

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 апреля 2006 года №15К (482) «О результатах проверки полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на подготовку сборных команд Российской Федерации на базе Центра спортивной подготовки, в Федеральном агентстве по физической культуре и спорту»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки, доработав его с учетом состоявшегося обсуждения.*

*Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по физической культуре и спорту.*

*Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **проверки полноты поступления, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на подготовку сборных команд Российской Федерации на базе Центра спортивной подготовки, в Федеральном агентстве по физической культуре и спорту**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год (пункт 4.10.4).

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить полноту поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных в 2005 году на подготовку сборных команд Российской Федерации на базе Центра спортивной подготовки и Федеральному агентству по физической культуре и спорту.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Документы, подтверждающие полноту поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных в 2005 году на подготовку сборных команд Российской Федерации. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета и внебюджетных источников, платежные и иные первичные документы, бухгалтерская и статистическая отчетность.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральное агентство по физической культуре и спорту, ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (далее - ФГУ «ЦСП», Центр).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 26 февраля по 17 марта 2006 года.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

Общие сведения о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту и ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 января 2005 года №30-р государственное учреждение «Центр спортивной подготовки сбор-

ных команд России» является федеральным государственным учреждением и находится в ведомственном подчинении Федерального агентства по физической культуре и спорту (далее - Росспорт, Агентство), которое осуществляет непосредственное руководство деятельностью Центра, в рамках своей компетенции.

Центр создан приказом Министерства Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму от 7 декабря 1999 года №214 и зарегистрирован Московской регистрационной палатой 23 декабря 1999 года. Приказом Федерального агентства по физической культуре и спорту от 6 апреля 2005 года №127 утвержден устав ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России».

По состоянию на 1 января 2006 года списочный состав сотрудников ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» составил 3163 единицы, из них:

- тренеры и специалисты - 786 человек;
- спортсмены-инструкторы - 2249 человек;
- административно-управленческий аппарат - 128 человек, при утвержденной и согласованной с Росспортом штатной численности - 171 человек.

Основная деятельность ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» осуществляется на основании ежегодно разрабатываемого Федеральным агентством по физической культуре и спорту Единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий.

Приказами Росспорта утверждены: от 15 сентября 2004 года №226 Порядок формирования Единого календарного плана на 2005 год и от 1 марта 2005 года №31 Единый календарный план всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2005 год. Календарный план на 2005 год составлен по 147 видам спорта, в том числе по 38 летним и по 14 зимним, а также включает 95 не олимпийских видов спорта. В 2005 году Росспортом проведено и профинансировано 3169 спортивных мероприятий.

Из-за отсутствия спортивных баз, находящихся в ведении Росспорта, централизованная подготовка спортсменов по большинству видов спорта проводится на базах организаций других форм собственности или за рубежом, что оказывает существенное влияние на снижение уровня подготовки спортсменов, в том числе и не по олимпийским видам спорта.

Также в России отсутствуют специализированные базы для подготовки инвалидов-спортсменов, а существующие не адаптированы для данной категории спортсменов.

По 52 олимпийским видам спорта учебно-тренировочный процесс организован в России на 194 базах, находящихся в ведении различных организаций и ведомств.

Большинство спортивных баз, используемых для централизованной подготовки спортсменов, в полном объеме не обеспечены необходимым спортивным инвентарем и оборудованием, условиями размещения и организации досуга спортсменов, а также специальным питанием. На многих из них отсутствуют оснащенные современным оборудованием медицинские кабинеты.

Для подготовки сборных команд Росспорт располагает только пятью специализированными спортивными базами, созданными в форме федеральных государственных унитарных предприятий и предназначенными для организации учебно-тренировочного процесса сборных команд России по летним олимпийским видам спорта и части зимних видов спорта, из них четыре базы либо не соответствуют предъявляемому для спорта высших достижений уровню, либо находятся в стадии реконструкции и строительства.

Для подготовки спортсменов по гребному слалому, велоспорту на шоссе и пляжному волейболу специализированные спортивные базы на территории Российской Федерации отсутствуют.

Учитывая современные требования подготовки спортсменов высокого класса, важнейшей проблемой является отсутствие в России среднегорных и высокогорных спортивных баз.

В связи с особенностями климатических условий России существует необходимость проведения учебно-тренировочных сборов за рубежом по 11 видам спорта.

По зимним видам спорта в 2004-2005 годах подготовка сборных команд проводилась на 57 спортивных базах, из них только 2 базы подведомственны Росспорту (использовались в основном для общефизической подготовки спортсменов), 55 спортивных баз принадлежат различным организациям и ведомствам.

Так как спортивные базы, отвечающие международным требованиям, на территории России для проведения учебно-тренировочных сборов и соревнований спортсменов по зимним видам спорта отсутствуют, в настоящее время назрела острая необходимость в строительстве указанных объектов в России, и в первую очередь санно-бобслейной трассы, 2-3 современных комплексов трамплинов, трассы для горнолыжного спорта, фристайла и сноуборда.

### **1. Наличие и применение нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Росспорта и ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России»**

Приказом Федерального агентства по физической культуре и спорту от 1 марта 2005 года №31 утвержден Единый календарный план всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2005 год.

Как показала проверка, порядок финансирования спортивных мероприятий и норм расходов на их проведение утвержден приказом Федерального агентства по физической культуре и спорту от 25 февраля 2005 года №25, который не прошел государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 29 апреля 1999 года №80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» подготовка, формирование и обеспечение сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта осуществляется Олимпийским комитетом России при взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, общероссийскими федерациями по различным видам спорта, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Согласно статье 10 указанного Закона составы сборных команд Российской Федерации формируются на конкурсной основе и ежегодно утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта и Олимпийским комитетом России по представлениям общероссийских федераций (союзов, ассоциаций) по различным видам спорта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года №904 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту» (подпункт «с» пункта 2) за Росспортом, как федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, закреплено право по утверждению составов сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта.

Кроме того, подпунктом «и» пункта 2 вышеназванного постановления к компетенции Росспорта отнесено проведение аттестации тренеров и специалистов в целях формирования сборных команд Российской Федерации.

Согласно приказу Федерального агентства по физической культуре и спорту от 29 апреля 2005 года №181 «О проведении аттестации спортсменов, тренеров и специалистов - членов сборных команд Российской Федерации по зимним видам спорта, о численном составе сборных команд Российской Федерации по зимним видам спорта», приказам

Центра от 21 декабря 2004 года №59 «О проведении аттестации работников сборных команд России по летним видам спорта, зачисляемых на ставки ФГУ «ЦСП» в 2005 году», и от 5 мая 2005 года №25 «О проведении аттестации» аттестация спортсменов, тренеров и специалистов - членов сборных команд Российской Федерации по летним и зимним видам спорта проводилась ФГУ «ЦСП».

Таким образом, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года №904 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту» полномочия Росспорта по аттестации спортсменов, тренеров и специалистов - членов сборных команд Российской Федерации по летним и зимним видам спорта были переданы ФГУ «ЦСП».

Кроме того, следует отметить, что уставом ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» проведение аттестации членов сборных команд Российской Федерации не предусмотрено.

Приказом ФГУ «ЦСП» от 6 июля 2005 года №38 утверждено и с 1 июля 2005 года введено в действие штатное расписание Центра. Данным приказом не предусмотрены ставки спортсменов, тренеров и специалистов сборных команд Российской Федерации. Кроме того, постановлением Минтруда России от 24 августа 2000 года №60 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников центра спортивной подготовки сборных команд» данные ставки также не подлежат включению в штаты Центра. Однако в течение 2005 года Центром производилась выплата заработной платы в соответствии с заключенными трудовыми договорами тренерам и спортсменам, не состоявшим в штате.

В нарушение статьи 25 Федерального закона от 29 апреля 1999 года №80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» заключение трудовых договоров с членами сборных команд осуществлялось ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России», тогда как данное учреждение согласно его уставу не является физкультурно-спортивной организацией (спортивным клубом) и не наделялось соответствующими полномочиями.

Таким образом, в рамках Федерального закона от 29 апреля 1999 года №80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» ФГУ «ЦСП», являясь единственной в Российской Федерации специализированной организацией по подготовке сборных команд России и получающей на эти цели средства федерального бюджета, не может осуществлять данную деятельность.

Кроме того, нормативный акт Правительства Российской Федерации об утверждении численности и фонда оплаты труда спортсменов, тренеров и специалистов, а также источника их финансирования по всем видам спорта в Агентстве и ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» до настоящего времени отсутствует.

Согласно пункту 33 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона о федеральном бюджете на 2005 год» и приказу Минфина России от 30 июня 2005 года №82н разработан порядок предоставления в 2005 году за счет средств федерального бюджета субсидий и субвенций бюджетным учреждениям.

В нарушение пункта 4 вышеуказанного приказа субсидии, выделенные Центру во II, III и IV кварталах 2005 года, зачислены на лицевой счет Центра, а не на открытый лицевой счет по учету средств, получаемых от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на который перечисляются субсидии (субвенции).

Постановлением Правительства Российской Федерации (подпункт «к» пункта 2) от 31 декабря 2004 года №904 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту» определено, что Федеральное агентство по физической культуре и спорту осущест-

вляет разработку и утверждение единого календарного плана всероссийских и международных спортивных мероприятий, а также порядка финансирования спортивных мероприятий, включенных в указанный план.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года №904 Федеральным агентством по физической культуре и спорту вышеуказанным приказом утверждены нормы расходов на проведение спортивных мероприятий, тогда как указанным постановлением Росспорту поручалось утвердить только порядок финансирования данных мероприятий.

При отсутствии приказа об утверждении порядка финансирования спортивных мероприятий и норм расходов на их проведение на 2005 год спортивные мероприятия, проводимые в январе-феврале 2005 года, финансировались по нормам и нормативам, утвержденным Порядком финансирования спортивных мероприятий на 2004 год.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (пункт 3 статьи 3) определено, что федеральные органы исполнительной власти принимают акты, регулирующие бюджетные правоотношения, только в случаях и пределах, которые предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Перечисленными органами государственной власти Российской Федерации Росспорт не наделялся полномочиями по утверждению норм расходов на проведение спортивных мероприятий, на основании которых определялись объемы финансирования из федерального бюджета на соответствующий финансовый год.

Таким образом, отсутствовали правовые основания возникновения расходных обязательств по финансированию спортивных мероприятий в указанных Росспортом объемах, так как формирование таких расходных обязательств не определялось федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

## **2. Своевременность составления и предоставления на утверждение в Федеральное агентство по физической культуре и спорту заявок на финансирование смет доходов и расходов при подготовке сборных команд Российской Федерации**

В нарушение пункта 1.5 устава ФГУ «ЦСП» в 2005 году заявки на финансирование смет доходов и расходов на проведение спортивных мероприятий ФГУ «ЦСП» не составлялись и на утверждение в Росспорт не представлялись.

В соответствии с календарным планом проведения спортивных мероприятий на 2005 год Росспорт ежемесячно издавал приказы о расходовании средств на проведение спортивных соревнований, составлял и доводил до ФГУ «ЦСП» сметы расходов на проведение спортивных мероприятий по видам спорта, на основании которых Центром, являющимся получателем бюджетных средств, составлялись и утверждались сметы расходов в пределах сумм, утвержденных Федеральным агентством по физической культуре и спорту, на каждое спортивное мероприятие, и осуществлялось их целевое использование.

## **3. Фактическое исполнение смет расходов на подготовку сборных команд, анализ расходования средств, выделенных из федерального бюджета по разделам, подразделам в разрезе статей бюджетной классификации, остатки средств федерального бюджета на начало и конец отчетного периода, суммы возврата средств в федеральный бюджет**

Финансирование спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2005 год, осуществляется в соответствии с Порядком финансирования за счет средств федерального бюджета спортивных мероприятий и в пределах выделенных и согласованных лимитов финан-

сирования с Федерациями по статьям расходов, предусмотренным вышеуказанным Порядком, и по утвержденным Росспортом нормам, а также другим нормативам Росспорта.

В 2005 году Федеральное агентство по физической культуре и спорту на подготовку сборных команд России профинансировало ФГУ «ЦСП» по разделу 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 02 «Спорт и физическая культура» в сумме 3588069,1 тыс. рублей.

Расходы на подготовку и содержание сборных команд России составили 3506207,3 тыс. рублей, или 97,7% от общего объема финансирования ФГУ «ЦСП».

Неиспользованные остатки средств, возвращенные в федеральный бюджет, по состоянию на 1 января 2005 года по разделу 17 «Здравоохранение и физическая культура», подразделу 03 «Физическая культура и спорт», целевым статьям 433 «Финансирование части расходов на содержание спортивных команд» и 434 «Ведомственные расходы на физическую культуру и спорт», виду расходов 293 «Мероприятия в области физической культуры и спорта» составили 85528 тыс. рублей. Остаток образовался в результате уменьшения численности спортсменов, получающих стипендии, а также того обстоятельства, что выплаты стипендий производятся после принятия соответствующих приказов, издаваемых в течение года.

Нарушений по фактическому исполнению смет расходов на подготовку сборных команд России, а также в расходовании средств, выделенных из федерального бюджета по разделам, подразделам в разрезе статей бюджетной классификации, не установлено.

#### **4. Исполнение договорных обязательств, объемы кредиторской и дебиторской задолженностей по бюджетным средствам, выделенным на подготовку сборных команд Российской Федерации на базе ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России», причины их образования, а также принимаемые меры по погашению кредиторской и дебиторской задолженностей**

Проведение спортивных мероприятий в ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» осуществляется на основании заключенных договоров.

В нарушение условий заключенных договоров исполнители работ несвоевременно представляли в Центр отчеты об использовании средств федерального бюджета. Отчеты о фактическом использовании федеральных средств и акты сдачи-приемки выполненных работ в Центр представлялись со значительным опозданием. В ФГУ «ЦСП» не перечислялись остатки денежных средств по заключенным договорам, в результате чего они длительный срок находились в распоряжении организаций и использовались на проведение спортивных мероприятий, не предусмотренных календарным планом на соответствующий год.

Госкомспорт России письмом от 24 февраля 2004 года №ВФ-04-08/600 обратился в адрес Управления Федерального казначейства по г. Москве с просьбой рассмотреть вопрос о возможности стопроцентного финансирования спортивных мероприятий согласно утвержденным приказам и сметам по аналогии приобретения авиа и железнодорожных билетов и путевок на санаторно-курортное лечение.

Руководитель Управления Федерального казначейства, не обладая полномочиями в решении данного вопроса, наложил на указанное письмо резолюцию о разрешении 100% авансирования без издания законодательных актов.

Управление Федерального казначейства не вправе принимать решения, противоречащие постановлению Правительства Российской Федерации, так как принятие решения об авансировании договоров в размере 100% не входит в его компетенцию.

Таким образом, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» в 2005 году Центр производил авансирование договоров на

проведение учебно-тренировочных сборов и спортивно-массовых мероприятий в размере 100%, тогда как пунктом 9 вышеуказанного постановления авансовый платеж определен в размере 30 процентов.

Выборочной проверкой исполнения договорной дисциплины установлено, что в нарушение статьи 161 (пункт 6) Бюджетного кодекса Российской Федерации Центром нарушены бюджетные обязательства.

Так, по состоянию на 1 января 2005 года остатки денежных средств в сумме 7895,5 тыс. рублей, предусмотренных на финансирование спортивных мероприятий 2004 года, Центром не возвращены в федеральный бюджет, а использованы на финансирование спортивных мероприятий 2005 года.

По состоянию на 1 января 2006 года остатки денежных средств, предусмотренных на финансирование спортивных мероприятий 2005 года, в сумме 5605,8 тыс. рублей Центром также не перечислены в федеральный бюджет, а использованы на финансирование спортивных мероприятий 2006 года.

В нарушение условий заключенных договоров акты-приемки выполненных работ организациями-исполнителями представлялись в Центр с опозданием от 1,5 до 11 месяцев.

По состоянию на 1 января 2005 года наибольший объем дебиторской задолженности числился на балансовом счете 206 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 446473,9 тыс. рублей, что составляет 12,4% от общей суммы финансирования, а также по счету 208 «Расчеты с подотчетными лицами» - в сумме 285,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года акты сверки дебиторской задолженности произведены частично и имеются в наличии только по 19 организациям, а по 213 организациям акты сверки не производились.

Объем дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2006 года составил 324892,5 тыс. рублей.

Остатки дебиторской задолженности на конец отчетного периода по балансовому счету 206 «Расчеты по выданным авансам» в размере 63860,8 тыс. рублей определены условиями договоров на проведение спортивных и других мероприятий, проводимых в период с декабря 2005 года по январь 2006 года.

Акты сверки дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2006 года отсутствуют.

В целях уменьшения объема дебиторской задолженности Центром в адрес организаций-дебиторов направлены письма с требованием погашения задолженности.

В феврале 2006 года Центром в адрес 149 организаций-дебиторов направлены акты сверок дебиторской задолженности.

По состоянию на 1 января 2005 года объем кредиторской задолженности числился в сумме 16636,9 тыс. рублей, а по состоянию на 1 января 2006 года объем кредиторской задолженности составил 12807,2 тыс. рублей.

Акты сверки кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2005 года и на 1 января 2006 года произведены не были.

По состоянию на 1 января 2005 года на балансе Центра числятся:

- кредиторская задолженность с истекшим сроком давности, образовавшаяся в 2000 году, в сумме 83,4 тыс. рублей (по состоянию на 1 октября 2005 года отнесена на забалансовый счет);

- дебиторская задолженность с истекшим сроком давности, образовавшаяся в 2000 и в 2002 годах, в сумме 288,2 тыс. рублей.

В нарушение Инструкции по бюджетному учету в бюджетных организациях, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года №70н, дебиторская задолженность с истекшим сроком давности в сумме 288,2 тыс. рублей по состоянию на

1 января 2006 года Центром не списана с баланса, не отнесена на забалансовый счет 04 «Списания задолженности неплатежеспособных дебиторов» и продолжает числиться на счете 206 «Расчеты с прочим дебиторами и кредиторами».

**5. Полнота поступления и правильность расходования бюджетных средств на приобретение спортивного инвентаря и оборудования, обмундирования, лекарственных средств, средств медицинского назначения, соблюдение действующего законодательства при приобретении товаров на конкурсной основе**

**Спортивный инвентарь и оборудование**

Нарушений в расходовании бюджетных средств на приобретение обмундирования, а также в соблюдении требований действующего законодательства при приобретении товаров на конкурсной основе не установлено.

**Спортивный инвентарь индивидуального пользования**

В соответствии с Соглашением между Федеральным агентством по физической культуре, спорту и туризму и ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» Госкомспорта России от 7 октября 2004 года №05/171, а также на основании приказа от 30 декабря 2004 года №62 Центром проведен открытый конкурс по определению поставщика спортивного оборудования и инвентаря для сборных команд России на 2005 год.

В нарушение статей 20, 21 Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» ФГУ «ЦСП» была увеличена цена предложения победителя открытого конкурса на определение поставщика спортивного оборудования и инвентаря для сборных команд России в 2005 году на сумму 4639,2 тыс. рублей.

В соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 методических рекомендаций, утвержденных Росспортом, планирование расходов на приобретение спортивного инвентаря и оборудования осуществляется в соответствии с примерным перечнем обеспечения учащихся, тренеров-преподавателей и других участников спортивно-образовательного процесса спортивным инвентарем, утвержденным директором Центра.

На момент проведения проверки в методических рекомендациях не приведен расчет потребности затрат на приобретение технологического оборудования и инвентаря для сборных команд России. Однако в целях устранения установленного недостатка в декабре 2005 года в рамках НИОКР разработан табель оснащения спортивной одеждой, обувью, инвентарем индивидуального пользования для олимпийских видов спорта.

На 2005 год расчетная потребность затрат определялась Центром только в стоимостном выражении по видам спорта без расшифровки по видам спортивного инвентаря.

**Наградная атрибутика, сувениры**

В соответствии с Соглашением между Росспортом и ФГУ «ЦСП» от 7 октября 2004 года №05/171 приказом Центра проведен открытый конкурс на определение поставщика наградной атрибутики, сувенирной продукции и полиграфии для сборных команд России на 2005 год.

В нарушение статьи 485 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в Государственном контракте от 31 мая 2005 года №ОД/72а, заключенном Центром с ООО «ДИАЛОГ-КОНВЕРСИЯ», не определена цена контракта, а также отсутствует протокол согласования договорной цены.

Кроме того, в нарушение статьи 532 Гражданского кодекса Российской Федерации спецификация к вышеуказанному контракту не отражает суммы договора.

## Медикаменты, лекарственные препараты, перевязочные средства

В нарушение подстатьи 96 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 8 августа 2001 года №128 «О лицензировании отдельных видов деятельности» ФГУ «ЦСП» (Управление медицинского обеспечения сборных команд) осуществляет деятельность по обеспечению сборных команд России лекарственными препаратами и медикаментами по лицензии, выданной Комитетом здравоохранения г. Москвы 23 декабря 1999 года со сроком действия до 4 октября 2003 года.

В проверяемом периоде лицензия на ведение медицинской и фармацевтической деятельности у ФГУ «ЦСП» отсутствовала. Центром подготовлен пакет документов для представления в Московскую лицензионную палату для оформления лицензии на данный вид деятельности.

Обеспечение медикаментами спортсменов, участвующих в спортивных мероприятиях, осуществлялось на основании приказа Госкомспорта России от 5 октября 2001 года №585 «О совершенствовании системы обеспечения подготовки спортсменов сборных команд России лекарственными веществами, витаминно-минеральными комплексами, биологически-активными добавками и предметами медицинского назначения», который в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года №1009 «Об утверждении правил подготовки правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» не прошел государственную регистрацию в Минюсте России.

Расчет затрат на закупку фармакологических препаратов, пищевых добавок для повышения физической работоспособности, проведения восстановительных мероприятий для спортсменов сборных команд России, средств медицинского назначения, перевязочных и расходных материалов на 2005 год Центром осуществлялся по общему количеству спортсменов сборных команд России, находящихся на централизованной подготовке, без учета специфики видов спорта.

Аналогично рассчитываются затраты на проведение международных соревнований.

Заявки на лекарственные препараты и фармакологические средства восстановления для обеспечения сборных команд представляются федерациями в произвольной форме, а отдельными федерациями только в количественном выражении без указания количества спортсменов.

В 2005 году из 80 федераций по видам спорта заявки на лекарственные средства были представлены только 53 федерациями, в которых в нарушение пункта 3 Инструкции о порядке оформления документации на получение и использование медикаментов, биологически-активных добавок и изделий медицинского назначения для подготовки спортсменов сборных команд России, утвержденной приказом Росспорта от 12 августа 2005 года №490, отсутствует расчет норматива потребности в лекарственных препаратах на одного спортсмена (до вступления в силу указанной Инструкции действовала Инструкция, утвержденная приказом Госкомспорта России от 5 октября 2001 года №585).

В приложении 3 к Порядку финансирования спортивных мероприятий и норм расходов на их проведение, утвержденному приказом Росспорта от 25 февраля 2005 года №25, норма расхода на одного участника спортивных мероприятий в день согласно Инструкции о порядке оформления документации на получение и использование медикаментов, биологически-активных добавок и изделий медицинского назначения для подготовки спортсменов сборных команд России дана только в стоимостном выражении без учета суточной дозировки.

Так, по всероссийским соревнованиям по летним и зимним олимпийским видам спорта основного состава норма расходов определена в сумме до 150 рублей, а по не

олимпийским видам спорта, олимпийским видам резервного состава, по видам спорта, входящим в программу параолимпийских и сурдоолимпийских игр, - до 120 рублей, в которые входит обеспечение и фармакологическими, и восстановительными средствами, и витаминными и белково-глюкозными препаратами, а также медикаментами общего лечебного назначения и перевязочными материалами.

В нарушение Инструкции о порядке оформления документации на получение и использование медикаментов, биологически-активных добавок и изделий медицинского назначения для подготовки спортсменов сборных команд России, которой определена типовая форма годовой заявки, Центром принимаются заявки в произвольной форме без обоснования необходимости заявленного перечня и объема, не представлены:

- индивидуальные планы-графики фармакологического обеспечения члена сборной команды;

- отдельные требования на дорогостоящие медикаменты, БАД и ИМН, стоимость которых превышает 10 минимальных размеров оплаты труда.

Согласно календарному плану проведения спортивных мероприятий федерации по видам спорта в ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» получают медикаменты на конкретно проводимое спортивное мероприятие по нормам расходов в соответствии с приложением №3 к приказу Росспорта от 25 февраля 2005 года №25 только на УТС и международные соревнования.

ФГУ «ЦСП» не ведется учет расходов по всем видам лекарственных средств, включая дорогостоящие, в количественном выражении на одного спортсмена.

Списание лекарственных препаратов осуществляется по акту с приложением ведомости на выдачу дорогостоящих лекарственных средств, изделий медицинского назначения спортсменам сборной команды по видам спорта (приложение №8 к Инструкции). По акту списывается вся сумма полученных лекарственных средств без выделения суммы дорогостоящих лекарственных препаратов (сумма без остатка). Также отсутствует количественный учет использованных лекарственных средств.

**6. Наличие валютных средств, законность их поступления, правильность расходования, учета и отражения их в отчетности: проверка расчетов с подотчетными лицами. Правильность и обоснованность списания средств на командировочные и хозяйственные расходы, в том числе с подотчетными лицами**

Федеральным законом от 4 ноября 2005 года №141-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год» объемы финансирования Росспорта по разделу 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 02 «Спорт и физическая культура» утверждены в сумме 7322111,1 тыс. рублей, в том числе по ЦСР 0300000 «Международное сотрудничество», ВР 455 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма» - 324092 тыс. рублей, что составляет 8,6% от суммы средств, утвержденных Федеральным законом по подразделу 0902 «Спорт и физическая культура».

Минфином России до Росспорта доведены лимиты бюджетных обязательств по разделу 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 02 «Спорт и физическая культура», ЦСР 0300000 «Международное сотрудничество», ВР 455 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма» в сумме 324092 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета, с 1 января 2005 года по 1 января 2006 года на покупку валюты на общую сумму 11031126,93 долл. США Росспортом израсходовано 312746,2 тыс. рублей. Курсовая разница при покупке валюты составила 210,9 тыс. рублей.

Неиспользованные остатки средств, возвращенные в федеральный бюджет, по состоянию на 1 января 2006 по разделу 09 «Здравоохранение и спорт», подразделу 02 «Физическая культура и спорт», целевым статьям 030 «Международное сотрудничество», виду

расходов 455 «Мероприятия в области здравоохранения, спорта и физической культуры. туризма» составили 375 долл. США (0,001% от общего объема финансирования на подготовку сборных команд).

При проверке авансовых отчетов в проверяемом периоде были установлены следующие нарушения:

- в нарушение Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года №40, из кассы Росспорта валютные средства на командировку за границу получали лица, не состоящие в штате Росспорта, а также без заключения договоров о материальной ответственности (в ходе проведения проверки договора о материальной ответственности заведены);

- в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года №813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» сотрудники Росспорта, а также лица, не состоящие в штате Росспорта, направлялись в командировку в государства - участники Содружества Независимых Государств без командировочного удостоверения, что затрудняет определение срока пребывания в служебной командировке.

По состоянию на 1 января 2005 года по счету 208.11.1.2 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих расходов» числилась дебиторская задолженность в сумме 8399,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2006 года дебиторская задолженность по счету 208.11.1.2 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих расходов» увеличилась на 36771,1 тыс. рублей и составила в сумме 45171,1 тыс. рублей.

Причинами образования дебиторской задолженности явилась несвоевременная сдача в кассу остатков подотчетных сумм, а также перечисление авансовых платежей в декабре 2005 года на проведение спортивных мероприятий 2006 года.

По состоянию на 1 января 2006 года по счету 208.11.1.2 «Расчеты с подотчетными лицами по оплате прочих расходов» числилась кредиторская задолженность в сумме 200557,17 рубля.

#### **7. Осуществление контроля за использованием бюджетных средств, выделенных на подготовку сборных команд России, Федеральным агентством по физической культуре и спорту**

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года №904, одним из полномочий Росспорта является осуществление экономического анализа деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий, утверждение экономических показателей их деятельности, а также проведение в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса.

Следует отметить, что ни одно из 5 запланированных на 2005 год контрольных мероприятий по проверке использования бюджетных средств, выделенных на подготовку сборных команд России, Росспортом проведено не было.

Для осуществления функций, закрепленных Положением о федеральном органе исполнительной власти (проведение в подведомственных организациях проверок финансово-хозяйственной деятельности), в Росспорте структурное подразделение с контрольными функциями не создано.

Таким образом, работа по контролю за использованием бюджетных средств, выделяемых на подготовку сборных команд России, Федеральным агентством по физической культуре и спорту в 2005 году не проводилась.

## **8. Организация бухгалтерского учета и отчетности об исполнении расходов по бюджетным средствам**

Бухгалтерский учет в ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года №107н, Инструкцией по бухгалтерскому учету от 26 августа 2004 года №70н, а также Положением по организации работы бухгалтерской службы Центра спортивной подготовки, утвержденной приказом ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» от 30 декабря 2004 года №64.

Установленные нарушения в организации ведения бухгалтерского учета и отчетности об исполнении расходов по бюджетным средствам устранены в ходе проведения проверки.

### **Выводы**

1. Из-за отсутствия спортивных баз, находящихся в ведении Росспорта, централизованная подготовка спортсменов по большинству видов спорта проводится на базах организаций других форм собственности или за рубежом, что не позволяет существенно влиять на повышение уровня подготовки спортсменов, в том числе и не по олимпийским видам спорта. Также отсутствуют специализированные базы для подготовки спортсменов-инвалидов (существующие спортивные базы не адаптированы для данной категории спортсменов).

2. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года №1009 «Об утверждении правил подготовки правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» приказ Росспорта от 25 февраля 2005 года №25 «Об утверждении порядка финансирования спортивных мероприятий и норм расходов на их проведение» не прошел государственную регистрацию в Минюсте России.

3. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года №904 «О Федеральном агентстве по физической культуре и спорту» полномочия Росспорта по аттестации спортсменов, тренеров и специалистов - членов сборных команд Российской Федерации были переданы ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России».

4. В нарушение приказа ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» от 6 июля 2005 года №38 «Об утверждении организационной структуры и штатного расписания Центра» и постановления Минтруда России от 24 августа 2000 года №60 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников центра спортивной подготовки сборных команд» ставки спортсменов, тренеров и специалистов сборных команд Российской Федерации были включены в штаты Центра.

5. В нарушение статьи 25 Федерального закона от 29 апреля 1999 года №80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» заключение трудовых договоров с членами сборных команд осуществлялось ФГУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России», тогда как данное учреждение согласно его уставу не являлось физкультурно-спортивной организацией (спортивным клубом) и не наделялось соответствующими полномочиями.

6. В нарушение пункта 4 приказа Минфина России от 30 июня 2005 года №82н «О порядке предоставления в 2005 году за счет федерального бюджета субсидий и суб-

венций бюджетным учреждениям» субсидии, выделенные Центру во II, III и IV кварталах 2005 года, зачислены на лицевой счет Центра, а не на открытый лицевой счет по учету средств, получаемых от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на который перечисляются субсидии (субвенции).

**7.** В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года №904 Федеральным агентством по физической культуре и спорту утверждены нормы расходов на проведение спортивных мероприятий, тогда как указанным постановлением Росспорту поручалось утвердить только порядок финансирования данных мероприятий.

В нарушение пункта 3 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации Росспорт не наделялся полномочиями по утверждению норм расходов на проведение спортивных мероприятий, на основании которых определялись объемы финансирования из федерального бюджета на соответствующий финансовый год.

Таким образом, в проверяемом периоде отсутствовали правовые основания возникновения расходных обязательств по финансированию спортивных мероприятий в указанных Росспортом объемах, так как формирование таких расходных обязательств не определялось федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

**8.** В нарушение Порядка финансирования спортивных мероприятий и норм расходов на их проведение, утвержденного приказом Федерального агентства по физической культуре и спорту от 25 февраля 2005 года №25, финансирование мероприятий, проводимых в январе-феврале 2005 года, производилось по нормам и нормативам, утвержденным Порядком финансирования спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план всероссийских и международных спортивных мероприятий на 2004 год.

**9.** В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» в 2005 году Центр производил авансирование договоров на проведение спортивно-массовых мероприятий в размере 100%, тогда как пунктом 9 вышеуказанного постановления авансовый платеж определен в размере 30 процентов.

**10.** В нарушение условий заключенных договоров исполнители работ несвоевременно представляли в Центр отчеты об использовании средств федерального бюджета. Отчеты о фактическом использовании федеральных средств и акты сдачи-приемки выполненных работ в Центр представлялись со значительным опозданием. В ФГУ «ЦСП» не перечислялись остатки денежных средств по заключенным договорам, в результате чего длительный срок находились в распоряжении организаций и использовались на проведение спортивных мероприятий, не предусмотренных календарным планом на соответствующий год.

**11.** В нарушение пункта 1.5 устава Центра в 2005 году заявки на финансирование смет доходов и расходов на проведение спортивных мероприятий ФГУ «Центр подготовки сборных команд России» не составлялись и на утверждение в Росспорт не представлялись.

**12.** В нарушение статей 20, 21 Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» приказом Центра была увеличена цена предложения победителя открытого конкурса.

**13.** В нарушение статьи 485 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в

Государственном контракте от 31 мая 2005 года №ОД/72а, заключенном Центром с ООО «ДИАЛОГ-КОНВЕРСИЯ», не определена цена контракта, а также отсутствует протокол согласования договорной цены. Кроме того, в нарушение статьи 532 Гражданского кодекса Российской Федерации спецификация к вышеуказанному контракту не отражает суммы договора.

**14.** В нарушение подпункта 96 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 8 августа 2001 года №128 «О лицензировании отдельных видов деятельности» ФГУ «Центр подготовки сборных команд России» (Управление медицинского обеспечения сборных команд) осуществляет деятельность по обеспечению сборных команд России лекарственными препаратами и медикаментами без лицензии. Срок лицензии, выданной Комитетом здравоохранения г. Москвы 23 декабря 1999 года, закончился 4 октября 2003 года.

**15.** В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года №1009 «Об утверждении правил подготовки правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» приказ Госкомспорта России от 5 октября 2001 года №585 «О совершенствовании системы обеспечения подготовки спортсменов сборных команд России лекарственными веществами, витаминно-минеральными комплексами, биологически-активными добавками и предметами медицинского назначения» не прошел государственную регистрацию в Минюсте России.

**16.** В нарушение пункта 3 Инструкции о порядке оформления документации на получение и использование медикаментов, биологически-активных добавок и изделий медицинского назначения для подготовки спортсменов сборных команд России, утвержденной приказом Росспорта от 12 августа 2005 года №490, в представленных федерациями заявках на лекарственные средства отсутствует расчет норматива потребности в лекарственных препаратах на одного спортсмена.

**17.** В нарушение Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года №40, из кассы Росспорта валютные средства на командировку за границу получали лица, не состоящие в штате Росспорта, без заключения договоров о материальной ответственности.

**18.** Работа по контролю за использованием бюджетных средств, выделяемых на подготовку сборных команд России, Федеральным агентством по физической культуре и спорту в 2005 году не проводилась.

### **Предложения**

В целях обеспечения целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, а также устранения выявленных настоящей проверкой недостатков в деятельности Росспорта и ФГУ «Центр подготовки сборных команд России» предлагается:

**1.** Направить представление Федеральному агентству по физической культуре и спорту с предложениями принять меры по неукоснительному соблюдению действующего законодательства, устранению выявленных нарушений и недостатков и привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших выявленные нарушения.

**2.** Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

**3.** Отчет о результатах проверки направить в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.П. ГОРЕГЛЯД**