

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 января 2002 года № 2 (285) “О результатах проверки финансирования инвестиций, предусмотренных на реализацию Федеральной инвестиционной программы, в 2000 году и за 9 месяцев 2001 года”:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Поручить М.И.Бесхмельницыну подготовить и внести на рассмотрение Коллегии Счетной палаты во втором квартале 2002 года аналитическую записку о финансировании Федеральной инвестиционной программы непосредственно из бюджета Российской Федерации, а также путем предоставления различного рода преференций и льгот.

ОТЧЕТ **по результатам проверки финансирования** **государственных инвестиций, предусмотренных на реализацию** **Федеральной инвестиционной программы,** **в 2000 году и за 9 месяцев 2001 года**

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты на 2001 год (пункт 1.3.2.40.).

Цель проверки

Анализ финансирования государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, за 2000 год и 9 месяцев 2001 года.

Объект проверки

Минфин России.

В ходе проверки был составлен акт, который подписан Минфином России без замечаний. В Приложении № 1 к Отчету приведен перечень изученных в ходе проверки документов и материалов (Приложения в Бюллетене не публикуются).

На основании представленных материалов и документов был проведен анализ инвестиционной деятельности, осуществляемой за счет всех источников финансирования, финансирования государственных капитальных вложений, предусматриваемых на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2000 году и за 9 месяцев 2001 года.

Важнейшим долгосрочным фактором экономического роста являются инвестиции в основной капитал. По итогам 2000 года практически все макроэкономические показатели свидетельствуют о росте экономики, что сказалось и на положении в инвестиционной сфере.

В *Таблице № 1* приведены данные об объемах, источниках и структуре инвестиций за 1999-2000 годы, по оценке объема ожидаемого использования инвестиций в 2001 году, а также проекта объема на 2002 год (расчетно).

Таблица № 1
(млрд. руб.)

	1999 г. (отчет)	2000 г. (отчет)	2001 г. (оценка)	2002 г. (проект)*
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	670,4	1165,2	1600**	1990
объем инвестиций в сопоставимых ценах 1991 г.	54,7	64,2	70,3	75,9
темпы роста в процентах к предыдущему году	105,3	117,4	109,5	108
Коэффициент-дефлятор к ценам 1991 г.	12127	17954	22568	25953
Индекс-дефлятор в процентах к ценам предыдущему году	156,4	148,0	125,7	115

из них по источникам финансирования:				
собственные и привлеченные средства	560,6	950,6	1309	1620
<i>в процентах к общему объему</i>	<i>83,6</i>	<i>81,6</i>	<i>81,8</i>	<i>81,4</i>
<i>собственные средства</i>	<i>396</i>	<i>620</i>	<i>850</i>	<i>1050</i>
в процентах от общего объема	59,1	53,2	53,1	52,8
в % от объема собственных и привлеченных средств, из них:	70,6	65,2	64,9	64,8
фонд накопления	88	310	500	635
амортизация	308	240	260	280
<i>привлеченные средства</i>	<i>164,6</i>	<i>330,6</i>	<i>459</i>	<i>570</i>
в процентах от общего объема	24,6	28,4	28,7	28,7
в процентах от объема собственных и привлеченных средств	29,4	34,8	35,1	35,2
Средства консолидированного бюджета	101,3	214,6	290,6	369,8
темпы роста в процентах к предыдущему году		157,6	105	130
в процентах к общему объему		18,4	18,2	18,6
в том числе: <i>средства федерального бюджета</i>	<i>39,8</i>	<i>58,6</i>	<i>77,6</i>	<i>104,8</i>
из них госкапвложения	8,6	22,4	35,4	50,2
в процентах от общего объема инвестиций	1,3	2,2	1,8	2,3
<i>бюджеты субъектов Федерации</i>	<i>61,5</i>	<i>156</i>	<i>213</i>	<i>265</i>

*без субъектов малого предпринимательства.

**за 9 месяцев использовано 1031,5 млрд. руб.

Объем инвестиций в основной капитал за 2000 год составил в текущих ценах 1165,2 млрд. рублей, или 117,4% к уровню 1999 года в сопоставимых ценах 1991 года, ожидаемый общий объем инвестиций за 2001 год составит 1600 млрд. рублей, или 109,5% к объему 2000 года также в сопоставимых ценах 1991 года. Общий объем инвестиций на 2002 год предположительно составит 1990 млрд. рублей, или 108% к 2001 году в сопоставимых ценах.

Объемы собственных и привлеченных средств в процентном отношении к общему объему инвестиций (в текущих ценах) практически не меняется: за 2000 год указанный объем составил 81,6% от общего объема инвестиций, в 2001 году - 81,8% и в проекте на 2002 год ожидается 81,4 процента.

В сопоставимых ценах объем собственных средств в 2000 году вырос на 5,5% к уровню 1999 года, в 2001 году - на 8,9% к уровню 2000 года, а объем собственных средств по проекту на 2002 год по расчетам увеличится на 7,7 процента. Объем привлеченных средств в 2000 году вырос на 35,3% к уровню 1999 года, но в 2001 году рост объема привлеченных средств в процентном отношении составит лишь 10% к уровню 2000 года, а по проекту 2002 года изменение к уровню 2001 года может составить около 8 процентов.

В 2000 году произошел сдвиг в структуре источников финансирования инвестиций в основной капитал: объем собственных средств предприятий увеличился в 1,6 раза по сравнению с 1999 годом, в том числе фонд накопления вырос в 3,5 раза, а такой источник как амортизация сократился на 22,1 %; объем привлеченных средств возрос в 2 раза; объем средств консолидированного бюджета вырос в 2 раза.

В *Таблице № 2* приведена отраслевая структура инвестиций 1999-2000 годов (данные Госкомстата России).

Таблица № 2
(в процентах)

	1999 г.	2000 г.
Инвестиции в промышленность, в том числе:	100	100
электроэнергетика	12,4	10,1
топливная	38,6	50,3
химическая и нефтехимическая	4,3	4,1
черная металлургия	5,5	5,5
цветная металлургия	6,7	7,2
машиностроение и металлообработка	9,1	7,3
лесная, деревообрабатывающая	4,0	3,8

промстройматериалы	1,7	1,5
стеклянная и фарфоро-фаянсовая	0,5	0,5
легкая	0,5	0,3
пищевая	15,3	7,9
мукомольно-крупяная и комбикормовая	0,5	0,4
медицинская	0,5	0,5
полиграфическая	0,2	0,2
другие	0,2	0,2

В структуре инвестиций в основной капитал усилилась тенденция их перераспределения в сторону топливно-сырьевого сектора, и в 2000 году доля указанных отраслей составила около 50 % против 38,6 % в 1999 году. Уровень инвестиций в другие отрасли несколько снизился.

В 1999-2000 гг. произошло усиление дифференциации регионов России по степени инвестиционной привлекательности. Перешли в группу с эффективностью выше среднероссийской следующие административные образования: Таймырский автономный округ, Смоленская область, Краснодарский край, Чукотский автономный округ, Ленинградская, Брянская, Новгородская, Архангельская, Астраханская области, Республика Карелия и Кабардино-Балкарская Республика. В то же время снизилась эффективность инвестиционного потенциала в Республике Башкортостан и Удмуртской Республике, Московской области, Республике Хакасия, Кировской, Кемеровской, Курганской областях, Чувашской Республике, Республике Марий Эл, Саратовской, Магаданской, Омской, Пензенской областях, Республиках Мордовия, Северная Осетия-Алания, Тыва, Карачаево-Черкесской Республике, Алтайском крае, Курской области.

В Таблице № 3 приведены данные соотношений по структуре инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в 2000 году по округам.

Таблица № 3
(в процентах к общему объему инвестиций)

	Собственные средства	Привлеченные средства	в том числе:			
			бюджетные средства	из них:		средства внебюджетных фондов
				федеральный бюджет	бюджеты субъектов	
Российская Федерация	46,1	53,9	21,2	5,8	14,4	4,8
Центральный федеральный округ	31,8	68,2	34,0	6,4	27,3	4,1
Смоленская область	22,4	77,6	4,5	2,7	1,8	1,3
г. Москва	28,3	71,7	50,1	3,4	46,7	1,7
Тверская область	23,9	76,1	13,3	12,1	1,2	6,6
Тульская область	25,9	74,1	11,2	8,4	2,4	44,6
Северо-Западный федеральный округ	54,3	45,07	14,7	6,2	7,7	3,1
Ненецкий автономный округ	19,1	80,9	4,3	0,5	3,7	0,5
Псковская область	42,8	57,2	45,7	39,0	5,2	1,1
г. Санкт-Петербург	45,4	54,6	20,8	6,2	14,6	0,4
Южный федеральный округ	31,6	68,4	14,3	9,8	4,1	1,9
Республика Дагестан	27,1	72,9	58,2	38,5	19,7	7,8
Республика Ингушетия	2,3	97,7	53,0	34,9	18,1	0,2
Кабардино-Балкарская Республика	10,8	89,2	58,5	32,4	25,5	3,9
Республика Калмыкия	2,8	97,2	3,2	3,1	0,1	3,6
Карачаево-Черкесская Республика	44,9	55,1	49,1	36,1	13,0	0,6
Северная Осетия-Алания	11,9	88,1	74,9	62,2	9,6	1,8
Приволжский федеральный округ	58,7	41,3	16,9	3,9	11,5	9,7
Уральский федеральный округ	50,5	49,5	17,1	2,3	12,7	3,7
Сибирский федеральный округ	61,2	38,8	18,0	9,4	7,2	5,1
Дальневосточный федеральный округ	48,2	51,8	21,7	10,7	10,7	6,9

Из общего объема привлеченных средств по отдельным территориям Российской Федерации средства федерального бюджета имеют разброс от 2,7% (по Смоленской области) до 55,5% (по Республике Тыва) и 62% (по Республике Северная Осетия-Алания).

Одним из основных условий создания благоприятного инвестиционного климата является сохранение низкого уровня инфляции и постепенное его снижение. Расширение реальных доходов в условиях экономической стабилизации и снижения инфляции в возрастающей мере будет направляться не на потребление, а на сбережение, что в совокупности с улучшением финансового состояния предприятий создаст необходимые условия для роста инвестиций в реальный сектор экономики.

В *Таблице № 4* приведена отраслевая динамика инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства) в отраслях экономики производственной сферы.

Таблица № 4
(млрд. руб.)

	1999 г.	2000 г.	темпы роста объемов в сопоставимых ценах (в процентах)
Промышленность	249,6	419,4	112,8
Сельское хозяйство	18,2	28,3	102,2
Лесное хозяйство	0,8	1,1	86,9
Транспорт	121,7	241	130,5
Связь	19,1	25,4	90,4
Строительство	14,1	24,9	114,4
Торговля и общественное питание	11	17,9	108,8

По итогам 2000 года наиболее динамично росли инвестиции: на транспорте, где прирост составил 30,5%, строительстве - 14,4%, промышленности - 12,8%, торговле и общественном питании - 8,8% и в сельском хозяйстве - 2,2 процента.

В то же время произошло снижение темпов роста инвестиций в отрасли связи и лесном хозяйстве - 90,4% и 86,9% соответственно.

В *Таблице № 5* приведены темпы роста инвестиций в основной капитал по отраслям промышленности (без субъектов малого предпринимательства)

Таблице № 5
(млрд. руб.)

	1999 г.	2000 г.	темпы роста объемов в сопоставимых ценах (в процентах)
Промышленность	249,6	419,4	112,8
Электроэнергетика	31,1	42,3	89,4
Топливно-промышленность, в том числе:	93,9	211,1	147,3
нефтедобывающая	55,9	137,2	161,2
нефтеперерабатывающая	4,9	15,2	204,2
газовая промышленность	26,3	49,6	122,9
угольная промышленность	6,7	8,6	85,1
Металлургия, в том числе:	29,7	53,3	118,9
черная	13,3	22,9	114,7
цветная	16,4	30,4	122,4
Химическая и нефтехимическая промышленность	9,9	17,1	113,1
Машиностроение и металлообработка	23,1	30,7	88,4
Лесная, деревообрабатывающая промышленность	9,9	16,0	109
Производство строительных материалов	3,9	6,1	105
Стекольная и фарфоро-фаянсовая	0,9	2,3	164,4
Легкая промышленность	1,4	1,4	66,9
Пищевая промышленность, в том числе:	36,2	33,1	61,4
мукомольно-крупяная и комбикормовая	1,4	1,8	88,4
Рыбная промышленность	2,4	1,9	53,6

В ряде отраслей промышленности в 2000 году темпы роста инвестиций были ниже уровня 1999 года. Так, в машиностроении и металлообработке они составили 88,4 % от уровня 1999 года, электроэнергетике - 89,4 %, угольной промышленности - 85,1 %,

легкой промышленности - 66,9 %, пищевой промышленности - 61,4 %, рыбной промышленности - 53,6 %, мукомольно-крупяной и комбикормовой - 88,4 процента.

В 2000 году высокими темпами росли инвестиции в топливной промышленности и особенно в нефтеперерабатывающей и нефтедобывающей промышленности.

Продолжается ухудшение видовой структуры инвестиций в основной капитал. В 2000 году доля инвестиций в машины, оборудование, инструмент и инвентарь сократилась до 35,7 % (в 1999 году - 36,4 %), в здания и сооружения увеличилась до 43,6 % (в 1999 году - 41,4 процента).

В *Таблице № 6* приведена динамика инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства) в отраслях экономики непроизводственной сферы.

Таблица № 6
(млрд. руб.)

	1999 г.	2000 г.	темпы роста объемов в сопоставимых ценах (в процентах)
Жилищно-коммунальное хозяйство	97,5	152,7	108,7
Здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение	16,6	30,4	122,2
Народное образование	9,3	14,1	101,3
Культура и искусство	6,3	6,9	72,8
Наука и научное обслуживание	2,4	4,4	121,6
Финансы, кредит, страхование	9,2	9,6	69,9
Управление	10,6	16,5	103,9

В отраслях экономики непроизводственной сферы наиболее динамично инвестиции росли в здравоохранении, физической культуре и социальном обеспечении (прирост составил 22,2 %) и науке и научном обслуживании - 21,6 процента. Сократился объем инвестиций в сфере финансов и культуры и искусства - до 69,9 % и 72,8 % соответственно.

Сдерживающее влияние на развитие инвестиционной деятельности оказывает:

- значительная зависимость народного хозяйства, государственных финансов и платежного баланса от конъюнктуры, складывающейся на мировом рынке товаров;

- дифференциация секторов экономики, ориентирующихся на внутренний и внешний спрос (у предприятий-экспортеров концентрируются основные доходы и инвестиционно-финансовый потенциал российской экономики, тогда как предприятия, ориентирующиеся на российского потребителя, в силу узости внутреннего спроса испытывают недостаток в собственных средствах развития);

- неразвитость механизмов эффективного межотраслевого перелива инвестиционных ресурсов из капиталодостаточных в капиталодефицитные сектора экономики, что служит одной из причин вывоза капитала;

- невысокий кредитный рейтинг, не позволяющий осуществлять эффективные заимствования финансовых ресурсов на международных рынках капиталов;

- сохраняющийся низкий уровень реальных доходов и сбережений населения, тормозящий развитие потребительского спроса.

Главные задачи государственной инвестиционной политики в среднесрочной и долгосрочной перспективе должны быть связаны с реализацией мероприятий:

- по улучшению инвестиционного климата и повышению инвестиционной привлекательности национальной экономики;

- восстановлению инвестиционного потенциала и развитию внутренних инвестиционных возможностей страны;

- усилению инвестиционной направленности банковской сферы и укреплению кредитно-финансового потенциала инвестиционной деятельности;
- развитию инвестиционных возможностей фондового рынка и институциональных институтов;
- привлечению иностранного капитала и инвестиционных ресурсов с мировых рынков;
- повышению эффективности инвестиционной деятельности государства и совершенствованию механизмов ее финансирования.

Инвестиционно-финансовая политика государства также должна предусматривать повышение эффективности инвестиционной деятельности государственного сектора экономики, обеспечение “прозрачности” инвестиционных потоков, разработку таких федеральных целевых программ, которые будут нацелены на решение приоритетных задач социально-экономической политики государства.

Реализация этих мероприятий и механизмов их осуществления позволит “разгрузить” бюджет и осуществлять в полной мере государственную поддержку в производственных отраслях особо значимых проектов и программ, провести реструктуризацию депрессивных и убыточных отраслей, а в социальной сфере - решить вопросы социального обеспечения населения, повышения (за счет перераспределения) объемов капитальных вложений на объекты культуры, образования, науки, здравоохранения.

2. Восстановление возрастающей динамики инвестиций в основной капитал и особенно в технологичные отрасли во многом зависит от успешного осуществления мер по улучшению инвестиционного климата в России. Данное обстоятельство связано с принятием разрабатываемых поправок в действующее законодательство, регулирующие процессы в инвестиционной сфере, и новых нормативных документов.

В 2000-2001 гг. продолжалось формирование нормативно-правовой базы по осуществлению строительства и его финансированию за счет средств федерального бюджета.

Так, были приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008 “О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации” в целях упорядочения процедуры и сокращения сроков проведения государственной экспертизы;

распоряжение Минимущества Российской Федерации от 18 января 2001 г. № 91-р “Об организации учета и вовлечении в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в федеральной собственности”, которое разработано в целях реализации “Концепции управления государственным имуществом и приватизации Российской Федерации”, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024, и вовлечения в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в федеральной собственности;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2001 г. № 282 “Об утверждении Правил обеспечения Российским банком развития в 2001 году возврата задолженности юридических лиц по средствам федерального бюджета, выданным с 1992 года по 1999 год на возвратной и платной основе”, которые определяют порядок взаимодействия в 2001 году Минфина России, действующего от имени Правительства Российской Федерации, и Российского банка развития по вопросам возврата средств федерального бюджета, выданных с 1992 по 1999 год на возвратной и платной основе юридическим лицам непосредственно Минфином России, а также через уполномоченные банки;

постановление Госстроя России от 8 июня 2001 г. № 58 “Об утверждении Положения о заказчике при строительстве объектов для государственных нужд на территории Российской Федерации”, целью которого являлось установление единого порядка организации службы заказчика, основных задач, функций, прав и ответственности, ее взаимоотношений с Государственным заказчиком и другими субъектами инвестиционной деятельности при строительстве объектов для государственных нужд, реализации федеральных инвестиционных программ;

постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 714 “Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета”, с введением в действие которого утратило силу постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 г. № 220 “Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации”.

3. Особенностью исполнения федерального бюджета за 2000 год явилось поступление значительного объема дополнительных доходов федерального бюджета, которые были направлены на финансирование расходов и позволили увеличить инвестиционные расходы государства на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” расходы по подразделу “Строительство, архитектура” раздела “Промышленность, энергетика и строительство” были утверждены в объеме 13246516,3 тыс. рублей, из которых госкапвложения на возвратной основе составляли 10000 тыс. рублей и безвозвратной основе (на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы) - 9296446,3 тыс. рублей, а на погашение кредиторской задолженности по стройкам и объектам - 2400000 тыс. рублей.

Во исполнение Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” Правительством Российской Федерации было принято постановление от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, которым также утвержден График подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации данного федерального закона.

В соответствии с п. 59 указанного постановления Минфин России и Минэкономики России по согласованию с главными распорядителями бюджетных средств, являющимися государственными заказчиками Федеральной адресной инвестиционной программы, должны были внести изменения в ведомственную структуру расходов федерального бюджета на 2000 год по подразделу 0707 “Строительство, архитектура”, исходя из объемов госкапвложений Федеральной адресной инвестиционной программы на 2000 год.

Со второй половины 2000 года финансирование объемов госкапвложений по подразделу “Строительство, архитектура” раздела “Промышленность, энергетика и строительство” осуществлялось Минфином России уже с учетом внесенных изменений в ведомственную структуру расходов федерального бюджета на 2000 год.

В *Таблице № 7* приведены данные об объемах, утвержденных Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов”, с принятием которого были увеличены расходы на госкапвложения на 12162854,4 тыс. рублей для реализации Федеральной адресной инвестиционной программы.

Таблица № 7
(тыс. руб.)

Ведомственная структура	Утверждено ФЗ № 227-ФЗ	Утверждено ФЗ	Изменения
-------------------------	------------------------	---------------	-----------

расходов	от 31.12. 1999 г.	№ 145-ФЗ от 25.12. 2000 г.	(+,-)
Всего по подразделу “Строительство, архитектура”	13246516,3	27265729,1	+14019212,8
из них: Федеральная адресная инвестиционная программа	9296446,3	21459300,7	+12162854,4

В соответствии со статьей 77 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 361-р, утверждающее распределение по субъектам Российской Федерации в 2000 году средств федерального бюджета, выделяемых на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа. Предусмотренные на эти цели расходы профинансированы с учетом дополнительных объемов ассигнований в сумме 880 млн. рублей, или 100% от предусмотренного объема.

В соответствии со статьей 125 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2000 г. № 588 “О порядке выделения в 2000 году средств из федерального бюджета негосударственным коммерческим организациям” установлено, что средства из федерального бюджета на 2000 год выделяются негосударственным коммерческим организациям, включенным в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2000 год, и в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации другим негосударственным коммерческим организациям в порядке и на условиях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1998 г. № 548 “О порядке выделения средств из федерального бюджета на 1998 год негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли Российской Федерации в уставных капиталах этих организаций”.

В нарушение установленного порядка, предусматривающего первоочередную передачу в федеральную собственность дополнительной эмиссии акций акционерного общества, было профинансировано окончание строительства спортивного комплекса “Дворец спорта” в г. Санкт-Петербурге. Объем предоставленных средств федерального бюджета составил 405 млн. рублей с условием включения строительства этого объекта в Федеральную адресную инвестиционную программу и передачи акций на эту сумму в федеральную собственность. Минфином России до настоящего времени не принято окончательное решение по механизму возврата средств федерального бюджета, направленных на финансирование строительства, и вопрос о компенсации в той или иной форме выделенных средств федерального бюджета не решен.

В соответствии со статьями 131 и 131 (1) Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” Правительством Российской Федерации было принято постановление от 29 декабря 2000 г. № 1020 “О погашении задолженности федеральных органов исполнительной власти по оплате государственного оборонного заказа”. По объектам и стройкам предприятий оборонных отраслей промышленности и правоохранительных органов объем погашения кредиторской задолженности был определен в 534503,6 тыс. рублей.

4. Объем госкапвложений, предусмотренный на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, профинансирован в 2000 году с учетом всех изменений и дополнений в сумме 21135419,8 тыс. рублей, в том числе текущее финансирование составило 19062363,03 тыс. рублей, или 90,2% к общему объему финансирования, погашение кредиторской задолженности - 2073056,77 тыс. рублей, или 9,8% от общего объема финансирования.

В *Таблице № 8* приведены данные о финансировании в 2000 году государственных капвложений, предусмотренных федеральным бюджетом на реализацию федеральных целевых программ.

Таблица № 8
(млн. руб.)

	Утверждено Федеральным за- коном от 31.12.99 г. № 227-ФЗ*	Утверждено Феде- ральным законом от 25.12.00 г. № 145-ФЗ	Профи- наниро- вано за 2000 г.	В % к уточ- ненному объему гос- капвложений
Всего по федеральным целевым программам, в том числе:	<u>6209,05</u> 1390,4	9823,92	9709,72	98,8
1. Неотложные вопросы социальной сферы	<u>1481,55</u> 237,6	1751,65	1700	97,1
Президентская программа “Дети России”	<u>729,4</u> 52,2	797,1	778,0	97,6
“Социальная поддержка инвалидов” (1995-1996 гг.) - Минтруд России	<u>41,0</u> 8,0	49,0	49,0	100
Федеральная миграционная программа (1998-2000 гг.)	<u>335,35</u>	335,35	335,35	100
“Старшее поколение” (1997-2000 гг.)	<u>21,80</u> 23,5	45,3	45,3	100
Здравоохранение	<u>155,3</u> 28,5	185,8	168,07	90,5
Образование	<u>163,0</u> 115,4	298,4	278,09	94,7
Культура	<u>18,5</u> 9,0	27,5	27,5	100
Спорт, туризм, отдых	<u>17,2</u> 2,5	19,7	18,7	94,9
2. Наука	<u>90,1</u> 36,5	126,6	121,5	95,9
3. Федеральные программы социаль- но-экономического развития регионов	<u>524,5</u> 174,1	785,6	783,6	99,7
4. Жилищное строительство	<u>1456,5</u> 140,8	3564	3549,7	99,5
5. Экология	<u>141,1</u> 66,0	198,76	198,76	100
6. Ликвидация последствий аварий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций	<u>304,8</u> 16,2	304,2	304,1	99,9
7. Общефедеральные проблемы	<u>310,0</u> 1,0	511,0	511,0	100
8. Борьба с преступностью и уменьшение криминогенной опасности	<u>296,0</u> 71,2	381,89	381,89	100
9. Базовые отрасли экономики и инфраструктура	<u>1314,5</u> 549,0	1843,34	1826,73	99,1
10. АПК, лесное и рыбное хозяйство	<u>290,0</u> 98,0	356,88	332,44	93,2

*) числитель - за счет основных расходов, знаменатель - за счет дополнительных доходов.

Объем госкапвложений, предусмотренный на реализацию федеральных целевых программ, профинансирован на 98,8% от уточненного объема с учетом полученных дополнительных доходов. Уровень финансирования программ по сравнению с прошлыми годами значительно возрос. Полностью профинансированы экологические программы, общефедеральные программы, мероприятия по реализации программ, направленных на борьбу с преступностью и уменьшением криминогенных проблем, федеральная миграционная программа, что позволило ввести мощности и завершить реализацию некоторых программ.

Приложением 8 Федерального закона от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” установлено распределение расходов федерального бюджета на 2001 год по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Российской Федерации, в том числе по подразделу “Строительство, архитектура” раздела “Промышленность, энергетика и строительство” - 29192,86 млн. рублей.

Из предусмотренных по подразделу “Строительство, архитектура” объемов госкапвложения составляют 28112,86 млн. рублей, взнос Российской Федерации в имущество кредитных организаций - 1000 млн. рублей (в уставный капитал Российского банка развития), и взнос Российской Федерации в уставный капитал ОАО “Агентство по ипотечному кредитованию” - 80 млн. рублей.

Приложением 40 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2001 год” (ч. 1) утвержден объем госкапвложений, финансируемых за счет основных доходов в размере 28112,86 млн. рублей, из них на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы направлено 23792,86 млн. рублей, и дополнительных доходов в сумме 4980 млн. рублей, которые полностью направляются на финансирование строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы.

Статьей 80 Федерального закона установлено, что в 2001 году финансовое обеспечение мероприятий по реализации президентской программы “Государственные жилищные сертификаты” осуществляется в составе расходов федерального бюджета на госкапвложения в объеме 4800,0 млн. рублей, в ведомственной структуре расходов данные расходы закреплены за Минфином России. Также в составе расходов федерального бюджета, закрепленных за Минфином России в ведомственной структуре расходов, установлены объемы на финансирование мероприятий федеральной целевой программы по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики в сумме 4500 млн. рублей.

В *Таблице № 9* приведены оперативные данные по объемам финансирования, осуществленного Минфином России за 9 месяцев 2001 года.

Таблица № 9
(тыс. руб.)

	Утверждено Федеральным законом	Фактически профинансировано за 9 месяцев 2001 г. с учетом дополнительных доходов	% финансирования к годовому объему с учетом дополни- тельных доходов
Строительство, архитектура	29192860* 4980000	27494743,9	80,5
Госкапвложения без взносов в уставные капиталы:	33092860	26414743,9	79,8
расходы на погашение кред. задолженности	4320000	3801750,25	88
Федеральная инвестиционная программа в том числе:	23792860* 4980000	22612993,65	78,6
госкапвложения	11519260	10622356,67	92,2
госкапвложения по спец. министерствам	5656400	4745753,5	83,9
Финансирование программы “ТЖС”	4800000	3162142,2	65,9
Средства, передаваемые бюджетам других уровней для осуществления государственных программ	1817200	4082741,28	2,2 р.

* в числителе - объем госкапвложений за счет основных доходов, в знаменателе - за счет дополнительных доходов.

По оперативным данным, за 9 месяцев т. г. объем финансирования по подразделу “Строительство, архитектура” составил с учетом допдоходов 27494743,9 тыс. рублей, или 80,5% к утвержденному годовому объему с учетом допдоходов. Федеральная адресная инвестиционная программа профинансирована в объеме 22612993,65 тыс. рублей, или 78,6% к установленному объему госкапвложений на ее реализацию с учетом дополнительных доходов.

Приложением 39 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2001 год” утверждены расходы на реализацию федеральных целевых программ и федеральных программ развития регионов, предусмотренных к финансированию из федерального бюджета на 2001 год. Объем расходов на госкапвложения составляет 12157,9 млн. рублей, кроме того, на эти же цели направляются и дополнительные доходы, объем которых - 2885,3 млн. рублей.

В Таблице № 10 приведены оперативные данные об объемах финансирования госкапвложений федеральных целевых программ за 9 месяцев 2001 года.

Таблица № 10
(тыс. руб.)

	Утверждено Федераль- ным зако- ном*	Уточненный объем госкапвло- жений с учетом принятых изме- нений	Фактически профинанси- ровано учетом объемов по погашению кредиторской задолженности*	Финансирова- ние к уточнен- ному объему (в процентах)
Всего профинансировано, в том числе по блокам:	<u>12157,9</u> 2885,3	<u>12999,88</u> 3034,3	<u>9866,78</u> 878,78	<u>75,9</u> 28,9
Новое поколение	<u>989,18</u> (421,9)	<u>1117,6</u> 406,9	<u>821,03</u> 160,27	<u>73,5</u> 39,3
Социальная медицина	<u>127,5</u> 26,5	<u>112,75</u> 26,5	<u>79,1</u> 0	<u>70,2</u> 0
Культурное наследие	<u>3,0</u> 0,3	<u>3,0</u> 0,3	<u>22,67</u> 0,3	<u>7,5 п.</u> 100
Техногенная и экологическая безопасность	<u>872,8</u> 100,7	<u>866,8</u> 215,3	<u>663,99</u> 89,2	<u>76,6</u> 41,4
Региональный паритет	<u>454,0</u> 116,6	<u>489,45</u> 114,6	<u>451,43</u> 23,4	<u>92,2</u> 20
Государственное строительство	<u>300</u> 0	<u>800,0</u> 0	<u>495,19</u>	<u>61,9</u> 0
Конкурентоспособность и инновационное развитие	<u>1630,0</u> 604,5	<u>1713,98</u> 593,5	<u>1401,85</u> 447,81	<u>81,8</u> 75,5
Международные обязательства	<u>449,0</u> 10,0	<u>459,0</u> 20,0	<u>361,56</u> 10,0	<u>78,8</u> 50
Развитие инфраструктуры	<u>7332,43</u> 1604,8	<u>7437,3</u> 1657,2	<u>5569,96</u> 147,8	<u>74,9</u> 8,9
Кроме того, программа “Восста- новление экономики и социальной сферы Чеченской Республики”	4500,0	3603,24	1565,5	43,4

* в числителе - объем госкапвложений за счет основных доходов, а в знаменателе - за счет дополнительных.

Объем госкапвложений, принятый в составе расходов федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ, профинансирован с учетом погашения кредиторской задолженности в сумме 9866,78 млн. рублей за счет основных доходов, или 75,9% к утвержденному объему (с учетом внесенных изменений), и в сумме 878,78 млн. рублей, или 28,9% к установленному объему (с учетом внесенных изменений) за счет дополнительных доходов. Из общего объема финансирования госкапвложений по федеральным целевым программам направлено на погашение кредиторской задолженности за выполненные объемы работ 1475,23 млн. рублей, или 15,1% к общему объему финансирования с учетом дополнительных доходов.

За 9 месяцев 2001 г. не были профинансированы следующие программы:

- “Развитие рудно-сырьевой базы металлургической промышленности Российской Федерации” (“Руда”) (государственный заказчик - Минпромнауки России), объем госкапвложений - 3,0 млн. рублей за счет основных доходов и 4,0 млн. рублей - за счет дополнительных доходов;

- “Добыча, производство и потребление лития, бериллия. Развитие производства тантала, ниобия и олова на предприятиях Минатома России” (государственный заказчик - Минатом России), объем госкапвложений - 3,0 млн. рублей.

Уровень финансирования остальных программ имеет разброс, но по укрупненным блокам (как приведено выше в Таблице № 10) уровень финансирования колеблется от 61,9% (“Государственное строительство”) до 92,2% (“Региональный паритет”).

Программа “Жилище”, включенная в блок программ “Развитие инфраструктуры”, профинансирована в объеме 1093,73 млн. рублей, или 45,8% к установленному объему, в том числе подпрограмма “Строительство жилых домов для особо нуждающихся в обеспечении жильем отдельных социально незащищенных категорий граждан” - в объеме 488,15 млн. рублей, что составило только 41% от установленного годового объема.

Кроме того, за 9 месяцев 2001 года были профинансированы мероприятия по программе “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики” в объеме 1565,5 млн. рублей.

5. Развитие инвестиционной деятельности в Российской Федерации непосредственно зависит от состояния основных фондов, степени их износа, величины собственных источников инвестиционной деятельности предприятий и отраслей промышленности, а также инвестиционной привлекательности отдельных отраслей промышленности. В 2000 году объемы инвестиций, направлявшихся на ввод в эксплуатацию новых поколений машин и оборудования, оставались недостаточными для уменьшения доли действующих изношенных основных фондов и обеспечения качественно новых параметров промышленно-производственных фондов в отраслях экономики.

Существенный спад инвестиционной активности, происходивший в течение 90-х годов, оказал негативное влияние на процесс обновления основных фондов, причем наиболее ощутимо затронул машиностроение и другие отрасли обрабатывающей промышленности, а также агропромышленный комплекс. При отсутствии достаточных возможностей для ввода новых фондов организациям приходилось сдерживать выбытие устаревшего, изношенного оборудования. Ограниченность инвестиционных ресурсов обусловила процесс свертывания строительства практически во всех отраслях экономики. Предприятия реального сектора вынуждены вместо замены физически и морально устаревшего оборудования отвлекать средства на его капитальный ремонт, затраты на проведение которого в 2000 году приблизились почти к 40 % от объема инвестиций в основной капитал, финансируемых за счет собственных средств.

В связи с сокращением объемов инвестиций в основной капитал уменьшились коэффициенты обновления и коэффициенты ликвидации основных фондов (поскольку ликвидация устаревших фондов сдерживалась недостаточным поступлением новых). Начиная с 1999 года, наметился незначительный рост коэффициентов обновления в ряде отраслей промышленности: металлургии и машиностроении, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, промышленности строительных материалов и пищевой промышленности. Однако эти показатели в целом по промышленности в 6 раз меньше, чем в 1990 г., и в 1,5 раза меньше, чем в 1995 г., лишь по некоторым отраслям промышленности они вышли на уровень 1995 года.

Удельный вес полностью изношенных фондов вырос соответственно с 16,2% на начало 1995 г. до 19,8% на начало 2000 г., в том числе по машинам и оборудованию с 29% на начало 1995 г. до 33,6% на начало 2000 года. По отраслям промышленности в среднем наиболее изношены основные фонды в химической и нефтехимической промышленности (степень износа выше среднего в 1,2 раза, доля полностью изношенных фондов - в 1,5 раза), в машиностроении и металлообработке (соответственно в 1,1 раза и 1,1 раза), а также в промышленности строительных материалов и легкой промышленности.

Средняя степень износа основных фондов в промышленности составляет 52,4 процента. Наибольшая степень износа наблюдается на предприятиях химической и нефтехимической промышленности - 61 %, машиностроения и металлообработки - 55,5 %, легкой промышленности - 55,7 %, промышленности стройматериалов - 54,2 процента.

По отраслям промышленности наихудшее соотношение фактического ввода основных фондов и выбытия наблюдалось (по данным Госкомстата России) в легкой, химической и нефтехимической промышленности, машиностроении и металлообработке, сравнительно благоприятное - в пищевой промышленности, цветной металлургии, топливной, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

Неудовлетворительно обстоят дела в электроэнергетике, газовой и нефтяной промышленности, магистральном транспорте, инженерной инфраструктуре. В последнее десятилетие резко сократились объемы ввода нового и замещающего оборудования электростанций и электросетевых объектов. В среднесрочной перспективе в условиях роста электропотребления столь малые масштабы ежегодного ввода мощностей могут привести к дефициту электроэнергии на внутреннем рынке и ограничению устойчивого развития экономики страны.

Например, в РАО "ЕЭС России" практически выработали проектный ресурс 25% энергоблоков и более 40% прочего оборудования. Ежегодное выбытие мощностей превышает их ввод в 5 раз. При этом объем средств, направляемых на госкапвложения, в 506 раз меньше, чем это необходимо. В МПС России на железнодорожном транспорте изношенность железнодорожных путей составляет 71,2%, тепловозов - 75,5%, электровозов - 66,5 процента. Состояние фондов этих отраслей может стать ограничителем развития экономики в целом.

Из 454 производственных и социальных строек и объектов, предусмотренных к вводу в 2000 году и финансируемых из федерального бюджета, в 2000 году введено 110 строек, или 24,2 % от общего количества пусковых, в том числе 48 строек из числа планируемых к вводу в последующие годы.

В *Таблице № 11* приведены данные о вводах объектов в 2000 году по отраслям народного хозяйства, финансирование которых осуществлялось в рамках реализации Федеральной адресной инвестиционной программы.

Таблица № 11
(в единицах)

	Количество строек, предусмотренных инвестиционной программой		Введено в действие в 2000 г.	
	всего	в том числе со сроком ввода в 2000 г.	на полную мощность	частично
Всего, из них по стройкам:	1051	454	51	59
промышленности	184	104	4	10
агропромышленного комплекса	64	34	7	5
транспорта и связи	43	7	3	7
социального комплекса	760	309	37	37

В 2000 году Федеральной адресной инвестиционной программой было предусмотрено к вводу 43,2 % строек от общего количества. Из предусмотренных к вводу 454 строек введено 110 единиц, или 24,2 % от общего количества, в том числе 51 стройка введена на полную проектную мощность. По стройкам производственного назначения введено 14 строек, или 13,5 % от общего количества вводимых.

Из общего числа строек Федеральной адресной инвестиционной программы 72,3 % строек приходится на объекты социальной сферы, в том числе пусковыми являлись 68 %

от общего количества пусковых строек. Из 309 строек, предусмотренных к вводу в 2000 году, введено 74 единицы, в том числе на полную мощность 37 единиц.

По данным Госкомстата России, на каждой шестой стройке из общего количества строек Федеральной адресной инвестиционной программы строительство не велось, причем основной причиной срыва договоров о вводе в действие мощностей являлось отсутствие бюджетного финансирования. Немаловажной причиной является и тот факт, что проектно-сметная документация по некоторым из включенных в инвестиционную программу объектов устарела и нуждалась в переработке.

В 2000 году предприятиями и организациями всех форм собственности и всех источников финансирования было введено 30 млн. кв. метров общей жилой площади, что составило 93,6 % к уровню введенной общей площади жилых домов в 1999 году. На некоторых территориях Российской Федерации уровень ввода жилья превысил уровень 1999 года, например, в Мурманской, Сахалинской, Тамбовской, Пензенской, Липецкой, Тюменской областях, Хабаровском крае, республиках Хакасии, Коми, Кабардино-Балкарской Республике и других.

В 2000 году были осуществлены вводы объектов социальной сферы, строительство которых осуществлялось за счет всех источников финансирования, причем по сравнению с предшествующим годом вводы значительно возросли. Например, ввод общеобразовательных учреждений возрос на 17 %, дошкольных учреждений - на 49,9 %, средних специальных учебных заведений и санаториев - в 2,2 раза.

Количество строек, финансируемых в 2001 году в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы, составляет 1279 строек, из которых вводных - 498 строек. За 9 месяцев т. г. введено в действие 25 строек, в том числе 17 на полную мощность и 8 - частично. Кроме того, введено частично 13 строек из числа предусмотренных к вводу в последующие годы.

В *Таблице № 12* приведены данные о количестве введенных строек по отраслям.

Таблица № 12
(в единицах)

	Количество строек, предусмотренных ФАИП		Введено в действие в январе - сентябре 2001 г.	
	всего	в том числе со сроком ввода в 2001 г.	на полную мощность	частично
Всего предусмотрено ФАИП,	1279	498	17	21
в том числе по стройкам:				
промышленности	225	95	2	5
агропромышленного комплекса	94	60	9	2
транспорта и связи	52	8	-	2
социального комплекса	908	335	6	12

На каждой пятой стройке, предусмотренной инвестиционной программой, строительство не велось. Техническая готовность большинства строек по состоянию на 1 сентября т. г. составила менее 50 процентов. По состоянию на 1 октября т. г. полностью профинансировано 165 строек.

В целях концентрации средств на строительстве объектов, имеющих высокую степень готовности, и повышения эффективности использования инвестиций необходимо сокращать объем незавершенного строительства путем реализации недостроенных объектов. Средства, полученные в результате торгов по недостроенным объектам федеральной собственности, имеющим низкую степень готовности, целесообразно направлять на пусковые стройки социальной сферы.

6. В ходе проведения плановых проверок были выявлены некоторые недостатки существующего механизма финансирования расходов федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы:

- в соответствии с бюджетной росписью Минфин России, исполняя бюджетные назначения, перечисляет на основании реестров государственных заказчиков бюджетные средства на лицевой счет УФК Минфина России, однако, сроки использования указанных средств и остатков, складывающихся в течение года, не установлены;

- имеются значительные объемы остатков финансирования на счетах бюджетополучателей, за снижением объемов которых контроль со стороны УФК Минфина России и госзаказчика не ведется, в конце года остатки оформляются как возвраты в бюджет;

- контроль за целевым использованием средств федерального бюджета осуществляет только УФК Минфина России в режиме текущего контроля, а со стороны государственного заказчика строек и объектов, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу, контроль практически не ведется;

- государственные заказчики не заинтересованы в скорейшем освоении выделяемых капитальных вложений и вводе объектов, контроль за освоением капитальных вложений и реализацией федеральных целевых программ ослаблен;

- государственные заказчики практически не привлекают другие источники финансирования капитальных вложений;

- значительный объем финансирования направляется на оплату проектной документации, физические объемы строительства отстают.

В ходе проверки были выявлены значительные объемы остатков финансирования, основными факторами образования которых являются:

- пересмотр утвержденной проектно-сметной документации строек и объектов долгостроев, имеющих уже частичное разрушение возведенных конструкций;

- изменение подрядной организации, пересмотр назначения строящегося объекта, требующий специализации подрядной организации, в связи с чем в течение года объявляются тендерные торги;

- отсутствие дополнительных соглашений (или договоров) на объем госкапвложений за счет дополнительных доходов;

- корректировка проектно-сметной документации и другие.

Существование такого рода причин указывает на неготовность ряда государственных заказчиков к освоению средств федерального бюджета, выделяемых на строительство объектов Федеральной адресной инвестиционной программы.

Финансирование расходов, предусмотренных федеральным бюджетом на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы 2000 года, отличается от предыдущих лет более высоким уровнем финансирования, снижением объемов кредиторской задолженности за выполненные объемы работ. Однако объем выделяемых средств недостаточен, в результате чего вводы объектов и строек, а также реализация федеральных целевых программ отстают от запланированных сроков, количество введенных мощностей из года в год остается на низком уровне.

Уровень финансирования госкапвложений (по оперативным данным за 9 месяцев т. г.), предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы, позволяет сделать выводы о том, что по итогам года бюджетные назначения будут профинансированы в полном объеме.

Выводы и предложения

По результатам проверки установлено следующее.

Рост инвестиций за счет всех источников финансирования в 2000 году в сопоставимых ценах к уровню 1999 года составил 117,4%, однако, в ряде отраслей промышленности в 2000 году наблюдалось снижение темпов роста инвестиций, которые оказа-

лись ниже уровня 1999 года. Так, в машиностроении и металлообработке они составили 88,4% от уровня 1999 года, электроэнергетике - 89,4%, угольной отрасли - 85,1%, легкой промышленности - 66,9%, пищевой - 61,4 процента.

Продолжается ухудшение видовой структуры инвестиций в основной капитал: в 2000 году доля инвестиций в машины и оборудование сократилась до 35,7% (в 1999 году - 36,4%), в здания и сооружения увеличилась до 43,6% (1999 г. - 41,4%).

Удельный вес полностью изношенных фондов вырос до 19,8%, в том числе по машинам и оборудованию - до 33,6 процента. Средняя степень износа основных фондов в промышленности составляет 52,4 процента.

Финансирование госкапвложений на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы в 2000 году составило 21135,4 млн. рублей, или 92,2% от уточненного объема, в том числе текущее финансирование - 19062,3 млн. рублей, погашение кредиторской задолженности - 2073,1 млн. рублей.

Федеральные целевые программы в части расходов на госкапвложения профинансированы в сумме 9709,72 млн. рублей, или 98,8% к предусмотренному объему с учетом полученных дополнительных доходов.

Финансирование госкапвложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы 2001 года, по итогам 9 месяцев 2001 г. составило 22612,99 млн. рублей, или 78,6% к утвержденным годовым назначениям, в том числе по спецотраслям - 4745,8 млн. рублей, или 83,9% к годовому объему, по министерствам и ведомствам - 10622,4 млн. рублей, или 92,2% к годовому объему, президентской программы "Государственные жилищные сертификаты" - 3162,1 млн. рублей, или 65,9% от установленного на 2001 год объема.

Федеральные целевые программы за 9 месяцев 2001 г. профинансированы в объеме 9866,8 млн. рублей, или на 75,9% к утвержденному объему, а с учетом дополнительных доходов - на 67 процентов.

Ввод мощностей, строительство которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, находится на крайне низком уровне: в 2000 году было введено всего 110 строек (на полную мощность - 51 стройка) и объектов из 454 строек, предусмотренных к вводу Федеральной адресной инвестиционной программой; за 9 месяцев 2001 года, по оперативным данным Госкомстата России, введено 38 строек и объектов (на полную мощность - 17 единиц) из 498 планируемых к вводу в 2001 году.

По результатам проведенной проверки предлагается направить Отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН