

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«26» июля 2014 г.

№ ОМ- 99/14-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2012-2013 годах»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 20 июня 2014 г. № 32К (978), п.2)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (пункты 3.12.1, 3.12.1.1, 3.12.1.2, 3.12.1.3).

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов государственной власти, учреждений и иных организаций в сфере управления государственным имуществом, находящимся в собственности Российской Федерации в части исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2012-2013 годах.

3. Объекты контрольного мероприятия: Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (г. Москва), Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (г. Москва), Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный компьютерный центр фондовых и товарных информационных технологий (ФТ-Центр)» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 1 марта по 20 июня 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия: оценить степень исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2012-2013 годах.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Исполнение представлений Федеральным агентством по управлению государственным имуществом.

В ходе проверки представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных в Росимущество, проанализированы полнота и достаточность исполнения Росимуществом 18 представлений Счетной палаты Российской Федерации (2012 год – 3; 2013 год – 15). Допускались нарушения сроков представления информации, указанных в представлениях (по 11-ти представлениям нарушены сроки от 1 до 98 дней).

7.1.1. Проведен анализ исполнения десяти представлений, не снятых с контроля Коллегией Счетной палатой Российской Федерации.

Кроме того, контроль за исполнением одного не снятого с контроля, Коллегией Счетной палаты Российской Федерации представления от 13 сентября 2013 г. № ПР06-257/06-01ДСП по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Оценка объемов и анализа обоснованности расходов, фактически произведенных обществом с ограниченной ответственностью «ПЕТЕРБУРГ СИТИ» в целях реализации Инвестиционного проекта «Набережная Европы» в г. Санкт-Петербурге» возложен на направление В.С. Катренко решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 3 февраля 2014 г. № 6К (952).

Установлено, что все десять представлений не исполнены в полном объеме.

1. Представление от 31 мая 2013 г. № ПР03-139/03-01 по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2012 год» исполнено частично:

Исполнены пункты 2,3,6: приказом Росимущества утвержден перечень подсистем, входящих в состав информационной аналитической системы Единая система управления государственным имуществом (далее - ИАС ЕСУГИ), оформлены акты ввода в эксплуатацию подсистем ИАС ЕСУГИ, представлена заверенная копия отчета о выполнении государственного задания федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный медицинский центр» на 2013 год, включающая сведения в части достижения показателей, характеризующих качество оказанных государственных услуг.

Не исполнены (исполнены частично) пункты представления 1, 4, 5, 7:

Пункт 1 представления предусматривал: «Во исполнение статьи 160.1 (пункт 2) Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществлять наделение территориальных управлений бюджетными полномочиями администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, исходя из их фактического осуществления». Не исполнен. В 2013 году, как и в предыдущем периоде, продажу акций приватизируемых акционерных обществ осуществлял Центральный аппарат Росимущества, однако 95 % поступлений от продажи этих акций зачислялось на лицевой счет территориального управления Росимущества по г. Москве, что не позволяло

осуществлять контроль за полнотой и своевременностью указанных поступлений.

Пункт 4 представления предусматривал: «Поставить на балансовый учет нематериальные активы стоимостью 201 195,2 тыс. рублей». Исполнен частично. Росимуществом к бюджетному учету принято имущество Информационной аналитической системы Единая система управления государственным имуществом в общей сумме 146 632,0 тыс. рублей, а не 201 195,2 тыс. рублей, как указано в представлении Счетной палаты (меньше на сумму 54 563,2 тыс. рублей);

Согласно представленным Росимуществом документам (письмо в Роскомнадзор от 5 декабря 2013 г. № 19/56971) общая стоимость ИАС ЕСУГИ, отраженная в реестре федеральных государственных информационных систем и в бюджетном учете составила 822 085,4 тыс. рублей, а не 876 648,6 тыс. рублей (как отражено в предыдущем акте Счетной палаты Российской Федерации, подписанном Росимуществом без замечаний в указанной части). Иные пояснения Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом не представлены.

Пункт 5 представления предусматривал: «В целях эффективного расходования средств федерального бюджета подведомственным ФГБУ «ФМЦ» разработать прозрачный порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и содержание имущества». Исполнен частично.

Не издан согласованный с Минфином России и Минэкономразвития России приказ Росимущества, утверждающий порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный медицинский центр», в результате чего финансовое обеспечение государственного задания производилось с нарушением пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

Вместе с тем, проект приказа Росимуществом разработан и неоднократно направлялся на согласование в Минфин России (последний раз направлен 18 апреля 2014 года).

Пункт 7 представления предусматривал реализацию представления Счетной палаты от 25 мая 2011 года в части закрепления за Росимуществом недвижимого имущества, предназначенного для функционирования специального объекта. Не исполнен. Имущество не закреплено.

Неисполнение указанного представления отражено в заключении Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на

плановый период 2014 и 2015 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2013 год, а также в представлении от 31 мая 2014 года направленном в Росимущество.

2. Представление от 13 июня 2013 г. № ПР03-181/03-05 по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности управления объектами федеральной собственности, закрепленными за подведомственным Росимуществу федеральным государственным унитарным предприятием «Федеральный компьютерный центр фондовых и товарных информационных технологий (ФТ-Центр)» исполнено частично (часть пунктов представления не исполнена или исполнена не в полном объеме).

Проверка исполнения данного представления помимо Росимущества осуществлена в подведомственном Росимуществу федеральном государственном унитарном предприятии «Федеральный компьютерный центр фондовых и товарных информационных технологий (ФТ-Центр)» (далее - ФГУП «ФТ-Центр»).

Пункт 1 представления предусматривал: «Обеспечить осуществление полномочий собственника имущества подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе ФГУП «ФТ-Центр», в части утверждения стратегий развития, программ деятельности, отчетов руководителя, определения части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, и контроля за своевременностью ее перечисления в соответствии с нормами и сроками, установленными действующим законодательством». Исполнен частично.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» программы деятельности ФГУП «ФТ-Центр» на 2013 и 2014 год, а также стратегия развития ФГУП «ФТ-Центр» утверждены распоряжениями Росимущества.

Однако программы деятельности ФГУП «ФТ-Центр» на 2013 и 2014 годы не соответствовали требованиям, установленным Правилами разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228,/ не содержали краткую характеристику хода реализации программы деятельности предприятия в предыдущем году и в первом полугодии текущего года в соответствии с утвержденной стратегией развития предприятия, в том числе анализ причин отклонения фактических показателей деятельности предприятия от утвержденных, основные мероприятия по достижению целей и выполнению задач, определенных стратегий развития предприятия, а также планируемые значения показателей деятельности; согласно представленной Программе

деятельности на 2014 год по всем показателям имеются существенные отклонения от плановых значений, вместе с тем, анализ причин указанных отклонений отсутствует.

Всего (с учетом ФГУП «ФТ-Центр») Росимуществом представлены утвержденные программы деятельности на 2013 год в отношении 13-ти из 31-го ФГУП, подведомственного Росимуществу. При этом в 9-ти из 13-ти утвержденных программ не содержатся мероприятия по развитию предприятий (ФГУП «Информационное научно-производственное агентство», «Информационные технологии», «Агат», «Центр управления активам», «Приволжский», «Кристалл», «Геосервис», «ФТ-Центр», «Северо-Восточное содружество»), при том, что предприятия «Геосервис», «Агат», «Информационное научно-производственное агентство», «ФТ-Центр» за 2012 год были убыточны.

Стратегии развития ФГУП на 2012 и 2013 годы, отчеты руководителей ФГУП (13-ти за 2012 год, 8-ми за 2013 год), находящихся в ведении Росимущества в 2012 и 2013 годах, по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № ЗИ14-03-28/14-02, сотрудникам Счетной палаты Российской Федерации не представлены.

Росимуществом в части утверждения стратегий развития ФГУП представлена позиция (исх. от 21 апреля 2014 г. № 02/16921), согласно которой стратегии развития предприятий разрабатываться и утверждаться не будут, так как подведомственные Росимуществу предприятия включены в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2014 - 2016 годы и подпадают под действие пункта 1 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, в соответствии с которым федеральным органом исполнительной власти в отношении находящихся в их ведении федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, стратегии развития не утверждаются.

Пункт 2 представления предусматривал: «Осуществлять реализацию недвижимого имущества федеральных государственных унитарных предприятий путем включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества, что позволит минимизировать риски недопоступления денежных средств в федеральный бюджет». Исполнен частично, в отношении ФГУП «ФТ-Центр».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 1111-р утвержден прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2014 - 2016 годы, согласно которому ФГУП «ФТ-Центр» планируется к приватизации.

В соответствии с указанным распоряжением предполагается приватизация предприятия путем преобразования в открытое акционерное общество со 100 % участием Российской Федерации в уставном капитале создаваемого общества.

Росимуществом во исполнение распоряжения Правительства от 1 июля 2013 г. № 1111-р издан приказ от 2 декабря 2013 г. № 368 «О приватизации федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2014 год», которым утвержден порядок подготовки предприятий к приватизации, в том числе ФГУП «ФТ-Центр».

Во исполнение поручений Росимущества ФГУП «ФТ-Центр» направлены перечни объектов недвижимости (письмом от 23 декабря 2013 г. № 3094 - 40 объектов, письмом от 18 февраля 2014 г. № 295 - 10 объектов, письмом от 21 февраля № 323 - 66 объектов) для включения в прогнозный план (программу) приватизации с целью их последующей продажи.

По состоянию на 1 апреля 2014 года сведений о принятых Росимуществом в отношении данных объектов решений во ФГУП не поступало.

Пункт 6 представления предусматривал «Обеспечить надлежащее исполнение функции по контролю за использованием по назначению и сохранностью федерального имущества, закрепленного за федеральными государственными унитарными предприятиями, в том числе в части контроля за устранением выявленных в ходе проверок нарушений и привлечении виновных лиц к ответственности», не исполнен.

Из представленной предприятием информации следует, что по состоянию на 1 января 2014 года за ФГУП «ФТ-Центр» закреплено 2 228 объектов недвижимости.

В соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» право собственности и иные вещные права подлежат государственной регистрации, вместе с тем, право собственности Российской Федерации не зарегистрировано на 546 объектов недвижимости, право хозяйственного ведения ФГУП «ФТ-Центр» не зарегистрировано на 549 объектов недвижимости.

Не подлежит оформлению право хозяйственного ведения на 249 объектов недвижимости (на 112 объектов зарегистрированы права третьих лиц, 137 объектов разрушены, не обнаружены или снесены), на земельные участки под указанными объектами недвижимости право Российской Федерации не оформлено, более того в ФГУП «ФТ-Центр» отсутствует информация о месторасположении, площади и правообладателях указанных земельных участков.

Кроме того, из 324 земельных участков, право собственности Российской Федерации оформлено только на 217 земельных участков общей площадью 835,03 га; на 107 (ориентировочно 463,5 га) земельных участков право собственности Российской Федерации не оформлено (ведется работа).

Данная ситуация вызвана тем, что Росимуществом за подведомственными предприятиями, в том числе за ФГУП «ФТ-Центр», закреплялись объекты недвижимого имущества без надлежащего изучения правовых оснований (на ряд объектов уже было зарегистрировано право третьих лиц, ряд объектов на момент закрепления за предприятиями были снесены, разрушены или не обнаружены).

Также за ФГУП «ФТ-Центр» закреплены 13 объектов недвижимого имущества, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Сельскохозяйственная, д. 64, которые истребованы из незаконного владения ООО «Сонико-Интеп». Возбуждено исполнительное производство (исполнительный лист от 20 сентября 2007 г.). В результате пожара 16 февраля 2011 года материалы исполнительных производств, хранившиеся в здании судебных приставов УФССП России по СВАО г. Москвы, уничтожены.

На момент проведения контрольного мероприятия доступ сотрудников ФГУП «ФТ-Центр» на вышеуказанные объекты недвижимого имущества не представляется возможным, т.к. проход заблокирован силами охраны ООО «Сонико-Интеп» (арендатор данных объектов).

Письмами от 13 апреля 2009 г. № 1863 и от 26 марта 2014 г. № 958 ФГУП «ФТ-Центр» информировал о сложившейся ситуации руководство Территориального управления Росимущества в г. Москве.

Данная информация территориальным управлением оставлена без рассмотрения (в адрес ФГУП «ФТ-Центр» ответы не поступали), а следовательно, использование ООО «Сонико-Интеп» данного федерального имущества осуществляется в нарушение статьи 1, 209, 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, без согласия собственника имущества, в нарушение статей 131, 651 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 26 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» без заключения договоров аренды зарегистрированных в установленном порядке, и, как следствие, без получения доходов от использования федеральной собственности.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что практическая реализация мероприятий, направленных на приватизацию ФГУП «ФТ-Центр», в сроки, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 1111-р «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014 - 2016 годы», а также приказом Росимущества от 2 декабря 2013 г. № 368 «О приватизации федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в прогнозный план

(программу) приватизации федерального имущества на 2014 год», осуществлена не будет.

Приказы Росимущества о проведении проверок или планов проведения проверок использования по назначению и сохранности федерального имущества, закрепленного за федеральными государственными унитарными предприятиями, не представлены (за исключением копий документов по одной внеплановой проверке порядка использования по назначению федерального недвижимого имущества, включая земельные участки, переданные ФГУП «ГУССТ № 1 при Спецстрое России», проведенной в 2013 году).

В соответствии с распоряжением Росимущества от 14 мая 2013 г. № 387-р прекращены трудовые отношения с генеральным директором ФГУП «ФТ-Центр» Худяковым А.В., иные должностные лица к ответственности не привлекались.

Пунктом 3 представления предусмотрено: «Упростить процедуру согласования сделок по передаче в аренду недвижимого имущества, нормативно исключив необходимость обязательного получения экспертного заключения Росимущества на отчет об оценке при наличии заключения саморегулируемой организации оценщиков с подтверждением рыночной стоимости объекта оценки». Исполнено частично.

Приказом Росимущества от 26 февраля 2014 г. № 60 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 23 сентября 2009 г. № 273 «О подготовке решений, связанных с реализацией Федеральным агентством по управлению государственным имуществом полномочий собственника федерального имущества» был изменен порядок согласования совершаемых федеральными государственными унитарными предприятиями сделок.

К компетенции территориальных управлений Росимущества отнесено: согласование сделок и рассмотрение отчетов об оценке имущества при совершении следующих сделок: на срок до одного года вне зависимости от местоположения и площади объекта оценки; площадью менее 1000 кв.м вне зависимости от местоположения объекта оценки и срока договора; в городах с населением, составляющим менее 300 тыс. человек, вне зависимости от площади объекта оценки и срока договора; в случае заключения договоров аренды путем проведения торгов в форме аукциона.

В городах с населением, составляющим более 1 млн. человек, в случае, если площадь вовлекаемого в аренду помещения (здания, сооружения) составляет более 200 кв. м, а также в иных населенных пунктах в случае, если площадь вовлекаемого в аренду помещения (здания, сооружения) составляет более 500 кв.м, (основная часть недвижимого имущества, сдаваемого в аренду попадает под эти параметры) территориальные органы рассматривают отчеты об оценке лишь при условии положительного экспертного заключения саморегулируемой организации оценщиков.

Таким образом, предусмотренное приказом наличие заключения саморегулируемой организации даже в данном случае не отменило необходимость получения дополнительного экспертного заключения ТУ Росимущества на отчет об оценке.

Также согласно п. 6 раздела 16 Положения по осуществлению Росимуществом (его территориальными органами) полномочий собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных казенных предприятий, утвержденного приказом Росимущества от 31 августа 2012 г. № 193, согласование сделок осуществляется территориальным органом Росимущества по месту регистрации предприятия с учетом мнения территориального органа Росимущества по месту расположения недвижимого имущества.

В результате принятых Росимуществом изменений, для согласования заключаемых сделок предприятию, имущество которого расположено на территории различных субъектов Российской Федерации, необходимо участие двух территориальных органов Росимущества и заключения саморегулируемой организации, вместо одного органа (Росимущества) до внесенных изменений.

Вместе с тем, Росимущество как орган, осуществляющий полномочия собственника федерального имущества, с целью обеспечения надлежащего контроля за использованием и распоряжением федеральным имуществом, не может быть лишен права на проведение подготовительной работы, предшествующей принятию решения о согласовании сделок по вовлечению имущества в хозяйственный оборот, в том числе путем рассмотрения отчетов об оценке.

Таким образом, для решения вопроса упрощения процедуры согласования сделок по передаче в аренду недвижимого имущества целесообразно рассмотреть вопрос о разработке регламента, в том числе устанавливающего жесткие сроки принятия решений о согласовании сделок с имуществом, включающих время рассмотрения отчетов об оценке и получение необходимых дополнительных согласований/мнений (в срок до 1 месяца).

Пунктом 4 представления предусмотрено: «В целях эффективного использования объектов недвижимого имущества, переданных ФГУП «ФТ-Центр» в безвозмездное пользование, Росимуществу целесообразно рассмотреть вопрос о передаче безвозмездно занимаемых площадей в оперативное управление органов исполнительной власти». Исполнено частично.

Вопрос о передаче Росимуществом безвозмездно занимаемых площадей в оперативное управление органов исполнительной власти находится в стадии реализации.

В проверяемом периоде у ФГУП «ФТ-Центр» действовало 24 договора о передаче имущества в безвозмездное пользование государственным органам, различным федеральным и муниципальным учреждениям, фондам и другим организациям (далее – государственные организации).

Из них 1 объект - в стадии передачи Следственному комитету Российской Федерации, 4 объекта переданы ФГУП «Росразмещение», 5 объектов - в стадии передачи ФГУП «Росразмещение».

Это свидетельствует об отсутствии должной организации работы со стороны Росимущества в данном направлении.

Пунктом 5 представления предусмотрено: «С целью недопущения утраты или изменения площади земельного участка, на котором располагается комплекс аэродрома Мячково, рассмотреть вопрос о его изъятии в казну Российской Федерации для регистрации права собственности Российской Федерации и принятия решения о его дальнейшем использовании». Не исполнено.

Право Российской Федерации на земельный участок площадью 128,35 га, расположенный в Раменском р-не Московской области, в 1,5 км севернее с. Верхнее Мячково с кадастровым номером 50:23:0030131:1, по состоянию на 1 апреля 2014 г., не оформлено (на участке размещен имущественный комплекс аэродрома «Мячково»). При этом никаких мер Росимуществом, начиная с 1 июля 2006 года, по его оформлению не предпринято.

Кроме того, в соответствии с ранее действовавшим Федеральным законом от 17 июля 2001 г. № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю» данный земельный участок должен быть отнесен к федеральной собственности, однако процедура разграничения государственной собственности на землю не проводилась.

Согласно кадастровой выписке, полученной в ФГБУ «ФКП Росреестра», от 3 марта 2014 г. № МО-14/ЗВ-300870 земельный участок с кадастровым номером 50:23:0030131:1, общей площадью 128,35 га 11 ноября 2004 г. снят с кадастрового учета, в связи с разделом указанного земельного участка. При этом в решении Арбитражного суда Московской области от 8 ноября 2013 года по делу №А41-52720/12 отмечено, что учитывая имеющиеся в деле документы, суд приходит к выводу о том, что основания для снятия земельного участка с кадастровым номером 50:23:0030131:1 с кадастрового учета 11 ноября 2004 г. отсутствуют.

До настоящего времени никаких требований Росимуществом не заявлено, что не способствует оформлению прав Российской Федерации и может привести к утрате федеральной собственности.

В настоящее время, из земельного участка площадью 128,35 га сформированы и поставлены на кадастровый учет 7 самостоятельных земельных участков: на один участок площадью 0,6 га оформлено право собственности Российской Федерации (свидетельство о собственности от 5 сентября 2012 года), по 4-м участкам площадью 0,47 га; 0,877 га; 0,6978 га и 122,8652 га сведения о правообладателе отсутствуют; один участок площадью 18,29 га - в собственности правообладателя ООО «АТРАН-СЕРВИС» (свидетельство о собственности от 24 мая 2012 года), один участок площадью

2,84 га в собственности ОАО «Авиационный Коммерческий центр «Мячково» (свидетельство о собственности от 20 декабря 2012 года).

Следует отметить, что в части решения данного вопроса усматривается бездействие как со стороны Территориального управления в Московской области, так и Росимущества, в частности, Управления правового обеспечения и судебной защиты.

Пунктом 7 представления предусмотрено: «Обеспечить проведение обязательного ежегодного аудита бухгалтерской отчетности федеральных государственных унитарных предприятий в соответствии с нормами действующего законодательства». Исполнено частично.

Росимуществом представлены аудиторские заключения на годовые отчеты только 3-х ФГУП за 2012 год.

Распоряжением Росимущества от 18 февраля 2014 г. № 70-р аудиторская организация ООО «КОСМОС-АУДИТ» утверждена для проведения обязательного ежегодного аудита ФГУП «ФТ-Центр» за 2012 - 2013 годы, 10 февраля 2014 года с ООО «КОСМОС-АУДИТ» заключен договор № Р-2014-000003.

Вместе с тем, на 21 апреля 2014 года запрошенные результаты аудита как по ФГУП «ФТ-Центр», так и по другим ФГУП, сотрудникам Счетной палаты Российской Федерации не представлены (запрос Счетной палаты от 4 апреля 2014 г. № ЗИ14-03-28/14-02).

3. Представление от 11 ноября 2013 г. № ПР14-271/03-05 по результатам контрольного мероприятия «Проверка соответствия уставным целям и видам деятельности использования федерального имущества предприятиями и учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти» на объекте федеральное государственное унитарное предприятие «Дирекция по инвестиционной деятельности» (далее – ФГУП «ДИД») исполнено частично.

Исполнен пункт 2 представления - приказ Росимущества от 31 августа 2012 г. № 193 в части реализации Росимуществом и его территориальными органами полномочий собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, связанных с согласованием сделок по передаче в аренду недвижимого имущества, закрепленного за предприятиями приведен в соответствие с приказом Минэкономразвития России от 1 ноября 2008 г. № 374.

Пункт 1 представления, в котором предусмотрено: «Обеспечить осуществление полномочий собственника имущества подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе ФГУП «ДИД», в части утверждения стратегии развития, программ деятельности, отчетов руководителя, определения чистой прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет», исполнен частично.

Во исполнение данного пункта представления перечислена в бюджет часть чистой прибыли ФГУП «ДИД» за 2010 - 2012 годы в сумме 42 741,6 тыс.

рублей, распоряжением Росимущества утверждена программа деятельности ФГУП «ДИД» на 2014 год. Вместе с тем, как отмечено выше (в отношении пункта 1 представления от 13 июня 2013 г. № ПР03-181/03-05), в Счетную палату Российской Федерации не представлены программы деятельности 13-ти из 31-го предприятия, отчеты руководителей (13-ти за 2012 год, 8-ми за 2013 год).

4. Представление от 3 июля 2013 г. № ПР03-196/03-01 по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных ресурсов на развитие космической деятельности в Российской Федерации, а также соблюдение имущественных интересов Российской Федерации в процессе создания и функционирования совместных предприятий ракетно-космической отрасли», не исполнено.

Согласно представлению, Росимущество обязано принять меры по обеспечению увеличения уставного капитала ОАО «Информационные спутниковые системы имени академика М.Ф. Решетнева» за счет средств добавочного капитала акционерного общества на сумму 2 986 606,0 тыс. рублей и представить в Счетную палату Российской Федерации подтверждающие документы.

Росимущество письмом от 22 октября 2013 г. № ДП-09/49342 уведомило Счетную палату Российской Федерации, что на основании предложений Роскосмоса и в рамках реализации ранее принятых решений по увеличению уставного капитала акционерных обществ со стопроцентным государственным участием за счет бюджетных средств предусмотрено увеличение уставного капитала ОАО «Информационные спутниковые системы имени академика М.Ф. Решетнева» по цене акций дополнительного выпуска, определенной советом директоров и равной номинальной стоимости. При этом документы, подтверждающие указанное решение о принятии мер по обеспечению увеличения уставного капитала ОАО «Информационные спутниковые системы имени академика М.Ф. Решетнева» за счет средств добавочного капитала акционерного общества на сумму 2 986 606,0 тыс. рублей, в Счетную палату Российской Федерации по запросу от 4 апреля 2014 г. № ЗИ14-03-28/14-02, не представлены.

5. Представление от 13 мая 2013 г. № ПР12-102/12-04 по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных средств и федеральной собственности в сфере культуры и средств массовой информации за 2010 - 2012 годы» исполнено частично.

Пунктом 1 представления предусмотрено: «Внести изменения в договоры аренды и субаренды земельного участка площадью 12,7 гектара (Московская область, Балашихинский район, Объездное шоссе, д. 3) в части изменения размера арендной платы. Не исполнено.

В соответствии с пояснениями Росимущества от 29 апреля 2014 года о непредставлении документов по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № ЗИ 14-03-28/14-02 (по внесению изменений в договоры аренды и субаренды) указано, что рекомендации, данные в указанном представлении Счетной палаты Российской Федерации, находятся в стадии реализации.

Пунктом 2 представления предусмотрено: «Урегулировать процесс приватизации Федерального государственного унитарного предприятия Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» путем преобразования в открытое акционерное общество с уставным капиталом 23 601,0 тыс. рублей с учетом фактического наличия и состояния его активов, а также оформление прав собственности Российской Федерации». Исполнено частично.

По информации Росимущества Территориальное управление Росимущества в Ульяновской области письмом от 20 июля 2012 г. № 4837 представило в Росимущество свидетельство о государственной регистрации права собственности Российской Федерации на объект недвижимого имущества, расположенный по адресу: г. Ульяновск, ул. Ленина, д. 47.

Также Росимущество проинформировало Минкультуры России, что письмом от 5 апреля 2013 г. № ИА-03/14605 поручило Территориальному управлению Росимущества в городе Москве приостановить государственную регистрацию открытого акционерного общества, создаваемого посредством приватизации ФГУП.

Государственная регистрация открытого акционерного общества, создаваемого посредством приватизации ФГУП «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» до настоящего времени не осуществлена.

Росимуществом не представлены заверенные документы по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № ЗИ 14-03-28/14-02 о регистрации прав собственности Российской Федерации на недвижимое имущество (административное здание по адресу: г. Ульяновск, ул. Ленина, д. 47) и недвижимое имущество Федерального государственного унитарного предприятия Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация», находящееся в городе Москве, а также земельные участки, на которых располагаются указанные объекты недвижимости.

Пунктом 3 представления предусмотрено «Рассмотреть вопрос об изъятии из пользования федерального государственного унитарного предприятия культуры «Российское агентство международной информации «РИА Новости» объектов незавершенного строительства оздоровительного комплекса и земельного участка, на котором он расположен (Московская область, Одинцовский район, с. Покровское), с учетом их длительной не востребуемости». Исполнен частично.

Росимуществом было дано поручение в Территориальное управление в Московской области от 7 июня 2013 года об осуществлении мероприятий, направленных на выполнение требований, указанных в представлении Счетной палаты Российской Федерации. Однако отчет об исполнении поручения не поступил. Росимуществом не представлены документы по запросу Счетной палаты Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № ЗИ 14-03-28/14-02, подтверждающие рассмотрение указанного вопроса и принятие решения о прекращении права хозяйственного ведения федерального государственного унитарного предприятия культуры «Российское агентство международной информации «РИА Новости» (далее - Агентство) на объекты незавершенного строительства оздоровительного комплекса и земельного участка, на котором они расположены (Московская область, Одинцовский район, с. Покровское).

Пунктом 4 представления предусмотрено: «Внести изменения в условия договора о передаче в бессрочное и безвозмездное пользование Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России» помещений в здании, находящемся в хозяйственном ведении Агентства, исключив их использование другими организациями». Не исполнено.

Изменения в условия договора не внесены.

Росимуществом на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № ЗИ 14-03-28/14-02 документы, подтверждающие внесение соответствующих изменений в договор о передаче в бессрочное и безвозмездное пользование Общероссийской общественной организации «Союз журналистов России» помещений в здании, находящемся в хозяйственном ведении Агентства, не представлены.

Следует отметить, что Росимущество только после получения третьего запроса Счетной палаты Российской Федерации о предоставлении информации по исполнению представлений (за подписью аудитора Счетной палаты М.С.Рохмистрова от 13 мая 2013 г. № 12-102/12-04) направило запрос в территориальное управление Росимущества в Московской области об исполнении поручений, данных Росимуществом 7 июня 2013 года и связанных с устранением нарушений, указанных в представлении (пункты 1 и 3). Ответ территориального управления Росимущества в Московской области не представлен.

Вместе с тем в пояснениях Росимущества, направленных в Счетную палату Российской Федерации 29 апреля 2013 года, после составления акта от 23 апреля 2014 года по фактам создания препятствий инспекторам Счетной палаты Российской Федерации в проведении контрольного мероприятия в части непредставления информации по запросу, Росимуществом указано, что нарушения по пунктам 1 - 4 не устранены и мероприятия по их устранению находятся в стадии реализации.

6. Представление от 16 июля 2013 г. № ПР11-220/11-02 по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности деятельности

ОАО «Газпром» в 2011 -2012 годах в части реализации целей и задач, поставленных в бюджетных посланиях Президента Российской Федерации и общегосударственных программных документах по проблемам модернизации, инновационного развития и инвестиционной политики» исполнено частично.

Пункт 1 представления, которым определено: «Обеспечить учет данных о ЕСГ (Единая система газоснабжения) как едином объекте недвижимого имущества», Росимуществом не исполнен.

Росимуществом направлено письмо в Минэнерго России от 5 августа 2013 г. № ЖА-18/35639дсп о предоставлении информации о пообъектном составе имущественно-производственного комплекса ЕСГ. Вместе с тем, Минэнерго России не представлен пообъектный состав имущественно-производственного комплекса ЕСГ (письмо Минэнерго России от 11 сентября 2013г. № АТ-819/01). В связи с чем, учет данных о ЕСГ как едином объекте недвижимого имущества, не обеспечен.

При этом в пояснениях Росимущества к акту контрольного мероприятия отражено, что Росимущество поддерживает позицию Минэнерго России о том, что пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 г. № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны», определяющий, что объекты ЕСГ являются исключительно федеральной собственностью, не соответствует статье 6 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», установившей, что ЕСГ находится в собственности организации, получившей объекты указанного комплекса в собственность в процессе приватизации либо создавшей или приобретшей их на других основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Пункт 2 представления, которым определено: «Привести в соответствие с требованиями ведение реестра показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности», Росимуществом исполнен частично.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 г. № 23 «О реестре показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности» (далее – Реестр показателей) были направлены поручения Росимущества в открытые акционерные общества (исх. от 1 августа 2013 г. № ОД-18/35250) о представлении необходимых сведений за период с 2010 по 2013 годы путем заполнения соответствующей формы на сайте Росимущества. По данным, представленным Росимуществом, за 3 квартал 2013 года показатели экономической эффективности представлены менее, чем по 10 % действующих акционерных обществ (так, значение показателя «фактическая чистая прибыль» представлено 161 акционерным обществом из 2 113, по

показателю «плановая чистая прибыль» - 39 акционерными обществами из 2 113).

7. Представление от 30 октября 2013 г. № ПР12-266/12-04 по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных вложений в уставный капитал открытого акционерного общества «Российские лотереи» и реализации им своих уставных целей и задач» в открытом акционерном обществе «Российские лотереи» (далее - Общество) не исполнено.

Росимуществу предлагалось принять меры, обеспечивающие устранение Обществом следующих нарушений, указанных в представлении, в том числе:

требований статьи 89 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (у Общества отсутствовала часть документов, подлежащих обязательному учету и хранению, а именно: решения акционера, протоколы заседаний совета директоров, заключения ревизионной комиссии и т.д);

требований пункта 4 статьи 42 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (в редакции, действовавшей до 1 января 2014 года) в части не полного поступления дивидендов за 2012 год от ОАО «Донские лотереи», ОАО «Новосибирские лотереи», ОАО «Ставропольские лотереи», ОАО «Вологодские лотереи», от ОАО «Белгородские лотереи»;

в части представления годовой бухгалтерской отчетности дочерними организациями;

утверждение учетной политики Общества, отсутствующей в 2013 году;

статьи 29 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части отсутствия первичных учетных документов, регистров бухгалтерского учета, части бухгалтерской (финансовой) отчетности, документов учетной политики Общества за период 2009-2012 годов;

требований пункта 4 статьи 29 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части передачи документов бухгалтерского учета при смене генерального директора Общества.

Для анализа принятых мер Счетной палатой Российской Федерации (запрос от 4 апреля 2014 г. № ЗИ14-03-28/14-02) запрошены следующие документы и информация: решения Совета директоров, переписка с Минфином России и ОАО «Российские лотереи» в период с 1 октября 2013 года по 31 марта 2014 года о принятии решений по устранению нарушений; решения акционера (Российской Федерации), протоколы заседаний совета директоров, заключения ревизионной комиссии и т.д.; заверенные документы о выплате дивидендов в 2012 году от ОАО «Донские лотереи», ОАО «Новосибирские лотереи», ОАО «Ставропольские лотереи», ОАО «Вологодские лотереи» и ОАО «Белгородские лотереи»; документы (информация) о ведении 10 дочерними организациями Общества финансово-хозяйственной деятельности и

представления ими годовой и бухгалтерской отчетности в установленном порядке; годовая отчетность за 2012 год 7-ми дочерних организаций Общества, которая не была представлена в ходе предыдущей проверки; утвержденная учетная политика Общества на 2013 и 2014 годы; информация о том, сколько раз в период с 1 октября 2013 года по 31 марта 2014 года было проведено заседаний совета директоров Общества, в какой форме было проведение совета директоров (очно, заочно).

Запрошенные документы в Счетную палату Российской Федерации не представлены.

Росимуществом представлены направленные запросы генеральному директору ОАО «Российские лотереи» С.И.Стрельникову (назначенному распоряжением Росимущества от 28 февраля 2013 г. № 136-р «О решениях внеочередного общего собрания акционеров открытого акционерного общества «Российские лотереи») о представлении документов в связи с включением Общества в прогнозный план приватизации на 2011-2013 годы (исх. от 20 ноября 2013 г. № ИА-03/54007), отчета об устранении нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации (исх. от 25 декабря 2013 г. № ИА-03/60844), отчета о проведении мероприятий по устранению выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений (исх. от 24 января 2014 г. № ИА-03/2305).

Направлено обращение в Минфин России, числящийся в реестре федерального имущества как отраслевой орган управления обществом (исх. от 17 февраля 2014 г. № ИА-03/6015), с предложением о прекращении полномочий генерального директора С.И.Стрельникова.

Дважды (14 ноября 2012 года и 7 марта 2014 года) на запрос Росимущества Минфин России сообщил, что вопрос назначения генерального директора ОАО «Российские лотереи» не относится к компетенции Минфина России.

Таким образом, в проверяемом периоде финансовое оздоровление ОАО «Российские лотереи» единственным акционером которого является Российская Федерация, не проведено.

8. Представление от 21 ноября 2013 г. № ПР12-279/12-04 по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в 2011 – 2012 годах и истекший период 2013 года в области образования» исполнено частично.

Исполнены 1 и 2 пункты представления в части защиты интересов Российской Федерации при оформлении в федеральную собственность земельного участка, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, п. Тярлово, ул. Луговая, д.15; рассмотрен вопрос о дальнейшей реализации инвестиционного договора.

Пункт 3 представления, которым предусмотрено: «Рассмотреть вопрос о возможности принятия совместного с государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования Первым Московским государственным медицинским университетом имени И.М.Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – МГМУ) участия в судебных процессах по признанию прав на объекты незавершенного строительства в рамках реализации инвестиционного контракта от 30 июня 2005 года (регистрационный номер 13-032772-5001-0012-00001-05)». Не выполнен.

Счетная палата проинформирована о том, что решениями судов первой и апелляционной инстанции в удовлетворении исковых требований МГМУ о выделении ему доли в размере 100 % площади объектов незавершенного строительства, было отказано, при этом, Росимущество, несмотря на то, что было уведомлено о проведении заседаний Арбитражного суда г. Москвы (дело № А40-2475/2013, решение от 23 августа 2013 г.) и Девятого Арбитражного апелляционного суда (дело № А40-2475/2013, постановление от 14 ноября 2013 г. № 09АП-35676/2013), не направило своих представителей на судебные заседания.

Пунктом 4 представления определено: «Принять меры по исключению из состава имущественного комплекса МГМУ объектов недвижимости, ранее находившихся на балансе Якутского филиала вуза», исполнено частично.

Росимуществом представлено письмо в Счетную палату Российской Федерации от 14 марта 2014 г. № ИБ-02/10298 о состоянии имущественного комплекса МГМУ - объектов недвижимости, ранее находившихся на балансе Якутского филиала вуза (часть зданий не обнаружена, часть передана в собственность Республики Саха (Якутия) и в муниципальную собственность), о том, что МГМУ направлено письмо (исх. от 19 ноября 2013 года) в Минздрав России с просьбой разрешить исключение из бюджетного учета зданий).

Вместе с тем, Росимуществом на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № ЗИ 14-03-28/14-02 не представлены заверенные документы по мероприятиям, направленным на реализацию представления, а также пояснения об отсутствии или причинах непредставления документов.

Пунктом 5 представления определено: «Представить первичные документы, подтверждающие выполнение представления Счетной палаты Российской Федерации». Не исполнено в части представления подтверждающих документов по пункту 4 представления.

9. Представление от 26 ноября 2012 г. № ПР03-254/03-01 по результатам контрольного мероприятия «Проверка управления и распоряжения федеральным имуществом, использования его по назначению и сохранности в г. Москве в 2010 - 2011 годах и истекшем периоде 2012 года» исполнено

частично.

Выполнены пункты 1, 2, 9, 11, 12 в части установления однозначного порядка реализации функций и исключения полномочий, дублирование которых оказывает негативное воздействие на управление федеральной собственностью, утверждения Перечня федеральных унитарных предприятий, находящихся в ведении Росимущества, издан приказ Росимущества от 14 июня 2013 г. № 164 «О приватизации федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2013 год», актуализирована информация на официальном сайте Росимущества, обеспечена регистрация права собственности Российской Федерации на объекты недвижимого имущества.

Не выполнены следующие пункты представления.

Пунктом 3 представления определено: «Исполнить требования части 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принять меры по передаче имущества, которое не может находиться в федеральной собственности, в собственность субъекта Российской Федерации или муниципального образования, в том числе с его изъятием из хозяйственного ведения или оперативного управления предприятий и учреждений». Исполнено частично.

По информации Росимущества процесс передачи имущества из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность носит заявительный характер, соответствующее решение может быть принято Росимуществом при наличии соответствующего пакета документов и обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления.

В замечаниях к акту контрольного мероприятия (исх. от 29 апреля 2014 года) Росимущество сослалось на исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 1565-р, от 16 декабря 2004 г. № 1636-р, от 28 декабря 2011 г. № 2423-р и от 29 декабря 2011 г. № 2413-р в части передачи из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации учреждений образования и культуры всеми территориальными управлениями во всех субъектах Российской Федерации.

Однако отчеты об исполнении указанных выше распоряжений Правительства Российской Федерации представлены только 37-ю из 83-х территориальных управлений, что не подтвердило информацию, представленную Росимуществом об исполнении распоряжений Правительства Российской Федерации в полном объеме.

Пунктом 4 представления определено: «Осуществлять заключение долгосрочных договоров аренды путем оформления одного документа с указанием полного срока аренды федерального имущества, установленного по результатам торгов на право заключения договора аренды, в целях регистрации арендатором обременений федерального имущества и наличия полной и достоверной информации о федеральном имуществе». Исполнено частично.

Росимуществом дано поручение во все территориальные управления от 17 декабря 2012 г. № ПФ-14/57848 о заключении долгосрочных договоров аренды путем оформления одного документа с указанием полного срока аренды. Вместе с тем, Росимущество не располагает сведениями об исполнении данного поручения территориальными управлениями.

Росимуществом на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № ЗИ 14-03-28/14-02, не представлена заверенная информация о количестве заключенных договоров аренды федерального имущества на срок менее одного года и количестве перезаключенных из них договоров аренды федерального имущества на срок более одного года, в период 2013 года, сколько из перезаключенных договоров учтено в реестре федерального недвижимого имущества как обременение (по графе обременение). В замечаниях Росимущества (от 29 апреля 2014 г. № ОД-02-18688) к акту Счетной палаты Российской Федерации, указано, что по данному пункту документы не могли быть представлены, так как данный пункт находится в стадии реализации.

Пунктом 5 представления определено: «Осуществлять ежегодный пересмотр арендной платы по договорам, предусматривающим односторонний порядок ее изменения, в целях получения дополнительных доходов федерального бюджета. Средства на заключение договоров оценки предусматривать в составе сметы расходов на очередной финансовый год». Частично исполнено.

Росимуществом дано поручение во все территориальные управления от 17 декабря 2012 г. № ПФ-14/57848 о ежегодном перерасчете арендной платы. Согласно отчету территориального управления в городе Москве¹, в 2013 году Территориальным управлением Росимущества в г. Москве были пересмотрены ставки арендной платы по 31 договору аренды в соответствии с рыночной

¹ отчет размещен на официальном сайте tu77.rosim.ru

величиной, проведено 148 сверок платежей по договорам аренды, направлена 51 претензия арендаторам-должникам.

Вместе с тем, Росимуществом на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № ЗИ 14-03-28/14-02, не представлена информация о количестве договоров аренды, по которым были пересмотрены ставки арендной платы в 2013 году в соответствии с рыночной величиной и общее количество договоров аренды, подлежащих такому пересмотру в 2013 году по всем территориальным управлениям Росимущества, а также пояснения об отсутствии или причинах непредставления документов. Был представлен единственный ответ территориального управления в Ульяновской области о том, что ставки арендной платы пересматриваются.

Пунктом 6 представления определено: «Обеспечить доступ потенциальным инвесторам к информации об объектах федерального недвижимого имущества, планируемых к вовлечению в хозяйственный оборот путем передачи в аренду, с размещением на официальных сайтах Росимущества и его территориальных органов информации о данном имуществе с указанием его адресных ориентиров, характеристик и реквизитов балансодержателя-арендодателя». Исполнено частично.

На сайтах ряда территориальных управлений Росимущества (Челябинская, Архангельская, Кировская, Омская области) размещена необходимая информация.

Росимуществом дано поручение в территориальные управления об обеспечении доступа потенциальных инвесторов к информации об объектах федерального недвижимого имущества.

Пунктом 7 представления определено: «Подготовить предложения о включении в прогнозный план приватизации объектов имущества казны Российской Федерации, расположенных на территории города Москвы, в целях увеличения доходов федерального бюджета и реализации положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, в части избавления Российской Федерации от излишнего имущества». Исполнено частично.

В прогнозный план приватизации на 2014 - 2016 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 1111-р вошел всего один объект федерального недвижимого имущества казны, расположенный на территории города Москвы.

Пунктом 8 представления определено: «Осуществить реформирование федеральных государственных унитарных предприятий и учреждений, в том числе ФГУП «СтрЭкс», не находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, в целях реализации требований постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1188 «О внесении изменений в некоторые

постановления Правительства Российской Федерации» и исключения предпосылок для незаконного использования федерального недвижимого имущества», исполнено частично.

В соответствии с распоряжением Росимущества от 25 октября 2013 г. № 1414-р «О реорганизации ФГУП «Центр управления активами» федеральное государственное унитарное «СтрЭкс» реорганизовано путем слияния с ФГУП «Центр управления активами».

Вместе с тем, 11 ФГУП (данные формы 0508025, представленные Счетной палате Российской Федерации) по состоянию на 1 января 2014 года не реорганизованы и не находятся в ведении федеральных органов исполнительной власти.

Пунктом 10 представления определено: «Совместно с Росреестром обеспечить исполнение требований совместного приказа Росреестра № П/484 и Росимущества № 376 от 2 декабря 2011 г. о получении полной и актуальной информации о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделках с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества для проведения инвентаризации объектов государственной собственности и их учета в соответствующих информационных базах». Исполнено частично.

В соответствии с приказом Росреестра от 2 декабря 2011 г. № П/484 и Росимущества № 376 «Об утверждении Порядка представления сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества, о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделок с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и его территориальные органы» в Росимущество представляются сведения, необходимые для учета имущества в реестре федерального имущества.

Вместе с тем, при выборочной проверке представленных данных реестра федерального имущества установлено, что в 2013 году в реестр федерального имущества внесено 23 812 земельных участков, при этом по 3 154 земельным участкам (13 %) в реестр не внесены сведения о регистрации прав. Согласно пояснениям Росимущества (исх. от 29 апреля 2014 г. № ОД-02/18688) на указанные объекты отсутствуют документы о регистрации прав.

Таким образом, выверка Росимущества с Росреестром сведений, необходимых для учета в реестре федерального имущества, осуществлена не по всем объектам.

10. Представление от 8 ноября 2013 г. № ПР03-269/03-01 по результатам контрольного мероприятия «Проверка соответствия уставным целям и видам деятельности использования федерального имущества предприятиями и учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, в филиале федерального

государственного бюджетного учреждения «Федеральный медицинский центр» Федерального агентства по управлению государственным имуществом - санатории имени Г.К. Орджоникидзе (г. Кисловодск)». Исполнено частично. Исполнено по пункту 2 (признано недействительным распоряжение Территориального управления Росимущества в Ставропольском крае от 19 марта 2012 г. № 251 о передаче недвижимого имущества - павильонов «Музей Подкова» и «Читальня» в хозяйственное ведение ФГУП «Реконструкция», а также получены свидетельства о регистрации права оперативного управления на указанное недвижимое имущество федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный медицинский центр» (далее - ФГБУ «ФМЦ») от 7 апреля 2014 года).

Не исполнены (исполнены частично) пункты 1, 3, 4, 5, 6.

Пунктом 1 представления определено: «Принять меры по расторжению договоров аренды от 20 августа 2003 г. № 1972 и от 25 февраля 2004 г. № 120 объектов недвижимого имущества (павильоны «Музей Подкова» и «Читальня»), находящихся в оперативном управлении ФГБУ «ФМЦ». Исполнено частично.

В Территориальное управление Росимущества в Ставропольском крае направлено поручение Росимущества от 31 декабря 2013 г. № НД-14/62347 о разработке и представлении плана мероприятий по расторжению договоров аренды. ТУ Росимущества в Ставропольском крае письмом от 15 января 2014 г. № 15/07 признало невозможность расторжения договоров аренды и сообщило, что в адрес ФГУП «Реконструкция» было направлено требование о принятии мер к расторжению договоров аренды от 20 августа 2003 г. № 1972 и от 25 февраля 2004 г. № 120.

Росимуществом дополнительно письмом № 14/6008 от 17 февраля 2014 г. поручено направить актуальную информацию по указанному вопросу.

Распоряжением Росимущества от 13 июля 2013 г. № 491-р утвержден состав рабочей группы по земельным вопросам Кисловодского курортного парка. Приказом Росимущества от 18 марта 2014 г. № 78 назначена комиссия по проверке использования имущества правообладателями, которая приступила к работе, в том числе по данному вопросу.

Пунктом 3 представления определено: «Принять меры по признанию недействительными и прекращению договоров аренды земельных участков Кисловодского курортного парка, заключенных Территориальным управлением с нарушением требований законодательства». Исполнено частично.

Мероприятия находятся в стадии исполнения: 5 договоров прекратили свое действие (1 договор не пролонгирован; 1 договор расторгнут в добровольном порядке, по 3 договорам обязательства прекращены по истечении срока действия договора). В Арбитражный суд Ставропольского края поданы иски по 7 договорам.

Пунктом 4 представления определено: «Исключить двойной учет в реестре федерального имущества объектов недвижимого имущества, правообладателем которых является ФГБУ «ФМЦ», в том числе земельного участка Кисловодского курортного парка. Учет сведений в отношении данных объектов привести в соответствие с требованиями Положения о ведении учета федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447». Исполнено частично.

Дано поручение в Территориальное управление по г. Москве от 17 апреля 2014 г. № АЧ-18/16314 исключить двойной учет имущества в реестре федерального имущества.

Согласно информации, представленной Росимуществом (исх. от 29 апреля 2014 г. № ОД-02/18688) по итогам проведения проверки использования правообладателями (пользователями) имущества, находящегося в федеральной собственности, в том числе земельных участков (их частей), в границах Кисловодского лечебного курортного парка, а также во исполнение поручения Росимущества от 17 апреля 2014 г. № АЧ-18/16314 Территориальным управлением Росимущества в городе Москве двойной учет объектов в реестре федерального имущества был устранен.

К пояснениям Росимущества документальное подтверждение не представлено.

Пунктом 5 представления определено: «С привлечением правообладателя - ФГБУ «ФМЦ» принять меры по исключению неиспользуемых объектов недвижимого имущества: Академическая галерея (г. Пятигорск), Серные ванны (г. Пятигорск), Лермонтовские ванны (г. Пятигорск), здание лечебно-профилактического учреждения «Санаторий имени Эрнста Тельмана» - Дача эмира Бухарского (северный корпус санатория «Ударник», г. Железноводск), штольня скважины 360 (г. Ессентуки) из оперативного управления ФГБУ «ФМЦ». Не исполнено.

Позиция Росимущества о нецелесообразности исключения неиспользуемых объектов из оперативного управления ФГБУ «ФМЦ» изложена в письме от 29 апреля 2014 г. № ОД-02/18688 и состоит в том, что прекращение права оперативного управления на указанные объекты и включение их в состав казны Российской Федерации повлечет за собой увеличение расходов на содержание объектов казны (затраты на поддержание и охрану объектов ежегодно составляют около 4 млн. рублей). Кроме того, данные объекты требуют проведения проектных и ремонтно-реставрационных работ на сумму не менее 365 млн. рублей. Согласно акту проверки от 22 января 2014 г. № 2 территориального управления Росимущества в Ставропольском крае установлено, что объекты находятся в неудовлетворительном состоянии, требуются реставрационные работы ремонтного характера, некоторые объекты обесточены и не отапливаются, третьих лиц, использующих федеральное

имущество без правоустанавливающих документов, на момент проверки не установлено, на все объекты имеются охранные обязательства.

Пунктом 6 представления определено: «Совместно с ФГБУ «ФМЦ» принять меры по проведению восстановительных и реставрационных работ комплекса Главных нарзанных ванн (г. Кисловодск) и комплекса ванн Островского (г. Железноводск)», не исполнено.

Восстановительные и реставрационные работы не проводились.

7.1.2. В ходе контрольного мероприятия проанализирована деятельность Росимущества по исполнению представлений, снятых с контроля в Счетной палате Российской Федерации на основании информации, представленной Росимуществом.

Установлено, что меры, принятые Росимуществом по устранению нарушений, отраженных в ряде представлений были недостаточными и не привели к конкретным результатам. При этом одной из основных причин является отсутствие исполнительской дисциплины территориальных управлений Росимущества.

11. Представление от 25 марта 2013 г. № ПР10-50/10-02 по результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования государственных средств, выделенных в 2008 - 2011 годах на развитие растениеводства в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, в Краснодарском крае, Белгородской и Самарской областях» исполнено частично:

пунктом 1 определено: «В соответствии с положением о Росимуществе в целях определения эффективного использования и сохранности федерального имущества обязать территориальные управления в Краснодарском крае, Самарской и Московской областях провести в пределах своей компетенции проверку использования имущества, находящегося в федеральной собственности»;

пунктом 2 определено: «Обязать территориальные управления Росимущества в Московской и Самарской областях провести работу по регистрации относящегося к федеральной собственности недвижимого имущества, находящегося в пользовании ГНУ ВСТИСП, ГНУ ВНИИССОК, филиала ФГБУ «Госсорткомиссия» Московская ГСИС, филиала ФГБУ «Госсорткомиссия» по Самарской области»;

пунктом 3 определено: «В целях урегулирования имущественных прав принять меры по регистрации прав собственности Российской Федерации на рисовую оросительную систему Краснодарского края, которая относится к собственности Российской Федерации».

Все пункты исполнены не в полном объеме.

Росимущество в апреле 2013 года обязало территориальные управления в Краснодарском крае, Самарской и Московской областях провести проверку указанного имущества и принять меры по регистрации права собственности

Российской Федерации на указанные в представлении земельные участки и объекты.

Проверка использования имущества, находящегося в федеральной собственности проведена территориальными управлениями в Краснодарском крае и Самарской области и не реализована Территориальным управлением в Московской области.

В соответствии с представленным актом территориального управления Росимущества в Краснодарском крае от 4 февраля 2013 года установлено, что указанные рисовые оросительные системы находятся в неудовлетворительном техническом состоянии и не используются по назначению. Дальнейшее использование рисовых систем в соответствии с их целевым назначением возможно только при условии проведения комплекса восстановительных мероприятий. Обязанность по восстановлению систем возложена на ФГУП «Научно исследовательский центр экономических преобразований», (находящееся в ведении Росимущества) в хозяйственном ведении которого находится рисовая оросительная система.

Исходя из представленных документов, меры по восстановлению рисовой оросительной системы в Краснодарском крае и регистрации прав собственности Российской Федерации не приняты.

Документы, подтверждающие проведение проверки территориальным управлением Росимущества в Московской области имущества, находящегося в федеральной собственности, регистрацию относящегося к федеральной собственности недвижимого имущества, находящегося в пользовании ГНУ ВСТИСП, ГНУ ВНИИССОК, филиала ФГБУ «Госсорткомиссия» Московская ГСИС, филиала ФГБУ «Госсорткомиссия» по Самарской области, на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № ЗИ 14-03-28/14-02, Росимуществом не представлены.

12. Представление от 15 января 2013 г. № ПР12-12/12-04 по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования государственного имущества, относящегося к объектам образования и воспитания, в том числе дошкольного» исполнено частично (одно требование исполнено, второе – исполнено частично).

Представлением определено: «Обеспечить выполнение распоряжений Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 1565-р, от 16 декабря 2004 г. № 1636-р, от 28 декабря 2011 г. № 2423-р и от 29 декабря 2011 г. № 2413-р в части осуществления в установленном порядке безвозмездной передачи находящегося в федеральной собственности имущества переданных в соответствии с этими распоряжениями учреждений в собственность субъектов Российской Федерации в полном объеме». Исполнено частично.

Территориальным управлениям Росимущества письмом от 11 октября 2013 г. № ИБ-07/47639 поручено обеспечить исполнение указанного представления в установленном порядке и доложить в Росимущество о

результатах.

Согласно представленным Росимуществом документам только 37 территориальных управлений Росимущества из 83-х отчитались об исполнении распоряжений Правительства Российской Федерации.

При этом письмом от 17 декабря 2013 г. № СА-07/59227 Росимущество уведомило Счетную палату Российской Федерации о выполнении распоряжений Правительства Российской Федерации в полном объеме.

13. Представление от 19 сентября 2012 г. № ПР03-217/03-05 по результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка эффективности деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по обеспечению налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета, управлению, распоряжению и использованию федерального имущества, а также расходованию средств федерального бюджета на их содержание в 2011 году и истекшем периоде 2012 года в Республике Коми». Исполнено частично².

Пунктом 2 представления определено: «Предусмотреть плановые задания по всем видам доходов, администрируемых территориальными органами Росимущества». Исполнено частично.

Росимуществом в части, касающейся администрирования неналоговых доходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета, закрепленных за ним, был издан приказ, которым установлено задание на 2013 год по всем плановым видам доходов.

В то же время Приложениями № 2, 3, 4 и 5 к приказу Росимущества от 5 июня 2013 г. № 156 «О мерах по выполнению бюджетного задания на 2013 год» для территориальных органов Росимущества установлено задание менее чем по 50% от всех администрируемых ими видов доходов, что приводит к снижению точности планирования поступлений в федеральный бюджет, как от территориальных органов, так и в целом поступлений от Росимущества.

14. Представление от 18 июля 2012 г. № ПР03-177/03-05 по результатам контрольного мероприятия «Проверка состояния реестра федеральной государственной собственности на первый и последний день отчетного финансового года» исполнено частично в части пунктов 2, 3, 5.

Пунктом 2 представления определено: «Во исполнение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 обеспечить надлежащий учет и отражение представляемых Минкультуры России, Росреестром и Роспатентом сведений в реестре федерального имущества». Исполнено частично.

В проверяемом периоде осуществлялось информационное взаимодействие Росимущества со следующими министерства и ведомствами:

с Росреестром (в соответствии с приказом от 2 декабря 2011 г. Росреестра

² Исполнено по пунктам 1 и 3 представления

№ П/484 и Росимущества № 376 «Об утверждении Порядка представления сведений, необходимых для учета федерального имущества в реестре федерального имущества, о зарегистрированных правах на недвижимое имущество (в том числе земельные участки) и сделок с ним, правообладателях недвижимого имущества и об объектах недвижимого имущества в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и его территориальные органы», далее – приказ № 376);

с Минкультуры России (приказ от 6 сентября 2012 г. Минкультуры № 960, Росимущества № 195, далее – приказ № 195);

с Федеральной службой по интеллектуальной собственности (Соглашение об информационном взаимодействии от 22 ноября 2013 г. № 01-18/582).

Вместе с тем, следует отметить, что предусмотренное совместными нормативными и согласительными актами взаимодействие в полном объеме не было достигнуто, о чем свидетельствует ряд выявленных недостатков.

При выборочной проверке полноты сведений об объектах учета, внесенных в реестр федерального имущества, установлено, что в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» правообладателями не в полном объеме заполнялись данные на объекты культурного значения: из 8 198 объектов, учтенных в реестре федерального имущества, регистрационные номера на объекты федерального значения указаны только для 513 объектов. При этом пунктом 11 Правил заполнения форм реестра федерального имущества и записей об изменениях сведений об объектах учета и о прекращении права собственности Российской Федерации на имущество, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, предусмотрено, что при заполнении форм карт подразделов 1.2 и 1.3 (строк «Категория историко-культурного значения» и «Регистрационный номер объекта культурного наследия») вносятся слова «объект культурного наследия федерального значения» и его регистрационный номер в ЕГРОКН согласно паспорту объекта.

Письмом Росимущества (исх. от 29 апреля 2014 г. № ОД-02/18688) подтверждено, что в связи с различиями в принципах ведения реестров, сопоставимость сведений вышеуказанных реестров с реестром федерального имущества в настоящее время очень низкая.

Пунктом 3 представления определено: «Обеспечить достоверность и полноту сведений об объектах учета при внесении данных в реестр федерального имущества». Исполнено частично.

Росимуществом в 2013 году проводилась работа по исполнению поручений Президента Российской Федерации от 24 апреля 2012 г. № Пр-1064 и Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от 9 июня 2012 г. № ИШ-П13-3275 в части инвентаризации федерального имущества.

По состоянию на 10 декабря 2013 года территориальными органами Росимущества внесены сведения в реестр федерального имущества в отношении 24 903 объектов, внесены изменения в отношении 134 268 объектов, исключены (удалены) из реестра ошибочно включенные или задвоенные объекты (19 351 ед.).

Мероприятия по внесению в реестр федерального имущества продолжаются. После представления правообладателями необходимых правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов и проведения соответствующей экспертизы территориальными органами Росимущества данные объекты будут учтены в реестре федерального имущества.

Вместе с тем, при проверке данных раздела 3 (сведения о лицах, обладающих правами на федеральное имущество и сведения о нем), содержащихся в реестре федерального недвижимого имущества, обнаружены ошибки при внесении данных о правообладателях, т.е. не проверялись на соответствие учредительные и иные подтверждающие документы, в результате чего, например, указан недостоверный код по общероссийскому классификатору организационно-правовых форм (ОКОПФ). Так, ФГБУ «Санаторий «Салют» в г. Железноводске зарегистрирован как сельскохозяйственный производственный кооператив (ТУ Росимущества по Ставропольскому краю), ФГБУ «Кубанский центр мониторинга водных объектов» - как хозяйственное товарищество (ТУ Росимущества по Краснодарскому краю), войсковая часть № 6778 МВД России (федеральное казенное учреждение) - как автономное учреждение (ТУ Росимущества по Чеченской Республике).

Пунктом 5 представления определено: «Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 года № 23 «О реестре показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности» обеспечить ведение реестра показателей экономической эффективности в установленном порядке». Исполнено частично.

Аналогичное нарушение было выявлено в ходе контрольного мероприятия «Проверка результативности деятельности ОАО «Газпром» в 2011 - 2012 годах в части реализации целей и задач, поставленных в бюджетных посланиях Президента Российской Федерации и общегосударственных программных документах по проблемам модернизации, инновационного развития и инвестиционной политики» (представление Счетной палаты Российской Федерации от 16 июля 2013 г. № ПР11-220/11-02).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2000 г. № 23 «О реестре показателей экономической эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности» были направлены поручения Росимущества в открытые

акционерные общества (исх. от 1 августа 2013 г. № ОД-18/35250) о представлении необходимых сведений за период с 2010 по 2013 годы путем заполнения соответствующей формы на сайте Росимущества. По данным, представленным Росимуществом, за 3 квартал 2013 года показатели экономической эффективности представлены менее, чем по 10 % действующих акционерных обществ (так, значение показателя «фактическая чистая прибыль» представлено 161 акционерным обществом из 2 113, по показателю «плановая чистая прибыль» - 39 акционерными обществами из 2 113).

7.2. Исполнение представлений Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестр).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2012-2013 годах в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии направлено 6 представлений Счетной палаты (далее - Представление), из которых исполнено 4 представления, частично исполнено - 2 представления.

Исполнены в полном объеме следующие представления:

1. Представление от 26 ноября 2012 г. № 03-256/03-01 по итогам проведенного контрольного мероприятия «Проверка управления и распоряжения федеральным имуществом, использования его по назначению и сохранности в г. Москве в 2010 - 2011 годах и истекшем периоде 2012 года»;

2. Представление от 3 июня 2013 г. № 03-155/03-01 по итогам проведенного контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2012 год»;

3. Представление от 28 июня 2013 г. № 03-191/03-05 по итогам проведенного контрольного мероприятия «Комплексная проверка эффективности деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по обеспечению налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета, управлению, распоряжению и использованию федерального имущества, а также расходованию средств федерального бюджета на их содержание в 2012 году и истекшем периоде 2013 года в Ленинградской области»;

4. Представление от 4 июля 2013 г. № 03-204/03-01 по итогам проведенного контрольного мероприятий «Проверка Федеральной целевой программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2008 годы)» в рамках расходования государственных средств на реализацию подпрограммы «Создание системы кадастра недвижимости (2006-2012 годы)».

5. Представление Счетной палаты Российской Федерации от 23 мая 2012 г. № 03-95/03-01 по итогам проведенного контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном

бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2011 год».

Исполнены все предложения, за исключением следующего: **«Принять меры по передаче в муниципальный жилищный фонд социального использования жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации, построенных (приобретенных) за счет средств, предусмотренных на реализацию мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, осуществляемых в рамках ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы и переданных Росреестру 7 сентября 2009 года».** Исполнено частично.

Росреестром представлены копии решений Химкинского городского суда Московской области от 12 мая 2009 г. дело № 2-724/09 и от 10 апреля 2013 г. дело № 2-2325/2013, которыми прекращено право собственности Российской Федерации на однокомнатную квартиру № 235, общей площадью 36,1 кв.м, расположенную по адресу: Московская область, г. Химки, мкр. Подрезково, ул. Железнодорожная, 2, и признано право собственности за Завиловой Н.С., а также прекращено право собственности Российской Федерации на однокомнатную квартиру № 2 общей площадью 36,6 кв.м. по адресу: Московская область, г. Химки, мкр. Подрезково, ул. Железнодорожная, д 2, и признано право собственности за Акининой Л. Н.

Квартира № 250, расположенная по адресу: Московская область, г. Химки, мкр. Подрезково, ул. Железнодорожная, д 2, в муниципальный жилищный фонд социального использования жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации не передана.

Меры, направленные на передачу указанной квартиры в муниципальный жилищный фонд социального использования жилых помещений жилищного фонда Российской Федерации Росреестр не предпринимал.

6. Представление Счетной палаты Российской Федерации от 11 января 2013 г. № 03-5/03-05 по итогам проведенных контрольных мероприятий «Проверка эффективности расходования средств федерального бюджета на преобразование системы подведомственных Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии федеральных учреждений и передачу им отдельных полномочий» и «Проверка эффективности использования данных государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра федерального имущества, массовой оценки недвижимого имущества и расчета базы для налогообложения в 2010 - 2011 годах и истекшем периоде 2012 года» исполнено частично.

Пункт 1 представления предусматривал: **«Росреестру обеспечить контроль за ФГБУ «ФКП Росреестра» в части приведения в соответствие Положения о филиалах с его Уставом и получения 24 филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» лицензий на осуществление работ, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну».** Исполнен частично.

Лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, получены всеми филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра», кроме филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Магаданской области и Чукотскому автономному округу.

В настоящее время решается вопрос с Управлением ФСБ России по Магаданской области о получении указанным филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» временного разрешения на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в целях получения филиалом лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Пункт 7 представления предусматривал «Росреестру в срок до 31 декабря 2012 года обеспечить завершение проведения массовой оценки стоимости объектов капитального строительства и внесение результатов в государственный кадастр недвижимости». Исполнен частично.

Росреестром в 2012 году завершены мероприятия по организации работ по проведению массовой оценки объектов недвижимости в субъектах Российской Федерации.

По итогам приемки результатов выполненных работ по определению кадастровой стоимости Росреестром обеспечена передача материалов органам власти субъектов Российской Федерации, на территории которых проводилась оценка, для утверждения.

На момент завершения настоящей проверки результаты определения кадастровой стоимости объектов капитального строительства утверждены на территории 82 из 83 субъектов Российской Федерации (не утверждены в Республике Татарстан).

Следует отметить, что в Кабардино-Балкарской Республике, Республике Дагестан, Волгоградской области, Воронежской области, Ленинградской области, Московской области, Омской области, в городах Москва и Санкт-Петербург результаты оценки кадастровой стоимости органами исполнительной власти субъекта утверждены в 2013 году.

По информации, предоставленной Росреестром, результаты определения кадастровой стоимости в Республике Татарстан не утверждаются в связи с несогласием органа исполнительной власти указанного субъекта Российской Федерации с результатами определения кадастровой стоимости.

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии):

По акту проверки Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 25 апреля 2014 г. № КМ-124/14-02 представлены замечания от 29 апреля 2014 г. № ОД-02/18688.

Кроме того, инспекторами Счетной палаты Российской Федерации составлен акт по фактам препятствий Росимуществом в проведении контрольного мероприятия от 23 апреля 2014 г. № 14-02-83/14-02.

Росимуществом представлены возражения (пояснения) о причинах непредставления документов от 29 апреля 2014 г. № ОД-02/18687.

9. Выводы:

9.1. По объектам: Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный компьютерный центр фондовых и товарных информационных технологий (ФТ-Центр»).

1. По результатам проведенной проверки установлено следующее: не исполнены следующие представления:

представление от 3 июля 2013 г. № ПР03-196/03-01;

представление от 30 октября 2013 г. № ПР12-226/12-04;

не исполнены (или исполнены частично) следующие пункты представлений:

пункты 1, 4, 5, 7 представления от 31 мая 2013 г. № ПР03-139/03-01;

пункты 1 - 7 представления от 13 июня 2013 г. № ПР03-181/03-05;

пункт 1 представления от 11 ноября 2013 г. № ПР14-271/03-05;

пункты 1 - 4 представления от 13 мая 2013 г. № ПР12-102/12-04;

пункты 1, 2 представления от 16 июля 2013 г. № ПР11-220/11-02;

пункты 3, 4, 5 представления от 21 ноября 2013 г. № ПР12-279/12-04;

пункты 3 - 8, 10 представления от 26 ноября 2012 г. № ПР03-254/03-01;

пункты 1, 3, 4, 5, 6 представления от 8 ноября 2013 г. № ПР02-269/03-01;

пункты 1 - 3 представления от 25 марта 2013 г. № ПР10-50/10-02;

пункт 2 представления от 19 сентября 2012 г. № ПР03-217/03-05;

пункты 2, 3, 5 представления от 18 июля 2012 г. № ПР03-177/03-05.

Исполнено не в полном объеме одно из требований представления от 15 января 2013 г. № ПР12-12/12-04.

2. Деятельность Росимущества в части утверждения стратегии развития подведомственных предприятий, в том числе ФГУП «ФТ-Центр», программ их деятельности, отчетов руководителей носила формальный характер.

3. Меры, принимаемые Росимуществом по управлению ОАО «Российские лотереи», при наличии представителя Росимущества в совете директоров учитывая владение контрольным пакетом акций и возможность применения всех рычагов воздействия на акционерное общество, представляются неадекватными сложившейся серьезной финансовой ситуации.

4. Исполнение Росимуществом представлений Счетной палаты Российской Федерации находится на низком уровне, указания исполняются частично.

5. Анализ представленных и изученных документов в ходе проведенных контрольных мероприятий позволяет сделать вывод о недостаточном контроле со стороны Росимущества за деятельностью территориальных управлений.

6. Осуществление Росимуществом функции по проведению проверок использования имущества, находящегося в федеральной собственности, и полномочий собственника в отношении имущества федеральных

государственных унитарных предприятий находится на ненадлежащем уровне, что выразилось в отсутствии контроля как за использованием ФГУП «ФТ - Центр» федерального имущества в целом, так и за устранением выявленных в ходе проверки нарушений.

7. В течение проверяемого периода Росимуществом и Территориальным управлением в Московской области не принято должных мер по регистрации права собственности Российской Федерации на земельный участок, на котором располагается имущественный комплекс аэродрома «Мячково», что привело к отчуждению из федеральной собственности части земельного участка.

8. Росимуществом не принято должных мер по возврату прав собственности на 13 объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: г. Москва, ул. Сельскохозяйственная, д. 64.

9. По состоянию на 1 января 2014 года за ФГУП «ФТ-Центр» закреплено 2 228 объектов недвижимости. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлено право собственности Российской Федерации на 546 объектов недвижимости, а также право хозяйственного ведения на 549 объектов недвижимости.

Не подлежит оформлению право хозяйственного ведения на 249 объектов (на 112 объектов зарегистрированы права третьих лиц, 137 объектов разрушены, не обнаружены или снесены).

Не оформлено право собственности Российской Федерации на 107 (ориентировочно 463,5 га) земельных участков под 715 объектами недвижимости, закрепленными за ФГУП «ФТ-Центр».

9.2. По объекту Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (г. Москва).

Частично исполнены представления от 23 мая 2012 г. № 03-95/03-01 и от 11 января 2013 г. № 03-5/03-05.

10. Предложения:

1. Снять с контроля:

пункты 2,3,6 представления от 31 мая 2013 г. № ПР03-139/03-01;

пункт 2 представления от 11 ноября 2013 г. № ПР14-271/03-05.

2. Ввиду длительных сроков исполнения представления от 13 мая 2013 г. № ПР12-102/12-04 и необходимости осуществления периодического контроля за устранением указанных в представлении нарушений, возложить контроль за исполнением представления на аудитора Счетной палаты Российской Федерации М.С.Рохмистрова.

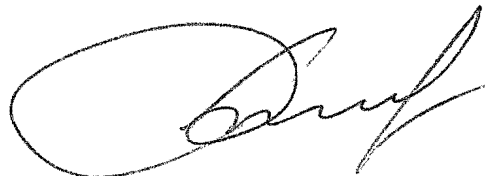
3. Направить представление в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

4. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

5. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложения: 1. Перечень законов и нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



М.С. Рохмистров

С.В.Захаров
(495) 986-17-76

Приложение № 1
к отчету, утвержденному
Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации
(протокол от 20 июня 2014 г.
№ 32К (978))

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	Гражданский кодекс Российской Федерации
2.	Земельный кодекс Российской Федерации.
3.	Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»
4.	«О размещении Федеральным закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»
5.	Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».
6.	Постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116 «Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей интересов Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ».
7.	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» (с изменениями).
8.	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 585 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе».

9.	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2003 г. № 333 «О реализации федеральными органами исполнительной власти полномочий по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия»
10.	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия».
11.	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2010 г. № 435 «О согласовании сделок, связанных с распоряжением недвижимым имуществом, находящимся в федеральной собственности и закрепленным на праве хозяйственного ведения за отдельными федеральными государственными унитарными предприятиями».
12.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 января 2005 г. № 17-р «О федеральном государственном унитарном предприятии "Федеральный компьютерный Центр фондовых и товарных информационных технологий (ФТ-Центр)" (г. Москва)».
13.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2013 г. № 229-р «Об отнесении к ведению Росимущества федеральных государственных унитарных предприятий».
14.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 октября 2008 г. № 1540-р «Об официальном издании, осуществляющем опубликование информационного сообщения о продаже федерального имущества».
15.	Постановление Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 30 октября 1997 г. № 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, материалов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве»
16.	Постановление Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 28 ноября 1997 г. № 78 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте»
17.	Постановление Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 25 декабря 1998 г. № 132 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету торговых операций»

Приложение № 2
к отчету, утвержденному
Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации
(протокол от 20 июня 2014 г.
№ 32К (978))

**Перечень
актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия**

№ п/п	Наименование документа	Количество страниц	Дата подписания	Дата регистрации	Номер
1.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2012 - 2013 годах» в Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (г. Москва)	на 64л., приложения на 2 л.	23 апреля 2014 года	25 апреля 2014 года	№ км-124/14-02
2.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2012 - 2013 годах Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный компьютерный центр фондовых и товарных информационных технологий (ФТ-Центр)» (г. Москва).	на 30л., приложения на 2 л.	23 апреля 2014 года	25 апреля 2014 года	№ км-122/14-03
3.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений и устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2012 - 2013 годах» в Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (г. Москва);	на 40 л., приложения на 3 л.	23 апреля 2014 года	24 апреля 2014 года	№ км-111/14-02