

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 13 (430) «О результатах проверки расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на содержание территориальных органов Федеральной налоговой службы в Курской области»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министерству финансов Российской Федерации, руководителю Федеральной налоговой службы и исполняющему обязанности руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Курской области.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на содержание территориальных органов Федеральной налоговой службы в Курской области

Основание для проведения проверки: пункт 4.1.2.1 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Проверить правильность расходования в 2004 году средств федерального бюджета и внебюджетных средств на содержание территориальных органов Федеральной налоговой службы в Курской области.

Предмет проверки

Документы, характеризующие исполнение территориальными органами ФНС России в Курской области Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и операции со средствами федерального бюджета, уведомления МНС России, ФНС России, Управления МНС России по Курской области, Управления ФНС России по Курской области о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств, сметы доходов и расходов и расчеты к ним, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров (работ, услуг), регистры и первичные документы бухгалтерского учета, сводный бухгалтерский отчет Управления ФНС России по Курской области за 2004 год, бухгалтерские отчеты находящихся в его ведении инспекций.

Объект проверки

Управление Федеральной налоговой службы по Курской области (далее - Управление).

Проверяемый период: 2004 год.

Проверка проведена в период: с 2 февраля по 5 марта 2005 года.

Отказов в предоставлении документов или иных фактов препятствования в работе со стороны должностных лиц Управления не было, затребованные документы, относящиеся к тематике проверки, предоставлены в полном объеме и согласованные сроки.

По результатам проверки составлен акт. Акт подписан исполняющей обязанности руководителя Управления В. Д. Сеиной с возражениями и пояснениями, которые рассмотрены аудитором Счетной палаты Российской Федерации В. Г. Пансковым. Заключение по возражениям прилагается (приложения в Бюллетене не публикуются).

В результате проверки установлено следующее

1. Краткая информация об органах ФНС России в Курской области

В ведении Управления в 2004 году имелось 12 межрайонных налоговых инспекций по Курской области и налоговая инспекция по г. Курску. Количество находящихся в ведении Управления налоговых инспекций по сравнению с 2001 годом в связи с изменениями, внесенными в структуру этих органов, уменьшилось с 29 до 13.

На учете этих органов в качестве налогоплательщиков состоят 21,5 тыс. организаций, 72,8 тыс. физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также 4,0 тыс. юридических лиц и 291,0 тыс. физических лиц - плательщиков земельного налога.

Поступления налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации в Курской области за 2004 год составили 12494,6 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 4284,0 млн. рублей, в консолидированный бюджет области - 8210,6 млн. рублей. Задание по мобилизации в федеральный бюджет налогов и сборов, администрируемых ФНС России, выполнено на 133,6 %, задание по мобилизации налогов и сборов в областной бюджет - на 106,6 %. Задания выполнили все налоговые органы, за исключением межрайонной инспекции № 9 (выполнение на 92,3 процента).

По результатам проведенной в 2004 году контрольной работы налоговыми органами в Курской области дополнительно начислено платежей на сумму 1552,0 млн. рублей, в том числе налоговых санкций и пеней - на сумму 921,6 млн. рублей. При этом по результатам 1793 выездных налоговых проверок юридических лиц доначислено 613,2 млн. рублей, из них по платежам в областной и местные бюджеты - 98,6 млн. рублей. В судебные органы для рассмотрения дел о правонарушениях в области налогов и сборов, допущенных должностными лицами организаций, налоговыми органами направлен 1541 протокол об административных правонарушениях.

Численность работников аппаратов налоговых органов в Курской области в 2004 году составила 1229 человек. На их содержание израсходовано 227,3 млн. рублей.

Последняя документальная ревизия исполнения сметы доходов и расходов на содержание аппарата Управления проведена в 2001 году КРУ Министерства финансов Российской Федерации в Курской области за период с 1 ноября 1999 года по 1 апреля 2001 года. Межрегиональной инспекцией Федеральной налоговой службы по Центральному федеральному округу по поручению ФНС России в сентябре 2004 года проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности Управления за 2003 год и I полугодие 2004 года.

2. Соблюдение установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации порядка доведения до Управления и находящихся в его ведении получателей средств уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитов бюджетных обязательств и внесения в них изменений

Расходы на содержание территориальных органов ФНС России в Курской области в 2004 году финансировались из федерального бюджета за счет средств, предусмотренных для налоговых органов по разделу «Государственное управление и местное самоуправление».

Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 248) установлено, что на основании сводной бюджетной росписи федерального бюджета и ассигнований из федерального бюджета, сообщенных Федеральным казначейством, орган, исполняющий бюджет, в течение 20 дней со дня утверждения сводной бюджетной роспи-

си федерального бюджета обязан довести объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета до нижестоящих распорядителей и получателей средств федерального бюджета через органы Федерального казначейства.

Управлением уведомление о бюджетных ассигнованиях на сумму 182102,7 тыс. рублей по расходам из федерального бюджета на 2004 год для территориальных органов ФНС России в Курской области по разделу «Государственное управление и местное самоуправление» было получено от МНС России 25 декабря 2003 года, то есть через 14 дней после утверждения первоначальной сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2004 год. Объемы бюджетных ассигнований в уведомлении указаны в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, с поквартальным распределением расходов, но без распределения ассигнований по целевым статьям, видам, предметным статьям и подстатьям расходов.

В разрезе всех целевых направлений расходов федерального бюджета (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов, предметная статья, подстатья расходов) Управлению объемы ассигнований в сумме 182102,7 тыс. рублей доведены МНС России уведомлением о бюджетных ассигнованиях 16 января 2004 года, то есть через 36 дней после утверждения сводной бюджетной росписи, без поквартального их распределения. Управлением объемы бюджетных ассигнований в сумме 182102,7 тыс. рублей в разрезе всех целевых направлений расходов федерального бюджета, предусмотренных на 2004 год, доведены до налоговых инспекций 23 января 2004 года.

Лимиты бюджетных обязательств по расходам, предусмотренным на 2004 год для налоговых органов в Курской области по разделу «Государственное управление и местное самоуправление», на указанную сумму до Управления доведены МНС России 25 декабря 2003 года в разрезе всех целевых направлений расходов федерального бюджета. Управлением лимиты бюджетных обязательств направлены налоговым инспекциям 30 декабря 2003 года.

Сводная смета расходов федерального бюджета на содержание налоговых органов в Курской области на общую сумму 182102,7 тыс. рублей утверждена МНС России 12 января 2004 года. Управлением смета получена 27 января 2004 года, сметы расходов подведомственных налоговых инспекций на 2004 год утверждены 2 февраля 2004 года.

В течение года в утвержденные налоговым органам в Курской области уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимиты бюджетных обязательств, сметы доходов и расходов вносились изменения.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств и об их изменениях до налоговых органов в Курской области были доведены МНС России до Управления, а Управлением - до налоговых инспекций непосредственно, а не через органы Федерального казначейства, как это установлено статьями 248 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Соблюдение установленного порядка открытия счетов в территориальных органах Федерального казначейства, в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях. Наличие разрешений на открытие счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Для учета операций со средствами федерального бюджета и внебюджетными средствами Управлению в установленном порядке открыты лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Курской области, а также счет в Головном расчетно-кассовом центре Главного управления Банка России по Курской области.

Лицевые счета для операций со средствами федерального бюджета Управлению открыты в Управлении Федерального казначейства по Курской области в порядке, установленном Инструкцией о порядке открытия и ведения органами Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов федерального бюджета, утвержденной приказом Минфина России от 31 декабря 2002 года № 142н.

Лицевой счет для операций со средствами, полученными из источников помимо федерального бюджета, открыт Управлению в Управлении Федерального казначейства по Курской области в порядке, установленном приказом Минфина России от 21 июня 2001 года № 46н «О порядке открытия и ведения территориальными органами Федерального казначейства лицевых счетов для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, получателей средств федерального бюджета, финансируемых на основании смет доходов и расходов».

Для операций со средствами от реализации специальных марок для маркировки алкогольной продукции Управление использует счет, открытый в Головном расчетно-кассовом центре Главного управления Банка России по Курской области согласно решению Управления Федерального казначейства по Курской области, изданному на основании приказа Минфина России от 4 декабря 2003 года № 111н «О продлении срока действия приказа Министерства финансов Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 9н «Об утверждении Правил оформления и выдачи в 1999 году разрешений на открытие счетов организаций, финансируемых из федерального бюджета, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности».

4. Правильность и эффективность расходования средств, выделенных на содержание налоговых органов, соблюдение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации о недопустимости нецелевого использования бюджетных средств. Соблюдение установленного порядка размещения заказов на поставки товаров, работ и услуг

На содержание налоговых органов в Курской области из федерального бюджета в течение 2004 года выделено 196376,8 тыс. рублей. Кассовые расходы федерального бюджета на эти цели осуществлены в сумме 195185,3 тыс. рублей (99,4 % к полученному финансированию). Остаток неиспользованных средств в сумме 1191,5 тыс. рублей (0,6 % к полученному финансированию) возвращен в федеральный бюджет.

Фактические расходы на содержание налоговых органов в Курской области в 2004 году за счет средств федерального бюджета составили 212138,2 тыс. рублей, а без учета расходов, осуществленных МНС России в централизованном порядке, - 190257,6 тыс. рублей.

На содержание аппарата Управления фактические расходы осуществлены в сумме 46331,5 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям расходов «Территориальные органы» - 35323,0 тыс. рублей, «Средства, передаваемые на уплату налога на имущество» - 1283,1 тыс. рублей, «Федеральная целевая программа «Развитие налоговых органов (2002-2004 годы)» - 9725,4 тыс. рублей.

На содержание аппаратов налоговых инспекций фактические расходы осуществлены в сумме 165806,7 тыс. рублей, в том числе по целевым статьям расходов «Территориальные органы» - 159805,5 тыс. рублей, «Средства, передаваемые на уплату налога на имущество» - 2101,3 тыс. рублей, «Федеральная целевая программа «Развитие налоговых органов (2002-2004 годы)» - 3899,9 тыс. рублей.

Кроме средств федерального бюджета на содержание налоговых органов в Курской области в 2004 году использованы также средства, полученные из внебюджет-

ных источников. Эти средства поступили на лицевые счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, открытые Управлению и подведомственным ему инспекциям в органах Федерального казначейства, в том числе:

- 15000,0 тыс. рублей - из областного бюджета в соответствии с договором о взаимодействии МНС России и администрации Курской области, заключенным согласно статье 149 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год», установившей, что обеспечение территориальными органами МНС России поступления дополнительных доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты по результатам их деятельности может осуществляться на возмездной основе путем заключения договоров с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

- 1395,0 тыс. рублей - из местных бюджетов в соответствии с соглашениями, заключенными налоговыми органами с органами исполнительной власти муниципальных образований на основании указанной статьи 149 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год»;

- 210,0 тыс. рублей - от организаций, осуществляющих лицензируемую деятельность по производству, хранению и обороту этилового спирта, а также спиртосодержащей и алкогольной продукции, в качестве платы за обследование на наличие условий для перечисленных видов деятельности на основании Федерального закона от 8 января 1998 года № 5-ФЗ «О сборах за выдачу лицензий и право на производство и оборот этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции»;

- 18,4 тыс. рублей - из других источников.

Сводная смета доходов и расходов, осуществляемых за счет этих средств, МНС России утверждена 12 февраля 2004 года в сумме 19582,3 тыс. рублей, а с учетом изменений, внесенных в течение года, - 19601,5 тыс. рублей. Смета исполнена по доходам в сумме 16623,0 тыс. рублей, по расходам - 16837,1 тыс. рублей (с учетом остатка средств на начало 2004 года), с остатком средств на 1 января 2005 года - 94,9 тыс. рублей.

Средства израсходованы в основном на приобретение оборудования и оплату работ по строительству административных зданий.

Кроме того, в 2004 году Управлению во временное распоряжение поступили средства от продажи производителям алкогольной продукции федеральных и региональных специальных марок для маркировки алкогольной продукции на сумму 19495,7 тыс. рублей.

Денежные средства, полученные от продажи федеральных специальных марок, Управлением перечислены МНС России (ФНС России) в сумме 8795,9 тыс. рублей, средства, полученные от продажи региональных специальных марок, перечислены предприятию - изготовителю марок в сумме 10699,8 тыс. рублей. Остатка средств от продажи организациям - производителям алкогольной продукции специальных марок на 1 января 2005 года в Управлении не имелось.

Управлением и налоговыми инспекциями в 2004 году проведено 5 открытых конкурсов на поставки товаров (работ, услуг), по результатам которых заключено 5 контрактов на сумму 26152,0 тыс. рублей, в том числе Управлением проведено 3 конкурса, по результатам которых заключены контракты на сумму 22732,5 тыс. рублей. С применением способа запроса котировок закуплено товаров (работ, услуг) на сумму 12322,0 тыс. рублей, в том числе Управлением - на сумму 3443,3 тыс. рублей.

Расходование средств налоговыми органами в ряде случаев осуществлено с нарушением установленного порядка.

1. Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 2 по Курской области допущено нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 1369,9 тыс. рублей (код 1.3.2.1 Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе государственного финансового контроля, утвержденное решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации 22 октября 2004 года (протокол заседания № 33 (403)).

Средства, выделенные на капитальный ремонт здания этой межрайонной инспекции, израсходованы на оплату работ, не связанных с капитальным ремонтом здания, в том числе на оплату электромонтажных работ по комплектации, монтажу и наладке слаботочных устройств, радиофикации здания - 1098,3 тыс. рублей, сантехнические работы - 104,1 тыс. рублей, строительство объектов энергетического хозяйства - 91,9 тыс. рублей, благоустройство территории - 75,6 тыс. рублей.

Указанное здание включено в титульный список объектов капитального ремонта на 2004 год, утвержденный заместителем Министра Российской Федерации по налогам и сборам Р. М. Досмухамедовым, несмотря на то, что лишь в декабре 2003 года было завершено его строительство. Технико-экономического обоснования проведения капитального ремонта, заключения органов государственной вневедомственной экспертизы по результатам проведения экспертизы проекта капитального ремонта в Управлении и межрайонной инспекции не имеется.

В балансовой стоимости здания расходы, связанные с оплатой указанных работ, в нарушение приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях» не учтены.

2. Работы по реконструкции за счет внебюджетных средств административного здания межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Курской области Управлением проведены в 2004 году на сумму 10484,1 тыс. рублей, несмотря на отсутствие утвержденной проектно-сметной документации (код 1.3.2.1 Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе государственного финансового контроля).

Проектно-сметная документация на реконструкцию здания была утверждена распоряжением ФНС России от 16 декабря 2004 года № 019@ «О переутверждении проектной документации» лишь после окончания работ (распоряжение подписано заместителем руководителя ФНС России Е. Ю. Вечко).

Проектно-сметная документация утверждена на основании заключения Управления государственной вневедомственной экспертизы проектов и смет при правительстве Курской области от 28 августа 2003 года № 260 по проекту «Реконструкция существующего жилого дома под административное здание межрайонной ИМНС России по Курской области № 4 с закрытой стоянкой на 8 автомобилей по ул. Советская площадь, 15 в г. Судже», тогда как реконструкция здания проводилась в IV квартале 2004 года по проекту, не предусматривающему строительство закрытой стоянки автомобилей и составленному на основе иной сметной нормативной базы.

3. Заказы на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг в ряде случаев размещены Управлением с нарушением порядка, установленного Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд», Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первооче-

редных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

Управлением в 2004 году уплачено 614,1 тыс. рублей ООО «ГРАФИТ» за работу по проектированию реконструкции жилого дома, расположенного в г. Судже, под здание межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Курской области, тогда как по итогам проведенного в 2001 году конкурса эта организация признана его победителем как организация, предложившая наиболее низкую цену выполнения работ (182,0 тыс. рублей). Размещение заказа на выполнение дополнительных работ по проектированию реконструкции жилого дома стоимостью 432,1 тыс. рублей, определенных по дополнительному соглашению от 17 августа 2004 года № 1 к государственному контракту от 20 ноября 2001 года (подписано со стороны Управления его руководителем А. А. Богоявленским), осуществлено Управлением в нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» за счет внебюджетных средств без проведения конкурса (код 1.3.7.2 Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе государственного финансового контроля).

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» (пункт 29) в 18 случаях закупки товаров (работ, услуг) на сумму 123,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета - 122,3 тыс. рублей) осуществлены Управлением без запросов котировок цен (код 1.3.7.5 Классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в ходе государственного финансового контроля).

5. Соответствие штатной численности работников территориальных налоговых органов установленной предельной численности работников

Аппараты налоговых органов в Курской области сформированы и содержались в 2004 году в пределах установленной предельной численности работников.

Предельная численность работников аппаратов налоговых органов в Курской области на 2004 год установлена приказом МНС России от 7 июля 2003 года № БГ-3-15/398 «О структуре Управления МНС России по Курской области» в количестве 1325 штатных единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), в том числе аппарата Управления - 150 единиц, находящихся в его ведении налоговых инспекций - 1175 единиц.

В связи с передачей ФНС России функций уполномоченного органа по представлению в делах о банкротстве и процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам приказом МНС России от 2 июня 2004 года № САЭ-26-15-171@ «О дополнительных функциях и численности управлений МНС России по субъектам Российской Федерации» предельная численность работников аппарата Управления была увеличена на 9 штатных единиц.

Среднесписочная численность работников аппаратов налоговых органов в Курской области за 2004 год составила 1229 человек. При утвержденной штатной численности в количестве 1334 штатных единиц фактически в аппаратах этих органов на конец 2004 года работало 1248 человек.

Среднесписочная численность работников аппарата Управления за 2004 год составила 148 человек. При утвержденной штатной численности работников в количестве 159 штатных единиц фактически в его аппарате на конец 2004 года работало 154 человека.

6. Соблюдение установленного порядка расходования средств на оплату труда работников налоговых органов. Соответствие выплачиваемых работникам должностных окладов и надбавок к окладам штатным расписаниям, правильность расходования средств на премирование и оказание материальной помощи

Фонд оплаты труда работников аппаратов территориальных органов ФНС России в Курской области на 2004 год установлен в сумме 103495,9 тыс. рублей (на I квартал - 25367,9 тыс. рублей, на II квартал - 25917,0 тыс. рублей, на III квартал - 25552,2 тыс. рублей, на IV квартал - 26658,8 тыс. рублей).

Расходы на эти цели осуществлены в сумме 103920,2 тыс. рублей, или 84,6 тыс. рублей в среднем на 1 работника. Превышение на 424,3 тыс. рублей установленного Управлению фонда оплаты труда связано с проведением ликвидационных процедур в отношении территориального органа Федеральной службы России по финансово-му оздоровлению и банкротству в Курской области.

При фонде оплаты труда, утвержденном для аппарата Управления в размере 15042,2 тыс. рублей, расходы на эти цели осуществлены в сумме 15352,1 тыс. рублей, или 103,7 тыс. рублей в среднем на 1 работника. При фонде оплаты труда, утвержденном для аппаратов налоговых инспекций в сумме 88453,7 тыс. рублей, расходы на эти цели осуществлены в сумме 88568,1 тыс. рублей, или 81,9 тыс. рублей в среднем на 1 работника.

Должностные оклады и надбавки к заработной плате работников Управления установлены в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 6 марта 1998 года № 265 «О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти и представительств государственных органов при федеральных органах исполнительной власти за рубежом, дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, аппаратов федеральных судов и органов прокуратуры Российской Федерации». Нарушений в части выплаты работникам Управления должностных окладов и надбавок к окладам, расходов на премирование и оказание материальной помощи в проверенном периоде не выявлено.

7. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности, причины образования задолженности

Расчеты Управления в процессе исполнения сметы доходов и расходов в 2004 году осуществлены в соответствии с установленным порядком.

Дебиторская задолженность, числящаяся на балансах Управления и находящаяся в его ведении налоговых инспекций, на 1 января 2005 года составила 917,1 тыс. рублей, в том числе образовавшаяся при расходовании средств федерального бюджета - 219,0 тыс. рублей, внебюджетных средств - 698,1 тыс. рублей. Задолженность имела по расчетам с прочими дебиторами в сумме 887,0 тыс. рублей и расчетам по недостачам - в сумме 30,1 тыс. рублей. За 2004 год дебиторская задолженность сократилась на 157,9 тыс. рублей, или на 14,7 процента.

Дебиторская задолженность, числящаяся на балансе Управления, составила на 1 января 2005 года 896,5 тыс. рублей, в том числе образовавшаяся в процессе расходования средств федерального бюджета - 198,4 тыс. рублей, внебюджетных средств - 698,1 тыс. рублей. Задолженность в основном имела по расчетам за изготовление региональных специальных марок для маркировки алкогольной продукции (694,3 тыс.

рублей), по расчетам за подписку на периодические издания на I полугодие 2005 года (134,6 тыс. рублей); авансовым платежам по расчетам за связь (37,6 тыс. рублей) и за горюче-смазочные материалы (19,9 тыс. рублей). За 2004 год дебиторская задолженность сократилась на 158,5 тыс. рублей, или на 15 процентов.

Кредиторская задолженность, числящаяся на балансах Управления и находящихся в его ведении налоговых инспекций, на 1 января 2005 года составила 4755,3 тыс. рублей, в том числе по расчетам, осуществляемым за счет средств федерального бюджета, - 208,9 тыс. рублей (задолженность по платежам в бюджет налога на имущество), за счет внебюджетных средств - 4546,4 тыс. рублей (по расчетам, осуществляемым за счет средств, поступивших во временное распоряжение Управления, - 3388,3 тыс. рублей, по расчетам с прочими кредиторами - 1158,1 тыс. рублей). За 2004 год задолженность сократилась на 3754,5 тыс. рублей, или на 44,1 процента.

Кредиторская задолженность, числящаяся на балансе Управления, на 1 января 2005 года составила 4599,5 тыс. рублей, в том числе по расчетам, осуществляемым за счет средств федерального бюджета, - 53,2 тыс. рублей (задолженность по платежам в бюджет налога на имущество), за счет внебюджетных средств - 4546,3 тыс. рублей (по расчетам, осуществляемым за счет средств, поступивших во временное распоряжение Управления, - 3388,3 тыс. рублей, по расчетам за поставленные федеральные специальные марки для маркировки алкогольной продукции - 1158,0 тыс. рублей). За 2004 год задолженность уменьшилась на 2211,6 тыс. рублей, или на 32,5 процента.

Просроченной дебиторской и кредиторской задолженности на 1 января 2005 года у Управления и подведомственных налоговых инспекций не имелось.

8. Соблюдение требований Федерального закона «О бухгалтерском учете» и иных нормативных правовых актов о порядке ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности. Достоверность отражения в учете и отчетности доходов, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Бухгалтерский учет в Управлении осуществляется в порядке, установленном Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, по мемориально-ордерной форме бухгалтерского учета, с составлением единого баланса по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников, и отдельного баланса по средствам, полученным за счет внебюджетных источников.

В целях усиления контроля за использованием налоговыми органами средств федерального бюджета и иных привлекаемых в установленном порядке средств и во исполнение приказа МНС России от 25 декабря 2002 года № БГ-3-16/745 «О создании Балансовой комиссии МНС России» Управлением создана балансовая комиссия по рассмотрению и утверждению годовых бухгалтерских отчетов и балансов Управления и подведомственных налоговых инспекций.

Годовые бухгалтерские отчеты и балансы налоговых инспекций за 2003 год Управлением рассмотрены и утверждены 16 и 17 февраля 2004 года. Годовые бухгалтерские отчеты и балансы налоговых инспекций за 2004 год на момент проведения проверки балансовой комиссией Управления не рассматривались. Учет объемов финансирования расходов федерального бюджета, кассовых и фактических расходов ведется в установленном порядке.

Материальные ценности, принятые на учет, находятся на ответственном хранении материально-ответственных лиц, с которыми заключены договоры о полной ма-

териальной ответственности. Отпуск материальных ценностей осуществляется лицам, полномочия которых подтверждены доверенностью, оформленной по установленной форме.

Кассовые операции в Управлении осуществляются в соответствии с Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденным решением Совета директоров Центрального банка Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40.

Нарушений положений указанного Порядка по вопросам оприходования наличных денег в кассу, правильности списания денег по кассе и оформления приходных и расходных кассовых документов, использования денежной наличности, соблюдения лимита остатка наличных денег в кассе, своевременности и полноты сдачи в банк неиспользованных денежных средств, корреспонденции счетов в ходе проверки не выявлено.

В соответствии с приказом Управления от 21 октября 2004 года № 184 «Об инвентаризации имущества в 2004 году» в Управлении проведена по состоянию на 1 ноября 2004 года инвентаризация основных средств, малоценных предметов, материальных запасов и денежных документов, находящихся на складе и в эксплуатации Управления.

При инвентаризации расхождений между фактическим наличием имущества и данными бухгалтерского учета не выявлено.

В нарушение пункта 26 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, результаты инвентаризации актом о результатах инвентаризации с утверждением его руководителем Управления не оформлены. Инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности в нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» по итогам 2004 года в Управлении не проведена.

Сводная годовая бухгалтерская отчетность об исполнении сметы доходов и расходов за 2004 год Управлением представлена в ФНС России 3 февраля 2005 года с валютой сводного годового бухгалтерского баланса на конец года по активу и по пассиву в сумме 265221,5 тыс. рублей. Фактов недостоверного отражения в учете и отчетности Управления доходов, получаемых из внебюджетных источников, в ходе проверки не установлено.

9. Организация и состояние контрольно-ревизионной работы, выполнение Управлением планов проведения ревизий расходования бюджетных средств в находящихся в его ведении организациях, соблюдение установленной периодичности их проведения, полнота и своевременность реализации материалов ревизий

Управлением ревизии расходования средств федерального бюджета и внебюджетных средств на содержание налоговых органов в Курской области проводятся в соответствии с утверждаемым руководством Управления годовыми планами их проведения. За 2004 год план проведения ревизий Управлением выполнен полностью, ревизии проведены во всех 13 налоговых инспекциях. Ревизиями выявлены недостатки в проведении закупок товаров (работ, услуг), расчетах с подотчетными лицами, ведении кассовых операций, расходовании средств на содержание служебного автотранспорта.

По результатам проведенных ревизий Управлением проверенным налоговым инспекциям направлены указания об устранении выявленных недостатков. Кроме того, по результатам внутриведомственного контроля за 2004 год Управлением направле-

но налоговым инспекциям 2 письма, обобщающие результаты проведенных проверок и содержащие указания о принятии мер по недопущению подобных нарушений.

Результаты контроля за финансово-хозяйственной деятельностью налоговых инспекций за 2003 год рассмотрены на заседании коллегии Управления 18 марта 2004 года.

Выводы

Процедура санкционирования расходов федерального бюджета на содержание налоговых органов в Курской области осуществлена в 2004 году МНС России и Управлением с нарушением положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях доведены МНС России до Управления с нарушением установленных сроков. В разрезе всех целевых направлений расходов федерального бюджета (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов, предметная статья, подстатья расходов), предусмотренных для налоговых органов в сводной бюджетной росписи, объемы ассигнований доведены Управлению через 36 дней после утверждения сводной бюджетной росписи и без поквартального их распределения.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств доведены МНС России до Управления, а Управлением - до налоговых инспекций непосредственно, не через органы Федерального казначейства, что противоречит положениям статей 248 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходование средств налоговыми органами в ряде случаев осуществлено с нарушением установленного порядка.

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 2 по Курской области допущено нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 1369,9 тыс. рублей. Эти средства, выделенные на капитальный ремонт здания, использованы на оплату работ, не связанных с его капитальным ремонтом. В качестве объекта капитального ремонта указанное здание включено ФНС России в титульный список объектов капитального ремонта на 2004 год, несмотря на то, что лишь в декабре 2003 года было завершено его строительство. Техничко-экономического обоснования проведения капитального ремонта, положительного сводного заключения органов государственной вневедомственной экспертизы по результатам проведения экспертизы проекта капитального ремонта не имеется. В балансовой стоимости здания расходы, связанные с оплатой строительных работ, в нарушение приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях» не учтены.

ФНС России и Управлением с нарушением установленного порядка за счет внебюджетных средств осуществлено финансирование работ по реконструкции административного здания межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 4 по Курской области. Эти работы сметной стоимостью 13051,9 тыс. рублей включены ФНС России в титульный список объектов капитального строительства на 2004 год, несмотря на отсутствие проектно-сметной документации. Проектно-сметная документация на реконструкцию здания была утверждена ФНС России лишь после ее окончания на основании заключения органов государственной вневедомственной экспертизы, выданному в 2003 году по проекту реконструкции жилого дома под административное здание налоговой инспекции, тогда как реконструкция здания проводилась в IV квартале 2004 года по иному проекту.

Управлением заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в ряде случаев на сумму 737,4 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального

бюджета на сумму 122,3 тыс. рублей) размещены с нарушением порядка, установленного Федеральным законом «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю ФНС России А. Э. Сердюкову и исполняющему обязанности руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Курской области А. А. Богоявленскому для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, Министерству финансов Российской Федерации - осуществить по ФНС России блокировку расходов федерального бюджета на сумму 1369,9 тыс. рублей, использованных Управлением Федеральной налоговой службы по Курской области не по целевому назначению.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ