

Приложение 10

Оценка эффективности деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации полномочий по обеспечению инвалидов креслами-колясками

Критерий оценки эффективности	Отделение ФСС в Тамбовской области	Министерство социального развития Саратовской области	Отделение ФСС в Рязанской области	В целом по Фонду социального страхования Российской Федерации	В целом по органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Цель 2: Определить эффективность расходования средств федерального бюджета на закупку кресел-колясок.					
Достаточность и своевременность финансирования для удовлетворения потребности инвалидов креслами-колясками в полном объеме	<p>Потребность в средствах на обеспечение инвалидов ТСР в 2017 году удовлетворена на 96 % (объем недостающих средств составил 9,8 млн. рублей), в 2018 году – на 98,5 % (3,2 млн. рублей).</p> <p>Общая удовлетворенность инвалидов ТСР в 2017 году составила 99,7 %, в 2018 году – 89,6 %.</p> <p>Финансовое обеспечение осуществлялось своевременно.</p> <p>Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год доведены в декабре 2016 года на 100 %, на 2018 год в декабре 2017 года – 100 %.</p>	<p>Потребность в средствах на обеспечение инвалидов ТСР в 2017 году удовлетворена на 93,5 % (объем недостающих средств составил 28,9 млн. рублей), в 2018 году – на 88,6 % (53,3 млн. рублей).</p> <p>Общая удовлетворенность инвалидов ТСР в 2017 году составила – 95,2 %, 2018 году – 96,2 %.</p> <p>Финансовое обеспечение осуществлялось своевременно.</p> <p>Лимиты бюджетных обязательств на 2017 год доведены на 62,5 % в декабре 2016 года (в августе – 31,6 %, в ноябре 2017 года – 9,9 %), на 2018 год – 61,8 % в декабре 2017 года (в июле – 38,2 %).</p>	<p>Потребность в средствах на обеспечение инвалидов ТСР в 2017 году удовлетворена на 95,8 % (объем недостающих средств составил 17,0 млн. рублей), в 2018 году – на 93,5 % (19,3 млн. рублей).</p> <p>Общая удовлетворенность инвалидов ТСР в 2017 году составила – 95,2 %, 2018 году – на 92,2 % (2,3 млрд. рублей).</p> <p>Удовлетворенность инвалидов ТСР в 2017 году составила 98,6 %, в 2018 году – 97,9 %.</p> <p>Финансовое обеспечение осуществлялось своевременно.</p> <p>Лимиты бюджетных обязательств в объеме до 70 % доводились до начала финансового года, оставшийся объем распределялся по итогам работы за первое полугодие пропорционально потребности территориальных органов ФСС.</p>	<p>Потребность в средствах на обеспечение инвалидов ТСР в 2017 году удовлетворена на 95,2 % (объем недостающих средств составил 1,3 млрд. рублей), в 2018 году – на 85,2 % (недостающие средства – 0,7 млрд. рублей).</p> <p>Удовлетворенность инвалидов ТСР в 2017 году составила 91,6 %, в 2018 году – 82,4 %.</p> <p>Финансовое обеспечение осуществлялось своевременно.</p> <p>Лимиты бюджетных обязательств доведены до органов исполнительной власти до начала финансового года.</p>	

Критерий оценки эффективности	Отделение ФСС в Тамбовской области	Министерство социального развития Саратовской области	Отделение ФСС в Рязанской области	В целом по Фонду социального страхования Российской Федерации	В целом по органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации
<p>Соблюдение принципа экономичности при использовании бюджетных ассигнований на приобретение кресел-колясок</p> <p>В 2017 году по 67 % видам кресел - средняя стоимость кресел-колясок ниже стоимости аналогичных колясок, закупаемых в 2016 году органом социальной защиты населения.</p> <p>В 2018 году 62 % видам кресел-колясок средняя стоимость кресел-колясок ниже, чем по ЦФО.</p> <p>В 2018 году на снижение средней стоимости по сравнению с 2017 годом повлияла компенсация за самостоятельно приобретенные кресла-коляски, размер которой рассчитывался Отделением ФСС по исполненным в 2016 году контрактам.</p> <p>В целях экономии бюджетных средств и с учетом завышенной стоимости колясок, приобретаемых органом социальной защиты населения, НМЦК формировалась, в основном, на основании мониторинга средней стоимости, складывшейся в близлежащих регионах.</p> <p>Расходы на одного инвалида на закупку кресел-колясок в 2017 году составили – 17,2 тыс. рублей, в 2018 году – 19,0 тыс. рублей, что ниже, чем в среднем по территориальным органам ФСС.</p>	<p>В 2018 году по 67 % видам кресел-колясок средняя стоимость кресел-колясок по региону сложилась ниже, чем в Самарской области, по сравнению с ПФО средняя стоимость в целом сложилась выше на 4,9 %.</p> <p>Расходы на одного инвалида на закупку кресел-колясок в 2017 году составили 12,7 тыс. рублей, в 2018 году – 22,1 тыс. рублей.</p>	<p>В 2018 году по 48 % видов кресел-колясок средняя стоимость по сравнению с 2017 годом снизилась (от 0,1% до 55,6%), по 52 % видам кресел-колясок – повышение средней стоимости составило менее 10 %.</p> <p>В 2018 году по 60 % видов кресел-колясок средняя стоимость кресел-колясок по региону сложилась ниже, чем по ЦФО.</p> <p>Расходы на одного инвалида на закупку кресел-колясок в 2017 году составили 18,7 тыс. рублей, в 2018 году – 22,6 тыс. рублей, что ниже, чем в среднем по территориальным органам ФСС.</p>	<p>ФСС принимал меры, направленные на недопущение завышения стоимости кресел-колясок по сравнению с их рыночной стоимостью. Фондом проводился постоянный мониторинг средней стоимости, изучение рынка реабилитационных услуг, контроль за приобретением дорогостоящих изделий и за формированием НМЦК на закупку изделий, что в целом способствовало соблюдению экономии при использовании бюджетных ассигнований.</p> <p>Затраты на приобретение кресел-колясок на одного инвалида в целом по территориальным органам ФСС составили в 2017 – 21,8 тыс. рублей, в 2018 году – 25,3 тыс. рублей, что в 1,5 раза ниже, чем в органах исполнительной власти.</p>	<p>Минтрудом России мониторинг средней стоимости ТСР в течение финансового года не осуществлялся.</p> <p>Затраты на приобретение кресел-колясок на одного инвалида в целом по Российской Федерации составили в 2017 – 47,0 тыс. рублей, в 2018 году – 39,4 тыс. рублей.</p>	

Критерий оценки эффективности	Отделение ФСС в Тамбовской области	Министерство социального развития Саратовской области	Отделение ФСС в Рязанской области	В целом по Фонду социального страхования Российской Федерации	В целом по органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации
Отсутствие коррупционных рисков, связанных с проведением конкурентных процедур по закупке кресел-колясок и при выборе единственного поставщика кресел-колясок	ФСС. В установленных нарушениях законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд коррупционных рисков не выявлено. В регионе была приобретена одна дорогостоящая кресло-коляска с электроприводом (более 1,2 млн. рублей). Закупка была согласована с ФСС.	В установленных нарушениях законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд коррупционных рисков не выявлено. В регионе была приобретена одна дорогостоящая кресло-коляска с электроприводом (более 1,2 млн. рублей). Закупка осуществлена в соответствии с ИПРА инвалида.	В установленных нарушениях законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд коррупционных рисков не выявлено. В то же время выявлены случаи деления единой закупки на несколько контрактов на сумму до 100 тысяч рублей, что содержит признаки искусственного дробления сделок и, как следствие, влечет ограничение конкуренции.	Фонд контролирует дорогостоящие закупки путем согласования приобретения территориальными органами дорогостоящих изделий (стоимостью выше 500,0 тыс. рублей).	В процедуре выбора единственных поставщиков кресел-колясок в 2018 году коррупционных рисков не выявлено. Однако в связи с отсутствием основанной на принципах публичности и открытости процедуры отбора производителей кресел-колясок, которые будут определены единственными поставщиками, коррупционная составляющая при отборе не исключается.

Цель 3: Оценить качество и своевременность предоставления государственной услуги по обеспечению инвалидов креслами-колясками.

Соответствие ИПРА антропометрическим и физиологическим иным индивидуальным особенностям инвалидов	ИПРА в полной мере содержит антропометрические данные инвалида и технические требования, установленные законодательством.	ИПРА в полной мере содержит антропометрические данные инвалида и технические требования, установленные законодательством.	ИПРА в полной мере содержит антропометрические данные инвалида и технические требования к рекомендуемым креслам-коляскам. При этом установлено, что при приеме от граждан заявлений на обеспечение ТСР Отделением выявлялись случаи несоответствия параметров кресла-коляски, зафиксированным в ИПРА антропометрическим данным инвалида. В результате, в 2018 году учреждениями МСЭ были скорректированы 27 ИПРА, что		Функции по проверке качества подготовки ИПРА в части соответствия кресел-колясок, рекомендованных инвалидам, перечню показаний и противопоказаний возложены на Федеральное бюро МСЭ в соответствии с пунктом 7 Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы,
---	---	---	--	--	--

Критерий оценки эффективности	Отделение ФСС в Тамбовской области	Министерство социального развития Саратовской области	Отделение ФСС в Рязанской области	В целом по Фонду социального страхования Российской Федерации	В целом по органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации
			привело к увеличению срока обеспечения инвалидов креслами-колясками.		утверженного приказом Минтруда России от 11 октября 2012 г. № 310н.
Сокращение времени ожидания получения кресла-коляски	Срок ожидания кресла-коляски в регионе составил от 20 до 272 дней.	Срок ожидания кресла-коляски в ряде случаев составлял 300 дней.	Срок ожидания инвалидом кресла-коляски в 2017 году от 2 до 384 дней, в 2018 году от 2 до 231 дня.	Долгое ожидание получения кресла-коляски остается основной проблемой в предоставлении ТСР. Установленные в 2018 году сроки обеспечения инвалидов креслами-колясками в связи с сохраняющейся длительностью проведения конкурентных процедур не оказали влияния на сокращение времени ожидания инвалидом ТСР. При отсутствии на момент обращения инвалида действующего государственного контракта срок обеспечения изделием, по-прежнему, составляет до 100 дней. На увеличение срока предоставления инвалидам кресел-колясок повлияло ожидание принятия Правительством Российской Федерации решения о закупке у единственных поставщиков – инвалиды, обратившиеся за обеспечением ТСР в мае 2018 года, были обеспечены только в декабре.	
Уменьшение обращений инвалидов за преждевременной заменой и ремонтом кресел-колясок, а также отказов от приобретенных кресел-колясок	В 2018 году по сравнению с 2017 году число отказов уменьшилось на 12,5 %. Число ремонтов кресел-колясок в 2017 году составило – 4, в 2018 году – 0. Количество досрочно замененных кресел-колясок в 2017 году – 0, в 2018 году – 6.	В 2018 году по сравнению с 2017 годом число отказов уменьшилось на 15,4 %. Количество обращений по поводу ремонта, замены кресел-колясок с 2017 года снизилось на 50 %. Число ремонтов кресел-колясок увеличилось на 66,7%. Количество досрочно замененных кресел-колясок увеличилось на 12,5 %	В 2018 году по сравнению с 2017 годом число отказов от кресел-колясок уменьшилось на 50 %. Число ремонтов кресел-колясок увеличилось на 3,6 %. Число ремонтов кресел-колясок уменьшилось на 35 %. Количество досрочно замененных кресел-колясок уменьшилось на 20 %.	В 2018 году по сравнению с 2017 году в целом по территориальным органам ФСС число отказов увеличилось на 3,6 %. Число ремонтов кресел-колясок уменьшилось на 66,7%. Количество досрочно замененных кресел-колясок уменьшилось на 41,9 %	В 2018 году по сравнению с 2017 годом число отказов увеличилось на 5,8 %. Число ремонтов кресел-колясок уменьшилось на 66,7%. Количество досрочно замененных кресел-колясок уменьшилось на 41,9 %
Уменьшение письменных обращений инвалидов в уполномоченные органы, связанных	В 2018 году по сравнению с 2017 годом письменные обращения граждан уменьшились на 8,6 %. Иски в судебные органы к отделению ФСС по вопросу	В 2018 году по сравнению с 2017 годом письменные обращения граждан увеличились на 13 %. В 2017 году в судебные органы иски по вопросу	Динамика обращений граждан в 2018 году по сравнению с 2017 не изменилась. Иски в судебные органы к отделению ФСС по вопросу	В 2018 году по сравнению с 2017 годом письменные обращения в территориальные органы ФСС уменьшились в целом на 1 %.	В 2018 году по сравнению с 2017 годом письменные обращения в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Критерий оценки эффективности	Отделение ФСС в Тамбовской области	Министерство социального развития Саратовской области	Отделение ФСС в Рязанской области	В целом по Фонду социального страхования Российской Федерации	В целом по органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации
с обеспечением инвалидов креслами-колясками и судебные органы	обеспечения креслами-колясками отсутствовали.	обеспечения креслами-колясками отсутствовали. В 2018 году органами прокуратуры направлено 40 исков, из них 25 исковых требований удовлетворены.	обеспечения креслами-колясками отсутствовали.	Количество исков, поданных в судебные органы к отделениям ФСС по вопросу обеспечения креслами в 2018 году уменьшилось на 12,6 %.	уменьшились на 5,6 %. Количество исков, поданных в судебные органы в 2018 году увеличилось в 3 раза. Наибольшее количество исков подано к Министерству социального развития Саратовской области.
Рост удовлетворения потребности инвалидов в обеспечении креслами-колясками	В 2017 году креслами-колясками обеспечено 948 инвалидов (89,3 %), по состоянию на 31 декабря 2017 года не обеспечено 114 инвалидов. В 2018 году обеспечено 875 инвалидов (90,6 %), не обеспечен 91 инвалид. При этом в 2016 году уровень обеспечения креслами-колясками органами социальной защиты населения составлял 50,7 %. В конце 2016 года отделению была передана неудовлетворенная потребность инвалидов на 586 кресел-колясок.	В 2017 году креслами-колясками обеспечено 1 734 инвалида (78,0 %), по состоянию на 31 декабря 2017 года не обеспечено 139 инвалидов. В 2018 году обеспечено 1 387 инвалидов (67,8 %), по состоянию на 31 декабря 2018 г. не обеспечено 660 инвалидов.	В 2017 году креслами-колясками обеспечено 1 193 инвалидов (90,7 %), по состоянию на 31 декабря 2017 года не обеспечено 123 инвалида. В 2018 году обеспечено 1 043 инвалида (87,2 %), по состоянию на 31 декабря 2018 г. не обеспечено 153 инвалида.	Территориальными органами ФСС в 76 субъектах Российской Федерации и г. Байконуре в 2017 году креслами-колясками обеспечено 104,6 тыс. инвалидов (78,5 %), по состоянию на 31 декабря 2017 года не обеспечено 29,7 тыс. инвалидов. Территориальными органами ФСС в 81 субъекте Российской Федерации и г. Байконуре в 2018 году обеспечено 106,7 тыс. инвалидов (77,3 %), по состоянию на 31 декабря 2018 г. не обеспечено 31,4 тыс. инвалидов.	Органами исполнительной власти в 9 субъектах Российской Федерации в 2017 году креслами-колясками обеспечено 20,0 тыс. инвалидов (75,8 %), по состоянию на 31 декабря 2017 года не обеспечено 2,4 тыс. инвалидов. Органами исполнительной власти в 5 субъектах Российской Федерации в 2018 году обеспечено 9,1 тыс. инвалидов (82,0 %), по состоянию на 31 декабря 2018 г. не обеспечено 3,7 тыс. инвалидов.
Эффективность деятельности уполномоченного органа по оценке, осуществленной в соответствии с приказом Минтруда России	Деятельность признана эффективной Показатель № 1 – доля средств федерального бюджета, израсходованных на обеспечение инвалидов ТСР в общем размере средств федерального бюджета,	Деятельность признана эффективной Показатель № 1 – в 2017 году – 100,0 %; в 2018 году – 100,0 %. Показатель № 2 – в 2017 году – 3,3 %; в 2018 году - 2,8 %.	Деятельность признана эффективной Показатель № 1 – в 2017 году – 99,8 %; в 2018 году – 99,6 %. Показатель № 2 – в 2017 году – 3,8 %; в 2018 году – 3,8 %	Деятельность ФСС признана эффективной Показатель № 1 – в 2017 году – 97,0 %; в 2018 году – 99,5 %. Показатель № 2 – в 2017 году – 3,3 %; в 2018 году 3,3 %.	Деятельность уполномоченных органов исполнительной субъектов Российской Федерации признана эффективной Показатель № 1 – в 2017 году – 100,0 %; в 2018 году – 100,0 %.

Критерий оценки эффективности	Отделение ФСС в Тамбовской области	Министерство социального развития Саратовской области	Отделение ФСС в Рязанской области	В целом по Фонду социального страхования Российской Федерации	В целом по органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации
№ 804н	<p>поступивших на данные цели (не менее 99%): в 2017 году – 99,9% в 2018 году – 99,6 %</p> <p>Показатель № 2 – доля административных расходов в общем объеме предоставленных субвенций (не более 4 % в общем размере субвенций) в 2017 году – 3,6 % в 2018 году – 3,6 %</p> <p>Показатель № 3 – численность работников, обеспечивающих предоставление ТСР из расчета на 1000 заявок о предоставлении инвалидам ТСР, поступивших в отчетном году (1 работник на 1000 заявлок) в 2017 году – 0,6 в 2018 году – 0,6</p>	<p>Показатель № 3 – в 2017 году – 1,1 в 2018 году – 1,0</p>	<p>Показатель № 3 в 2017 году – 0,9 в 2018 году – 0,6</p>	<p>Показатель № 3 в 2017 году – 0,4 в 2018 году – 0,5</p> <p>Не достижение показателя № 1 в 2017 году обусловлено значительным остатком неизрасходованных ФСС средств (1,1 млрд. рублей), что обусловлено объективными причинами (дополнительные ассигнования из федерального бюджета в сумме 1,6 млрд. рублей были перечислены в бюджет ФСС только в ноябре 2017 года). При этом данные средства были израсходованы ФСС в начале 2018 году на те же цели.</p>	<p>Показатель № 2 – в 2017 году – 1,5 %; в 2018 году – 1,5 %.</p> <p>Показатель № 3 – в 2017 году – 0,4 в 2018 году – 0,3</p>