

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 июня 2002 года № 20 (303) “О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2001 году и истекшем периоде 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” и сельхозтоваропроизводителям Кемеровской области, а также использования целевых иностранных заимствований, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить предписания Счетной палаты Минфину России и Внешэкономбанку.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представления губернатору Кемеровской области и генеральному директору ОАО “Сельхозтехника”.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения информационные письма в Правительство Российской Федерации и Минсельхоз России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Аудитору Счетной палаты Н.И.Локтионову совместно с Правовым департаментом рассмотреть материалы проверки в части законности привлечения и целевого использования иностранных заимствований организациями Кемеровской области, имея в виду правомерность и необходимость направления их в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В случае направления материалов проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, внести в установленном порядке проект письма в Генеральную прокуратуру Российской Федерации на рассмотрение Коллегии Счетной палаты.

Предусмотреть в проекте плана работы Счетной палаты на 2003 год проверку исполнения предписания и представлений Счетной палаты по указанному вопросу.

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 2001 году и истекшем периоде 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” и сельхозтоваропроизводителям Кемеровской области

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (пункт 1.3.10), распоряжение по Счетной палате от 5 марта 2002 года № 53-рк, удостоверения на право проведения проверки и программы проверки, оформленные аудиторами согласно распоряжению.

Цель проверки

Проверить поступление и использование средств федерального бюджета за соответствующий период.

Предмет проверки

Деятельность администрации Кемеровской области.

Объекты проверки

Администрация Кемеровской области, ее департаменты, управления (выборочно), главное финансовое управление, администрации районов и городов области (выборочно), организации и предприятия бюджетополучатели (выборочно) с использованием данных Управления федерального казначейства Минфина России по Кемеровской области и Управления МНС России по Кемеровской области.

Проверка проведена инспекторской бригадой 2-х направлений Счетной палаты Российской Федерации в количестве 7 человек.

В проверяемом периоде функции главного распорядителя кредитов при исполнении областного бюджета выполнял губернатор Тулеев Аман Гумирович.

Проверкой установлено

На основании данных годового отчета об исполнении в 2001 году консолидированного бюджета области поступления из федерального бюджета составили 2812960,0 тыс. рублей, в том числе дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации - 1061180,0 тыс. рублей; на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы - 136517,0 тыс. рублей; на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования фонда компенсаций - 131728,0 тыс. рублей; субвенции на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" - 502782,0 тыс. рублей; субсидии на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" - 159699,0 тыс. рублей; средства по взаимным расчетам в сумме 401927,0 тыс. рублей, а также другие дотации, субвенции и субсидии на сумму 419127,0 тыс. рублей.

Для обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам организаций бюджетной сферы, включая и выплату отпускных работникам образования, а также на проведение весенних полевых работ в 2001 году бюджету области выделено из федерального бюджета ссуд в сумме 257149,4 тыс. рублей.

1. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

В 2001 году передача бюджету области дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ "О федеральном бюджете на 2001 год" и распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2001 года № 1067-р, которыми предусматривалось передать области дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 987583,0 тыс. рублей и дотации в сумме 73597,0 тыс. рублей на возмещение выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с введением в действие с 1 января 2001 года Налогового кодекса Российской Федерации, а также на компенсацию потерь бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с применением уточненной методики расчетов дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (далее - ФФПР) на 2001 год.

В законах области от 17 января 2001 года № 10-ОЗ "Об областном бюджете на 2001 год" и от 19 декабря 2001 года № 121-ОЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Кемеровской области от 17 января 2001 года № 10-ОЗ "Об областном бюджете на 2001 год" вышеуказанные дотации предусмотрены полностью и в течение года поступили в полном объеме.

По денежным реестрам поступили дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 883717,0 тыс. рублей; на возмещение выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с введением в действие с 1 января 2001 года Налогового кодекса Российской Федерации, а также на компенсацию потерь бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с применением уточненной методики расчетов

дотаций из ФФПР на 2001 год - в сумме 73597,0 тыс. рублей и зачтено дотации в счет погашения задолженности бюджетных ссуд в сумме 103866,0 тыс. рублей. В общей сумме доходов консолидированного бюджета указанные поступления составили 5,7 процента.

Средства из ФФПР на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступали на счет УФК Минфина России по области и зачислялись в течение одного-двух операционных дней на распорядительный счет главного финансового управления области (далее - ГФУ).

В январе и феврале 2002 года передача бюджету области дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ "О федеральном бюджете на 2002 год", которым предусмотрено передать области дотации в сумме 1171946,0 тыс. рублей. На 1 марта 2002 года в область поступила дотация в сумме 262858,0 тыс. рублей по денежным реестрам (22,4%).

Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов РФ, поступившая в область по денежным реестрам в сумме 957314,0 тыс. рублей, направлена со счета УФК Минфина России по области муниципальным образованиям в сумме 428423,9 тыс. рублей; департаментам, финансируемым из областного бюджета, - в сумме 184230,1 тыс. рублей. Кроме того, на бюджетный счет областного бюджета, открытый в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ для зачисления трансфертов, направлено 344660,0 тыс. рублей, из которых ГФУ области перечислено:

- дотаций городам и районам - в сумме 199222,0 тыс. рублей, в том числе на заработную плату - 164948,0 тыс. рублей;
- на выплату заработной платы работникам организаций бюджетной сферы, финансируемым из средств областного бюджета, - в сумме 50876,0 тыс. рублей;
- на другие текущие расходы областного бюджета в соответствии с бюджетной росписью на 2001 год в сумме 94562,0 тыс. рублей, в том числе гашение ссуд в федеральный бюджет составило сумму 55038,0 тыс. рублей.

Из материалов отчетов, а также встречных проверок, проведенных в городе Кемерово и Топкинском районе, нецелевого использования указанных средств не установлено.

Формирование областного бюджета на 2001 год

Областной бюджет на 2001 год утвержден Законом области от 17 января 2001 года № 10-ОЗ "Об областном бюджете на 2001 год" по расходам в сумме 10472337,0 тыс. рублей, по доходам - в сумме 9365911,0 тыс. рублей, включая безвозмездные перечисления из федерального бюджета в сумме 1781792,0 тыс. рублей, доходы целевых бюджетных фондов в сумме 1027860,0 тыс. рублей, доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 109221,0 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 1106426,0 тыс. рублей, или 14,6% от объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

С учетом принятых Советом народных депутатов области законов "О внесении изменений и дополнений в Закон области от 17 января 2001 года № 10-ОЗ "Об областном бюджете на 2001 год" областной бюджет утвержден по расходам в сумме 11146624,0 тыс. рублей, по доходам - в сумме 10923588,0 тыс. рублей, включая безвозмездные перечисления из федерального бюджета в сумме 2411528,0 тыс. рублей, доходы целевых бюджетных фондов в сумме 1225649,0 тыс. рублей, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 113553,0 тыс. рублей.

В доходную часть областного бюджета включены в полном объеме установленные Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2001 год" и Бюджетным кодексом

Российской Федерации закрепленные, регулирующие федеральные и региональные налоги и другие платежи.

Размер дефицита областного бюджета утвержден в сумме 223036,0 тыс. рублей, или 2,6% от объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета. Статьей 20 Закона области “Об областном бюджете на 2001 год” предусмотрены источники финансирования дефицита областного бюджета на указанную сумму.

Удельный вес общей суммы финансовой помощи из федерального бюджета составляет 22,1% от общей суммы доходов областного бюджета, утвержденных Законом области на 2001 год, удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности составляет 9,7 процента.

Финансовая помощь бюджетам городов и районов из областного бюджета

Финансовая помощь нижестоящим бюджетам из областного бюджета осуществлялась в 2001 году на основании Закона области от 17 января 2001 года № 10-ОЗ “Об областном бюджете на 2001 год” с учетом последующих изменений и дополнений.

Общая сумма оказанной финансовой помощи бюджетам городов и районов в 2001 году составила 6526314,0 тыс. рублей, в том числе:

- финансовая поддержка городов и районов - 5050893,0 тыс. рублей, или 98,4% от суммы, утвержденной на год;

- субвенции для реализации федеральных законов “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 477158,0 тыс. рублей (94,9%), “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” - 134599,0 тыс. рублей (98,5%), “О ветеранах” - 373201,0 тыс. рублей (83,6%);

- дотация на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работникам организаций бюджетной сферы - 115392,0 тыс. рублей (100%);

- субвенция г. Кемерово для компенсации затрат, связанных с осуществлением им функций административного центра области, - 300,0 тыс. рублей (3%);

- расходы на реализацию федеральных программ “Федеральная адресная инвестиционная программа” - 11000,0 тыс. рублей (100%), “Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда” - 5000,0 тыс. рублей (100%), “Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера” - 3521,0 тыс. рублей (61,2%);

- средства, передаваемые по взаимным расчетам в бюджеты городов и районов, - 355250,0 тыс. рублей.

В январе и феврале 2002 года оказание финансовой помощи бюджетам городов и районов осуществлялось в соответствии с Законом области от 19 декабря 2001 года № 128-ОЗ “Об областном бюджете на 2002 год”, которым помощь предусмотрена в сумме 5133150,0 тыс. рублей. За указанный период перечислена дотация городам и районам в сумме 1049340,0 тыс. рублей, или 20,4 процента.

Предоставление бюджетных ссуд муниципальным образованиям области из областного бюджета осуществлялось с соблюдением норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и на основании соглашений с администрациями городов и районов о выделении бюджетных ссуд из областного бюджета в пределах финансового года на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении их бюджетов.

Задолженность местных бюджетов по ссудам, полученным и не погашенным на 1 января 2001 года, составляла 823391,0 тыс. рублей.

В 2001 году из областного бюджета бюджетам муниципальных образований были выделены ссуды на общую сумму 527117,0 тыс. рублей. Погашено 445814,0 тыс. рублей. На 1 января 2002 года задолженность бюджетов муниципальных образований составила 904694,0 тыс. рублей.

О привлечении заемных средств для решения социальных нужд области

Для обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, а также исполнения областного бюджета по финансированию защищенных статей и других расходов бюджета, в соответствии с постановлениями администрации области от 9 февраля 2001 года № 9, от 19 марта 2001 года № 18, от 21 августа 2001 года № 84 “О привлечении кредитных ресурсов” в 2001 году были привлечены кредитные ресурсы банков на договорной основе.

На 1 января 2001 года не погашено кредитов на сумму 257840,0 тыс. рублей.

На основании заключенных договоров с Кемеровским филиалом банка “Банк Москвы” и коммерческим банком “Тайдон” было получено кредитов на общую сумму 325979,0 тыс. рублей. Погашено в 2001 году кредитов на сумму 461972,0 тыс. рублей. Остаток непогашенного кредита с учетом задолженности на начало 2001 года составил 103557,0 тыс. рублей. Проценты за пользование кредитами погашены полностью в сумме 30143,0 тыс. рублей.

Для решения нужд области был получен также кредит от департамента финансов правительства Москвы в сумме 18200,0 тыс. рублей, который полностью погашен в 2001 году.

Задолженность по контракту от 12 июня 1992 года между администрацией области и фирмой “Фата Юропиан Групп” составляет 241,37 млн. долл. США. Комплексная программа ее погашения или реструктуризации не разработана, ревизия поступившего по контракту импортного оборудования не проводится, право собственности на него не закреплено. Расходы по возврату задолженности не предусмотрены в законах о бюджете области.

Исполнение консолидированного и областного бюджетов за 2001 год

По данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета области за 2001 год, в бюджет области получено доходов в сумме 18519786,0 тыс. рублей, что составляет 99,8% к уточненному плану. Собственные доходы (налоговые и неналоговые) составляют 12999273,0 тыс. рублей, или 93,9% к плану, а к общей сумме доходов - 70,2%, из них налоговые доходы составили 12217824,0 тыс. рублей, или 92,5% к плану.

План по общей сумме доходов консолидированного бюджета без учета целевых бюджетных фондов, но с учетом поступлений финансовой помощи из федерального бюджета выполнен на 99,2%. Поступило доходов в сумме 16967235,0 тыс. рублей.

План по собственным налогам не выполнен в основном за счет снижения против плановой налогооблагаемой прибыли предприятий и организаций области. Плановое задание по налогу на прибыль в бюджет области в 2001 году выполнено всего на 60%, или недополучено к плану 1736152,0 тыс. рублей.

Бюджет области теряет значительные доходы из-за предоставления налоговых льгот по федеральному законодательству. Так, по отчетным данным УМНС (отчет 5 НБН “Отчет о базе налогообложения по основным видам налогов”) за 9 месяцев 2001 года (годового отчета в УМНС на период проверки нет), потери бюджета области по этой причине составили 1794000,0 тыс. рублей, в том числе 970000 тыс. рублей по региональному налогу на имущество предприятий из-за выведения из-под налогообложения

мобилизационных мощностей по предприятиям, перечень которых определяется министерствами и ежегодно пополняется.

Законодательными актами области и органов местного самоуправления предоставлено льгот по региональным и местным налогам на 36000,0 тыс. рублей.

На 2002 год объявлен мораторий на установление дополнительных льгот по уплате налогов и сборов в областной бюджет.

Задолженность по налогам и сборам, по отчетным данным УМНС, в бюджеты всех уровней составила на 1 января 2002 года 17486000,0 тыс. рублей и возросла против начала 2001 года на 1602600,0 тыс. рублей. Из общей суммы задолженности 60% составляет задолженность по налогу на добавленную стоимость - 10475400,0 тыс. рублей.

Недоимка по платежам в бюджеты всех уровней по сравнению с началом 2001 года снизилась на 5399800,0 тыс. рублей и составила на 1 января 2002 года 5464700,0 тыс. рублей.

На финансирование утвержденных по бюджету мероприятий направлено 18389514,0 тыс. рублей при плане 20008563,0 тыс. рублей. Расходная часть консолидированного бюджета области за 2001 год исполнена на 91,9 процента.

Основная часть доходов направлена на выплату заработной платы с начислениями - 5981347,0 тыс. рублей, или 32,5% от всех произведенных расходов, и на поддержку жилищно-коммунального хозяйства области - 4183958,0 тыс. рублей, или 22,8 процента.

Консолидированный бюджет области за 2001 год исполнен с профицитом в сумме 130272,0 тыс. рублей, в том числе областной бюджет - с профицитом в сумме 350315,0 тыс. рублей, местные бюджеты - с дефицитом в сумме 220043,0 тыс. рублей. За 2001 год областной бюджет в целом по доходам исполнен в сумме 11072341,0 тыс. рублей, или на 97,8% к плану.

Налоговые доходы поступили в сумме 5593015,0 тыс. рублей (84,9% к плану). Неналоговые доходы поступили в сумме 159435,0 тыс. рублей (84,8% к плану). Доходы целевых бюджетных фондов составили 1416618,0 тыс. рублей (115,6% к плану), в том числе экологический фонд - 253236,0 тыс. рублей (73,8% к плану), фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы - 1062682,0 тыс. рублей (136,3% к плану), целевой бюджетный фонд ГИБДД - 100700,0 тыс. рублей (98,1% к плану). Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности поступили в сумме 36585,0 тыс. рублей, или 32,2 процента.

Расходы бюджета исполнены в сумме 10912339,0 тыс. рублей, или на 91,4 процента.

Основная часть расходов областного бюджета направлена на оказание финансовой помощи бюджетам городов и районов с учетом дотаций, субсидий и субвенций, передаваемых в местные бюджеты на реализацию федеральных законов "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", "О ветеранах", "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" - 6526314,0 тыс. рублей, или 59,8 % всех расходов областного бюджета. Остальная сумма расходов направлена на выплату заработной платы с начислениями работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из областного бюджета, - 1093047,0 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг - 124256,0 тыс. рублей, на приобретение медикаментов и продуктов питания - 162742,0 тыс. рублей, на погашение задолженности перед федеральным бюджетом по взаимным расчетам - в сумме 225004,0 тыс. рублей, а также на другие цели, предусмотренные Законом области "Об областном бюджете на 2001 год".

Население области ежедневно информируется о направлении денежных средств из областного бюджета конкретным получателям и на какие цели (передача местного телевидения "Прозрачный бюджет").

Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета области за 2001 год представлен в Минфин России 19 марта 2002 года. Протокол о принятии годового отчета подписан 25 марта 2002 года без замечаний.

2. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели

Беспроцентные бюджетные ссуды из федерального бюджета предоставлялись области на основании соглашений Минфина России с администрацией области на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета области, с соблюдением условий и порядка их получения, определенных соглашением Правительства Российской Федерации с администрацией области от 15 февраля 2000 года “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Кемеровской области”.

На 1 января 2001 года переходящий остаток по бюджетным ссудам бюджету области из федерального бюджета за предшествующие годы составил 454132,1 тыс. рублей, из них по ссудам, полученным в 1998 году, задолженность составила 107149,4 тыс. рублей, в 1999 году - 79082,7 тыс. рублей и в 2000 году - 267900,0 тыс. рублей.

Задолженность за 1998 год полностью погашена 28 марта 2001 года беспроцентной ссудой, поступившей в этот же день на покрытие временного кассового разрыва во исполнение соглашения Минфина России с администрацией области от 23 марта 2001 года № 01-01-06/10-79.

Окончательный срок возврата переходящей задолженности по бюджетным ссудам, полученным областью в 1999 и 2000 годах в сумме 346982,7 тыс. рублей, пролонгирован до 1 июля 2001 года соглашением Минфина России и администрации области от 7 февраля 2001 года № 01-01-06/10-24 “О продлении срока погашения бюджетных ссуд, выделенных области из федерального бюджета в 1999 и 2000 годах на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета Кемеровской области”.

Во исполнение соглашений Минфина России и администрации области от 28 мая 2001 года № 01-01-06/10-230, от 7 июня 2001 года № 01-01-06/10-251, от 19 декабря 2001 года № 01-01-06/10-1777, от 20 февраля 2002 года № 01-01-06/10-28 области соответственно выделялись и перечислялись ссуды:

- 30 мая выделено 30000,0 тыс. рублей на финансирование расходов по оказанию сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям. Указанные средства перечислялись с 19 июля по 15 августа на счет ПКФ “Кузнецкий уголь” и были полностью использованы на ГСМ для сельхозтоваропроизводителей;

- в сумме 70000,0 тыс. рублей на выплату среднего заработка за время отпусков и начислений на него работникам образования. Указанные средства были направлены муниципальным образованиям области по целевому назначению в период с 28 июня по 11 июля 2001 года;

- 20 декабря в сумме 50000 тыс. рублей на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее;

- в сумме 150000 тыс. рублей средства ссуды разассигнованы в период с 26 по 28 февраля 2002 года и по реестрам ГФУ направлены в муниципальные образования, где были использованы на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

В течение 2001 года областью были погашены ссуды федерального бюджета в сумме 665044,0 тыс. рублей. Погашение осуществлено за счет средств дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности области в сумме 158860,0 тыс. рублей;

средств, передаваемых по взаимным расчетам, - в сумме 208111,9 тыс. рублей; средств на возмещение потерь, связанных со стихийными бедствиями, - в сумме 30300,0 тыс. рублей; за счет бюджетной ссуды федерального бюджета, выданной на погашение переходящей задолженности по ссудам 1998 года, - в сумме 107149,4 тыс. рублей; за счет собственных доходов бюджета области - в сумме 160616,7 тыс. рублей.

Остаток непогашенных бюджетных ссуд на 1 января 2002 года составил 46199,3 тыс. рублей. Срок возврата образовавшейся задолженности продлен до 30 сентября 2002 года дополнительным соглашением Минфина России и администрации области от 19 февраля 2002 года № 2 к соглашению от 19 декабря 2001 года № 01-01-06/10-1777. На 1 марта 2002 года проведено погашение ссуды на сумму 2599,2 тыс. рублей.

При проверке были установлены факты завышения должностных окладов муниципальных и государственных служащих области в сравнении с должностными окладами федеральных служащих, что является нарушением положений статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Использование средств, выделенных в 2001 году и в истекшем периоде 2002 года из федерального бюджета бюджету Кемеровской области в виде дотации на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы

За 2001 год работникам бюджетной сферы выплачено заработной платы 5981347,0 тыс. рублей.

В январе 2002 года выплачено 648595,0 тыс. рублей, в феврале - 807684,0 тыс. рублей. Доля заработной платы в общей сумме расходов и доходов составила:

	расходов	собственных доходов и дотаций из ФФПР
на 1 декабря 2001 года	32,7 %	40,4 %
на 1 января 2002 года	32,5 %	40,3 %
на 1 февраля 2002 года	51,9 %	66,4 %
на 1 марта 2002 года	47,9 %	59,4 %

Общая задолженность по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы по состоянию на 1 января 2002 года составила 747388,0 тыс. рублей, в том числе по оплате труда - 15250,0 тыс. рублей, из них по организациям и учреждениям, финансируемым из муниципальных бюджетов, - 9681,0 тыс. рублей. На 1 февраля 2002 года она увеличилась до 785404,0 тыс. рублей, в том числе по оплате труда по предприятиям и учреждениям, финансируемым из муниципальных бюджетов, - до 25770,0 тыс. рублей. На 1 марта 2002 года задолженность увеличилась до 861373,0 тыс. рублей, в том числе до 54387,0 тыс. рублей по оплате труда работников предприятий и учреждений, финансируемых из муниципальных бюджетов. Продолжается рост задолженности по начислениям на оплату труда. Так, если на 1 октября 2001 года она составляла 753934,0 тыс. рублей и на 1 января 2002 года снизилась до 732138,0 тыс. рублей, то на 1 февраля 2002 года составила 758007,0 тыс. рублей, на 1 марта 2002 года - 805456,0 тыс. рублей.

В 2001 году во исполнение Федерального закона от 25 октября 2001 года № 139-ФЗ “О тарифной ставке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 775 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” с 1 декабря 2001 года введены новые тарифные коэффициенты и тарифные ставки (оклады) Единой тарифной сетки (далее - ЕТС) по оплате труда работников организаций бюджетной сферы.

Администрация области письмом от 5 ноября 2001 года № 10-18/5507 обращалась в Правительство Российской Федерации с просьбой оказать финансовую помощь в сумме 486000,0 тыс. рублей на частичное возмещение расходов в связи с повышением первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы со сроком выплаты в декабре 2001 года. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2001 года № 1665-р утверждено частичное возмещение расходов в связи с повышением первого разряда ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы области в сумме 136517,0 тыс. рублей. Указанные средства поступили по реестру ГУФК Минфина России от 20 декабря 2001 года № 1309218850 (раздел 21 подраздел 01 целевая статья 485 вид расходов 354) и в полном объеме распределены и перечислены бюджетам муниципальных образований на основании реестра ГФУ от 24 декабря 2001 года № 27784.

Федеральным законом Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” области предусмотрены средства финансовой помощи на компенсацию расходов по ЕТС в сумме 495476,0 тыс. рублей, которая полностью включена в Закон области от 19 декабря 2001 года № 128-ОЗ “Об областном бюджете на 2002 год”. Собственных средств на эти цели не предусмотрено.

По расчетам ГФУ, общий фонд заработной платы на 2002 год составил 10147000,0 тыс. рублей. Заработная плата работников, оплата труда которых осуществляется в соответствии с ЕТС, составила 8262791,0 тыс. рублей, в том числе по оплате труда - 6084531,0 тыс. рублей, по начислениям на оплату труда - 2178260,0 тыс. рублей; из них на повышение заработной платы - 3883567,0 тыс. рублей.

Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и 40% от собственных доходов составляют 6225578,4 тыс. рублей и дотация из федерального бюджета на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки первого разряда ЕТС - 495476,0 тыс. рублей. Всего расходов на заработную плату - 6721054,4 тыс. рублей. Потребность в дополнительных средствах на заработную плату в 2002 году - 3425946,0 тыс. рублей, в том числе на повышение ЕТС - 3388091,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2002 года из федерального бюджета поступило в область 161030,0 тыс. рублей. Указанные целевые средства в полном объеме распределены и перечислены бюджетам муниципальных образований, организациям и учреждениям областного подчинения.

По материалам отчетов ГФУ и встречных проверок в администрации г. Анжеро-Судженска и департаменте охраны здоровья населения области, нарушений в порядке начисления и выплаты заработной платы, а также нецелевого использования средств не установлено.

3. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей

На 1 января 2001 года общая задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, составила 684055,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” при расчете сумм финансовой помощи из ФФПР на реализацию Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” бюджету области предусмотрено выделение 502782,0 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области на выплату пособий гражданам, имеющим детей, перечислено 502782,0 тыс. рублей, или 100 % от предусмотренной суммы бюджета на 2001 год. Поступившие денежные средства были

зачислены на лицевой счет ГФУ области и по реестрам перечислялись муниципальным образованиям на выплату пособий гражданам, имеющим детей.

Кассовые расходы консолидированного бюджета области по состоянию на 1 января 2002 года составили 595591,0 тыс. рублей, или 3,2% от расходной части бюджета, в том числе произведены кассовые расходы на текущие выплаты пособий в сумме 396072,0 тыс. рублей, или 66,5%, и погашена задолженность прошлых лет в сумме 199519,0 тыс. рублей, или 33,5%, из них за счет средств областного бюджета - 110523,4 тыс. рублей, или 55,4%, муниципальных образований - 7809,6 тыс. рублей, или 3,9%, и 81186,0 тыс. рублей, или 40,7%, составил остаток Фонда компенсаций по состоянию произведенных текущих выплат. На 1 января 2002 года экономия средств за IV квартал 2001 года в сумме 25624,0 тыс. рублей числилась на лицевом счете областного бюджета.

Кредиторская задолженность по выплатам государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2002 года составила 520822,0 тыс. рублей, или 76,1 % от задолженности на 1 января 2001 года.

В январе и феврале 2002 года ГУФК Минфина России перечислило на счет УФК Минфина России по области на выплату пособий гражданам, имеющим детей, 82386,0 тыс. рублей, или 16,7% от предусмотренной суммы бюджета на 2002 год. Поступающие из федерального бюджета средства зачислялись на лицевой счет ГФУ области.

По данным департамента социальной защиты населения, на 1 января 2002 года общая численность детей, на которых было назначено и выплачено пособие через органы социальной защиты населения области, составила 296393 человека, из них имели право на ежемесячные пособия в размере 91 рубля - 264979 человек, пособия на детей одиноким матерям в размере 182 рублей - 30792 человека, пособия на детей военнослужащих по призыву в размере 136,5 рубля - 126 человек, пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, в размере 136,5 рубля - 496 человек.

Выплата пособий осуществлялась путем зачисления на счета по вкладам Сберегательного банка Российской Федерации или почтовой связью.

Первичное оформление документов для определения права на ежемесячное пособие на ребенка производилось органами социальной защиты населения муниципальных образований, исходя из прожиточного минимума, установленного в области, в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 171-ФЗ “О внесении изменений в ст. 16 Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”. Нарушений не установлено.

При выборочной проверке использования денежных средств федерального бюджета, выделенных бюджету области, в том числе городам Кемерово и Анжеро-Судженск, в 2001 году и истекшем периоде 2002 года на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, нарушений не установлено.

4. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в 2001 году и истекшем периоде 2002 года из Фонда компенсаций в виде субсидий на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”

В соответствии со статьей 45 Федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” для области определена субсидия на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” в сумме 159699,0 тыс. рублей, которая в соответствии со статьей 15 Закона области от 17 января 2001 года № 10-ОЗ “Об областном бюджете на 2001 год” в полном объеме запланирована в областном бюджете на реализацию вышеназванного закона.

Денежные средства федерального бюджета целевым назначением поступали ежемесячно в размере 1/12 доли от утвержденной суммы из ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области на выплату денежной компенсации и оплату услуг инвалидам из Фонда компенсаций в общей сумме 159699,0 тыс. рублей, или 100% от предусмотренной суммы бюджета на 2001 год. В течение 1-2 банковских дней поступления из федерального бюджета денежные средства УФК Минфина России по области зачисляло на лицевой счет ГФУ области.

В соответствии с Законом области от 19 декабря 2001 года № 121-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Кемеровской области от 17 января 2001 года № 10-ОЗ “Об областном бюджете на 2001 год” установлено финансирование Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” за счет средств Фонда компенсаций в сумме 159699,0 тыс. рублей. Выделенная сумма федеральных средств распределена указанным Законом области муниципальным образованиям в сумме 136641,5 тыс. рублей, или 85,5%, департаменту охраны здоровья населения администрации области - 10460,0 тыс. рублей, или 6,6%, департаменту социальной защиты населения администрации области - 2269,0 тыс. рублей, или 1,4%, областному государственному унитарному предприятию “Кузбассавтотранс” - 10325,0 тыс. рублей, или 6,5%, и ОАО “Кузбассгазификация” - 3,5 тыс. рублей.

В годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета области за 2001 год разница между бюджетными назначениями в сумме 159699,0 тыс. рублей и кассовыми расходами бюджетополучателей в сумме 156648,0 тыс. рублей составила 3051,0 тыс. рублей, которые в соответствии с пунктом 3 “Порядка завершения исполнения федерального бюджета на 2001 год”, утвержденного приказом Минфина России от 11 декабря 2001 года № 110н, использованы в январе 2002 года на цели, указанные при их выделении из федерального бюджета - на финансирование мероприятий, предусмотренных Федеральным законом “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”.

В соответствии со статьей 55 Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” для области определена субсидия на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” в сумме 185159,0 тыс. рублей, которая в соответствии со статьей 38 Закона области от 19 декабря 2001 года № 128-ОЗ “Об областном бюджете на 2002 год” в полном объеме предусмотрена в составе расходов областного бюджета.

Выделенные федеральные средства распределены в следующем порядке: муниципальным образованиям - 137371,0 тыс. рублей, или 74,2%, департаменту охраны здоровья населения администрации области - 32576,0 тыс. рублей, или 17,6%, департаменту социальной защиты населения администрации области - 2520,0 тыс. рублей, или 1,4%, областному государственному унитарному предприятию “Кузбассавтотранс” - 12684,0 тыс. рублей, или 6,8%, и ОАО “Кузбассгазификация” - 8,0 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России за истекший период 2002 года из федерального бюджета на выплату денежной компенсации и оплату услуг инвалидам перечислено УФК Минфина России по области на счет ГФУ средства Фонда компенсаций в сумме 30860,0 тыс. рублей, или 16,7% от предусмотренной суммы бюджета на 2002 год. УФК Минфина России по области поступающие денежные средства перечислялись на лицевой счет ГФУ, которым полученные денежные средства целевым назначением переводились на счета муниципальных образований и организаций для реализации Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”.

Согласно представленным департаментом социальной защиты населения сведениям, в области проживают 148640 инвалидов. Средняя годовая сумма использованных средств на одного инвалида составила 1074,4 рубля и среднемесячная - 89,5 рубля.

В 2001 году за счет средств Фонда компенсаций для инвалидов приобретено 95 автомобилей на сумму 4278,2 тыс. рублей.

Нецелевого использования выделенных денежных средств не установлено.

5. Результаты проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и истекшем периоде 2002 года сельхозтоваропроизводителям области

Санционирование расходов средств федерального бюджета в департаменте сельского хозяйства и продовольствия

В проверяемый период Минсельхоз России осуществлял финансирование расходов департамента сельского хозяйства и продовольствия области (далее - департамент) на целевые дотации и субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на основании постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 272 и в соответствии с соглашениями от 14 февраля 2001 года № 50, от 12 апреля 2001 года № 295, от 19 февраля 2002 года № 152. Департаменту переданы полномочия на распределение по бюджетополучателям области средств федерального бюджета.

Департаменту, как распорядителю средств федерального бюджета, Минсельхозом России были доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2001 год 12 февраля 2001 года в объеме 15395 тыс. рублей, в том числе на субсидии по племенному животноводству - 4335 тыс. рублей и субсидии на поддержку элитного семеноводства - 11060 тыс. рублей; на 2002 год - 11 февраля 2002 года в объеме 40210 тыс. рублей, в том числе на субсидии по племенному животноводству - 4060 тыс. рублей, на поддержку элитного семеноводства - 12750 тыс. рублей, компенсацию части затрат на приобретение средств химизации - 23400 тыс. рублей.

В течение 2001 года Минсельхоз России в ходе исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета неоднократно вносил изменения в ранее доведенные до департамента лимиты бюджетных обязательств. Уточненные лимиты бюджетных обязательств расходов федерального бюджета на субсидии сельхозтоваропроизводителям области были доведены в декабре 2001 года в объеме 23144,8 тыс. рублей, в том числе на субсидирование племенного животноводства - 4335 тыс. рублей, элитного семеноводства - 11809,2 тыс. рублей, разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в российских банках, - 7000,6 тыс. рублей. На 2002 год лимиты бюджетных обязательств доведены одновременно с лимитами бюджетных ассигнований в размере 40210 тыс. рублей, в том числе субсидии по племенному животноводству - 4060 тыс. рублей, на поддержку элитного семеноводства - 12750 тыс. рублей, компенсацию части затрат на приобретение средств химизации - 23400 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств распределялись по получателям средств федерального бюджета согласно представленным в департамент сельхозтоваропроизводителями справкам-расчетам и доводились до бюджетополучателей и УФК Минфина России по области.

Поступившие средства федерального бюджета разассигновывались департаментом в течение 10 дней после их зачисления на лицевой счет департамента в УФК Минфина России по области.

Использование средств федерального бюджета, выделенных департаменту на целевые дотации и субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям области

Перечисление бюджетных ассигнований на племенное животноводство и элитное семеноводство департамент производил в соответствии с Порядком предоставления в 2001 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 272 и приказом Минсельхоза России от 20 апреля 2001 года № 405.

Сельхозтоваропроизводителям области в 2001 году, согласно представленным справкам-расчетам, на получение субсидий за счет средств федерального бюджета причиталось 24094,4 тыс. рублей. Доведено лимитов бюджетных ассигнований в размере 23144,8 тыс. рублей. Фактически профинансировано в размере 23144,2 тыс. рублей, или 100% к лимиту и 96% от потребности. По состоянию на 15 марта 2002 года из федерального бюджета поступили ассигнования только на поддержку племенного дела в животноводстве в объеме 300 тыс. рублей.

Субсидирование сельхозтоваропроизводителям области расходов на развитие племенного животноводства в 2001 году произведено в размере 4335 тыс. рублей, или 100% к доведенным лимитам бюджетных обязательств и 89,4% от заявленной потребности, в том числе 3603,4 тыс. рублей, или 100%, - на содержание высокопродуктивного племенного скота маточного поголовья сельскохозяйственных животных в племенных и генофондных хозяйствах; 449,5 тыс. рублей, или 47,2%, - на приобретение в отечественных племенных предприятиях племенных животных и птицы для разведения; 282,1 тыс. рублей, или 95,7%, - на приобретение семени племенных производителей, содержащихся на предприятиях по племенной работе и искусственному осеменению животных.

Перечень хозяйств, получивших в 2001 году субсидии на содержание высокопродуктивного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, соответствует утвержденному Минсельхозом России 21 декабря 2001 года списку хозяйств, подлежащих субсидированию, размеры (ставки) субсидий по видам расходов соответствуют установленным приложениями № 1 и № 2 к приказу Минсельхоза России от 20 апреля 2001 года № 405.

Минсельхоз России перечислил из федерального бюджета 300 тыс. рублей. Поступившие ассигнования в полном объеме были направлены государственному унитарному предприятию племенному заводу “Лен-Кузнецкий”.

Финансирование из федерального бюджета на поддержку элитного семеноводства сельхозтоваропроизводителям области в 2001 году произведено в объеме 11809,2 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств и 96,4 % от потребности в соответствии со справками-расчетами, согласно которым потребность составила 12243,1 тыс. рублей. Субсидии на поддержку элитного семеноводства в 2001 году получили 113 хозяйств, входящих в утвержденный департаментом перечень хозяйств, производящих и приобретающих элитные семена сельскохозяйственных культур. Проверкой правильности применения установленных размеров (ставок) субсидий на приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур для размножения и проведения сортосмены, сортообновления у организаций и учреждений, занимающихся первичным семеноводством, нарушений не установлено. Финансирование из федерального бюджета указанных субсидий в первом квартале 2002 года не осуществлялось.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2001 года № 192 “Об утверждении Порядка возмещения в 2001 году из федерального бюджета разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса” (далее - Порядок) департамент заключил с Минсельхозом России соглашение от 12 апреля 2001 года № 295, которым ему

передана часть полномочий на распределение денежных средств, выделенных из федерального бюджета на возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в банках, сельхозтоваропроизводителям, предприятиям и организациям агропромышленного комплекса области всех форм собственности.

В соответствии с Порядком субсидии предоставлялись заемщикам ежемесячно в размере 2/3 ставки рефинансирования Банка России (25 %), действующей на дату предоставления кредита, при условии уплаты заемщиками начисленных процентов в соответствии с условиями договоров. Субсидии за 2001 год составили 16,7 процента. Субсидии предоставлялись заемщикам с даты получения кредита до даты его фактического погашения при условии, что кредит получен не ранее 7 марта 2001 года и полностью погашен не позднее 15 декабря 2001 года.

В 2001 году был предоставлен кредит по 88 договорам на сумму 86013,1 тыс. рублей, в том числе сельхозтоваропроизводителям - по 65 договорам в объеме 57402,1 тыс. рублей, крестьянским (фермерским) хозяйствам - по 16 договорам в объеме 7311 тыс. рублей и пищевым и перерабатывающим предприятиям - по 7 договорам в объеме 21300 тыс. рублей. Процентная ставка по кредитным договорам в разрезе банков составила от 22 до 31 процента.

Финансирование на возмещение разницы в процентах по кредитам в 2001 году составило 7000,6 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, в том числе 5068,1 тыс. рублей - сельхозтоваропроизводителям, использующим кредит на приобретение горюче-смазочных материалов, запасных частей для ремонта сельскохозяйственной техники, минеральных удобрений, средств защиты растений, ветеринарных препаратов; 1932,5 тыс. рублей - пищевым и перерабатывающим предприятиям и организациям агропромышленного комплекса, использующим кредит на закупку отечественного сельскохозяйственного сырья.

Проверкой не установлено наличия непогашенных кредитных ресурсов, полученных сельхозтоваропроизводителями на условиях субсидирования, нарушения сроков получения кредитов и применения ставок рефинансирования при расчете субсидий, а также превышения сумм выплаченных субсидий.

По данным отчета департамента и в ходе встречной проверки в племзаводе "Октябрьский", ЗАО "Сибирский колос", кооперативе "Спутник", нарушений в порядке исчисления субсидий, а также использования средств федерального бюджета не по целевому назначению не установлено.

На 2002 год сельхозтоваропроизводители, предприятия и организации агропромышленного комплекса области кредитные договоры с банками не заключали.

Департамент ежемесячно осуществлял текущий контроль за отчетностью сельхозтоваропроизводителей. Расхождений с материалами контрольных мероприятий департамента по итогам проверки не имеется.

Использование средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга), поставляемой сельхозтоваропроизводителям области

В соответствии с Уточненными правилами использования средств федерального бюджета, направляемых на лизинговые операции в агропромышленном комплексе, утвержденными Правительством Российской Федерации 11 августа 1998 года № ХВ-П25-154, ОАО "Росагроснаб" (далее - Росагроснаб) в 2001 году заключил с ОАО "Сельхозтехника" (далее - Сельхозтехника) 3 договора долгосрочного финансового лизинга на поставку 33 сельскохозяйственных машин на сумму 17443,2 тыс. рублей. Согласно актам приема-передачи предметов лизинга, в течение 2001 года Сельхозтехника получила от Росаг-

роснаба в долгосрочную финансовую аренду (лизинг) сельскохозяйственной техники на сумму 17873,4 тыс. рублей, в том числе тракторов МТЗ-82 - 24 единицы на сумму 7711,2 тыс. рублей, МТЗ-80 - 3 единицы на сумму 861 тыс. рублей, комбайнов кормоуборочных КСК-100А - 6 единиц на сумму 9301,2 тыс. рублей.

В 2001 году Сельхозтехника заключила с сельскохозяйственными товаропроизводителями области (далее - лизингополучатели) 32 договора долгосрочного финансового сублизинга и поставила им 33 единицы техники на сумму 18478,8 тыс. рублей, т.е. с увеличением стоимости предметов лизинга на 605,4 тыс. рублей.

Полученная в 2001 году техника была передана лизингополучателям в полном объеме. Ее инвентаризация Сельхозтехникой не проводилась. На 2002 год заявка на приобретение 100 единиц техники на условиях лизинга направлена Росагролизингу письмом от 27 ноября 2001 года № 681. По состоянию на 1 апреля 2002 года договоры финансовой аренды (лизинга) не заключены.

Сплошной проверкой банковских операций за 2001 год установлено, что лизингополучателями перечислено Сельхозтехнике лизинговых платежей в сумме 12167,1 тыс. рублей, из них поступило на расчетный счет 7033,5 тыс. рублей. Переданы векселя Сбербанка России на сумму 1860 тыс. рублей. В кассу Сельхозтехники было принято наличными средствами 3273,6 тыс. рублей, произведен взаимозачет по лизинговым платежам с лизингополучателями на сумму 17575,4 тыс. рублей, зачтено лизинговых платежей поставкой продукции в размере 1252 тыс. рублей.

Всего возмещено лизингополучателями в 2001 году возвратных лизинговых платежей в сумме 30994,5 тыс. рублей, в том числе за технику, переданную Росагроснабом в лизинг в 2001 году, - 4455,5 тыс. рублей, из них денежными средствами через расчетный счет Сельхозтехники - 2386,2 тыс. рублей, принято наличными денежными средствами в кассу 1409,3 тыс. рублей и векселями Сбербанка России - 660 тыс. рублей.

Крестьянское хозяйство С.В.Шепелева за полученный в финансовую аренду самоходный зерноуборочный комбайн "ДОН"-1500 по состоянию на 22 марта 2002 года оплатило лизинговые платежи в объеме 279,2 тыс. рублей, в том числе наличными денежными средствами в кассу ОАО "Сельхозтехника" 200 тыс. рублей, что является нарушением указания Банка России от 7 октября 1998 года № 375-У, которым установлен предельный размер расчетов наличными деньгами между юридическими лицами в сумме 10 тыс. рублей. Комбайн не поставлен на учет в органах Гостехнадзора и на баланс лизингополучателя.

Возвратные платежи поступили на счета Сельхозтехники в течение марта-мая 2001 года. По бухгалтерскому учету Сельхозтехники, из 4455,6 тыс. рублей на возмещение стоимости предмета лизинга было отнесено 1437,1 тыс. рублей, или 32% от суммы перечисленных средств. Остальные средства были отнесены на другие виды расходов.

За январь-февраль 2002 года лизингополучателями области произведено возвратных платежей на сумму 3523,6 тыс. рублей, из которых на расчетный счет Сельхозтехники поступило 2474,8 тыс. рублей и принято в кассу 1048,8 тыс. рублей.

Всего за период с 1 января 2001 года по 12 марта 2002 года возврат средств лизингового фонда лизингополучателями составил 35001 тыс. рублей.

Задолженность лизингополучателей за полученную за период проведения лизинговых операций технику составила 100221,4 тыс. рублей, из них просроченная - 40232,5 тыс. рублей.

Сельхозтехникой совместно с департаментом в течение 2001 года и истекшего периода 2002 года проводилась работа по взысканию с лизингополучателей, имеющих просроченную задолженность по лизинговым платежам, денежных средств или пред-

метов лизинга. У должников изъято и передано другим лизингополучателям 56 единиц техники. Предъявлено 105 судебных исков, и в результате погашена задолженность на сумму 4038 тыс. рублей.

На 12 марта 2002 года с учетом внесения всех платежей в собственность лизингополучателям передано 373 единицы техники, или 41 % от полученной в лизинг в период с 1994 по 2001 годы. По состоянию на 1 января 2001 года Сельхозтехника перечислила Росагроснабу возвратных лизинговых платежей на сумму 43291,2 тыс. рублей.

В 2001 году и январе-феврале 2002 года были перечислены Росагроснабу в счет погашения просроченной задолженности по возвратным лизинговым платежам за предыдущие годы 9966,5 тыс. рублей. Кроме этого, в 2001 году передано Росагроснабу в счет арендной платы векселей Сбербанка России на сумму 290 тыс. рублей.

Всего с 1994 года и по 12 марта 2002 года Сельхозтехникой перечислены Росагроснабу лизинговые платежи в объеме 53258,7 тыс. рублей. Просроченная задолженность Сельхозтехники перед Росагроснабом по состоянию на 12 марта 2002 года составила 48938,1 тыс. рублей.

Срок использования средств федерального бюджета в размере 496,8 тыс. рублей, из полученных Сельхозтехникой на формирование сезонных запасов материально-технических ресурсов для проведения полевых и других сезонных работ, продлен до 1 апреля 2002 года.

За 2001 год и январь-февраль 2002 года Сельхозтехникой закуплено запасных частей для потребителей агропромышленного комплекса на сумму 1970 тыс. рублей, реализовано на 1273,4 тыс. рублей. Средства на счета Росагроснаба не восстанавливались. Задолженность на 12 марта 2002 года составила 496,8 тыс. рублей.

**Состояние бухгалтерского учета и отчетности в департаменте
сельского хозяйства и продовольствия области, ОАО “Сельхозтехника”,
бюджетополучателей и лизингополучателей в части отражения поступления
и использования средств федерального бюджета и продукции
машиностроения на условиях финансовой аренды (лизинга)**

Бухгалтерский учет расходов средств федерального бюджета осуществляется в департаменте на едином балансе по исполнению сметы расходов в порядке, предусмотренном Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. Организация бухгалтерского учета основывается на мемориально-ордерной системе.

Аналитический и синтетический учет ведется в департаменте в соответствии с требованиями и по формам унифицированной системы финансовой, учетной и отчетной бухгалтерской документации бюджетных учреждений, как на бумажных, так и на электронных носителях. Данные аналитического учета соответствуют оборотам и остаткам по счетам синтетического учета.

В ходе проверки устранены карандашные записи и другие недостатки в ведении Главной книги за 2001 год. По состоянию на 31 декабря 2001 года и 15 марта 2002 года остатка неиспользованных средств федерального бюджета на счетах департамента не имелось.

Учетная политика Сельхозтехники в 2001 году осуществлялась в соответствии с приказом генерального директора от 27 декабря 2000 года № 30/02-32 “О принятии учетной политики для целей ведения бухгалтерского учета”.

Учет операций по договорам лизинга и сублизинга, предусмотренный учетной политикой, проводится с нарушениями указаний, утвержденных приказом Минфина России от 17 февраля 1997 года № 15 “Об отражении в бухгалтерском учете операций по договору лизинга” (с изменениями от 23 января 2001 года), согласно которому остатки

по счетам 09 “Арендные обязательства к поступлению” и 97 “Арендные обязательства” по состоянию на 1 января 1997 года, должны быть переведены на соответствующие субсчета счета 76 “Расчеты с разными дебиторами и кредиторами”.

Организация и ведение бухгалтерского учета проводились по журнально-ордерной форме с использованием компьютерной программы “Лизинг. Основные операции”, разработанной Росагроснабом. Платежные документы соответствуют установленным образцам.

В нарушение пункта 5.1. договоров долгосрочного финансового сублизинга на региональном уровне в платежных документах лизингополучателей на перечисление средств по лизинговым платежам не указывается назначение платежа.

Нарушаются указания Банка России от 7 октября 1998 года № 375-У, а также пункт 3.25 приказа от 27 декабря 2000 года № 30/02-32 “О принятии учетной политики для целей ведения бухгалтерского учета”, которыми предельный размер расчетов наличными деньгами между юридическими лицами установлен в сумме 10 тыс. рублей. Так, наличными средствами в кассу приняты по приходным ордерам № 103 от 6 февраля 2002 года - 212899,83 рубля, № 164 от 22 февраля 2002 года - 124242,88 рубля, № 168 от 22 февраля 2002 года - 90813,34 рубля и более десяти приходных кассовых ордеров с суммами платежей, превышающих 50 тыс. рублей.

В ходе встречной проверки установлено, что кооператив “Спутник” в нарушение приказа Минфина России от 17 февраля 1997 года № 15 “Об отражении в бухгалтерском учете операций по договору лизинга” продукцию машиностроения, полученную на условиях финансовой аренды, отражал в бухгалтерском учете на счете 01 “Основные средства” в полном объеме ее стоимости, в то время как техника еще не полностью была выкуплена и не являлась собственностью кооператива.

Выводы

1. Причитающаяся в 2001 году бюджету области финансовая помощь из федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” перечислена полностью и использована по назначению.

2. Задолженность бюджетов муниципальных образований областному бюджету по ссудам, полученным и не погашенным на 1 января 2002 года, составила 904694,0 тыс. рублей, что почти соответствует дотации в сумме 987583,0 тыс. рублей, предусмотренной федеральным бюджетом на 2001 год для области на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

3. Недоимка по платежам в бюджеты всех уровней составила на 1 января 2002 года 5464,7 млн. рублей и снизилась по сравнению с началом 2001 года на 5399,8 млн. рублей. Задолженность по налогам и сборам в бюджеты всех уровней на 1 января 2002 года составила 17486,0 млн. рублей.

4. На 1 января 2002 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, полученных областью из федерального бюджета, составил 46199,3 тыс. рублей.

Срок возврата образовавшейся задолженности продлен Минфином России до 30 сентября 2002 года.

5. Средства, полученные 30 мая 2001 года из федерального бюджета в виде ссуды по соглашению с Минфином России от 28 мая 2001 года № 01-01-06/10-230 на ликвидацию кассового разрыва в период весенних полевых работ, использовались администрацией области после их окончания в период с 19 июля по 15 августа 2001 года.

6. Общая задолженность по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы области по состоянию на 1 марта 2002 года составила 861373,0 тыс. рублей или 14,3 % от годового фонда заработной платы, из них по оплате труда - 55917,0

тыс. рублей. В то же время должностные оклады муниципальных и государственных служащих области завышены в сравнении с должностными окладами федеральных служащих, чем нарушены положения статьи 134 Бюджетного кодекса.

7. Законом области от 19 декабря 2001 года № 128-ОЗ “Об областном бюджете на 2002 год” запланированы дотации на частичное возмещение расходов в связи с повышением первого разряда ЕТС из Федерального фонда софинансирования социальных расходов, однако собственных средств на эти цели не предусмотрено.

8. Кредиторская задолженность по выплатам государственных пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2002 года составила 520822,0 тыс. рублей.

9. Расходную часть бюджета существенно осложняет имеющаяся задолженность по контракту от 12 июня 1992 года между администрацией области и фирмой “Фата Юропиан Групп”, которая составляет 241,37 млн. долл. США. Администрация области не разработала комплексной программы ее погашения или реструктуризации, ревизия поступившего импортного оборудования не проводится, право собственности на него не закреплено. Расходы по возврату задолженности не предусмотрены в законах о бюджете области.

10. Неэффективно использованы средства федерального лизингового фонда в сумме 48938,1 тыс. рублей, которые не были возвращены ОАО “Сельхозтехника” в установленные сроки в ОАО “Росагроснаб”.

11. Сельскохозяйственным товаропроизводителям области в 2001 году выделено из федерального бюджета 23144,2 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам и 96 % от потребности. Поставлено 89,9 тонны химических средств защиты растений, или 58 % от первоначально доведенных Минсельхозом России предварительных объемов поставок; минеральных удобрений - 3,5 тыс. тонн, или 18,2 процента.

12. Стоимость поставленных ОАО “Росагроснаб” в область по 3 договорам долгосрочного финансового лизинга 33 единиц сельскохозяйственных машин на сумму 17873,4 тыс. рублей при передаче их ОАО “Сельхозтехника” по договорам долгосрочного финансового сублизинга на региональном уровне и по актам приема-передачи непосредственно сельскохозяйственным товаропроизводителям была превышена на 605,4 тыс. рублей.

Просроченная задолженность лизингополучателей по возвратным лизинговым платежам по состоянию на 12 марта 2002 года составляла 40232,5 тыс. рублей, а просроченная задолженность ОАО “Сельхозтехника” перед ОАО “Росагроснаб” - 48938,1 тыс. рублей.

13. В нарушение приказа Минфина России от 17 февраля 1997 года № 15 “Об отражении в бухгалтерском учете операций по договору лизинга” кооперативом “Спутник” продукция машиностроения, полученная на условиях финансовой аренды (лизинга), отражена в бухгалтерском учете на счете 01 “Основные средства” в полном объеме ее стоимости, в то время как техника выкуплена не полностью и не является собственностью кооператива.

Предложения

Направить информационное письмо в Минсельхоз России о результатах проверки и представления Губернатору Кемеровской области и генеральному директору ОАО “Сельхозтехника” с предложениями:

1. Губернатору Кемеровской области:

1.1. Приостановить выдачу ссуд из областного бюджета администрациям городов и районов до погашения ими задолженности в сумме 904694,0 тыс. рублей по ссудам, выданным в 2001 году. Принять меры к их погашению.

1.2. Совместно с Управлением Министерства по налогам и сборам Российской Федерации по области разработать меры по взысканию с плательщиков образовавшейся

значительной недоимки по платежам и задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней.

1.3. Не допускать задержек использования по назначению получаемых из федерального бюджета ссуд и производить их погашение в сроки, предусмотренные статьей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.4. Предусмотреть при очередном уточнении Закона области “Об областном бюджете на 2002 год” финансирование расходов за счет собственных средств на увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы, оплачиваемым по единой тарифной сетке, согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 775 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы”.

1.5. Принять меры к погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, финансируемой из консолидированного бюджета области, и начислениям на нее, образовавшейся на 1 марта 2002 года соответственно в суммах 55917,0 тыс. рублей и 805456,0 тыс. рублей, а также погашению кредиторской задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей, которая на 1 января 2002 года составила 520822,0 тыс. рублей.

1.6. Совместно с Внешэкономбанком и Минфином России принять эффективные меры по урегулированию задолженности по контракту от 12 июня 1992 года, заключенному между администрацией Кемеровской области и фирмой “Фата Юропиан Групп”, разработать комплексную программу по ее погашению или реструктуризации. Провести ревизию всего поступившего по контракту импортного оборудования, определить собственников или пользователей для взыскания его стоимости.

1.7. Направить в законодательный орган области материалы по существующей задолженности по контракту от 12 июня 1992 года, заключенному между администрацией Кемеровской области и фирмой “Фата Юропиан Групп”, для принятия по ней законодательных мер в пределах компетенции субъекта федерации.

2. Генеральному директору ОАО “Сельхозтехника”:

2.1. Привести стоимость предметов лизинга в договорах долгосрочного финансового сублизинга на региональном уровне, заключенных в 2001 году, в соответствие с их стоимостью при поступлении от ОАО “Росагроснаб”.

2.2. Принять меры по устранению имеющейся просроченной задолженности лизингополучателей области в объеме 40232,5 тыс. рублей.

2.3. Обеспечить погашение просроченной задолженности перед ОАО “Росагроснаб” по возврату средств федерального лизингового фонда в объеме 48938,1 тыс. рублей.

2.4. Привести порядок ведения кассовых операций в соответствии с указанием Банка России от 7 октября 1998 года № 375-У в части предельного размера расчетов наличными деньгами между юридическими лицами, не превышающим 10 тыс. рублей.

2.5. Обеспечить наличие и постановку на баланс переданной лизингополучателям области в аренду федеральной собственности в соответствии с пунктами 3.7-3.17 договоров долгосрочного финансового сублизинга, а также правильность ее отражения в бухгалтерском учете.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН