

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 февраля 2018 года № 5К (1226) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Росгеология» в 2015-2017 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору акционерного общества «Росгеология».

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности акционерного общества «Росгеология» по формированию и исполнению доходов и расходов, а также управлению имуществом в 2015-2017 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: поручение Президента Российской Федерации от 5 апреля 2017 года № Пр-613; План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (пункты 3.8.0.6, 3.8.0.6.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год, пункты 3.8.0.5, 3.8.0.5.1).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые, распорядительные, финансовые, правоустанавливающие, бухгалтерские, справочные, информационные и иные документы, регламентирующие деятельность акционерного общества «Росгеология» (далее - АО «Росгеология», Общество); деятельность АО «Росгеология» по исполнению государственных контрактов, заключенных Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами.

Объект контрольного мероприятия

АО «Росгеология» (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 15 по 31 января 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка финансово-хозяйственной деятельности АО «Росгеология».
2. Оценка исполнения АО «Росгеология» государственных контрактов, заключенных Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами в целях реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

Проверяемый период деятельности: 2015-2017 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2011 года № 957 открытое акционерное общество «Центргеология» (г. Москва), 100 % акций которого находилось в федеральной собственности, переименовано в открытое акционерное общество «Росгеология».

Согласно пункту 1.2 устава акционерного общества «Росгеология», утвержденного распоряжением Росимущества от 19 октября 2015 года № 762-р (с изменениями) (далее - устав АО «Росгеология»), его учредителем является Российская Федерация в лице уполномоченного федерального органа исполнительной власти по управлению федеральным имуществом.

В качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал АО «Росгеология» по состоянию на 31 декабря 2017 года внесены находящиеся в федеральной собственности акции 53 открытых акционерных обществ¹, 13 из которых были преобразованы из федеральных государственных унитарных предприятий (согласно пункту 4.1 устава АО «Росгеология» размер уставного капитала составляет 18646940,0 тыс. рублей).

Мероприятия по преобразованию федеральных государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества и внесению их акций в уставный капитал АО «Росгеология» осуществлялись с несоблюдением сроков, установленных указами Президента Российской Федерации:

- акции 15 открытых акционерных обществ внесены позднее срока (6 месяцев), установленного подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 81, более чем на 5 месяцев;

¹ Указы Президента Российской Федерации от 15 июля 2011 года № 957 «Об открытом акционерном обществе «Росгеология», от 21 февраля 2014 года № 103 «О развитии открытого акционерного общества «Росгеология» и от 19 февраля 2015 года № 81 «О развитии открытого акционерного общества «Росгеология».

- мероприятия по преобразованию 10 федеральных государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества (100 % акций которых находятся в федеральной собственности), с последующим внесением акций в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал АО «Росгеология» в 24-месячный срок, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 82, не выполнены. Акции 10 открытых акционерных обществ в уставный капитал АО «Росгеология» по состоянию на 31 января 2018 года не внесены.

Так, указанные федеральные государственные унитарные предприятия, подведомственные Роснедрам, преобразованы в открытые акционерные общества (за исключением одного), решение об увеличении уставного капитала АО «Росгеология» на 33892983000 акций утверждено распоряжением Росимущества от 5 декабря 2016 года № 984-р. Вместе с тем определение решением совета директоров цены (денежной оценки) имущества (подлежащего внесению в качестве вклада в уставный капитал АО «Росгеология»), предусмотренное статьей 77 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», проведено только в 6 акционерных обществах.

Финансовые вложения в дочерние общества АО «Росгеология» на момент проверки имеют признаки обесценения рыночной стоимости акций. АО «Росгеология» в 2016 году в составе прочих расходов создан резерв под обесценение ценных бумаг ОАО «Ухтанефтегазгеология» в размере 380400,0 тыс. рублей, или 57,7 % от общей суммы прочих расходов в размере 659630,0 тыс. рублей.

В рамках долгосрочной программы развития АО «Росгеология» до 2020 года, утвержденной решением совета директоров АО «Росгеология» (протокол от 19 февраля 2016 года № 27) (далее - долгосрочная программа развития АО «Росгеология»), в IV квартале 2017 года АО «Росгеология» была проведена реорганизация 17 дочерних акционерных обществ² АО «Росгеология» в форме присоединения к иным обществам, в связи с чем их количество по состоянию на 31 декабря 2017 года сократилось с 53 до 36.

Совет директоров Общества в количестве 7 человек избран в соответствии с распоряжением Росимущества от 30 июня 2017 года № 399-р. Председателем совета директоров Общества по состоянию на 31 декабря

² Приказы АО «Росгеология» от 11 марта 2016 года № 43 (с изменениями), от 11 марта 2016 года № 44 (с изменениями), от 11 марта 2016 года № 45 (с изменениями), от 11 марта 2016 года № 46 (с изменениями), от 11 марта 2016 года № 47 (с изменениями), от 11 марта 2016 года № 48 (с изменениями).

2017 года являлся С.Е. Донской (протокол заседания совета директоров АО «Росгеология» от 12 декабря 2017 года № 43).

АО «Росгеология» включено в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009.

В соответствии с пунктом 3.2 статьи 3 устава АО «Росгеология», приоритетными направлениями его деятельности являются геологическое изучение и выявление ресурсного потенциала перспективных территорий Российской Федерации, ее континентального шельфа и акваторий внутренних морей, дна Мирового океана, Арктики и Антарктики, локализация и оценка ресурсного потенциала нераспределенного фонда недр в освоенных и новых районах в целях воспроизводства запасов минерального сырья, а также государственный мониторинг состояния недр.

В соответствии со статьей 36.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах) мероприятия по государственному геологическому изучению недр (включая региональное геологическое изучение недр, создание параметрических и сверхглубоких скважин и другие) осуществляются государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, на основании государственного задания. Общий объем работ, выполненных АО «Росгеология» по указанным государственным контрактам, по состоянию на 31 декабря 2017 года составил 2880360,2 тыс. рублей.

Вместе с тем в 2015-2017 годах государственные контракты на создание параметрических скважин и выполнение иных работ, относящихся к региональному геологическому изучению недр, заключались Роснедрами (заказчик) с АО «Росгеология» (подрядчик), чему способствовала консолидация в составе АО «Росгеология» дочерних акционерных обществ, обладающих уникальными компетенциями, в том числе в области морской геологии и работ на шельфе, которая позволяет осуществлять полный спектр услуг, связанных с геологоразведкой: от региональных исследований до параметрического бурения и мониторинга состояния недр (внутренний портал АО «Росгеология», вкладка «Общая информация», абзац 7).

В проверяемый период АО «Росгеология» в соответствии:

- с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 года № 1026-р (с изменениями от 23 июня 2016 года № 1306-р) (далее - распоряжение № 1026-р) определено на 2-летний период единствен-

ным исполнителем³ осуществляемых Роснедрами закупок работ по выполнению следующих мероприятий: воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья; воспроизводство минерально-сырьевой базы урана; воспроизводство минерально-сырьевой базы черных, цветных, легирующих и редких металлов; воспроизводство минерально-сырьевой базы алмазов и благородных металлов; воспроизводство минерально-сырьевой базы неметаллических полезных ископаемых; воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных);

- распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 года № 1009-р (далее - распоряжение № 1009-р) определено единственным исполнителем осуществляемых Роснедрами в 2017-2018 годах закупок работ, связанных с реализацией предусмотренных подпрограммой «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых, минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных), а также по геологическому изучению и оценке минерально-сырьевой базы Мирового океана.

Роснедрами с АО «Росгеология» в 2015-2017 годах заключены 173 государственных контракта на сумму 52254461,5 тыс. рублей, в том числе: 50 - на сумму 33729269,8 тыс. рублей, или 64,5 %, с целью реализации основного мероприятия по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья; 89 - на сумму 15863476,0 тыс. рублей, или 30,4 %, с целью реализации основного мероприятия по воспроизводству минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых.

Стоимость указанных работ, выполняемых непосредственно АО «Росгеология», составила 5329955,1 тыс. рублей, или 10,2 % (расчетно). До 90 % стоимости работ по указанным государственным контрактам АО «Росгеология» выполняет с привлечением подрядных и субподрядных организаций, в том числе не являющихся ее дочерними обществами.

При этом АО «Росгеология» (заказчик) при неисполнении указанных договоров дочерними акционерными обществами (подрядчик) не реализована обязанность требования уплаты пени, начисляемой в соответствии с условиями договоров на выполнение работ, заключенных Роснедрами с АО «Росгеология» во исполнение государственных контрактов.

³ Пункт 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Подрядные договоры, заключенные АО «Росгеология» (заказчик) с дочерними акционерными обществами (подрядчик) в рамках исполнения государственных контрактов, подписываются со стороны заказчика генеральным директором АО «Росгеология», со стороны подрядчика - управляющим директором, входящим в организационную структуру АО «Росгеология» (приказ АО «Росгеология» от 4 апреля 2017 года № 99 «О внесении изменений в организационную структуру»).

В результате сложившейся организационной структуры АО «Росгеология», предусматривающей централизованное управление дочерними акционерными обществами, решение текущих вопросов, в том числе по исполнению договоров на выполнение геолого-разведочных работ, своевременно не обеспечивается, что отражается на сроках и исполнении в полном объеме работ в рамках государственных контрактов.

Руководство текущей деятельностью акционерных обществ (входящих в состав АО «Росгеология»), включая ведение бухгалтерского учета и отчетности, распоряжение имуществом, издание приказов и распоряжений и иных внутренних документов, осуществление прав и обязанностей работодателя и иные функции, осуществляется в соответствии с договорами о передаче полномочий единоличного исполнительного органа акционерных обществ, входящих в состав АО «Росгеология», оплата услуг по которым составила 1714009,0 тыс. рублей (АО «Росгеология» заключены договоры о передаче полномочий единоличного исполнительного органа с 50 акционерными обществами).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка финансово-хозяйственной деятельности АО «Росгеология»

В проверяемый период АО «Росгеология» составляло консолидированную финансовую отчетность по состоянию на 31 декабря 2015 года и 31 декабря 2016 года⁴. Вместе с тем АО «Росгеология» в части раскрытия указанной отчетности не соблюдены требования Федерального закона от 27 июля 2010 года № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности» (далее - Федеральный закон № 208-ФЗ).

Так, в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 208-ФЗ годовая консолидированная финансовая отчетность представляется участникам (акционерам, учредителям) или собственникам имущества органи-

⁴ Аудиторские заключения независимого аудитора ООО «Эрнст энд Янг» от 20 декабря 2016 года и от 21 апреля 2017 года.

зации в порядке, определяемом учредительными документами организации. В уставе АО «Росгеология» указанный порядок не определен.

В нарушение частей 1 и 2 статьи 7 Федерального закона № 208-ФЗ, согласно которым организацией, если она размещена в информационных системах общего пользования или опубликована в средствах массовой информации, доступных для заинтересованных в ней лиц, и (или) в отношении указанной отчетности проведены иные действия, обеспечивающие ее доступность для всех заинтересованных в ней лиц независимо от целей получения данной отчетности по процедуре, гарантирующей ее нахождение и получение, АО «Росгеология» не обеспечило раскрытие годовой консолидированной финансовой отчетности за 2016 год.

Годовая консолидированная финансовая отчетность АО «Росгеология» и его дочерних обществ на 31 декабря 2016 года и год, закончившийся на указанную дату (включая аудиторское заключение независимого аудитора ООО «Эрнст энд Янг»), размещена на межведомственном портале Росимущества (в личном кабинете АО «Росгеология»). Необходимо отметить, что общим собранием акционеров АО «Росгеология» внешний аудитор обязательной консолидированной отчетности общества за 2015 и 2016 годы не утверждался.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 12.1 устава АО «Росгеология» определение размера оплаты услуг аудитора Общества относится к компетенции совета директоров Общества. Советом директоров размер оплаты услуг аудитора Общества (в части консолидированной финансовой отчетности на 2015 и 2016 годы) не определен. При этом АО «Росгеология» заключены договоры от 19 июля 2016 года № ECU 2016-00122 с ООО «Эрнст энд Янг» на оказание услуг внешнего аудитора консолидированной финансовой отчетности за 2015 год на сумму 11587,6 тыс. рублей и от 20 декабря 2016 года № ECU 2016-00260 на оказание услуг внешнего аудитора консолидированной финансовой отчетности за 2016 год на сумму 12921,0 тыс. рублей.

Информация о прибылях и убытках и прочем совокупном доходе АО «Росгеология»⁵ и дочерних акционерных обществ (далее - группа компаний) представлена в таблице:

	2015 г.		Удельный вес, %	2016 г.		Удельный вес, %
	группа компаний	в том числе АО «Росгеология»		группа компаний	в том числе АО «Росгеология»	
Выручка	26648233,0	6265208,0	23,5	30376646,0	14699683,0	48,4

(тыс. руб.)

⁵ В соответствии с данными консолидированных отчетов о прибылях и убытках и прочем совокупном доходе за год, закончившийся 31 декабря 2015 года, и год, закончившийся 31 декабря 2016 года.

	2015 г.		Удельный вес, %	2016 г.		Удельный вес, %
	группа компаний	в том числе АО «Росгеология»		группа компаний	в том числе АО «Росгеология»	
Себестоимость продаж	20804719,0	5244149,0	25,2	23269069,0	12392168,0	53,3
Валовая прибыль	5843514,0	1021059,0	17,5	7107577,0	2307515,0	32,5

Анализ представленных данных показал, что объем выручки группы компаний в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличился на 3728413,0 тыс. рублей, или на 14 %. При этом себестоимость продаж группы компаний в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилась на 2464350,0 тыс. рублей, или на 11,8 %. Доля АО «Росгеология» в общем объеме выручки группы компаний составила 23,5 % и 48,4 % в 2015 и в 2016 годах, соответственно, при том, что ее доля в объеме себестоимости продаж составила 25,2 % в 2015 году и 53,3 % в 2016 году.

Валовая прибыль группы компаний в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилась на 1264063,0 тыс. рублей, или на 21,6 %. При этом доля прибыли АО «Росгеология» в общем объеме валовой прибыли составила 17,5 % и 32,5 % в 2015 и в 2016 годах, соответственно.

Показатели отчетов о финансовых результатах АО «Росгеология» приведены в таблице:

	2015 г.	2016 г.	Изменения		9 мес. 2017 г.	2017 г.
			сумма	%		
Выручка (за минусом НДС), всего в том числе:	6265208	14699683	8434475	134,6	10007618	18630376
по геолого-разведочным работам, всего из них:	5942227	13971948	8029721	135,1	9017633	х
по государственным контрактам, заключенным заказчиками - получателями средств федерального бюджета	5453107	9774363	4321254	79,2	7227906	х
по договорам с коммерческими организациями	489120	4197585	3708465	758,2	1789728	х
услуги по управлению единоличным исполнительным органом*	322574	645821	323247	100,2	745614	х
услуги генерального подрядчика**	0	80131	80131	х	236616	х
услуги дочерним обществам по закупочной деятельности***	0	1783	1783	х	3676	х
прочая реализация товаров	406	0	-406	х	4078	х
Себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг	5244149	12392168	7148019	136,3	8511806	15784656
Валовая прибыль (убыток)	1021059	2307515	1286456	126	1495812	2845720
Коммерческие расходы	110303	212148	101845	92,3	159915	194749

(тыс. руб.)

	2015 г.	2016 г.	Изменения		9 мес. 2017 г.	2017 г.
			сумма	%		
Управленческие расходы	893201	1377045	483844	54,2	892839	1240079
Прибыль (убыток) от продаж	17555	718322	700767	3991,8	443058	1410892
Доходы от участия в других организациях	61237	81666	20429	33,4	206811	х
Проценты к получению	129863	86577	-43286	33,3	57136	х
Проценты к уплате	56038	49061	-6977	12,4	12800	х
Прочие доходы, всего	79416	150743	71327	89,8	199777	370393
Прочие расходы, всего	113429	659630	546201	481,5	284020	1324606
Прибыль (убыток) до налогообложения	118604	328617	210013	177,1	609962	456679
Текущий налог на прибыль	11479	170717	159238	1387	97850	294081
Прочее, в том числе изменение отложенных налоговых активов и обязательств	17732	1253	-16479	х	24	43
Чистая прибыль (убыток)	89393	156647	67254	75,2	512088	162564

* АО «Росгеология» заключены договоры о передаче полномочий единоличного исполнительного органа, предусматривающие руководство текущей и управленческой деятельностью дочерних обществ с целью повышения эффективности управления, создания и укрепления синергетического эффекта объединения ряда управленческих и производственно-хозяйственных функций управляющей организации АО «Росгеология».

** Пункт 64 Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, утвержденных Минприроды России приказом от 14 июня 2016 года № 352.

*** Цена по договорам оказания услуг по организации и проведению процедур по закупке товаров, работ и услуг между АО «Росгеология» (исполнитель) и дочерними обществами АО «Росгеология» (заказчик/заказчики) определена в размере согласно приложению № 1 к протоколу заседания совета директоров АО «Росгеология» от 12 мая 2016 года № 28.

Анализ представленных данных свидетельствует об увеличении выручки АО «Росгеология» в проверяемый период, в том числе в связи с определением его единственным исполнителем в соответствии с распоряжением № 1026-р и распоряжением № 1009-р. Доля выручки, полученная в результате исполнения государственных контрактов на выполнение геолого-разведочных работ, составила до 95 % от ее общего объема.

Выручка АО «Росгеология» в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилась на 8434475,0 тыс. рублей, или на 134,6 %, в том числе за счет исполнения:

- государственных контрактов, заказчиками которых являются получатели средств федерального бюджета, - на 4321255,1 тыс. рублей, или на 79,2 %. Их доля в общем объеме выручки АО «Росгеология» составила: в 2015 году - 87 %, в 2016 году - 66,5 %, в 2017 году - 74,9 %;

- договоров, заключенных с коммерческими организациями, - на 3708465,7 тыс. рублей, или более чем в 7 раз. Доля выручки, полученной АО «Росгеология» за выполнение работ по указанным договорам, составила: в 2015 году - 7,8 %, в 2016 году - 28,6 %, за 9 месяцев 2017 года - 17,9 процента.

При этом необходимо отметить, что в общем объеме выручки наибольший удельный вес составили доходы, полученные по государственным контрактам, заключенным Роснедрами с АО «Росгеология»: в 2015 году - 80,5 % (5044476,2 тыс. рублей), в 2016 году - 63,6 % (9357943,8 тыс. рублей), в 2017 году - 74,9 % (13953430,0 тыс. рублей), а также по договорам, заключенным АО «Росгеология» с ООО «Газпромгеологоразведка»: 22,9 % (3359576,3 тыс. рублей) и 17,3 % (1734477,3 тыс. рублей) в 2016 году и за 9 месяцев 2017 года, соответственно.

Также в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличился объем выручки от оказания услуг по передаче полномочий единоличного исполнительного органа АО «Росгеология» (далее - оказание услуг ЕИО) на 323246,5 тыс. рублей, или на 100,2 процента.

Доля выручки от оказания услуг генерального подрядчика, предусмотренных пунктом 64 Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, утвержденных приказом Минприроды России от 14 июня 2016 года № 352, в общем объеме выручки АО «Росгеология» составила: в 2016 году - 0,5 % (80131,0 тыс. рублей), в 2017 году - 2,5 % (473551,0 тыс. рублей).

Себестоимость продаж в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилась на 136,3 % (7148019, тыс. рублей), в том числе за счет увеличения расходов: по геолого-разведочным работам, выполняемым в соответствии с государственными контрактами, заказчики которых финансируются из федерального бюджета, - на 80,3 % (3927900,1 тыс. рублей), коммерческим контрактам - на 3149962,5 тыс. рублей, или в 12 раз, превысив при этом темп роста выручки на 1,7 %. В 2017 году себестоимость продаж по сравнению с 2016 годом увеличилась на 12,9 % (3392488,0 тыс. рублей).

В себестоимости продаж наибольшую долю занимают расходы, связанные с выполнением геолого-разведочных работ, доля которых в общем объеме расходов АО «Росгеология» составила: в 2015 году - 98,3 % (5153322,6 тыс. рублей), в 2016 году - 98,7 % (12231185,2 тыс. рублей), за 9 месяцев 2017 года - 95,1 % (8094156,6 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что уровень рентабельности продаж работ, выполняемых в целях исполнения государственных контрактов, заключенных заказчиками - получателями средств федерального бюджета, составляет до 6 %; по коммерческим договорам - до 14 процентов.

Информация о размере фонда оплаты труда и средней численности персонала АО «Росгеология» представлена в таблице (в соответствии

с данными формы «Сведения о численности и заработной плате работников» (форма № П-4) (расчетно):

	2015 г.			2016 г.			2017 г.		
	фонд оплаты труда, тыс. руб.	средняя численность персонала, чел.	средняя заработная плата, тыс. руб.	фонд оплаты труда, тыс. руб.	средняя численность персонала, чел.	средняя заработная плата, тыс. руб.	фонд оплаты труда, тыс. руб.	средняя численность персонала, чел.	средняя заработная плата, тыс. руб.
АО «Росгеология»	631388,0	380,2	138,3	1003150,0	445	187,9	1349877,8	538,6	208,9
Дочерние общества	4898213,0	10056,2	40,6	7726658,0	14056,5	45,8	9217377,0	15108,9	50,8

Анализ представленных данных показал, что в 2016 году по сравнению с 2015 годом расходы на оплату труда АО «Росгеология» увеличились на 58,8 % при увеличении средней численности персонала - на 17 %, в 2017 году - на 34,6 % и на 21 %, соответственно. При этом размер средней заработной платы в 2016 году составил 187,9 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 49,6 тыс. рублей, или на 35,8 %, в 2017 году - 208,9 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 21,0 тыс. рублей, или на 11,2 процента.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом расходы на оплату труда дочерних организаций увеличились на 57,7 % при увеличении средней численности персонала на 39,8 %, в 2017 году - на 19,2 % и на 7,5 %, соответственно. При этом размер средней заработной платы в 2016 году в дочерних организациях составил 45,8 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 5,2 тыс. рублей, или на 12,8 %, в 2017 году - 50,8 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 5,0 тыс. рублей, или на 10,9 процента.

Средняя заработная плата руководителей АО «Росгеология» превышала среднюю заработную плату по группе компаний в 2015 году в 14,7 раза, в 2016 году - в 16,2 раза, в 2017 году - в 15,5 раза.

Доля расходов на оплату труда и иные выплаты генеральному директору АО «Росгеология» в объеме аналогичных расходов руководителей составляла: 27,5 % - в 2015 году, 17,7 % - в 2016 году, 11,6 % - в 2017 году.

Советом директоров АО «Росгеология» (протокол от 12 декабря 2017 года № 43) приняты предложения общему собранию акционеров Общества по вопросам утверждения выплат годовых вознаграждений генерального директора Общества за 2015 и 2016 годы. Необходимо отметить, что решение общего собрания акционеров Общества о выплате единоличному исполнительному органу - генеральному директору Общества, вознаграждений (под-

пункт 26 пункта 10.2 статьи 10 устава Общества) за 2015 и 2016 годы по состоянию на 19 января 2018 года не принималось, выплаты не осуществлялись.

В ходе проверки установлено, что командировочные расходы АО «Росгеология» увеличились и составили: в 2015 году - 68094,0 тыс. рублей, в 2016 году - 107891,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что приказом генерального директора АО «Росгеология» от 19 октября 2015 года № 222 утверждены нормы административно-хозяйственных и командировочных расходов главного офиса, а также категории должностей, в том числе: 1 категория - генеральный директор, 2 категория - заместители генерального директора и управляющие директора (по отдельному распоряжению генерального директора) и другие.

Так, нормы суточных по России для 1 категории должностей составляют 10,0 тыс. рублей, для 2 категории - 5,0 тыс. рублей в сутки; нормы суточных за границей для 1 категории должностей составляют 350 у.е., для 2 категории - 200 у.е. в сутки.

Нормы расходов на проживание (оплата гостиниц в России) для 1 категории должностей оплачиваются по фактическим расходам, для 2 категории - до 13,5 тыс. рублей в сутки; нормы расходов на проживание (оплата гостиниц за границей) для 1 категории должностей оплачиваются по фактическим расходам, для 2 категории - до 350 у.е. в сутки; нормы расходов по расходам на проезд (авиабилет до 4 часов полета/свыше 4 часов полета) для 1 категории должностей оплачиваются по фактическим расходам, для 2 категории - бизнес; нормы расходов по расходам на проезд (ж/д билеты скорые/скоростные) для 1 категории должностей оплачиваются по фактическим расходам, для 2 категории - СВ/1С (бизнес).

В ходе выборочной проверки авансовых отчетов по расходам на служебные командировки генерального директора АО «Росгеология» установлено следующее.

Расходы по авансовому отчету от 3 октября 2017 года № 1110 составили 673,4 тыс. рублей (служебная командировка в Китайскую Народную Республику и Японию), из них: авиаперелет - 549,3 тыс. рублей (г. Москва - г. Сеул - г. Сямынь - 242,8 тыс. рублей; г. Сямынь - г. Токио - 143,8 тыс. рублей; г. Токио - г. Москва - 162,7 тыс. рублей), суточные за границей - 101,5 тыс. рублей, суточные по России - 10,0 тыс. рублей.

Расходы по авансовому отчету от 10 марта 2017 года № 218 - 202,4 тыс. рублей (служебная командировка в Китайскую Народную Республику), из

них: авиаперелет - 157,1 тыс. рублей, суточные за границей - 41,2 тыс. рублей, суточные по России - 10,0 тыс. рублей.

При выборочной проверке авансовых отчетов установлены факты несоблюдения АО «Росгеология» требований нормативных документов при ведении бухгалтерского учета.

Так, в нарушение абзаца 2 пункта 6.3 Указания Центрального банка Российской Федерации от 11 марта 2014 года № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», согласно которому подотчетное лицо обязано в срок, не превышающий 3 рабочих дней после дня истечения срока, на который выданы наличные деньги под отчет, или со дня выхода на работу, предъявить главному бухгалтеру или бухгалтеру (при их отсутствии - руководителю) авансовый отчет с прилагаемыми подтверждающими документами, авансовые отчеты об израсходованных суммах в связи со служебными командировками (от 27 июня 2016 года № 574, от 3 октября 2010 года № 1110, от 10 марта 2017 года № 218), представительскими расходами (от 1 декабря 2017 года № 1409) представлены с нарушением срока от 7 до 78 дней.

В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» АО «Росгеология» приняты к учету первичные учетные документы (квитанция от 9 декабря 2016 года № 00464 ООО «ВИПРОКС» к авансовому отчету от 19 декабря 2016 года № 1349 на сумму 13,4 тыс. рублей; квитанция от 5 апреля 2016 года № б/н ИП П.Е. Белов к авансовому отчету от 8 апреля 2016 года № 271), которые не содержат обязательных реквизитов первичного учетного документа (подписи лиц с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц).

Кроме того, в нарушение положений раздела VI Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2000 года № 94н, согласно которым для обобщения информации о расчетах с бюджетами по налогам и сборам, уплачиваемым организацией, и налогам с работниками этой организации предусмотрен счет 68 «Расчеты по налогам и сборам», АО «Росгеология» расчеты по удержанию налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), начисленного на суммы суточных, выплачиваемых сверх предельных размеров, произведены по счету бухгалтерского уче-

та 71 «Расчеты с подотчетными лицами» (авансовые отчеты: от 27 июня 2016 года № 574 удержана сумма НДФЛ в размере 6,5 тыс. рублей, от 30 сентября 2016 года № 1069 - НДФЛ в размере 1,1 тыс. рублей, от 20 июля 2016 года № 677 - НДФЛ в размере 2,4 тыс. рублей, от 10 февраля 2017 года № 54 - НДФЛ в размере 2,4 тыс. рублей, от 30 сентября 2016 года № 1079 - НДФЛ в размере 1,1 тыс. рублей).

АО «Росгеология» осуществляет расходы на корпоративные мероприятия, оказание благотворительной помощи.

Так, в рамках договора с ФГУП «Президент-Сервис» от 6 февраля 2013 года № 0602/1-к на выполнение комплекса услуг, связанных с направлением сотрудников в служебные командировки, оказаны услуги по подготовке и организации сессии для АО «Росгеология» 14 июля 2017 года на яхте Флотилии «Рэдисон Ройал, Москва» на сумму 1411,7 тыс. рублей, в том числе НДС на сумму 215,3 тыс. рублей.

Объем средств, направленных Обществом на благотворительную деятельность, составил: в 2015 году - 485,3 тыс. рублей, в 2016 году - 20235,0 тыс. рублей, в 2017 году - 33168,8 тыс. рублей.

Благотворительная деятельность оказывалась физическим и юридическим лицам, в том числе: религиозной организации «Донской ставропигиальный мужской монастырь Русской православной церкви» - в сумме 12500,0 тыс. рублей, Фонду «Верность традициям» - в сумме 3000,0 тыс. рублей.

Информация о распределении чистой прибыли Общества (в соответствии с формой «Отчет о финансовых результатах» (форма ОКУД 0170002) представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Чистая прибыль (убыток) по данным бухгалтерского учета	89393,0	156647,0	162564,0
Распределение чистой прибыли*	х	х	х
Резервный фонд	4469,7	7832,4	х
Реализация мероприятий, предусмотренных долгосрочной программой развития Общества	0,0	10974,7	х
Дивиденды	0,0	137840,0	х
Остаток нераспределенной прибыли	84923,3	0,0	х

* Распределение чистой прибыли за 2015 и 2016 годы осуществлено в соответствии с распоряжениями Росимущества от 23 декабря 2016 года № 1047-р «О решениях внеочередного общего собрания акционеров акционерного общества «Росгеология» и от 30 июня 2017 года № 399-р «О решениях годового общего собрания акционеров акционерного общества «Росгеология» (не утвержден годовой отчет за 2016 год).

В период проведения контрольного мероприятия распоряжением Росимущества от 30 июня 2017 года № 399-р принято решение о направлении чистой прибыли АО «Росгеология» на выплату дивидендов в размере 137840,0 тыс. рублей (88 %), формирование резервного фонда - 7832,4 тыс.

рублей (5 %), реализацию мероприятий, предусмотренных долгосрочной программой развития АО «Росгеология» до 2020 года, - 10974,7 тыс. рублей (7 процентов).

Основные направления расходования средств АО «Росгеология» в проверяемый период представлены в таблице:

	2015 г.	%	2016 г.	%	Изменения
Всего расходов (платежей), в том числе:	6101717,0	100,0	11637855,0	100,0	5536138,0
поставщикам (подрядчикам) за сырье, материалы, работы, услуги, из них:	5256851,0	86,2	10031020,0	86,2	4774169,0
федеральный бюджет	4609190,0	75,5	6337893,0	54,5	1728703,0
коммерческие контракты	203361,0	3,3	3087371,0	26,5	2884010,0
управленческие расходы, в том числе:	444300,0	7,3	565756,0	4,9	120456,0
командировочные расходы	27803,0	0,5	40370,0	0,3	12567,0
реклама	24600,0	0,4	98695,0	0,8	74095,0
аренда	101931,0	1,7	116370,0	1,0	14439,0
благотворительность и спонсорство	120000,0	2,0	140000,0	1,2	20000,0
оплата труда работников	653074,0	10,7	918704,0	7,9	265630,0
уплата процентов по кредитным обязательствам	54165,0	0,9	50422,0	0,4	-3743,0
налог на прибыль организации	2585,0	0,0	177166,0	1,5	174581,0
банковские комиссии (услуги банков)	2273,0	0,0	2390,0	0,0	117,0
прочие платежи (налоги и взносы)	132769,0	2,2	458153,0	4,0	325384,0

Анализ представленных данных показал, что наибольшую долю в платежах (86,2 %) занимают расходы по расчетам с подрядчиками, причем 75,5 % из них с исполнителями договоров, заключенных с целью выполнения государственных контрактов в рамках распоряжения № 1026-р и распоряжения № 1009-р. Кроме того, расходы на оплату труда составили от 7,9 % до 10 %, доля управленческих расходов - от 4,9 % до 7,3 % в 2015 и 2016 годах, соответственно.

Основные коэффициенты, характеризующие деятельность АО «Росгеология», приведены в таблице:

	Рекомендуемое значение	АО «Росгеология» (отчетность по РСБУ)		Группа компаний (отчетность по МСФО)	
		2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.
Рентабельность активов, %		12,0	39,0	5,7	2,5
Рентабельность собственного капитала, %		4,0	1,7	11,1	5,3

	Рекомендуемое значение	АО «Росгеология» (отчетность по РСБУ)		Группа компаний (отчетность по МСФО)	
		2015 г.	2016 г.	2015 г.	2016 г.
Коэффициент финансовой независимости (автономии)	не менее 0,5	0,78	0,8	0,9	1,05
Коэффициент текущей ликвидности*	1,5 - 2,5	0,6	0,7	1,4	1,3
Коэффициент быстрой ликвидности	> 1	1,12	1,19	0,45	0,25
Коэффициент абсолютной ликвидности	0,2 - 0,5	0,32	0,57	0,31	0,16
Коэффициент соотношения заемных и собственных средств		0,29	0,25	0,52	0,49
Коэффициент маневренности**	от 0,3-0,6	0,035	0,040	0,18	-0,11
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	< 1	0,08	0,10	-0,17	-0,013
Чистые активы, тыс. руб.		8297822	18798992	230142	803324
Прибыль (убыток), приходящаяся на одну акцию***, руб.		10,8	8,4	63,85	69,02
Коэффициент капитализации		0,29	0,25	1,24	0,95
Дивиденды на 1 акцию, руб.		нет	0,0074	нет	нет

* Значение ниже 1 свидетельствует о высоком финансовом риске группы компаний.

** Группа компаний зависима от внешних источников и имеет высокий риск неплатежеспособности.

*** Данный показатель приведен в консолидированной отчетности АО «Росгеология» по стандартам МСФО и рассчитан как средневзвешенное количество обыкновенных акций материнской компании. По состоянию на 31 декабря 2014 года, по данным консолидированной отчетности, прибыль, приходящаяся на одну акцию, составила 2,95 рубля.

Анализ представленных данных показал, что в проверяемый период по группе компаний имелась отрицательная динамика практически всех рассматриваемых коэффициентов, в то время как коэффициенты, характеризующие деятельность АО «Росгеология» имеют положительную динамику.

Чистые активы в 2016 году к 2015 году увеличились:

- группы компаний - в 3,5 раза, что обусловлено увеличением денежных средств и их эквивалентов в 2 раза, с 2113887,0 тыс. рублей до 4248352,0 тыс. рублей, формированием резерва под объединение долей на сумму 7716703,0 тыс. рублей, увеличением выданных авансов на 18 %, или на 820372,0 тыс. рублей;

- АО «Росгеология» - в 2,3 раза, что обусловлено увеличением финансовых вложений в сумме 1000613,0 тыс. рублей в 2,4 раза.

Удельный вес внеоборотных активов в активах группы компании составлял: в 2015 году - 64,1 %, в 2016 году - 51,7 %; в активах АО «Росгеология» в 2015 году - 75,5 %, в 2016 году - 77,5 процента.

В ходе выборочной проверки использования имущества АО «Росгеология» установлено следующее.

По состоянию на 30 сентября 2017 года в собственности АО «Росгеология» находились 117 транспортных средств (21 легковой автомобиль и 96 грузовых автомобилей) общей балансовой стоимостью 270303,1 тыс. рублей (9528,1 тыс. рублей - балансовая стоимость легковых автомобилей и 260775,0 тыс. рублей - балансовая стоимость грузовых автомобилей).

Из 3 легковых автомобилей, учтенных на балансе АО «Росгеология», в 2017 году 2 автомобиля (Тойота Камри 2014 года выпуска, мощностью по 181 л.с. каждый) оформлены в собственность АО «Росгеология» по окончании договора лизинга от 24 июня 2014 года № ЛДД240614-РОСГЕО1 (далее - договор), заключенного на 37 месяцев с ООО «Бизнес Кар Лизинг» на сумму 3412,9 тыс. рублей (1706,5 тыс. рублей на каждый автомобиль). При этом в соответствии с определенной АО «Росгеология» спецификацией цена закупки одного автомобиля, составлявшего предмет лизинга (включая дополнительную оборудование), составила 1051,0 тыс. рублей (с учетом НДС).

В составе основных средств группы компаний учитывается 14 научно-исследовательских судов (далее - НИС) остаточной стоимостью 19067,5 тыс. рублей (причем по 8 из них амортизация начислена в размере 100 % от первоначальной стоимости судов), состоящих на балансе дочерних обществ («Севморнефтегеофизика», «Арктические морские инженерно-геологические экспедиции», «Дальморнефтегеофизика», «Калининградгеофизика»).

В реализации договоров, заключенных с целью исполнения государственных контрактов по распоряжению № 1026-р и распоряжению № 1009-р, участвуют 3 из 14 НИС, или 21 % от их общего количества, являющихся собственностью группы компаний. Одиннадцать НИС, или 78,5 % от общего количества судов, использовались в 2017 году для выполнения коммерческих договоров.

В качестве вклада в уставный капитал АО «Росгеология» предусмотрено внесение акций акционерных обществ⁶, в собственности которых находятся НИС «Профессор Логачев», «Академик Александр Карпинский», «Южморгеология», «Геленджик», «Аквамарин», реконструкция которых (за исключением НИС «Аквамарин») в 2013-2016 годах была осуществлена за счет средств федерального бюджета в сумме 2389253 тыс. рублей. Кроме того, в соответствии с соглашением от 26 декабря 2017 года № 049-11-001, за-

⁶ Акции акционерных обществ «Южное научно-производственное объединение по морским геолого-разведочным работам «Южморгеология» с базой флота и морскими судами (г. Геленджик) и «Полярная морская геолого-разведочная экспедиция» с базой флота и морскими судами (г. Ломоносов, Ленинградская область) подлежат внесению в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал АО «Росгеология» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 82.

ключенным Роснедрами и АО «Арктические морские инженерно-геологические экспедиции» (далее - соглашение), являющимся дочерним обществом АО «Росгеология», указанному акционерному обществу предоставлена из федерального бюджета субсидия на финансовое обеспечение затрат в связи с ремонтом НИС «Бавенит» в размере 621047,2 тыс. рублей (приказ Роснедр от 19 декабря 2017 года № 569).

При осуществлении закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) АО «Росгеология» допущены нарушения требований указанного закона.

В нарушение подпункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ размещенная АО «Росгеология» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» конкурсная документация на проведение обязательного ежегодного аудита консолидированной отчетности и аудита реализации долгосрочной программы развития АО «Росгеология» и группы АО «Росгео», составленной в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), (извещение о проведении открытого конкурса от 8 декабря 2017 года № 0473100013217000004) не содержит обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

При этом, по данным АО «Росгеология», начальная (максимальная) цена контракта определена путем направления запросов о предоставлении ценовой информации трем поставщикам, что не соответствует пункту 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567, согласно которому запросы о предоставлении ценовой информации направляются не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены факты невыполнения и (или) нарушения сроков выполнения АО «Росгеология» поручений, установленных решениями совета директоров АО «Росгеология».

1. АО «Росгеология» не исполнено решение заседания совета директоров АО «Росгеология» (пункт 4.2.3 протокола от 22 сентября 2015 года № 24) в части размещения отчетов об использовании фондов спонсорской и благотворительной поддержки Общества и его дочерних обществ не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с отчетно-

сти за IV квартал 2015 года, с использованием функционала межведомственного портала Федерального агентства по управлению государственным имуществом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

АО «Росгеология» указанная информация размещается на межведомственном портале Федерального агентства по управлению государственным имуществом, начиная с отчетности за IV квартал 2016 года.

2. АО «Росгеология» не исполнено решение заседания совета директоров АО «Росгеология» (вопрос 3 протокола от 22 сентября 2015 года № 24), генеральным директором Общества не обеспечены разработка и принятие нормативов закупок товаров, работ, услуг Общества.

Цель 2. Оценка исполнения АО «Росгеология» государственных контрактов, заключенных Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами в целях реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»

АО «Росгеология» является единственным исполнителем осуществляемых Роснедрами закупок работ по выполнению основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» (далее - Подпрограмма)⁷ в соответствии с распоряжением № 1026-р и распоряжением № 1009-р.

Роснедрам в период с 1 января 2015 года по 31 декабря 2017 года с целью реализации основных мероприятий Подпрограммы были доведены лимиты бюджетных обязательств (далее - ЛБО) в сумме 98432087,6 тыс. рублей, информация об исполнении которых представлена в таблице:

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Итого
Ресурсное обеспечение реализации Подпрограммы за счет средств федерального бюджета (приложение 3 к госпрограмме ВИПР)	36803299,8	35252122,2	30574981,4	102630403,4
ЛБО по состоянию на 31 декабря	32460336,1	32726138,9	33245612,6	98432087,6
Исполнено	32120815,6	30429199,4	29556091,3	92106106,3
В % к доведенным ЛБО	99,0	93,0	88,9	93,6

(тыс. руб.)

Анализ представленных данных свидетельствует об увеличении неисполненных бюджетных назначений Роснедрами с момента определения АО «Росгеология» единственным исполнителем.

⁷ Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 322.

Остатки средств федерального бюджета в 2016 году составили 2296939,5 тыс. рублей (7 %), в 2017 году - 3689521,3 тыс. рублей (11,1 %), в то время как по состоянию на 1 января 2016 года они составляли 339520,5 тыс. рублей, или 1 процент.

В проверяемый период заключены 173 государственных контракта (из которых 50 и 89 заключены с целью реализации основных мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, соответственно) на сумму 52254461,5 тыс. рублей, информация о которых представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Всего	
				сумма	удель- ный вес, %
Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья	5958330,9	12611440,9	15159498,0	33729269,8	64,5
Воспроизводство минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых	9896877,3	693300,0	5273298,7	15863476,0	30,4
Воспроизводство минерально-сырьевой базы подземных вод (питьевых и минеральных)	442726,7	60000,0	362889,0	865615,7	1,7
Оценка минерально-сырьевой базы Мирового океана и выполнение обязательств Российской Федерации по контрактам с Международным органом по морскому дну	0,0	660100,0	1136000,0	1796100,0	3,4
Итого	16297934,9	14024840,9	21931685,7	52254461,5*	100,0

* Включает государственный контракт от 18 августа 2017 года № ОК-03-34/2, который расторгнут 7 декабря 2017 года по соглашению сторон без исполнения.

Анализ представленных данных показал, что наибольшая доля закупок осуществляется с целью реализации основных мероприятий Подпрограммы по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых (33729269,8 тыс. рублей (или 64,5 %) и 15863476,0 тыс. рублей (или 30,4 %), соответственно).

АО «Росгеология» выполняет работы, связанные с предполевыми работами и проектированием (составление сметно-финансового расчета, землеустроительные мероприятия, информационные геологические отчеты, сбор, анализ и систематизация материалов ранее проведенных геологических исследований, составление текстовой части проекта, комплектов проектных графических материалов), камеральные, опытно-методические работы и другие.

При заключении договоров с подрядными (субподрядными) организациями⁸ АО «Росгеология» в сметную стоимость работ включаются услуги генерального подрядчика в размере до 10 % от общей стоимости основных расходов подрядчика (субподрядчика) за счет соответствующего уменьшения норматива косвенных затрат⁹, стоимость которых по 50 договорам в период с 1 июля 2016 года составила 693836,8 тыс. рублей (расчетно).

В проверяемый период АО «Росгеология» выполнены 92 государственных контракта на сумму 18062834,9 тыс. рублей, в том числе: 12 - на углеводородное сырье на сумму 7723230,9 тыс. рублей (42,7 %) и 61 - на твердые полезные ископаемые на сумму 9889473,8 тыс. рублей (54,8 %). При этом в установленные сроки действия государственных контрактов (с июня 2015 года по 31 декабря 2017 года) завершены 74 государственных контракта на сумму 13199711,3 тыс. рублей (или 73,1 % от стоимости указанных государственных контрактов).

Восемнадцать из 92 государственных контрактов на сумму 4863123,6 тыс. рублей досрочно прекращены в 2016-2017 годах, а также выполнены не в полном объеме в 2017 году, в том числе:

- 10 - по твердым полезным ископаемым на сумму 498537,3 тыс. рублей¹⁰ (или 33,2 % от общей стоимости государственных контрактов при их заключении в размере 1502650,0 тыс. рублей). Указанные контракты досрочно прекращены, в том числе по причинам неизбежности получения отрицательных результатов и нецелесообразности дальнейшего проведения работ (дополнительное соглашение от 12 мая 2017 года № 5 к госу-

⁸ В соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

⁹ Пункт 64 Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, утвержденных Минприроды России приказом от 14 июня 2016 года № 352.

¹⁰ От 30 июня 2015 года № 10/2015 «Поисковые работы на рудное золото в пределах Куюльской площади (Камчатский край)» на сумму 44000,0 тыс. рублей, от 30 июня 2015 года №15/2015 «Поисковые работы на золото в пределах Чимчемельской площади (Чукотский АО)» на сумму 99800,0 тыс. рублей, от 30 июня 2015 года № 17/2015 «Поисковые работы на золото в пределах Маймачанской перспективной площади (Магаданская область)» на сумму 255800,0 тыс. рублей, от 30 июня 2015 года № 19/2015 «Поисковые работы на серебро и олово в пределах Хетинской перспективной площади (Магаданская область)» на сумму 279900,0 тыс. рублей, от 30 июня 2015 года № 193 «Поисковые работы на рудное золото в пределах Карагайлинской площади (Республика Башкортостан)» на сумму 157800,0 тыс. рублей, от 30 июня 2015 года № 142 «Поисковые работы на золото в Балыксу-Изасском рудном узле (Республика Хакассия)» на сумму 190900,0 тыс. рублей, от 30 июня 2015 года № 145 «Поисковые работы на рудное золото на Ургайлыгской площади (Республика Тыва)» на сумму 160000,0 тыс. рублей, от 5 августа 2015 года № 1/2015 «Поисково-ревизионные работы на объектах геолого-разведочных работ по воспроизводству МСБ твердых полезных ископаемых (за исключением урана), выполняемых за счет средств федерального бюджета» на сумму 84950,0 тыс. рублей, от 5 августа 2015 года № 3/2015 «Поисковые работы на аллофан-галлуазитовые и каолиновые глины на Шенуровском месторождении и Журавлиноложской площади (Тульская и Челябинская области)» на сумму 53500,0 тыс. рублей, от 30 июня 2015 года № 11/2015 «Поисковые работы на рудное золото в пределах Приисковской перспективной площади (Амурская область)» на сумму 176000,0 тыс. рублей.

дарственному контракту от 30 июня 2015 года № 142; дополнительное соглашение от 23 мая 2015 года № 5 к государственному контракту от 30 июня 2015 года № 145);

- 8 - на сумму 4364586,3 тыс. рублей выполнены в объеме 3462041,8 тыс. рублей, или 79,3 % от их стоимости, в том числе: 2 из них - на углеводородное сырье¹¹. (2624489,0 тыс. рублей, или 78,2 % от их стоимости в размере 3354646,3 тыс. рублей) и 6 - на твердые полезные ископаемые (837552,8 тыс. рублей, или 82,9 % от их стоимости в размере 1009940,0 тыс. рублей).

Также АО «Росгеология» не выполнены работы, предусмотренные к исполнению в 2017 году по 36 государственным контрактам (срок действия которых истекает в 2018-2019 годах) на сумму 2582623,3 тыс. рублей, или 37,9 % от объемов работ в сумме 6813936,2 тыс. рублей, предусмотренных к выполнению в 2017 году.

Таким образом, по состоянию на 31 декабря 2017 года объем невыполненных работ по 44 государственным контрактам составил 3485167,8 тыс. рублей¹², или 38,7 % от объемов работ в сумме 8990916,8 тыс. рублей (предусмотренных к выполнению в 2017 году), что привело к росту неисполненных бюджетных назначений Роснедрами за 2017 год более чем на 60 % (по сравнению с остатками средств федерального бюджета на 31 декабря 2016 года).

В ходе проверки установлено, что АО «Росгеология» выполняет обязательства по исполнению государственных контрактов, заключенных Роснедрами (и его территориальными органами), с нарушением установленных государственными контрактами сроков, в том числе в части несвоевременного предоставления проектной документации, прошедшей экспертизу в установленном порядке.

¹¹ Государственный контракт от 3 декабря 2015 года № 9/15 на выполнение работ по объекту «Бурение параметрической скважины 130-Гыданской (Тазовский район) (III этап - бурение скважины до глубины 7150 м)» на сумму 1420650,0 тыс. рублей (при его заключении) выполнен в объеме 1030352,3 тыс. рублей, или 88,9 % от стоимости государственного контракта в размере 1159446,3 тыс. рублей, которая была уменьшена; государственный контракт от 19 ноября 2015 года № 01/15-УВС на выполнение работ по объекту «Бурение параметрической скважины Чумпаловская 1 глубиной 6250 м (первый этап бурения до глубины 4900 м)» на сумму 2195200,0 тыс. рублей выполнен в объеме 1594136,7 тыс. рублей, или 72,6 % от его стоимости.

¹² В том числе по бурению параметрических скважин 130-Гыданская (Тазовский район), Чумпаловская 1 (I этап), № 1 Баженовская, 118-Гыданская (Тазовский район) (I этап), Новоякимовская 1 (1 этап), Чамбэнская 1 (I этап), относящихся к региональному геологическому изучению недр, и которые согласно статье 36.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» должны осуществляться государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, подведомственными Роснедрам, на основании государственного задания.

1. АО «Росгеология» не обеспечено выполнение в полном объеме работ по геологическому изучению недр в установленные пунктом 12.1 сроки действия государственных контрактов по 20 декабря 2017 года (государственный контракт от 3 декабря 2015 года № 9/15) и по 31 декабря 2017 года (государственные контракты от 19 ноября 2015 года № 01/15-УВС, от 30 июня 2015 года № 20/2015, № 21/2015, от 25 июня 2015 года № 8/2015, № 7/2015, от 30 июня 2015 года № К.41.2015.007, № К.41.2015.005). Общая стоимость невыполненных работ составила 902544,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 12.1 указанных государственных контрактов, согласно которому в случае неисполнения обязательств в установленные сроки контракты действуют до полного исполнения сторонами своих обязательств, АО «Росгеология» продолжает выполнять работы.

2. В нарушение пункта 11.4 государственных контрактов от 2 августа 2017 года № 1/17, № 2/17, от 14 августа 2017 года № 4/17, согласно которому в течение 4 месяцев со дня подписания контрактов АО «Росгеология» (подрядчик) представляет департаменту по недропользованию по Уральскому федеральному округу (Уралнедра) (заказчик) на утверждение проектную документацию, прошедшую экспертизу в установленном порядке, АО «Росгеология» проектная документация представлена на утверждение Уралнедрам позже установленного срока на 22, 23, 37 дней, соответственно.

По государственному контракту от 14 августа 2017 года № 3/17 «Региональные сейсморазведочные работы на юге Тюменской области в пределах Карабашско-Тобольской зоны с целью уточнения геологического строения» на сумму 754000,0 тыс. рублей АО «Росгеология» (подрядчик) проектная документация на утверждение Уралнедрам (заказчик) не представлена в связи с получением отрицательного экспертного заключения от 19 декабря 2017 года № 212-02-06/2017. На момент окончания проведения контрольного мероприятия проектная документация находилась в стадии доработки.

Нарушение сроков утверждения проектной документации по указанным государственным контрактам повлекло невыполнение АО «Росгеология» работ в сроки, установленные календарными планами выполнения работ на 2017 год (приложение № 2 к государственным контрактам от 2 августа 2017 года № 1/17, № 2/17, от 14 августа 2017 года № 3/17, № 4/17). Общая стоимость невыполненных работ составила 352854,0 тыс. рублей.

3. АО «Росгеология» не обеспечено выполнение пункта 1.2 государственных контрактов от 8 сентября 2016 года № 75, № 76, № 77 в части

исполнения в полном объеме работ, предусмотренных к выполнению в 2017 году в соответствии с календарным планом выполнения работ (приложение № 2 к указанным государственным контрактам). Общая стоимость невыполненных работ составила 499610,5 тыс. рублей.

4. АО «Росгеология» не обеспечено выполнение пункта 1.2 государственных контрактов от 4 августа 2017 года № 53, № 54, от 11 августа 2017 года № 55, № 56, № 57, № 58 в части исполнения в полном объеме работ, предусмотренных к выполнению в 2017 году в соответствии с календарным планом выполнения работ (приложение № 2 к указанным государственным контрактам). Общая стоимость невыполненных работ составила 611428,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11.4 государственного контракта от 4 августа 2017 года № 54 «Бурение глубокой параметрической скважины Новоякимовская 1 (I этап)» на сумму 1010000,0 тыс. рублей, заключенного Центрсибнедрами (заказчик) с АО «Росгеология» (подрядчик), согласно которому в течение 3 месяцев со дня подписания контракта подрядчик представляет проектную документацию на экспертизу, предусмотренную статьей 36.1 Закона о недрах, АО «Росгеология» проектная документация на экспертизу в ФБУ «Росгеолэкспертиза» в установленный срок не представлена.

Проектная документация АО «Росгеология» направлена в Сибирское территориальное отделение ФБУ «Росгеолэкспертиза» (письмо от 9 ноября 2017 года № 01-02/4758СШ) с нарушением срока на 3 дня. Экспертное заключение на проектную документацию по состоянию на 31 января 2018 года не получено.

По государственным контрактам от 11 августа 2017 года №№ 55-57 АО «Росгеология» (подрядчик) проектная документация на утверждение Центрсибнедрам (заказчик) не представлена в связи с получением отрицательных экспертных заключений (от 15 декабря 2017 года № 152-02-09/2017 - по государственному контракту от 11 августа 2017 года № 55; от 15 декабря 2017 года № 1524-02-09/2017 - по государственному контракту от 11 августа 2017 года № 56; от 22 декабря 2017 года № 297-02-10/2017 - по государственному контракту от 11 августа 2017 года № 57). На момент окончания проведения контрольного мероприятия проектная документация находилась в стадии доработки.

5. АО «Росгеология» не обеспечено выполнение пункта 1.2 государственных контрактов от 16 сентября 2016 года № 80, № 82 в части исполнения в полном объеме работ, предусмотренных к выполнению в 2017 году

в соответствии с календарным планом выполнения работ (приложение № 2 к указанным государственным контрактам). Общая стоимость невыполненных работ составила 124357,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11.5 государственного контракта от 16 сентября 2016 года № 82 «Обработка и комплексная интерпретация геолого-геофизических данных, полученных при проведении ГРП на нефть и газ за счет средств федерального бюджета в 2014-2016 годах на территории Сибирского, Приволжского федеральных округов и шельфа Российской Федерации с целью уточнения геологического строения и выявления новых перспективных объектов УВ» на сумму 747000,0 тыс. рублей (далее - государственный контракт от 16 сентября 2016 года № 82), согласно которому в течение 4 месяцев со дня подписания контракта, подрядчик предоставляет заказчику на утверждение проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в установленном порядке, АО «Росгеология» (подрядчик) представлена проектная документация на утверждение Центрсибнедрам (заказчик) позже установленного срока на 132 дня.

б. В нарушение статьи 36.1 Закона о недрах и пункта 1.2 государственных контрактов:

- от 16 сентября 2016 года № 80 «Актуализация мест заложения параметрических скважин Тынепской 215, Среднеилимпейской 283, Вилюйканской 1, Тубуйской 365, Дулюшминской 1», заключенного Центрсибнедрами с АО «Росгеология» на общую сумму 272000,0 тыс. рублей, осуществлялось выполнение геолого-разведочных работ в период с 16 сентября 2016 года по 30 марта 2017 года в отсутствие утвержденной Центрсибнедрами (заказчик) проектной документации (акт № 1 выполненных работ за II полугодие 2016 года - на 50000,0 тыс. рублей и акт № 2 выполненных работ за I-II кварталы 2017 года - на 79646,5 тыс. рублей). Проектная документация утверждена Центрсибнедрами (заказчик) 31 марта 2017 года;

- от 16 сентября 2016 года № 82 осуществлялось выполнение геолого-разведочных работ в период с 16 сентября 2016 года по 28 мая 2017 года в отсутствие утвержденной Центрсибнедрами (заказчик) проектной документации (акт № 1 выполненных работ за II полугодие 2016 года - на 70000,0 тыс. рублей и акт № 2 выполненных работ за I-II кварталы 2017 года - на 194907,7 тыс. рублей). Проектная документация утверждена Центрсибнедрами (заказчик) 29 мая 2017 года.

Невыполнение и выполнение не в полном объеме АО «Росгеология» в 2017 году условий технических (геологических) заданий к государственным

контрактам влечет риски невыполнения показателей Подпрограммы¹³ в части прироста прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых (P_1+P_2).

По данным АО «Росгеология», из 77 объектов геолого-разведочных работ по 20 видам твердых полезных ископаемых, завершенных в 2017 году в рамках исполнения государственных контрактов, прирост прогнозных ресурсов (P_1+P_2), предусмотренный техническими (геологическими) заданиями, отсутствует по 15 объектам (из них по 10 - по золоту), достигнут не в полном объеме по 38 объектам (из них по 19 - по золоту).

В 2017 году прирост прогнозных ресурсов (P_1+P_2) по таким видам твердых полезных ископаемых, как уран, марганцевые руды, хромовые руды, вольфрам, молибден, медь, цинк, золото, алмазы, графит, достигнут не в полном объеме.

По данным Роснедр, прирост прогнозных ресурсов (P_1+P_2) по твердым полезным ископаемым, предусмотренный техническими (геологическими) заданиями к государственным контрактам (заключенными с АО «Росгеология») таких видов, как золото, серебро, олово, молибден, платина в полном объеме не достигнут. Кроме того, не получен прирост прогнозных ресурсов (P_1) по свинцу, урану, кварцевому сырью, а также (P_2) - по цинку, меди, алмазам, марганцевым рудам.

Не достигнут результат, предусмотренный техническими (геологическими) заданиями, по 2 государственным контрактам: от 30 июня 2015 года № 134 на выполнение работ по объекту «Поиски подземных вод для обеспечения водоснабжения пгт Диксон Красноярского края» (не достигнуто при плане 0,5 тыс. куб. м/сутки), в связи с отсутствием на изученной территории подземных вод, пригодных для хозяйственно-питьевого водоснабжения и бесперспективности проведения дальнейших изысканий (работы были завершены геологическим отчетом без подсчета запасов, объем выполненных работ составил 30412,4 тыс. рублей, или 93,3 %); от 13 июля 2015 года № 23/2015 на выполнение работ по объекту «Поиски подземных вод для обеспечения резервного водоснабжения населения пгт Кавалерово, Рудный, Хрустальный, Фабричный, Горнореченский Приморского края на случай чрезвычайной ситуации» (при плане 2,11 тыс. куб. м/сутки достигнуто 1,11 тыс. куб. м/сутки).

Выполнение АО «Росгеология» государственных контрактов, заключенных с целью реализации основных мероприятий Подпрограммы без достижения

¹³ В том числе в соответствии с данными, полученными на основании запроса в Федеральное агентство по недропользованию.

результатов, установленных техническим (геологическим) заданием, влечет невыполнение показателей по приросту ресурсов углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, большая часть из которых не выполняется на протяжении ряда лет (в 2014 году - 36 из 52 показателей, в 2015 году - 41 из 71 показателя, в 2016 году - 45 из 69 показателей). В результате прирост ресурсов стратегических видов минерального сырья (сурьма, хром, никель, молибден, вольфрам, уран, олово, редкоземельные металлы, алмазы и другие), включенных в Перечень основных видов стратегического минерального сырья, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 года № 50-р, а также запасов по ряду полезных ископаемых не обеспечивается, в связи с чем дефицит отдельных видов полезных ископаемых удовлетворяется за счет импорта (особенно по редким и редкоземельным металлам).

В связи с неисполнением АО «Росгеология» условий государственных контрактов территориальными органами Роснедр направлено 61 исковое заявление на сумму 779369,2 тыс. рублей. При этом удовлетворены 17 исковых заявлений на сумму 1874,7 тыс. рублей (или 0,3 % от суммы исковых заявлений 627104,0 тыс. рублей, по которым арбитражными судами приняты решения).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 года № 789-р определены дополнительные условия исполнения государственного контракта на выполнение мероприятий Подпрограммы, согласно которым неустойки (пени, штрафы), предусмотренные за нарушение исполнителем обязательств по государственному контракту, учитываются заказчиком, начисляются в размерах, предусмотренных государственным контрактом, но не взыскиваются с исполнителя до завершения срока исполнения государственного контракта.

АО «Росгеология» к территориальным органам Роснедр в проверяемый период предъявлены 7 исковых требований по взысканию задолженности, сложившейся в связи с отсутствием оплаты информационных (геологических) отчетов на сумму 7161,8 тыс. рублей, которые удовлетворены арбитражными судами в полном объеме.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

АО «Росгеология» по результатам контрольного мероприятия представлены замечания, на которые подготовлено заключение (от 12 февраля 2018 года № 09-215/09-05вн).

Выводы

1. Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2011 года № 957 открытое акционерное общество «Центргеология» переименовано в открытое акционерное общество «Росгеология».

В качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал АО «Росгеология» по состоянию на 31 декабря 2017 года внесены находящиеся в федеральной собственности акции 53 открытых акционерных обществ, 13 из которых были преобразованы из федеральных государственных унитарных предприятий.

Мероприятия по преобразованию федеральных государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества и внесению их акций в уставный капитал АО «Росгеология» осуществлялись с несоблюдением сроков, установленных указами Президента Российской Федерации:

- акции 15 открытых акционерных обществ внесены позднее срока (6 месяцев), установленного подпунктом «а» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 81, более чем на 5 месяцев;

- мероприятия по преобразованию 10 федеральных государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества (100 % акций которых находятся в федеральной собственности), с последующим внесением акций в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал АО «Росгеология» в 24-месячный срок, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 82, не выполнены. Акции 10 открытых акционерных обществ в уставный капитал АО «Росгеология» по состоянию на 31 января 2018 года не внесены.

Финансовые вложения в дочерние общества АО «Росгеология» на момент проверки имеют признаки обесценения рыночной стоимости акций. АО «Росгеология» в 2016 году в составе прочих расходов создан резерв под обесценение ценных бумаг ОАО «Ухтанефтегазгеология» в размере 380400,0 тыс. рублей, или 57,7 % от общей суммы прочих расходов, в размере 659630,0 тыс. рублей.

В рамках долгосрочной программы развития АО «Росгеология» в IV квартале 2017 года АО «Росгеология» была проведена реорганизация 17 дочерних акционерных обществ в форме присоединения к иным обществам АО «Росгеология», в связи с чем их количество по состоянию на 31 декабря 2017 года сократилось с 53 до 36.

2. В соответствии со статьей 36.1 Закона о недрах мероприятия по государственному геологическому изучению недр (включая региональное геологическое изучение недр, создание параметрических и сверхглубо-

ких скважин и другие) осуществляются государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, на основании государственного задания. Общий объем работ, выполненных АО «Росгеология» по указанным государственным контрактам, по состоянию на 31 декабря 2017 года составил 2880360,2 тыс. рублей.

Вместе с тем в 2015-2017 годах государственные контракты на создание параметрических скважин и выполнение иных работ, относящихся к региональному геологическому изучению недр, заключались Роснедрами (заказчик) с АО «Росгеология» (исполнитель), чему способствовала консолидация в составе АО «Росгеология» дочерних акционерных обществ, обладающих уникальными компетенциями, в том числе в области морской геологии и работ на шельфе, которая позволяет осуществлять полный спектр услуг, связанных с геологоразведкой: от региональных исследований до параметрического бурения и мониторинга состояния недр.

3. АО «Росгеология» в соответствии с распоряжением № 1026-р и распоряжением № 1009-р в проверяемый период определено единственным исполнителем осуществляемых Роснедрами закупок работ, связанных с реализацией предусмотренных подпрограммой «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» мероприятий по воспроизводству полезных ископаемых.

Роснедрами с АО «Росгеология» в 2015-2017 годах заключены 173 государственных контракта на сумму 52254461,5 тыс. рублей, в том числе: 50 из них - на сумму 33729269,8 тыс. рублей, или 64,5 %, с целью реализации основного мероприятия по воспроизводству минерально-сырьевой базы углеводородного сырья; 89 - на сумму 15863476,0 тыс. рублей, или 30,4 %, с целью реализации основного мероприятия по воспроизводству минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых.

Стоимость указанных работ, выполняемых непосредственно АО «Росгеология», составила 5329955,1 тыс. рублей, или 10,2 % (расчетно). До 90 % стоимости работ по указанным государственным контрактам АО «Росгеология» выполняет с привлечением подрядных и субподрядных организаций, в том числе не являющихся его дочерними обществами.

При этом АО «Росгеология» (заказчик) при неисполнении указанных договоров дочерними акционерными обществами (подрядчик) не реализована обязанность требования уплаты пени, начисляемой в соответствии

с условиями договора на выполнение работ, заключенных Роснедрами с АО «Росгеология» во исполнение государственных контрактов.

Подрядные договоры, заключенные АО «Росгеология» (заказчик) с дочерними акционерными обществами (подрядчик) в рамках исполнения государственных контрактов, подписываются со стороны заказчика генеральным директором АО «Росгеология», со стороны подрядчика - управляющим директором, входящим в организационную структуру АО «Росгеология» (приказ АО «Росгеология» от 4 апреля 2017 года № 99 «О внесении изменений в организационную структуру»).

В результате сложившейся организационной структуры АО «Росгеология», предусматривающей централизованное управление дочерними акционерными обществами, решение текущих вопросов, в том числе по исполнению договоров на выполнение геолого-разведочных работ, своевременно не обеспечивается, что отражается на сроках и исполнении в полном объеме работ в рамках государственных контрактов.

Руководство текущей деятельностью дочерних акционерных обществ АО «Росгеология» осуществляется в соответствии с договорами о передаче полномочий единоличного исполнительного органа акционерных обществ, входящих в состав АО «Росгеология», оплата услуг по которым в проверяемый период составила 1714009,0 тыс. рублей.

4. АО «Росгеология» выполняет обязательства по исполнению государственных контрактов, заключенных Роснедрами (и его территориальными органами) с нарушением установленных государственными контрактами сроков, в том числе в части несвоевременного предоставления проектной документации, прошедшей экспертизу в установленном порядке.

По состоянию на 31 декабря 2017 года объем не выполненных АО «Росгеология» работ по 44 государственным контрактам составил 3485167,8 тыс. рублей, или 38,8 % от их стоимости в размере 8990916,8 тыс. рублей (предусмотренных к выполнению в 2017 году), в том числе по бурению параметрических скважин 130-Гыданская (Тазовский район), Чумпаловская 1 (I этап), № 1 Баженовская, 118-Гыданская (Тазовский район) (I этап), Ново-якимовская 1 (I этап), Чамбэнская 1 (I этап).

4.1. АО «Росгеология» не обеспечено выполнение в полном объеме работ по геологическому изучению недр в установленные пунктом 12.1 сроки действия государственных контрактов по 20 декабря 2017 года (государственный контракт от 3 декабря 2015 года № 9/15) и по 31 декабря 2017 года (государственные контракты от 19 ноября 2015 года № 01/15-УВС,

от 30 июня 2015 года № 20/2015, № 21/2015, от 25 июня 2015 года № 8/2015, № 7/2015, от 30 июня 2015 года № К.41.2015.007, № К.41.2015.005) общей стоимостью 902544,5 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 12.1 указанных государственных контрактов, согласно которому в случае неисполнения обязательств в установленные сроки контракты действуют до полного исполнения сторонами своих обязательств, АО «Росгеология» продолжает выполнять работы.

4.2. В нарушение пункта 11.4 государственных контрактов от 2 августа 2017 года № 1/17, № 2/17, от 14 августа 2017 года № 4/17, согласно которому в течение 4 месяцев со дня подписания контрактов АО «Росгеология» (подрядчик) представляет департаменту по недропользованию по Уральскому федеральному округу (Уралнедра) (заказчик) на утверждение проектную документацию, прошедшую экспертизу в установленном порядке, АО «Росгеология» проектная документация представлена на утверждение Уралнедрам позже установленного срока на 22, 23, 37 дней, соответственно.

По государственному контракту от 14 августа 2017 года № 3/17 «Региональные сейсморазведочные работы на юге Тюменской области в пределах Карабашско-Тобольской зоны с целью уточнения геологического строения» на сумму 754000,0 тыс. рублей АО «Росгеология» (подрядчик) проектная документация на утверждение Уралнедрам (заказчик) не представлена в связи с получением отрицательного экспертного заключения от 19 декабря 2017 года № 212-02-06/2017. На момент окончания проведения контрольного мероприятия проектная документация находилась в стадии доработки.

Нарушение сроков утверждения проектной документации по указанным государственным контрактам повлекло невыполнение АО «Росгеология» работ в сроки, установленные календарными планами выполнения работ по объектам на 2017 год (приложение № 2 к государственным контрактам от 2 августа 2017 года № 1/17, № 2/17, от 14 августа 2017 года № 3/17, № 4/17). Общая стоимость невыполненных работ составила 352854,0 тыс. рублей.

4.3. АО «Росгеология» не обеспечено выполнение пункта 1.2 государственных контрактов от 8 сентября 2016 года № 75, № 76, № 77 в части исполнения в полном объеме работ, предусмотренных к выполнению в 2017 году в соответствии с календарным планом выполнения работ (приложение № 2 к указанным государственным контрактам). Общая стоимость невыполненных работ составила 499610,5 тыс. рублей.

4.4. АО «Росгеология» не обеспечено выполнение пункта 1.2 государственных контрактов от 4 августа 2017 года № 53, № 54, от 11 августа 2017 года № 55, № 56, № 57, № 58 в части исполнения в полном объеме работ, предусмотренных к выполнению в 2017 году в соответствии с календарным планом выполнения работ (приложение № 2 к указанным государственным контрактам). Общая стоимость невыполненных работ составила 611428,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11.4 государственного контракта от 4 августа 2017 года № 54 «Бурение глубокой параметрической скважины Новоякимовская 1 (I этап)» на сумму 1010000,0 тыс. рублей, заключенного Центрсибнедрами (заказчик) с АО «Росгеология» (подрядчик), согласно которому в течение 3 месяцев со дня подписания контракта подрядчик представляет проектную документацию на экспертизу, предусмотренную статьей 36.1 Закона о недрах, АО «Росгеология» проектная документация на экспертизу в ФБУ «Росгеолэкспертиза» в установленный срок не представлена.

Проектная документация АО «Росгеология» направлена в Сибирское территориальное отделение ФБУ «Росгеолэкспертиза» (письмо от 9 ноября 2017 года № 01-02/4758СШ) с нарушением срока на 3 дня. Экспертное заключение на проектную документацию по состоянию на 31 января 2018 года не получено.

По государственным контрактам от 11 августа 2017 года №№ 55-57 АО «Росгеология» (подрядчик) проектная документация на утверждение Центрсибнедрам (заказчик) не представлена в связи с получением отрицательных экспертных заключений (от 15 декабря 2017 года № 152-02-09/2017 - по государственному контракту от 11 августа 2017 года № 55; от 15 декабря 2017 года № 1524-02-09/2017 - по государственному контракту от 11 августа 2017 года № 56; от 22 декабря 2017 года № 297-02-10/2017 - по государственному контракту от 11 августа 2017 года № 57). На момент окончания проведения контрольного мероприятия проектная документация находилась в стадии доработки.

4.5. АО «Росгеология» не обеспечено выполнение пункта 1.2 государственных контрактов от 16 сентября 2016 года № 80, № 82 в части исполнения в полном объеме работ, предусмотренных к выполнению в 2017 году в соответствии с календарным планом выполнения работ (приложение № 2 к указанным государственным контрактам). Общая стоимость невыполненных работ составила 124357,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11.5 государственного контракта от 16 сентября 2016 года № 82 «Обработка и комплексная интерпретация геолого-геофизических данных, полученных при проведении ГРП на нефть и газ за счет средств федерального бюджета в 2014-2016 годах на территории Сибирского, Приволжского федеральных округов и шельфа Российской Федерации с целью уточнения геологического строения и выявления новых перспективных объектов УВ» на сумму 747000,0 тыс. рублей, согласно которому в течение 4 месяцев со дня подписания контракта, подрядчик предоставляет заказчику на утверждение проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу в установленном порядке, АО «Росгеология» (подрядчик) представлена проектная документация на утверждение Центрсибнедрам (заказчик) позже установленного срока на 132 дня.

4.6. В нарушение статьи 36.1 Закона о недрах и пункта 1.2 государственных контрактов:

- от 16 сентября 2016 года № 80 «Актуализация мест заложения параметрических скважин Тынепской 215, Среднеилимпейской 283, Вилюйканской 1, Тубуйской 365, Дулюшминской 1», заключенного Центрсибнедрами с АО «Росгеология» на сумму работ 272000,0 тыс. рублей, осуществлялось выполнение геолого-разведочных работ в период с 16 сентября 2016 года по 30 марта 2017 года в отсутствие утвержденной Центрсибнедрами (заказчик) проектной документации (акт № 1 выполненных работ за II полугодие 2016 года на 50000,0 тыс. рублей и акт № 2 выполненных работ за I-II кварталы 2017 года на 79646,5 тыс. рублей). Проектная документация утверждена Центрсибнедрами (заказчик) 31 марта 2017 года;

- от 16 сентября 2016 года № 82 осуществлялось выполнение геолого-разведочных работ в период с 16 сентября 2016 года по 28 мая 2017 года в отсутствие утвержденной Центрсибнедрами (заказчик) проектной документации (акт № 1 выполненных работ за II полугодие 2016 года на 70000,0 тыс. рублей и акт № 2 выполненных работ за I-II кварталы 2017 года на 194907,7 тыс. рублей). Проектная документация утверждена Центрсибнедрами (заказчик) 29 мая 2017 года.

5. Невыполнение АО «Росгеология» в установленный срок обязательств по государственным контрактам приводит к росту неисполненных бюджетных назначений Роснедрами более чем на 60 %. Остатки средств федерального бюджета в 2016 году составили 2296939,5 тыс. рублей (7 %), в 2017 году - 3691000,0 тыс. рублей (11,1 %), в то время как по состоянию на 1 января 2016 года они составляли 339520,5 тыс. рублей, или 1 процент.

6. Невыполнение АО «Росгеология» условий технических (геологических) заданий к государственным контрактам влечет риски невыполнения показателей подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» в части прироста прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых (P_1+P_2).

АО «Росгеология» из 77 объектов геолого-разведочных работ по 20 видам твердых полезных ископаемых, завершенных в 2017 году в рамках исполнения государственных контрактов, прирост прогнозных ресурсов (P_1+P_2), предусмотренный техническими (геологическими) заданиями, отсутствует по 15 объектам (из них по 10 - по золоту), достигнут не в полном объеме по 38 объектам (из них по 19 - по золоту). В 2017 году прирост прогнозных ресурсов (P_1+P_2) по таким видам твердых полезных ископаемых, как уран, марганцевые руды, хромовые руды, вольфрам, молибден, медь, цинк, золото, алмазы, графит, достигнут не в полном объеме.

Невыполнение АО «Росгеология» технических (геологических) заданий к государственным контрактам по приросту прогнозных ресурсов (P_1+P_2) по твердым полезным ископаемым подтверждается и данными, полученными от Роснедр.

Выполнение АО «Росгеология» государственных контрактов, заключенных с целью реализации основных мероприятий Подпрограммы по воспроизводству минерально-сырьевой базы полезных ископаемых без достижения результатов, установленных техническим (геологическим) заданием, влечет невыполнение показателей по приросту ресурсов углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых, большая часть из которых не выполняется на протяжении ряда лет (в 2014 году - 36 из 52 показателей, в 2015 году - 41 из 71 показателя, в 2016 году - 45 из 69 показателей).

7. Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 года № 789-р определены дополнительные условия исполнения контракта на выполнение мероприятий Подпрограммы, согласно которым неустойки (пени, штрафы), предусмотренные за нарушение исполнителем обязательств по государственному контракту, учитываются заказчиком, начисляются в размерах, предусмотренных государственным контрактом, но не взыскиваются с исполнителя до завершения срока исполнения государственного контракта.

В связи с неисполнением АО «Росгеология» условий государственных контрактов, территориальными органами Роснедр направлено 61 исковое

заявление на сумму 779369,2 тыс. рублей. При этом удовлетворены 17 исков на сумму 1874,7 тыс. рублей (или 0,3 % от суммы исков 627104,0 тыс. рублей, по которым арбитражными судами приняты решения).

АО «Росгеология» к территориальным органам Роснедр в проверяемый период предъявлены 7 исковых требований по взысканию задолженности, сложившейся в связи с отсутствием оплаты информационных (геологических) отчетов на сумму 7161,8 тыс. рублей, которые удовлетворены арбитражными судами в полном объеме.

8. Анализ финансово-хозяйственной деятельности АО «Росгеология» свидетельствует о росте в 2016 году выручки АО «Росгеология», которая по сравнению с 2015 годом увеличилась на 8434475,0 тыс. рублей, или на 134,6 %, и составила 14699683,0 тыс. рублей, за 2017 год - 18630376 тыс. рублей. При этом доля доходов, полученных в результате исполнения государственных контрактов, заключенных с заказчиками, финансируемыми из федерального бюджета, в общем объеме выручки АО «Росгеология» составила в 2015 году 87 %, в 2016 году - 66,5 %, в 2017 году - 74,9 процента.

9. Себестоимость продаж в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилась на 136,3 % (7148019, тыс. рублей), в том числе за счет увеличения расходов: по геолого-разведочным работам, выполняемым в соответствии с государственными контрактами, заключенными с заказчиками, финансируемыми из федерального бюджета, - на 80,3 % (3927900,1 тыс. рублей), коммерческим контрактам - на 3149962,5 тыс. рублей, или в 12 раз, превысив при этом темп роста выручки на 1,7 процента.

10. Чистая прибыль АО «Росгеология» по итогам 2015 года составила 89393,0 тыс. рублей, за 2016 год - 156647,0 тыс. рублей, за 2017 год - 162564,0 тыс. рублей. Распоряжением Росимущества от 30 июня 2017 года № 399-р на выплату дивидендов по итогам 2016 года направлена чистая прибыль в размере 137840,0 тыс. рублей (88 %), на формирование резервного фонда - 7832,4 тыс. рублей (5 %); на реализацию мероприятий, предусмотренных долгосрочной программой развития АО «Росгеология» до 2020 года, - 10974,7 тыс. рублей (7 процентов).

11. Фонд заработной платы АО «Росгеология» в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличился на 58,8 %, при увеличении средней численности на 17 %, в 2017 году - на 34,6 % и на 21 %, соответственно. При этом размер средней заработной платы в 2016 году составил 187,9 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 49,6 тыс. рублей, или на 35,8 %,

в 2017 году - 208,9 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 21,0 тыс. рублей, или на 11,2 процента.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом расходы на оплату труда дочерних организаций увеличились на 57,7 % при увеличении средней численности персонала на 39,8 %, в 2017 году - на 19,2 % и на 7,5 %, соответственно. При этом размер средней заработной платы в 2016 году в дочерних организациях (ежемесячно) составил 45,8 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2015 годом на 5,2 тыс. рублей, или на 12,8 %, в 2017 году - 50,8 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 5,0 тыс. рублей, или на 10,9 процента.

12. Выборочной проверкой установлен значительный износ основных средств группы компаний. Так, остаточная стоимость 14 НИС составляет 19067,5 тыс. рублей (причем по 8 из них амортизация начислена в размере 100 % от первоначальной стоимости судов), учитываемых на балансах дочерних обществ.

В реализации договоров, заключенных с целью исполнения государственных контрактов по распоряжению № 1026-р и распоряжению № 1009-р участвуют 3 из 14 НИС, или 21 % от их общего количества.

13. В ходе проверки установлены факты несоблюдения АО «Росгеология» требований нормативных документов при ведении бухгалтерского учета.

13.1. В нарушение положений раздела VI Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2000 года № 94н, согласно которым для обобщения информации о расчетах с бюджетами по налогам и сборам, уплачиваемым организацией, и налогам с работниками этой организации предусмотрен счет 68 «Расчеты по налогам и сборам», АО «Росгеология» расчеты по удержанию налога на доходы физических лиц, начисленного на суммы суточных, выплачиваемых сверх предельных размеров, произведены по счету бухгалтерского учета 71 «Расчеты с подотчетными лицами».

13.2. В нарушение части 2 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» АО «Росгеология» приняты к учету первичные учетные документы (квитанция от 9 декабря 2016 года № 00464 ООО «ВИПРОКС» к авансовому отчету от 19 декабря 2016 года № 1349 на сумму 13,4 тыс. рублей; квитанция от 5 апреля 2016 года № б/н ИП П.Е. Белов к авансовому отчету от 8 апреля 2016 года № 271), которые

не содержат обязательных реквизитов первичного учетного документа (подписи лиц с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц).

13.3. В нарушение абзаца второго пункта 6.3 Указания Центрального банка Российской Федерации от 11 марта 2014 года № 3210-У, согласно которому подотчетное лицо обязано в срок, не превышающий 3 рабочих дней после дня истечения срока, на который выданы наличные деньги под отчет, или со дня выхода на работу, предъявить главному бухгалтеру или бухгалтеру (при их отсутствии - руководителю) авансовый отчет с прилагаемыми подтверждающими документами, авансовые отчеты об израсходованных суммах в связи со служебными командировками (от 27 июня 2016 года № 574, от 3 октября 2010 года № 1110, от 10 марта 2017 года № 218), представительскими расходами (от 1 декабря 2017 года № 1409) представлены с нарушением срока от 7 до 78 дней.

14. В нарушение подпункта 1 части 1 статьи 50 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» размещенная АО «Росгеология» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» конкурсная документация на проведение обязательного ежегодного аудита консолидированной отчетности и аудита реализации долгосрочной программы развития АО «Росгеология» и группы АО «Росгео», составленной в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности (МСФО) (извещение о проведении открытого конкурса от 8 декабря 2017 года № 0473100013217000004), не содержит обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

При этом, по данным АО «Росгеология», начальная (максимальная) цена контракта определена путем направления запросов о предоставлении ценовой информации трем поставщикам, что не соответствует пункту 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567, согласно которому запросы о предоставлении ценовой информации направляются не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям).

15. АО «Росгеология» не соблюдены требования Федерального закона № 208-ФЗ в части раскрытия консолидированной финансовой отчетности.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона № 208-ФЗ годовая консолидированная финансовая отчетность представляется участникам (акционерам, учредителям) или собственникам имущества организации в порядке, определяемом учредительными документами организации. В уставе АО «Росгеология» указанный порядок не определен.

В нарушение частей 1 и 2 статьи 7 Федерального закона № 208-ФЗ, согласно которым организацией, если она размещена в информационных системах общего пользования или опубликована в средствах массовой информации, доступных для заинтересованных в ней лиц, и (или) в отношении указанной отчетности проведены иные действия, обеспечивающие ее доступность для всех заинтересованных в ней лиц независимо от целей получения данной отчетности по процедуре, гарантирующей ее нахождение и получение, АО «Росгеология» не обеспечило раскрытие годовой консолидированной финансовой отчетности за 2016 год.

16. В ходе проведения контрольного мероприятия установлены факты невыполнения и (или) нарушения сроков выполнения АО «Росгеология» решений совета директоров АО «Росгеология».

16.1. В соответствии с подпунктом 9 пункта 12.1 устава АО «Росгеология» определение размера оплаты услуг аудитора Общества относится к компетенции совета директоров Общества. Советом директоров размер оплаты услуг аудитора Общества (в части консолидированной финансовой отчетности на 2015 и 2016 годы) не определен. При этом АО «Росгеология» заключены договоры от 19 июля 2016 года № ECU 2016-00122 с ООО «Эрнст энд Янг» на оказание услуг внешнего аудитора консолидированной финансовой отчетности за 2015 год на сумму 11587,6 тыс. рублей и от 20 декабря 2016 года № ECU 2016-00260 на оказание услуг внешнего аудитора консолидированной финансовой отчетности за 2016 год на сумму 12921,0 тыс. рублей.

16.2. АО «Росгеология» не исполнено решение заседания совета директоров АО «Росгеология» (пункт 4.2.3 протокола от 22 сентября 2015 года № 24) в части размещения отчетов об использовании фондов спонсорской и благотворительной поддержки Общества и его дочерних обществ не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с отчетности за IV квартал 2015 года с использованием функционала межведомственно-

го портала Федерального агентства по управлению государственным имуществом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

АО «Росгеология» указанная информация размещается на межведомственном портале Федерального агентства по управлению государственным имуществом, начиная с отчетности за IV квартал 2016 года.

16.3. АО «Росгеология» не исполнено решение заседания совета директоров АО «Росгеология» (вопрос 3 протокола от 22 сентября 2015 года № 24), генеральным директором Общества не обеспечены разработка и принятие нормативов закупок товаров, работ, услуг Общества.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации АО «Росгеология».

2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации Президенту Российской Федерации и в Федеральную антимонопольную службу.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ