

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 декабря 2011 года № 61К(828) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Комплексный анализ эффективности использования потенциалов социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан в соответствии со стратегическими документами федерального уровня»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Президенту Республики Башкортостан, Президенту Республики Татарстан.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Комплексный анализ эффективности использования потенциалов социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан в соответствии со стратегическими документами федерального уровня»

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.1.1.15 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет мероприятия

Нормативно-правовое регулирование и деятельность государственных и муниципальных органов исполнительной власти Республики Башкортостан и Республики Татарстан в сфере стратегирования, программирования и бюджетирования процессов социально-экономического развития на региональном и муниципальном уровнях, а также в сфере государственных закупок.

Объекты мероприятия

Правительство Республики Башкортостан (г. Уфа), Правительство Республики Татарстан (г. Казань) (по запросу), Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросу, при необходимости).

Цели мероприятия

Цель 1. Анализ системы стратегического планирования социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан.

Вопросы:

1.1. Анализ основных стратегических субъектов, влияющих на социально-экономическое развитие Республики Башкортостан и Республики Татарстан.

1.2. Анализ системы документов стратегического планирования социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан и их связь со стратегическими документами федерального уровня.

1.3. Сравнительный анализ основных подходов к стратегированию социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан с учетом Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа.

Цель 2. Анализ ключевых потенциалов социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан.

Вопросы:

2.1. Ключевые реализуемые и мобилизуемые потенциалы социально-экономического развития в соответствии с документами стратегического планирования Республики Башкортостан и Республики Татарстан и современной мировой практикой оценки прогресса.

2.2. Оценка конкурентоспособности потенциалов социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан: экология и жизнеспособность населения, экономический потенциал, социо-гуманитарный потенциал.

2.3. Оценка качества жизни в Республике Башкортостан и Республике Татарстан: доходы населения, занятость и безработица, доступность жилья, доступность здравоохранения, доступность образования, использование личного времени, личная безопасность.

2.4. Оценка уровня управления социально-экономическим развитием Республики Башкортостан и Республики Татарстан.

Исследуемый период: с 2007 по 2010 год и истекший период 2011 года.

Сроки проведения мероприятия: с февраля по декабрь 2011 года.

Результаты мероприятия

Цель 1. Анализ системы стратегического планирования социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан

Проблема эффективной трансформации архитектуры управления развитием в условиях асимметрии экономических и технологических потенциалов России и ведущих стран мира является ключевой проблемой стратегического управления в сфере обеспечения экономической конкурентоспособности и качества жизни населения.

Объявленные в последнее время высшим политическим руководством страны планы по модернизации управления социально-экономическим развитием России открывают беспрецедентные возможности для использования интегрированного системного подхода к управлению деятельностью в области социально-экономического развития. Консолидация усилий всех стратегических субъектов на приоритетных направлениях деятельности в области социально-экономического развития позволяет максимально использовать имеющийся потенциал Республики Башкортостан и Республики Татарстан для создания долгосрочных позитивных изменений в экономической и социальной сферах регионов и страны в целом.

1.1. Анализ основных стратегических субъектов, влияющих на социально-экономическое развитие Республики Башкортостан и Республики Татарстан

Переход от объектно-ориентированного управления к проектному предполагает учет лучших практик реализации проектов развития. Не менее актуальной представляется идентификация всех заинтересованных сторон при реализации стратегий социально-экономического развития регионов.

Анализ современной практики разработки и реализации стратегий социально-экономического развития показывает, что совокупность муниципальных стратегий может по многим позициям вступать в противоречие со стратегией субъекта Российской Федерации, а стратегии субъектов - с федеральными стратегиями. Кроме того, не существует действенного механизма согласования в рамках государственно-частного партнерства стратегий крупных компаний, в том числе естественных монополий и государственных корпораций. В то же время они могут выступать как в роли стратегических партнеров¹ различных уровней власти, так и иметь интересы, не согласующиеся с планами других акторов социально-экономического развития.

В результате администрации регионов должны выполнять стратегии, реализацией которых они, по большому счету, управлять не могут. Стратегии превращаются в прогнозно-аналитический отчет, становясь не более чем пожеланием администрации региона развивать подведомственную территорию определенным образом.

Во многом проблемы, связанные с выявлением, анализом интересов и возможностей как стратегических субъектов и партнеров социально-экономического развития, так и других заинтересованных сторон, имеющих интересы, не согласующиеся с планами других акторов социально-экономического развития, присущи документам стратегического планирования Республики Башкортостан и Республики Татарстан. В стратегиях республик традиционно для Российской Федерации превалирует объектный, а не проектный и тем более не субъектно-ориентированный подход к планированию развития при декларировании целей институционального проектирования.

В то же время необходимо отметить, что актуальность работы по выявлению стратегических партнеров развития находит понимание в республиках и наиболее интенсивно реализуется в сфере привлечения инвестиций в региональную экономику. В качестве стратегических партнеров республик можно рассматривать и международные или иностранные компании, осуществляющие сотрудничество на взаимовыгодных условиях. Так, Башкортостан поддерживает внешнеэкономические связи с 90 странами мира, такими как Чехия, Великобритания, Казахстан, Нидерланды, Китай, Лихтенштейн, Италия, Германия, Финляндия, Украина и др.

¹ В интересах данного экспертно-аналитического мероприятия под «стратегическими партнерами» понимаются субъекты, имеющие общие интересы с основными стратегическими субъектами.

1.2. Анализ системы документов стратегического планирования социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан и их связь со стратегическими документами федерального уровня

1.2.1. Республика Башкортостан

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Минрегиона России, основным стратегическим документом Республики Башкортостан является Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года (далее - Стратегия РБ-2020).

Первый вариант Стратегии РБ-2020 был одобрен постановлением Правительства Республики Башкортостан от 29 декабря 2006 года № 400 и Межведомственным советом при Министерстве регионального развития Российской Федерации. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации от 19 декабря 2007 года была разработана и одобрена постановлением Правительства Республики Башкортостан от 30 сентября 2009 года № 370 новая редакция Стратегии РБ-2020, в которой, как заявлено, учтены основные параметры развития и приоритетные направления Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р (далее - КДР-2020).

Реализовать Стратегию РБ-2020 предполагалось в 3 этапа:

I этап - 2006-2010 годы: обеспечение высоких темпов социально-экономического развития, накопление инновационных ресурсов;

II этап - 2011-2015 годы: реализация инновационной модели экономики Башкортостана, формирование межрегиональных кластеров в приоритетных видах экономической деятельности;

III этап - 2016-2020 годы: эффективная реализация накопленного экономического потенциала Республики и достижение Башкортостаном передовых позиций среди регионов России по основным параметрам социального развития.

Необходимо отметить, что, несмотря на завершение I этапа реализации Стратегии РБ-2020 и предусмотренный механизм реализации мониторинг, анализ хода ее реализации в доступных источниках не приводится. При этом в отчете Правительства Республики Башкортостан в Парламенте Республики за 2010 год было отмечено, что итоги реализации Стратегии РБ-2020 за I период показали, что этот документ оторван от жизни, не отвечает реалиям времени и нуждается в переработке, даже в новой редакции.

Слабостью действующей Стратегии можно считать ее формирование снизу как сумму плановых предложений ведомств. Качественное развитие подменялось в ней ростом количественных показателей, а техника подготовки текста Стратегии сводилась к суммированию отраслевых планов, слабо скоординиро-

ванных между собой². Анализ Стратегии РБ-2020 выявляет декларативность большинства ее положений, а также формальность подходов к приведению ее в соответствие с КДР-2020.

При этом «стратегический анализ» фактически сводится к самому общему описанию географического положения, населения и природных ресурсов Республики, а также достижений во всех сферах экономики. В этом же разделе содержится пункт 1.3, предельно кратко описывающий «сценарные условия развития хозяйственного комплекса». При этом говорится, что долгосрочные прогнозные показатели Стратегии РБ-2020 разработаны в двух вариантах с учетом внешних и внутренних факторов экономического развития: умеренно-консервативном и инновационно активном. Далее ни один из этих вариантов в Стратегии РБ-2020 не упоминается, все прогнозные и целевые показатели приводятся без какой-либо инвариантности. Сценарное прогнозирование социально-экономического развития сводится к утверждению о равенстве внешних и внутренних условий для первого и второго вариантов. При этом прогнозируются достаточно благоприятные внешние условия, предполагается, что экономическое развитие будет происходить в условиях относительной финансовой стабильности. Анализ слабых сторон, возможных рисков и угроз не проводится.

При разработке Стратегии РБ-2020 не приняты во внимание отраслевые стратегии федерального уровня, стратегии и программы долгосрочного развития соседних территорий, целевые федеральные и ведомственные программы, долгосрочные планы развития бизнеса. Несмотря на обозначенный в качестве одного из приоритетов переход к новой модели пространственного развития экономики, существующая ситуация и планы развития в разрезе муниципальных образований не анализируются, описанные пути развития носят исключительно отраслевой характер. В Стратегии РБ-2020 приводится перечень инвестиционных проектов, основная масса которых должна быть реализована на I этапе (с 2006 по 2010 год). Тем не менее при доработке Стратегии РБ-2020 в 2009 году успешность реализации этих инвестпроектов не анализируется, и соответствующие корректировки не производятся.

На основании изложенного, а также мнений экспертов, в том числе в самой Республике, разработка нового варианта модели развития Республики Башкортостан на основе современных подходов к стратегированию, а также с учетом произошедших к настоящему времени социально-экономических изменений в стране, является необходимостью. В связи с началом разработки новой социально-экономической Стратегии России на период до 2020 года (поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 19 января 2011 года № ВП-П13-209 и от 24 января 2011 года № ВП-П13-398) появляется возможность синхронизировать процесс разработки Стратегии Республики с подготовкой основного документа стратегического планирования страны.

² Доклад Министра экономического развития Республики Башкортостан Е.В. Маврина на совещании у Президента Башкортостана Р.З. Хамитова по Стратегии развития Республики Башкортостан до 2020 года (июль 2011 года).

Подведением итогов реализации Стратегии РБ-2020 можно считать заключение Президента Башкортостана Р.З. Хамитова на совещании в июле 2011 года³ о том, что многие из заявленных целей не были достигнуты. В частности, отмечено, что не удалось создать внутренние источники роста экономики, сохраняется высокая зависимость от внешней экономической конъюнктуры, не обеспечен достаточный уровень инвестиционной, инновационной и потребительской активности, низкая заработная плата не создает мотивацию повышать производительность труда.

Президент Республики Башкортостан, сказав о существенном отставании по доходам от используемых ресурсов, фактически констатировал низкую эффективность использования потенциалов развития Республики. В качестве примера наиболее сильного отставания им были приведены сравнительные данные по сборам земельного налога: в Республике земельный налог составляет примерно 9 тыс. рублей на 1 кв. км территории, а в соседних регионах - минимум 23,5 тыс. рублей, максимум - 65 тыс. рублей на 1 кв. км территории.

Президент Республики Башкортостан поручил внести изменения в Стратегию РБ-2020 с учетом необходимости:

- вовлечения в республиканские экономические программы собственников наиболее значимых и самых крупных предприятий Республики⁴;
- доведения доходной части республиканского бюджета до 45 тыс. рублей на человека (с 26-27 тыс. рублей);
- учета зонального управления территориями и распространения практики реализации программы развития Зауралья на другие субрегионы Республики;
- преодоления тенденции изоляционизма Республики, в том числе в агропромышленном секторе, развитие которого направлено только на обеспечение собственной продовольственной безопасности.

Суть зонального управления территориями заключается в объединении в экономические районы субрегионального уровня (мезоуровня) территориально близких муниципальных образований Республики. При этом стратегии и программы должны будут разрабатываться не только на уровне Республики и муниципальных образований, но и на промежуточном уровне: уровне субрегионов⁵.

В связи с данными поручениями необходимо отметить, что в Республике Башкортостан принцип зонального управления территориями, или так называемого «субрегионального подхода» к стратегическому развитию, уже реализуется на практике. В настоящее время разработаны и приняты 2 программы развития субрегионов Республики Башкортостан:

- Среднесрочная комплексная программа экономического развития Зауралья Республики Башкортостан на 2011-2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Башкортостан от 24 февраля 2011 года № 38;

³ 29 июля 2011 года Президент Башкортостана Р.З. Хамитов провел совещание по вопросам Стратегии развития Республики Башкортостан до 2020 года.

⁴ Большинство собственников этих предприятий находится за пределами Республики.

⁵ В настоящее время все муниципальные образования Республики Башкортостан условно объединены в 5 субрегионов.

- Среднесрочная комплексная программа социально-экономического развития северо-восточных регионов Республики Башкортостан на 2011-2015 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Башкортостан от 9 ноября 2011 года № 395.

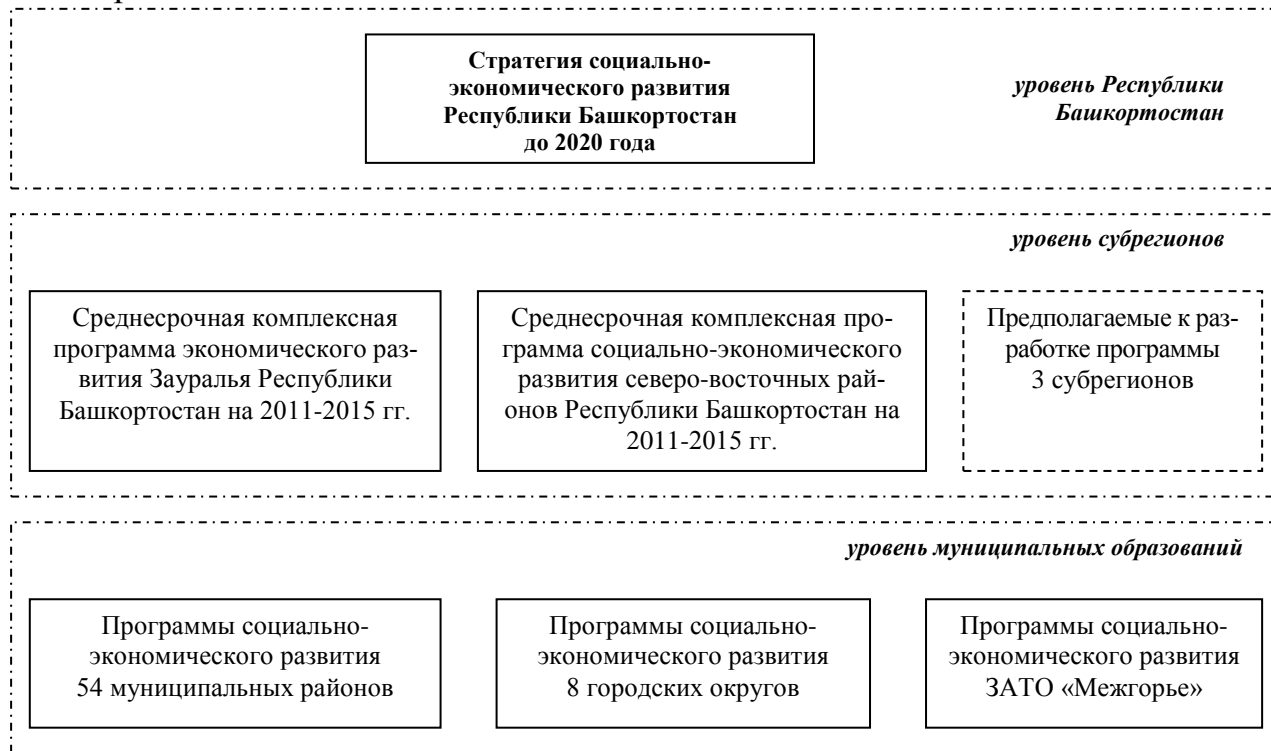


Рис. 1. Территориальная структура стратегических документов социально-экономического развития в Республике Башкортостан.

Следует отметить, что не синхронизированная по времени разработка среднесрочных программ в рамках описанного выше субрегионального подхода в условиях фактического отсутствия долгосрочных стратегического видения перспектив развития всей Республики может существенно ограничить возможности для принятия оптимальных проектных и управленческих решений (в том числе с точки зрения взаимоувязки программ отдельных субрегионов, а также бюджетного финансирования отдельных мероприятий в условиях достаточно серьезных ресурсных и бюджетных ограничений).

1.2.2. Республика Татарстан

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Минрегиона России, стратегией социально-экономического развития Республики Татарстан является Программа развития и размещения производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 года и на период до 2030 года (далее - Стратегия РТ-2020), утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 октября 2008 года № 763.

До 2011 года в Республике Татарстан действовала утвержденная Законом Республики Татарстан от 27 декабря 2005 года № 133-ЗРТ Программа социаль-

но-экономического развития Республики Татарстан на 2006-2010 годы (далее - Программа СЭР РТ-2010).

22 апреля 2011 года Законом Республики Татарстан № 13-ЗРТ утверждена Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011-2015 годы (далее - Программа СЭР РТ-2015). Пятилетний горизонт планирования скорее соответствует среднесрочным программам развития, разработка которых должна опираться на стратегию определения долгосрочных приоритетов социально-экономического развития. Такие долгосрочные приоритеты были определены в Стратегии РТ-2020.

Следует отметить, что документ, имеющий официальный статус стратегии социально-экономического развития, утвержден постановлением Правительства Республики Татарстан, а программы социально-экономического развития, разработанные на значительно более короткий срок, и которые, по логике, должны конкретизировать положения стратегии, утверждены республиканскими законами.

Данный порядок вытекает из положений статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: законом субъекта Российской Федерации утверждаются только программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

В Стратегии РТ-2020 отмечается, что она имеет ряд особенностей по сравнению со сложившейся и действующей в Республике системой прогнозных документов. В частности, указывается, что, в отличие от среднесрочных программ социально-экономического развития, она в значительно большей степени уделяет внимание определению долгосрочных приоритетов, конкретных по направлениям, и общей стратегии социально-экономического развития, связанной с приоритетами национального и межрегионального уровня, а также инвестиционным проектам национального масштаба, а не частным деталям отдельных направлений экономического и социального развития Республики и ее муниципальных образований. В ней реализован вариантный, альтернативный подход в определении сценариев развития Республики Татарстан на перспективу до 2020 и 2030 годов⁶.

Стратегия РТ-2020 делает акцент на радикальные структурные сдвиги между видами экономической деятельности, внутри социальной сферы, в размещении производительных сил, которые ожидаются в Республике в прогнозный период. В отличие от среднесрочных программ социально-экономического развития она содержит пространственный акцент, в ней рассмотрены возможности

⁶ Для справки: здесь необходимо отметить, что и в Программе СЭР РТ-2010 также был реализован сценарный подход. Прогнозные параметры в процессе ее разработки определялись тремя сценариями социально-экономического развития - «оптимистическим», «наиболее вероятным» и «пессимистическим». При этом учитывалась функциональная взаимосвязь этих параметров. В окончательном варианте Программы СЭР РТ-2010 были использованы параметры «наиболее вероятного» сценария развития событий.

и ограничения развития, сложившиеся в Республике к настоящему времени, и формирование новых точек роста на базе реализации кластерного подхода. Основной частью Стратегии РТ-2020 является система взаимосвязанных крупных инвестиционных проектов развития базовых отраслей промышленности, сельского хозяйства, энергетики и транспорта.

Стратегия РТ-2020 предполагает, что инновационное развитие экономики Республики Татарстан будет осуществляться в 3 этапа, различающиеся по условиям, факторам и рискам социально-экономического развития:

I этап (2008-2012 годы) - создание институциональной основы инновационной экономики, модернизация образования и здравоохранения, запуск проектов развития в высокотехнологичных и инфраструктурных секторах, формирование кластеров;

II этап (2013-2020 годы) - переход экономики Республики Татарстан на новую технологическую базу, основанную на перспективных разработках в области энергетического комплекса, машиностроения, информационно-коммуникационных, био- и нанотехнологий;

III этап (после 2020 года) - закрепление лидирующих позиций Республики Татарстан в Российской Федерации, а также в отдельных сегментах мирового хозяйства (автомобилестроение, переработка нефти, самолетостроение, производство новых видов топлива) в сфере инновационной деятельности.

Необходимо отметить, что, несмотря на близость к завершению I этапа Стратегии РТ-2020 и предусмотренный механизм реализации мониторинг, анализ хода ее реализации в общедоступных источниках не приводится. Также, несмотря на то, что Стратегия РТ-2020 принималась в преддверии мирового экономического кризиса, изменения в нее за все время реализации не вносились.

Еще более новаторской выглядит Программа СЭР РТ-2015, утвержденная Законом Республики Татарстан в апреле 2011 года. При ее разработке использован так называемый «институциональный подход». Отмечается, что аналогичные подходы применяются при разработке программ в других странах, однако в настоящее время отсутствует информация о применении институционального подхода в системах программирования других субъектов Российской Федерации. В то же время указывается, что близкий к институциональному подход был применен при разработке 3 программ социально-экономического развития Республики Татарстан: на 1996-2000 годы, на 2001-2005 годы и на 2005-2010 годы. Отличие, по мнению разработчиков Программы СЭР РТ-2015, заключалось в том, что эти программы были ориентированы на решение проблем в различных секторах жизнедеятельности и содержали конкретные индикаторы, которые должны были быть достигнуты.

Разработчики Программы СЭР РТ-2015 к новшествам, отличающим ее от ранее разработанных и реализованных программ, относят следующие:

- новый подход к разработке Программы СЭР РТ-2015, суть которого заключается в анализе влияния институциональных факторов на развитие секторов экономики и социальной сферы в Республике Татарстан;

- новая модель программирования, обеспечивающая неукоснительное соблюдение межпрограммных функциональных связей. Здесь речь идет о взаимосвязи всех разрабатываемых в соответствии с Программой СЭР РТ-2015 республиканских, ведомственных и муниципальных (в том числе межмуниципальных) программ и проектов как между собой, так и каждой из них с данной Программой;

- новая технология внесения изменений в Программу. Ранее практически было невозможным внесение изменений в средне- и долгосрочные программы, так как они были разработаны на основе анализа текущих проблем, а также содержали конкретные значения целевых индикаторов и объемы финансирования. Новая технология позволяет вносить изменения в Программу в процессе ее реализации, а также в разработанные на ее основе программы.

Необходимо отметить, что создание институциональной основы развития предполагалось осуществить на I этапе реализации Стратегии РТ-2020 (до 2012 года). За год до окончания этого срока в Республике принимается новая программа, нацеленная на решение институциональных проблем, при этом анализ реализации Стратегии РТ-2020 в новой программе отсутствует (также, как и какое-либо упоминание этого документа, учитываемого Министерством регионального развития Российской Федерации в качестве стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан).

В качестве институциональных факторов определены: имущественные отношения, размещение производительных сил, человеческий капитал и рынок труда, инновационное развитие, деятельность монопольных организаций, урбанизация и рурализация⁷, теневая экономика, средний класс, финансовые институты, участие государства в экономике, ценовая и тарифная политика, уровень жизни, экономические и экологические факторы.

Целью Программы СЭР РТ-2015 является повышение качества жизни населения Республики Татарстан на основе устойчивого, динамичного развития экономики и создания благоприятной окружающей среды. Для достижения данной цели предполагается решить следующие задачи: повышение конкурентоспособности экономики, формирование динамичной системы государственного и муниципального управления, создание инновационной диверсифицированной экономики, экологизация экономики, увеличение доли среднего класса. Сценарии развития в Программе СЭР РТ-2015 не рассматриваются.

Еще одним важнейшим документом стратегического планирования социально-экономического развития является Схема территориального планирования Республики Татарстан (далее - СТП РТ), утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 февраля 2011 года № 134. СТП РТ разработана на следующие проектные периоды: I этап (I очередь) - 2010-2015 годы, II этап (расчетный срок) - 2016-2030 годы, III этап (перспектива) - 2030-2050 годы.

⁷ Рурализация (лат. ruralis - сельский, деревенский) - процесс, обратный урбанизации.

Целью СТП РТ является пространственная организация территории Республики Татарстан на базе ресурсного и социально-экономического потенциалов развития Республики с взаимоувязкой и согласованием федеральных, межрегиональных, региональных и межотраслевых интересов.

В обширном перечне основных задач СТП РТ обозначена и такая, как выявление «точек роста» - опорных территорий роста экономики и качества жизни населения (территорий концентрации градостроительной активности - зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения).

1.3. Сравнительный анализ основных подходов к стратегированию социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан с учетом Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа

Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № 165-р (далее - Стратегия ПФО).

Стратегией предусмотрено решение социальных и институциональных проблем, важнейшими из которых являются:

- значительный уровень социального неравенства, достаточно большая доля населения, находящегося в состоянии бедности;
- высокие риски ведения предпринимательской деятельности;
- низкий уровень конкуренции на рынке продукции и услуг, не создающий для предприятий стимулов к повышению производительности труда;
- недостаточный уровень развития национальной инновационной системы, координации образования, науки и бизнеса.

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2011 года № 535-р.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации для реализации стратегий федеральных округов должен утверждаться перечень первоочередных инвестиционных проектов, направленных на достижение конкретных целей и ключевых показателей социально-экономического развития. Такие проекты должны стать также одним из механизмов балансировки интересов власти, бизнеса и общества. Перечень таких проектов по ПФО утвержден Председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным (№ 565П-П16 от 14 февраля 2011 года).

Как отмечали разработчики Стратегии ПФО, одной из ключевых задач являлась проработка инфраструктурных разделов, в частности, электроэнергетического и транспортного. С 2010 года постановлением Правительства Российской Федерации регламентируется разработка документов перспективного стратегического развития отрасли, корректируется Генеральная схема разме-

щения объектов электроэнергетики, разрабатываются межрегиональные программы и схемы развития отрасли в рамках объединенных энергосистем (ОЭС), а также все субъекты Российской Федерации осуществляют разработку долгосрочных программ и схем развития электроэнергетики в своем регионе.

В Стратегии ПФО реализована идея, что электроэнергетический комплекс ПФО не является четко ограниченным самостоятельным объектом, это условно выделенная часть общего комплекса ЕЭС России, поэтому создание крупнейших объектов генерации федерального уровня, создание долгосрочного рынка мощности - это элементы федеральной политики. С другой стороны, задачи регионального и местного уровней также нецелесообразно включать в проблематику макрорегиона, если они могут быть успешно решены на своих уровнях управленческой «вертикали»⁸.

Вместе с тем при разработке транспортного раздела Стратегии ПФО просматриваются другие подходы. Положение Приволжья на пересечении основных евроазиатских транспортных направлений «Восток-Запад» и «Север-Юг» и сравнительно высокий уровень экономического развития определяют необходимость развития транспортной инфраструктуры на его территории как в интересах округа, так и интересах страны в целом. В связи с этим предложения по развитию опорной транспортной сети и созданию современной логистической инфраструктуры подготовлены на основе Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года, Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года и Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)».

Положения стратегий и целевых программ развития субъектов Российской Федерации, а также их предложения использованы при формировании в дополнение к федеральной опорной сети перечня инвестпроектов, которые носят, прежде всего, межрегиональный характер.

Концепция развития транспортной инфраструктуры, построенная на основе указанного подхода, предусматривает активное развитие действующих международных транспортных коридоров «Восток-Запад» и «Север-Юг» и создание крупных транспортно-логистических комплексов в зонах их пересечения. При этом предусмотрены строительство новых и модернизация участков действующих магистралей железнодорожного, автомобильного и водного транспорта, модернизация сети аэропортов, включая местные, согласованное развитие основных транспортных и логистических узлов национального, регионального и местного уровней.

Эти и другие намеченные меры позволят повысить уровень интеграции Приволжья в единое экономическое пространство России и обеспечить подключение к глобальной транспортной системе, значительно сократить сроки доставки грузов и снизить транспортные издержки, повысить конкурентоспособность продукции округа.

⁸ А.В. Иванов, П.А. Коровко, Л.А. Рязанова, П.А. Чистяков. Материалы IX Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России». - СПб.: 2007.

Вместе с тем анализ показывает, что разработанные в субъектах ПФО стратегии развития до 2020 года недостаточно скоординированы между собой, в том числе в рамках стратегии федерального округа, и не позволяют достичь синергетического эффекта от межрегионального взаимодействия и использовать в полной мере конкурентные преимущества субъектов ПФО.

В Стратегии ПФО не в полной мере разработаны отдельные разделы проекта, такие как «Механизмы и инструменты реализации Концепции развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года», «Обеспечение сбалансированного развития ПФО» и раздела 3 «Оценка эффективности использования имеющегося потенциала ПФО». Собственно оценка и важнейшие балансовые пропорции в последних двух разделах отсутствуют.

Название раздела «Инновационное развитие ПФО. Развитие отраслей, обеспечивающих создание максимальной добавленной стоимости» носит противоречивый характер, поскольку рост добавленной стоимости может быть обеспечен и за счет неинновационных факторов, таких как усиление межрегиональных связей, территориальной специализации, оптимизации сети поставщиков и др. В этой связи более логичным было бы рассмотреть данные вопросы (инновации и рост добавленной стоимости) в отдельных разделах.

Значительную часть проекта составляет перечень отдельных проектов для различных предприятий регионов ПФО. Это неоправданно с точки зрения формата документа - Концепции, в рамках которой следовало бы акцентировать внимание на раскрытии основополагающих концептуальных принципов, базовых подходов и идей развития, а не на реализации отдельных проектов, не увязанных с целями и задачами Концепции.

Фрагментарно представлены субъекты Российской Федерации, входящие в состав ПФО, в связи с чем является затруднительным получение целостной и комплексной картины по перспективам развития округа и входящих в его состав регионов.

Башкортостан как один из опорных регионов ПФО представлен в рамках Концепции также весьма фрагментарно. В предложенных инвестиционных проектах по таким базовым отраслям экономики как нефтехимия, АПК и машиностроение ведущие предприятия Республики, являющиеся ведущими и в рамках ПФО, не представлены совсем. Не в полной мере отражен экономический потенциал Башкортостана, благодаря которому в Республике могут быть созданы конкурентоспособные кластеры в кооперации с другими регионами ПФО и Уральского федерального округа.

Так, перспективным является создание на Южном Урале межрегионального туристического кластера, участником которого совместно с Башкортостаном может выступить Челябинская область. Учеными Института социально-экономических исследований Уфимского научного центра Российской академии наук (далее - ИСЭИ УНЦ РАН) обоснована целесообразность выделения в Республике Башкортостан ряда кластеров, в числе которых: нефтехимический, полиэфирный, машиностроительный, мясоперерабатывающий и др.

В результате анализа инновационного потенциала учеными ИСЭИ УНЦ РАН обоснована перспективность создания в Башкортостане потенциальных инновационных кластеров, в том числе связанных с авиационными технологиями и технологиями нефтедобычи.

Согласно информации, предоставленной Министерством экономического развития Республики Татарстан, Республика принимает активное участие в разработках стратегических документов федерального уровня, и на сегодняшний день степень поддержки федерального центра инициатив Республики Татарстан очень высока - многие проекты Республики Татарстан учтены в Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года.

Тем не менее, Министерство экономического развития Республики Татарстан отмечает, что попытки интегрировать приоритеты развития субъектов Российской Федерации в стратегических документах федерального уровня не для всех регионов бывают успешными, так как сложно определить консолидирующую для всех регионов идею. Особые сложности возникают при обсуждении инфраструктурных проектов, реализация которых требует значительных финансовых ресурсов, которые не по силам ряду регионов. Значительно проще решаются вопросы учета приоритетов при выделении бюджетных средств на модернизацию отраслей социальной сферы.

Цель 2. Анализ ключевых потенциалов социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан

2.1. Ключевые реализуемые и мобилизуемые потенциалы социально-экономического развития в соответствии с документами стратегического планирования Республики Башкортостан и Республики Татарстан и современной мировой практикой оценки прогресса

Совокупный национальный потенциал может быть представлен как сумма реализуемого потенциала (экономическая мощь, оцениваемая, например, через ВВП) и мобилизуемого потенциала (например, запасы полезных ископаемых).

Республика Башкортостан и Республика Татарстан относятся к регионам, имеющим высокий уровень развития, в числе ведущих субъектов Российской Федерации формирующих объемные и динамические параметры ВВП страны. Так, в суммарном объеме ВВП Российской Федерации в 2009 году доля ВВП Республики Башкортостан составила 2,0 %, Республики Татарстан - 2,7 процента.

Достигнутые в Татарстане темпы роста по социально-экономическим показателям, улучшение финансового положения (несмотря на финансовый кризис 2008-2009 годов) предприятий и организаций основных отраслей экономики позволили за последние 5 лет увеличить ВВП в 2,1 раза (в текущих ценах), налоговые и неналоговые поступления в бюджеты всех уровней - в 1,5 раза. Проводимая налоговая реформа способствовала росту налоговых и неналоговых доходов бюджетной системы при одновременном снижении налоговой нагруз-

ки на экономику: в 2010 году доля налогов и сборов в ВРП составила 22,0 % (в 2005 году она составляла 30,7 процента).

Объем средств, перечисляемых предприятиями и организациями Татарстана в федеральный бюджет, за 5 лет возрос на 27,9 %. При этом в структуре налоговых доходов, перечисляемых в федеральный бюджет с территории Республики, от 60,0 % до 80,0 % занимает налог на добычу полезных ископаемых, который напрямую зависит от роста мировых цен на нефть и курса доллара к рублю. За 5 лет цена нефти марки «Urals» возросла с 50,6 до 78,0 долл. США за баррель.

Анализ динамики темпов роста объемов ВРП за последние 2 года показал, что в 2010 году по отношению к 2009 году ВРП в Республике Башкортостан, также как и в Республике Татарстан, имеет положительную динамику, которая характеризовалась восстановительными процессами (103,7 % и 103,8 %, соответственно). Однако темп прироста ВРП по сравнению с 2007 годом снизился на 5,8 % и 6,9 %, соответственно, по Башкортостану и Татарстану. Динамика темпов роста ВРП в 2007-2010 годах приведена в таблице:

	(в процентах)			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	109,5	107,7	99,0	103,7
Республика Татарстан	110,7	107,7	99,6	103,8

Анализ структуры ВРП Республики Башкортостан за 2009 год свидетельствует о преобладании в произведенной добавленной стоимости промышленного производства - 33,8 % (снижение по сравнению с 2008 годом на 9,7 %, по сравнению с 2007 годом - на 10,1 %), основная доля в котором приходится на обрабатывающие производства - 21,8 % (снижение по сравнению с 2008 годом на 6,7 %, по сравнению с 2007 годом - на 5,9 %). Также высокий процент приходится на оптовую и розничную торговлю - 16,8 %, транспорт и связь - 10,9 % (рост по сравнению с 2008 годом на 2 %), сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство - 9,8 % (рост по сравнению с 2008 годом на 1,5 %). Добыча полезных ископаемых составляет 8,1 % (снижение доли по сравнению с 2007 годом на 4,4 процента).

Динамика структурных составляющих говорит о снижении значимости ключевых видов экономической деятельности, прежде всего, обрабатывающих производств, добычи полезных ископаемых, сельского хозяйства, сопровождающейся ростом вклада в формирование ВРП неосновных секторов экономики, прежде всего, торговли, доля которой за последние 5 лет возросла с 10,5 % до 16,8 %, позволив занять II место после обрабатывающих производств.

Сравнительный анализ фактической и планируемой долей приоритетных видов экономики Республики Башкортостан в соответствии со стратегическими ориентирами затруднен, поскольку в Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года планируемая структура ВРП по видам экономической деятельности отсутствует. В качестве приоритетных отраслей в ней обозначены: химия и нефтехимия, агропромышленный комплекс, машиностроение и металлообработка, цветная металлургия, транспорт, строительство. Кроме того, в части ожидаемых результатов, обеспечивающих рост валового регионального продукта в 2,3 раза, указан рост объема промыш-

ленного производства в 2,3 раза, а также продукции сельского хозяйства в 1,9 раза. Именно эти две отрасли являются приоритетными с точки зрения активизации потенциала саморазвития Республики. Другими словами, на сегодня структура ВРП Республики Башкортостан не является оптимальной.

Основная доля ВРП Республики Татарстан в 2009 году, также как и Республики Башкортостан, приходится на промышленное производство - 41,3 % (снижение по сравнению с 2008 годом на 2,6 %, по сравнению с 2007 годом - на 8,4 %), где, однако, основная часть приходится уже на добычу полезных ископаемых - 22,9 % (увеличение по сравнению с 2008 годом на 1 % и снижение по сравнению с 2007 годом на 2,4 %). Доля обрабатывающих производств составляет 15,4 % (снижение по сравнению с 2008 годом на 3,6 %, а по сравнению с 2007 годом на 6,3 %). Значительная доля ВРП приходится также на оптовую и розничную торговлю (13,5 %) и на операции с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг - 9,9 %. Строительство занимает 9,0 % от общего объема ВРП (снижение по сравнению с 2008 годом на 1,5 %), транспорт и связь - 8,2 %, сельское хозяйство - 7,3 %. Таким образом, основной вклад в формирование структуры ВРП Республики Татарстан в 2009 году вносили такие виды деятельности как добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, оптовая и розничная торговля, операции с недвижимым имуществом и строительство.

В 2010 году по сравнению с уровнем 2005 года в структуре секторов экономики Татарстана следует отметить снижение доли добычи полезных ископаемых (с 30,9 % до 23,0 %), возрастание доли обрабатывающих (или высокотехнологичных) производств (с 16,9 % до 18,1 %), что связано, прежде всего, с ростом инвестиционной активности в этих отраслях. Среди других секторов можно отметить рост удельного веса торговли (с 11,2 % до 13,5 %), транспорта и связи (с 7,3 % до 8,0 %). Удельный вес сельского хозяйства в 2010 году снизился в связи с потерей большей части урожая из-за аномально засушливого лета.

В Среднесрочной комплексной программе экономического развития Зауралья Республики Башкортостан на 2011-2015 годы рассмотрению потенциалов и ресурсов развития башкирского Зауралья отведен отдельный раздел, в рамках которого подробно рассмотрены земельные ресурсы, лесные ресурсы, водные ресурсы, минерально-сырьевые ресурсы, основные средства, туристско-рекреационный потенциал, кадровый потенциал.

В Республике Татарстан многие показатели потенциалов социально-экономического развития в Стратегии РТ-2020 имеют привязку к ВРП, который становится доминирующим не только при рассмотрении потенциалов, но и главной мерой успешности и конкурентоспособности в целях социально-экономического развития Республики.

В то же время в последние годы среди факторов конкурентоспособности, наряду с экономическими факторами, все больший вес приобретают социогуманитарные факторы, связанные с жизнеспособностью населения, социальной стабильностью, социальной сплоченностью общества и др. Соответственно, возрастает роль потенциалов, связанных с жизнеобеспечением населения, экологией, социальной инженерией, ценностными ориентирами.

Среди приоритетных можно выделить следующие проблемы:

- необходимость преодоления этнической деструктивности внутри государства;
- потребность поиска нового способа сосуществования различных социокультурных образований в качественно новых (современных) условиях;
- преодоление архаичных идеологических и политических практик, приводящих к дестабилизации обществ и разжиганию межнациональной ненависти;
- необходимость выработки новых алгоритмов и технологий урегулирования межэтнических, межнациональных, межцивилизационных конфликтов⁹.

Вместе с тем социо-культурное многообразие является дополнительным фактором конкурентоспособности, поскольку историческое развитие каждого народа происходило изначально за счет его культурных особенностей, и в целом накоплен значительный инвариантный опыт, многое из которого воспринималось и использовалось другими народами.

Необходимо отметить, что социо-гуманитарные факторы начинают находить отражение и в официальных документах федерального уровня.

Так, в план мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2011 года № 1535-р, в составе мероприятий, направленных на социальное развитие Приволжского федерального округа, начиная с 2011 года, включены следующие:

- разработка и реализация региональных комплексных планов действий по гармонизации межнациональных отношений, укреплению общероссийской идентичности и этнокультурному развитию народов Российской Федерации;
- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих Приволжского федерального округа в области межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактики экстремизма.

Исходя из международного опыта, в частности, при разработке Индекса глобальной конкурентоспособности (GCI) для Всемирного экономического форума (ВЭФ) представляется оправданным выделить следующие потенциалы, определяющие конкурентоспособность данных субъектов Российской Федерации: экология и жизнеспособность населения, экономический потенциал, социо-гуманитарный потенциал.

В связи с многозначностью понятия экономического потенциала представляется целесообразным дополнительно выделить следующие факторы:

- макроэкономическая стабильность;
- институциональное развитие;
- развитость инфраструктуры;
- использование материальных активов;
- условия для развития бизнеса;
- инновационная деятельность.

⁹ Ю.А. Ерохина. Социокультурное многообразие: современные измерения. Автореферат диссертации на соискание степени кандидата философских наук. - М.: 2007.

Обоснованность выбора данных потенциалов и факторов подтверждается результатами социологического исследования, проведенного в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия. В качестве экспертов выступили сотрудники ИСЭИ УНЦ РАН.

Реализация потенциалов социально-экономического развития опирается на активы, в качестве которых могут быть выделены: человеческий капитал, материальные активы, финансовые активы и нематериальные активы. В свою очередь, активы могут быть идентифицированы через группы показателей.

По методике ВЭФ уровень институционального развития оценивается фактически как качество управления, которое позволяет реализовать в первую очередь экономический потенциал, показателями которого являются: защита прав собственности, в том числе интеллектуальной, фаворитизм в деятельности правительственных чиновников, расточительность правительственных расходов, прозрачность деятельности правительства и др.

Такой подход представляется оправданным с учетом выделения в качестве самостоятельного социо-гуманитарного потенциала, который характеризует социальную стабильность, сплоченность населения, социо-культурную идентичность и многообразие и другие факторы, которые играют все более значимую роль в условиях глобализации.

Далее были рассмотрены показатели, характеризующие активы, и через них ключевые потенциалы социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан.



Рис. 2. Стратегии, потенциалы и активы социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан.

Таким образом, при разработке Стратегии развития как страны в целом, так и отдельных регионов встает проблема выбора и идентификации ключевых потенциалов развития для достижения целей развития. В качестве ключевых сфер

и одновременно целей развития можно выделить обеспечение конкурентоспособности и качества жизни.

Для обеспечения целевых эффектов в данных сферах, в свою очередь, предполагается наличие конкурентоспособной системы управления развитием экономического и социального потенциалов региона.

Очевидно, что конкурентоспособность не является самоцелью. В последние годы на передний план выходят характеристики качества жизни как одного из главных принципов прогресса. Традиционно применяемые показатели оценки развития, базирующиеся преимущественно на росте произведенного продукта или получении добавленной стоимости, становятся все менее пригодными для оценки уровня и перспектив социально-экономического развития.

При этом оценка качества жизни может базироваться на двух подходах, ориентированных на удовлетворение потребностей человека и результативность деятельности по созданию оптимальных условий для обеспечения жизнедеятельности человека.

В первом случае качество жизни - это совокупность жизненных ценностей, характеризующих созидательную деятельность, степень удовлетворения материальных, интеллектуальных, духовных и социальных потребностей и развитие человека (групп населения, общества), удовлетворенность людей жизнью, социальными отношениями и окружающей средой. При этом основными показателями качества жизни являются здоровье, рождаемость, смертность, средняя продолжительность жизни, образование, производительность труда, занятость, материальная обеспеченность, преступность.

Во втором случае качество жизни - это результат целенаправленной деятельности органов государственного и муниципального управления, коммерческих организаций, институтов гражданского общества и самого человека по созданию оптимальных условий для удовлетворения базовых потребностей человека и поддержания его родовидового существования¹⁰.

Основными показателями при данном подходе могут являться:

- оценка человеком сложившихся социально-экономических и бытовых условий по основным сферам жизнедеятельности;
- оценка человеком или группой людей качества управления;
- оценка человеком или группой людей комфортности жизни;
- система социальных ожиданий человека и семьи;
- степень социальной активности человека и семьи по улучшению качества жизни.

Исходя из проведенного анализа международного опыта, а также оценки и анализа имеющейся статистической информации, для оценки качества жизни населения как одного из условий развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан представляется целесообразным выделить следующие сферы: доходы, занятость и безработица, доступность жилья, доступность медицин-

¹⁰ Эффективность управления регионами Центрального федерального округа Российской Федерации по критерию качества жизни. Центр социально-консервативной политики в ЦФО. - М.: 2008.

ской помощи, доступность образования, качество окружающей среды, использование личного времени, личная и общественная безопасность.

Каждая из этих сфер характеризуется соответствующим набором показателей, отражающих как состояние социальной сферы, уровень выполнения социальных обязательств государства, так и удовлетворенность социальных ожиданий населения. По мнению экспертов (участвовали в опросе более 100 специалистов), наиболее адекватным является именно такой, научно-прикладной подход, когда в основе оценок лежат как объективные (статистические) показатели качества жизни, так и субъективные (самооценка и оценки качества услуг и деятельности власти в основных сферах жизнедеятельности).

Анализ сфер оценки качества жизни в международных документах приведен в таблице:

№ п/п	Сферы жизнедеятельности	ООН	ОЭСР	Всемирный Банк	Австралия	США	Канада	Великобритания	Ирландия	Финляндия	Индонезия
1	Занятость и безработица	+	+	+	+	+	+ в п. 11	+	+	+	
2	Образование	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
3	Здравоохранение	+	+	+	+	+	+	+	+	+	+
4	Социальная сплоченность (общество)	+	+		+	+	+ политика	+	+	+	
5	Жилье	+	+			+	+ в п. 11		+		
6	Преступность (безопасность)	+	+	+	+	+	+ в п. 9	+ в п. 4	+	+	
7	Окружающая среда	+	+	+		+	+	+	+	+	+
8	Искусство и культура					+	+			+	+
9	Жизнеспособность общества (госуправление)		+			+	+				
10	Социальная справедливость	+	+ удовлетворенность				+ в п. 11	+			
11	Доходы (уровень жизни)	+	+	+			+	+ в п. 1 бедность		+	+
12	Использование личного времени		+ баланс труда и отдыха				+ в п. 8				
13	Население	+		+					+	+	
14	Гендерное равенство	+									
15	Инфраструктура	+									+

2.2. Оценка конкурентоспособности потенциалов социально-экономического развития Республики Башкортостан и Республики Татарстан

2.2.1. Экология и жизнеспособность населения

К основным критериям жизнеобеспечения населения можно отнести природный потенциал, экологию и жизнеспособность населения.

2.2.1.1. Природный и экологический потенциалы

И Республика Татарстан, и Республика Башкортостан характеризуются значительным природным потенциалом и благоприятными условиями среды обитания. Из общей площади территории Башкортостана (142,9 тыс. кв. км) и Татарстана (67,8 тыс. кв. км) значительную площадь занимают сельскохозяйственные угодья (в Башкортостане 7,1 млн. га, в Татарстане - 6,8 млн. га), республики занимают ведущие места среди субъектов Российской Федерации

по производству сельскохозяйственной продукции, что в значительной степени способствует гарантированному продовольственному обеспечению.

В Республике Башкортостан 5,2 млн. га покрыто лесами, в Республике Татарстан - 1,2 млн. га. Общая площадь земель водного фонда Башкортостана в 2010 году осталась неизменной и составляла 77,9 тыс. гектаров.

Состав земель Республики Башкортостан и Республики Татарстан в 2007-2010 годах приведен в таблице:

	2007 г.		2008 г.		2009 г.		2010 г.	
	Башкирия	Татарстан	Башкирия	Татарстан	Башкирия	Татарстан	Башкирия	Татарстан
Всего земель (территория) в том числе:	14295	6785	14295	6785	14295	6785	14295	6785
сельскохозяйственные угодья	7341	4544	7340	4541	7340	4539	7338	4537
лесные насаждения, не входящие в лесной фонд	228	118	228	118	228	118	228	118

В республиках ведется работа по восстановлению имеющихся природных ресурсов - мелиорирование земель, лесовосстановительные работы и т.п. Вместе с тем объем этих работ в последние годы значительно сократился. Так, в Республике Башкортостан площадь орошаемых и осушаемых земель сократилась с 67,3 тыс. га в 2000 году до 35,5 тыс. га в 2010 году.

Мировая практика свидетельствует о том, что доля мелиорированных земель в различных странах достигает 30,0 %, в то время как в России даже в период подъема мелиорации ее доля в площади сельхозугодий не превышала 10,0 % (в настоящее время площадь мелиорируемых земель в России составляет менее 5,0 %), а в Республике Башкортостан - 1,0 процента.

Имеющаяся сегодня в стране в целом и в Республике Башкортостан в частности, площадь мелиорированных земель при невысокой их продуктивности (из-за почти полной амортизации гидромелиоративных систем и снижения культуры земледелия) не достаточна для оказания решающего влияния на нейтрализацию риска неблагоприятных погодных условий и обеспечения населения страны необходимым объемом продовольствия.

За последние 20 лет площади орошаемых земель в Республике Башкортостан сократились более чем в 4 раза - с 152,3 до 35,43 тыс. га. Мелиоративный фонд Республики оценивается в 420 тыс. га, а расчетная потребность в орошаемых землях составляет 250 тыс. га (6,8 % от площади пашни, или 3,4 % сельхозугодий).

Лесовосстановительные работы также имеют тенденцию к снижению, особенно в Республике Башкортостан. Динамика лесовосстановления в республиках в 2007-2010 годах приведена в таблице:

	2007 г.		2008 г.		2009 г.		2010 г.	
	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан
Лесовосстановление	9,9	3,6	10,3	4,0	11,0	2,3	10,6	1,9
в том числе посадка и посев леса	7,3	3,1	7,9	3,5	8,6	1,9	6,4	1,6

В последние годы ключевое место в развитии экономики занимает экологический потенциал, который характеризует возможность сохранения и функционирования природных систем, рационального использования всех компонентов биосферы. Экологический потенциал не может быть полностью оценен экономически, так как включает «невесомые полезности» природных условий.

Однако в качестве экологического ограничения в развитии хозяйства он должен учитываться наравне с природно-ресурсным потенциалом при разработке народнохозяйственных программ и прогнозов. В свою очередь, экологическое ограничение связано с происходящим или предполагаемым неблагоприятным воздействием хозяйственных мероприятий на жизненную среду или технологические процессы в смежных отраслях экономики.

Важную роль в обеспечении жизнеспособности населения играет охрана окружающей среды. В целом в Республике Башкортостан затраты на охрану окружающей среды выше, чем в Республике Татарстан, но в условиях кризиса приобрели тенденцию к снижению. При этом основной объем затрат приходится на охрану и рациональное использование водных ресурсов. Динамика затрат на охрану окружающей среды в республиках за 2007-2010 годы приведена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	11355,6	11399,2	9053,1	9053,1
Республика Татарстан	8104,0	7352,0	7515,6	8390,0

(млн. руб.)

При этом в Республике Башкортостан отмечается положительная тенденция снижения сброса сточных вод в поверхностные водные объекты (2007 год - 383,3 млн. куб. м, 2009 год - 358,8 млн. куб. метров).

Уровень загрязнения окружающей среды можно характеризовать объемом выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, в том числе от стационарных источников и транспортных средств (в тысячах тонн). Из-за неполноты данных можно провести выборочный анализ ситуации, но в целом она на протяжении последних лет больших изменений не претерпевает. Динамика объемов выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ в республиках за 2007-2010 годы:

	Республика Башкортостан				Республика Татарстан			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Всего	406,6	417,4	397,9	384,2	266,2	273,5	268,3	262,8
в том числе:								
обработывающие производства	-	-	206,4	213,1	100,3	93,9	82,3	88,1
добыча полезных ископаемых	-	-	34,3	35,6	99,3	99,6	103,9	101,3
транспорт и связь	-	-	64,2	84,0	21,2	27,0	25,9	28,4
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	-	-	67,1	47,5	38,4	43,8	47,0	34,6
прочие	-	-	-	4,0	7,0	9,2	9,2	10,4

(тыс. т)

В структуре загрязняющих выбросов преобладают выбросы от передвижных источников, что видно на примере Республики Башкортостан:

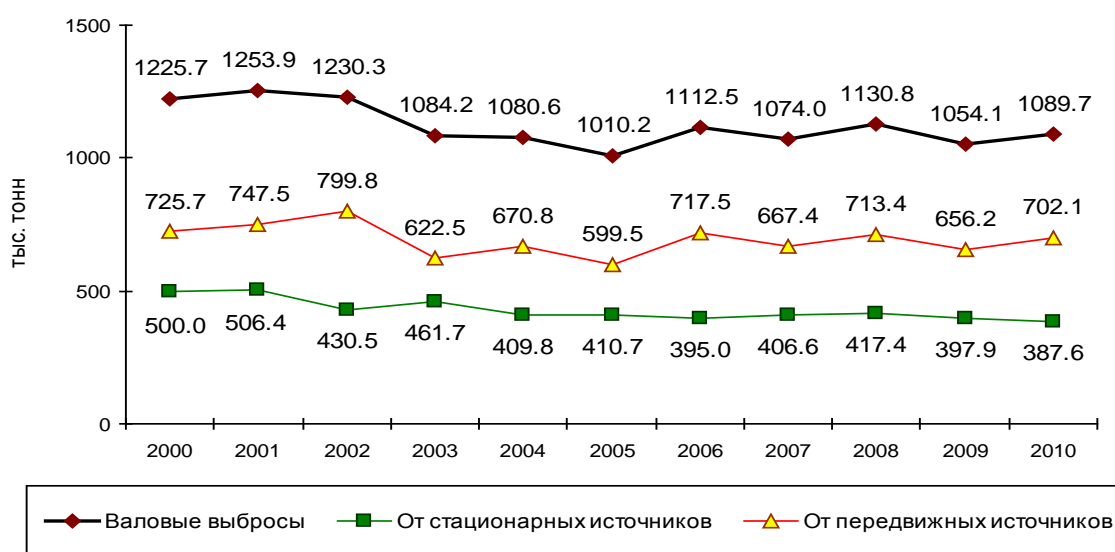


Рис. 3. Выбросы от передвижных и стационарных источников в Республике Башкортостан.

Основные показатели работы коммунального хозяйства в плане благоустройства в Республике Татарстан выше, чем в Республике Башкортостан. Так, соотношение числа водопроводов и отдельных водопроводных сетей по итогам 2010 года составляет 2395 к 1328, число отопительных котельных - 1869 к 1518.

Установленная пропускная способность очистных сооружений канализации в Башкортостане на протяжении последних 10 лет увеличивается в связи с вводом новых и реконструкцией старых очистных сооружений, а в Татарстане остается практически неизменной. Установленная производственная мощность водопроводов в целом за последнее десятилетие в обеих республиках снизилась, причем в Татарстане почти на 9 %, хотя в последние 3 года наблюдается положительная динамика:

	(тыс. куб. м в сутки)			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	1674,1	1948,7	1705,7	1671,1
Республика Татарстан	2765,6	2732,4	2835,1	2836,8

За последние годы в обеих республиках проведена довольно значительная работа по улучшению среды обитания за счет городского благоустройства. Так, общая площадь зеленых насаждений в пределах городской черты в Республике Татарстан выросла за 10 лет с 21,4 тыс. га до 28,2 тыс. га, в Республике Башкортостан еще более значительно - с 54,2 тыс. га до 98,2 тыс. га. При этом, хотя и несколько меньшими темпами, растет площадь зеленых насаждений общего пользования. В Республике Татарстан она выше и на конец 2010 года составила 7,2 тыс. га (в Башкортостане - 4,4 тыс. гектаров).

2.2.1.2. Показатели жизнеспособности населения

Удобное географическое расположение и благоприятные климатические условия обеспечивают высокую плотность расселения. В 2007-2010 годах наблюдается рост населения в обеих республиках:

(тыс. чел.)

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	3762,8	3768,6	3778,5	3787,4
Республика Татарстан	4052,8	4057,3	4068,7	4171,9

Республика Башкортостан и Республика Татарстан занимают среднее положение среди других субъектов Российской Федерации по соотношению мужского и женского населения. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в республиках, также как и по стране, сохранилось и несколько увеличилось превышение численности женщин над численностью мужчин, которое в Башкортостане составило 260 тыс. человек (против 257,9 тыс. человек в 2002 году).

В среднем по Республике Башкортостан на 1000 мужчин приходится 1136 женщин. Предварительные итоги переписи показывают на обострение проблемы соотношения мужчин и женщин в городских населенных пунктах Республики, в которых в 2002 году на 1000 мужчин приходилось 1167 женщин, а в октябре 2010 года переписью зафиксировано соотношение: 1181 женщина на 1000 мужчин.

Показатели естественного движения населения в республиках в целом имеют положительную динамику:

(чел.)

	Республика Башкортостан		Республика Татарстан	
	родившиеся	умершие	родившиеся	умершие
2005 г.	36967	51841	44094	57787
2006 г.	37303	49218	45055	55319
2007 г.	40892	48962	51453	55144
2008 г.	44290	48952	54493	55568
2009 г.	46605	47892	55587	53227
2010 г.	48791	49713	57093	54457

Рождаемость растет более быстрыми темпами, чем смертность. При этом в Республике Татарстан рост численности населения идет более интенсивно - в последние 2 года число родившихся превосходит число умерших (на 2,3 тыс. и 2,6 тыс. человек, соответственно), в отличие от Республики Башкортостан, где разрыв между этими показателями сокращается, но положительный баланс еще не достигнут (в 2010 году родилось на 922 человека меньше, чем умерло).

Анализ показывает, что коэффициент демографической нагрузки по состоянию на 2010 год (число лиц нетрудоспособного возраста, приходящихся на 1000 человек трудоспособных возрастов) в обеих республиках ниже, чем в Приволжском федеральном округе и Российской Федерации, по лицам старше трудоспособного возраста и выше по лицам моложе трудоспособного возраста. Средний возраст населения на 1 января 2010 года в Республике Башкортостан составляет 37,7 года, в Республике Татарстан - 38,6 года. При этом женщины в среднем на 4 года старше, что вызвано большей средней продолжительностью их жизни. Население республик моложе, чем в среднем по Приволжскому федеральному округу (39,0 года) и Российской Федерации (38,9 года)¹¹.

¹¹ Показатели рассчитаны с использованием численности без учета Всероссийской переписи населения 2010 года.

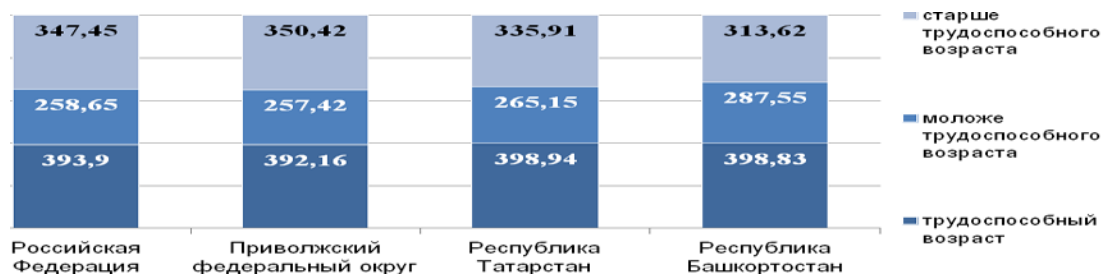


Рис. 4. Структура населения по возрастам в республиках, чел. на 1000 человек.

И в Республике Башкортостан, и в Республике Татарстан отмечается довольно благоприятная ситуация для замещения «выбывших» поколений (соотношение численности юношей 15-19 лет к численности мужчин 60-64 лет, а также женщин 55-59 лет к численности девушек 15-19 лет).

В 2010 году количество мужчин возраста 15-19 лет преобладает над количеством мужчин в возрасте 64-69 лет в 2 раза в Республике Башкортостан и в 1,7 раза в Республике Татарстан. Количество женщин возраста 55-59 лет незначительно преобладает над количеством девушек 15-19 лет: на 1,1 % в Республике Башкортостан и на 16 % в Республике Татарстан.

Анализ распределения городского и сельского населения по возрасту показывает, что в Республике Башкортостан коэффициент замещения поколений городского населения составляет 1,6, в сельской местности коэффициент выше и составляет 2,0. По Республике Татарстан коэффициент для жителей города составил 1,3, для сельской местности коэффициент составил 1,9.

Положительным фактором конкурентоспособности является миграционный прирост населения, хотя в 2010 году наблюдалось снижение темпов прироста по сравнению с 2009 годом:

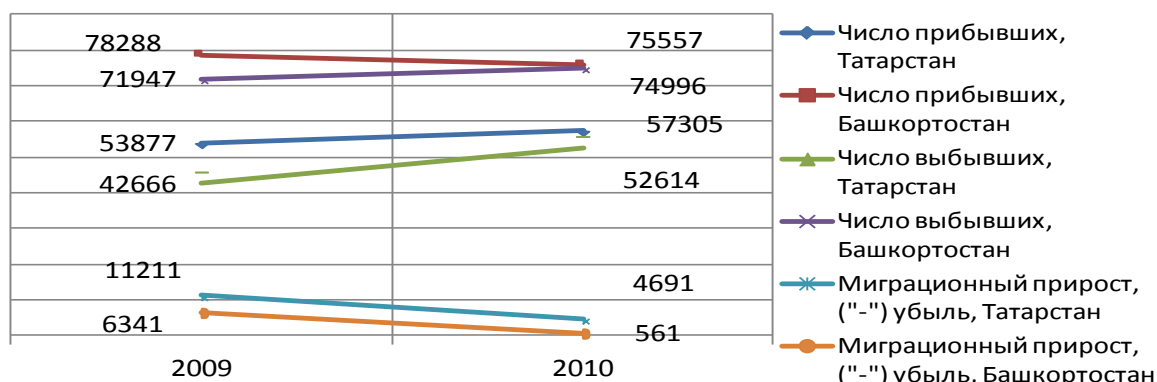


Рис. 5. Показатели миграции в республиках, чел.

Весьма характерны диспропорции в структуре миграционных потоков данных субъектов Российской Федерации с учетом образовательного уровня выезжающих.

	Республика Башкортостан		Республика Татарстан	
	2009 г.	2010 г.	2009 г.	2010 г.
Всего мигрантов	6341	561	11211	4691
в том числе в трудоспособном возрасте	4369	-488	8178	2676

В Республике Башкортостан наблюдается значительно больший дисбаланс между лицами данных категорий, выезжающих за пределы Республики и приезжающих в нее. При этом среди мигрантов в 2010 году значительную долю составляют лица с высшим образованием. В этой связи показательно в плане конкурентоспособности республик распределение мигрантов в возрасте 14 лет и старше по обстоятельствам, вызвавшим необходимость смены места жительства.

Анализ показывает, что Республика Татарстан является местом, привлекательным для работы: в 2009 году миграционный прирост, вызванный данной причиной, составил 2248 человек, в 2010 году - 287 человек. В Республике Башкортостан наблюдается обратная картина - миграционная убыль населения по причине смены места работы составила 2255 и 1398 человек, соответственно. При этом значительное количество людей покидает республики для получения образования: в 2010 году в Татарстане - 924 человека, в Башкортостане - 359 человек, что свидетельствует о недостаточных возможностях для реализации данных потребностей на месте:

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Всего мигрантов в возрасте 14 лет и старше	207	3592
в том числе:		
с высшим профессиональным (высшим) образованием	-738	1062
со средним профессиональным (средним специальным) образованием	597	1356

(чел.)

Среди факторов миграционного прироста преобладает возвращение к прежнему месту жительства: в 2009 году в Республику Татарстан по этой причине вернулись 3345 человек, в 2010 году - 1540 человек, а в Республику Башкортостан - 3316 и 4150 человек, соответственно. Это косвенно свидетельствует о двух причинах миграции - возвращении домой после учебы и в пенсионном возрасте после окончания трудовой деятельности. Безусловно, в обеих республиках в данном случае играют роль факторы социо-культурной идентичности, повышающие конкурентоспособность республик в плане человеческого потенциала.

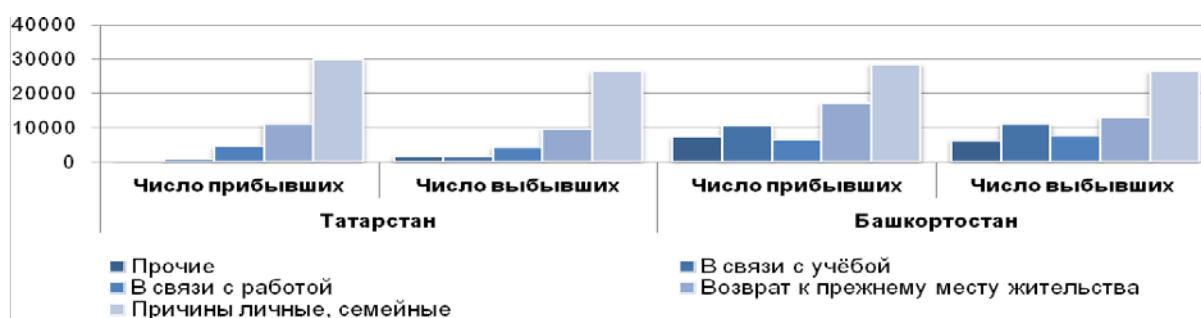


Рис. 6. Структура миграции населения в республиках в 2010 году, чел.

Важнейшим критерием жизнеспособности населения является уровень состояния его здоровья. Наиболее адекватной обобщающей характеристикой современного уровня смертности во всех возрастах является ожидаемая продолжительность жизни при рождении - число лет, которое в среднем предстояло бы прожить одному человеку из некоторого гипотетического поколения родившихся при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения уровень

смертности в каждом возрасте останется таким, как в годы, для которых вычислен показатель. В определенной мере факторы, определяющие или иницирующие величину ожидаемой продолжительности жизни, могут служить интегральной характеристикой качества здоровья¹².

В Республике Татарстан данный показатель имеет тенденцию к устойчивому росту: средняя продолжительность жизни мужчин в 2007 году составляла 63,3 года, в 2009 году - 65 лет, для женщин, соответственно, 75,9 и 76,6 года. В Республике Башкортостан в 2007 году средняя ожидаемая продолжительность жизни мужчин составляла 61,7 года, женщин - 74,3 года, в 2009 году - 69,0 и 75,1 года, соответственно. В среднем по Российской Федерации в 2009 году средняя ожидаемая продолжительность жизни мужчин составляла 62,8 года, женщин - 74,7 года. В Республике Башкортостан данный показатель также ниже, чем в среднем по Приволжскому федеральному округу, где ожидаемая средняя продолжительность жизни мужчин составляла 62,3 года, женщин - 74,8 года.

При этом в 2007 году по Республике Башкортостан потенциал увеличения ожидаемой продолжительности жизни при гипотезе устранения отдельных причин смерти оценивался следующим образом.

По факту в 2007-2010 годах в Республике Башкортостан произошло существенное сокращение смертности только от болезней системы кровообращения - с 31,7 до 26,8 тыс. человек, уровень смертности от внешних причин остался неизменным - 6,5 тыс. человек, от новообразований уменьшился незначительно - с 6,2 до 5,9 тыс. человек с ростом в 2009 году до 6,3 тыс. человек. Вместе с тем возросла вероятность умереть от заболеваний органов дыхания (рост с 2,9 до 3,0 тыс. человек) и пищеварения (рост с 1,7 до 2,1 тыс. человек). Потенциал увеличения ожидаемой продолжительности жизни в Республике Башкортостан¹³ приведен в таблице:

	Все население	В том числе:			
		мужчины	женщины	городское	сельское
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	67,8	61,3	74,3	68,7	66,3
Изменение ожидаемой продолжительности жизни при устранении причины смерти:					
инфекционных и паразитарных болезней	+0,3	+0,4	+0,1	+0,4	+0,3
новообразований	+1,7	+1,5	+1,6	+1,9	+1,4
болезней системы кровообращения	+7,6	+7,4	+7,1	+7,6	+7,7
болезней органов дыхания	+0,7	+0,9	+0,3	+0,6	+0,9
болезней органов пищеварения	+0,5	+0,5	+0,3	+0,5	+0,4
неестественных причин	+3,2	+4,6	+1,3	+2,7	+4,1

(лет)

Данные по смертности по основным классам причин смерти в 2010 году в обеих республиках приведены в таблице:

¹² Б.Б. Прохоров, И.В. Горшкова, Е.В. Тарасова. Условия жизни населения и общественное здоровье. - «Проблемы прогнозирования». - 2003, № 5, с. 127-139.

¹³ Республика Башкортостан. Доклад о развитии человеческого потенциала. 2008. - Уфа: ПРООН, 2009.

(%)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Болезни системы кровообращения	49,2	63,4
Внешние причины смерти	11,9	10,5
Новообразования	10,8	13,5
Болезни органов дыхания	5,5	3,8

Положительным фактором является снижение уровня младенческой смертности, начиная примерно с 1993 года. Динамика снижения числа умерших от всех причин на 10000 родившихся детей в последние 3 года более предпочтительно выглядит в Республике Башкортостан:

(чел.)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	93,8	69,9	69,4
Республика Татарстан	60,0	59,2	56,2

В последние годы наблюдается также положительная тенденция уменьшения численности лиц в возрасте 18 лет и старше, впервые признанных инвалидами. Более заметное снижение произошло в Республике Татарстан - с 93,7 до 78 на 10000 человек населения:

(чел.)

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	72,2	65,0	73,0	68,2
Республика Татарстан	93,7	82,5	80,3	78,0

Особую опасность в плане жизнеспособности населения представляют социальные болезни. Количество больных активным туберкулезом, состоящих на учете, за 4 года несколько снизилось - до 97,9 на 100000 человек населения в Татарстане и до 119,7 в Башкортостане:

(чел.)

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	127,2	123,5	122,1	119,7
Республика Татарстан	110,5	103,4	101,9	97,9

Вместе с тем все более серьезной проблемой становится заболеваемость населения алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией. В республиках число лиц, состоящих на учете больных наркоманией, за последние 3 года выросло незначительно, причем их количество в Республике Башкортостан существенно ниже, чем в Республике Татарстан (139,9 и 248,8 на 100000 человек населения, соответственно). Этот уровень соответствует среднему по Приволжскому федеральному округу.

(чел.)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	127,2	133,9	139,9
Республика Татарстан	246,9	246,2	248,8

Преимуществом обеих республик является то, что число больных с диагнозом «алкоголизм и алкогольные психозы», установленным впервые в жизни, существенно ниже, чем в среднем по ПФО. У Республики Татарстан первое место в округе по этому показателю состояния здоровья населения, у Республики Башкортостан - третье.

Важную роль играет также обеспечение безопасности, которое характеризуется в первую очередь состоянием борьбы с преступностью. В целом по обеим республикам в 2007-2010 годах отмечается снижение общего количества зарегистрированных преступлений. В этой связи следует отметить, что в Башкортостане в 2010 году число тяжких преступлений значительно выросло (по сравнению с 2009 годом - более чем на 13 %) и составило 22500.

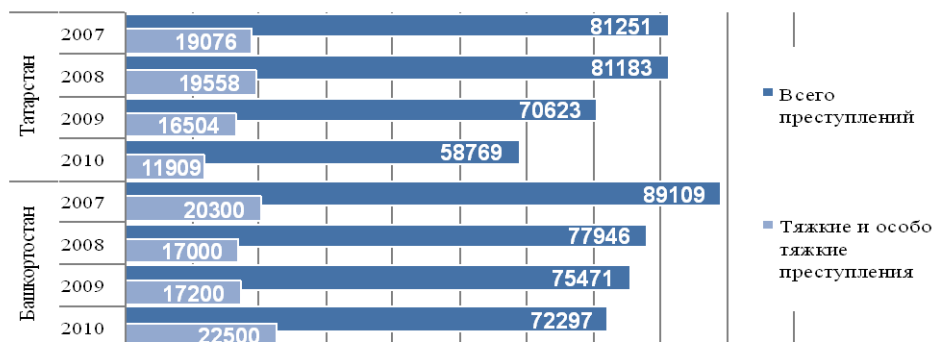


Рис. 7. Количество преступлений, в том числе тяжких и особо тяжких, в республиках, ед.

Анализ показывает, что среди лиц, совершивших преступления, значительную долю составляют несовершеннолетние, а также учащиеся и студенты, что является крайне негативным фактором в плане формирования жизнеспособного и эффективно развивающегося социума.

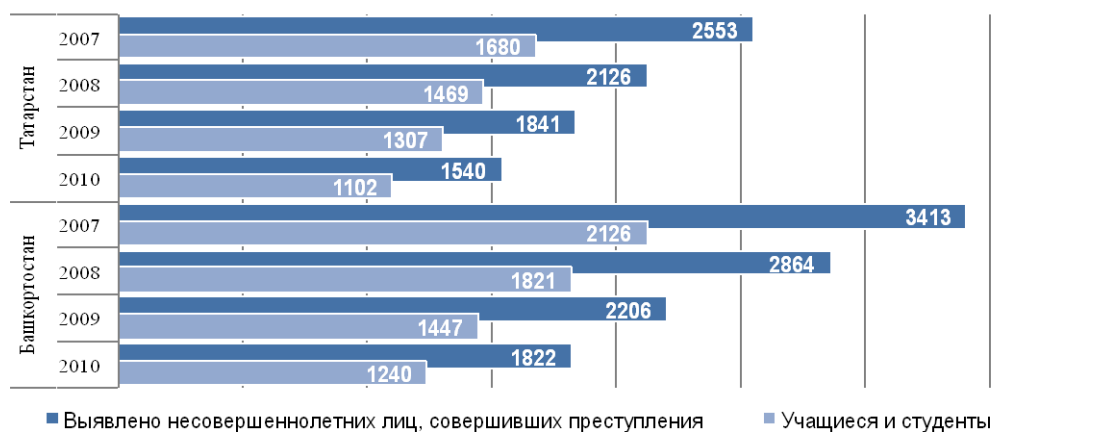


Рис. 8. Динамика численности несовершеннолетних, совершивших преступления в республиках, чел.

Анализ показывает, что в структуре зарегистрированных преступлений обеих республик преобладают кражи, грабежи и преступления, связанные с оборотом наркотиков.

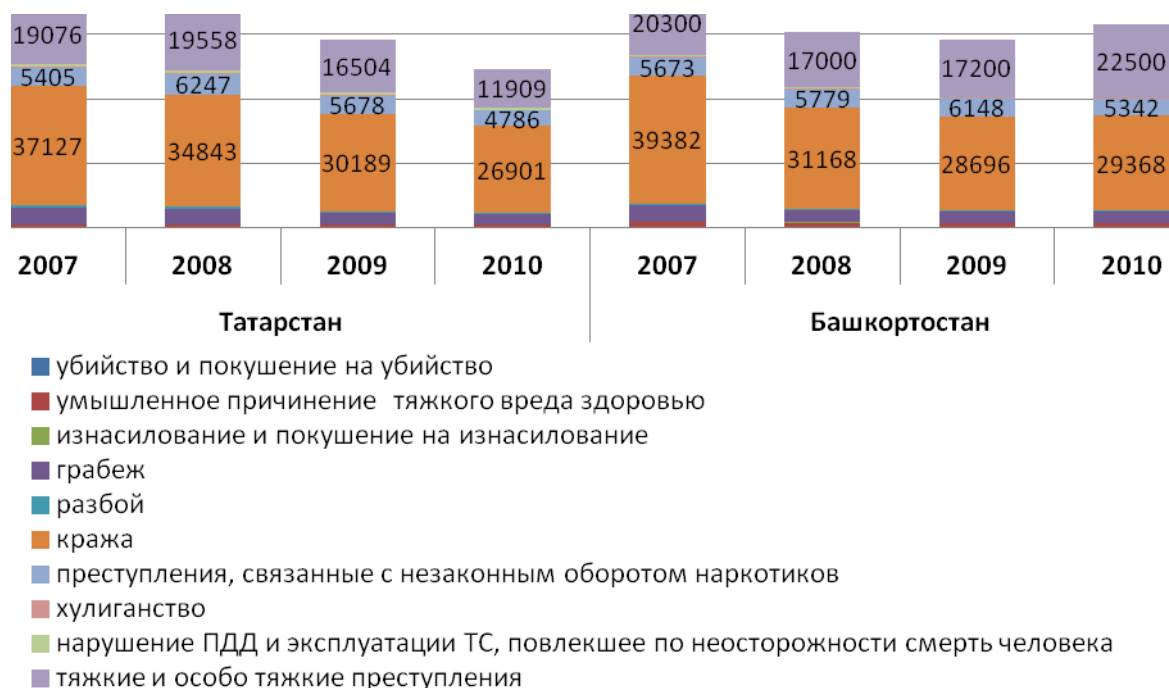


Рис. 9. Структура зарегистрированных преступлений в республиках, ед.

2.2.2. Экономический потенциал

Экономическая конкурентоспособность Республики Башкортостан и Республики Татарстан определяется степенью активизации ключевых потенциалов их развития, в том числе экономического потенциала. К важнейшим критериям, определяющим экономическую конкурентоспособность, будем относить макроэкономическую стабильность (способность производить товары и услуги и финансовую устойчивость), эффективность использования и обновления основных фондов и инфраструктуры, условий для развития бизнеса, инновационную деятельность.

Анализ динамики индексов промышленного производства Республики Башкортостан и Республики Татарстан показал следующее. Индекс промышленного производства в Башкортостане в 2010 году составил в целом 114,0 %, при этом была сохранена тенденция опережения значений индекса промышленного производства по Российской Федерации.

Наиболее высокие темпы роста достигнуты в добыче топливно-энергетических полезных ископаемых, химическом производстве, металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий, производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования, транспортных средств и оборудования, производстве резиновых и пластмассовых изделий, целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности. По другим видам промышленного производства также была обеспечена динамика роста. Исключение составили добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических, и производство прочих неметаллических продуктов.

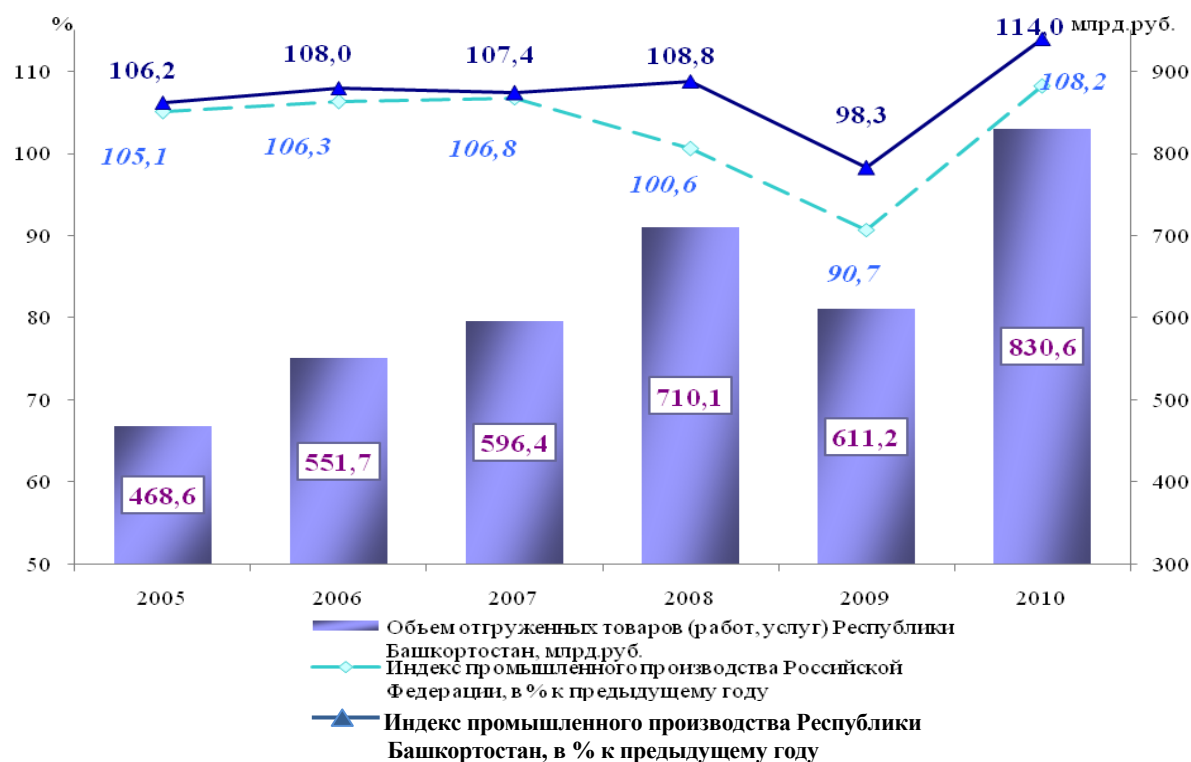


Рис. 10. Динамика индексов промышленного производства Российской Федерации и Республики Башкортостан и объема отгруженных товаров (работ, услуг) Республики Башкортостан.

Анализ затрат на 1 рубль продукции (работ, услуг) и уровня рентабельности производства свидетельствует о том, что по этим показателям конкурентоспособность Республики Башкортостан в целом выше, чем Республики Татарстан.

По сравнению с 2009 годом затраты на 1 рубль продукции имеют следующую динамику:

- добыча полезных ископаемых: в Республике Башкортостан затраты сократились на 5,4 копейки, в Республике Татарстан увеличились на 5,2 копейки (до 72,5 копейки);
- обрабатывающие производства: в Республике Башкортостан затраты сократились на 6,6 копейки, в Республике Татарстан на 4,9 копейки;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды: в Башкортостане рост затрат составил 1,2 копейки, в Татарстане затраты уменьшились до 87,9 копейки (на 1,3 копейки);
- сельское хозяйство: в Республике Татарстан рост затрат составил 13,6 копейки.

Затраты на производство продукции в 2009-2010 годах представлены в таблице:

(коп. на 1 руб.)

	2009 г.		2010 г.	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Сельское хозяйство	-	94,5	105,6	108,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	88,7	89,2	89,9	87,9
Обрабатывающие производства	90,3	98,5	83,7	93,6
Добыча полезных ископаемых	93,7	67,3	88,3	72,5

Таким образом, рентабельность производства продукции в субъектах в 2010 году по отношению к 2009 году имеет следующую динамику:

- рентабельность добычи полезных ископаемых в Республике Башкортостан выросла на 6,6 %, в Республике Татарстан упала до 35,1 % (снижение показателя на 9,7 %);

- рентабельность обрабатывающих производств в Республике Башкортостан выросла до 19,4 % (увеличение показателя на 8,7 %), в Республике Татарстан - на 3,9 %;

- рентабельность производства и распределения электроэнергии, газа и воды: в Республике Башкортостан снизилась на 1,5 % и составила 11,2 %, в Республике Татарстан практически осталась неизменной - 10,2 процента.

(%)

	Республика Башкортостан		Республика Татарстан	
	2009 г.	2010 г.	2009 г.	2010 г.
Добыча полезных ископаемых	6,7	13,3	44,8	35,1
Обрабатывающие производства	10,7	19,4	4,2	8,1
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	12,7	11,2	10,1	10,2

В сельском хозяйстве рентабельность продукции в Республике Татарстан и в Республике Башкортостан в 2010 году отсутствует.

В 2010 году в Республике Башкортостан удельный объем ВРП в расчете на одного занятого в экономике составил 422,7 тыс. рублей созданного ВРП, что на 16,7 % выше уровня 2009 года и на 33 % - достигнутого в 2007 году. В Республике Татарстан производительность труда в 2010 году составила 549,6 тыс. рублей на одного занятого в экономике, что на 30 % выше, чем в Республике Башкортостан, и на 11,9 % выше, чем в 2009 году.

Динамика производительности труда, оцениваемой через произведенный ВРП, в республиках Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах приведена в таблице:

(тыс. руб./чел.)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	317,9	417,5
2008 г.	404,5	510,6
2009 г.	362,1	491,0
2010 г.	422,7	549,6

Анализ динамики показателей долей чистой прибыли прибыльных организаций в общем объеме ВРП, характеризующих экономическую эффективность в 2007-2010 годах, свидетельствует о том, что в 2010 году в Республике Башкортостан доля чистой прибыли организаций в общем объеме ВРП составила 18 % (на 1 рубль произведенного ВРП приходилось 18 копеек сальдированного финансового результата, полученного предприятиями и организациями), что на 3 % и 8 % выше уровня 2007 и 2009 годов, соответственно. В Республике Татарстан доля чистой прибыли в общем объеме ВРП в 2010 году, как и в 2009 году, составила 15 %. По сравнению с 2007 годом результат снизился на 5 %. Экономическая эффективность экономики республик Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах представлена в таблице:

(млн. руб.)

	Сальдированный финансовый результат		ВРП		Экономическая эффективность, %	
	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан
2007 г.	92253,0	148718,9	590100	757400	15,0	20,0
2008 г.	83238,7	107044,8	743100	926100	11,0	12,0
2009 г.	62399,9	129399,7	645500	884200	10,0	15,0
2010 г.	133599,5	150341,5	748500	995000	18,0	15,0

Динамика импортной квоты (отношение объема импорта к объему ВРП, рассчитанного в долларах США по курсу Центробанка России) в исследуемых регионах выглядит следующим образом. В Республике Башкортостан доля импорта в общем объеме ВРП в 2010 году соответствует значению 2009 года и составляет 3,0 % (по сравнению с 2007 годом - уменьшение доли на 0,6 %). В Республике Татарстан доля импорта в общем объеме ВРП в 2010 году - 7,9 %. По сравнению с 2009 годом она увеличилась на 1,6 %, по сравнению с 2007 годом - на 1,9 процента.

Динамика импортной квоты в республиках Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах представлена в таблице:

(%)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	3,6	6,0
2008 г.	2,9	7,9
2009 г.	3,0	6,3
2010 г.	3,0	7,9

Соответственно, динамика экспортной квоты характеризует зависимость экономики от экспорта. В 2010 году доля экспорта в общем объеме ВРП по Республике Башкортостан составила 40,1 % (увеличение по сравнению с 2009 годом на 15,4 %). В Республике Татарстан доля экспорта в 2010 году в общем объеме ВРП составляет 49,6 % (увеличение по сравнению с 2009 годом на 7,4 %, с 2007 годом - на 4,1 процента).

Динамика экспортной квоты в республиках Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах представлена в таблице:

(%)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	29,1	45,5
2008 г.	27,3	49,5
2009 г.	24,7	42,2
2010 г.	40,1	49,6

2.2.2.1. Человеческий капитал

В республиках отмечается также рост удельных значений ВРП в расчете на душу населения как в Республике Башкортостан, так и в Республике Татарстан. Прогнозный рост в 2010 году по сравнению с 2009 годом - на 15,7 % и на 12,1 %, соответственно, что составит в Республике Башкортостан 183902 рубля на человека, в Республике Татарстан - 262845,1 рубля на человека.

Объем ВРП на душу населения в 2007-2010 годах приведен в таблице:

(тыс. руб./чел.)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	145,6	201,3
2008 г.	183,2	245,9
2009 г.	158,9	234,3
2010 г.	183,9	262,8

Оценка эффективности использования трудовых ресурсов, определяемая как отношение объема ВРП к среднегодовой численности занятых в экономике региона, указывает на положительную динамику производительности труда в 2010 году по сравнению с 2007 годом в обеих республиках, несмотря на снижение в 2009 году среднегодовой численности занятых в экономике по сравнению с 2007 и 2008 годами. Эффективность использования трудовых ресурсов в динамике за 2007-2010 годы приведена в таблице:

	ВРП, млн. руб.		Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.		Производительность труда, тыс. руб./чел.	
	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан
2007 г.	590100	757400	1856,0	1813,9	317,9	417,5
2008 г.	743100	926100	1836,9	1813,6	404,5	510,6
2009 г.	645500	884200	1782,4	1800,9	362,1	491,0
2010 г.	748500	995000	1770,6	1810,5	422,7	549,6

При этом в целом по республикам за период 2007-2010 годов наблюдается положительная динамика фондовооруженности труда (отношение стоимости основных фондов к среднегодовой численности занятых в экономике). В Республике Башкортостан в 2010 году по сравнению с 2009 годом фондовооруженность увеличилась на 8,8 % и составила 906,3 тыс. рублей на одного занятого в экономике человека. В Республике Татарстан в 2010 году фондовооруженность ниже, чем в Республике Башкортостан, на 7,9 %, однако по сравнению с 2009 годом она выросла на 9,7 % и составила 839,5 тыс. рублей на одного занятого в экономике человека.

В первую очередь это связано со снижением среднегодовой численности занятых в экономике: в Республике Башкортостан оно было более значительным - с 1856 тыс. человек в 2007 году до 1770,6 тыс. человек в 2010 году, в Республике Татарстан - с 1813,9 до 1810,5 тыс. человек, соответственно.

При этом на протяжении последних лет наблюдается устойчивая тенденция по перемещению трудовых ресурсов из государственного сектора в частный, что, в свою очередь, должно способствовать повышению производительности труда.

Среднегодовая численность занятых в экономике республик Башкортостан и Татарстан по формам собственности в 2007-2010 годах представлена в таблице:

(тыс. чел.)

	2007 г.		2008 г.		2009 г.		2010 г.	
	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан
Всего занято в экономике	1856,0	1813,9	1836,9	1813,6	1782,4	1800,9	1770,6	1810,5
в том числе:								
государственная и муниципальная собственность	603,5	549,5	577,4	520,6	554,6	488,6	534,9	473,2
частная собственность	1033,0	982,3	1047,8	1024,8	1039,5	1062,5	1071,8	1106,0

Если сопоставить рост производительности и фондовооруженности труда в субъектах в 2010 году по сравнению с 2009 годом, то наблюдается следующая картина: по Республике Татарстан при росте фондовооруженности труда на

9,7 % производительность труда увеличилась на 11,9 %; по Республике Башкортостан при росте фондовооруженности труда на 8,8 % производительность труда увеличилась на 16,7 процента.

Таким образом, Республика Башкортостан, имея меньший рост фондовооруженности труда и худшую динамику по численности занятых в экономике, сумела обеспечить более высокий рост производительности труда, чем Республика Татарстан.

2.2.2. Материальные активы

2.2.2.2.1. Промышленное производство

В 2010 году в промышленном производстве Башкортостана был достигнут наиболее высокий уровень развития по сравнению с другими видами деятельности реального сектора экономики. Укрепление позитивных процессов в промышленном производстве, начавшееся в конце 2009 года, было обусловлено как внешними, так и внутренними факторами - улучшением внешнеэкономической конъюнктуры цен на нефть, нефтепродукты и металлы, увеличением спроса на производимую продукцию вследствие улучшения общеэкономической ситуации, осуществлением модернизации и технического перевооружения производственных мощностей.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятий по добыче полезных ископаемых составил 91,8 млрд. рублей, или 132,9 % в действующих ценах к 2009 году, обрабатывающих производств - 668,5 млрд. рублей, или 129,0 %, по производству и распределению электроэнергии, газа и воды - 70,2 млрд. рублей, или 121,7 процента.

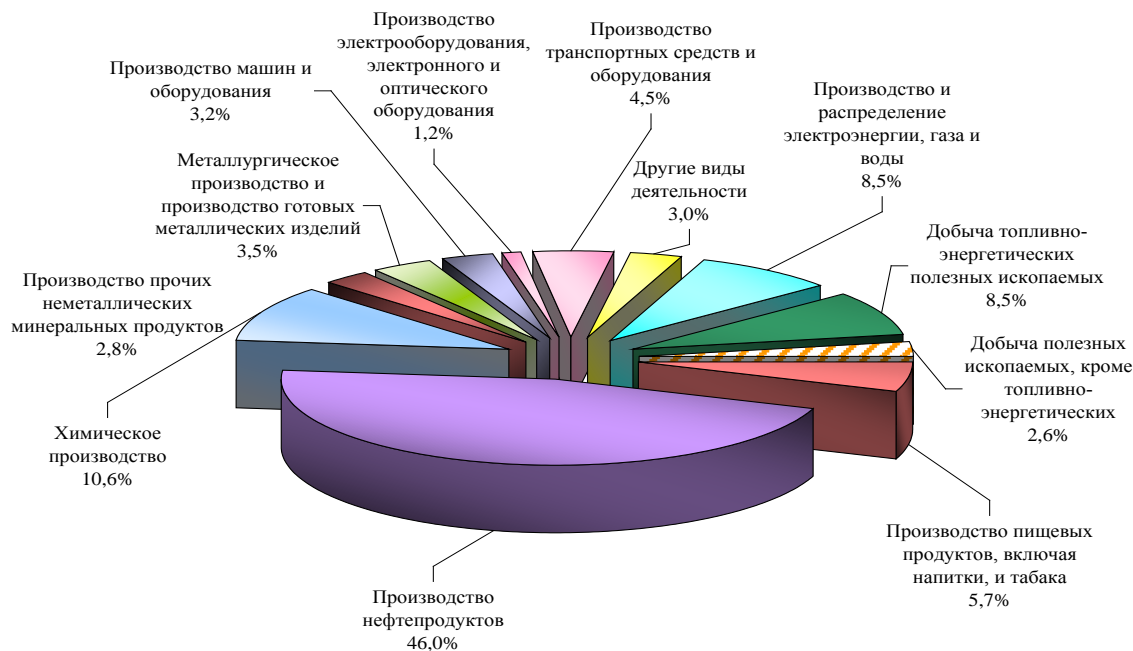


Рис. 11. Структура отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам экономической деятельности в Республике Башкортостан в 2010 году.

В структуре промышленного производства наибольший удельный вес приходится на обрабатывающие производства - 80,5 %. Добыча полезных ископаемых

мых составляет 11,0 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 8,5 %. В обрабатывающих производствах наибольший удельный вес занимают: производство нефтепродуктов, химическое производство, производство пищевых продуктов, транспортных средств и оборудования, металлургическое производство, производство машин и оборудования.

Восстановлению объемов промышленного производства способствовала реализация Правительством Республики Башкортостан мер антикризисного регулирования, направленных на повышение устойчивости и оздоровление экономики. Осуществлялось возмещение экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, предоставлялись субсидии на реализацию комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств.

Индекс по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» в 2010 году, также как и в 2009 году, имел положительную динамику - прирост составил 16,7 %, что на 12,2 % больше, чем в 2009 году. Динамика индексов по видам деятельности «Обрабатывающие производства» и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в 2010 году также была положительной (114,8 % и 106,9 %, соответственно), тогда как в 2009 году она имела отрицательную направленность - индекс производства составлял 97,0 % и 94,5 %, соответственно.

Динамика промышленного производства по видам экономической деятельности в Республике Башкортостан за 2007-2010 годы представлена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Добыча полезных ископаемых	101,0	101,0	104,5	116,7
Обрабатывающие производства	109,4	109,6	97,0	114,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	103,1	98,5	94,5	106,9

В Республике Татарстан по итогам 2010 года объем отгруженной промышленной продукции достиг 1063 млрд. рублей. По этому показателю среди регионов России Республика занимает 5 место. Индекс промышленного производства составил 108,4 % по отношению к уровню 2009 года, 103,6 % - по отношению к 2008 году. Выйти на докризисный уровень производства 2008 года удалось по большинству видов деятельности обрабатывающих производств: в химическом производстве (119 % к уровню 2008 года), производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования (114,8 %), производстве нефтепродуктов (110,9 %), производстве резиновых и пластмассовых изделий (104,3 процента).

Анализ динамики промышленного производства по Республике Татарстан позволил сделать следующие выводы. Динамика индекса по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» за 2007-2009 годы практически не менялась. По виду деятельности «Обрабатывающие производства» в 2007 году прирост составил 17,5 %. В 2009 году значение индекса снизилось до 86,7 %, однако в 2010 году возросло до 118,8 %, что на 1,3 % выше уровня 2007 года.

Динамика промышленного производства по видам экономической деятельности в Республике Татарстан за 2007-2010 годы представлена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Добыча полезных ископаемых	102,0	101,0	100,6	100,0
Обрабатывающие производства	117,5	110,5	86,7	118,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	100,7	97,4	91,4	107,6

Следует отметить, что в 2010 году по сравнению с 2009 годом в обоих субъектах Российской Федерации значительно снизился индекс производства продукции сельского хозяйства - до 67,4 % в Республике Башкортостан и до 67,8 % в Республике Татарстан.

Динамика изменения объема продукции сельского хозяйства в 2007-2010 годах приведена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	102,8	103,1	100,0	67,4
Республика Татарстан	105,4	108,8	100,8	67,8

В результате засухи в Республике Башкортостан объем валовой продукции сельского хозяйства в 2010 году составил 67,4 % к уровню предыдущего года.

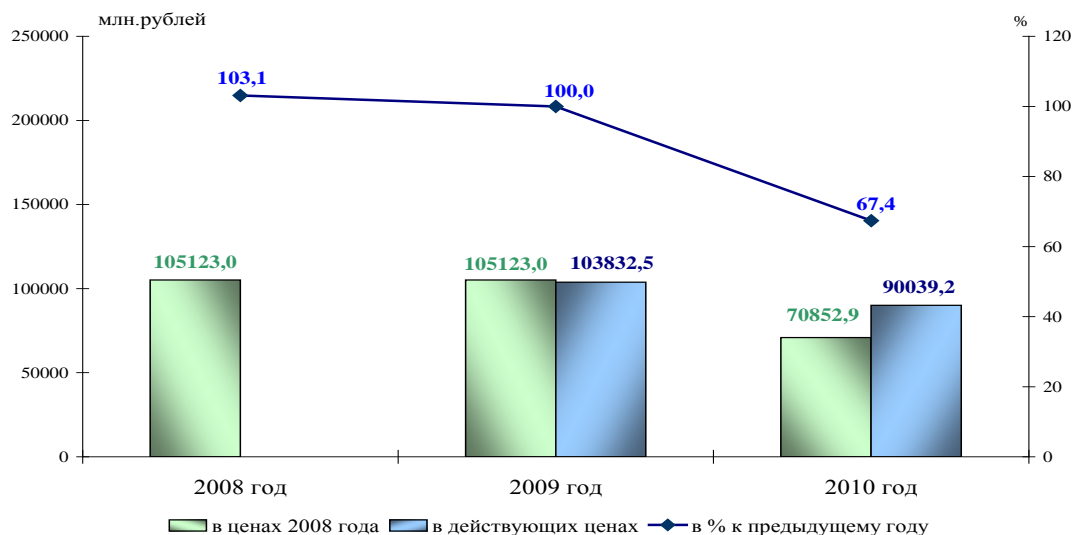


Рис. 12. Динамика объема продукции сельского хозяйства в Республике Башкортостан за 2008-2010 годы.

В общем объеме валовой продукции сельского хозяйства выросла доля личных подсобных хозяйств населения на 3,9 % по сравнению с 2009 годом и составила 68,2 %, доля сельскохозяйственных предприятий сократилась на 3,3 % и составила 27,6 %, доля крестьянских (фермерских) хозяйств - на 0,6 % и составила 4,2 %. В Республике функционировали 4509 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих сельскохозяйственное производство на 526,3 тыс. га собственных и арендованных земель. Средний размер земельного участка в 2010 году составил 116,7 га (в 2009 году - 118,0 гектара).

В 2010 году осуществлялась государственная поддержка агропромышленного комплекса. Из консолидированного бюджета Республики Башкортостан (без капитальных вложений и строительства дорог в сельской местности) выделено 8969,8 млн. рублей (111,2 % к 2009 году).

2.2.2.2. Основные фонды

Анализ эффективности использования основных фондов в субъектах демонстрирует рост фондоотдачи в 2010 году по отношению к 2009 году: в Республике Башкортостан - на 9,3 %, в Республике Татарстан - на 1,6 %. Однако по сравнению с 2007 годом эффективность использования основных фондов снизилась: в Республике Башкортостан - на 7,8 %, в Республике Татарстан - на 5,8 %. Это означает, что в 2010 году по сравнению с 2007 годом состояние региональной материально-технической базы ухудшилось.

Динамика фондоотдачи в республиках Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах представлена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	0,51	0,56	0,43	0,47
Республика Татарстан	0,69	0,74	0,64	0,65

(руб.)

Структура инвестиций в основной капитал по основным видам экономической деятельности в субъектах в целом совпадает со структурой основных фондов и вкладом отраслей в производство ВРП. Следует отметить также относительно большой рост инвестиций в развитие транспорта как важнейшей составляющей инфраструктурного развития.

Основная доля инвестиций в Республике Башкортостан (данные представлены только по крупным и средним предприятиям) приходится на обрабатывающие производства - 17,7 %, добычу полезных ископаемых - 16,8 %, а также транспорт - 14,1 процента.

Структура инвестиций в республиках Башкортостан и Татарстан в 2010 году выглядит следующим образом:

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Сельское хозяйство	5,0	6,2
Добыча полезных ископаемых	16,8	10,0
Обрабатывающие производства	17,7	36,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	7,7	4,6
Строительство	1,4	1,4
Транспорт + связь	14,1+3,7	14,2
Другие виды деятельности	33,6	26,8

Основной процент инвестиций в Республике Татарстан приходится на обрабатывающие производства - 36,8 %, транспорт - 14,2 %, добычу полезных ископаемых - 10 процентов.

Сложившаяся в республиках на данном этапе развития динамика инвестиционной активности затрудняет процесс модернизации и диверсификации экономики, ориентированной на преодоление сырьевой направленности и развитие производств, обеспечивающих выпуск конечной конкурентоспособной промышленной продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Одним из ключевых показателей конкурентоспособности является динамика обновления средств производства и основных фондов. Коэффициент обновления основных средств (отношение объема инвестиций к стоимости основных фондов) показывает долю новых основных фондов (инвестиций), введенных в отчетном

году, в общей стоимости всех основных средств. Рост его в динамике свидетельствует о совершенствовании материально-технической базы производства.

Указанный коэффициент в Республике Башкортостан с 2008 по 2010 год имеет отрицательную динамику, что связано с сокращением инвестиций в условиях кризиса в 2009 году по отношению к 2008 году на 31,4 %. В 2010 году снижение коэффициента незначительно, поскольку объем инвестиций в 2010 году по отношению к 2009 году остался практически неизменным (2010 год представлен по оценке). В таблице показана динамика коэффициента обновления основных средств в республиках Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах:

	Инвестиции в основной капитал, млн. руб.		Основные фонды, млн. руб.		Среднегодовая численность занятых в экономике людей, тыс. чел.		Коэффициент обновления основных средств, %		Инвестиции на одного занятого в экономике, тыс. руб./чел.	
	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан
2007 г.	160345,0	214557,9	1153973,0	1099468,0	1856,0	1813,9	13,9	19,5	86,4	118,3
2008 г.	203657,0	273098,1	1326927,0	1253121,0	1836,9	1813,6	15,3	21,8	110,8	150,6
2009 г.	139743,0	277573,2	1485177,0	1377519,0	1782,4	1800,9	9,4	20,1	78,4	154,1
2010 г.	139569,7	306019,6	1604725,0	1519979,0	1770,6	1810,5	8,6	20,1	78,8	169,0

Таким образом, в 2010 году в Республике Башкортостан на 1 рубль основных средств приходилось 9 копеек инвестиций, в Республике Татарстан - 20 копеек, что в 2,2 раза больше, чем в Башкортостане. Очевидно здесь свою роль сыграли более активные внешние заимствования.

Объем инвестиций, приходящихся на одного занятого в экономике человека, характеризует интенсивность обновления средств производства. Проведенный анализ свидетельствует об отрицательной динамике показателей обновления средств производства в 2009-2010 годах в Республике Башкортостан в связи с сокращением инвестиций, а также численности людей, занятых в экономике, в 2009 году по сравнению с 2008 годом на 3 %, в 2010 году - на 0,6 % по сравнению с 2009 годом. Если в 2008 году в Республике на одного человека, занятого в экономике, приходилось 110,8 тыс. рублей инвестиций, то в 2009 году - уже 78,4 тыс. рублей. В 2010 году ситуация практически не изменилась, и данный показатель составил 78,8 тыс. рублей на человека.

В Республике Татарстан в тот же период указанный коэффициент имеет положительную динамику. Так, в 2007 году на одного занятого в экономике приходилось 118,3 тыс. рублей инвестиций, в 2010 году - 169,0 тыс. рублей, что на 42,8 % выше результата, достигнутого в 2007 году, и на 9,7 % выше результата 2009 года. Указанный результат достигнут благодаря ежегодному росту инвестиций в Республике при практически постоянном числе экономически активного населения.

2.2.2.2.3. Инфраструктура

Стратегическими приоритетами устойчивого социально-экономического развития ПФО являются снятие инфраструктурных ограничений и создание транспортно-логистических условий. Для этого следует обеспечить комплексное развитие опорной транспортной сети федерального значения, развитие существующих и формирование новых международных транспортных коридоров, создание современной логистической инфраструктуры.

Характеристика структуры эксплуатационной длины путей общего пользования Республики Татарстан и Республики Башкортостан в 2010 году выглядит следующим образом:

	(%)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Железнодорожные пути	2,1	3,2
Автомобильные дороги	80,5	73,8
Трамвайные пути	0,4	0,1
Троллейбусные линии	0,3	0,4
Внутренние водные судоходные пути	2,5	2,0
Магистральные трубопроводы	14,3	20,5

В 2010 году в Республике Татарстан общая длина эксплуатационных путей сообщения общего пользования составляет 41779,7 км. Основная доля приходится на автомобильные дороги (80,5 % от общей длины путей), из них дороги с твердым покрытием составляют 60,2 % от общей длины (25151,2 км). На магистральные трубопроводы приходится 14,3 %, железнодорожные пути составляют 2,1 процента.

В 2010 году в Республике Башкортостан общая длина эксплуатационных путей составляла 45643 км. Основную долю в общем объеме занимали автомобильные дороги (73,8 %), а также магистральные трубопроводы - 20,5 процента.

При этом в республиках наблюдается отрицательная динамика изменения общей длины эксплуатационных путей. Так, в Башкортостане общая длина путей сократилась на 0,5 % по сравнению с 2009 годом, а в Республике Татарстан - на 0,1 %. В Республике Башкортостан это связано с сокращением протяженности магистральных трубопроводов на 0,14 % и автомобильных дорог на 0,6 %. Причиной сокращения длины эксплуатационных путей в Республике Татарстан выступило сокращение длины троллейбусных линий на 0,7 % и трамвайных путей на 1,9 процента.

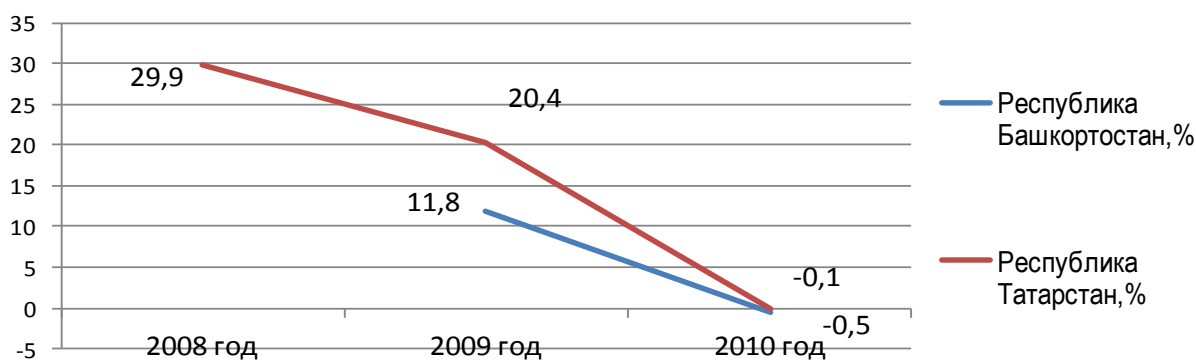


Рис. 13. Динамика общей длины эксплуатационных путей в республиках Башкортостан и Татарстан в 2008-2010 годах.

Темп увеличения протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием также имеет отрицательную динамику. Так, в Башкортостане в 2009 году он составлял 14,2 %, а в 2010 году он снизился до 0,8 %. В Татарстане темп прироста автодорог в 2009 году по сравнению с 2008 годом снизился на 17,6 %, а по сравнению с 2010 годом - на 9,1 процента.

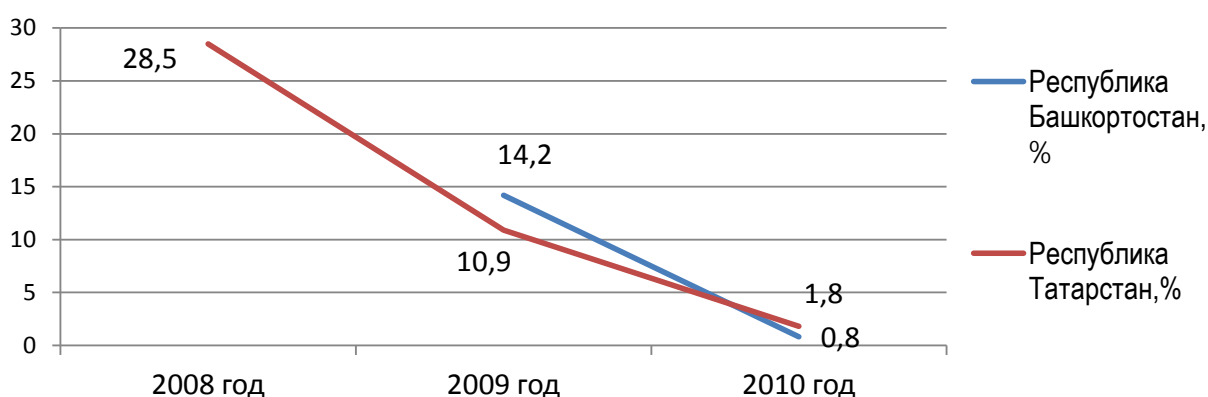


Рис. 14. Динамика прироста протяженности автомобильных дорог с твердым покрытием в республиках Башкортостан и Татарстан в 2008-2010 годах.

Густота автомобильных дорог с твердым покрытием в Республике Башкортостан на 77 % больше, чем в Республике Татарстан. Железнодорожные пути также имеют более высокую густоту - 12,6 км на 1000 кв. м (превышение густоты, достигнутой в Татарстане, составляет 23,5 процента).

Плотность путей сообщения в республиках Башкортостан и Татарстан в 2010 году представлена в таблице:

	(км/1000 кв. м)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Железнодорожные пути	12,6	10,2
Автомобильные дороги	370,8	209,5
Магистральные трубопроводы	88,8	65,5
Внутренние водные судоходные пути	15,6	6,5

В республиках Башкортостан и Татарстан железнодорожный транспорт имеет наибольший удельный вес по густоте перевозки грузов в ПФО. Так, в Башкортостане в 2010 году густота перевозок грузов по железнодорожным путям сообщения составляла 28,8 млн. т-км, в Татарстане 34,0 млн. т-км. Густота перевозок грузов внутренним водным судоходным путем в Республике Башкортостан составляет 6,4 млн. т-км. В Республике Татарстан указанный показатель составляет 1,2 млн. тонно-километров.

По итогам 2008-2010 годов наблюдается отрицательная динамика роста грузооборота по всем видам транспорта в обеих республиках. Однако отрицательный результат 2010 года является незначительным по отношению к 2009 году (-0,5 % в обеих республиках). В 2009 году в Республике Башкортостан по отношению к 2008 году темп роста грузооборота составил 89,7 % (-10,3 %), а в Республике Татарстан - 96,5 % (-3,5 процента):

	(%)		
	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	0,9	-10,3	-0,5
Республика Татарстан	-2,6	-3,5	-0,5

Динамика роста пассажирооборота в обеих республиках в 2008-2010 годах в целом имеет отрицательный результат. В 2010 году по отношению к 2009 году в Башкортостане пассажирооборот снизился на 7,2 %, в Татарстане - на 8,1 процента.

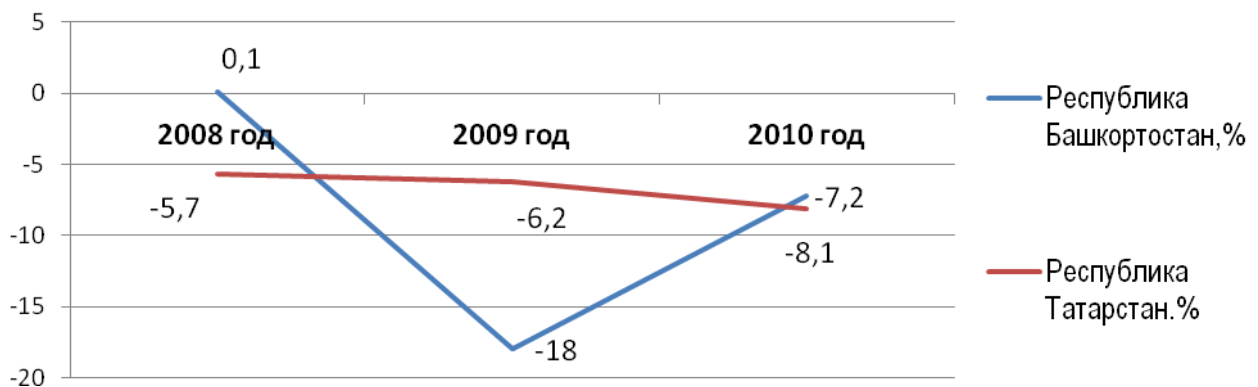


Рис. 15. Динамика прироста пассажирооборота в республиках Башкортостан и Татарстан в 2008-2010 годах.

2.2.2.3. Финансовые активы

2.2.2.3.1. Размер внутреннего рынка

Важнейшими показателями конкурентоспособности и макроэкономической стабильности, активно используемыми в международной практике, являются: размер (объем) внутреннего рынка, рассчитываемый по формуле: ВРП + импорт - экспорт; размер внешнего рынка; показатели, характеризующие зависимость экономики от экспорта и импорта.

Анализ динамики роста объемов внутренних рынков за 2008-2010 годы в республиках был рассчитан в долларах США по среднегодовому курсу (данные Банка России: 2007 год - 25,55 рубля, 2008 год - 24,87 рубля, 2009 год - 31,77 рубля, 2010 год - 30,36 рубля) и показал следующее:

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	131,4	70,5	97,5
Республика Татарстан	121,2	82,1	107,1

(%)

В Республике Башкортостан в 2009-2010 годах отмечалась отрицательная тенденция изменения показателей объемов, связанная, прежде всего, со снижением уровня доходов. В 2009 году по отношению к 2008 году объем внутреннего рынка сократился на 29,5 % и составил 15918,8 млн. долл. США, а в 2010 году по отношению к 2009 году уменьшился на 2,5 % (за счет роста объемов экспорта на 97,3 %). В Республике Татарстан снижение объема внутреннего рынка в 2009 году по сравнению с 2008 годом составило 17,9 % (17825,7 млн. долл. США), однако в 2010 году наблюдался рост объема на 7,1 % (19092,8 млн. долл. США) за счет увеличения импорта в 1,5 раза. Размер внутреннего рынка в Республике Татарстан по сравнению с Республикой Башкортостан в 2009 году увеличился на 12 %, а в 2010 году на 23,1 процента.

При этом объем экспорта в 2010 году в республиках имеет положительную динамику - с приростом 97,3 % (9890,8 млн. долл. США) в Республике Башкортостан (увеличение прироста по сравнению с приростом 2007 года на 60,7 %) и 38,4 % - в Республике Татарстан (16257,9 млн. долл. США). В условиях кризиса в 2009 году по отношению к 2008 году в обеих республиках на-

блюдалось снижение объемов экспорта: в Башкортостане - на 61,3 %, в Татарстане - на 36,3 процента.

Динамика роста объема экспорта в республиках Башкортостан и Татарстан в 2008-2010 годах представлена в таблице:

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	121,5	38,7	197,3
Республика Татарстан	136,6	63,7	138,4

(%)

Объем внешнеторгового оборота в Республике Татарстан в 2010 году возрос в 1,9 раза к уровню 2005 года. Последнее указывает на улучшение пропорций обмена на мировом рынке для экономики Татарстана, что чрезвычайно важно для выстраивания эффективных взаимоотношений с внешним миром.

В 2005-2008 годах внешняя торговля Республики Татарстан в условиях благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры развивалась динамично - среднегодовые темпы роста внешнеторгового оборота составили 31,3 % в год с превышением среднероссийских темпов (около 28 процентов).

В 2009 году на фоне негативного воздействия внешних факторов глобального финансово-экономического кризиса произошло снижение основных показателей внешней торговли Республики Татарстан, внешнеторговый оборот Республики в 2009 году уменьшился на 36,9 % относительно уровня 2008 года.

Внешнеторговый оборот Республики Татарстан со странами дальнего зарубежья в 2010 году составил 16,7 млрд. долл. США, что выше уровня 2009 года на 46,7 %. В структуре товарооборота в 2010 году на долю экспорта приходилось 87,2 %, импорта - 12,8 % (в 2009 году - 87,7 % и 12,3 %, соответственно). Экспорт товаров в 2010 году относительно 2009 года вырос на 45,8 % (составив 14,6 млрд. долл. США), импорт возрос на 52,6 % (2,1 млрд. долл. США).

Товарооборот внешней торговли (сумма экспорта и импорта) Республики Башкортостан в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился на 89 % (10640 млн. долл. США), Республики Татарстан - на 39,6 процента.

Динамика товарооборота внешней торговли республик Башкортостан и Татарстан в 2008-2010 годах представлена в таблице:

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	119,7	62,2	189,0
Республика Татарстан	139,9	63,1	139,6

(%)

При этом в Республике Башкортостан в 2010 году на душу населения приходилось 2,43 тыс. долл. США объема экспорта продукции, что на 97,6 % выше уровня 2009 года. В Республике Татарстан на одного человека приходится 4,29 тыс. долл. США стоимости экспорта продукции, что на 76,5 % выше, чем в Республике Башкортостан и на 37,9 % выше показателя 2009 года.

Объем экспорта на душу населения в республиках Башкортостан и Татарстан представлен в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	1,66	2,01	1,23	2,43
Республика Татарстан	3,59	4,89	3,11	4,29

(тыс. долл. США/чел.)

В 2010 году в Республике Башкортостан основная доля продукции в экспорте товаров приходилась на топливно-энергетический комплекс - 82,9 % (увеличение доли по сравнению с 2009 годом на 11,1 %), на химическую промышленность - 7,9 % (снижение доли по сравнению с 2009 годом на 3,5 %), на транспортные средства, машины и оборудование - 5,5 % (сокращение доли на 5,4 %). В структуре импорта в 2010 году большая часть приходилась на продукцию химической промышленности - 17,8 % (рост по сравнению с 2009 годом на 9,7 %), на транспортные средства, машины и оборудование - 14,1 % (по сравнению с 2009 годом доля сократилась на 60,6 %), на металлы, драгоценные камни и изделия из них - 7,2 % (рост по сравнению с 2009 годом на 3,3 процента).

Товарная структура экспорта и импорта в республиках Башкортостан и Татарстан в 2010 году представлена в таблице:

	Республика Башкортостан		Республика Татарстан	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	0,05	3,2	0,3	2,3
Продукция топливно-энергетического комплекса	82,9	0,8	79,4	1,8
Продукция химической промышленности	7,9	17,8	12,8	13,6
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	0,5	0,4	0,2	0,7
Металлы, драгоценные камни и изделия из них	2,3	7,2	0,2	5,7
Машины, оборудование и транспортные средства	7,1	14,1	5,5	71,4

В структуре экспорта Татарстана в 2010 году основные доли приходились на продукцию топливно-энергетического комплекса - 79,4 % (незначительное снижение доли по сравнению с 2009 годом - на 0,5 %), на продукцию химической промышленности - 12,8 % (увеличение на 0,3 %) и на транспортные средства, машины и оборудование - 7,1 % (увеличение на 0,9 %). Основные доли в структуре импорта приходятся на транспортные средства, машины и оборудование - 71,4 % (снижение доли по сравнению с 2009 годом на 3,2 %), продукцию химической промышленности - 13,6 % (увеличение доли на 1,3 %) и металлы, драгоценные камни, и изделия из них - 5,7 % (увеличение на 1,1 процента).

На основании вышесказанного можно сделать вывод о значительной зависимости экономики Республики Татарстан от экспорта и импорта в гораздо большей степени, чем экономики Республики Башкортостан.

2.2.2.3.2. Финансовая устойчивость

Финансовая устойчивость регионов зависит как от собственной доходной базы, так и от сложившейся системы межбюджетных отношений в федеративном государстве, каким является Российская Федерация. Доля собственных доходов в общем объеме доходов (коэффициент автономии) определяет степень его независимости от федерального центра. С ростом доли безвозмездных поступлений повышается опасность неисполнения обязательств из-за риска несвоевременного поступления средств. Кроме того, недостаток собственных доходов свидетельствует о слабости источников формирования доходной базы региона, что также приводит к увеличению вероятности невозврата долгов.

Перераспределение налоговых платежей, поступающих из вышестоящих бюджетов нижестоящим в виде трансфертов, должно носить объективный характер и стимулировать усилия получателей к мобилизации бюджетных доходов.

Анализ показывает, что в 2010 году исполнение консолидированного бюджета по доходам в Республике Башкортостан составило 119726,3 млн. рублей, или 104,9 % к уровню 2009 года, из них объем собственных доходов составил 111301 млн. рублей (93 % от общего объема доходов). В Республике Татарстан исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 176158,5 млн. рублей, или 125,2 % к уровню 2009 года, объем собственных доходов составил 111327,1 млн. рублей (63,2 % от общего объема доходов).

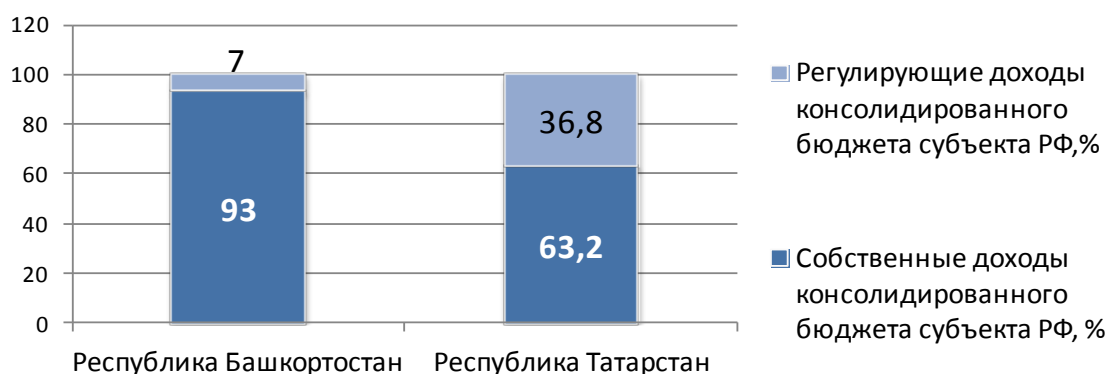


Рис. 16. Структура консолидированного бюджета республик Башкортостан и Татарстан в 2010 году.

Высокая доля собственных доходов Республики Башкортостан в общем объеме дохода консолидированного бюджета составляет 93 %, что характеризует ее как сильную доходную базу региона. По объему налоговых доходов Республика Башкортостан продолжает оставаться в числе ведущих регионов Российской Федерации. По данному показателю Башкортостан в 2010 году находился на 9 месте среди 83 субъектов Российской Федерации и на 3 месте среди субъектов ПФО (после Республики Татарстан и Самарской области). При этом доля Республики по поступлениям налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2008-2011 годах находилась в диапазоне 1,9-2,0 % при изменении доли доходов консолидированного бюджета Республики в совокупных консолидированных доходах бюджетов субъектов Российской Федерации с 1,88 % (2008 год) до 1,75 % (по данным за I полугодие 2011 года).

На рисунке приведено поступление в бюджеты Республики Башкортостан и Республики Татарстан полных доходов, налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней (2007, 2008, 2009 и 2010 год - на основе республиканских законов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации за соответствующий год, 2011 год - на основе республиканских законов «О бюджете на 2011 год»).

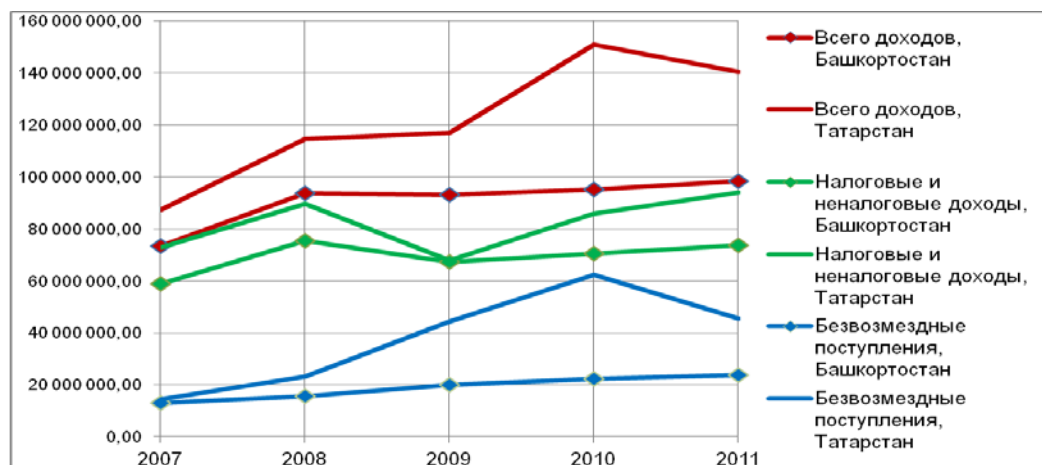


Рис. 17. Доходы бюджетов Республики Башкортостан и Республики Татарстан, тыс. руб.

Следует отметить, что в кризисном 2009 году полные доходы республиканских бюджетов оставались стабильными. Но в Республике Татарстан резкий провал собственных налоговых и неналоговых доходов оказался компенсирован за счет столь же резкого увеличения помощи из федерального бюджета, а в Республике Башкортостан финансовая стабильность была обеспечена стабильностью собственной доходной базы.

Собственная доходная база обеих республик должна восстановиться по итогам 2011 года на уровне докризисного 2008 года.

Продолжившийся в 2010 году рост безвозмездных поступлений из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан обусловил значительный рост полных доходов Республики. При этом большую часть роста полных доходов обеспечило существенное увеличение выделяемых Республике Татарстан федеральных субсидий.

Также необходимо отметить и резкий рост субвенций, выделяемых Республике Татарстан в 2010 году.

Объем субсидий, выделяемых Республике Башкортостан, в 2010 году снизился и в 2011 году остался практически на уровне 2010 года.

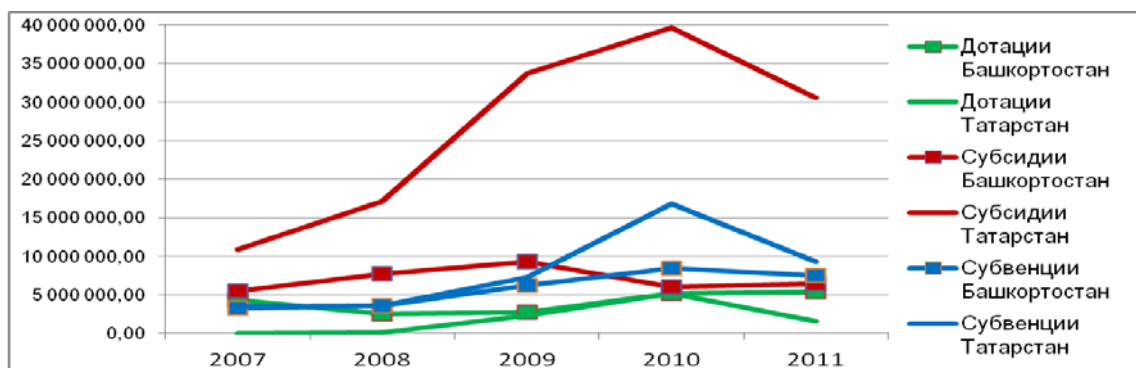


Рис. 18. Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней в бюджеты республик Башкортостан и Татарстан, тыс. руб.

Доля доходов бюджетов субъектов в консолидированном бюджете Российской Федерации для обеих республик в 2010 году характеризуется следующим соотношением.



Рис. 19. Доля доходов консолидированных бюджетов республик Башкортостан и Татарстан в консолидированном бюджете Российской Федерации в 2010 году, %.

Вместе с тем в целом динамика коэффициентов автономии консолидированных бюджетов республик Татарстан и Башкортостан в 2007-2010 годах носит отрицательный характер. В Башкортостане доля собственных доходов по сравнению с 2009 годом снизилась на 1,6 %, а по сравнению с 2007 годом - на 3,5 %. Анализ динамики коэффициента автономии Республики Татарстан показал, что в 2010 году коэффициент автономии составлял 63,2 %, что на 1,8 % ниже уровня 2009 года и на 23,9 % ниже уровня 2007 года.

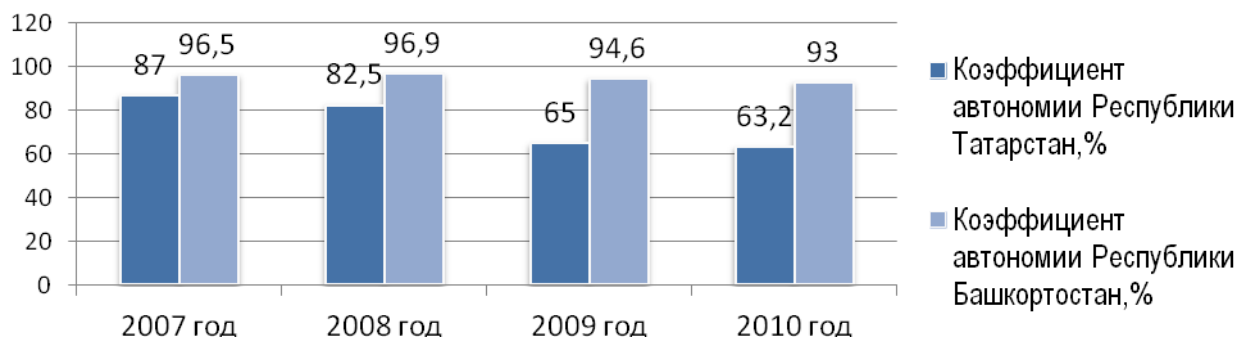


Рис. 20. Динамика коэффициентов автономии республик Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах.

По прогнозу на 2012 год, на территории Республики Башкортостан налоговые сборы в бюджеты всех уровней составят 210,4 млрд. рублей, что на 50,8 % выше уровня уточненного плана 2011 года, в том числе: в федеральный бюджет - 118,2 млрд. рублей (рост на 89,6 %), в республиканский бюджет - 73,8 млрд. рублей (рост на 22,6 %), в местные бюджеты - 18,4 млрд. рублей (рост на 8,1 %). Высокие темпы роста налоговых доходов обусловлены принятой базой для сравнения - планом 2011 года, уточненным по состоянию на 1 сентября 2011 года.

Структура собственных доходов консолидированных бюджетов Республики Башкортостан и Республики Татарстан по основным источникам доходов в 2010 году выглядит следующим образом:

(%)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Налог на прибыль организаций	21,8	33,8
Налог на доходы физических лиц	26,8	32,0
Акцизы	10,0	9,2
Налог на имущество	9,2	13,8
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	0,2	0,03
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,1	-
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,4	0,03
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности	10,0	3,1
Прочие доходы	21,5	8,04

Налог на прибыль организаций по Республике Башкортостан составил 24341,3 млн. рублей (21,8 % от суммы доходов), по Республике Татарстан - 37663,6 млн. рублей (33,8 % от суммы доходов).

Налог на доходы физических лиц по Республике Башкортостан составил 29848,5 млн. рублей (26,8 %), по Республике Татарстан - 35633,6 млн. рублей (32,0 %). В структуре доходов консолидированного бюджета Татарстана наибольший рост за последние 5 лет достигнут именно по налогу на доходы физических лиц (21,3 млрд. рублей). Этому во многом способствовала реализация мероприятий в части увеличения фонда оплаты труда, реформирования системы налогообложения, создания условий, побуждающих физические лица легализовать свои доходы.

Доход по акцизам в Республике Башкортостан составил 11119,8 млн. рублей (10 %), по Республике Татарстан - 10337,8 млн. рублей (9,2 процента). Доход по налогу на имущество в Республике Башкортостан составил 10197,0 млн. рублей (9,2 %), в Республике Татарстан - 15373,6 млн. рублей (13,8 процента).

Также в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации полностью поступают доходы от использования имущества, находящегося в собственности субъектов, и доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Эффективное управление государственной собственностью напрямую связано с увеличением доходной базы консолидированного бюджета субъекта в части увеличения доходов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности. Доход по указанному виду в Республике Башкортостан составил 11149,3 млн. рублей (10,0 % от общей суммы доходов), по Республике Татарстан указанный вид доходов составляет 3434,5 млн. рублей, или всего 3,1 % от общей суммы доходов.

В 2010 году задолженность по налогам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации в обеих республиках снизилась, что положительно повлияло на динамику коэффициентов налоговой нагрузки субъектов (показатель, определяющий отношение задолженности по налогам к объему налоговых платежей). В 2010 году по сравнению с 2009 годом задолженность по налогам и сборам в Республике Башкортостан сократилась на 12,3 % и составила 14121,1 млн. рублей. В Татарстане задолженность по налогам и сборам по отношению к 2009 году сократилась на 2,1 % (13478,2 млн. рублей).

Динамика коэффициентов налоговой нагрузки республик Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах представлена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	16,5	10,7	11,4	6,6
Республика Татарстан	8,7	6,1	16,2	12,9

Из таблицы видно, что коэффициент налоговой нагрузки в Республике Башкортостан и в Республике Татарстан имеет отрицательную динамику.

Структура основных видов расходов консолидированных бюджетов данных субъектов Российской Федерации в 2010 году выглядит следующим образом:

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Расходы на национальную экономику	17,5	36,0
Расходы на социально-культурные мероприятия	59,0	48,3
Общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность	9,8	7,8
Прочие расходы	13,7	7,9

По расходам в 2010 году консолидированный бюджет Республики Башкортостан исполнен на 122253,4 млн. рублей, что составляет 104,1 % уровня 2009 года. Консолидированный бюджет Республики Татарстан в части расходов исполнен на 180977 млн. рублей, что составляет 128,4 % уровня 2009 года.

Анализ по основным видам расходов в 2010 году показал, что основной процент приходится на расходы, связанные с проведением социально-культурных мероприятий, и расходы на национальную экономику.

Расходы на социально-культурные мероприятия связаны с выполнением регионом его основных социальных функций: образование и профессиональная подготовка кадров; культура, искусство и кинематография; средства массовой информации; здравоохранение и физическая культура; социальное обеспечение.

В состав расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на финансирование национальной экономики включаются ассигнования, выделяемые предприятиям и организациям наиболее значимых отраслей экономики.

Расходы на социально-культурные мероприятия по Республике Башкортостан составили 72099,0 млн. рублей, по Республике Татарстан - 87463,4 млн. рублей. Расходы на национальную экономику по Республике Башкортостан составили 21390,3 млн. рублей, по Республике Татарстан - 65106,8 млн. рублей. Следует отметить, что в обеих республиках растет риск неисполнения расходных обязательств.

Динамика бюджетных обязательств республик Татарстан и Башкортостан приведена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Дефицит консолидированного бюджета Республики Татарстан	-12,7	-2,9	-0,3	-4,8
Государственный долг Республики Татарстан	17,7	22,6	36,7	57,8
Дефицит консолидированного бюджета Республики Башкортостан	-	-	-3,4	-10,5
Государственный долг Республики Башкортостан	4,1	3,8	7,0	10,1

Анализ динамики величины бюджетного дефицита Республики Татарстан в 2010 году по отношению к 2009 году показал увеличение в 16 раз (-4819,0 млн. рублей), государственный долг в 2010 году по отношению к 2009 году увеличился на 57,7 % и составил 57808,7 млн. рублей.

В Республике Башкортостан в 2010 году по отношению к 2009 году бюджетный дефицит увеличился в 3,1 раза (-10537 млн. рублей), рост государственного долга в 2010 году по отношению к 2009 году составил 46,0 % (10153,3 млн. рублей).

Структура государственного долга Республики Татарстан и Республики Башкортостан в 2010 году имела свои особенности. Основная доля в структуре государственного долга Республики Татарстан приходится на бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Республики Татарстан из бюджетной системы Российской Федерации, которые в 2010 году составили 38012,6 млн. рублей (65,7 % от общего долга). Государственные гарантии Республики Татарстан составили 34,3 процента.

В структуре государственного долга Республики Башкортостан основная доля приходится на бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Республики Башкортостан из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 85,1 % (8750,5 млн. рублей). Государственные гарантии Республики Башкортостан составили 7,5 %, кредиты, привлеченные от иностранных банков, - 6,3 процента.

Отношение государственного долга к доходам бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета (коэффициент долговой нагрузки) является наиболее значимым критерием, определяющим долговую нагрузку на бюджет и, соответственно, кредитоспособность региона. Чем больше долг субъекта федерации, тем выше риск неисполнения обязательств.

Анализ показывает, что коэффициент долговой нагрузки Республики Татарстан в 2010 году по сравнению с 2009 годом вырос на 6,8 %, а по сравнению с 2007 годом на 16,8 %. Таким образом, к 2010 году по сравнению с 2007 годом в Татарстане риск неисполнения долговых обязательств увеличился. В Башкортостане коэффициент долговой нагрузки в 2010 году ниже и составляет 8,5 % относительно доходов консолидированного бюджета Республики. Однако по сравнению с 2009 годом имеет место его увеличение на 2,4 %, а по сравнению с 2007 годом - на 4,1 процента.

Динамика коэффициентов долговой нагрузки республик Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах представлена в таблице:

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	4,4	16
2008 г.	3,2	16,2
2009 г.	6,1	26
2010 г.	8,5	32,8

Отрицательную динамику в обеих республиках имеет также коэффициент кредитного риска (отношение дефицита бюджета к доходам бюджета). Бюджетный дефицит определяет уровень превышения расходов над доходами кон-

солидированного бюджета субъекта Российской Федерации. Большой дефицит бюджета свидетельствует о несоответствии уровня доходов инвестиционным потребностям региона. Увеличение дефицита бюджета в настоящем анализе рассматривается как повышение кредитного риска.

Динамика коэффициентов кредитного риска республик Башкортостан и Татарстан представлена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	-	-	2,9	8,8
Республика Татарстан	11,9	2,0	0,2	2,7

Таким образом, в Республике Башкортостан в 2010 году коэффициент кредитного риска увеличился на 5,9 %, в Республике Татарстан - на 2,5 % (по сравнению с 2007 годом уменьшился на 9,2 процента).

Следует отметить, что коэффициент бюджетной результативности (показатель, определяющий величину дохода консолидированного бюджета на одного жителя) в обеих республиках имеет положительную динамику роста. В 2010 году на одного проживающего на территории Башкортостана приходилось 29,4 тыс. рублей объема дохода консолидированного бюджета субъекта, что на 4,6 % лучше результата, достигнутого в 2009 году, и на 28,9 % лучше результата 2007 года. В Татарстане в 2010 году на одного жителя приходилось 46,5 тыс. рублей, что на 58,1 % лучше результата, достигнутого в Башкортостане, и на 25 % лучше результата, достигнутого в Республике в 2009 году.

Динамика коэффициентов бюджетной результативности в республиках Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах представлена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	22,8	28,7	28,1	29,4
Республика Татарстан	28,2	36,9	37,2	46,5

Положительный характер носит также динамика коэффициентов бюджетной обеспеченности населения субъектов (показатель, определяющий величину расхода консолидированного бюджета на одного жителя). В 2010 году на каждого человека, проживающего на территории Башкортостана, было предоставлено товаров и услуг за счет консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на сумму 30,0 тыс. рублей, что на 3,8 % больше 2009 года и на 32,1 % больше 2007 года. В Республике Татарстан в 2010 году на каждого человека было предоставлено товаров и услуг на сумму 47,8 тыс. рублей, что на 28,1 % лучше результата 2009 года и на 71,3 % лучше результата 2007 года.

Динамика коэффициентов бюджетной обеспеченности в республиках Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах представлена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	22,7	26,4	28,9	30,0
Республика Татарстан	27,9	37,7	37,3	47,8

Фактором ухудшения конкурентоспособности регионов является снижение коэффициента эффективности бюджетных расходов (показатель, характери-

зующий отношение созданной добавленной стоимости к величине бюджетных расходов), что более характерно для Татарстана.

Динамика коэффициентов эффективности бюджетных расходов в республиках Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах представлена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	6,4	6,9	5,5	6,1
Республика Татарстан	7,2	6,5	6,3	5,5

В период 2007-2010 годов коэффициент эффективности бюджетных расходов в Татарстане изменялся в диапазоне 7,2-5,5: от максимума в 2007 году до минимального значения в 2010 году. В Башкортостане минимальное значение показателя (6,1) имело место в 2010 году, превысив уровень 2009 года на 11 %, максимальное (6,9) - в 2008 году.

2.2.2.3.3. Условия для развития бизнеса

Одним из важнейших условий успешного развития бизнеса является развитость региональной банковской системы. В республиках Татарстан и Башкортостан отношения региональных банков с хозяйствующими субъектами имеют долгосрочную основу. Региональные банки заинтересованы в сохранении и развитии предприятий, они наиболее полно учитывают интересы малого и среднего бизнеса, небольших производств, без которых сбалансированное экономическое развитие регионов просто невозможно. Они тесно вплетены в действующую сложную социальную систему принятия решений в регионах, согласования интересов, получения информации и обратной связи.

Региональные банки - это не просто классические банки, осуществляющие свою деятельность в регионе. Это кредитные организации, тяготеющие к реальному сектору экономики, нашедшие для себя прочные экономические ниши и замкнувшие на себя важнейшие финансовые операции в регионах. Такие банки являются по-настоящему опорными для целых территорий. Региональные банки хорошо знают местную специфику, пользуются доверием клиентов в регионах и, как правило, могут рассчитывать на поддержку региональных властей¹⁴.

В первую очередь представляет интерес уровень развития взаимосвязи банковской системы и экономики республик, в частности, ее финансовая обеспеченность банковскими услугами, что можно оценить через отношение сальдированных активов к объему ВРП, выраженное в процентах.

Отношение совокупных активов банковского сектора к ВРП как основной показатель обеспеченности экономики республик банковскими услугами показало следующее. В Республике Башкортостан коэффициент обеспеченности в 2010 году составил 47,3 % против 49,9 % (в 2009 году). В Республике Татарстан коэффициент обеспеченности в 2010 году незначительно вырос и достиг 67,3 процента.

¹⁴ Е.В. Даутова, председатель правления Спурт банка. Региональные банки как катализатор регионального развития. Материалы IX Общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России». - СПб.: 2010.

Динамика коэффициентов обеспеченности экономик республик Башкортостан и Татарстан банковскими услугами приведена в таблице:

	(%)			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	29,7	29,3	49,9	47,3
Республика Татарстан	46,6	58,8	67,05	67,3

Показатель кредитной активности банковского сектора, характеризуемый отношением объема выданных кредитов к общему объему ВРП, в 2010 году в Республике Татарстан был выше сложившегося в Республике Башкортостан (27,0 %) и составил 43,9 %. По сравнению с 2007 годом в Республике Башкортостан наблюдается положительная динамика показателя, изменяющегося от 24,2 % до 27,0 %. В Республике Татарстан показатель кредитной активности 2010 года на 3,6 % ниже уровня, сложившегося в 2009 году. В Республике Башкортостан в 2010 году объем выданных кредитов составлял 202,2 млрд. рублей (рост по сравнению с 2009 годом на 19,4 %), в Республике Татарстан - 436,8 млрд. рублей, что на 3,9 % выше уровня 2009 года и на 62,6 % - уровня 2007 года.

Динамика коэффициентов кредитной активности республик Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах приведена в таблице:

	(%)			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	24,2	24,2	26,2	27,0
Республика Татарстан	35,0	45,7	47,5	43,9

В 2010 году по отношению к 2009 году в обеих республиках сложилась положительная динамика роста объемов вклада в экономику. Так, в Башкортостане прирост составил 21,9 % (296,2 млрд. рублей) и практически достиг уровня прироста 2008 года (30,0 %). В Татарстане прирост вклада в экономику на 7,7 % ниже и составил 14,2 % (563,7 млрд. рублей), в 2009 году - спад на 25,5 %. Объем вкладов в экономику в Татарстане в 2009 году по сравнению с Башкортостаном больше в 2 раза, в 2010 году - на 90,3 процента.

Характерно отставание темпов роста объема ВРП от темпов роста объемов вклада в экономику Башкортостана. Так, в 2010 году темп роста объема ВРП составил 115,9 %, темп роста объема кредитования экономики Республики составил 121,9 процента.

Темпы роста объемов ВРП и кредитования экономики республик Башкортостан и Татарстан в 2008-2010 годах приведены в таблице:

	2008 г.		2009 г.		2010 г.	
	Башкирия	Татарстан	Башкирия	Татарстан	Башкирия	Татарстан
Темп роста объема ВРП	125,9	122,3	86,9	95,5	115,9	112,5
Темп роста кредитования экономики	130,0	116,4	97,9	74,5	121,9	114,2

В Татарстане позитивная динамика данного соотношения была нарушена в 2010 году, когда темп роста объема ВРП Республики составил 112,5 %, а темп роста объема кредитования экономики - 114,2 процента.

В части уровня монетизации ВРП (показатель, характеризующий отношение объема кредитных вложений в экономику к объему ВРП) отмечена тенденция

снижения значения показателя по Республике Татарстан с 75,1 % в 2007 году до 56,6 % в 2010 году (кредитные вложения в 2010 году составили 563,7 млрд. рублей). В Башкортостане, напротив, уровень монетизации ВРП за 2007-2010 годы вырос с 32,3 до 39,6 процента.

Динамика уровня монетизации ВРП республик Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах приведена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	32,3	33,4	37,6	39,6
Республика Татарстан	75,1	71,5	55,8	56,6

Следует также отметить, что при росте объемов вновь выданных ипотечных банковских кредитов в Республике Татарстан с 93515,0 млн. рублей в 2007 году до 104466 млн. рублей в 2010 году темп прироста в 2010 году ниже темпа прироста 2007 года на 6,7 процента.

Мониторинг институциональной инфраструктуры регионального рынка банковских услуг включает оценку:

- территориальной сети кредитных учреждений;
- коэффициента институциональной обеспеченности (насыщенности по числу жителей) региона банковскими услугами (динамика коэффициента институциональной обеспеченности).

В Республике Татарстан по состоянию на 1 января 2011 года территориальная банковская сеть представлена 1602 единицами банковских подразделений, включающих 26 республиканских кредитных организаций, 96 филиалов (в том числе 18 филиалов Сбербанка России), 83 операционных, 47 кредитно-кассовых и 547 дополнительных офисов. По сравнению с 2009 годом общее количество банковских подразделений на территории Республики сократилось на 1,2 %, по сравнению с 2008 годом - на 8 процентов.

На территории Республики Башкортостан на 1 января 2011 года банковская сеть представлена 1276 единицами банковских подразделений. Они включают в себя:

- республиканские кредитные организации - 11 ед.;
- филиалы кредитных организаций на территории республики - 59 ед. (в т.ч. Сбербанк - 17 ед.);
- операционные офисы - 50 ед.;
- кредитно-кассовые офисы - 33 ед.;
- дополнительные офисы - 633 ед.

По сравнению с 2009 годом общее количество банковских подразделений на территории Республики сократилось на 5 %, по сравнению с 2008 годом - выросло на 3 процента.

Коэффициент институциональной обеспеченности - показатель, отражающий количество всех кредитных организаций, филиалов и дополнительных офисов, приходящихся на одного жителя, проживающего в субъекте Российской Федерации. В 2010 году в республиках была выявлена отрицательная динамика этого коэффициента, связанная с сокращением количества банковских

подразделений с 33,0 % до 31,0 % и с 43,0 % до 42,0 %, соответственно, в Башкортостане и Татарстане. Коэффициент институциональной насыщенности Республики Татарстан на 11 % выше, чем Республики Башкортостан, и характеризует более благоприятную ситуацию для развития бизнеса, складывающуюся в банковском секторе Республики.

Динамика коэффициента институциональной обеспеченности в республиках Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах представлена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	28	30	33	31
Республика Татарстан	43	46	43	42

(%)

Совокупный финансовый результат по банковскому сектору Республики Татарстан за 2010 год составил 6,3 млрд. рублей и в 2,3 раза превысил финансовый результат банковской системы Республики Башкортостан (2,7 млрд. рублей). Следует отметить, что за 2009 год чистые убытки банковского сектора Республики составляли 6,0 млрд. рублей.

Динамика совокупного финансового результата в республиках Башкортостан и Татарстан в 2008-2010 годах представлена в таблице:

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	3,4	-	2,7
Республика Татарстан	10,6	6,5	6,3

(млрд. руб.)

Основным по значимости источником расширения ресурсной базы кредитных организаций Татарстана и Башкортостана являются средства, привлеченные от предприятий и организаций (включая депозиты, средства государственных внебюджетных фондов, финансовых органов). В Башкортостане в 2010 году по сравнению с 2009 годом их объем сократился на 6,7 % и составил 131,1 млрд. рублей при их доле в совокупных пассивах банковского сектора Республики 37 %. По сравнению с 2008 годом объем привлеченных вкладов юридических лиц вырос в 2,2 раза. Общий прирост пассивов в 2010 году по отношению к 2009 году составил 10,0 %. Объем вкладов физических лиц в 2010 году по сравнению с 2009 годом вырос на 33,4 % и составил 38 % доли совокупных пассивов банковского сектора.

В Татарстане общий объем привлеченных вкладов юридических лиц в 2010 году составил 129,9 млрд. рублей (19,4 % пассивов) с ростом к 2009 году на 9,2 %. Вклады физических лиц в 2010 году составляли 31 % доли совокупных пассивов банковского сектора с ростом к 2009 году на 37,4 процента.

Динамика индексов привлеченных банковских вкладов юридических и физических лиц в республиках в 2008-2010 годах приведена в таблице:

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Юридические лица			
Республика Башкортостан	125,3	237,0	93,3
Республика Татарстан	116,5	163,3	109,2
Физические лица			
Республика Башкортостан	109,9	121,8	133,4
Республика Татарстан	110,3	129,4	137,3

(%)

Коэффициент прибыльности операций характеризует эффективность операций банковского сектора республик и рассчитывается как отношение балансовой прибыли к собственным средствам банков.

Несмотря на убыток, сложившийся в банковском секторе Республики Башкортостан в 2009 году, коэффициент прибыльности достаточно высокий, что характеризует высокую эффективность банковских операций. Доля балансовой прибыли 2010 года составляет 44 % в общем объеме собственных средств банковского сектора. Однако по сравнению с 2008 годом доля прибыли в общем объеме снизилась на 28 процентов.

Коэффициент прибыльности банковского сектора Республики Татарстан в 2010 году значительно ниже коэффициента прибыльности Республики Башкортостан. Доля балансовой прибыли в общем объеме собственных средств банковского сектора Республики Татарстан составила 8,9 %, что на 35,1 % ниже показателя Республики Башкортостан. По сравнению с 2009 годом указанный показатель также снижен на 0,7 процента.

Динамика коэффициента прибыльности банковских операций в республиках Башкортостан и Татарстан в 2008-2010 годах приведена в таблице:

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	72,0	-	44,0
Республика Татарстан	19,0	9,6	8,9

(%)

В 2010 году в обеих республиках отмечалась положительная динамика индексов физического объема предоставленных кредитов субъектам малого бизнеса. При этом прирост кредитов в 2010 году по отношению к 2009 году в Республике Башкортостан на 39,2 % выше, чем сложившийся прирост в Республике Татарстан (8,5 %). В 2010 году в Республике Башкортостан было предоставлено кредитов на сумму 61,3 млрд. рублей, задолженность составила 45,8 млрд. рублей, или 74,7 % от выданных кредитов. Несмотря на более низкий прирост индекса физического объема выданных кредитов, в Республике Татарстан выдано кредитов на сумму 96,1 млрд. рублей, что на 56,8 % больше, чем в Республике Башкортостан.

Динамика индексов физического объема предоставленных кредитов субъектам малого бизнеса в республиках Башкортостан и Татарстан в 2008-2010 годах показана в таблице:

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	-	46,5	147,7
Республика Татарстан	129,9	64,0	108,5

(%)

Малое и среднее предпринимательство в республиках играет существенную роль. Число малых и средних предприятий в Республике Башкортостан выше, чем в Республике Татарстан, на 1,8 % и составляет 44895 тыс. предприятий. На конец 2009 года в Республике действовало более 125,5 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), задействованных во всех видах экономической деятельности, в том числе: более 27,3 тыс. малых предпри-

ятий (с учетом микропредприятий); 402 средних предприятия; 93,2 тыс. индивидуальных предпринимателей; 4,6 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств.

Малые и средние предприятия обеспечивают 24 % республиканского оборота организаций, 17 % республиканского объема отгруженных товаров. Вклад СМСП в ВРП Республики Башкортостан превышает 21 процент.

Среднесписочная численность занятых на малых и средних предприятиях Башкортостана составляет около 335 тыс. человек. Более 25 % численности работников малых предприятий занято в торговой отрасли Республики. На долю СМСП Республики приходится 98,5 % количества предприятий бытового обслуживания населения. Уровень среднемесячной заработной платы всех работников малых предприятий Республики в январе-сентябре 2009 года составил 12237 рублей.

Число индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица в январе-сентябре 2010 года составило 100753 единицы. В Республике свою деятельность осуществляли малые предприятия, количество которых составило 5831 единицу, микропредприятий - 25430, средних предприятий - 410, крестьянских фермерских хозяйств - 4175.

Структура субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Башкортостан в январе-сентябре 2010 года выглядит следующим образом: индивидуальные предприниматели без образования юридического лица - 73,7 %, микропредприятия - 18,6 %, малые предприятия - 4,3 %, крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ) - 3,1 %, средние предприятия - 0,3 процента.

По количеству малых предприятий (без микропредприятий) Башкортостан по итогам 9 месяцев 2010 года занимал III место среди регионов ПФО. Структура видов экономической деятельности малых (без микропредприятий) и средних предприятий в 2010 году по сравнению с предыдущим годом изменилась незначительно.

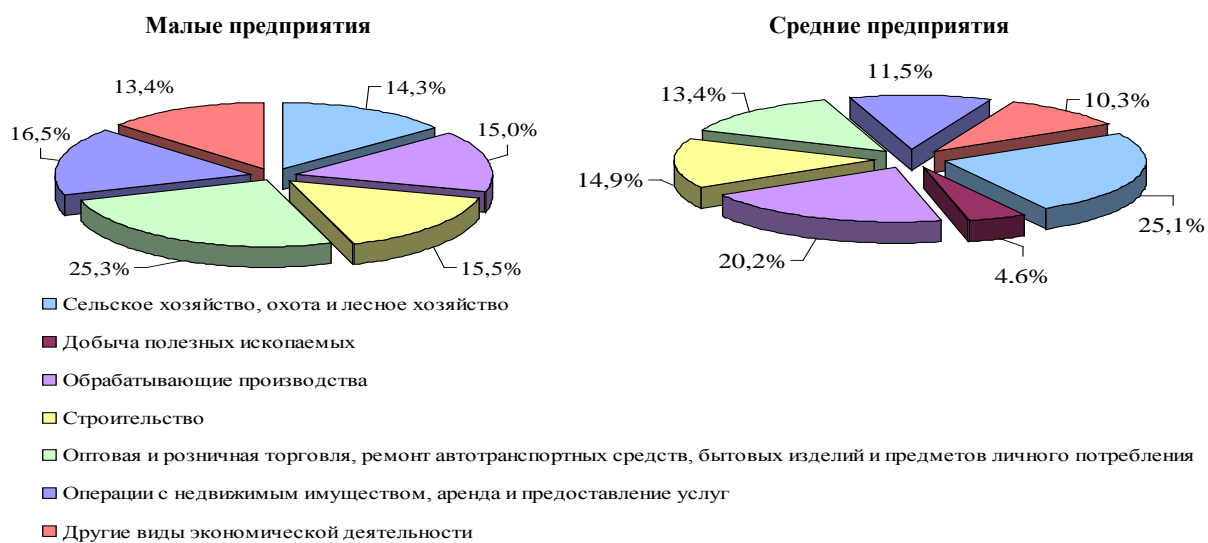


Рис. 21. Структура видов экономической деятельности малых (без микропредприятий) и средних предприятий в Республике Башкортостан в 2010 году.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан осуществляется в соответствии с Законом Республики Башкортостан № 511-з от 28 декабря 2007 года «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан» и реализуется в рамках республиканской и муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан.

В целях координации деятельности и выработки консолидированных решений действует Республиканский Совет по поддержке предпринимательства при Правительстве Республики Башкортостан. Интересы малого бизнеса отстаивают более 153 территориальных объединений предпринимателей, более 50 отраслевых объединений предпринимателей, 73 сельскохозяйственных потребительских кооператива. Работает информационный Интернет-портал малого бизнеса www.mbbash.ru.

На реализацию мероприятий Республиканской программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в 2010 году из бюджета Республики Башкортостан выделено 109,2 млн. рублей. В целях привлечения средств из федерального бюджета в рамках Республиканской программы заключены 3 соглашения Министерства экономического развития Российской Федерации и Правительства Республики Башкортостан на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, на общую сумму 367,0 млн. рублей.

Расходы консолидированного бюджета Республики Башкортостан на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан составили по состоянию на 1 января 2011 года 386,36 млн. рублей, из них средства федерального бюджета - 251,50 млн. рублей.

Из бюджетов обоих уровней в 2010 году на развитие малых форм предпринимательства в аграрном секторе направлено 84,2 млн. рублей субсидий на возмещение процентных ставок по кредитам и займам.

В рамках Республиканской программы развития СМСП в Республике Башкортостан на 2010 год одобрено 896 заявлений на общую сумму 262,9 млн. рублей. Средства федерального бюджета и бюджета Республики Башкортостан за 2010 год были освоены на 94,5 процента.

Важную роль в развитии малого и среднего предпринимательства играют механизмы финансового обеспечения, в том числе банковское кредитование. Задолженность по кредитам, предоставленным СМСП, выросла с начала 2010 года на 19,1 % и на 1 декабря 2010 года составила 45,5 млрд. рублей.

В Республике 14 кредитными организациями успешно реализуется государственная Программа финансовой поддержки развития малого и среднего предпринимательства под эгидой ОАО «Российский банк развития». В рамках реализации данной Программы для Республики на 2010 год был установлен региональный лимит в размере 925,0 млн. рублей, который впоследствии

был увеличен до 1,9 млрд. рублей. Установленный региональный лимит за 2010 год освоен на 72,8 процента.

Важными элементами инфраструктуры финансовой поддержки являются гарантийный и лизинговый фонды, автономная некоммерческая организация «Центр микрофинансирования субъектов малого предпринимательства Республики Башкортостан», некоммерческая организация «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Республики Башкортостан», территориальные бизнес-инкубаторы.

В целях мотивации муниципальных образований в развитии малого предпринимательства принят Закон Республики Башкортостан № 31-з от 24 сентября 2008 года (в ред. Закона Республики Башкортостан от 1 декабря 2010 года № 329-з) «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Башкортостан «Об установлении единых нормативов отчислений от отдельных налогов в бюджеты муниципальных районов, городских округов Республики Башкортостан и о внесении изменения в статью 3 Закона Республики Башкортостан «О налоге на имущество организаций», в соответствии с которым с 2011 года налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в объеме 100,0 % отчисляется в бюджеты муниципальных районов и городских округов вместо прежнего норматива 90,0 процента.

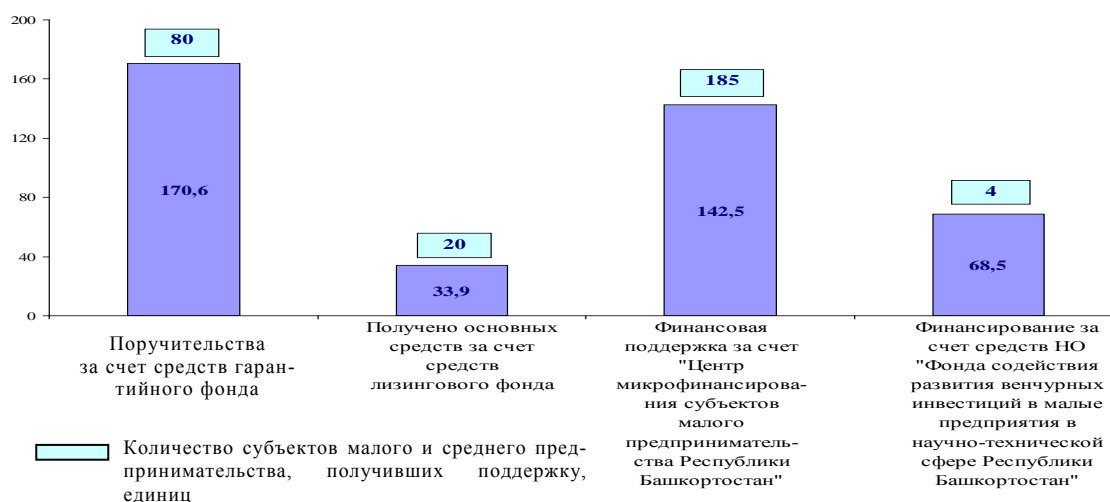


Рис. 22. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан в 2010 году, млн. руб.

В Татарстане число малых и средних предприятий в 2010 году выросло с 23359 до 44105 (по сравнению с 2009 годом снизилось на 2,2 %), но их оборот вырос с 235,2 млрд. рублей до 605,0 млрд. рублей (в 2,5 раза). Доля продукции, произведенной малыми и средними предприятиями, в общем объеме ВРП в Татарстане в 2009 году составляла 24 % (за 2010 год информация отсутствует), что на 3,7 % больше показателя по Башкортостану. Доля продукции также выросла по отношению к 2008 году на 0,1 %, однако относительно уровня 2007 года данный показатель снизился на 0,1 процента.

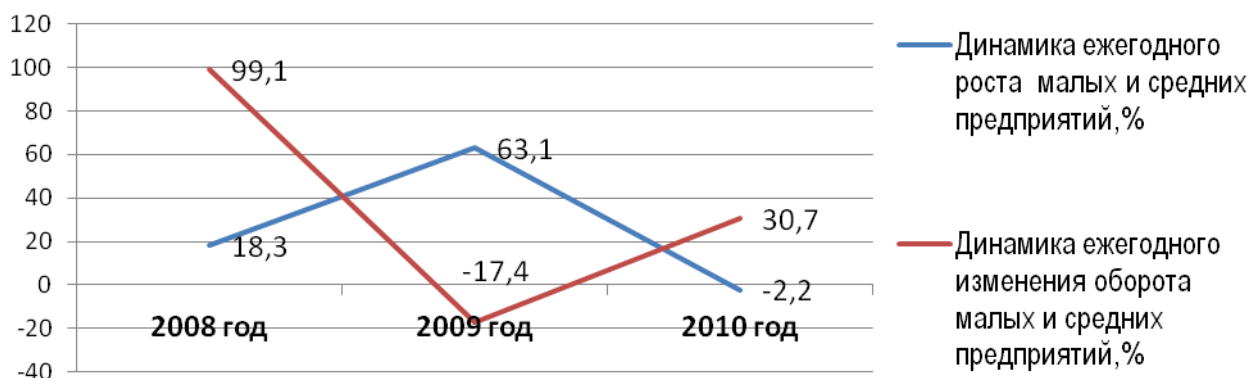


Рис. 23. Динамика оборота малых и средних предприятий Республики Татарстан в 2008-2010 годах.

В Республике Татарстан на протяжении последних лет за счет средств республиканского, федерального бюджетов и внебюджетных источников активно формируется система мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Законом Республики Татарстан от 21 октября 2005 года № 105-зрт утверждена Программа поддержки малого предпринимательства в Республике Татарстан на 2005-2010 годы. В рамках данной Программы объем выделенных средств на поддержку малого предпринимательства за 5 лет составил 9,3 млрд. рублей. Эффективность Программы обусловлена ростом налоговых поступлений в бюджет. Так, в 2009 году фактические поступления налогов от реализации проектов составили 231 млн. рублей (при плане 188 млн. рублей), в 2010 году - 304 млн. рублей.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, доля малого и среднего предпринимательства в ВРП Татарстана за 2005-2010 годы выросла незначительно (с 17,5 % до 25,5 %) и в 2010 году не достигла запланированных в Программе 30 %, что обусловлено влиянием глобального финансового кризиса.

В Республике создана инфраструктура поддержки предпринимательства: ГНО «Инвестиционно-венчурный фонд Республики Татарстан», ГНО «Стабилизационный залогово-страховой фонд Республики Татарстан», «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере», ООО «Лизинговая компания малого бизнеса Республики Татарстан», особая экономическая зона промышленно-производственного типа, 4 индустриальных парка, технополис «Химград», 9 технопарков, 6 инвестиционных и венчурных фондов, бизнес-инкубаторы.

В 2009 году в Татарстане реализован пилотный проект по грантовой поддержке СМСП с использованием механизма лизинга. В 2010 году общее увеличение стоимости профинансированных проектов составило 1,1 млрд. рублей благодаря сотрудничеству с ОАО «Российский банк развития».

В 2008-2010 годах в республиках наблюдалась положительная динамика роста доли среднесписочной численности работников СМСП в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций. Значение показателя по Республике Татарстан в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличилось на

1,9 %, с 2008 годом - на 2,4 %. В Республике Башкортостан также произошел рост: по сравнению с 2009 годом - на 0,9 %, с 2007 годом - на 2,5 процента.

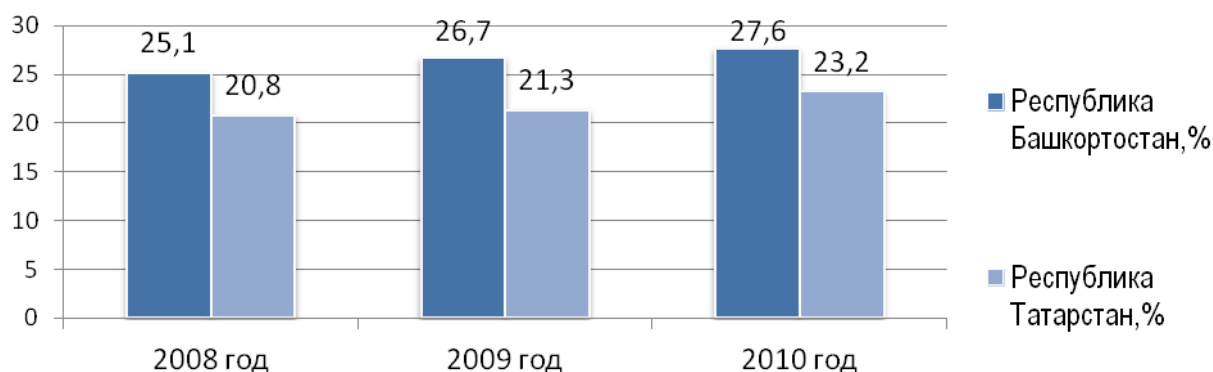
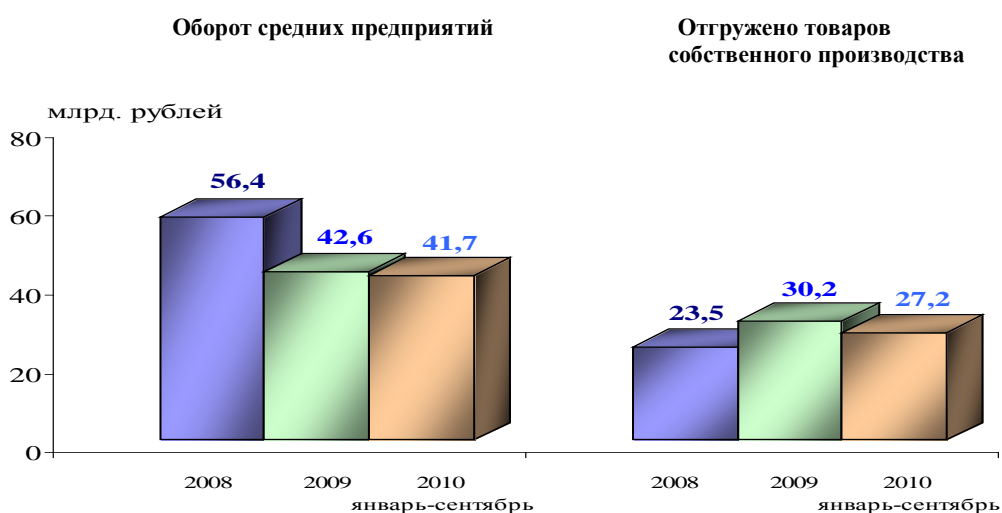


Рис. 24. Динамика доли среднесписочной численности работников СМСП в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций в республиках в 2008-2010 годах.

По обороту малых предприятий (без микропредприятий) Республика Башкортостан по итогам 9 месяцев 2010 года занимала 2 место среди регионов ПФО, по обороту средних предприятий - 5 место.



Данные по малым предприятиям за 2008 год приведены с учетом микропредприятий.

Рис. 25. Динамика оборота и объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами средними предприятиями Республики Башкортостан за 2008-2009 годы и январь-сентябрь 2010 года.

По итогам 9 месяцев 2010 года средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей) на малых (без микропредприятий) и средних предприятиях достигла уровня 222,7 тыс. человек. Из них на малых предприятиях (без микропредприятий) трудятся 167,2 тыс. человек, что на 3,1 % меньше, чем за соответствующий период 2009 года, средняя численность работников списочного состава (без внешних совместителей) на средних предприятиях выросла на 5,3 % и составила 55,5 тыс. человек.

По численности работников списочного состава (без внешних совместителей), занятых на малых предприятиях (без микропредприятий), Республика

Башкортостан занимала 2 место среди субъектов Приволжского федерального округа, на средних предприятиях - 3 место.

За 9 месяцев 2010 года объем инвестиций в основной капитал по малым предприятиям (без микропредприятий) и средним предприятиям составил 6,9 млрд. рублей. Из общего объема инвестиций в основной капитал на создание и воспроизводство основных фондов в январе-сентябре 2010 года малыми предприятиями (без микропредприятий) было направлено 5,5 млрд. рублей, что на 15,3 % больше по сравнению с соответствующим периодом 2009 года, средними предприятиями - 1,4 млрд. рублей с ростом на 6 процентов.

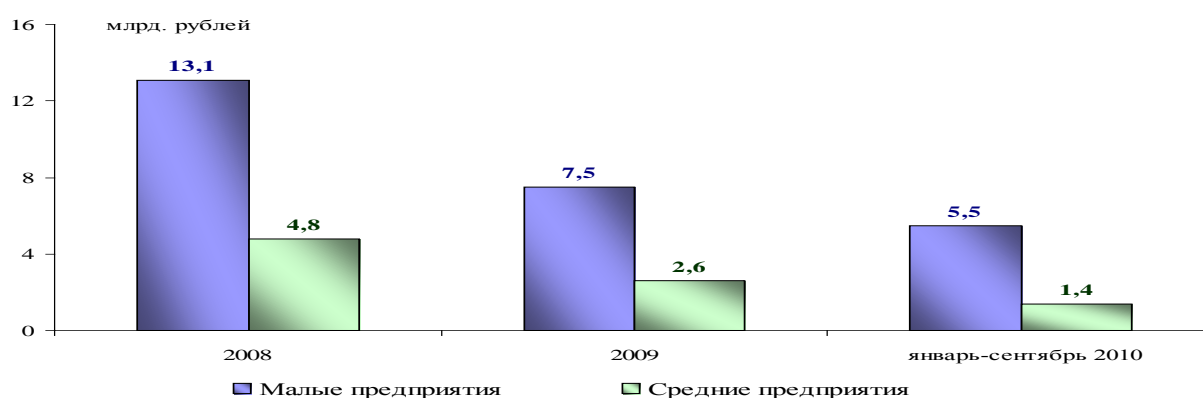


Рис. 26. Динамика инвестиций в основной капитал малых (без микропредприятий) и средних предприятий Республики Башкортостан за 2008-2009 годы и январь-сентябрь 2010 года.

Доля объема инвестиций в основной капитал малых предприятий (без микропредприятий) в общем республиканском объеме инвестиций в январе-сентябре 2010 года составила 6,4 %, средних - 1,6 процента.

По объему инвестиций в основной капитал малых предприятий (без микропредприятий) Республика Башкортостан улучшила свои позиции, переместившись с 3 на 2 место среди регионов Приволжского федерального округа.

С учетом роста количества СМСП, среди которых значительную часть составляют предприятия, занятые торговой деятельностью, в данных субъектах Российской Федерации наблюдается положительная динамика индексов оборота розничной торговли.

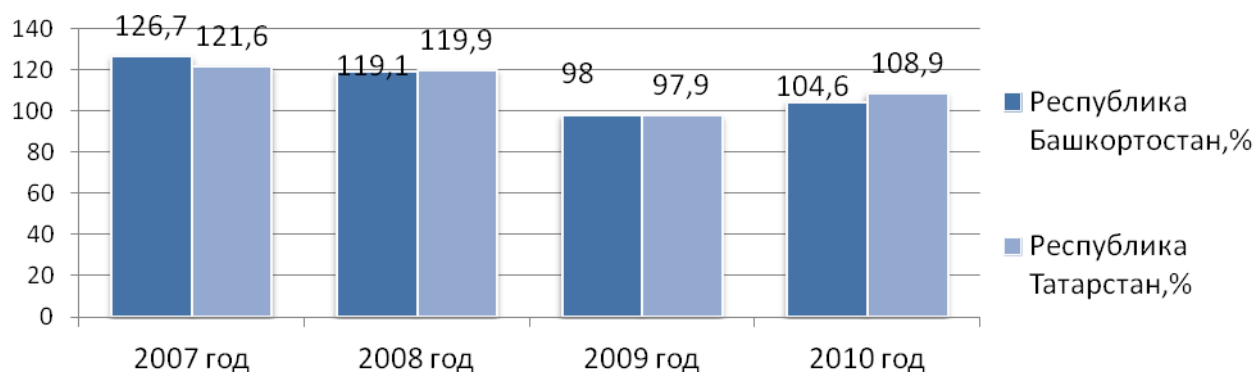


Рис. 27. Динамика оборота розничной торговли в республиках Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах.

Так, в 2010 году по отношению к 2009 году темп прироста объемов в данной сфере в Республике Башкортостан составил 4,6 %, а в Республике Татарстан - 8,9 %. Однако имеет место снижение темпов прироста в 2010 году по отношению к 2008 году: в Республике Башкортостан - на 22,1 %, в Республике Татарстан - на 12,7 %. Как следует из проведенного выше анализа, это можно объяснить снижением объемов рынка, а также уровня доходов, как более подробно будет показано ниже.

В 2010 году в обеих республиках после устойчивого снижения в 2007-2009 годах имел место рост индекса физического объема оптовой торговли. В Республике Башкортостан по сравнению с 2009 годом прирост составил 12,2 %, в Республике Татарстан - 5,4 процента.

Темпы роста физического объема оптовой торговли в Республике Башкортостан в 2007-2010 годах представлены в таблице:

	(%)			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	122,8	115,6	94,1	112,2
Республика Татарстан	111,8	101,6	86,1	105,4

В 2010 году произошло снижение темпов прироста оборота розничной торговли на душу населения по отношению к 2008 году. Так, в Республике Башкортостан в 2010 году значение душевого оборота розничной торговли выросло на 11,3 %, однако темп прироста по сравнению с 2008 годом снизился на 21,2 %. В Республике Татарстан темп прироста оборота розничной торговли на душу населения в 2010 году по отношению к 2008 году уменьшился на 18,4 процента.

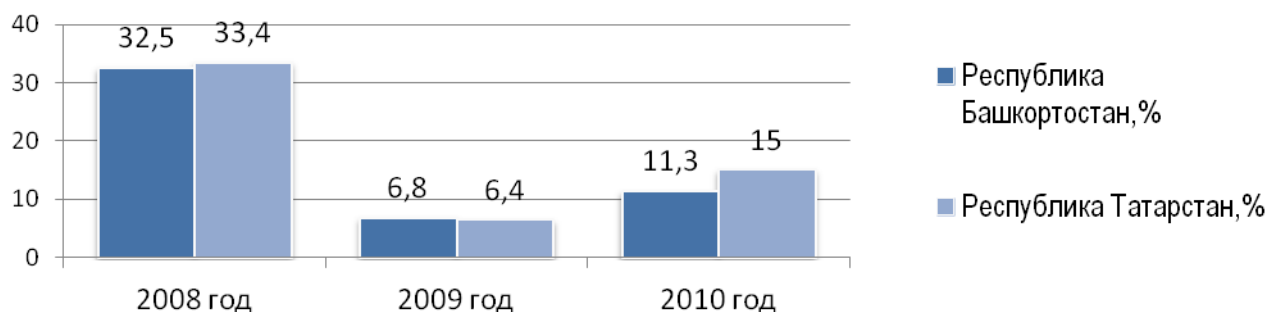


Рис. 28. Темпы прироста оборота розничной торговли на душу населения в республиках Башкортостан и Татарстан в 2008-2010 годах.

При этом в Татарстане торговля оставалась одним из наиболее динамично развивающихся видов экономической деятельности. Объем розничного товарооборота увеличился к уровню 2005 года в сопоставимом исчислении почти в 2 раза. По объемам оборота розничной торговли и общественного питания Республика Татарстан входит в первую десятку регионов Российской Федерации, а по объему оборота бытового обслуживания населения находится на 3 месте в России. Среди регионов ПФО Татарстан занимает 1 место по объемам оборота общественного питания и бытового обслуживания населения и 2 место по объему розничной торговли.

В 2010 году отмечался послекризисный рост потребительской активности населения. Розничный товарооборот увеличился на 8,9 % в сопоставимом ис-

числении к уровню 2009 года и составил 454,4 млрд. рублей. Следует отметить, что на динамику розничной торговли наиболее существенное влияние оказал рост оборота розничного рынка непродовольственных товаров, в структуре оборота розничной торговли удельный вес непродовольственных товаров составил 53 %. В 2010 году рост потребительских цен составил 108,2 % (в Российской Федерации - 108,8 %), что несколько выше, чем в предыдущем году (на 0,7 %). Это обусловлено аномальными погодными условиями, вызвавшими с середины лета рост цен на продовольствие. Цены на продукты питания росли более быстрыми темпами (112 % против 104,4 % в 2009 году). При этом среди регионов ПФО инфляция в Татарстане оставалась одной из самых низких после Самарской области (107,8 процента).

2.2.2.4. Нематериальные активы

В современных условиях достичь повышения эффективности производства можно преимущественно за счет развития инновационных процессов, получающих конечное выражение в новых технологиях, новых видах конкурентоспособной продукции. Более 40 % предприятий в странах Евросоюза являются инновационно активными, тогда как в России этот показатель значительно ниже. Так, в Республике Башкортостан на конец 2007 года осуществляло деятельность лишь 91 предприятие, выпускающее инновационную промышленную продукцию, а к середине 2008 года - 112.

Наибольший вклад в развитие инновационных процессов в Татарстане вносит потенциал промышленных предприятий. В объеме отгруженной инновационной продукции доминируют: химическое производство, производство транспортных средств, машин и оборудования, производство резиновых и пластмассовых изделий. В целом в 2010 году удельный вес инновационных товаров и услуг в ВРП Республики увеличился до 15,5 процента.

В Республике Татарстан реализован комплекс мер законодательного и организационного характера по созданию благоприятных условий для всех субъектов хозяйствования, активизации инвестиционной и инновационной деятельности. Основой формирования республиканской политики в инновационной сфере призвана стать Стратегия инновационного развития Республики Татарстан, утвержденная Указом Президента Республики Татарстан от 17 июня 2008 года № УП-293. В данном документе сформулированы долгосрочные приоритеты, цели и задачи инновационной политики Республики.

2 августа 2010 года принят Закон Республики Татарстан № 63-ЗРТ «Об инновационной деятельности в Республике Татарстан», определяющий формы и методы государственного регулирования инновационных процессов, а также правовые основы государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки.

В целях организации информационно-методического обеспечения и повышения эффективности взаимодействия участников инновационной деятельности в Республике каждые 3 года утверждается Инновационный меморандум,

который определяет концептуальные основы, принципы и перспективные направления формирования республиканской инновационной политики на среднесрочную перспективу. Результаты исполнения Инновационного меморандума ежегодно публикуются в Государственном докладе «Об итогах инновационной деятельности», содержащем полную базу данных об инновационных процессах, происходящих в экономике Татарстана.

В соответствии с Программой социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011-2015 годы Министерством экономики Республики Татарстан разработан проект концепции долгосрочной целевой программы «Развитие рынка интеллектуальной собственности в Республике Татарстан на 2011-2020 годы», который в настоящее время находится на согласовании в Министерстве юстиции Республики Татарстан.

Программа нацелена на формирование системы введения прав на результаты интеллектуальной деятельности в хозяйственный оборот, создание конкурентоспособной продукции.

В августе 2010 года между Республикой Татарстан и ГК «Роснано» подписан План совместных действий по стимулированию спроса на инновационную, в том числе нанотехнологическую, продукцию, направленный на повышение доли производимой и потребляемой нанотехнологической продукции в Республике Татарстан. Для обеспечения реализации Плана совместных действий в Республике разработан перечень мероприятий по реализации Плана на 2011 год, который был утвержден распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 февраля 2011 года № 194-р.

Также в рамках проводимой совместной с ОАО «Роснано» работы по стимулированию спроса на инновационную, в том числе нанотехнологическую, продукцию на территории Республики Татарстан ведется работа по реализации в качестве пилотных ряда проектов по оснащению 4 муниципалитетов нанопродукцией, обладающей повышенными характеристиками надежности, износоустойчивости и энергоэффективности.

Согласно плановым показателям к 2015 году запланировано увеличение объемов потребления и производства нанотехнологической продукции в Республике Татарстан на 15 млрд. и 18 млрд. рублей, соответственно.

В Татарстане при участии ОАО «Роснано» разработана Комплексная программа проектного развития nanoиндустрии Республики Татарстан на период до 2015 года, включающая в себя проекты в сфере исследований и опытно-конструкторских работ по созданию нанотехнологий и наноматериалов, а также их промышленному использованию в различных отраслях экономики. Правительством Республики Татарстан также принято решение о взаимовыгодном сотрудничестве в рамках деятельности центра «Сколково», сфокусированном на поддержке приоритетных направлений развития Республики Татарстан, в том числе по привлечению на существующие площадки инновационной ин-

фраструктуры Республики перспективных инновационных проектов других регионов Российской Федерации.

В настоящее время статус участника проекта «Сколково» получил проект ГОУ ВПО «Казанский государственный медицинский университет» «Оригинальные системы доставки лекарственной субстанции с использованием ИПЭК (интерполиэлектролитных поли(мет)-акрилатных комплексов)».

Развитию инновационной деятельности во многом способствует реализация ряда институциональных мер. Так, согласно Закону Республики Татарстан от 28 ноября 2003 года № 49-ЗРТ «О налоге на имущество организаций» имущество технопарков (индустриальных парков, инновационно-технологических центров), созданных в соответствии с решениями правительств Российской Федерации и Республики Татарстан для реализации инновационных проектов, облагается налогом по ставке 0,1 %. В соответствии с постановлениями советов муниципальных образований субъекты инновационной деятельности частично или полностью освобождаются от уплаты налога на землю. Организации-резиденты особой экономической зоны «Алабуга» освобождены от налога на имущество с момента постановки имущества на учет и от земельного налога с момента возникновения права собственности на земельный участок. На сегодняшний день 16 предприятий получили статус резидентов зоны. На развертывание инфраструктуры особой экономической зоны «Алабуга» за счет бюджетных средств из всех источников было направлено более 14,5 млрд. рублей. Одновременно предприятия, локализованные на территории особой экономической зоны «Алабуга», мобилизовали около 16,4 млрд. рублей частных инвестиций.

2.2.2.4.1. Производство инновационной продукции

В Республике Башкортостан по итогам 9 месяцев 2010 года заявили об инновационной активности 225 организаций, их количество увеличилось по отношению к соответствующему периоду предыдущего года на 8,2 %. Из общего числа инновационно активных предприятий половина сосредоточена в обрабатывающих производствах, более четверти - в сфере транспорта и связи, в деятельности, связанной с использованием вычислительной техники и информационных технологий, занято 13 процентов.

За 9 месяцев 2010 года объем отгруженных инновационных товаров составил 30,7 млрд. рублей. Доля объема отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции составила 3,7 %, объеме отгруженной продукции инновационно активных организаций - 7,0 %, что является недостаточным для перехода к инновационной модели экономики. За пределы Российской Федерации отгружено инновационной продукции на сумму 752,0 млн. рублей, из которой 86,0 % продукции приходится на предприятия обрабатывающих производств.

Затраты на инновации составили 6,1 млрд. рублей, из них наибольшая доля приходится на технологические инновации - 99,0 %, маркетинговые - 0,4 %, организационные - 0,6 %. Основным источником финансирования являются собст-

венные средства организаций, их доля составляет около 60,0 %. Из федерального бюджета на развитие инноваций было выделено 22,0 %, из бюджета Республики Башкортостан - 5,0 %. Доля иностранных инвестиций составила 10 процентов.

Более 200 предприятий и организаций Республики применяли в своей работе передовые производственные технологии, ими было использовано более 8,1 тыс. передовых технологий, в основном в сфере связи и управления - 70,8 % (локальные компьютерные сети предприятий, обмен электронной информацией, программируемые логические контроллеры и др.), в сфере проектирования, производства, обработки и сборки - около четверти (компьютерное проектирование, гибкие производственные элементы, безлазерное тепловое оборудование).

Широко внедряются в практику информационные технологии. Доля информационно активных организаций составила 95,9 % по отношению к общему количеству. Компьютерный парк состоит из 203,0 тыс. единиц. В расчете на 100 человек, работавших в обследованных организациях, приходится 29 персональных компьютеров. Больше половины организаций используют в своей работе локальные вычислительные сети; 94,0 % предприятий имеют доступ к сети Интернет и электронную почту. Каждая пятая организация имеет собственный Web-сайт в Интернете. Более 93,0 % информационно активных организаций в своей работе использовали специальные программные средства, в основном для решения организационных, управленческих и экономических задач, а также для осуществления электронных расчетов, проектирования и научных исследований.

Патентование результатов научно-технической деятельности играет важную роль в процессе создания и распространения новых технологий. В январе-сентябре 2010 года 34 предприятия из числа обследованных получили патенты на изобретения, полезные модели, промышленные образцы; рационализаторские предложения в своей работе использовали 22 предприятия.

В 2010 году общий объем инновационной продукции в Республике Башкортостан увеличился на 65,6 % и составил 44702,0 млн. рублей, в том числе по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» - 12372,0 млн. рублей (27,7 % от общего объема). В 2009 году продукция отсутствовала. По виду деятельности «Обрабатывающие производства» объем продукции увеличился на 18,3 %, «Связь» - на 11,6 %. Основная доля инновационной продукции в 2010 году приходится на вид деятельности «Обрабатывающие производства» - 68,8 % (30743,0 млн. рублей).

Объем инновационной продукции по видам экономической деятельности в республиках Башкортостан и Татарстан в 2009-2010 годах приведен в таблице:

(млн. руб.)

	Республика Башкортостан		Республика Татарстан	
	2009 г.	2010 г.	2009 г.	2010 г.
Добыча полезных ископаемых	-	12372,0	95251,0	101051,9
Обрабатывающие производства	25996,9	30743,0	54068,5	59095,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	-	88,0	792,5	1,4
Связь	976,0	1089,0	0,8	36,1
Предоставление прочих услуг	23,0	410,0	248,2	287,4

Основными направлениями Долгосрочной целевой инновационной программы Республики Башкортостан на 2011-2015 годы являются: функциональная поддержка развития инновационной деятельности, поддержка приоритетных направлений инновационной деятельности и кластерных инициатив в Республике Башкортостан, территориальное развитие инноваций.

В отличие от Республики Башкортостан в Татарстане основной объем инновационной продукции в 2010 году производился по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» - 101051,9 млн. рублей (67,2 % от общего объема), по сравнению с 2009 годом увеличение показателя составило 6,1 %. По виду деятельности «Обрабатывающие производства» объем отгруженной продукции составляет 59095,5 млн. рублей (39,3 % от общего объема), по сравнению с 2009 годом рост показателя на 9,3 %. Показатель объема продукции по виду деятельности «Связь» к 2010 году увеличился в 45 раз и составил 36,1 млн. рублей.

2.2.2.4.2. Инновационные исследования

Основная доля затрат в республиках в 2010 году приходилась на технологические инновации. В Башкортостане их доля составила 99,2 % (6950,1 млн. рублей) и по сравнению с 2008 годом увеличилась на 0,6 %. В 2010 году намечилось сокращение доли затрат на маркетинговые исследования по сравнению с 2008 годом на 0,4 % и на организационные инновации - на 0,2 %. В Республике Татарстан технологические инновации составляют 98,1 % (14351,1 млн. рублей) от всех инновационных затрат. По сравнению с 2008 годом их доля сократилась на 1,6 % в связи с увеличением доли на маркетинговые инновации на 0,7 % и на организационные инновации - на 0,9 %. Общие затраты на технологические, маркетинговые и организационные инновации в Башкортостане составили 7003,4 млн. рублей (в 2,1 раза ниже, чем в Татарстане).

Структура затрат на инновации в республиках Башкортостан и Татарстан в 2010 году приведена в таблице:

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Затраты на технологические инновации	99,2	98,1
Затраты на маркетинговые инновации	0,3	0,8
Затраты на организационные инновации	0,5	1,1

В целом за 2007-2010 годы затраты на исследования и разработки по республикам увеличиваются. В Республике Башкортостан затраты в 2010 году по сравнению с 2009 годом выросли на 18,6 % и составили 4397,0 млн. рублей, в том числе на сельскохозяйственные исследования - 76,4 млн. рублей (увеличение затрат по сравнению с 2009 годом на 11 %). В Татарстане общие затраты в 2010 году составили 7891,2 млн. рублей, что на 79,5 % больше, чем в Башкортостане (увеличение затрат по сравнению с 2009 годом - 20,2 %), в том числе затраты на сельскохозяйственные научные исследования и разработки - 233,4 млн. рублей (на 11,6 % больше уровня 2009 года).

Динамика затрат на исследования и разработки по республикам Башкортостан и Татарстан в 2008-2010 годах представлена в таблице:

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	120,5	101,7	118,6
Республика Татарстан	123,7	101,3	120,2

Доля полезных изобретений в 2010 году в общем объеме изобретений в Республике Башкортостан составила 24,2 %, сокращение по сравнению с 2009 годом на 4,3 %. В Республике Татарстан доля полезных изобретений больше и составляет 47,3 % в общем объеме изобретений. Однако по сравнению с 2009 годом она сократилась на 4,3 процента.

Доля полезных изобретений в общем объеме изобретений республик Башкортостан и Татарстан в 2007-2010 годах представлена в таблице:

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	26,8	22,3	28,7	24,2
Республика Татарстан	40,0	28,9	51,6	47,3

2.2.3. Социо-гуманитарный потенциал

Национальный состав Республики Башкортостан состоит из представителей 129 национальностей, большую часть из которых составляют 3 основные национальности: русские (36,3 %), башкиры (29,8 %) и татары (24,1 %). В Республике Татарстан соотношение численности представителей основных национальностей выглядит следующим образом: татары - 52,9 %, русские - 39,5 %, чувашаи - 3,3 процента¹⁵.

Веками складывавшееся на пространстве между Волгой и Уралом плодотворное взаимодействие между башкирами, татарами и русскими по-прежнему является определяющим для функционирования сферы межэтнических отношений в Башкортостане и Татарстане. Институтом социально-правовых и политических исследований Академии наук Республики Башкортостан совместно с Институтом социологии РАН были проведены исследования того, как воспринимаются национальные проблемы и межнациональные отношения людьми, живущими в подобной полиэтнической среде.

В таблице представлены мнения респондентов - кем они себя чувствуют в большей мере:

	Русские	Башкиры	Татары	Другая национальность	В среднем по Башкортостану	Общероссийская выборка
Скорее человеком своей национальности	10	26	18	14	17	17
Скорее россиянином	52	30	35	46	40	47
И тем, и другим в равной степени	28	35	35	38	33	25
Ни тем, ни другим	3	3	3	-	3	4
Затрудняюсь ответить	7	6	9	2	7	7

Как оказалось, самоидентификация представителей основных этнических групп Башкортостана различна. В сознании русских Башкортостана преобладает российская идентичность - респонденты русской национальности более склонны считать себя россиянами (52 % ответивших) и только 10 % идентифи-

¹⁵ По итогам Всероссийской переписи населения 2002 года.

цировали себя как русских в этническом плане. Среди башкир и татар значительно больше тех, кто считает себя, прежде всего, представителями своего народа (26 % башкир и 18 % татар). Также среди респондентов из числа башкир и татар, по сравнению с русскими, больше тех, кто считает себя и россиянами, и представителями своей национальности в равной степени.

Исследователи обращают внимание на то, что именно у башкир как представителей «титულიной» нации Республики мы наблюдаем более высокую степень проявления этнической идентичности, тогда как у татар этническая идентификация оказывается на уровне общероссийских показателей. А у русских этническая идентификация существенно уступает общегражданской - доля считающих себя, прежде всего, человеком своей национальности среди них ниже, чем в целом по России, а доля считающих себя скорее россиянами, наоборот, выше.

По данным Росстата (итоги Всероссийской переписи населения 2002 года), 96,4 % населения Башкортостана владеют русским языком. Аналогичная ситуация в Республике Татарстан.

При этом на протяжении 4 последних лет в Башкортостане растет численность учащихся по всем 3 основным языкам обучения.

В Республике Татарстан за период 2007-2010 годов также отмечается рост учащихся на русском и татарском языках, при этом несколько снижается численность лиц, проходящих смешанное обучение:

	Русский язык	Татарский язык	Смешанное обучение
2007 г.	171,5	68,9	151,6
2008 г.	167,5	67,6	148,5
2009 г.	177	64,8	135,7
2010 г.	188,4	61,1	119,2

(тыс. чел.)

В обеих республиках выпускается значительное количество продукции на языках народов России. В 2010 году в Башкортостане из 425 газет 306 выходило на русском языке, 68 - на башкирском, 32 - на татарском, 3 - на чувашском, 3 - на марийском, 1 - на удмуртском. Общий годовой тираж газет на башкирском и татарском языках одинаков - по 19,9 млн. экземпляров из общего газетного тиража 276,3 млн. экземпляров. Из 97 наименований журнальной продукции общим годовым тиражом 6,3 млн. экземпляров 8 изданий выходит на башкирском языке и 3 - на татарском с тиражами 1,04 млн. экземпляров и 124,4 тыс. экземпляров, соответственно.

Основными религиозными конфессиями на территории республик являются ислам и православие. Религиозные организации основных конфессий, зарегистрированные на территории республик:

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Ислам	496	1113
Русская православная церковь	224	285
Евангельские христиане	31	27
Евангельские христиане - баптисты	11	4
Адвентисты Седьмого Дня	11	10
Старообрядцы	4	2
Римско-католическая церковь	2	2
Лютеране	4	5
Иудаизм	5	3

(ед.)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Армянская апостольская церковь	1	-
Свидетели Иеговы	7	5
Христиане веры евангельской (пятидесятники)	8	16
Церковь объединения (Муны)	1	-
Церковь Иисуса Христа святых последних дней (мормоны)	1	1
Буддизм	1	1

При этом в Республике Татарстан насчитывается 11 мусульманских образовательных учреждений, в Республике Башкортостан - 4. Образовательные религиозные учреждения других конфессий отсутствуют.

К показателям общего духовного благополучия общества следует отнести количество браков и разводов:

	Количество браков		Количество разводов	
	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан
	2005 г.	26969	30458	14180
2006 г.	27997	30915	15431	15245
2007 г.	32795	35635	15416	16467
2008 г.	29497	32649	15671	17453
2009 г.	29392	34348	14669	17902
2010 г.	31435	34801	13960	16607

Как следует из официальных статистических данных, с 2005 года динамика данных показателей носит положительный характер: число браков постепенно растет, а количество разводов снижается. Безусловно, это является отражением доминирующих системных факторов, каковыми являются социальная стабильность и социальная сплоченность, а также длительное совместное проживание на одной территории единого государства. По данным главы Управления ЗАГС Кабинета Министров Республики Татарстан Э. Зариповой, в Татарстане межэтнические браки распадаются в 2 раза реже, чем моноэтнические¹⁶.

По недавним исследованиям, процент смешанных браков в Татарстане не падает и составляет 30 %, как и в начале девяностых годов. Вместе с тем растет религиозность населения, и все большее количество прихожан приходят в мечети, это не сказывается на количестве межнациональных браков. Это наглядный показатель бытовой совместимости народов Российской Федерации и их толерантности. Обобщающей характеристикой духовного благополучия или неблагополучия общества может служить уровень общественной безопасности, которая, таким образом, является важной составляющей социо-гуманитарного потенциала. Общественная безопасность - одна из составляющих также национальной безопасности, выраженная в уровне защищенности личности, общества и государства преимущественно от внутренних угроз общепопасного характера.

Часть ученых-юристов определяют понятие общественной безопасности как совокупность нормальных общественных отношений, установленных нормативными правовыми актами, обычаями и традициями, обеспечивающих достаточный уровень личной безопасности членов общества и самого общества в целом. В теории государства и права существует мнение, что кроме уровня преступности и правонарушений одним из критериев оценки общественной безопасности

¹⁶ <http://vechernie-chelny.ru>.

следует считать уровень защиты личности и общества от последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф.

Обеспечение общественной безопасности и правопорядка непосредственно формирует основы социальной стабильности, а также является одним из важнейших факторов качества делового климата, инвестиционной активности, туристической привлекательности.

В 2010 году в Башкортостане количество таких тяжких преступлений против личности, как убийство, сократилось по сравнению с 2009 годом на 5,2 %, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью - на 2,6 %, разбойные нападения - на 10,4 %, грабежи - на 6,6 процента.

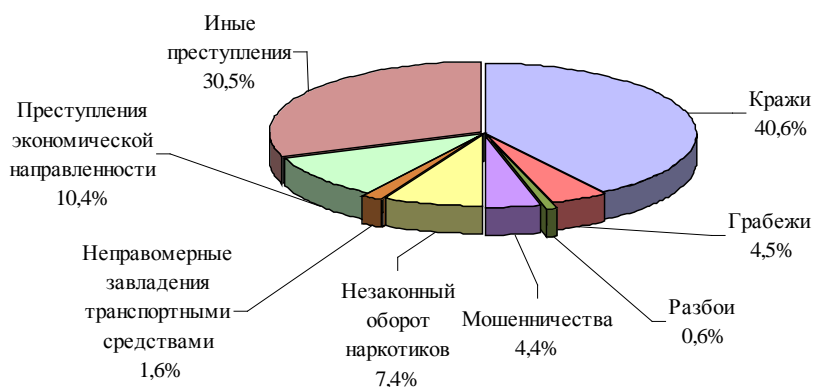


Рис. 29. Общая структура преступлений в Республике Башкортостан.

В Республике Татарстан число убийств в 2010 году уменьшилось на 6,4 %, грабежей - на 10,5 %. Вместе с тем на 5,7 % возросло количество случаев причинения умышленного вреда здоровью.

2.2.3.1. Человеческий капитал

О состоянии семейных отношений как одном из факторов социальной сплоченности можно судить также по количеству детей и подростков, оставшихся без попечения родителей за год. И в Башкортостане, и в Татарстане в последние годы наблюдается заметное снижение данного показателя.

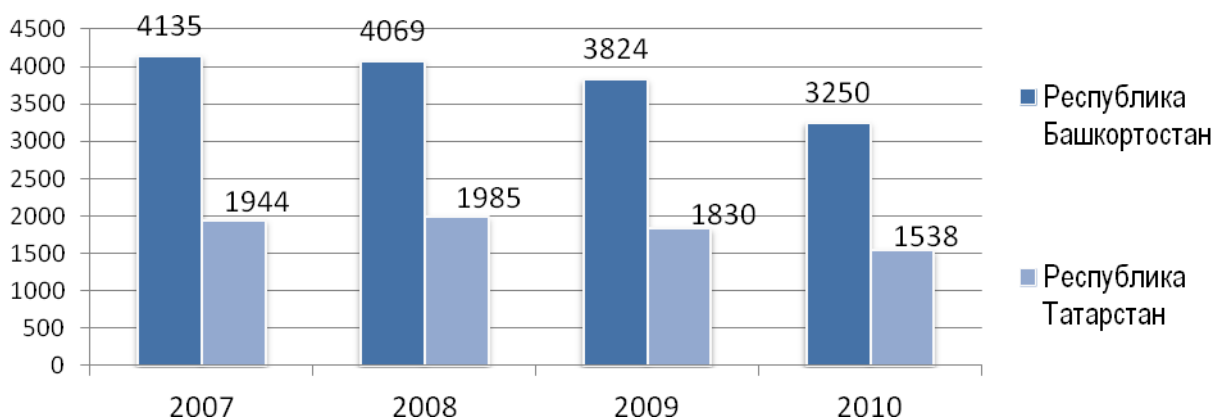


Рис. 30. Количество детей и подростков, оставшихся без попечения родителей за год, чел.

Вместе с тем все больше семей в обеих республиках берет на воспитание чужих детей, что также говорит о росте социальной сплоченности в обществе.

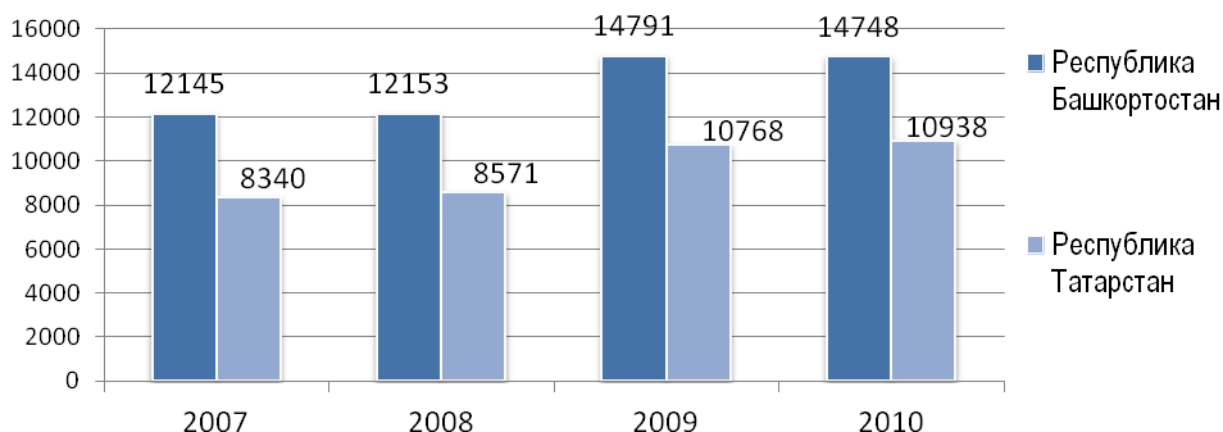


Рис. 31. Число детей, взятых на воспитание в семьи, чел.

2.2.3.2. Финансовые активы

Главным критерием социальной стабильности, а также и сплоченности является распределение доходов по группам населения, разрыв в уровне их распределения между самыми богатыми и самыми бедными слоями населения.

Коэффициент фондов, который характеризует степень расслоения общества и показывает отношение среднего уровня доходов 10 % самых богатых граждан к среднему уровню доходов 10 % самых бедных в Республике Татарстан был ниже общероссийского, но в последнее время имеет тенденцию к росту: 2007 год - 15,3; 2010 год - 15,9. В Республике Башкортостан коэффициент фондов в 2010 году достиг уровня 17,7. В целом по Российской Федерации наблюдается устойчивая тенденция снижения коэффициента фондов: 2007 и 2008 годы - 16,8; 2009 год - 16,6; 2010 год - 15,9.

Распределение общего объема денежных доходов в 2010 году по 20-процентным группам показывает, что в Татарстане в группе с наибольшими доходами сосредотачивается 48,4 % всех доходов, в группе с наименьшими доходами - 5 %. В Башкортостане этот разрыв несколько ниже: V группа (с наибольшими доходами) - 47,7 %, I (с наименьшими доходами) - 5,2 процента.

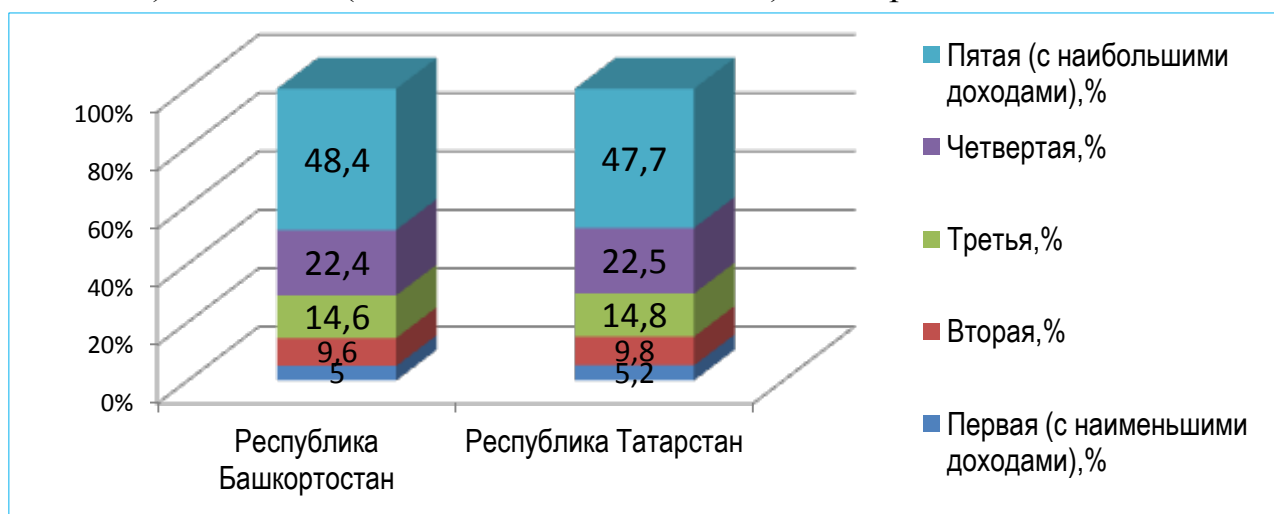


Рис. 32. Распределение общего объема денежных доходов в 2010 году.

Структура распределения общего объема располагаемых ресурсов по крайним децильным группам в 2010 году приведена в таблице:

	1 дециль		10 дециль	
	Башкортостан	Татарстан	Башкортостан	Татарстан
Денежный доход	85,7	89,4	65,8	92,3
Стоимость натуральных поступлений	13,0	10,4	4,0	2,4
Сумма привлеченных средств и израсходованных сбережений	1,2	0,2	30,2	5,3

(%)

2.3. Оценка качества жизни в Республике Башкортостан и Республике Татарстан

Согласно Конституции Российской Федерации «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (статья 7, пункт 1). Ряд статей Конституции Российской Федерации гарантирует гражданам нашей страны права, которые формируют социальные обязательства государства по обеспечению качества жизни населения.

Оценка качества жизни населения с учетом большого разброса мнений как ученых, так и самих граждан по поводу факторов, его определяющих, в республиках Башкортостан и Татарстан проводится с помощью социологических исследований. Так, в июне 2011 года Спецсвязью ФСО России был проведен социологический опрос в Приволжском федеральном округе, целью которого являлось выяснение мнения населения о положении дел в социальных сферах и отраслях экономики, где реализуются приоритетные национальные проекты.

Оценка населением ПФО удовлетворенности положением дел в субъекте проживания с февраля 2010 года (выделено красным цветом) по июнь 2011 года (выделено синим цветом), представляющая собой разность положительных и отрицательных оценок респондентов, отображена на рисунке.

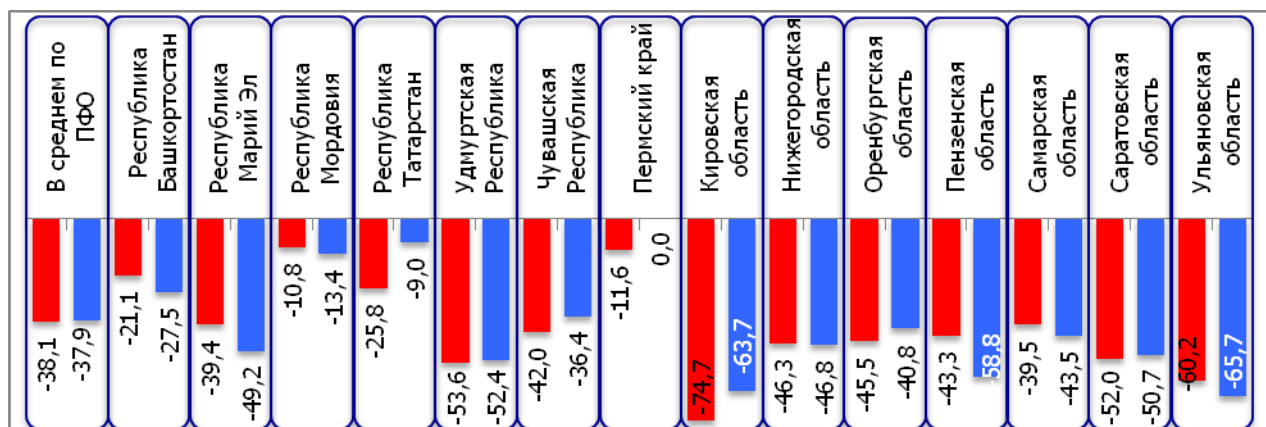


Рис. 33. Ответы респондентов на вопрос: «Если говорить в целом, то лично Вы удовлетворены положением дел в Вашем субъекте Российской Федерации?» (разность положительных и отрицательных оценок).

На общем фоне в целом негативных оценок в регионах округа можно говорить о достаточно высоком уровне оценки населением Башкортостана и, особенно, Татарстана положения дел в субъектах проживания.

Результаты опроса показывают, что состояние обеспечения населения доступным жильем и продукцией сельского хозяйства в округе оценивается большинством населения ПФО как плохое. Относительно благополучное состояние - в сфере образования.

Оценки населением республик Башкортостан и Татарстан состояния социальной сферы и отраслей экономики (разность положительных и отрицательных оценок) в сравнении с соответствующими оценками по ПФО приведены на рисунке.

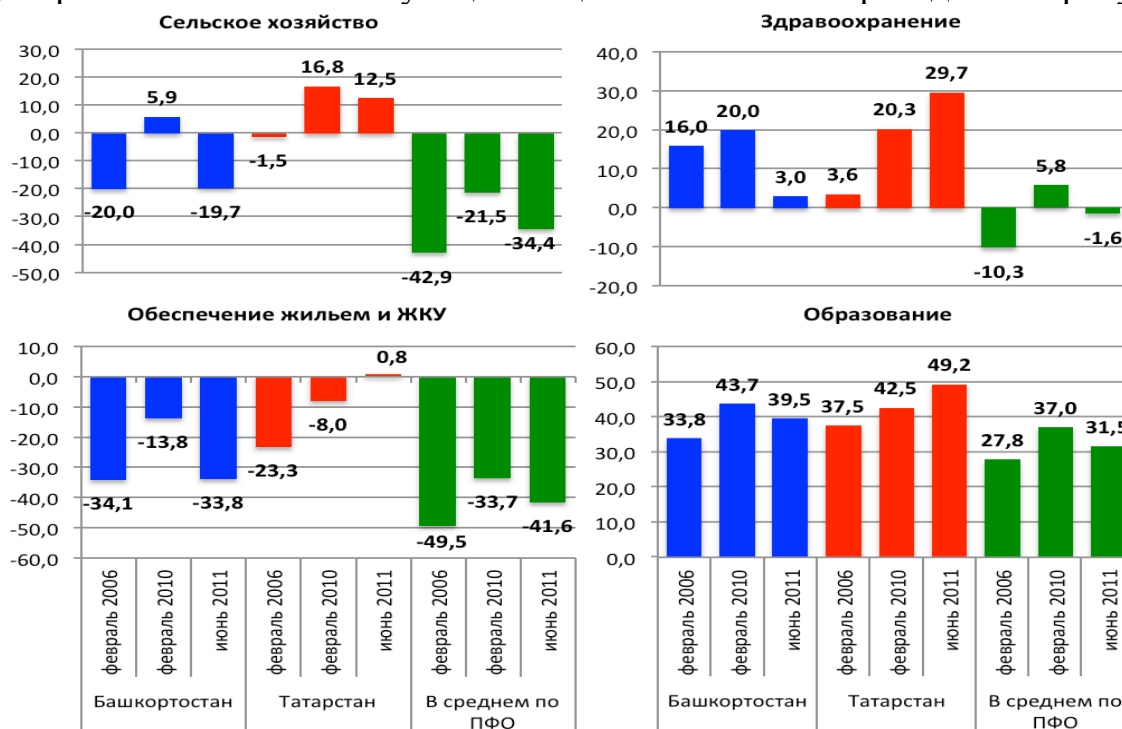


Рис. 34. Оценка населением состояния социальной сферы и отраслей экономики (разность положительных и отрицательных оценок).

Исследование общественного мнения населения о социально-экономическом и общественно-политическом развитии Республики Башкортостан с использованием технологии социологического мониторинга ведется Институтом социально-политических и правовых исследований Академии наук Республики Башкортостан с сентября 2010 года. На данный момент в рамках республиканского социологического мониторинга проведены 4 опроса: в сентябре и в декабре 2010 года, в апреле и в июле 2011 года.

Для выявления динамики социального самочувствия в каждом опросе мониторинга задается вопрос о проблемах, которые в наибольшей степени беспокоят опрошиваемых.

Первое место в рейтинге наиболее острых проблем, беспокоящих население, по данным опросов, занимает рост цен. Проблема роста цен имеет устойчивую тенденцию к обострению, а доля осознающих ее как важнейшую не снижается заметным образом.

Второе место занимает проблема низкой заработной платы (пенсии) и финансовое положение семьи в целом (рост с 16,6 % в сентябре 2010 года до 58,9 % в апреле 2011 года). По данным опроса июля 2011 года, доля семей

с низким уровнем дохода до 9000 рублей в месяц, то есть примерно 1,5 прожиточного минимума, составила пятую часть среди опрошенных (20,4 процента).

В таблице представлено материальное положение населения в Республике Башкортостан, по самооценкам опрошенных, в июле 2011 года (в процентах к числу опрошенных):

	В целом	Уфа	Другие города Республики Башкортостан	Села
Низкие доходы, до 9 тыс. руб.	20,4	15,9	16,6	26,2
Доходы ниже среднего, 9-12 тыс. руб.	23,7	15,3	23,8	28,1
Средние доходы, 12-20 тыс. руб.	40,8	45,2	44,8	34,8
Доходы выше среднего, 20-30 тыс. руб.	10,5	17,1	10,5	7,1
Высокие доходы, более 30 тыс. руб.	4,6	6,5	4,3	3,8

Безработица также занимает одно из первых мест в рейтинге проблем, беспокоящих население. Существенные различия наблюдаются в оценке безработицы в зависимости от типа поселения. Наиболее остро безработица ощущается в средних и малых сельских поселениях (78,2 %) и средних и малых городах (63,1 процента).

Все социально-экономические проблемы, являющиеся наиболее острыми для населения, безусловно, тесно коррелируют между собой. Рост цен и инфляция, наряду с увеличивающимися расходами на квартплату и коммунальные платежи, опережают рост заработной платы и пенсионных выплат. Помимо этого, остро стоит проблема безработицы. Таким образом, уровень затрат населения увеличивается, но уровень дохода остается достаточно низким.

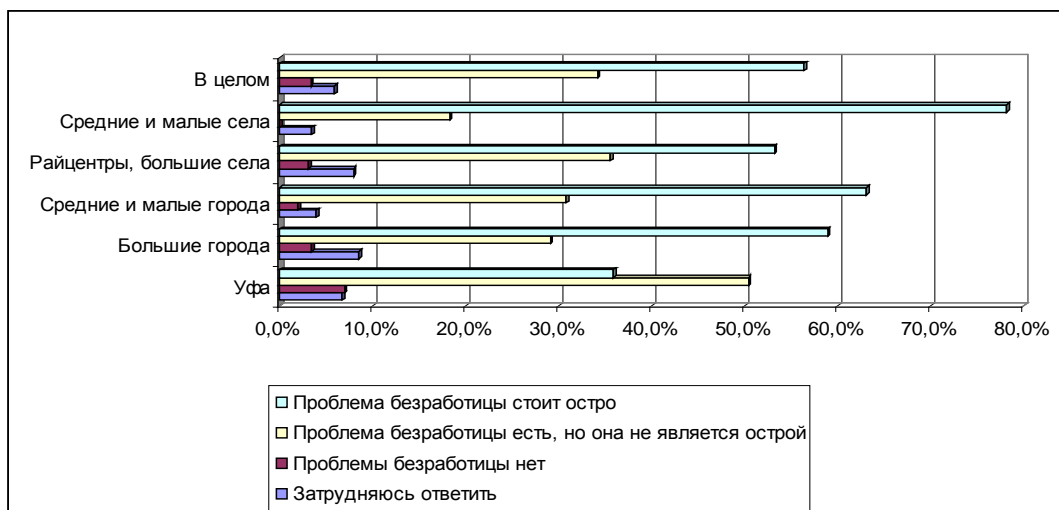


Рис. 35. Ответ на вопрос: «Как Вы оцениваете ситуацию с безработицей в Вашем городе (селе)?», апрель 2011 года.

В Республике Татарстан ежегодно проводятся социологические исследования удовлетворенности населения основными составляющими качества жизни и проводимыми социальными и экономическими реформами. Изучение мнения населения проводится в первую очередь об изменениях экономической ситуации, материального положения, по вопросам развития сфер образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, физической культуры и спорта,

а также правоохранительной деятельности. Данные социологические исследования проводятся с 2005 года. Их результаты используются для принятия управленческих решений. По опросам изучается не только мнение населения о социально-экономическом развитии, но и предложения по решению существующих (на взгляд респондентов) первоочередных проблем в указанных сферах.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества Центром экономических и социальных исследований Республики Татарстан при Кабинете Министров Республики Татарстан осуществляется учет общественного мнения (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19 марта 2007 года № 90 «О порядке организации учета общественного мнения при принятии и реализации органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления нормативных правовых актов Республики Татарстан и муниципальных правовых актов»).

Начиная с 2008 года, ежегодно организуется проведение социологических исследований по выявлению актуальных проблем и социальных задач, требующих первоочередного решения. На основе результатов социологического исследования формируется Реестр публичных приоритетов. В 2011 году в Реестр публичных приоритетов, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 апреля 2011 года № 326, были включены 9 публичных приоритетов: регулирование ценообразования и тарифообразования, повышение уровня доходов и социальной поддержки населения, обеспечение доступности жилья, снижение уровня безработицы, борьба с наркоманией и алкоголизмом, борьба со взяточничеством и коррупцией, обеспечение общественной безопасности, улучшение состояния окружающей среды, повышение доступности и качества услуг в сферах здравоохранения, образования, культуры и спорта.

2.3.1. Доходы населения

Одним из наиболее важных показателей, характеризующих уровень жизни, являются доходы населения и, прежде всего, заработная плата работающих.

Денежные доходы на душу населения Республики Татарстан в январе-июле 2011 года составили 18397 рублей и превысили в номинальном выражении уровень предыдущего года на 8,3 %. Реальные денежные доходы составили 99,2 % к соответствующему периоду 2010 года. По размеру среднедушевых денежных доходов населения Республика Татарстан среди регионов Приволжского федерального округа входит в тройку лидеров после Пермского края и Самарской области, опережая по темпам роста Республику Башкортостан. При этом среднедушевые денежные доходы в обеих республиках ниже, чем в среднем по России.

Данные статистики по итогам 7 месяцев 2011 года свидетельствуют, что в Республике Башкортостан наметилась положительная динамика основных показателей уровня жизни населения. Среднедушевые денежные доходы по сравнению с аналогичным периодом 2010 года увеличились на 7,2 % и составили 16873 рубля.

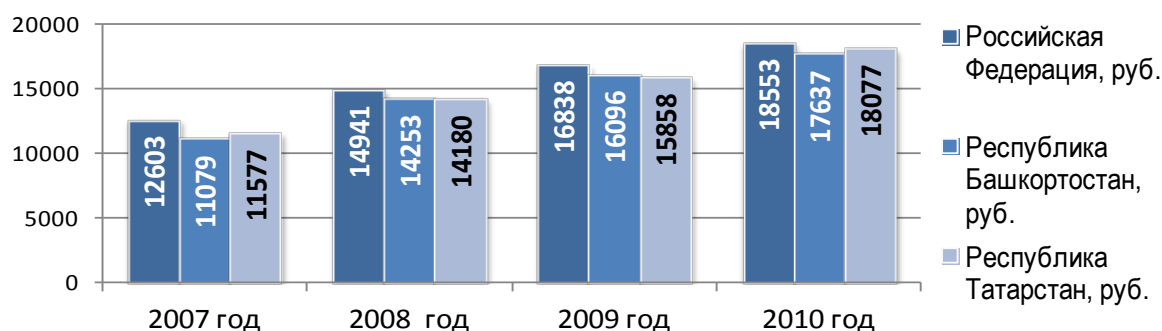


Рис. 36. Динамика среднедушевых денежных доходов.

Основным источником денежных доходов населения Республики Башкортостан остается заработная плата. В январе-июле 2011 года по сравнению с январем-июлем 2010 года среднемесячная заработная плата увеличилась на 11,8 % и составила 17426 рублей. Реальная заработная плата в январе-июле 2011 года возросла на 1,5 % (в Российской Федерации - на 2,3 %). Темпы роста по сравнению с аналогичным периодом 2010 года увеличились на 0,8 % (было 100,7 процента).

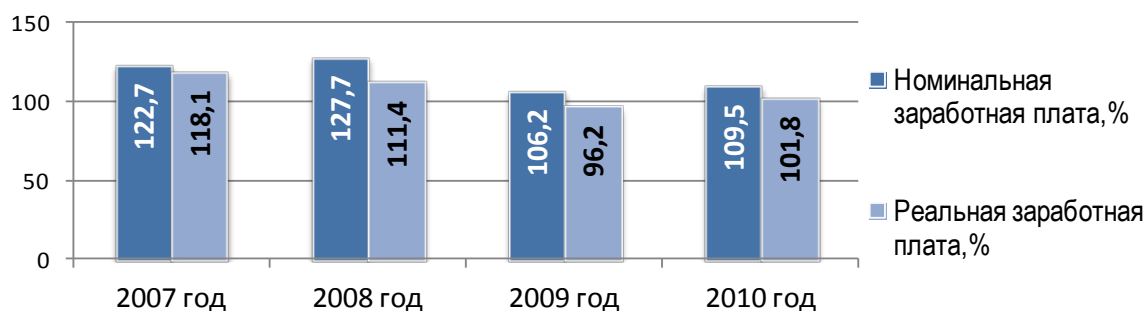


Рис. 37. Динамика среднемесячной заработной платы в Республике Башкортостан (в % к предыдущему году).

Вместе с тем по величине среднемесячной заработной платы за 7 месяцев 2011 года Республика отстает от средней по России на 23 % и занимает лишь 5 место в Приволжском федеральном округе.

В Республике Татарстан в период кризиса 2008-2009 годов произошло более заметное снижение показателя, в 2010 году ситуация несколько выправилась. Средняя начисленная заработная плата работающих на предприятиях и в организациях Республики, включая малое предпринимательство, в январе-июне 2011 года составила 18237 рублей и увеличилась по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года на 13 % (в Российской Федерации - на 12,2 %). Темпы роста реальной заработной платы, рассчитанные с учетом индекса потребительских цен на товары и услуги, в январе-июне 2011 года к уровню соответствующего периода 2010 года составили 103,3 % (в Российской Федерации - 102,4 %). Республика Татарстан по размеру заработной платы среди регионов Приволжского федерального округа в январе-июне 2011 года занимала 2 место после Пермского края, по темпу роста - 1 место.

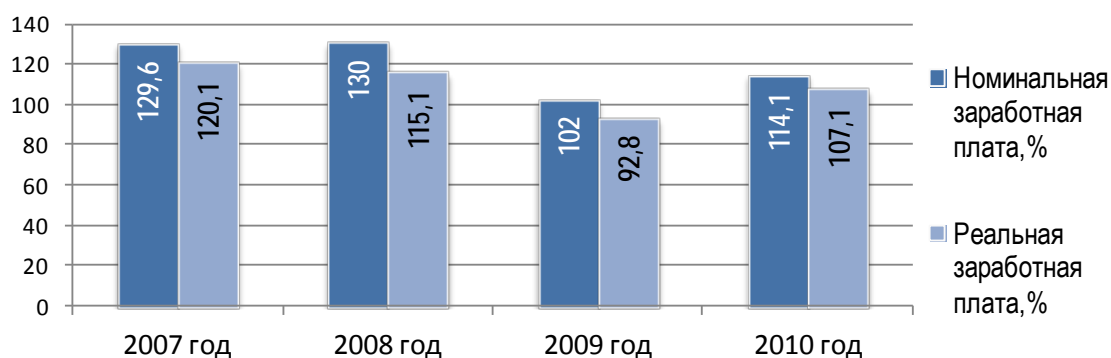


Рис. 38. Динамика среднемесячной заработной платы в Республике Татарстан (в % к предыдущему году).

В таблице представлена динамика отношения среднемесячной номинальной заработной платы работников предприятий и организаций по видам экономической деятельности к среднереспубликанскому уровню в 2010 году в Башкортостане и Татарстане:

	(%)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	53,5	49,9
Рыболовство, рыбоводство	62,9	60,3
Добыча полезных ископаемых	197,9	177,5
Обрабатывающие производства	107,4	102,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	125,5	136,7
Строительство	105,3	120,7
Оптовая и розничная торговля	88,8	97,1
Гостиницы и рестораны	61,6	77,2
Транспорт и связь	125,7	114,0
Финансовая деятельность	180,6	154,4
Операции с недвижимым имуществом	106,3	117,6
Государственное управление	131,5	116,0
Образование	65,3	63,3
Здравоохранение	71,0	66,1
Прочие коммунальные услуги	97,4	72,7

Качество жизни населения зависит не только от уровня доходов, но и от структуры расходов. Так, в Республике Татарстан соотношение денежных доходов населения и минимального потребительского бюджета, характеризующее уровень жизни населения, в 2010 году составило 2,2 раза. Прожиточный минимум на душу населения в 2010 году сложился на уровне 4554 рублей в месяц и увеличился по сравнению с 2004 годом в 2,3 раза. Покупательная способность денежных доходов населения Республики Татарстан увеличилась с 3,01 раза в 2005 году до 3,97 раза в 2010 году.

Структура потребительских расходов домашних хозяйств обеих республик в 2010 году представлена в таблице, из которой следует, что в Башкортостане население более половины средств тратит на питание и оплату услуг. В Татарстане этот показатель еще выше и составляет более 60 процентов.

	(%)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Питание	30,4	38,2
Покупка алкогольных напитков	1,9	1,8
Непродовольственные товары	45,7	34,8
Оплата услуг	22,0	25,1

При этом структура питания и потребления основных продуктов (на душу населения в год) в республиках остаются практически неизменными:

	Республика Башкортостан				Республика Татарстан			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Мясо и мясопродукты, кг	66	70	71	73	68	72	75	77
Молоко и молочные продукты, л	345	355	363	368	364	364	368	332
Рыба и рыбопродукты, кг	7	8	8	8,5	5	5	8	8,6
Овощи и продовольственные бахчевые продукты, кг	239	251	261	231	225	239	242	159

Повысился уровень пенсионного обеспечения граждан. С 1 января 2010 года путем валоризации (повышения) пенсионных прав увеличились трудовые пенсии граждан, вышедших на заслуженный отдых до 1 января 1991 года. Проведена также индексация трудовых и социальных пенсий. Динамика среднего размера назначенной месячной пенсии за последние 4 года представлена в таблице:

	(тыс. руб.)			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	3,4	4,3	5,8	7,1
Республика Татарстан	3,5	4,3	5,9	7,2

Растет среднемесячный размер социальной поддержки на одного пользователя, но, как показывает анализ, в обеих республиках это тоже не позволяет снизить остроту проблем бедности и расслоения населения по уровню доходов, о чем сказано выше, в связи с необходимостью обеспечения социальной стабильности и социальной сплоченности в обществе.

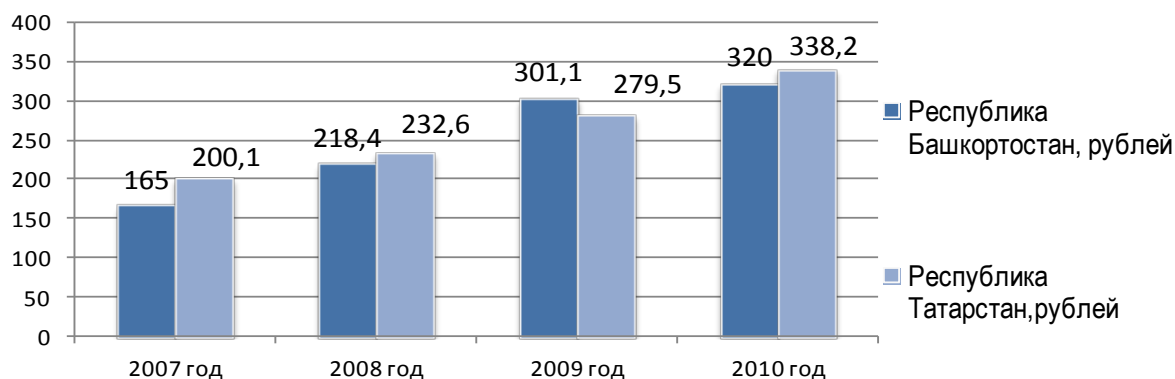


Рис. 39. Среднемесячный размер социальной поддержки на одного пользователя.

Сегодня, по абсолютной оценке, число бедных в Республике Башкортостан составляет 484 тыс. человек, или 11,9 % от всего населения Республики. Несмотря на то, что это один из лучших показателей по Приволжскому федеральному округу, проблема заключается в том, что 123 тыс. человек, занятых в экономике, по уровню заработной платы - бедные, что составляет 25,4 % от общего числа бедных. Таким образом, каждый четвертый бедный житель Республики является работающим. Поэтому одной из основных мер преодоления бедности на современном этапе развития общества является сокращение числа бедных среди работающего населения.

Анализ уровня заработной платы по отраслям экономики показал, что наибольший удельный вес работников, которым начислена заработная плата ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, в общей численности работников наблюдается в сельском хозяйстве - 21,4 % (60 тыс. человек), образовании - 13,2 % (25 тыс. человек), здравоохранении и предоставлении социальных услуг - 8,5 % (10 тыс. человек). Суммарно в этих отраслях экономики работают 95 тыс. человек, заработная плата которых не превышает прожиточного минимума. Именно работники этих отраслей составляют 77,2 % от числа всех работников Республики с заработной платой ниже прожиточного минимума. Требуется серьезно пересмотреть уровень заработной платы в данных отраслях экономики, приблизив ее средний уровень к среднереспубликанскому.

Выборочное обследование распределения работников по размерам начисленной заработной платы за апрель 2011 года, проведенное Башкортостанстатом, свидетельствует, что по сравнению с предыдущим обследованием (в апреле 2009 года) соотношение средней заработной платы 10 % работников с наибольшей и 10 % работников с наименьшей заработной платой снизилось с 12,4 раза до 11,1 раза. Также несколько сократился удельный вес численности работников, имеющих заработную плату на уровне и ниже средней по Республике, - с 68,3 % до 67 процентов.

В целях улучшения ситуации принят ряд мер, направленных на повышение уровня заработной платы:

- с 1 января 2011 года трехсторонним соглашением между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединением работодателей Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостан минимальная заработная плата установлена в размере 5500 рублей;

- с 1 января 2011 года работникам отраслей бюджетной сферы увеличены в 1,065 раза размеры окладов (должностных окладов). Кроме того, Правительством Республики Башкортостан рассматривается возможность проведения дополнительной индексации с 1 октября 2011 года в соответствии с принимаемыми решениями на уровне Российской Федерации;

- постановлением Правительства Республики Башкортостан от 30 мая 2011 года № 184 утвержден План мероприятий Республики Башкортостан по повышению уровня заработной платы работников организаций Республики Башкортостан на 2011-2015 годы, предусматривающий ежегодное повышение заработной платы не менее чем на 15 процентов;

- постановлением Правительства Республики Башкортостан от 18 июля 2011 года № 240 «О мерах по снижению дифференциации доходов и бедности населения Республики Башкортостан, развитию системы оказания адресной социальной помощи» установлено последовательное повышение номинальной заработной платы, приближение среднемесячной заработной платы работников учреждений бюджетной сферы к среднемесячной заработной плате работников, занятых в сфере экономики Республики, доведение среднемесячной заработной платы в Республике до российского уровня, увеличение реальной заработной платы;

- осуществляется ежеквартальная индексация размеров тарифных ставок первого разряда основных профессий рабочих темпами, опережающими рост потребительских цен на товары и услуги во внебюджетном секторе экономики в соответствии с Республиканским соглашением между Федерацией профсоюзов Республики Башкортостан, объединениями работодателей Республики Башкортостан и Правительством Республики Башкортостан (на 1 июля 2011 года ставки увеличены на 9 % при росте цен на 4,8 процента).

Уровень бедности населения в Татарстане, т.е. доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, снизился по сравнению с 2004 годом на 53 % и сегодня составляет 8,3 % в общей численности населения, что ниже программного значения (8,6 %) и значительно меньше, чем в среднем по России (12,5 процента).

В результате принимаемых в Республике Татарстан мер по повышению уровня и качества жизни населения доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума ежегодно сокращается. Так, за 6 лет она сократилась с 12,8 % в 2005 году до 8,1 % в 2010 году. По прогнозу, к 2014 году сократится до 6,6 %. В Республике Татарстан данный показатель среди регионов Приволжского федерального округа имеет самое низкое значение.

Особое внимание в Республике уделяется вопросу повышения заработной платы работников бюджетной сферы. Эта задача решается, в частности, в рамках введения новых систем оплаты труда, устанавливающих зависимость размеров заработной платы работников от результатов и эффективности их труда. Так, с 1 сентября 2010 года новая система оплаты труда была введена для работников общеобразовательных учреждений и учреждений дополнительного образования детей.

С 1 ноября 2010 года на новые системы оплаты труда (далее - НСОТ) переведены работники пилотных учреждений культуры, социального обслуживания, здравоохранения и другие, а с 1 января 2011 года - работники детских дошкольных учреждений Республики. При переходе на НСОТ фонд оплаты труда вышеуказанных учреждений был увеличен на 16 %, а минимальный базовый оклад установлен в сумме 4330 рублей (т.е. на уровне МРОТ, действовавшего до 1 июня 2011 года).

В результате осуществления указанных мер в Республике Татарстан за январь-июль 2011 года среднемесячная заработная плата работников образования увеличилась на 17,6 % по сравнению с соответствующим периодом 2010 года и составила 12625 рублей, среднемесячная заработная плата работников здравоохранения увеличилась на 10,1 % и составила 12752 рубля.

Как видно из таблицы, в обеих республиках растет число граждан, пользующихся социальной поддержкой:

	Республика Башкортостан				Республика Татарстан			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Количество граждан, пользующихся социальной поддержкой, тыс. чел.	912,5	877,9	947,0	1012,0	833,9	832,9	838,7	823,1
Средний размер социальной поддержки на одного пользователя, руб.	165,0	218,4	301,1	320,0	200,1	232,6	279,5	338,2

2.3.2. Занятость и безработица

Анализ показывает, что уровень занятости населения в Республике Татарстан в 2010 году выше, чем в среднем по Приволжскому федеральному округу и по Российской Федерации, а в Республике Башкортостан ниже. Аналогичные соотношения показателей наблюдаются и в уровне безработицы, и по удельному весу безработных, ищущих работу 12 и более месяцев.

(%)

	Уровень занятости	Уровень безработицы	Удельный вес безработных, ищущих работу 12 и более месяцев
Российская Федерация	62,7	7,5	30,0
Приволжский федеральный округ	62,7	7,6	28,5
Республика Татарстан	64,8	6,3	27,3
Республика Башкортостан	59,4	9,0	31,0

Согласно статье 7.1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» финансовое обеспечение социальных выплат (пособий по безработице и стипендий безработным гражданам, обучающимся по направлению органов службы занятости, а также пенсий, назначенных безработным гражданам досрочно) производится из федерального бюджета в виде субвенций, исходя из численности населения и размера выплат пособий по безработице.

В 2011 году в бюджете Республики Башкортостан предусмотрены социальные выплаты в сумме 1429929,6 тыс. рублей, в том числе: пособия по безработице - 1267362,4 тыс. рублей; стипендии безработным гражданам, обучающимся по направлению органов службы занятости, - 50800,0 тыс. рублей; пенсии, назначенные безработным гражданам досрочно, - 101726,4 тыс. рублей.

Согласно протоколу сверки исходных данных между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Республики Башкортостан от 7 декабря 2010 года № 33 прогнозируемая среднегодовая численность граждан, признанных в установленном порядке безработными, установлена в количестве 40500 человек; численность безработных граждан, обучающихся по направлению органов службы, - 10206 человек; прогнозируемая численность получателей пенсий, назначенных безработным гражданам досрочно, - 1288 человек.

В 2011 году в Республике Башкортостан осуществляется субсидирование безработных граждан, решивших открыть собственное дело, в размере 12-кратного пособия по безработице (без учета районного коэффициента) за счет средств федерального бюджета в объеме 285,9 млн. рублей и бюджета Республики Башкортостан - 38,9 млн. рублей в целях содействия развитию малого предпринимательства и самозанятости населения на открытие собственного дела в рамках реализации мероприятий Республиканской программы дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда.

Показательно, что в обеих республиках наблюдается устойчивый рост числа работающих пенсионеров, что при благоприятной в целом ситуации с замещением поколений свидетельствует о невозможности значительной части населения прожить на пенсию, не имея других источников доходов. Динамика роста числа работающих пенсионеров в республиках представлена в таблице:

(тыс. чел.)

	Республика Башкортостан		Республика Татарстан	
	всего	по старости	всего	по старости
2000 г.	141,3	90,0	121,3	85,3
2007 г.	219,1	197,0	249,4	215,0
2008 г.	239,1	218,0	273,7	238,9
2009 г.	257,9	237,9	299,4	262,6
2010 г.	280,5	259,6	318,5	285,3

2.3.3. Доступность жилья

Как показывают социологические и иные исследования, жилищные условия в нашей стране являются одним из ключевых показателей качества жизни. От данного фактора в наибольшей степени зависит трудовая мобильность людей.

В 2010 году в Республике Башкортостан впервые за последние 10 лет отмечается снижение объемов жилищного строительства. За счет всех источников финансирования построено 23,1 тыс. квартир общей площадью 2006,3 тыс. кв. м, что составляет 85,3 % к уровню 2009 года. Индивидуальными застройщиками построено 13,7 тыс. собственных домов общей площадью 1453,5 тыс. кв. м, или 75,2 % к 2009 году. Доля индивидуальных жилых домов в общереспубликанском вводе жилья снизилась на 9,8 % по сравнению с предыдущим годом и составила 72,4 %. Предприятиями и организациями Республики за 2010 год введены жилые дома общей площадью 552,8 тыс. кв. м, или 131,9 % к уровню 2009 года.

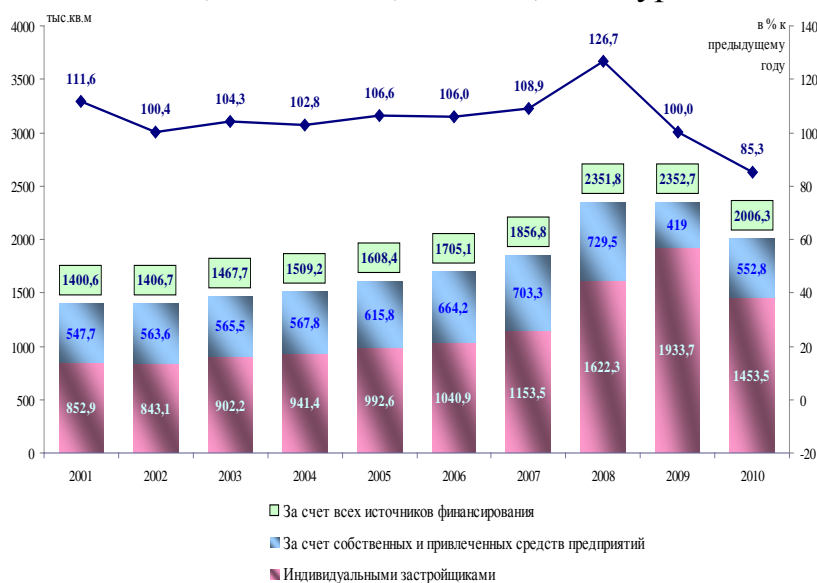


Рис. 40. Динамика объемов ввода жилья за 2001-2010 годы.

В 2010 году ввод в действие жилых домов в сельской местности составил 848,4 тыс. кв. м общей площади, в городской местности - 1157,9 тыс. кв. м, или 69,4 % и 102,4 % к 2009 году, соответственно.

По объему вводимого жилья среди регионов Приволжского федерального округа Республика находится на 2 месте после Республики Татарстан, по вводу жилых домов на 1000 человек населения - на 3 месте после Чувашской Республики и Республики Татарстан, где в расчете на 1000 жителей введены 683,8 кв. м и 537,2 кв. м жилья, соответственно.

Принято постановление Правительства Республики Башкортостан от 13 октября 2009 года № 379 «О залоговом фонде для привлечения банковских

кредитов на строительство жилья», направленное на расширение доступа предприятий строительной индустрии к банковским кредитным ресурсам и оказание государственной поддержки. Накопленный объем полученных предприятиями кредитов составил 1 млрд. рублей.

Вместе с тем достигнутые в последние годы объемы жилищного строительства в Республике пока не позволяют восполнить допущенное ранее отставание в обеспеченности жилищным фондом. По площади жилых помещений, приходящейся в среднем на 1 человека, Республика Башкортостан занимает 11 место в Приволжском федеральном округе и 57 место среди субъектов Российской Федерации. По итогам 2009 года данный показатель в Республике Башкортостан составил 21,1 кв. м. Динамика объемов ввода жилья на 1 человека в республиках за 2007-2010 годы приведена в таблице:

	(на конец года, кв. м/чел.)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	20,0	21,3
2008 г.	20,5	21,9
2009 г.	21,1	22,1
2010 г.	21,5	22,8

Качественные параметры жилых помещений за последние 4 года мало изменились. Средний размер квартиры в Республике Татарстан с 2007 по 2010 год вырос с 53,6 до 55,1 кв. м, в Республике Башкортостан, соответственно, с 50,9 до 53,0 кв. м. В новом строительстве в значительной степени преобладают одно- и двухкомнатные квартиры, особенно в Башкортостане.



Рис. 41. Структура жилых помещений в Республике Башкортостан, 2010 год.

Продолжается старение жилищного фонда. Причем, если в 2010 году по отношению к 2009 году площадь ветхого и аварийного жилого фонда в Республике Башкортостан сократилась, то в Республике Татарстан увеличилась. Динамика изменения площади ветхого и аварийного жилого фонда в республиках в 2007-2010 годах приведена в таблице:

	(тыс. кв.м)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	857,2	989,3
2008 г.	984,8	843,7
2009 г.	1045,9	1046,4
2010 г.	1010,6	1121,9

При этом в Республике Татарстан пусть незначительно, но все же улучшаются качественные характеристики жилищно-коммунального хозяйства и, со-

ответственно, благоустройство жилищного фонда и условия проживания (за последние 4 года ухудшились только параметры горячего водоснабжения). В Республике Башкортостан улучшений практически нет ни в одной из основных сфер ЖКХ, а показатели доступности газоснабжения для городского населения за 4 года ухудшились.

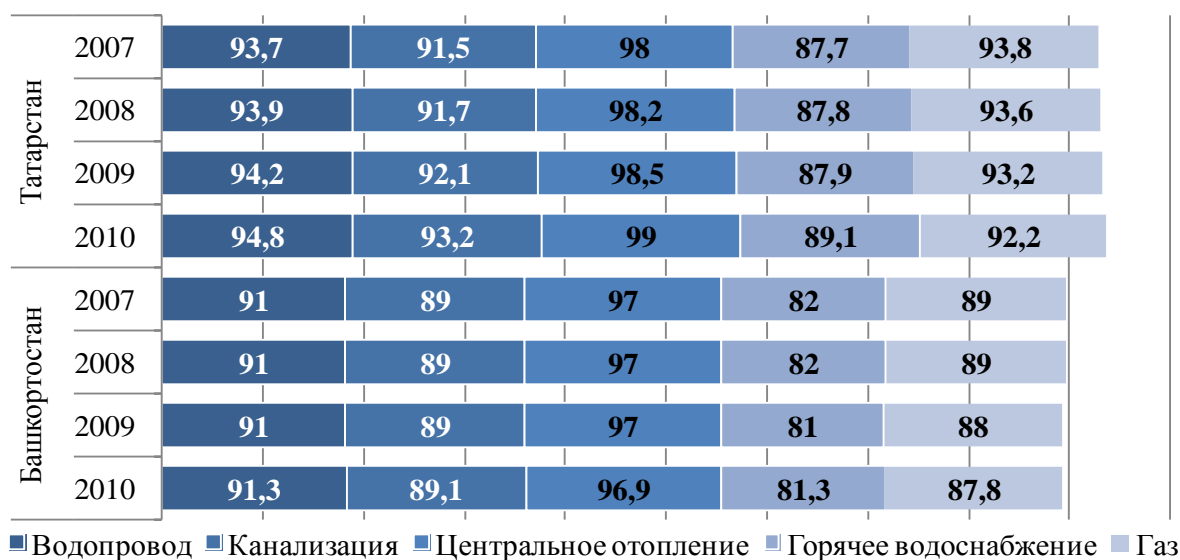


Рис. 42. Качественные характеристики жилищно-коммунального хозяйства, %.

В сельской местности уровень благоустройства жилищного фонда в обеих республиках, в первую очередь в Башкортостане, значительно ниже, хотя в целом наблюдается динамика улучшения условий жизни.

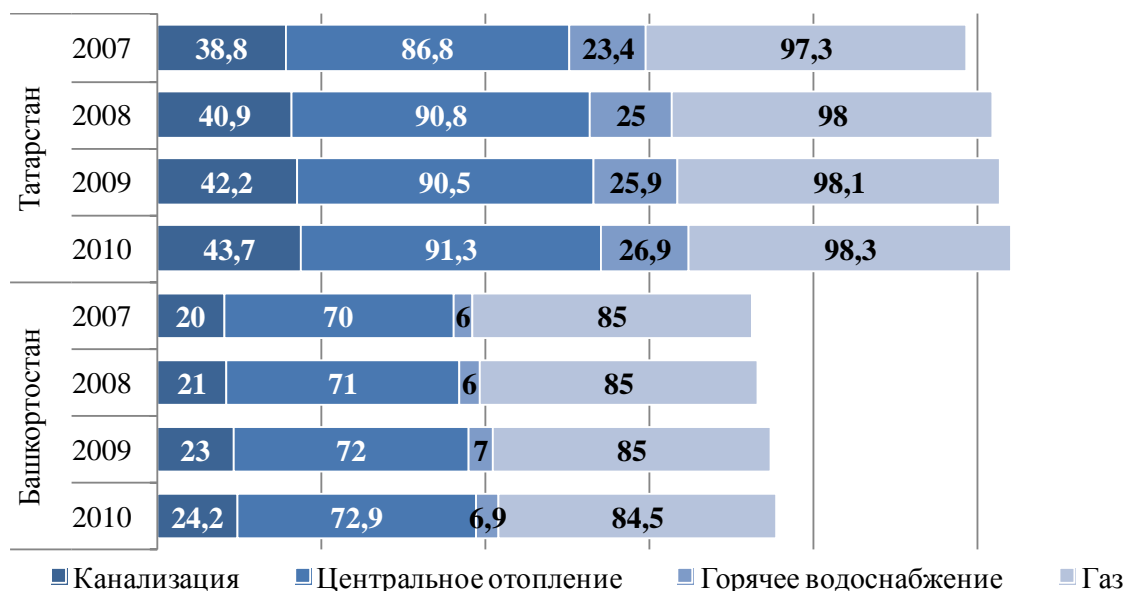


Рис. 43. Благоустройство жилищного фонда в сельской местности, %.

После принятия высшим политическим руководством страны решений о необходимости сокращения объемов ветхого и аварийного жилого фонда в обеих республиках активизировалась работа по проведению капитального ремонта

жилых помещений. В последующие годы отмечается общая тенденция снижения объемов ремонта, что вызвано как объективными, так и субъективными причинами; острота проблемы остается, но она значительно меньше ощущается, чем во многих регионах страны.

Анализ показывает, что при практически неизменном уровне возмещения населением затрат на предоставление жилищно-коммунальных услуг по установленным тарифам стоимость предоставления ЖКУ населению на протяжении последних лет растет быстрыми темпами:

	Республика Башкортостан				Республика Татарстан			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Стоимость предоставления ЖКУ населению по экономически обоснованным тарифам и нормативам в расчете на 1 человека в месяц, руб.	636,68	799,17	937,84	958,59	724,9	1041,1	1200,1	1411,2
Уровень возмещения населением затрат на предоставление ЖКУ по установленным для населения тарифам, %	89,1	86,4	87,0	95,5	80,8	74,4	77,3	79,0

2.3.4. Доступность здравоохранения

Приходится констатировать, что качество здравоохранения как одной из важнейших составляющих качества жизни в целом по республикам за последние годы ухудшилось. По сравнению с 2007 годом уменьшилось число врачей, приходящихся на 10000 человек населения, несмотря на некоторый рост данного показателя в посткризисный период (2010 год).

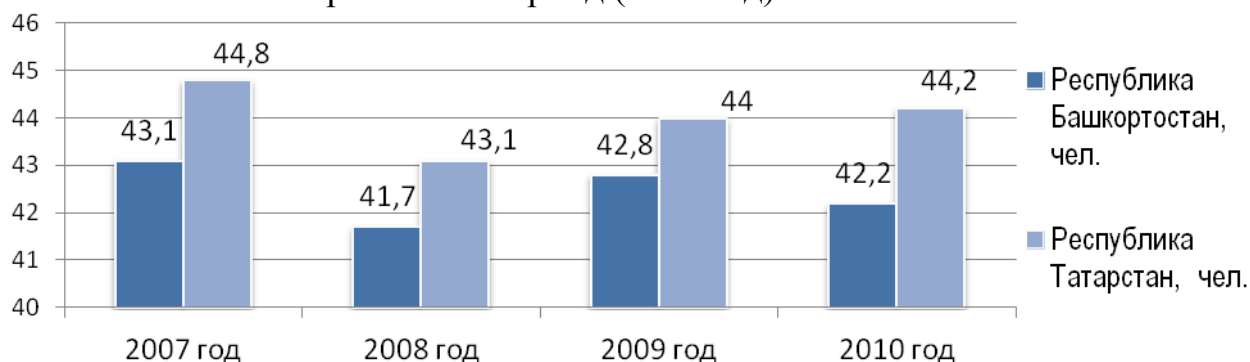


Рис. 44. Число врачей, приходящихся на 10000 чел. населения.

При этом не повышается, а в Республике Татарстан даже снижается укомплектованность врачебных должностей в учреждениях здравоохранения системы Минздрава (соотношение штатных и занятых должностей).

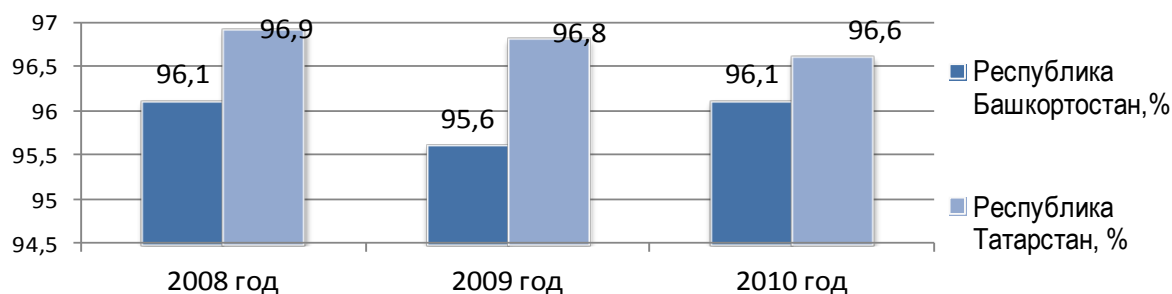


Рис. 45. Укомплектованность врачебных должностей в учреждениях здравоохранения системы Минздрава.

Еще более быстрыми темпами снижается число коек в больничных учреждениях.

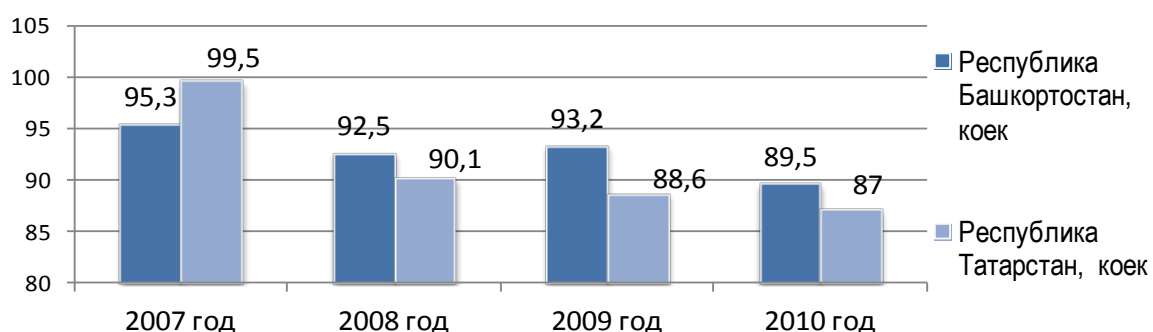


Рис. 46. Число коек в больничных учреждениях на 10000 чел. населения.

Ввод в действие больниц идет очень низкими темпами, заметно отставая от уровня 2007 года в обеих республиках:

	(коек)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	760	596
2008 г.	260	504
2009 г.	351	-
2010 г.	100	373

Несколько лучше обстоит дело с мощностью амбулаторно-поликлинических учреждений, где ситуация в последние 4 года практически не изменилась. При этом следует отметить, что обеспеченность данным видом медицинских услуг в Башкортостане выше, чем в Татарстане - 240 против 224 посещения в смену (на 10000 человек населения).

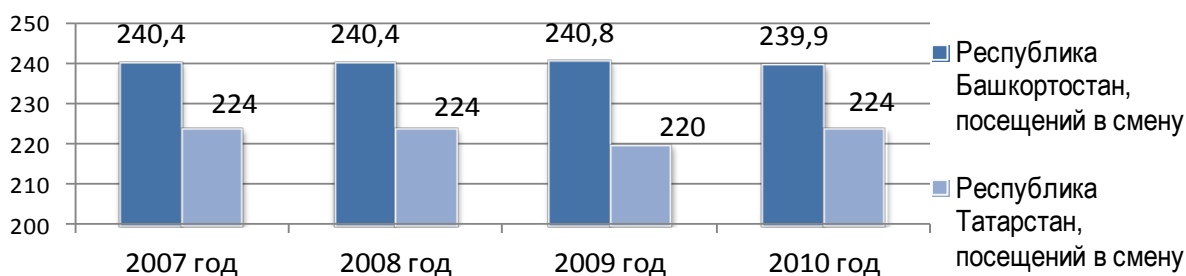


Рис. 47. Обеспеченность амбулаторно-поликлиническими учреждениями.

Из года в год снижается также ввод в действие амбулаторно-поликлинических учреждений:

	(посещений в смену)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	592	1565
2008 г.	350	1515
2009 г.	331	1470
2010 г.	220	790

В Татарстане в 2007-2010 годах также снизилось число станций (отделений) скорой медицинской помощи (в Башкортостане осталось на прежнем уровне).

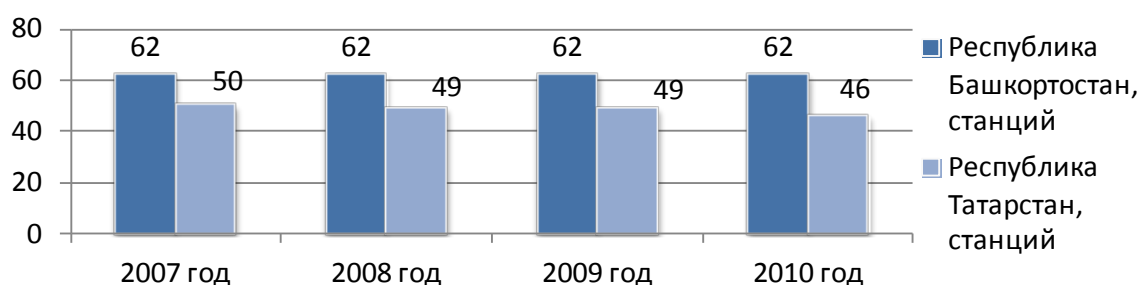


Рис. 48. Число станций (отделений) скорой медицинской помощи.

В результате снижается в целом численность госпитализированных больных на 100 человек населения, хотя в Республике Башкортостан - в значительно меньшей степени. Численность госпитализированных больных на 100 человек населения в республиках в 2007-2010 годах:

	Республика Башкортостан		Республика Татарстан	
2007 г.	21,3		23,3	
2008 г.	21,3		22,3	
2009 г.	21,5		22,1	
2010 г.	21,1		21,9	

(чел.)

Среднее число дней пребывания больного на койке также сократилось, вероятнее всего, в силу условий экономического характера:

	Республика Башкортостан		Республика Татарстан	
2007 г.	13,6		12,6	
2008 г.	13,7		12,5	
2009 г.	13,6		12,1	
2010 г.	13,2		11,7	

(дней)

Данные статистики свидетельствуют также о том, что в обеих республиках растет количество больных, умерших в стационаре, что говорит в первую очередь о недостаточном развитии высокотехнологичной медицинской помощи:

	Республика Башкортостан			Республика Татарстан		
	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Количество вылеченных	863,9	861,0	841,7	831,9	823,8	815,7
Количество умерших	7,4	7,6	7,7	8,6	8,6	9,1

(тыс. чел.)

Одним из признаков прогресса в уровне высокотехнологичной помощи можно считать снижение младенческой смертности в первые дни жизни. К примеру, в Республике Татарстан показатель младенческой смертности в 2010 году составил 5,6 на 1000 детей, родившихся живыми. По сравнению с 2008 годом снижение младенческой смертности составило 6,7 % (2008 год - 6,0 %, 2009 год - 5,9 %, 7 месяцев 2011 года - 5,2 %) за счет уменьшения неонатальной смертности (детей до 1 месяца жизни) в 3,5 раза и, прежде всего, за счет снижения смерти детей в первые 7 дней жизни. Итогом развития нейрохирургии раннего возраста стало двукратное снижение младенческой смертности от врожденных аномалий нервной системы (с 0,28 в 2000 году до 0,13 на 1000 родившихся живыми в 2010 году).

Динамика младенческой и материнской смертности за 2005-2010 годы в Республике Башкортостан также носит позитивный характер.



Рис. 49. Динамика младенческой и материнской смертности за 2005-2010 годы в Республике Башкортостан.

2.3.5. Доступность образования

Образовательный уровень населения обеих республик достаточно высок. Если брать наиболее квалифицированный состав трудовых ресурсов, то доля лиц с высшим и средним профессиональным образованием в составе занятого населения Республики Башкортостан (28,9 % и 27,9 %, соответственно) в 2010 году практически совпадает с той структурой, которая сложилась в целом по Российской Федерации (28,9 % и 27,9 %). В Республике Татарстан в соотношении этих двух групп населения преобладают лица с высшим профессиональным образованием при более низких показателях - 25,4 % и 21,5 %, соответственно, в Приволжском федеральном округе - 25,5 % и 26,6 процента.

Численность обучающихся в учреждениях высшего и среднего специального образования за 2007-2010 годы в республиках Башкортостан и Татарстан в целом снизилась, что связано, главным образом, с изменением демографической ситуации:

	(тыс. чел.)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	836,6	725,5
2008 г.	761,7	707,7
2009 г.	747,9	698,4
2010 г.	731,6	686,2

При этом, несмотря на значительные миграционные потоки из республик, связанные с учебой, сохраняется тенденция роста выпускников высших учебных заведений, что говорит об улучшении качества человеческого капитала, по которым и Башкортостан, и Татарстан являются вполне конкурентоспособными в пределах ПФО.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан, на конец 2007 года в Республике действовало 17 высших учебных заведений, из них: 12 - государственных и 5 негосударственных самостоятельных учебных заведений. Кроме того, в 2006-2007 учебном году в Республике действовали 17 филиалов государственных и 8 филиалов негосударственных вузов. При этом количество вузов в Республике с 2000 до 2007 года увеличилось на 9 %, численность принимаемых студентов возросла на 22 %. Причем общее количество студентов увеличилось за тот же период на 50,9 % (с 107028 до 161457 человек).

	Республика Башкортостан				Республика Татарстан			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Выпускники государственных вузов на 10000 человек населения, чел.	64	59	64	69	83	81	83	86
Выпускники негосударственных вузов на 10000 человек населения, чел.	2,4	2,8	3,0	3,2	3,7	3,9	4,1	4,3

Молодежь все чаще выбирает обучение в государственных вузах. Количество студентов в негосударственных вузах из года в год снижается.

При этом, если сопоставлять динамику выпуска студентов, то видно, что негосударственные вузы оканчивает большее количество поступивших студентов, чем государственные, и имеется тенденция к повышению качества обучения в частных высших учебных заведениях.

В Республике Башкортостан наблюдается отрицательный тренд по выпуску студентов государственных средних специальных учебных заведений, в Республике Татарстан это показатель практически стабилен:

(на 10000 чел. населения, чел.)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	206	142
2008 г.	195	142
2009 г.	184	140
2010 г.	176	148

В обеих республиках в последние годы заметно упало количество подготовленных лиц рабочих специальностей.

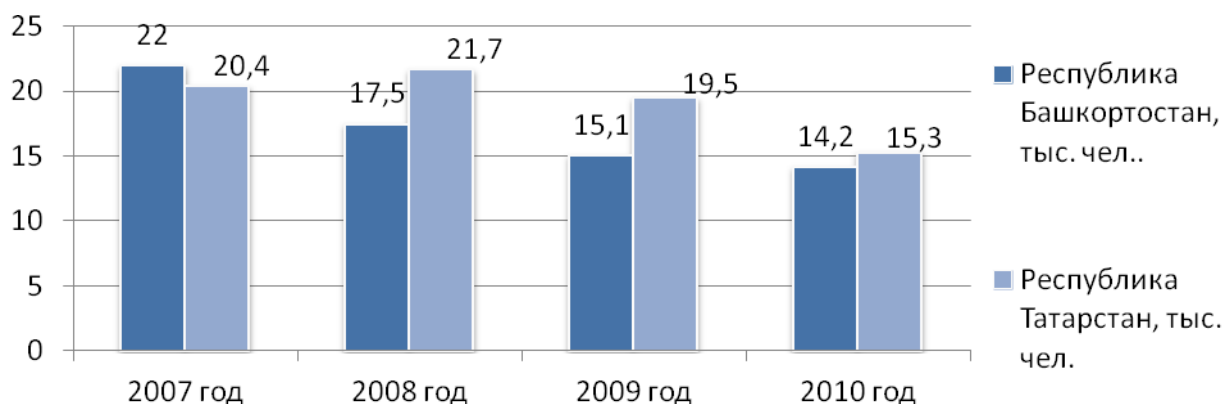


Рис. 50. Количество подготовленных лиц рабочих специальностей.

Количество общеобразовательных учреждений, в том числе средних, снижается. Одна из причин - требование федерального центра в рамках повышения эффективности бюджетных расходов на социальную сферу повысить наполняемость учебных классов.

(чел.)

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Республика Башкортостан	2478	2207	1992	1823
Республика Татарстан	2457	2254	2301	2167

Численность учащихся, получивших аттестат об основном общем образовании, при этом несколько снижается в Башкортостане и растет в Татарстане.

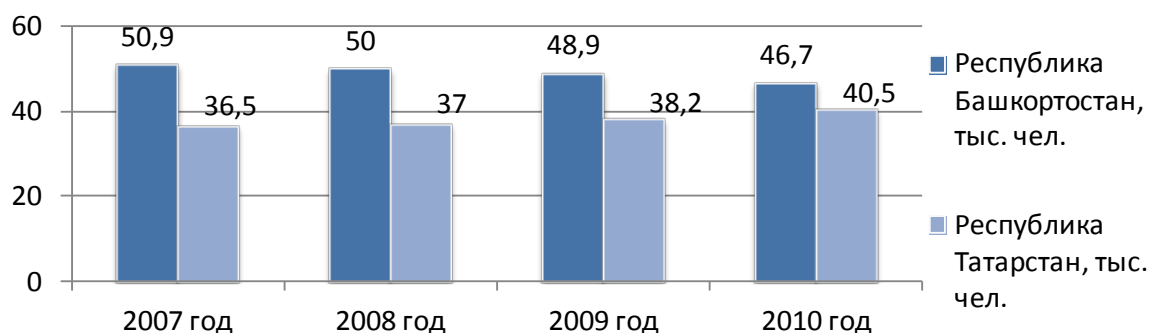


Рис. 51. Численность учащихся, получивших аттестат об основном общем образовании.

В целом улучшается обеспеченность детскими дошкольными учреждениями.

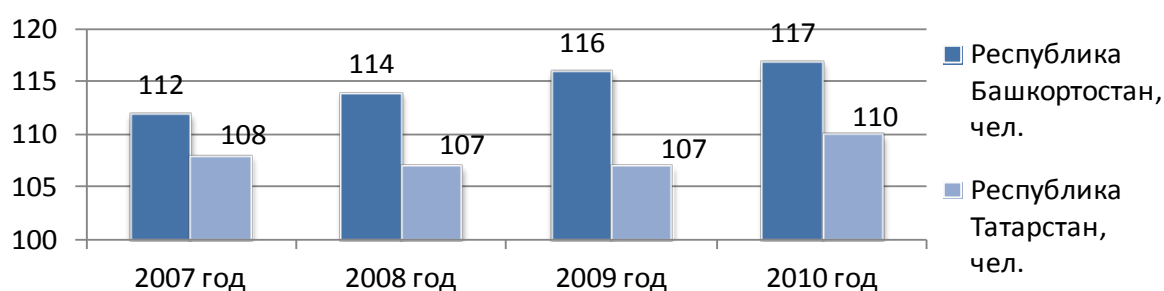


Рис. 52. Численность детей, приходящихся на 100 мест в дошкольных образовательных учреждениях (в городской и сельской местности), чел.

В городах обеих республик весьма высок уровень обеспеченности государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждений кабинетами основ информатики и вычислительной техники. По данным 2010 года, в Республике Башкортостан данный показатель составил 99,2 %, в Республике Татарстан - 96 %. В сельской местности этот результат существенно ниже - 65,6 % и 63,6 %, соответственно. При этом число персональных компьютеров, используемых в учебных целях, в расчете на 100 учащихся дневных общеобразовательных учреждений в 2010 году в Татарстане в среднем выше почти в 2 раза.

В расчете на 100 студентов в вузах с 2008 по 2010 год произошло снижение количества компьютеров, применяемых в учебных целях:

	(ед.)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2008 г.	18,2	17,9
2009 г.	19,2	13,6
2010 г.	17,2	14,0

2.3.6. Использование личного времени

Безусловно, позитивным фактором является то, что все большая часть населения предпочитает активные формы отдыха - спорт, туризм и т.д., что само по себе является характеристикой качества жизни и вместе с тем за счет укрепления здоровья создает условия для более высокого качества жизни в будущем.

В Республике Башкортостан в 2010 году в целях развития массовой физической культуры, подготовки спортивного резерва, популяризации и пропаганды здорового образа жизни выполнялись «Комплексная программа развития физической культуры, спорта и самодеятельного туризма в Республике Башкортостан на 2006-2010 годы», «Программа развития детско-юношеского спорта в Республике Башкортостан на 2010-2014 годы», республиканская целевая программа «Развитие хоккея в Республике Башкортостан на 2008-2012 годы», «Развитие национальной борьбы курэш в Республике Башкортостан на 2008-2012 годы».

В Республике активно культивируются 129 видов спорта. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составляет 20,5 %, что является одним из лучших показателей в Приволжском федеральном округе. Осуществлялось строительство 137 объектов физкультурно-спортивного назначения, в том числе 58 физкультурно-оздоровительных комплексов. Единовременная пропускная способность всех спортивных сооружений в Башкортостане существенно выше, чем в Татарстане, и продолжает расти:

	(тыс. чел.)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2008 г.	276,4	215,3
2009 г.	281,9	221,9
2010 г.	н/д	227,6

Численность лиц, систематически занимающихся физкультурой и спортом, на 100 человек населения, растет в обеих республиках.

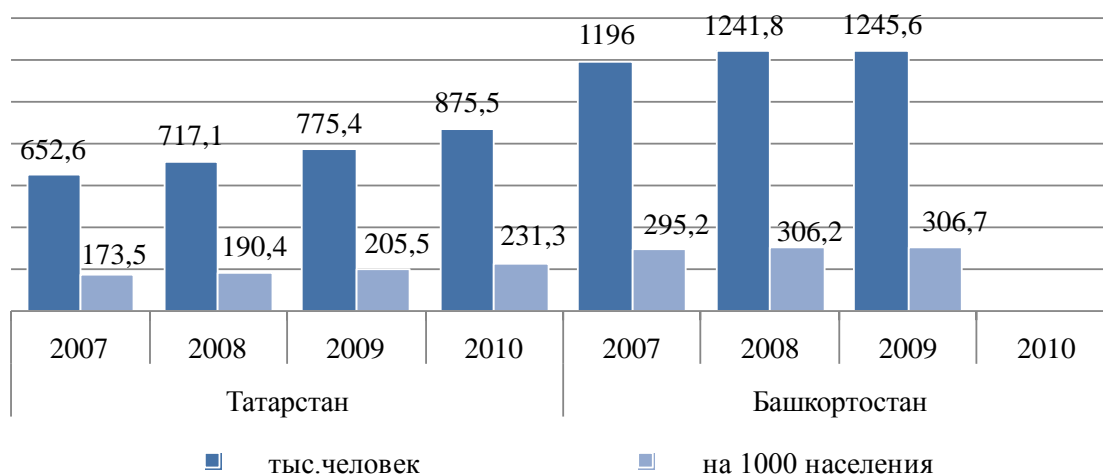


Рис. 53. Численность лиц, систематически занимающихся физкультурой и спортом.

Санаторно-курортное лечение является важным звеном в общей системе лечебно-профилактических и реабилитационных мероприятий по оздоровлению граждан. Данное направление получило большее развитие в Республике Башкортостан, где санаторно-курортную помощь населению оказывают 9 санаториев для взрослого населения, санаторно-оздоровительный лагерь круглогодичного действия, 8 республиканских и 10 муниципальных детских санаториев.

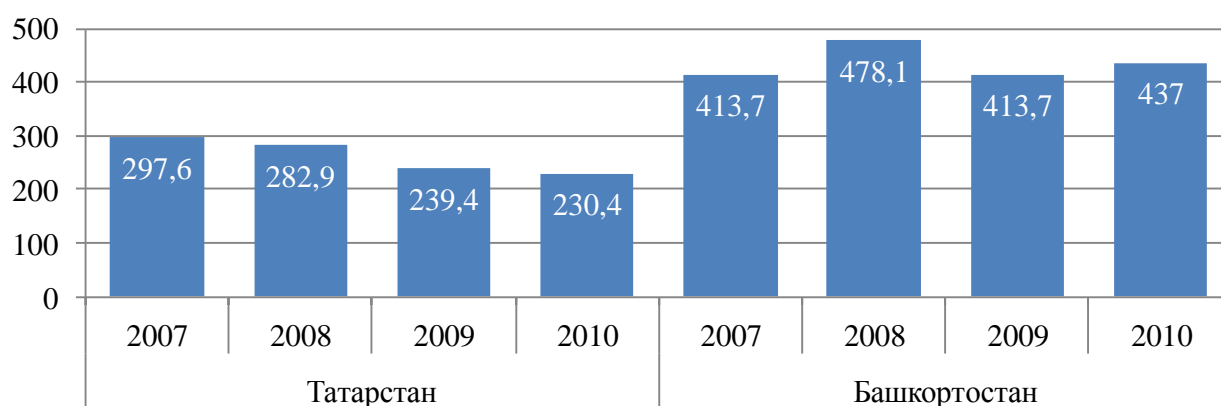


Рис. 54. Количество лечившихся и отдохнувших в санаторно-курортных учреждениях и учреждениях отдыха, тыс. чел.

В целях укрепления материально-технической базы детских санаториев из бюджета Республики Башкортостан в рамках реализации республиканской целевой программы «Развитие санаторно-курортной помощи детям в Республике Башкортостан на 2004-2010 годы», утвержденной Указом Президента Республики Башкортостан от 25 февраля 2008 года № УП-49 и одобренной постановлением Правительства Республики Башкортостан от 28 ноября 2003 года № 292, в 2010 году направлено 2,5 млн. рублей. Численность детей, отдохнувших в загородных стационарных оздоровительных учреждениях за лето, в 2007-2010 годах представлена в таблице:

	(чел.)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	251900	163535
2008 г.	252000	161836
2009 г.	236700	154754
2010 г.	240000	158592

При общей схожести условий социо-культурного развития Башкортостана и Татарстана отмечаются значительные отличия в предпочтениях населения при организации и проведении досуга. Число посещений театров в республиках в 2007-2010 годах приведено в таблице:

	(тыс. посещений)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	829,6	761,1
2008 г.	799,8	792,7
2009 г.	788,6	813,1
2010 г.	814,3	827,7

Если уровень посещаемости театров и киносеансов в республиках находится примерно на одном уровне, то число посещений музеев заметно выше в Республике Татарстан, а в Республике Башкортостан значительно выше библиотечный фонд, приходящийся на 1 жителя. Это объясняется, в частности, тем, что в Башкирии значительно выше доля сельского населения. Число посещений кинотеатров в республиках в 2007-2010 годах приведено в таблице:

(тыс. посещений)

	Республика Башкортостан				Республика Татарстан			
	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Число посещений киносеансов, всего	3300	3400	3800	4100	3024	3496	4600	3695
в том числе:								
в городской местности	2800	3100	3600	3900	2745	3265	4445	3557
в сельской местности	500	400	200	200	279	231	155	138

Данные о библиотечном фонде, приходящемся на одного жителя, в 2007-2010 годах приведены в таблице:

(экз.)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	14,85	6,8
2008 г.	17,65	6,6
2009 г.	18,1	6,6
2010 г.	8,2	6,3

Данные о числе посещений музеев в среднем на 1000 человек населения в обеих республиках в 2007-2010 годах приведены в таблице:

(тыс. чел.)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	483,9	1564,9
2008 г.	475,1	1628,7
2009 г.	508,4	1524,7
2010 г.	553,2	1729,9

В обеих республиках имеется значительная сеть учреждений культурно-досугового типа, хотя в последние годы она не получает развития. Так, в Республике Башкортостан в 2010 году за счет ликвидации аварийных зданий, а также в связи с малочисленностью населенных пунктов и отсутствием посетителей на мероприятиях закрыты 57 сельских клубов.

Количество мест в учреждениях культурно-досугового типа в республиках в 2007-2010 годах представлено в таблице:

(тыс. мест)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	434,0	383,1
2008 г.	427,4	373,2
2009 г.	418,4	359,1
2010 г.	411,2	357,5

На протяжении последних 4 лет стабильной также остается доля населения, занятого в культурно-досуговых формированиях:

(тыс. чел.)

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
2007 г.	267,3	195,7
2008 г.	271,4	194,5
2009 г.	273,7	196,4
2010 г.	276,0	197,8

2.3.7. Личная безопасность

Анализ показывает, что в обеих республиках растет число лиц, к моменту совершения преступления не имеющих постоянного источника дохода, что косвенно свидетельствует как о снижении реальных доходов, так и о значительном влиянии социальных факторов на уровень преступности.



Рис. 55. Число лиц, к моменту совершения преступления не имеющих постоянного источника дохода, чел.

Несмотря на то, что аварийность на автомобильных дорогах и улицах республик в 2010 году по сравнению с 2009 годом уменьшилась, она остается одной из серьезных проблем личной безопасности граждан.

По данным Управления ГИБДД МВД по Республике Башкортостан, в 2010 году на территории Республики зарегистрировано 5163 дорожно-транспортных происшествия, что на 117 случаев (на 2,2 %) меньше, чем в 2009 году. За 2010 год количество травмированных при дорожно-транспортных происшествиях сократилось на 44 человека (на 0,7 %), погибших - на 5 человек (на 0,8 %). С участием владельцев личного автотранспорта зарегистрированы 3995 случаев дорожно-транспортных происшествий, с участием автотранспорта, принадлежащего юридическим лицам, - 216 случаев.

По-прежнему высоким остается уровень травматизма на производстве, особенно в Республике Татарстан:

	(чел.)	
	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Число пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и смертельным исходом, всего	828	1020
из них со смертельным исходом	50	100

2.4. Оценка уровня управления социально-экономическим развитием Республики Башкортостан и Республики Татарстан

Республика Башкортостан

Главой Республики Башкортостан и высшим должностным лицом Республики Башкортостан является Президент Республики Башкортостан.

Статус и полномочия Президента Республики Башкортостан в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливаются федеральными законами, Конституцией Республики Башкортостан и законами Республики Башкортостан (Закон Республики Башкортостан от 19 апреля 2001 года № 215-з «О Президенте Республики Башкортостан» (в редакции законов Республики Башкортостан от 13 марта 2003 года № 471-з, от 8 декабря 2006 года № 386-з, от 30 мая 2007 года № 430-з).

Структура и функциональные связи органов власти и управления установлены Законом Республики Башкортостан от 13 марта 2003 года № 472-з (в редакции от 23 марта 2011 года) «О республиканских органах исполнительной власти».

Правительство Республики Башкортостан возглавляет Президент Республики Башкортостан.

Высшим исполнительным органом государственной власти Республики Башкортостан является Правительство Республики Башкортостан.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 22 мая 2006 года № 136 было утверждено Положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности (далее - ДРОНД) субъектов бюджетного планирования Республики Башкортостан. ДРОНД - документ, позволяющий в систематизированном виде увязать цели, задачи и показатели результативности деятельности субъекта бюджетного планирования на среднесрочный период и выделяемые ему бюджетные ассигнования.

С 2009 года при подготовке ДРОНД цели и задачи субъекта бюджетного планирования должны быть согласованы с утвержденной распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 15 июня 2009 года № 595-р системой основных целей и задач деятельности органов исполнительной власти Республики Башкортостан на очередной финансовый год и плановый период. Субъект бюджетного планирования может также сформулировать дополнительно иные цели и задачи своей деятельности, исходя из нормативно-правовых актов и иных официальных документов, определяющих основные задачи и принципы государственной политики в сфере его компетенции. При этом субъект бюджетного планирования должен сформулировать свои цели применительно лишь к тем целям стратегического развития Республики, которые имеют прямое отношение к сферам его деятельности.

Показатели и порядок оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа (муниципального района) утверждены распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 21 января 2009 года № 52-р (с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 15 августа 2011 года № 1046-р) в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2008 года № 1313-р.

В соответствии с данным Указом анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Башкортостан проводится по следующим сферам: экономическое развитие, здравоохранение и здоровье населения, дошкольное образование, общее и дополнительное образование детей, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, жилищно-коммунальное

хозяйство, организация муниципального управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Республика Татарстан

Высшим должностным лицом Республики Татарстан является Президент Республики Татарстан.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 6 июня 2005 года № 250 было утверждено «Положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Республики Татарстан».

В основе вышеуказанного Положения лежит совершенствование бюджетного процесса по следующим направлениям:

- выделение бюджетов действующих и принимаемых обязательств из общего объема обязательств;
- введение среднесрочного финансового планирования;
- расширение сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования;
- упорядочение процедур составления и рассмотрения бюджета.

Третье - основное - направление предполагает развитие действующей системы индикативного управления¹⁷ путем включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов, поэтапный переход от сметного планирования и финансирования расходов к бюджетному планированию, ориентированному на достижение конечных общественно значимых и измеримых результатов.

При этом под индикаторами оценки деятельности понимается ориентирующий экономический измеритель, позволяющий в определенной степени предвидеть, в каком направлении следует ожидать развития экономических процессов. По каждому индикатору устанавливается пороговое значение. Пороговые значения для субъектов бюджетного планирования устанавливаются в рамках системы индикативного управления Республики Татарстан и утверждаются Кабинетом Министров Республики Татарстан. Предполагается, что отслеживая пороговые значения, можно оценить приближение к цели и определить управляющие воздействия для этого.

Оптимизация расходов на содержание государственных органов власти в Республике Татарстан начата еще в 2000 году (на 5 лет раньше, чем в Российской Федерации) в рамках реализации административной реформы.

В целях исключения дублирования полномочий между исполнительными органами, а также эффективного и качественного их осуществления в Республике утвержден Кодификатор функций исполнительных органов государственной власти и определены исполнительные органы, ответственные за реализа-

¹⁷ Регламент системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан утвержден 29 мая 2000 года постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 371.

цию каждой функции. Результатом явилась значительная оптимизация состава и структуры исполнительных органов.

Помимо этого, в Республике утвержден Стандарт структуры центрального аппарата исполнительного органа государственной власти Республики Татарстан, в котором предусмотрены нормативы формирования структурных подразделений исполнительного органа.

В 2010 году был принят Указ Президента Республики Татарстан «Об оптимизации в 2011-2013 годах численности работников государственных органов Республики Татарстан», в соответствии с которым к 2013 году численность работников исполнительных органов должна быть сокращена на 20 % к уровню 2010 года.

Расчет коэффициентов плотности численности работников государственной гражданской и муниципальной службы республик Татарстан и Башкортостан с учетом общей численности населения и площади территории показывает следующую картину.

Коэффициент плотности численности работников в органах государственной власти Республики Башкортостан (население - 4066,0 тыс. человек, площадь - 142,9 тыс. кв. км, численность госслужащих на республиканском уровне - 6,6 тыс. человек, на муниципальном - 7,7 тыс. человек): $6,6:4066,0:142,9=0,00001$.

Коэффициент плотности численности работников на выборных муниципальных должностях Республики Башкортостан: $7,7:4066,0:142,9=0,00001$.

Коэффициент плотности численности работников в органах государственной власти Республики Татарстан (население - 3787,4 тыс. человек, площадь - 67,8 тыс. кв. км, численность госслужащих на республиканском уровне - 5,9 тыс. человек, на муниципальном - 7,2 тыс. человек): $5,9:3787,4:67,8=0,00002$.

Коэффициент плотности численности работников на выборных муниципальных должностях Республики Татарстан: $7,2:3787,4:67,8=0,00003$.

Таким образом, в Республике Татарстан относительная численность чиновников республиканского и муниципального уровней выше, чем в Республике Башкортостан. Для более объективной картины следует применять также коэффициент соотношения городского и сельского населения республик, поскольку с указанным коэффициентом непосредственно связана структура органов управления и, соответственно, численность работников на государственных и муниципальных должностях.

Коэффициент плотности численности работников в органах государственной власти Республики Башкортостан: $6,6:4066:142,9:1,5=0,000007$.

Коэффициент плотности численности работников на выборных муниципальных должностях Республики Башкортостан: $7,7:4066,0:142,9:1,5=0,000009$.

Коэффициент плотности численности работников в органах государственной власти Республики Татарстан: $5,9:3787,4:67,8:3,0=0,000008$; $7,2:3787,4:67,8:3,0=0,000009$.

Соотношения коэффициентов численности работников в органах государственной власти республик:

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Коэффициент плотности в органах государственной власти, с учетом соотношения городского и сельского населения	0,000007	0,000008
Коэффициент плотности в органах государственной власти, без учета соотношения городского и сельского населения	0,00001	0,00002

Соотношения коэффициентов численности работников на выборных муниципальных должностях и должностях муниципальной службы:

	Республика Башкортостан	Республика Татарстан
Коэффициент плотности в органах государственной власти, с учетом соотношения городского и сельского населения	0,000009	0,000009
Коэффициент плотности в органах государственной власти, без учета соотношения городского и сельского населения	0,00001	0,00003

Реализуемая в республиках система управления социально-экономическим развитием, основанная на бюджетной отчетности и показателях оценки эффективности докладов о результатах оценки направлений деятельности органов исполнительной власти (ДРОНД), не соответствует реальным условиям воздействия на развитие со стороны стратегических субъектов и многочисленных стратегических бизнес-партнеров.

В условиях перехода в стране на программируемый бюджет в соответствии с Программой повышения эффективности бюджетных расходов, создания Федеральной контрактной системы и Национальной платежной системы в республиках не решается задача эффективной операционализации управления социально-экономическим развитием, не используются современные информационные технологии.

Выводы

1. Республика Башкортостан и Республика Татарстан являются одними из наиболее развитых в экономическом отношении регионов России, занимая выгодное экономико-географическое положение, в том числе по отношению к важным сырьевым базам Урала и Сибири, сельскохозяйственным районам Поволжья.

2. Республика Башкортостан и Республика Татарстан относятся к ведущим нефтедобывающим, индустриальным и сельскохозяйственным регионам Российской Федерации.

Ведущими отраслями Башкортостана являются топливная промышленность, химия и нефтехимия, электроэнергетика, металлургия, машиностроение, сельскохозяйственная, легкая и пищевая промышленности.

Уровень промышленного развития Татарстан определяют топливная и нефтехимическая отрасли промышленности, крупные машиностроительные предприятия, производящие конкурентоспособную продукцию (тяжелые грузовики, вертолеты, самолеты и авиадвигатели, компрессоры и нефте- и газоперекачивающее оборудование, речные и морские суда), а также развитое электро- и радиоприборостроение.

3. В отсутствие законодательно закрепленной системы документов стратегического планирования и единых методологических подходов на федераль-

ном, региональном и муниципальном уровнях в Республике Башкортостан и Республике Татарстан сформировались различные подходы к стратегированию социально-экономического развития.

По данным Минрегиона России, основным стратегическим документом Республики Башкортостан является Стратегия социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года, Республики Татарстан - Программа развития и размещения производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 года и на период до 2030 года.

4. Сложившаяся система документов стратегического планирования в республиках носит противоречивый, непоследовательный характер.

Так, в Республике Татарстан без подведения итогов I этапа выполнения Программы развития и размещения производительных сил, которым предусматривалось создание к 2012 году институциональной основы развития, утверждена новая Программа социально-экономического развития Республики Татарстан на 2011-2015 годы, в которой провозглашен переход от отраслевого, территориального (муниципального) и ведомственного планирования и программирования к институциональному с исключением учета других факторов социально-экономического развития.

5. Актуализация Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2020 года реализуется на принципе зонального управления территориями, или так называемого «субрегионального подхода» к стратегическому развитию, в рамках которого разработаны две из пяти зональных программ развития. При этом в Стратегии развития Республики, которая, как показывает анализ, носит декларативный характер и сводится к простому суммированию отраслевых планов, данный подход не предусматривался.

В связи с этим создаются риски, что не синхронизированная по времени разработка среднесрочных программ в рамках «субрегионального» подхода в условиях фактического отсутствия долгосрочного стратегического видения перспектив развития всей Республики может существенно ограничить возможности для принятия оптимальных проектных и управленческих решений (в том числе с точки зрения взаимоувязки программ отдельных субрегионов).

6. Стратегия социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года, которая могла бы стать документом, интегрирующим планы и программы развития республик, построена по объектному принципу и, по сути, является набором отдельных, произвольно выбранных задач и мероприятий. При этом ряд реализуемых и мобилизуемых потенциалов Республики Башкортостан и Республики Татарстан в стратегии не учтены.

7. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в отсутствие принятых в международной практике региональных контрактных планов с определением участия федерального, регионального и муниципаль-

ного уровней власти, потенциалы и активы обеих республик используются недостаточно эффективно.

Структура валового регионального продукта по-прежнему остается не оптимальной, сохраняется сырьевая зависимость экономики. Происходит снижение в произведенной добавленной стоимости промышленного производства. В 2009 году в Республике Башкортостан по сравнению с 2008 годом снижение произошло на 9,7 %, по сравнению с 2007 годом - на 10,1 %, в Республике Татарстан, соответственно, на 2,6 % и 8,4 процента.

При значительных усилиях, затрачиваемых органами власти республик на развитие нефтеперерабатывающих и нефтехимических комплексов, одно институциональное решение на федеральном уровне о выравнивании таможенных пошлин на нефтепродукты из благих побуждений модернизации отрасли может «обрушить» экономику регионов. В то же время ни модернизация объектов инфраструктуры, ни оптимизация логистики или формирование отдельных кластеров не гарантируют экономическую конкурентоспособность, социальную и политическую устойчивость развития.

8. В результате несогласованности стратегического и территориального планирования, инвестиционных проектов и программ развития базовые социально-экономические эффекты в Республике Башкортостан и Республике Татарстан в ряде случаев не достигаются. К примеру, в Башкортостане земельный налог составляет примерно 9 тыс. рублей на 1 кв. км территории, а в соседних регионах - минимум 23,5 тыс. рублей, максимум 65 тыс. рублей на 1 кв. км территории.

9. По ряду показателей экономическая конкурентоспособность республик не только не растет, но даже снижается. Так, в Республике Татарстан рост затрат на рубль произведенной продукции в добыче полезных ископаемых составил 5,4 копейки, а в сельском хозяйстве - 13,6 копейки.

10. Реализуемая в республиках система управления социально-экономическим развитием, основанная на бюджетной отчетности и показателях оценки эффективности докладов о результатах оценки направлений деятельности органов исполнительной власти, не соответствует реальным условиям воздействия на развитие со стороны стратегических субъектов и многочисленных стратегических бизнес-партнеров.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. ПИСКУНОВ