе научно-методическое обеспечение деятельности Росаккредитации)⁵.

ФАУ НИА наряду с основной деятельностью осуществляет также образовательную в качестве дополнительного вида деятельности на основании лицензии⁶.

Пунктом 2.6 Устава ФАУ НИА предусмотрено, что учредитель (Росаккредитация) вправе устанавливать для учреждения государственное задание на выполнение основного вида деятельности, формирование и финансовое обеспечение выполнения которого осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации⁷. При этом ФАУ НИА не вправе отказаться от выполнения государственного задания.

Согласно представленным отчетам о результатах деятельности федерального автономного учреждения «Национальный институт аккредитации» и об использовании закрепленного за ним имущества за 2019-2021 гг. (далее – отчеты о результатах деятельности ФАУ НИА) среднегодовая штатная численность в 2021 году по сравнению с 2019 годом увеличилась на 150 %, средняя заработная плата возросла на 131 %.

При ежегодном увеличении штатной численности ФАУ НИА доля фактически занятых штатных единиц к концу года составляла: в 2019 году – 80,3 %, в 2020 году – 76,4 %, в 2021 году – 67,8 %.

Сведения о работниках ФАУ НИА приведены в таблице 1.

⁵ В редакции Устава ФАУ НИА, утвержденной приказом Росаккредитации от 15 декабря 2021 г. № 268.

⁶ Выдана Департаментом образования города Москвы (от 13 сентября 2019 г. № 040253 (бессрочно).

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

Таблица 1

Численность и уровень профессионального образования (квалификации) работников	2019 год		2020 год		2021 год	
	01.01	31.12	01.01	31.12	01.01	31.12
Штатная численность	99	127	127	140	140	183
Фактическая численность, в том числе имеющие уровень квалификации:	74	102	98	107	107	124
Высшее	59	85	84	94	94	109
Неполное высшее	1	3	3	2	2	3
Среднее профессиональное	14	12	8	9	9	10
Среднее (полное) общее	0	2	3	2	2	2
Ученая степень (кандидат наук)	4	5	3	6	6	7
Доктор наук	1	1	1	0	0	0
Среднегодовая численность, единиц	75		98		113	
Средняя заработная плата, тыс. рублей	115,63		117,97		151,41	

В 2018 году, до начала участия Росаккредитации в реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», среднегодовая численность ФАУ НИА составляла 43 единицы, средняя заработная плата – 96,67 тыс. рублей.

Согласно представленным отчетам о результатах деятельности ФАУ НИА показатели планов финансово-хозяйственной деятельности в 2019-2020 гг. достигнуты в полном объеме, в 2021 году – частично. Фактические поступления денежных средств за проверяемый период увеличились в 2,45 раза (с 258,83 млн рублей в 2019 году до 634,35 млн рублей в 2021 году), в том числе практически в 2 раза возрос объем субсидий, предоставленных ФАУ НИА из средств федерального бюджета. Рост доходов ФАУ НИА от оказания услуг в 2021 году по сравнению с 2019 годом составил 298,4 %. Указанная информация представлена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
Фактические поступления всего, в том числе (тыс. рублей):	258 831,11	299 135,29	634 354,11
Субсидии из федерального бюджета:	134 126,3	180 367,5	350 791,2
субсидии на выполнение государственного задания	109 477,2	146 359,4	199 093,50
<i>Доля в поступлениях, %</i>	<i>51,8</i>	<i>60,3</i>	<i>41,3</i>
в т.ч. в рамках национального проекта	55 350,9	48 066,8	48 066,8
субсидии на иные цели	24 649,1	34 008,1	63 097,17
в т.ч. в рамках национального проекта	24 649,1	31 933,2	31 933,2
<i>Доля субсидий в рамках нацпроекта по экспорту в общих поступлениях, %</i>	<i>30,9</i>	<i>26,7</i>	<i>12,6</i>

Доходы от оказания услуг, включая:	124 704,81	118 767,79	372 058,16
доходы от оказания услуг по экспертизе	59 749,17	92 071,46	-
доходы от образовательных услуг (проведение семинаров)	41 800,63	25 740,78	-
доходы информационно-справочного обслуживания	5 022,69	955,55	-
доходы информационно-справочного центра	13 171,37	0,00	-
реализация бланков	412,83	0,00	-
доходы от методического сопровождения НСИ	4 548,12	0,00	-

До 2019 года задачи по международному признанию результатов оценки и подтверждению соответствия экспортируемой продукции решались в ходе реализации приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» по направлению «Международная кооперация и экспорт»⁸ (с учетом внесенных изменений согласно запросу от 5 апреля 2017 г. № 4⁹) в целях развития регуляторной среды для безбарьерного осуществления несырьевого экспорта¹⁰.

В 2017 году решением Правительства Российской Федерации¹¹ в целях обеспечения международного признания результатов проведенной в Российской Федерации оценки соответствия экспортируемой российской продукции требованиям иностранных государств - членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а также своевременного достижения результатов и плановых значений показателей реализации приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» Росаккредитации из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 150 млн рублей (в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», КБК 165 0113 27 5 П2 92501 622). Указанные средства необходимо было направить на создание и функционирование координационного центра, обеспечивающего достижение указанных целей, в качестве структурного

⁸ Паспорт утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 ноября 2016 г. № 11).

⁹ Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30 мая 2017 г. № 6).

¹⁰ На основании протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 25 ноября 2016 г. № 3 и Перечня поручений Правительства Российской Федерации от 1 октября 2016 г. № ДМ-П16-5924.

¹¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 августа 2017 г. № 1672-р.

подразделения ФАУ НИА.

Субсидия доведена до ФАУ НИА в полном объеме согласно порядку, установленному в соглашении о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 19 декабря 2017 г. № 165-02-001¹².

Учитывая позднее доведение средств субсидии до ФАУ НИА, их расходование в 2017 году не осуществлялось. В 2018 году из общего объема остатков субсидии 150 млн рублей (по состоянию на 1 января 2018 г.) Росаккредитацией подтверждено и согласовано с Минфином России к использованию 87,488 млн. рублей (или 58,3 %). Сумма остатков, подлежащих перечислению в доход федерального бюджета в 2018 году, составила 62,512 млн рублей. В 2018 году в рамках реализации приоритетного проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» Росаккредитации бюджетные ассигнования не предусматривались и в соответствии со сводной бюджетной росписью не доводились.

Координационный центр по реализации принципов надлежащей лабораторной практики ОЭСР и обеспечению достоверности и сопоставимости результатов исследований (далее – Координационный центр НЛП ОЭСР) был создан в августе 2017 года¹³.

К концу 2017 года в целях обеспечения международного признания результатов оценки и подтверждения соответствия российской экспортируемой продукции открыто 11 лабораторий, отвечающих принципам надлежащей лабораторной практики в соответствии с принципами GLP ОЭСР. Основные сферы деятельности указанных лабораторий относятся к лекарственным средствам (8 лабораторий),

¹² Порядок предоставления из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий федеральному автономному учреждению «Национальный институт аккредитации», в отношении которого Федеральная служба по аккредитации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержден приказом Росаккредитации от 24 ноября 2017 г. № 332.

¹³ В соответствии с приказом генерального директора ФАУ НИА О.В. Никитиной от 31 августа 2017 г. № 79.

химическим средствам (6 лабораторий), пестицидам (3 лаборатории), косметической продукции (2 лаборатории), кормовым добавкам (1 лаборатория), пищевым добавкам (1 лаборатория), ветеринарным препаратам (1 лаборатория).

В целях обеспечения взаимодействия с аккредитованными лицами и российскими производителями (экспортерами) по вопросам обеспечения оценки соответствия продукции, поставляемой на экспорт, была создана информационная система «Проектная среда Росаккредитации», которая начала свое действие с ноября 2017 года. Создан информационный Портал, обеспечивающий информирование в сети «Интернет» производителей и поставщиков продукции, ориентированной на экспорт, о возможностях проведения GLP-исследований в России (glp.fsa.gov.ru).

Одновременно создан информационный Портал по продвижению участия в круговых МСИ испытательных лабораторий, проводящих оценку продукции, ориентированной на экспорт. (по адресу ils.niakk.ru), который в настоящее время недоступен, поскольку в феврале 2020 года была запущена Цифровая платформа системы аккредитации «Программа проверок квалификации лабораторий»¹⁴.

В 2017 году Росаккредитацией заключены соглашения присоединении к договоренности о взаимном признании Азиатско-Тихоокеанской организации по аккредитации лабораторий (APLAC) и Международной организации по аккредитации лабораторий (ILAC), расширен пул специалистов по аккредитации, а также проведен анализ соответствия методик, используемых российскими лабораториями, методикам оценки, применяемым за рубежом.

Для реализации совместных с зарубежными органами по аккредитации программ двойной аккредитации российских лабораторий и органов инспекций, осуществляющих поставки продукции на экспорт, Минэкономразвития России подготовлен проект федерального закона «О

¹⁴ <http://ptp.fsa.gov.ru/>

внесении изменений в Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», который был издан 29 июля 2018 г. № 262-ФЗ (в части введения в действие статьи 24.1. (часть 8).

Согласно представленному Плану финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год и плановый период 2020-2021 гг.¹⁵ установленная штатная численность Координационного центра НЛП ОЭСР в 2019 году составляла всего 3 единицы.

¹⁵ От 30 декабря 2019 г. по Сводному реестру 001Н2215, утвержден генеральным директором ФАУ НИА 13 января 2020 г., согласован Протоколом наблюдательного совета № 25 от 13 января 2020 г.