

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 апреля 2003 года № 15 (340) “О результатах проверки в Кыргызско-Российском Славянском университете (Кыргызская Республика, г. Бишкек) целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Минфин России, Минобрнауки России и Кыргызско-Российский Славянский университет (с учетом состоявшегося обсуждения).

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки в Кыргызско-Российском Славянском университете (Кыргызская Республика, г. Бишкек) целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств

Основание для проверки: Федеральный закон “О Счетной палате Российской Федерации” (статьи 2, 9 и 11), план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.11.2.5); Договор о сотрудничестве между Счетной палатой Кыргызской Республики и Счетной палатой Российской Федерации от 5 мая 1997 года.

Цель проверки

Проверка в Кыргызско-Российском Славянском университете целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств за период с 2001 года по 2002 год.

Предмет проверки

Документы, регламентирующие организационную, образовательную и финансово-хозяйственную деятельность Кыргызско-Российского Славянского университета за период с 2001 года по 2002 год.

Объект проверки

Кыргызско-Российский Славянский университет (далее - Университет).

Срок проведения проверки: с 18 февраля по 12 марта 2003 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Нормативно-правовые акты и другие документы, регламентирующие деятельность Университета

На основании Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией от 10 июня 1992 года в г. Бишкеке был создан Славянский университет.

В развитие данного Договора между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики 9 сентября 1993 года было заключено Соглашение об условиях учреждения и деятельности в г. Бишкеке Кыргызско-Российского Славянского университета (далее - Соглашение). Этим соглашением определено, что Университет является государственным высшим учебным заведением совместного ведения Российской Федерации и Кыргызской Республики. Деятельность Университета регламентируется его Уставом.

За время прошедшее с момента подписания Соглашения и принятия Устава были приняты и вступили в действие законодательные и другие нормативно-правовые документы Российской Федерации и Кыргызской Республики. В ранее принятых документах, регламентирующих деятельность Университета, новые положения, связанные с развитием законодательной базы не нашли своего отражения.

Соглашением установлено, что Университетом ведется подготовка специалистов по гуманитарному, естественно-техническому, экономическому и юридическому профилям из числа граждан Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Университет зарегистрирован как юридическое лицо Министерством юстиции Кыргызской Республики 15 декабря 1994 года. Государственную перерегистрацию Университет осуществил 18 марта 1998 года.

Министерством образования Российской Федерации и Министерством образования, науки и культуры Кыргызской Республики (далее - Минобразование Кыргызской Республики) в Университете проведено лицензирование направлений и специальностей и проведена аттестация образовательных программ.

Министерством образования Российской Федерации Университету выдано свидетельство о государственной аккредитации № 25-0351 от 25 декабря 1998 года.

По направлению 620100 "Лингвистика и межкультурная коммуникация" Университет не имеет лицензии Минобразования России.

Медицинский факультет был открыт без соответствующего согласования на межправительственном уровне и создан на основании решения Ученого совета Университета.

2. Финансирование деятельности Университета

Согласно Соглашению финансовое обеспечение деятельности Университета осуществляется за счет бюджетов Кыргызской Республики и Российской Федерации в равных долях.

В соответствии с Уставом источниками финансирования деятельности Университета являются: средства бюджетов Российской Федерации и Кыргызской Республики, материальные и денежные взносы учредителей, средства, полученные от осуществления научно-внедренческой деятельности, средства, полученные от платной образовательной и предпринимательской деятельности, средства, полученные от внешнеэкономической деятельности, кредиты банков, добровольные пожертвования и целевые взносы физических и юридических лиц.

Университет имеет право оказывать дополнительные платные образовательные услуги на условиях полной и частичной компенсации (подготовительные курсы, довузовское образование, получение второй специальности и т. п.) и проводит подготовку специалистов с оплатой стоимости их обучения.

Финансирование Университета за счет всех источников в 2001-2002 год приведено в таблице:

Финансирование	2001 г.			2002 г.		
	Сумма	% от бюджетных средств	% от всех ресурсов	Сумма	% от бюджетных средств	% от всех ресурсов
Всего средств	43883,5		100	61421,8		100
Бюджетные средства, всего	10413,9	100	23,7	18231,4	100	29,7
в том числе:						
Федеральный бюджет Российской Федерации	7131,8	68,5	16,2	13525,3	74,2	22,0
Республиканский бюджет Кыргызской Республики	3282,1	31,5	7,5	4706,1	25,8	7,7
Внебюджетные средства, всего	33469,6	-	76,3	43190,3	-	70,3
из них						
Иностранные гранты	597,9	-	1,4	1588,2	-	2,6

(тыс. руб.)

Доля средств, выделяемых из федерального бюджета Российской Федерации, по отношению к общей сумме средств республиканского бюджета Кыргызской Республики и федерального бюджета Российской Федерации в 2001 году составила 68,5 % и в 2002 году - 74,2 процента.

Банковские операции Университета в 2001-2002 годах по учету средств федерального бюджета Российской Федерации осуществлялись на счетах в ОАО «Кыргызпромстройбанке» (г. Бишкек) при наличии казначейской системы Кыргызской Республики.

Открытые в ОАО «Кыргызпромстройбанке» счета предназначены для зачисления денежных средств в российских рублях. На эти счета зачисляются не только средства федерального бюджета, но и денежные средства из других источников, в том числе средства зарубежных грантов, спонсорская помощь, и т. д. Отдельного счета для зачисления средств федерального бюджета Университет не имеет.

Разрешения Минфина России и Минобразования России на открытие счета в ОАО «Кыргызпромстройбанк» для зачисления средств из федерального бюджета Университет не имеет.

Внебюджетные (специальные) средства находятся на счетах в Промстройбанке Кыргызской Республики (г. Бишкек) также вне системы Казначейства.

Зачисление средств из бюджета Кыргызской Республики на образовательную деятельность и на ведение научно-исследовательских работ осуществляется на счета, открытые в районном отделении Казначейства.

Проверкой установлено, что имеют место неиспользованные остатки средств на счетах в ОАО «Кыргызпромстройбанке», на которые зачисляются средства федерального бюджета.

Разграничить поступившие средства по составу использования и отследить остатки рублевых средств федерального бюджета Российской Федерации, не возвращенных в федеральный бюджет, не представляется возможным в связи с тем, что раздельного бухгалтерского учета по расходованию средств между средствами, полученными из федерального бюджета Российской Федерации и других источников, не ведется. В то же время в отчетных данных, представленных Университетом в Минобразование России, остатки средств не числятся.

В ходе проверки установлено, что лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета доводились Минобразованием России до Университета с нарушением сроков.

В проверяемый период поступление и расходование средств от внебюджетной деятельности Университетом осуществлялось на основании смет доходов и расходов по внебюджетным средствам (спецсредствам), утвержденных только Минобразованием Кыргызской Республики.

Минобразование России смету доходов и расходов по средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящий доход деятельности, на 2001 и 2002 годы до Университета не доводило.

Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам направлялся в Министерство образования Российской Федерации в рублевом исчислении и аналогичный отчет об исполнении смет по внебюджетным (специальным) средствам направлялся в Минобразование Кыргызской Республики в сомах.

Финансирование образовательного процесса

В Минобразование России Университетом ежегодно представляются заявки с обоснованием и соответствующими расчетами на выделение бюджетных ассигнований по всем статьям бюджетной классификации.

Фактическое финансирование расходов на содержание образовательной деятельности учредителями осуществляется в основном по таким статьям расходов бюджета как заработная плата, отчисления в социальный фонд. Кроме оплаты труда и отчисления в

социальные фонды Минобразование России финансировало Университет по статье “Прочие текущие расходы”, Минобразование Кыргызской Республики - по статье “Стипендия”.

Бюджетные ассигнования на 2001 год по разделу 14 “Образование” утверждены в размере 6819,9 тыс. рублей, в том числе по статье 110110 “Оплата труда гражданских служащих” - 5022,0 тыс. рублей, на 2002 год - 13041,1 тыс. рублей, в том числе по статье 110110 “Оплата труда гражданских служащих” - 10432,9 тыс. рублей. Минобразованием России финансирование расходов по разделу 14 “Образование” произведено в полном объеме. Согласно отчетным данным формы № 2 по разделу 14 “Образование” кассовые расходы по всем предметным статьям соответствуют их фактическому финансированию.

По законодательству Кыргызской Республики отчисления по статье 110200 “Начисления на оплату труда” были установлены на 2001-2002 годы в размерах, соответственно, 29 % и 25 % от фонда оплаты труда. Минобразованием России выделялись ассигнования на 2001 и 2002 годы по статье 110200 “Начисления на оплату труда” в соответствии с законодательством Российской Федерации в размере 35,8 %, что на 10,8 % выше установленных нормативов по страховым взносам в Кыргызской Республике.

Минобразование России в конце 2002 года по заявке Университета производит изменение сметы доходов и расходов федерального бюджета в сторону увеличения статьи 110110 “Оплата труда государственных служащих” на 10,8 %, или на 328,9 тыс. рублей, соответственно уменьшая статью 110200 “Начисления на оплату труда” без расчетов по оплате труда и необходимых обоснований.

Финансирование расходов на выполнение научно-исследовательских работ

В 2001 году проводились исследования по 3 НИР Тематического плана научно-исследовательских работ на сумму 251,8 тыс. рублей.

В 2002 году научные исследования проводились по 3 НИР Тематического плана научно-исследовательских работ на сумму 232,0 тыс. рублей и 1 научной программе 015 “Фундаментальные исследования высшей школы в области естественных и гуманитарных наук “Университеты России” на сумму 60,0 тыс. рублей.

По каждой теме в Минобразование России представлены аннотированные отчеты, акты о закрытии годового этапа и акты приемки завершенных НИР.

За 2001-2002 годы все научные исследования выполнены собственными силами.

Общая сумма расходов федерального бюджета по разделу 06 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу” в 2001 году составила 251,8 тыс. рублей, в 2002 году - 292,0 тыс. рублей, что соответствует фактическому финансированию.

Между Университетом и Минобразованием России заключен государственный контракт № 270 от 7 мая 2002 года на выполнение НИР по федеральной целевой программе “Русский язык” на сумму 50,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования по Федеральной целевой программе “Русский язык” Минобразованием России до Университета не доводились.

Акты сдачи-приемки работ по 1 этапу в сумме 23,0 тыс. рублей подписаны 25 июня 2002 года, по 2 этапу в сумме 27,0 тыс. рублей – 15 ноября 2002 года.

Во время проверки установлено, что расходы по ФЦП “Русский язык” составили 44,2 тыс. рублей. Остаток средств по состоянию 1 января 2003 года составил 5,8 тыс. рублей.

Минобразованием России выделенные гранты в 2001 и 2002 годах перечислялись Университету согласно утвержденным сметам по разделу 06 предметной статье 130150 “Субвенции” в суммах, соответственно, 60,0 тыс. рублей и 142,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что фактические расходы по выделенным грантам в 2001 году составили 44,4 тыс. рублей, в 2002 году - 107,1 тыс. рублей. Согласно представленной справке главного бухгалтера Университета остатки средств на счете в банке составили на 1 января 2002 года 15,6 тыс. рублей (26,0 тыс. сомов), на 1 января 2003 года - 49,3 тыс. рублей (74,4 тыс. сомов).

На полученные средства по Федеральной целевой программе “Русский язык” в сумме 50 тыс. рублей в 2002 году, по разделу 06 предметной статье 130150 “Субвенции” (грантам) - 60,0 тысяч рублей в 2001 году и 142,2 тыс. рублей в 2002 году финансовая отчетность по форме 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” Университетом в Минобразование России не представлялась. Указанные средства нашли отражение в отчете по форме 4 “Целевые средства и безвозмездные поступления”, который представлялся в Минобразование России для сведения.

Оплата труда

Университет в соответствии с Уставом, в пределах имеющихся у него средств на оплату труда, самостоятельно определяет форму и систему оплаты труда, а также размеры должностных окладов всех категорий работников (без ограничения их предельных размеров), но не ниже устанавливаемых законодательством Российской Федерации.

За счет внебюджетных источников Университет самостоятельно определяет форму и систему оплаты труда.

Приказом ректора Университета от 15 апреля 1999 года № 69-п утверждено “Положение по оплате труда работников”, в котором установлены формы и системы оплаты труда за счет всех источников финансирования. На момент проверки оплата труда сотрудников в Университете осуществлялась в соответствии с Единой тарифной сеткой по оплате труда работников бюджетной сферы в Российской Федерации.

В штатном расписании оклады установлены в российских рублях и разработаны в соответствии с Единой тарифной сеткой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 775. Оплату труда за счет внебюджетных средств Университет осуществляет по второму штатному расписанию, которое включает работников, оплачиваемых не только из бюджетных средств.

Начисление заработной платы производится в Университете в соответствии со штатными расписаниями в рублевом исчислении, выплата - в национальной валюте (сомах) с использованием коэффициента перевода, который устанавливается приказом ректора Университета и зависит от банковского курса обмена, общего объема денежных средств на счетах и утвержденного на текущий год плана по данной статье.

Полноту расходования средств федерального бюджета на заработную плату сотрудников Университета проанализировать не представляется возможным в связи с тем, что раздельный бухгалтерский учет по расходованию средств, полученных из федерального бюджета Российской Федерации и из республиканского бюджета Кыргызской Республики, не ведется.

3. Численность работающих

Характеристика состояния штатной численности Университета приведена в таблице:

(на конец года, единиц)

Категории штатной численности	2001 год	2002 год
Всего штатная численность	1234,5	1487,5
из них за счет бюджетов сторон	662	813
в том числе:		
Профессорско-преподавательский состав	548,5	631,25
из них за счет средств бюджетов сторон	173,75	185,25
АУП, ВВП и прочий персонал	686	855,5
из них за счет средств бюджетов сторон	488,25	617,75

По категориям сотрудников Университета среднемесячная заработная плата в 2001 и 2002 годах составила соответственно: профессорско-преподавательского состава – 2059 рублей и 2183 рубля, административно-управленческого и обслуживающего персонала – 1030 рублей и 1213 рублей.

В соответствии с пунктом 7 приложения к Соглашению численность профессорско-преподавательского состава Университета должна устанавливаться из расчета один преподаватель на 8 студентов.

По разрешению Минобразования Кыргызской Республики применяется норма расчета численности один преподаватель на 9 студентов.

Правительством Кыргызской Республики принято постановление № 887 от 27 декабря 1994 года об установлении коэффициента определения численности профессорско-преподавательского состава на медицинском факультете и факультете международных отношений из расчета один преподаватель на 4 студента.

На 2001/2002 учебный год норма расчета численности преподавателей Министерством образования Российской Федерации доведена до Университета из расчета один преподаватель на 10 студентов.

4. Основные показатели деятельности Университета

Действующая система управления

Согласно статье 7 Соглашения и статье 11 Устава Университет самостоятелен в формировании своей организационной структуры.

В состав Университета входят 60 учебных (8 факультетов, 52 кафедры с учебно-методическими кабинетами и учебными лабораториями), 10 научных, 7 административно-управленческих, 16 вспомогательных подразделений и служб, аспирантура, ординатура, 3 подразделения дополнительного профессионального образования (Центр переподготовки и повышения квалификации специалистов, Центр образования, науки и культуры, Образовательный центр).

Университет ведет подготовку по 28 программам высшего профессионального образования со сроком обучения 5 лет, по 4 направлениям подготовки бакалавров со сроком обучения 4 года, по одной магистерской программе со сроком обучения 6 лет.

В Университете открыта послевузовская профессиональная подготовка по 46 специальностям аспирантуры, по 6 специальностям докторантуры и 26 специальностям подготовки клинических ординаторов, имеется лицензия на образовательную деятельность по программам среднего (полного) образования, дополнительного профессионального (переподготовка и повышение квалификации) образования.

Для обеспечения качества подготовки специалистов на базе Университета создан учебно-научно-производственный комплекс (далее - УНПК), в состав которого кроме Университета вошли: общеобразовательная школа, 3 гимназии г. Бишкека (№ 12, 61, 70), два технических лицея (№ 93 и № 97). Основными задачами УНПК являются: координация образовательных программ, реализуемых в этих учебных заведениях, повышение квалификации преподавателей гимназий и лицеев, проведение педагогических практик студентов.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 27 августа 2001 года № 485 при Университете образован Центр переподготовки и повышения квалификации учителей школ Кыргызской Республики и Центрально-Азиатского региона Содружества Независимых Государств.

Кроме образовательной деятельности в Университете осуществляются научные исследования на 52 кафедрах, в 4 научно-исследовательских институтах и 7 научных центрах.

Университет осуществляет издательскую деятельность.

Основные показатели деятельности Университета приведены в таблице:

	Бюджет	% к общим	Контракт	% к общим
Контингент студентов Университете по 8 факультетам (очная и заочная формы обучения) на 30 января 2003 года по отчету 3-нк				
7 факультетов очной формы обучения	1624	39,2 %	2520	60,8%
Факультет заочного обучения	113	7,6 %	1370	92,3%
Всего	1661	29,9%	3890	70,1%
Штатная численность профессорско-преподавательского, учебно-вспомогательного и административно-управленческого персонала в 2001 и 2002 года				
	2001 г.		2002 г.	
Профессорско-преподавательский состав:	548,5	46,5%	631,2	53,5%
Учебно-вспомогательный и административно-управленческий персонал	686,0	44,5%	855,5	55,5%
Всего	1234,5	45,4%	1486,7	54,6%
Подготовка высококвалифицированных кадров				
Аспиранты	130	42,3%	177	57,7%
Докторанты	13	46,4%	15	53,6%
Клинические ординаторы	68	43,9%	87	56,1%
Соискатели	119	52,2%	109	47,8%
Защита диссертаций на соискание ученой степени				
Доктора наук	3	30,0%	7	70,0%
Кандидаты наук	12	46,2%	14	53,8%
Издания				
Монографии	33	48,5%	35	51,5%
Сборники	20	%	30	60,0%
Учебные пособия	41	41,8%	57	58,2%
Статьи (тезисы)	386	42,1%	530	57,9%
Выставки				
Количество	7	53,8%	6	46,2%
Экспонаты	47	49,5%	48	50,5%
Патенты, авторские свидетельства, предпатенты				
Количество	4	33,3%	8	66,7%

По состоянию на 1 января 2003 года общее количество студентов Университета очной и заочной формы обучения составило 5551 человек. Количество студентов, обучающихся за счет бюджета, составило - 1661 человек, или 29,9 %, за счет контракта – 3890 человек, или 70,1 процента.

Соблюдение контрольных нормативов по предельному контингенту обучающихся

Прием студентов в Университет определяется контрольными цифрами. На 1993/1994 учебный год Соглашением была установлена квота приема студентов в пределах 100 человек, с последующим увеличением приема студентов до 200 человек ежегодно.

Предельный контингент обучающихся за счет бюджетных средств исчислен в количестве 1660 человек и закреплён совместными приказами Госкомвуза России и Министерства образования и науки Кыргызской Республики.

В соответствии с письмами Минобразования России контрольные цифры приема студентов за счет средств федерального бюджета в 2001 и 2002 годах составили на очное обучение 350 человек, на заочное - 50 человек ежегодно. Минобразование и науки Кыргызской Республики устанавливает свои контрольные цифры по приему студентов в Университет.

За счет имеющегося внутреннего резерва Университет увеличил прием студентов.

Фактическое выполнение плана по приему студентов в 2001 году составило 453 человека (очная форма обучения - 403 человека, заочная - 50 человек), из них по бюджету Кыргызской Республики - 171 человек (очная форма). Фактический прием студентов в 2002 году составил 484 человека (очная форма обучения - 434 человека, заочная - 50 человек), из них по Кыргызской Республике - 130 человек (очная форма).

Прием студентов на контрактной основе сверх контрольных цифр приема в 2001 году составил 768 человек, в 2002 году - 676 человек.

Национальный состав контингента студентов очной формы обучения за счет государственных бюджетов: 33,8 % - киргизы, 45,2 % - русские, 21 % - другие национальности. Контингент студентов, обучающихся по очной форме на контрактной основе, состоит: 42 % - киргизы, 35 % - русские, 23 % - другие национальности.

Состояние материально-технической базы Университета

Университет располагает 8 учебными корпусами площадью более 39000 кв. м., имеет 23 учебные лаборатории и 16 учебно-методических кабинетов. Библиотека Университета имеет 5 читальных залов, которые расположены во всех учебных корпусах. Фонд библиотеки насчитывает более 110 тыс. экземпляров учебной и учебно-методической литературы. Большую помощь в пополнении книжного фонда оказали посольства России, США, Германии, Ирана, фонд "Сорос-Кыргызстан".

В 1999-2000 годах благодаря гранту фонда "Евразия" библиотека получила 10195 экземпляров учебников и учебных пособий юридического и экономического содержания.

Имеется своя типография, обеспечивающая издание учебно-методических указаний, пособий и другой, необходимой в учебном процессе, продукции в объеме около 600 печатных листов в год.

5. Организация бухгалтерского учета

Уставом статьей 70 Университета определено, что формы и порядок ведения бухгалтерского учета устанавливаются Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Кыргызской Республики. В то же время статьей 69 Устава предусмотрено, что Университет ведет статистическую и бухгалтерскую отчетность по законодательству Российской Федерации. В изложении этих статей изначально заложено противоречие в методах ведения бухгалтерского учета, составления отчетности и применения учетной политики.

В нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях от 30 декабря 1999 года № 107н бухгалтерский учет финансово-хозяйственной деятельности Университета осуществляется по журнально-ордерной форме учета, а не по мемориально-ордерной форме учета. Учет операций производится по плану счетов, утвержденному Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях Кыргызской Республики (приказ № 33/П от 5 февраля 2001 года).

Сроки представления квартальной и годовой бухгалтерской отчетности, установленные Минобразованием России и Минобразованием Кыргызской Республики, Университетом соблюдаются.

Формы бухгалтерской отчетности, представляемые в Минобразование Российской Федерации и Минобразование Кыргызской Республики, различны по своему содержанию. Все формы отчетности представляются в Министерство образования Российской Федерации по компьютерной программе в рублях по среднегодовому курсу конвертации за год (квартал) без пересчета переходящих остатков. Изменение курса конвертации отчетного периода по сравнению с предыдущим годом приводят к объективным расхождениям данных.

Как показала проверка из-за различия законодательства о бухгалтерском учете в Российской Федерации и Кыргызской Республике бухгалтерский учет в Университете не обеспечивает формирование полной и достоверной информации о его деятельности, необходимой для осуществления контроля за расходованием средств и не позволяет сделать правильную оценку статей бухгалтерского учета.

В нарушение Федерального закона “О бухгалтерском учете”, приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н и Положения о бухгалтерском учете Кыргызской Республики в Университете отсутствует отдельный учет начисленной заработной платы за счет средств различных источников финансирования.

Кассовая книга ведется без разделения средств, поступающих из федерального бюджета, республиканского бюджета и внебюджетных (спецсредств) источников. Проверить целевое использование средств федерального бюджета, полученных для выплаты заработной платы, не представляется возможным.

Выявлены нарушения в организации проведения инвентаризации и учета основных средств. Инвентаризация основных средств по состоянию на 30 ноября 2002 года проведена формально. Инвентаризационные ведомости и протоколы должным образом не оформлены.

Описи инвентарных карточек по учету основных средств (ф. ОС-10) в бухгалтерии не ведутся.

За время деятельности Университета со стороны Минобразования России не проводились проверки финансово-хозяйственной деятельности и состояния бухгалтерского учета.

Перечень оформленных актов

Акт проверки подписан без замечаний и зарегистрирован 13 марта 2003 года № КМ-234/12-4.

С актом проверки ознакомлены ректор и главный бухгалтер Кыргызско-Российского Славянского Университета.

Выводы

1. Деятельность Кыргызско-Российского Славянского Университета содействует распространению знаний, культурных и научных ценностей посредством получения высшего и послевузовского профессионального образования, дальнейшему развитию дружбы и сотрудничества между народами Российской Федерации и Кыргызской Республики. Совершенствование образовательной и научной деятельности Университета позволяет внедрять современные методики преподавания учебных дисциплин, совершенствовать формы и методы самостоятельной работы студентов.

2. Правительство Российской Федерации не внесло соответствующие изменения в межправительственные акты, регламентирующие деятельность Университета, учитывающие принятые и вступившие в действие после подписания Соглашения законодательные и иные нормативные правовые документы в части бюджетного и налогового правоотношений, совершенствования государственных стандартов, соответствующих действующему законодательству как Российской Федерации, так и Кыргызской Республики.

3. Министерство образования Российской Федерации, как учредитель и главный распорядитель бюджетных средств федерального бюджета, не осуществляет должного контроля за эффективным расходованием этих средств, своевременным их возвратом в бюджет, состоянием учета и отчетности.

4. Минобразование России не согласовало в установленном порядке с Минобразованием Кыргызской Республики механизм по определению условий прохождения и учету бюджетных и внебюджетных средств Университета, ведения бухгалтерского

учета, представления отчетности, разграничения полномочий учредителей как высшего учебного заведения двойного подчинения.

5. Минфином России и Минфином Кыргызской Республики не определен порядок прохождения бюджетных средств федерального бюджета через казначейскую систему Кыргызской Республики.

Предложения

В целях устранения выявленных в ходе проверки недостатков и упущений в работе Университета представляется целесообразным:

1. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации:

- Правительству Российской Федерации с предложением при подготовке нового межправительственного соглашения проанализировать законодательные и нормативные правовые акты, принятые и вступившие в действие после подписания Соглашения, и внести соответствующие изменения в документы, регламентирующие деятельность Университета;

- Министру образования Российской Федерации В.М. Филиппову с предложением усилить контроль за деятельностью Университета в части эффективного расходования средств федерального бюджета, состоянием учета и отчетности;

- ректору Кыргызско-Российского Славянского Университета В.И. Нифадьеву с предложением об устранении выявленных недостатков;

- в Минфин России с предложением решения вопроса по определению порядка прохождения бюджетных средств федерального бюджета через казначейскую систему Кыргызской Республики.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. М. ВОРОНИН