

Информация о результативности проведения совместных мероприятий с представителями федеральных органов исполнительной власти по выявлению субъектов «теневой» экономики, постановки их на налоговый учет и привлечению к уплате налогов.

По данным субъектов Российской Федерации во всех 12-ти субъектах РФ проводится работа по выявлению субъектов «теневой» экономики, постановке их на налоговый учет и привлечению к уплате налогов.

В исследуемых субъектах созданы и действуют комиссии, в том числе межведомственные, направленные на снижение неформальной занятости, выявление физических лиц, осуществляющих деятельность без государственной регистрации, привлечение их к постановке на налоговый учет и оформлению трудовых отношений, повышение уровня заработной платы, легализации налоговой базы и снижение задолженности как на уровне субъектов Российской Федерации, так и на уровне муниципальных образований.

Комиссии осуществляют свою деятельность на основании Распоряжений Глав Правительств субъектов и в рамках заключенных соглашений с иными органами исполнительной власти.

Работа комиссий осуществляется во взаимодействии с территориальными органами Федеральной службы труда и занятости, Министерства труда и социальной защиты, Государственной комиссией по труду, отделениями Пенсионного фонда России и ФСС России, территориальными налоговыми органами и территориальными органами МВД России.

В рамках работы комиссий осуществляется как вызов потенциальных налогоплательщиков для заслушивания на комиссии, так и проводятся совместные рейды с органами исполнительной власти по местам осуществления предпринимательской деятельности с целью выявления лиц, не зарегистрированных в налоговых органах.

Республика Крым, например, по результатам работы комиссии по легализации налоговой базы работодателей, выплачивающих зарплату в «конвертах», и несвоевременно перечисляющих в бюджет удержанный НДФЛ, в том числе в рамках программы оздоровления государственных финансов Республики Крым на 2018-2024 годы<sup>1</sup> по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Республики Крым, в период 2018 – 2020 годов 5,5 тыс. работодателей (или 82,3% от приглашенных на комиссию) повысили заработную плату. Сумма дополнительно поступивших налогов в бюджет составила 1 733,8 млн рублей (в том числе НДФЛ – 627,0 млн рублей)<sup>2</sup>.

Кроме того, утверждены планы мероприятий по легализации заработной платы и трудовых отношений, которыми доводятся расчетные показатели по снижению объемов неформальной занятости в разрезе муниципальных образований<sup>3</sup>.

В результате проведенной работы по выявлению нелегальной занятости в Республике Крым в 2018 году заключили трудовые договоры или оформили предпринимательство и встали на налоговый учет 23,1 тыс. человек, в 2019 году - 22,9 тыс. человек, в 2020 году - 25,0 тыс. человек<sup>4</sup>.

Кроме этого, Республикой Крым в период курортного сезона проводятся мероприятия налогового контроля, которые включают проведение контрольно-проверочной работы и проведение обследований объектов торговли и услуг. Информация представлена в таблице ниже.

Наименование показателя	2018	2019
Количество проведенных проверок по контролю за применением ККТ	1 016	1 028
Сумма предъявленных штрафов, млн рублей	2,9	3,1
Количество объектов торговли, мест сдачи жилья и пр., обследованных налоговыми органами, тыс. единиц.	10,0	12,0

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Совета министров Республики Крым от 28 сентября 2018 года №1157-р.

<sup>2</sup> По информации, представленной Советом министров Республики Крым.

<sup>3</sup> Распоряжениями Совета министров Республики Крым от 26 февраля 2018 г. № 163-р, от 28 марта 2019 г. № 332-р и от 10 марта 2020 г. № 196-р

<sup>4</sup> Согласно информации Министерства труда и социальной защиты Республики Крым.

Наименование показателя	2018	2019
Количество выявленных лиц и осуществляющих деятельность без регистрации, из них:	861	337
Количество лиц, которые зарегистрировались в качестве ИП	681	286
Количество выявленных лиц, с которыми не оформлены трудовые отношения, из них:	3 705	2 636
Количество лиц, с которыми легализована трудовые отношения	2 906	2 569
Количество лиц привлеченных к сдаче налоговых деклараций по НДФЛ, за предыдущий налоговый период	1 016	1 816
Сумма налога, подлежащая к уплате в бюджет, млн рублей	23,8	17,7
Количество выявленных случаев несоответствия физических показателей, заявленных при использовании специальных налоговых режимов	106	103
Сумма налога, дополнительно поступившая в бюджет, млн рублей	0,35	1,1

В связи с введением с 1 июля 2020 года налога на профессиональный доход территориальными налоговыми органами Республики Крым и Курганской области проводятся мероприятия по информированию физических лиц о преимуществах применения указанного налога и привлечению к декларированию своих доходов:

на территории Республики Крым за 2020 год проведено 12 873 обследования объектов потенциальных плательщиков налогового режима «Налог на профессиональный доход», осуществлено 20 837 звонков по телефонам, установленным в ходе мониторинга различных Интернет-ресурсов и социальных сетей. По итогам проведенной работы на территории Республики Крым зарегистрировано 12,4 тысячи плательщиков налогового режима «Налог на профессиональный доход».

на территории Курганской области мобильными группами налоговых органов области проводятся оперативные проверки в рамках мероприятий компании «Налог на профессиональный доход», по результатам которых составлено 2 085 актов обследования, проведены разъяснительные беседы с 509 физическими лицами, зарегистрировалось 1 975 лиц в качестве самозанятых.

Среди исследуемых субъектов также можно отметить Кабардино-Балкарскую Республику, в которой поставлено на налоговый учет 31,8 тыс. лиц, сумма дополнительно поступивших налогов в бюджет составила 47,3 млн рублей, в том числе НДФЛ – 13,6 млн рублей; Республику Марий Эл -

поставлено на налоговый учет 17,9 тыс. лиц, сумма дополнительно поступивших налогов в бюджет составила 4,6 млн рублей, в том числе НДФЛ – 2,6 млн рублей; Республику Карелия - поставлено на налоговый учет 15,8 тыс. лиц, из них привлечено к уплате налогов 12,2 тыс. лиц, сумма дополнительно поступивших налогов в бюджет составила 168,7 млн рублей, в том числе НДФЛ – 165,4 млн рублей.

По результатам работы комиссий по сокращению неформальной занятости и «теневой экономики» в 2018–2020 годах поставлено на налоговый учет 196,0 тыс. лиц, из них привлечено к уплате налогов 123,6 тыс. лиц. Сумма дополнительно поступивших налогов в бюджет составила 1 983,0 млн рублей, в том числе НДФЛ – 1 643,5 млн рублей.

В том числе в Республике Крым поставлено на налоговый учет за период 2018–2020 годов 79,6 тыс. лиц, из них привлечено к уплате налогов 79,6 тыс. лиц. Сумма дополнительно поступивших налогов в бюджет за 2018–2019 годы составила 41,5 млн рублей, в том числе НДФЛ – 41,5 млн рублей<sup>5</sup>.

Информация в разрезе исследуемых субъектов представлена в Приложении 8.2. к настоящему отчету.

Вместе с тем при ежегодном росте по всем 12-ти субъектам поступлений по налогу на доходы физических лиц, в секторе неформальной занятости в период с 2017 по 2020 год практически во всех 12-ти субъектах РФ количество лиц, осуществляющих деятельность в секторе неформальной занятости, значительно превышает среднероссийский показатель (без учета 12-ти субъектов РФ) (порядка 19,5 %).

При этом, если только в двух субъектах РФ отмечается рост занятых в неформальном секторе к уровню 2017 года – в Республиках Алтай (+ 2,2%) и Крым (+5,2%), то рост удельного веса занятых в неформальном секторе к общей численности занятого населения отмечается уже в 5-ти регионах: в Республике Алтай (+ 1,7 п.п.), в Республика Ингушетия (+ 1,3 п.п.), в

---

<sup>5</sup> Информация о поступлении налогов за 2020 год отсутствует.

Кабардино-Балкарской Республике (+ 0,5 п.п.), в Курганской области (+ 1,2 п.п.) и Республике Крым (+ 1,4 п.п.).

Между тем, наличие сектора неформальной занятости приводит к потерям 12-ти консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации порядка.

Кроме того, показатель «Уровень безработицы» увеличивается в 2019 году в Кабардино-Балкарской Республике на 0,3 процента. При этом превышение данного показателя над общероссийским значением (без учета 12 субъектов РФ) отмечается в 11 из 12 субъектов РФ, а в некоторых регионах достигает 22,2 % (Республика Ингушетия), 9,0 % (Республика Тыва).

В 2020 году в 5-ти регионах (Республика Алтай, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Курганская область и Республика Крым) отмечается рост сектора неформальной занятости, а также в 7-ми регионах (Республика Алтай, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Кировская область и Тамбовская область) отмечается рост уровня безработицы к уровню 2017 года.

Таким образом, работа с сектором неформальной занятости населения и снижением уровня безработицы должна привлекать более пристальное внимание субъектов РФ. Снижение сектора неформальной занятости и уровня безработицы являются одними из резервов увеличения налогового потенциала регионов и поступлений налогов по НДФЛ, налогу на прибыль организаций, налогам по специальным налоговым режимам, налогу на профессиональный доход.

Информация о динамике показателей неформальной занятости и уровня безработицы в разрезе субъектов РФ представлена в Приложениях 8.3. и 8.4. к настоящему отчету.