

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 июля 1999 года № 22(173) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, а также кредитов и ссуд, выделенных в 1997-1998 годах ОАО «Лесопромышленная холдинговая компания «Братский лесопромышленный комплекс» на развитие лесопромышленного комплекса»:

С учетом состоявшегося обсуждения утвердить отчет.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить представления Счетной палаты Правительству Российской Федерации и генеральному директору ОАО «Лесопромышленная холдинговая компания «Братский лесопромышленный комплекс».

О Т Ч Е Т

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, а также кредитов и ссуд, выделенных в 1997-1998 годах ОАО «Лесопромышленная холдинговая компания «Братский лесопромышленный комплекс» на развитие лесопромышленного комплекса

Основание для проведения проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (п.5.96).

Цель проверки: определение полноты финансирования, распределения и целевого использования средств федерального бюджета, а также кредитов и ссуд, выделенных в 1997-1998 годах ОАО «Лесопромышленная холдинговая компания «Братский лесопромышленный комплекс» на развитие лесопромышленного комплекса.

Объекты проверки: ОАО «Лесопромышленная холдинговая компания «Братский лесопромышленный комплекс» и его структурные подразделения (г. Братск, Иркутской области).

Перечень документов, использованных при проверке, представлен в приложении (в Бюллетене не публикуется).

1. Анализ учредительных документов

Открытое акционерное общество «Лесопромыш-ленная холдинговая компания «Братский лесопромышленный комплекс» (далее - ОАО «Братсккомп-лексхолдинг», ОАО «БКХ», ОАО «Братский ЛПК», Общество, Холдинг) создано в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1993 года № 1311 и «Временным положением о холдинговых компаниях, создаваемых при преобразовании государственных предприятий в акционерные общества», утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 ноября 1992 года № 1392, путем преобразования открытого акционерного общества «Братский ЛПК» и зарегистрировано постановлением главы администрации г. Братска Иркутской области от 23 января 1995 года № 85. В связи с введением в действие Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона «Об акционерных обществах» от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ Регистрационным центром г. Братска 18 июня 1996 года зарегистрирована новая редакция устава Общества.

Учредителем ОАО «Братсккомплексхолдинг» является Государственный комитет по управлению государственным имуществом Российской Федерации.

В соответствии с планом приватизации ОАО «Братсккомплексхолдинг» уставный капитал составляет 2044005,0 рублей и разделен на 2044005 акций равной номинальной стоимости 1 (один) рубль каждая. Первоначально произведено следующее размещение акций:

- акции, принадлежащие государству - 23,8 %, в том числе одна «золотая акция»;
- акции, принадлежащие трудовому коллективу ОАО «Братский ЛПК» - 76,2 %.

Акции ОАО «Братсккомплексхолдинг», находящиеся в государственной собственности (за исключением «золотой акции»), подлежали реализации на инвестиционном конкурсе. Распоряжениями Госкомимущества России от 9 июля 1997 года № 575-р и Мингосимущества России от 26 марта 1998 года № 265-р в план приватизации ОАО «Братсккомп-лексхолдинг» были внесены изменения, предусматривающие передачу Российскому фонду федерального имущества государственного пакета акций в размере 23,8 % уставного капитала для продажи на специализированном аукционе. Реализация акций предусматривалась не позднее шести месяцев со дня регистрации Общества, на момент проверки их продажа не осуществлена.

Ведение реестра акционеров по договору с ОАО «БКХ» осуществляет ЗАО «Петербургская центральная регистрационная компания» (г. Санкт-Петербург).

По состоянию на 1 апреля 1999 года в реестре акционеров зарегистрировано 5936 номинальных

держателей акций, из них 5904 физических лица, владеющих 9,1 % общего числа акций и 32 юридических лица, на долю которых приходится 90,9 % акций.

Более 1,0 % акций имеют следующие акционеры:

- Российский фонд федерального имущества - 23,8 %;
- Baldwin Forest Products L.L.C. (США) - 17,8 %;
- Alkaria Limited (остров Мэн) - 15,0 %;
- ЗАО "Илим Палп Энтерпрайз"(г. С-Петербург)-12,3%;
- Pacheco Industries, INC. (США) - 8,6 %;
- ЗАО "Банк Кредит Свисс Ферст Бостон АО" (г. Москва) - 3,3 %;
- ОАО "Братсккомплексхолдинг" - 3,2 %;
- Surrey Yolding Limited (Республика Маврикий)-2,4 %;
- ЗАО "Брансвик Варбург Номиниз" (Кипр) - 1,3 %.

Пакет акций, принадлежащий 7 иностранным акционерным обществам, составлял 60,7 %, из них 54,1 % акций в апреле 1997 года переданы в управление ЗАО "Илим Палп Энтерпрайз" (за исключением акций ЗАО "Банк Кредит Свисс Ферст Бостон АО" и ЗАО "Брансвик Варбург Номиниз"). Ограничений этого показателя планом приватизации не предусматривалось.

Представление интересов государства в органах управления ОАО "Братсккомплексхолдинг" в 1997 году осуществляли заместитель главы администрации Иркутской области, председатель комитета по лесной политике Н. Г. Носырев и мэр г. Братска И. П. Невмержицкий, а в 1998 году – руководитель Департамента экономики лесного комплекса Минэкономики России С. Н. Шульгин и мэр г. Братска А. К. Петрунько.

Представители государства назначались Российским фондом федерального имущества и действовали по его доверенности.

Участниками Холдинга являлись акционерные общества, пакеты акций которых были внесены в уставный капитал ОАО "Братсккомплексхолдинг" (в процентах):

	При создании Холдинга	По состоянию на 01.04.99 г.
1. ОАО "Агубский КЛПХ"	- 20	- 59,3
2. ОАО "Добчурский КЛПХ"	- 40	- 56,0
3. ОАО "Кежемский КЛПХ"	- 40	- 69,1
4. ОАО "Наратаевский КЛПХ"	- 40	- 53,4
5. ОАО "Омский КЛПХ"	- 40	- 87,1
6. ОАО "Суворово-Илимский КЛПХ"	- 40	- 97,8
7. ОАО "Турманский КЛПХ"	- 40	- 61,0
8. ОАО "Тынкобский КЛПХ"	- 40	- 50,2
9. ОАО "Братский КЛПХ"	- 40	- 54,9
10. ОАО "Плехановская ЛПБ"	- 40	- 63,1
11. ОАО "Ангарская ЛПБ"	- 20	- 67,9
12. ОАО "Братское ЛТП"	- 40	- 51,2
13. ОАО "Братсклес"	- 20	- 39,9
14. ОАО "Бадинский КЛПХ"	- 20	- 34,2
15. ОАО "Илирский КЛПХ"	- 40	- 46,6
16. ОАО "СибНИИ ЦБК"	- 20	- 43,9
17. ОАО "Братский ХЛХ"	- 40	- 21,7
18. ОАО "Средне-Ийский КЛПХ"	- 40	- 48,3
19. ОАО "Заярская СК"	- 20	- 23,0
20. ОАО "Порожская СК"	- 40	- 40,5

До апреля 1998 года ОАО "БКХ" включал в себя лесозаготовительное, деревообрабатывающее, целлюлозно-бумажное и лесохимическое производства, базирующиеся на использовании крупных возобновляемых лесосырьевых ресурсов.

По решению совета директоров Общества от 26 февраля 1998 года создано и зарегистрировано 6 апреля 1998 года Регистрационным центром администрации г. Братска ОАО "Целлюлозно-картонный комбинат" (ОАО "ЦКК"), где ОАО "БКХ" выступал в качестве единственного учредителя. В уставный капитал ОАО "ЦКК" были переданы основные средства двух целлюлозных заводов, хлорного завода, завода подготовки древесного сырья, лесохимического производства, очистных сооружений промстоков и теплоэлектростанции. Общая остаточная стоимость переданных основных средств - 1115605 тыс. рублей, что составляло 30,5 % основных фондов ОАО "БКХ", или 73,6 % основного производственного потенциала Общества.

Таким образом, из состава ОАО "Братсккомплексхолдинг", в уставном капитале которого государство имело пакет акций в размере 23,8 % (из них – одну "золотую акцию"), были выведены основные производства по выпуску целлюлозно-бумажной и лесохимической продукции, а в его составе остались только производства по выпуску фанеры и древесно-волоконистых плит (ДВП) и лесозаготовительные предприятия (КЛПХ), обеспечивающие древесным сырьем ОАО "ЦКК" и собственные производства.

Вместе с тем представители государства в органах управления Общества не приняли мер по сохранению государственной доли собственности в уставном капитале ОАО "ЦКК" и не воспользовались правом "вето" на собрании акционеров при изменении устава и реорганизации структуры Холдинга. В результате этого

был утрачен государственный контроль над экспортноориентированным производством, объем реализации экспортной продукции которого только в 1998 году составил 144 млн. долларов США.

2. Результаты финансово-хозяйственной деятельности ОАО “Братсккомплексхолдинг” за 1997-1998 годы

ОАО “БХК” являлся одним из крупнейших предприятий России по заготовке и переработке древесины, производящим целлюлозу для высокопрочных кордных нитей, бумаги и картона высших марок, тарный картон, фанеру, древесноволокнистые плиты, пиломатериалы, а также продукты химического производства. Основные производственные мощности введены в эксплуатацию в 1965-1975 годах.

Проектные мощности основных видов продукции составляют:

- по варке целлюлозы - 1006,8 тыс. тонн
- товарной целлюлозе - 630,0 тыс. тонн
- фанере - 173,0 тыс. куб. м
- ДВП - 42,3 млн. кв. м
- картону тарному - 1249,7 млн. кв. м
- хлору жидкому - 108,8 тыс. тонн
- хлорату натрия - 25,0 тыс. тонн
- соде каустической - 130,0 тыс. тонн
- канифоли талловой - 10,8 тыс. тонн

За время эксплуатации, в условиях недостаточности выделения финансовых средств на капитальный ремонт, модернизацию и обновление, основные средства морально и физически устарели. Наибольший износ из-за коррозионного воздействия имеет оборудование хлорного и целлюлозного производств, кабельные трассы и подземные коммуникации. В аварийном состоянии находятся и требуют капитального ремонта строительные конструкции практически всех зданий.

На реконструкцию и техническое перевооружение действующих мощностей, осуществление мероприятий по улучшению экологической обстановки на промплощадке и в городе в 1998 году было использовано 54,3 млн. рублей собственных средств при 115,0 млн. рублей, предусмотренных инвестиционной программой, и 14,2 млн. рублей – из экологического фонда города, но это практически не улучшило их состояние. Так, на 1 января 1999 года 23% основных фондов имели 100-процентный износ, в том числе 29% - основных фондов ОАО “ЦКК”, а 7% - от 80 до 100 %, из них 9% - по ОАО “ЦКК”.

В результате технически возможные мощности по производству основной продукции составили: по варке целлюлозы - 60 %, ДВП - 50 %, по картону тарному - до 80 % от проектных мощностей.

Проверка показала, что в 1997-1998 годах производственные мощности использовались (с учетом ОАО “ЦКК”): по производству основного продукта (целлюлозы) на 37,1 % - в 1997 году и на 43,6 % - в 1998 году, фанеры – 38,8 % и 42,0 %, тарного картона – 55,9 % и 66,3 %, ДВП – 37,4 % и 37,3 %, хлора жидкого – 25,8 % и 32,0 %, канифоли талловой – 32,8 % и 38,6 %, соды каустической 27,9 % и 33,1 % соответственно.

Производство пиломатериалов с 1 июля 1997 года прекращено из-за недостатка оборотных средств и сырья (приказ по ОАО “Братсккомплексхолдинг” от 27 июня 1997 года № 79).

Объем выпуска целлюлозы в 1998 году увеличился по сравнению с 1997 годом на 46,7 тыс. тонн и составил 279,7 тыс. тонн, но не достиг уровня 1995 года (301,6 тыс. тонн). При этом в течение всего года ежемесячные объемы варки целлюлозы, как исходного и определяющего продукта при производстве других видов продукции, не достигали уровня среднемесячной производственной мощности (50,0 тыс. тонн). Производство фанеры увеличилось на 5,6 тыс. куб. м, составив 72,7 тыс. куб. м против 101,0 тыс. куб. м в 1995 году, тарного картона - на 128,8 млн. кв. м, достигнув 828,0 млн. кв. м, а выпуск ДВП в 1998 году уменьшился на 37,0 тыс. кв. м и составил 15760,0 тыс. кв. м в 1998 году, против 18298,0 тыс. кв. м в 1995 году.

В целом в 1998 году объем товарной продукции увеличился по сравнению с 1997 годом в 1,6 раза (с учетом снижения курса рубля на валютном рынке).

Главным изменением коммерческой деятельности ОАО “Братский ЛПК” в 1998 году явился рост экспорта продукции в дальнее зарубежье. Удельный вес его вырос против уровня 1997 года по товарной целлюлозе с 80,5 % до 86,9 %, картону тарному - с 25,2 % до 64,9 %, фанере – с 69,5 % до 80,3 %, канифоли – с 23,4 % до 50,9 % от общего объема поставок, что оказало положительное влияние на итоги финансово-хозяйственной деятельности.

Однако за проверяемый период финансовое положение ОАО “БХК” продолжало оставаться сложным. Хотя в III и IV кварталах 1998 года Общество получило прибыль от реализации продукции (работ, услуг) в размере 11,8 млн. рублей и 187,2 млн. рублей соответственно, результатом его хозяйственно-финансовой деятельности за год стал убыток 257,7 млн. рублей (в 1997 году он составлял 508,1 млн. рублей).

Платежеспособность Общества за проверяемый период ухудшалась, что показывает изменение коэффициента текущей ликвидности (0,28 - на 1 января 1998 года и 0,17 - на 1 января 1999 года при нормативе 2,0). Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами имел отрицательные значения (1,19 - на 1 января 1998 года и 2,06 - на 1 января 1999 года при нормативе $\geq 0,1$). Остальные

коэффициенты, характеризующие финансовую устойчивость предприятия, также не удовлетворяли нормативным значениям, несмотря на тенденцию к их увеличению в IV квартале 1998 года.

Продолжала возрастать дебиторская задолженность ОАО “БКХ” и по состоянию на 1 января 1998 года достигла 435,1 млн. рублей, а на 1 января 1999 года - 477,2 млн. рублей. При этом безнадежная к взысканию дебиторская задолженность составила 50,1 млн. рублей.

Увеличение задолженности произошло в основном по статье “покупатели и заказчики”: по состоянию на 1 января 1998 года - 234,2 млн. рублей (53,8 % от общего объема дебиторской задолженности), а на 1 января 1999 года - 257,5 млн. рублей (54,0 %).

Крупными дебиторами по состоянию на 1 января 1999 года были ОАО “ЦКК” (29,0 %), ОАО “Братское лесопромышленное управление” (4,2 %), ЗАО “Управление лесообеспечения” (3,8 %) и ряд лесозаготовительных предприятий.

Кредиторская задолженность ОАО “Братский ЛПК” также постоянно увеличивалась: за 1997 год - на 580,8 млн. рублей, достигнув на 1 января 1998 года 1722,5 млн. рублей, а на 1 января 1999 года - 1955,3 млн. рублей. Постоянное увеличение задолженности отмечается по статье “поставщики и подрядчики”: с 536,1 млн. рублей (46,9 % от общей задолженности) по состоянию на 1 января 1997 года до 729,7 млн. рублей (42,4 %) - на 1 января 1998 года и до 785,6 млн. рублей (40,2 %) - на 1 января 1999 года.

Крупными кредиторами на 1 января 1999 года являлись ОАО “Иркутскэнерго” (33,9 %), фирма “Илим Палп Энтерпрайс” (7,0 %), Восточно-Сибирская железная дорога (5,1 %), ОАО “Иркутск-стройэкспорт” (1,7 %).

При этом кредиторская задолженность превышала дебиторскую задолженность в 4 раза - на 1 января 1998 года и в 4,1 раза - на 1 января 1999 года.

За проверяемый период произошли изменения по расчетам с федеральным и местным бюджетами.

Задолженность Общества перед бюджетами всех уровней на 1 января 1997 года составляла 123,5 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 58,7 млн. рублей (60,5 % - штрафы и пени), в территориальный бюджет - 64,8 млн. рублей (28,8 % - штрафы и пени).

За 1997 внесено в бюджет 90,2 млн. рублей (основные платежи), в том числе в федеральный бюджет - 1,5 млн. рублей (денежными средствами) и бюджет территории - 88,7 млн. рублей (взаимозачетами).

Задолженность Общества перед бюджетом на 1 января 1998 года увеличилась и составила 218,8 млн. рублей (58,6 % - штрафы и пени), в том числе в федеральный бюджет - 139,3 млн. рублей (62,8 % - пени и штрафы), в территориальный бюджет - 79,5 млн. рублей (51,2 % - штрафы и пени).

За 1998 год внесено в бюджет 71,2 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 8,8 млн. рублей (денежными средствами) и бюджет территории - 23,0 млн. рублей (из них денежными средствами - 1,9 млн. рублей, или 8,3 %).

Задолженность перед бюджетом на 1 января 1999 года снизилась за год в 3,2 раза и составила 67,9 млн. рублей (57,4 % - штрафы и пени), в том числе в федеральный бюджет - 43,6 млн. рублей (52,8% - пени и штрафы), в территориальный бюджет - 24,2 млн. рублей (66,1 % - штрафы и пени).

Задолженность во внебюджетные фонды за проверяемый период постоянно возрастала и достигла на начало 1999 года 387,4 млн. рублей, увеличившись против 1996 года в 4,8 раза. Наибольшая задолженность образовалась перед пенсионным фондом (301,9 млн. рублей, где 63,4 % - штрафы и пени) и фондом обязательного медицинского страхования (68,8 млн. рублей и 77,2 % соответственно).

Задолженность по выплате заработной платы на 1 января 1997 года составляла 42,3 млн. рублей (двухмесячное отставание), на 1 января 1998 года - 108,8 млн. рублей (пятимесячное отставание), в том числе за 1996 год - 32,0 млн. рублей, на 1 января 1999 года - 74,3 млн. рублей (трехмесячное отставание), в том числе за 1996 год - 18,8 млн. рублей, за 1997 год - 30,8 млн. рублей, а на 1 июня 1999 года - задолженность уменьшилась до 38,9 млн. рублей, из них за 1996 год - 13,5 млн. рублей, за 1997 год - 15,8 млн. рублей, за 1998 год - 9,6 млн. рублей. Текущая задолженность по заработной плате в 1999 году отсутствует.

Учитывая сложное финансовое положение ОАО “БКХ”, особенно его лесозаготовительных предприятий, а также критическое состояние основных производственных фондов, в 1997 году решением Братской городской думы Обществу был предоставлен налоговый кредит в виде отсрочки на 12 месяцев уплаты в городской бюджет задолженности по налоговым платежам в сумме 113,3 млн. рублей с уплатой за пользование кредитом 0,5 % от ставки рефинансирования Банка России, а решением главы администрации области предоставлена отсрочка по уплате задолженности по налогам в областной бюджет на сумму 35,8 млн. рублей.

В 1998 году распоряжением первого заместителя главы администрации области реструктурирована задолженность Общества перед областным бюджетом на сумму 39,0 млн. рублей.

В то же время по обращению ОАО “Братсккомплексхолдинг” в Государственную налоговую службу Российской Федерации о предоставлении права реструктуризации задолженности по обязательным платежам в федеральный бюджет, несмотря на положительное заключение Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению (от 2 ноября 1998 года № 3-17), на момент проверки решение не принято.

3. Выделение ОАО “Братсккомплексхолдинг” в 1997-1998 годах средств федерального

бюджета, кредитов и ссуд, их целевое и эффективное использование

Особенностью деятельности ОАО «Братсккомп-лексхолдинг» является сезонность работы лесозаготовительных организаций, обеспечивающих поставку древесины для производства целлюлозно-бумажной и лесохимической продукции, а также продукции деревообработки. На основании постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 12 июля 1993 года № 5399-1 сезонные лесозаготовки финансировались государством путем выделения целевых кредитов, предусмотренных федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1995 год» Министерством финансов Российской Федерации и ОАО «Братсккомплексхолдинг» 4 декабря 1995 года был заключен договор о предоставлении средств федерального бюджета на возвратной основе в сумме 35,0 млн. рублей для создания межсезонных запасов древесины под гарантию КБ «Братсккомплекс» (г. Братск Иркутской области) со сроком погашения до 31 декабря 1995 года и уплатой 10% годовых за пользование им. Кредитные средства из бюджета выделены Минфином России 14 декабря 1995 года, а поступили на бюджетный счет Общества в Братском отделении РКЦ 15 декабря 1995 года.

Полученные средства были направлены 66 предприятиям-поставщикам леса на финансирование межсезонной заготовки древесины.

В связи с поздним выделением кредита, сложным финансовым положением и отсутствием у Общества средств кредит в установленные сроки не был погашен.

Дополнительным соглашением от 3 января 1996 года ОАО «Братский ЛПК» была предоставлена отсрочка по возврату ссуды до 1 декабря 1996 года, а затем дополнительным соглашением от 11 декабря 1996 года – до 1 октября 1997 года с уплатой за пользование кредитом процентов в размере 1/4 действующей ставки рефинансирования.

Платежи по процентам до января 1997 года вносились ОАО «Братский ЛПК» своевременно и составили 3655,6 тыс. рублей. С января 1997 года уплата процентов производилась с нарушением графика, за что предприятию начислялись штрафные санкции из расчета двойной действующей ставки рефинансирования Банка России.

За период пользования кредитом было начислено и перечислено в бюджет процентов за пользование кредитом в сумме 6001,0 тыс. рублей, начислено штрафных санкций - 378,8 тыс. рублей, внесено 379,7 тыс. рублей.

Однако кредит в размере 35,0 млн. рублей, полученный ОАО «Братский ЛПК» для создания межсезонных запасов сырья, не был погашен.

Вместе с тем в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 декабря 1993 года № 1325 и от 7 марта 1995 года №235, Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» предприятиям лесопромышленного комплекса предусматривалась государственная поддержка путем обеспечения прямого бюджетного финансирования компенсации затрат на содержание объектов социальной сферы.

Согласно Перечню предприятий, которым в 1997 году выделялись бюджетные средства для компенсации затрат на содержание объектов социальной сферы, утвержденному Минэкономике России, ОАО «Братсккомплексхолдинг» предусматривалось на эти цели выделить 35,0 млн. рублей и Главным управлением федерального казначейства Минфина России на эту сумму по состоянию на 1 октября 1997 года проведен зачет его задолженности по кредиту для создания межсезонных производственных запасов (платежные поручения от 30 сентября 1997 года № 17 и 105).

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» (статья 66) и распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1997 года № 299-р для создания межсезонных запасов древесины ОАО «БКХ» была выделена бюджетная ссуда в размере 25,0 млн. рублей при расчетной потребности в оборотных средствах 100,0 млн. рублей на образование сезонного и страхового запасов на конец навигационного периода (ноябрь 1997 года) в объеме 1101,0 тыс. куб. м древесины.

Соглашением между Минфином России и ОАО «Братсккомплексхолдинг» о предоставлении и возврате средств федерального бюджета от 10 декабря 1997 года № 3-Г2- 19/38 предусматривался срок возврата ссуды до 31 декабря 1997 года с уплатой процентов в размере 1/2 действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации (с учетом ее изменения) под гарантию администрации Иркутской области.

Графиком погашения задолженности по ссуде намечалось до 12 декабря 1997 года погасить 2,0 млн. рублей и до 15 декабря 1997 года – 23,0 млн. рублей, то есть Соглашением заведомо были определены нереальные сроки погашения ссуды.

Кроме того, бюджетная ссуда в размере 25,0 млн. рублей поступила на счет ОАО «Братсккомплексхолдинг» 12 января 1998 года, уже после истечения срока возврата ссуды.

Полученные средства были направлены на финансирование 47 лесозаготовительных и лесосплавных предприятий с целью увеличения объемов лесозаготовок и создания межсезонных запасов древесины для ОАО «Братский ЛПК». Списание средств со счета заемщика осуществлялось с 20 января по 5 февраля 1998 года на основании предоставленных в отделение федерального казначейства Минфина России г. Братска

(ОФК) договоров ОАО “БКХ” с подрядными организациями и документов, подтверждающих объемы выполненных работ.

Проверка показала, что поступившие из федерального бюджета денежные средства в соответствии с заключенными договорами на поставку сырья направлены лесозаготовительным организациям на пополнение оборотных средств для осуществления производственного процесса по формированию запасов древесины на период распутицы. Из них:

- оплата за заготовку древесины- 5978,7 тыс. рублей (24 % от общей суммы);
- оплата за топливо - 4000,0 тыс. рублей (16 %);
- оплата услуг транспорта-5320,0 тыс. рублей (21%);
- расходы на приобретение оборудования - 5058,6 тыс. рублей (20 %);
- расходы на выплату заработной платы - 4642,7 тыс. рублей (19 %).

Направления использования бюджетной ссуды и их пропорции соответствуют решению Минфина России от 1 августа 1995 года № 06-03-18/19 и Соглашению от 10 декабря 1997 года № 3-Г2- 19/38.

В ходе проверки целевого использования бюджетной ссуды изучены договоры ОАО “Братский ЛПК” с подрядными организациями на поставку древесины, оборудования, запчастей, топлива и оказание транспортных услуг, а также бухгалтерские документы, отражающие поступление древесины на производства Общества. Фактическое получение лесозаготовительными предприятиями топлива, оборудования, запасных частей, комплектующих изделий и узлов, непосредственно участвующих в заготовке и переработке древесины, выборочно проверено с выездом в ООО “Братское лесопромышленное управление”, ЗАО “Управление лесообеспечения” и АО “Илирский комплексный леспромхоз”.

В результате проверки установлено, что предусмотренные договорами объемы древесины были заготовлены и складированы на прибрежных складах для их дальнейшего сплава. Денежные средства, выделенные лесозаготовительным предприятиям, направлены на выплату заработной платы, а горюче-смазочные материалы и запасные части, переданные в счет оплаты за древесину, получены и отражены в их бухгалтерских документах. Нецелевого использования бюджетной ссуды не установлено.

Из-за сложного финансового положения ОАО “БКХ” погашение бюджетной ссуды в установленные Соглашением сроки не было проведено, и в соответствии со статьей 53 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год” срок возврата ссуды продлен до 1 июля 1998 года с взиманием платы за пользование со 2 апреля 1998 года в размере 1/3 ставки рефинансирования Банка России. Дополнительное Соглашение о продлении срока возврата и изменении платы за пользование ссудой Минфином России заключено лишь 8 декабря 1998 года, или через пять месяцев после установленного срока ее погашения.

При этом Минфин России не использовал право предъявления требования возврата бюджетной ссуды, уплаты начисленных процентов и штрафов к администрации Иркутской области как гаранту выполнения Соглашения.

Вместе с тем предприятиям лесопромышленного комплекса в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 1998 года № 1461 “О дополнительных мерах по исполнению федерального бюджета” и Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” предусматривалась государственная поддержка путем обеспечения прямого бюджетного финансирования компенсации затрат на содержание объектов социальной сферы. На основании распределения Минэкономики России бюджетных средств 1998 года на компенсацию затрат по содержанию объектов социальной сферы ОАО “Братсккомплексхолдинг” было выделено на эти цели 20,0 млн. рублей.

Однако, как и в 1997 году, вместо прямого финансирования вышеназванных затрат из бюджета Главным управлением федерального казначейства Минфина России 3 февраля 1999 года по состоянию на 1 ноября 1998 года на эту сумму проведен зачет задолженности ОАО “Братсккомплексхолдинг” по ссуде для создания межсезонных производственных запасов.

Кроме того, погашение бюджетной ссуды произведено внесением в бюджет 4790,0 тыс. рублей (платежное поручение от 26 марта 1999 года № 563) и зачетом переплаты по процентам на сумму 210,0 тыс. рублей (распоряжение ОФК г. Братска от 31 марта 1999 года № 14).

В результате погашение бюджетной ссуды ОАО “Братский ЛПК” произведено только в марте 1999 года. При этом за весь период пользования ссудой (до 30 марта 1999 года) Обществу начислено 2616,3 тыс. рублей процентов, уплачено 2826,7 тыс. рублей. За несвоевременную уплату процентов в соответствии с п.3.2 Соглашения из расчета 1/300 действующей ставки Банка России начислен штраф в размере 55,4 тыс. рублей. За несвоевременный возврат ссуды дополнительно начислен штраф за период с 2 июля 1998 года по 29 марта 1999 года в размере 7806,7 тыс. рублей, уплачено 72,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что фактические затраты ОАО “Братсккомплексхолдинг” на содержание объектов социально-культурной сферы, не переданных в муниципальную собственность (жилой фонд, оздоровительный комплекс “Северный Артек”, здравпункт, яхтклуб, дворец культуры “Лесохимик”, спортивно-оздоровительный комплекс “Байкал”, санатории-профилактории “Солнечный” и “Айболит”) составили в 1997 году 53,7 млн. рублей, а в 1998 году - 25,2 млн. рублей. Для покрытия части затрат в соответствии с решением городской Думы г. Братска Общество имело льготу по налогу на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы в размере 14,4 млн. рублей в 1997 году и 5,5 млн. рублей в 1998 году. Таким образом, убытки от содержания социальной сферы составили в 1997 году

39,3 млн. рублей и 23,9 млн. рублей в 1998 году.

Поступившие 35,0 млн. рублей в 1997 году и 20,0 млн. рублей в 1999 году, как целевое финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы, распоряжением генерального директора ОАО "Братсккомплексхолдинг" были распределены по подразделениям Общества на покрытие убытков по содержанию объектов социальной сферы, находящихся на их балансах.

Основанием для распределения средств по подразделениям служила сводная смета расходов и доходов на содержание объектов социальной сферы, находящихся на балансе предприятия, составленная по справкам структурных подразделений о фактическом исполнении сметы затрат на содержание соцсферы. При расчете этих затрат учитывалась льгота по налогу на содержание объектов социальной сферы по нормам расходов, установленным администрацией города Братска.

В 1997 году распределение было следующим: Управление соцкультбыта (жилой фонд, яхтклуб, здравпункт, оздоровительный комплекс "Северный Артек", РСУ, АТЦ, энергослужба и другие вспомогательные структуры) - 23,3 млн. рублей, спорткомплекс "Байкал" - 5,7 млн. рублей, дом культуры "Лесохимик" - 2,2 млн. рублей, санатории-профилактории "Солнечный" - 2,8 и "Айболит" - 1,0 млн. рублей.

В 1998 году средства были выделены Управлению соцкультбыта в сумме 18,4 млн. рублей и спорткомплексу "Байкал" - 1,6 млн. рублей.

В результате встречных проверок вышеназванных структурных подразделений ОАО "Братсккомплексхолдинг" по обоснованности отнесения затрат на содержание объектов социальной сферы, распределению средств федерального бюджета на возмещение расходов по их содержанию нецелевого использования не установлено.

Однако необходимо отметить, что вопрос передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения в ведение местной администрации до конца не решен, что осложняет финансовое положение Общества.

4. Влияние использованных средств федерального бюджета, кредитов и ссуд на повышение эффективности производственно-финансовой деятельности ОАО "Братский ЛПК"

Создание межсезонного запаса древесины предусматривает ее доставку в период навигации (до ноября) на внутренние склады ОАО "ЦКК" в объемах, обеспечивающих бесперебойную работу в течение всего года.

В связи с этим уже в летний период необходимо обеспечить лесозаготовительные предприятия оборотными средствами для приобретения техники, запасных частей, нефтепродуктов и других материалов для их ритмичной работы в осенне-зимний период по заготовке запасов древесного сырья и последующей доставки его (после весенней распутицы) на ОАО "ЦКК".

Однако в нарушение постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 12 июля 1993 года № 5399-1 сезонные лесозаготовки финансировались государством путем выделения целевых кредитов нерегулярно, что негативно сказалось на выработке продукции из древесного сырья и финансовом положении Общества.

Так, отсутствие государственной поддержки (бюджетных кредитов, ссуд) на создание межсезонных запасов в 1996 году привело к тому, что в период с октября 1996 по март 1997 года не был создан необходимый запас древесины, и уже к сентябрю 1997 года на складах Холдинга отсутствовало сырье для целлюлозного производства, что привело к снижению объемов выработки целлюлозы и полной остановке предприятия.

Для стабильной работы целлюлозного и других производств в 1998 году необходимо было заготовить 1101 тыс. куб. м древесины при финансовых затратах 100,0 млн. рублей.

Потребность Общества в оборотных средствах для создания межсезонных запасов за счет выдачи бюджетной ссуды была удовлетворена лишь на 25%, что позволило создать межсезонный запас сырья в объеме 250 тыс. куб. м на нижних складах для последующего лесосплава.

Как показала проверка, полученные из федерального бюджета на возвратной основе денежные средства оказали лишь временную поддержку по стабилизации работы лесозаготовительных предприятий Холдинга, но существенного улучшения производственных и финансовых показателей работы ОАО "БКХ" не произошло.

Из-за сложного финансового положения на создание межсезонных запасов было направлено только 61,0 млн. рублей собственных средств Общества, что обеспечило заготовку 610 тыс. куб. м.

Таким образом, позднее поступление бюджетной ссуды и недостаток собственных оборотных средств не позволили полностью сформировать необходимые запасы древесины (заготовлено всего 860 тыс. куб. м древесины вместо требуемых 1101 тыс. куб. м), ликвидировать отставание предыдущего года по формированию межсезонных запасов древесины, что вновь привело к недостатку древесного сырья и сокращению объемов производства целлюлозы в сентябре-декабре 1998 года.

На момент настоящей проверки положение на ОАО "Братсккомплексхолдинг" еще более усложнилось, так как 9 июня 1999 года во время штормового ветра произошло возгорание щепы на складе, что привело к полному уничтожению тракта подачи сырья в варочное отделение целлюлозного производства и отдельного технологического оборудования. Нанесенный ущерб ориентировочно оценивается в 380 млн. рублей.

Для восстановления производства потребуется значительное отвлечение собственных средств, что при отсутствии господдержки создаст угрозу срыва в формировании межсезонных запасов древесины.

5. Организация и состояние бухгалтерского учета, достоверность бухгалтерской и статистической отчетности

Бухгалтерский учет и основная отчетность на ОАО “Братсккомплексхолдинг” осуществлялись в соответствии с действующими законодательными и другими нормативными документами.

Однако следует отметить, что сводная бухгалтерская отчетность Общества формировалась с нарушением положений “Методических рекомендаций по составлению и представлению сводной бухгалтерской отчетности”, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1996 года № 112, и не дает достоверной информации о его фактическом финансовом состоянии с учетом дочерних и зависимых обществ. В учетной политике ОАО “БКХ” не определен принцип объединения отчетности дочерних и зависимых обществ в сводную отчетность, в результате чего сводные балансы на 1 января 1998 года и на 1 января 1999 года включают разные предприятия, что не позволяет провести объективный финансовый анализ работы Общества в целом. Не корректировалось взаимное влияние головного и зависимых (дочерних) обществ, например, по дебиторской и кредиторской задолженности, что также искажает сводную отчетность.

Кроме того, в учетной политике ОАО “БКХ” не определены методы группировки и оценки фактов хозяйственной деятельности по учету затрат в социальной сфере.

В пояснительных записках к бухгалтерскому балансу не раскрываются изменения, происходящие с подведомственными предприятиями: передача основных средств между подразделениями, начисление износа; не определен единый подход к отражению структурными подразделениями затрат на содержание соцсферы по статьям. В результате показатели сводной сметы затрат не соответствуют сметам, представленным подразделениями, а также главной книге Общества.

ОАО “БКХ” не составляет и не отчитывается перед Главным управлением федерального казначейства Минфина России и Минэкономки России по форме № 2-мфб и форме № 2-2 “Отчет об использовании бюджетных ассигнований организацией”.

6. Контроль федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти Иркутской области за использованием средств федерального бюджета, кредитов и ссуд, выделенных ОАО “Братсккомплексхолдинг”

Постоянный контроль за распределением, целевым использованием бюджетной ссуды, выделенной ОАО “БКХ” в 1997 году (25,0 млн. рублей) на создание межсезонных запасов древесины, а также за своевременным погашением ссуды и уплатой процентов за пользование ею осуществляло отделение федерального казначейства по г. Братску Минфина России. Проводились встречные проверки выполнения условий договоров на поставку древесины, сырья, материалов, оборудования лесозаготовительными предприятиями и Обществом.

Вместе с тем контроль за распределением и использованием кредитных средств федерального бюджета, выделенных ОАО “БКХ” в 1995 году (35,0 млн. рублей) на создание межсезонных запасов древесины, и бюджетных средств, полученных по зачетной схеме для компенсации затрат Общества на содержание объектов социальной сферы, не переданных в муниципальную собственность, отсутствовал.

Вопросы соблюдения налогового законодательства регулярно контролировались государственной налоговой инспекцией по г. Братску.

Выводы и предложения

1. Планом приватизации ОАО “Братсккомп-лексхолдинг” предусматривалось закрепление пакета акций в размере 23,8 % в государственной собственности (в том числе одна “золотая акция”) и распределение 76,2 % акций среди трудового коллектива АОТ “Братский ЛПК”.

Распоряжением Мингосимущества России государственный пакет акций передан Российскому фонду федерального имущества с дальнейшей продажей их на специализированном аукционе, который на момент проверки не проведен.

В реестре акционеров по состоянию на 1 апреля 1999 года контрольный пакет акций (60,7 %) принадлежал 7 иностранным акционерным обществам, из них 54,1 % акций с апреля 1997 года находятся в управлении ЗАО “Илим Палп Энтерпрайз”.

2. Из-под государственного контроля в апреле 1998 года были выведены основные экспортно-ориентированные производства по выпуску целлюлозно-бумажной и лесохимической продукции, так как при создании ОАО “Целлюлозно-картонный комбинат” в его уставный капитал были переданы их основные средства производства: два целлюлозных завода, хлорный завод, завод подготовки древесного сырья, лесохимическое производство, очистные сооружения промстоков с общей оста-точной стоимостью 1115605 тыс. рублей, что составляло 30,5% основных фондов и 73,6% производственного потенциала ОАО “Братсккомплексхолдинг”.

Причем представители государства в органах управления Общества не приняли мер по сохранению государственной доли собственности в уставном капитале ОАО “ЦКК” и не воспользовались правом “вето” на собрании акционеров при изменении устава и реорганизации структуры Холдинга.

3. За проверяемый период финансовое положение ОАО “БКХ” продолжало оставаться сложным. В III и IV кварталах 1998 года Общество, хотя и получило прибыль от реализации продукции (работ, услуг) в размере 11,8 млн. рублей и 187,2 млн. рублей соответственно, результатом его хозяйственно-финансовой деятельности за год стал убыток 257,7 млн. рублей (в 1997 году он составлял 508,1 млн. рублей).

Платежеспособность Общества за проверяемый период ухудшалась, что показывает изменение коэффициента текущей ликвидности (0,28 - на 1 января 1998 года и 0,17 - на 1 января 1999 года при нормативе 2,0). Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами имел отрицательные значения (1,19 - на 1 января 1998 года и 2,06 - на 1 января 1999 года при нормативе $\geq 0,1$). Остальные коэффициенты, характеризующие финансовую устойчивость предприятия, также не соответствуют нормативным значениям, несмотря на то, что в IV квартале 1998 года наметилась положительная тенденция к их увеличению.

Продолжала возрастать дебиторская и кредиторская задолженности. Кредиторская задолженность превышала дебиторскую задолженность в 4 раза - на 1 января 1998 года и в 4,1 раза - на 1 января 1999 года.

Задолженность Общества перед бюджетами всех уровней на 1 января 1997 года составляла 123,5 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 58,7 млн. рублей, на 1 января 1998 года - 218,8 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 139,3 млн. рублей и на 1 января 1999 года 67,9 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 43,6 млн. рублей.

Задолженность во внебюджетные фонды за проверяемый период резко возросла и достигла на начало 1999 года 387,4 млн. рублей, увеличившись против 1996 года в 4,8 раза. Наибольшая задолженность образовалась перед пенсионным фондом (301,9 млн. рублей, где 63,4 % - штрафы и пени) и фондом обязательного медицинского страхования (68,8 млн. рублей и 77,2 % соответственно).

Задолженность по выплате заработной платы по состоянию на 1 января 1997 года составляла 42,3 млн. рублей (двухмесячное отставание), на 1 января 1998 года - 108,8 млн. рублей (пятимесячное отставание), на 1 января 1999 года - 74,3 млн. рублей (трехмесячное отставание).

Учитывая сложное финансовое положение ОАО “БКХ” в 1997 году, решением Братской городской думы ему был предоставлен налоговый кредит в виде отсрочки уплаты на 12 месяцев в городской бюджет задолженности по налоговым платежам в сумме 113,3 млн. рублей, а решением главы администрации области предоставлена отсрочка по уплате задолженности по налогам в областной бюджет на сумму 35,8 млн. рублей.

В 1998 году распоряжением первого заместителя главы администрации области реструктурирована задолженность Общества перед областным бюджетом на сумму 39,0 млн. рублей.

В то же время по обращению ОАО “Братсккомп-лексхолдинг” в Государственную налоговую службу Российской Федерации о предоставлении права реструктуризации задолженности по обязательным платежам в федеральный бюджет, несмотря на положительное заключение Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению (от 2 ноября 1998 года № 3-17), на момент проверки решение не принято.

4. Для стабилизации работы предприятий лесопромышленного комплекса ОАО “БКХ” была выделена бюджетная ссуда для создания межсезонных запасов древесины в размере 25,0 млн. рублей при расчетной потребности в оборотных средствах 100,0 млн. рублей.

Однако Соглашение между Минфином России и ОАО “Братсккомплексхолдинг” о предоставлении и возврате средств федерального бюджета было подписано только 10 декабря 1997 года, то есть после завершения навигации и окончания формирования запасов сырья для производства целлюлозы. При этом были установлены заведомо нереальные сроки погашения ссуды (до 12 декабря 1997 года предусматривалось погасить 2,0 млн. рублей и до 15 декабря 1997 года – 23,0 млн. рублей). Кроме того, бюджетная ссуда поступила на счет ОАО “Братсккомплексхолдинг” 12 января 1998 года - уже после истечения срока возврата ссуды, а дополнительное Соглашение о его продлении до 1 июля 1998 года и изменении условий платы за пользование ссудой Минфином России заключено лишь 8 декабря 1998 года.

При этом Минфин России не использовал право предъявления требования возврата средств федерального бюджета (бюджетных кредитов и ссуд), уплаты начисленных процентов и штрафов к администрации Иркутской области как гаранту выполнения Соглашения, вплоть до корректировки сумм субвенций и трансфертов, получаемых областью из федерального бюджета.

В результате погашение бюджетной ссуды ОАО “Братский ЛПК” произведено только в марте 1999 года вместо 1 июля 1998 года.

5. Проверка показала, что поступившие из федерального бюджета денежные средства были направлены на финансирование 47 лесозаготовительных и лесосплавных предприятий с целью увеличения объемов лесозаготовок и создания межсезонных запасов древесины для ОАО “Братский ЛПК”. Направления использования бюджетной ссуды и их пропорции соответствуют решению Минфина России от 1 августа 1995 года № 06-03-18/19 и Соглашению от 10 декабря 1997 года № 3-Г2-19/38.

В результате проверки нецелевого использования бюджетной ссуды не установлено. Предусмотренные договорами объемы древесины были заготовлены и складированы на прибрежных складах для их дальнейшего сплава. Денежные средства, выделенные лесозаготовительным предприятиям, направлены на выплату заработной платы, а горюче-смазочные материалы и запасные части, переданные в счет оплаты за древесину, получены и отражены в их бухгалтерских документах.

6. В нарушение постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 12 июля 1993

года № 5399-1 выделение целевых кредитов (ссуд) для создания межсезонного запаса древесины производилось нерегулярно, не в полном объеме и несвоевременно (после завершения навигации), что не обеспечило бесперебойную работу Холдинга в течение всего года.

Так, отсутствие государственной поддержки (бюджетных кредитов, ссуд) на создание межсезонных запасов в 1996 году привело к тому, что в период с октября 1996 по март 1997 года не был создан необходимый запас древесины, и уже к сентябрю 1997 года на складах ОАО “Братский ЛПК” отсутствовало сырье для целлюлозного производства, что и явилось причиной снижения объемов выработки целлюлозы и полной остановки предприятия.

Полученные в 1997 году из федерального бюджета денежные средства оказали лишь временную поддержку по стабилизации работы лесозаготовительных предприятий Холдинга, но существенного улучшения производственных и финансовых показателей работы ОАО “БКХ” не произошло.

Позднее поступление бюджетной ссуды и недостаток собственных оборотных средств не позволили полностью сформировать необходимые запасы древесины (заготовлено всего 860 тыс. куб. м древесины, вместо требуемых 1101 тыс. куб. м), ликвидировать отставание предыдущего года по формированию межсезонных запасов древесины, что вновь привело к недостатку древесного сырья и сокращению объемов производства целлюлозы в сентябре-декабре 1998 года.

В настоящее время положение на ОАО “Братсккомплексхолдинг” еще более усложнилось, так как 9 июня 1999 года во время штормового ветра произошло возгорание щепы на складе, что привело к полному уничтожению трактов подачи сырья и отдельного технологического оборудования. Нанесенный ущерб ориентировочно оценивается в 380 млн. рублей. Восстановление производства потребует значительного отвлечения собственных средств Холдинга, что при отсутствии государственной поддержки создаст угрозу срыва в формировании межсезонных запасов древесины.

7. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 декабря 1993 года № 1325 и от 9 февраля 1998 года № 1461 и федеральными законами “О федеральном бюджете на 1997 год” и “О федеральном бюджете на 1998 год” ОАО “Братсккомплексхолдинг” предусматривалась государственная поддержка путем обеспечения прямого бюджетного финансирования компенсации затрат на содержание объектов социальной сферы в объемах 35,0 млн. рублей и 20,0 млн. рублей соответственно.

Однако вместо прямого финансирования из бюджета Главным управлением федерального казначейства Минфина России на эти суммы были проведены зачеты задолженностей Холдинга по бюджетным ссудам, полученным в 1995 году (35,0 млн. рублей) и в 1997 году (25,0 млн. рублей), для создания межсезонных производственных запасов древесины.

В то же время возвращенные путем зачета в федеральный бюджет ссуды не были направлены на те же самые цели, как предусматривалось статьей 35 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1997 год” и статьей 53 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год”.

8. В результате проверки установлено, что поступившие по зачету средства как целевое финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы (35,0 млн. рублей – за 1997 год и 20,0 млн. рублей – за 1999 год), были распределены по подразделениям Холдинга на покрытие убытков по содержанию объектов социальной сферы, находящихся на их балансах. Нецелевого использования и необоснованного отнесения затрат на содержание объектов социальной сферы не установлено.

Однако необходимо отметить, что вопрос передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения в ведение местной администрации до конца не решен, что осложняет финансовое положение Общества.

9. Сводная бухгалтерская отчетность Общества формировалась с нарушением положений “Методических рекомендаций по составлению и представлению сводной бухгалтерской отчетности”, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 1996 года № 112, и не дает достоверной информации о его фактическом финансовом состоянии с учетом дочерних и зависимых обществ. В учетной политике ОАО “БКХ” не определен принцип объединения отчетности дочерних и зависимых обществ в сводную отчетность, в результате чего сводные балансы на 1 января 1998 года и на 1 января 1999 года включают разные предприятия, что не позволяет провести объективный финансовый анализ работы Общества в целом. Не корректировалось взаимное влияние головного и зависимых (дочерних) обществ, например, по дебиторской и кредиторской задолженности, что также искажает сводную отчетность.

В учетной политике ОАО “БКХ” не определены методы группировки и оценки фактов хозяйственной деятельности по учету затрат в социальной сфере.

10. Постоянный контроль за распределением и целевым использованием бюджетной ссуды (25,0 млн. рублей), поступившей в 1998 году, а также за своевременным ее погашением и уплатой процентов за пользование осуществляло отделение федерального казначейства г. Братска.

Вместе с тем контроль за распределением и использованием кредитных средств федерального бюджета, выделенных ОАО “БКХ” в 1995 году (35,0 млн. рублей), и бюджетных средств, полученных по зачетной схеме для компенсации затрат Общества на содержание объектов социальной сферы, не осуществлялся.

На основании вышеизложенного предлагается:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Правительству Российской Федерации для принятия мер по:

- сохранению государственного пакета акций в размере 23,8% в уставном капитале ОАО “Братсккомплексхолдинг” (в том числе “золотой акции”);

- повышению эффективности деятельности представителей государства в органах управления ОАО “Братсккомплексхолдинг”;

- своевременному и полному выделению бюджетных ссуд предприятиям лесопромышленного комплекса для создания межсезонных запасов древесины;

- обеспечению возврата средств федерального бюджета (бюджетных кредитов и ссуд), а также начисленных процентов и штрафных санкций, в том числе с использованием права взыскания задолженностей с гарантов Соглашений о предоставлении бюджетных ссуд;

 - реструктуризации задолженности ОАО “Братсккомплексхолдинг” в федеральный бюджет;

 - целевому направлению средств, поступающих от возврата бюджетных ссуд на создание межсезонных запасов древесины;

 - осуществлению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, полученных лесопромышленными предприятиями для создания межсезонных запасов древесины и компенсации затрат на содержание объектов социальной сферы;

 - оказанию своевременной государственной поддержки ОАО “Братсккомплексхолдинг” для создания межсезонного запаса древесины в 1999 году и ликвидации последствий пожара.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору ОАО “Братсккомплексхолдинг” для принятия мер по устранению недостатков, отмеченных в акте проверки Счетной палаты Российской Федерации от 11 июня 1999 года.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН