

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 декабря 2005 года №48 (465) «О результатах комплексной проверки выполнения федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Министру регионального развития Российской Федерации и Председателю Правительства Чеченской Республики.*

*Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру обороны Российской Федерации.*

*Направить информационные письма в Федеральное агентство по промышленности и Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах комплексной проверки выполнения федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» в январе-сентябре 2005 года**

**Основание для проведения проверки:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год (пункты 3.1.11, 3.1.16).

#### **Цель проверки**

Законность, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, направляемых на реализацию федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» в январе-сентябре 2005 года.

#### **Предмет проверки**

Нормативные правовые, платежно-расчетные и другие документы, подтверждающие выделение и использование средств федерального и республиканского бюджетов, в том числе на реализацию федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» (далее – Программа) в январе-сентябре 2005 года.

#### **Объекты проверки**

Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное агентство по образованию, Федеральное агентство по культуре и кинематографии, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Федеральное агентство по промышленности, Федеральное агентство связи, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Федеральное агентство водных ресурсов, Правительство Чеченской Республики и его структурные подразделения, федеральное казенное предприятие «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» (далее – ФКП «Дирекция»), ГУ «Дирекция по строительству и восстановлению производственных, социально-бытовых и жилищно-коммунальных объектов Чеченской Республики», 326

квартирно-эксплуатационный отдел квартирно-эксплуатационного управления Северо-Кавказского военного округа (н. п. Ханкала).

**Сроки проведения проверки:** с 3 октября по 30 ноября 2005 года.

### Результаты комплексной проверки

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2005 года №938-р государственным заказчиком-координатором Программы вместо Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации определено Министерство регионального развития Российской Федерации.

Совместным приказом Минэкономразвития России, Минпромэнерго России, МВД России и Минрегиона России от 2 февраля 2005 года №17/17/64/7 на Минрегион России возложены функции по руководству Межведомственной комиссией по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (далее – Межведомственная комиссия). За 9 месяцев 2005 года Минрегионом России проведено 19 заседаний Межведомственной комиссии, на 11 из которых председательствовал Министр регионального развития Российской Федерации В.А. Яковлев. Под председательством заместителей Председателя указанной комиссии проведено 8 заседаний. По результатам заседаний было принято 89 протокольных решений, из которых 56 – выполнено, 13 – находятся на контроле в процессе выполнения, 8 – выполнено частично и 12 – не выполнено.

Несмотря на большой процент выполнения принятых решений (62,9%), работа Межведомственной комиссии под руководством Минрегиона России в 2005 году не эффективна, поскольку цели Программы не достигнуты.

(тыс. руб.)

	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
План	5145990,0	3503689,0	5000000,0	7960210,0
Финансирование	4893842,0	3503689,0	4930103,0	4313879,1*

\* за 9 месяцев

С апреля 2005 года на территории Чеченской Республики в рамках Программы начато строительство нового жилья, предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2004 года №466 «О внесении изменений в федеральную целевую программу», которое осуществляется ЗАО «Грозгражданстрой», признанное победителем по итогам проведенного конкурса. На строительном участке смонтировано оборудование завода ЖБИ, выполнены работы нулевого цикла.

Однако несмотря на то, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 года №1271-р часть функций государственного заказчика передана Правительству Чеченской Республики, денежные средства на раздел 11 (Межбюджетные трансферты) с других разделов функциональной классификации расходов с целью финансового обеспечения переданных обязательств не переведены. Это не позволяет организовать бесперебойное финансирование нового строительства и осуществить ввод этих жилых домов в апреле-мае 2006 года.

В рамках Программы в 2004-2005 годах не построено ни одного нового дома, что негативно сказывается на доверии местного населения к федеральным и республиканским властям.

Важнейшим фактором выполнения Программы является научная обоснованность и своевременность ее разработки и утверждения. От этого существенно зависит количество нарушений при использовании государственных средств по реализации программных мероприятий. Из года в год эта работа затягивается.

В сентябре 2005 года Коллегией Счетной палаты Российской Федерации принято решение о направлении представления Минрегиону России, в котором рекомен-

довано рассмотреть и утвердить Программу на 2006 год с учетом реальной ситуации в октябре-декабре 2005 года, а также рассмотреть на Межведомственной комиссии по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики вопрос о создании единого государственного заказчика по всем объектам с целью исключения многочисленных каналов финансирования Программы и формирования единого центра ответственности за результаты ее реализации. Данные вопросы до сих пор не решены.

Между Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и Правительством Чеченской Республики было заключено Соглашение о передаче осуществления части своих полномочий государственного заказчика по восстановлению и строительству объектов Программы. С целью осуществления принятых полномочий Правительству Чеченской Республики предусмотрено 446530,0 тыс. рублей. Однако из-за отсутствия координации между государственными заказчиками Программы денежные средства на распорядительный счет Правительства Чеченской Республики были перечислены только 22 декабря 2004 года.

Подрядные организации для осуществления проектно-изыскательских работ, разработки проектно-сметной документации и выполнения строительно-монтажных работ были определены Правительством Чеченской Республики на конкурсной основе только в мае 2005 года. На день окончания проверки использовано 424500,0 тыс. рублей, которые направлены на оплату расходов за разработку градостроительной документации новой комплексной застройки на площадках 1, 2, 3, 4 и на строительство 2 школ на 600 мест каждая и роддома на 250 койко-мест.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2005 года №1271-р в соответствии с предложениями Правительства Чеченской Республики для финансирования проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по новому строительству в 2005 году выделено 1977000,0 тыс. рублей. Из-за отсутствия координации между государственными заказчиками и несвоевременного внесения Минрегионом России соответствующих предложений в Правительство Российской Федерации на момент окончания проверки указанные денежные средства, как и в прошлом году, на распорядительный счет Правительства Чеченской Республики не поступили. Это не позволило Правительству Чеченской Республики своевременно осуществить оплату выполненных работ. Подрядные организации приостановили указанные работы.

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» утверждены объемы средств и перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Программы, в сумме 7960210,0 тыс. рублей. Предусмотрено восстановление 457 объектов, из которых в текущем году планируется ввести в эксплуатацию 274. На восстановление жилых домов, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, образования и других объектов социальной сферы предусмотрено 5357588,0 тыс. рублей, что составляет 67,3% от общего объема финансирования в 2005 году.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2005 года №1765-р были изменены бюджетные ассигнования на реализацию Программы с января по сентябрь 2005 года с 5820000,0 тыс. рублей до 7960210,0 тыс. рублей.

Выполнение Программы за январь-сентябрь 2005 года по заказчикам характеризуется показателями, приведенными в таблице:

(тыс. руб.)

Государственные заказчики	Объем средств по Программе	Освоено за январь-сентябрь 2005 г. (по данным заказчиков)				Количество объектов в 2005 г.				
		перечислено Минфинном госзаказчику	перечислено подрядчику	освоено	освоения, %	объекты, финансируемые в 2005 г.	имеется ПСД	нет ПСД	пусковые объекты	сдано в эксплуатацию
Росстрой	3524410,0	2198860,0	1795602,0	767709,0	50,2	201	201	0	155	121
Росздрав	870598,0	213920,0	213920,0	225395,0	25,9	45	45	0	21	-
Рособразования	962580,0	254030,0	254030,0	212132,0	22,0	43	11	32	11	-
Россельхоз	494000,0	102360,0	11121,0	11120,0	2,3	14	14	0	4	-
Роскультура	129161,0	122161,0	122161,0	99835,0	77,3	3	1	2	0	-
Роспром	191700,0	135357,0	87492,0	86019,0	44,9	9	6	3	5	-
Роспечать	142000,0	105500,0	72889,0	71070,8	50,0	18	13	5	0	-
Росводресурсы	24800,0	15859,0	13037,0	22020,0	88,8	2	2	0	1	-
Россвязь	210003,0	158802,4	80453,9	80453,9	38,3	41	41	0	41	-
Росспорт	153000,0	47500,0	45545,0	38833,0	25,4	2	1	1	1	-
Росавтодор	233450,0	137105,2	106935,9	148837,9	63,8	18	18	0	5	-
Росавиация	90000,0	90000,0	90000,0	90000,0	100,0	1	1	0	0	-
РАН	9000,0	6500,0	4507,0	4318,0	48,0	1	1	0	0	-
Казначейство России	80300,0	80300,0	67540,0	67540,0	84,1	3	3	0	3	-
Судебный департамент	42500,0	42500,0	32295,0	32295,0	76,0	2	2	0	0	-
Росстат	7390,0	7390,0	3171,4	3171,4	42,9	7	7	0	7	-
Росгидромет	4760,0	4760,0	4760,0	4760,0	100,0	2	2	0	0	-
ФСИН России	90000,0	68200,0	61000,0	61800,0	68,7	4	4	0	2	-
Роспотребнадзор	60652,0	48522,0	33357,0	48805,0	80,5	15	15	0	9	5
ФСКН России	19980,0	14985,0	11930,0	11930,0	59,7	2	2	0	1	1
ФСБ России	162000,0	126117,5	104407,7	114772,5	70,8	1	1	0	0	-
ФСО России	27500,0	13870,0	6450,0	2376,0	8,6	1	1	0	1	-
Генпрокуратура России	34000,0	29705,0	29466,0	29466,0	86,7	6	3	3	2	-
Минюст России	6350,0	6350,0	1905,0	0	0	1	1	0	0	-
МВД России	188500,0	145800,0	110930,0	142400,0	75,5	5	5	0	3	-
МЧС России	133480,0	82929,0	43439,0	49339,0	37,0	8	2	6	2	-
Минобороны России	68096,0	54496,0	54496,0	74941,0	110,1	2	2	0	0	-
Всего по ФЦП	7960210,0	4313879,1	3462840,9	501339,5	44,0	457	405	52	274	127

Из приведенных в таблице данных видно, что показатели, предусмотренные Программой, не достигаются. Из средств, предусмотренных Программой на 2005 год, в сумме 7960210,0 тыс. рублей за январь-сентябрь освоено 3501339,5 тыс. рублей, или 44% и 54,2% от перечисленных Минфином России госзаказчикам.

За январь-сентябрь 2005 года из 457 финансируемых объектов по Программе введено в эксплуатацию 127, или 27,8%. При этом из 274 пусковых объектов 2005 года в эксплуатацию введены 127 объектов, или 46,4% по 3 госзаказчикам, из них: Федеральным агентством по строительству и ЖКХ из 155 пусковых объектов введен в эксплуатацию 121 объект, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека из 9 пусковых объектов введено в эксплуатацию 5 объектов и Федеральной службой России по контролю за оборотом наркотиков введен 1 объект.

Из 27 госзаказчиков только 10 освоили средства более 75% годового лимита бюджетных обязательств. По остальным 17 госзаказчикам (Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, Федеральное агентство по образованию, Федеральное агентство по сельскому хозяйству, Федеральное агентство по промышленности, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Федеральное агентство связи, Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму, Федеральное дорожное агентство, Российская академия наук, Федеральная служба государственной статистики, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба Российской Фе-

дерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации, Минюст России, МЧС России) из утвержденных лимитов бюджетных обязательств в сумме 5428080,8 тыс. рублей освоено 2889277,5 тыс. рублей, или 43,2%, не освоено 2538803,3 тыс. рублей, т. е. использовано неэффективно. При этом Минюстом России за проверяемый период перечисленные Минфином России средства вообще не осваивались.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года №131-р государственному заказчику – Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству предусмотрено выделение средств за счет государственных капитальных вложений на реализацию Программы в сумме 2204410,0 тыс. рублей и на «Мероприятия в области застройки территорий» – в сумме 220000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 5 июля 2005 года №84-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2005 год» Росстроем выделены дополнительные объемы финансирования Программы за счет средств федерального бюджета в сумме 1100000,0 тыс. рублей.

Всего на восстановление объектов Программы в 2005 году Росстроем предусмотрено 3524410,0 тыс. рублей.

Из средств, полученных из федерального бюджета в сумме 2198860,0 тыс. рублей, Росстроем перечислено ФКП «Дирекция» 1795602,0 тыс. рублей, или 50,9% от средств, предусмотренных Программой на 2005 год. Освоение составило 1767709,0 тыс. рублей.

В декабре 2004 года Росстроем были перечислены Правительству Чеченской Республики средства в объеме 446500,0 тыс. рублей, которые на конец 2004 года не были освоены, а по состоянию на 1 октября 2005 года (в ходе проверки) документально подтверждено освоение только на 271500,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств с 2004 года составляет 175000,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

В рамках Программы в 2005 году Росстроем предусмотрено восстановление 201 объекта, в том числе 53 муниципальных дома, 141 объект ЖКХ, 5 объектов строительной индустрии, 1 объект культуры и 1 административное здание.

По состоянию на 1 октября 2005 года восстановлен и принят государственной комиссией 121 объект, из них 12 муниципальных домов и 109 объектов ЖКХ.

Имели место случаи принятия отдельных объектов с замечаниями, которые на момент проверки устранены не полностью, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны ФКП «Дирекция».

На восстановление 141 объекта жилищно-коммунального хозяйства в 2005 году из 1061910,0 тыс. рублей освоено 896450,0 тыс. рублей (84,4%). За 9 месяцев сдано в эксплуатацию 109 объектов жилищно-коммунального хозяйства. По всем введенным в эксплуатацию объектам акты ввода имеются.

Не введены в эксплуатацию, предусмотренные Программой по г. Грозному, 9 объектов жилищно-коммунального хозяйства.

По восстановлению 5 объектов строительного комплекса из 607500,0 тыс. рублей годового лимита бюджетных обязательств на 1 октября 2005 года освоено 468403,0 тыс. рублей, или 77,2%, которые по состоянию на 1 октября 2005 года в эксплуатацию не введены.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2001 года №676-р принято предложение Госстроя России, согласованное с Минимуществом России, Минфином России и Минэкономразвития России, о создании в установленном порядке федерального казенного предприятия «Дирекция по строительно-восстановительным

работам в Чеченской Республике», основанного на праве оперативного управления и указано, что деятельность указанного предприятия осуществляется за счет средств, предусмотренных сметами расходов на строительство объектов на территории Чеченской Республики в соответствии с договорами о передаче этому предприятию функций заказчика-застройщика указанных объектов.

До настоящего времени не выполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 августа 2005 года №1292-р в части передачи федерального казенного предприятия «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» в собственность Чеченской Республики. Между Правительством Чеченской Республики и Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству подписан акт приема-передачи ФКП «Дирекция» из федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республики, который утвержден 20 октября 2005 года руководителем Федерального агентства по управлению федеральным имуществом.

Итоги реализации федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» за 9 месяцев 2005 года по ФКП «Дирекция» характеризуются показателями, приведенными в таблице:

(тыс. руб.)

Государственные заказчики	Объем затрат на восстановление		Финансирование	Выполнено за 9 мес. 2005 г.		Незавершенные объекты	
	по программе	уточненная бюджетная роспись		всего	% к уточ. лимиту	количество	сумма
Росстрой	2204410,0	3524410,0	2198860,0	1767709,0	50,2	80	1494800,0
Рособразование	259500,0	259500,0	125000,0	145456,0	56,0	34	145500,0
Россельхоз	391600,0	391600,0	0,0	0,0	0	17	0,0
Роскультура	122161,0	122161,0	122161,0	99835,0	81,7	1	99800,0
Роспром	191700,0	191700,0	135357,0	86019,0	44,9	9	86000,0
Роспечать	10000,0	10000,0	8000,0	9980,0	99,8	1	10000,0
Росспорт	8500,0	8500,0	4500,0	2400,0	28,2	1	2400,0
РАН	9000,0	9000,0	6500,0	4318,0	48,0	1	4300,0
Итого	3196871,0	4516871,0	2600378,0	2115717,0	46,8	144	1842800,0

Выполнение восстановительных работ за 9 месяцев 2005 года к уточненному лимиту бюджетных обязательств составило 2115717,0 тыс. рублей (46,8 процента).

В рамках Программы Федеральному агентству по образованию на восстановление 41 объекта федеральным бюджетом на 2005 год было предусмотрено 413580,0 тыс. рублей. План по вводу объектов в 2005 году определен в количестве 12 школ и объемом капитальных вложений – 214540,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2005 года №1373-р в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, были внесены изменения. В результате чего объем капитальных вложений на 2005 год Чеченской Республике был увеличен на 549000,0 тыс. рублей (строительство 2 общеобразовательных школ в г. Грозном).

Общая сумма выделенных средств на Программу 2005 года по строительству и восстановлению 43 объектов образования составила 962580,0 тыс. рублей. Из 43 объектов с лимитом финансирования 413518,0 тыс. рублей Рособразование в 2005 году передало ФКП «Дирекция» 34 объекта (82,9%) с лимитами финансирования 259500,0 тыс. рублей (59,6%), в том числе по 2 объектам на разработку проектно-сметной документации.

За 9 месяцев 2005 года освоено 145456,0 тыс. рублей, или 56%. На счет ФКП «Дирекция» государственным заказчиком перечислено 125000,0 тыс. рублей, из которых на

1 октября 2005 года исполнителям работ перечислено 120600,0 тыс. рублей, или 96,5% поступивших средств.

При осмотре школы №8 установлено, что объект принят в эксплуатацию и функционирует (учебный процесс открыт в сентябре 2005 года), однако акт приемки до настоящего времени не утвержден, имеются замечания руководства школы в организации отопления в связи с отсутствием автономной котельной, а восстановленная рядом со школой котельная №12 законсервирована из-за отсутствия потребителей.

При осмотре школы №42 установлено, что восстановление школы закончено, но в эксплуатацию школа не принята, отсутствуют оборудование и мебель, которые проектно-сметной документацией предусмотрены не были, продолжается устранение отдельных недостатков, вместе с тем расчеты по объекту закончены. Сметной стоимостью предусматривались строительно-монтажные работы без учета индекса дефлятора в сумме 29178,0 тыс. рублей, фактически оплачено с начала строительства 34229,0 тыс. рублей, то есть с удорожанием на 5051,0 тыс. рублей.

Согласно отчету Рособразования объем капитальных государственных вложений на восстановление учреждений образования составил 962580,0 тыс. рублей. Профинансировано и подтверждено расходными расписаниями на сумму 254030,0 тыс. рублей. Освоение средств федерального бюджета составило 207650,0 тыс. рублей, или 81,7%, а с учетом 4482,0 тыс. рублей, привлеченных из внебюджетных источников, освоение составило 212132,0 тыс. рублей, или 83,5 процента.

По отчету ФКП «Дирекция» о выполнении мероприятий Программы освоение средств составило 145456,0 тыс. рублей, или 56 процентов.

На восстановление 3 объектов Программы в 2005 году Федеральному агентству по культуре и кинематографии предусмотрено 129161,0 тыс. рублей. Из 3 объектов Программы по договору с ФКП «Дирекция» передан на восстановление 1 объект – государственный концертный зал на 750 мест с лимитом финансирования 122161,0 тыс. рублей. За январь-сентябрь 2005 года из 122161,0 тыс. рублей освоено 99835,0 тыс. рублей, или 81,7%. До конца финансового года подлежат освоению 22326,0 тыс. рублей, или 18,3 процента.

Разработка проектно-сметной документации и финансирование новых начинаемых объектов «Государственный драматический театр им. Х. Нурадилова» и «Республиканская специальная библиотека для слепых в г. Грозном» не осуществляется.

В связи с рассмотрением вопроса передачи данных объектов культуры в собственность Чеченской Республики Роскультура обратилась 10 октября 2005 года (письмо №01-10-867пр) в Минэкономразвития России с просьбой внести изменения в Программу 2005 года в части снятия лимитов капитальных вложений в объеме 7000,0 тыс. рублей, предусмотренных на указанные объекты.

Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям на восстановление 18 объектов предусмотрено 142000,0 тыс. рублей. Освоение на 1 октября 2005 года составило 71070,8 тыс. рублей, или 50%. По 1 объекту Программы – полиграфическому комплексу «Грозненский рабочий» – лимит капитальных вложений на сумму 10000,0 тыс. рублей (7%) передан ФКП «Дирекция». Из указанных средств за 9 месяцев 2005 года освоено 9980,0 тыс. рублей, или 99,8 процента.

В нарушение пункта 22 Положения о закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305, в конкурсной документации на полиграфическое оборудование приводится ссылка на модели оборудования, производимого на предприятии «Киевополиграфмаш» и фирме «Перфекта» (Германия). Проведение конкурса с нарушением уста-

новленных требований привело к неэффективному использованию средств в сумме 5716,0 тыс. рублей.

На выполнение мероприятий Программы из федерального бюджета в 2005 году Федеральному агентству по промышленности для восстановления 9 предприятий утверждён объём государственных капитальных вложений в сумме 191700,0 тыс. рублей, из них по 6 объектам предусмотрены на ремонтно-восстановительные работы 183700,0 тыс. рублей и по 3 объектам – на проектно-изыскательские работы 8000,0 тыс. рублей. Для реализации Программы функции заказчика-застройщика по выполнению строительно-восстановительных работ Роспромом были переданы ФКП «Дирекция».

Титульные списки восстанавливаемых объектов в 2005 году утверждены Роспромом только 12 мая 2005 года. Финансирование мероприятий Программы началось лишь с мая 2005 года. По состоянию на 1 октября 2005 года Роспромом для оплаты строительно-монтажных работ и приобретения оборудования направлено заказчику-застройщику ФКП «Дирекция» 135357,0 тыс. рублей, или 70,6% от средств, предусмотренных Программой. Из-за несвоевременного перечисления ФКП «Дирекция» поступивших средств подрядным организациям их освоение составило всего 44,9 процента.

В ходе проверки финансирования и восстановления объектов непосредственно в Чеченской Республике осмотрен ГУП «Гудермесский завод «Мединструмент» и ГУП «Картонажная фабрика «Дружба»:

- ГУП «Гудермесский завод «Мединструмент», г. Гудермес, (ремонтно-восстановительные работы – пусковой комплекс) – ПСД утверждена решением Минпромнауки России от 10 октября 2002 года, сметная стоимость в ценах 2002 года составила 135817,0 тыс. рублей, восстанавливается с 2002 года. По состоянию на 1 января 2005 года с начала восстановления освоено 45697,0 тыс. рублей. На 2005 год Программой предусмотрено на восстановление объекта 35000,0 тыс. рублей, из которых за 9 месяцев 2005 года освоено 13806,0 тыс. рублей, или 39,4 процента;

- ГУП «Картонажная фабрика «Дружба», г. Грозный, (ремонтно-восстановительные работы) – ПСД утверждена решением Минпромнауки России от 6 декабря 2002 года и переутверждена Федеральным агентством по промышленности 29 ноября 2004 года, сметная стоимость в ценах 2004 года составила 42015,0 тыс. рублей. Объект восстанавливается с 2004 года. По состоянию на 1 января 2005 года освоено 8791,0 тыс. рублей. На 2005 год Программой предусмотрено на восстановление объекта 36900,0 тыс. рублей, из которых за 9 месяцев 2005 года освоено 15899,0 тыс. рублей, или 43,1 процента.

В I квартале 2005 года были введены в эксплуатацию 4 переходящих объекта Роспрома: ГУП «Беркат», «Грозненская экспериментальная мебельная фабрика», «Грозненский электроремонтный завод» и пусковой комплекс на ГУП завод «Трансмаш» с затратами по их восстановлению в сумме 146725,0 тыс. рублей, при этом было создано 1086 рабочих мест. По состоянию на 1 октября 2005 года на 4 предприятиях работало 180 человек, или 16,6% от численности персонала, предусмотренной проектом.

Федеральным бюджетом на 2005 год объёмы финансирования Программы Федеральному агентству связи (Россвязь) предусмотрены в размере 210003,0 тыс. рублей на восстановление 41 объекта и 10 комплексов электросвязи и почтовой связи с вводом в эксплуатацию в 2005 году, из которых 4 комплекса – переходящие с 2004 года.

Перечисление средств Россвязью на лицевой счет заказчика-застройщика государственного унитарного предприятия «Связьстрой» осуществлялось лишь с июня 2005 года.

С учетом мероприятий Программы на 2005 год Федеральным агентством связи подготовлен проект по корректировке перечня строек и объектов и направлен в Мининформсвязи России на утверждение. Указанные изменения Программы на период проверки не утверждены. По состоянию на 1 октября 2005 года осваиваются средства по 34

из 41 объекта Программы в сумме 158802,4 тыс. рублей. Фактическое освоение средств составило 80453,9 тыс. рублей, или 38,3%. По 6 мероприятиям освоение средств составило 100% с объемом выполненных работ на общую сумму 16673,0 тыс. рублей. Объекты приемно-сдаточной комиссии на период проверки не сданы, приказ о создании комиссии не издавался.

По 17 мероприятиям с лимитом финансирования в сумме 47200,0 тыс. рублей и фактическим финансированием в сумме 35692,2 тыс. рублей освоение средств не начато.

Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию Программой на 45 восстанавливаемых объектов предусмотрены средства в сумме 870598,0 тыс. рублей. На 1 октября 2005 года профинансировано 213920,0 тыс. рублей, или 39,4%. Освоение средств составило 225395,0 тыс. рублей, или 25,9%. По 12 объектам средства, перечисленные заказчику-застройщику, в сумме 8220,0 тыс. рублей по состоянию на 1 октября 2005 года не освоены. Из 45 объектов по 36 объектам здравоохранения и социальной сферы заказчиком-застройщиком являлось ФКП «Дирекция».

Федеральному агентству по сельскому хозяйству Программой предусмотрены средства в сумме 494000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 102360,0 тыс. рублей, или 20,7%. Заказчику-застройщику перечислено 11121,0 тыс. рублей. Программой предусмотрены средства на 14 объектов, но только по 3 объектам освоение составило в сумме 11120,0 тыс. рублей, или 2,3%, из них выполненные работы на сумму 5253,0 тыс. рублей и средства в сумме 5868,0 тыс. рублей перечислены в виде аванса. Средства федерального бюджета в сумме 91239,0 тыс. рублей по состоянию на 1 октября не освоены.

Федеральное агентство по сельскому хозяйству заключило договор с ФКП «Дирекция» по восстановлению 17 объектов с лимитом капитальных вложений 391600,0 тыс. рублей, из них предусматривалось ввести в эксплуатацию 8 объектов с годовым лимитом бюджетных обязательств в общей сумме 177800,0 тыс. рублей.

Работы в 2005 году на указанных объектах не выполнялись, финансирование не осуществлялось. По 5 объектам финансирование на введение в эксплуатацию не обеспечено.

Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации Программой на 2005 год утверждено строительство 2 объектов в сумме 42500,0 тыс. рублей, которые на 1 октября 2005 года профинансированы в полном объеме. Освоение составило 32295,0 тыс. рублей, или 76%. На строительство здания Управления Судебного департамента в Чеченской Республике проектно-сметная документация находится в стадии разработки.

По Федеральному агентству по физической культуре, спорту и туризму в 2005 году в Перечень объектов, подлежащих восстановлению и строительству в рамках Программы, включено 2 объекта с объемом финансирования 153000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 47500,0 тыс. рублей, или 31%. Освоение составило 38833,0 тыс. рублей, или 25,4 процента.

Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму заключило государственный контракт с ФКП «Дирекция» на восстановление стадиона ручных игр. Срок ввода в эксплуатацию установлен на 2005 год ориентировочно. Лимит капитальных вложений предусмотрен в сумме 8500,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года фактическое выполнение составило 2400,0 тыс. рублей.

Российской академии наук на восстановление здания Комплексного научно-исследовательского института РАН в г. Грозном в 2005 году утвержден лимит бюджетных обязательств в сумме 9000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 6500,0 тыс. рублей, или 72,2%. Освоение ФКП «Дирекция» составило 4318,0 тыс. рублей, или 48 процентов.

Федеральному агентству воздушного транспорта Программой на восстановление 1 объекта предусмотрены средства в сумме 90000,0 тыс. рублей. На 1 октября 2005 года профинансировано 90000,0 тыс. рублей, или 100%, которые в полном объеме освоены.

Федеральному дорожному агентству Программой на восстановление 18 объектов предусмотрены средства в сумме 233450,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 137105,2 тыс. рублей, или 58,7%, подрядчику перечислено 106935,9 тыс. рублей, или 45,8%. Освоение составило 148837,9 тыс. рублей, или 63,8 процента.

Федеральному агентству водных ресурсов на восстановление 2 объектов Программой предусмотрены средства в сумме 24800,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 15859,0 тыс. рублей, или 63,9%. Освоение средств на 1 октября 2005 года составило 22020,0 тыс. рублей, или 88,8 процента.

Федеральной службе государственной статистики Программой на восстановление 7 объектов предусмотрены средства в сумме 7390,0 тыс. рублей, в том числе на приобретение оборудования, не входящего в смету, – на сумму 2000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 7390,0 тыс. рублей. Подрядчику перечислено 3171,4 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме.

Министерству внутренних дел Российской Федерации объем капитальных вложений на строительство 5 объектов 2005 года с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года №669-р, утвержден в сумме 188500,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 145800,0 тыс. рублей, или 77,4%. Освоение средств составило 142400,0 тыс. рублей, или 75,5%. В конце 2005 года в эксплуатацию планируется ввести 3 объекта. Кредиторская задолженность по комплексу административных зданий оперативно-технических служб МВД Чеченской Республики на 1 октября 2005 года составляет 1020,8 тыс. рублей. Изменение росписи расходов федерального бюджета на 2005 год по МВД России Минфином России проведено 4 августа 2005 года на 100000,0 тыс. рублей.

Минюсту России Программой на строительство административного здания службы судебных приставов предусмотрены средства в сумме 6350,0 тыс. рублей. На 1 октября 2005 года профинансировано 6350,0 тыс. рублей, из которых подрядчику перечислено в виде аванса 1905,0 тыс. рублей, или 30%. Средства подрядчиком не освоены.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации на восстановление 6 объектов Программой предусмотрены средства в сумме 34000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 29705,0 тыс. рублей, или 87,4%, из которых подрядчику перечислено 29466,0 тыс. рублей. Освоение составило 29466,0 тыс. рублей, или 86,7% от общей суммы средств, предусмотренных Программой.

Федеральному казначейству на восстановление 3 объектов Программой предусмотрены средства в сумме 80300,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 80300,0 тыс. рублей, или 100%. Освоение составило 67540,0 тыс. рублей, или 84,1 процента.

МЧС России на восстановление 8 объектов Программой предусмотрены средства в сумме 133480,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 82929,0 тыс. рублей, или 62,1%. Освоение составило 49339,0 тыс. рублей, или 37%. Низкий процент освоения средств связан с прекращением финансирования со II квартала 2005 года расходов, предусмотренных по административно-бытовому комплексу и уменьшением лимита бюджетных обязательств на сумму 36250,0 тыс. рублей в связи с вынесением Судебной коллегией Верховного Суда Чеченской Республики от 31 мая 2005 года решения о признании прав собственности физического лица на данное здание.

Федеральной службе безопасности Российской Федерации на строительство 1 объекта Программой предусмотрены средства в сумме 162000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 126117,5 тыс. рублей, или 77,9%. Освоение составило 114772,5 тыс. рублей, или 70,8 процента.

Федеральной службе охраны Российской Федерации Программой предусмотрены средства на восстановление одного объекта в сумме 27500,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 13870,0 тыс. рублей, или 50,4%. Освоение составило 2376,0 тыс. рублей, или 8,6 процента.

Федеральной службе Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков Программой предусмотрены средства на строительство 2 объектов в сумме 19980,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 14985,0 тыс. рублей, или 75%. Освоение средств составило 11930,0 тыс. рублей, или 59,7 процента.

Федеральной службе исполнения наказаний Программой предусмотрены средства на восстановление 4 объектов в объеме 90000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 68200,0 тыс. рублей, или 75,8%. Освоение составило 61800,0 тыс. рублей, или 68,7%. Два объекта должны быть введены в эксплуатацию в IV квартале 2005 года.

Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Программой предусмотрены средства на восстановление 2 объектов в сумме 4760,0 тыс. рублей, которые на 1 октября профинансированы и освоены в полном объеме.

Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей Программой предусмотрены средства на восстановление 15 объектов в сумме 60652,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2005 года профинансировано 48522,0 тыс. рублей, или 80%. Освоение составило 48805,0 тыс. рублей, или 80,5 процента.

#### **Использование средств, выделенных на восстановление военных комиссариатов Чеченской Республики**

В соответствии с директивой Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации от 19 января 2000 года №314/8/187 на территории Чеченской Республики сформирован республиканский военный комиссариат и 18 военных комиссариатов районов и городов Республики. В результате боевых действий инфраструктура военных комиссариатов практически полностью разрушена.

В целях организации воинского учета, ведения призывной и мобилизационной работы среди населения Чеченской Республики предусматривается проведение работ по восстановлению и обустройству зданий военных комиссариатов. Государственным заказчиком этих работ определено Министерство обороны Российской Федерации.

Программой объем затрат на восстановление 19 военных комиссариатов Чеченской Республики, общежития военнослужащих военных комиссариатов г. Грозного, строительство призывного пункта республиканского военного комиссариата, финансируемых за счет средств федерального бюджета, установлен в размере 229900,0 тыс. рублей.

Фактически за период 2002-2005 годов на восстановление военных комиссариатов в сопоставимых ценах (цены 2002 года) выделено 68573,0 тыс. рублей, что составляет 29,8% от объемов затрат, предусмотренных на эти цели Программой. В результате поставленная перед Минобороны России задача восстановления и обустройства зданий военных комиссариатов в полном объеме не решена. Из 19 военных комиссариатов Чеченской Республики по состоянию на 10 октября 2005 года не имеют своих зданий 6 военных комиссариатов (32 процента).

Неоднократные изменения устанавливаемых Программой годовых объемов затрат на восстановление военкоматов, а также излишняя централизация распределения

средств по объектам, в ряде случаев не обеспечивавшая получения максимально возможного в сложившихся условиях конечного результата, привели к тому, что 3 объекта (военкоматы Гудермесского района, Старопромысловского района (г. Грозный) и Ачхой-Мартановского района), на которых освоено 12310,0 тыс. рублей, не могут быть введены в эксплуатацию, так как в 2004-2005 годах средства на них не выделялись. По этим же причинам строительными организациями на объектах восстановления военкоматов Чеченской Республики было выполнено сверхтитульных работ на сумму 9693,0 тыс. рублей. Указанные работы не могут быть приняты заказчиком строительства и оплачены финансирующим органом.

В рамках Программы Минобороны России выделялись средства на работы, не связанные с восстановлением военкоматов, при этом происходило отвлечение средств, что также не способствовало решению основной задачи. Из общего объема затрат 179755,0 тыс. рублей (в текущих ценах), установленного Минобороны России в 2002-2005 годах, 69996,0 тыс. рублей (38,9%) выделены на объекты и работы, не связанные с восстановлением военкоматов. При этом указанные средства не обеспечивали решение ни поставленных, ни дополнительных задач в полном объеме.

В 2003 году объем затрат на восстановление военкоматов был уменьшен с 30000,0 тыс. рублей до 13000,0 тыс. рублей (на 56,7%). Одновременно с этим выделены средства в сумме 30000,0 тыс. рублей на обустройство вспомогательного пункта управления Объединенной группировки войск (сил) горной части Чеченской Республики в п. Ведено, что составило только 11,3% от стоимости затрат Минобороны России на его объектах.

Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год, (утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года №131-р) в рамках Программы, кроме 28100,0 тыс. рублей, выделенных на строительство военного комиссариата Чеченской Республики, г. Грозный, предусмотрено выделение средств на строительство школы в военном городке г. Шали в сумме 39996,0 тыс. рублей.

Выделенных в рамках Программы средств на финансирование строительства школы недостаточно. Вместе с тем, согласно пункту 28 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107, планирование и осуществление расходов на государственные капитальные вложения в отношении одной стройки или объекта по нескольким разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации не допускается. В связи с этим остается нерешенным вопрос по окончательному расчету заказчика строительства с подрядной организацией за выполненные работы. По состоянию на 1 октября 2005 года стоимость выполненных работ и затрат составила 72646,0 тыс. рублей (86,9% сметной стоимости), оплачено финансирующим органом 34239,0 тыс. рублей. Для окончательного расчета со строительными организациями потребуется 49358,0 тыс. рублей.

Всего с начала работ по восстановлению и обустройству зданий военных комиссариатов на территории Чеченской Республики Минобороны России освоено капитальных вложений в объеме 106457,0 тыс. рублей, введено фондов на сумму 84553,0 тыс. рублей (79,4% от освоенных капитальных вложений). Объем незавершенного строительства по сравнению с концом 2003 года (44308,0 тыс. рублей) снизился на 50,8% и составляет 21904,0 тыс. рублей.

В 2004-2005 годах в рамках финансирования Программы предусмотрено проведение работ по восстановлению и обустройству только на объектах республиканского военкомата Чеченской Республики. В 2004 году на восстановление военкомата выделены

лимиты капитальных вложений в сумме 15900,0 тыс. рублей, которые освоены в полном объеме. В 2005 году на строительство республиканского военкомата Чеченской Республики выделены лимиты капитальных вложений в сумме 28100,0 тыс. рублей. За 9 месяцев освоено 18610,0 тыс. рублей (66,2 процента).

Федеральным законом от 23 декабря 2003 года №186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» (с изменениями) предусмотрено финансирование мероприятий Программы по заказчику Минобороны России в объеме 15900,0 тыс. рублей по кодам бюджетной классификации: глава 187, раздел 07, подраздел 07, целевая статья 676, вид расходов 540.

В 2004 году Программа профинансирована в полном объеме – 15900,0 тыс. рублей. Полученные денежные средства направлены на оплату работ, выполненных на объектах восстанавливаемого военного комиссариата Чеченской Республики.

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» предусмотрено финансирование мероприятий Программы по заказчику Минобороны России в объеме 68096,0 тыс. рублей по кодам бюджетной классификации: глава 187, раздел 02, подраздел 08, целевая статья 105000.

За 9 месяцев 2005 года получено 54477,0 тыс. рублей (80%). Произведена оплата работ, затрат в сумме 44328,0 тыс. рублей, в том числе: военкомат Чеченской Республики – 10819,0 тыс. рублей, строительство школы на 100 мест в г. Шали – 33509,0 тыс. рублей.

**Выполнение Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» на частичное возмещение в 2005 году расходов бюджетов субъектов Российской Федерации по осуществлению мер социальной поддержки в рамках реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №122-ФЗ) бюджету Чеченской Республики в январе-сентябре 2005 года предусматривалось выделить 211850,4 тыс. рублей. Кроме того, по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 28 января 2005 года №80-р, от 6 апреля 2005 года №360-р и от 28 июля 2005 года №1054-р в течение I-III кварталов 2005 года из федерального бюджета была выделена и поступила в бюджет Республики дотация на обеспечение равной доступности транспортных услуг отдельным категориям граждан в сумме 24786,0 тыс. рублей.

На предоставление мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, 19 апреля 2005 года поступило 53220,0 тыс. рублей. Поступившие средства распределены и перечислены получателям.

При этом расчеты субсидии при формировании бюджета Чеченской Республики на 2005 год не были достаточно обоснованы. Например, на выплаты ЕДВ ветеранам и

труженикам тыла в проекте бюджета на 2005 год предусматривалось 34400,0 тыс. рублей, из расчета численности ветеранов и тружеников тыла по состоянию на 1 октября 2004 года в количестве 9568 человек. По данным минтруда Республики, в течение 2005 года количество ветеранов и тружеников тыла возросло в 2,8 раза и по состоянию на 1 октября 2005 года составило 26502 человека. В результате по выплатам ЕДВ на этот отчетный период образовалась задолженность в сумме 43539,0 тыс. рублей, из них по выплатам ветеранам труда – 41215,0 тыс. рублей и труженикам тыла – 2324,0 тыс. рублей (по состоянию на 16 декабря 2005 года задолженность погашена).

Количество репрессированных лиц по состоянию на 1 октября 2005 года по данным минтруда Республики составило 148950 человек, из них реабилитированных, имеющих право на выплаты (получивших справки о реабилитации), – 77714 человек и поставленных на учет, однако которые справок о реабилитации не имеют и не могут воспользоваться социальными гарантиями, предусмотренными законодательством, – 71236 человек.

По решению Комиссии по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий при Президенте Чеченской Республики (протокол №1 от 28 марта 2005 года) лицам, потерявшим жилье и имущество, в настоящее время производятся выплаты в 4 районах Республики: Гудермесском, Шалинском, Старопромысловском (г. Грозный) и в г. Аргуне.

Формирование базы данных по регистрации лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки, на момент проверки продолжается.

В республиканском бюджете Чеченской Республики на 2005 год средства на компенсацию выпадающих доходов автотранспортным предприятиям от перевозки отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения (до 50 км), вошедших в региональный регистр лиц и имеющих право на получение мер социальной поддержки, не предусмотрены.

Правительством Чеченской Республики не принимаются меры по погашению кредиторской задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, которая на 1 января 2005 года составляла 66552,5 тыс. рублей, на 1 мая 2005 года – 70421,0 тыс. рублей, и на 1 октября 2005 года – 74861,0 тыс. рублей. Увеличилась кредиторская задолженность по сравнению с началом года на 8308,5 тыс. рублей (12,5 процента).

В нарушение Федерального закона от 17 июля 1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в редакции Федерального закона №122-ФЗ в Чеченской Республике нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, предоставляемых гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий гражданам льготных категорий, включенных в региональный регистр (ветераны труда, труженики тыла, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий), на момент проверки не установлены, не разработаны и не приняты.

В республиканском бюджете Чеченской Республики, утвержденном Указом Президента Чеченской Республики от 2 февраля 2005 года №21 «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2005 год», средства на эти цели также не предусматривались.

### **Выводы**

1. Основные цели и задачи, предусмотренные Программой, по состоянию на 1 октября 2005 года государственным заказчиком-координатором Минрегионом России и государственными заказчиками не выполнены в полном объеме. Из предусмотренных годовых назначений в сумме 7960210,0 тыс. рублей освоение средств

составило 3501339,5 тыс. рублей, или 44%. Из 274 пусковых объектов в эксплуатацию введено 127, или 46,4 процента.

**2.** Из-за отсутствия координации между государственными заказчиками и несвоевременного внесения Минрегионом России соответствующих предложений в Правительство Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2005 года средства на новое строительство в сумме 197700,0 тыс. рублей на распорядительный счет Правительства Чеченской Республики не поступили, что не позволило Правительству Чеченской Республики осуществить оплату выполненных работ и привело к срыву выполнения строительно-монтажных работ подрядными организациями.

**3.** Минрегионом России не решены вопросы рассмотрения и утверждения до конца текущего года Программы на 2006 год и о едином государственном заказчике по всем объектам с целью исключения многочисленных каналов финансирования мероприятий Программы и формирования единого центра ответственности за результаты ее реализации.

**4.** Из принятых на Межведомственной комиссии по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики 89 решений на 1 октября 2005 года выполнены 56, находятся на контроле в процессе выполнения – 13, выполнено частично – 8 и не выполнено – 12, что в целом снижает эффективность расходования государственных средств.

**5.** Неэффективное использование бюджетных средств в сумме 2538803,3 тыс. рублей допущено 17 государственными заказчиками.

**6.** Не выполняется график работ по восстановлению жилых домов. В г. Грозном Росстроем из определенных Программой 22 домов восстановлено 9, в г. Гудермесе из 4 не восстановлено ни одного, в г. Аргуне из 3 жилых домов восстановлено 2.

**7.** Вводимые Роспромом на территории Чеченской Республики производственные мощности используются неэффективно. На государственных унитарных предприятиях («Беркат», «Грозненская экспериментальная мебельная фабрика», «Грозненский электроремонтный завод» и пусковом комплексе ГУП завод «Трансмаш») с затратами по их восстановлению в сумме 146725,0 тыс. рублей, из созданных 1086 рабочих мест по состоянию на 1 ноября 2005 года занято лишь 16,6 процента.

**8.** Правительством Чеченской Республики допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 175000,0 тыс. рублей, которые в декабре 2004 года Росстроем были перечислены Правительству Чеченской Республики на новое строительство и по состоянию на 1 октября 2005 года не освоены.

**9.** По состоянию на 1 октября 2005 года в Правительстве Чеченской Республики имелась задолженность по выплатам ЕДВ ветеранам труда и труженикам тыла в сумме 43539,0 тыс. рублей (по состоянию на 16 декабря 2005 года задолженность погашена).

**10.** Кредиторская задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, возросла по сравнению с 2004 годом на 12,5% и составила по состоянию на 1 октября 2005 года 74861,0 тыс. рублей.

**11.** В нарушение требований Федерального закона от 17 июля 1999 года №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в редакции Федерального закона №122-ФЗ Правительством Чеченской Республики не были разработаны нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, предоставляемых гражданам социальных пособий в виде набора социальных услуг и субсидий гражданам льготных категорий, включенных в региональный регистр. В республиканском бюджете средства на эти цели также не предусматривались.

## **Предложения**

**1.** По результатам комплексной проверки направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

**1.1.** Министерству регионального развития Российской Федерации, в котором предложить:

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустившим неэффективное использование средств федерального бюджета за 9 месяцев 2005 года в сумме 2538803,3 тыс. рублей;

- завершить в I квартале 2006 года процедуру передачи федерального казенного предприятия «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» из федеральной собственности в собственность Чеченской Республики.

**1.2.** Правительству Чеченской Республики, в котором предложить:

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших неэффективное использование бюджетных средств в сумме 175000,0 тыс. рублей;

- до конца 2005 года разработать графики выхода на проектные мощности в 2006 году промышленных предприятий: ГУП «Беркат», «Грозненская экспериментальная мебельная фабрика», «Грозненский электроремонтный завод» и пускового комплекса на ГУП завод «Трансмаш», введенные в эксплуатацию в начале 2005 года в рамках Программы;

- погасить кредиторскую задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 74861,0 тыс. рублей;

- разработать и утвердить нормативный документ, определяющий условия, размеры и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, предоставляемой в виде набора социальных услуг и субсидий гражданам льготных категорий, включенных в региональный регистр.

**2.** Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации, Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру обороны Российской Федерации, Роспрому и Роспечати.

**3.** Направить отчет о результатах комплексной проверки в Государственную Думу, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. А. ПИСКУНОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**