

Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 2 апреля 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
Ю.В. РОСЛЯК

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
В.Н. БОГОМОЛОВ

Председатель Контрольно-счетной палаты
Омской области
В.С. ЧЕРНАЯ

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО
МЕРОПРИЯТИЯ «ПРОВЕРКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ МЕР,
ПРИНЯТЫХ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ
ОМСКОЙ ОБЛАСТИ И АДМИНИСТРАЦИЕЙ ГОРОДА ОМСКА
В ЦЕЛЯХ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НАПРАВЛЕННЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ
КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ПРОВЕРКА СОБЛЮДЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ БЮДЖЕТНОГО
ПРОЦЕССА И ЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ВЫДЕЛЕННЫХ БЮДЖЕТУ ОМСКОЙ
ОБЛАСТИ, В ТОМ ЧИСЛЕ НА МЕРОПРИЯТИЯ В СООТВЕТСТВИИ
С ПЛАНОМ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, СВЯЗАННЫХ
С ПОДГОТОВКОЙ И ПРОВЕДЕНИЕМ ПРАЗДНОВАНИЯ 300-ЛЕТИЯ
ОМСКА, УТВЕРЖДЕННЫМ РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 29 ДЕКАБРЯ 2008 ГОДА № 2040-Р»
(СОВМЕСТНО С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМ ОРГАНОМ СУБЪЕКТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)**

Итоги проверки

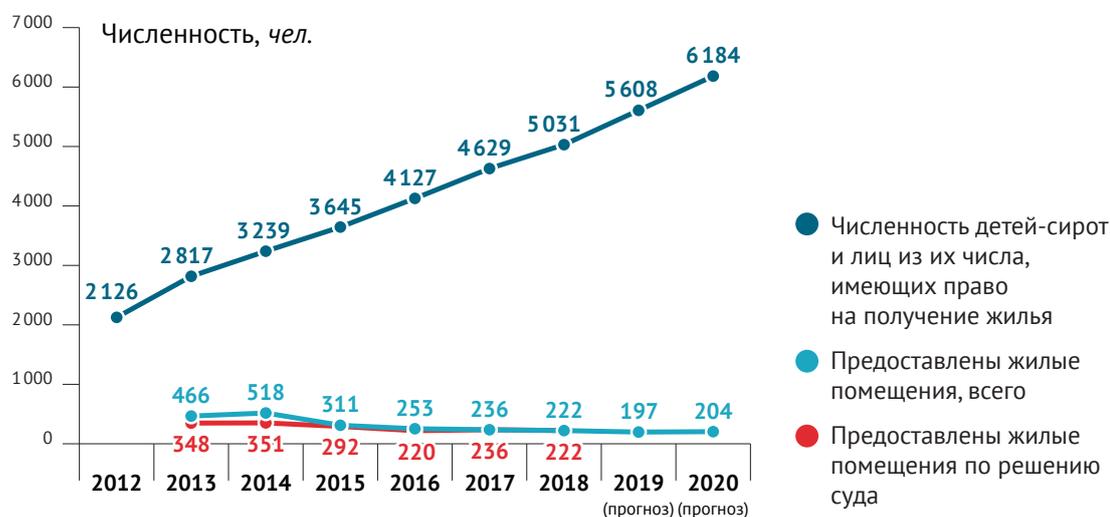
Проверка выполнения органами исполнительной власти Омской области предписаний Счетной палаты показала, что правительством области не приняты надлежащие меры в части выделения бюджетных ассигнований на консервацию объектов Омского метрополитена. Отсутствие соответствующих ассигнований в бюджете области на 2019 год не позволит выполнить консервацию объектов Омского метрополитена в 2019–2020 годах.

За два года не урегулированы вопросы строительства Красногорского гидроузла. Текущее техническое состояние Красногорского гидроузла, отсутствие достоверности определения сметной стоимости, а также источников финансирования создают риск затягивания завершения строительства объекта, имеющего важное социально-экономическое и стратегическое значение, на неопределенное время.

Правительством Омской области не учитываются рекомендации Минздрава России в части утверждения стоимости территориальных программ за счет консолидированного областного бюджета.

Дефицит финансового обеспечения территориальных программ за счет бюджета Омской области ограничивает права граждан на получение государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в программах государственных гарантий.

Обеспечение детей-сирот жилыми помещениями в Омской области



Сложившаяся критическая ситуация по обеспечению жильем детей-сирот в Омской области вызвана продолжающимся значительным ростом числа социальных сирот.

В ходе проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области на мероприятия, связанные с празднованием 300-летия основания г. Омска, выявлены нарушения при реконструкции и строительстве объектов здравоохранения. Они могут свидетельствовать о наличии коррупционных рисков при реализации государственных контрактов, а также о причинении ущерба экономическим интересам государства на общую сумму 31,0 млн рублей.

Цели

1. Оценить результативность выполнения органами исполнительной власти Омской области и администрацией г. Омска требований представлений Счетной палаты, направленных губернатору Омской области и мэру г. Омска.

2. Провести анализ результативности деятельности органов государственной власти Омской области и органов местного самоуправления г. Омска по выполнению мероприятий, связанных с празднованием 300-летия основания г. Омска.

Выводы

Правительством Омской области в полной мере не решены задачи по сокращению объемов незавершенного строительства и вовлечению построенных объектов в хозяйственный оборот.

Существуют риски возможного снижения уровня доступности получения гражданами бесплатной медицинской помощи и увеличения объема платных медицинских услуг.

Сохраняется негативная тенденция в части обеспечения детей-сирот жильем, характерная для многих регионов.

Предложения Счетной палаты Правительству Российской Федерации:

- проработать вопрос осуществления контроля за результативным расходованием бюджетных средств и недопущением возникновения недостроенных объектов в субъектах Российской Федерации, которыми мероприятия по проведению памятных дат начаты ранее подписания Указа Президента Российской Федерации от 4 августа 2010 г. № 983;
- принять меры по завершению строительства Красногорского гидроузла и началу консервации Омского метрополитена.

Основание для проведения совместного контрольного мероприятия

Пункты 3.12.0.2, 3.12.0.2.1–3.12.0.2.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

Предмет совместного контрольного мероприятия

- Законодательные, нормативные правовые, финансовые и иные документы, подтверждающие выполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных губернатору Омской области и мэру г. Омска по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области, в том числе на мероприятия в соответствии с Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания г. Омска, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2040-р» (далее – План).
- Деятельность государственных органов Омской области и органов местного самоуправления муниципального образования г. Омска в части реализации мероприятий Плана.

Объекты совместного контрольного мероприятия

- Правительство Омской области (Омская область, г. Омск).
- Министерство финансов Омской области (Омская область, г. Омск).
- Министерство строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (Омская область, г. Омск).
- Министерство промышленности, транспорта и инновационных технологий Омской области (Омская область, г. Омск).
- Администрация города Омска (Омская область, г. Омск).

Срок проведения совместного контрольного мероприятия

Январь – апрель 2019 года.

Цели совместного контрольного мероприятия

1. Оценка результативности выполнения органами исполнительной власти Омской области и администрацией г. Омска требований, содержащихся в представлениях Счетной палаты Российской Федерации, направленных губернатору Омской области и мэру г. Омска.

2. Анализ реализации Указа Президента Российской Федерации от 4 августа 2010 года № 983 «О рассмотрении предложений и инициатив, связанных с празднованием на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации» и результативности деятельности органов государственной власти Омской области и органов местного самоуправления г. Омска по выполнению мероприятий, связанных с празднованием 300-летия основания г. Омска.

Проверяемый период деятельности

2017–2018 годы.

Результаты совместного контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка результативности выполнения органами исполнительной власти Омской области и администрацией города Омска требований, содержащихся в представлениях Счетной палаты Российской Федерации, направленных губернатору Омской области и мэру г. Омска

В 2016 году Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) в Омской области проводилась проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования средств федерального бюджета, выделенных региональному бюджету, в том числе на подготовку и проведение празднования 300-летия основания г. Омска.

По результатам контрольного мероприятия губернатору Омской области и мэру г. Омска были направлены представления Счетной палаты¹, которые содержали требования к органам исполнительной власти Омской области и органам местного самоуправления г. Омска о принятии мер:

- по сокращению объемов незавершенного строительства и вовлечению построенных объектов в хозяйственный оборот, а также рассмотрению вопроса о целесообразности консервации объекта незавершенного строительства Омского метрополитена;
- по достижению целевых значений критериев доступности медицинской помощи, установленных территориальными программами Омской области, а также по сокращению кредиторской задолженности медицинских организаций;
- по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот;
- по завершению работ на объектах социально-культурной и дорожной сферы, предусмотренных Планом;
- по обеспечению переселения до 1 сентября 2017 года граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 сентября 2012 года.

¹ Представления Счетной палаты:

от 6 марта 2017 года № ПР 13-19/13-02 – губернатору Омской области;

от 6 марта 2017 года № ПР 13-20/13-02 – мэру г. Омска.

По решению Коллегии Счетной палаты², с учетом социальной значимости вопрос о проведении контрольного мероприятия в Омской области по проверке выполнения представлений включен в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

1.1. В ходе проверки выполнения представлений установлено следующее:

1) Правительством Омской области приняты не полные меры в части сокращения объемов незавершенного строительства и вовлечения построенных объектов в хозяйственный оборот, а также консервации Омского метрополитена.

Реализация поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства³, в соответствии с которым предусмотрены мероприятия по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства на уровне субъектов Российской Федерации и на муниципальном уровне, в регионе осуществляется не на должном уровне.

Задачи проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства: обеспечение качественного и достоверного анализа информации об их состоянии, установление возможности завершения строительства в ближайшей перспективе, целесообразность такого завершения и вовлечение построенных объектов в хозяйственный оборот, государственными и муниципальными заказчиками Омской области не решены.

По состоянию на 1 января 2019 года количество объектов на балансах государственных и муниципальных заказчиков Омской области увеличилось с 953 до 1 026 объектов, общий объем затрат снизился с 29 978,7 млн рублей до 26 773,9 млн рублей.

На долю государственных заказчиков приходилось 88,3% затрат и 40,3% общего количества объектов, на долю муниципальных заказчиков – 11,7% и 59,7% соответственно. Средства федерального бюджета в общем объеме затрат незавершенного строительства консолидированного бюджета составляли 30,4%.

² Решение Коллегии Счетной палаты (протокол от 18 мая 2018 года № 25К (1246)).

³ Поэтапный план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства от 31 января 2017 года № 727п-П13, утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым.

Информация о затратах незавершенного строительства представлена в следующей таблице:

(млн руб.)

		количество	затраты				
			всего	ФБ	ОБ	МБ	ВБ
По состоянию на 1 января 2017 г.	Госзаказчиков	399	23 560,7	7 595,6	15 959,2	-	5,8
	Муниципальных заказчиков	554	6 418,0	3 129,2	1 025,9	2 260,1	2,8
	Всего:	953	29 978,7	10 724,9	16 985,1	2 260,1	8,6
По состоянию на 1 января 2019 г.	Госзаказчиков	413	23 632,4	7 317,8	16 301,3	-	13,2
	Муниципальных заказчиков	613	3 141,6	818,1	878,0	1 445,5	-
	Всего:	1026	26 773,9	8 135,9	17 179,3	1 445,5	13,2

2) Из общего объема затрат незавершенного строительства затраты на «текущее» строительство (с плановым сроком завершения в 2016–2021 годах) в области составляют 3%, в муниципальных образованиях – 20,8%.

Государственными заказчиками ведется строительство 12 объектов, затраты по которым составили 712,9 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 293,3 млн рублей), муниципальными заказчиками – 47 объектов, объем затрат по которым составил 653,1 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 234,7 млн рублей).

Инвестиционная деятельность региона характеризуется следующим образом:

- незначительная доля бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в общем объеме расходов областного бюджета, которая не превышала 3,5% объема налоговых и неналоговых доходов (в 2017 году налоговые и неналоговые доходы составляли 58 258,1 млн рублей, в 2018 году – 61 411,1 млн рублей);

- направление основной части инвестиций на дорожную деятельность в связи с образованием региональных дорожных фондов (в 2017 году – 40,1%, в 2018 году – 40,3% общего объема региональной адресной инвестиционной программы);
- низкое исполнение региональной адресной инвестиционной программы (объем выполнения в 2017 году составил 62%, в 2018 году – 77,9% фактически профинансированных расходов).

Незначительная доля бюджетных инвестиций в общем объеме расходов областного бюджета негативно сказывается на социально-экономическом развитии области, которое во многом зависит от усиления инвестиционной активности региона.

Низкое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на бюджетные инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности, свидетельствует о недостаточном контроле главных распорядителей бюджетных средств за выполнением проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

Неполное освоение бюджетных средств складывалось по объектам дорожного хозяйства, образования и культуры в основном по причине (кроме экономии по результатам торгов) не исполнения подрядными организациями обязательств по контрактам и связанной с этим необходимостью их расторжения (в том числе в судебном порядке) и проведения повторных конкурсных процедур.

3) Структура объектов, числящихся на балансах государственных и муниципальных заказчиков Омской области, характеризуется значительным количеством разработанной проектно-сметной документации (далее – ПСД): на балансах государственных заказчиков – 73 объекта с объемом затрат 476,5 млн рублей (в основном объекты социальной и дорожной сферы), муниципальных заказчиков – 89 объектов с объемом затрат 142,8 млн рублей (в основном объекты коммунальной инфраструктуры).

Затраты в сумме 403,1 млн рублей на разработку ПСД по 65 объектам, которая остается невостребованной более трех лет (по отдельным объектам – свыше 10 лет), свидетельствуют о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет бюджетных средств, и создают риски потери ее актуальности.

4) Государственными заказчиками приостановлено строительство 51 объекта с объемом затрат 15 500,2 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 5 014,0 млн рублей), муниципальными заказчиками – 39 объектов с объемом затрат 320,6 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 95,9 млн рублей).

Причинами приостановки строительства объектов являлось:

- отсутствие (недостаточность) финансирования из бюджетов всех уровней;
- отсутствие заключенных государственных (муниципальных) контрактов и (или) их расторжение по различным основаниям;
- отсутствие актуализированной ПСД для выполнения строительно-монтажных работ;
- позднее проведение конкурсных процедур по определению подрядной организации;
- рассмотрение жалоб Федеральной антимонопольной службой.

5) Основными долгостроями Омской области остаются Красногорский водоподъемный гидроузел на р. Иртыш (далее – Красногорский гидроузел) и Омский метрополитен⁴.

Строительство Красногорского гидроузла⁵ начато с привлечением средств федерального бюджета в 2012 году, с 2014 года строительство приостановлено, строительная готовность объекта составляет 53 %⁶.

При начальной стоимости строительства в сумме 9 165,8 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 5 645,9 млн рублей) работы были

⁴ Информация о строительстве Красногорского гидроузла и консервации Омского метрополитена направлена в Правительство Российской Федерации.

⁵ Необходимость строительства на р. Иртыш в Омской области Красногорского гидроузла была определена Водной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 года № 1235-р, в целях обеспечения водными ресурсами и ликвидации дефицита водных ресурсов.

⁶ Счетной палатой по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2016 году, было направлено информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковичу от 6 марта 2017 года № 01-538/13-02, в котором предложено Правительству Российской Федерации поручить ответственным федеральным органам исполнительной власти проанализировать текущее техническое состояние Красногорского гидроузла, подготовить технико-экономическое обоснование завершения строительства и провести проверку достоверности определения его сметной стоимости, в случае продолжения строительства определить источники его финансирования, а также урегулировать вопрос в отношении закрепления исполнения полномочий по строительству и содержанию гидроузла в процессе его эксплуатации.

профинансированы на сумму 6 172,3 млн рублей (из них 3 677,7 млн рублей - средства федерального бюджета).

Потери областного бюджета от перечисленного в 2013 году ООО «НПО «Мостовик» и не погашенного до настоящего времени аванса составили 794,5 млн рублей.

На поддержание Красногорского гидроузла в безопасном состоянии из областного бюджета выделялись дополнительные средства в сумме 649,7 млн рублей.

Федеральными органами исполнительной власти и правительством Омской области отмечена единая позиция о необходимости завершения строительства Красногорского гидроузла. Предполагаемые затраты составят 10 351,3 млн рублей.

За два года на федеральном и региональном уровнях не урегулированы вопросы:

- финансирования строительства объекта;
- получения положительного заключения экспертизы откорректированной проектной документации и подтверждения предельной стоимости строительства объекта;
- закрепления исполнения полномочий по строительству и содержанию объекта в процессе его эксплуатации.

Текущее техническое состояние Красногорского гидроузла, отсутствие достоверности в определении сметной стоимости строительства, а также источников финансирования создают риск затягивания на неопределенное время завершения строительства объекта, имеющего важное социально-экономическое и стратегическое значение.

Строительство Омского метрополитена начато с привлечением средств федерального бюджета в 2008 году⁷.

⁷ Целью строительства Омского метрополитена являлось повышение транспортной доступности для населения промышленных объектов г. Омска, находящихся на противоположном от жилых районов берегу р. Иртыш. Протяженность участка Омского метрополитена от ст. «Рабочая» до ст. «Маршала Жукова» составляла 6,8 км, от станции «Библиотека имени А.С. Пушкина» до станции «Соборная» с электродепо – 7,5 км.

В период проведения Счетной палатой предыдущего контрольного мероприятия (декабрь 2016 года) государственный контракт⁸ между заказчиком-застройщиком и генеральным подрядчиком на строительство объектов Омского метрополитена был расторгнут, работы не велись, степень строительной готовности объекта составляла 36 %.

При предусмотренном объеме финансирования строительства в сумме 30 582,4 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 6 116,5 млн рублей) объем затрат незавершенного строительства составил 8 773,8 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 2 815,8 млн рублей)⁹. В соответствии с положительными заключениями экспертизы стоимость работ по консервации объектов Омского метрополитена составляет 2 904,7 млн рублей.

В нарушение норм Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс)¹⁰ застройщиком (КУ «Управление по строительству») не обеспечена консервация объекта, а правительством Омской области не приняты надлежащие меры по консервации Омского метрополитена:

- до настоящего времени не выделены бюджетные ассигнования на консервацию объекта (в том числе за счет неиспользованного остатка средств дотации из федерального бюджета в сумме 709,3 млн рублей);
- отсутствуют соответствующие ассигнования в бюджете Омской области на 2019 год, что не позволит выполнить работы по консервации объектов Омского метрополитена и в 2019–2020 годах¹¹.

В ходе осмотра сооружений Омского метрополитена установлено, что его содержание не осуществлялось, водоотведение отсутствовало, все объекты были отключены от источников электроснабжения, происходило

⁸ Государственный контракт от 25 мая 2005 года № 10013 между МУП «Дирекция строящегося метрополитена г. Омска» (заказчик-застройщик) и ООО НПО «Мостовик» (генеральный подрядчик).

⁹ На лицевом счете минфина Омской области находился неиспользованный остаток средств дотации из федерального бюджета в размере 709,3 млн рублей, предоставленной бюджету региона для строительства Омского метрополитена по соглашению от 12 февраля 2014 года № 06-03-05/52.

¹⁰ Пункт 4 статьи 52 Градостроительного кодекса, в соответствии с которым при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

¹¹ Законом Омской области от 20 декабря 2018 года № 2121-03 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» бюджетные ассигнования на строительство, консервацию и содержание объектов Омского метрополитена в 2019 году не предусмотрены.

неконтролируемое подтопление подземных сооружений грунтовыми водами¹².

Непринятие в 2017–2018 годах мер в части консервации объекта, в том числе предложенных Счетной палатой, привело к значительной деформации котлованов Омского метрополитена, что влечет риски:

- существенного удорожания работ по его консервации;
- возникновения аварийных ситуаций с тяжелыми последствиями, в том числе на прилегающей к жилой застройке территории (возможно уже в 2019 году).

По информации министерства экономического развития Омской области, расчетная потребность на завершение строительства объектов незавершенного строительства (без учета объектов, по которым потребность в достройке может быть определена после разработки (актуализации) ПСД) государственных заказчиков составляет 64 193,5 млн рублей (из которых 86,6% занимают средства, необходимые для достройки Красногорского гидроузла и Омского метрополитена), муниципальных заказчиков – 5 269,6 млн рублей.

6) В составе незавершенного строительства числились затраты по построенным объектам, не вовлеченным в хозяйственный оборот, права собственности на которые в установленном порядке не зарегистрированы¹³:

- на балансах государственных заказчиков – 46 объектов (в основном дорожных) на сумму 5 237,7 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 2 010,4 млн рублей);
- на балансах муниципальных заказчиков – 380 объектов (коммунальной инфраструктуры) на сумму 2 025,0 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 487,5 млн рублей).

Основными причинами сложившейся ситуации являются:

- отсутствие документов, подтверждающих соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной

12 В 2017–2018 годах приказами КУ «Управление по строительству» от 24 ноября 2017 года № 141-од и от 20 августа 2018 года № 75-од на объектах Омского метрополитена вводился режим чрезвычайной ситуации.

13 Статья 131 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), в соответствии с которой вещные права на недвижимые вещи подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре. Регистрации подлежат право собственности или право хозяйственного ведения, право оперативного управления.

документации и техническим условиям, а также иных документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию¹⁴;

- отсутствие акта ввода объектов в эксплуатацию;
- отсутствие технических планов для регистрации объектов в государственную и муниципальную собственность;
- отказ эксплуатирующей организации принимать на баланс построенный объект.

В ходе анализа объемов незавершенного строительства области на балансе министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области (далее – министр области) выявлено три объекта с объемом затрат в сумме 7,7 млн рублей, построенных в рамках программы газификации области в 2004–2007 годах, которые эксплуатируются с нарушением норм Градостроительного кодекса при отсутствии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию¹⁵.

Кроме того, на балансе министра области и его подведомственного бюджетного учреждения¹⁶ числятся затраты в сумме 1 687,9 млн рублей по 218 объектам незавершенного строительства (в основном коммунальной и социальной инфраструктуры).

Часть затрат – объекты, которые можно отнести к категории невостребованных, так как не определен их балансодержатель, не установлен собственник либо от права собственности на эти объекты собственник отказался. Другая часть – средства, перечисленные в 2004–2005 годах муниципальным образованиям на различные мероприятия по коду бюджетной классификации «Увеличение стоимости основных средств», порядок списания которых действующим законодательством не установлен.

1.2. В целях обеспечения конституционных прав граждан на бесплатную медицинскую помощь в Омской области ежегодно постановлением правительства Омской области утверждается территориальная программа

14 Часть 3 статьи 55 Градостроительного кодекса, регламентирующая перечень документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

15 Часть 2 статьи 5524 Градостроительного кодекса, в соответствии с которой эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

16 Бюджетное учреждение Омской области «Агентство жилищного строительства Омской области».

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующий финансовый период¹⁷ (далее – территориальная программа).

Правительством Омской области не учитываются рекомендации Минздрава России в части утверждения стоимости территориальных программ за счет консолидированного бюджета Омской области¹⁸.

Расчетная стоимость территориальных программ соответствует нормативам, установленным программами государственных гарантий, ежегодно утверждаемым Правительством Российской Федерации (в 2016 году – 7 522,3 млн рублей, в 2017 году – 7 538,7 млн рублей, в 2018 году – 7 448,5 млн рублей).

При этом в соответствии с законами Омской области о региональном бюджете на соответствующий финансовый год финансирование территориальных программ утверждалось с дефицитом: в 2016 году – 2 746,0 млн рублей, в 2017 году – 2 440,4 млн рублей, в 2018 году – 1 180,6 млн рублей.

Органами государственной власти Омской области принимаются меры, направленные на сокращение дефицита финансового обеспечения территориальных программ; за последние три года доля средств областного бюджета, направленных в систему здравоохранения, незначительна, но увеличилась с 21,9 % в 2016 году до 22,2 % в 2018 году.

Однако дефицит финансового обеспечения территориальных программ за счет средств областного бюджета ограничивает права граждан на получение государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в программах государственных гарантий, и несет в себе риски возможного

17 На 2016 год – постановление правительства Омской области от 23 декабря 2015 года № 382-п «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области на 2016 год»;

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов – постановление правительства Омской области от 23 декабря 2016 года № 401-п «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов – постановление правительства Омской области от 26 декабря 2017 года № 430-п «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Омской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

18 Письма Минздрава России от 21 декабря 2015 года № 11-9/10/2-7796, от 23 декабря 2016 года № 11-7/10/2-8304, от 13 декабря 2017 года № 11-7/10/2-8616.

снижения уровня доступности получения гражданами бесплатной медицинской помощи и увеличения объема платных медицинских услуг.

За три года при увеличении кредиторской задолженности, числящейся на балансе государственных казенных, бюджетных и автономных учреждений здравоохранения Омской области, с 1 363,7 млн рублей на 1 января 2017 года до 1 489,5 млн рублей на 1 января 2019 года отмечается снижение просроченной кредиторской задолженности на 92,8 %, которая по состоянию на 1 января 2019 года составила 16,1 млн рублей.

За тот же период количество учреждений, имеющих просроченную кредиторскую задолженность перед поставщиками товаров, работ и услуг, снизилось с 48 до 21 единицы (из 115 учреждений здравоохранения Омской области).

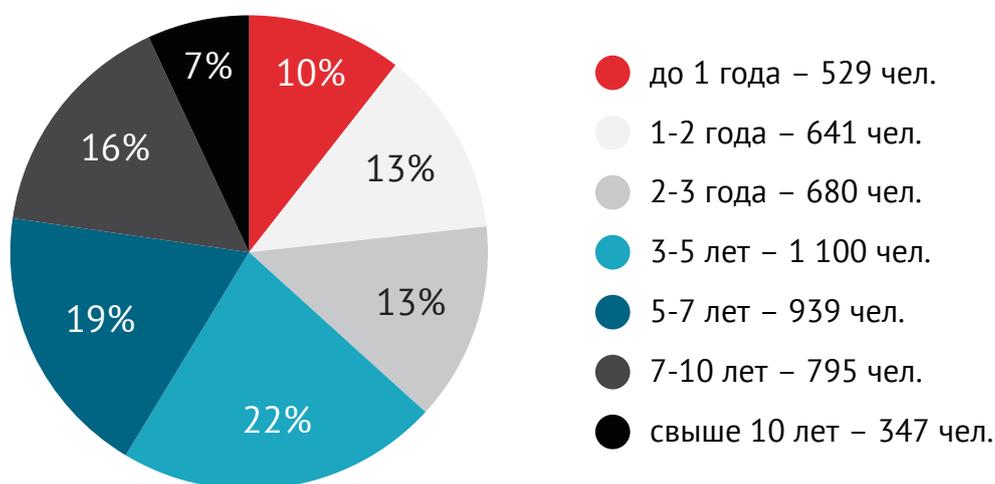
При этом наличие просроченной кредиторской задолженности приводит к нарушениям условий государственных контрактов в части предельного срока их оплаты¹⁹, в результате с учреждений здравоохранения Омской области в судебном порядке взыскивалась задолженность перед субъектами предпринимательской деятельности.

За два года сумма по судебным решениям о взыскании просроченной кредиторской задолженности составила 59,9 млн рублей, сумма дополнительных расходов на уплату судебных расходов, неустоек (пеней, штрафов) – 14,5 млн рублей, или 24,2 % взысканной просроченной кредиторской задолженности.

1.3. В Омской области ситуация с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), имеет негативную тенденцию развития (отражено на следующей инфограмме):

¹⁹ Установлено статьями 30 и 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которым предельный срок оплаты по контрактам не может превышать 30 календарных дней; срок оплаты по контрактам, заключенным с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями – не более 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

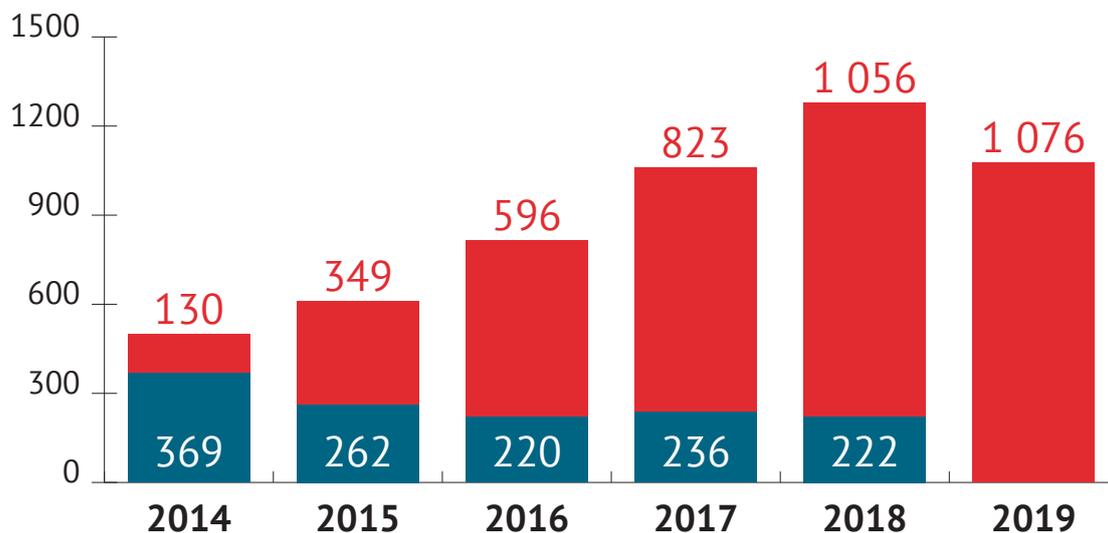
- 7039 человек – общее количество детей-сирот по состоянию на 1 января 2019 года, которые в соответствии с федеральным законодательством²⁰ подлежат обеспечению жильем;
- 5031 человек (74,5% общего количества детей-сирот) – дети-сироты в возрасте от 18 лет и старше, чье право на обеспечение жилыми помещениями уже возникло и не реализовано (количество детей-сирот, имеющих право на жилые помещения, в 2018 году по сравнению с 2016 годом увеличилось на 22%);
- 5692 человека (80% общего количества детей-сирот) – социальные сироты, у которых либо отсутствует закрепленное жилое помещение, либо установлены факты невозможности их проживания в имеющихся жилых помещениях;
- 2006 человек – дети-сироты, обеспеченные жилыми помещениями в 2013–2018 годах (показатель ежегодно снижается: с 466 человек в 2013 году до 222 человек в 2018 году).



Особого внимания требует сложившаяся практика обращения детей-сирот в судебные органы (отражено на следующей инфограмме), которые выносят решения о немедленном предоставлении им благоустроенных жилых помещений:

²⁰ Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

- в 2013–2018 годах по решениям суда жилье получили 1 669 человек, или 83,2% общего количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями;
- по состоянию на 1 января 2019 года учтено 1 076 неисполненных судебных решений о предоставлении жилых помещений;
- количество неисполненных судебных решений об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями ежегодно увеличивается и за пять лет (с 1 января 2014 года) выросло в 8,3 раза;
- обеспечение детей-сирот жильем в 2017–2018 годах осуществлялось только по решениям судов.



● Количество неисполненных судебных решений

● Исполнено судебных решений

По оценке Счетной палаты, исходя из численности детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, при ежегодном финансировании расходов в сумме порядка 250–300 млн рублей в целом период ожидания детьми-сиротами жилья в Омской области составляет более 25 лет. Расчетная потребность в бюджетных ассигнованиях для единовременной реализации указанного полномочия в полном объеме – более 6 000,0 млн рублей.

В вопросе обеспечения жильем детей-сирот прослеживается его прямая связь с социальным сиротством.

Сложившаяся критическая ситуация по обеспечению жильем детей-сирот в Омской области, характерная для многих регионов²¹, вызвана продолжающимся значительным ростом числа социальных сирот, то есть сирот при живых родителях.

По мнению Счетной палаты, основным фактором, который может существенно повлиять на ситуацию с обеспечением жильем детей-сирот, является не столько финансовая составляющая, сколько устранение причин, приводящих к росту численности социальных сирот. Решение проблемы социального сиротства возможно только при комплексном взаимодействии государства и общества.

Кроме того, Счетная палата полагает, что механизм обеспечения жильем детей-сирот нуждается в доработке, в том числе в части:

- формирования общего списка детей-сирот по дате постановки на учет, исключая ситуации, когда граждане получают преимущество на получение жилья по сравнению с гражданами той же категории, поставленными на учет в установленном порядке;
- рассмотрения возможности обеспечения лиц из числа детей-сирот, вставших на учет после 1 января 2013 года и достигших возраста 23 лет, альтернативными способами предоставления (улучшения) жилья.

1.4. В ходе проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области на мероприятия в соответствии с Планом, выявлено, что по состоянию на 1 января 2017 года не завершены работы на ряде объектов строительства и реконструкции.

Из первоначально предусмотренных Планом 33 мероприятий с объемом финансирования за счет всех источников в сумме 91 089,2 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 31 141,8 млн рублей) в итоге реализовывалось 22 мероприятия, объем финансирования по которым составил 30 672,9 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 16 024,9 млн рублей).

На дату празднования юбилейной даты г. Омска (август 2016 года) полностью были завершены 14 мероприятий, объем финансирования по которым составил 14 496,4 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 9 944,7 млн рублей).

21 Вывод основан на результатах контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой в различных субъектах Российской Федерации в период 2013–2018 годов.

Реализация Плана продолжалась после празднования юбилейной даты, реконструкция объекта культурного наследия «Здание страхового товарищества «Саламандра», 1913–1914 годы» (далее – здание страхового товарищества) не завершена до настоящего времени.

Минстроем области не обеспечено в должной мере выполнение функций, предусмотренных положением об организации деятельности министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области²² в части проверки соответствия качества выполнения работ, а также приемки выполненных работ на соответствие их объема и качества требованиям, установленным в государственном контракте, при реконструкции здания страхового товарищества и объектов бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская клиническая больница № 3», 1 очередь. Реконструкция хирургического стационара № 1» (далее – хирургический стационар), при строительстве и вводе в эксплуатацию объекта «Поликлиника на 1 000 посещений в смену по ул. 70 лет Октября – проспект Комарова, г. Омск» (далее – поликлиника).

1) Реконструкция здания страхового товарищества в г. Омске ведется с 2014 года, общий объем затрат реконструкции составил 314,5 млн рублей (из них средства федерального бюджета – 225,3 млн рублей).

По состоянию на 1 января 2019 года техническая готовность объекта составляет 52,5 %, для завершения реконструкции и ввода его в эксплуатацию (с учетом строительно-монтажных работ и расходов на оборудование) необходимо 350,1 млн рублей.

В ходе реконструкции, которая была начата в рамках ФЦП «Культура России (2012–2018 годы)», минстроем области неоднократно нарушались условия соглашений²³, заключенных Минкультуры России и правительством

²² Пункт 101 положения «Об организации деятельности министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области», утвержденного указом губернатора Омской области от 30 марта 2004 года № 72, в соответствии с которым министр области организует проведение проверки соответствия качества выполнения работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, в отношении которых размещен государственный заказ для нужд Омской области, а также осуществляет приемку указанных работ на соответствие их объема и качества требованиям, установленным в государственном контракте.

²³ Соглашения от 29 мая 2015 года № 2406-01-41/10-15, от 17 февраля 2017 года № 054-07-441, от 8 февраля 2018 года № 054-07-2018-024, заключенные Министерством культуры России и правительством Омской области, о предоставлении субсидии из федерального бюджета субъекту Российской Федерации.

Омской области, в части достижения показателя результативности «Техническая готовность объекта»²⁴.

Длительность сроков реконструкции здания страхового товарищества обусловлена следующими причинами:

- неисполнением подрядчиком принятых обязательств²⁵;
- заключением государственных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ с различными подрядными организациями сроком на один год²⁶.

В 2019 году при наличии доведенных лимитов бюджетных обязательств государственный контракт на выполнение работ по реконструкции объекта не заключен. С учетом указанных обстоятельств существуют риски дальнейшего затягивания завершения реконструкции здания страхового товарищества.

2) В рамках Плана в г. Омске осуществлялись реконструкция хирургического стационара, строительство поликлиники.

Продолжительность реконструкции хирургического стационара и строительства поликлиники в три раза превысили сроки строительства, установленные ПСД.

С ноября 2012 года по декабрь 2017 года осуществлялась реконструкция хирургического стационара, общий объем финансирования по которому составил 756,3 млн рублей (из них 237,8 млн рублей – средства федерального бюджета).

24 В 2017 году правительством Омской области в связи с нарушением условий соглашения от № 264-01-41/10-16 в федеральный бюджет осуществлен возврат в сумме 8,6 млн рублей, с учетом пунктов 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999. Указанное нарушение выявлено Министерством культуры Российской Федерации (письмо от 18 мая 2017 года № 7718-01.1-55ОР).

Минстроем области нарушения обязательств, предусмотренных соглашением от 8 февраля 2018 года № 054-07-2018-024, планировалось устранить до 1 апреля 2019 года.

25 В результате неисполнения подрядчиком принятых обязательств КУОО «Омскоблстройзаказчик» в феврале 2016 года принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта от 28 августа 2015 года № 2015.318525 на сумму 526 728,5 тыс. рублей и сроком исполнения – декабрь 2016 года, заключенного с ООО «СтройИнвестКомплект».

26 Реконструкция объекта осуществлялась ООО «Строительная компания «Техстрой» в 2017 году в соответствии с государственным контрактом от 29 мая 2017 года № Ф.2017.178397, в 2018 году – ООО «Строительная компания «Лидер» в соответствии с государственным контрактом от 14 июня 2018 года № Ф.2018.253572, заключенными с КУОО «Омскоблстройзаказчик».

Правительством Омской области приняты неэффективные управленческие решения в части проведения реконструкции здания для размещения детского хирургического стационара, которое построено в 60-х годах XX века, находилось в аварийном состоянии, на момент проведения обследования (январь 2012 года) не эксплуатировалось, требовало серьезного усиления конструкций и устройства монолитных железобетонных поясов.



Проектом реконструкции объекта не было предусмотрено обустройство чистых помещений отделений реанимации, операционных, наркозных и предоперационных, что существенно усугубило сложившуюся ситуацию.

Объект более года введен в эксплуатацию, но не передан в оперативное управление БУЗОО «Городская детская клиническая больница № 3», так как по назначению использоваться не может.

Установлено, что здание не эксплуатируется в связи с некачественно выполненными строительными работами, а также выявленным несоответствием выполнения электромонтажных работ, необходимых для функционирования хирургического стационара, нормам противопожарной безопасности (требуется замена кабеля)²⁷.

Кроме того, приобретенное в 2015 году медицинское оборудование на сумму 268,8 млн рублей (из них 210,9 млн рублей – средства федерального

²⁷ Акт визуального осмотра смонтированного и установленного медицинского оборудования от 4 февраля 2019 года.

бюджета) не смонтировано, свыше трех лет не используется по назначению, срок действия гарантийных обязательств по нему истек. При этом согласно акту приемки законченного строительством объекта²⁸ оборудование в соответствии с документами о его приемке после индивидуального испытания и комплексного апробирования установлено.

Здание хирургического стационара находится в оперативном управлении и числится на балансе застройщика²⁹ (КУОО «Омскоблстройзаказчик»).

Минстрой области вынужден нести дополнительные расходы на содержание здания хирургического стационара (тепло-, электроснабжение, охрана, налог на имущество), которые в 2018 году составили 14,4 млн рублей.

При осуществлении проверки реконструкции хирургического стационара установлены следующие нарушения:

- минстроем области – законодательства об инвестиционной деятельности в Российской Федерации в части проверки инвестиционного проекта «Реконструкция хирургического стационара №1» на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов и достоверности определения его сметной стоимости³⁰;
- КУОО «Омскоблстройзаказчик» – норм Градостроительного кодекса³¹ в части осуществления строительных работ по устройству чистых помещений с отклонением от параметров проектной документации,

28 Акт приемки законченного строительством объекта от 17 августа 2017 года (без номера) (подписан генеральным директором ООО «СПК «Сибцентрострой» и директором КУОО «Омскоблстройзаказчик»). На объекте установлено оборудование согласно актам о его приеме после индивидуального испытания и комплексного апробирования.

29 КУОО «Омскоблстройзаказчик».

30 Согласно пунктам 1 и 3 статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ), инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов, их сметная стоимость подлежит проверке на предмет достоверности в случаях и в порядке, которые установлены нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (пункт 3 утратил силу с 1 января 2017 года – Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 369-ФЗ).

31 Частью 7 статьи 52 Градостроительного кодекса предусмотрено, что отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе реконструкции такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

получившей положительное заключение государственной экспертизы. Измененная проектная документация получила положительное заключение государственной экспертизы на проектную часть и сметную стоимость после окончания реконструкции³²;

- ООО «СПК «Сибцентрострой» (подрядчик) – срока ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного государственными контрактами³³;
- правительством Омской области – соглашений, заключенных Минздравом России и правительством Омской области³⁴, в части соблюдения графика выполнения мероприятий реконструкции объекта, а также предоставления достоверной информации в Минздрав России о выполнении полного монтажа медицинского оборудования³⁵;
- КУОО «Омскоблстройзаказчик» – требований Гражданского кодекса³⁶, норм законодательства в сфере закупок и государственных контрактов³⁷ в части принятия в период с декабря 2015 года по декабрь 2016 года и оплаты в полном объеме на общую сумму 23,9 млн рублей фактически не выполненных исполнителем работ по монтажу (сборке), установке (расстановке) медицинского оборудования, его пусконаладке и обучению персонала³⁸;
- КУОО «Омскоблстройзаказчик» – норм федерального законодательства в сфере защиты конкуренции в части заключения государственных

32 В соответствии Порядком организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145.

33 Реконструкцию объекта производило ООО «СПК «Сибцентрострой» в рамках государственных контрактов, заключенных с КУОО «Омскоблстройзаказчик», на выполнение основных строительных работ и работ, связанных с устройством чистых помещений, от 22 ноября 2012 года № 08-2012 и от 29 июня 2015 года № 2015.222718 со сроком завершения работ 22 ноября 2014 года и 30 июня 2016 года соответственно.

34 Соглашения от 19 декабря 2014 года № 060, от 8 июня 2015 года № 017 и от 29 июня 2016 года № 022, заключенные Минздравом России и правительством Омской области, о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Омской области на софинансирование объекта капитального строительства государственной собственности Омской области в сфере здравоохранения.

35 По указанному факту направлено информационное письмо в Минздрав России.

36 Статья 309 Гражданского кодекса, согласно которой обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

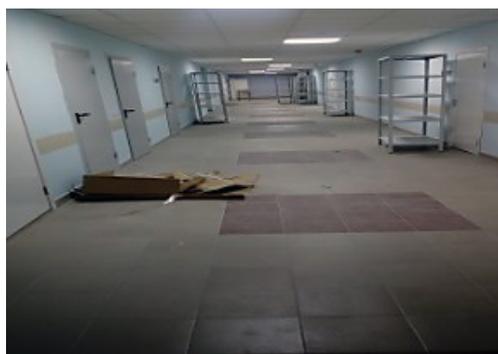
37 Часть 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, пункты 4.5, 6.5 государственных контрактов, заключенных с ЗАО «Медипарт-2000» и ООО «Инсайт-Сервис».

38 Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения при реконструкции хирургического стационара могут свидетельствовать о наличии коррупционных рисков при реализации государственных контрактов, а также о причинении ущерба экономическим интересам государства на общую сумму 23,9 млн рублей. По указанному факту направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

контрактов³⁹ на приобретение медицинского оборудования, фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную самостоятельными контрактами на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей, что способствовало ограничению доступа на товарный рынок других хозяйствующих субъектов⁴⁰;

- КУОО «Омскоблстройзаказчик» – норм законодательства в сфере закупок⁴¹ в части изменения существенных условий государственных контрактов⁴² на поставку медицинского оборудования на сумму 2,9 млн рублей⁴³.

Строительство поликлиники, общий объем финансирования по которому составил 966,5 млн рублей (из них 382,0 млн рублей – средства федерального бюджета), осуществлялось с 2013 по 2018 год.



39 Пять государственных контрактов на общую сумму 485,2 тыс. рублей.

40 Статья 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предусматривающая запрет на ограничение доступа на товарный рынок или устранение с него хозяйствующих субъектов.

41 Часть 2 статьи 34 и часть 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

42 К двум государственным контрактам заключены дополнительные соглашения, которыми изменены их существенные условия в части порядка оплаты товара, устанавливающие 100% оплату только по факту поставки товара, вместо ранее предусматривавшийся отдельной оплаты за поставку оборудования и его монтаж, что фактически исключало обязательства исполнителя по установке оборудования.

43 По указанному факту направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Объект введен в эксплуатацию в октябре 2018 года, но не эксплуатируется в связи с осуществлением с декабря 2018 года установки и монтажа медицинского оборудования, мебели и бытовой техники.

Закупленное в 2015 году медицинское оборудование на сумму 187,0 млн рублей (из них 157,3 млн рублей – средства федерального бюджета) не используется свыше трех лет по назначению, срок действия гарантийных обязательств по нему истек.

При осуществлении проверки строительства поликлиники установлены нарушения:

- минстроем области – законодательства об инвестиционной деятельности в Российской Федерации в части проверки инвестиционного проекта «Строительство поликлиники» на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов⁴⁴;
- КУОО «Омскоблстройзаказчик» – норм Градостроительного кодекса в части неосуществления консервации объекта, строительство которого приостанавливалось с сентября 2015 года по сентябрь 2016 года⁴⁵;
- правительством Омской области – соглашений, заключенных Минздравом России и правительством Омской области⁴⁶ в части нарушения сроков ввода объекта в эксплуатацию⁴⁷;
- КУОО «Омскоблстройзаказчик» – требований Гражданского кодекса⁴⁸, законодательства в сфере закупок и государственных контрактов⁴⁹ в части принятия в период с декабря 2015 года по декабрь 2016 года и оплаты в полном объеме на общую сумму 7,1 млн рублей фактически

44 Пункты 1 и 3 статьи 14 Федерального закона № 39-ФЗ.

45 Пункт 4 статьи 52 Градостроительного кодекса, в соответствии с которым при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

46 Соглашения от 2 августа 2013 года № 01В, от 19 августа 2014 года № 032 и от 8 августа 2015 года № 017, заключенные Минздравом России и правительством Омской области, о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Омской области на софинансирование объекта капитального строительства государственной собственности Омской области в сфере здравоохранения.

47 По указанному факту направлено информационное письмо в Минздрав России.

48 Статья 309 Гражданского кодекса, согласно которой обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требования закона.

49 Часть 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, пункты 4.5, 6.5 государственных контрактов, заключенных с ЗАО «Медипарт-2000».

не выполненных исполнителем работ по монтажу (сборке), установке (расстановке) медицинского оборудования, его пусконаладке и обучению персонала⁵⁰;

- КУОО «Омскоблстройзаказчик» – норм законодательства в сфере закупок⁵¹ в части изменения существенных условий государственных контрактов⁵² на поставку медицинского оборудования на сумму 7,1 млн рублей⁵³.

1.5. Обязательства, принятые правительством Омской области, по переселению до 1 сентября 2017 года граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, выполнены⁵⁴.

Переселены 11 449 человек, расселено 166,12 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда. Объем финансирования мероприятий по переселению составил 6 253,4 млн рублей, из них средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) – 2 701,1 млн рублей.

Так как снос аварийных многоквартирных жилых домов отнесен к компетенции муниципальных образований, темпы сноса связаны с наличием средств на указанные цели в местных бюджетах. Из 1 025 аварийных многоквартирных жилых домов, подлежащих сносу, в области снесено 623 дома.

Минстроем области проводится работа по формированию реестров многоквартирных жилых домов и жилых домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года⁵⁵, согласно которому на 1 января 2017 года в области признано аварийными 309 многоквартирных домов общей

50 Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения при строительстве поликлиники могут свидетельствовать о наличии коррупционных рисков при реализации государственных контрактов, а также о причинении ущерба экономическим интересам государства на общую сумму 7,1 млн рублей. По указанному факту направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

51 Часть 2 статьи 34 и часть 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

52 К шести государственным контрактам заключены дополнительные соглашения, которыми изменены их существенные условия в части порядка оплаты товара, устанавливающие 100% оплату только по факту поставки товара, вместо ранее предусмотренной отдельной оплаты за поставку оборудования и его монтаж, что фактически исключало обязательства исполнителя по установке оборудования.

53 По указанному факту направлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

54 В соответствии с решением правления государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (протокол от 30 марта 2018 года № 832).

55 Приказ Минстроя России от 30 июля 2015 года № 536/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по порядку формирования и ведения реестров многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными».

площадью жилых помещений 79,83 тыс. кв. м, в которых проживают 5,2 тыс. человек. Предполагаемая стоимость расселения указанных домов составляет 2 879,9 млн рублей⁵⁶.

Согласно информации, представленной правительством Омской области, по запросу Счетной палаты⁵⁷:

- в настоящее время региональная программа Омской области по переселению граждан из непригодного для проживания жилищного фонда на 2019–2024 годы в соответствии с федеральным проектом «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» не утверждена;

- согласно паспорту регионального проекта Омской области «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» к 31 декабря 2024 года планируется расселить не менее 63,45 тыс. кв. м аварийного жилья, переселить 3,52 тыс. человек⁵⁸.

Цель 2. Анализ реализации Указа Президента Российской Федерации от 4 августа 2010 года № 983 «О рассмотрении предложений и инициатив, связанных с празднованием на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации» и результативности деятельности органов государственной власти Омской области и органов местного самоуправления г. Омска по выполнению мероприятий, связанных с празднованием 300-летия основания г. Омска

В целях совершенствования правового регулирования деятельности по рассмотрению предложений и инициатив, связанных с празднованием на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации,

⁵⁶ Из расчета стоимости 1 кв. м жилья, установленной Минстроем России для Омской области, в размере 36,076 тыс. рублей.

⁵⁷ Письмо правительства Омской области от 25 января 2019 года № ИСХ-19/МСЖК-1004 в соответствии с запросом Счетной палаты от 14 января 2019 года № ЗИ 13-2/13-01 о проведении экспертно-аналитических мероприятий по анализу достижения национальных целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», мониторингу хода реализации мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда».

⁵⁸ Существует риск, что предполагаемые объемные показатели приведут к росту объемов аварийного жилья к 1 января 2024 года.

Президентом Российской Федерации подписан Указ № 983⁵⁹, которым утверждены соответствующие правила, Правительством Российской Федерации утвержден ряд нормативных документов, регламентирующих предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на подготовку и проведение памятных дат⁶⁰.

Указанный механизм устанавливает:

- 100-летнюю кратность юбилейной даты;
- срок реализации мероприятий по празднованию не более трех лет;
- направление средств на мероприятия, непосредственно относящиеся к проведению юбилея;
- исключение расходов капитального характера.

Правительством Российской Федерации до настоящего времени не установлен⁶¹ порядок утверждения планов основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования памятных дат субъектов Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации по празднованию юбилейной даты г. Омска был подписан в январе 2007 года⁶², План основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования

59 Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2010 года № 983 «О рассмотрении предложений и инициатив, связанных с празднованием на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации» (вместе с «Правилами рассмотрения предложений и инициатив, связанных с празднованием на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации») (далее – Указ № 983).

60 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 353 «Об утверждении Методики расчета размера финансовых средств на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации» (утратило силу); от 26 декабря 2015 года № 1453 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации» (утратило силу).

В настоящее время Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на подготовку и проведение празднования на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации являются приложением № 9 к государственной программе «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317 (далее – Правила).

61 В 2014 году Правила рассмотрения предложений и инициатив, связанных с празднованием на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации, утвержденные Указом № 983, дополнены пунктом 8, в соответствии с которым Правительством Российской Федерации устанавливается порядок утверждения планов основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования памятных дат субъектов Российской Федерации.

62 Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2007 года № 24 «О праздновании 300-летия основания г. Омска».

300-летия основания г. Омска, утвержден Правительством Российской Федерации в декабре 2008 года.

Реализация Плана была направлена не только на культурно-массовые мероприятия и реставрацию объектов культурного наследия федерального и регионального значения, а также на строительство (реконструкцию) объектов социальной и дорожной сферы, инженерной и транспортной инфраструктуры, строительство и модернизацию социальной инфраструктуры и жилья, объектов водоснабжения и водоотведения.

Анализ Плана показал отсутствие формализованных и понятных подходов к составлению мероприятий, непосредственно связанных с празднованием 300-летия основания г. Омска, механизм подготовки и празднования 300-летия г. Омска не позволил оценить достигнутые результаты.

Корректировка Плана в части объектов капитального строительства (реконструкции), объемов финансирования за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников не позволили обеспечить прозрачность и открытость реализуемых мероприятий, а также привели к значительному увеличению объектов незавершенного строительства.

Предусмотренный Правительством Российской Федерации механизм, регламентирующий предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на подготовку и проведение памятных дат субъектов Российской Федерации, не предусматривает процедур по завершению мероприятий, начатых до подписания Указа № 983, в части контроля за результативным расходованием бюджетных средств, представления отчетности и недопущения возникновения недостроенных объектов.

В ходе проведения совместного контрольного мероприятия подписаны пять актов без замечаний и возражений.

Выводы

1. Оценка результативности выполнения органами исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки, проведенной в 2016 году в Омской области, показала следующее.

1.1. Правительством Омской области в полной мере не решены задачи в части сокращения объемов незавершенного строительства и вовлечения

построенных объектов в хозяйственный оборот. За два года при снижении общего объема затрат незавершенного строительства на балансах государственных и муниципальных заказчиков на 3 204,8 млн рублей общее количество объектов увеличилось с 953 до 1 026 объектов.

Реализация поэтапного плана снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства от 31 января 2017 года № 727п-П13, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым, в регионе осуществляется не на должном уровне.

- Государственными и муниципальными заказчиками:
 - ведется строительство 59 объектов, затраты по которым в области составляют 3 %, в муниципальных образованиях – 20,8 % общего объема затрат;
 - разработана проектно-сметная документация по 65 объектам на сумму 403,1 млн рублей, которая остается невостребованной более трех лет (по отдельным объектам – свыше 10 лет), что свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, созданных за счет бюджетных средств, и создает риски потери ее актуальности;
 - приостановлено строительство 90 объектов с общим объемом затрат 15 820,8 млн рублей, из которых основными долгостроями являются Красногорский гидроузел и Омский метрополитен (94 % общего объема затрат);
 - не вовлечены в хозяйственный оборот 426 построенных объектов на сумму 7 262,7 млн рублей, права собственности на которые в установленном порядке не зарегистрированы.
- На балансе министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области числятся:
 - три объекта с объемом затрат в сумме 7,7 млн рублей, построенных в 2004–2007 годах, которые эксплуатируются с нарушением норм Градостроительного кодекса Российской Федерации при отсутствии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
 - затраты в сумме 1 687,9 млн рублей по 218 объектам, из которых часть затрат – объекты, которые можно отнести к категории невостребованных, еще часть – средства, перечисленные в 2004–2005 годах муниципальным образованиям на различные мероприятия,

порядок списания которых действующим законодательством не установлен.

- По информации министерства экономического развития Омской области, расчетная потребность на завершение строительства объектов (без учета объектов, по которым потребность в достройке может быть определена после разработки (актуализации) ПСД) государственных заказчиков составляет 64 193,5 млн рублей (из которых 86,6 % занимают средства, необходимые для достройки Красногорского гидроузла и Омского метрополитена), муниципальных заказчиков – 5 269,6 млн рублей.

- Правительством Омской области не приняты надлежащие меры по выполнению представления Счетной палаты в части выделения бюджетных ассигнований на консервацию объектов Омского метрополитена. Отсутствие соответствующих ассигнований в бюджете Омской области на 2019 год не позволит выполнить консервацию объектов Омского метрополитена в 2019–2020 годах.

Непринятие в 2017–2018 годах мер в части консервации объекта, в том числе предложенных Счетной палатой, привели:

- к значительной деформации котлованов Омского метрополитена, что влечет риски существенного удорожания работ по его консервации;
 - к риску возникновения аварийных ситуаций с тяжелыми последствиями, в том числе в прилегающей инфраструктуре жилой застройки (возможно уже в 2019 году);
 - к неконтролируемому подтоплению подземных сооружений грунтовыми водами.
- За два года не урегулированы вопросы строительства Красногорского гидроузла. Текущее техническое состояние Красногорского гидроузла, отсутствие достоверности определения сметной стоимости, источников финансирования создают риск затягивания на неопределенное время завершения строительства объекта, имеющего важное социально-экономическое и стратегическое значение.

1.2. В части достижения целевых значений критериев доступности медицинской помощи, а также сокращения кредиторской задолженности медицинских организаций отмечается, что органами государственной власти Омской области принимаются меры, направленные:

- на сокращение дефицита финансового обеспечения территориальных программ;
- на снижение просроченной кредиторской задолженности.

Правительством Омской области не учитываются рекомендации Минздрава России в части утверждения стоимости территориальных программ за счет консолидированного бюджета Омской области.

Дефицит финансового обеспечения территориальных программ за счет средств областного бюджета ограничивает права граждан на получение государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в программах государственных гарантий, несет в себе риски возможного снижения уровня доступности получения гражданами бесплатной медицинской помощи и увеличения объема платных медицинских услуг.

Наличие просроченной кредиторской задолженности перед субъектами предпринимательской деятельности за выполненные работы (оказанные услуги) по государственным контрактам приводит к ее взысканию с учреждений здравоохранения Омской области в судебном порядке, а также к дополнительным расходам на судебные издержки, которые за два года составили 14,5 млн рублей.

1.3. В Омской области ситуация с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот имеет негативную тенденцию в части:

- ежегодного снижения количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями (с 466 человек в 2013 году до 222 человек в 2018 году);
- ежегодного увеличения доли детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями по судебным решениям (до 83,2 % количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2013–2018 годах);
- ежегодного увеличения количества неисполненных судебных решений по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями (за пять лет выросло в 8,3 раза);
- обеспечение детей-сирот жильем в 2017–2018 годах только по решениям судов.
- Сложившаяся критическая ситуация по обеспечению жильем детей-сирот в Омской области характерная для многих регионов, вызвана продолжающим значительным ростом числа социальных сирот.

По мнению Счетной палаты, основным фактором, который может существенно повлиять на ситуацию с обеспечением жильем детей-сирот, является не столько финансовая составляющая, сколько устранение причин, приводящих к росту численности социальных сирот. Решение проблемы социального сиротства возможно только при комплексном взаимодействии государства и общества.

1.4. В ходе проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных бюджету Омской области на мероприятия в соответствии с Планом основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 300-летия основания г. Омска, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 2040-р (далее – План), выявлено, что до настоящего времени:

- не завершена реконструкция объекта культурного наследия «Здание страхового товарищества «Саламандра», 1913–1914 годы»;
- не используются по назначению два объекта здравоохранения: «Городская клиническая больница № 3». 1 очередь. Реконструкция хирургического стационара № 1» (введен в эксплуатацию в 2017 году) и «Поликлиника на 1 000 посещений в смену по ул. 70 лет Октября – проспект Комарова, г. Омск».

Минстроем области не обеспечено в должной мере выполнение функций, предусмотренных положением об организации его деятельности в части проверки соответствия качества выполнения работ, а также приемки выполненных работ на соответствие их объема и качества требованиям, установленным в государственном контракте, при строительстве и реконструкции указанных объектов.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения при реконструкции и строительстве объектов здравоохранения в г. Омске могут свидетельствовать о наличии коррупционных рисков при реализации государственных контрактов, а также о причинении ущерба экономическим интересам государства на общую сумму 31,0 млн рублей.

1.5. Обязательства, принятые Омской областью по переселению до 1 сентября 2017 года граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, выполнены.

В настоящее время министерством строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области проводится работа

по формированию реестров многоквартирных жилых домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года, согласно которому на 1 января 2017 года признано аварийными 309 многоквартирных домов общей площадью жилых помещений 79,83 тыс. кв. м, в которых проживают 5 194 человека. Предполагаемая стоимость расселения указанных домов составляет 2 879,9 млн рублей.

2. Деятельность Правительства Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по рассмотрению предложений и инициатив, связанных с празднованием на федеральном уровне памятных дат субъектов Российской Федерации, урегулирована Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2010 года № 983.

Правительством Российской Федерации до настоящего времени не установлен порядок утверждения планов основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования памятных дат субъектов Российской Федерации.

2.1. Анализ Плана показал отсутствие формализованных и понятных подходов к составлению мероприятий, непосредственно связанных с празднованием 300-летия основания г. Омска.

Корректировка Плана в части объектов капитального строительства (реконструкции), объемов финансирования за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников не позволила обеспечить прозрачность и открытость реализуемых мероприятий, а также привела к значительному увеличению объектов незавершенного строительства.

2.2. На федеральном уровне отсутствует порядок по осуществлению контроля за завершением мероприятий по празднованию юбилейных дат, начатых в субъектах Российской Федерации ранее подписания Указа № 983, в части результативного расходования бюджетных средств и недопущения возникновения недостроенных объектов.

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации с предложением:

- установить порядок утверждения планов основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования памятных дат субъектов Российской Федерации, предусмотренный пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 4 августа 2010 года № 983, а также мероприятий, проведение которых было начато ранее подписания данного Указа;

- проработать вопрос по осуществлению контроля за результативным расходованием бюджетных средств и недопущением возникновения недостроенных объектов в субъектах Российской Федерации;

- принять меры по завершению строительства Красногорского гидроузла и началу консервации Омского метрополитена.

2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с просьбой поручить проведение по изложенным фактам нарушения законодательства Российской Федерации надзорных мероприятий, по результатам которых рассмотреть вопрос о применении мер прокурорского реагирования.

3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную антимонопольную службу с предложением провести проверку по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства.

4. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство здравоохранения Российской Федерации, в котором рекомендовать взять под контроль завершение мероприятий по передаче двух объектов здравоохранения эксплуатирующим организациям в целях их открытия для осуществления медицинской деятельности.

5. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации губернатору Омской области с предложением рассмотреть выявленные нарушения и недостатки и принять меры по их устранению.

6. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.