

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 февраля 2013 года № 5К (896) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации» (с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации):

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации (участникам реализации региональных адресных программ, финансируемых с участием средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства).

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, в субъектах Российской Федерации» (с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации)

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.5.6.3, 2.5.6.3.1-2.5.6.3.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год, пункты 2.5.6.2, 2.5.6.2.5-2.5.6.2.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс формирования и использования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ, Фонд) и средств долевого финансирования субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленных на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, и деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию государственных средств.

Объекты контрольного мероприятия

Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (г. Москва); Правительство Республики Башкортостан (по запросу); правительство Красноярского края (по запросу); правительство Приморского края (по запросу); правительство Забайкальского края (по запросу); администрация Новгородской области (по запросу); Федеральная служба по тарифам (г. Москва) (по запросу); Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу); Федеральная служба государственной статистики (по запросу).

При подготовке отчета о результатах указанного контрольного мероприятия использованы материалы проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012-2013 годы в Ивановской, Липецкой, Тульской, Воронежской, Псковской, Вологодской областях и Ненецком автономном округе.

Срок проведения контрольного мероприятия: октябрь 2012 года - февраль 2013 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования в рамках межбюджетных отношений.

Цель 2. Обеспечение законности и эффективности использования в 2009-2012 годах средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Цель 3. Обеспечение законности и эффективности использования в 2009-2012 годах средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Проверяемый период деятельности: 2009-2011 годы и истекший период 2012 года.

Краткая характеристика состояния жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в Российской Федерации

Проводимые преобразования в жилищно-коммунальной сфере направлены на решение множества накопившихся здесь проблем, которые системно не решались в течение многих лет.

С созданием в 2007 году Фонда ЖКХ активизировался процесс реформирования жилищно-коммунального хозяйства путем демополизации отрасли и создания конкурентной среды, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом и коммунальной инфраструктурой, направленных на создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан и внедрение ресурсосберегающих технологий.

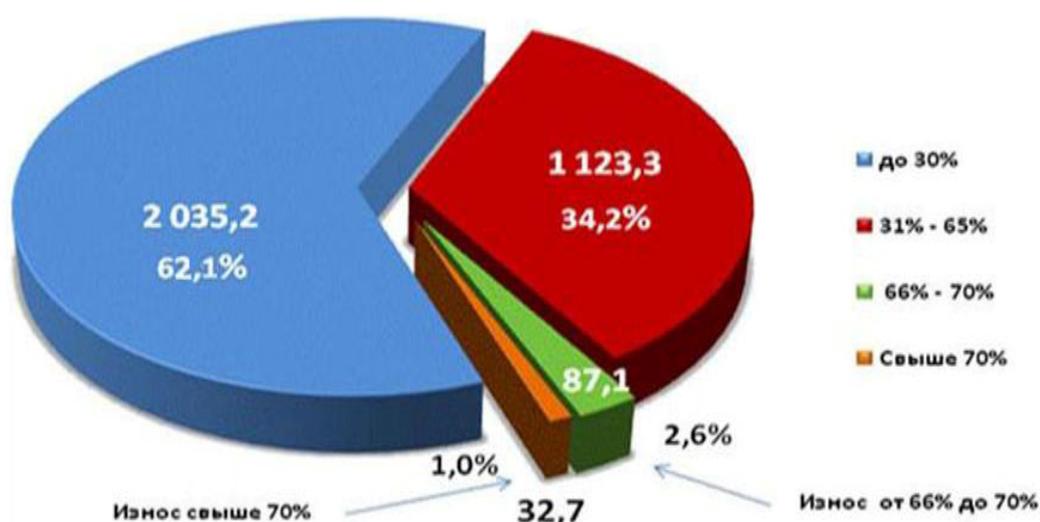
По данным Росстата, на начало 2012 года жилищный фонд в Российской Федерации составил 3288,1 млн. кв. м общей площади, из них находящийся

в частной собственности - 2838,0 млн. кв. м, или 86,3 %. Доля общей площади жилищного фонда, находящегося в собственности граждан, по сравнению с 2008 годом увеличилась на 269,2 млн. кв. м, или на 10,5 процента.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного человека, в 2011 году по Российской Федерации составила 23 кв. м. Максимальный размер общей площади жилых помещений в расчете на одного человека отмечается в Чукотском автономном округе (30,0 кв. м), минимальный - в Республике Тыва (13,1 кв. метра).

Состояние жилищного фонда характеризуется достаточно высокой степенью износа. Данные о состоянии износа жилищного фонда Российской Федерации представлены на рисунке:

Износ жилищного фонда в целом по Российской Федерации по состоянию на начало 2012 год (млн. кв. м)



В общем объеме жилищного фонда 2035,2 млн. кв. м (62,1 % жилых зданий) имеют износ до 30 %, 1123,3 млн. кв. м (34,2 %) имеют износ от 31 % до 65 %, и 119,8 млн. кв. м имеют износ свыше 66 процентов.

По данным Росстата, по состоянию на 1 января 2012 года в ветхом и аварийном состоянии находилось 98,9 млн. кв. м (3 % общей площади жилищного фонда), из них 20,5 млн. кв. м - аварийное жилье.

Доля ветхого и аварийного жилищного фонда наиболее высока в Республике Ингушетия - 20,3 %, Республике Тыва - 18,9 %, Республике Дагестан - 18,0 %, Республике Саха (Якутия) - 13,6 %, Магаданской области - 11,2 %, Ямало-Ненецком автономном округе - 9,9 %, Республике Коми - 9,5 %, Астраханской области - 9,4 %, Сахалинской области - 9,3 % и Амурской области - 8,8 процента.

В среднем по Российской Федерации доля комплексно благоустроенного жилья (оборудованного одновременно водопроводом, канализацией, отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами) составляет

61,9 %, водопроводом обеспечено 78,1 %, канализацией - 74,1 %, горячим водоснабжением - 65,3 % общей площади жилищного фонда.

Несмотря на принимаемые меры по реформированию жилищно-коммунального хозяйства, состояние систем коммунальной инфраструктуры характеризуется высокой степенью износа. По отдельным объектам коммунальной сферы износ составляет в среднем до 60 %, а в ряде муниципальных образований уже превышает 70 процентов.

Например, в системе коммунальной инфраструктуры Приморского края на 1 января 2012 года износ тепловых сетей составил 63,2 %, канализационных сетей - 66,9 %, водопроводных сетей - 69 %. В Новгородской области уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры составил в среднем 67,5 процента.

В целом по стране уличная водопроводная сеть, нуждающаяся в замене, к концу 2011 года составила 152,9 тыс. км и увеличилась по сравнению с 2010 годом на 5,2 тыс. км, или на 3,5 процента.

Действующие очистные сооружения не обеспечивают требуемой степени очистки сточных вод. В аварийном состоянии находятся более 30 % всех существующих сооружений канализации. Канализационная сеть, нуждающаяся в замене, в 2011 году составила 30,7 тыс. км и выросла по сравнению с 2010 годом на 3,3 тыс. км, или на 12 процентов.

Протяженность тепловых сетей, нуждающихся в замене, составляет 48,6 тыс. км и увеличилась по сравнению с 2010 годом на 0,6 тыс. км, или на 1,2 процента.

Цель 1. Соблюдение требований нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предоставления и использования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и средств долевого финансирования в рамках межбюджетных отношений

В целях создания безопасной и комфортной среды для проживания граждан, повышения качества реформирования жилищно-коммунального комплекса, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом и внедрения ресурсосберегающих технологий Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) установлены правовые и организационные основы субсидирования расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на проведение капитального ремонта многоквартирных домов (далее - МКД) и переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

В реализации региональных адресных программ, финансируемых с участием средств Фонда ЖКХ, принимают участие все субъекты Российской Федерации за исключением г. Москвы и Чеченской Республики.

За период с 2008 по 2012 год в реализации региональных адресных программ приняли участие 3168 муниципальных образований (1356 - в программах переселения и 2711 - по проведению капитального ремонта МКД).

В 2012 году в программах Фонда ЖКХ участвовало 1699 муниципальных образований, или 7,3 % их общего количества. По данным Росстата, в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2012 года насчитывалось 23118 муниципальных образований.

1.1. В 2009-2012 годах законодательное регулирование было направлено на преобразование отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда, коммерциализацию предприятий коммунального комплекса, а также реализацию мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В целях ускорения проводимых реформ в Жилищный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон № 185-ФЗ многократно вносились изменения, способствующие проведению преобразований в жилищно-коммунальном комплексе.

Например, Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 270-ФЗ) срок деятельности Фонда ЖКХ продлен до 1 января 2016 года, а также предусмотрено предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры.

Кроме того, с учетом внесенных изменений в Федеральный закон № 185-ФЗ в состав аварийного жилищного фонда, расселение которого предлагается осуществить за счет средств Фонда ЖКХ, с 2013 года могут быть включены объекты, подлежащие реконструкции в связи с фактическим износом. Это, в свою очередь, позволит включать в региональные программы переселения МКД, отнесенные к объектам культурного наследия.

Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 270-ФЗ увеличены: доля финансирования за счет средств собственников жилья с 5 % до 15 %, а также минимальная доля софинансирования региональных программ из бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований с 20-50 % до 35-70 % в зависимости от бюджетной обеспеченности регионов. По данным субъектов Российской Федерации, бюджетные возможности не позволят обеспечить такой высокий уровень софинансирования более чем в 50 регионах.

В 2012 году Жилищный кодекс Российской Федерации дополнен разделом «Организация проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», которым регулируются правоотношения в данной сфере, что потребует от федеральных и региональных властей проведения значительной по своему объему работы по разработке и принятию нормативных правовых актов. В данных документах должны быть определены: перечни услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта; минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в МКД; порядок проведения мониторинга технического состояния МКД, а также условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в МКД, в том числе в виде предоставления гарантий, поручительств по кредитам или займам.

Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым поручено Минрегиону России и ФСТ России до 14 марта 2013 года обеспечить подготовку проектов постановлений Правительства Российской Федерации для реализации принятых изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации.

Следует отметить, что установленный частью 1.1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации с 2012 года механизм проведения органами местного самоуправления проверок деятельности управляющих организаций на основании обращения собственников помещений в МКД до настоящего времени не работает.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1491-р признано утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации, утвердившее Концепцию федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы».

Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 года № 2227-р, до настоящего времени Минрегионом России на официальном сайте и на портале государственных программ Российской Федерации не размещена.

1.2. В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 185-ФЗ имущество Фонда ЖКХ формируется за счет имущественного взноса Российской Федерации, а также доходов, получаемых от размещения временно свободных средств, и других поступлений.

Имущество Фонда ЖКХ по состоянию на 1 января 2013 года составило 351195599,4 тыс. рублей.

Фондом ЖКХ в субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в период с 2008 года по декабрь 2012 года перечислено 325654878,6 тыс. рублей, возвращено в Фонд ЖКХ 4402333,6 тыс. рублей.

На содержание Фонда ЖКХ в 2008-2011 годах направлено 1792788,0 тыс. рублей. В 2012 году сметой административно-хозяйственных расходов Фонда ЖКХ предусмотрены расходы в размере 805273,0 тыс. рублей, на 1 января 2013 года исполнение составило 718472,1 тыс. рублей (89,2 процента).

В 2008-2012 годах Фондом ЖКХ уплачен налог на прибыль в размере 2530841,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года размер временно свободных средств Фонда ЖКХ составил 24900953,3 тыс. рублей, из них на депозитных счетах в 11 банках размещены средства в сумме 24500000,0 тыс. рублей.

1.3. На реализацию всех региональных адресных программ 2008 года направлено 85052339,0 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 53383554,0 тыс. рублей, или 62,8 % общего объема средств.

Данные об объемах средств, направленных в 2009-2011 годах и за 11 месяцев 2012 года на реализацию мероприятий региональных адресных программ (с учетом долевого финансирования из всех источников), представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Направлено средств на реализацию региональных программ				Всего за период с 2009 г. по 01.12.2012 г.
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	на 01.12.2012 г.	
Средства Фонда	110334367,8	94413600,5	32085839,6	32463654,9	269297462,8
Средства региональных и местных бюджетов	16465144,1	14018356,1	17954914,7	16885678,7	65324093,5
Средства собственников жилья	4810248,5	5403329,1	2121632,5	2519182,6	14854392,7
Итого	131609760,4	113835285,7	52162386,8	51868516,2	349475949,0

Всего за период с 2008 года по 1 декабря 2012 года на реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет всех источников финансирования направлено 434528288,0 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 322681016,9 тыс. рублей, или 74,3 процента.

По состоянию на 1 января 2013 года остаток средств Фонда ЖКХ, не перечисленных субъектам Российской Федерации на реализацию региональных адресных программ 2011 года, составил 771304,0 тыс. рублей, что обусловлено применением Фондом ЖКХ порядка перечисления средств, установленного частью 11 статьи 20 и частью 10 статьи 20.1 Федерального закона № 185-ФЗ.

В соответствии с указанным порядком финансовая поддержка по заявкам субъектов Российской Федерации перечисляется в размере 30 %, оставшиеся средства перечисляются после получения от регионов отчетов о завершении реализации соответствующих программ, а также реестров контрактов, заключенных в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями на реализацию региональных адресных программ за период с 2008 года по 1 декабря 2012 года израсходовано 407177398,3 тыс. рублей (93,7 % предусмотренного объема средств), в том числе: 303361623,0 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ (95,3 % с учетом возврата), 86814145,4 тыс. рублей - средства долевого финансирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (92,5 %) и 17001629,9 тыс. рублей - средства собственников жилья (94,3 процента).

Анализ движения денежных средств, выделенных на реализацию региональных адресных программ в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях за период с 2008 года по 1 декабря 2012 года, показал наличие ежегодно на счетах бюджетов неиспользованных средств Фонда ЖКХ, направленных на реализацию программ: 2008 года - 1873027,2 тыс. рублей, 2009 года - 5023618,8 тыс. рублей, 2010 года - 2429297,9 тыс. рублей, 2011 года - 3832948,9 тыс. рублей и 2012 года - 5707630,1 тыс. рублей, в общем суммарном объеме 18866522,9 тыс. рублей.

Информация о перераспределении указанных средств Фонда ЖКХ представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Всего не использовано средств	В том числе:		
		зачтено в программах года, следующего за отчетным	возвращено в Фонд ЖКХ с последующим перераспределением между регионами	остаток средств на 01.12.2012 г.
2008 г.	1873027,2	1056951,4	811474,1	4601,8
2009 г.	5023618,8	1729033,1	3293231,9	1353,8
2010 г.	2429297,9	1722657,3	295049,1	411591,4
2011 г.	3832948,9	65655,8	134,9	3767158,1
2012 г.	5707630,1	-	-	5707630,1
Всего	18866522,9	4574297,6	4399890,0	9892335,2

Согласно представленным данным по состоянию на 1 декабря 2012 года объем неиспользованных средств Фонда ЖКХ на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований составил 9892335,2 тыс. рублей, в том числе: на реализацию программ 2008-2010 годов - 417547,0 тыс. рублей, на реализацию программ 2011 года - 3767158,1 тыс. рублей и на реализацию программ 2012 года - 5707630,1 тыс. рублей. При этом средства Фонда ЖКХ в сумме 417547,0 тыс. рублей находятся на счетах регионов и муниципалитетов более 1,5 лет, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, на счетах в управляющих компаниях и ТСЖ на 1 декабря 2012 года числятся средства в сумме 8960348,8 тыс. рублей, в том числе 450930,6 тыс. рублей - остатки средств собственников жилья на реализацию программ 2008-2011 годов, а также на реализацию программ 2012 года: 5027168,7 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ, 2897430,2 тыс. рублей - средства регионов и муниципальных образований и 584819,3 тыс. рублей - средства собственников жилья.

Субъектами Российской Федерации в 2008-2012 годах на счет Фонда ЖКХ возвращено 4402333,6 тыс. рублей, из них 3994969,4 тыс. рублей - средства, не использованные на реализацию программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья.

Необходимо отметить, что 1002954,0 тыс. рублей, выделенные субъектам Российской Федерации по заявкам 2008-2010 годов, возвращены ими в Фонд ЖКХ спустя год, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.4. Установленные статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям предусматривают реформирование отношений в сфере управления и содержания МКД, преобразование организаций коммунального комплекса, создание условий для их развития и безубыточной деятельности, реализацию мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а также монетизацию предоставления гражданам мер социальной поддержки на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

В 2010-2012 годах условия предоставления финансовой поддержки, предусмотренные Федеральным законом № 185-ФЗ, за счет средств Фонда ЖКХ

субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями в основном соблюдались.

Несмотря на принимаемые меры, обеспечение нормативного качества жилищно-коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры, существенного повышения энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда до настоящего времени не произошло.

1.4.1. Одной из ключевых задач реформирования жилищно-коммунального хозяйства является создание условий для привлечения частных инвестиций, способствующих модернизации систем коммунальной инфраструктуры и повышению эффективности работы организаций коммунального комплекса, и, соответственно, снижению доли государственной (муниципальной) собственности.

Реализация в стране Федерального закона № 185-ФЗ способствовала развитию рыночных отношений в жилищно-коммунальной сфере.

Доля коммерческих организаций коммунального комплекса в муниципальных образованиях, получивших финансовую поддержку за счет средств Фонда ЖКХ, при предусмотренном пунктом 1 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ нормативе в размере 50 % по состоянию на 1 июля 2012 года достигла 86,8 процента.

При этом по результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) и Фонда ЖКХ установлено, что 18 регионов в 2009-2012 годах допускали нарушение пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в части достижения не менее 50 % доли общего числа коммерческих организаций, использующих объекты коммунальной инфраструктуры. По состоянию на 1 октября 2012 года в Республике Тыва, Кабардино-Балкарской Республике, Курганской области и Чукотском автономном округе не обеспечено соблюдение пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

В нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ муниципальными образованиями: городской округ Прохладный Кабардино-Балкарской Республики, сельские поселения - сумоны Бай-Хаак и Хову-Аксы Республики Тыва, г. Шадринск Курганской области, городские поселения Певек и Провидение Чаунского и Провиденского муниципальных районов Чукотского автономного округа, при подаче заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ в период с 1 января 2009 года до 1 июля 2012 года не обеспечено увеличение до 1 июля 2012 года доли коммерческих организаций до 80 процентов.

Следует отметить, что коммерциализация отрасли в основном реализуется путем создания хозяйствующих субъектов (ОАО, ООО и т.д.) с последующим заключением договоров аренды с собственниками объектов коммунальной инфраструктуры¹.

Организаций коммунального комплекса, использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, насчитывается

¹ Подобные предприятия часто накапливают задолженность по уплате приобретенных коммунальных ресурсов и банкротятся.

23,6 % их общего количества, а муниципальных предприятий, имеющих их в хозяйственном ведении, - 12,1 процента.

Система управления имуществом комплексом коммунальной сферы с использованием концессионных соглашений и иных механизмов государственно-частного партнерства находится в стадии образования. Концессионные соглашения на территориях муниципальных образований, участвующих в программах Фонда ЖКХ, заключены только у 2,1 % организаций.

На частные управляющие организации, созданные для развития конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда в муниципальных образованиях, получивших финансовую поддержку Фонда ЖКХ, приходится 97,9 % общего числа управляющих компаний (норматив 80 %). Доля МКД, находящихся в управлении коммерческих организаций, составила 89,3 %. В среднем по Российской Федерации в 2012 году частные управляющие организации в сфере управления и обслуживания жилищного фонда составили 89,7 % общего числа организаций.

За период с 1 января 2010 года по 2012 год установленный норматив в размере 80 % не соблюдался муниципальными образованиями 12 субъектов Российской Федерации, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ. По состоянию на 1 октября 2012 года не обеспечено соблюдение указанного норматива двумя муниципальными образованиями: г. Ухта Республики Коми (78,7 %) и городское поселение «Рабочий поселок Искателей» Ненецкого автономного округа (74,5 процента).

Доля МКД, управление в которых обеспечивается товариществами собственников жилья (далее - ТСЖ), по состоянию на 1 октября 2012 года составляет 19,3 % (при установленном нормативе 10 %). В среднем по стране доля МКД, управляемых ТСЖ, в 2012 году составила 13,5 процента.

В то же время в г. Элисте Республики Калмыкия, в муниципальных образованиях Амурской и Ивановской областей, Ненецкого автономного округа в 2009-2012 годах допускались нарушения пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ по созданию ТСЖ в необходимом числе МКД. По состоянию на 1 октября 2012 года в городском поселении «Рабочий поселок Искателей» Ненецкого автономного округа доля МКД, управление в которых обеспечивается ТСЖ, составляет 9,3 процента.

Пунктом 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения прозрачности деятельности организаций по управлению жилищным фондом предусматривается обязанность управляющих организаций и соответствующих объединений собственников обеспечивать свободный доступ к информации об основных показателях ее финансово-хозяйственной деятельности, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, в соответствии со стандартом раскрытия информации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731 «Об утверждении стан-

дарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».

По данным, представленным Счетной палате, на установленном Минрегионом России официальном сайте не разместили информацию: в Республике Башкортостан - 4 управляющих организации, в Приморском крае - 40 управляющих организаций (14,1 %) и 206 товариществ собственников жилья (36,1 %), в Новгородской области - 75 управляющих организаций (59,5 %) и 507 ТСЖ (94,7 % общего числа).

В Вологодской области 130 управляющих организаций и товариществ собственников жилья (44,4 %) не разместили информацию согласно вышеуказанному стандарту.

Следует отметить, что за последние годы финансово-хозяйственная деятельность организаций жилищно-коммунального комплекса характеризуется низкой эффективностью. Данные Минрегиона России о количестве организаций жилищно-коммунального комплекса и их состоянии в 2011 году и I полугодии 2012 года представлены на рисунке:



Как следует из представленных данных, в 2011 году из 35648 организаций жилищно-коммунального комплекса 1427 организаций (4 % общего количества) проходят процедуру банкротства, в I полугодии 2012 года из 35537 организаций проходят процедуру банкротства 1355 организаций (3,8 процента).

Установленный Федеральным законом № 185-ФЗ механизм реформирования жилищно-коммунального хозяйства посредством проведения его технологической и управленческой модернизации с привлечением частных инвестиций, формированием реальных собственников квартир в МКД с передачей им функций принятия решений по управлению общим имуществом дома не обеспечивает в полной мере эффективного управления жилищным фондом.

Свидетельством тому является и большое количество жалоб, поступающих от граждан и различных организаций.

Так, только в Счетную палату в 2011 году поступило более 150 обращений, в 2012 году - 240 обращений с просьбами по проверке использования средств в жилищно-коммунальной сфере и правомерности установления тарифов.

Наличие значительного количества обращений и жалоб граждан свидетельствует об острой потребности в общественном контроле в жилищно-коммунальной сфере.

Развитию системы общественного контроля как новой формы государственно-частного партнерства была посвящена и прошедшая в сентябре 2012 года научно-практическая конференция, проведенная Счетной палатой совместно с Общественной палатой Российской Федерации, деятельность которых в определенной степени представляет собой синтез государственного и общественного контроля.

В целях предотвращения нарушений в жилищно-коммунальной сфере 17 декабря 2012 года на конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации принято решение об организации системы общественного контроля в этой сфере с участием Счетной палаты, Общественной палаты Российской Федерации и ее региональных структур, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и Фонда ЖКХ.

Следует отметить, что статьей 9.8 Федерального закона № 270-ФЗ от 25 декабря 2012 года предусматривается с 1 января 2013 года предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ при наличии нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или муниципальных образований по вопросам развития общественного контроля в жилищно-коммунальной сфере.

1.4.2. Расход энергетических ресурсов в коммунальной сфере по причине изношенности основных фондов ежегодно возрастает в среднем на 25-30 %. По данным Минрегиона России, потери коммунальных ресурсов, которые оплачивают потребители, по воде в среднем составляют 20 %, по электроэнергии - 15 %, по теплу - более 10 процентов.

Например, в 2011 году в Тульской области потери по водопотреблению и по теплоснабжению составили от 15 до 25 %, в Приморском крае потери по водоснабжению - 39 % и теплоснабжению - 20,6 %, в Новгородской области по водоснабжению - 29,1 % и теплоснабжению - 13 процентов.

В субъектах Российской Федерации к 2012 году не завершена в полном объеме паспортизация объектов коммунальной инфраструктуры, предусмотренная Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р.

Например, в Приморском крае паспортизировано 4,6 % объектов теплоснабжения, в Новгородской области - 42 % объектов теплоснабжения и 95 % объектов водоснабжения и канализации.

Работы по паспортизации сдерживаются по причине наличия в коммунальной сфере бесхозных объектов. Так, в Республике Башкортостан проводится работа по оформлению в муниципальную собственность 361 бесхозного объекта, в Приморском крае - 91, в г. Туле - более 400 бесхозных объектов.

Анализ результатов проведенных проверок показал, что, несмотря на принимаемые меры по развитию рыночных отношений, качественных преобразо-

ваний в отрасли не произошло. Механизмы повышения эффективности работы коммунальной инфраструктуры путем ее модернизации, бесперебойной поставки коммунальных ресурсов для потребителей в ряде субъектов Российской Федерации до настоящего времени не созданы.

На обеспечение надежной работы в жилищно-коммунальном комплексе влияют следующие основные проблемы: высокий уровень морального и физического износа коммунальных объектов и сооружений; наличие значительных потерь ресурсов в процессе производства и транспортировки их до конечных потребителей; недостаточное обеспечение учета потребления коммунальных ресурсов путем установления приборов учета, отсутствие систем сбора и анализа полученной информации, а также низкая эффективность системы управления.

По данным Минрегиона России, субъектами Российской Федерации из бюджетов всех уровней для подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к осенне-зимнему периоду 2011-2012 годов направлено 85800,1 млн. рублей и к осенне-зимнему периоду 2012-2013 годов - 83519,1 млн. рублей. Данные о средствах, выделенных из бюджетов всех уровней, для подготовки объектов жилищно-коммунального хозяйства к зиме в разрезе федеральных округов представлены в таблице:

	(млн. руб.)	
	2011-2012 гг.	2012-2013 гг.
Центральный федеральный округ	4700,20	10423,5
Северо-Западный федеральный округ	11396,00	13604,8
Южный федеральный округ	527,40	488,1
Северо-Кавказский федеральный округ	5038,33	3916,0
Приволжский федеральный округ	8279,39	8213,2
Уральский федеральный округ	5116,90	5339,6
Сибирский федеральный округ	9695,85	13971,5
Дальневосточный федеральный округ	41046,06	27562,4

Ежегодно значительные объемы средств для подготовки к осенне-зимнему периоду направляются в Северо-Западном, Сибирском и Приволжском федеральных округах.

При этом систематическое отсутствие своевременного решения накопившихся проблем в жилищно-коммунальной сфере приводит к аварийным ситуациям, неэффективному расходованию средств. В 2010 и 2011 годах в Российской Федерации было устранено на объектах: водоснабжения - 170,0 тыс. аварий и 154,6 тыс. аварий; канализации - 39,5 тыс. аварий и 36,7 тыс. аварий; теплоснабжения - 14,6 тыс. аварий и 10,7 тыс. аварий, соответственно.

Только в конце 2012 года - начале 2013 года произошли аварии в жилищно-коммунальном комплексе Санкт-Петербурга, в Республике Тыва, Приморском и Пермском краях, Иркутской, Московской, Новосибирской, Саратовской областях и других субъектах Российской Федерации, устранение по некоторым из них осуществлялось с помощью федеральных и региональных органов исполнительной власти по причине несвоевременности и недостаточности мер, принимаемых органами местного самоуправления по повышению надежности работы коммунальных систем и устранению аварийных ситуаций.

Сложившаяся в настоящее время в жилищно-коммунальном комплексе система хозяйствования не обеспечивает эффективную деятельность предприятий и организаций. Их нестабильная работа, особенно в зимний период, приводящая к возникновению в ряде регионов чрезвычайных и аварийных ситуаций, зачастую является фактором, провоцирующим нагнетание социальной напряженности.

В целях повышения надежности и эффективности производства и поставки коммунальных ресурсов требуется масштабная модернизация систем коммунальной инфраструктуры, их техническое перевооружение на основе использования энергоэффективных технологий.

1.4.3. За период с 2009 года по 1 сентября 2012 года не соблюдались сроки завершения работ по проведению государственного кадастрового учета земельных участков под МКД, включенными в региональные адресные программы в 26 регионах, что является нарушением пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

Основной причиной невыполнения указанного требования Федерального закона № 185-ФЗ явилось отсутствие согласия правообладателя земельного участка. В основном, это относится к землям, находящимся в ведении Минобороны России и ОАО «Российские железные дороги».

По состоянию на 1 октября 2012 года на государственный кадастровый учет поставлены земельные участки, на которых расположены 114885 МКД (100 % общего числа МКД, включенных в региональные адресные программы).

1.4.4. Во исполнение пункта 6 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ субъектами Российской Федерации с 2010 года в основном монетизированы меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг.

Вместе с тем в Вологодской области до 1 мая 2010 года в нарушение пункта 6 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ меры социальной поддержки по оплате ЖКУ предоставлялись гражданам в натуральной форме, на возмещение которых из областного бюджета направлено 616,7 тыс. рублей.

Кроме того, 23 субъектами Российской Федерации в установленные сроки не было соблюдено требование пункта 6 части 1 статьи 14 в части наличия нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление мер социальной поддержки гражданам на оплату ЖКУ в денежной форме.

1.4.5. По состоянию на 1 января 2012 года в рамках выполнения пункта 7 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ муниципальные образования 50 субъектов Российской Федерации, участвующих в адресных региональных программах Фонда ЖКХ, ликвидировали перекрестное субсидирование.

В то же время в 2011 году на территориях 312 муниципальных образований коммунальные услуги одной группе потребителей были предоставлены за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей, в общей сумме 6000,0 млн. рублей.

1.4.6. В 2010-2012 годах в 9 регионах организациям коммунального комплекса предоставлялись субсидии на возмещение разницы в тарифах и недополученных доходов, что не соответствует пункту 8 части 1 статьи 14 Федерального закона

№ 185-ФЗ. Так, в Вологодской области за этот период организациям коммунального комплекса направлены субсидии на возмещение убытков и разницы по тарифам в общей сумме 1772,8 тыс. рублей.

Одним из условий получения финансовой поддержки Фонда ЖКХ является наличие установленных тарифов и надбавок, обеспечивающих реализацию производственных и инвестиционных программ развития коммунальной инфраструктуры и совершенствование систем ценообразования в коммунальной сфере.

Следует отметить, что по состоянию на 1 января 2012 года инвестиционные программы организаций коммунального комплекса реализовывались всего в 4,3 % общего числа организаций, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, находящихся на территории 321 муниципального образования, участвующих в адресных региональных программах.

По результатам проверки, проведенной в 2012 году в Тульской области, по состоянию на 1 апреля 2012 года программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры были приняты в 106 муниципальных образованиях (60,6 процента).

1.4.7. Утвержденные в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в целях реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 261-ФЗ) долгосрочные региональные и муниципальные программы в полном объеме нередко не выполняются.

Например, в Вологодской области по состоянию на 1 июля 2012 года из 11 мероприятий программы в полном объеме выполнены 9. Мероприятия по проведению энергоаудита в жилом фонде г. Вологды в 2011-2012 годах вообще не финансировались и не проводились, что свидетельствует о неудовлетворительной работе по выполнению требований статей 15 и 16 Федерального закона № 261-ФЗ, предусматривающих проведение обязательных энергетических обследований.

В целом по стране в муниципальных образованиях, включенных в программы Фонда ЖКХ, по состоянию на 1 октября 2012 года установлено 878960 общедомовых приборов учета, в том числе: 177960 приборов учета тепловой энергии (37,3 % общего числа потребности, предусмотренной программами), 119599 приборов учета горячего водоснабжения (40,6 %), 202214 приборов учета холодного водоснабжения (34,5 %), 379187 приборов учета электроснабжения (57,6 процента).

В муниципальных образованиях Воронежской области обеспеченность коллективными приборами учета по тепловой энергии, холодному и горячему водоснабжению составляет от 8 % до 44,3 % необходимой потребности, г. Туле - от 5,4 % до 21,2 %, Забайкальском крае - от 7,7 % до 16,3 %, Вологодской области - от 45,5 % до 48,9 %, Приморском крае - от 18 % до 85 % потребности.

При этом в Республике Башкортостан по сравнению с другими регионами наблюдается довольно высокий процент оснащенности МКД общедомовыми

приборами учета, который по состоянию на 1 августа 2012 года в зависимости от видов коммунальных ресурсов составил от 77 % до 88 процентов.

1.5. В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 185-ФЗ Фонд ЖКХ проводит мониторинг реализации всех региональных адресных программ на основании сбора и анализа отчетности, представляемой в Фонд ЖКХ высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации.

Фондом ЖКХ проверено в 2008-2011 годах 558 муниципальных образований и 3209 МКД, в 2012 году - 145 муниципальных образований и 887 МКД.

По результатам мониторинга Фондом ЖКХ приостановлено предоставление финансовой поддержки в 2011 году 41 субъекту Российской Федерации, в 2012 году - 25 регионам.

По наиболее значимым нарушениям направлены обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации (Краснодарский край, Мурманская, Тверская и Ульяновская области).

1.6. В течение 2011 года 17 субъектами Российской Федерации в Фонд ЖКХ установленная отчетность о завершении региональных адресных программ 2010 года не представлена.

В 2012 году с нарушением установленных сроков 5 регионами представлена в Фонд ЖКХ годовая отчетность по заявкам 2008 года, 7 регионами - по заявкам 2009 года и 6 регионами - по заявкам 2010 года.

Фондом ЖКХ в 2012 году приостанавливалось финансирование по причине несвоевременности или представления не по установленной форме республиками Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Тыва, Хакасия, Карачаево-Черкесской Республикой, Краснодарским, Красноярским краями, Архангельской, Астраханской, Иркутской, Калининградской, Курской, Ленинградской, Магаданской, Московской, Мурманской, Нижегородской, Самарской, Тюменской, Челябинской областями годовой отчетности за 2008-2011 годы, предусмотренной пунктами 1 и 2 части 3 статьи 22 и пунктом 1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ.

По результатам проверки, проведенной Счетной палатой в Фонде ЖКХ, установлены факты представления отдельными регионами недостоверной отчетности.

Так, в годовой отчетности², представленной в Фонд ЖКХ органами исполнительной власти Забайкальского и Красноярского краев, по 7 контрактам на строительство МКД для переселения граждан из аварийного жилья объем средств превышен на 85347,3 тыс. рублей и занижен на 39239,7 тыс. рублей по сравнению с реестрами этих контрактов³ и аукционной документацией, опубликованными на официальных региональных и муниципальных сайтах, что свидетельствует о представлении указанными субъектами Российской Федерации недостоверной отчетности.

² Представление в Фонд ЖКХ отчетов о муниципальных контрактах установлено частью 3.1 статьи 22 Федерального закона № 185-ФЗ.

³ Ведение реестра контрактов установлено статьей 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Также в ходе проверки отчетности в Воронежской области установлено, что администрацией г. Поворино в отчетности об исполнении муниципальной программы переселения за 2010-2011 годы, представленной в Управление жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области и в Фонд ЖКХ, количество переселенных граждан завышено.

Цель 2. Законность и эффективность использования в 2009-2012 годах средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов

2.1. Для поддержания жилья на уровне, соответствующем нормативным требованиям, ежегодный объем капитального ремонта МКД должен составлять не менее 4 % общей площади жилищного фонда, что было достигнуто за период деятельности Фонда ЖКХ. Вместе с тем общее число МКД в Российской Федерации, имеющих износ от 30 до 65 %⁴, составляет 1,64 млн. единиц, в указанных МКД проживает около 45 млн. человек.

С учетом числа МКД, которые были включены в программы Фонда ЖКХ в 2008-2011 годах, по срокам эксплуатации еще более 1,5 млн. домов требуют проведения капитального ремонта.

Информация о жилищном фонде, нуждающемся в проведении капитального ремонта, в разрезе федеральных округов приведена в таблице:

	Общая площадь жилых помещений	Общая площадь жилых помещений, нуждающихся в капитальном ремонте	Доля жилых помещений, нуждающихся в капитальном ремонте, %
Центральный федеральный округ	940,4	341,5	36,3
Северо-Западный федеральный округ	340,7	111,2	32,6
Южный федеральный округ	307,9	109,3	35,5
Северо-Кавказский федеральный округ	176,3	57,6	32,7
Приволжский федеральный округ	690,8	225,0	32,6
Уральский федеральный округ	274,9	80,6	29,3
Сибирский федеральный округ	418,9	153,0	36,5
Дальневосточный федеральный округ	138,4	45,1	36,5

(млн. кв. м)

Доля жилых помещений, требующих капитального ремонта, составляет в среднем по Южному, Сибирскому, Северо-Западному федеральным округам от 32,6 % до 36,5 процента.

Начиная с 2008 года, в Российской Федерации ежегодно ремонтируется 54-73 тыс. МКД, что составляет 19-25,7 % потребности в капитальном ремонте (282,2-284,3 тыс. МКД ежегодно). При этом 35,2 % МКД в 2008 году и 77,2 % в 2009 году были отремонтированы с привлечением средств Фонда ЖКХ.

Как правило, капитальный ремонт осуществляется в минимально необходимых объемах, в лучшем случае с частичной модернизацией. При его проведении не всегда решаются вопросы повышения энергоэффективности, направленные на снижения потерь потребляемых энергоресурсов, не применяются энергосервисные контракты. В результате, в таком случае только что отремонтированные МКД не соответствуют современным требованиям.

⁴ Данные Росстата, представленные в Счетную палату Российской Федерации по запросу.

2.2. С начала деятельности Фонда ЖКХ на капитальный ремонт МКД за счет всех источников финансирования направлено 296020131,5 тыс. рублей, что позволяет отремонтировать 135,1 тыс. МКД общей площадью 403,3 млн. кв. м, улучшив условия проживания 17,4 млн. человек.

За период с 2009 по 2012 год с участием средств Фонда ЖКХ реализуется 421 региональная адресная программа по капитальному ремонту МКД, в том числе: в 2009 году - 77; в 2010 году - 118 (из них 33 - в моногородах); в 2011 году - 83; в 2012 году - 143.

Сведения об объемах средств, направленных регионами на проведение капитального ремонта МКД, в 2009-2011 годах и за 11 месяцев 2012 года представлены в таблице:

Наименование показателя	Направлено средств				Всего направлено за 2009-2012 гг.	Возврат за 2009-2012 гг.	Исполнено за 2009 г. - 01.12. 2012 г.	% исполнения*
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	на 01.12.2012 г.				
(тыс. руб.)								
На реализацию программ по капитальному ремонту МКД								
Средства Фонда	75676265,3	70972198,1	9827393,5	22306765,5	178782622,3	5353,3	172850153,8	96,7
Средства региональных и местных бюджетов	12966647,2	11407594,9	7450856,0	12644539,7	44469637,8	-	40966017,7	92,1
Средства собственников жилья	4810248,5	5403329,1	2121632,5	2519182,6	14854392,7	-	13819279,4	93,0
Всего	93453161,0	87783122,1	19399882,0	37470487,8	238106652,8	5353,3	227635450,9	95,6
в том числе:								
на реализацию региональных адресных программ капитального ремонта МКД								
Средства Фонда	75676265,3	70972198,1	9827393,5	22306765,5	174220937,2	5353,3	168288468,7	96,6
Средства региональных и местных бюджетов	12966647,2	11407594,9	7450856,0	12644539,7	43777972,0	-	40274352,6	92,0
Средства собственников жилья	4810248,5	5403329,1	2121632,5	2519182,6	14310412,4	-	13275299,0	92,8
Всего	93453161,0	87783122,1	19399882,0	37470487,8	232309321,6	5353,3	221838120,3	95,5
на реализацию региональных адресных программ капитального ремонта МКД в монопрофильных муниципальных образованиях								
Средства Фонда	-	4561685,2	-	-	4561685,2	-	4561685,2	100,0
Средства региональных и местных бюджетов	-	691665,8	-	-	691665,8	-	691665,1	100,0
Средства собственников жилья	-	543980,3	-	-	543980,3	-	543980,3	100,0
Всего	-	5797331,2	-	-	5797331,2	-	5797330,6	100,0

* % исполнения подсчитан с учетом сумм возврата.

В период с 2009 года по декабрь 2012 года для осуществления мероприятий, предусмотренных программами по капитальному ремонту МКД, были направлены средства в общей сумме 238106652,8 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 178782622,3 тыс. рублей, или 75,1 % общей суммы.

По данным отчетности субъектов Российской Федерации, за указанный период фактически оплачены работы в общей сумме 227635450,9 тыс. рублей, или 95,6 % объема направленных средств, из них 172850153,8 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ.

Остаток средств на счетах управляющих компаний по состоянию на 1 декабря 2012 года по программам 2008-2012 годов составил 8960348,8 тыс. рублей, из них 5027168,7 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ и 450930,6 тыс. рублей - средства собственников жилья по завершённым программам 2008-2011 годов, перечисленные сверх установленного размера (5 %). При этом на законодательном уровне не урегулирован порядок использования или возврата управляющими компаниями средств, оставшихся от реализации программных мероприятий. Контроль за использованием управляющими компаниями остатков средств не осуществляется, что создает риски их утраты или незаконного обогащения последних.

По состоянию на 1 декабря 2012 года на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований остатки неиспользованных средств Фонда ЖКХ составили в общей сумме 901135,2 тыс. рублей, из них перечисленные на реализацию региональных адресных программ: 1188,6 тыс. рублей - по заявкам 2008 года, 838,8 тыс. рублей - по заявкам 2009 года, 114496,3 тыс. рублей - по заявкам 2010 года и 133004,9 тыс. рублей - по заявкам 2011 года, что свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями по их освоению.

Анализ использования средств и изменения остатков показал, что субъектами Российской Федерации до настоящего времени вносятся корректировки в уже завершённые региональные программы 2009-2011 годов и осуществляется движение денежных средств по их реализации. Указанное обстоятельство свидетельствует о некачественном планировании, занижении показателей выполнения программ и завышении стоимости осуществляемых мероприятий. Это, в свою очередь, приводит к длительному неэффективному использованию регионами полученных средств и их перезачету с одной программы на другую.

В соответствии с частью 6 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ средства Фонда ЖКХ и средства долевого финансирования перечисляются на отдельные банковские счета управляющих компаний и ТСЖ, открытых ими в согласованных с Минфином России кредитных организациях (Сбербанк России, ВТБ, ОАО «Россельхозбанк» и ОАО «РФК-БАНК»), для оплаты работ по проведению капитального ремонта МКД.

По данным отчета Фонда ЖКХ, в 2011 году некоторыми управляющими компаниями в Республике Татарстан, Оренбургской и Тверской областях банковские счета для оплаты работ по капитальному ремонту МКД открыты в кредитных организациях, не входящих в согласованный с Минфином России перечень.

В проверяемом периоде в целом по Российской Федерации собственниками жилья установленные 5 % общего объема средств, необходимых для проведения капитального ремонта МКД, перечислены в полном объеме.

При этом в нарушение пункта 2 части 6 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ собственниками жилья в 2009 году недофинансировано 246,8 тыс. рублей (Калининградская область), в 2010 году - 38295,6 тыс. рублей (Мурманская область и г. Санкт-Петербург), в 2011 году - 3251,3 тыс. рублей (Республика Северная Осетия - Алания, Московская и Тульская области).

Согласно отчету Фонда ЖКХ за 2011 год доля средств, перечисленных управляющими компаниями на проведение капитального ремонта МКД подрядчикам, составила 98,3 % объема средств, предусмотренного региональными адресными программами.

По состоянию на 1 января 2013 года согласно представленным в Фонд ЖКХ отчетам субъектов Российской Федерации региональные адресные программы, на реализацию которых финансовая поддержка Фонда ЖКХ направлена в 2008-2009 годах, выполнены во всех регионах.

Анализ исполнения показателей региональных адресных программ по капитальному ремонту МКД за 2009-2012 годы представлен на рисунке:



За 2009-2012 годы отремонтировано 96535 МКД (99,4 % показателя, предусмотренного программами) общей площадью 281246,4 тыс. кв. м (99,1 %), жилищные условия улучшили 11921,3 тыс. человек (99,2 процента).

Региональные адресные программы по количеству отремонтированных МКД в 2010 году выполнены в полном объеме. В 2011 году 5 регионов не завершили капитальный ремонт 145 МКД, из них только на 125 МКД ведутся работы. Данные о количестве МКД, не отремонтированных по программам 2011 года, в разрезе субъектов Российской Федерации представлены в таблице:

Наименование субъекта Российской Федерации	Показатели программы 2011 года (кол-во МКД)		% исполнения	Отклонение
	план	факт (на 01.01.13 г.)		
Архангельская область	38	37	97,4	1
Московская область	248	153	61,7	95
Тверская область	66	33	50,0	33
Тульская область	126	111	88,1	15
Тюменская область	48	47	97,9	1
Итого	526	381	72,4	145

В 2012 году согласно данным Фонда ЖКХ 22 субъекта Российской Федерации не завершили капитальный ремонт 596 МКД, из них только на 570 МКД ведутся работы.

Кроме того, согласно оперативной отчетности Фонда ЖКХ, представленной в Счетную палату, по состоянию на 1 января 2013 года в 12 регионах ведутся работы по капитальному ремонту 160 МКД, не включенных в региональные адресные программы.

По состоянию на 1 января 2013 года с участием средств Фонда ЖКХ по результатам реализации всех региональных адресных программ отремонтировано (или ведется капитальный ремонт) 134500 домов (99,6 % количества МКД, заявленных к ремонту).

2.3. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в Воронежской, Ивановской, Липецкой, Псковской, Тульской, Вологодской областях и Ненецком автономном округе, установлены многочисленные нарушения при проведении капитального ремонта МКД.

Так, в нарушение ведомственных строительных норм ВСН 53-86(р) «Правила оценки физического износа жилых зданий», утвержденных приказом Госстроя СССР от 24 декабря 1986 года № 446, а также пунктов 2.1.5, 2.1.8 и 4.4.3 Методических рекомендаций по формированию состава работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, финансируемых за счет средств, предусмотренных Федеральным законом № 185-ФЗ, по большинству МКД, включенных в программы по проведению капитального ремонта МКД в Ивановской, Липецкой, Псковской областях, отсутствуют акты осмотра домов, по отдельным МКД отсутствуют дефектные ведомости.

В нарушение Инструкции о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на капитальный ремонт жилых зданий (МДС13.1-99), утвержденной постановлением Госстроя России от 17 декабря 1999 года № 79, в большинстве локальных сметных расчетов по проведению капитального ремонта МКД в Ивановской, Липецкой, Воронежской, Псковской и Вологодской областях не указаны организации их составившие, отсутствуют даты их утверждения. Экспертиза сметных расчетов не осуществлялась, что создавало предпосылки к завышению стоимости работ.

Как показали проверки Счетной палаты, в 2008-2011 годах сдача в эксплуатацию после капитального ремонта МКД, как правило, осуществляется в отсутствие оформленных по установленной форме актов приемочной комиссии о приемке законченного капитальным ремонтом жилого здания в эксплуатацию, что противоречит Правилам приемки в эксплуатацию законченных капитальным ремонтом жилых зданий ВСН 42-85(р), утвержденным приказом Госгражданстроя СССР от 7 мая 1985 года № 135 (в ред. от 6 мая 1997 года).

В 2009-2011 годах управляющими компаниями оплачены фактически не выполненные работы по капитальному ремонту МКД в отсутствие актов по приемке в эксплуатацию законченных капитальным ремонтом жилых зданий, согласо-

ванных с органами местного самоуправления, а также без подтверждающих документов на общую сумму 298637,4 тыс. рублей, в том числе: в Воронежской области - 88451,2 тыс. рублей, в Ивановской области - 92412,0 тыс. рублей, в Липецкой области - 12709,5 тыс. рублей, в Псковской области - 27746,4 тыс. рублей, в Вологодской области - 2745,6 тыс. рублей, в Ненецком автономном округе - 74572,7 тыс. рублей, что противоречит части 9 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ и свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны администраций муниципальных образований.

При проведении капитального ремонта МКД без соблюдения принципа эффективности и результативности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на оплату подрядчикам работ в полном объеме по смете без учета фактически использованных материалов (меньшей стоимостью, объема и иных технических характеристик), выполненных с ненадлежащим качеством, использовано 58403,5 тыс. рублей, в том числе: в Воронежской области - 15778,3 тыс. рублей, в Ивановской области - 15727,3 тыс. рублей, в Липецкой области - 13768,8 тыс. рублей, в Псковской области - 6279,0 тыс. рублей, в Тульской области - 647,2 тыс. рублей, в Вологодской области - 1790,6 тыс. рублей, в Ненецком автономном округе - 4412,3 тыс. рублей.

Без соблюдения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при проведении работ по капитальному ремонту МКД использовано 10573,1 тыс. рублей, в том числе: в Тульской области - 6519,3 тыс. рублей (оплата работ на ремонт дома, не предусмотренного программой), в Ивановской области - 955,6 тыс. рублей (на ремонт и замену оконных блоков в квартире), в Липецкой области - 1045,9 тыс. рублей (на реконструкцию МКД вместо капитального ремонта), в Псковской области - 1703,7 тыс. рублей (на оплату комиссии за ведение счета и по исполнительным листам, оплату материалов), в Вологодской области - 348,6 тыс. рублей (на уплату НДС, за валку деревьев, ремонт дорог и монтаж электромагнитных замков).

В региональные адресные программы по капитальному ремонту МКД в 2009-2010 годах с меньшим сроком эксплуатации включены в Воронежской области 40 МКД общей стоимостью работ 62212,7 тыс. рублей, в Вологодской области - 4 МКД общей стоимостью работ 5885,9 тыс. рублей, что противоречит ведомственным строительным нормам ВСН 58-88(р), утвержденным приказом Госкомархитектуры от 23 ноября 1988 года № 312 «Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения».

В 2009-2011 годах без согласования с органами местного самоуправления и в отсутствие актов рабочих комиссий по приемке в эксплуатацию законченных капитальным ремонтом жилых зданий управляющими компаниями оплачены работы на общую сумму 214127,2 тыс. рублей, в том числе: в Ивановской облас-

ти - на сумму 11533,3 тыс. рублей, в Липецкой области - на сумму 7267,2 тыс. рублей, в Воронежской области - на сумму 86669,3 тыс. рублей, в Псковской области - на сумму 18063,3 тыс. рублей, в Вологодской области - на сумму 90594,1 тыс. рублей, что противоречит части 9 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ и свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны администраций муниципальных образований.

2.4. По результатам контрольных мероприятий, проведенных 61 контрольно-счетным органом субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2013 года, объем средств, израсходованных с нарушениями при проведении капитального ремонта МКД, составил в общей сумме 10871563,3 тыс. рублей.

Данные об объемах расходования средств с нарушениями в разрезе субъектов Российской Федерации представлены в таблице:

Наименование субъекта Российской Федерации	Объем нарушений	Наименование субъекта Российской Федерации	Объем нарушений
Республика Адыгея	33564,7	Воронежская область	909076,3
Республика Алтай	5945,3	Иркутская область	41751,5
Республика Башкортостан	47912,7	Калининградская область	7831,4
Республика Бурятия	67983,4	Калужская область	215053,7
Республика Дагестан	11607,1	Кемеровская область	29441,7
Республика Ингушетия	4437,4	Кировская область	23109,2
Кабардино-Балкарская Республика	138072,4	Костромская область	3785,6
Республика Калмыкия	135,0	Курганская область	1613,6
Республика Коми	128505,3	Курская область	327485,4
Республика Марий Эл	345,8	Московская область	57338,0
Республика Мордовия	38147,5	Мурманская область	3788,1
Республика Саха (Якутия)	217861,0	Нижегородская область	1956,2
Республика Северная Осетия - Алания	73304,4	Омская область	1707,1
Республика Татарстан	3734,4	Оренбургская область	8332,4
Республика Тыва	77276,8	Орловская область	3776,6
Удмуртская Республика	21114,1	Псковская область	26226,5
Республика Хакасия	56229,6	Рязанская область	14195,8
Республика Чувашия	197,2	Самарская область	4118,2
Забайкальский край	6,7	Сахалинская область	84691,7
Камчатский край	2509,5	Свердловская область	41506,2
Краснодарский край	921,6	Тамбовская область	1220,1
Красноярский край	305983,0	Тверская область	13620,4
Пермский край	90714,6	Тулльская область	10359,2
Хабаровский край	829,5	Тюменская область	1783,9
Амурская область	7144,7	Ульяновская область	2577,2
Архангельская область	4310,3	Ярославская область	558670,0
Белгородская область	2849,6	Челябинская область	132631,6
Брянская область	59463,4	Чукотский АО	230195,9
Владимирская область	220022,8	Ямало-Ненецкий автономный округ	1889,9
Волгоградская область	19767,2	г. Санкт-Петербург	6448420,0
Вологодская область	22512,8		

Структура нарушений, выявленных контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, характеризуется следующими показателями:

- неэффективное использование средств (некачественно проведенные работы, не использованные длительное время средства) - 6605755,4 тыс. рублей, или 60,8 % общего объема нарушений;

- нарушение порядка расходования средств Фонда, установленного статьей 20 Федерального закона № 185-ФЗ, - 941453,4 тыс. рублей, или 8,7 %, из них на-

рушение условий софинансирования региональных адресных программ - 346730,3 тыс. рублей, или 3,2 %;

- нарушения региональных и муниципальных нормативных правовых актов - 544091,4 тыс. рублей, или 5 %;

- завышение стоимости работ - 262606,7 тыс. рублей, или 2,4 %;

- перечисление авансовых платежей сверх предусмотренного норматива (30 %) - 199925,8 тыс. рублей, или 1,8 %;

- незаконное получение средств подрядными организациями, включая получение средств за невыполненные работы, - 155996,7 тыс. рублей, или 1,4 %;

- осуществление работ по капитальному ремонту МКД, не включенных в перечень, установленный статьей 15 Федерального закона № 185-ФЗ, - 110435,7 тыс. рублей, или 1 %;

- нецелевое использование средств - 67712,9 тыс. рублей, или 0,6 %;

- нарушение конкурсных процедур при отборе подрядных организаций для проведения работ по капитальному ремонту МКД - 79017,8 тыс. рублей, или 0,7 % общего объема нарушений;

- прочие нарушения - в сумме 1904567,6 тыс. рублей, или 17,5 процента.

Цель 3. Законность и эффективность использования в 2009-2012 годах средств Фонда ЖКХ и средств долевого финансирования, направленных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда

3.1. По данным Росстата, на 1 января 2012 года в ветхом и аварийном состоянии находится 98,9 млн. кв. м, или 3 % общей площади жилищного фонда.

По данным Реестра аварийных домов, составленного Фондом ЖКХ на основании данных субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2007 года объем жилищного фонда в МКД, признанного аварийным, составлял 7,3 млн. кв. м, в котором проживало около 480 тыс. человек. Данные о количестве граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде Российской Федерации в разрезе федеральных округов, представлены в таблице:

(тыс. чел.)

	Всего	В городских поселениях	В сельской местности
Центральный федеральный округ	107,5	95,0	12,5
Северо-Западный федеральный округ	75,3	60,8	14,4
Южный федеральный округ	79,4	74,9	4,5
Северо-Кавказский федеральный округ	55,0	46,5	8,5
Приволжский федеральный округ	176,0	149,4	26,6
Уральский федеральный округ	77,4	61,8	15,7
Сибирский федеральный округ	173,0	155,1	17,9
Дальневосточный федеральный округ	90,4	75,8	14,5

В целом по Российской Федерации в аварийном жилищном фонде проживает 833,9 тыс. человек, в том числе: в городских поселениях - 719,2 тыс. человек и в сельской местности - 114,7 тыс. человек.

В целях улучшения жилищных условий граждан, дальнейшего повышения доступности жилья и качества жилищно-коммунальных услуг Указом Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» дано поручение Правительству Российской Федерации до марта 2013 года разработать комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда.

В 2008-2011 годах и за 11 месяцев 2012 года Фондом ЖКХ в целях реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда оказана финансовая поддержка 79 субъектам Российской Федерации (за исключением Ненецкого и Чукотского автономных округов) в общей сумме 108217011,6 тыс. рублей, в том числе: по заявкам 2008 года - 17702171,0 тыс. рублей, 2009 года - 34658102,6 тыс. рублей, 2010 года - 23441402,4 тыс. рублей, 2011 года - 22258446,1 тыс. рублей и 2012 года - 10156889,4 тыс. рублей. За указанный период в Фонд ЖКХ возвращено 4349536,7 тыс. рублей, которые были в последующем перераспределены между субъектами Российской Федерации. В результате общий объем финансирования программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда ЖКХ составил 103822474,9 тыс. рублей.

Всего за счет всех источников финансирования за вышеуказанный период на реализацию региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, переселению граждан с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья и малоэтажного жилищного строительства направлены средства в общей сумме 138508156,5 тыс. рублей.

Данные об объемах средств, направленных в 2009-2011 годах и за 11 месяцев 2012 года на реализацию региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, представлены в таблице:

	Направлено				Всего направлено за 2009-2012 гг.	Возврат за 2009-2012 гг.	Исполнено за 2009 г. - 11 мес. 2012 г.	% исполнения*
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	11 мес. 2012 г.				
(тыс. руб.)								
На реализацию в целом всех региональных адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда								
средства Фонда ЖКХ	34658102,6	23441402,4	22258446,1	10156889,4	90514840,5	3583062,6	77943990,9	89,7
средства региональных и местных бюджетов	3498496,8	2610761,2	10504058,7	4241139,0	20854455,7	-	17633816,4	84,6
всего	38156599,4	26052163,6	32762504,8	14398028,4	111369296,2	3583062,6	95577807,3	88,7
в том числе:								
на реализацию региональных адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда								
средства Фонда ЖКХ	13337532,0	15009675,5	12972731,8	4591590,4	45911529,8	225648,9	41362517,4	90,5
средства региональных и местных бюджетов	1641909,3	1660246,3	6135411,6	1984594,5	11422161,7	-	9738789,9	85,3
всего	14979441,3	16669921,8	19108143,4	6576185,0	57333691,5	225648,9	51101307,3	89,5
на реализацию региональных адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья								
средства Фонда ЖКХ	21320570,6	-	-	-	21320570,6	3285867,2	18034703,4	100,0

	Направлено				Всего направлено за 2009-2012 гг.	Возврат за 2009-2012 гг.	Исполнено за 2009 г. - 11 мес. 2012 г.	% исполнения*
	2009 г.	2010 г.	2011 г.	11 мес. 2012 г.				
средства региональных и местных бюджетов	1856587,5	-	-	-	1856587,5	-	1818749,5	98,0
всего	23177158,1	-	-	-	23177158,1	3285867,2	19853452,8	99,8
на реализацию региональных адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства								
средства Фонда ЖКХ	-	7993415,1	9285714,2	5565299,0	22844428,4	71546,5	18108458,3	79,5
средства региональных и местных бюджетов	-	905531,1	4368647,1	2256544,5	7530722,7	-	6031293,3	80,1
всего	-	8898946,2	13654361,3	7821843,5	30375151,1	71546,5	24139751,6	79,7
на реализацию региональных адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в монопрофильных муниципальных образованиях								
средства Фонда ЖКХ	-	438311,8	-	-	438311,8	-	438311,8	100,0
средства региональных и местных бюджетов	-	44983,8	-	-	44983,8	-	44983,8	100,0
всего	-	483295,6	-	-	483295,6	-	483295,6	100,0

* % исполнения приведен с учетом сумм возврата.

Всего в период с 2009 года по 1 декабря 2012 года на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет всех источников финансирования направлено 111369296,2 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 90514840,5 тыс. рублей (81,3 процента).

Исполнение составило 95577807,3 тыс. рублей, или 88,7 % показателя, предусмотренного программами (с учетом сумм возврата), из них средства Фонда ЖКХ - 77943990,9 тыс. рублей, или 89,7 процента.

По состоянию на 1 декабря 2012 года на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований неиспользованные средства Фонда ЖКХ составили в общей сумме 8991200,1 тыс. рублей, из них 3413,2 тыс. рублей - перечисленные на реализацию региональных адресных программ по заявкам 2008 года; 515,0 тыс. рублей - по заявкам 2009 года и 297095,2 тыс. рублей - по заявкам 2010 года, что свидетельствует о недостаточности мер, принимаемых субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями по своевременному освоению средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилья.

Региональные программы по переселению граждан из аварийного жилья за 2008-2011 годы выполнялись субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями несвоевременно. Имела место неоднократная последующая корректировка программ, в том числе и после завершения срока их реализации. При этом показатели региональных адресных программ в целом ежегодно пересматривались как в сторону уменьшения, так и увеличения, что привело к длительному использованию полученных средств и их перезачету с программы на программу.

Сроки выполнения региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в течение всего периода их реализации субъектами Российской Федерации нарушались. В результате по программам за период с 2009 года по 2012 год своевременно не переселено 70236 человек, в том числе: по заявкам 2009 года - 1058 человек, по заявкам 2010 года - 1038 человек, по заявкам 2011 года - 33815 человек и заявкам 2012 года - 34325 человек.

Анализ исполнения показателей региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за 2009-2012 годы представлен на рисунке:



В 2009-2012 годах планировалось расселить 16819 МКД общей площадью 4188,2 тыс. кв. м, в которых проживают 280043 человека. За этот период все региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не выполнены в полном объеме. Полностью расселено 12376 аварийных домов общей площадью 3724,0 тыс. кв. м. Жилищные условия улучшили 209807 человек, или 74,9 % предусмотренного программными показателями.

Данные о результатах выполнения показателей региональных адресных программ за 2009-2010 годы представлены в таблице:

Наименование субъектов Российской Федерации	2009 г.		2010 г.		Всего не расселено
	предусмотрено	расселено	предусмотрено	расселено	
Республика Бурятия	31	11	24	23	21
Республика Башкортостан	87	82	54	51	18
Республика Карелия	-	-	34	27	7
Кабардино-Балкарская Республика	36	0	23	21	38
Республика Северная Осетия - Алания	38	37	-	-	1
Удмуртская Республика	-	-	49	48	1
Чувашская Республика	68	62	135	133	8
Краснодарский край	173	122	71	66	56
Красноярский край	-	-	104	94	10
Ставропольский край	23	17	93	80	19
Архангельская область	-	-	128	118	10
Воронежская область	75	69	75	64	17
Иркутская область	129	120	67	66	10
Калининградская область	-	-	2	0	2
Калужская область	-	-	19	16	3
Кировская область	-	-	12	11	1
Курганская область	-	-	47	39	8
Ленинградская область	-	-	39	37	2
Магаданская область	22	9	12	0	25
Московская область	100	95	-	-	5
Мурманская область	-	-	37	30	7
Новгородская область	56	45	-	-	9

Наименование субъектов Российской Федерации	2009 г.		2010 г.		Всего не расселено
	предусмотрено	расселено	предусмотрено	расселено	
Омская область	142	132	174	166	18
Пензенская область	-	-	54	47	7
Псковская область	54	50	-	-	4
Ростовская область	77	56	119	110	30
Рязанская область	126	123	39	38	4
Самарская область	90	87	-	-	3
Саратовская область	122	107	25	24	16
Свердловская область	221	213	-	-	8
Тверская область	83	80	-	-	3
Томская область	-	-	12	11	1
Тульская область	-	-	134	92	42
Тюменская область	-	-	94	82	12
Челябинская область	-	-	73	69	4
Еврейская автономная область	14	13	-	-	1
Итого	1767	1530	1749	1563	423

Региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не выполнены: в 2009 году - 21 субъектом Российской Федерации (не расселено 237 домов), в 2010 году - 28 (не расселено 186 домов) и в 2011 году - 62 (не расселено 2117 домов), в 2012 году - 74 регионами (не расселено 1923 дома).

Кроме того, по оперативной отчетности Фонда ЖКХ, представленной в Счетную палату, по состоянию на 1 января 2013 года в 5 регионах граждане переселены из 20 МКД (2 МКД - в 2010 году и 18 МКД - в 2011 году), не включенных в региональные адресные программы.

Снос расселенных аварийных жилых домов в муниципальных образованиях осуществляется медленными темпами. По состоянию на 1 января 2013 года за период 2009-2012 годов снесено 7243 МКД, или 43,1 % расселенных аварийных жилых домов.

3.2. По результатам проверок, проведенных Счетной палатой в Воронежской, Ивановской, Липецкой, Псковской, Тульской и Вологодской областях, установлены многочисленные нарушения при переселении граждан из аварийного жилищного фонда.

Без соблюдения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, использованы средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в общей сумме 54614,4 тыс. рублей, в том числе: администрацией г. Тулы - 4511,9 тыс. рублей использованы на переселение не граждан, а юридических лиц, в Ивановской области - 50102,5 тыс. рублей направлены на текущие расходы и приобретение жилых помещений гражданам, не проживающим в аварийном жилье.

В нарушение части 10 статьи 20.1 Федерального закона № 185-ФЗ в 2009 году при переселении граждан из аварийного жилья подрядным организациям перечислены авансовые платежи, превышающие максимально допустимый размер (30 %), департаментом ЖКХ Ивановской области в сумме 159923,3 тыс. рублей и управлением городского хозяйства администрации г. Тулы - 220144,7 тыс. рублей.

Администрацией г. Воронежа средства Фонда ЖКХ и средства областного бюджета в общей сумме 8119,5 тыс. рублей использованы для переселения гражд-

дан из аварийного жилищного фонда, не включенного в программу переселения, что противоречит пункту 1 части 2 статьи 20.2 Федерального закона № 185-ФЗ.

В нарушение пункта 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации администрацией Грибановского городского поселения Воронежской области строительство пятиэтажного жилого дома в 2010 году на общую сумму 109251,7 тыс. рублей велось в отсутствие проектно-сметной документации.

В 2009 году в нарушение части 5 статьи 20.1 и статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ средства Фонда ЖКХ и бюджета Ивановской области в сумме 49506,2 тыс. рублей администрацией г. Вичуги израсходованы на приобретение жилых помещений не в новых строящихся многоквартирных домах (со степенью готовности не менее 70 %), а в реконструируемых зданиях.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключены государственные контракты с превышением установленных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 84624,5 тыс. рублей, в том числе: администрациями Родниковского и Комсомольского городских поселений Ивановской области с ЗАО «Варяг» - на сумму 5050,1 тыс. рублей, департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области с 26 подрядчиками - на сумму 79574,4 тыс. рублей, государственным комитетом Псковской области по имущественным отношениям с подрядчиками - на сумму 147579,7 тыс. рублей.

В нарушение части 10 статьи 20.1 Федерального закона № 185-ФЗ в 2009 году департаментом жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области перечислены застройщикам на приобретение жилых помещений для переселения граждан средства, превышающие установленный предельный размер аванса (30 %), на сумму 159923,3 тыс. рублей.

В нарушение статей 86 и 89 Жилищного кодекса Российской Федерации в рамках реализации программ переселения предоставлены жилые помещения администрациями муниципальных образований Вологодской области 88 семьям на 493,39 кв. м меньше ранее занимаемой ими площади (стоимостью 13010,1 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 11143,2 тыс. рублей) и администрацией г. Россоши - 19 семьям на 86 кв. м меньшей площадью, чем они занимали.

В нарушение части 9 статьи 20.1 Федерального закона № 185-ФЗ и пункта 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации департаментом строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области заключен контракт от 16 июня 2009 года № 3 с ООО «Застройщик» на строительство (завершение строительства) МКД, расположенных на территории г. Великий Устюг, при истекшем у него сроке действия лицензии на строительство объектов (до 7 июня 2009 года).

Кроме того, в доме № 58 по ул. Кирова в г. Великий Устюг ряд приобретенных квартир не соответствует требованиям, предъявляемым к жилым помещениям. Так, жилые помещения в 5 квартирах не имеют естественного освещения из-за отсутствия окон, площадь комнат в 7 однокомнатных квартирах составляет от 4,55 кв. м до 6,33 кв. метра.

Однокомнатные квартиры с поделенным пополам окном, разделенные перегородкой из асбестоцементных плит администрацией г. Великий Устюг предоставляются переселяемым гражданам как двухкомнатные квартиры, имеющие два жилых помещения.

В нарушение статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации администрацией г. Великий Устюг гражданам предоставлялись квартиры, неравнозначные по площади ранее занимаемому жилому помещению (без учета доли общей площади жилья).

По изложенным выше фактам по г. Великий Устюг возбуждены уголовные дела на бывшего заместителя губернатора, начальника департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства В.М. Горобцова и начальника управления, заместителя начальника департамента В.А. Кудряшова.

В отсутствие заключенного муниципального контракта на расчетный счет ООО «НасонГрад» администрацией Вологодского района Вологодской области произведена оплата за выполненные последним строительно-монтажные работы на общую сумму 20012,4 тыс. рублей, или 87,8 % стоимости контракта.

3.3. По результатам контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами 54 субъектов Российской Федерации, объем средств, израсходованных с нарушениями при переселении граждан из аварийного жилищного фонда, составил в общей сумме 8110157,8 тыс. рублей. Данные об объемах средств, израсходованных с нарушениями, представлены в таблице:

Наименование субъекта Российской Федерации	Объем нарушений	Наименование субъекта Российской Федерации	Объем нарушений
Республика Башкортостан	3049,2	Кемеровская область	29526,9
Республика Бурятия	14999,5	Кировская область	41724,4
Республика Дагестан	85701,1	Курганская область	12599,1
Кабардино-Балкарская Республика	67463,6	Курская область	86387,8
Республика Калмыкия	55935,6	Ленинградская область	350875,0
Республика Коми	354618,2	Липецкая область	1262,6
Республика Марий Эл	995,5	Магаданская область	7043,6
Республика Мордовия	32863,1	Московская область	1700595,2
Республика Саха (Якутия)	47365,1	Мурманская область	2379,1
Республика Тыва	64788,1	Нижегородская область	17478,0
Республика Татарстан	12204,0	Новгородская область	2497,3
Удмуртская Республика	54812,0	Омская область	5384,4
Республика Хакасия	201823,2	Оренбургская область	1066,5
Камчатский край	1065,0	Пензенская область	24429,8
Красноярский край	217867,4	Псковская область	41511,7
Пермский край	392274,7	Ростовская область	166125,2
Ставропольский край	698407,9	Рязанская область	612,5
Амурская область	21360,7	Самарская область	29113,4
Архангельская область	28357,5	Саратовская область	43163,9
Астраханская область	347,8	Тамбовская область	485,4
Белгородская область	17694,6	Тверская область	363952,5
Брянская область	359170,9	Тульская область	228453,0
Вологодская область	27911,3	Тюменская область	3873,2
Воронежская область	5832,2	Челябинская область	37558,9
Ивановская область	450146,8	Ярославская область	576743,6
Иркутская область	682157,8	Ямало-Ненецкий автономный округ	34867,7
Калужская область	36944,4	г. Санкт-Петербург	364290,0

(тыс. руб.)

Структура выявленных нарушений, представленных контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, характеризуется следующими показателями:

нарушение конкурсных процедур, установленных Федеральным законом № 94-ФЗ, - 1268481,5 тыс. рублей, или 15,6 % общего объема средств, израсходованных с нарушениями;

неэффективное использование средств - 1780490,5 тыс. рублей, или 22 %;

перечисление авансовых платежей сверх установленного норматива (30 %) - 406124,2 тыс. рублей, или 5 %;

нарушение бухгалтерского учета и отчетности - 2671985,6 тыс. рублей, или 32,9 %;

нарушения региональных и муниципальных нормативных правовых актов - 356781,4 тыс. рублей, или 4,4 %;

неприменение штрафных санкций к подрядчикам - 339536,4 тыс. рублей, или 4,2 %;

излишне оплаченная стоимость жилья при переселении - 283445,9 тыс. рублей, или 3,5 %;

незаконное обогащение подрядных организаций, в том числе за счет получения средств за фактически не выполненные работы, - 260139,1 тыс. рублей, или 3,2 %;

нецелевое использование средств - 18217,0 тыс. рублей, или 0,2 %;

отсутствие построенных объектов в реестре муниципальной собственности - 12376,6 тыс. рублей, или 0,2 %;

завышение стоимости работ - 20039,2 тыс. рублей, или 0,2 %;

прочие нарушения - 692540,5 тыс. рублей, или 8,5 процента.

3.6. По результатам контрольных мероприятий Счетной палаты, направленных в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, приняты меры прокурорского реагирования.

По результатам проверки в Ивановской и Липецкой областях Генеральной прокуратуре Российской Федерации направлены материалы для возбуждения уголовных дел в связи с выявлением признаков преступлений в действиях следующих должностных лиц:

- генерального директора ООО «МегаСтройИваново» С.А. Алексева (объявлен в розыск) по фактам произведенных затрат на ремонт необщедомового имущества в размере 882 тыс. рублей и хищения 13,7 млн. рублей, выделенных на ремонт МКД;

- начальника отдела ЖКХ, связи, транспорта и благоустройства администрации г. Шуя Ивановской области, перечислившего ООО «МегаСтройИваново» вышеуказанные средства.

По результатам рассмотрения материалов, направленных прокурором г. Ельца Липецкой области в следственный орган, в отношении ООО «Ремстройсервис», получившего денежные средства за фактически невыполненные работы, возбуждено 8 уголовных дел.

Всего по фактам нарушений, выявленных Счетной палатой, прокуратурами Ивановской и Липецкой областей внесено 50 представлений главам органов государственной власти и органов местного самоуправления, руководителям управляющих компаний и подрядных организаций, в следственные органы направлено 12 представлений для решения вопроса об уголовном преследовании, возбуждено 8 уголовных дел.

По результатам проверки, проведенной в Воронежской области, Грибановским МСО СУ Следственного комитета Российской Федерации по Воронежской области расследуется уголовное дело по факту принятия ФГУП ВО «Облкоммунсервис» оконченого строительством дома № 14 по ул. Суворова в пгт. Грибановский без подтверждающих документов. При заключении и исполнении контракта по строительству указанного выше дома за допущенные нарушения привлечен к дисциплинарной ответственности начальник отдела учета и отчетности администрации пгт. Грибановский.

В целях устранения нарушений законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности прокуратурой Воронежской области внесено представление в адрес заместителя председателя правительства Воронежской области, которое рассмотрено и удовлетворено.

По фактам непринятия органами местного самоуправления надлежащих мер в рамках межбюджетных отношений при реализации программы энергосбережения, несвоевременного обеспечения приборами учета домов и бюджетных учреждений, утверждения муниципальных программ по ремонту МКД в 2011 и 2012 годах без проведения обязательного энергетического обследования домов, а также по другим нарушениям прокуратурой области внесены представления главам г. Семилуки, Грибановского городского поселения и г. Поворино Воронежской области.

По фактам необеспечения свободного доступа к данным об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности управляющими компаниями ООО «УК Бизнес Комфорт» и ТСЖ «Возрождение» прокурором Грибановского района в отношении руководителей этих организаций возбуждены дела об административном правонарушении по части 5 статьи 9.16 КоАП.

В связи с незаконностью действий должностных лиц управляющих компаний, оплативших без согласования с органами местного самоуправления работы по капитальному ремонту МКД на общую сумму 86669,3 тыс. рублей, прокурорами Грибановского и Поворинского районов Воронежской области главе пгт. Грибановский и председателю Поворинского Совета народных депутатов внесены представления. По результатам рассмотрения представления глава администрации г. Поворино Воронежской области привлечен к дисциплинарной ответственности.

В ходе контрольного мероприятия на объекте проверки в государственной корпорации - Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и в Вологодской области оформлен акт, с которым ознакомлен генеральный директор (без замечаний), а также использована информация, полу-

ченная от контрольно-счетных органов 72 субъектов Российской Федерации и из исполнительных органов власти Республики Башкортостан, Забайкальского, Красноярского и Приморского краев, Новгородской области, Минрегиона России, ФСТ России и Росстата.

Выводы

1. Реализация Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» способствовала развитию рыночных отношений в жилищно-коммунальной сфере.

1.1. Доля МКД, находящихся в управлении коммерческих организаций на территориях муниципальных образований, участвующих в реализации Федерального закона № 185-ФЗ, по итогам 2011 года составила 89,7 % (норматив 80 %). Доля управления МКД товариществами собственников жилья составляет 19,9 % (норматив 10 процентов).

В то же время качественных преобразований в отрасли не произошло.

Состояние жилищного фонда характеризуется высокой степенью износа и способствует избыточному потреблению энергетических ресурсов.

Система управления имуществом комплексом с использованием концессионных соглашений и иных механизмов государственно-частного партнерства находится в стадии образования.

Многими управляющими компаниями и ТСЖ не обеспечен свободный доступ к данным об основных показателях их финансово-хозяйственной деятельности, что не соответствует пункту 10 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Хозяйственный механизм, сложившийся в настоящее время в жилищно-коммунальном комплексе, не обеспечивает эффективную и надежную работу коммунальной инфраструктуры, ее модернизацию, бесперебойную поставку коммунальных ресурсов для потребителей. Так, только за 2011 год было устранено 202 тыс. аварий на объектах водоснабжения, канализования и теплоснабжения.

При этом органам местного самоуправления не всегда удавалось принять своевременные и достаточные меры по повышению надежности работы коммунальных систем и устранению аварийных ситуаций, в связи с чем к их ликвидации привлекались не только региональные, но и федеральные органы власти.

1.2. В реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за период с 2009 по 2012 год приняло участие около 3168 муниципальных образований, или 13,7 % их общего количества, что обусловлено в основном невозможностью обеспечить на местном уровне выполнение условий предоставления финансовой поддержки Фондом ЖКХ в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ.

1.3. Предусмотренные статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ условия предоставления средств Фонда ЖКХ субъектами Российской Федерации в основном соблюдались.

В то же время по состоянию на 1 октября 2012 года не было обеспечено выполнение:

- в 4 регионах - пункта 1 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в части достижения не менее 50 % доли общего числа коммерческих организаций, осуществляющих деятельность в коммунальном комплексе;

- муниципальными образованиями 2 субъектов Российской Федерации - пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в части достижения не менее 80 % доли общего числа коммерческих организаций в сфере управления и обслуживания жилищного фонда;

- муниципальным образованием городское поселение «Рабочий поселок Искателей» Ненецкого автономного округа (9,3 %) в части достижения не менее 10 % ТСЖ по управлению многоквартирными домами.

1.4. Утвержденные в целях реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» региональные и муниципальные программы в ряде субъектов Российской Федерации в полном объеме не выполняются.

Обеспеченность жилищного фонда общедомовыми приборами учета в муниципальных образованиях, включенных в программы Фонда ЖКХ, по состоянию на 1 октября 2012 года по тепловой энергии составляет 37,3 % потребности, по холодному водоснабжению - 34,5 %, по горячему водоснабжению - 40,6 % и по электроснабжению - 57,6 процента.

1.5. На реализацию региональных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с 2008 года по 1 декабря 2012 года за счет всех источников финансирования направлено 434528288,0 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 322681016,8 тыс. рублей, или 74,3 %. Возврат регионами неиспользованных средств Фонда ЖКХ составил 4399890,0 тыс. рублей (1,3 процента).

Средства Фонда ЖКХ в связи с несвоевременным исполнением региональных адресных программ нередко использовались не в полном объеме.

Без соблюдения принципа эффективности и результативности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, использовались средства Фонда ЖКХ в сумме 1002954,0 тыс. рублей, выделенные субъектам Российской Федерации по заявкам 2008-2010 годов и возвращенные спустя более одного года как неиспользованные, а также в сумме 417547,0 тыс. рублей, находящиеся на счетах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и не используемые более 1,5 лет.

2. На реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД в 2009-2012 годах направлено 238106652,8 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 178782622,3 тыс. рублей, или 75,1 % общего объема средств.

При проведении капитального ремонта МКД не используются кредитные схемы его финансирования, не применяются энергосервисные контракты.

2.1. Запланированные показатели по программам капитального ремонта 2009-2012 годов в полном объеме не достигнуты. По состоянию на 1 января 2013 года отремонтировано 96535 МКД (99,4 % показателя, предусмотренного программами) общей площадью 281246,4 тыс. кв. м (99,1 %), жилищные условия улучшили 11921,3 тыс. человек (99,2 %). Не обеспечен ремонт в 23 субъектах Российской Федерации 571 многоквартирного дома, предусмотренный программами 2011-2012 годов.

2.2. В 2009-2011 годах при проведении капитального ремонта МКД в 6 регионах не привлечены в установленном размере (5 %) средства собственников жилья в общей сумме 41793,7 тыс. рублей, что противоречит пункту 2 части 6 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ.

При этом на счетах управляющих компаний числятся средства собственников жилья в сумме 450930,6 тыс. рублей, перечисленных сверх установленного размера (5 %), порядок использования или возврата которых на законодательном уровне не урегулирован. Отсутствие контроля за их использованием создает риск их утраты или может привести к незаконному обогащению управляющих компаний.

3. За период с 2009 года по 1 декабря 2012 года на реализацию всех региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда направлено 111369296,2 тыс. рублей, из них средства Фонда ЖКХ - 90514840,5 тыс. рублей, или 81,3 % общего объема средств.

3.1. Сроки выполнения региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилья за 2008-2012 годы нарушались, по этой причине программы многократно корректировались, в том числе и после завершения их срока реализации. Показатели по переселению граждан из аварийного жилья выполнены на 74,9 %. Не обеспечено расселение 4443 МКД, в которых проживает более 70 тыс. человек.

4. Результаты контрольных мероприятий муниципальных и государственных контрольных органов за проведением работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда, свидетельствуют о многочисленных нарушениях в жилищно-коммунальном комплексе. Это обусловлено, в том числе, и активным вовлечением в эту сферу коммерческих организаций при ограниченных возможностях контроля за их финансово-хозяйственной деятельностью, что создает предпосылки для нецелевого и неэффективного расходования средств, необоснованной оплаты невыполненных работ и снижения качества их проведения.

4.1. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в Воронежской, Вологодской, Ивановской, Липецкой, Псковской, Тульской областях, Ненецком автономном округе и в государственной корпорации - Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хо-

зайства установлено расходование средств с нарушениями в общей сумме 9123563,7 тыс. рублей, из них: нецелевые расходы - 139612,0 тыс. рублей, неэффективные расходы - 1736872,8 тыс. рублей, оплата невыполненных работ - 95096,3 тыс. рублей, нарушения при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд - 4883930,6 тыс. рублей.

4.2. По результатам контрольных мероприятий, представленным контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, общий объем средств, израсходованных с нарушениями, составил 18981721,1 тыс. рублей, из них: нецелевое использование средств - 85929,9 тыс. рублей, неэффективные расходы - 8386245,9 тыс. рублей, оплата невыполненных работ - 416135,8 тыс. рублей, нарушения при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд - 1347499,3 тыс. рублей.

4.3. Наличие большого количества обращений граждан по решению проблем в жилищно-коммунальном комплексе свидетельствует о том, что механизм проведения органами местного самоуправления проверок деятельности управляющих организаций на основании обращения собственников помещений в многоквартирном доме, установленный частью 1.1 статьи 165 Жилищного кодекса Российской Федерации, до настоящего времени не работает.

Привлечение в эту сферу общественного контроля как новой формы государственно-частного партнерства позволит усилить контроль за деятельностью коммерческих организаций в жилищно-коммунальном комплексе и повысить качество предоставляемых населению жилищно-коммунальных услуг.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации, участвующих в реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО