



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 21 декабря 2018 года

Заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации
В.Е. ЧИСТОВА

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ИМУЩЕСТВА И СУБСИДИЙ, ВЫДЕЛЕННЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА, ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
БЮДЖЕТНЫМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ,
ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ АГЕНТСТВУ СВЯЗИ,
В 2017 ГОДУ И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ 2018 ГОДА»**

Итоги проверки

Счетная плата проверила эффективность использования имущества и субсидий, выделенных из федерального бюджета, образовательными учреждениями, подведомственными Федеральному агентству связи (далее – Россвязь).

Проверка показала, что Россвязь, являясь ответственным исполнителем и соисполнителем 19 мероприятий программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – Программа), не обеспечило как учредитель вовлечение подведомственных университетов в реализацию мероприятий Программы. При этом образовательные учреждения, обладают компетенциями в области цифровой экономики, в том числе реализации программ отраслевого образования и проведении научно-исследовательских работ в сфере связи и информационных технологий.

Государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления на 8 объектов недвижимого имущества в г. Самара и г. Новосибирск не обеспечена.

В ряде случаев информация, содержащаяся в бухгалтерской отчетности подведомственных Россвязи учреждений, недостоверна. К примеру, искажены показатели 13 забалансовых счетов бухгалтерской отчетности СибГУТИ на 1 января 2018 год в размере 967,88 млн. рублей.

Кроме того, университеты, имеющие в своей структуре учебно-военные центры (СПбГУТ и СибГУТИ), не обеспечили надлежащее отражение в бухгалтерском учете основных средств, полученных от Минобороны России для использования в учебном процессе. Так, СПбГУТ в бухгалтерском учете не отражены 529 объектов стоимостью 36234,26 тыс. рублей, при этом указанное имущество не было выявлено в ходе обязательной инвентаризации для подготовки годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год.

Цели

1. Проверить эффективность использования федерального имущества и субсидий на выполнение государственного задания.
2. Оценить порядок ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности.
3. Проверить законность и эффективность закупок товаров (работ, услуг).

Выводы

Существуют риски утраты объектов федерального имущества, а также неэффективного использования недвижимого имущества.

Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью образовательных учреждений, подведомственных Федеральному агентству связи, недостаточен.

Предложения Счетной палаты Минкомсвязи России

- Проработать вопрос о вовлечении в реализацию мероприятий Программы подведомственных Россвязи образовательных учреждений, обладающих компетенциями в области цифровой экономики, в том числе реализации программ отраслевого образования и проведении научно-исследовательских работ в сфере связи и информационных технологий.

Предложения Счетной палаты Россвязи

- Принять меры по усилению контроля за достоверностью информации, содержащейся в бухгалтерской отчетности подведомственных учреждений, для обеспечения достоверности сводной бухгалтерской отчетности Россвязи;
- разработать и утвердить положение, устанавливающее порядок и сроки представления в Россвязь подведомственными учреждениями информации для внесения в перечни особо ценного движимого имущества, в целях обеспечения сохранности имущества.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.14.0.4, 3.14.0.4.1, 3.14.0.4.2, 3.14.0.4.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предметы контрольного мероприятия

- Устав и учредительные документы: федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М.А. Бонч-Бруевича», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» (далее – СПбГУТ, СибГУТИ и ПГУТИ, совместно также – университеты, учреждения);
- бухгалтерская отчетность за 2017 год и I полугодие 2018 года;
- планы финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, планы финансово-хозяйственной деятельности на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и отчеты об их исполнении;
- документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности;
- контракты и договоры (соглашения), в том числе договоры аренды, акты приема-передачи товаров, выполненных работ и оказанных услуг;
- нормативные правовые акты, положения, регламентирующие порядок определения и предоставления субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели;
- соглашения о предоставлении субсидии на выполнение государственного задания и субсидии на иные цели, а также дополнительные соглашения к ним;
- государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждений на 2017 год и на плановый период 2018

и 2019 годов, государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждений на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и отчеты об их выполнении;

- отчеты об использовании средств субсидии на иные цели;
- отчетность государственного статистического наблюдения;
- первичные и иные документы, подтверждающие операции на счетах бухгалтерского учета учреждений по учету полученных субсидий из федерального бюджета, а также по произведенным затратам за счет субсидий;
- иные материалы и документы по тематике контрольного мероприятия.

Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М.А. Бонч-Бруевича» (г. Санкт-Петербург);
- федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики» (г. Новосибирск);
- федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Поволжский государственный университет телекоммуникаций и информатики» (г. Самара).

Срок проведения контрольного мероприятия

Август-декабрь 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверить эффективность использования федерального имущества.

1.1. Проверить законность и эффективность использования и распоряжения федеральным имуществом, выполнение требований о государственной регистрации прав на недвижимое имущество, в том числе на земельные участки, и сделок с ним.

1.2. Проверить организацию, полноту и своевременность представления сведений в реестр федерального имущества.

1.3. Проверить исполнение учреждениями обязанности по согласованию с собственником имущества совершения сделок по распоряжению недвижимым имуществом, включая земельные участки, и иных сделок.

2. Оценить эффективность использования субсидии на выполнение государственного задания.

2.1. Провести анализ соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе порядка утверждения и исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности.

2.2. Проверить отчетность о выполнении государственного задания, оценить степень выполнения плановых показателей объема и качества государственных услуг (работ).

3. Оценить эффективность использования субсидии на иные цели.

3.1. Проанализировать соблюдение порядка и условий предоставления субсидии.

3.2. Оценить результативность и эффективность использования субсидии, а также проанализировать формирование и использование остатков субсидии на 1 января 2018 года.

4. Оценить порядок ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности.

4.1. Проверить соблюдение порядка ведения бухгалтерского учета, а также достоверность и полноту отражения в бухгалтерской отчетности информации о состоянии активов и обязательств.

4.2. Проверить проведение инвентаризации активов и обязательств, в том числе перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, а также оформление результатов инвентаризации.

5. Проверить законность, обоснованность и эффективность закупок товаров (работ, услуг).

5.1. Проверить законность, обоснованность и эффективность закупок товаров (работ, услуг), осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5.2. Проверить законность, обоснованность и эффективность закупок товаров (работ, услуг), осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Проверяемый период деятельности

2017 год и истекший период 2018 года (при необходимости более ранний период).

Краткая характеристика объектов проверки

Университеты являются образовательными учреждениями, осуществляющими реализацию образовательных программ среднего профессионального, высшего образования и дополнительного профессионального образования, а также проведение фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок.

Учредителем и собственником закрепленного за учреждениями имущества является Российская Федерация. Органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя учреждений¹, является Федеральное агентство связи.

Учреждения имели 6 филиалов, которые располагались вне места нахождения учреждений, и имели собственные лицевые счета в органах Федерального казначейства: Архангельский колледж телекоммуникаций (филиал) СПбГУТ, Смоленский колледж телекоммуникаций (филиал) СПбГУТ, Бурятский технический институт связи и информатики (филиал) СибГУТИ (далее – БИИК СибГУТИ), Уральский технический институт связи и информатики (филиал) СибГУТИ (далее – УрТИСИ СибГУТИ), Хабаровский институт инфокоммуникаций (филиал) СибГУТИ (далее – ХИИК СибГУТИ) и Оренбургский филиал ПГУТИ (далее – ОФ ПГУТИ).

В состав учреждений входили 3 структурных подразделения, не обладающие статусом филиала: колледж телекоммуникаций СПбГУТ (далее – колледж СПбГУТ), колледж телекоммуникаций и информатики (далее – колледж СибГУТИ) и колледж связи ПГУТИ (далее – колледж ПГУТИ).

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2004 года № 1732-р.

В организационной структуре СПбГУТ и СибГУТИ имелись учебно-военные центры (далее – УВЦ) и военные кафедры.

Штатная численность сотрудников учреждений составляла 4000,0 шт. единиц, в том числе: СПбГУТ – 1433,5 шт. единиц, СибГУТИ – 1568 шт. единиц и ПГУТИ – 998,5 шт. единиц. Фактическая численность работников учреждений составляла 3515,88 человека, в том числе: СПбГУТ – 1433,63 человека, СибГУТИ – 1331 человек и ПГУТИ – 751,25 человека.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить эффективность использования федерального имущества

1.1. Балансовая стоимость основных средств учреждений на 1 января 2018 года составляла 7311,23 млн. рублей, остаточная стоимость – 4634,98 млн. рублей, начисленная амортизация – 2676,25 млн. рублей, или 36,6 % от балансовой стоимости.

(млн. руб.)

	Балансовая стоимость	Амортизация	Остаточная стоимость	Процент износа
СПбГУТ	5353,03	1698,64	3654,39	31,7
СибГУТИ	1312,18	580,98	731,19	44,3
ПГУТИ	646,03	396,63	249,40	61,4
Итого	7311,23	2676,25	4634,98	36,6

Университеты в установленных законодательством пределах владели и пользовались имуществом в составе 227 объектов, находящимся в федеральной собственности и закрепленным за ними на праве оперативного управления.

В соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) к недвижимому имуществу относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе: здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Согласно пункту 23 статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» сооружение определено как результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций, и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Не обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления на 8 объектов недвижимого имущества, в том числе:

- у ПГУТИ на 1 спортивную площадку (открытого типа), по адресу: г. Самара, Московское шоссе, 77;
- у СибГУТИ на объект «Дороги вокруг общежития», протяженностью 0,497 км, по адресу: г. Новосибирск, ул. Алтайская, д. 12, на объект «Нежилое здание», площадью 35,1 кв. м, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 86, и на 5 спортивных площадок (открытого типа)² для занятия физической подготовкой студентов.

Должностными лицами СПбГУТ представлен акт от 15 августа 2018 года № б/н «О консервации (сохранности) объектов незавершенного строительством», в соответствии с которым проведены работы по консервации 2 объектов незавершенного строительства, расположенных по адресам: г. Санкт-Петербург, пр-т Большевиков, д. 22, к. 1, литера 3 и Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Воейково, литера П, направленные на обеспечение их сохранности.

В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 802, которыми предусмотрена консервация объектов капитального строительства при необходимости приостановления строительства (реконструкции) объекта более чем на 6 месяцев, СПбГУТ как техническим заказчиком не обеспечена консервация 2 объектов незавершенного строительства, расположенных по адресам:

² По адресам: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 86; г. Новосибирск, ул. Выборная, д. 126; г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 15; г. Улан-Удэ, ул. Трубочеева, д. 152; г. Хабаровск, ул. Ленина, д. 73.

г. Санкт-Петербург, пр-т Большевиков, д. 22, к. 1, литера З и Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Воейково, литера П.

В составе движимого имущества университетов выделялось особо ценное движимое имущество (далее – ОЦДИ), перечень которого утверждался Россвязью.

В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее – постановление № 538) и пункта 1 приказа Россвязи от 29 декабря 2010 года № 380 «Об установлении размера балансовой стоимости движимого имущества, подлежащего включению в состав особо ценного движимого имущества федеральных бюджетных учреждений, в отношении которых Федеральное агентство связи осуществляет функции и полномочия учредителя»:

- 3 объекта недвижимого имущества (сооружения): «Дорога бетонная», «Дорога грунтовая» и «Тепловая сеть от ТК-32 до К-1» в соответствии с приказом Россвязи от 28 августа 2015 года № 214 включены в перечень ОЦДИ СибГУТИ;
- в перечне ОЦДИ ПГУТИ не отражен 21 объект движимого имущества общей балансовой стоимостью 6341,0 тыс. рублей.

Установлено, что СибГУТИ направлялась учредителю информация о включении 2 объектов в перечень ОЦДИ через 6 месяцев после принятия их к учету. Россвязью указанные объекты включены в перечень ОЦДИ через 6 месяцев с даты получения предложений СибГУТИ.

Для выполнения уставных задач университетами по состоянию на 1 января 2018 года использовалось 57 земельных участков балансовой стоимостью 3564,78 млн. рублей, на которые в установленном порядке зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования. Факты нецелевого использования университетами земельных участков не установлены.

1.2. Факты несоблюдения университетами требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» не выявлены.

1.3. Университетами заключено и действовало 133 (доходных) договора аренды недвижимого имущества и 7 договоров безвозмездного пользования:

	Аренда		Договоры безвозмездного пользования		Доходы от собственности, тыс. руб.
	количество договоров	площадь, кв. м	количество договоров	площадь, кв. м	
СПбГУТ	46	12253,60	2	7780,4	76846,00
СибГУТИ	72	4352,06	2	189,9	30487,18
ПГУТИ	15	3385,10	3	111,6	16900,67
Итого	133	19990,76	7	8081,9	124233,85

Указанные договоры согласованы учредителем в установленном порядке.

Университетами получен доход от собственности в 2017 году в размере 124233,85 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 609 и пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса не обеспечена государственная регистрация 2 договоров аренды недвижимого имущества и 12 дополнительных соглашений, заключенных СибГУТИ, и 4 договоров аренды недвижимого имущества, заключенных ПГУТИ.

Справочно: СПбГУТ заключались расходные договоры аренды недвижимого имущества – спортивного зала для проведения физкультурно-оздоровительных мероприятий, так как спортивные залы университета находились в аварийном состоянии и не соответствовали требованиям безопасности.

Цель 2. Оценить эффективность использования субсидии на выполнение государственного задания

2.1. В соответствии с информацией, направленной Россвязью 11 и 26 января 2017 года, учреждениям предусматривалась субсидия на выполнение государственного задания на 2017 год в размере 1097,66 млн. рублей, в том числе на образовательные услуги – 1075,14 млн. рублей и на научно-исследовательские работы (далее – НИР) – в размере 22,52 млн. рублей.

Государственные задания учреждениям на 2017 год утверждены Россвязью 19 января 2017 года, согласно которым контингент обучающихся составлял 18790 человек. В государственные задания на 2017 год для СибГУТИ и ПГУТИ Россвязью 1 декабря 2017 года утверждены изменения, предусматривающие увеличение контингента обучающихся СибГУТИ на бакалавриате на 3 человек до 2767 человек и ПГУТИ по специалистам

среднего звена на 7 человек до 648 человек. По причине отзыва у МТУСИ аккредитации по специальности 38.02.01 «Экономика и бухгалтерский учет» и переводом 26 студентов из МТУСИ в ПГУТИ в октябре 2017 года, субсидия на выполнение государственного задания в размере 63,7 тыс. рублей была перераспределена между МТУСИ и ПГУТИ.

Предоставление субсидии на выполнение государственного задания учреждениям осуществлялось на основании соглашений, заключенных Россвязью с учреждениями 31 января 2017 года. Учреждениями получены субсидия на выполнение государственного задания в 2017 году в размере 1275,99 млн. рублей, в том числе на оказание образовательных услуг – 1252,68 млн. рублей и на НИР – 23,31 млн. рублей, также дополнительно предусмотренные средства в размере 178,34 млн. рублей в целях повышения оплаты труда профессорско-преподавательского состава и научных сотрудников во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

При этом нормативная потребность в субсидии на выполнение государственного задания, по информации Россвязи, по учреждениям в 2017 году составляла 1543,9 млн. рублей, недофинансирование – 267,9 млн. рублей, или 17,3 процента.

Установлено, что в целях определения единого подхода к формированию стоимости НИР Россвязью методика определения стоимости НИР до учреждений не доводилась.

При отсутствии утвержденной методики стоимость НИР на 2017–2018 годы определялась научными руководителями НИР СПбГУТ экспертным методом, исходя из трудоемкости работ. Обосновывающими расчетами СПбГУТ не располагал.

В СибГУТИ при отсутствии утвержденной методики стоимость НИР на 2017 год определена решением научно-технического совета учреждения, в соответствии с которым распределение средств по заявкам на выполнение НИР победителей конкурсного отбора:

- для структурных подразделений научно-исследовательского сектора, с работниками которых заключены бессрочные трудовые договоры, – в размере не менее общего годового объема заработной платы и отчислений;
- для научных коллективов кафедр – в размере 300,0 тыс. рублей.

В 2018 году СибГУТИ использовался тот же подход к определению стоимости НИР, при этом стоимость НИР, выполняемых научными коллективами кафедр, определялась в размере 600,0 тыс. рублей.

В ПГУТИ стоимость НИР определялась научными руководителями НИР на основании методики обоснования стоимости выполнения проекта инновационной разработки (далее – методика по НИР)³, согласно которой в качестве срока выполнения НИР использован период с 1 мая по 31 декабря. Стоимость одного часа выполнения НИР определялась исходя из среднемесячной заработной платы по региону в размере 32,0 тыс. рублей, 20 рабочих дней в месяце и восьмичасового рабочего дня и составляла 200,0 рублей. Методы определения количества часов, необходимых для выполнения работ, и нормативы продолжительности работ методикой по НИР не регламентированы. При определении стоимости работ также учитывались затраты на расходные материалы, в то же время нормативы указанных затрат учреждением не определены.

Перечни НИР, выполняемых в рамках выполнения государственного задания в 2017 году, утверждались приказами руководителей учреждений: СПбГУТ – 5 НИР стоимостью 15110,8 тыс. рублей, СибГУТИ – 15 НИР стоимостью 5950,0 тыс. рублей и ПГУТИ – 4 НИР стоимостью 1890,78 тыс. рублей. Средняя стоимость одной НИР в СПбГУТ, СибГУТИ и ПГУТИ в 2017 году составляла 3022,16 тыс. рублей, 396,67 тыс. рублей и 472,70 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с условиями соглашений субсидия предоставлялась на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленных в государственном задании, при этом учреждения обязывались направлять субсидию на выплаты, установленные планом финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД).

Россвязью план ФХД на 2017–2019 годы СПбГУТ утвержден 7 марта 2017 года, СибГУТИ – 2 марта 2017 года и ПГУТИ – 14 марта 2017 года.

Окончательные изменения в планы ФХД на 2017–2019 годы Россвязью утверждались 29-31 декабря 2017 года, то есть по завершении финансового года.

Из общего объема расходов в рамках выполнения государственного задания (1287,69 млн. рублей) на оплату труда и начисления по оплате

³ Методика по НИР входила в состав положения о конкурсе на выполнение проектов инновационных разработок ПГУТИ, утвержденного приказом ректора учреждения от 30 декабря 2016 года № 179-3.

труда планировалось в 2017 году направить 1092,95 млн. рублей, или 84,9 % от общего объема, на закупку товаров, работ и услуг – 162,40 млн. рублей, или 12,6 %, и на оплату земельного налога и налога на имущество организаций – 30,22 млн. рублей, или 2,3 процента.

В связи с утверждением Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Россвязью 11 января 2018 года учреждениям направлена информация, согласно которой субсидия на выполнение государственного задания на 2018 год составляла 1396,44 млн. рублей, в том числе: на оказание государственных услуг в сфере высшего образования – 1115,83 млн. рублей, в сфере среднего образования – 258,23 млн. рублей, на НИР – 21,98 млн. рублей.

В государственные задания на 2018–2020 годы, утвержденные Россвязью 29 декабря 2017 года, вносились изменения, в том числе в связи с необходимостью формирования государственного задания для военных кафедр (учебно-военных центров) СПбГУТ и СибГУТИ, а также в связи с выявлением ошибок, допущенных Россвязью при формировании государственного задания СибГУТИ: государственная услуга с номером реестровой записи 8521010.99.0.ББ28ВА16000 по специальности 10.02.02 «Информационная безопасность телекоммуникационных систем» отражена по очно-заочной форме, вместо очной формы, а также указан несуществующий контингент по специальности 38.02.07 «Банковское дело».

Субсидия на выполнение государственного задания предоставлялась на основании соглашений, заключенных Россвязью с учреждениями. За истекший период 2018 года в соглашения вносились изменения, с учетом которых учреждениям предусматривалась субсидия на выполнение государственного задания в 2018 году в размере 1423,28 млн. рублей, в том числе: на программы высшего образования – 1135,10 млн. рублей, на программы среднего образования – 257,26 млн. рублей, на НИР – 30,92 млн. рублей, из них дополнительно предусматривалось 23,42 млн. рублей в целях увеличения оплаты труда отдельных категорий работников⁴ во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597.

При этом нормативная потребность в субсидии на выполнение государственного задания, по информации Россвязи, составляла в 2018 году

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 января 2018 года № 62-р.

1833,24 млн. рублей, недофинансирование составило 400,80 млн. рублей, или 21,9 процента.

Россвязью утверждались планы ФХД на 2018–2020 годы: СПбГУТ – 9 февраля 2018 года, СибГУТИ – 7 февраля 2018 года и ПГУТИ – 8 февраля 2018 года.

В соответствии с планами ФХД на 2018–2020 годы⁵ в рамках деятельности по государственному заданию предусматривались расходы в размере 1442,60 млн. рублей, из которых основную долю составляли расходы на оплату труда и начисления на оплату труда в размере 1227,67 млн. рублей, или 85,1 %, расходы на закупку товаров, работ и услуг – в размере 180,88 млн. рублей, а также расходы по уплате налогов – в размере 33,36 млн. рублей.

В нарушение пункта 19 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 года № 81н (далее – Требования № 81н), в соответствии с которыми показатели плана ФХД с учетом изменений не должны вступать в противоречие в части кассовых операций по выплатам, проведенным до внесения изменения в план, план ФХД СПбГУТ на 2017–2019 годы, составленный учреждением и утвержденный Россвязью 31 декабря 2017 года, не соответствовал кассовым операциям по произведенным выплатам, так как не учитывал кассовый расход от 29 декабря 2017 года по оплате труда в размере 90,83 тыс. рублей.

Перечни НИР в рамках выполнения государственного задания на 2018 год утверждались приказами университетов: СПбГУТ – 5 НИР стоимостью 11030,2 тыс. рублей, СибГУТИ – 17 НИР стоимостью 11750,0 тыс. рублей и ПГУТИ – 4 НИР стоимостью 6510,0 тыс. рублей. Средняя стоимость одной НИР в СПбГУТ, СибГУТИ и ПГУТИ в 2018 году составляла 2206,04 тыс. рублей, 691,2 тыс. рублей и 1627,5 тыс. рублей соответственно.

2.2. В нарушение пункта 47 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640 (далее – Положение № 640), отчет о выполнении государственного

⁵ С учетом изменений, внесенных в течение I полугодия 2018 года.

задания на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов СибГУТИ представлен учредителю 23 марта 2018 года, то есть с нарушением установленного срока (не позднее 1 марта года, следующего за отчетным) на 22 календарных дня.

Учреждениями получены субсидии на выполнение государственного задания в 2017 году в размере 1275,99 млн. рублей, за счет которых произведены расходы в сумме 1268,46 млн. рублей, в том числе: на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда – в размере 1076,65 млн. рублей, или 84,9 % от общего объема расходов, на закупку товаров, работ и услуг 116,91 млн. рублей и на уплату налогов и сборов – в размере 49,39 млн. рублей.

Плановые показатели объема государственных услуг (работ), установленные государственными заданиями, выполнены учреждениями по всем государственным услугам. Исполнение составило: по СПбГУТ – 97,4 %, СибГУТИ – 96,1 %, ПГУТИ – 95,4 %, и по государственной работе – 100 % по всем учреждениям.

Учреждениями по результатам НИР, выполненных в рамках государственного задания на 2017 год, получено 5 патентов на изобретение, 19 свидетельств о регистрации программы для ЭВМ, а также подано в Роспатент 4 заявки на изобретение. Кроме того, СибГУТИ заключено 7 договоров, направленных на применение результатов НИР, на сумму 5245,1 тыс. рублей, получено 3 гранта РФФИ в размере 1380,0 тыс. рублей и подана заявка в РФФИ на получение в 2018–2020 годах гранта в сумме 6000,0 тыс. рублей. ПГУТИ получены грант Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере в размере 4000,0 тыс. рублей и грант РФФИ – в размере 450,0 тыс. рублей.

Качество выполнения НИР университетами в 2017 году характеризовалось следующими показателями:

	СПбГУТ		СибГУТИ		ПГУТИ	
	план	факт	план	факт	план	факт
Количество публикаций в журналах, индексируемых						
• в российских и международных информационно-аналитических системах научного цитирования (Российский индекс научного цитирования, Google Scholar, European Reference Index for the Humanities и др.)	50,0	52,0	40,0	63,5	40,0	50,0
• в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science)	3,0	4,0	2,0	3,6	1,0	2,0

	СПБГУТ		СибГУТИ		ПГУТИ	
	план	факт	план	факт	план	факт
• в базе данных Scopus	1,0	1,0	2,0	3,9	3,0	3,0
Справочно: субсидия на выполнение государственного задания в части НИР, тыс. руб.	15336,7		6070,55		1902,86	

При этом между показателями «Количество публикаций в изданиях и базах данных по результатам НИР» и «Объем субсидии на выполнение государственного задания в части НИР» какая-либо зависимость (корреляция) не прослеживается.

По информации должностных лиц ПГУТИ, основная часть используемого для проведения НИР измерительного оборудования морально устарела (1970-1990 годов выпуска) и не обладала необходимым функционалом для проведения экспериментальных исследований, в том числе современных материалов.

В нарушение пункта 65.1 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 года № 33н (далее – Инструкция № 33н), форма по ОКУД 0503762 «Сведения о результатах деятельности по исполнению государственного задания» не соответствует форме по ОКУД 0506501 «Отчет о выполнении государственного задания» за 2017 год, а именно:

- по СПБГУТ фактический объем государственных услуг по программе бакалавриат указан в количестве 397 человек, что не соответствует показателю отчета о выполнении государственного задания в количестве 405 человек;
- по СибГУТИ плановые объемы государственных услуг по программам бакалавриат и аспирантура указаны в количестве 2770 человека и 100 человек, что не соответствует показателям утвержденного государственного задания в количестве 2767 человек и 99 человек соответственно;
- по СибГУТИ фактические объемы государственных услуг по программам бакалавриат и аспирантура указаны в количестве 2641 человек и 93 человека, что не соответствует показателям отчета о выполнении государственного задания в количестве 2638 человек и 92 человека соответственно;

- по ПГУТИ фактические объемы государственных услуг по программам бакалавриат, специалитет и среднее профессиональное образование указаны в количестве 1612 человек, 196 человек и 629 человек, что не соответствует показателям отчета о выполнении государственного задания в количестве 1619 человек, 196,75 человека и 620,95 человека.

Справочно: формы по ОКУД 0503762 учреждениями заполнялись на основе предварительного отчета о выполнении государственного задания (ф. 0506501), так как срок представления итогового отчета определен до 28 февраля 2018 года.

Фактические доходы учреждений от приносящей доход деятельности в 2017 году составили 1288,92 млн. рублей, что примерно сопоставимо с объемом предусмотренных субсидий на выполнение государственного задания в размере 1275,99 млн. рублей.

В структуре доходов от приносящей доход деятельности доходы от оказания платных услуг составляли 1127,35 млн. рублей, или 87,5 % от общего объема, из которых доходы от оказания образовательных услуг на платной основе составляли 882,63 млн. рублей, или 78,2 % от общего объема. Кроме того, учреждениями получены доходы от собственности в размере 124,23 млн. рублей, или 9,6 % от общего объема, и прочие доходы в размере 36,64 млн. рублей, или 2,8 процента.

В общем объеме расходов в рамках приносящей доход деятельности (1312,94 млн. рублей) в 2017 году основную долю занимали расходы на оплату труда в размере 906,08 млн. рублей, или 69,0 %, на закупку товаров, работ и услуг – 359,80 млн. рублей, или 27,4 %, на уплату налога на имущество организаций и земельного налога – 21,18 млн. рублей, на НИОКР – 12,08 тыс. рублей и на выплату стипендий – 5,8 млн. рублей.

2.3. Программа «Цифровая экономика Российской Федерации»

Планами мероприятий⁶ по направлениям программы Российской Федерации «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – Программа)⁷ Россвязь определена ответственным исполнителем и соисполнителем

⁶ *Протоколы заседаний Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 18 декабря 2017 года № 2 и от 9 февраля 2018 года № 1.*

⁷ *Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 года № 1632-р.*

17 мероприятий⁸ направления «Информационная инфраструктура» и 2 мероприятий⁹ направления «Нормативное регулирование» Программы.

В то же время подведомственные Россвязи образовательные учреждения не являлись исполнителями ни по одному направлению Программы, в том числе по профильному направлению «Кадры и образование».

В соответствии с пунктами 4 и 5 Правил разработки, мониторинга и контроля выполнения планов мероприятий по реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 года № 1030, сбор, анализ и оценка предложений в проект плана мероприятий организуется центрами компетенций по направлениям Программы, определенными АНО «Цифровая экономика». Ответственные федеральные органы исполнительной власти рассматривают проекты плана мероприятий, а также организуют согласование с заинтересованными органами и организациями и направляют согласованные проекты плана мероприятий в центр компетенций.

Справочно: ответственным за реализацию направлений Программы «Кадры и образование», «Нормативное регулирование» определено Минэкономразвития России; направлений «Формирование исследовательских компетенций и технологических заделов», «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность» – Минкомсвязь России.

Установлено, что Минкомсвязью России запросы в Россвязь о представлении предложений в проекты планов мероприятий направлений Программы с подробными указаниями по их формированию не направлялись.

Предложения о включении Россвязи и университетов в качестве исполнителей и соисполнителей мероприятий Программы формировались Россвязью в инициативном порядке и направлялись в Минкомсвязь России и Минэкономразвития России. Россвязью также направлялись в центры компетенций направлений Программы предложения о включении в рабочие группы представителей университетов. Вместе с тем представители университетов в рабочие группы при центрах компетенций направлений Программы не включены.

⁸ Мероприятия 04.01.002.004.001, 04.01.002.004.002, 04.01.002.004.003, 04.02.013.002.003, 04.01.001.001.010, 04.01.001.001.009, 04.01.001.002.011, 04.01.001.002.05, 04.01.001.002.07, 04.01.002.002.001, 04.01.008.002.001, 04.01.008.002.004, 04.02.011.002.004, 04.02.011.002.007, 04.02.013.002.001, 04.02.013.002.002, 04.02.013.002.004.

⁹ Мероприятия 01.01.007.001.001, 01.01.007.002.001.

По информации¹⁰ Минэкономразвития России, Минкомсвязь России как заинтересованный орган и участник реализации плана мероприятий направлений Программы не представляло в рамках согласования плана мероприятий направления «Кадры и образование» предложения по участию в реализации плана мероприятий Россвязи и его подведомственных учреждений.

Вместе с тем, по информации должностных лиц учреждений, университеты обладают компетенциями для реализации Программы. Так, в ПГУТИ реализовывались следующие проекты:

- создание центров компетенций цифровой экономики с целью сбора предложений по ключевым компетенциям для обучающихся и выпускников общего образования на основе типовой расширяемой структуры модели компетенций и перечня компетенций для цифровой экономики, а также разработки преемственной системы требований к сформированности ключевых компетенций цифровой экономики для обучающихся и выпускников;
- переподготовка и повышение квалификации сотрудников в области цифровой экономики и информационной безопасности на базе Самарского регионального телекоммуникационного тренинг-центра (структурного подразделения СибГУТИ) с привлечением специалистов по информационной безопасности и технической защите информации, что позволит увеличить численность педагогических работников, реализующих образовательные программы в области информационной безопасности для задач цифровой экономики, обладающих требуемым уровнем компетенций для решения задач информационной безопасности и технической защиты информации в области цифровой экономики;
- разработка цифровых методов и технических средств для мониторинга сельскохозяйственных полей и составления почвенных карт, с использованием радиолокационного дистанционного зондирования земли;
- разработка RFID-меток радиочастотной идентификации, считываемых под различным углом наклона, а также систем управления ими с целью использования в «умных магазинах»;
- разработка многопрофильной цифровой платформы для экспертизы и продвижения стартап-проектов в сфере ИКТ и цифровой экономики.

¹⁰ Письмо Минэкономразвития России в Счетную палату Российской Федерации от 16 ноября 2018 года № 33528-ИТ/ДО4и.

На базе ПГУТИ проводилась работа по созданию научно-образовательного консорциума по цифровой трансформации с участием основных вузов и ИТ-компаний Самарской области с целью интеграции усилий науки и бизнеса для реализации мероприятий Программы, а также создана кафедра цифровой экономики, подготовлен к изданию учебник по цифровой экономике.

По информации Минкомсвязи России, привлечение подведомственных Россвязи образовательных учреждений к участию в реализации мероприятий Программы будет обеспечено в рамках федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» на основании проведения конкурсных процедур.

С целью использования компетенций, опыта и потенциала университетов в мероприятиях (работах), проводимых по тематике цифровой экономики, Россвязью дано поручение¹¹ обеспечить участие в конкурсных процедурах и осуществлять мониторинг объявляемых конкурсов/аукционов на выполнение работ по планам мероприятий направлений Программы.

По информации должностных лиц ПГУТИ, участие учреждения в проведении НИР в рамках реализации мероприятий Программы не представлялось возможным в связи с ограниченностью установленных сроков выполнения работ. Так, выполнение НИР по исследованию мирового опыта и разработке механизмов государственной поддержки реализации проектов развития и внедрения «сквозных» цифровых технологий и платформенных решений в отраслях экономики и социальной сфере в рамках Программы¹² со сроком выполнения порядка 40 дней предусматривало анализ опыта «сквозных» цифровых технологий по каждому из восьми направлений не менее чем в 10 странах.

По информации должностных лиц ПГУТИ, участие учреждения в указанной работе в установленный срок не представлялось возможным, так как срок выполнения НИР учреждением составлял бы порядка 10 месяцев.

Другой проект по разработке генеральной схемы развития сетей связи Российской Федерации на период 2018–2024 годов на основании результатов мероприятий вехи 04.01.001.001 направления «Информационная

¹¹ Письмо Россвязи от 18 мая 2018 года № РШ-П32-3497.

¹² Закупка № 0173100007518000061.

инфраструктура» Программы¹³ со сроком выполнения порядка 40-45 дней включал 30 задач.

По информации должностных лиц ПГУТИ, участие учреждения в проекте не представлялось возможным, так как срок выполнения НИР учреждением составлял бы порядка 12 месяцев.

Цель 3. Оценить эффективность использования субсидии на иные цели

3.1. Субсидии на иные цели в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Федеральному агентству связи, на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), утвержденными приказом Россвязи от 17 сентября 2014 года № 197, предоставлялись Россвязью университетам:

- на стипендиальное обеспечение и материальную поддержку обучающихся;
- на предоставление грантов университетам¹⁴;
- на проведение капитального ремонта недвижимого имущества и ОЦДИ, за исключением имущества, переданного в аренду.

В соответствии с соглашениями, заключенными Россвязью с университетами, учреждениям предусматривались субсидии на иные цели в 2017 году в размере 186058,80 тыс. рублей и в 2018 году – 277377,30 тыс. рублей, в том числе 6292,8 тыс. рублей – на капитальный ремонт крыши учебного корпуса № 3 СибГУТИ.

3.2. Остатки субсидий на иные цели на счетах Федерального казначейства сформировались у учреждений на 1 января 2018 года в размере 10722,4 тыс. рублей, в том числе: у СПбГУТ – 896,4 тыс. рублей, СибГУТИ – 9791,0 тыс. рублей и ПГУТИ – 35,0 тыс. рублей.

Образование остатков субсидий на 1 января 2018 года обусловлено преимущественно формированием резерва в целях соблюдения сроков выплаты обучающимся стипендии за январь очередного финансового года. Использование университетами указанных остатков в 2018 году на те же

¹³ Закупка № 0173100007518000060.

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2005 года № 260 «О мерах по государственной поддержке молодых российских ученых – кандидатов наук и докторов наук и ведущих научных школ Российской Федерации».

цели согласовано Россвязью. Факты нецелевого использования субсидий не выявлены.

По информации СибГУТИ, предполагалось формирование на 1 января 2019 года остатка субсидии на иные цели в размере 6292,8 тыс. рублей в связи с невозможностью освоения в 2018 году субсидии на капитальный ремонт крыши учебного корпуса № 3 по причине отсутствия заявок по соответствующей закупке, а также длительности повторных конкурсных процедур.

Цель 4. Оценить порядок ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности

4.1. Бухгалтерский учет осуществлялся учреждениями в соответствии с Инструкцией по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 года № 174н (далее – Инструкция № 174н). Состав и формы регистров бухгалтерского учета учреждениями формировались в соответствии с Инструкцией по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н).

В нарушение пунктов 126, 257, 302, 370 Инструкции № 157н в учетной политике СибГУТИ¹⁵ и ПГУТИ¹⁶ не установлены: порядок ведения аналитического учета товаров, переданных на реализацию, в разрезе материально-ответственных лиц, мест реализации; порядок ведения аналитического учета расчетов по пособиям и иным социальным выплатам; порядок отнесения на финансовый результат текущего финансового года затрат, производимых учреждением в отчетном периоде, но относящихся к следующим отчетным периодам; порядок ведения аналитического учета расчетов по счету 19 «Невыясненные поступления прошлых лет».

В нарушение пункта 17 Инструкции № 33н в Балансе государственного (муниципального) учреждения (форма 0503730) на 1 января 2018 года

15 Учетная политика на 2018 год утверждена приказом СибГУТИ от 27 декабря 2017 года № 13/296-17.

16 Учетная политика утверждена приказом ректора ПГУТИ от 29 декабря 2017 года № 189-3.

по коду строки 012 «Особо ценное движимое имущество учреждения (010120000)»:

- в графе 8 «Деятельность по государственному заданию» и графе 10 «Итого» на конец отчетного периода СибГУТИ не отражено 2 объекта¹⁷, балансовой стоимостью 7776,07 тыс. рублей, а именно: электрокабельная линия 10 кВ, по адресу: г. Новосибирск, ул. Бориса Богаткова, д. 51, стоимостью 5046,69 тыс. рублей и электролиния 0,4 кВ, по адресу: г. Новосибирск, ул. Бориса Богаткова, д. 51, стоимостью 2729,38 тыс. рублей. Указанные объекты отражались по коду строки 013 «Иное движимое имущество учреждения (010130000)» в графе 8 «Деятельность по государственному заданию» и графе 10 «Итого»;

- в графах 5 и 8 «Деятельность по государственному заданию» и графах 6 и 10 «Итого» на начало и конец отчетного периода ПГУТИ не отражено 7 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 2110,93 тыс. рублей. Стоимость указанного имущества отражалась учреждением по коду строки 013 «Иное движимое имущество учреждения (010130000)» в графах 5 и 8 «Деятельность по государственному заданию» и графах 6 и 10 «Итого».

В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) и пункта 21 Инструкции № 33н комплекс учебно-тренировочных средств связи ИКМС 161949.001-02 (27 комплектов) стоимостью 3945,60 тыс. рублей, приобретенный Минобороны России в рамках государственного оборонного заказа и переданный университету для использования в учебном процессе, СибГУТИ не отражен на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в связи с ненадлежащим оформлением первичных учетных документов (подписаны неуполномоченными должностными лицами СибГУТИ при отсутствии доверенности от Минобороны России), что привело к искажению показателя формы отчетности более чем на 10 процентов.

Указанное имущество отражалось СибГУТИ на счете 101.34 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения».

В нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ и пункта 56 Инструкции № 157н ПГУТИ не принят к учету и не оформлен первичными учетными документами патент на изобретение № 2624827 стоимостью 10,3 тыс. рублей.

17 На основании заключения АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» от 25 мая 2017 года № 8502/2017 и от 26 июня 2017 года № 7009/2017 о том, что указанный объект не является объектов недвижимости.

В нарушение пункта 36 Инструкции № 157н СибГУТИ в Балансе государственного (муниципального) учреждения (форма 0503730) СибГУТИ приняты к учету и отражались до 10 июля 2017 года по счету 101.13 «Сооружения – недвижимое имущество учреждения» 2 объекта недвижимого имущества, балансовой стоимостью 7776,07 тыс. рублей, а именно: электрокабельная линия 10 кВ, по адресу: г. Новосибирск, ул. Бориса Богаткова, д. 51, стоимостью 5046,69 тыс. рублей и электролиния 0,4 кВ, по адресу: г. Новосибирск, ул. Бориса Богаткова, д. 51, стоимостью 2729,38 тыс. рублей при отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права.

В нарушение пунктов 21 и 22 Инструкции № 33н Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе формы по ОКУД 0503730 на 1 января 2018 года, направленной СибГУТИ в Россвязь в целях формирования сводной бухгалтерской отчетности, по кодам строк 010, 015, 020, 030, 040, 070, 072, 090, 100, 103, 170, 171, 172, 173, 180, 182, 183, 200, 210, 212, 220 и 224 в графе 9 «Итого» на конец отчетного периода содержала показатели только филиалов и колледжа СибГУТИ и не учитывала показатели непосредственно СибГУТИ, что привело к искажению показателей 13 забалансовых счетов: 01-04, 07, 09, 10, 17, 18, 20-23, 25-27. Искажение составило 967,88 млн. рублей.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 7 Положения об учебных военных центрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2008 года № 152, Минобороны России обеспечивает учебные военные центры вооружением, военной техникой и другими материальными средствами, необходимыми для обеспечения учебного процесса.

В нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ и пункта 34 Инструкции № 157н не принято к учету и не оформлено первичными учетными документами:

- СПБГУТ 529 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 36234,26 тыс. рублей, полученных в 1973-2018 годах от ФКУ «УФО МО РФ по г. Санкт-Петербургу, Ленинградской области и Республике Карелия» и воинских частей Минобороны России для использования в учебном процессе;

- СибГУТИ 4 спортивных сооружения, из которых стоимость 3 площадок составляет 469,08 тыс. рублей. Сведения о стоимости 4-ой площадки отсутствуют, так как возводилась в 1976 году.

Согласно акту о приеме-передаче групп объектов основных средств от 1 октября 2010 года № б/н УВЦ СибГУТИ от воинской части 55312 Сибирского военного округа принято на ответственное хранение движимое имущество.

В нарушение части 1 статьи 9 Закона № 402-ФЗ и пункта 21 Инструкции № 33н движимое имущество в количестве 200 единиц стоимостью 19651,28 тыс. рублей, полученное СибГУТИ в 2009–2014 годах от ФКУ «УФО МО РФ по Новосибирской области» и воинских частей Минобороны России в пользование (для использования в учебном процессе) на основании подпункта «з» пункта 7 Положения об учебных военных центрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2008 года № 152, не оформлено первичными учетными документами и не отражено в забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», что привело к искажению показателей формы отчетности более чем на 10 %. Указанное имущество отражалось на забалансовом счете 02 «Материальные ценности, принятые на хранение».

В нарушение пункта 21 Инструкции № 33н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе ф. 0503730 на 1 января 2018 года по кодам строк 100 «Обеспечение исполнения обязательств» и 103 «Банковская гарантия» БИИК СибГУТИ на начало отчетного периода не отражены две банковские гарантии на сумму 522,34 тыс. рублей, колледжем СибГУТИ на конец отчетного периода не отражена банковская гарантия на сумму 37,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 382 Инструкции № 157н ведение аналитического учета по забалансовому счету 25 в карточках количественно-суммового учета материальных ценностей учреждением, СибГУТИ и ПГУТИ не осуществлялось.

В нарушение пункта 382 Инструкции № 157н и раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами,

государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2015 года № 52н (далее – Методические указания № 52н), в карточке количественно-суммового учета материальных ценностей (форма 0504041) по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» на 31 декабря 2017 года в графе 8 «Дебет, сумма, руб.» и графе 12 «Остаток, сумма, руб.» БИИК СибГУТИ отражена балансовая стоимость помещения, площадью 17,6 кв. м, переданного в аренду, в размере 17468,88 рубля. Вместе с тем следовало отражать значение 809,88 рубля (расчетно).

В нарушение пунктов 21 и 22 Инструкции № 33н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе формы 0503730 на 1 января 2018 года по кодам строк 250 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 252 «Из них: недвижимое имущество» учреждениями не отражались объекты недвижимого имущества, переданных в аренду:

- СПбГУТ на начало отчетного периода не отражено 42 помещения, общей площадью 12457,2 кв. м, стоимостью 113673,71 тыс. рублей;
- УрТИСИ СибГУТИ на начало отчетного периода не отражено 6 помещений, общей площадью 218,9 кв. м, стоимостью 949,35 тыс. рублей, и на конец отчетного периода не отражено 5 помещений, общей площадью 153,4 кв. м, стоимостью 570,91 тыс. рублей;
- колледжем СибГУТИ на начало отчетного периода не отражено 7 помещений, общей площадью 360,4 кв. м, стоимостью 1140,43 тыс. рублей, и на конец отчетного периода не отражено 7 помещений, общей площадью 277,3 кв. м, стоимостью 877,16 тыс. рублей;
- ХИИК СибГУТИ на начало отчетного периода не отражено 13 помещений, общей площадью 532,4 кв. м, стоимостью 2496,37 тыс. рублей, и на конец отчетного периода не отражено 12 помещений, общей площадью 537,2 кв. м, стоимостью 2531,00 тыс. рублей;
- БИИК СибГУТИ на начало отчетного периода не отражено 8 помещений, общей площадью 759,4 кв. м, стоимостью 492,78 тыс. рублей, и на конец отчетного периода не отражено 1 помещение, площадью 293,5 кв. м, стоимостью 294,75 тыс. рублей;
- СибГУТИ на начало отчетного периода не отражено 78 помещений, общей площадью 6240,2 кв. м, стоимостью 35099,61 тыс. рублей, и на

конец отчетного периода не отражено 75 помещений, общей площадью 5759,4 кв. м, стоимостью 35300,18 тыс. рублей;

- ПГУТИ на начало отчетного периода не отражено 7 помещений, общей площадью 2825,0 кв. м, стоимостью 18824,13 тыс. рублей, и на конец отчетного периода не отражено 11 помещений, общей площадью 3230,4 кв. м, стоимостью 21752,16 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 21 и 22 Инструкции № 33н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса государственного (муниципального) учреждения (форма 0503730) на 1 января 2018 года по кодам строк 260 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и 262 «Из них: недвижимое имущество» учреждениями на начало и на конец отчетного периода не отражались объекты недвижимого имущества, переданные в безвозмездное пользование:

- СибГУТИ не отражено 1 помещение, площадью 171,8 кв. м, по адресу: г. Новосибирск, ул. Нижегородская, д. 23, 1 этаж, балансовой стоимостью 304,03 тыс. рублей;

- БИИК СибГУТИ не отражено помещение, площадью 18,1 кв. м по адресу: г. Улан-Удэ, ул. Трубочеева, д. 150, балансовой стоимостью 0,83 тыс. рублей;

- ПГУТИ не отражены 2 помещения, общей площадью 83,6 кв. м, балансовой стоимостью 704,45 тыс. рублей;

- колледжем ПГУТИ не отражено 1 помещение, площадью 28,0 кв. м, по адресу: г. Самара, Московское шоссе, д. 120, литер Я, ауд. №№ 23, 42, 43 на III этаже, балансовой стоимостью 75,15 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что в нарушение пункта 46 Инструкции № 157н и пункта 11 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина России от 13 октября 2003 года № 91н, на 22 объектах основных средств в СПбГУТ и на 15 объектах основных средств в СибГУТИ отсутствовали нанесенные инвентарные номера.

В ходе проведения контрольного мероприятия данное нарушение применительно к указанным основным средствам было устранено.

При применении и формировании регистров бухгалтерского учета учреждениями не соблюдены положения раздела 3 Методических указаний

№ 52н в части надлежащего ведения инвентарных карточек учета нефинансовых активов. Выборочная проверка показала, что в инвентарных карточках учета нефинансовых активов (форма 0504031) в СПбГУТ, СибГУТИ и ПГУТИ отсутствовала информация об основных признаках 48 объектов основных средств: в разделе 1 «Сведения об объекте» не заполнялись графы 1 «Марка, модель, проект, тип, порода, паспорт, чертеж и т.п.», 2 «Номер (код) объекта (детали) реестровый», 3 «Заводской», 4 «Иной», 7-10 «Документ, устанавливающий правообладание (обременение)»; в разделе 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта» не заполнялись графы 7-11 «Содержание драгоценных материалов (металлов, камней и т.п.)».

В нарушение пункта 7 указания Банка России от 11 марта 2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» положения о порядке ведения кассовых операций, утвержденные СПбГУТ и ПГУТИ соответственно, не определяли состав и порядок реализации мероприятий по обеспечению сохранности наличных денег при ведении кассовых операций, хранении, транспортировке наличных денежных средств.

В нарушение пунктов 63, 65 Инструкции № 157н и Методических указаний № 52н СибГУТИ произведено списание 3 объектов: теплотрассы стоимостью 2755,68 тыс. рублей, патента № 86991 стоимостью 13,93 тыс. рублей и патента № 95819 стоимостью 11,48 тыс. рублей без указания в актах о списании нефинансовых активов заключения комиссии (причин списания).

В нарушение пункта 69 Инструкции № 33н в формах «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» по виду деятельности «Приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)» (ф. 0503769) в разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности»:

- на 1 января 2018 года по строке «07060000000000140220940000», в графах 4 и 11 «Просроченная» на конец отчетного периода СибГУТИ не отражена просроченная дебиторская задолженность в размере 36,85 тыс. рублей в виде неустойки по договору от 18 декабря 2015 года № 2015-ЭА/077 по предоставлению неисключительных прав на программное обеспечение, заключенному учреждением с ООО «ИТС Софт-проекты»;
- на 1 января 2018 года по строке «01130000000000120220521000», в графах 4 и 11 «Просроченная» на начало и на конец отчетного периода

УрТИСИ СибГУТИ не отражена просроченная дебиторская задолженность в размере 52,15 тыс. рублей, образовавшаяся по договору аренды от 21 ноября 2016 года № 118-16, заключенному учреждением с ИП Д.А. Гонохов;

- на 1 января 2017 года, на 1 января 2018 года и на 1 июля 2018 года по строке «07060000000000140220982000», в графах 4 и 11 «Просроченная» на начало и конец отчетного периода УрТИСИ СибГУТИ не отражена просроченная дебиторская задолженность в размере 2334,60 тыс. рублей, возникшая в соответствии с решением Арбитражного суда Свердловской области от 30 апреля 2014 года по делу № А60-3757-2014 о взыскании задолженности с ООО ЛДЦ «Медистим» в пользу учреждения.

В нарушение пункта 69 Инструкции № 33н СибГУТИ в формах «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» по виду деятельности «Приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)» (форма 0503769) в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» не отражена аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности на 1 января 2018 года – ИНН, наименование дебитора и причин образования задолженности (графы 5-8), на 1 июля 2018 года – дата возникновения и исполнения по правовому основанию, ИНН и наименование дебитора и причины образования задолженности (графы 3-8).

В нарушение пункта 69 Инструкции № 33н в форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» по виду деятельности «Приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)» (форма 0503769) на 1 июля 2018 года в разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» на конец отчетного периода по строке «07060000000000140220982000», в графе 9 «Всего» УрТИСИ СибГУТИ отражена задолженность в размере 2334,60 тыс. рублей, при этом указанная задолженность в размере 2334,60 тыс. рублей также отражена по строке «07060000000000140220945000», в графе 9 «Всего» и графе 11 «Просроченная».

В нарушение пункта 20 Инструкции № 33н в 2017 году единовременно отнесены на финансовый результат без отражения в составе расходов будущих периодов расходы:

- ПГУТИ по приобретению неисключительных прав (лицензий) пользования программным обеспечением в размере 2089,5 тыс. рублей и на

обязательное страхование гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) пяти автотранспортных средств в размере 32,89 тыс. рублей;

- ОФ ПГУТИ на обязательное страхование гражданской ответственности владельца автотранспортных средств (ОСАГО) в размере 9,45 тыс. рублей и на добровольное страхование транспортного средства (КАСКО) в размере 40,71 тыс. рублей;

- колледжа ПГУТИ на обязательное страхование гражданской ответственности владельца автотранспортных средств (ОСАГО) в размере 7,74 тыс. рублей.

Искажение на отчетную дату составило 1646,58 тыс. рублей (расчетно).

По указанному нарушению составлено три протокола об административном правонарушении в отношении должностных лиц ПГУТИ (статья 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

4.2. В нарушение части 1 статьи 11 Закона № 402-ФЗ и пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 (далее – Методические указания № 49), при проведении обязательной инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год СПбГУТ инвентаризация спецоборудования для выполнения научно-исследовательских работ по договорам с заказчиками на забалансовом счете 12 «Спецоборудование для выполнения научно-исследовательских работ по договорам с заказчиками» не проводилась.

При этом в ходе проведения инвентаризации в СПбГУТ не выявлены в качестве излишков 529 объектов движимого имущества, стоимостью 36234,26 тыс. рублей, полученных от ФКУ «УФО МО РФ по г. Санкт-Петербургу, Ленинградской области и Республике Карелия» и воинских частей Минобороны России, которые не оформлены первичными учетными документами и не приняты к учету.

СПбГУТ представлены инвентаризационные описи инвентаризации кредиторской задолженности, не востребованной кредиторами, и дебиторской задолженности неплатежеспособных дебиторов, согласно которым учреждением произведена сверка расчетов со всеми контрагентами.

Вместе с тем СПбГУТ сверка расчетов с контрагентами не производилась. При этом четыре контрагента, указанные в инвентаризационных описях, исключены из ЕГРЮЛ до начала проведения инвентаризации.

Цель 5. Проверить законность, обоснованность и эффективность закупок товаров (работ, услуг)

5.1. В нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ):

- план закупок на 2017 год, утвержденный 28 марта 2017 года, ПГУТИ размещен в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 21 апреля 2017 года, то есть с нарушением установленного срока (в течение 3 рабочих дней со дня утверждения) на 15 рабочих дней;
- два изменения в план закупок на 2018 год, утвержденные 26 февраля и 17 апреля 2018 года, СПбГУТ размещены в ЕИС 5 марта и 25 апреля 2018 года с нарушением установленного срока (в течение 3 рабочих дней со дня утверждения) на 2 и 3 рабочих дня соответственно.

В нарушение части 11 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики закупок, филиалами и колледжем СибГУТИ в 2018 году осуществлены 19 закупок, не предусмотренных планом-графиком закупок СибГУТИ, а именно:

- 14 закупок ХИИК СибГУТИ: от 1 марта 2018 года № 0322100022418000001, № 0322100022418000002, № 0322100022418000003, № 0322100022418000004, от 12 марта 2018 года № 0322100022418000005, от 13 марта 2018 года № 0322100022418000006, от 23 марта 2018 года № 0322100022418000007, от 26 марта 2018 года № 0322100022418000008, от 10 апреля 2018 года № 0322100022418000009, от 7 мая 2018 года № 0322100022418000010, № 0322100022418000011, от 4 сентября 2018 года № 0322100022418000013, от 4 сентября 2018 года № 0322100022418000014, от 11 сентября 2018 года № 0322100022418000015;
- закупка от 22 февраля 2018 года № 0362100023718000001 осуществлена УрТИСИ СибГУТИ;

- 4 закупки колледжем СибГУТИ: от 7 марта 2018 года № 0351100004118000001, от 23 марта 2018 года № 0351100004118000002, от 19 апреля 2018 года № 0351100004118000003 и от 30 мая 2018 года № 0351100004118000004.

В нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ изменения в план-график закупок на 2018 год, утвержденные 28 февраля 2018 года, СПбГУТ размещены в ЕИС 12 марта 2018 года, то есть с нарушением установленного срока (в течение 3 рабочих дней со дня утверждения) на 3 рабочих дня.

В нарушение части 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ и пункта 6 Порядка подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств – членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236, обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, одновременно с извещением об осуществлении закупки программного обеспечения (от 29 августа 2017 года № 0342100000117000007) ПГУТИ в ЕИС не размещалось.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции до 31 декабря 2017 года), согласно которому допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент», в документации об электронном аукционе (извещение от 21 декабря 2016 года № 0342100000116000012) ПГУТИ установлено требование: «не менее двух серверных двенадцатиядерных процессоров Intel Xeon E5-2650v4» без указания слов «или эквивалент».

В нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. рублей, заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, СПбГУТ размещены с нарушением установленного срока 2 извещения о проведении электронного аукциона: от 18 апреля 2018 года № 0372100004218000021 на 1 день

(дата окончания подачи заявок 25 апреля 2018 года) и от 11 мая 2018 года № 0372100004218000026 на 1 день (дата окончания подачи заявок 18 мая 2018 года).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в течение 5 рабочих дней (3 рабочих дней – в редакции до 31 декабря 2017 года) с даты заключения, изменения и исполнения контракта заказчик направляет в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС информацию о заключении, изменении и исполнении контракта, на момент проведения контрольного мероприятия в Федеральное казначейство:

- СПБГУТ копия соглашения от 26 июня 2018 года № б/н об изменении контракта № 1780800476018000019 направлена 16 июля 2018 года, то есть с нарушением установленного срока на 11 рабочих дней;
- не направлены сведения об исполнении, в том числе об отдельных этапах их исполнения, СибГУТИ – 3 договоров¹⁸ и ПГУТИ – 19 договоров¹⁹;
- не направлены копии платежных поручений, подтверждающих оплату СибГУТИ по договору № 1540510132717000054 и СПБГУТ по 10 договорам²⁰;
- направлены копии договоров: СПБГУТ – 4 договоров²¹ и СибГУТИ – 2 договоров²² с нарушением установленного срока от 2 до 5 рабочих дней;
- направлена информация об исполнении договоров, в том числе отдельных этапов их исполнения: СПБГУТ – 4 договоров²³, СибГУТИ – 6 договоров²⁴, ПГУТИ – 2 договоров²⁵ с нарушением установленного срока от 2 до 27 рабочих дней.

18 № 1540510132718000015, № 1540510132718000018 и № 1540510132717000095.

19 № 1631701770217000005, № 1631701770217000011, № 1631701770217000010, № 1631701770217000012, № 1631701770217000013, № 1631701770217000014, № 1631701770217000015, № 1631701770217000016, № 1631701770217000017, № 1631701770217000018, № 1631701770218000001, № 1631701770218000002, № 1631701770218000003, № 1631701770218000004, № 1631701770218000005, № 1631701770218000006, № 1631701770218000007, № 1631701770218000008, № 1631701770218000009.

20 № 1780800476017000008, № 1780800476017000009, № 1780800476017000010, № 1780800476017000011, № 1780800476017000013, № 1780800476017000014, № 1780800476017000018, № 1780800476017000019, № 1780800476017000029 и № 1780800476017000030.

21 № 1780800476018000025 от 23 апреля 2018 года, № 1780800476017000037 от 30 июня 2017 года и № 1780800476017000017 от 18 апреля 2017 года.

22 № 1540510132718000015 от 10 января 2018 года, № 1540510132717000054 от 7 июня 2017 года.

23 № 1780800476018000010, № 1780800476017000023, № 1780800476017000002 и № 1780800476017000004.

24 № 1540510132718000003, № 1540510132718000004, № 1540510132718000005, № 1540510132718000006, № 1540510132718000017 и № 1540510132717000006.

25 № 1631701770217000001, № 1631701770217000009.

При проведении торгов по закупке от 20 декабря 2017 года № 0372100004217000057 СПбГУТ не соблюдены положения пункта 3.20.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567, в части проведения дополнительных исследований в целях увеличения количества ценовой информации, используемой в расчетах начальной (максимальной) цены контракта, если коэффициент вариации цены превышает 33 %. Учреждением не были проведены дополнительные исследования в области цен на 14 из 49 товарных наименований по указанной закупке, значения коэффициента вариации по которым составили от 33,5 до 134 процентов.

5.2. В нарушение пункта 14 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 908, изменения в план закупок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные 15 января 2018 года, СПбГУТ размещены в ЕИС 27 января 2018 года, то есть с нарушением установленного срока (10 календарных дней) на 2 рабочих дня.

В нарушение части 2 статьи 41 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) в реестр договоров:

- на момент проведения контрольного мероприятия ПГУТИ не внесена информация о заключении 3 договоров²⁶, а также о результатах исполнения СибГУТИ – 5 договоров²⁷ и ПГУТИ – 4 договоров²⁸;

26 Договор энергоснабжения от 29 декабря 2017 года № 128з, заключенный с учреждением с ООО «Волжский Энерго-сервис»; контракт на поставку электрической энергии от 1 января 2018 года № 18458, заключенный учреждением с ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»; контракт снабжения тепловой энергией в горячей воде от 1 января 2018 года № 967977, заключенный учреждением с ПАО «Т Плюс».

27 № 55405101327170000620000 от 10 июля 2017 года, № 55405101327180000200000 от 27 февраля 2018 года, № 55405101327170001340000 от 3 апреля 2017 года, № 55405101327170000950000 от 16 октября 2017 года и № 55405101327170000750000 от 7 августа 2017 года.

28 № 86317017702170000100000 от 18 августа 2017 года, № 86317017702170000160000 от 19 декабря 2017 года, № 86317017702170000130000 от 4 декабря 2017 года и № 86317017702170000120000 от 27 ноября 2017 года.

- информация о заключении СПБГУТ 3 договоров²⁹, СибГУТИ – 14 договоров³⁰, ПГУТИ – 2 договоров³¹ внесена с нарушением установленного срока (3 рабочих дня с даты заключения договора) от 1 до 205 рабочих дней;
- информация о результатах исполнения СПБГУТ 4 договоров³², СибГУТИ – 2 договоров³³, ПГУТИ – 5 договоров³⁴ внесена с нарушением установленного срока (в течение 10 дней с даты исполнения) от 3 до 213 дней;
- информация о расторжении СПБГУТ 31 мая 2017 года договора от 28 апреля 2017 года № 17705596339160009630/7991 внесена 26 июня 2017 года, то есть с нарушением установленного срока (в течение 10 дней с даты расторжения) на 15 дней.

В нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ³⁵ ПГУТИ не размещено в ЕИС извещение о закупке у единственного исполнителя, по результатам которой заключен договор № 86317017702170000120000 от 27 ноября 2017 года.

Акты по результатам контрольного мероприятия подписаны руководителями трех объектов без возражений.

Выводы

1. СПБГУТ, СибГУТИ и ПГУТИ созданы в 1930, 1953 и 1956 годах соответственно и наряду с Ордена Трудового Красного Знамени федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего

29 № 87808004760180000050000 от 15 января 2018 года, № 87808004760180000040000 от 16 января 2018 года и № 878080047601700000690000 от 1 декабря 2017 года.

30 № 55405101327180000220000 от 1 марта 2018 года, № 55405101327180000080000 от 25 января 2018 года, № 55405101327180000070000 от 22 января 2018 года, № 55405101327170001060000 от 22 ноября 2017 года, № 55405101327170000950000 от 23 октября 2017 года, № 55405101327170000470000 от 25 мая 2017 года, № 55405101327170000750000 от 23 августа 2017 года, № 55405101327170000780000 от 5 сентября 2017 года, № 55405101327170001430000 от 24 декабря 2017 года, № 55405101327170001270000 от 24 декабря 2017 года, № 55405101327170001340000 от 24 декабря 2017 года, № 55405101327170001360000 от 24 декабря 2017 года, № 55405101327170001420000 от 24 декабря 2017 года, № 55405101327170001410000 от 24 декабря 2017 года.

31 № 86317017702170000110000 от 1 ноября 2017 года и № 86317017702180000010000 от 13 февраля 2018 года.

32 № 878080047601700000680000, № 87808004760170000710000, № 87808004760170000700000, № 87808004760170000760000.

33 № 55405101327170001270000 и № 55405101327170001420000.

34 № 86317017702170000040000, № 86317017702170000020000, № 86317017702170000050000, № 86317017702170000060000 и № 86317017702160000190000.

35 В редакции до 31 декабря 2017 года.

образования «Московский технический университет связи и информатики» являются отраслевыми вузами, находящимися в ведении Россвязи и осуществляющими обучение и переподготовку специалистов в сфере связи и информационных технологий.

2. У учреждений имеются 6 филиалов и 3 колледжа. В структуре СПбГУТ и СибГУТИ имеются учебно-военные центры и военные кафедры.

3. СПбГУТ, СибГУТИ и ПГУТИ занимают 288, 338 и 316 места соответственно в рейтинге³⁶ 703 вузов Российской Федерации и 39, 51 и 43 места в рейтинге 119 технических вузов Российской Федерации.

4. Минимальный проходной балл по ЕГЭ в СПбГУТ, СибГУТИ и ПГУТИ составлял 72,1 балла, 67,7 балла и 60,9 балла соответственно.

5. В 2017 году учреждениями обеспечивалось обучение 14354 человека, в том числе: по программе бакалавриат – 7212 человек, специалитет – 828 человек, магистратура – 895 человек, аспирантура – 262 человека и по программам среднего профессионального образования – 5157 человек.

6. Учреждениями осуществляется обучение по таким направлениям подготовки, связанным со сферой цифровой экономики, как: «Математическое обеспечение и администрирование информационных систем», «Информатика и вычислительная техника», «Информационные системы и технологии», «Прикладная информатика», «Программная инженерия», «Информационная безопасность», «Инфокоммуникационные технологии и системы связи», «Управление в технических системах», «Инноватика» и «Бизнес-информатика», «Интеллектуальные системы в гуманитарной сфере» и «Инфокоммуникационные технологии и системы связи».

7. На выполнение государственного задания по оказанию образовательных услуг и проведение научно-исследовательских работ учреждениям предоставлялись субсидии в 2017 и 2018 годах в размере 1276,0 млн. рублей и 1423,28 млн. рублей, что составляло 82,6 % и 78,1 % от потребности в средствах, рассчитанной Россвязью по методике, утвержденной Минобрнауки России. Недофинансирование составило 267,9 млн. рублей и 400,8 млн. рублей.

8. В государственных заданиях на 2017–2018 годы Россвязью устанавливались допустимые отклонения, в пределах которых показатели считаются

36 Рейтинг вузов проекта «Образование в России» – <http://www.russiaedu.ru>.

выполненными, по показателям качества государственных услуг – в размере 5 %, по работе – 10 %; по показателям объема государственных услуг – в размере 15 %, по объему работы допустимое отклонение не устанавливалось.

9. По итогам 2017 года установленные показатели государственного задания учреждениями выполнены в полном объеме с учетом утвержденных допустимых отклонений.

10. Анализ участия университетов в реализации мероприятий программы Российской Федерации «Цифровая экономика Российской Федерации» (Программа) показал, что Россвязь, являясь исполнителем 19 мероприятий Программы, не обеспечило как учредитель вовлечение подведомственных университетов в реализацию мероприятий Программы и, прежде всего, по направлению «Кадры и образование».

11. При этом Минкомсвязью России, в ведении которого находится Россвязь, запросы о предоставлении предложений в проекты планов мероприятий направлений Программы, с подробными указаниями по их формированию в Россвязь не направлялись.

Предложения о включении Россвязи и университетов в качестве исполнителей и соисполнителей мероприятий Программы сформированы Россвязью в инициативном порядке и направлялись в Минкомсвязь России и Минэкономразвития России, направлялись в центры компетенций направлений Программы предложения о включении в состав рабочих групп представителей университетов. В рабочие группы при центрах компетенций направлений Программы представители университетов не включены.

По информации Минэкономразвития России, Минкомсвязь России как заинтересованный орган и участник реализации плана мероприятий Программы в рамках согласования проекта плана мероприятий не представляло предложений по участию подведомственных Россвязи университетов в реализации Программы.

Предложения о включении подведомственных образовательных организаций в качестве исполнителей и соисполнителей мероприятий Программы, направленные Россвязи, Минкомсвязью России и Минэкономразвития России не учтены.

12. В то же время университеты обладают рядом компетенций для реализации Программы: ими реализуются проекты по созданию центров компетенций цифровой экономики, переподготовке и повышению квалификации

специалистов в области цифровой экономики и информационной безопасности. На базе ПГУТИ проводилась работа по созданию в Самарской области научно-образовательного консорциума по цифровой трансформации, с участием вузов и ИТ-компаний, а также создана кафедра цифровой экономики, подготовлен к изданию учебник по цифровой экономике.

13. По информации Минкомсвязи России, привлечение университетов к участию в реализации мероприятий Программы будет обеспечено в рамках федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» на основании проведения конкурсных процедур.

Вместе с тем в ходе мониторинга конкурсных (аукционных) процедур на выполнение работ по планам мероприятий Программы университетами выявлено, что их участие в проведении НИР в рамках Программы не возможно по причине установления Минкомсвязью России «сжатых» сроков выполнения работ.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, связанные с ведением учреждениями перечней особо ценного движимого имущества, ведением бухгалтерского учета, проведением инвентаризации, формированием бухгалтерской отчетности, а также осуществлением закупочной деятельности.

13.1. В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» и пункта 1 приказа Россвязи от 29 декабря 2010 года № 380 «Об установлении размера балансовой стоимости движимого имущества, подлежащего включению в состав особо ценного движимого имущества федеральных бюджетных учреждений, в отношении которых Федеральное агентство связи осуществляет функции и полномочия учредителя»:

- 3 объекта недвижимого имущества (сооружения): «Дорога бетонная», «Дорога грунтовая» и «Тепловая сеть от ТК-32 до К-1» в соответствии с приказом Россвязи от 28 августа 2015 года № 214 включены в перечень ОЦДИ СибГУТИ;
- в перечне ОЦДИ ПГУТИ не отражен 21 объект движимого имущества балансовой стоимостью 6341,0 тыс. рублей.

Кроме того, СибГУТИ направлялась учредителю информация о включении 2 объектов в перечень ОЦДИ через 6 месяцев после принятия их

к учету, которые Россвязью включены в перечень ОЦДИ через 6 месяцев, что создает риск обеспечения учета и сохранности движимого имущества, стоимостью свыше 200 тыс. рублей.

13.2. В нарушение пункта 2 статьи 609 и пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса СибГУТИ и ПГУТИ не обеспечена государственная регистрация 6 договоров аренды недвижимого имущества, заключенных на срок более 1 года, и 12 дополнительных соглашений к договорам аренды.

13.3. В нарушение пункта 47 Положения № 640 отчет о выполнении государственного задания на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов СибГУТИ представлен учредителю 23 марта 2018 года, то есть с нарушением установленного срока (не позднее 1 марта года, следующего за отчетным) на 22 календарных дня.

13.4. В нарушение пункта 19 Требований № 81н, в соответствии с которыми показатели плана ФХД с учетом изменений не должны вступать в противоречие в части кассовых операций по выплатам, проведенным до внесения изменения в план, план ФХД СПбГУТ на 2017–2019 годы, составленный учреждением и утвержденный Россвязью 31 декабря 2017 года, не соответствовал кассовым операциям по произведенным выплатам, так как не учитывал кассовый расход по оплате труда от 29 декабря 2017 года в сумме 90,83 тыс. рублей.

13.5. В нарушение пункта 65.1 Инструкции № 33н в формах по ОКУД 0503762 «Сведения о результатах деятельности по исполнению государственного задания» за 2017 год фактический объем государственных услуг по программе бакалавриат СПбГУТ, плановые и фактические объемы государственных услуг по программам бакалавриат и аспирантура СибГУТИ, фактические объемы государственных услуг по программам бакалавриат, специалитет и среднее профессиональное образование ПГУТИ не соответствовали формам по ОКУД 0506501 «Отчет о выполнении государственного задания», что не обеспечивало достоверность информации о выполнении учреждениями государственного задания.

13.6. В нарушение пункта 17 Инструкции № 33н в форме по ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на 1 января 2018 года по коду строки 012 «Особо ценное имущество учреждения (010120000)»:

- в графе 8 «Деятельность по государственному заданию» и графе 10 «Итого» на конец отчетного периода СибГУТИ не отражено 2 объекта

движимого имущества, балансовой стоимостью 7776,07 тыс. рублей. Указанные объекты отражались по коду строки 013 «Иное движимое имущество учреждения (010130000)» в графе 8 «Деятельность по государственному заданию» и графе 10 «Итого»;

- в графах 5 и 8 «Деятельность по государственному заданию» и графах 6 и 10 «Итого» на начало и конец отчетного периода ПГУТИ не отражено 7 объектов балансовой стоимостью 2110,93 тыс. рублей. Указанное имущество отражалось по коду строки 013 «Иное движимое имущество учреждения (010130000)» в графах 5 и 8 «Деятельность по государственному заданию» и графах 6 и 10 «Итого».

13.7. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 21 Инструкции № 33н комплекс учебно-тренировочных средств связи ИКМС 161949.001-02 (27 комплектов), стоимостью 3945,60 тыс. рублей, приобретенный Минобороны России в рамках государственного оборонного заказа и переданный СибГУТИ для использования в учебном процессе, ненадлежащим образом оформлен первичными учетными документами (подписаны неуполномоченными должностными лицами СибГУТИ при отсутствии доверенности от Минобороны России) и не отражен на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

13.8. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 34 Инструкции № 157н не приняты к учету и не оформлены первичными учетными документами:

- СПБГУТ 529 объектов движимого имущества балансовой стоимостью 36234,26 тыс. рублей, полученных в 1973-2018 годах от Минобороны России для использования в учебном процессе на основании подпункта «з» пункта 7 Положения об учебных военных центрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2008 года № 152;

- СибГУТИ четыре спортивных сооружения, из которых стоимость трех площадок составляет 469,08 тыс. рублей. Сведения о стоимости четвертой площадки отсутствуют, так как она возводилась в 1976 году.

13.9. В нарушение пункта 36 Инструкции № 157н в форме по ОКУД 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» СибГУТИ приняты к учету и отражались до 10 июля 2017 года по счету 101.13 «Сооружения – недвижимое имущество учреждения» 2 объекта недвижимого

имущества, балансовой стоимостью 7776,07 тыс. рублей при отсутствии документов, подтверждающих государственную регистрацию права.

13.10. В нарушение пунктов 21 и 22 Инструкции № 33н Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе формы по ОКУД 0503730 на 1 января 2018 года, направленная СибГУТИ в Росвязь в целях формирования сводной бухгалтерской отчетности, по кодам строк 010, 015, 020, 030, 040, 070, 072, 090, 100, 103, 170, 171, 172, 173, 180, 182, 183, 200, 210, 212, 220 и 224 в графе 9 «Итого» на конец отчетного периода содержала показатели филиалов и колледжа СибГУТИ и не учитывала показатели непосредственно СибГУТИ, что привело к искажению показателей 13 забалансовых счетов. Искажение составило 967,88 млн. рублей.

13.11. В нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 21 Инструкции № 33н движимое имущество в количестве 200 единиц стоимостью 19651,28 тыс. рублей, полученное СибГУТИ в 2009–2014 годах от ФКУ «УФО МО РФ по Новосибирской области» и воинских частей Минобороны России в пользование (для использования в учебном процессе), не оформлено первичными учетными документами и не отражено в забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». Указанное имущество отражалось на забалансовом счете 02 «Материальные ценности, принятые на хранение».

13.12. В нарушение пункта 21 Инструкции № 33н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе формы по ОКУД 0503730 на 1 января 2018 года по кодам строк 100 «Обеспечение исполнения обязательств» и 103 «Банковская гарантия» БИИК СибГУТИ на начало отчетного периода не отражены две банковские гарантии на сумму 522,34 тыс. рублей и колледжем СибГУТИ на конец отчетного периода не отражена банковская гарантия на сумму 37,5 тыс. рублей.

13.13. В нарушение пунктов 21 и 22 Инструкции № 33н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе формы по ОКУД 0503730 на 1 января 2018 года по кодам строк 250 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» и 252 «Из них: недвижимое имущество» учреждениями не отражались объекты недвижимого имущества, переданные в аренду:

- СПбГУТ на начало отчетного периода не отражено 42 помещения, общей площадью 12457,2 кв. м, стоимостью 113673,71 тыс. рублей;

- СибГУТИ на начало отчетного периода не отражено 78 помещений, общей площадью 6240,2 кв. м, стоимостью 35099,61 тыс. рублей, и на конец отчетного периода не отражено 75 помещений, общей площадью 5759,4 кв. м, стоимостью 35300,18 тыс. рублей;

- ПГУТИ на начало отчетного периода не отражено 7 помещений, общей площадью 2825,0 кв. м, стоимостью 18824,13 тыс. рублей, и на конец отчетного периода не отражено 11 помещений, общей площадью 3230,4 кв. м, стоимостью 21752,16 тыс. рублей.

13.14. В нарушение пунктов 21 и 22 Инструкции № 33н в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе формы по ОКУД 0503730 на 1 января 2018 года по коду строки 260 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» и коду строки 262 «Из них: недвижимое имущество»: СибГУТИ не отражено одно помещение, переданное в безвозмездное пользование, площадью 171,8 кв. м, стоимостью 304,03 тыс. рублей; ПГУТИ не отражено два помещения, общей площадью 83,6 кв. м, переданные в безвозмездное пользование, стоимостью 704,45 тыс. рублей; колледжем ПГУТИ не отражено помещение, площадью 28,0 кв. м, переданное в безвозмездное пользование, стоимостью 75,15 тыс. рублей.

13.15. В нарушение пункта 69 Инструкции № 33н в формах «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» по виду деятельности «Приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)» (форма 0503769) в разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» на 1 января 2017 года, на 1 января 2018 года и на 1 июля 2018 года по строке «07060000000000140220982000», в графах 4 и 11 «Просроченная» на начало и конец отчетного периода УрТИСИ СибГУТИ не отражена просроченная дебиторская задолженность в размере 2334,60 тыс. рублей.

13.16. В нарушение пункта 69 Инструкции № 33н в форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения» по виду деятельности «Приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)» (форма 0503769) на 1 июля 2018 года в разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» на конец отчетного периода по строке «07060000000000140220982000», в графе 9 «Всего» УрТИСИ СибГУТИ отражена задолженность в размере 2334,60 тыс. рублей, при этом указанная задолженность в размере 2334,60 тыс. рублей также отражена

по строке «07060000000000140220945000», в графе 9 «Всего» и графе 11 «Просроченная».

13.17. В нарушение пункта 20 Инструкции № 33н в 2017 году единовременно отнесены расходы на финансовый результат без отражения в составе расходов будущих периодов ПГУТИ по приобретению неисключительных прав (лицензий) пользования программным обеспечением в размере 2089,5 тыс. рублей и на обязательное страхование гражданской ответственности владельца транспортных средств (ОСАГО) пяти автотранспортных средств в размере 32,89 тыс. рублей.

13.18. В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 1.5 Методических указаний № 49 при проведении обязательной инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2017 год СПбГУТ инвентаризация спецоборудования для выполнения научно-исследовательских работ по договорам с заказчиками на забалансовом счете 12 «Спецоборудование для выполнения научно-исследовательских работ по договорам с заказчиками» не проводилась.

При этом в ходе проведения инвентаризации в качестве излишков в СПбГУТ 529 объектов движимого имущества, стоимостью 36234,26 тыс. рублей, полученных от Минобороны России, которые не оформлены первичными учетными документами и не приняты к учету.

В нарушение части 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ:

- план закупок на 2017 год, утвержденный 28 марта 2017 года, ПГУТИ размещен в ЕИС 21 апреля 2017 года, то есть с нарушением установленного срока (в течение 3 рабочих дней со дня утверждения) на 15 рабочих дней;
- два изменения в план закупок на 2018 год, утвержденные 26 февраля и 17 апреля 2018 года, СПбГУТ размещены в ЕИС с нарушением установленного срока (в течение 3 рабочих дней со дня утверждения) на 2 и 3 рабочих дня соответственно.

13.19. В нарушение части 11 статья 21 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики закупок, филиалами и колледжем СибГУТИ осуществлены в 2018 году 19 закупок, не предусмотренных планом-графиком закупок СибГУТИ на 2018 год.

13.20. В нарушение части 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ изменения в план-график закупок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

- утвержденные СПбГУТ 28 февраля 2018 года размещены в ЕИС 12 марта 2018 года, то есть с нарушением установленного срока (в течение 3 рабочих дней с даты утверждения) на 3 рабочих дня;
- утвержденные СибГУТИ 17 апреля 2018 года размещены в ЕИС 26 апреля 2018 года, то есть с нарушением установленного срока на 4 рабочих дня.

13.21. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции до 31 декабря 2017 года), согласно которому допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент», в документации об электронном аукционе (извещение от 21 декабря 2016 года № 0342100000116000012) ПГУТИ установлено требование «не менее двух серверных двенадцатиядерных процессоров Intel Xeon E5-2650v4» без указания слов «или эквивалент».

13.22. В нарушение части 2 статьи 63 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает 3 млн. рублей, заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, СПбГУТ размещены с нарушением установленного срока следующие извещения о проведении электронного аукциона: от 18 апреля 2018 года № 0372100004218000021 на 1 день (дата окончания подачи заявок 25 апреля 2018 года) и от 11 мая 2018 года № 0372100004218000026 на один день (дата окончания подачи заявок 18 мая 2018 года).

13.23. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой в течение 5 рабочих дней (3 рабочих дней – в редакции до 31 декабря 2017 года), изменения и исполнения контракта заказчик направляет в Федеральное казначейство для размещения в ЕИС информацию о заключении, изменении и исполнении контракта, в Федеральное казначейство:

- СПбГУТ направлена копия соглашения от 26 июня 2018 года, б/н об изменении контракта № 1780800476018000019 с нарушением установленного срока на 11 рабочих дней;

- не направлены сведения об исполнении, в том числе об отдельных этапах их исполнения, СибГУТИ 3 договоров и ПГУТИ 19 договоров,
- не направлены копии п/поручений, подтверждающих оплату СибГУТИ по одному договору и СПБГУТ по 10 договорам³⁷;
- направлены копии договоров: СПБГУТ – 3 договоров и СибГУТИ – 2 договоров с нарушением установленного срока от 2 до 5 рабочих дней;
- направлена информация об исполнении договоров, в том числе отдельных этапов их исполнения: СПБГУТ – 4 договоров, СибГУТИ – 6 договоров, ПГУТИ – 2 договоров с нарушением установленного срока от 2 до 27 рабочих дней.

13.24. В нарушение части 2 статьи 41 Федерального закона № 223-ФЗ в реестр договоров:

- не внесена информация о заключении ПГУТИ 3 договоров, а также о результатах исполнения СибГУТИ – 5 договоров и ПГУТИ – 4 договоров;
- внесена информация о заключении СПБГУТ 3 договоров, СибГУТИ – 14 договоров, ПГУТИ – 2 договоров с нарушением установленного срока (3 рабочих дня со дня заключения договора) от 1 до 205 рабочих дней;
- информация о результатах исполнения СПБГУТ 4 договоров, СибГУТИ – 2 договоров, ПГУТИ – 5 договоров внесена с нарушением установленного срока (в течение 10 дней со дня исполнения) от 3 до 213 дней;
- информация о расторжении 1 договора СПБГУТ внесена с нарушением установленного срока (в течение 10 дней со дня расторжения) на 15 дней.

Предложения

11.1. Направить представления ректору СПБГУТ, ректору СибГУТИ и ректору ПГУТИ.

11.2. Направить информационные письма в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации,

37 № 1780800476017000008, № 1780800476017000009, № 1780800476017000010, № 1780800476017000011, № 1780800476017000013, № 1780800476017000014, № 1780800476017000018, № 1780800476017000019, № 1780800476017000029 и № 21780800476017000030.

Федеральное агентство связи, Федеральную антимонопольную службу и Федеральное казначейство.

11.3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.