

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 декабря 2014 года № 59К (1005) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2011-2013 годах на реализацию мероприятий по строительству энергоблоков на действующих атомных электростанциях, связанных с развитием атомного энергопромышленного комплекса в рамках Программы деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009-2015 годы)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», открытому акционерному обществу «Концерн Росэнергоатом», открытому акционерному обществу «Атомэнергопроект», открытому акционерному обществу «Атомпроект».

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2011-2013 годах на реализацию мероприятий по строительству энергоблоков на действующих атомных электростанциях, связанных с развитием атомного энергопромышленного комплекса в рамках Программы деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009-2015 годы)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.4.10.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие порядок и условия предоставления и использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по строительству энергоблоков на Нововоронежской АЭС-2 и Ленинградской АЭС-2 (далее - инвестиционные проекты) в 2011-2013 годах; деятельность объектов проверки по выполнению Программы деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009-2015 годы); законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие разработку, формирование, выполнение и контроль реализации инвестиционных программ; документы федеральных

органов исполнительной власти по согласованию, утверждению и оценке инвестиционных программ (выборочно); деятельность ОАО «Санкт-Петербургский научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт «Атомэнергопроект», ОАО «Опытно-конструкторское бюро «Гидропресс», ОАО «Атомный энергопромышленный комплекс» и ОАО «Атомэнергопроект» по вопросам проектировки и сооружения энергоблоков, а также поставки оборудования и выполнения работ на Нововоронежской АЭС-2 и Ленинградской АЭС-2, бюджетная, бухгалтерская и статистическая отчетность; платежные и иные первичные документы по вопросам финансирования, использования и освоения средств.

Объекты контрольного мероприятия

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (г. Москва) (по запросам); открытое акционерное общество «Концерн Росэнергоатом» (г. Москва) (ОАО «Росэнергоатом») (с выездом на объекты строительства, расположенные в Воронежской области (филиал открытого акционерного общества «Концерн «Росэнергоатом» «Дирекция строящейся Нововоронежской АЭС-2» (г. Нововоронеж, Воронежская область) и в Ленинградской области (филиал открытого акционерного общества «Концерн Росэнергоатом» «Дирекция строящейся Ленинградской АЭС-2» (г. Сосновый Бор, Ленинградская область); открытое акционерное общество «Атомный энергопромышленный комплекс» (г. Москва) (по запросам); открытое акционерное общество «Атомэнергопроект» (г. Москва) (по запросам); открытое акционерное общество «Санкт-Петербургский научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт «Атомэнергопроект» (г. Санкт-Петербург) (по запросам); открытое акционерное общество «Опытно-конструкторское бюро «Гидропресс» (г. Подольск, Московская область) (по запросам).

Срок проведения контрольного мероприятия: июль-ноябрь 2014 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств (бюджетных инвестиций), выделенных на инвестиционные проекты в 2011-2013 годах в рамках Программы деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009-2015 годы), а также установить объемы средств, предусмотренные из иных источников финансирования.

2. Оценить результативность выполнения инвестиционных проектов.

Проверяемый период деятельности: 2011-2013 годы.

Краткая характеристика деятельности объектов проверки

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» создана и осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», в том числе в целях проведения государственной политики, осуществления нормативно-правового регулирования, оказания государственных услуг и управления государственным имуществом в области использования атомной энергии, развития и безопасного функционирования организаций атомного энергопромышленного комплекса, обеспечения ядерной и радиационной безопасности, развития атомной науки, техники и др.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Программой развития атомной отрасли Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 8 июня 2006 года, была разработана Программа деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009-2015 годы), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2008 года № 705 (далее - Программа деятельности ГК «Росатом», Программа), которая предусматривает мероприятия по комплексной и системной реализации задач, поставленных перед атомной отраслью Российской Федерации, включая выполнение мероприятий, определенных соответствующими федеральными и отраслевыми (ведомственными) целевыми программами.

Открытое акционерное общество «Атомный энергопромышленный комплекс» (далее - ОАО «Атомэнергопром») осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами «О приватизации государственного и муниципального имущества», «Об акционерных обществах» и «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 27 апреля 2007 года № 556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2007 года № 319 «О мерах по созданию открытого акционерного общества «Атомный энергопромышленный комплекс».

ОАО «Атомэнергопром» - интегрированная компания, консолидирующая активы российской атомной отрасли и обеспечивающая полный цикл произ-

водства в сфере атомного энергопромышленного комплекса. Единственным акционером общества является Государственная корпорация «Росатом».

Открытое акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (далее - ОАО «Концерн Росэнергоатом», Концерн) создано 17 сентября 2008 года путем реорганизации в форме преобразования ФГУП концерн «Росэнергоатом». Прежнее название Концерна (до 12 ноября 2009 года) ОАО «Концерн Энергоатом».

ОАО «Концерн Росэнергоатом» является одним из крупнейших предприятий электроэнергетической отрасли России и единственной в России компанией, выполняющей функции эксплуатирующей организации (оператора) атомных станций.

Основными видами деятельности ОАО «Концерн Росэнергоатом» являются производство электрической и тепловой энергии атомными станциями и выполнение функций эксплуатирующей организации ядерных установок (атомных станций), радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2013 года в состав Концерна на правах филиалов входили действующие атомные станции (10 филиалов), дирекции строящихся атомных станций (7 филиалов), а также Научно-технический центр по аварийно-техническим работам на АЭС, Проектно-конструкторский и Технологический филиалы. Кроме того, Концерн имеет представительство в КНР.

В общей сложности на 10 АЭС Российской Федерации эксплуатируются 33 энергоблока установленной мощностью 25,2 ГВт:

- 17 энергоблоков с реакторами типа ВВЭР (из них 11 энергоблоков ВВЭР-1000 и 6 энергоблоков ВВЭР-440 различных модификаций);
- 15 энергоблоков с канальными реакторами (11 энергоблоков с реакторами типа РБМК-1000 и 4 энергоблока с реакторами типа ЭГП-6);
- 1 энергоблок с реактором на быстрых нейтронах с натриевым охлаждением БН-600.

Акционерами ОАО «Концерн Росэнергоатом» по состоянию на 24 июня 2014 года являлись ОАО «Атомэнергопром» (96,9907 % акций) и ГК «Росатом» (3,0093 % акций).

Место нахождения Концерна: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств (бюджетных инвестиций), выделенных на инвестиционные проекты в 2011-2013 годах в рамках Программы деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009-2015 годы), а также установить объемы средств, предусмотренные из иных источников финансирования

1.1. Инвестиционная деятельность Концерна в проверяемом периоде осуществлялась в рамках реализации мероприятий раздела I «Энергетика» направления 3 «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России»¹ Программы деятельности ГК «Росатом», а также на основании разработанных Концерном и утвержденных ГК «Росатом» годовых инвестиционных программ (далее - ИП Концерна).

Целями реализации инвестиционной деятельности Концерна являлись: обеспечение безопасной и устойчивой работы действующих энергоблоков АЭС, создание энергомощностей (строительство энергоблоков), техническое перевооружение и модернизация энергоблоков с целью повышения их безопасности и продления срока эксплуатации, строительство объектов по обращению с облученным ядерным топливом и радиоактивными отходами.

Объемы финансирования расходов на реализацию инвестиционных проектов Концерна, в том числе по обеспечению серийного строительства энергоблоков на действующих атомных электростанциях, в проверяемом периоде устанавливались приложениями № 4 и № 5 раздела I направления 3 Программы деятельности ГК «Росатом».

В результате корректировки Программы деятельности ГК «Росатом» в октябре 2013 года² общее финансирование мероприятий по разделу I направления 3 Программы сокращено на 211882,9 млн. рублей, или на 18,4 %. При этом бюджетное финансирование сокращено на 30 %, или на 181,1 млрд. рублей, в том числе: в 2011 году - на 39,4 % (на 44,5 млрд. рублей), в 2012 году - на 51 % (на 60,6 млрд. рублей), в 2013 году - на 36 % (на 32,7 млрд. рублей).

¹ В соответствии с Программой деятельности ГК «Росатом» в раздел I «Энергетика» направления 3 «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России» входят следующие мероприятия: модернизация действующих АЭС, обеспечение серийного строительства энергоблоков на действующих и новых площадках атомных электростанций, разработка и строительство АЭС малой мощности, НИОКР по инновационным технологиям развития атомной энергетики, развитие мощностей по обращению с ОЯТ, обеспечение безопасной и устойчивой работы действующих энергоблоков.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 4 октября 2013 года № 878-41.

Корректировкой Программы деятельности ГК «Росатом» увеличены также от 1 до 2 лет сроки строительства 7 из 9 строящихся энергоблоков атомных электростанций, что может повлиять на увеличение стоимости строительства указанных объектов.

Ниже приведена более подробная информация об изменениях сроков строительства, внесенных корректировкой Программы деятельности ГК «Росатом»:

Объекты строительства	Измененные сроки строительства
Белоярская АЭС, энергоблок № 4	2009-2014 гг. (+ 2 г.)
Нововоронежская АЭС-2, энергоблок № 1	2009-2014 гг. (+ 2 г.)
Нововоронежская АЭС-2, энергоблок № 2	2009-2015 гг. (+ 2 г.)
Ленинградская АЭС-2, энергоблок № 1	2009-2015 гг. (+ 2 г.)
Ленинградская АЭС-2, энергоблок № 2	2009-2016 гг. (+ 2 г.)
Ростовская АЭС, энергоблок № 3	2009-2014 гг.
Ростовская АЭС, энергоблок № 4	2011-2017 гг. (+ 1 г.)
Балтийская АЭС, энергоблок № 1	2009-2017 гг. (+ 1 г.)
Балтийская АЭС, энергоблок № 2	2009-2018 гг.

Основным целевым показателем выполнения мероприятий Программы по направлению 3 «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» является серийное сооружение атомных энергоблоков ВВЭР для гарантированного энергоснабжения отраслей экономики и населения электроэнергией.

Основным результатом реализации Программы деятельности ГК «Росатом» в части развития атомного энергопромышленного комплекса России является доведение в 2015 году общей мощности и годовой выработки электроэнергии атомными электростанциями до установленных показателей.

Вместе с тем корректировкой Программы деятельности ГК «Росатом», проведенной в 2013 году, значительно снижены показатели результативности мероприятий Программы по направлению 3 «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», в том числе снижены общая мощность атомных электростанций (на 7,6 ГВт в 2015 году) и выработка электрической энергии атомными электростанциями (на 66,6 млрд. кВт·ч в 2015 году).

Ниже приведена более подробная информация об изменениях показателей результативности Программы деятельности ГК «Росатом», внесенных в 2013 году постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2013 года № 878-41:

Наименование показателей результативности	Единица измерения	Показатели результативности Программы деятельности ГК «Росатом»					
		до корректировки		после корректировки		изменения	
		2008 г.	2015 г.	2008 г.	2015 г.	2008 г.	2015 г.
Общая мощность атомных электростанций	ГВт	23,2	33,0	23,2	25,4	0	- 7,6
Выработка электрической энергии атомными электростанциями	млрд. кВт·ч	161,4	234,4	162,3	167,8	+ 0,9	- 66,6

Учитывая, что корректировка Программы деятельности ГК «Росатом» осуществлена только в октябре 2013 года, до ее корректировки Концерном в 2011-2013 годах не были достигнуты установленные индикаторы и показатели, в том числе по вводу в эксплуатацию мощностей атомных станций, общей мощности атомных электростанций и выработке электрической энергии атомными электростанциями. Ниже приведены сведения о выполнении программных показателей до и после корректировки Программы деятельности ГК «Росатом»:

	Единица измерения	Установлено до корректировки (до 4.10.2013 г.)	Фактическое исполнение	Показатели после корректировки (после 4.10.2013 г.)
2011 г.				
Ввод в эксплуатацию мощностей атомных станций	ГВт	1,0	1,0	1,0
Общая мощность действующих атомных электростанций	ГВт	25,2	24,2	24,2
Выработка электрической энергии атомными электростанциями	млрд. кВт·ч	178,1	172,7	172,7
Объем финансирования (федеральный бюджет)	млн. руб.	118803,6	68496,5	68496,5
2012 г.				
Ввод в эксплуатацию мощностей атомных станций	ГВт	1,8	0,0	0,0
Общая мощность действующих атомных электростанций	ГВт	27,0	25,2	25,2
Выработка электрической энергии атомными электростанциями	млрд. кВт·ч	185,4	177,3	177,3
Объем финансирования (федеральный бюджет)	млн. руб.	90817,2	58207,5	58207,5
2013 г.				
Ввод в эксплуатацию мощностей атомных станций	ГВт	2,0	0,0	0,0
Общая мощность действующих атомных электростанций	ГВт	29,0	25,2	25,2
Выработка электрической энергии атомными электростанциями	млрд. кВт·ч	200,1	172,2	166,8
Объем финансирования (федеральный бюджет)	млн. руб.	58752,0	58136,6	58136,6

Плановые объемы финансирования расходов на все мероприятия по разделу I направления 3 Программы деятельности ГК «Росатом» (приложение № 4) на период с 2009 по 2015 год предусмотрены в сумме 1302538,4 млн. рублей, в том числе 424627,5 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета. Из них по мероприятию «Обеспечение серийного строительства энергоблоков на действующих и новых площадках атомных станций» - 941790,1 млн. рублей, в том числе 424627,5 млн. рублей - из средств федерального бюджета.

Таким образом, расходы федерального бюджета предусматривались только на мероприятия Программы деятельности ГК «Росатом», направленные на обеспечение серийного строительства энергоблоков на действующих и новых площадках атомных станций.

Инвестиционная программа Концерна в проверяемом периоде структурно состояла из 4 разделов:

I. Инвестиционные проекты по продлению эксплуатационного ресурса энергоблоков I и II поколения (16 объектов);

II. Инвестиционные проекты на объектах по обращению с облученным ядерным топливом и радиоактивными отходами (13 объектов);

III. Инвестиционные проекты строительства энергоблоков АЭС (15 объектов);

IV. Прочие инвестиционные проекты (консервация, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР), обеспечение безопасной и устойчивой работы действующих энергоблоков (ОБУРДЭ), программа увеличения выработки электроэнергии на действующих энергоблоках АЭС (ПУВЭ), коэффициент использованной установленной мощности (КИУМ).

Основными показателями инвестиционной программы Концерна являлись: перечень объектов, проектная мощность, начало и окончание реализации проекта, нефинансовые активы, финансово-экономические показатели, а также перечень ключевых событий и прочие.

Основные показатели инвестиционной программы Концерна на 2014 год по состоянию на 1 января 2014 года, характеризующие объекты серийного строительства энергоблоков электростанций по программе достройки энергоблоков высокой степени готовности на атомных электростанциях и программе серийного строительства энергоблоков на действующих и новых площадках атомных станций, финансирование которых осуществлялось в проверяемом периоде, в том числе с привлечением бюджетных инвестиций и бюджетных ассигнований в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом», приведены в таблице:

Наименование объектов, финансируемых в проверяемом периоде (2011-2013 гг.)	Сметная стоимость объектов в соответствии с ИП Концерна, млрд. руб.	Проектная мощность, МВт	Начало - окончание реализации
Белоярская АЭС, энергоблок № 4, достройка	134,90	880,0	1983-2015 гг.
Курская АЭС-2 энергоблоки №№ 1-2, энергоблок № 1, стройка энергоблоки №№ 1-2, энергоблок № 2, стройка	159,80 88,50	1255,0 1255,0	2013-2020 гг. 2015-2022 гг.
Ленинградская АЭС-2 энергоблок № 1, стройка энергоблок № 2, стройка энергоблок № 3, стройка энергоблок № 4, стройка	134,20 90,16 186,90 142,08	1170,0 1170,0 1170,0 1170,0	2007-2016 гг. 2009-2017 гг. 2009-2019 гг. 2009-2021 гг.
Нововоронежская АЭС-2 энергоблок № 1, стройка энергоблок № 2, стройка	150,40 80,80	1198,8 1198,8	2007-2015 гг. 2008-2016 гг.
Ростовская АЭС энергоблоки №№ 3-4, энергоблок № 3, стройка энергоблоки №№ 3-4, энергоблок № 4, стройка	91,50 82,10	1070,0 1070,0	2007-2015 гг. 2007-2017 гг.
Балтийская АЭС энергоблоки №№ 1-2, энергоблок № 1, стройка энергоблоки №№ 1-2, энергоблок № 2, стройка	185,90 150,60	1194,0 1194,0	2010-2018 гг. 2010-2021 гг.
Нижегородская АЭС энергоблок № 1, стройка энергоблок № 2, стройка	210,60 149,70	1150,0 1150,0	проект не разработан

Перечень проектов строительства энергоблоков АЭС, содержащийся в инвестиционных программах Концерна за 2011-2013 годы, соответствует Перечню модернизируемых, расширяемых и вновь сооружаемых атомных электростанций, приведенному в приложении № 4 к Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 215-р «О Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2020 года».

Реализация мероприятий инвестиционных программ Концерна в 2011-2013 годах направлена на обеспечение исполнения показателей, установленных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (далее - Концепция), - достижение установленной мощности объектов атомной энергетики; создание энергоблоков малой и средней мощности для расширения предложений действующих атомных электростанций и другие.

Вместе с тем отдельные мероприятия, установленные вышеуказанной Концепцией, Концерном не реализованы. Так, в 2012 году Концепцией были предусмотрены ввод в эксплуатацию энергоблока № 4 Белоярской АЭС с реактором типа БН-800 и отработка на нем элементов замыкания

топливного цикла. Вместе с тем ввод в эксплуатацию указанного энергоблока осуществлен только в 2014 году, что на 2 года позже срока, установленного Концепцией.

По состоянию на 1 января 2014 года Концерном осуществлялось сооружение 7 энергоблоков атомных электростанций, финансирование которых происходило с привлечением бюджетных инвестиций, а также бюджетных ассигнований в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом». В соответствии с данными Концерна, общая сумма финансирования строительства указанных энергоблоков АЭС по состоянию на 1 января 2014 года составила 510,1 млрд. рублей, из которых 356,3 млрд. рублей составляли средства бюджетных инвестиций и имущественного взноса (69,8 % от общего объема финансирования).

Более подробные сведения, характеризующие объемы финансирования строительства энергоблоков электростанций по программе достройки энергоблоков высокой степени готовности на атомных электростанциях и программе серийного строительства энергоблоков на действующих и новых площадках атомных станций, финансирование которых осуществлялось с привлечением бюджетных инвестиций и средств бюджетных ассигнований в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом», по состоянию на 1 января 2014 года³ приведены в таблице⁴:

(тыс. руб.)

Наименование объектов	Сметная стоимость объектов в соответствии с ИП Концерна, млрд. руб.	Профинансировано (нарастающим итогом)*		Нефинансовые активы Концерна (нарастающим итогом)			Доля нефинансовых активов в объеме финансирования, %	
		всего	в т.ч. из средств бюджетных инвестиций и имущественного взноса	всего	в том числе			
					введено основных фондов**	незавершенное строительство**		материальные запасы***
Нововоронежская АЭС-2, энергоблок № 1	150263,2	120011,71	66612,8	100127,0	10096,2	81273,5	8757,3	83,4
Нововоронежская АЭС-2, энергоблок № 2	80991,8	48125,9	34464,9	29158,7	433,9	23895,9	4828,8	60,7
Белоярская АЭС, энергоблок № 4	132782,3	111237,2	68077,9	104907,5	5084,4	83572,3	16250,8	94,3
Ленинградская АЭС-2, энергоблок № 1	134280,2	87433,7	67523,8	69550,3	501,5	57775,8	11273,0	79,6

³ Сведения представлены на основании показателей ИП Концерна, утвержденных приказом ГК «Росатом» от 7 апреля 2014 года № 1/342-П.

⁴ В таблице приведены объекты строительства, финансируемые из средств бюджетных инвестиций и бюджетных ассигнований, поступивших в виде имущественного взноса в ГК «Росатом».

Наименование объектов	Сметная стоимость объектов в соответствии с ИП Концерна, млрд. руб.	Профинансировано (нарастающим итогом)*		Нефинансовые активы Концерна (нарастающим итогом)			Доля нефинансовых активов в объеме финансирования, %	
		всего	в т.ч. из средств бюджетных инвестиций и имущественного взноса	всего	в том числе			
					введено основных фондов**	незавершенное строительство**		материальные запасы***
Ленинградская АЭС-2, энергоблок № 2	90161,4	35864,1	25384,0	20917,8	0	14860,2	6057,6	58,2
Ростовская АЭС, энергоблок № 3	91594,9	70861,6	59808,0	58934,7	796,4	50339,5	7798,8	83,1
Ростовская АЭС, энергоблок № 4	82107,3	36561,5	34454,9	14251,5	0	9415,9	48356,6	39,1
Всего	762181,1	510095,8	356326,3	397847,5	16912,4	321133,1	59801,9	78,0

* По сведениям, представленным ОАО «Концерн Росэнергоатом».

** В том числе строительно-монтажные работы, оборудование.

*** В том числе оборудование длительного цикла изготовления, иное оборудование, материалы.

Финансирование мероприятий по строительству энергоблоков атомных электростанций из бюджетных средств осуществлялось:

- в 2006 году - в рамках Федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 796;

- в 2007-2008 годах - в рамках ФЦП «Развитие атомного энергопромышленного комплекса на 2007-2010 годы и на перспективу до 2015 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2006 года № 605;

- в 2009-2013 годах - в рамках Программы деятельности ГК «Росатом» на долгосрочный период (2009-2015 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2008 года № 705.

Сведения, в том числе информация о программных документах, в рамках которых осуществлялось финансирование строительства, а также информация о федеральных законах Российской Федерации, которыми утверждены выделяемые бюджетные ассигнования, приведены в таблице:

	Федеральный закон, на основании которого утверждалось финансирование	Сумма, тыс. руб.	Статья расходов (КБК)	Программный документ, в рамках которого осуществлялось финансирование
2006 г.	Федеральный закон от 26.12.2005 г. № 189-ФЗ (с изменениями) «О федеральном бюджете на 2006 год»	1000000,0	Строительство объектов для нужд отрасли 10104111004302213	ФЦП «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года»
2007 г.	Федеральный закон от 19.12.2006 г. № 238-ФЗ (с изменениями) «О федеральном бюджете на 2007 год»	18000000,0	Строительство объектов для нужд отрасли 10104111006400213	ФЦП «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»

	Федеральный закон, на основании которого утверждалось финансирование	Сумма, тыс. руб.	Статья расходов (КБК)	Программный документ, в рамках которого осуществлялось финансирование
2008 г.	Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 198-ФЗ (с изменениями) «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов»	51114000,0	Бюджетные инвестиции 10104121006400003	Россия на 2007-2010 годы и на перспективу до 2015 года»
2009 г.	Федеральный закон от 24.11.2008 г. № 204-ФЗ (с изменениями) «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»	88297289,3	Субсидии некоммерческим организациям 72504120990105019	Программа деятельности ГК «Росатом»
2010 г.	Федеральный закон от 2.12.2009 г. № 308-ФЗ (с изменениями) «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»	53239790,0		
2011 г.	Федеральный закон от 13.12.2010 г. № 357-ФЗ (с изменениями) «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»	68496523,2		
2012 г.	Федеральный закон от 30.11.2011 г. № 371-ФЗ (с изменениями) «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов»	58207544,0	Субсидии государственным корпорациям (компаниям) в виде имущественного вноса 72504120990105821	
2013 г.	Федеральный закон от 3.12.2012 г. № 216-ФЗ (с изменениями) «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»	58136581,7		
Итого*		396491728,2		

* Указанная сумма включает в себя финансирование энергоблоков, строительство которых велось по состоянию на 1 января 2014 года, а также двух энергоблоков, введенных в эксплуатацию ранее, а именно: в 2010 году - энергоблок № 2 Ростовской АЭС и в 2012 году - энергоблок № 4 Калининской АЭС, финансирование которых за счет бюджетных инвестиций составило 40165380,6 тыс. рублей.

Объем незавершенного строительства энергоблоков атомных электростанций с 1 января 2011 года по 1 января 2014 года вырос в 2,5 раза и составил 342571372,3 тыс. рублей. Темпы роста незавершенного строительства составили в 2011 году - 53,7 %, в 2012 году - 3,8 %, в 2013 году - 55,5 процента.

Снижение темпов роста незавершенного строительства в 2012 году обусловлено вводом в 2012 году в эксплуатацию энергоблока № 4 Калининской АЭС.

Более подробная информация о незавершенном строительстве в период с 2011 по 2014 год приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование объектов	Объем незавершенного строительства на начало года			
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Нововоронежская АЭС-2, энергоблок № 1	22998381,6	36062789,6	54375187,7	81273462,2
Нововоронежская АЭС-2, энергоблок № 2	4807130,6	7313062,9	13683155,9	23895899,3
Белоярская АЭС, энергоблок № 4	24195859,7	38262733,9	55528654,4	83572256,3
Ленинградская АЭС-2, энергоблок № 1	19084151,9	28076806,4	38454153,9	57775810,3
Ленинградская АЭС-2, энергоблок № 2	2622710,4	3966248,8	6999405,7	14860203,3

Наименование объектов	Объем незавершенного строительства на начало года			
	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Ростовская АЭС, энергоблок № 3	7946784,4	15032110,9	29284042,9	50339505,9
Ростовская АЭС, энергоблок № 4	773615,7	2472452,4	5504304,9	9415876,3
Балтийская АЭС, энергоблок № 1	3035307,9	7235183,9	13409663,8	19589387,1
Балтийская АЭС, энергоблок № 2	-	-	1126435,8	1848971,6
Калининская АЭС, энергоблок № 4	52638368,5	73830721,7	1917843,6	-
Всего	138102310,7	212252110,5	220282848,6	342571372,3

1.2. Ресурсное обеспечение реализации мероприятий инвестиционных программ Концерна в 2011-2014 годах осуществлялось из трех источников финансирования: бюджетных средств в виде имущественного взноса; собственных средств Концерна и привлеченных (заемных) средств.

Показатели инвестиционных программ Концерна за вышеуказанный период сбалансированы и учитывают все потребности в финансировании инвестиционной деятельности.

Источники финансирования и перечень объектов капитального строительства инвестиционных программ Концерна на каждый финансовый год утверждались ГК «Росатом» и согласовывались с Минэнерго России, ФСТ России и Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 2 Правил отчисления предприятиями и организациями, эксплуатирующими особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты (атомные станции), средств для формирования резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных станций на всех стадиях их жизненного цикла и развития, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 68 (в редакции от 4 сентября 2014 года) (далее - Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 68).

Вместе с тем порядок, формы и сроки предоставления Концерном сведений для согласования в Минэнерго России, ФСТ России и Минэкономразвития России перечня объектов капитального строительства инвестиционной программы Концерна, финансируемых в очередном финансовом году в целях реализации Программы деятельности ГК «Росатом», в соответствии с требованиями, установленными пунктом 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 68, не регламентированы нормативными правовыми документами.

1.3. Финансирование мероприятий инвестиционных программ Концерна в 2011-2013 годах, в том числе по обеспечению серийного строительства энергоблоков атомных электростанций, осуществлено в полном объеме в рамках плановых показателей, установленных действовавшими

в соответствующих периодах инвестиционными программами Концерна: в 2011 году - 220,9 млрд. рублей (из них по обеспечению серийного строительства АЭС - 154,3 млрд. рублей); в 2012 году - 156,4 млрд. рублей (102,1 млрд. рублей); в 2013 году - 205,0 млрд. рублей (126,8 млрд. рублей).

Бюджетному финансированию, согласно Программе деятельности ГК «Росатом», подлежали только мероприятия по обеспечению серийного строительства энергоблоков атомных электростанций.

Фактические объемы финансирования по обеспечению серийного строительства энергоблоков атомных электростанций за счет средств имущественного взноса в период 2011-2013 годов составляли:

- в 2011 году - 68496,5 млн. рублей (Федеральный закон от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (с изменениями);

- в 2012 году - 58207,5 млн. рублей (Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (с изменениями);

- в 2013 году - 58136,6 млн. рублей (Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями).

Указанные объемы финансирования соответствовали финансовым показателям Программы деятельности ГК «Росатом».

Механизм бюджетного финансирования мероприятий по обеспечению серийного строительства энергоблоков атомных электростанций Программы деятельности ГК «Росатом» реализовывался следующим образом.

Средства федерального бюджета, получаемые ГК «Росатом» в виде имущественного взноса Российской Федерации, в соответствии с Инвестиционным соглашением от 4 марта 2010 года № 10.4.4.4.10/49 (далее - Инвестиционное соглашение) направлялись в качестве вклада в уставный капитал ОАО «Атомэнергопром» (по решению наблюдательного совета ГК «Росатом») на основании договоров купли-продажи акций ОАО «Атомэнергопром» на сумму, соответствующую объему бюджетных инвестиций. В свою очередь, ОАО «Атомэнергопром» полученные от ГК «Росатом» бюджетные средства направляло в ОАО «Концерн Росэнергоатом» на реализацию мероприятий, определенных Инвестиционным соглашением, в соответствии с договорами купли-продажи акций ОАО «Концерн Росэнергоатом».

Предметом Инвестиционного соглашения является осуществление в соответствующем году капитальных вложений за счет средств федерального бюджета, получаемых ГК «Росатом» в качестве имущественного взноса Российской Федерации и направляемых в качестве вклада в устав-

ный капитал ОАО «Атомэнергопром», для реализации мероприятий Программы по обеспечению серийного строительства энергоблоков атомных электростанций.

В соответствии с условиями Инвестиционного соглашения финансирование мероприятий Программы может осуществляться за счет средств федерального бюджета, средств ГК «Росатом», средств ОАО «Атомэнергопром» и Концерна.

ГК «Росатом» получаемые в виде имущественного взноса Российской Федерации бюджетные средства по решению наблюдательного совета ГК «Росатом» направляет в ОАО «Атомэнергопром» в качестве вклада в уставной капитал (пункт 2.4 Инвестиционного соглашения).

ОАО «Атомэнергопром» в течение 5 рабочих дней направляет полученные от ГК «Росатом» денежные средства Концерну, при этом осуществляет дополнительную эмиссию акций на сумму, соответствующую объему инвестиций (пункт 2.5 Инвестиционного соглашения).

Для перечисления средств федерального бюджета согласно дополнительному соглашению от 29 ноября 2010 года № 1 к Инвестиционному соглашению определен расчетный счет.

Инвестиционным соглашением и дополнительными соглашениями к нему определены следующие объемы инвестиций: на 2011 год - 68496,5 млн. рублей, на 2012 год - 58207,5 млн. рублей, на 2013 год - 58136,5 млн. рублей.

В Концерне ведется отдельный учет денежных средств имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом».

Сведения, отражающие сроки движения денежных средств имущественного взноса от ГК «Росатом» до ОАО «Атомэнергопром» и от ОАО «Атомэнергопром» до Концерна, приведены в таблице:

	Стоимость акций, тыс. руб.	Реквизиты договора купли-продажи ГК «Росатом» акций ОАО «Атомэнергопром» и платежных поручений, подтверждающих оплату акций	Государственная регистрация акций дополнительного выпуска ОАО «Концерн Росэнергоатом» в ФСФР России	Реквизиты договора купли-продажи ОАО «Атомэнергопром» акций ОАО «Концерн Росэнергоатом» и платежных поручений, подтверждающих оплату акций	Средства имущественного взноса оставались в ОАО «Атомэнергопром», количество дней
2011 г.	68496524,0	д/с № 1 от 10.03.2011 г. к договору № 1/1194-Д от 10.03.2011 г., п/п № 2061 от 25.04.2011 г.	Уведомление ФСФР России от 14.04.2011 г. № 11-СХ-03/8748	Договор от 20.04.2011 г. № 882-2, п/п № 2974 от 27.04.2011 г.	2
2012 г.	56461317,7	д/с № 1 от 27.04.2012 г. к договору № 5/1555-Д/1/2668-Д от 27.04.2012 г., п/п № 2405 от 28.04.2012 г.	Уведомление ФСФР России от 24.11.2011 г. № 11-ЕК-03/30670	Договор от 28.04.2012 г. № 9/1296-Д, п/п № 1680 от 14.05.2012 г.	17

	Стоимость акций, тыс. руб.	Реквизиты договора купли-продажи ГК «Росатом» акций ОАО «Атомэнергопром» и платежных поручений, подтверждающих оплату акций	Государственная регистрация акций дополнительного выпуска ОАО «Концерн Росэнергоатом» в ФСФР России	Реквизиты договора купли-продажи ОАО «Атомэнергопром» акций ОАО «Концерн Росэнергоатом» и платежных поручений, подтверждающих оплату акций	Средства имущественного взноса оставались в ОАО «Атомэнергопром», количество дней
	1746226,3	д/с № 2 от 24.09.2012 г. к договору № 1/1194-Д от 10.03.2011 г., п/п № 3165 и № 3166 от 26.09.2012 г.		Договор от 26.09.2012 г. № 9/1805-Д-5/2041-Д, п/п № 3833 от 03.10.2012 г.	7
2013 г.	55296971,0	д/с от 15.04.2013 г. к договору № 5/2507-Д/1/3975-Д от 15.04.2013 г., п/п № 1416 от 17.04.2013 г.	Уведомление ФСФР России от 18.03.2013 г. № 13-ЕК-03/8821	Договор от 16.04.2013 г. № 5/2517-Д, п/п № 92597 от 19.04.2013 г.	2
	2839611,0	д/с № 5/2892-Д/1/4335-Д от 2.07.2013 г. к договору № 5/2507-Д/1/3975-Д от 15.04.2013 г., п/п № 2450 от 09.07.2013 г.		Договор от 18.09.2013 г. № 5/2988-Д, п/п № 5714 от 23.09.2013 г.	76

Таким образом, ОАО «Атомэнергопром» в 2012 и 2013 годах нарушен пункт 2.5 Инвестиционного соглашения в части соблюдения пятидневного срока направления полученных от ГК «Росатом» денежных средств Концерну.

Фактически средства федерального бюджета в виде имущественного взноса в отчетном периоде доводились до ОАО «Концерн Росэнергоатом» только со II квартала финансового года.

При этом Концерном финансирование филиалов за счет бюджетных инвестиций осуществлялось неравномерно, наибольший объем платежей по расчетам с филиалами Концерна приходился на IV квартал каждого финансового года (от 52,3 до 68,4 % от годовых обязательств), наибольшую долю в котором составляли авансы (от 68,8 до 85,7 % от перечисленной суммы).

Фактов нецелевого расходования вышеуказанных бюджетных средств, выделенных в рамках Программы деятельности ГК «Росатом», в ходе контрольного мероприятия не установлено.

1.3.1. В ходе контрольного мероприятия проведен анализ использования бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов» от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ (с изменениями) ГК «Росатом» на 2011 год в виде имущественного взноса Российской Федерации в Корпорацию на приобретение акций ОАО «Концерн «Росэнергоатом» с целью реализации проекта сооружения атомной электростанции в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на площадке «Аккую» в Турецкой

Республике от 12 мая 2010 года⁵ (далее - Межправительственное соглашение от 12 мая 2010 года).

В соответствии с Межправительственным соглашением от 12 мая 2010 года образована проектная компания «Акционерное общество по генерации АЭС «Аккую» (статья 5) и назначен генеральный подрядчик по строительству АЭС - ЗАО «Атомстройэкспорт» (пункт 3 статьи 6).

В рамках реализации Межправительственного соглашения от 12 мая 2010 года в 2011-2014 годах из федерального бюджета на вышеуказанные мероприятия направлено 68822000,0 тыс. рублей (в 2011 году - 21872000,0 тыс. рублей, в 2013 году - 22450000,0 тыс. рублей и в 2014 году - 24500000,0 тыс. рублей).

В 2011 году предоставление субсидии ГК «Росатом» в виде имущественного взноса в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» (на приобретение акций ОАО «Концерн Росэнергоатом» для увеличения уставного капитала проектной компании, созданной с целью реализации проекта сооружения атомной электростанции) осуществлялось на основании Федерального закона от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 2045-р.

В соответствии с платежным поручением от 12 декабря 2011 года № 9214 денежные средства на сумму 21872000,0 тыс. рублей переведены из ГК «Росатом» в ОАО «Концерн Росэнергоатом». Поступившие в ОАО «Концерн Росэнергоатом» целевые средства переведены Концерном в проектную организацию АО АЭС «Аккую» (платежный документ от 13 декабря 2011 года № 46). При этом фактическое перечисление денежных средств на сумму 21872000,0 тыс. рублей в ОАО «Концерн Росэнергоатом» произошло без заключения договора (соглашения), определяющего порядок осуществления инвестиций, их целевое назначение, обязанность и ответственность сторон для обеспечения результативности, контроля адресности и целевого характера использования бюджетных средств.

Учитывая целевой характер предоставления субсидии, ГК «Росатом» как главный распорядитель бюджетных средств должна обеспечивать, в том числе, результативность выделенных средств в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Инвестиционное соглашение от 1 августа 2012 года № 1/2244-Д (далее - Инвестиционное соглашение № 1/2244-Д) между ГК «Росатом», ОАО «Концерн Росэнергоатом» и АО АЭС «Аккую», регулирующее правоотношения в сфере строительства АЭС за рубежом, подписано только через

⁵ Ратифицировано российской стороной Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 322-ФЗ.

7 месяцев после фактического перечисления денежных средств (перевод из Концерна в АО АЭС «Аккую» состоялся 13 декабря 2011 года), при этом дополнительное соглашение к нему, определяющее порядок использования полученных в 2011 году ГК «Росатом» средств, - только через 1 год и 10 месяцев (18 ноября 2013 года).

В нарушение пункта 3.1.9 Инвестиционного соглашения № 1/2244-Д ГК «Росатом» в 60-дневный срок (до 1 октября 2012 года) не заключено трехстороннее соглашение с ОАО «Концерн Росэнергоатом» и АО АЭС «Аккую» о порядке, сроках, форматах предоставления проектной компанией, осуществляющей строительство АЭС «Аккую» в Турецкой Республике, отчетности об освоении средств, полученных из федерального бюджета. Указанное соглашение заключено только 27 мая 2014 года, то есть через 1 год и 9 месяцев после заключения основного Инвестиционного соглашения № 1/2244-Д.

Вышеприведенные обстоятельства указывают на недостаток контроля со стороны ГК «Росатом» за представленными на строительство АЭС «Аккую» бюджетными субсидиями и возникающими в связи с этим рисками неэффективного и нецелевого расходования выделенных для указанных целей бюджетных средств; отсутствие надлежащего выполнения ГК «Росатом» полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями в виде имущественного взноса Российской Федерации в размере 21872000,0 тыс. рублей.

Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом» на развитие атомного энергопромышленного комплекса утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 года № 1281.

В соответствии со статьей 9 Межправительственного соглашения от 12 мая 2010 года в целях оказания содействия по финансированию проектирования и строительства АЭС российская сторона должна обеспечить ЗАО «Атомстройэкспорт» финансирование на льготных условиях для покупки изделий (работ и услуг) российского происхождения, которые будут использоваться в проекте.

В соответствии с пояснительной запиской «К проекту Федерального закона «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о сотрудничестве в сфере строительства и эксплуатации атомной электростанции на пло-

щадке «Аккую» в Турецкой Республике» установлено, что Правительство Российской Федерации предоставляет ЗАО «Атомстройэкспорт» (генеральному подрядчику) кредит на льготных условиях для покупки работ и услуг российского происхождения.

Фактически финансирование строительства атомной электростанции осуществлялось путем предоставления из федерального бюджета субсидий в виде имущественного взноса в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2011 года № 2045-р и от 17 декабря 2013 года № 2375-р для увеличения уставного капитала проектной компании АО АЭС «Аккую», созданной в соответствии с пунктом 3 Межправительственного соглашения от 12 мая 2010 года.

Кроме того, планы по реализации зарубежных коммерческих проектов, по мнению Минфина России (Протокол рассмотрения несогласованных вопросов по предельным объемам бюджетных ассигнований на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов от 13 августа 2012 года, утвержденный заместителем Министра финансов Российской Федерации А.Ю. Ивановым 15 августа 2012 года), должны быть четко увязаны с собственными возможностями ГК «Росатом» и финансироваться без участия средств федерального бюджета.

Также ГК «Росатом» до начала реализации зарубежного инвестиционного проекта по строительству и эксплуатации АЭС «Аккую» не разработана финансовая модель, связывающая все затраты, связанные с реализацией проекта, с источниками финансирования. Расчет экономической эффективности сооружения АЭС «Аккую» направлен АО АЭС «Аккую» в адрес Минфина России только в августе 2014 года.

Таким образом, финансирование сооружения проекта АЭС «Аккую» осуществляется без предварительного финансового планирования расходов и учета валютных рисков, оказывающих существенное влияние на финансирование зарубежного объекта из-за длительного периода строительства (10 лет с момента начала финансирования).

По состоянию на 31 октября 2014 года (2 года 11 месяцев с начала финансирования проекта) у АО АЭС «Аккую» отсутствовали лицензии на строительство и генерацию, разрешение на строительство; утвержденная проектная документация и сводный сметный расчет. При этом сроки утверждения документов, необходимых для начала строительства, и сроки начала строительства за период с 2011 по 2014 год переносились трижды, в то время как денежные средства имущественного взноса уже находились на счетах АО АЭС «Аккую».

В результате этого ГК «Росатом» не выполнено контрольное событие 1.13 (срок - до 31 мая 2014 года), предусмотренное распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 года № 369-р «Об утверждении Плана реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», по получению АО АЭС «Аккую» положительного заключения на отчет о воздействии на окружающую среду.

Доля фактических затрат на мероприятия по сооружению АЭС (20360518,0 тыс. рублей) в общем объеме денежных средств, поступивших с 2011 года (71635962,0 тыс. рублей), составила всего 28,4 %. Основные расходы по проекту произведены на выплату авансов на поставку оборудования - 9364563,0 тыс. рублей, на оплату работ по разработке проекта - 2645603,0 тыс. рублей, по инженерным изысканиям - 1885761,0 тыс. рублей, по лицензированию и выдаче разрешений - 1224646,0 тыс. рублей, по подготовке территории - 1028449,0 тыс. рублей, на оплату труда - 1186149,0 тыс. рублей, на оплату налога на прибыль - 1129887,0 тыс. рублей.

В соответствии с отчетом по контрактации в разрезе участников инвестиционного проекта на 1 января 2014 года АО АЭС «Аккую» заключены договоры на общую сумму 1650,1 млн. долл. США, в том числе: на работы по получению разрешений на строительство в береговой зоне АЭС «Аккую» - на сумму 8,1 млн. долл. США с ЗАО «Атомстройэкспорт»; на инжиниринговые услуги по созданию документации по проекту по соответствующим комплексам работ - на сумму 55,6 млн. долл. США с ЗАО «Атомстройэкспорт»; на оказание инжиниринговых услуг в части выполнения функций технического заказчика, проектных услуг по проверке и согласованию сметного раздела проектной документации - на сумму 195,7 млн. долл. США с ОАО «Концерн Росэнергоатом»; на услуги по проведению обучения специалистов Турецкого агентства по атомной энергии (ТАЕК) с проведением практического обучения на площадке Нововоронежской АЭС - на сумму 190,8 млн. долл. США с ЗАО «Атомстройэкспорт» (вид работ и услуг определен как проектно-изыскательские работы); на оказание услуг по разработке экзаменационных материалов по математике на турецком языке для конкурсного экзамена с целью отбора и дальнейшего направления прошедших тестирование студентов для поступления в МИФИ - на сумму 17,1 млн. долл. США с «Интер РАО Уорли Парсонс»; на оказание услуг по разработке экзаменационных материалов по физике на турецком языке для конкурсного экзамена с целью отбора и дальнейшего направления прошедших тестирование студентов

для поступления в МИФИ - на сумму 0,2 млн. долл. США с «Интер РАО Уорли Парсонс» и другие.

Временно свободные денежные средства, полученные АО АЭС «Аккую» для формирования уставного фонда, основную часть которых составляют бюджетные средства (96,1 %), размещались АО АЭС «Аккую» на депозитах в банках Турецкой Республики. Общий доход от размещения указанных средств в период с 2011 года по I полугодие 2014 года составил 2130825,0 тыс. рублей, в том числе: в 2011 году - 72135,0 тыс. рублей, в 2012 году - 814565,0 тыс. рублей, в 2013 году - 563592,0 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 680532,0 тыс. рублей. При этом 1129887,0 тыс. рублей с дохода от размещения свободных денежных средств АО АЭС «Аккую» уплачено в бюджет Турецкой Республики в виде налога на прибыль.

Кроме того, имеются значительные риски, связанные с дополнительными расходами федерального бюджета для реализации указанных мероприятий, которые могут возникнуть в результате ослабления курса рубля по отношению к турецкой лире (уставный фонд проектной организации формируется в иностранной валюте (турецких лирах), строительство ведется на территории Турецкой Республики, контракты заключаются в долларах США, евро и турецких лирах).

1.4. Иными источниками финансирования реализации Концерном проектов инвестиционных программ являлись в проверяемом периоде собственные средства Концерна, состоящие из резерва развития, амортизации и прибыли, а также привлеченные средства, состоящие из заемных средств.

Формирование резерва развития (резерва, предназначенного для финансирования затрат по обеспечению развития атомных станций), средства которого направлялись на инвестиционные цели, осуществлялось Концерном⁶ в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 68 (в редакции от 16 сентября 2014 года).

Нормативы отчисления для формирования резерва, предназначенного для финансирования затрат по обеспечению развития атомных станций, в соответствии с пунктом 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 68, утверждались ГК «Росатом», являющейся уполномоченным органом управления использованием атомной энергии, и неоднократно корректировались.

⁶ В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2009 года № 1311-р «О перечне организаций, эксплуатирующих особо радиационно опасные производства и объекты» Концерн является организацией, эксплуатирующей особо радиационно опасные производства и объекты (атомные станции).

Перечень объектов капитального строительства ИП Концерна в соответствии с пунктом 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 68, и источники их финансирования из средств резерва развития и заемных средств на очередной финансовый год утверждались Концерном в ГК «Росатом» и согласовались с Минэкономразвития России, Минэнерго России и ФСТ России.

Финансирование Концерном всех мероприятий раздела I направления 3 Программы деятельности ГК «Росатом» составило:

- из собственных средств (средств развития, амортизационных отчислений и прибыли):

в 2011 году - 108422426,4 тыс. рублей (49,1 % от общего объема финансирования инвестиционной программы, или 94,4 % от плановых показателей);

в 2012 году - 71815024,3 тыс. рублей (45,9 % от общего объема финансирования инвестиционной программы, или 99,4 % от плановых показателей);

в 2013 году - 83357263,8,3 тыс. рублей (40,7 % от общего объема финансирования инвестиционной программы, или 101,6 % от плановых показателей);

- из привлеченных средств (заемных средств):

в 2011 году - 44000000,0 тыс. рублей (19,9 % от общего объема финансирования инвестиционной программы, или 87,1 % от плановых показателей);

в 2012 году - 26363911,2 тыс. рублей (16,9 % от общего объема финансирования инвестиционной программы, или 75,5 % от плановых показателей);

в 2013 году - 63491919,9 тыс. рублей (31,0 % от общего объема финансирования инвестиционной программы, или 100,5 % от плановых показателей);

- из средств имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом»:

в 2011 году - 68496,5 млн. рублей (31,0 % от общего объема финансирования инвестиционной программы, или 100 % от плановых показателей);

в 2012 году - 58207,5 млн. рублей (37,2 % от общего объема финансирования инвестиционной программы, или 100 % от плановых показателей);

в 2013 году - 58136,5 млн. рублей (28,3 % от общего объема финансирования инвестиционной программы, или 100 % от плановых показателей).

Анализ финансовых показателей Концерна показал, что в период с 2011 по 2013 год объемы финансирования ИП Концерна за счет собственных средств снижались, замещаясь при этом финансированием из заемных средств. Доля заемных средств в общем объеме финансирования ИП Концерна с 2011 по 2013 год выросла на 11,1 % (с 19,9 % в 2011 году до 31 % в 2013 году) с соответствующим уменьшением на аналогичную величину до-

ли финансирования за счет собственных средств (с 49,1 % в 2011 году до 40,7 % в 2013 году).

Основными факторами снижения собственного инвестиционного ресурса являлись: снижение темпов роста тарифов на электроэнергию⁷, реализуемую потребителям, при одновременном увеличении издержек на ее выработку.

Исходя из вышеуказанных обстоятельств, послуживших увеличению доли заемных средств в ИП Концерна, Минэкономразвития России установило Концерну предельный объем заимствования денежных средств⁸.

Минэкономразвития России полагает, что приемлемым значением долга (долгосрочных обязательств за вычетом остатков денежных средств и краткосрочных финансовых вложений) к EBITDA для Концерна является 2,7 (далее - ковенант⁹).

По данным Концерна, ковенант в 2013 году составил 2,0 (в 2011 году - 1,4). В соответствии с прогнозными ожиданиями ковенант в 2014 году для Концерна может составить уже 2,4.

(млн. руб.)

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Прогноз на 2014 год по итогам I полугодия 2014 года
ЕБИТДА	98060,0	79199,0	104664,0	103887,0
Обязательства	76772,0	98976,0	110015,0	121523,0
Заемные средства (общий долг на конец периода)	63065,0	81803,0	103669,0	132035,0
Ковенант	1,4	2,3	2,0	2,4

В соответствии с приказом ГК «Росатом» от 27 апреля 2010 года № 334 утверждена финансовая политика Корпорации (далее - финансовая политика Корпорации), которой рекомендовано организациям ГК «Росатом» закрывать потребности в финансировании в рублях по договорам займа только с ОАО «Атомэнергопром».

Подпунктом 3.5.3 финансовой политики Корпорации установлено, что ОАО «Атомэнергопром» является пул-лидером для проведения операций физического пуллинга свободных денежных средств организаций Корпорации и выдачи займов организациям Корпорации, имеющим потребности в финансировании (организатором внутригруппового финансирования).

⁷ Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года № ИП-П9-4579 о представлении информации о ходе выполнения мероприятий по снижению темпов роста тарифов на электроэнергию для конечных потребителей.

⁸ Письмо Минэкономразвития России от 19 апреля 2012 года № 7412-СВ/Д07и о подходе в области расчета объема возможного заимствования.

⁹ Ковенант = $\frac{\text{Долг} + \text{Обязательства}}{\text{ЕБИТДА}}$, где обязательства - это оценочные обязательства под обеспечение безопасности АЭС на всем жизненном цикле (включая РАО, ОЯТ, вывод из эксплуатации и прочие обязательства в части формирования резервов по ФОТ).

Выдача займов Концерну осуществлялась на основании Генерального соглашения от 22 июня 2010 года № 10.4-10/73 о порядке предоставления займов, заключенного между ОАО «Атомэнергопром» и Концерном. Займы предоставлялись на основании заявки-подтверждения, форма которой установлена Генеральным соглашением. Процентная ставка займов, выдаваемых ОАО «Атомэнергопром» Концерну, варьировалась от 6,85 % в 2010 году до 9,3 % в 2013 году. Займы предоставлялись Концерну на период от 1 года до 3 лет.

По состоянию на 30 июня 2014 года общая сумма задолженности Концерну по привлеченным заемным средствам на инвестиционные цели составила 90654171,0 тыс. рублей (прогноз на конец 2014 года по общей задолженности по заемным средствам - 132035 млн. рублей). Рост задолженности Концерну в 2012 году по отношению к 2011 году и в 2013 году по отношению к 2012 году составил в среднем до 36,0 % в год. Таким образом, Концерном в проверяемом периоде наряду со снижением собственного инвестиционного ресурса производилось значительное наращивание кредитного портфеля в целях финансирования инвестиционной деятельности.

Ниже приведены сведения о суммах заемных денежных средств, привлеченных на инвестиционные цели, а также о суммах возвращенных заемных средств и уплаченных процентов по привлеченным заемным средствам в Концерне:

(млн. руб.)

	Привлечено заемных средств	Возвращено привлеченных заемных средств	Уплачено процентов по привлеченным заемным средствам	Остаток по заемным средствам на конец года
Всего	174119,2	83465,0	17867,5	-
в том числе: до 2010 г.	18416,4	-	-	-
2010 г.	14564,7	13840,5	2219,5	19140,53
2011 г.	44000,0	19140,5	926,6	44000,0
2012 г.	26395,1	10216,8	4480,4	60178,29
2013 г.	49604,9	27892,8	6153,3	81890,35
I полугодие 2014 г.	21138,2	12374,4	4087,7	90654,2

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 68 погашение заемных средств и уплата процентов за пользование ими может осуществляться за счет средств отчислений по резерву развития.

В связи с увеличением задолженности по заемным средствам в проверяемом периоде значительно возросла сумма уплаты процентов по привлеченным займам. Так, если в 2011 году сумма уплаченных процентов по привлеченным займам составила 926607,0 тыс. рублей, то в 2013 году -

уже 6153299,0 тыс. рублей. За 6 месяцев 2014 года Концерном уплачено 4087686,0 тыс. рублей процентов по привлеченным займам.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде снижается доля средств резерва развития, направленных на инвестиционные цели, в результате выплат по займам и начисленных процентов по ним.

Так, если в 2011 году на инвестиционные цели из резерва развития направлялось 73,5 % средств резерва, то в 2013 году - только 31,6 %. Сведения о формировании Концерном резерва развития, а также о возврате заемных средств и выплате начисленных процентов по ним приведены в таблице:

	(тыс. руб.)		
	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Резерв развития Концерна	75788449,6	40799842,9	49793550,3
Сумма возврата заемных средств	19140530,0	10216773,0	27892814,0
Сумма уплаченных процентов по ранее привлеченным заемным средствам	926607,0	4480425,0	6153299,0
Сумма резерва, оставшаяся после возврата заемных средств и уплаты процентов по ним	55721312,6	26102644,9	15747437,3
Доля резерва развития, направляемая на инвестиционные цели, из общей суммы сформированного резерва развития, %	73,5	64,0	31,6

Сложившаяся тенденция по снижению доли направления средств из собственного ресурса Концерна на инвестиционные цели при одновременном увеличении доли заемных средств, а также увеличение общей задолженности Концерна по займам могут негативно сказаться на инвестиционной политике Концерна в целом и способствовать появлению рисков недофинансирования или рисков превышения рекомендуемых пределов долговых обязательств по заемным средствам.

Кроме того, в период с 2015 по 2020 год государственной программой Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2014 года № 506-12 (далее - государственная программа «Развитие атомного энергопромышленного комплекса») с 2016 года планируется снижение среднегодового бюджетного финансирования мероприятий на расширение мощностей электрогенерации атомных электростанций.

Вместе с тем в 2016 году возврату Концерном согласно условиям привлечения займов подлежит порядка 49,5 млрд. рублей (без учета выплаты процентов по заемным средствам). Следовательно, для выполнения указанных обязательств Концерну требуется привлечение значительного объема денежных средств, что может негативно повлиять на финансирование инвестиционной деятельности.

Цель 2. Оценить результативность выполнения инвестиционных проектов

В соответствии с приложением № 3 Программы деятельности ГК «Росатом» и приложением № 2 государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», в проверяемом периоде установлены соответствующие контрольные показатели и индикаторы реализации мероприятий вышеприведенных программ.

Сведения об установленных программами плановых контрольных показателях и индикаторах и их исполнении приведены в таблице:

	Единица измерения	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
		план	факт	план	факт	план	факт
Ввод в эксплуатацию мощностей атомных электростанций (физический пуск)*	ГВт	1	1	-	-	-	-
Общая мощность действующих атомных электростанций*	ГВт	24,2	24,2	25,2	25,2	25,2	25,2
Выработка электрической энергии атомными электростанциями*	млрд. кВт·ч	172,7	172,7	177,3	177,3	166,8*	172,2
Количество строящихся энергоблоков атомных электростанций в России**	ед.	9	9	9	9	9	9

* Показатели установлены Программой деятельности ГК «Росатом».

** Показатели установлены государственной программой Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса».

В 2012 году осуществлен ввод в эксплуатацию энергоблока № 4 Калининской АЭС, физический пуск данного энергоблока осуществлен в 2011 году, что соответствует срокам, установленным приложением № 4.

Таким образом, в проверенном периоде (2011-2013 годы) отклонений в исполнении Концерном утвержденных показателей и индикаторов программ не установлено.

На 2014 год Программой деятельности ГК «Росатом» и государственной программой Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» установлены следующие показатели:

	Единица измерения	2014 г.	
		план	факт на 16.10.2014 г.
Ввод в эксплуатацию мощностей атомных электростанций (физический пуск)	ГВт	3	1
Общая мощность действующих атомных электростанций	ГВт	24,2	22,4
Выработка электрической энергии атомными электростанциями	млрд. кВт·ч	172,7	139,9
Количество строящихся энергоблоков атомных электростанций в Российской Федерации	ед.	11	11*

* Из 11 строящихся энергоблоков АЭС по 2 энергоблокам - №№ 1, 2 Балтийской АЭС - строительство приостановлено в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 26 июня 2013 года № К593 до завершения переговоров и принятия решения странами ЕС о включении объектов выдачи мощности Балтийской АЭС в планы развития европейской сетевой инфраструктуры.

В соответствии с Программой деятельности ГК «Росатом» в 2014 году планировалось осуществить физический пуск 3 строящихся энергоблоков АЭС (энергоблока № 1 Нововоронежской АЭС-2 (1198,8 МВт), энергоблока № 3 Ростовской АЭС (1000 МВт), энергоблока № 4 Белоярской АЭС (880 МВт).

По состоянию на 16 октября 2014 года фактически осуществлен физический пуск энергоблока № 4 Белоярской АЭС (в феврале 2014 года выдана лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 декабря 2013 года № ГН-03-101-2837).

Физический пуск энергоблока № 3 Ростовской АЭС планируется осуществить Концерном до конца 2014 года в соответствии с графиком сооружения проекта 1 уровня.

В то же время физический пуск энергоблока № 1 Нововоронежской АЭС-2, который должен состояться до 24 ноября 2014 года, будет перенесен на 2015 год ввиду незавершенности строительно-монтажных работ и отсутствия положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» на откорректированный проект строительства указанного энергоблока.

В связи со значительными отставаниями сроков строительства, являющимися критическими, своевременно осуществить физический и энергетический пуск энергоблока № 2 Нововоронежской АЭС-2 не представляется возможным.

Таким образом, в 2014 году значения контрольных показателей № 9 «Ввод в эксплуатацию мощностей атомных электростанций (физический пуск)», установленного приложением № 2 к государственной программе Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», и № 1, установленного приложением № 3 к Программе деятельности ГК «Росатом», Концерном достигнуты не будут.

Также по причине переноса физического пуска энергоблока № 1 Нововоронежской АЭС-2 на 2015 год и ожидаемого физического пуска энергоблока № 2 Нововоронежской АЭС-2 в 2016 году (в соответствии с графиком сооружения 1 уровня) не будет достигнут ожидаемый результат № 1 (физический пуск к концу 2015 года 5 энергоблоков АЭС в России (нарастающим итогом), указанный в Перечне основных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» приложения № 5 к государственной программе «Развитие атомного энергопромышленного комплекса». В период с 2012 по 2015 год планировался пуск 5 энергоблоков АЭС, в том числе: энергоблоки № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2, энергоблок № 1 Ленинградской АЭС-2, энергоблок № 4 Белоярской АЭС, энергоблок № 3 Ростовской АЭС.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты невыполнения генподрядными организациями ОАО «Атомэнергопроект» и ОАО «СПБАЭП»

контрактных (договорных) обязательств по ведению строительства на энергоблоках № 1 и № 2 Нововоронежской и энергоблоках № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2, выразившиеся в нарушениях сроков работ, (установленных графиками сооружения), срыве графиков выдачи рабочей документации, срыве графиков поставки оборудования, нарушениях технологии строительства (ОАО «СПБАЭП»), нарушениях сроков проведения корректировки проектной документации.

1. Строительство генеральными подрядчиками ОАО «Атомэнергопроект» и ОАО «СПБАЭП» энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2 и энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 ведется со значительными отставаниями от комплексных сетевых графиков строительства, в том числе: по началу производства отдельных работ - до 486 дней по энергоблоку № 1 и до 525 дней по энергоблоку № 2 Нововоронежской АЭС-2, до 221 дня по энергоблокам № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2, по подготовке рабочей документации - до 87 дней по энергоблокам № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2. Имеются значительные задержки в поставке оборудования при строительстве Нововоронежской АЭС-2 - до 415 дней, при строительстве энергоблока № 1 Ленинградской АЭС-2 - до 1186 дней. Общая сумма претензий поставщикам оборудования, предназначенного для энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 по состоянию на 11 сентября 2014 года (расчетно) составляет около 134,3 млн. рублей, при этом претензии поставщикам фактически выставлены не были. В ходе контрольного мероприятия Концерном направлена претензия в адрес ОАО «Атомэнергопроект» на сумму 12,8 млн. рублей по оплате неустойки за невыполнение графика финансирования на 2013 год при строительстве энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2.

2. В связи с переносом сроков окончания строительства энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 на более поздний период (более чем на 2 года) могут возникнуть дополнительные затраты на ремонт или замену ранее поставленного для энергоблока № 1 оборудования в связи с окончанием гарантийных сроков его обслуживания к моменту его физического пуска (декабрь 2015 года). Общая стоимость указанного оборудования составляет более 6,7 млрд. рублей.

3. Генеральным подрядчиком ОАО «Атомэнергопроект» не выполнены работы в сроки, установленные решением ГК «Росатом»¹⁰ от 6 июня 2012 года № 9/07/1789, по проведению корректировки проектной документа-

¹⁰ Решение принято потому, что в процессе разработки рабочей документации сооружения Нововоронежской АЭС-2 генпроектировщиком, генподрядчиком и заказчиком принят ряд технических и других решений, затрагивающих конструктивные и другие характеристики, влияющие на надежность и безопасность объекта капитального строительства.

ции «Нововоронежская АЭС-2 с энергоблоками № 1 и № 2» (до 30 апреля 2013 года) и направлению откорректированной проектной документации на повторную государственную экспертизу (до 15 июня 2013 года). Отставание относительно исходного графика (приложение № 1 к договору от 7 декабря 2012 года № 12108/56/02/4471-Д) составило более 5,5 месяца.

По состоянию на 1 декабря 2014 года откорректированная проектная документация по строительству энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2 не утверждена ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В настоящее время строительство энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2 ведется при отсутствии утвержденной ФАУ «Главгосэкспертиза России» откорректированной проектной документации, что противоречит нормам пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком или техническим заказчиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

Также решением ОАО «Росэнергоатом» от 2 мая 2012 года № 9/07/1385-вн установлен срок сдачи откорректированной проектной документации «Строительство первой очереди Ленинградской АЭС-2 (энергоблоки № 1, № 2)» - до 15 мая 2013 года, фактически проект сдан 25 июня 2014 года, при этом по состоянию на ноябрь 2014 года положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» не получено.

Таким образом, строительство осуществляется при отсутствии утвержденной ФАУ «Главгосэкспертиза России» откорректированной проектной документации, что противоречит нормам пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

4. В результате нарушений технологии строительства при сооружении энергоблока № 1 Ленинградской АЭС-2, приведших к обрушению армокаркаса наружной защитной оболочки (НЗО) реактора, у генподрядчика ОАО «СПбАЭП», производившего работы, на 1,5 месяца (с 5 сентября по 24 октября 2011 года) Северо-Европейским межрегиональным территориальным управлением по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора отозвана лицензия Ростехнадзора от 13 февраля 2009 года № СЕ-02-101-2352, выданная ОАО «СПбАЭП» на сооружение блоков атомных станций в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации.

В соответствии с решением Северо-Европейского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора от 5 сентября 2011 года № 46/П основанием для приостановки лицензии являлись грубые нарушения ОАО «СПбАЭП» технологии строительства и условий действия лицензии Ростехнадзора на сооружение блоков атомных станций.

Демонтаж и ремонтно-восстановительные работы финансировались за счет страховых выплат ОАО «СОГАЗ» в соответствии с Договором страхования строительно-монтажных рисков между ОАО «СОГАЗ» и ОАО «СПбАЭП» № 08CR 0071/40хд/09 от 23 января 2009 года и на основании заявления от ОАО «СПбАЭП» о наступлении события, имеющего признаки страхового случая (исх. № 01-12/1248/8752 от 19 июля 2011 года) в адрес ОАО «СОГАЗ». Сумма страховых выплат составила 216339175,98 рубля.

В результате вышеуказанного происшествия строительство энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 было приостановлено более чем на 1 год.

Расчетным способом определено увеличение сметной стоимости строительства в результате увеличения сроков строительства на 1 год по причине произошедшего инцидента. Предполагаемая сумма удорожания строительства могла составить 45558,0 тыс. рублей.

Сроки строительства отдельных объектов инвестиционной программы Концерна на 2014 год не соответствуют срокам, установленным Программой деятельности ГК «Росатом», а также срокам, указанным в графиках сооружения инвестиционных объектов 1 уровня.

Так, срок окончания строительства энергоблока № 2 Ленинградской АЭС-2 в соответствии с ИП Концерна на 2014-2017 годы, что соответствует графику сооружения проекта 1 уровня, утвержденному 19 августа 2014 года (физический пуск в период с 17 мая по 5 июля 2017 года). Вместе с тем в соответствии с приложением № 4 к Программе деятельности ГК «Росатом» срок окончания строительства - 2016 год. Таким образом, сроки окончания строительства, установленные ИП Концерна и Программой деятельности ГК «Росатом», не совпадают.

Дата физического пуска энергоблока № 2 Нововоронежской АЭС-2, установленная графиком сооружения объекта 1 уровня (утвержден 30 мая 2013 года) на июль 2016 года, не соответствует дате физического пуска указанного объекта, установленной Программой деятельности ГК «Росатом» (2015 год) и ИП Концерна (2015 год).

Аналогичная ситуация с отличием сроков строительства, утвержденных в инвестиционной программе, со сроками, определенными Программой деятельности ГК «Росатом» по энергоблокам № 1 и № 2 Балтийской АЭС.

Сведения о различиях в сроках строительства, утвержденных ИП Концерна на 2014 год, Программой деятельности ГК «Росатом» и графиками сооружения проекта 1 уровня, приведены в таблице:

Инвестиционный объект	Сроки строительства, установленные приложением № 4 к Программе деятельности ГК «Росатом»	Сроки строительства, установленные инвестиционной программой Концерна на 2014 г.	Сроки физического пуска энергоблока, установленные графиком сооружения проекта 1 уровня (дата утверждения графика)
Энергоблок № 2 Ленинградской АЭС-2	2009-2016 гг.	2009-2017 гг.	29 июля 2017 г. (19 августа 2014 г.)
Энергоблок № 2 Нововоронежской АЭС-2	2009-2015 гг.	1991-2016 гг. 2015 г. (физический пуск)	23 июля 2016 г. (30 мая 2013 г.)
Энергоблок № 1 Балтийской АЭС	2009-2017 гг.	2010-2018 гг.	-
Энергоблок № 2 Балтийской АЭС	2009-2018 гг.	2010-2021 гг.	-

Сравнение нормативных сроков строительства, установленных проектно-сметной документацией и утвержденных ФАУ «Главгосэкспертиза России» (проектные сроки), с фактическими показало, что по отдельным объектам строительства фактические сроки строительства превышают проектные сроки более чем на 3 года.

Так, на 3 года и 2 месяца превышены проектные сроки строительства (исходя из утвержденного графика сооружения 1 уровня) энергоблока № 2 Ленинградской АЭС-2. Аналогичная ситуация по энергоблоку № 1 Ленинградской АЭС-2 (срок превышения составил 32 месяца), энергоблоку № 1 Нововоронежской АЭС-2 (срок превышения - 1 год), энергоблоку № 4 Белоярской АЭС (срок превышения - 3 года 2 месяца), энергоблоку № 4 Ростовской АЭС (срок превышения - 6 месяцев).

Более подробная информация о проектных сроках строительства инвестиционных объектов в сравнении с фактическими сроками строительства и сроками, утвержденными графиками сооружения 1 уровня, приведена в таблице:

Инвестиционный объект	Дата начала строительства	Продолжительность строительства согласно ПСД, утвержденная ФАУ «Главгосэкспертиза России» (проектный срок), мес.	Длительность строительства согласно графику сооружения 1 уровня, мес.	Превышение над нормативным сроком, мес.	Фактическая длительность строительства по состоянию на 01.10.2014 г., мес.	Превышение над нормативным сроком, мес.
Энергоблок № 1 Ленинградской АЭС-2	11.12.2007 г.	72	104	32	83	11
Энергоблок № 2 Ленинградской АЭС-2	02.06.2008 г.	81	119	38	77	-
Энергоблок № 1 Нововоронежской АЭС-2	14.02.2008 г.	76	88	12	79	3

Инвестиционный объект	Дата начала строительства	Продолжительность строительства согласно ПСД, утвержденная ФАУ «Главгосэкспертиза России» (проектный срок), мес.	Длительность строительства согласно графику сооружения 1 уровня, мес.	Превышение над нормативным сроком, мес.	Фактическая длительность строительства по состоянию на 01.10.2014 г., мес.	Превышение над нормативным сроком, мес.
Энергоблок № 4 Ростовской АЭС	01.07.2009 г.	90	96	6	63	-
Энергоблок № 4 Белоярской АЭС	2005 г.	84	122	38	118	34

Увеличение сроков строительства объектов может привести к увеличению стоимости строительства в текущих ценах.

Строительство новых блоков атомных электростанций Концерна осуществлялось в соответствии с разработанными и утвержденными календарно-сетевыми графиками сооружения, определяющими сроки и последовательность фаз проекта сооружения. В ходе строительства указанные графики неоднократно актуализировались (в среднем 1 раз в 1,5 года), при этом значительно увеличивались сроки строительства, в том числе сроки физического пуска объектов и их ввода в опытно-промышленную эксплуатацию переносились на более поздний период (от 5 до 40 месяцев).

Необходимо отметить, что мероприятия по серийному строительству энергоблоков атомных электростанций в большей части осуществляются за счет средств бюджетных ассигнований в виде имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом» (69,8 % от всего объема финансирования). Таким образом, издержки, вызванные в результате задержек строительства, приведут в дальнейшем к дополнительным расходам федерального бюджета.

Информация о количестве актуализаций графиков сооружения 1 уровня на отдельных объектах нового строительства атомных электростанций, а также об изменениях сроков строительства и ввода в эксплуатацию приведена в таблице:

Инвестиционный объект	Дата начала действия первого графика сооружения 1 уровня	Период, в течение которого актуализировались графики, по состоянию на 01.10.2014 г.	Количество действующих графиков за период с начала строительства по настоящее время	Изменение срока физического пуска в результате актуализации графиков сооружения 1 уровня	Изменение срока ввода в опытно-промышленную эксплуатацию
Энергоблок № 3 Ростовской АЭС	22.02.2011 г.	3 г. 8 мес.	3	+ 11 мес.	+ 13 мес.
Энергоблок № 4 Ростовской АЭС	22.02.2011 г.	3 г. 8 мес.	2	+ 5 мес.	+ 5 мес.
Энергоблок № 1 Ленинградской АЭС-2	14.03.2008 г.	5 л. 7 мес.	4	+ 29 мес.	+ 31 мес.

Инвестиционный объект	Дата начала действия первого графика сооружения 1 уровня	Период, в течение которого актуализировались графики, по состоянию на 01.10.2014 г.	Количество действующих графиков за период с начала строительства по настоящее время	Изменение срока физического пуска в результате актуализации графиков сооружения 1 уровня	Изменение срока ввода в опытно-промышленную эксплуатацию
Энергоблок № 2 Ленинградской АЭС-2	14.03.2008 г.	5 л. 7 мес.	4	+ 36 мес.	+ 38 мес.
Энергоблок № 1 Нововоронежской АЭС-2	06.06.2007 г.	7 л. 4 мес.	4	+ 30 мес.	+ 32 мес.
Энергоблок № 2 Нововоронежской АЭС-2	06.06.2007 г.	7 л. 4 мес.	4	+ 38 мес.	+ 40 мес.
Энергоблок № 4 Белоярской АЭС	07.2010 г.	4 г. 3 мес.	4	+ 7 мес.	+ 7 мес.

По пояснению Концерна, основными причинами, послужившими увеличению сроков строительства, являлись: снижение финансирования в 2010-2013 годах строительства энергоблоков атомных станций за счет федерального бюджета (в результате корректировки Программы деятельности ГК «Росатом» в период с 2011 по 2013 год бюджетное финансирование снижено на 181,1 млрд. рублей); невыполнение в полной мере контрактных обязательств генподрядчиками (ОАО «СПбАЭП» и ОАО «Атомэнергопроект») как инжиниринговыми компаниями, слабое управление подрядными организациями, задержки с выпуском генпроектировщиками проектно-сметной документации; низкое качество проектно-сметной документации; задержки в поставках оборудования; частая смена генподрядных организаций; недостаточное обеспечение на стройплощадке подрядными организациями в полном объеме строительных материалов и конструкций; недостаточная численность относительно проекта организации строительства (ПОС) рабочего персонала подрядных организаций на площадке и низкого темпа ведения работ, в результате чего несвоевременно передавались помещения под монтаж оборудования, и срывы сроков монтажа оборудования; нарушение генподрядчиком технологии строительно-монтажных работ, которое привело к обрушению армокаркаса наружной защитной оболочки¹¹ и приостановке строительных работ при строительстве энергоблока № 1 Ленинградской АЭС-2.

Вышеуказанные обстоятельства, влияющие на увеличение сроков строительных работ, ведут к удорожанию сметной стоимости сооружения объектов.

¹¹ Наружная защитная оболочка предназначена для исключения выхода радиоактивных веществ в окружающую среду и служит физической защитой от природных и техногенных внешних воздействий.

В ходе контрольного мероприятия рассчитан размер увеличения сметной стоимости строительно-монтажных работ в зависимости от переноса сроков строительства энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 с 2013 и 2014 годов, соответственно, на 2015 и 2017 годы. Применяя усредненные индексы пересчета в текущие цены к базовым ценам строительства, разница в результате переноса сроков строительства составила 4138539 тыс. рублей (расчетно).

Подробные сведения о расчете возможных дополнительных расходов на строительство энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2, связанных с увеличением сметной стоимости строительно-монтажных работ в результате переносов сроков строительства, приведены в таблице (приложение № 4 к отчету, приложения в Бюллетене не публикуются).

Анализ технической готовности и ее продвижения в проверяемом периоде¹² показал следующее.

Установлено, что по состоянию на 1 октября 2014 года в большей степени технической готовности находились энергоблок № 4 Белоярской АЭС (97,9 %), энергоблок № 1 Нововоронежской АЭС-2 (86,7 %), энергоблок № 3 Ростовской АЭС (83,1 %), энергоблок № 1 Ленинградской АЭС-2 (69,2 процента).

В низкой степени готовности (строительство не началось) находились энергоблоки № 3 и № 4 Ленинградской АЭС-2 (0,3 и 0,1 %, соответственно), строительство которых согласно Программе деятельности ГК «Росатом» и ИП Концерна за 2011-2013 годы должно было начаться в 2009 году. По состоянию на 1 января 2014 года проектно-сметная документация указанных объектов находится в стадии разработки. Учитывая проектную длительность периода строительства аналогичных объектов (энергоблоки № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2, энергоблоки № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2) от 72 до 105 месяцев (8-10 лет¹³), имеются большие риски несоблюдения сроков окончания реализации строительства указанных объектов в сроки, установленные Программой деятельности ГК «Росатом».

¹² Приказы ГК «Росатом» от 7 апреля 2014 года № 1/342-П «Об утверждении показателей инвестиционной программы ОАО «Концерн Росэнергоатом» на 2014 год», от 1 апреля 2013 года № 1/334-П «Об утверждении показателей инвестиционной программы ОАО «Концерн Росэнергоатом» на 2013 год», от 6 апреля 2012 года № 1/285-П «Об утверждении финансово-экономических показателей инвестиционной программы ОАО «Концерн Росэнергоатом» на 2012 год».

¹³ Согласно информации, размещенной в годовом отчете Концерна за 2013 год, энергетический пуск первого энергетического блока АЭС, построенного по проекту «АЭС-2006», осуществляется через 8 лет с начала строительства, второго - через 10 лет.

Аналогичная ситуация с энергоблоком № 1 Нижегородской АЭС (готовность 1,3 %), строительство которого должно было начаться в 2010 году, но проектно-сметная документация находится в стадии разработки.

Информация о технической готовности в период с 2012 по 2014 год приведена в таблице:

Инвестиционный объект	Сроки строительства, согласно инвестиционной программе Концерна на 2014 г.	Готовность объекта, %			
		на 1 января 2012 г.	на 1 января 2013 г.	на 1 января 2014 г.	на 1 октября 2014 г.
Ленинградская АЭС-2, энергоблок № 1	2007-2016 гг., физический пуск в 2015 г.	29,6	40,1	51,5	69,2
Ленинградская АЭС-2, энергоблок № 2	2009-2017 гг.	4,7	9,7	23,2	43,3
Ленинградская АЭС-2, энергоблок № 3	2009-2019 гг.	0,3	0,3	0,3	0,3
Ленинградская АЭС-2, энергоблок № 4	2009-2021 гг.	0,1	0,1	0,1	0,1
Нововоронежская АЭС-2, энергоблок № 1	2007-2015 гг., физический пуск в 2014	40,1	50,2	66,6	86,7
Нововоронежская АЭС-2, энергоблок № 2	2008-2016 гг., физический пуск в 2015 г.	13,7	25,8	36,1	60,5
Ростовская АЭС, энергоблок № 3	2007-2015 гг., физический пуск в 2014 г.	23,4	42,9	64,4	83,1
Ростовская АЭС, энергоблок № 4	2007-2019 гг.	3,2	7,1	17,4	47,0
Балтийская АЭС, энергоблок № 1 (строительство приостановлено)	2010-2018 гг.	4,1	8,5	12,0	22,6
Балтийская АЭС, энергоблок № 2 (строительство приостановлено)	2010-2021 гг.	0,0	0,8	1,3	8,3
Нижегородская АЭС, энергоблок № 1	2010-2019 гг.	0,6	1,1	1,3	1,3
Белоярская АЭС, энергоблок № 4 (достройка)	1983-2015 гг., физический пуск в 2014 г.	45,1	63,9	77,8	97,9
Курская АЭС-2, энергоблок № 1	2013-2020 гг.	-	-	0,06	0,06

В период с 2011 по 2014 год Концерном проведена корректировка проектной документации по модернизации энергоблока № 1 Калининской АЭС, в результате этого сметная стоимость модернизации увеличилась в 2,1 раза от первоначальной сметной стоимости (1797145,7 тыс. рублей в ценах 2000 года), или на 2001919,66 тыс. рублей (в ценах 2000 года).

Так, в соответствии с утвержденными инвестиционными программами Концерна в 2011-2014 годах произведена корректировка стоимости проектов по модернизации энергоблока № 1 Калининской АЭС, обусловленная

ежегодной индексацией стоимости проекта, а также корректировкой проектной документации по продлению срока эксплуатации энергоблока.

Основной причиной корректировки проектной документации являлось выявление неудовлетворительного состояния кабельного хозяйства и сопутствующих систем энергоблока № 1, состояние которых не в полной мере соответствует действующим нормам безопасности в атомной энергетике, ОАО «Концерн Росэнергоатом» и ГК «Росатом». При этом заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проект по модернизации энергоблоков № 1 и № 2 Калининской АЭС в данном случае не требуется ввиду того, что вносимые в проектную документацию изменения в части технических решений не влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства.

Основаниями для корректировки проектной документации по реконструкции являлись решения ГК «Росатом» о корректировке инвестиционного проекта.

В соответствии с заданием на проектирование в 2013 году был разработан новый комплект проектной документации, утвержденный протоколом ГК «Росатом» от 26 апреля 2013 года № 32.

Сводный сметный расчет стоимости затрат на основные мероприятия по продлению срока эксплуатации энергоблока № 1 Калининской АЭС первоначально составлял 1797145,7 тыс. рублей в ценах на 1 января 2000 года, 8156750,27 тыс. рублей - в ценах на 1 апреля 2009 года; с учетом корректировки стоимость проекта составила 3799065,36 тыс. рублей в ценах на 1 января 2000 года, 21963474,7 тыс. рублей - в ценах на 1 октября 2012 года.

Анализ сводного сметного расчета стоимости затрат на основные мероприятия по продлению срока эксплуатации показал, что увеличение затрат на 2881819,7 тыс. рублей (в ценах 2000 года) произведено в основном на замену кабельного хозяйства в главном корпусе, хранилище слабоактивных отходов, блочной насосной станции, ОРУ-330 кВ, спецкорпусе, пускорезервной котельной, азотно-кислородной станции, объединенном вспомогательном корпусе, объектах внутренней связи, сигнализации и телемеханики, производственно-противопожарном водопроводе, а также на проектные работы.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ стоимости реализации проектов по строительству энергоблоков АЭС с однотипными параметрами генерации, разработанных по двум разным проектам¹⁴ (энерго-

¹⁴ Проект строительства энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 разработан ОАО «СПбАЭП», проект строительства энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2 разработан ОАО «Атомэнергоспроект».

блоки № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 и энергоблоки № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2), по основным разделам строительства.

Вышеуказанные энергоблоки АЭС имеют одинаковый тип реактора (ВВЭР), мощность (1150 МВт), тепловую мощность (3200 МВт), практически одинаковый КПД (около 34 процентов).

Сметная стоимость строительства энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2 в базисном уровне цен 2001 года составила 35899328,4 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы - 9813337,8 тыс. рублей; оборудование - 19708402,9 тыс. рублей; прочие затраты, в том числе ПИР, - 6377587,7 тыс. рублей.

Сметная стоимость строительства энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 в базисном уровне цен 2001 года составила 38354940,4 тыс. рублей, в том числе: строительно-монтажные работы - 10397584,5 тыс. рублей; оборудование - 21161737,9 тыс. рублей; прочие затраты, в том числе ПИР, - 6795617,9 тыс. рублей.

Таким образом, стоимость сооружения объектов с однотипными параметрами генерации, имеющих 2 различных проекта, отличается на 2455612,0 тыс. рублей, что составляет около 7 % от сметной стоимости строительства.

Основными причинами, повлиявшими на различие в стоимости сооружения, являлись: разные компоновки зданий и сооружений, разные строительные объемы, отличная номенклатура оборудования, связанная с различными подходами при проектировании систем безопасности, разные площадочные условия, разные генпланы и прочие.

Закупочная деятельность ОАО «Концерн Росэнергоатом» осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Федеральный закон № 223-ФЗ). В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ разработан Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Госкорпорации «Росатом», утвержденный решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 7 февраля 2012 года № 37 (далее - Стандарт), и внедрен во все подведомственные организации ОАО «Концерн Росэнергоатом», осуществляющие закупку товаров, работ и услуг.

Вся информация о закупочных процедурах размещается на трех электронных площадках:

- официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru;
- официальный сайт Госкорпорации «Росатом» zakupki.rosatom.ru;
- электронная торговая площадка «Фабрикант» www.fabrikant.ru.

Планирование закупок осуществляется путем формирования годовой программы закупок (далее - ГПЗ), периодом планирования которой является календарный год.

Утвержденная ГПЗ, а также ее корректировки и изменения публикуются на официальном сайте.

В то же время в Стандарте отсутствует количество изменений, которому может подвергаться ГПЗ, что может осложнить закупочную деятельность при выборе потенциальных поставщиков товаров (работ, услуг).

Кроме того, не все требования в закупочных документациях установлены в соответствии со Стандартом, о чем свидетельствует опубликованная статистика Арбитражного комитета ОАО «Концерн Росэнергоатом», который рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, организатора закупки, закупочной комиссии при проведении закупочных процедур в интересах ОАО «Концерн Росэнергоатом», его филиалов, дочерних и зависимых обществ (далее - организации дивизиона), за исключением жалоб, подаваемых по процедурам закупок, организатором по которым выступает ОАО «Атомкомплект», и закупок, проводимых во исполнение решений Центральной закупочной комиссии ГК «Росатом».

В IV квартале 2012 года в Арбитражный комитет ОАО «Концерн Росэнергоатом» было подано 77 жалоб. По итогам рассмотрения 15 из них признаны необоснованными, 16 - частично обоснованными и 20 - обоснованными, 17 жалоб было отозвано и 3 оставлены без рассмотрения.

В проверяемом периоде конкурсы по выбору подрядных и проектных организаций для строительства энергоблоков АЭС Концерном не проводились.

В ходе выборочной проверки, проведенной в рамках контрольного мероприятия, установлено, что выбор генподрядных организаций для сооружения Ленинградской АЭС-2 и Нововоронежской АЭС-2 осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 мая 2005 года № 94-ФЗ путем проведения открытого конкурса.

В соответствии с протоколом от 16 мая 2007 года № 196-д к участию в конкурсе по выбору генподрядчика сооружения Нововоронежской АЭС-2 допущены 2 организации: ФГУП «Атомэнергопроект» и ФГУП «СПбАЭП». По решению конкурсной комиссии (протокол от 29 мая 2007 года № 196-о) победителем признано ФГУП «Атомэнергопроект».

В соответствии с протоколом от 18 февраля 2008 года № 30-р к участию в конкурсе по выбору генподрядчика сооружения Ленинградской АЭС-2 допущены 2 организации: ФГУП «Атомэнергопроект» и ФГУП «СПбАЭП». По решению конкурсной комиссии (протокол от 28 февраля 2008 года № 33-о) победителем признано ФГУП «СПбАЭП».

Таким образом, в двух конкурсах по выбору генподрядчика участие принимали одни и те же организации.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на совещании, состоявшемся в Департаменте развития электроэнергетики Минэнерго России в марте 2014 года (протокол от 6 марта 2014 года № 09-276пр), отмечена позиция ОАО «СО ЕЭС»¹⁵ о необходимости синхронизации вводов новых энергоблоков на Ленинградской АЭС-2 и выводов из эксплуатации действующих энергоблоков Ленинградской АЭС для обеспечения одновременной работы в ЕЭС России не более 5 энергоблоков Ленинградских АЭС и АЭС-2 в целях снижения затрат на реализацию схемы выдачи мощности указанных АЭС и оптимизации функционирования ЕЭС России.

Позиция ОАО «СО ЕЭС»¹⁶ основана на ограничениях в контролируемом сечении «Северо-Запад - Центр», замедлении динамики роста потребления электроэнергии и мощности в ОЭС Северо-Запада, отсутствии экспорта мощности электроэнергии в Финляндию, а также возможного отделения от ЕЭС России энергосистем стран Балтии. При эксплуатации шести или семи энергоблоков на обеих АЭС потребуются значительное усиление электрических связей ОЭС Северо-Запада с остальной частью ЕЭС России, а также сооружение Ленинградской ГАЭС. Следовательно, одновременная работа более 5 энергоблоков будет не возможна.

В соответствии с ИП Концерна на 2014 год предполагается ввод энергоблоков № 1, № 2, № 3 и № 4 Ленинградской АЭС-2 в 2015, 2017, 2019 и 2021 годах, соответственно.

При этом вывод из эксплуатации (окончательный останов) энергоблоков Ленинградской АЭС № 1, № 2, № 3 и № 4 планируется в 2019, 2021, 2025 и 2026 годах, соответственно.

Таким образом, в период с 2015 по 2016 год могут эксплуатироваться до 5 энергоблоков одновременно, а в период с 2017 по 2024 год - до 6 энергоблоков одновременно.

Концерном в ходе проверки представлен проект ИП Концерна на 2015-2017 годы, в котором сроки ввода энергоблоков № 2, № 3 и № 4 Ленинградской АЭС-2 увеличены на 2-3 года, в том числе:

- энергоблок № 2 - с 2017 года на 2019 год (+3 года);
- энергоблок № 3 - с 2019 на 2021 год (+2 года);
- энергоблок № 4 - с 2021 на 2024 год (+3 года).

¹⁵ ОАО «СО ЕЭС» - системный оператор Единой энергетической системы. Единично осуществляет централизованное оперативно-диспетчерское управление Единой энергетической системой России.

¹⁶ Письмо ОАО «СО ЕЭС» от 13 мая 2014 года № Б41-П-3-19-5895 «О синхронизации выводимых из эксплуатации энергоблоков ЛАЭС и вновь вводимых энергоблоков ЛАЭС-2» в Минэнерго России.

Указанный проект ИП Концерна направлен в Минэнерго России письмом ГК «Росатом» от 14 августа 2014 № 1-12/30528 с просьбой организации согласительного совещания с участием представителей ОАО «СО ЕЭС», ГК «Росатом» и Минэнерго России.

Сложившаяся ситуация требует внесения корректировок в государственную программу Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», Программу деятельности ГК «Росатом».

В период проведения контрольного мероприятия в октябре 2014 года со стороны ОАО «Концерн Росэнергоатом» подготовлены предложения по корректировке Программы деятельности ГК «Росатом», при этом указанные предложения в федеральные органы исполнительной власти не направлялись.

В соответствии с пунктом 9 Программы деятельности ГК «Росатом», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2008 года № 705, ГК «Росатом» в установленном порядке ежегодно должна обеспечивать внесение изменений в Программу деятельности ГК «Росатом». В то же время в 2014 году (по состоянию на 28 ноября 2014 года) такая корректировка не осуществлена.

Учитывая изложенное, смещение на более поздний срок ввода энергоблоков № 2, № 3 и № 4 Ленинградской АЭС-2 (на 2-3 года) повлечет за собой увеличение сроков строительства и с большой степенью вероятности увеличение стоимости строительства указанных инвестиционных объектов.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По результатам контрольного мероприятия на объекте ОАО «Концерн Росэнергоатом» составлен акт, подписанный первым заместителем генерального директора В.Г. Асмоловым 31 октября 2014 года без разногласий. Поступившие в Счетную палату Российской Федерации 11 ноября 2014 года возражения рассмотрены в установленном порядке.

Выводы

1. Инвестиционная деятельность Концерна в 2011-2013 годах соответствовала положениям стратегических документов в области развития атомной электроэнергетики.

Вместе с тем Концерном не реализовано в установленные сроки мероприятие по вводу в эксплуатацию энергоблока № 4 Белоярской АЭС с реактором типа БН-800 и отработке на нем элементов замыкания топливного цикла, установленное Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Физический пуск энергоблока АЭС произведен только в феврале 2014 года.

2. Инвестиционная деятельность Концернa в проверяемом периоде осуществлялась в рамках реализации мероприятий, установленных Программой деятельности ГК «Росатом», а также на основании разработанных Концерном и утвержденных ГК «Росатом» годовых инвестиционных программ. Формирование и утверждение показателей инвестиционных программ Концернa производились в соответствии с распорядительными документами ГК «Росатом».

3. Параметры инвестиционных программ Концернa стали соответствовать показателям и индикаторам, установленным Программой деятельности ГК «Росатом», только после внесения в нее в октябре 2013 года корректировки. Таким образом, до октября 2013 года основные показатели результативности Программы деятельности ГК «Росатом» в период с 2011 по 2013 год, в том числе общая мощность атомных электростанций и выработка электрической энергии атомными электростанциями, Концерном достигнуты не были.

Отдельные показатели и контрольные события, установленные программными документами, ГК «Росатом» и Концерном в 2014 году не выполнены либо выполнены не в полном объеме.

3.1. Не будет выполнено контрольное событие 1.1 по физическому пуску энергоблока № 1 Нововоронежской АЭС-2, установленное Планом реализации государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 года № 369-р, в связи с отставанием по срокам завершения этапов строительно-монтажных работ и отсутствием утвержденной ФАУ «Главгосэкспертиза России» проектно-сметной документации.

3.2. В связи с несоблюдением сроков физического пуска энергоблока № 1 Нововоронежской АЭС-2 в 2014 году значения контрольных показателя № 9 «Ввод в эксплуатацию мощностей атомных электростанций (физический пуск)», установленного приложением № 2 к государственной программе Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», и показателя № 1, установленного приложением № 3 к Программе деятельности ГК «Росатом», Концерном в полной мере достигнуты не будут.

3.3. Существует риск недостижения ожидаемого результата № 1 (физический пуск к концу 2015 года 5 энергоблоков АЭС в России (нарастающим итогом), указанного в Перечне основных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» приложения № 5 к государственной программе «Развитие

атомного энергопромышленного комплекса», по причине переноса физического пуска энергоблока № 1 Нововоронежской АЭС-2 на 2015 год и энергоблока № 2 Нововоронежской АЭС-2 на 2016 год.

3.4. На момент проведения контрольного мероприятия не выполнено контрольное событие 1.13, предусмотренное Планом реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 года № 369-р, по получению АО АЭС «Аккую» положительного заключения на отчет о воздействии на окружающую среду.

4. В результате изменений, внесенных в Программу деятельности ГК «Росатом» постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2013 года № 878-41, в период с 2009 по 2015 год общее финансирование мероприятий Программы в части обеспечения серийного строительства энергоблоков атомных электростанций (подраздел 2 раздела I «Энергетика» приложения 4 к постановлению № 705) уменьшено на 211882,9 млн. рублей, или на 18,4 % от ранее утвержденного объема.

При этом бюджетное финансирование снижено на 30,0 %, или на 181,1 млрд. рублей, в том числе: в 2011 году - на 39,4 % (на 44,5 млрд. рублей), в 2012 году - на 51,0 % (на 60,6 млрд. рублей), в 2013 году - на 36,0 % (на 32,7 млрд. рублей).

Кроме того, в результате корректировки Программы деятельности ГК «Росатом» увеличены от 1 до 2 лет сроки строительства 7 из 9 строящихся энергоблоков атомных электростанций, что несет в себе риски увеличения стоимости строительства.

Также значительно снижены показатели результативности мероприятий Программы по направлению 3 «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», в том числе общая мощность атомных электростанций (на 7,6 ГВт) и выработка электрической энергии атомными электростанциями (на 66,6 млрд. кВт·ч).

5. Финансирование мероприятий инвестиционных программ Концерна в 2011-2013 годах, в том числе по обеспечению серийного строительства энергоблоков атомных электростанций, осуществлено в полном объеме в рамках плановых показателей, установленных инвестиционными программами Концерна.

6. Бюджетное финансирование мероприятий по обеспечению серийного строительства энергоблоков атомных электростанций составило: в 2011 году - 68496,5 млн. рублей; в 2012 году - 58207,5 млн. рублей; в 2013 году -

58136,6 млн. рублей, что соответствовало финансовым показателям Программы деятельности ГК «Росатом».

При этом финансирование за счет средств имущественного взноса осуществлялось неравномерно, наибольший объем платежей по расчетам с филиалами Концерна приходился на IV квартал каждого финансового года (от 52,3 до 68,4 % от годовых обязательств), наибольшую долю в котором составляли авансы (от 68,8 до 85,7 % от перечисленной суммы).

ОАО «Атомэнергопром» в 2012 и 2013 годах нарушен пункт 2.5 Инвестиционного соглашения от 4 марта 2010 года № 10.4.4.4.10/49 в части соблюдения пятидневного срока направления Концерну полученных от ГК «Росатом» денежных средств имущественного взноса Российской Федерации в ГК «Росатом».

Фактов нецелевого расходования Концерном бюджетных ассигнований, выделенных в рамках Программы деятельности ГК «Росатом» в период с 2011 по 2013 год, не установлено.

7. В нарушение пункта 3.1.9 Инвестиционного соглашения № 1/2244-Д ГК «Росатом» в 60-дневный срок (до 1 октября 2012 года) не заключено трехстороннее соглашение с ОАО «Концерн Росэнергоатом» и АО АЭС «Аккую» о порядке, сроках, форматах предоставления проектной компанией, осуществляющей строительство АЭС «Аккую» в Турецкой Республике, отчетности об освоении средств, полученных из федерального бюджета.

Данные обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем контроле и исполнении ГК «Росатом» своих полномочий по обеспечению результативности, адресности и целевому характеру использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и возникновении рисков нецелевого и неэффективного использования средств федерального бюджета.

8. В ГК «Росатом» не разработана финансовая модель инвестиционного проекта по строительству и эксплуатации АЭС «Аккую», связывающая все затраты с источниками финансирования (как бюджетными, так и внебюджетными). Таким образом, финансирование сооружения осуществляется без финансового планирования расходов и учета валютных рисков, оказывающих существенное влияние на финансирование зарубежного объекта, в том числе из-за длительного периода строительства (10 лет с момента начала финансирования). Неопределенность привлечения источников финансирования может привести к недофинансированию реализации проекта и затягиванию строительства.

При этом по состоянию на 31 октября 2014 года (на протяжении 3 лет с момента начала финансирования) АО АЭС «Аккую» не получены лицензии на строительство и генерацию, разрешение на строительство, не утверждены проектная документация и сводный сметный расчет. При этом сроки утверждения документов, необходимых для начала строительства, и сроки начала строительства за период с 2011 по 2014 год переносились трижды.

9. Временно свободные денежные средства, полученные АО АЭС «Аккую» в качестве уставного фонда, большую часть которых составляют бюджетные средства, размещались АО АЭС «Аккую» на депозитах в банках Турецкой Республики. Общий процентный доход от размещения указанных средств в период с 2011 года по I полугодие 2014 года составил 2130825,0 тыс. рублей. При этом 1129887,0 тыс. рублей с дохода от размещения свободных денежных средств АО АЭС «Аккую» уплачено в бюджет Турецкой Республики в виде налога на прибыль.

10. Финансовые показатели Концерна свидетельствуют, что в период с 2011 по 2013 год объемы финансирования ИП Концерна за счет собственных средств снижались, замещаясь финансированием из заемных средств. Доля заемных средств в общем объеме финансирования ИП Концерна за период с 2011 по 2013 год увеличилась на 11,1 % от годового инвестиционного ресурса и составила его треть.

Указанные обстоятельства могут негативно сказаться на инвестиционной политике Концерна, так как большая часть резерва развития предприятия (около 70,0 %), предназначенная на цели инвестирования, направляется на погашение кредитов и уплату процентов по ним. Рост задолженности Концерна по заемным средствам в период с 2011 по 2013 год увеличивался на 30 % в год. По состоянию на конец II квартала 2014 года задолженность Концерна только по займам на инвестиционные цели составила 90,6 млрд. рублей, по общим обязательствам Концерна - 132,0 млрд. рублей.

Продолжение тенденции заимствования денежных средств при снижении доли собственных средств, направляемых на инвестиционные цели, может привести к появлению рисков недофинансирования инвестиционных объектов или превышения рекомендуемых пределов долговых обязательств по займам.

11. Установлены факты невыполнения договорных (контрактных) обязательств генподрядными организациями ОАО «Атомэнергопроект» и ОАО «СПБАЭП» по сооружению энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2 и энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2, выразившиеся в нарушении сроков работ, установленных графиками сооружения,

задержках в выдаче рабочей документации, задержках в поставке оборудования, несоблюдении технологии строительства (ОАО «СПбАЭП»), несоблюдении сроков проведения корректировки проектной документации.

11.1. Строительство генподрядчиками ОАО «Атомэнергопроект» и ОАО «СПбАЭП» энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2 и энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 ведется со значительными отставаниями от комплексных сетевых графиков строительства, в том числе по началу производства отдельных работ и по подготовке рабочей документации. Имеются значительные задержки в поставке оборудования при строительстве энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2 и энергоблока № 1 Ленинградской АЭС-2. Претензионная работа фактически не проводится.

11.2. В результате отсутствия синхронизации сроков строительства и сроков поставки оборудования при сооружении энергоблока № 1 Ленинградской АЭС-2 имеются риски дополнительных затрат, связанных с окончанием гарантийных сроков его обслуживания к моменту физического пуска энергоблока (декабрь 2015 года). Общая стоимость указанного оборудования составляет более 6,7 млрд. рублей.

11.3. Генеральным подрядчиком ОАО «Атомэнергопроект» не соблюдены сроки, установленные решением ГК «Росатом» от 6 июня 2012 года № 9/07/1789, по проведению корректировки проектной документации «Нововоронежская АЭС-2 с энергоблоками № 1 и № 2» и направлению откорректированной проектной документации на повторную государственную экспертизу. Отставание относительно исходного графика составило более 5,5 месяца.

11.4. Концерном нарушены нормы пункта 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающие, что отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком или техническим заказчиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Так, строительство энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2 и № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 осуществляется при отсутствии утвержденной ФАУ «Главгосэкспертиза России» откорректированной проектной документации.

11.5. В результате несоблюдения технологии строительства при сооружении энергоблока № 1 Ленинградской АЭС-2, приведшей к обрушению

армокаркаса наружной защитной оболочки реактора, у генподрядчика ОАО «СПбАЭП» была временно отозвана лицензия Ростехнадзора на сооружение блоков атомных станций в части выполнения работ и представления услуг эксплуатирующей организации.

Вследствие вышеуказанного происшествия строительство энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2 было приостановлено более чем на 1 год.

12. Сроки строительства отдельных объектов инвестиционной программы Концерна на 2014 год не соответствуют срокам, установленным Программой деятельности ГК «Росатом», а также срокам, указанным в графиках сооружения инвестиционных объектов 1 уровня (энергоблок № 2 Ленинградской АЭС-2, энергоблок № 2 Нововоронежской АЭС-2). Приведенные факты свидетельствуют о необходимости корректировки Программы деятельности ГК «Росатом» и ИП Концерна.

13. По состоянию на 28 ноября 2014 года ГК «Росатом» не осуществлена в установленном порядке корректировка Программы деятельности ГК «Росатом», которая в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2008 года № 705 должна осуществляться Корпорацией ежегодно.

В период проведения контрольного мероприятия в октябре 2014 года со стороны ОАО «Концерн Росэнергоатом» подготовлены предложения по корректировке Программы деятельности ГК «Росатом», при этом указанные предложения в федеральные органы исполнительной власти не направлялись.

14. Фактические сроки строительства энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2, энергоблоков № 1 и № 2 Нововоронежской АЭС-2, энергоблока № 4 Белоярской АЭС и энергоблока № 4 Ростовской АЭС превышают проектные сроки, установленные проектно-сметной документацией и утвержденные ФАУ «Главгосэкспертиза России», от 6 месяцев до 3 лет.

Вместе с тем увеличение сроков строительства приведет к удорожанию сооружения инвестиционных проектов.

15. В ходе проведения строительно-монтажных работ генподрядчиками в среднем 1 раз в 1,5 года производилась актуализация графиков строительства, в результате которой в большинстве случаев переносились сроки строительства на более поздний период.

Вышеуказанные обстоятельства приведут к удорожанию сметной стоимости сооружения объектов в текущих ценах.

В ходе контрольного мероприятия расчетным образом определена разница в стоимости строительно-монтажных работ при сооружении энергоблоков № 1 и № 2 Ленинградской АЭС-2, строительство которых первоначаль-

чально должно было закончиться в 2013 и 2014 годах, соответственно, но перенесено на 2015 и 2017 годы. Расчетная разница в стоимости строительно-монтажных работ в результате переноса сроков строительства составила 4138539 тыс. рублей.

16. Анализ технической готовности инвестиционных проектов показал, что имеются риски незавершения их строительства в сроки, установленные Программой деятельности ГК «Росатом» (энергоблоки № 3 и № 4 Ленинградской АЭС-2 и энергоблок № 1 Нижегородской АЭС).

17. В связи с недостаточной развитостью электросетей в контролируемом сечении «Северо-Запад - Центр» и, как следствие, недостаточной их пропускной способностью возникает необходимость корректировки Программы деятельности ГК «Росатом» и ИП Концерна в части переносов сроков строительства (в том числе которое уже осуществляется) энергоблоков № 2, № 3 и № 4 Ленинградской АЭС-2 от 2 до 3 лет в сторону увеличения. Указанное свидетельствует о некачественном планировании Минэнерго России в части увязки мероприятий по строительству атомных электростанций и развитию электросетевого хозяйства под транспортировку вырабатываемой электроэнергии до потребителей.

Предложения

1. Направить представление Генеральному директору ГК «Росатом» С.В. Кириенко.

2. Направить представление генеральному директору ОАО «Концерн Росэнергоатом» Е.В. Романову.

3. Направить представление исполняющему обязанности генерального директора ОАО «Атомэнергопроект» Л.В. Егорову.

4. Направить представление генеральному директору ОАО «Атомпроект» С.В. Онуфриенко.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ