

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 декабря 2011 года № 61К (828) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Президенту Республики Абхазия и Народному Собранию Республики Абхазия.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.9.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год, протокол об основных направлениях сотрудничества между Счетной палатой Российской Федерации и Народным Собранием - Парламентом Республики Абхазия от 4 августа 2009 года № С-15-05-13, Решение Счетной палаты Российской Федерации и Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия о проведении совместного контрольного мероприятия по проверке использования средств финансовой помощи Российской Федерации в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций в Республике Абхазия.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Законодательные, нормативные правовые, распорядительные, финансовые и иные документы, регламентирующие и подтверждающие направление и использование средств федерального бюджета на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций.

## **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство финансов Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное казначейство и Управление Федерального казначейства по г. Москве (по запросу); Министерство финансов Республики Абхазия.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 7 по 18 ноября 2011 года.

## **Цель контрольного мероприятия**

Проверка целевого и эффективного использования средств финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций, выделенных Российской Федерацией в 2010 году и истекшем периоде 2011 года.

**Проверяемый период деятельности:** 2010 год и истекший период 2011 года.

## **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

Президентом Республики Абхазия в 2010 году и по 29 мая 2011 года являлся Багапш Сергей Васильевич, с 30 мая 2011 года по настоящее время - Анкваб Александр Золотинский.

Министерство финансов Республики Абхазия в соответствии с Положением о Министерстве финансов Республики Абхазия, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 21 июня 2005 года № 125, является центральным органом государственного управления, обеспечивающим проведение единой государственной финансовой, бюджетной и валютной политики, осуществляющим общее руководство организацией финансов в Республике Абхазия и координирующим деятельность в этой сфере иных органов государственного управления.

В проверяемом периоде должность Вице-премьера, Министра финансов Республики Абхазия замещал до 9 октября 2011 года Кубрава Беслан Сергеевич, с 10 октября 2011 года по настоящее время - Делба Владимир Валерьевич.

Министерству финансов Республики Абхазия открыты текущие счета в Национальном банке Республики Абхазия по учету средств доходов и расходов республиканского бюджета:

бюджетный счет № 40105810400000000001 (рублевый);

бюджетный счет № 40105810000000000003 (рублевый);

бюджетный счет № 40105810100000000194 (рублевый);

бюджетный счет № 40105840000000000196 (валютный - доллары США);

бюджетный счет № 40105978300000000001 (валютный - евро);

бюджетный счет № 40105840100000000203 (валютный - доллары США);

бюджетный счет № 40105978600000000002 (валютный - евро).

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **Цель 1. Проверка целевого и эффективного использования средств финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций, выделенных Российской Федерацией в 2010 году и истекшем периоде 2011 года**

#### **Анализ выполнения нормативных правовых актов Российской Федерации, определяющих порядок оказания финансовой помощи Республике Абхазия**

В целях реализации положений Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия, подписанного 17 сентября 2008 года (далее - Договор), и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 года № 229-р подписаны соглашения:

- между Минфином России и Министерством финансов Республики Абхазия от 17 марта 2009 года № 01-01-06/06-43 о порядке оказания финансовой помощи на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия (далее - Соглашение от 17 марта 2009 года) с дополнительным соглашением от 15 сентября 2010 года № 1;

- между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия от 12 августа 2009 года об оказании помощи Республике Абхазия в социально-экономическом развитии (далее - Соглашение от 12 августа 2009 года), в соответствии с которым создана Межправительственная комиссия по социально-экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Абхазия (далее - Межправительственная комиссия), основными функциями которой являются выработка предложений по социально-экономическому развитию Республики Абхазия и наблюдение за реализацией проектов и предложений.

В соответствии с Соглашением от 12 августа 2009 года с учетом дополнительного соглашения от 15 сентября 2010 года № 1 финансовая помощь Российской Федерацией Республике Абхазия предоставляется на безвозмездной основе:

- на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета;

- для осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия.

Главным распорядителем средств федерального бюджета по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным для оказания финансовой помощи Республике Абхазия, в проверяемом периоде являлся Минфин России.

Объем финансовой помощи Республике Абхазия на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета на 2010-2011 годы утвержден федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год в сумме 1939540,0 тыс. рублей ежегодно.

В рамках Соглашения от 12 августа 2009 года Межправительственной комиссией 27 марта 2010 года одобрен согласованный сторонами Комплексный

план содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 годы (далее - Комплексный план) на сумму 10863,1 млн. рублей, в том числе: на 2010 год - на сумму 3000,0 млн. рублей и на 2011-2012 годы - на сумму 7863,1 млн. рублей (протокол от 27 марта 2010 года № 1).

В 2010-2011 годах Межправительственной комиссией вносились изменения в Комплексный план в части перераспределения ассигнований по годам и объектам, изменения наименований объектов, исключения и внесения дополнительных пунктов (протоколы от 15 октября 2010 года № 2 и от 18 марта 2011 года № 3).

Комплексным планом с учетом изменений предусмотрено финансирование в 2010-2012 годах 121 мероприятия на сумму 10863,1 млн. рублей, в том числе: в 2010 году - на сумму 3000,0 млн. рублей, в 2011 году - 3000,0 млн. рублей и в 2012 году - 4863,1 млн. рублей.

Структура расходов, предусмотренных Комплексным планом, представлена в таблице:

	(млн. руб.)	
	Сумма	Удельный вес, %
Жилищно-коммунальное хозяйство	2380,0	21,9
Автомобильная инфраструктура	1660,0	15,3
Здравоохранение	1148,1	10,6
Агропромышленный комплекс	1020,0	9,4
Культура	1000,0	9,2
Физическая культура и спорт	925,0	8,5
Образование	820,0	7,5
Промышленность	770,0	7,1
Административные здания и сооружения	750,0	6,9
Мероприятия по оказанию нормативной и методической помощи	390,0	3,6
Итого	10863,1	100,0

Постановлением Кабинета Министров Республики Абхазия от 15 июля 2010 года № 125 «О мерах по реализации Комплексного плана социально-экономического развития Республики Абхазия на 2010-2012 годы» функции уполномоченного органа Республики Абхазия по реализации Комплексного плана возложены на Министерство экономики Республики Абхазия.

На основании Соглашения от 12 августа 2009 года подписан Регламент взаимодействия между Министерством регионального развития Российской Федерации и Министерством экономики Республики Абхазия по реализации Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия на 2010-2012 годы (далее - Регламент).

Финансирование мероприятий Комплексного плана осуществлялось Минфином России за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год для оказания финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций бюджету Республики Абхазия на основании представляемого Минрегионом России сводного реестра работ, подлежащих финансированию на территории Республики Абхазия, составленного с учетом перечня мероприятий, подлежащих финансированию, представленного Министерством экономики Республики Абхазия.

**Полнота и своевременность перечисления средств  
федерального бюджета Российской Федерации, выделенных в 2010 году  
и истекшем периоде 2011 года на оказание финансовой помощи  
в целях социально-экономического развития и осуществления  
бюджетных инвестиций Республике Абхазия**

В 2010 году Федеральным законом от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» предусмотрены средства финансовой помощи Республике Абхазия по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» в сумме 4939540,0 тыс. рублей, в том числе:

- по целевой статье 0301100 «Оказание финансовой помощи в целях социально-экономического развития Республики Абхазия» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в сумме 1939540,0 тыс. рублей;

- по целевой статье 0301300 «Оказание финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в сумме 3000000,0 тыс. рублей.

В 2011 году Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» по главе 092, разделу 01, подразделу 08 для оказания финансовой помощи Республике Абхазия предусмотрены бюджетные ассигнования по целевой статье 0301100 функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в сумме 1939540,0 тыс. рублей и по целевой статье 0301300 функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в сумме 3000000,0 тыс. рублей. В 2011 году финансовая помощь Республике Абхазия предусмотрена на уровне 2010 года.

В 2010 году и за 10 месяцев 2011 года Минфином России в целях оказания финансовой помощи Республике Абхазия перечислено 8536680,0 тыс. рублей, из них:

- в 2010 году 4939540,0 тыс. рублей, в том числе: на социально-экономическое развитие - 1939540,0 тыс. рублей и для осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия - 3000000,0 тыс. рублей;

- в 2011 году 3597140,0 тыс. рублей, в том числе: на социально-экономическое развитие - 1939540,0 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений, и для осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия - 1657600,0 тыс. рублей, или 55,3 процента.

В 2011 году средства федерального бюджета на оказание финансовой помощи в целях социально-экономического развития Республики Абхазия поступали ежеквартально равными долями по 484885,0 тыс. рублей. Финансовая помощь в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия перечислена во II квартале в сумме 878500,0 тыс. рублей, или 29,3 % бюджетных назначений, в III квартале - в сумме 779100,0 тыс. рублей, или 26,0 процента.

На 1 января 2010 года остатки бюджетных средств составили 675875,0 тыс. рублей, из них финансовая помощь на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия - 521495,8 тыс. рублей. На 1 января 2011 года остатки сократились и составили 345058,8 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 213074,8 тыс. рублей.

Законом Республики Абхазия от 30 декабря 2009 года № 2537-с-IV «О Государственном бюджете Республики Абхазия на 2010 год» объем доходов бюджета утвержден в сумме 3875261,0 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы - 1320865,0 тыс. рублей (34,1 % общей суммы доходов), неналоговые доходы - 614856,0 тыс. рублей (15,9 %), финансовая помощь на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия из федерального бюджета Российской Федерации - 1939540,0 тыс. рублей (50 процентов).

Доля бюджетных ассигнований из федерального бюджета Российской Федерации в структуре всех источников финансирования Республики Абхазия составляла 71,8 процента.

Расходы бюджета Республики Абхазия на 2010 год утверждены на сумму 3875261,0 тыс. рублей, из них: расходы на народное хозяйство - 1244224,3 тыс. рублей, или 32,1 % расходов бюджета, на содержание правоохранительных органов, судов и органов прокуратуры - 814667,1 тыс. рублей, или 21,0 %, на социально-культурные мероприятия - 803481,5 тыс. рублей, или 20,7 %, на оборону - 283390,9 тыс. рублей, или 7,3 %, на содержание органов государственного управления - 275819,0 тыс. рублей, или 7,1 %, на резервные фонды и прочие расходы - 268343,7 тыс. рублей, или 6,9 процента.

Кассовое исполнение бюджета Республики Абхазия за 2010 год составило по доходам 4676051,6 тыс. рублей, или 120,7 % бюджетных назначений, по расходам - 4497726,7 тыс. рублей, или 116,1 процента.

Законом Республики Абхазия от 30 декабря 2010 года № 2814-с-IV «О Государственном бюджете Республики Абхазия на 2011 год» с изменениями объем доходов бюджета утвержден в сумме 8816194,7 тыс. рублей, в том числе: налоговые доходы - 1560466,8 тыс. рублей (17,7 % общей суммы доходов), неналоговые доходы - 1002390,7 тыс. рублей (11,4 %), финансовая помощь на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия из федерального бюджета Российской Федерации - 1939540,0 тыс. рублей (22,0 %) и на обеспечение мероприятий Комплексного плана - 4313797,2 тыс. рублей (48,9 %), из них 1313797,2 тыс. рублей - средства, не использованные в 2010 году.

В 2011 году доля финансовой помощи из федерального бюджета Российской Федерации в структуре доходов бюджета Республики Абхазия составляла 70,9 %, что ниже уровня 2010 года на 0,9 процента.

Расходы бюджета Республики Абхазия на 2011 год утверждены на сумму 8816194,7 тыс. рублей, из них: расходы на обеспечение мероприятий Комплексного плана - 4313797,2 тыс. рублей, или 48,9 % расходов бюджета, на на-

родное хозяйство - 1273488,0 тыс. рублей, или 14,4 %, на социально-культурные мероприятия - 1139071,8 тыс. рублей, или 12,9 %, на содержание правоохранительных органов, судов и органов прокуратуры - 944719,6 тыс. рублей, или 10,7 %, на содержание органов государственного управления - 364460,7 тыс. рублей, или 4,1 процента.

Кассовое исполнение бюджета Республики Абхазия за 9 месяцев 2011 года составило по доходам 4676051,6 тыс. рублей, или 120,7 % бюджетных назначений, по расходам - 4497726,7 тыс. рублей, или 116,1 процента.

**Целевое использование средств, поступивших от Российской Федерации на оказание финансовой помощи в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия, в Министерстве финансов Республики Абхазия**

В 2010 году Министерством финансов Республики Абхазия средства финансовой помощи на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия использованы в сумме 2247940,0 тыс. рублей (с учетом остатка средств 2009 года), в том числе: на инвестиционные проекты - 840000,0 тыс. рублей, на выплату заработной платы - 775520,0 тыс. рублей, на социальную защиту - 219480,0 тыс. рублей, на прочие расходы - 412940,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2011 года Министерством финансов Республики Абхазия в соответствии с пунктом 2.2 Соглашения от 17 марта 2009 года согласовано с Минфином России использование средств финансовой помощи на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия на сумму 1449770,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2011 года Министерством финансов Республики Абхазия указанные средства использованы в сумме 1641672,7 тыс. рублей. Фактические расходы и расходы, согласованные с Минфином России, на 1 октября 2011 года отражены в таблице:

(тыс. руб.)

Расходы	Согласовано с Минфином России за 9 мес. 2011 г.	Исполнено	Отклонение
Инвестиционные проекты	615000	529925,1	-85074,9
Заработная плата	360000	289025,2	-70974,8
Социальная защита	219770	241910,2	22140,2
Прочие расходы	255000	580812,2	325812,2
Итого	1449770	1641672,7	191902,7

Из таблицы видно, что исполненные расходы не соответствуют расходам, согласованным с Минфином России. Так, прочие расходы превышают согласованные расходы на 325812,2 тыс. рублей, расходы на социальную защиту - на 22140,2 тыс. рублей, расходы на инвестиционные программы и заработную плату меньше согласованных расходов на 85074,9 тыс. рублей и 70974,8 тыс. рублей, соответственно, что свидетельствует о формальном характере согласования расходов.

В 2010 году финансовая помощь в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия на мероприятия Комплексного плана перечислена

государственным заказчикам в сумме 1980,7 млн. рублей, или 66,0 % полученных средств, по следующим направлениям:

(млн. руб.).

Расходы	По данным Министерства финансов Республики Абхазия	По данным Министерства экономики Республики Абхазия	Отклонение
Автомобильная инфраструктура	592,8	554,0	38,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	687,5	592,4	95,1
Агропромышленный комплекс	192,7	179,6	13,1
Промышленность	89,7	82,3	7,4
Административные здания и сооружения	117,1	91,1	26,0
Здравоохранение	135,1	134,7	0,4
Образование	9,8	9,8	0,0
Культура	100,0	24,0	76,0
Мероприятия по оказанию нормативной и методологической помощи	56,0	56,0	-
Итого	1980,7	1723,9	256,8
Остаток средств	1019,3	1276,1	-256,8

По данным отчета о ходе реализации Комплексного плана, представленного Министерством экономики Республики Абхазия в Министерство регионального развития Российской Федерации, расходы составили 1723,9 млн. рублей, отклонение от данных, представленных Министерством финансов Республики Абхазия, составило 256,8 млн. рублей, что свидетельствует о недостоверности отчетности и о недостатках в системе учета и контроля за расходованием финансовой помощи.

За 10 месяцев 2011 года финансовая помощь в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия на мероприятия Комплексного плана перечислена государственным заказчикам в сумме 2339,1 млн. рублей, или 54,2 % средств, предусмотренных бюджетом Республики Абхазия на 2011 год, в том числе по направлениям:

автомобильная инфраструктура - 651,4 млн. рублей, или 134,3 % расходов, предусмотренных Комплексным планом на 2011 год;

жилищно-коммунальное хозяйство - 936,4 млн. рублей, или 177,0 %;

агропромышленный комплекс - 76,2 млн. рублей, или 35,1 %;

промышленность - 191,7 млн. рублей, или 71,0 %;

административные здания и сооружения - 86,8 млн. рублей, или 34,7 %;

образование - 116,0 млн. рублей, или 43,0 %;

культура - 172,8 млн. рублей, или 57,8 %;

физическая культура и спорт - 12,0 млн. рублей, или 3,9 %;

мероприятия по оказанию нормативной и методологической помощи - 3,6 млн. рублей, или 5,1 процента.

Комплексным планом на 2010-2011 годы предусмотрено финансирование 90 мероприятий на сумму 6000,0 млн. рублей. По состоянию на 1 ноября 2011 года выполнено работ (приобретено товаров) на сумму 2793,6 млн. рублей, или 46,6 % предусмотренных расходов, в том числе:

- в полном объеме выполнено 5 мероприятий на сумму 216,0 млн. рублей, или 3,6 %, из них: по объекту «Ткуарчалский хлебозавод» - на сумму 38,4 млн.



рублей и приобретение техники для сельского хозяйства, медицинского оборудования и другое - на сумму 177,6 млн. рублей;

- 58 мероприятий находятся в стадии выполнения, объем выполненных работ составляет 2577,6 млн. рублей, или 42,7 %;

- на 27 мероприятий, запланированных на 2010-2011 годы, на общую сумму 770,7 млн. рублей, или 12,8 % предусмотренных на 2010-2011 годы расходов, средства финансовой помощи не направлялись, работы по ним не выполнялись, оборудование не приобреталось.

**Законность, целевой характер и эффективность использования средств, предоставляемых Министерством финансов Республики Абхазия распорядителям и получателям средств финансовой помощи для решения вопросов социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия**

До настоящего времени органы исполнительной власти Республики Абхазия, уполномоченные на осуществление санкционирования оплаты бюджетных обязательств и проверку первичных документов, подтверждающих исполнение подрядчиками обязательств по контракту (акты выполненных работ, счета-фактуры, накладные и другие документы), не созданы. Отсутствие уполномоченных органов по санкционированию оплаты бюджетных обязательств в ряде случаев приводило к перечислению подрядчикам денежных средств в отсутствие правовых оснований.

При анализе исполнения контрактов и иных распорядительных документов по большинству объектов установлено отсутствие графиков производства работ.

До настоящего времени нормативные правовые акты, регулирующие порядок размещения заказа для государственных нужд, в Республике Абхазия отсутствуют. Выбор подрядчика на выполнение строительно-монтажных и ремонтно-восстановительных работ в Республике Абхазия осуществлялся государственными заказчиками самостоятельно.

Приказом Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре от 11 марта 2011 года № 2 установлен порядок определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов при реализации Комплексного плана и объектов, финансируемых из государственного бюджета Республики Абхазия.

Пунктом 3.3 данного приказа установлено, что для определения стоимости автомобильных перевозок, погрузочно-разгрузочных операций и эксплуатации строительных машин и механизмов необходимо применять сборник средних сметных цен «Перевозка грузов для строительства и капитального ремонта зданий и сооружений. Эксплуатация строительных машин и механизмов», разработанный государственным учреждением Краснодарского края «Управление ценообразования в строительстве» за текущий период с учетом коэффициента 1,33.

Пунктом 3.4 приказа установлено, что для определения стоимости материалов необходимо применять сборник средних сметных цен на строительные мате-

риалы, изделия и конструкции, разработанный государственным учреждением Краснодарского края «Управление ценообразования в строительстве», за текущий период с учетом коэффициента 1,33.

Разделом 4 Регламента установлены порядок определения прямых затрат и состав прочих затрат при определении сметных расходов по договорам.

Пунктом 4.4 Регламента определено, что в сметных расходах по договорам могут учитываться иные затраты при наличии обоснования их необходимости и размера расходов на них.

Расчет либо обоснование необходимости применения коэффициента 1,33 для определения стоимости материалов, автомобильных перевозок, погрузочно-разгрузочных операций и эксплуатации строительных машин и механизмов, установленного приказом Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре от 11 марта 2011 года № 2, отсутствуют, что не соответствует требованиям пункта 4.4 Регламента.

Таким образом, отклонения от положений Регламента создают условия для завышения стоимости строительства объектов, финансируемых за счет средств финансовой помощи и Комплексного плана.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены объекты строительства, финансируемые из бюджета Республики Абхазия за счет средств финансовой помощи.

#### **Объект «Ремонт и реконструкция Абхазского драматического театра им. С. Чанба в г. Сухум»**

Министерством культуры Республики Абхазия заключен контракт с ГК «Апсныргылар» от 1 ноября 2010 года № 55-10 на выполнение ремонтно-восстановительных работ по Абхазскому драматическому театру им. С. Чанба в г. Сухум на сумму 150000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2011 года кассовое исполнение составило 128761,0 тыс. рублей.

В соответствии с условиями контракта (статья 4 «Условия платежей») платежи подрядчику производятся за выполненные работы. Выплата аванса контрактом не предусмотрена.

При этом всего актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 приняты работы на сумму 51983,9 тыс. рублей.

Таким образом, в отсутствие правовых оснований Министерством культуры Республики Абхазия были перечислены ГК «Апсныргылар» бюджетные средства в сумме 76777,1 тыс. рублей без актов о приемке выполненных работ.

Проверкой проектно-сметной документации и актов о приемке выполненных работ установлено, что в нарушение пункта 3 приказа Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре от 11 марта 2011 года № 2 Министерством культуры Республики Абхазия по объекту «Ремонт и реконструкция Абхазского драматического театра» утверждена сметная документация, необоснованно содержащая дополнительные затраты в виде конъюнктурной разности, которые увеличили стоимость объекта на 10251,5 тыс. рублей.

### **Объект «Капитальный ремонт Гагрской объездной дороги (тоннели 2)»**

ГК «Абхазавтодор» заключен договор подряда с ООО с иностранными инвестициями «Ремонт подземных сооружений» от 25 февраля 2011 года № 1-01/11 на капитальный ремонт автодорожных тоннелей № 1 и № 2 на объездной дороге г. Гагра на сумму 452223,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 ноября 2011 года кассовое исполнение составило 190146,7 тыс. рублей.

Актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 приняты работы по первичному нагнетанию раствора за монолитную бетонную и железобетонную обделки тоннелей и работы по противодиффузионной завесе автодорожного тоннеля № 1. При выполнении указанных работ согласно проектно-сметной документации предусмотрены использование материала суперпластификатор СП-1 (60,2 т) на сумму 3911,5 тыс. рублей и его перевозка автомобильным транспортом на сумму 1175,5 тыс. рублей. Всего актами о приемке выполненных работ был принят суперпластификатор СП-1 на сумму 2466,4 тыс. рублей. Также была принята и оплачена его доставка автомобильным транспортом на сумму 618,2 тыс. рублей.

Однако подрядчиком не производились затраты по приобретению и перевозке материала суперпластификатор СП-1, и при выполнении указанных работ он не использовался, что подтверждается пояснениями генерального директора ООО с ИИ «Ремонт подземных сооружений» Д.В. Еремина в адрес Счетной палаты Российской Федерации от 15 ноября 2011 года № 80/2.

Кроме того, проектно-сметной документацией предусмотрены использование материала «Портландцемент общестроительного назначения М 500» в объеме 3909 т на сумму 13113,9 тыс. рублей и его перевозка железнодорожным транспортом от г. Новороссийска до г. Сочи на сумму 1506,1 тыс. рублей и бортовым автомобилем от г. Сочи до г. Гагра на сумму 201,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 ноября 2011 года принята перевозка материала «Портландцемент общестроительного назначения М 500» железнодорожным транспортом от г. Новороссийска до г. Сочи и бортовым автомобилем от г. Сочи до г. Гагра на общую сумму 1151,1 тыс. рублей.

Согласно документам бухгалтерского учета подрядчика, представленным в ходе проверки (договор на поставку, товаротранспортные накладные), материал «Портландцемент общестроительного назначения М 500» приобретался в г. Сухум Республики Абхазия и не доставлялся железнодорожным и автомобильным транспортом.

Таким образом, путем внесения недостоверных сведений в акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 средства в сумме 4235,7 тыс. рублей (2466,4+618,2+1151,1) были перечислены ГК «Абхазавтодор» на счет ООО с ИИ «Ремонт подземных сооружений».

### **Объект «Выполнение ремонтно-восстановительных работ по Государственному музею»**

Управлением капитального строительства Республики Абхазия (далее - УКС Республики) заключен контракт с ООО «Сухумстрой» от 9 июня 2009 года

№ 12-09 на выполнение ремонтно-восстановительных работ кровли Государственного музея. Выплата аванса контрактом не предусмотрена.

Государственным заказчиком по указанному контракту перечислены подрядчику средства в сумме 61907,4 тыс. рублей. При этом актами выполненных работ и затрат подтверждено выполнение работ и осуществление затрат на сумму 51132,7 тыс. рублей.

Таким образом, в отсутствие правовых оснований УКС Республики перечислены ООО «Сухумстрой» бюджетные средства в сумме 10774,7 тыс. рублей без актов о приемке выполненных работ.

Министерством культуры Республики Абхазия как государственным заказчиком по Комплексному плану заключен контракт от 1 ноября 2010 года № 57-10 с ООО «Сухумстрой» на выполнение ремонтно-восстановительных работ по Государственному музею стоимостью 100000,0 тыс. рублей. Данным контрактом выплата аванса также не предусмотрена.

На момент проведения контрольного мероприятия Министерством культуры Республики Абхазия были оплачены работы и затраты на сумму 34662,1 тыс. рублей. При этом актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 по указанному контракту приняты работы на сумму 22205,6 тыс. рублей.

Таким образом, в отсутствие правовых оснований Министерством культуры Республики Абхазия перечислены ООО «Сухумстрой» бюджетные средства в сумме 12456,5 тыс. рублей без актов о приемке выполненных работ.

На момент проведения контрольного мероприятия просрочка исполнения подрядчиком взятых на себя обязательств составляет более 110 дней. При этом Министерством культуры Республики Абхазия как государственным заказчиком требования о выплате неустойки и штрафа подрядчику не направлялись.

#### **Объект «Реконструкция Ткуарчальского хлебозавода»**

Государственным заказчиком объекта в 2010 году являлся УКС Республики, с января 2011 года - Министерство экономики Республики Абхазия.

В рамках реализации указанного мероприятия в 2010 и 2011 годах государственными заказчиками были заключены следующие договоры и контракты:

- договор подряда от 28 мая 2010 года № 18 на выполнение ремонтно-строительных работ по объекту на сумму 26331,4 тыс. рублей между УКС Республики и ГСФ «Ткуарчалстрой»;

- договор от 5 ноября 2010 года б/н на составление проектно-сметной документации по указанному объекту на неопределенную сумму между Министерством экономики Республики Абхазия и проектной организацией «Абхазпроект» УКС Республики;

- контракт от 28 января 2011 года № 22-11 на выполнение остаточного объема капитальных ремонтно-строительных работ между Министерством экономики Республики Абхазия и ГСФ «Ткуарчалстрой».

Утвержденная Министерством экономики Республики Абхазия 26 января 2011 года проектная документация содержит арифметические ошибки, в результате которых стоимость строительства объекта увеличена на 535,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что указанная документация прошла экспертизу в Государственном управлении по строительству и архитектуре Республики Абхазия, в результате которой она была рекомендована к производству работ с указанными недостатками в сметной части проекта.

УКС Республики в 2010 году в отсутствие договорных отношений осуществлено перечисление бюджетных средств на оплату работ по разработке проектно-сметной документации ПО «Абхазстрой» в сумме 108,4 тыс. рублей.

Кроме того, УКС Республики в 2010 году осуществлена оплата авансов сверх норм, предусмотренных договором, на сумму 1640,8 тыс. рублей.

В 2011 году Министерством экономики Республики Абхазия как государственным заказчиком повторно приняты и оплачены работы, выполненные, принятые и оплаченные УКС Республики в 2010 году, на сумму 359,7 тыс. рублей.

По состоянию на 11 октября 2011 года строительство объекта завершено оформлением акта приемки законченного строительством объекта. При этом акт приемки не содержит основных технико-экономических показателей объекта и информации о соответствии объекта проектно-сметной документации.

#### **Объект «Республиканская больница в г. Сухум»**

Министерством здравоохранения Республики Абхазия заключен контракт с ГК «Апсныргылар» от 31 января 2011 года № 06-11 на выполнение ремонтно-восстановительных работ корпусов «А» и «Б» республиканской больницы в г. Сухум на сумму 28211,5 тыс. рублей. Дополнительным соглашением к государственному контракту от 31 января 2011 года № 06-11 стоимость работ была увеличена на 16057,0 тыс. рублей и составила 44268,5 тыс. рублей.

На момент проведения проверки государственным заказчиком по указанному контракту приняты и оплачены работы на сумму 53246,9 тыс. рублей, или на 8980,5 тыс. рублей выше стоимости контракта.

Таким образом, средства в сумме 8980,5 тыс. рублей перечислены подрядчику в отсутствие правовых оснований.

Министерством здравоохранения Республики Абхазия принимались работы с завышенной стоимостью на сумму 440,6 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение условий контракта объект в указанные сроки строительством не завершен. Просрочка исполнения подрядчиком взятых на себя обязательств составляет более 180 дней, при этом Министерством здравоохранения Республики Абхазия как государственным заказчиком требования о выплате неустойки и штрафа подрядчику не направлялись.

#### **Объект «Система водоснабжения Гагрского района»**

Государственным заказчиком по указанному объекту является администрация Гагрского района.

Комплексным планом на строительство объекта предусмотрено финансирование в сумме 780000,0 тыс. рублей, в том числе: на 2010 год - 290000,0 тыс. рублей, на 2011 год - 160000,0 тыс. рублей, на 2012 год - 330000,0 тыс. рублей.

Всего на строительство данного объекта перечислено Министерству финансов Республики Абхазия 290000,0 тыс. рублей. Заявки на получение средств в сумме 160000,0 тыс. рублей, предусмотренных Комплексным планом на 2011 год, Министерством экономики Республики Абхазия не подавались.

Фактически на момент проверки Министерством финансов Республики Абхазия перечислены администрации Гагрского района средства в сумме 290000,0 тыс. рублей, или 100 % полученных средств, в том числе: в 2010 году - 97000,0 тыс. рублей, в 2011 году - 193000,0 тыс. рублей.

Администрацией Гагрского района перечислено подрядной организации ООО «Абхазводоканал-сервис» 288125,0 тыс. рублей, или 99,3 % объема финансирования, в том числе: в 2010 году - 97000,0 тыс. рублей за выполнение проектных работ, в 2011 году - 191125,0 тыс. рублей на поставку материалов. Остаток средств в сумме 1875,0 тыс. рублей числится на счете администрации Гагрского района.

Администрацией Гагрского района заключен договор от 9 ноября 2010 года № 02/Г-2010 с ООО «Абхазводоканал-сервис» (далее - договор № 02/Г-2010) на выполнение комплекса строительных (монтажных) работ на сумму 696610,0 тыс. рублей. Окончание работ по договору установлено 31 декабря 2011 года.

Договором установлен авансовый характер перечисления бюджетных средств без его привязки к производству и приемке заказчиком выполненных работ. При этом при заключении договора сторонами не учтено, что средства на реализацию данного мероприятия Комплексного плана запланировано перечислить в течение 2011-2012 годов.

Графиком оплаты работ предусматривается целевой характер использования перечисляемых заказчиком средств.

Так, согласно указанному графику заказчик обязан перечислить генподрядчику в марте 2011 года средства в сумме 288000,0 тыс. рублей, в том числе: 177000,0 тыс. рублей - на приобретение материалов для магистрального водовода (трубы, фитинги, запорная арматура и т.п.), 47000,0 тыс. рублей - на приобретение технологического оборудования, 64000,0 тыс. рублей - на строительные-монтажные работы.

Однако администрацией Гагрского района в марте 2011 года были перечислены средства в сумме 177000,0 тыс. рублей, или 61,4 % предусмотренного графиком объема. Кроме того, в мае 2011 года заказчиком было перечислено подрядчику 14000,0 тыс. рублей, а в сентябре-октябре 2011 года перечислено еще 125,0 тыс. рублей. Общий объем перечисленных средств составил 191125,0 тыс. рублей. Таким образом, заказчик исполнил свои обязательства по договору № 02/Г-2010 на 27,4 процента.

Анализ использования ООО «Абхазводоканал-сервис» перечисленных государственным заказчиком авансовых платежей показал, что указанные средства были израсходованы по целевому назначению частично.

Так, на оплату поставки труб израсходованы средства в сумме 2646,9 тыс. евро, то есть 107093,9 тыс. рублей, или 56 % перечисленного объема.

Оставшиеся средства в сумме 84031,1 тыс. рублей использованы: на частичную оплату технологического оборудования (46981,0 тыс. рублей), на частичную оплату строительно-монтажных работ и дополнительных инженерно-геологических изысканий (21269,1 тыс. рублей), на поставку иных материалов и транспортировку грузов (7264,3 тыс. рублей), а также на содержание подрядной организации (8516,7 тыс. рублей).

Таким образом, ООО «Абхазводоканал-сервис» также нарушены обязательства, предусмотренные договором № 02/Г-2010.

Указанные факты свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны государственного заказчика за деятельностью подрядной организации в рамках выполнения контрактных обязательств.

Доставка труб осуществляется двумя партиями. Первая партия поставлена 2 августа 2011 года. Общая сумма затрат на закупку, доставку и транспортировку на склад ООО «Абхазводоканал-сервис» в Республике Абхазия первой партии труб составила 74106,2 тыс. рублей.

Вторая партия труб стоимостью 1238,2 тыс. евро (из них оплачено 937,6 тыс. евро) доставлена и выгружена поставщиком в порту г. Одессы.

Поскольку оплата поставки труб осуществлена ООО «Абхазводоканал-сервис» не в полном объеме, а именно: не перечислены средства в сумме 300,6 тыс. евро, поставка второй партии труб в Республику Абхазия не произведена.

В результате взаимного невыполнения сторонами условий договора № 02/Г-2010 и отсутствия контроля со стороны государственного заказчика за выполнением подрядной организацией работ созданы риски утраты средств финансовой помощи в сумме 937,6 тыс. евро, или около 38450,0 тыс. рублей.

Подрядчиком не оформлялись, а заказчиком не принимались акты о приемке выполненных работ по форме КС-2, что еще раз подтверждает отсутствие контроля со стороны заказчика.

В отсутствие правовых оснований государственным заказчиком принята у подрядчика справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 на сумму 10200,3 тыс. рублей на основании актов о приемке выполненных работ по форме КС-2, принятых подрядчиком у субподрядных организаций.

Кроме того, Министерством экономики Республики Абхазия также в отсутствие правовых оснований отчетность об освоении государственным заказчиком 10200,3 тыс. рублей со ссылкой на акты выполненных работ по форме КС-2, принятых ООО «Абхазводоканал-сервис» у субподрядных организаций, внесена в реестр актов сдачи-приемки работ Комплексного плана. Далее на основании пункта 6.5 Регламента письмом от 15 июля 2011 года № 490-05 за подписью Министра экономики Республики Абхазия К.К. Озган указанная информация в составе сведений о ходе реализации Комплексного плана направлена в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Таким образом, Министерством экономики Республики Абхазия представлены в Минрегион России недостоверные сведения о ходе реализации Комплексного плана.

В октябре 2011 года прокуратурой Республики Абхазия была проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности ООО «Абхазводоканал-сервис», по результатам которой обществу предъявлены претензии по неуплате налога на прибыль в сумме 5619,6 тыс. рублей, в том числе: 810,7 тыс. рублей - сумма налога с полученной обществом в 2010 году прибыли и 4808,8 тыс. рублей - сумма, по мнению прокуратуры Республики Абхазия, подлежащая удержанию ООО «Абхазводоканал-сервис» с иностранных юридических лиц (Hummel GMBH, ZWT Engineering GMBH, Германия), не ведущих деятельности на территории Республики Абхазия и выполняющих работы по разработке проектно-сметной документации на основании внешнеторговых договоров.

Однако согласно статье 3 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 года № 167-с «О налоге на прибыль предприятий и организаций» налогообложению подлежит только та часть прибыли иностранных юридических лиц, которая получена в связи с деятельностью в Республике Абхазия. Фирмы Hummel GMBH и ZWT Engineering GMBH не имеют представительств в Республике Абхазия и не осуществляют деятельность на территории Республики Абхазия. Следовательно, единовременные доходы, полученные в рамках внешнеторговых договоров на разработку на территории иностранного государства проектно-сметной документации для заказчика, находящегося на территории Республики Абхазия, не связаны с деятельностью в Республике Абхазия.

Вместе с тем статья 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 года № 167-с «О налоге на прибыль предприятий и организаций» устанавливает обязанность иностранных юридических лиц, не осуществляющих деятельности на территории Республики Абхазия, уплачивать налоги по доходам, источник которых находится на территории Республики Абхазия.

Однако если признать единовременные доходы Hummel GMBH и ZWT Engineering GMBH, не связанные с их деятельностью на территории Республики Абхазия и полученные в результате выполнения работ по месту их постоянного нахождения, то налогообложению подлежат и доходы иных иностранных юридических лиц, выполняющих работы, осуществляющих поставки техники, строительных материалов и иных товаров для предприятий Республики Абхазия и не ведущих деятельности на ее территории. Так, только за 9 месяцев 2011 года и только в рамках реализации Комплексного плана по внешнеторговым договорам в Республику Абхазия поставлено техники на сумму около 726000,0 тыс. рублей.

В настоящее время в Республике Абхазия готовится законопроект, вносящий изменения в статью 11 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 года № 167-с «О налоге на прибыль предприятий и организаций» с целью устранить указанные противоречия.

### **Объект «Капитальный ремонт Абхазского государственного университета»**

Государственный заказчик объекта - УКС Республики. Работы по капитальному ремонту объекта начаты в 2009 году за счет средств республиканского бюджета.



Согласно актам приемки выполненных работ и справкам о стоимости работ и затрат в 2009 году заказчиком приняты работы на общую сумму 6996,5 тыс. рублей. Оплата с учетом аванса составила 10173,0 тыс. рублей, или 100 % перечисленных Министерством финансов Республики Абхазия средств.

В 2010 году объект включен в Комплексный план, согласно которому всего на капитальный ремонт Абхазского государственного университета предусмотрено 230000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2010 году - 100000,0 тыс. рублей, в 2011 году - 100000,0 тыс. рублей, в 2012 году - 30000,0 тыс. рублей.

По состоянию на момент проверки Министерством финансов Республики Абхазия на ремонт объекта за счет средств Комплексного плана перечислено заказчику 111000,0 тыс. рублей.

В целях осуществления капитального ремонта объекта заказчиком за весь период ведения работ заключено 28 различных договоров на общую сумму 153099,5 тыс. рублей, по которым по состоянию на момент проверки выплачено 111072,9 тыс. рублей.

Согласно актам приемки выполненных работ и справкам о стоимости выполненных работ и затрат в 2010 году заказчиком по всем заключенным договорам принято работ на общую сумму 97882,5 тыс. рублей.

В целях осуществления работ по капитальному ремонту кровли Абхазского государственного университета заказчик заключил с ГК «Апсныргылар» контракт от 5 октября 2009 года № 14-09 стоимостью 20000,0 тыс. рублей. График выполнения работ сторонами не устанавливался.

Государственным заказчиком приняты у подрядчика и оплачены справки о стоимости выполненных работ и затрат на общую сумму 16895,5 тыс. рублей на основании актов о приемке выполненных работ, принятых подрядчиком у субподрядной организации.

Таким образом, средства в сумме 16895,5 тыс. рублей перечислены государственным заказчиком на счет подрядной организации в отсутствие правовых оснований.

### **Объект «Ремонт многоквартирных домов (кровли, фасады, подвалы)»**

Государственный заказчик объекта - УКС Республики.

Комплексным планом на ремонт многоквартирных домов предусмотрено 500000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2010 году - 200000,0 тыс. рублей, в 2011 году - 150000,0 тыс. рублей и в 2012 году - 150000,0 тыс. рублей.

Фактически на реализацию данного мероприятия за весь период в бюджет Республики Абхазия поступили средства в сумме 350000,0 тыс. рублей.

На момент проведения проверки Министерством финансов Республики Абхазия перечислено государственному заказчику 371300,0 тыс. рублей, в том числе: 350000,0 тыс. рублей - за счет средств Комплексного плана и 21300,0 тыс. рублей - за счет средств финансовой помощи на сбалансированность республиканского бюджета.

В ходе выборочной проверки выполненных работ по ремонту кровель 3 домов (всего 235 домов) установлено следующее.

Согласно проектно-сметной документации и актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 УКС Республики приняты у подрядных организаций работы по устройству кровель из металлопрофиля (металлочерепицы) с полимерным покрытием толщиной листа 0,75 мм. Фактически при выполнении работ применялся металлопрофиль (металлочерепица) толщиной 0,5 мм, что не соответствует проектно-сметной документации.

Таким образом, акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 содержат недостоверные сведения о фактически используемых материалах.

### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт по результатам совместного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на оказание финансовой помощи Республике Абхазия в целях социально-экономического развития и осуществления бюджетных инвестиций» от 17 ноября 2011 года (21 ноября 2011 года № КМ-906/11-03) подписан Вице-премьером, Министром финансов Республики Абхазия В.В. Делбой с замечаниями, которые по состоянию на 9 декабря 2011 года в Счетную палату Российской Федерации не поступили.

### **Выводы**

**1.** В 2010-2011 годах финансовая помощь Республике Абхазия из федерального бюджета Российской Федерации предусмотрена в сумме 9879080,0 тыс. рублей, в том числе: финансовая помощь на социально-экономическое развитие и обеспечение сбалансированности бюджета Республики Абхазия - в сумме 3879080,0 тыс. рублей и на финансирование мероприятий Комплексного плана содействия социально-экономическому развитию Республики Абхазия - в сумме 6000000,0 тыс. рублей.

На 1 ноября 2011 года средства перечислены на сумму 8536680,0 тыс. рублей, или 86,4 % бюджетных назначений.

В целом освоение финансовой помощи составило 6141716,9 тыс. рублей, или 62,2 % средств на 2010-2011 годы.

В 2011 году доля финансовой помощи из федерального бюджета Российской Федерации в структуре доходов бюджета Республики Абхазия составляла 70,9 %, что ниже уровня 2010 года на 0,9 процента.

**2.** Темпы освоения средств финансовой помощи из федерального бюджета, предоставляемых на реализацию мероприятий Комплексного плана, остаются низкими.

Из предусмотренного на 2010-2011 годы объема финансовых ресурсов в сумме 6000,0 млн. рублей на 1 ноября 2011 года фактически освоено 2793,6 млн. рублей, или 46,6 % предусмотренных средств.

Из 90 мероприятий Комплексного плана в полном объеме выполнено 5 мероприятий на сумму 216,0 млн. рублей, или 3,6 % средств, предусмотренных

Комплексным планом, 58 мероприятий находятся в стадии выполнения с объемом принятых работ на сумму 2577,6 млн. рублей, или 42,7 %, по 27 мероприятиям на общую сумму 770,7 млн. рублей, или 12,8 %, работы не выполнялись.

**3.** Расхождение отчетных данных о ходе реализации Комплексного плана, представленных Министерством экономики Республики Абхазия и Министерством финансов Республики Абхазия, в сумме 256,8 млн. рублей свидетельствует о недостатках в системе учета и контроля за расходованием финансовой помощи.

**4.** В нарушение пункта 4.4 Регламента, предусматривающего возможность внесения дополнительных затрат в сметные расходы при наличии обоснования их необходимости и размера расходов на них, приказом Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре от 11 марта 2011 года № 2 для определения стоимости материалов автомобильных перевозок, погрузочно-разгрузочных операций и эксплуатации строительных машин и механизмов утвержден коэффициент 1,33 к ценам сборников сметных цен Краснодарского края без расчета либо обоснования необходимости его применения.

Применение указанного коэффициента создает риски завышения стоимости строительства объектов, финансируемых за счет средств финансовой помощи и Комплексного плана.

**5.** В нарушение пункта 3 приказа Государственного управления Республики Абхазия по строительству и архитектуре от 11 марта 2011 года № 2 Министерством культуры Республики Абхазия по объекту «Ремонт и реконструкция Абхазского драматического театра им. С. Чанба в г. Сухум» утверждена сметная документация, необоснованно содержащая дополнительные затраты в виде конъюнктурной разности, которые увеличили стоимость объекта на 10251,5 тыс. рублей.

**6.** В отсутствие правовых оснований (без актов о приемке выполненных работ) государственными заказчиками перечислены подрядным организациям бюджетные средства в сумме 118544,6 тыс. рублей.

**7.** В результате внесения ГК «Абхазавтодор» недостоверных сведений в акты о приемке выполненных работ по форме КС-2 средства в сумме 4235,7 тыс. рублей были перечислены на счет ООО с иностранными инвестициями «Ремонт подземных сооружений».

**8.** Министерством экономики Республики Абхазия утверждена проектно-сметная документация по объекту «Реконструкция Ткуарчалского хлебозавода» с завышением стоимости строительства на 535,2 тыс. рублей, при этом повторно приняты и оплачены работы, выполненные и оплаченные ранее другим государственным заказчиком, на сумму 359,7 тыс. рублей.

**9.** Министерством здравоохранения Республики Абхазия по объекту «Республиканская больница в г. Сухум» приняты работы с завышением стоимости на сумму 440,6 тыс. рублей.

**10.** В отсутствие договорных отношений Министерством здравоохранения Республики Абхазия перечислены подрядным организациям бюджетные средства в сумме 8980,5 тыс. рублей.

**11.** В результате отсутствия контроля со стороны администрации Гагрского района как государственного заказчика за деятельностью подрядной организации ООО «Абхазводоканал-сервис», а также в результате взаимного невыполнения сторонами договорных обязательств возникли риски утраты средств финансовой помощи в целях осуществления бюджетных инвестиций Республике Абхазия в сумме 38450,0 тыс. рублей.

**12.** Предъявленные подрядной организации ООО «Абхазводоканал-сервис» претензии по неуплате налога на прибыль в сумме 4808,8 тыс. рублей с уплаченных организацией иностранным юридическим лицам средств в рамках договоров на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации противоречат статье 3 Закона Республики Абхазия от 8 сентября 1994 года № 167-с «О налоге на прибыль предприятий и организаций» в части определения налоговой базы.

**13.** Всего в ходе контрольного мероприятия выявлены финансовые и иные нарушения на общую сумму 143,3 млн. рублей.

#### **Предложения**

**1.** Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину.

**2.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Президенту Республики Абхазия и Народному Собранию Республики Абхазия.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.Н. РЯБУХИН**