

**Цель 1.** Оценить системность отражения в документах, регулирующих использование и охрану водных объектов, мероприятий по достижению целевого состояния бассейна реки Волга.

**1.1.** При проведении оценки возможности использования схем комплексного использования и охраны водных объектов (далее – СКИОВО) как инструмента планирования проектов по оздоровлению бассейна реки Волга в качестве критериев применялись положения Методических указаний по разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов, утвержденных приказом Минприроды России от 4 июля 2007г. № 169 (далее – Методические указания). В частности были сформулированы следующие критерии:

- для бассейна реки Волга разработано единое СКИОВО (пункт 6 Методических указаний);

- ключевые проблемы бассейна реки Волга ранжированы по приоритетности (пункт 20.18 Методических указаний);

- для каждого мероприятия определены: водохозяйственный участок и водный объект, на котором оно реализуется; решаемые ключевые проблемы и целевые показатели; сроки и этапы реализации; физические объемы работ; оценка необходимых финансовых затрат; предполагаемые источники финансирования (пункт 22.18 Методических указаний).

Предмет анализа ограничен теми водохозяйственными участками, мероприятия по которым включены в федеральный проект, остальные мероприятия рассматривались выборочно.

**1.2.** При определении особенностей мероприятий по совершенствованию системы управления Волжско-Камским каскадом ГЭС и оценке проработанности мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов и обеспечению устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранению уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы основным критерием являлся перечень мероприятий, являющийся приложением к Концепции рационального использования водных

ресурсов и устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги, а также положения указанной концепции.

По данным Росводресурсов положения указанной концепции были положены в основу планирования мероприятий федерального проекта по обеспечению устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги, сохранению уникальной системы Волго-Ахтубинской поймы.

Ограничения при проведении анализа связаны с различием научных подходов к проблемам Волжско-Камского каскада ГЭС и отсутствием единого комплексного подхода к проблемам управления каскада.

В ходе анализа не ставилась задача по определению всех проблем и факторов, влияющих на функционирование водохозяйственного комплекса Нижней Волги. Рассмотрены только отдельные аспекты, связанные с ситуацией 2019 года, в целях демонстрации многогранности и сложности проблемы для ее решения в рамках проектных ограничений.

**Цель 2.** Оценить реализуемость мероприятий, предусмотренных проектами по оздоровлению реки Волга.

**2.1.** При оценке обоснованности включения мероприятий (на уровне результатов) в проекты по оздоровлению реки Волги и их достаточности применялись следующие критерии:

- наличие критериев отбора мероприятий (на уровне результатов) для включения в федеральный (приоритетный) проект;
- мероприятие направлено на решение проблемы бассейна реки Волга;
- мероприятие включено в федеральный проект на основании инвентаризации основных источников загрязнения, результатов научных исследований, СКИОВО.
- ресурсное обеспечение мероприятий, сроки, их последовательность обоснованы (наличие обоснования);
- параметры мероприятий ФП (ПП) и региональных проектов согласованы.

Ограничения связаны с отсутствием обосновывающих материалов при формировании приоритетного и федерального проектов, неполнотой информации, предоставленной в ходе проверки.

**2.2.** При выборочной проверке реализации мероприятий применялись следующие критерии:

- руководитель проекта обладает актуальной и достоверной информацией о ходе его реализации проекта;
- мероприятия реализованы в установленные сроки, в соответствии с нормативными правовыми актами, проектно-сметной документацией, соглашениями (договорами) о предоставлении бюджетных средств и иными правовыми актами.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка выполненных мероприятий (на уровне объектов), по которым представлены отчетные документы об их завершении.

Основными ограничениями явилось отсутствие возможности выезда на объект для фиксации фактически выполненных работ, а также неполнотой информации, предоставленной в ходе проверки, неполнота и недостаточное качество данных автоматизированных информационных систем «Электронный бюджет», 2-ТП (водхоз), «Реформа ЖКХ», «Государственный водный реестр», «Государственный мониторинг водных объектов».

**Цель 3.** Оценить влияние мероприятий по оздоровлению реки Волга на решение задач Указа Президента Российской Федерации № 204.

**3.1.** Анализ вклада мероприятий федерального проекта (на уровне результатов) в решение задач Указа Президента Российской Федерации № 204 осуществлялось с учетом следующих критериев:

- совокупность мероприятий федерального проекта достаточна для выполнения задачи Указа Президента Российской Федерации № 204 (охват мероприятиями проблемных вопросов, характеризующих состояние реки Волги);
- достижение максимального результата по оздоровлению Волги при определенном федеральным проектом объеме ресурсов.

В ходе анализа рассматривались завершённые мероприятия (мероприятия по обводнению Ахтубинской поймы, подъёму судов, ликвидации накопленного вреда не рассматривались).

Основные ограничения связаны с недостаточным качеством данных автоматизированных информационных систем «Электронный бюджет», 2-ТП (водхоз), «Реформа ЖКХ», «Государственный водный реестр», «Государственный мониторинг водных объектов», а также наличием временного лага при получении положительного эффекта от вложенных бюджетных средств.

**3.2.** При оценке рисков невыполнения задач Указа Президента Российской Федерации № 204 по оздоровлению реки Волга анализировалось отсутствие отклонений в темпах реализации мероприятий, в достижении показателей.

В ходе контрольного мероприятия применялись методы реконструкции логики, контент-анализа, ретроспективного анализа, построения матриц изменений, анализа данных, полученных по итогам аудиторских доказательств, анализа статистических данных.