

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 января 2006 года №1К (468) «О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» и эффективности использования им федеральной собственности»:

Утвердить отчет о результатах проверки с внесением в него изменений и дополнений с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

Направить представления Счетной палаты руководителям Федерального агентства по управлению федеральным имуществом и федерального государственного унитарного предприятия «Почта России».

Направить информационное письмо в Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» и эффективности использования им федеральной собственности

Основание для проведения проверки: пункт 4.2.23 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год с изменениями, внесенными коллегиями Счетной палаты Российской Федерации (протоколы от 6 мая 2005 года №19 (436) и от 17 июня 2005 года №24 (441).

Цели проверки

Определить законность и эффективность финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – ФГУП «Почта России», Предприятие) в 2004-2005 годах, результатов реструктуризации организаций федеральной почтовой связи, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2002 года №885-р, а также использования указанным предприятием федеральной собственности.

Предмет проверки

Документы, определяющие деятельность ФГУП «Почта России» и подтверждающие результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия, а также характеризующие использование федеральной собственности.

Объекты проверки

ФГУП «Почта России» (г. Москва), Главный центр магистральных перевозок почты – филиал ФГУП «Почта России» (г. Москва), Управление федеральной почтовой связи Республики Саха (Якутия) – филиал ФГУП «Почта России» (г. Якутск).

Нормативные и правовые акты, использованные при проверке, приведены в приложении №1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

В ходе проведенных проверок составлено 4 акта, перечень оформленных актов приведен в приложении №2. Руководители проверяемых объектов ознакомлены с актами под роспись.

Представлены замечания к акту проверки финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» и эффективности использования им федеральной собственности (аудитор Счетной палаты Российской Федерации М.И. Бесхмельницын), а также к акту проверки эффективности использования федеральной собственности, находящейся в ведении федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (аудитор Счетной палаты Российской Федерации А.С. Беляков).

Замечания рассмотрены, и на них подготовлено заключение. Часть замечаний учтена при формировании настоящего отчета.

В ходе проверки установлено

Проверка законности и эффективности финансово-хозяйственной деятельности ФГУП «Почта России» в 2004-2005 годах и результатов реструктуризации организаций федеральной почтовой связи (аудитор Счетной палаты Российской Федерации М.И. Бесхмельницын)

1. Анализ нормативно-правовой базы создания и обеспечения деятельности ФГУП «Почта России», а также учредительных и распорядительных документов

Федеральный закон от 17 июля 1999 года №176-ФЗ «О почтовой связи» был принят в целях укрепления и развития взаимодействия участников экономических, социальных и политических отношений, реализации потребностей населения в услугах почтовой связи. Указанный Федеральный закон установил правовые, организационные, экономические и финансовые основы деятельности в области почтовой связи в Российской Федерации, а также порядок регулирования деятельности в области почтовой связи и управления этой деятельностью.

В целях повышения рентабельности и эффективности функционирования федеральной почтовой связи и использования федерального имущества Правительство Российской Федерации распоряжением от 28 июня 2002 года №885-р одобрило Концепцию реструктуризации организаций федеральной почтовой связи. Для достижения целей, поставленных в Концепции, распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2002 года №1227-р принято решение о создании на территории Российской Федерации ФГУП «Почта России», основанного на праве хозяйственного ведения и находящегося в ведении Минсвязи России.

Приказом Минсвязи России от 29 августа 2003 года №316-к на должность генерального директора ФГУП «Почта России» с 1 сентября 2003 года назначен И. А. Сырцов.

1.1. Распоряжением Минимущества России от 27 декабря 2002 года №4494-р определен уставный фонд ФГУП «Почта России» в размере 18,2 млн. рублей, который сформирован за счет следующего имущества: офисное помещение и оборудование – 16,2 млн. рублей; автомобиль марки «Мерседес Бенц» – 0,4 млн. рублей; оборудование и инвентарь – 1,6 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года размер уставного фонда ФГУП «Почта России» сохранился в указанной сумме, резервный фонд составил 2,7 млн. рублей, стоимость чистых активов – 6704,3 млн. рублей. Стоимость чистых активов на указанную дату превышала размер уставного фонда с учетом размера его резервного фонда на 6683,4 млн. рублей, или более чем в 300 раз. По состоянию на 1 октября 2005 года стоимость чистых активов возросла до 9666,3 млн. рублей.

Россвязь – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по управлению государственным имуществом, и Росимущество – собственник феде-

рального имущества, переданного ФГУП «Почта России», не принимали решения об увеличении уставного фонда.

1.2. ФГУП «Почта России» не получило свидетельство о внесении имущества в Реестр федерального имущества. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года №696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» определено, что федеральное имущество, не внесенное в Реестр, не может быть отчуждено или обременено. В нарушение требований указанного постановления Правительства Российской Федерации федеральное имущество сдавалось в аренду. В бухгалтерской отчетности ФГУП «Почта России» указаны данные о доходах от сдачи в аренду недвижимого имущества: 2004 год – 55,8 млн. рублей; январь-сентябрь 2005 года – 113,2 млн. рублей.

1.3. В нарушение статьи 9 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» уставом ФГУП «Почта России» не определены размеры, порядок формирования и использования фондов накопления и потребления.

1.4. ФГУП «Почта России» наделялось федеральным имуществом в 2 этапа.

Во исполнение распоряжений Минимущества России и Минсвязи России от 1 марта 2004 года, соответственно, №1006-р и №ЛР-П5-1511 «О наделении ФГУП «Почта России» федеральным имуществом» с 2003 года проводилась работа по передаче федерального движимого и недвижимого имущества, находящегося ранее в оперативном управлении у государственных учреждений – управлений федеральной почтовой связи (далее – ГУ УФПС, Учреждение).

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2004 года №1435-р присоединялись к ФГУП «Почта России» следующие федеральные государственные унитарные предприятия: Международный почтамт, г. Москва, Санкт-Петербургский центр автоматизированных информационно-технологических систем почтовой связи, г. Санкт-Петербург, Управление федеральной почтовой связи «Московский почтамт», Центр автоматизированного оперативно-технического управления связью, г. Москва, Управление федеральной почтовой связи Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

1.5. В соответствии с уставом ФГУП «Почта России» в 2003-2005 годах на территориях субъектов Российской Федерации создавались филиалы. От ранее действующих ГУ УФПС в филиалы не перешли права и обязанности в порядке правопреемственности. Деятельность ФГУП «Почта России» и его филиалов началась с «чистого листа», освобожденная от долговых обязательств. Количество филиалов, входящих в ФГУП «Почта России», составляло: в 2003 году – 4, 2004 году – 75, в 2005 году – 84.

После издания приказа ФГУП «Почта России» о начале финансово-хозяйственной деятельности регионального филиала издавался приказ о назначении на должность (приеме на работу) директора филиала. Как правило, директором филиала ФГУП «Почта России» назначался по совместительству действующий начальник ГУ УФПС.

Директора филиалов ФГУП «Почта России» работали по совместительству с 2003 года по апрель 2005 года. В апреле 2005 года было принято решение о приеме на работу директоров филиалов ФГУП «Почта России» как на основное место работы. В Мининформсвязи России были направлены письма с просьбой уволить начальников из ГУ УФПС в порядке перевода их в ФГУП «Почта России». В ноябре 2005 года из организаций почтовой связи, подлежащих ликвидации, уволены и переведены на работу в филиалы ФГУП «Почта России» 4 руководителя из 81 ГУ УФПС, находящихся в ведении Россвязи.

В ходе проверки финансово-хозяйственной деятельности Управления федеральной почтовой связи Республики Саха (Якутия) – филиала ФГУП «Почта России» было ус-

тановлено, что ФГУП «Почта России» письмом от 14 июля 2004 года №2.1/39, направленным филиалу ФГУП «Почта России», сообщило, что в связи с завершением перевода финансово-хозяйственной деятельности из ГУ УФПС Республики Саха (Якутия) в филиал ФГУП «Почта России» и подготовкой ликвидации ГУ УФПС необходимо организовать проведение следующих мероприятий: прекратить в срок до 1 августа 2004 года функционирование ГУ УФПС; ликвидировать филиалы, входящие в ГУ УФПС; завершить перевод работников из ГУ УФПС в филиал ФГУП «Почта России»; предусмотреть в штате ГУ УФПС до момента его ликвидации наличие только следующих специалистов: начальника ГУ УФПС (основное место), главный бухгалтер (совместительство), юрисконсульт (совместительство).

С 1 июня 2004 года из состава ГУ УФПС Республики Саха (Якутия) уволилось и принято на работу в филиал ФГУП «Почта России» 1979 человек, или 87,6% от общей численности работников учреждения. Аналогичные мероприятия были проведены и в других ГУ УФПС, расположенных в субъектах Российской Федерации.

Решение ликвидировать ГУ УФПС, находящиеся в ведении Россыязи, принято распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2005 года №1362-р, т. е. через год после срока, установленного ФГУП «Почта России». Во исполнение решения Правительства Российской Федерации приняты соответствующие приказы Мининформсвязи и Россыязи.

Мероприятия, проведенные ФГУП «Почта России» по ликвидации ГУ УФПС, произведены в нарушение следующих нормативных правовых актов:

- статьи 61 Гражданского кодекса Российской Федерации, которой определено, что юридическое лицо может быть ликвидировано по решению его учредителей. К учредителям ФГУП «Почта России» не относится;

- постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2004 года №71 «О создании, реорганизации и ликвидации государственных учреждений», которым определено, что решение о ликвидации федеральных государственных учреждений принимается Правительством Российской Федерации.

С момента создания филиалов ФГУП «Почта России» на территориях субъектов Российской Федерации стали параллельно функционировать две федеральные государственные структуры по оказанию услуг почтовой связи: ГУ УФПС и вновь созданные филиалы ФГУП «Почта России».

2. Исполнение Плана мероприятий по реализации Концепции реструктуризации органов федеральной почтовой связи

2.1. На момент проверки исполнены следующие положения Плана мероприятий по реализации Концепции реструктуризации органов федеральной почтовой связи: принято решение о создании на территории Российской Федерации ФГУП «Почта России», утвержден устав ФГУП «Почта России», ФГУП «Почта России» начало свою деятельность с региональной филиальной сетью.

Разработанные Мининформсвязи России в соответствии с Планом мероприятий нормативный правовой акт, регламентирующий государственное регулирование тарифов на универсальные услуги почтовой связи, и законопроект «О почтовой связи» до настоящего времени не приняты в установленном порядке.

2.2. Принятие ФГУП «Почта России» в хозяйственное ведение федерального имущества потребовало от него дополнительных расходов. По состоянию на 1 октября 2005 года расходы, связанные с реструктуризацией, составили 34,0 млн. рублей, в том числе: перерегистрация телефонных номеров – 11,4 млн. рублей, перерегистрация автотранспорта –

5,3 млн. рублей, платежи по обязательствам ГУ УФПС по лизинговым договорам, принятым ФГУП «Почта России», – 17,3 млн. рублей.

Расходы в указанной сумме являются неполными. Так, сумма перерегистрации телефонных номеров приведена без учета затрат 17 филиалов ФГУП «Почта России», которые не завершили перерегистрацию телефонных номеров.

Расходы на государственную регистрацию прав региональных филиалов на объекты недвижимого имущества определены ФГУП «Почта России» в сумме 272,3 млн. рублей. В 2004-2005 годах финансирование указанных расходов составило 15,4 млн. рублей, или 5,6% от необходимой суммы. Неоплаченными являются затраты на проведение землеустроительных работ (межевание). От сроков исполнения указанных работ зависит получение свидетельств о внесении объектов недвижимости в Реестр федерального имущества.

В 2004 году Россвязь во исполнение положений, определенных Концепцией реструктуризации организаций федеральной почтовой связи, поручила ФГУП «Почта России» разработать регламент ликвидации ГУ УФПС с переводом кредиторской и дебиторской задолженностей в ведение собственника государственного учреждения связи. На момент проверки регламент, утвержденный Россвязью или ФГУП «Почта России», отсутствовал.

По расчетам, проведенным ФГУП «Почта России», по состоянию на 1 октября 2005 года в системе почтовых переводов, находящихся в отделениях почтовой связи, имелся дефицит переводных средств в сумме 1373,0 млн. рублей. Указанная сумма дефицита получена, исходя из следующих данных:

- сумма приема почтовых переводов по состоянию на указанную дату составляла 3015,0 млн. рублей;

- сумма выплат переводов на указанную дату составила 1642,0 млн. рублей.

Дефицит переводных средств образовался в ГУ УФПС за счет отвлечения переводных средств на нужды учреждений, а также из-за их хищений. В ФГУП «Почта России» дефицит перешел с операциями по почтовым переводам. Источником погашения дефицита переводных средств являются доходы ФГУП «Почта России».

Факты хищения денежных средств при приеме и оплате почтовых переводов имели место и в ФГУП «Почта России». Так, ведомственной службой безопасности при проверке бухгалтерии Якутского почтамта установлено хищение денежных средств в размере 1,065 млн. рублей. По заявлению Управления федеральной почтовой связи Республики Саха (Якутия) – филиала ФГУП «Почта России» возбуждено уголовное дело.

2.3. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2005 года №1362-р определено: Россвязи совместно с Росимуществом осуществить до 31 декабря 2005 года необходимые юридические действия, связанные с ликвидацией ГУ УФПС; Росимуществу по согласованию с Россвязью закрепить за ФГУП «Почта России» на праве хозяйственного ведения имущество ликвидированных ГУ УФПС.

По состоянию на 1 октября 2005 года не переданы следующие объекты: недвижимого имущества – 935 объектов; незавершенного строительства – 400 объектов; движимого имущества – 30147 объектов. ФГУП «Почта России» не проводило работу по отслеживанию объектов, передаваемых в его хозяйственное ведение. Информация о непереданном имуществе, а также о сроках завершения передачи этого имущества в ФГУП «Почта России» отсутствует.

По состоянию на 1 ноября 2005 года 31 ГУ УФПС, находящееся в ведении Россвязи, получило свидетельство о внесении записи о ликвидации в Единый государственный реестр юридических лиц. До конца 2005 года ликвидацию должны завершить 50 ГУ УФПС.

На запрос Счетной палаты Российской Федерации Россвязь представила бухгалтерские балансы за 2004 год и I полугодие 2005 года по 79 ГУ УФПС. Отсутствовали балансы по управлениям, находящимся в Калининградской области и Чукотском авто-

номном округе. Отметки о принятии бухгалтерской отчетности территориальными инспекциями Федеральной налоговой службы имеют 20 ГУ УФПС. ГУ Управление федеральной почтовой связи Республики Саха (Якутия) не составляло и не представляло в Россвязь отчетность за 2004 год и I полугодие 2005 года, что является нарушением статьи 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете», которой определено, что бухгалтерский учет ведется организацией непрерывно с момента ее регистрации в качестве юридического лица до ее ликвидации.

В управлениях федеральной почтовой связи, расположенных в Республике Саха (Якутия), совмещение должностей руководителей ГУ УФПС и филиала ФГУП «Почта России» имело следующие последствия:

1) Произвольно изменялись статьи расходов и доходов в бухгалтерской отчетности обеих организаций. Так, расходы по содержанию общежития «Связист» и детского сада, находящихся на балансе Учреждения, относились на затраты филиала ФГУП «Почта России», а доходы, сформированные за счет оплаты за проживание в общежитии и родительских взносов за пребывание детей в детском саду, учитывались в доходах ГУ УФПС.

Искажения, допущенные в бухгалтерской отчетности ГУ УФПС и ФГУП «Почта России», нарушают положения, определенные статьями 38 и 54 Налогового кодекса Российской Федерации, которыми установлено, что каждый налог имеет самостоятельный объект налогообложения и налогоплательщики исчисляют налоговую базу на основе регистров бухгалтерского учета.

2) Росла задолженность филиала ФГУП «Почта России» перед ГУ УФПС, несмотря на то, что хозяйственная деятельность в Учреждении отсутствовала. Так, кредиторская задолженность филиала ФГУП «Почта России» перед Учреждением составляла: на 1 января 2005 года – 27,47 млн. рублей, на 1 июля 2005 года – 32,35 млн. рублей или увеличилась на 4,98 млн. рублей (18,2 процента).

3) Соглашения по взаиморасчетным операциям, проведенным между Учреждением и филиалом ФГУП «Почта России», подписывались руководителем, представляющим обе стороны соглашения, что не предусмотрено действующим законодательством.

2.4. Федеральный закон от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внес изменения в Федеральный закон «О почтовой связи», исключив участие исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в поддержке почты и финансировании программ развития почтовой связи регионов.

Во исполнение Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ Правительство Республики Саха (Якутия) постановлением от 22 апреля 2005 года №232 признало утратившим силу постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 10 октября 2002 года №511 «О программе развития почтовой связи Республики Саха (Якутия) на период 2003-2005 годов», после чего на развитие средств почтовой связи средства республиканского бюджета не выделялись.

2.5. В целях исполнения положений, определенных статьей 76 Конституции Российской Федерации, имущественный комплекс федеральной почтовой связи, расположенный на территории Республики Татарстан, должен быть передан в собственность Российской Федерации. Однако в нарушение действующего федерального законодательства Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан приняло поста-

новление от 26 июля 2005 года №48 об осуществлении приватизации ГУ Управление почтовой связи «Татарстан почтасы» путем его преобразования в ОАО «Татарстан почтасы». Указанным постановлением также утвержден устав ОАО «Татарстан почтасы».

В целях возврата имущественного комплекса в федеральную собственность Рос-связь инициировала судебное разбирательство по факту нарушения действующего законодательства. Исковое заявление о признании недействительной сделки по приватизации федерального имущества и истребованию федерального имущества из незаконного владения направлено в Арбитражный суд г. Москвы.

Нерешенность ситуации с присоединением к ФГУП «Почта России» ГУ Управление почтовой связи «Татарстан почтасы» препятствует завершению реструктуризации организаций федеральной почтовой связи.

3. Анализ выполнения производственных и технико-экономических показателей

3.1. В 2005 году ФГУП «Почта России» являлось крупнейшим оператором на рынке почтовых услуг России.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года №176-ФЗ «О почтовой связи» ФГУП «Почта России» оказывает универсальные услуги почтовой связи по тарифам, установленным государством. В соответствии с Правилами оказания услуг почтовой связи (пункт 14), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2005 года №221, к универсальным услугам почтовой связи относят услуги по приему и доставке следующей корреспонденции: почтовых карточек простых, заказных; писем и бандеролей простых, заказных, с объявленной ценностью; секограмм простых и заказных.

Кроме того, ФГУП «Почта России» осуществляет операции по выплате пенсий и пособий, перевод денежных средств, прием коммунальных платежей.

В целях извлечения дополнительной прибыли филиалы ФГУП «Почта России» предоставляют более 20 видов нетрадиционных непрофильных видов услуг, в частности, реализацию товаров народного потребления, лотерейных билетов, страховых услуг, продажу железнодорожных и авиабилетов, услуг телефонной связи.

Объем реализации услуг, товаров, продукции, работ в целом по ФГУП «Почта России» за 2004 год составил 27975,1 млн. рублей (без учета покупной стоимости товаров народного потребления – 22156,3 млн. рублей), за 9 месяцев 2005 года – 30602 млн. рублей (25917,8 млн. рублей).

Экономические и производственные показатели ФГУП «Почта России» за проверяемый период являются несопоставимыми в связи с изменением структуры ФГУП «Почта России» – увеличением количества филиалов с 4 единиц в 2003 году до 79 единиц на конец 2004 года и 85 единиц – в 2005 году.

Объем простой и заказной письменной корреспонденции за 2004 год составил 766 млн. единиц, выручка от оказанных услуг (доход) – 4551 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – 737 млн. единиц на сумму 5286 млн. рублей. Объем письменной корреспонденции с объявленной ценностью за 2004 год составил 14 млн. единиц, который принес доход в размере 627 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – 13 млн. единиц на сумму 573 млн. рублей. Количество посылок за 2004 год составило 9 млн. штук, при этом выручка от оказанных услуг – 961 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – 11 млн. посылок на сумму 1028 млн. рублей.

Кроме того, доставлено посылок «Товары почтой» в количестве 8 млн. штук, выручка от оказанных услуг составила 327 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – 7 млн. посылок на сумму 619 млн. рублей. За 2004 год оказано услуг экспресс-почты в коли-

честве 520 тыс. единиц, при этом доход составил 150 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – 480 тыс. единиц на сумму 328 млн. рублей.

В 2004 году ФГУП «Почта России» развернуло деятельность по предоставлению услуг ЕМС (курьерская доставка), объемы которой, несмотря на конкуренцию, увеличиваются. Рост объемов финансовых услуг произошел за счет внедрения нового проекта «Киберденьги» – системы электронных денежных переводов (ЕСПП) с применением дифференцированного тарифа в зависимости от пересылаемой суммы (от 1 до 5 процентов).

Доходы от выплаты пенсий и пособий за 2004 год составили 6528 млн. рублей (260 млн. единиц), за 9 месяцев 2005 года – 7613 млн. рублей (317 млн. единиц). К выплатам пенсий и пособий добавились единовременные денежные выплаты в связи с введением в действие Федерального закона от 2 августа 1995 года №122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» (с изменениями), предусматривающего замену льгот в натуральной форме на денежные компенсации.

По распространению периодической печати доход за 2004 год составил 2351 млн. рублей при объеме 2016 млн. единиц газет, журналов, за 9 месяцев 2005 года доход вырос до 2748 млн. рублей (1597 млн. единиц).

3.2. По состоянию на 1 января 2004 года в структуре филиалов ФГУП «Почта России» и ГУ УФПС, планируемых к присоединению к ФГУП «Почта России», значилось 1624 почтамта и 36977 отделений почтовой связи (ОПС). В 2004 году было проведено сокращение 64 почтамтов, 127 отделений почтовой связи, из них в сельской местности – 122 ОПС. На базе сокращаемых почтамтов создавались отделения почтовой связи. По состоянию на 1 января 2005 года в структуре ФГУП «Почта России» количество почтамтов составляло 1560 и отделений почтовой связи – 37158 единиц.

За 9 месяцев 2005 года было закрыто 54 отделения почтовой связи, из них в сельской местности – 40 ОПС. Закрытие ОПС снижает доступность услуг почтовой связи для населения в отдаленных и малонаселенных районах.

3.3. Главный центр магистральных перевозок почты – филиал ФГУП «Почта России» (филиал «ГЦМПП») является единственным филиалом почтовой связи, который осуществляет магистральную перевозку почтовых отправлений.

Между ФГУП «Почта России» и филиалами ОАО «Российские железные дороги» заключены договоры для осуществления взаиморасчетов за перевозку почты. Услуги железных дорог оплачиваются согласно утвержденным тарифам. Пробег почтовых вагонов филиала «ГЦМПП» за 2004 год составил 36365 тыс. вагоно-километров, за I полугодие 2005 года – 41006,9 тыс. вагоно-километров (рост обусловлен присоединением магистральных сортировочных центров, расположенных в регионах России).

3.4. Организация перевозки почты авиатранспортом осуществляется на договорной основе. За 2004 год авиакомпаниями перевезено 12698 тонн авиапочты (оплачено 315,0 млн. рублей), за 9 месяцев 2005 года – 8896 тонн (446,5 млн. рублей). Основной причиной роста авиатарифов на перевозку почты является рост цен на авиационное топливо.

Обмен письменной корреспонденцией и посылками организован со 199 государствами мира. Объем международной перевозки в 2004 году в целом составил более 2 млн. килограммов исходящей почты и более 2,4 млн. килограммов входящей почты.

3.5. Чистая прибыль в целом по ФГУП «Почта России» за 2004 год составила 921 млн. рублей, в том числе по филиалам – 580 млн. рублей (63% от общей суммы), по центральному аппарату – 341 млн. рублей (37%), за 9 месяцев 2005 года соответственно: 1423 млн. рублей, в том числе по филиалам – 867 млн. рублей (61%), по центральному аппарату – 556 млн. рублей (39 процентов).

Рентабельность затрат (отношение чистой прибыли к сумме затрат) на конец 2004 года составила 3,88%, на 1 октября 2005 года – 6,04%. Коэффициент абсолютной ликвидности на конец 2004 года составил 0,64, на 1 октября 2005 года – 0,78 (рекомендуемое значение показателя 0,2-0,5). Коэффициент утраты (восстановления) платежеспособности составил 0,57 (при нормативе более 1), что свидетельствует о низкой платежеспособности Предприятия.

3.6. Среднесписочная численность работников ФГУП «Почта России» за 2004 год составила всего 229,1 тыс. человек, из них в центральном аппарате – 402 человека, персонал основного производства – 181,8 тыс. человек (в отделениях почтовой связи – 152,2 тыс. человек). В результате изменения структуры (увеличения количества филиалов) среднесписочная численность работников ФГУП «Почта России» за 9 месяцев 2005 года составила 289,1 тыс. человек, из них в центральном аппарате – 836 человек, персонал основного производства – 231,3 тыс. человек (в отделениях почтовой связи – 201,3 тыс. человек).

Среднемесячная заработная плата одного работника (включая выплаты социального характера) за 2004 год в целом по ФГУП «Почта России» составила 4027 рублей (на 41,1% ниже среднемесячной заработной платы по России). В центральном аппарате ФГУП «Почта России» среднемесячная зарплата составляла 35448 рублей, зарплата персонала основного производства – 3730 рублей (ниже в 8,5 раза, чем в центральном аппарате), в отделениях почтовой связи – 3271 рубль (ниже в 9,8 раза).

За 9 месяцев 2005 года среднемесячная зарплата одного работника ФГУП «Почта России» составила 4823 рубля (на 40,5% ниже среднемесячной заработной платы по России), в центральном аппарате – 30701 рубль (снижение связано в основном с приемом на работу АУП среднего и младшего звена), персонала основного производства – 4523 рубля (ниже в 5,8 раза, чем в центральном аппарате), в отделениях почтовой связи – 4019 рублей (ниже в 6,6 раза).

3.7. Производительность труда в 2004 году составила 122,1 тыс. рублей/человек, за 9 месяцев 2005 года – 105,8 тыс. рублей/человек. Невысокий показатель выработки на одного работника объясняется тем, что почтовая связь является трудоемкой подотраслью, а также низким уровнем автоматизации производственных процессов и высокой долей ручного труда (более 60 процентов).

В рамках проведения согласованной политики по обеспечению роста заработной платы работников, усилению ее роли в достижении высокопроизводительного труда ФГУП «Почта России» проводится работа по совершенствованию единой системы оплаты труда (ЕСОТ), нормированию и регламентированию труда работников с учетом дифференциации в оплате труда различных категорий работников.

С 1 октября 2005 года в 3 филиалах (УФПС Самарской области, Ярославской области и Удмуртской Республики) внедрена Единая система оплаты труда, а с 1 января 2006 года планируется ее поэтапное внедрение во всех филиалах ФГУП «Почта России».

3.8. Фондоотдача производственных фондов в 2004 году составила 6,4%, за 9 месяцев 2005 года – 4,7 процентов.

За 2004 год направлено на ремонт и техобслуживание транспорта, объектов недвижимости, оборудования – 669,7 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – 1180,8 млн. рублей. В частности, в филиале «ГЦМПП» затраты на ремонт основных средств за 2004 год составили 251,9 млн. рублей (или 16,5% от общей суммы затрат филиала), за I полугодие 2005 года – 278,8 млн. рублей (10,1%). Анализ затрат (30 млн. рублей) по капитальному ремонту здания филиала «ГЦМПП», расположенного в г. Москве, ул. Краснопрудная, д. 7, показал, что в 2004 году средства, в основном, направлялись на ремонт офисных помещений (23,1 млн. рублей). Проведенный осмотр производственных цехов

показал, что они требуют значительного капитального ремонта (за 2004 год израсходовано 6,9 млн. рублей на ремонт коммуникаций цехов).

При проверке смет расходов и актов выполненных работ по капитальному ремонту в филиале «ГЦМПП» установлено, что часть расходов носит капитальный характер. Включение расходов капитального характера в себестоимость затрат филиала приводит к искажению данных о стоимости основных фондов и занижению налогооблагаемой базы по налогу на прибыль.

При отсутствии разрешительной документации в здании по ул. Краснопрудная, д. 7, в ходе капитального ремонта производилась перепланировка помещений, в которых расположен аппарат управления филиала «ГЦМПП».

3.9. Получение доходов от предоставления федерального имущества в аренду не относится к основным видам деятельности ФГУП «Почта России».

По большинству договоров аренды имущества, находящегося в федеральной собственности, арендная плата перечисляется в доход федерального бюджета.

По информации ФГУП «Почта России», около 10% договоров аренды заключены с условием, что арендная плата с согласия собственника поступает ФГУП «Почта России». По итогам 2004 года поступило денежных средств от аренды федерального движимого и недвижимого имущества непосредственно на счета ФГУП «Почта России» в сумме 59,7 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – 125,3 млн. рублей (рост в связи с увеличением расценок). Указанные средства были израсходованы в соответствии с Федеральным законом «О почтовой связи» (статья 25) на развитие производственных мощностей и почтовой инфраструктуры: на реконструкцию производственных цехов почтовой связи; на переоборудование цехов почтамтов; на приобретение нового специализированного оборудования (транспортные линии, франкировальные машины, устройства для сортировки посылок, автоматические нумераторы, штемпелевальные машины, ламинирующие машины, почтовые терминалы и другие машины и механизмы).

4. Анализ структуры доходов и расходов, формирующих финансовый результат ФГУП «Почта России», а также направлений использования прибыли

4.1. Объем продаж услуг, товаров, продукции, работ в целом по ФГУП «Почта России» за 2004 год составил 27975,1 млн. рублей, себестоимость затрат – 23717,3 млн. рублей. Наибольший удельный вес в структуре доходов в 2004 году составили доходы от услуг почтовой связи – 67,1%, из них основную часть составили доходы от выплаты пенсий и пособий – 23,3%, от письменной корреспонденции – 18,5% и от денежных переводов – 9,1%. За 9 месяцев 2005 года наибольший удельный вес в структуре доходов также составили доходы от услуг почтовой связи – 73,9%, а также доходы от торговой деятельности – 15,5 процента.

4.2. В расходах по обычным видам деятельности ФГУП «Почта России» за 2004 год основной удельный вес составили расходы на оплату труда – 40,8%, отчисления на социальные нужды – 14,1%, покупная стоимость товаров – 13,5%, материальные расходы – 12,6%. За 9 месяцев 2005 года те же статьи расходов составили наибольший удельный вес в общем объеме расходов.

4.3. За 2004 год финансирование за счет средств федерального бюджета на возмещение расходов ФГУП «Почта России» по пересылке почтовых отправок военнослужащим и пересылке обязательного бесплатного и платного экземпляра не осуществлялось. По расчетам, произведенным ФГУП «Почта России», недополучены доходы в 2004 году на возмещение расходов по пересылке обязательного бесплатного экземпляра и обязательного платного экземпляра – 430,2 млн. рублей; по пересылке почтовых отправок военнослужащим – 515,7 млн. рублей. ФГУП «Почта России» не обраба-

лось в Минфин России, Минобороны России и Россвязь по вопросу выделения бюджетного финансирования на возмещение расходов по данным статьям, исковая и претензионная работа по указанным суммам не проводилась.

4.4. За 9 месяцев 2005 года в целом по ФГУП «Почта России» выручка от продажи товаров, продукции, услуг составила 30602,5 млн. рублей, себестоимость – 23543,1 млн. рублей.

Данные о доходах ФГУП «Почта России» по основным видам услуг за 9 месяцев 2005 года приведены в таблице:

(млн. руб.)			
Вид деятельности	Выручка	Себестоимость	Валовая прибыль
Услуги почтовой связи	22611,0	16591,7	6019,3
Торговая деятельность	4758,3	4907,0	-148,7
Денежное посредничество	2237,9	1177,6	1060,3
Прочая деятельность	995,2	866,8	128,4
Всего	30602,5	23543,1	7059,4

Основная доля доходов приходится на выручку, полученную от услуг почтовой связи, – 73,9% от общей суммы, валовая прибыль от услуг почтовой связи составила 83,5% от общей суммы прибыли; выручка от денежного посредничества – 7,3%, при этом валовая прибыль – 14,7%; выручка от прочей деятельности – 3,3%, валовая прибыль – 1,8 процента.

За 9 месяцев 2005 доля выручки от торговой деятельности в общем объеме составляет 15,5%, или 4758,3 млн. рублей, при этом получен убыток от торговой деятельности в размере 148,7 млн. рублей. Причиной тому послужило отсутствие экономически обоснованной методики распределения произведенных общепроизводственных расходов на Предприятии. Распределение расходов производится в системе бухгалтерского учета пропорционально выручке в стоимостном выражении, это привело к тому, что доля общепроизводственных расходов за 9 месяцев 2005 года, приходящаяся на торговую деятельность, превысила сумму реализованной наценки по проданным товарам, в результате чего по торговой деятельности получен убыток. Проводимое распределение общепроизводственных расходов в системе бухгалтерского учета не является экономически обоснованным, не отражает реальной экономической выгоды, полученной по видам деятельности, и не учитывает реальные затраты при осуществлении различных видов деятельности на Предприятии. Проценты, уплачиваемые за предоставление в пользование денежных средств (кредитов, займов), за 9 месяцев 2005 года составили 1903 тыс. рублей.

В соответствии с Концепцией развития рынка услуг почтовой связи на период до 2010 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2003 года №1577-р, для привлечения финансирования посредством банковских кредитов необходимо обеспечить уровень тарифов, покрывающий затраты, связанные с оказанием универсальных услуг почтовой связи. ФГУП «Почта России», получая государственные субсидии из федерального бюджета на покрытие убытков от универсальных услуг почтовой связи, заключило кредитные договоры (Commerzbank, г. Милан, ЗАО «Коммерцбанк (Евразия)», г. Москва) на сумму 61,7 млн. евро для финансирования капитальных затрат, связанных с повышением качества универсальных услуг почтовой связи, выплаты по которым (с 2006 года) могут оказать отрицательное влияние на финансовый результат Предприятия.

На внереализационные расходы отнесены: дебиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности и прочие безнадежные долги в размере 307,4 тыс. рублей по приказу Красносельского межрайонного почтамта г. Санкт-Петербурга от 6 октября 2005 года №183а; недостачи и потери имущества, не признаваемые для целей налогового учета, – 215,5 млн. рублей.

Списание дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности на финансовый результат Предприятия отражено в отчетности за 9 месяцев 2005 года, т. е. на 1 октября 2005 года. Однако приказ о списании дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности в размере 307,4 тыс. рублей подписан 6 октября 2005 года, т. е. после отражения операции в бухгалтерском учете, что является нарушением Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2004 года №1435-р, по состоянию на 1 июля 2005 года была проведена реорганизация ФГУП «Почта России» путем присоединения к нему пяти ФГУП связи. ФГУП «Почта России», как правопреемник, приняло все их имущество и обязательства по передаточным актам, в которых присутствовала задолженность ФГУП «Московский почтамт» и ФГУП «ЦАОТУС» в размере 215,5 млн. рублей за магистральные перевозки, документально не подтвержденная, выявленная ими в рамках проведенной инвентаризации. По приказу ФГУП «Почта России» «О списании неурегулированной задолженности» списана на убыток Предприятия на 1 июля 2005 года сумма задолженности в размере 215,5 млн. рублей. Следует отметить, что ФГУП «Почта России» не установлены причины возникновения документально не подтвержденной задолженности филиалов, списание указанной суммы на убыток Предприятия оказало отрицательное влияние на финансовый результат в целом. За 9 месяцев 2005 года прибыль от продаж ФГУП «Почта России» составила 2577,2 млн. рублей, чистая прибыль – 1423,18 млн. рублей.

ФГУП «Почта России» введена система бюджетирования, которая представляет собой систему планирования, исполнения и контроля информации в денежном выражении об имуществе, обязательствах, доходах и расходах, инвестициях.

4.5. При проверке филиала УФПС Республики Саха (Якутия) выявлено, что доходы в размере 325,2 тыс. рублей, полученные за использование банком денежных средств, отражены как доходы за предоставление во временное пользование активов; операции по торговой деятельности отражены как суммовые разницы в размере 18,3 тыс. рублей, что является нарушением Федерального закона «О бухгалтерском учете», не повлекшим занижения налогооблагаемой базы по налогу на прибыль за 2004 год.

4.6. Согласно уставу, ФГУП «Почта России» самостоятельно распоряжается прибылью, остающейся в его распоряжении. Учетной политикой Предприятия для целей бухгалтерского учета установлено, что направления использования чистой прибыли регламентируется коллективным договором, а также программой деятельности Предприятия, которые на 2004 год не были утверждены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года №228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» и решением межведомственной комиссии по анализу эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий от 27 апреля 2004 года (протокол №1) ФГУП «Почта России» произведено перечисление части прибыли по результатам деятельности за 2003 год в федеральный бюджет в сумме 2,7 млн. рублей, что составило 10% от чистой прибыли.

В 2004 году чистая прибыль ФГУП «Почта России» составила 920,5 млн. рублей. Росвязь довела до ФГУП «Почта России» принятые решения межведомственной комиссии по анализу эффективности деятельности ФГУП: согласиться с Программой деятельности на 2005 год, при условии, что к концу 2005 года ФГУП «Почта России» осуществит покрытие прогнозируемого в Программе деятельности Предприятия убытка в размере 747 млн. рублей; освободить ФГУП «Почта России» от обязательств по

перечислению в 2005 году в федеральный бюджет части чистой прибыли по итогам работы Предприятия в 2004 году в размере 92,1 млн. рублей.

Согласно утвержденной Программе деятельности на 2005 год ФГУП «Почта России» часть прибыли планировало направить на приобретение оборудования, вычислительной техники, инвентаря – 301 млн. рублей; на проект «Внедрение унифицированной многооборотной тары» – 190 млн. рублей; на реконструкцию отделений почтовой связи – 134 млн. рублей. Однако за 9 месяцев 2005 года утвержденные поквартальные суммы на указанные цели, связанные с развитием производства, не направлялись.

5. Законность, целевое назначение и эффективное использование средств федерального бюджета, направленных на развитие почтовой связи Российской Федерации

5.1. В 2003-2004 годах субсидии из средств федерального бюджета на покрытие убытков выделялись ГУ УФПС, расположенных в субъектах Российской Федерации. Объемы бюджетного финансирования составляли: в 2003 году – 113,6 млн. рублей, в 2004 году – 126,0 млн. рублей, или 110,9% от суммы бюджетного финансирования 2003 года.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» предусмотрено финансирование главного распорядителя средств федерального бюджета – Россвязи в сумме 296,0 млн. рублей. В целях реализации положений, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», между Россвязью и ФГУП «Почта России» заключен договор от 30 сентября 2005 года №20-ФБ-05 «О предоставлении субсидий за счет средств федерального бюджета». Согласно указанному договору, Россвязь перечисляет субсидии из средств федерального бюджета на покрытие убытков, возникающих при оказании универсальных услуг почтовой связи по регулируемым государственным тарифам.

Предоставление средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с приказом Мининформсвязи России от 31 марта 2005 года №37 «Об утверждении Правил предоставления в 2005 году субсидий организациям связи и информатизации». В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» утвержденные Мининформсвязи России Правила не согласованы с Минфином России.

Правила содержат информацию только о том, что Россвязь предоставляет бюджетные субсидии организациям федеральной почтовой связи на покрытие убытков, возникающих при оказании универсальных услуг почтовой связи по регулируемым государством тарифам. В Правилах не содержатся положения, конкретизирующие целевое назначение, условия и порядок предоставления, а также расходования субсидий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2001 года №173 «О введении раздельного учета операторами связи доходов и расходов по видам услуг связи» предусмотрено ведение с I квартала 2003 года раздельного учета доходов и расходов по видам услуг связи и утверждение Положения о ведении раздельного учета доходов и расходов по видам услуг связи. На момент завершения проверки раздельный учет доходов и расходов по видам почтовых услуг в бухгалтерской отчетности ФГУП «Почта России» отсутствует. Без осуществления раздельного учета, основанного на утвержденном Положении, не представляется возможным определить достоверность доходов и расходов по видам деятельности, а также финансовый результат (прибыль, убыток) и, соответственно, размер компенсации субсидий из федерального бюджета на покрытие убытков при оказании универсальных услуг связи. В результате Россвязь – главный распорядитель бюджетных средств не может отвечать за целевое и эффектив-

ное использование выделенных в его распоряжение бюджетных средств, что определено статьей 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Разработанная ООО «РСМ Топ-Аудит» в 2005 году для ФГУП «Почта России» (по договору от 23 ноября 2004 года №06т на сумму 275 тыс. долл. США) «Методика ведения раздельного учета расходов в почтовой отрасли» направлена Предприятием на согласование в Мининформсвязи России 16 сентября 2005 года №5.2.3/17217. На момент завершения проверки данное согласование отсутствует.

Бюджетные средства в сумме, определенной Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год», поступили от Россвязи в ФГУП «Почта России» 18 октября 2005 года. По сравнению с 2004 годом объем бюджетного финансирования возрос в 2,3 раза.

Субсидии распределены по 81 получателю – филиалу ФГУП «Почта России». По сравнению с 2004 годом количество получателей бюджетных средств выросло в 3,2 раза. Бюджетные субсидии, распределенные по региональным филиалам, компенсируют от 3,9 до 100% прогнозируемого объема убытков. Отсутствие раздельного учета доходов и расходов по видам услуг связи, а также методического подхода к финансированию из средств федерального бюджета убытков, полученных филиалами ФГУП «Почта России» в процессе финансово-хозяйственной деятельности, создают условия для формирования иждивенческого подхода, при котором недостатки в управлении почтовой связью могут покрываться бюджетными средствами.

5.2. Федеральной адресной инвестиционной программой на 2004 год было предусмотрено, что ФГУП «Почта России» являлся получателем бюджетных средств в сумме 35,0 млн. рублей, в том числе по объектам: Зональный сортировочный узел, г. Москва (проектно-изыскательские работы) – 10,0 млн. рублей, Зональный сортировочный узел, г. Санкт-Петербург (проектно-изыскательские работы) – 10,0 млн. рублей, реконструкция «Дом связи», г. Саратов – 15,0 млн. рублей.

В целях реализации Федеральной адресной инвестиционной программы между Россвязью и ФГУП «Почта России» заключен договор от 2 августа 2004 года №6-ФБ-04 «О передаче части функций государственного заказчика». Договором определено, что Россвязь, как государственный заказчик по объектам и стройкам, финансируемым за счет государственных капитальных вложений, в 2004 году предоставляет ФГУП «Почта России» бюджетные средства для оплаты выполненных работ. Указанным Договором Россвязь передала ФГУП «Почта России» права на размещение государственных заказов путем проведения открытых конкурсов.

В соответствии с действующим порядком приказами ФГУП «Почта России» утверждались конкурсная документация и конкурсные комиссии.

Приказами ФГУП «Почта России» от 6 сентября 2004 года №351 и №352 соответственно утверждена конкурсная документация открытых конкурсов на выполнение подрядных работ для государственных нужд (выполнение подрядных работ по зональным сортировочным узлам в Московской области и г. Санкт-Петербурге).

Документы, оформленные в ходе организации и проведения указанных конкурсов, имеют следующие недостатки:

- на конверте конкурсной заявки, представленной участником конкурса – ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ-САНКТ-ПЕТЕРБУРГ», на выполнение проектно-изыскательских работ по Зональному сортировочному узлу в г. Санкт-Петербурге указана дата ее подачи – 21 октября 2004 года. В журнале приема оферт дата регистрации – 20 октября 2004 года;

- на конкурсной заявке компании «Спектр-Холдинг» указана дата ее составления – 26 октября 2004 года, тогда как прием заявок завершился 20 октября 2004 года;

- копии расписок о получении заявок на участие в открытых конкурсах, выданных организатором конкурса его участникам, отсутствуют.

В протоколах заседаний конкурсной комиссии по размещению заказа на выполнение проектно-изыскательских работ по Зональному сортировочному узлу в Московской области не указано, что отдельные участники конкурса и их заявки не соответствуют установленным требованиям. Так, участник конкурса – ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ» предложило осуществить только часть работ на сумму 3068,0 тыс. рублей; участник конкурса – ЗАО «Будимекс» не имеет лицензии на выполнение проектно-изыскательских работ. В нарушение статьи 20 Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» конкурсная комиссия не отклонила заявки участников, не соответствующие установленным требованиям.

В нарушение статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации конкурс на выполнение проектно-изыскательских работ по Зональному сортировочному узлу в Московской области был проведен при одном участнике – ООО «Спектрум-Холдинг», который признан победителем.

Победителем конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по Зональному сортировочному узлу в г. Санкт-Петербурге признано ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ-САНКТ-ПЕТЕРБУРГ».

ФГУП «Почта России» заключило 26 ноября 2004 года договоры с ООО «Спектрум-Холдинг» и ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ-САНКТ-ПЕТЕРБУРГ» на финансирование работ из средств федерального бюджета в сумме 10,0 млн. рублей. Акты приемки-сдачи выполненных работ и платежные поручение подписаны 14 декабря 2004 года, т. е. через 19 дней после подписания контракта.

Следует отметить, что на дату заключения договора с ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ-САНКТ-ПЕТЕРБУРГ» срок его лицензии истек. Подрядчик выполнял работы при отсутствии у него лицензии, что является нарушением Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

5.3. Федеральной адресной инвестиционной программой на 2005 год предусмотрено, что ФГУП «Почта России» является получателем бюджетных средств в сумме 20,6 млн. рублей, в том числе по объектам: строительство здания Главного управления почтовой связи, г. Назрань – 7600,0 тыс. рублей, Зональный сортировочный узел, г. Москва (проектно-изыскательские работы) – 13,0 млн. рублей.

Победителем открытого конкурса на завершение строительства здания Главного управления почтовой связи, расположенного в г. Назрань, выбрано ООО «Мальтес», которое в 2003-2004 годах выполняло строительные работы на данном объекте. Сметная стоимость строительства, пересчитанная в цены III квартала 2005 года, утверждена Управлением Главгосэкспертизы России по Республике Ингушетия 25 ноября 2005 года (после подведения итогов конкурса). На момент проверки государственный контракт не заключен.

Проектно-изыскательские работы по объекту Зональный сортировочный узел в Московской области в 2004 году были приняты без согласования с ООО «Мострансгаз» и «Московским управлением эксплуатации газопроводов». В мае 2005 года выяснилось, что на предоставленном для размещения строительного объекта участке проходит газопровод высокого давления. В связи с изменением технических условий, связанных со сменой участка, возникла необходимость внесения корректировок в разработанную проектную документацию.

Для выполнения проектно-изыскательских работ ФГУП «Почта России» обратилось к ООО «Спектрум-Холдинг» – компании, которая являлась исполнителем договора от 26 ноября 2004 года №ПР/2.4/1875-04.

Задание на внесение изменений в проектную документацию по данному объекту Россвязь утвердила 9 ноября 2005 года. Объем бюджетных средств на внесение изменений в проектную документацию по объекту определен в сумме 13,0 млн. рублей, что на 3 млн. рублей больше финансирования проектных работ, оплаченных в 2004 году по ранее выбранной площадке.

Дополнительное соглашение №2 к договору от 26 ноября 2004 года №ПР/2.4/1875-04 с ООО «Спектрум-Холдинг» не подписано.

По состоянию на момент завершения проверки (28 ноября 2005 года) средства федерального бюджета в сумме 20,6 млн. рублей, направленные ФГУП «Почта России» 2 июня, 7 июля и 11 октября 2005 года, соответственно, в размере 9,16 млн. рублей, 6,7 млн. рублей и 4,74 млн. рублей, не использованы.

6. Исполнение Программы деятельности ФГУП «Почта России» и ее соответствие постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года №739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия»

6.1. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года №228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении за федеральным государственным унитарным предприятием» ФГУП «Почта России» не разрабатывало, а Минсвязи России не утверждало программу деятельности федерального государственного унитарного предприятия на 2004 год.

6.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года №739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного предприятия» определены полномочия Россвязи и Росимущества в отношении ФГУП «Почта России». В нарушение указанного постановления ФГУП «Почта России»:

- в отдельных случаях не осуществляло согласование с Росимуществом сделок, связанных с недвижимым имуществом (аренда);
- без согласования с Росимуществом выбрана аудиторская фирма на выполнение аудиторской проверки в 2004 году. Цена аудиторских услуг также не согласовывалась с Росимуществом.

В протоколе заседания конкурсной комиссии по отбору аудиторской организации для проведения обязательного аудита по итогам 2004 финансового года от 9 февраля 2005 года указано, что победителем конкурса признается ООО «Росэкспертиза». Финансовое предложение ООО «Росэкспертиза» составляет 29083305,0 рубля. Договор на проведение аудиторской проверки заключен на сумму 35740575,0 рубля что превышает на 6657270,0 рубля (22,9%) сумму, определенную по итогам конкурса.

Россвязь письмом от 17 марта 2005 года №АЩ-П33-1656, направленным ФГУП «Почта России», согласовала заключение договора в указанной сумме.

6.3. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года №739 ФГУП «Почта России» направляло в Россвязь письма с просьбами согласовать крупные сделки.

На согласование ФГУП «Почта России» направляло уже подписанные сторонами договоры, заменяя ими перечень документов и сведений, определенных в Порядке согласования Россвязью действий подведомственных федеральных государственных предприятий, утвержденном Россвязью 21 декабря 2004 года.

7. Анализ структуры дебиторской и кредиторской задолженностей, а также состояние расчетов с федеральным бюджетом

7.1. По состоянию на 1 января 2004 года дебиторская задолженность ФГУП «Почта России» составила 498,2 млн. рублей, на 1 января 2005 года – 2683,4 млн. рублей, на 1 октября 2005 года – 4980,0 млн. рублей.

В составе оборотных активов ФГУП «Почта России» дебиторская задолженность на 1 января 2004 года составляла 19,2%, на 1 января 2005 года – 12,5%, на 1 октября 2005 года – 15,8%. Сумма дебиторской задолженности ФГУП «Почта России» за 2004 год увеличилась в 5,4 раза. Наибольшая доля в структуре дебиторской задолженности на 1 января 2005 года приходится на прочих дебиторов, ее удельный вес имеет тенденцию к увеличению, на 1 января 2005 года – 42,2%, на 1 октября 2005 года – 56,8%. За 9 месяцев 2005 года дебиторская задолженность ФГУП «Почта России» увеличилась в 1,8 раза, рост произошел по всем видам задолженности (в основном за счет изменения структуры Предприятия).

7.2. По состоянию на 1 января 2004 года кредиторская задолженность ФГУП «Почта России» составила 790,5 млн. рублей, на 1 января 2005 года – 4071,7 млн. рублей, на 1 октября 2005 года – 5581,4 млн. рублей.

На 1 января 2004 года основная часть задолженности приходится на поставщиков и подрядчиков – 288,1 млн. рублей (36,4% в общей структуре задолженности) и внутрихозяйственные расчеты между филиалами – 297,0 млн. рублей (37,6 процента).

В составе кредиторской и дебиторской задолженностей баланса Предприятия на 1 января 2004 года числилась задолженность по внутрихозяйственным расчетам ФГУП «Почта России» в сумме 297,0 млн. рублей, что является нарушением пункта 18 Указаний о порядке составления и представления бухгалтерской отчетности, утвержденных приказом Минфина России от 22 июля 2003 года №67н, согласно которому при раскрытии информации о расходах по обычным видам деятельности, сгруппированных по соответствующим элементам, данные приводятся в целом по организации без учета внутрихозяйственного оборота.

Общая сумма кредиторской задолженности ФГУП «Почта России» за 2004 год увеличилась в 5,2 раза. В течение 9 месяцев 2005 года произошло увеличение кредиторской задолженности на 37,1%. Рост произошел по всем показателям (кроме задолженности по налогам и сборам).

По состоянию на 1 января 2005 года на ФГУП «Почта России» доля кредиторской задолженности в общей сумме доходов от продажи работ, услуг составляет 14,6%, на 1 октября 2005 года – 18,2 процента.

7.3. Возникновение задолженностей в ФГУП «Почта России» по расчетам с ГУ УФПС обусловлено проводимыми мероприятиями, связанными с реорганизацией предприятий почтовой связи. В процессе перевода хозяйственной деятельности возникали договорные отношения между филиалами ФГУП «Почта России» и ГУ УФПС и, соответственно, дебиторская и кредиторская задолженности между ними.

Задолженность ГУ УФПС перед ФГУП «Почта России» имеет тенденцию к росту и составляет на 1 января 2004 года 81,8 млн. рублей (16,4% дебиторской задолженности Предприятия), на 1 января 2005 года – 1245,0 млн. рублей (46,4%), на 1 октября 2005 года – 1413,2 млн. рублей (28,4 процента).

Задолженность ФГУП «Почта России» перед ГУ УФПС составила по состоянию на 1 января 2004 года 102,5 млн. рублей (13% кредиторской задолженности Предприятия), на 1 января 2005 года – 139,3 млн. рублей (3,4%), на 1 октября 2005 года – 175,3 млн. рублей (3,1 процента).

На 1 октября 2005 года сальдированная задолженность ГУ УФПС перед ФГУП «Почта России» составляет 1237,9 млн. рублей.

Вопрос о погашении задолженности государственными учреждениями почтовой связи перед ФГУП «Почта России» на момент проверки не решен, срок ее погашения не определен условиями договоров. Согласно Методическим указаниям по заполнению форм отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ, утвержденным Мингосимущества России от 11 ноября 1999 года №1506-р, дебиторская задолженность, не погашенная в течение 3 месяцев после ее образования, в случае отсутствия в договорах указания на сроки ее погашения, подлежит рассмотрению как просроченная.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2005 года №1362-р Россвязи совместно с Росимуществом необходимо осуществить до 31 декабря 2005 года необходимые юридические действия, связанные с ликвидацией ГУ УФПС. Однако до настоящего времени вопрос о погашении долговых обязательств ГУ УФПС перед ФГУП «Почта России» не решен. Решение вопроса о ликвидации ГУ УФПС путем передачи всех долговых обязательств ФГУП «Почта России» может привести к значительным убыткам Предприятия.

На балансе ФГУП «Почта России» числились векселя на сумму 113 млн. рублей. Согласно акту приема-передачи, ОАО «Связь-Банк» передал, а ФГУП «Почта России» принял 8 простых беспроцентных векселей на общую сумму 68 млн. рублей, которые подлежат оплате по предъявлению, но не ранее 22 июля 2012 года. Векселя ГУ УФПС являются вексельными кредитами, которые выдавались ГУ УФПС для обеспечения оплаты по ряду лизинговых и кредитных договоров. ФГУП «Почта России» перевело долги по векселям на себя.

7.4. ФГУП «Почта России» ведется определенная претензионная работа. За 2004 год общая сумма, взысканная по решению судов в пользу ФГУП «Почта России», – 562,7 тыс. рублей. С ФГУП «Почта России» взыскано 1467,4 тыс. рублей. Количество закрытых производством судебных дел – 173. За 9 месяцев 2005 года сумма, взысканная по решению судов в пользу ФГУП «Почта России», – 1091 тыс. рублей, с ФГУП «Почта России» – 4015,9 тыс. рублей. Общее количество закрытых производством судебных дел – 229.

7.5. Задолженность ФГУП «Почта России» по уплате налогов в бюджет и внебюджетные фонды за проверяемый период текущая.

8. Исполнение договоров и государственных контрактов и их соответствие действующему законодательству (выборочно)

8.1. В ходе проверки договорных отношений ФГУП «Почта России» были выявлены нарушения процедуры заключения крупных сделок. В ряде случаев договоры Предприятием заключались без обоснования необходимости осуществления данных расходов и без проведения конкурсных процедур, что приводило к неэффективному использованию средств.

Так, ФГУП «Почта России» заключило контракт с Некоммерческим партнерством «Защита интересов миноритарных акционеров», договор от 24 апреля 2003 года №03/3 о возмездном оказании услуг по правовому обеспечению проведения реорганизации ФГУП «Почта России» в форме присоединения к нему организаций федеральной почтовой связи. Осуществление сделки согласовано с Минсвязи России (письмо Минсвязи России от 29 июня 2003 года №ДМ-П5- 4006). Договорная цена сделки определена в сумме 120 тыс. у. е. Вместе с тем в договоре не указана валюта оплаты и не определен курс валюты в рублях.

В соответствии с вышеназванным договором ФГУП «Почта России» заплатило 2,5 млн. рублей Некоммерческому партнерству «Защита интересов миноритарных акционеров» за разработку проектов писем ФГУП «Почта России» (данные проекты писем относятся к должностным обязанностям персонала ФГУП «Почта России») и проектов распоряжений Минсвязи России, Минимущества России, Правительства Российской Федерации (данные проекты распоряжений находятся в компетенции Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти).

Решение о совершении данной крупной сделки принималось Предприятием до получения согласия собственника имущества (получено через два месяца после заключения договора).

8.2. ФГУП «Почта России» заключило договор от 18 апреля 2005 года №4-404/05 с ООО «Центр инновационных технологий» на оказание информационных и аналитических услуг в сфере работы с общественностью и средствами массовой информации, в соответствии с которым перечислило 4,6 млн. рублей ООО «Центр инновационных технологий». Исполнитель представил по актам приема-передачи выполненных работ проекты федеральных законов, рассматриваемых в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, и принятые федеральные законы.

В связи с тем, что аналитические материалы, предусмотренные вышеуказанным договором, не были представлены Исполнителем, договорные условия являются не выполненными. Кроме того, в ФГУП «Почта России» имеются справочные информационные системы, в которых содержится данная информация.

8.3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1999 года №1158 «Об обеспечении соблюдения экономически обоснованных принципов формирования цен на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий» (пункт 3) рекомендовано субъектам естественных монополий осуществлять закупки продукции (услуг) для собственного потребления в соответствии с порядком, предусмотренным для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

Однако в 2004-2005 годах конкурсы (тендеры) на закупку и поставку товаров для производственных нужд ФГУП «Почта России», в основном, не проводились.

9. Анализ состояния основных фондов и реализации инвестиционной программы

9.1. Первоначальная стоимость основных средств ФГУП «Почта России» по состоянию на 1 октября 2005 года составила 3225,3 млн. рублей, остаточная стоимость – 2578,1 млн. рублей, износ – 20%. Кроме того, в незавершенном строительстве Предприятия числилось основных средств, полученных в порядке передачи от организаций почтовой связи в результате реструктуризации, на сумму 3132,8 млн. рублей.

Основные фонды ФГУП «Почта России» на 1 октября 2005 года состояли из следующих групп основных средств: средства транспорта (удельный вес в общей стоимости основных средств – 32,7%), первоначальная стоимость – 1055,4 млн. рублей, износ – 13,1%; машины и оборудование (30,3%), первоначальная стоимость – 978,7 млн. рублей, износ – 22,1%; здания (11,6%), первоначальная стоимость – 372,9 млн. рублей, износ – 12,1%; сооружения и передаточные устройства (7,1%), первоначальная стоимость – 229,4 млн. рублей, износ – 1,2%; производственный и хозяйственный инвентарь (8,3%), первоначальная стоимость – 265,7 млн. рублей, износ – 16,1%; прочие основные средства (10%), первоначальная стоимость – 323,2 млн. рублей, износ – 13,1 процента.

Основные фонды ФГУП «Почта России» приняты на баланс при проведении реструктуризации от организаций почтовой связи по остаточной стоимости ГУ УФПС, ко-

торая принималась за первоначальную стоимость в ФГУП «Почта России». В результате начисленная амортизация основных фондов не отражает фактический (физический) износ основных средств Предприятия. Фактический износ основных фондов (по данным ФГУП «Почта России», полученным расчетным путем с использованием данных технической инвентаризации) составляет: зданий – 53%, сооружений и передаточных устройств – 69%, машин и оборудования – 46%, средств транспорта – 64%, производственного и хозяйственного инвентаря – 49%, прочих основных средств – 52 процента.

По состоянию на 1 октября 2005 года автомобильный парк ФГУП «Почта России» насчитывает около 15 тыс. единиц автотранспортной техники. Из них задействованных на почтовых маршрутах – 11 тыс. единиц.

В автомобильном парке ФГУП «Почта России» основную долю от общего количества транспортных средств составляет грузовой автотранспорт – 61%, легковой автотранспорт – 32%, автобусы – 3%, прочие транспортные средства – 4%. Из общего количества автомобильного парка 8,4 тыс. автомобилей (60%) выработали установленный ресурс.

По состоянию на 1 октября 2005 года парк вагонов, находящихся на балансе ФГУП «Почта России», составляет 1033 вагона (в том числе: 989 – почтовых, 44 – грузовых). Из них, по данным ФГУП «Почта России», 11% от общего количества превышает нормативный срок эксплуатации (28 лет). Средний возраст вагонов ФГУП «Почта России» составляет: почтовых – 23,5 года, грузовых – 17 лет.

9.2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2003 года №1577-р одобрена Концепция развития рынка услуг почтовой связи на период до 2010 года и утвержден План мероприятий по реализации Концепции.

Россвязью проводились совещания в целях разработки проекта ФЦП «Развитие почтовой связи в Российской Федерации на 2006-2010 годы» (протоколы совещаний от 15 декабря 2004 года №4-пр, от 15 марта 2005 года №10-пр), в которых принимало участие ФГУП «Почта России».

Вместе с тем утвержденная долгосрочная инвестиционная программа развития ФГУП «Почта России» отсутствует. Финансирование мероприятий по развитию Предприятия фактически осуществляется на основании Программы деятельности предприятия на 2005 год.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О естественных монополиях» ФГУП «Почта России» обращалось в ФСТ России (письма от 9 февраля 2004 года №2.1/1051, от 11 января 2005 года №5.2.3/10, от 12 июля 2005 года №5.2.1/11886) с просьбой о включении ФГУП «Почта России» в Реестр субъектов естественных монополий в области связи. Приказом ФСТ России от 23 августа 2005 года №394-с «О включении (исключении) организаций в (из) Реестр(а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» из Реестра субъектов естественных монополий в области связи исключены государственные учреждения – управления федеральной почтовой связи по субъектам Российской Федерации и внесено ФГУП «Почта России».

В нарушение Федерального закона «О естественных монополиях» ФГУП «Почта России» не представлялись соответствующему органу регулирования естественной монополии проекты планов капитальных вложений.

9.3. В 2004 году объем нового капитального строительства в целом по ФГУП «Почта России» составил 66,6 млн. рублей, из них по филиалам – 28,5 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – соответственно, 26,9 млн. рублей и 23,5 млн. рублей. Приобретено новых основных средств в 2004 году на сумму 987,1 млн. рублей, из них филиалами – 942,1 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – соответственно, 987,7 млн. рублей и 933,7 млн. рублей. Ввод основных фондов, приобретенных ФГУП «Почта России», за 2004

год составил 724,6 млн. рублей, из них производственного назначения – 679,4 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – соответственно, 886,6 млн. рублей и 823,6 млн. рублей.

Основными направлениями развития ФГУП «Почта России» являлись:

1) Оборудование пунктов коллективного доступа. Согласно Концепции развития рынка услуг почтовой связи, сеть почтовой связи является одним из важнейших инструментов реализации федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 годы)». Проект направлен на создание полномасштабной инфраструктуры пунктов коллективного доступа (далее – ПКД) в сеть Интернет на базе отделений почтовой связи. Источник финансирования проекта – федеральный бюджет (централизованные поставки оборудования) и собственные средства Предприятия. ФГУП «Почта России» планировало в течение 2005 года увеличить количество ПКД до 10 тыс. единиц на сумму 412,6 млн. рублей. За 9 месяцев 2005 года капитальные вложения не осуществлялись.

2) Приобретение транспортных средств. В 2005 году ФГУП «Почта России» планировалось приобрести транспортные средства на сумму 249,0 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года приобретено на сумму 567,4 млн. рублей. Срок окупаемости данных вложений не определен. Фактические вложения превысили утвержденные Россвязью в 2,2 раза.

3) Замена контрольно-кассовой техники. Замену контрольно-кассовой техники в отделениях почтовой связи в 2005 году планировалось осуществить на сумму 584,8 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года затраты составили 774,6 млн. рублей, что превысило расходы, утвержденные Россвязью на эти цели, в 1,3 раза.

4) Создание информационной системы транспортно-сортировочной сети почтовой связи. В нарушение утвержденного Россвязью плана развития Предприятия за 9 месяцев 2005 года на создание данной информационной системы освоено 11,4 млн. рублей (в плане 2005 года данные расходы запланированы не были).

5) Программа «Строительство автоматизированных сортировочных центров». Планом развития ФГУП «Почта России» на 2005 год намечено строительство 2 АСЦ в Московской области и г. Санкт-Петербурге. Подрядчики по строительству 2 АСЦ определены ФГУП «Почта России» путем проведения закрытых торгов. По строительству АСЦ в Московской области победителем определена итальянская компания «Elsag SpA», по строительству АСЦ в г. Санкт-Петербурге победителем определено ООО «Сименс». Однако в конкурсной документации отсутствует обоснование выбора победителя данных торгов.

На создание АСЦ в Московской области ФГУП «Почта России» с «Elsag SpA» подписан контракт от 23 сентября 2004 года. Стоимость контракта 51,7 млн. евро.

ФГУП «Почта России» планировалось в 2005 году осуществить капитальные вложения по 2 АСЦ в объеме 659,9 млн. рублей, финансирование которых должно осуществляться за счет средств банковских кредитов.

Освоено за 9 месяцев 2005 года 424,2 млн. рублей на строительство АСЦ в Московской области, из них за счет привлеченных средств – 404,7 млн. рублей, за счет чистой прибыли – 19,5 млн. рублей. За счет данных средств оплачен аванс компании «Elsag SpA» (15% стоимости договора), юридические услуги, банковская комиссия.

9.4. Большинство договоров лизинга заключено с лизинговой компанией ООО «СПВ-Лизинг», единственным учредителем которой является ОАО «РТК-лизинг». Конкурсы на закупки по лизингу транспортных средств, оборудования и иного имущества не проводились.

По состоянию на 1 октября 2005 года ФГУП «Почта России» заключено договоров лизинга имущества в различных валютах (в ценах договоров купли-продажи, без НДС) в следующих размерах: 1501,6 млн. рублей, 820,1 тыс. долл. США, 8136,4 тыс. евро. Поставлено имущества на сумму 78,9 тыс. рублей, 420,0 тыс. долл. США, 45,3 тыс. евро (в ценах

договоров купли-продажи, без НДС). В соответствии с договором лизинга от 15 июля 2005 года №1005, заключенным с компанией-лизингодателем «Локат Лизинг Русия» на общую сумму 8230 тыс. евро с НДС (6975 тыс. евро – без НДС), оформлено приобретение полугрузовых автомобилей марки «Мерседес Бенц» различных типов в количестве 201 единицы, которые предназначены для организации почтовых перевозок в 4 филиалах (Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Московская область).

По основным средствам, полученным по договорам лизинга, в течение срока действия договоров лизинга применяется ускоренная амортизация с коэффициентом не более трех.

9.5. Филиал «ГЦМПП» использовал значительные денежные средства на приобретение иностранных легковых автомобилей (марки «Шкода Октавия» – 10 единиц, «Ниссан Примера» – 1 единица, «Киа Манжентис» – 1 единица, «Тойота камри 3» – 1 единица, «Хундай 3,5» – 1 единица, «Пежо 406» – 1 единица), которые обслуживают аппарат управления филиала «ГЦМПП», расположенного в Москве.

В августе 2005 года филиалом «ГЦМПП» был реализован физическому лицу автомобиль «Вольво S-60», который был приобретен по лизингу по цене 1610,7 тыс. рублей государственным учреждением «ГЦМПП» в декабре 2002 года. Износ был полностью начислен за 32 месяца. Рыночная стоимость при продаже была определена оценщиком в размере 460,8 тыс. рублей (то есть за 2,5 года снижение цены приобретения в 3,5 раза).

10. Анализ состояния учета и отчетности

10.1. Учетная политика для целей бухгалтерского учета и налогового учета ФГУП «Почта России» на 2004 год была утверждена приказом от 29 декабря 2003 года №266, на 2005 год – приказом от 31 декабря 2004 года №566. Филиалы осуществляют бухгалтерский, налоговый и управленческий учет всех хозяйственных операций на основании учетной политики, утвержденной ФГУП «Почта России».

10.2. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 марта 2001 года №173 «О введении отдельного учета операторами связи доходов и расходов по видам услуг связи» отдельный учет доходов и расходов по видам услуг связи не осуществляется.

10.3. В нарушение требований Методических указаний по проведению инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года №49, постановления Госкомстата России от 18 августа 1998 года №88, учетной политики ФГУП «Почта России» в филиалах «ГЦМПП», УФПС Республики Саха (Якутия), проверенных Счетной палатой, инвентаризация основных средств, расчетов с дебиторами и кредиторами по состоянию на 31 декабря 2004 года не проводилась. Акты сверки расчетов имеются не по всем контрагентам.

В ходе аудиторской проверки, проведенной ООО «Росэкспертиза», установлено, что не проводилась инвентаризация основных средств также в филиалах – УФПС Республики Северная Осетия – Алания, Республики Алтай, Воронежской области, Оренбургской области. В УФПС Краснодарского края инвентаризация проведена формально – результаты оформлены на основании данных бухгалтерского учета, без подсчета фактически имеющегося в наличии имущества.

10.4. Приказом ФГУП «Почта России» от 10 апреля 2004 года №145 утвержден Временный регламент аккумулирования и перераспределения финансовых ресурсов между филиалами ФГУП «Почта России». Для формирования финансовых ресурсов филиалы ежемесячно перечисляют денежные средства на счет центрального аппарата в размере 50% чистой прибыли и 50% амортизационных отчислений.

В бухгалтерском учете на балансовом счете №79 «Внутриведомственные расчеты», код 0108 «Перераспределение финансовых ресурсов» числятся средства, поступившие за 2004 год в сумме 336 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – 723 млн. рублей. В результате по состоянию на 1 октября 2005 года на указанном счете числится значительная сумма финансовых ресурсов, полученных от филиалов, в размере 1059 тыс. рублей. При этом с апреля 2004 года не было произведено ни одной бухгалтерской проводки по расходу указанных средств.

10.5. Приказом ФГУП «Почта России» от 8 сентября 2004 года №355 утвержден Регламент регулирования ликвидности филиалов ФГУП «Почта России», в соответствии с которым центральный аппарат выделял по просьбам филиалов краткосрочные денежные подкрепления на их текущую деятельность. При этом предусматривалась выплата филиалами процентов на возмещение затрат центрального аппарата на организацию финансирования (в среднем из расчета 5% годовых).

10.6. В 2004 году контрольно-ревизионным управлением (КРУ) ФГУП «Почта России» проведена 21 проверка деятельности филиалов, в ходе которых выявлены нарушения, оказавшие влияние на финансовые результаты деятельности филиалов и ФГУП «Почта России», на общую сумму 52959 тыс. рублей, из них нецелевое использование переводных средств клиентов – 6835 тыс. рублей, необоснованное использование денежных средств (выплата премий при невыполнении показателей по премированию) – 21690 тыс. рублей, списание неподтвержденной документально дебиторской задолженности – 12779 тыс. рублей. За 9 месяцев 2005 года КРУ проведено 20 проверок, в ходе которых выявлены нарушения, оказавшие влияние на финансовые результаты ФГУП «Почта России», на сумму 567347 тыс. рублей, из них налоговые риски (отсутствие или недостоверность первичных документов) – 426221 тыс. рублей, нецелевое использование переводных средств клиентов – 12318 тыс. рублей.

По результатам проверок филиала УФПС Ростовской области и филиала УФПС Республики Мордовия материалы переданы в следственные органы.

На момент проверки не утверждено положение о бухгалтерской службе филиалов, в задачу которой входит проведение внутреннего контроля.

10.7. Одним из основных параметров качества услуг почтовой связи является сохранность почтовых отправлений. За I полугодие 2005 года было установлено 283 факта хищения и утраты почтовых отправлений на сумму 237,2 тыс. рублей, в том числе по международным отправлением – 61 факт на сумму 79,2 тыс. рублей. Недостачи и хищения переводных средств составили 5432,2 тыс. рублей, в том числе по вине организаций почтовой связи – 2083,8 тыс. рублей.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года №472 «Об утверждении нормативов частоты сбора письменной корреспонденции из почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки, а также контрольных сроков прохождения письменной корреспонденции» в I полугодии 2005 года 6% письменной корреспонденции проходило с нарушениями сроков.

10.8. В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» первичные учетные документы по договорным отношениям не оформляются должным образом и при этом принимаются к оплате. Ряд договоров оформлен без согласования с собственником имущества, без проведения конкурса, при отсутствии подтверждающих документов об исполнении договорных обязательств, что привело к неэффективному расходованию денежных средств.

В соответствии с договором от 3 августа 2004 года №RP/3.1/953-04, заключенным между ФГУП «Почта России» и компанией «Фитч, Дизайн Консалтанс Лимитед», Велико-

британия (далее – Компания «Фитч»), последняя должна была выполнить разработку построения стратегической платформы будущего бренда «Почта России» – предварительный образ идеального почтового отделения. Договорная стоимость работ определена в размере 376047 евро (с НДС). Конкурс на проведение указанных работ не проводился.

В соответствии с представленной калькуляцией затрат и структурой цены работы нормативная прибыль составляет 30,8% (115882 евро) от себестоимости затрат по договору, услуги сторонних организаций – 12,7% (47584 евро). Оплата по договору произведена в полном объеме на счет Компании «Фитч», открытый в банке HSBS, Лондон.

В нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» к учету приняты первичные документы при отсутствии обязательных реквизитов – личных подписей лиц, указанных в акте сдачи-приемки услуг. Так, в акте сдачи-приемки услуг от 17 ноября 2004 года на сумму 142728 евро, где указано: «Мы, нижеподписавшиеся, от лица исполнителя – Компании «Фитч» директор по работе с клиентами Люси Ангер и от лица заказчика – ФГУП «Почта России» генеральный директор И.А. Сырцов ...», ни одна подпись не принадлежит вышеназванным лицам. Вместо И.А. Сырцова подписал руководитель Департамента маркетинга О.Г. Кучерявая, вместо Люси Ангер – другое лицо (без указания должности).

В нарушение пункта 5.4 договора, заключенного с Компанией «Фитч», отсутствуют письменные отчеты Компании «Фитч» по этапам 1, 2 и 3, которые должны быть составлены на английском и русском языках, представляемые заказчику в сброшюрованном виде с подробным описанием проведенных исследований, полученных данных, анализом ситуации и рекомендациями по конкретным действиям по поставленным задачам ФГУП «Почта России». В качестве отчета проверяющим представлен 71 эскиз размером 50x80 см, изготовленный с помощью компьютера. Конечный результат не соответствует требованиям условий договора и свидетельствует о низкой эффективности произведенных ФГУП «Почта России» затрат по данному договору (в сумме 376047 евро).

В соответствии с договором от 24 мая 2004 года №0017/04 стоимостью 589368 евро, заключенным между ФГУП «Почта России» и ЗАО «Интербренд Русконсалтинг», последний принимал обязательства: провести исследование рынка почтовых услуг Российской Федерации с целью сегментирования (стоимость услуг – 96945 евро); провести тестирование бренд-платформы и пирамиды бренда посредством фокус групп (31944 евро); разработать рекламно-маркетинговую концепцию продвижения бренда ФГУП «Почта России» и услуг почтовой связи (440479 евро), а также перевод рабочих документов по проекту с английского языка на русский язык и с русского языка на английский (24 тыс. евро). Выбор компании проводился без проведения конкурса. Оплата по договору произведена в полном объеме.

К договору приложена смета затрат услуг, в которой указывается лишь стоимость работ по 3 фазам без разбивки по статьям расходов.

В нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» к учету приняты первичные документы при отсутствии обязательных реквизитов – личных подписей лиц, указанных в актах сдачи-приемки услуг.

В нарушение условий договора за актом выполненных работ по первому этапу был представлен (минуя второй этап) акт приемки-сдачи работ по третьему этапу от 16 декабря 2004 года на сумму 444676 евро (75,4% от договорной стоимости). Акт приема-передачи работ по второму этапу на сумму 27747 евро был представлен 20 июня 2005 года.

В соответствии с договором от 7 декабря 2004 года №МО0099-20041207, заключенным между ФГУП «Почта России» и Московским представительством фирмы «Мак-Кинзи и Компания, Инк. СФЮ» (далее – фирма «Мак-Кинзи»), последнее приняло обязательства по оказанию консультационных услуг по теме: «Почта России: анализ

и стратегия роста через партнерства и альянсы». Выбор компании проводился без проведения конкурса.

Стоимость услуг по указанному договору составляет 708 тыс. долл. США (с НДС). Денежные средства были перечислены на счет Московского представительства фирмы «Мак-Кинзи и Компания, Инк. СФЮ», открытый в банке «ИНГ Банк «Евразия» ЗАО».

Консультационные услуги исполнены за 3 месяца и приняты ФГУП «Почта России» в соответствии с актом сдачи-приема услуг от 15 марта 2005 года на сумму 708 тыс. долл. США (с НДС).

В нарушение требований Федерального закона «О бухгалтерском учете» (статья 9) акты сдачи-приема работ со стороны ФГУП «Почта России» подписаны не генеральным директором, как указано в акте, а руководителем Дирекции рекламы и маркетинга.

В соответствии с условиями договора разработка стратегии роста ФГУП «Почта России» путем создания партнерств и заключения альянсов и плана ее реализации должны проводиться в три этапа (фазы): определение перспективных продуктов для партнерства (6-8 недель); определение перспективных типов партнерств (2-3 недели); разработка списка потенциальных партнеров и плана действий (2-3 недели). Однако вторая и третья фазы консультационных услуг не раскрыты и не описаны в отчете должным образом. Значительная часть материалов отчета включает описание, динамику почтовых услуг.

Согласие Россвязи на совершение сделки по указанному договору (письмо от 29 декабря 2004 года №ФЩ-П33-1927) получено через 22 дня после заключения договора. Дирекцией рекламы и маркетинга представлена структура цены работы по договору. При этом прибыль, заложенная в договорную стоимость, составляет 111408 евро, или 18,5% от себестоимости затрат по договору.

10.9. В нарушение требований Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (статья 23) без согласия собственника имущества были заключены договоры:

- с ООО «МедиаМастер» о проведении рекламной компании на общую сумму 10,5 млн. рублей;

- с российским представительством компании «КПМГ Лимитед» по взаимосвязанным договорам от 1 декабря 2003 года (№203-L/571, №203-L/572, №203-L/573, №203-L/574) на одну тему: разработка методологии учета и формирования отчетности (консультирование по различным аспектам) на общую сумму 200 тыс. долл. США.

11. Анализ работы по тарификации услуг почтовой связи

Согласно Правилам оказания услуг почтовой связи, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2005 года №221 «Об утверждении правил оказания услуг почтовой связи», тарифы на оказание универсальных услуг почтовой связи утверждаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий. Сроки и тарифы на оказание иных услуг почтовой связи устанавливаются операторами почтовой связи.

В период 2004-2005 годов приказами и распоряжениями ФГУП «Почта России» были введены тарифы на новые виды почтовых услуг: международные отправления экспресс-почты, пересылка почтовых отправлений ускоренной почты «Отправления 1 класса», внутренние отправления экспресс-почты EMS, обмен сгруппированными почтовыми отправлениями в рамках службы «Консигнация».

Приказами ФГУП «Почта России» утверждены: Порядок тарификации осуществления почтовых переводов, а также Тарифы на почтовые переводы, Порядок тарификации пересылки внутренних посылок, Тарифы на пересылку внутренних посылок, Ме-

тодика формирования тарифов по приему подписки и доставке газет и журналов, Методика формирования тарифов на экспедирование периодических печатных изданий.

Тарифы на пересылку почтовых денежных переводов, адресованных в государства-участники СНГ и страны Балтии, установлены приказом Минсвязи России от 25 декабря 2000 года №220 (отменен приказом Мининформсвязи России от 26 июля 2005 года №87). Приказом ФГУП «Почта России» от 29 июля 2005 года №290 были введены новые тарифы на международные почтовые переводы.

Тарифы на оказание международных услуг почтовой связи – прием, обработка, перевозка и доставка (вручение) почтовых отправок установлены приказом Минсвязи России от 31 августа 2000 года №150. В 2005 году ФГУП «Почта России» введены тарифы на пересылку международных почтовых отправок (распоряжение от 29 августа 2005 года №320). Вместе с тем приказ Минсвязи России от 31 августа 2000 года №150 не отменен.

В соответствии с Основными положениями государственного регулирования тарифов на услуги общедоступной электрической и почтовой связи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №715, тарифы на регулируемые услуги почтовой связи индексируются регулирующим органом с учетом инфляции.

В период 2003-2005 годов тарифы на универсальные услуги связи повышались ежегодно: в 2003 году – с 10 июня приказом МАП России от 26 мая 2003 года №154 тарифы услуг увеличены в среднем на 14,6%; в 2004 году – с 10 мая приказом МАП России от 14 апреля 2004 года №5/05-1 тарифы увеличены в среднем на 11%; в 2005 году – с 1 октября приказом Федеральной службы по тарифам от 20 сентября 2005 года №р-428-с/1 тарифы увеличены в среднем на 10 процентов.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №715 «О совершенствовании механизма государственного регулирования тарифов на услуги связи»:

- Минсвязи России, Минэкономразвития России, МАП России не разработали методические рекомендации по расчету экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли на регулируемые услуги связи;

- МАП России, Минсвязи России, Минэкономразвития России не разработали и не утвердили Методику определения тарифов по методу предельного ценообразования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года №637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» отменено действие постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №715 и поручено ФСТ России в установленном порядке по согласованию с Минэкономразвития России и Мининформсвязи России в трехмесячный срок разработать и утвердить методику расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащих применению при формировании регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

12. Исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения «Главный центр магистральных перевозок почты Министерства Российской Федерации по связи и информатизации» за 2001 год

В ходе проверки исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации (от 8 мая 2002 года №11-333/1-3) установлено следующее.

Государственное учреждение «ГЦМПП» находится в стадии ликвидации, а его функции выполняет вновь образованный в структуре ФГУП «Почта России» филиал «ГЦМПП», деятельность которого началась с 1 апреля 2004 года.

12.1. Проверка показала, что устранен ряд недостатков и нарушений, указанных в представлении Счетной палаты, определена мера ответственности лиц, допустивших нарушения в деятельности ГУ «ГЦМПП».

Прокуратурой г. Москвы были возбуждены уголовные дела в отношении должностных лиц, занимавших руководящие должности в государственном учреждении «Главный центр магистральных перевозок почты». Проведены соответствующие служебные расследования и применены меры дисциплинарного воздействия к должностным лицам.

12.2. В части законного и эффективного использования федеральной собственности следует отметить, что договоры аренды помещений Московский узел филиала «ГЦМПП» (включает аппарат управления филиала, его подразделения, расположенные в г. Москве и Московской области) в проверяемый период не заключал.

Однако помещения, которые предоставлялись по договорам аренды, в настоящее время используются, в основном, по договорам на оказание услуг по организации условий труда, либо по договорам хранения товарно-материальных ценностей (ТМЦ).

12.3. В ходе настоящей проверки установлено, что Московским узлом филиала «ГЦМПП» предоставлены для оказания услуг по договорам хранения ТМЦ помещения в его зданиях (включая ПЖДП при вокзалах г. Москвы) общей площадью 13 тыс. кв. м. При этом размер площади, предоставляемый одному юридическому лицу, варьировал от 25 кв. м до 1250 кв. м. В период с 1 апреля 2004 года по 30 сентября 2005 года в филиале «ГЦМПП» действовали договоры хранения ТМЦ в количестве 51 единицы, заключенные с 42 юридическими лицами, которыми за 2004 год оплачено 19,6 млн. рублей, за I полугодие 2005 года – 18,9 млн. рублей. Так, по договору хранения ТМЦ от 1 марта 2005 года №0-10-05д ООО «Полиграфсити» предоставлены 1216 кв. м в здании ПЖДП при Павелецком вокзале. Кроме того, по договору от 1 марта 2005 года №4-09-05д на оказание услуг по организации условий труда также предоставлены ООО «Полиграфсити» в этом же здании помещения площадью 402 кв. м (в здании ПЖДП при Павелецком вокзале).

Расценка по договорам хранения ТМЦ варьировала от 5 долл. США до 8 долл. США и в основном предусматривала фиксированный курс доллара США – 29,5 рублей за 1 долл. США.

По договору от 25 мая 2004 года №4-93-04д, заключенному между филиалом «ГЦМПП» и ООО «ТЭТ», последним используется помещение (мансарда) в здании по ул. Краснопрудная, площадью 740 кв. м. Обследование помещения показало, что помещение заполнено новой компьютерной техникой, оргтехникой и другим оборудованием. В нарушение условий договора хранения ТМЦ сотрудниками филиала «ГЦМПП» не оформлялись акты приемки товаров на хранение и их отпуска.

Филиалом «ГЦМПП» допускаются те же нарушения, которые были отмечены в предыдущем акте проверки в 2002 году, когда по отдельным договорам хранения ТМЦ по-прежнему фактически осуществляется аренда помещений. Так, в соответствии с договором от 1 апреля 2004 года №4-82-04д, заключенным между филиалом «ГЦМПП» (хранитель) и Религиозной организацией «Московская Марьинорощинская еврейская Община» (поклажедержатель), последней предоставлены (как и по предыдущему договору) по адресу: пл. Рижского вокзала, стр. 3, помещения площадью 540 кв. м. При этом тариф за хранение товаров составляет 8 долл. США (с НДС) за 1 кв. м в месяц. Строение по-прежнему используется Общиной как офисное здание для исполнения его основной деятельности, и фактически осуществлена передача федерального недви-

мого имущества в аренду, что противоречит требованиям нормативных правовых документов Минимущества России (Росимущества). С 1 апреля 2004 года по 30 сентября 2005 года начислено за услуги по договору хранения ценностей Общины 2396,7 тыс. рублей, фактически оплачено 2663,8 тыс. рублей.

В нарушение условий договоров по хранению ТМЦ сотрудниками филиала «ГЦМПП» прием на хранение товара и выдача его не производятся.

12.4. Филиал «ГЦМПП» в период с 1 апреля 2004 года по 30 сентября 2005 года также заключил 35 договоров на оказание им услуг по организации условий труда, в соответствии с которыми филиал принимал на себя обязательства: разработать и согласовать с заказчиком технико-экономические характеристики создаваемых условий труда и рабочих мест, организовать работы по размещению необходимого оборудования; осуществлять ежемесячный мониторинг состояния рабочих мест, оборудования и другие обязательства. При этом филиал «ГЦМПП» использует оборудование, предоставленное заказчиком, и должен принимать его по акту приема-передачи.

В нарушение условий договоров акты приема-передачи оборудования, которым фактически пользовались заказчики, отсутствуют, как отсутствуют и подтверждающие документы, что проводился ежемесячный мониторинг оборудования, принадлежащего заказчику.

Оказание услуг по заключенным договорам по организации условий труда является фактическим предоставлением помещений, находящихся в федеральной собственности и принадлежащих филиалу «ГЦМПП», в аренду сторонним организациям для выполнения их деятельности.

Договор оказания услуг по организации условий труда от 1 апреля 2004 года №4-73-04д был заключен и с бюджетной организацией – 2 отделом милиции при ГУВД г. Москвы с условием использования площади не менее 1000 кв. м на 300 рабочих мест. Фактически предоставлено помещение в здании филиала «ГЦМПП» при Курском вокзале. 25 февраля 2005 года было подписано обеими сторонами дополнительное соглашение №1 к указанному договору, которым предусматривалось: «Управление вневедомственной охраны – 2 отдел милиции при ГУВД г. Москвы считать поклажедержателем, а филиал «ГЦМПП» – хранителем». При этом предмет договора, права и обязанности сторон остались прежними, что противоречит Гражданскому кодексу Российской Федерации и предмету договора.

12.5. В 2004 году почтовые вагоны филиалом «ГЦМПП» не реализовывались. За 2005 год филиалом «ГЦМПП» было реализовано 103 вагона первоначальной стоимостью 1156,7 тыс. рублей (равной остаточной стоимости вагонов в учете ГУ «ГЦМПП», по которой были переданы в филиал «ГЦМПП»). По данным бухгалтерского учета филиала «ГЦМПП», остаточная стоимость всех проданных вагонов равна нулю (т. е. полностью амортизированы). Продажа вагонов осуществлялась с согласия Россвязи.

Продажная стоимость всех реализованных почтовых вагонов (с НДС) составляет 7612,8 тыс. рублей. В среднем продажная стоимость (без НДС) одного почтового вагона 1975-1977 года выпуска колеблется от 48 тыс. рублей до 85 тыс. рублей. Оценка рыночной стоимости почтовых вагонов производилась ООО «МД и К-Инвест». Средства, полученные от продажи вагонов, были использованы для проведения капитального ремонта почтовых вагонов.

12.6. Не устранено нарушение, указанное в представлении Счетной палаты (пункт 7), касающееся проведения инвентаризации основных средств и финансовых обязательств. В течение 2002 года и при завершении финансового года инвентаризация основных средств и финансовых обязательств в ГУ «ГЦМПП» не проводилась.

В нарушение Учетной политики ФГУП «Почта России» не проводилась инвентаризация основных средств и в филиале «ГЦМПП» по состоянию на 31 декабря 2004 года.

В настоящее время 31 вагон, числящийся на балансе филиала, находится в розыске. Из них по 16 вагонам в апреле 2004 года было подано заявление в Линейное отделение внутренних дел (ЛОВД) на ст. Москва-Казанская о розыске, по которому было принято постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. На момент проверки местонахождение вагонов не установлено. Два вагона, похищенные со ст. Москва-Казанская, силами почтовой безопасности задержаны во Владивостоке.

Отдельные нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» в ГУ «ГЦМПП» на момент принятия решения о передаче его функций во ФГУП «Почта России» не были устранены.

**Проверка эффективности использования федеральной собственности,
находящейся в ведении ФГУП «Почта России»
(аудитор Счетной палаты Российской Федерации А.С. Беляков)**

**1. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих порядок
использования и распоряжения федеральной собственностью, а также
учредительных и распорядительных документов, определяющих организацию
взаимодействия ФГУП «Почта России» с филиалами
и другими предприятиями связи**

В соответствии с требованиями статьи 178 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок составления, утверждения и установления показателей планов финансово-хозяйственной деятельности ФГУП, а также правовое положение ФГУП, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, а также их реорганизации и ликвидации определяется Федеральным законом от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года №739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия».

Неналоговые доходы федерального бюджета формируются в соответствии со статьями 41-46, 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет. В целях реализации пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 года №104 «Об усилении контроля за деятельностью федеральных государственных унитарных предприятий и управлением находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ» и для обособленного учета доходов федерального бюджета в классификации доходов бюджетов Российской Федерации статья бюджетной классификации 2010800 «Платежи от государственных и муниципальных организаций» дополнена подстатьей 2010803 «Перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов».

В части текстовых статей федеральных бюджетов 2003-2005 годов, определяющих доходы от деятельности ФГУП, установлено следующее.

Федеральными законами от 24 декабря 2002 года №176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год», от 23 декабря 2003 года №186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» и от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что доходы федерального бюджета, поступающие в 2003-2005 годах, формируются, в числе прочего, за счет части прибыли ФГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, а также доходов от реализации имущества ФГУП. При этом доходы от

перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП, и доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в их хозяйственном ведении, полностью перечисляются в федеральный бюджет.

Федеральным законом от 17 июля 1999 года №176-ФЗ «О почтовой связи» установлено следующее.

Средства почтовой связи, подъездные пути и иное имущество предоставляются организациям федеральной почтовой связи в хозяйственное ведение или оперативное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации. Имущество организаций федеральной почтовой связи, включая средства почтовой связи, является федеральной собственностью и приватизации не подлежит.

Сделки с недвижимым имуществом, принадлежащим организациям федеральной почтовой связи на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, в том числе сдача его в аренду или предоставление в пользование либо распоряжение этим имуществом иным способом, допускаются, если они не влекут изменение права федеральной собственности на соответствующее имущество, и проводятся в соответствии с решениями федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление деятельностью в области почтовой связи.

С согласия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление деятельностью в области почтовой связи, в отношении не используемого в целях оказания услуг почтовой связи имущества, закрепленного за организацией федеральной почтовой связи на праве хозяйственного ведения, допускаются сделки с изменением права собственности, которые проводятся в соответствии с решениями федерального органа исполнительной власти по управлению государственным имуществом. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий управление деятельностью в области почтовой связи, вправе изъять в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, лишнее, неиспользуемое либо используемое не по назначению имущество, закрепленное за организацией федеральной почтовой связи на праве оперативного управления.

В соответствии с «Порядком формирования и ведения Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35%», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 1996 года №154, ФГУП «Почта России» включено в федеральный раздел Реестра. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2002 года №885-р одобрена Концепция реструктуризации организаций федеральной почтовой связи и утвержден План мероприятий по реализации Концепции. Все существующие организации федеральной почтовой связи было предложено объединить и создать ФГУП «Почта России», основанное на праве хозяйственного ведения, с последующим акционированием при сохранении контроля со стороны государства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2002 года №1227-р решено создать ФГУП «Почта России», основанное на праве хозяйственного ведения и находящееся в ведении Минсвязи России. В соответствии с уставом, утвержденным Минсвязи России 11 февраля 2003 года, функции учредителя осуществляли Минимущество России и Минсвязи России. Методикой осуществления взаиморасчетов между организациями федеральной почтовой связи за услуги почтовой связи от 31 октября 2003 года определено: экономические интересы хозяйствующих субъектов на магистральной сети почтовой связи представляют областные (республиканские, краевые, окружные) управления федеральной почтовой связи (УФПС), а также ФГУП УФПС г. Москвы «Московский почтамт», ФГУП УФПС г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Главное управление «Главный центр магистральных перевозок почты», ФГУП «Международный почтамт», ФГУП «Почта России».

Процесс объединения организаций федеральной почтовой связи в рамках одного юридического лица – ФГУП «Почта России» – предусматривал реализацию реформирования организаций почтовой связи в два этапа.

Первый этап включал в себя создание филиалов предприятия на базе существующих государственных учреждений УФПС. В соответствии с протоколом совещания Минимущества России от 22 мая 2003 года принято решение об объединении ГУ УФС в ФГУП «Почта России» путем создания в регионах сети филиалов и обособленных структурных подразделений ФГУП «Почта России» и передаче в соответствии с действующим законодательством хозяйственных функций учреждений с последующей их ликвидацией вновь созданным филиалам.

Распоряжением Минимущества России, Минсвязи России от 1 марта 2004 года «О наделении ФГУП «Почта России» федеральным имуществом» утвержден перечень государственных учреждений – управлений федеральной почтовой связи, федеральное имущество которых подлежит передаче ФГУП «Почта России». В настоящее время 81 УФС осуществили передачу хозяйственных функций от государственных учреждений филиалам ФГУП.

Второй этап заключался в реорганизации ФГУП «Почта России» в форме присоединения к нему ФГУП почтовой связи: Международный почтамт, г. Москва; Санкт-Петербургский центр автоматизированных информационно-технологических систем почтовой связи, г. Санкт-Петербург; Управление федеральной почтовой связи г. Москвы «Московский почтамт»; Центр автоматизированного оперативно-технического управления связью, г. Москва; Управление федеральной почтовой связи Санкт-Петербурга и Ленинградской области, г. Санкт-Петербург.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации приказом ФГУП «Почта России» от 10 февраля 2003 года, в соответствии с которым определен состав федерального имущества, подлежащего закреплению за ФГУП «Почта России» на праве хозяйственного ведения, согласован и утвержден устав ФГУП «Почта России». На основании Положения о Федеральном агентстве связи и Перечня ФГУП, находящихся в ведении Россвязи до принятия решения об их приватизации, приказами Россвязи от 13 мая 2005 года и от 4 июля 2005 года утверждены изменения и дополнения к уставу, в соответствии с которыми ФГУП «Почта России» находится в ведомственном подчинении Россвязи и Росимущества и является правопреемником указанных предприятий по всем правам и обязанностям, в том числе в отношении всех кредиторов и должников.

ФГУП «Почта России» прорабатывается вопрос о присоединении ГУП Управление почтовой связи «Татарстан Почтасы» Минсвязи Республики Татарстан, для реализации чего необходимо принять правовой акт о выводе предприятия из категории стратегически значимых объектов Республики Татарстан. Во время проводимых мероприятий по присоединению в нарушение действующего законодательства Минсвязи Республики Татарстан провел акционирование указанного предприятия.

2. Учет федерального имущества предприятия и земельных участков.

Соответствие формы собственности на объекты недвижимого имущества учредительным документам и юридическому статусу проверяемого объекта

Статьей 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» установлено, что имущество унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения, формируется за счет: имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения собственником этого имущества; доходов унитарного предприятия от его деятельности; иных не противоречащих законодательству источников. В соответствии со статьей 26

указанного Федерального закона контроль за деятельностью ФГУП «Почта России» осуществляется Россвязью. В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года №320, за Россвязью закреплено осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти, в том числе имущества, переданного ФГУП.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право хозяйственного ведения зарегистрировано только на помещение по адресу: Варшавское ш., д. 37, стр. 1, площадью 1407,9 кв. м. Государственный акт, подтверждающий право землепользования, отсутствует. Договоры аренды земельных участков с Москомземом не оформлены. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года №696 «Об организации учета федерального имущества и ведении реестра федерального имущества» в Реестр федерального имущества ФГУП «Почта России» внесены только офисное помещение площадью 1399 кв. м и автомобиль «Мерседес Бенц E280».

Проверкой Московского филиала ФГУП «Почта России» – Управления федеральной почтовой связи «Моспочтамт» (УФПС «Моспочтамт») установлено следующее.

Филиал УФПС «Моспочтамт» создан путем присоединения ФГУП УФПС «Моспочтамт» к ФГУП «Почта России» распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2004 года №1435-р. ФГУП УФПС «Моспочтамт» в свое время было создано в соответствии с приказом Федерального управления почтовой связи при Минсвязи России. Функции учредителя выполняли Минимущество России и Минсвязи России. На балансе предприятия находилось недвижимое имущество стоимостью 188143,3 тыс. рублей (общая площадь – 170995,4 кв. м), которое вошло в оплату уставного капитала предприятия.

В соответствии с постановлением правительства Москвы от 29 декабря 1992 года №1148 «Об упорядочении практики распространения в г. Москве периодических изданий и развитии материально-технической базы ГПС «Моспочтамт» и МГЦ «Роспечатать»» на основании контрактов ГПС «Моспочтамт» на праве хозяйственного ведения были переданы 256 зданий и сооружений общей площадью 256638,92 кв. м. В соответствии с контрактами Комитетом по управлению имуществом г. Москвы были оформлены свидетельства права хозяйственного ведения на каждое здание и сооружение, переданное ГПС «Моспочтамт».

В 2002-2003 годах в соответствии с исковыми заявлениями Департамента имущества по г. Москве контракты и свидетельства о праве хозяйственного ведения на указанное недвижимое имущество арбитражными судами были признаны ничтожными, не имеющими юридической силы. Одновременно в нарушение постановления Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года №3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации» Департаментом имущества по г. Москве были зарегистрированы в Московской регистрационной палате права собственности на указанное недвижимое имущество, из которого он сдает в аренду 16404,6 кв. м. Арендная плата поступает в бюджет г. Москвы.

Поскольку действия Департамента имущества по г. Москве противоречат действующему законодательству, Минимущество России включило указанное имущество в Реестр федерального имущества и распоряжением от 20 ноября 2003 года «Об утверждении объектного состава недвижимого имущества, находящегося на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Управление федеральной почтовой связи г. Москвы «Московский почтамт»» закрепило недвижимое имущество общей площадью 256638,92 кв. метров на праве хозяйственного ведения за ФГУП «УФПС «Моспочтамт».

По состоянию на момент проверки по инициативе Мининформсвязи России создана согласительная рабочая группа для урегулирования имущественных вопросов с участием представителей Росимущества, ФГУП «Почта России», УФПС г. Москвы и Департамента имущества по г. Москве. В Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации по иску Росимущества решается спор о праве собственности Российской Федерации на нежилое помещение по адресу: г. Москва, Озерковский переулок.

3. Инвентаризация федерального имущества

В соответствии с учетной политикой для целей бухгалтерского учета ФГУП «Почта России» инвентаризация имущества Предприятия производится на уровне филиалов и аппарата управления, ведущих обособленный бухгалтерский учет и формирующих бухгалтерскую отчетность, являющуюся частью сводной отчетности предприятия. Все документы, оформляемые в ходе проведения инвентаризации имущества филиалов в разрезе местонахождения и материально-ответственных лиц (39233 отделения почтовой связи, 83 филиала, 1684 почтамта, 26 автобаз, магазины, склады, киоски), хранятся в филиалах Предприятия и в аппарат управления не предоставляются. Записи в системе бухгалтерского учета и контрольные процедуры по полноте отражения данных инвентаризации в бухгалтерской отчетности филиала производятся бухгалтерскими службами филиалов.

В связи с реорганизацией ФГУП «Почта России» принято решение о проведении в 2003-2004 годах инвентаризации в сроки и в объемах, отличных от утвержденных в учетной политике Предприятия, т. е. в 2003 году инвентаризация основных средств по аппарату управления не проводилась. По состоянию на 31 декабря 2004 года сумма основных средств ФГУП «Почта России» составляла 1099731,0 тыс. рублей. Общий приказ по Предприятию о проведении инвентаризации в 2004 году отсутствует.

В 2004 году инвентаризация имущества аппарата управления проводилась: по материально-производственным запасам и основным средствам по состоянию на 1 декабря 2004 года; по нематериальным активам, денежным средствам, денежным документам, финансовым расчетам и обязательствам по состоянию на 1 января 2005 года.

В большинстве проверенных филиалов инвентаризация основных средств была проведена по состоянию на 30 ноября 2004 года. В ходе проведения инвентаризации объектов основных средств существенных недостатков и излишков обнаружено не было. В ряде подразделений ФГУП «Почта России» были допущены нарушения Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств и учетной политики Предприятия, а именно: не проводилась инвентаризация основных средств УФПС Республики Северная Осетия-Алания, Республики Алтай, Воронежской, Оренбургской областей, Новосибирского МСЦ ГЦМПП, Республики Саха (Якутия); инвентаризация проведена формально – результаты инвентаризации оформлены на основании данных бухгалтерского учета без подсчета фактически имеющегося в наличии имущества (УФПС Краснодарского края); ненадлежащим образом оформлены результаты инвентаризации (УФПС Республики Северная Осетия-Алания, УФПС Ярославской области).

В ходе проведения инвентаризации УФПС Свердловской области – филиала ФГУП «Почта России» – выявлены расхождения фактического наличия имущества с данными бухгалтерского учета, обнаружены излишки материалов на сумму 177,1 тыс. рублей, товаров на сумму 0,98 тыс. рублей, недостачи материалов – на 81,9 тыс. рублей. Балансовая стоимость земельных участков не определена из-за отсутствия документального оформления прав их пользования, поэтому земельные участки, которые должны быть учтены в составе основных средств предприятия, не отражены.

4. Исполнение договоров, определяющих отношения сторон (аренды и субаренды) по использованию федеральной собственности, в том числе аренды земли.

Соответствие договоров действующему законодательству

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года №3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» учет договоров аренды и осуществление контроля за их исполнением возложен на Минимущество России, в том числе и в отношении организаций, которым действующим законодательством Российской Федерации было предоставлено право самостоятельно распоряжаться принадлежащим им, на правах хозяйственного ведения или оперативного управления, федеральным недвижимым имуществом. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2002 года №940 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» Минимущество России в отношении ФГУП осуществляет согласование сделок с недвижимым имуществом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2004 года №691 «О Федеральном агентстве по управлению федеральным имуществом» установлено, что Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий полномочия собственника имущества Российской Федерации. На основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года №739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» Росимущество в отношении ФГУП осуществляет согласование с учетом предложений федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие, сделок, связанных с недвижимым имуществом.

В соответствии с распоряжением Минимущества России от 13 мая 2002 года №1185-р «Об определении величины годовой арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, расположенным в г. Москве» с 1 января 2003 года при заключении или подготовке договоров аренды федерального недвижимого имущества, расположенного на всей территории г. Москвы, следует исходить из того, что арендная плата за пользование данным имуществом устанавливается в соответствии с рыночной величиной годовой арендной платы, указанной оценщиком при определении рыночной стоимости передаваемого в аренду объекта.

Пунктом 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» установлено, что государственное или муниципальное предприятие не вправе продавать принадлежащее ему недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный капитал хозяйственного общества или товарищества или иным способом распоряжаться таким имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия.

Проверкой договоров аренды недвижимого имущества Управления федеральной почтовой связи Тверской области – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Тверской филиал) установлено, что заключенные филиалом в 2005 году договоры аренды соответствуют требованиям пункта 3 статьи 607, статьи 651, статьи 654 Гражданского кодекса Российской Федерации. При заключении договоров аренды составлены и подписаны сторонами передаточные акты. В соответствии с пунктом 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации договоры аренды, заключенные на срок менее 1 года, не подлежали государственной регистрации и считались заключенными с момента, определяемого в соответствии с пунктом 1 статьи 433 Гражданского кодекса Российской Федерации. В соответст-

вии с пунктом 3 статьи 161 главы 21 части 2 Налогового кодекса Российской Федерации и пункта 2.1 письма Минфина России от 10 сентября 1999 года сумму налога на добавленную стоимость арендаторы самостоятельно перечисляли в доход бюджета отдельными платежными поручениями. Диапазон цен по Тверскому филиалу в период 2004-2005 годов составил 0,2-1,9 тыс. рублей за 1 кв. м в год.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года №685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» в 2005 году заключение договоров аренды на находящиеся в федеральной собственности объекты Тверского филиала осуществлялось без проведения торгов на право заключения договора аренды.

Проверка договоров аренды, заключенных ФГУП «Международный почтамт», являющегося на момент проверки филиалом ФГУП «Почта России», учитывая его имущественное правопреемство, показала следующее.

В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» договоры аренды в период 2002-2004 годов заключались без согласования с Минимуществом России, а в 2005 году – без согласования с Росимуществом. В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации договорами аренды установлено 100% перечисление арендной платы не в федеральный бюджет, а на счет арендодателя. В нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» в период 2002-2005 годов не зарегистрированы договоры аренды и дополнительные соглашения.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года №685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» заключение договоров аренды на находящиеся в федеральной собственности объекты осуществлялось без проведения торгов на право заключения договора аренды. Договоры аренды балансодержателя ФГУП «Международный почтамт» не переоформлены на балансодержателя ФГУП «Почта России». Диапазон цен за 1 кв. м составил 1,3-5,4 тыс. рублей в год, средняя цена 1 кв. м в год – 2,8 тыс. рублей. В нарушение распоряжения Минимущества России от 13 мая 2002 года №1185-р «Об определении величины годовой арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, расположенным в г. Москве» отсутствуют акты оценки помещений.

Проверкой договоров аренды УФПС «Моспочтамт» – филиала ФГУП «Почта России» установлено следующее.

УФПС «Моспочтамт» заключало без разрешения собственника – Минимущества России двусторонние договоры аренды, оформленные не в соответствии с действующим законодательством. Общая площадь переданных в аренду помещений составила 17026 кв. м, плата за использование объектов федеральной собственности и НДС в федеральный бюджет не перечислялись. В нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» договор аренды и дополнительные соглашения к нему не зарегистрированы. В соответствии с указанным договором помещения были переданы в аренду ЗАО «Почта-Траст», соучредителем которого является УФПС «Моспочтамт». В Дирекции развития и управления имуществом ФГУП «Почта России» отсутствуют договоры аренды, перечень арендаторов УФПС «Моспочтамт», а также сведения о перечислении в федеральный бюджет арендной платы. Договоры аренды УФПС «Моспочтамт» не переоформлены на ФГУП «Почта России». Установлены факты сдачи в субаренду федерального недвижимого имущества без согла-

сия Росимущества, факты сдачи в аренду помещений по заниженным ценам и факты заключения без разрешения собственника – Росимущества двусторонних договоров безвозмездного пользования, не предусмотренных действующим законодательством для использования и распоряжения федеральной собственностью.

Проверкой договоров аренды УФПС Московской области – филиала ФГУП «Почта России» (Московский филиал) установлено, что при принятии решения и заключении договоров аренды Московский филиал руководствуется: статьей 12 Закона Московской области от 17 октября 2003 года «Об областном бюджете на 2004 год». Заключенные договоры аренды на 2005 год соответствуют действующему законодательству, требованиям пункта 3 статьи 607, статей 651, 654 Гражданского кодекса Российской Федерации. Установлен факт оформления договора аренды через 7 месяцев после истечения срока аренды, указанного в договоре.

В нарушение распоряжения Минимущества России от 5 марта 2003 года «Об определении величины годовой арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, расположенным на территории Московской области» независимая оценка рыночной стоимости проведена лишь по одному объекту федеральной собственности. В остальных договорах аренды в нарушение указанного распоряжения расчет произведен в соответствии с распоряжением Минимущества России от 14 мая 1999 года «О минимальной ставке арендной платы». Диапазон цен за 1 кв. м в год составил 0,2-1,9 тыс. рублей.

5. Полнота и своевременность учета в федеральном бюджете средств от использования и распоряжения имуществом

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» контроль за деятельностью ФГУП «Почта России» осуществляет Росимущество и Россвязь. Функции и полномочия Россвязи в части обеспечения исполнения статей федеральных бюджетов 2003-2005 годов и поступления платежей в федеральный бюджет от ФГУП определены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года №812, в нарушение которого Россвязь должным образом не осуществляет контроль за финансово-хозяйственной деятельностью ФГУП «Почта России», не проводит документальные и иные проверки его деятельности, что оказывает прямое влияние на пополнение доходной части бюджета.

В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов о федеральных бюджетах на 2003-2005 годы, статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных актов министерств и ведомств:

ФГУП «Почта России» в 2003-2004 годы не утверждало программу деятельности и показатели экономической эффективности и в 2004 году, руководствуясь неправомерным решением Россвязи, не перечислило в бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Отдельные филиалы ФГУП «Почта России» не перечисляли доходы от сдачи в аренду находящегося в федеральной собственности имущества в размере 100% доходов.

Установлены факты использования федеральной собственности без перечисления арендных платежей в федеральный бюджет, в частности, арендатор – ЗАО «Почта-Траст» не перечислил в федеральный бюджет за период 1 марта 2003 года – 1 ноября 2005 года 834,2 млн. рублей; ФГУП «Международный почтамт» не перечислил в федеральный бюджет в период 2003-2004 годов 0,3 млн. рублей. Задолженность арендаторов перед феде-

ральным бюджетом по действующим в период 2003-2005 годов по г. Москве договорам аренды (включая пени) составила по состоянию на октябрь 2005 года 32,53 млн. рублей.

6. Организация учета и отчетности федеральной собственности

Учет имущества ФГУП «Почта России» ведется на счетах бухгалтерского учета в соответствии с Планом счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденным приказом Минфина России от 31 октября 2000 года №94н. Учет основных средств, принадлежащих Предприятию на праве хозяйственного ведения, осуществляется на балансовом счете 01 «Основные средства». Аналитический учет основных средств на Предприятии ведется в инвентарных карточках, составляемых по форме №ОС-6. Основные средства принимаются к бухгалтерскому учету по первоначальной стоимости, что соответствует требованиям действующего законодательства и принятой учетной политики на Предприятии.

В соответствии с приказом Минсвязи России от 29 августа 2003 года на должность генерального директора ФГУП «Почта России» назначен И.А. Сырцов. Трудовой договор с директором был заключен 9 февраля 2004 года. Таким образом, в период с 13 февраля 2003 года по 9 февраля 2004 года И.А. Сырцов исполнял обязанности без оформления трудового договора. В соответствии с Порядком отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года №1116, руководитель ФГУП должен ежеквартально направлять в Мингосимущество России и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), отчет о деятельности предприятия и одновременно с годовым отчетом – доклад о финансово-хозяйственной деятельности предприятия.

В нарушение указанного постановления руководителем ФГУП «Почта России» не представлялись ежеквартальные отчеты за 2003-2004 годы. Кроме того, в нарушение пункта 3.1.14 трудового договора с руководителем ФГУП «Почта России» генеральный директор И.А. Сырцов не обеспечивал использование недвижимого имущества ФГУП по целевому назначению в соответствии с видами деятельности (факты сдачи в субаренду без разрешения Росимущества). Отчет генерального директора ФГУП «Почта России» за 2004 год представлен с нарушением срока в мае 2005 года (срок представления – март-апрель 2005 года).

В соответствии с отчетом руководителя за 2004 год балансовая стоимость имущества, сданного в аренду, уменьшилась в 1,5 раза (вызвано сокращением площадей, сдаваемых в аренду); в 19,1 раза уменьшилась балансовая стоимость имущества, используемого с целью получения доходов, и в 2 раза увеличилась балансовая стоимость неиспользуемого недвижимого имущества (увеличение неиспользуемых площадей).

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в ФГУП «Почта России» были проведены аудиторские проверки за периоды 1 января 2003 года – 31 декабря 2003 года и 1 января 2004 года – 31 декабря 2004 года. Проверкой основных средств за 2003 год установлено: отсутствуют правоустанавливающие документы на земельные участки, так как не были оформлены права на объекты недвижимого имущества; вследствие указанного невозможно определить балансовую стоимость земельных участков. Кроме того установлено, что в проверяемый период земельные участки и объекты природопользования на балансе ФГУП «Почта России» не числились, однако Предприятие пользовалось земельными участками, права на которые принадлежали ГУ УФПС на праве бессрочного постоянного пользования.

Были выявлены нарушения при проведении инвентаризации основных средств. Годовая отчетность ФГУП «Почта России» по статье баланса 120 «Основные средства» была подготовлена без проведения инвентаризации по московскому офису в нарушение требования 2 статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому проведение инвентаризации обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности. Установлены факты отсутствия надлежащего оформления первичных документов при принятии на учет объектов основных средств. Стоимость объектов основных средств, принятых к учету с нарушениями, составила 35720,0 тыс. рублей, в том числе: УФПС Республики Башкортостан – 4644 тыс. рублей (отсутствуют документы принятых к учету предметов лизинга); УФПС Красноярского края – 27938 тыс. рублей (в учете отражены объекты основных средств, не указанные в акте приема-передачи аппарата управления); УФПС Новосибирской области – 3034 тыс. рублей (отсутствуют акты приема-передачи имущества по договору лизинга); УФПС Республики Саха (Якутия) – 104 тыс. рублей (отсутствуют акты приема-передачи объектов основных средств).

В ряде филиалов установлены факты учета основных средств стоимостью до 10 тыс. рублей в составе материально-производственных запасов без отражения в учете на счете 01 «Основные средства». В ряде структурных подразделений Предприятия не принимались к учету активы, полученные по договорам лизинга, а также по договорам аренды с последующим выкупом. Указанное нарушение привело к искажению информации о стоимости основных средств, отражаемых в балансовом и забалансовом учете Предприятия.

Филиалом Предприятия – УФПС Оренбургской области в нарушение внутреннего стандарта ФГУП «Почта России» было получено имущество (нежилые помещения) общей стоимостью 5225,0 тыс. рублей непосредственно от сторонних организаций. В соответствии с внутренним стандартом предприятия имущество подлежало передаче и оприходованию на баланс предприятия с последующей передачей на баланс УФПС Оренбургской области.

7. Своевременность перечисления в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник имущества ФГУП ежегодно перечисляет в федеральный бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации, уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления.

В соответствии с указанием Минсвязи России от 5 марта 2002 года «Об обеспечении неналоговых поступлений от предприятий в федеральный бюджет» платежи ФГУП из чистой прибыли за пользование федеральным имуществом являются доходами федерального бюджета и перечисляются на счета органов федерального казначейства Минфина России по субъектам Российской Федерации. Данные о перечислении части прибыли в федеральный бюджет отражаются в отчетах руководителей ФГУП.

В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 года №812 проверкой бухгалтерских и финансовых документов за 2003-2004 годы и I полугодие 2005 года, материалов балансовых комиссий и программ деятельности ФГУП на 2005 год, а также отчетности руководителя ФГУП установлено: отчисления от чистой прибыли по результатам работы за 2003 год перечислены в федеральный бюджет; выручка от реализации продукции (работ, услуг) за 2004 год состави-

ла 27975 млн. рублей и увеличилась по сравнению с прошлым периодом (675,0 млн. рублей) в 41 раз. Такое значительное увеличение выручки связано, прежде всего, с изменением структуры Предприятия и увеличением количества филиалов с 4 до 79.

Кроме этого, рост основных экономических показателей произошел за счет увеличения тарифов на письменную корреспонденцию с 10 мая 2004 года в среднем на 11% на основании решения МАП России от 14 апреля 2004 года, индексации размеров государственных пенсий и пособий при фиксированном тарифе 1,5% от размера доставляемых (выплачиваемых) пенсий и пособий, а также за счет инфляционных изменений в стране. Изменение тарифной политики на почтовые переводы (существенное снижение размера тарифов) и построение новой технологии единой системы почтовых переводов с улучшенным качеством (по срокам и сохранности их пересылки) позволили увеличить доходы от почтовых переводов в сопоставимых на 11% при росте объемов переводов на 51 процент.

Ожидаемые показатели экономической эффективности ФГУП «Почта России» за I полугодие 2005 года в части получения чистой прибыли расходятся с экономическими показателями за I полугодие 2005 года, утвержденными решением балансовой комиссии от 20 мая 2005 года. Показатель чистой прибыли к концу I полугодия должен был составить 18,8 млн. рублей. Несмотря на положительную динамику финансово-хозяйственной деятельности в 2004 году, где чистая прибыль по сравнению с 2003 годом увеличилась в 35 раз, согласно поручениям Федерального агентства связи финансовая политика предприятия на конец 2005 года была пересмотрена, и в настоящее время запланирован убыток в размере 747,1 млн. рублей. На основании этого установлено освободить ФГУП «Почта России» от обязательств по перечислению в 2005 году в федеральный бюджет части чистой прибыли по итогам работы Предприятия в 2004 году в размере 92,1 млн. рублей.

В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года №228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» руководителем ФГУП «Почта России» до 1 августа 2003 года в Минсвязи России не был представлен проект программы деятельности предприятия на 2004 год. Не представлены в Минимущество России решения об утверждении показателей экономической эффективности деятельности ФГУП «Почта России» на 2004 год, включая размер части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в 2004 году. Таким образом, не было исполнено постановление Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года №23 «О реестре показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности».

Выводы

1. В соответствии с Концепцией реструктуризации организаций федеральной почтовой связи, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2002 года №885-р, осуществляется реформирование почтовой отрасли. Создано ФГУП «Почта России» с филиальной сетью на всей территории Российской Федерации.

2. На момент проверки не исполнены отдельные положения Плана мероприятий по реализации Концепции реструктуризации органов федеральной почтовой связи: не приняты в установленном порядке разработанные Мининформсвязи России нормативный правовой акт, регламентирующий государственное регулирование тарифов на универсальные услуги почтовой связи, и законопроект «О почтовой связи». Задержка принятия указанных документов составляет, соответственно, год и более 2 лет.

3. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2005 года №1362-р, Россвязи совместно с Росимуществом необходимо осуществить до 31 декабря 2005 года юридические действия, связанные с ликвидацией государственных учреждений УФПС, имущество которых передано в ФГУП «Почта России». Вместе с тем на момент проверки не исполнены следующие ликвидационные мероприятия по ГУ УФПС:

- не передано ФГУП «Почта России» 935 объектов недвижимого имущества; 400 объектов незавершенного строительства; 30,1 тыс. объектов движимого имущества. ФГУП «Почта России» не имеет информации о непереданном имуществе, а также о сроках завершения передачи имущества;

- не получены свидетельства о внесении записи о ликвидации в Единый государственный реестр юридических лиц 50 ГУ УФПС, находящихся в ведении Россвязи;

- не оплачены расходы на государственную регистрацию прав региональных филиалов на объекты недвижимого имущества;

- не утвержден Регламент ликвидации ГУ УФПС с переводом кредиторской и дебиторской задолженностей в ведение ФГУП «Почта России»;

- не завершена перерегистрация телефонных номеров и автотранспорта филиалов ФГУП «Почта России».

4. В результате реструктуризации организаций федеральной почтовой связи и ликвидационных мероприятий у ФГУП «Почта России» возникли следующие финансовые риски:

- сальдированная задолженность ГУ УФПС перед ФГУП «Почта России» составляет 1237,9 млн. рублей и имеет тенденцию роста. Вопрос о ее погашении не решен, что может привести к значительным убыткам ФГУП «Почта России» в связи с планируемой в декабре 2005 года ликвидацией ГУ УФПС;

- без инвентаризации системы почтовых переводов к ФГУП «Почта России» перешел дефицит переводных средств в сумме 1373,0 млн. рублей, требующий соответствующих средств на его покрытие.

5. Завершению реструктуризации организаций федеральной почтовой связи препятствует нерешенность ситуации с присоединением к ФГУП «Почта России» предприятия почтовой связи ГУ Управление почтовой связи «Татарстан почтасы», которое постановлением Министерства земельных и имущественных отношений Республики Татарстан от 26 июля 2005 года №48 преобразовано в акционерное общество в нарушение статьи 76 Конституции Российской Федерации.

6. ФГУП «Почта России» в 2004 году было проведено сокращение 64 почтамтов, 127 отделений почтовой связи, из них в сельской местности – 122 отделения. На базе сокращаемых почтамтов создавались отделения почтовой связи. За 9 месяцев 2005 года было закрыто 54 отделения почтовой связи, из них в сельской местности – 40 отделений. Закрытие отделений снижает доступность услуг почтовой связи для населения, особенно в отдаленных и малонаселенных районах.

7. ФГУП «Почта России» является крупнейшим оператором на рынке почтовых услуг России. Объем простой и письменной корреспонденции за 9 месяцев 2005 года составил 737 млн. единиц, объем письменной корреспонденции с объявленной ценностью – 13 млн. единиц, количество посылок – 11 млн. штук. Кроме того, доставлено посылок «Товары почтой» 7 млн. штук. Выплата пенсий и пособий за 9 месяцев 2005 года составила 317 млн. единиц, доставка периодической печати – 1597 млн. единиц. Почтовые переводы денежных средств осуществлены в количестве 83 млн. единиц.

8. Объем реализации услуг, товаров, продукции, работ в целом по ФГУП «Почта России» за 2004 год составил 27975 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – 30602 млн. рублей,

удельный вес почтовых услуг составил соответственно: 67 и 74%. Чистая прибыль по ФГУП «Почта России» за 2004 год составила 921 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – 1423 млн. рублей. Рентабельность основной деятельности в целом по ФГУП «Почта России» за 2004 год составила 3,9%, за 9 месяцев 2005 года – 6 процентов.

9. Среднемесячная заработная плата в отделениях почтовой связи (основное звено в структуре ФГУП «Почта России») остается низкой. За 9 месяцев 2005 года среднемесячная зарплата работника ФГУП «Почта России» составила 4823 рубля (на 40,5% ниже среднемесячной заработной платы по России), в центральном аппарате – 30701 рубль, персонала основного производства – 4523 рубля, в отделениях почтовой связи – 4019 рублей.

10. Производительность труда в 2004 году составила 122,1 тыс. рублей/человек, за 9 месяцев 2005 года – 105,8 тыс. рублей/человек. На сдерживание производительности труда в значительной степени влияет низкий уровень автоматизации производственных процессов и высокая доля ручного труда (более 60 процентов).

11. В соответствии с Концепцией развития рынка услуг почтовой связи на период до 2010 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2003 года №1577-р, для привлечения финансирования посредством банковских кредитов необходимо обеспечить уровень тарифов, покрывающий затраты, связанные с оказанием универсальных услуг почтовой связи. ФГУП «Почта России», получая государственные субсидии из федерального бюджета на покрытие убытков от универсальных услуг почтовой связи, заключило кредитные договоры на сумму 61,7 млн. евро для финансирования капитальных затрат, связанных с повышением качества универсальных услуг почтовой связи, выплаты по которым (с 2006 года) могут оказать отрицательное влияние на финансовый результат Предприятия.

12. При выделении и использовании в 2005 году субсидий из федерального бюджета на покрытие убытков от универсальных услуг почтовой связи в сумме 296,0 млн. рублей имелись следующие недостатки:

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Правила предоставления в 2005 году субсидий организациям связи и информатизации, утвержденные приказом Мининформсвязи России от 31 марта 2005 года №37, не согласованы с Минфином России;

- при отсутствии отдельного бухгалтерского учета доходов и расходов по видам услуг связи отсутствует экономическая обоснованность формирования убытков от оказании универсальных услуг связи;

- отсутствие утвержденного методического подхода к финансированию из средств федерального бюджета убытков, полученных филиалами ФГУП «Почта России» в процессе финансово-хозяйственной деятельности, способствует иждивенческому подходу, при котором недостатки в управлении почтовой связью покрываются бюджетными средствами.

13. При организации и проведении ФГУП «Почта России» конкурсных торгов на выполнение подрядных работ по зональным сортировочным узлам в Московской области и г. Санкт-Петербурге, финансируемых из средств федерального бюджета в 2004 году, допускались следующие нарушения:

- на конвертах и конкурсных заявках участников конкурса указаны даты их составления после даты проведения конкурса;

- в нарушение статьи 20 Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» конкурсная комиссия не отклонила заявки участников, не соответствующие установленным требованиям;

- в нарушение статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации конкурс на выполнение проектно-изыскательских работ по зональному сортировочному узлу в Московской области был проведен при одном участнике – ООО «Спектрум-Холдинг», заявка которого удовлетворяла установленным требованиям;

- в нарушение Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» ОАО «ГИПРОСВЯЗЬ-САНКТ-ПЕТЕРБУРГ» выполняло проектно-изыскательские работы при отсутствии лицензии на их выполнение (срок действия старой лицензии истек).

14. В 2004 году ФГУП «Почта России» приняло и оплатило за счет средств федерального бюджета проектно-изыскательские работы по объекту Зональный сортировочный узел в Московской области без проведения соответствующих согласований. Из-за наличия на участке газопровода высокого давления дополнительно потребовалось 3 млн. рублей бюджетных средств на внесение изменений в проектную документацию, связанных со сменой участка.

15. На момент завершения проверки (28 ноября 2005 года) не были использованы средства федерального бюджета в сумме 20,6 млн. рублей, выделенные ФГУП «Почта России».

16. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 1999 года №1158 «Об обеспечении соблюдения экономически обоснованных принципов формирования цен на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий» рекомендовано субъектам естественных монополий осуществлять закупки продукции (услуг) для собственного потребления в соответствии с порядком, предусмотренным для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

Однако в 2004-2005 годах конкурсы (тендеры) на закупку и поставку работ, услуг, товаров (в том числе по договорам лизинга) для производственных нужд ФГУП «Почта России», в основном, не проводились.

17. В ходе проверки договорных отношений ФГУП «Почта России» были выявлены нарушения процедуры заключения крупных сделок. В ряде случаев договоры Предприятием заключались без обоснования необходимости осуществления данных расходов и без проведения конкурсных процедур, что приводило к неэффективному использованию средств.

18. В нарушение Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» решение ФГУП «Почта России» о совершении ряда крупных сделок принималось при отсутствии или до получения согласия собственника имущества.

19. ФГУП «Почта России» на согласование в Россвязь направляло в отдельных случаях уже подписанные сторонами договоры, заменяя ими перечень документов и сведений, определенных в Порядке согласования Россвязью действий подведомственных федеральных государственных предприятий, утвержденном Россвязью 21 декабря 2004 года.

20. ФГУП «Почта России» заплатило 2,5 млн. рублей в соответствии с заключенным договором Некоммерческому партнерству «Защита интересов миноритарных акционеров» за разработку проектов писем ФГУП «Почта России» (разработка данных проектов писем относится к должностным обязанностям персонала ФГУП «Почта России») и проектов распоряжений Минсвязи России, Минимущества России, Правительства Российской Федерации (разработка данных проектов распоряжений находится в компетенции Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти).

21. ФГУП «Почта России» в соответствии с заключенным договором с ООО «Центр инновационных технологий» перечислено 4,6 млн. рублей за информационные сведения

о проектах федеральных законов, рассматриваемых в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, и о принятых федеральных законах. В связи с тем, что аналитические материалы, предусмотренные вышеуказанным договором, не были представлены исполнителем, договорные условия являются невыполненными.

22. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года №739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного предприятия» Росимущество не утверждало организацию, проводившую в ФГУП «Почта России» аудиторскую проверку бухгалтерской отчетности в 2004 году, а также не утверждало размер оплаты его услуг.

23. В нарушение требований, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года №696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества», не внесенное в Реестр федеральное имущество сдавалось ФГУП «Почта России» в аренду.

24. Около 10% договоров аренды заключены с условием, что арендная плата с согласия собственника имущества поступает на расчетные счета в ФГУП «Почта России». По итогам 2004 года на счета ФГУП «Почта России» поступило 59,7 млн. рублей, за 9 месяцев 2005 года – 125,3 млн. рублей. Средства были израсходованы в соответствии с Федеральным законом «О почтовой связи» (статья 25) на развитие производственных мощностей и почтовой инфраструктуры: на реконструкцию и переоборудование производственных цехов почтовой связи, приобретение нового специализированного оборудования.

25. Расчетный износ основных средств ФГУП «Почта России» составляет по зданиям 53%, сооружениям и передаточным устройствам – 69%, машинам и оборудованию – 46%, транспортным средствам – 64 процента.

26. Утвержденная долгосрочная инвестиционная программа развития ФГУП «Почта России» отсутствует.

27. В нарушение Федерального закона «О естественных монополиях» ФГУП «Почта России» не представлялись соответствующему органу регулирования естественной монополии проекты планов капитальных вложений.

28. Анализ затрат (30 млн. рублей) по капитальному ремонту здания филиала «ГЦМПП», расположенного в г. Москве, ул. Краснопрудная, д. 7, показал, что в 2004 году средства, в основном, направлялись на ремонт офисных помещений (23,1 млн. рублей). Проведенный осмотр производственных цехов показал, что они требуют значительного капитального ремонта (за 2004 год израсходовано 6,9 млн. рублей на ремонт коммуникаций цехов). При отсутствии разрешительной документации в здании в ходе капитального ремонта производилась перепланировка офисных помещений.

29. В филиале «ГЦМПП» часть расходов на ремонт фактически является капитальными вложениями, и их включение в себестоимость затрат филиала приводит к искажению данных о стоимости основных фондов и занижению налогооблагаемой базы по налогу на прибыль.

30. Филиал «ГЦМПП» использовал значительные денежные средства на приобретение иностранных легковых автомобилей (марки «Шкода Октавия» – 10 единиц, «Ниссан Примера» – 1 единица, «Киа Манжентис» – 1 единица, «Тойота камри 3» – 1 единица, «Хундай 3,5» – 1 единица, «Пежо 406» – 1 единица), которые обслуживают аппарат управления филиала.

31. В августе 2005 года филиалом «ГЦМПП» был реализован физическому лицу автомобиль «Вольво S-60», который был приобретен по лизингу по цене 1610,7 тыс. рублей государственным учреждением «ГЦМПП» в декабре 2002 года. Износ был полностью начислен за 32 месяца. Рыночная стоимость при продаже была определена оценщиком в размере 460,8 тыс. рублей (то есть за 2,5 года произошло снижение цены приобретения в 3,5 раза).

32. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №715 «О совершенствовании механизма государственного регулирования тарифов на услуги связи»:

- Минсвязи России, Минэкономразвития России, МАП России не разработали методические рекомендации по расчету экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли на регулируемые услуги связи;

- МАП России, Минсвязи России, Минэкономразвития России не разработали и не утвердили методику определения тарифов по методу предельного ценообразования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 года №637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» отменено действие постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №715 «О совершенствовании механизма государственного регулирования тарифов на услуги связи» и поручено ФСТ России в установленном порядке по согласованию с Минэкономразвития России и Мининформсвязи России в трехмесячный срок разработать и утвердить методику расчета экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, подлежащих применению при формировании регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

33. ФГУП «Почта России» введены тарифы на пересылку международных почтовых отправлений (распоряжение от 29 августа 2005 года №320). Вместе с тем приказ Минсвязи России от 31 августа 2000 года №150 «О введении новых тарифов на пересылку международных почтовых отправлений и услуги почтовой связи» не отменен.

34. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 марта 2001 года №173 «О введении раздельного учета операторами связи доходов и расходов по видам услуг связи» раздельный учет доходов и расходов по видам услуг связи не осуществляется.

35. Фактическое распределение общепроизводственных расходов в системе бухгалтерского учета не является экономически обоснованным, не отражает реальной экономической выгоды, полученной по видам деятельности, и не учитывает реальные затраты при осуществлении различных видов деятельности на Предприятии.

36. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» на финансовый результат Предприятия за 9 месяцев 2005 года без обоснования списана дебиторская задолженность с истекшим сроком исковой давности в размере 307,4 тыс. рублей. Приказ подписан 6 октября 2005 года, т. е. после отражения операции в бухгалтерском учете.

37. При присоединении ФГУП «Московский почтамт» и ФГУП «ЦАОТУС» к ФГУП «Почта России», согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2004 года №1435-р, документально не подтвержденная их задолженность в размере 215,5 млн. рублей списана на убыток ФГУП «Почта России» по состоянию на 1 июля 2005 года, что оказало отрицательное влияние на финансовый результат Предприятия.

38. В нарушение пункта 18 Указаний о порядке составления и представления бухгалтерской отчетности, утвержденных приказом Минфина России от 22 июля 2003 года №67н, в составе кредиторской и дебиторской задолженности на 1 января 2004 года числилась задолженность по внутривозвратным расчетам ФГУП «Почта России».

39. В нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» к учету приняты первичные документы при отсутствии обязательных реквизитов: личных подписей лиц, указанных в актах сдачи-приемки услуг по договорам, заключенным с компанией «Фитч, Дизайн Консалтанс Лимитед», Великобритания (договорная стоимость 376047 евро), с ЗАО «Интербренд Русконсалтинг» (444676 евро), с фирмой «Мак-Кинзи и Компания, Инк. СФЮ» (708 тыс. долл. США).

40. В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации, условий договора отсутствуют письменные отчеты компании «Фитч, Дизайн Консалтанс Лимитед» по трем этапам с подробным описанием проведенных исследований, полученных данных, анализом ситуации и рекомендациями по конкретным действиям по поставленным задачам ФГУП «Почта России».

41. В нарушение условий договора, заключенного с ЗАО «Интербренд Русконсалтинг», за актом выполненных работ по первому этапу был представлен (минуя второй этап) акт приемки-сдачи работ по третьему этапу от 16 декабря 2004 года на сумму 444676 евро (75,4% от договорной стоимости). Акт приема-передачи работ по второму этапу был представлен 20 июня 2005 года на сумму 27747 евро.

42. В нарушение требований Методических указаний по проведению инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года №49, постановления Госкомстата России от 18 августа 1998 года №88, учетной политики ФГУП «Почта России» в филиалах «ГЦМПП» и УФПС Республики Саха (Якутия) инвентаризация основных средств, расчетов с дебиторами и кредиторами по состоянию на 31 декабря 2004 года не проводилась.

43. В филиале ФГУП «Почта России» – УФПС Республики Саха (Якутия) имели место следующие нарушения бухгалтерского учета:

- росли задолженности филиала ФГУП «Почта России» перед ГУ УФПС, несмотря на то, что хозяйственная деятельность в Учреждении отсутствовала;
- в нарушение статей 38 и 54 Налогового кодекса Российской Федерации искажались данные бухгалтерской отчетности.

44. Контрольно-ревизионным управлением ФГУП «Почта России» проводились проверки деятельности филиалов, в ходе которых выявлены нарушения, оказавшие влияние на финансовые результаты деятельности филиалов и ФГУП «Почта России», в 2004 году на общую сумму 52959 тыс. рублей, за 9 месяцев 2005 года – на сумму 567347 тыс. рублей, из них налоговые риски (недостоверность первичных документов) – 426221 тыс. рублей, нецелевое использование переводных средств – 12318 тыс. рублей.

На момент проверки не утверждено положение о бухгалтерской службе филиалов, в задачу которой входит проведение внутреннего контроля.

45. За I полугодие 2005 года было установлено 283 факта хищения и утрат почтовых отправлений на сумму 237,2 тыс. рублей, в том числе по международным отправленным – 61 факт на сумму 79,2 тыс. рублей. Недостачи и хищения переводных средств составили 5432,2 тыс. рублей, в том числе по вине организаций почтовой связи – на сумму 2083,8 тыс. рублей.

46. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года №472 «Об утверждении нормативов частоты сбора письменной

корреспонденции из почтовых ящиков, ее обмена, перевозки и доставки, а также контрольных сроков прохождения письменной корреспонденции» в I полугодии 2005 года 6% письменной корреспонденции проходило с нарушениями сроков.

47. В ходе проверки исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации (от 8 мая 2002 года №11-333/1-3) установлено, что устранен ряд недостатков и нарушений, указанных в представлении Счетной палаты. Определена мера ответственности лиц, допустивших нарушения в деятельности ГУ «ГЦМПП».

Прокуратурой г. Москвы были возбуждены уголовные дела в отношении должностных лиц, занимавших руководящие должности в ГУ «ГЦМПП». Проведены соответствующие служебные расследования, и применены меры дисциплинарного воздействия к должностным лицам.

48. Однако отдельные нарушения и недостатки в деятельности ГУ «ГЦМПП» не были устранены. Государственное учреждение «ГЦМПП» находится в стадии ликвидации, а его функции выполняет вновь образованный в структуре ФГУП «Почта России» филиал «ГЦМПП», деятельность которого началась с 1 апреля 2004 года.

Помещения филиала «ГЦМПП», которые ранее предоставлялись государственным учреждением «ГЦМПП» по договорам аренды, в настоящее время используются, в основном, для оказания услуг по договорам по организации условий труда, либо по хранению товарно-материальных ценностей. Большинство из этих договоров является скрытой формой договоров аренды.

49. В соответствии с заключенными договорами (51 единица) филиалом «ГЦМПП» предоставлены для оказания услуг хранения ТМЦ 42 юридическим лицам помещения, находящиеся в федеральной собственности, общей площадью 13 тыс. кв. м. В частности, в соответствии с договором от 1 апреля 2004 года №4-82-04д, заключенным между филиалом «ГЦМПП» (хранитель) и Религиозной организацией «Московская Марьино-рощинская еврейская Община» (поклажедержатель), последней по-прежнему предоставлены помещения под хранение ТМЦ площадью 540 кв. м, несмотря на то, что фактически осуществляется аренда помещений.

50. Филиал «ГЦМПП» в период с 1 апреля 2004 года по 30 сентября 2005 года заключил 35 договоров на оказание им услуг по организации условий труда, по которым фактически предоставлены помещения, находящиеся в федеральной собственности, площадью 3200 кв. метров в аренду сторонним организациям для выполнения их деятельности.

51. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов о федеральных бюджетах на 2003-2005 годы, статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», а также соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных актов министерств и ведомств ФГУП «Почта России» в 2003-2004 годы не утвердило программу деятельности и показатели экономической эффективности и в 2004 году, руководствуясь решением Россвязи, не перечислило в бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

52. Балансодержатель в лице ФГУП «Почта России» не отслеживал перечисление арендных платежей, в результате чего задолженность арендаторов перед федеральным бюджетом по договорам аренды (включая пени), действующим в период 2003-2005 годов по г. Москве, составила по состоянию на октябрь 2005 года 32,5 млн. рублей.

53. Установлены факты неправомерного использования объектов федеральной собственности ФГУП «Почта России»: Орловским филиалом заключались без разрешения собственника – Минимущества России двусторонние договоры о взаимосотрудничестве, не предусмотренные действующим законодательством для использования и распо-

ряжения федеральной собственностью. При этом плата за использование объектов федеральной собственности и НДС в федеральный бюджет не перечислялись.

54. В нарушение постановления Верховного Совета от 27 декабря 1991 года №3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации» Департаментом имущества по г. Москве зарегистрированы в Московской регистрационной палате права собственности на федеральное недвижимое имущество, из которого он сдает в аренду 16404,6 кв. м. Арендная плата поступает в бюджет г. Москвы.

55. В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» договоры аренды ФГУП «Международный почтамт», являющегося на момент проверки филиалом ФГУП «Почта России», в период 2002-2004 годов заключались без согласования с Минимуществом России, а в 2005 году без согласования с Росимуществом. В нарушение статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации договорами аренды установлено 100% перечисление арендной платы не в федеральный бюджет, а на счет арендодателя. В нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» договоры аренды и дополнительные соглашения, заключаемые в 2002-2005 годах, не зарегистрированы. В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» заключение договоров аренды на объекты, находящиеся в федеральной собственности, осуществлялось без проведения торгов на право заключения договора аренды. Договоры аренды балансодержателя ФГУП «Международный почтамт» не переоформлены на балансодержателя ФГУП «Почта России».

56. УФПС «Моспочтамт» (в настоящее время филиал ФГУП «Почта России») заключил без разрешения собственника – Минимущества России двусторонний договор аренды, оформленный не в соответствии с действующим законодательством. Плата за использование объектов указанной в договоре федеральной собственности и НДС в федеральный бюджет не перечислялись. В нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» договор аренды и дополнительные соглашения к нему не зарегистрированы. В соответствии с указанным договором помещения переданы в аренду ЗАО «Почта-Траст», соучредителем которого является УФПС «Моспочтамт». В свою очередь арендатор ЗАО «Почта-Траст» сдал в субаренду федеральное недвижимое имущество без согласия Росимущества.

Все договоры аренды УФПС «Моспочтамт» не переоформлены на ФГУП «Почта России». В Дирекции развития и управления имуществом ФГУП «Почта России» отсутствуют договоры аренды, перечень арендаторов УФПС «Моспочтамт», а также сведения о перечислении в федеральный бюджет арендной платы.

57. В дополнение к указанному установлены факты нарушения в части распоряжения и использования федеральной собственности следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

- от 30 июня 1998 года №685 «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества», которым установлено, что заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, должно осуществляться на конкурсной основе в порядке, установленном Минимуществом России;

- от 4 октября 1999 года №116 «Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ»;

- от 11 января 2000 года №23 «О реестре показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности»;

- от 3 февраля 2000 года №104 «Об усилении контроля за деятельностью федеральных государственных унитарных предприятий и управлением находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ»;

- от 3 декабря 2004 года №739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия».

58. В части статьи 5 Федеральный закон от 17 июля 1999 года №176-ФЗ «О почтовой связи» не приведен в соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации, ежегодным законам о федеральных бюджетах на 2003-2005 годы, Федеральному закону от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Предложения

1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

2. Направить представления руководителям Федерального агентства по управлению федеральным имуществом и федерального государственного унитарного предприятия «Почта России».

3. Направить информационное письмо с приложением отчета в Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации.

4. Отчет о результатах проверки направить в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. С. БЕЛЯКОВ