

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 февраля 2009 года № 11К (648) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка открытого акционерного общества «Газпром» в части выполнения программы газификации субъектов Российской Федерации в 2007 году и истекшем периоде 2008 года (совместно с контрольно-счетными палатами соответствующих регионов)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить информационное письмо председателю правления ОАО «Газпром» А. Б. Миллеру.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, Контрольно-счетную палату Ленинградской области, Контрольно-счетную палату Воронежской области, Контрольно-счетную палату Новосибирской области, Счетную палату Алтайского края.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка открытого акционерного общества «Газпром» в части выполнения программы газификации субъектов Российской Федерации в 2007 году и истекшем периоде 2008 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год и пункт 3.9.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить выполнение программы газификации субъектов Российской Федерации в 2007 году и истекшем периоде 2008 года.

Предмет контрольного мероприятия

Инвестиционная программа газификации субъектов Российской Федерации ОАО «Газпром» и программы субъектов Российской Федерации.

Объекты контрольного мероприятия

ОАО «Газпром», ООО «Межрегионгаз», Алтайский край, Воронежская область, Ленинградская область, Новосибирская область, г. Санкт-Петербург.

Срок проведения контрольного мероприятия: сентябрь 2008 года - февраль 2009 года.

С целью всестороннего рассмотрения вопроса газификации и выполнения своих обязательств администрациями регионов проведение контрольного мероприятия предусмотрено с участием Счетной палаты Алтайского края и контрольно-счетных палат Воронежской, Новосибирской, Ленинградской областей и г. Санкт-Петербурга.

По результатам проверок, проведенных региональными счетными палатами, в Счетную палату Российской Федерации представлены соответствующие материалы.

В ходе проведения контрольного мероприятия комиссией Счетной палаты Российской Федерации составлено 5 актов по проверке выполнения договорных обязательств ОАО «Регионгазхолдинг» и ОАО «Газпромрегионгаз» перед ООО «Межрегионгаз» по строительству объектов газификации в субъектах Российской Федерации в рамках проверки открытого акционерного общества «Газпром» в части выполнения програм-

мы газификации субъектов Российской Федерации в 2007 году и истекшем периоде 2008 года, в том числе в Алтайском крае, Воронежской области, Ленинградской области, Новосибирской области и г. Санкт-Петербурге.

Результаты контрольного мероприятия

Структура и принципы формирования программы газификации ОАО «Газпром», ее соответствие целям государственной политики, отраженной в Федеральном законе от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»

Организационная структура газовой промышленности в Российской Федерации характеризуется централизацией управления Единой системой газоснабжения (далее - ЕСГ) и поставками газа преимущественно в рамках одной компании - ОАО «Газпром», размещением технологических объектов на территории субъектов Российской Федерации. Основу территориальной структуры ОАО «Газпром» составляют региональные газодобывающие, газотранспортные и газосбытовые дочерние общества.

Сложившаяся схема взаимодействия ОАО «Газпром» с субъектами Российской Федерации позволяет обеспечить достаточно эффективное решение необходимых производственных, финансовых и организационных вопросов.

Главным инструментом, позволяющим решать задачи взаимодействия ОАО «Газпром» с субъектами Российской Федерации, является региональная политика.

Концепция региональной политики ОАО «Газпром» и проводимые в соответствии с ней мероприятия способствуют реализации положений Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

Одновременно с концепцией региональной политики разработана и действует концепция участия ОАО «Газпром» в газификации регионов Российской Федерации, которая является руководящим документом, определяющим основные принципы и регламентирующим участие ОАО «Газпром» в газификации регионов России.

Начиная с 2001 года, ОАО «Газпром» применен системный подход к вопросу газификации регионов и организована работа по формированию и утверждению ежегодных программ газификации в разрезе субъектов Российской Федерации. Основной целью программ является доведение газа до конечного потребителя, для чего к выполнению программ привлечены администрации регионов, определяющие строительство приоритетных объектов.

Для координации работ по вопросу газификации ОАО «Газпром» и администрации субъектов Российской Федерации, включенных в программу газификации, подписывают планы-графики синхронизации, в которых разграничиваются области ответственности при строительстве газопроводов.

За строительство межпоселковых газопроводов, ведущих газ в города и поселки до границы населенных пунктов, отвечает ОАО «Газпром», за строительство внутрипоселковых газопроводов и подведение газа к домовладениям - региональные власти. Ответственность за подготовку потребителей к приему газа возложена на администрации регионов и муниципальные органы власти. Эти работы должны осуществляться за счет бюджетов разного уровня, средств инвесторов и населения.

Краткие итоги реализации программ газификации регионов Российской Федерации в 2005-2006 годах

Уровень газификации природным газом в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2005 года составил 54,0 %, в том числе в городах и поселках городского типа - 61,0 %, в сельской местности - 36,0 %. Наиболее благоприятное положение в части газификации отмечается в Приволжском федеральном округе, уровень газификации

природным газом в регионе составил 73,5 %, в Южном федеральном округе - 74,1 %, в Центральном федеральном округе - 68,7 процента.

К неблагоприятным субъектам Российской Федерации по уровню газификации можно отнести Сибирский и Дальневосточный федеральные округа.

К причинам такого разброса, прежде всего, относится удаленность этих регионов от газовых магистралей ЕСГ как действующих, так и будущих. В отличие от Западно-Сибирского региона в Европейской части страны действует Единая система газоснабжения России. На территории Восточной Сибири и Дальнего Востока газовая инфраструктура практически отсутствует. Вторая причина заключается в том, что восточные регионы России, занимая значительную часть территорий Российской Федерации (10,34 млн. кв. км), характеризуются крайне низкой плотностью населения (1,6 чел./кв. км при общей численности населения региона в 16,4 млн. человек) и разбросанностью населенных пунктов.

В то же время и в регионах, близких к газовым магистралям, существует значительная неравномерность в развитии газификации. Нередко соседние субъекты по уровню газификации резко различаются между собой, серьезно отстает газификация населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

Так, в Северо-Западном федеральном округе по Архангельской области уровень газификации природным и сжиженным газом составил 9,0 %, а по Вологодской области - 49,7 %. В Центральном федеральном округе: Костромская область газифицирована на 47,2 %, в то время как Белгородская область по уровню газификации занимает первое место в Российской Федерации (96,1 процента).

Анализ состояния газификации в сельской местности показал ее низкий уровень в Сибирском федеральном округе - 1,7 %. Некоторые субъекты, входящие в состав округа: Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тува, Республика Хакасия, Красноярский край, в основном используют сжиженный газ. Природный газ в названные субъекты не поступает.

Не лучшим образом обстоит снабжение газом в Дальневосточном федеральном округе, где общий уровень газификации природным и сжиженным газом составил 33,8 %, в том числе в городах - 30,78 %, в сельской местности - 44,9 %, при этом уровень газификации природным газом составил всего 5,6 %, в том числе в городах - 6,6 %, в сельской местности - 1,8 %. В основном газоснабжение округа осуществляется сжиженным газом, использование которого составляет 28,3 %, в том числе в городах и поселках городского типа (далее - п.г.т.) - 24,2 %, в сельской местности - 43,0 процента.

За период 2001-2004 годов на газификацию регионов Российской Федерации ОАО «Газпром» направило около 10000 млн. рублей. За это время построено около 5 тыс. км газораспределительных сетей, газифицировано около 800 населенных пунктов, газификацией охвачено около 3 млн. человек.

Начиная с 2005 года, согласно приказу ОАО «Газпром» от 27 января 2005 года № 3 «О мерах по обеспечению выполнения программ газификации регионов Российской Федерации» функции по формированию ежегодных программ по строительству газораспределительных сетей на территории субъектов Российской Федерации по группе ОАО «Газпром», а также функции по организации и координации работ возложены на дочернее общество ОАО «Газпром» - ООО «Межрегионгаз» (далее - ООО «МРГ», Общество или Инвестор).

Программа газификации регионов Российской Федерации на 2005 год утверждена председателем правления ОАО «Газпром» А. Б. Миллером 7 июня 2005 года № 01-60 в объеме инвестиций 3977,6 млн. рублей, в том числе на строительство газораспределительных сетей - 3278,0 млн. рублей, разработку генеральных схем газоснабжения

и газификации регионов Российской Федерации - 200,0 млн. рублей, на проектно-изыскательские работы (далее - ПИР) будущих лет - 141,8 млн. рублей.

Из выделенного объема инвестиций, определенных приказом ОАО «Газпром» от 15 августа 2005 года № 131 «О дополнительных мерах по обеспечению выполнения программ газификации регионов Российской Федерации», ОАО «Регионгазхолдинг» для завершения начатых строительством объектов необходимы средства в объеме 1956,73 млн. рублей.

Председателем правления ОАО «Газпром» 26 октября 2005 года утверждено дополнение к программе на 2005 год, согласно которому дополнительно выделен объем инвестиций в сумме 5200,0 млн. рублей, в том числе на строительство газораспределительных сетей - 4700,0 млн. рублей, разработку генеральных схем газоснабжения и газификации регионов Российской Федерации - 200,0 млн. рублей, ПИР - 300,0 млн. рублей.

В целом общий объем инвестиций на 2005 год составил 9177,62 млн. рублей, в том числе инвестиции ООО «МРГ» - 7220,9 млн. рублей, из них на капитальные вложения - 6021,3 млн. рублей, выполнение проектно-изыскательских работ - 441,8 млн. рублей и на разработку генеральных схем - 400,0 млн. рублей.

ООО «Межрегионгаз» (инвестор) в целях выполнения инвестиционной программы заключило договоры на реализацию инвестиционных проектов:

- с ОАО «Газпромрегионгаз» (заказчик) от 15 июня 2005 года № 6-313;
- с ОАО «Регионгазхолдинг» (заказчик) от 10 октября 2005 года № 6-526.

Сторонами ежегодно заключаются дополнительные соглашения. Так, в приложении к договорам ежегодно определяются:

- перечень инвестиционных проектов;
- лимит капитальных вложений с заданием по вводу мощностей на текущий год;
- протокол соглашения о договорной цене на текущий год;
- титульные списки по вновь начинаемым инвестиционным проектам;
- перечень объектов и затрат, входящих в инвестиционный проект;
- план финансирования инвестиционных проектов.

Обществом до заказчиков лимиты капитальных вложений на 2005 год доведены в полном объеме - 6463,1 млн. рублей, в том числе до ОАО «Газпромрегионгаз» - 1463,1 млн. рублей и ОАО «Регионгазхолдинг» - 5000,0 млн. рублей.

Заказчикам объем финансирования выделен в полном объеме.

Освоение капитальных вложений заказчиками составило 5627,9 млн. рублей, в том числе по ОАО «Регионгазхолдинг» выполнен объем работ на сумму 4412,7 млн. рублей (88,3 % от выделенных лимитов), по ОАО «Газпромрегионгаз» - 1215,2 млн. рублей (83,1 %), что позволило выполнить работы по проектированию и началу строительства 131 объекта газификации в 29 субъектах Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2006 года остаток лимита капитальных вложений 2005 года по переходящим объектам в сумме 835,2 млн. рублей подлежит освоению заказчиками в последующий период.

По 13 регионам Российской Федерации заказчиками освоены средства, превышающие объем инвестиций 2005 года на 134,9 млн. рублей. Так, по Новосибирской области освоение составило 105,8 %, по Нижегородской области - 105,0 %, по Тверской области - 106,2 %, по Удмуртской Республике - 107,7 %, по Челябинской области - 108,3 процента.

Освоенные заказчиками объемы капитальных вложений по 16 регионам Российской Федерации ниже объемов инвестиций, предусмотренных программой на 2005 год, на 672,9 млн. рублей.

По Санкт-Петербургу объем инвестиций выполнен на 51,8 %, по Костромской области - на 69,5 %, по Липецкой области - на 37,7 %, по Тульской области - на 64,2 процента.

Между тем выполнение мероприятий по газификации субъектов Российской Федерации позволило к началу 2006 года довести уровень газификации регионов России природным газом до 55,0 %, в том числе в городах - 62,0 % и в сельской местности - 37,0 процента.

Программой газификации на 2006 год, утвержденной председателем правления ОАО «Газпром» А. Б. Миллером 26 февраля 2006 года № 01-25, объем инвестиций предусмотрен в размере 17600,0 млн. рублей, в том числе на строительство газораспределительных систем - 15799,0 млн. рублей, на разработку генеральных схем - 600,0 млн. рублей, на проектно-изыскательские работы - 1201,0 млн. рублей. Основной объем средств предназначен на продолжение строительства объектов, начатых в 2005 году, а также на проектирование и начало в 2006 году строительства 300 объектов газификации в 53 субъектах Российской Федерации суммарной протяженностью более 7,5 тыс. километров.

Регионы, участвующие в программе газификации, подписали в 2006 году с ОАО «Газпром» планы-графики синхронизации выполнения программ газификации регионов Российской Федерации.

На основании обращений администраций 15 субъектов Российской Федерации ООО «Межрегионгаз» обратилось к председателю правления ОАО «Газпром» о досрочном вводе в эксплуатацию 29 объектов газификации и выделении дополнительного объема инвестиций в сумме 200,0 млн. рублей (письмо от 19 сентября 2006 года № КС-08/658) и 120,0 млн. рублей на строительство газопроводов в Тверской области (письмо от 27 ноября 2006 года № КС-08/822). Средства выделены в полном объеме.

Общий объем инвестиций на 2006 год составил 17920,0 млн. рублей, в том числе на строительство объектов - 17320,0 млн. рублей (с учетом ПИР).

Лимиты капитальных вложений на строительство объектов доведены Обществом до заказчиков в размере 17125,8 млн. рублей (99,8 % от средств, предусмотренных программой), в том числе до ОАО «Газпромрегионгаз» - 1158,7 млн. рублей и ОАО «Регионгазхолдинг» - 15967,1 млн. рублей. Фактически объекты строительства профинансированы в объеме 17320,0 млн. рублей, в том числе 1210,9 млн. рублей и 16109,1 млн. рублей, соответственно по заказчикам.

В течение 2006 года освоение капитальных вложений составило 15939,0 млн. рублей, в том числе ОАО «Регионгазхолдинг» выполнило работы на сумму 14840,8 млн. рублей (93,1 % от выделенных лимитов), ОАО «Газпромрегионгаз» - на 1098,2 млн. рублей (95,0 процента).

По состоянию на 1 января 2007 года остаток лимита капитальных вложений 2006 года, подлежащих освоению заказчиками в последующий период, составил 1381,0 млн. рублей. По 31 региону освоенные заказчиком объемы капитальных вложений выше объемов инвестиций. Так, по Волгоградской области освоение составило 120,5 %, по Ивановской области - 119,6 %, по Липецкой области - 130,4 %, по Томской области - 147,0 %, по Ростовской области - 115,1 процента.

По 22 регионам освоенные заказчиками объемы капитальных вложений ниже объемов инвестиций. Так, по Санкт-Петербургу освоение составило 89,8 %. На газопровод межпоселковый пос. Песочный - пос. Дибуны Курортного района выделены лимиты капитальных вложений в сумме 96,4 млн. рублей, в том числе генеральному подрядчику ОАО «Ленгазспецстрой» - в объеме 88,3 млн. рублей, ОАО «Газпром промгаз» - 4,4 млн. рублей, заказчику - 1,8 млн. рублей и другим организациям - 1,9 млн. рублей. Однако в освоение капитальных вложений (в сумме 1,6 млн. рублей) включены только услуги заказчика. Фактически профинансирован объем работ на сумму 45,9 млн. рублей.

Аналогичная ситуация сложилась и по газопроводу межпоселковому в пос. Левашово. При выделенных лимитах капитальных вложений на 2006 год в объеме 158,9 млн. рублей (из них генеральному подрядчику ОАО «Ленгазспецстрой» - 145,4 млн. рублей,

ОАО «Газпром промгаз» - 7,5 млн. рублей, заказчику - 2,9 млн. рублей и другим организациям - 3,1 млн. рублей) в освоение капитальных вложений в сумме 1,9 млн. рублей включены только услуги заказчика. Фактически объемы работ профинансированы на 96,6 млн. рублей.

По Тверской области освоение программы составило 66,9 %. По межпоселковому газопроводу от ГРС Зехново до г. Осташков период строительства установлен - 2006-2007 годы, сметная стоимость - 99,6 млн. рублей. Лимит на 2006 год установлен в объеме 70,8 млн. рублей, освоение составило только 6,9 млн. рублей (9,8 % от лимита), финансирование - 75,1 млн. рублей (106,1 процента).

По газопроводу дер. Сорокино - дер. Хотошино - пос. Селище Селижаровского района сметная стоимость объекта - 17,9 млн. рублей, лимит капитальных вложений - 6,1 млн. рублей, финансирование - 8,1 млн. рублей (132,8 %), а освоение - 0,6 млн. рублей (9,8 процента).

По Тульской области освоение составило 66,8 процента.

По результатам работы за 2005-2006 годы ООО «Межрегионгаз» перечислило заказчикам средства в объеме 23783,0 млн. рублей, освоение составило 21566,8 млн. рублей.

По ряду регионов освоенные заказчиками объемы капитальных вложений выше объемов инвестиций 2005-2006 годов, в том числе: по Архангельской области - на 69,8 млн. рублей (на 10,3 %), Ульяновской области - на 29,2 млн. рублей (на 2,7 %), Челябинской области - на 28,0 млн. рублей (6,8 %), по Республике Башкортостан - на 21,2 млн. рублей (на 30,3 %). По 5 регионам Российской Федерации объемы освоенных заказчиком (ОАО «Регионгазхолдинг») капитальных вложений ниже объемов инвестиций, предусмотренных программами, в том числе: по Тульской области - на 258,9 млн. рублей (на 33,8 %), по Тверской области - на 283,6 млн. рублей (26,5 %), по Костромской области - на 180,5 млн. рублей (22,0 %), по Краснодарскому краю - на 216,5 млн. рублей (23,4 %), по Новосибирской области - на 87,5 млн. рублей (17,3 процента).

По 2 регионам Российской Федерации объемы освоенных заказчиком (ОАО «Газпромрегионгаз») капитальных вложений ниже объемов инвестиций, предусмотренных программами, в том числе: по Санкт-Петербургу - на 262,5 млн. рублей (28,8 %), по Пензенской области - на 12,1 млн. рублей (6,8 процента).

В целом за 2005-2006 годы по 19 регионам Российской Федерации объемы освоенных заказчиками капитальных вложений ниже объемов инвестиций, предусмотренных программами, на сумму 1485,1 млн. рублей. За этот же период в 31 субъекте Российской Федерации в соответствии с планами-графиками синхронизации завершены строительством 93 объекта газификации, из которых 22 объекта начаты строительством в 2005 году и 71 объект - в 2006 году. Учитывая высокую готовность потребителей к приему газа, а также исполнение обязательств текущего года, ОАО «Газпром» согласован перенос с 2007 на 2006 год сроков завершения строительства 29 объектов газификации в 15 субъектах Российской Федерации. Таким образом, общее количество объектов газификации, завершенных строительством в 2006 году, составило 122 объекта общей протяженностью 1313 километров. По состоянию на 1 января 2007 года общий процент газификации природным газом по Российской Федерации составил 58,0 %, в том числе в городах и п.г.т. - 64,0 %, сельской местности - 40,0 %. Следовательно, за 2006 год общий уровень газификации по России вырос на 3,0 %, в том числе в городах и п.г.т. - на 2,0 %, в сельской местности - на 3,0 процента.

Итоги реализации программы газификации регионов Российской Федерации на 2007 год

Решением Совета директоров от 26 февраля 2006 года № 809 «О стратегии ОАО «Газпром» в области газификации регионов Российской Федерации» Обществу предложено

продолжить работу по газификации регионов Российской Федерации, а также представить Совету директоров ОАО «Газпром» консолидированную (с учетом дочерних и зависимых обществ) программу газификации регионов России на 2006-2007 годы в объемах не менее 17600,0 млн. рублей в 2006 году и не менее 12200,0 млн. рублей в 2007 году.

Решением Совета директоров от 19 декабря 2006 года № 924 на реализацию программы газификации регионов Российской Федерации в 2007 году в бюджете ОАО «Газпром» предусмотрены денежные средства в размере не менее 20200,0 млн. рублей, из них 18340,0 млн. рублей предусмотрено направить на продолжение строительства 309 объектов, начатых в 2005-2006 годах, и на финансирование 257 новых объектов газификации, а также на разработку генеральных схем газоснабжения и газификации в сумме 500,0 млн. рублей и ПИР будущих лет - 1360,0 млн. рублей.

Программа газификации регионов Российской Федерации на 2007 год утверждена председателем правления А. Б. Миллером 19 декабря 2006 года (№ 01-149) с объемом инвестиций в 20200,0 млн. рублей.

Дополнительно в программу газификации 2007 года включены 5 субъектов Российской Федерации, где возникла стратегическая необходимость участия ОАО «Газпром» (Иркутская область, Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Карелия, Ямало-Ненецкий автономный округ). Таким образом, в программе 2007 года участвовало 58 субъектов Российской Федерации с охватом газификацией более 6 млн. россиян. Предполагается газифицировать 580 населенных пунктов, 2220 тыс. квартир и домовладений (из них 1535 тыс. в городах и 685 тыс. в сельской местности), перевести на природный газ около 12 тыс. коммунально-бытовых предприятий (больницы, школы, детские сады), 2,5 тыс. сельских котельных, 290 сельскохозяйственных предприятий.

Правительство Ленинградской области и ОАО «Газпром» заключили договор о сотрудничестве от 10 января 2007 года № 01/0412-19, в соответствии с которым ОАО «Газпром» выделило дополнительный объем инвестиций в объеме 600,0 млн. рублей.

Таким образом, с учетом дополнительно выделенных средств Ленинградской области общий объем инвестиций на 2007 год составил 20800,0 млн. рублей, в том числе 18940,0 млн. рублей на строительство объектов.

ООО «МРГ» и заказчики в рамках инвестиционных договоров в 2007 году заключили 3 соглашения, в которых установлены лимиты капитальных вложений и объем финансирования. Обществом до заказчиков доведены лимиты финансирования в объеме 20728,7 млн. рублей, из них на строительство объектов газификации в объеме 20072,3 млн. рублей и на проектно-изыскательские работы - 656,4 млн. рублей.

В то же время финансирование отдельных объектов газификации по регионам в течение 2007 года осуществлялось с отклонениями от утвержденных программой средств:

- по Архангельской области сумма перечисленных заказчику средств по отношению к объемам инвестиций, отраженным в программе, превышена на 167,8 млн. рублей (по программе - 496,0 млн. рублей, перечислено 663,8 млн. рублей), освоено 810,0 млн. рублей, при этом капитальные вложения заказчиком за предыдущий период перевыполнены на 35,2 млн. рублей;

- по Краснодарскому краю заказчику по отношению к программе перечислено больше на 217,2 млн. рублей (376,0 млн. рублей, 593,2 млн. рублей). За предыдущий период (2005-2006 годы) перечислено средств больше, чем освоено, на 285,7 млн. рублей, с учетом освоения средств заказчиками в 2007 году дебиторская задолженность составила 103,6 млн. рублей.

Вместе с тем по ряду регионов Российской Федерации перечисление средств происходило в меньших объемах, чем предусмотрено программой.

Так, по Санкт-Петербургу объемы финансирования меньше объемов инвестиций, предусмотренных программами, на 352,1 млн. рублей, а по Республике Алтай - на 48,9 млн. рублей.

Освоение заказчиками средств в 2007 году составило 22859,5 млн. рублей, в том числе на строительство объектов газификации - 22002,6 млн. рублей, из них ОАО «Регионгазхолдинг» - 20006,3 млн. рублей, ОАО «Газпромрегионгаз» - 1996,3 млн. рублей, на ПИР - 856,9 млн. рублей.

ОАО «Регионгазхолдинг» в 2007 году осуществляло строительство объектов газификации в 54 регионах Российской Федерации.

По 39 регионам Российской Федерации освоенные заказчиком объемы капитальных вложений выше объемов инвестиций на 4044,8 млн. рублей.

Так, по Воронежской области планом-графиком синхронизации на 2007 год предусмотрены капитальные вложения в сумме 800,0 млн. рублей. Программой газификации, утвержденной председателем правления ОАО «Газпром», объем инвестиций соответствует объемам капитальных вложений. Однако Общество довело лимит капитальных вложений до заказчика в сумме 1152,7 млн. рублей, что выше соответствующего лимита на 2007 год на 352,7 млн. рублей, освоены средства в объеме 1037,9 млн. рублей. По газопроводу межпоселковому в с. Троицкое Новохоперского района (протяженность - 25 км) при установленных лимитах на 2007 год в 7,1 млн. рублей выполнение составило 6,5 млн. рублей. По газопроводу межпоселковому с. Терновка - с. Братки - с. Костино - с. Отделец Терновского района (протяженность - 20 км) лимит - 16,6 млн. рублей, освоение - 15,8 млн. рублей.

По программе на 2007 год лимиты на строительство объектов газификации по Краснодарскому краю составили 376,0 млн. рублей. До заказчика лимиты доведены в объеме 813,0 млн. рублей, а освоение составило 786,0 млн. рублей.

Так, за 2005-2007 годы по программе предусмотрены объемы инвестиций в сумме 1299,0 млн. рублей, по плану-графику синхронизации лимиты капитальных вложений на 2005-2007 годы предусмотрены в объеме 1323,3 млн. рублей.

На строительство газопровода от ГРС-1 до ГРП-1 г. Новороссийска (протяженность - 7,7 км) за 2005-2007 годы объем инвестиций по плану-графику предусмотрен в сумме 362,8 млн. рублей. Стоимость строительства по укрупненным показателям - 341,1 млн. рублей, а по утвержденной смете стоимость возросла до 726,2 млн. рублей.

Лимит капитальных вложений заказчику Обществом доведен в сумме 663,9 млн. рублей, освоение - 643,9 млн. рублей, таким образом, по данной стройке лимиты капитальных вложений, доведенные заказчику, на 20,0 млн. рублей превышают освоение. Затраты на строительство данного объекта превысили утвержденный по плану-графику лимит на 281,1 млн. рублей.

По Оренбургской области по программе 2005-2006 годов ведется строительство 26 объектов газификации, лимиты предусмотрены в объеме 1403,3 млн. рублей, освоено 1385,7 млн. рублей, что ниже предусмотренных лимитов на 17,6 млн. рублей. На 2007 год по программе на строительство объектов газификации предусмотрены средства в сумме 496,0 млн. рублей, лимиты, установленные заказчику, - 690,4 млн. рублей, освоено 684,7 млн. рублей. Таким образом, Обществом заказчику доведены лимиты капитальных вложений выше предусмотренных по программе на 139,2 % (освоены заказчиком). Лимиты капитальных вложений предусмотрены в сумме 800,0 млн. рублей, освоено 1094,2 млн. рублей.

По Ульяновской области за 2005-2006 годы капитальные вложения освоены на 1117,4 млн. рублей, по программе выделены средства в сумме 1091,0 млн. рублей.

По Тверской области по состоянию на 1 января 2007 года лимиты по программам газификации составили 1068,0 млн. рублей, освоено 791,9 млн. рублей, что ниже лимитов, предусмотренных программой, на 276,1 млн. рублей. На 2007 год заказчику на строительство объектов газификации установлен лимит в сумме 1082,6 млн. рублей. По программе на 2007 год ОАО «Регионгазхолдинг» ведется строительство 26 объектов газификации. Лимиты капитальных вложений предусмотрены в сумме 800,0 млн. рублей, освоено 1094,2 млн. рублей. На 2007 год по программе региону выделено 700,0 млн. рублей, освоено 936,9 млн. рублей. Таким образом, по данному региону Российской Федерации освоение капитальных вложений больше средств, выделенных ОАО «Газпром», на 236,9 млн. рублей.

По Новосибирской области за период 2005-2006 годов освоено 419,2 млн. рублей, по программе - 507,0 млн. рублей, что на 87,8 млн. рублей меньше, чем предусмотрено программой. На 2007 год предусмотрено 150,0 млн. рублей, освоено 308,4 млн. рублей, таким образом, при лимитах в 657,0 млн. рублей за 3 года освоено 727,6 млн. рублей.

В 2007 году ОАО «Регионгазхолдинг» (заказчик) по 15 регионам Российской Федерации освоено на 595,2 млн. рублей меньше доведенных объемов инвестиций, которые подлежат освоению в последующем периоде.

Иркутская область в программе газификации участвует с 2007 года. Лимит по программе предусмотрен в сумме 75,0 млн. рублей, лимиты до заказчика доведены в объеме 11,1 млн. рублей, освоено 4,3 млн. рублей.

По Ямало-Ненецкому автономному округу средства выделяются, начиная с 2007 года. По программе лимиты составляют 100,0 млн. рублей, лимиты капвложений - 21,4 млн. рублей, освоено 7,6 млн. рублей.

По Республике Алтай программой предусмотрены средства в сумме 100,0 млн. рублей, освоено 37,7 млн. рублей.

По Московской области лимиты до заказчика в 2005-2006 годах доведены в сумме 76,5 млн. рублей, освоено 45,8 млн. рублей; в 2007 году доведены лимиты в сумме 10,0 млн. рублей, освоено 9,8 млн. рублей. Однако объем инвестиций, предусмотренный программой, составляет 60,0 млн. рублей.

ОАО «Газпромрегионгаз» в 2007 году осуществляло строительство газопроводов в 10 регионах Российской Федерации, в том числе: Владимирской, Ивановской, Костромской, Ленинградской, Московской, Новгородской, Оренбургской, Пензенской, Псковской областях и г. Санкт-Петербурге. Лимит капитальных вложений, выделенных на 2007 год, составил 2402,5 млн. рублей. Освоено в течение года 2080,1 млн. рублей (86,6 %). Капитальные вложения заказчиком в 2007 году по отдельным объектам освоены со значительными отклонениями от инвестиций, предусмотренных программой газификации. Так, по г. Санкт-Петербургу освоение капитальных вложений ниже на 147,0 млн. рублей, по Ленинградской области - на 52,1 млн. рублей, в то время как по Псковской области освоение капитальных вложений выше лимита на 202,8 млн. рублей.

Анализ затрат по г. Санкт-Петербургу показал, что по программе газификации на 2007 год предусмотрены инвестиции в объеме 803,0 млн. рублей, освоение составило 656,0 млн. рублей при доведенных заказчику лимитах в сумме 1039,2 млн. рублей.

Увеличение лимитов вызвано тем, что заказчик в течение 2005-2006 годов не освоил средства в размере 262,5 млн. рублей (по программе - 910,8 млн. рублей, освоено 648,3 млн. рублей). Однако и в 2007 году заказчик не освоил выделенные лимиты капвложений. Так, по газопроводу межпоселковому и распределительному в пос. Левашово при установленных лимитах в 171,6 млн. рублей освоено 50,1 млн. рублей.

По Ленинградской области по программе лимиты составляют 900,0 млн. рублей, доведено до заказчика 929,8 млн. рублей, освоено 847,9 млн. рублей.

По Новгородской области по программе выделены средства в сумме 150,0 млн. рублей, однако лимиты до заказчика доведены в объеме 123,0 млн. рублей. Освоение составило 138,6 млн. рублей.

Рассмотрев обращения глав администраций о досрочном вводе объектов, ОАО «Газпром» дополнительно приняло решение закончить строительство и сдать досрочно 23 объекта газификации в 11 регионах Российской Федерации общей протяженностью 316 километров. Таким образом, общее количество законченных строительством объектов в 2007 году составило 421 объект газификации.

При рассмотрении вопроса исполнения администрациями субъектов Российской Федерации 58 регионов своих обязательств по подготовке потребителей газа установлено, что администрации 42 регионов выполнили свои обязательства в соответствии с планами-графиками синхронизации. На низком уровне находилась подготовка потребителей в 9 субъектах Российской Федерации, в их числе: Астраханская, Ивановская, Костромская области, Краснодарский край, Курганская, Новосибирская, Тверская, Тульская и Челябинская области.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики от 21 февраля 2007 года № 16, утвержденным Председателем президиума Совета при Президенте Российской Федерации, отмечаются выполнение запланированных объемов работ и необходимость продолжения работ с целью доведения уровня газификации в 2008 году до 62 %, в том числе в городах - до 67 %, в сельской местности - до 44 %, а также рекомендовано администрациям регионов Российской Федерации выполнить свои обязательства по подготовке потребителей к приему и использованию газа.

Одновременно отмечается, что администрация Краснодарского края в программах газификации участвует с 2001 года, однако по состоянию на 1 декабря 2007 года потребители по программам газификации оказались неподготовленными в полном объеме к приемке газа. В результате действующие газопроводы-отводы и межпоселковые газопроводы имеют большой недозагруз. Администрация Краснодарского края со значительной задержкой проводит работу по подключению потребителей к построенным за счет средств ОАО «Газпром» объектам газификации.

При подготовке программ газификации на текущий год совместно со службами администраций субъекта прорабатываются вопросы по объемам и количеству потребителей. Однако фактически объемы и количество потребителей значительно меньше от утвержденных в планах-графиках показателей.

Одним из факторов, влияющих на темпы газификации в регионе, является размер платы, взимаемой с населения за работы по газификации домовладений.

Комплексная газификация домовладений, кроме строительства к населенному пункту межпоселкового газопровода, условно состоит из 3 частей:

одна включает в себя прокладку внутрипоселковых распределительных газопроводов;
вторая - устройство подводящего газопровода к дому с подключением к уличной сети;
третья включает в себя внутрименовую разводку и подключение газоиспользующего оборудования.

Стоимость названного комплекса работ для различных регионов Российской Федерации, в том числе и внутри региона, для населения колеблется от 16 до 218 тыс. рублей (в расчете на одно домовладение).

По состоянию на 1 января 2008 года общий процент газификации природным газом по Российской Федерации составил 62,0 %, в том числе в городах и п.г.т. - 67,0 %, сельской местности - 44,0 %. Следовательно, за 2007 год общий уровень га-

зификации по России вырос на 4,0 %, в том числе в городах и п.г.т. - на 3,0 %, в сельской местности - на 4,0 процента.

Таким образом, плановые показатели о состоянии уровня газификации субъектов Российской Федерации на 2008 год, озвученные на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики от 21 февраля 2007 года № 16, исполнены в 2007 году.

В 2005 году на проектно-изыскательские работы программой газификации от 7 июля 2005 года предусмотрены инвестиции в сумме 141,8 млн. рублей.

Дополнениями к программе от 26 октября 2005 года на выполнение ПИР дополнительно выделено еще 300,0 млн. рублей. Общий объем инвестиций на 2005 год на ПИР предусмотрен в объеме 441,8 млн. рублей.

На 2006 год программой газификации от 7 июля 2005 года на ПИР предусмотрены средства в сумме 1201,0 млн. рублей.

На 2007 год программой газификации предусмотрено на проектно-изыскательские работы направить 1360,0 млн. рублей.

До заказчиков лимиты капитальных вложений по ПИР доведены в сумме 986,3 млн. рублей, в том числе ОАО «Регионгазхолдинг» предусмотрены средства в сумме 848,1 млн. рублей, ОАО «Газпромрегионгаз» - 138,2 млн. рублей.

По данным Общества, проектно-изыскательские работы в 2007 году выполнены на сумму 1360,0 млн. рублей, из них ОАО «Регионгазхолдинг» - на 748,5 млн. рублей и ОАО «Газпромрегионгаз» - на 82,2 млн. рублей. Услуги заказчиков составляют 26,2 млн. рублей (1,97 % к объему выполненных работ), текущее проектирование - 503,1 млн. рублей.

В рамках выполнения программ газификации регионов Российской Федерации на 2008 год на ПИР предусмотрено выделить 2696,0 млн. рублей. Однако ОАО «Газпром» 15 сентября 2008 года внесло изменения в программу газификации. Так, программой газификации регионов Российской Федерации на 2008 год (корректировка) по статье «Проектно-изыскательские работы» определены средства в объеме 601,0 млн. рублей, из них целевым назначением предназначены средства на разработку ПИР по Республике Дагестан - 340,0 млн. рублей и Чеченской Республике - 150,0 млн. рублей, таким образом, на другие регионы остался лимит в сумме 111,1 млн. рублей. Лимиты на ПИР по Республике Дагестан по состоянию на 1 января 2009 года освоены на 124,9 млн. рублей, по Чеченской Республике средства не освоены.

В рамках реализации программы на проектно-изыскательские работы ОАО «Газпром» выделены инвестиции в объеме 3603,8 млн. рублей, заказчиками освоены средства в объеме 3485,8 млн. рублей, в том числе по Архангельской области освоено 164,0 млн. рублей, по Кировской области - 119,8 млн. рублей, по Тверской области - 187,3 млн. рублей, Курской области - 187,4 млн. рублей. В то же время по Ханты-Мансийскому автономному округу - 10,0 млн. рублей, Сахалинской области - 5,2 млн. рублей, Республике Коми - 7,4 млн. рублей, Иркутской области - 4,0 млн. рублей.

Таким образом, по регионам с низким уровнем газификации в связи с отсутствием развитой системы газоснабжения, газопроводов-отводов и ГРС проектно-сметная документация разрабатывалась в меньшем объеме, чем по регионам с более высоким уровнем.

По состоянию на 1 января 2009 года инвестиции в объеме 118,0 млн. рублей, выделенные ОАО «Газпром» по статье «Проектно-изыскательские работы», заказчиками по перспективному строительству не освоены, но были направлены и освоены в рамках текущего проектирования. Так, по состоянию на 1 января 2009 года по уже разработанным ПИР в объеме 994,9 млн. рублей не начато строительство объектов, в том числе: в 2006 году разработаны ПИР на сумму 67,4 млн. рублей, в 2007 году - на 140,6 млн. рублей, в 2008 году - на 786,9 млн. рублей.

При проведении газификации субъектов Российской Федерации одной из задач, решаемых ОАО «Газпром», является разработка генеральных схем газификации и газоснабжения потребителей субъектов Российской Федерации.

За период с 2005 по 2008 год на разработку генеральных схем газоснабжения и газификации регионов ОАО «Газпром» направило инвестиции в объеме 3690,0 млн. рублей (5,3 % от общего объема инвестиций), в том числе: в 2005 году - 400,0 млн. рублей, в 2006 году - 600,0 млн. рублей, в 2007 году - 500,0 млн. рублей, в 2008 году - 2190,0 млн. рублей.

В программу газификации 2008 года внесены изменения, в связи с чем общая сумма инвестиций, направленная на разработку генеральных схем, составила 2190,0 млн. рублей. Корректировка инвестиций имеет целевое направление. Так, Краснодарскому краю выделяется дополнительно 35,0 млн. рублей, г. Санкт-Петербургу - 410,0 млн. рублей, Чеченской Республике - 195,0 млн. рублей.

За проверяемый период генеральные схемы газоснабжения разработаны для 67 регионов Российской Федерации.

С целью выполнения работ по теме «Разработка генеральных схем газоснабжения и газификации регионов Российской Федерации» ООО «Межрегионгаз» ежегодно с Генеральной проектной организацией ОАО «Газпром промгаз» заключает соответствующие договоры. Основанием для разработки документации является Соглашение о сотрудничестве между администрациями регионов и ОАО «Газпром». ООО «Межрегионгаз» и ОАО «Газпром промгаз» по вышеназванной теме ежегодно заключают договоры.

В календарных планах к договорам предусматриваются разработки проектной документации, в которые включаются:

- разработка топливно-энергетических балансов и энергетических проектов;
- схем газоснабжения и газификации;
- подготовка технико-экономических обоснований по освоению месторождений углеводородного сырья;
- альбом схем газоснабжения и газификации.

В календарных планах этапы выполненных работ соответствуют техническому заданию. По каждому этапу определена стоимость работ, общая сумма которой соответствует договорной цене.

Анализ использования инвестиций, направленных на разработку генеральных схем газификации по регионам Российской Федерации, показал, что согласно актам сдачи-приемки выполненных работ, подписанных заказчиком и исполнителем, за период с 2005 года по I полугодие 2008 года общий объем работ выполнен на 1623,3 млн. рублей. Однако по данным бухгалтерского учета, «затраты на предпроектные работы» составили 1375,7 млн. рублей (без учета НДС), оплачено по договорам 2275,0 млн. рублей.

В бухгалтерском учете объем работ по разработке генеральных схем, выполненный в 2006 году на сумму 179,5 млн. рублей, отражен в отчете 2007 года.

Таким образом, можно сделать заключение, что в ООО «МРГ» отсутствует четкая система взаимодействия между структурными подразделениями, участвующими в оформлении документации для отражения хозяйственных операций в бухгалтерском учете.

Программа газификации регионов Российской Федерации на 2008 год и ее выполнение за истекший период

Программа газификации регионов Российской Федерации на 2008 год утверждена председателем правления А. Б. Миллером 16 января 2008 года с объемом инвестиций 23050,0 млн. рублей. На строительство газораспределительных сетей предусмотрено направить 18804,0 млн. рублей, разработку генеральных схем газоснабжения и газификации - 1550,0 млн. рублей, ПИР - 2696,0 млн. рублей.

ОАО «Межрегионгаз» в рамках инвестиционного договора заключило с ОАО «Регионгазхолдинг» соглашение от 9 января 2008 года № 8/08, в котором в целях реализации инвестиционных проектов лимит капитальных вложений установлен в объеме 18659,1 млн. рублей, в том числе резерв на новое строительство (без определения объектов строительства) составляет 6699,4 млн. рублей (35,9 % от общего лимита).

Соглашением от 2 июля 2008 года № 9/08 Обществом лимит капитальных вложений ОАО «Регионгазхолдинг» снижен до 18467,2 млн. рублей, из них 2636,5 млн. рублей (14,3 %) не распределены по объектам строительства. Такой подход к распределению лимитов капитальных вложений приводит к замораживанию инвестиционных средств, выделенных ОАО «Газпром», и затруднению в работе заказчика. В дальнейшем зарезервированные средства будут направлены ему на конкретные объекты строительства.

С ОАО «Газпромрегионгаз» заключено соглашение № 8 к договору № 6-313 с лимитом капитальных вложений в сумме 2493,2 млн. рублей. В соответствии с соглашением № 9 ОАО «Газпромрегионгаз» лимит капитальных вложений увеличен до 3019,2 млн. рублей.

В сентябре 2008 года ОАО «Газпром» в программу газификации внесены изменения. Общий объем инвестиций доведен до 24180,0 млн. рублей, в том числе на строительство направлено 21389,0 млн. рублей, на разработку генеральных схем - 2190,0 млн. рублей и на ПИРы - 601,0 млн. рублей. Однако в окончательном варианте договорные отношения на 2008 год инвестором и заказчиком по договору № 6-526 на момент подписания акта остаются неоформленными. Составлен проект соглашения от 1 декабря 2008 года № 10, который подписан от заказчика генеральным директором С. В. Власичевым.

Аналогичная ситуация сложилась и в оформлении соглашения № 10 к договору № 6-313.

Таким образом, инвестор и заказчики до конца 2008 года не оформили соглашения к инвестиционным договорам на объем инвестиций, доведенных ОАО «Газпром» в сентябре 2008 года (корректировка). Такой подход к оформлению соглашений не дает возможность заказчикам выстраивать договорные отношения с генподрядчиками и другими заинтересованными организациями, что отрицательно влияет на ритмичность строительства объектов.

Услуги заказчика на 2008 год (приложение № 2 в редакции проекта соглашения № 10) определены в сумме 360,2 млн. рублей, или 1,95 % от лимита капитальных вложений, без учета фактически выполненного объема работ.

Лимит капитальных вложений на 2008 год (по проекту договоров) составляет 21747,4 млн. рублей, из них на строительство объектов газификации - 20221,8 млн. рублей, ПИР - 1340,0 млн. рублей и резерв - 185,6 млн. рублей, в том числе:

- ОАО «Регионгазхолдинг» - 18535,8 млн. рублей, из них на строительство объектов - 17110,2 млн. рублей, резерв на новое строительство - 185,6 млн. рублей и ПИР - 1240,0 млн. рублей, однако приложение с расшифровкой объектов, по которым проводятся проектно-изыскательские работы, отсутствует;

- ОАО «Газпромрегионгаз» - 3211,6 млн. рублей, из них на строительство - 3111,6 млн. рублей, ПИР - 100,0 млн. рублей.

Заказчиками (по оперативным данным) в 2008 году предполагалось освоить средства в сумме 21670,1 млн. рублей, в том числе на строительство объектов газификации - 20448,1 млн. рублей, на ПИР - 1222,0 млн. рублей. ОАО «Регионгазхолдинг» освоены лимиты капитальных вложений на 19164,8 млн. рублей, в том числе по строительству объектов газификации - 18147,6 млн. рублей и ПИР - 1017,2 млн. рублей. ОАО «Газпромрегионгаз» освоены средства в объеме 2505,3 млн. рублей, в том числе по строительству объектов газификации - 2300,6 млн. рублей и ПИР - 204,7 млн. рублей.

Заказчиком ОАО «Регионгазхолдинг» по 23 из 55 регионов Российской Федерации освоены ниже лимитов 2008 года объемы капитальных вложений, которые подлежат освоению в последующем периоде.

В ООО «Межрегионгаз» не разработана методика учета и отражения средств, выделенных ОАО «Газпром» на проектно-изыскательские работы, у инвестора и у заказчика. Так, ОАО «Регионгазхолдинг» при формировании отчетности о выполнении договора на реализацию инвестиционных проектов (форма 98 газ) по коду 0001 ПИР будущих лет отражает выполненные работы по объектам, не начатым строительством, а по объектам, по которым начато строительство, включает в объем выполненных работ по строительству.

В ходе контрольного мероприятия ООО «МРГ» комиссии Счетной палаты Российской Федерации представлена информация о выполненных объемах по ПИР, без расшифровки по отнесению ПИР по принадлежности выполненных работ. В то же время в программе, утвержденной ОАО «Газпром», четко разграничены инвестиции на строительство и ПИР. Такой подход к учету заказчиком выполненных работ по ПИР приводит к завышению объема выполненных работ по строительству в разрезе субъектов Российской Федерации против средств, предусмотренных по программе, что, в свою очередь, приводит к занижению объема выполненных работ по ПИР.

Так, на 2005-2008 годы по программе газификации заказчикам выделены инвестиции в объеме 66073,1 млн. рублей, в том числе на ПИР - 3603,8 млн. рублей, на строительство объектов - 62469,3 млн. рублей.

По Санкт-Петербургу по программе за период 2005-2008 годов выделены инвестиции в сумме 3013,8 млн. рублей, освоено 2903,6 млн. рублей (96,3 %). Остаток лимита капитальных вложений в сумме 110,2 млн. рублей подлежит освоению в последующий период.

По газопроводу межпоселковому и распределительному в пос. Левашово Выборгского района (I очередь) общие капитальные вложения составляют 80,5 млн. рублей. Ожидаемое освоение по названному объекту составляет 80,0 млн. рублей.

По Ивановской области лимит капитальных вложений на 2008 год составил 40,0 млн. рублей, освоено 38,1 млн. рублей.

По газопроводу межпоселковому от АГРС г. Новолоки до г. Заволжска протяженностью 17,3 км с проколом под р. Волгой (2 нитки по 2 км) освоение капитальных вложений ниже лимита на 17,0 млн. рублей.

По Иркутской области лимиты установлены в объеме 148,5 млн. рублей, в том числе 27,1 млн. рублей - резерв. Лимит на СМР по газопроводу межпоселковому от ГРС «Осиновка» - пос. Зяба составил 121,2 млн. рублей, из которых освоено только 9,1 млн. рублей. Выполнение ОАО «Регионгазхолдинг» составило 7,5 %. В сумму освоенных средств засчитано 2,0 млн. рублей - услуги заказчика, 6,0 млн. рублей - ПИР, 1,1 млн. рублей - услуги третьих лиц.

По Московской области в 2008 году из 3 строящихся объектов газификации по всем объектам наблюдается неосвоение лимитов капитальных вложений. Лимит капитальных вложений на 2008 год составил 138,7 млн. рублей, освоение - 59,7 млн. рублей (43,1 %). Остаток неосвоенных средств - 79,5 млн. рублей. По газопроводу к объекту в с. Семеновское (Ступинский район) лимит, выделенный на СМР в сумме 16,9 млн. рублей, освоен на 1,9 млн. рублей (11,2 процента).

Значительные отставания в строительстве объектов газификации отмечены в Ямало-Ненецком автономном округе. В ЯНАО на строительство газопроводов в 2008 году для ОАО «Регионгазхолдинг» установлен лимит капитальных вложений в объеме 238,1 млн. рублей. Общий объем неосвоенных заказчиком средств составил 180,9 млн. рублей (76,0 % от выделенных лимитов).

Более интенсивными темпами строятся объекты газификации в Томской и Ульяновской областях, Республике Алтай, Пермском крае.

По Томской области лимит капитальных вложений на 2008 год предусмотрен в сумме 649,5 млн. рублей, освоение составило 837,4 млн. рублей (129,0 процента).

По Ульяновской области строительство газопровода межпоселкового раб. пос. Сурское - с. Белый Ключ - Б. Кандарать - с. Устьурень - с. С. Белозерье - с. Урено - с. Карлинское - раб. пос. Карсун протяженностью 72,1 км в 2008 году обеспечено лимитами в сумме 189,6 млн. рублей. Фактическое освоение составило 279,7 млн. рублей (147,7 процента).

Исполнение Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»

В целях обеспечения единого подхода к решению вопросов, касающихся газоснабжения в Российской Федерации, со стороны органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, осуществляющих газоснабжение в Российской Федерации, Федеральным законом от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» устанавливаются следующие принципы государственной политики в указанной области:

- государственная поддержка развития газоснабжения в целях улучшения социально-экономических условий жизни населения, обеспечения технического прогресса и создания условий для развития экономики Российской Федерации с учетом промышленной и экологической безопасности;

- государственное регулирование рационального использования запасов газа, особенно запасов газа, имеющих стратегическое значение;

- повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, на основе формирования и реализации соответствующих федеральной, межрегиональных и региональных программ газификации;

- определение основ ценовой политики в отношении газа;

- создание условий для широкого использования газа в качестве моторного топлива и сырья для химической промышленности;

- обеспечение надежной сырьевой базы добычи газа;

- обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации.

Региональная система газоснабжения является основной системой газоснабжения территорий соответствующих субъектов Российской Федерации.

Организация газоснабжения поселений в границах муниципального района является полномочием органов местного самоуправления муниципального района и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами.

Участие ОАО «Газпром» в газификации регионов Российской Федерации осуществляется на основе системного подхода, предполагающего взаимосвязку научных, проектных, организационных, производственных и финансовых мероприятий со сроками их реализации и источниками финансирования.

Газификация регионов способствует социально-экономическому развитию регионов, росту промышленного и сельскохозяйственного производства, позволяет улучшить условия труда и быта населения, снизить разрыв в условиях жизни населения городов и сельской местности, улучшить экологическую обстановку.

Деятельность всех структур, задействованных в области газоснабжения, регулируется Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации», другими федеральными законами и нормативными актами Российской Федерации и субъектов Рос-

сийской Федерации. Таким образом, деятельность ОАО «Газпром» как инвестора программ газификации регионов Российской Федерации полностью соответствует задачам, поставленным в Законе.

Источники финансирования программы газификации регионов Российской Федерации и их использование

Источником финансирования программы в части строительства объектов газификации, предусмотренных в планах-графиках синхронизации, согласованных с главами администраций регионов, являются средства ОАО «Газпром». ОАО «Газпром», являясь единственным участником ООО «Межрегионгаз», на основании статей 27, 39 и 45 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и устава ООО «Межрегионгаз», приняло решение от 19 декабря 2005 года № 22 о внесении вклада в имущество ООО «Межрегионгаз» денежными средствами в размере 19871,4 млн. рублей, в которые включены средства, направляемые на строительство объектов газификации.

В 2006 году ОАО «Газпром» приняло решение внести вклад в имущество ООО «Межрегионгаз» денежными средствами в размере 17600,0 млн. рублей, что соответствует объему инвестиций, предусмотренных программой строительства объектов газификации в регионах Российской Федерации на 2006 год. ООО «МРГ» на выполнение программы газификации перечислило заказчикам средства в сумме 17920,0 млн. рублей, в том числе за счет своих средств 320,0 млн. рублей, которые в январе 2007 года компенсированы ОАО «Газпром». С целью реализации программы газификации регионов Российской Федерации в 2007 году ОАО «Газпром» как единственный участник приняло ряд решений о внесении вклада в имущество ООО «Межрегионгаз» денежными средствами в размере 21120,0 млн. рублей. В свою очередь, ООО «Межрегионгаз» заказчикам в 2007 году перечислило инвестиции в объемах, предусмотренных договорами.

Программой газификации регионов Российской Федерации на 2008 год (корректировка) предусмотрены инвестиции в объеме 24180,0 млн. рублей, которые переданы ООО «Межрегионгаз» путем внесения вклада денежными средствами в имущество общества на основании решений участника.

По состоянию на 1 декабря 2008 года ОАО «Газпром» перечислил ООО «Межрегионгаз» средства в сумме 21608,0 млн. рублей (89,3 % от запланированной суммы).

Инвестором с целью обеспечения контроля за денежными потоками составляется реестр платежей по заказчикам. Реестр утверждается генеральным директором ООО «Межрегионгаз». Согласно представленному отчету об использовании финансовых средств, полученных от инвестора на реализацию инвестиционного проекта по ОАО «Регионгазхолдинг», установлено, что оплата за выполненные объемы работ производилась денежными средствами. ООО «Межрегионгаз» как участник программы газификации за проверяемый период получало внебюджетные средства в виде вклада в имущество от ОАО «Газпром». Другие источники финансирования для реализации программы газификации регионов Российской Федерации ОАО «Газпром» не привлекались.

Участие ОАО «Газпром» и субъектов Российской Федерации в реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» в части проведения мероприятий по развитию газификации в сельской местности

ОАО «Газпром» в реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» в части проведения мероприятий по развитию газификации в сельской местности участие не принимает.

Эффективность использования газа в субъектах Российской Федерации

В соответствии с существенной ролью газификации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации в качестве особой части структурного эко-

номического направления региональной политики выделяются газификация субъектов Российской Федерации и повышение эффективности использования газа.

При газификации субъектов Российской Федерации ОАО «Газпром» решает следующие задачи:

- выход на рынок конечных потребителей газа;
- оптимизация загрузки существующих газопроводов-отводов, расширение газовых сетей, увеличение сбыта газа;
- реализация государственной политики в области сбережения газа и повышения эффективности его использования;
- разработка и внедрение высокоэффективного и газоиспользующего оборудования, а также высокоэффективных и ресурсосберегающих технологий и оборудования для строительства и эксплуатации систем газоснабжения;
- организация работы, направленной на согласование удельных норм расхода газа на отопление с учетом технологических и климатических условий и другие задачи.

Невыполнение администрациями субъектов Российской Федерации своих обязательств в полном объеме по срокам подготовки и количеству потребителей, подключаемых к построенным межпоселковым газопроводам, приводит к снижению социального эффекта от реализации программ газификации. При этом объемы газа, заявленные для газоснабжения новых потребителей и учтенные при формировании графика поставки, оказываются невостребованными и требуют перераспределения для реализации.

В такой ситуации загрузка построенных мощностей оказывается ниже нормативной, что приводит к снижению эффективности инвестиций. При эксплуатации газопроводов с низким коэффициентом загрузки у газораспределительных организаций возникают убытки, связанные с превышением платежей за аренду газораспределительных сетей, которые складываются из суммы налога на имущество и амортизационных отчислений, над платой потребителей за транспортировку газа.

Действенными мерами для повышения социального эффекта от реализации программ газификации являются снижение финансовой нагрузки при газификации частных домовладений и создание благоприятных условий для участия населения в газификации, включая расширение возможностей использования газа в быту не только для пищевого приготовления, но и для индивидуального отопления и водоподогрева.

Важным фактором повышения эффективности использования газа при реализации программы газификации является безусловная установка приборов учета расхода газа (счетчиков) у всех потребителей. Это, во-первых, дисциплинирует потребителей, а во-вторых, призвано оказывать стимулирующий эффект на потребителя в виде реализации мероприятий по энергосбережению.

С целью объективной оценки выполнения планов-графиков синхронизации программ газификации, в соответствии с программой проведения контрольного мероприятия осуществлен выезд комиссии Счетной палаты Российской Федерации на места нахождения объектов газификации: в Алтайском крае, Воронежской, Ленинградской, Новосибирской областях и г. Санкт-Петербурге. По результатам выездных проверок с участием представителя ООО «Межрегионгаз» составлены акты.

При выезде на объекты комиссией Счетной палаты Российской Федерации установлено: по показаниям приборов на всех законченных строительством объектах на газораспределительных пунктах поддерживается заданное давление газа. Природный газ по внутрипоселковым газопроводам подается потребителям. Однако следует отметить, что проектно-сметная документация на строительство газопроводов разрабатывается одновременно с проведением строительно-монтажных работ. Оплата выполненных СМР происходит на основании укрупненных показателей стоимости строительства с последующей корректировкой в соответствии с утвержденным объемом ка-

питальных вложений. По завершению отдельных этапов строительства газопроводов генподрядчик и субзаказчик составляют акты о приемке выполненных работ, в которых указываются комплекс работ и их стоимость, но без указания объема выполненных работ по позициям, предусмотренным сводным сметным расчетом стоимости строительства.

В ходе проведения проверки выполнения договорных обязательств заказчиками перед ООО «Межрегионгаз» установлено, что в течение реализации программ газификации в период с 2005 года по 2007 год и по настоящее время проходит корректировка условий договора в части уточнения технических параметров, стоимостных показателей и сроков ввода объектов в эксплуатацию, а также замена объектов строительства.

Воронежская область

Планом-графиком синхронизации на 2005-2007 годы по Воронежской области предусмотрено строительство 24 объектов газификации протяженностью 393,8 км с лимитом капитальных вложений в объеме 1198,5 млн. рублей, в том числе с началом строительства в 2005 году 8 объектов протяженностью 146,7 км и лимитом капитальных вложений в объеме 577,4 млн. рублей. Предусмотрено строительство газопроводов, начатых в 2006 году, в количестве 16 объектов протяженностью 247,1 км и лимитом капитальных вложений в объеме 621,1 млн. рублей.

В соответствии с планом-графиком синхронизации строительства газопроводов на 2007 год по Воронежской области предусмотрено строительство 36 объектов протяженностью 742,4 километра.

Планом-графиком на 2008 год предусмотрено строительство газопроводов в количестве 16 объектов, в том числе с началом строительства в 2007 году 3 объектов протяженностью 126,1 км, в 2008 году - 13 объектов протяженностью 214,1 километра.

Из общего числа объектов газификации комиссией осмотрены:

- газопровод межпоселковый от с. Верхняя Хава к с. Нижняя Байгора Верхнехавского района, протяженность объекта строительства - 20,6 км;
- газопровод межпоселковый к с. Правая Хава Верхнехавского района, протяженность - 19,9 км;
- газопровод межпоселковый высокого давления ($P \leq 1,2 \text{ МПа}$) от пос. Новонадежденский - с. Студеное - с. Нащекино - с. Романовка Аннинского района, протяженность - 13,6 км;
- газопровод межпоселковый от пос. Малиновка - с. Большая Приваловка - с. Малая Приваловка Верхнехавского района, протяженность - 17,1 км;
- газопровод межпоселковый от АГРС Эртиль до с. Большой Самовец (Эртиль - Марьевка - Щукавка - Вязовка - с. Большой Самовец) Эртильского района, протяженность газопровода - 44,4 километра.

Выполнение программ газификации по Воронежской области и согласованных планов синхронизации в 2006 году по строительству уличных распределительных газопроводов, подготовка потребителей к приему газа, перевод котельных на природный газ, строительство внутридомовых газопроводов, приобретение и установка газового оборудования за счет законченных строительством объектов газификации позволило ввести в 2006-2007 годах 31 межпоселковый газопровод.

Планом-графиком на 2007 год предусмотрено газифицировать 20466 домовладений, реальное количество домовладений (квартир), готовых к приему газа, составляет 15682 единицы (76,6 %), 4784 домовладения не были подготовлены к приему газа, и сроки подключения перенесены на 2008 год. По состоянию на 1 ноября 2008 года из 4784 домовладений подключено 2471 (51,7 процента).

Строительство распределительных газопроводов осуществлялось в 99 населенных пунктах области. Предполагалось построить 82 котельные.

Распределительные газопроводы в поселениях, предусмотренные в плане-графике синхронизации, построены в установленные сроки и в полном объеме. Однако подготовка домовладений к газификации в 2007 году была завершена не в полном объеме, из предусмотренных 20,5 тыс. домовладений на 1 января 2008 года фактически к приему газа были готовы 16,7 тыс. Из оставшихся домовладений к приему газа подготовлены 4,9 тыс. домовладений, но не готовы еще 2,5 тыс., или 89 процентов.

Строительство котельных на 2007-2008 годы запланировано в количестве 100 единиц. Фактически по состоянию на 1 ноября 2008 года в эксплуатацию введены и полностью подготовлены к приему газа 75 котельных, закончено строительство и подготовлены к пуско-наладочным работам еще 40 котельных, а 23 котельные находятся в стадии завершения строительства.

За счет областного бюджета в 2007 году построено 27 котельных, а в 2008 году планируется ввести еще 42. Общая мощность этих котельных составит 83,9 Гкал/час.

Невыполнение обязательств в большинстве случаев обусловлено проблемами «на местах»: недостатком средств у населения, необходимостью изменения проектов с учетом ландшафта и привязки к местности, обхода опасных участков и производственных объектов и другими причинами.

Отмечая позитивные результаты работы, проделанной администрацией области, нельзя не отметить и негативные факты.

Так, в с. Семено-Александровка Бобровского района не пущена котельная сельского клуба, строительство и запуск которой должны были завершиться еще в 2007 году. С отставанием от плана-графика построены 3 котельные в селе Малые Алабухи Грибановского района, 2 котельные в селах Большая Приваловка и Малая Приваловка Верхнехавского района находятся длительное время в режиме пуско-наладки, хотя планировались к пуску в 2007 году.

На территории Воронежской области финансирование газификации объектов социальной сферы и жилого фонда в разные годы осуществлялось, помимо инвестиций ОАО «Газпром», за счет федерального, областного и муниципального бюджетов, а также за счет специальной надбавки к тарифам и средств населения.

Так, в 2005 году на газификацию было направлено всего 2230,2 млн. рублей, в том числе из областного бюджета - 563,0 млн. рублей. В 2006 году общий объем финансирования мероприятий по газификации области сложился в сумме 2132,8 млн. рублей, в том числе: областной бюджет - 614,5 млн. рублей, ОАО «Газпром» - 892,0 млн. рублей, федеральный бюджет - 43 млн. рублей. По итогам 2006 года построено 1281,9 км газопроводов высокого и среднего давления, газифицированы 22260 квартир и домовладений, переведены на газ 4 муниципальных котельные.

В 2007 году строительство объектов газоснабжения профинансировано на общую сумму 2888,2 млн. рублей, в том числе: областной бюджет - 1281,1 млн. рублей, ОАО «Газпром» - 947,8 млн. рублей, федеральный бюджет - 53,4 млн. рублей (все средства в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года»), муниципальные бюджеты - 13,1 млн. рублей, специальная надбавка к тарифам ОАО «Воронежоблгаз» - 67,7 млн. рублей, средства населения - 525,1 млн. рублей.

В 2008 году по 3 пусковым объектам в соответствии с планом-графиком предусмотрено газифицировать 2601 домовладение (фактически газифицированы 1455 домовладений, или 55,7 %) и подготовить 17 котельных.

За 9 месяцев 2008 года строительство объектов газификации на территории Воронежской области профинансировано в сумме 897,1 млн. рублей, в том числе: областной бюджет - 717,7 млн. рублей, федеральный бюджет - 14,6 млн. рублей (в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года»), муниципальные бюджеты - 2,8 млн. рублей,

специальная надбавка к тарифам ОАО «Воронежоблгаз» - 78,5 млн. рублей, средства населения - 83,5 млн. рублей. В 2008 году было построено 690 км газопроводов высокого, среднего и низкого давления, переведены на газ 36 муниципальных котельных, а также газифицированы 17 тыс. квартир и домовладений. До конца года уровень газификации в целом по области планируется довести до 74 процентов.

Необходимо отметить, что с 2007 года софинансирование строительства объектов газификации из федерального бюджета в рамках ФЦП «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации...» прекращено по причине завершения действия этой программы на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 октября 2006 года № 454-р. В связи с этим федеральные инвестиции на газификацию области резко сократились и поступают только в рамках ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года».

Интенсивная газификация региона позволила создать условия для ускоренного развития различных отраслей экономики и социальной инфраструктуры Воронежской области. Повысилась инвестиционная привлекательность региона. Если в 2006 году объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников составил 36265 млн. рублей, то согласно прогнозу на 2008 год он увеличится до 89399 млн. рублей, или в 2,5 раза. Создаются новые и модернизируются действующие производства в сельском хозяйстве, пищевой и перерабатывающей промышленности, в строительной отрасли, нефтепереработке и др.

Так, на территории Нижнедевицкого района Группа «Черкизово» ведет строительство племенного свиного комплекса на 300 тыс. голов. На сегодняшний день уже функционирует один модуль на 21,5 тыс. голов.

В поселке Курбатово ЗАО «Торговый центр «Природа» в 2008 году приобрело земельный участок для строительства завода по переработке сырой нефти.

На территории Новоольшанского сельского поселения инвестором (ЗАО «Промышленно-строительная корпорация») проведены геологоразведочные работы и выбран участок, на котором планируется строительство предприятия по производству высококачественного «сухого» цемента марки 400-800. Его мощность составит 2 млн. т цемента в год.

В селе Верхняя Байгора Верхнехавского района ООО «Селекционно-гибридный центр» построило свинокомплекс на 16 тыс. голов, в поселке Вишневка и селе Малиновка - на 8,8 тыс. голов. В селе Верхняя Хава ЗАО «Маслопродукт БИО» ввело в эксплуатацию зерносушилку мощностью 25 тыс. кубов подсолнечника в год. ООО «Птицепром Бобровский» в 2008 году приступило к строительству птицеводческого комплекса яичного направления проектной мощностью 1,2 млн. птицемест. В текущем году в селах Березовка и Хреновое начато строительство животноводческих комплексов для содержания 2500 и 3500 голов дойного стада, а в селе Семено-Александровка - по откорму 72 тыс. голов свиней. С 2007 года работает ООО «Мясокомбинат «Бобровский», которое перерабатывает 20 тыс. голов свиней в месяц.

Газификация Грибановского района позволила в 2007 году возобновить работу сахарного завода, а также увеличить его производительность с 900 до 1900 т сахара в сутки. В Каширском районе в 2008 году начал работу филиал ООО «Бунге СНГ» - завод по производству растительного масла мощностью 750 т в сутки.

В поселке Половцево Новохоперского района ОАО «Ильмень» реконструировало и полностью переоборудовало цеха по производству сухой пшеничной клейковины, а также по производству этилового спирта и пшеничных отрубей.

В г. Павловске построен кукурузокалибровочный завод «Золотой початок», который занимается калибровкой гибридных семян кукурузы, мощностью 5 тыс. т семян в год. Таким образом, газификация реально повлияла на развитие экономики не только

региона в целом, но и отдельных районных центров и поселений, увеличив, соответственно, поступление средств в бюджеты всех уровней.

Это, в свою очередь, позволило сделать более доступными для населения услуги в сфере здравоохранения, образования, социального обеспечения, что имеет первостепенное значение для дальнейшего развития села.

С увеличением объемов инвестиций повышается уровень газификации, что обеспечивает устойчивый рост валового регионального продукта, динамика которого выглядит следующим образом: 2006 год - 164681 млн. рублей, 2007 год - 193296 млн. рублей, прогноз на 2008 год - 250465 млн. рублей. На предприятиях внедряются новые технологии и современное оборудование для расширения номенклатуры, повышения качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции, а также создаются новые рабочие места, что способствует закреплению кадров на селе. Газификация домовладений снижает и затраты населения на коммунальные услуги, а, главное, выводит на совершенно новый уровень качество жизни в сельской местности.

Уровень газификации природным газом в Воронежской области по состоянию на 1 января 2007 года составил 68,6 %, в том числе в городах и п.г.т. - 86,9 %, в сельской местности - 38,6 %. Строительство объектов газификации в регионе позволило поднять уровень газификации, и по состоянию на 1 января 2008 года его общая величина составила 71,1 %, в том числе в городах и п.г.т. - 88,5 %, в сельской местности - 42,5 процента.

Ленинградская область

Развитие газификации Российской Федерации осуществляется на основании перспективного баланса добычи и потребления газа, а также принятых в установленном порядке федеральной, межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных предприятий.

Планом-графиком синхронизации на 2005-2007 годы по Ленинградской области предусмотрено строительство 7 объектов газификации протяженностью 77,8 км (лимит капитальных вложений - 429,4 млн. рублей) и проведение проектно-изыскательских работ на объектах газификации протяженностью 30,5 км (лимит финансирования - 185,8 млн. рублей). Начало строительства всех объектов - 2005 год.

В соответствии с планом-графиком синхронизации строительства газопроводов на 2007 год по Ленинградской области предусмотрено строительство 13 объектов протяженностью 187,9 км и лимитом капитальных вложений в объеме 1625,7 млн. рублей.

Планом-графиком на 2008 год (без даты) в Ленинградской области предусмотрено строительство газопроводов в количестве 9 объектов протяженностью 119,2 км. В рамках проводимого контрольного мероприятия комиссией осмотрены следующие объекты газификации, построенные и строящиеся в соответствии с планами-графиками в Ленинградской области, в их числе:

- газопровод межпоселковый пос. Сиверский - пос. Выра - пос. Рождествено - пос. Батово Гатчинского района протяженностью 3,6 км;

- газопровод межпоселковый в пос. Войсковицы - пос. Новый Учхоз Гатчинского района, протяженность газопровода - 6,2 км;

- газопровод межпоселковый ГРС «Ударник» - пос. Пески - пос. Озерки с отводом на пос. Приветнинское, Выборгский район, протяженность газопровода - 60,8 км. Объект строящийся, срок окончания строительных работ - декабрь 2008 года;

- подводный газопровод дер. Вартемяги - пос. Осельки - дер. Лесколово, Всеволожский район, протяженность газопровода - 15,5 км;

- газопровод межпоселковый пос. Новый Учхоз - дер. Сяськелево - дер. Тайворово, Гатчинский район, протяженность газопровода - 5,9 километра.

За период строительства газопроводов в 2004-2006 годах по Ленинградской области предусматривалось построить 116,3 км внутрипоселковых распределительных газопроводов, которые в полном объеме построены. Общее количество домовладений и квартир, планируемых к подключению, составило 5277 единиц, подготовлено к приему газа 5868 единиц. Из 15 котельных, строительство которых предусмотрено в запросах муниципальных образований, построено 13 котельных (86,7 процента).

В 2008 году предусмотрено построить 38,2 км внутрипоселковых газораспределительных сетей. По состоянию на 1 января 2008 года построено 28,9 км (79,8 %). Планом-графиком предусмотрено подготовить к подключению к газоснабжению 2594 квартиры и домовладения, фактически подготовлены 46 (1,8 процента).

Планом подготовки котельных к приему природного газа предусмотрены 3 котельные, фактически подготовлена одна. Порядок введения специальных надбавок утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2001 года № 49. Данным порядком определено, что средства, привлекаемые за счет введения специальной надбавки, могут направляться на финансирование объектов газификации жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных программой газификации.

Согласно положениям указанного выше постановления Правительства Российской Федерации размер специальной надбавки не может превышать 20 % от экономически обоснованного уровня тарифа на транспортировку природного газа.

Кроме того, в качестве инвестиционного источника для развития газификации субъектов Российской Федерации законодательством Российской Федерации предусматривалась возможность взимания платы с юридических и физических лиц за подключение к сетям инженерно-технического обеспечения (постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 года № 83).

Правительством Ленинградской области принято постановление от 31 июля 2008 года № 226 «Об установлении платы за подключение газоиспользующего оборудования объектов капитального строительства к газораспределительным сетям на территории Ленинградской области и утверждении Регламента подключения газоиспользующего оборудования объектов капитального строительства к газораспределительным сетям и применения платы за подключение к газораспределительным сетям».

В соответствии с пунктом 8 Регламента денежные средства, получаемые газораспределительными организациями от взимания платы за подключение, должны направляться (после вычета налогов и обязательных платежей) на развитие системы газоснабжения Ленинградской области в соответствии с программой газификации, утверждаемой Правительством Ленинградской области и финансируемой за счет средств, полученных от взимания платы за подключение к газораспределительным сетям.

В связи с отсутствием единой государственной программы развития газификации в Российской Федерации газификация Ленинградской области в 2007-2008 годах осуществлялась на основании нескольких одновременно действовавших (как взаимосвязанных, так и самостоятельных) программ, финансируемых из различных региональных бюджетных и внебюджетных источников, в том числе средств населения и Пенсионного фонда Российской Федерации. Средства федерального бюджета не выделялись.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом о газоснабжении определено, что организация снабжения населения газом является полномочием органов местного самоуправления поселений. Организация газоснабжения поселений в границах муниципального района является полномочием органов местного самоуправления муниципального района.

В результате возможности газоснабжения как жилых многоквартирных домов, так и индивидуальных домовладений в населенных пунктах Ленинградской области напрямую стали зависеть от социально-экономического положения муниципальных районов (округа) и поселений, в том числе от уровня бюджетной обеспеченности конкретного района (округа) и поселения области и среднего уровня заработной платы населения.

Так, решением Совета депутатов Гатчинского муниципального района Ленинградской области от 30 июня 2006 года № 87 утверждено Положение о газификации индивидуальных жилых домов в населенных пунктах Гатчинского муниципального района и Советом депутатов Гатчинского района принято решение (от 30 ноября 2007 года № 78) о предоставлении гражданам из местного бюджета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами на приобретение газового оборудования и подключение к газовым сетям.

В то же время в Подпорожском районе оказание подобных мер поддержки населению не практикуется.

Во Всеволожском районе в мае 2006 года Советом депутатов принято решение, в соответствии с которым при газификации индивидуального жилого дома за счет средств граждан в полном объеме оплачиваются проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы. При этом на территории Всеволожского района с 2008 года действовала муниципальная целевая программа, направленная на оказание поддержки малообеспеченных семей и одиноко проживающих пенсионеров при их долевом участии в строительстве газопроводов.

В соответствии с местными нормативными правовыми актами газификация домов может осуществляться только в рамках муниципальных адресных программ, в пределах средств, предусмотренных на эти цели в текущем году.

Средняя стоимость проектирования, строительства подводящего газопровода, газопровода-ввода к индивидуальным жилым помещениям и стоимость газового оборудования, устанавливаемого в доме, например, во Всеволожском муниципальном районе на начало 2008 года составляли 150 тыс. рублей, из них долевое участие граждан в строительстве уличного газопровода составило около 90 тыс. рублей.

По данным статистического наблюдения, размер средней заработной платы в Ленинградской области по состоянию на октябрь 2008 года составлял 17397 рублей, средний размер назначенной пенсии - 4640 рублей.

В целях снижения финансовой нагрузки на население при газификации индивидуальных жилых домов администрациям муниципальных районов (округа), городских и сельских поселений Ленинградской области даны рекомендации внести соответствующие изменения в местные нормативные правовые акты, предусмотрев включение в общий проект распределительных (уличных) газопроводов газопроводов-вводов при разработке проектно-сметной документации. Реализация подобных мер на практике позволит снизить затраты населения на проектно-изыскательские работы при газификации частных домовладений. Социальная программа действовала как в 2007, так и в 2008 году. За 2 года на оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам предусматривалось израсходовать 4,5 млн. рублей, в том числе в 2007 году - 2,0 млн. рублей, в 2008 году - 2,5 млн. рублей.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2007 года № 936 на территории Ленинградской области губернатором Ленинградской области 10 апреля 2008 года утверждена Социальная программа по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанию адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, получателям

трудовых пенсий по старости и по инвалидности за счет субсидий, предоставляемых из средств Пенсионного фонда Российской Федерации в 2008 году.

Максимальный размер единовременной материальной помощи в связи с частичной оплатой газификации жилья (жилых помещений) в случае строительства газопровода-ввода в 2008 году не мог превышать 50 тыс. рублей.

В 2008 году Ленинградской области за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации на оказание единовременной материальной помощи в связи с частичной оплатой газификации жилья (жилых помещений) было выделено 2,5 млн. рублей.

По состоянию на 20 ноября 2008 года единовременная материальная помощь на газификацию жилья предоставлена 92 пенсионерам на общую сумму 1,7 млн. рублей. Личные затраты пенсионеров на газификацию домовладений в 2008 году составили 4,8 млн. рублей. Средняя сумма затрат неработающего пенсионера, произведенная на газификацию жилья в 2008 году, составила 52 тыс. рублей (без учета затрат на строительство газопровода-ввода и оплату проектно-сметной документации).

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2012 года» была утверждена региональная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года». Однако финансирование мероприятий по газификации сельских населенных пунктов Ленинградской области в рамках названных программ в 2007-2008 годах не предусматривалось.

Финансирование строительства объектов газификации в Ленинградской области, в том числе и в сельской местности, осуществлялось в рамках адресной инвестиционной программы на соответствующий год.

Так, за период 2006-2008 годов количество предприятий и организаций - потребителей природного газа возросло с 550 до 750 единиц. Растет и объем потребления природного газа. Так, если в 2005 году ОАО «Леноблгаз» отпущено 5503 млн. куб. м природного газа, то в 2007 году объем потребления составил 6225 млн. куб. метров.

Только в 2007 году заявили о перспективной потребности в природном газе 80 реконструируемых и строящихся на территории Ленинградской области предприятий. В соответствии с перечнем разрешений на использование газа, выданных Минэкономразвития России, разрешенный объем потребления газа этим предприятиям составил более 210 тыс. т условного топлива в год, или 184 млн. куб. м газа. При этом на строящихся и реконструируемых предприятиях Ленинградской области планируется установка современного энергосберегающего оборудования.

На коммунально-бытовые нужды в Ленинградской области используется 9 % природного газа в общем объеме его потребления.

Основными потребителями газа являются муниципальные котельные, вырабатывающие тепловую энергию за счет использования природного газа (77 % от общего объема выработанной тепловой энергии). Учитывая, что в структуре топливного баланса муниципальных котельных Ленинградской области основным топливом является газ, все мероприятия, направленные на уменьшение тепловых потерь в муниципальных тепловых сетях, приводят к повышению эффективности использования природного газа.

Финансирование Адресной инвестиционной программы строительства объектов газификации Ленинградской области в 2007 году осуществлялось за счет средств областного бюджета в форме субвенций муниципальным образованиям в объеме 20,4 млн. рублей, освоение составило 19,7 млн. рублей (96,7 процента).

На выполнение адресной инвестиционной программы в 2008 году и на плановый период 2009 и 2010 годов за счет средств областного бюджета финансирование строительства объектов газификации предусмотрено в объеме 199,8 млн. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2008 года общая стоимость муниципальных контрактов, заключенных в порядке исполнения адресной инвестиционной программы на 2008 год, составила 175 млн. рублей.

В целом данная программа предусматривала строительство межпоселковых, внутрипоселковых распределительных газопроводов, газопроводов-закольцовок высокого и среднего давления, разработку проектно-сметной документации, реконструкцию газорегуляторных пунктов, разработку схем газоснабжения, всего с учетом ПИР - 65 объектов газификации. На реализацию программы было израсходовано 279,05 млн. рублей, в том числе: в 2005-2006 годах - 157,03 млн. рублей, в 2007 году - 60,81 млн. рублей, в 2008 году - 61,21 млн. рублей.

Программа развития газификации Ленинградской области на 2005-2007 годы (ОАО «Леноблгаз»), финансируемая за счет средств от введения специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке природного газа газораспределительной организацией ОАО «Леноблгаз», была утверждена губернатором Ленинградской области 5 августа 2005 года. Финансирование программы на 2005-2007 годы было предусмотрено в объеме 296,21 млн. рублей, в том числе: за счет средств специальной надбавки - 295,36 млн. рублей, средств местных бюджетов - 0,85 млн. рублей.

Кроме выполнения программы газификации, предусмотренной планом-графиком синхронизации, в 2007-2008 годах на территории Ленинградской области осуществлялось строительство Северо-Европейского газопровода.

На 1 января 2008 года в Ленинградской области газифицирован природным газом 241 населенный пункт, в том числе 52 города и поселка городского типа. В сельской местности газифицированы природным газом 189 населенных пунктов.

За 2007 год газифицированы 11 населенных пунктов, из них 9 - в сельской местности. В соответствии с консолидированной формой отчетности № 43-год ОАО «Леноблгаз» и ОАО «Гатчинагаз» за 2007 год было построено 345,69 км газопроводов, из которых 138,43 км построено за счет средств областного и муниципальных бюджетов.

Уровень газификации природным газом в Ленинградской области по состоянию на 1 января 2007 года составил 54,4 %, в том числе в городах и п.г.т. - 68,4 %, в сельской местности - 29,3 %. Однако невыполнение администрацией региона своих обязательств в 2007 году по подготовке в полном объеме потребителей газа не позволило значительно поднять уровень газификации, и по состоянию на 1 января 2008 года его общая величина составила 55,5 %, в том числе в городах и п.г.т. - 69,6 %, в сельской местности - 30,1 процента.

Алтайский край

Планом-графиком синхронизации на 2005-2007 годы по Алтайскому краю предусмотрено строительство 11 объектов газификации протяженностью 172,8 км, с лимитом капитальных вложений в объеме 733,2 млн. рублей. Из общего числа объектов осмотрены:

- межпоселковый газопровод высокого давления ($P \leq 0,6$ МПа) и внутрипоселковые сети с. Зудилово Первомайского района протяженностью 5,5 км;
- газопровод межпоселковый до с. Повалиха Первомайского района протяженностью 4,2 км;
- газопровод межпоселковый до с. Жилино Первомайского района протяженностью 9,3 км;
- газопровод межпоселковый высокого давления ($P \leq 0,6$ МПа) до с. Журавлиха, с. Новоберезовка Первомайского района протяженностью 19,6 км;
- газопровод межпоселковый до с. Б. Ключи Первомайского района, протяженность газопровода - 19,1 километра.

Планом-графиком синхронизации по вводным объектам 2006-2007 годов количество домовладений (квартир), подлежащих газификации, предусмотрено в количестве 10316 единиц, реальное количество домовладений (квартир), которые могут быть газифицированы, составляет 10475 единиц, фактически подготовлено 8769 единиц (76,4 процента).

Запланировано подключение 64 котельных, реально готовых к подключению и приемке газа - 89 единиц, построено 163 км распределительных уличных газовых сетей. Идет подключение потребителей газа. Уровень газификации природным газом в Алтайском крае по состоянию на 1 января 2007 года составил 5,8 %, в том числе в городах и п.г.т. - 9,5 %, в сельской местности - 1,7 %. Строительство объектов газификации в регионе позволило незначительно, но поднять уровень газификации, и по состоянию на 1 января 2008 года его общая величина составила 6,5 %, в том числе в городах и п.г.т. - 10,4 %, в сельской местности - 2,1 процента.

Развитие газификации - одна из важнейших задач, стоящих перед администрацией края, обусловленная тем, что Алтайский край - это сельскохозяйственный регион, не имеющий собственных энергоресурсов. Развитие газификации позволит изменить социально-экономическую ситуацию в лучшую сторону, снизить зависимость энергосистемы края от привозных видов топлива, уменьшить нагрузку на бюджеты всех уровней за счет применения более дешевого природного газа.

Газификация Алтайского края началась в 1995 году с вводом в эксплуатацию магистрального газопровода «Новосибирск - Барнаул» пропускной способностью 1,5 млрд. куб. м газа в год.

В настоящее время в крае действует магистральный трубопровод от Новосибирска до Барнаула и одна ветка от него - Барнаул - Троицкое - Бийск - Белокуриха (строится участок до Горно-Алтайска), введен в эксплуатацию пусковой комплекс «Троицкое - ГРС-3 г. Бийска». Для загрузки магистрального газопровода в крае введено и находится в стадии пуска 1902,1 км газопроводов и распределительных газовых сетей, переведены на природный газ 512 котельных, 15 котлов на ТЭЦ г. Барнаула, газифицированы 47 населенных пунктов, в том числе 4 города, 1 рабочий поселок, 42 сельских населенных пункта. Темпы газификации края за последние 13 лет не позволяют говорить о существенном изменении теплоэнергетического баланса края, в структуре которого около 90 % приходится на уголь, а доля природного газа не превышает 10 процентов.

Алтайский край - это сельскохозяйственный регион, занимающий первое место среди субъектов Сибирского федерального округа по численности сельского населения (20,4 %). За 9 месяцев 2008 года заработная плата в сельской местности составила 3,0 тыс. рублей, при средней сложившейся заработной плате в Алтайском крае - 9,2 тыс. рублей. Дотационность бюджета Алтайского края в течение ряда лет находится в пределах 50 процентов.

В 2005 году темпы строительства газораспределительных сетей в Алтайском крае по сравнению с 2004 годом возросли в 2,4 раза, объемы финансирования работ по газификации края - в 1,2 раза. Построено 192,5 км газораспределительных сетей при плане 99,3 км, введено в эксплуатацию 187,9 км сетей. Переведены на газ 72 котельные при запланированных 28. Газифицированы 2072 квартиры и частных домовладения при плане - 3029. Однако план по газификации некоторыми городами и районами не выполнен, за исключением г. Барнаула. Уровень газификации квартир и частных домовладений в Косихинском районе составил 7,0 %, в Троицком районе - 7,7 процента.

В 2006 году построено 280,3 км газораспределительных сетей (в 2005 году - 192,5 км), объемы финансирования работ по газификации составили 728,3 млн. рублей (в 2005 году - 534,9 млн. рублей).

В апреле 2006 года администрацией Алтайского края и ОАО «Газпром» подписан план-график синхронизации выполнения программы газификации края.

Кроме того, на территории Алтайского края по программе газификации 2006 года велись работы на 76 объектах газификации в 7 районах и 3 городах края, которые не вошли в вышеназванный план-график. Планировалось построить 278,1 км газораспределительных сетей, ввести в эксплуатацию сети протяженностью 167,2 км, фактически построено 280,3 км сетей, введено в эксплуатацию 264,0 км сетей.

В крае на природный газ переведены 85 котельных при запланированных - 13. На природный газ переведены 63 котельные, не вошедшие в план-график синхронизации. В г. Барнауле газифицированы 52 котельные (план - 2), в Тальменском районе - 19 котельных (план - 4). Вместе с тем показатели подготовки потребителей к приему природного газа выполнены на 60,4 %. План по газификации квартир и частных домовладений в 2006 году не выполнен всеми городами и районами края (за исключением Павловского района). Запланировано подготовить 4982 домовладения, подготовлены 3009. В г. Бийске газифицировано 41 домовладение из 1467 запланированных.

При формировании программы газификации на 2007 год приоритет отдавался объектам, вошедшим в план-график синхронизации выполнения программы газификации края, а также объектам, имеющим проектно-сметную документацию.

В 2007 году планировалось построить 339,6 км газораспределительных сетей и ввести в эксплуатацию сети протяженностью 432,4 км. Построено 375,3 км сетей, введены в эксплуатацию сети протяженностью 429,6 км. Предусмотренные планом-графиком синхронизации работ обязательства по строительству и вводу в эксплуатацию внутрипоселковых газовых сетей в городах Барнауле, Новоалтайске, в Павловском, Первомайском, Троицком, Бийском районах в 2007 году выполнены в полном объеме.

В 2007 году предполагалось газифицировать 10763 квартиры и частных домовладения, в том числе в соответствии с планом-графиком синхронизации работ - 10316 квартир. Газифицированы 6995 квартир и частных домовладений.

Так, в г. Барнауле газифицировано 73,0 % квартир, в г. Новоалтайске - 64,6 %, в г. Бийске - 40,2 %, в Троицком районе - 56,2 %, в Первомайском районе - 28,4 %. Переведены на газ 104 котельные (план - 89). В г. Барнауле в 2007 году газифицированы 45 котельных (по программе - 23). Опережающими темпами идет газификация котельных в Тальменском и Косихинском районах, в то же время выполнение плана по газификации котельных в г. Новоалтайске составило 20,0 %, Первомайском районе - 73,7 %, Троицком районе - 44,4 %, в г. Бийске из запланированных 2 котельных не газифицирована ни одна.

При формировании программы газификации на 2008 год приоритет отдан объектам, обеспечивающим загрузку межпоселковых и распределительных газопроводов, включенных в план-график синхронизации выполнения работ и федеральную целевую программу «Социальное развитие села до 2012 года».

Уточненной программой газификации на территории 13 муниципальных образований предусмотрены строительство 184 и проектирование 127 объектов газификации.

По состоянию на 1 октября 2008 года торги прошли по 124 объектам строительства, по 14 объектам планируется провести аукцион, по 9 объектам торги не проводились из-за отсутствия проектно-сметной документации.

По состоянию на 1 октября 2008 года построено 320,4 км газораспределительных сетей, введены сети протяженностью 119,6 км (31,9 %), газифицированы 4175 домовладений и квартир (49,4 %), переведены на природный газ 56 котельных (75,7 процента).

По состоянию на 10 сентября 2008 года в с. Зональное полностью выполнены обязательства по строительству внутрипоселковых сетей и котельных, предусмотренные

планом-графиком. Обязательства по газификации домовладений выполнены на 35,3 % (предусмотрено газифицировать 726 домовладений, подготовлено - 256).

В г. Новоалтайске предусмотрено построить 8,0 км газораспределительных сетей, построено 4,8 км, газифицировано 61 домовладение при плане 186.

В с. Белое Троицкого района предусмотрено построить 10,2 км газораспределительных сетей, построено 9,0 км, газифицировано 31 домовладение при плане 201. Запланированный перевод котельной на природный газ не осуществлен.

На 10 сентября 2008 года полностью выполнены обязательства по укладке внутрипоселковых сетей в с. Бобровка, газификации котельной в с. Ларичиха. В с. Бобровка газифицированы 34 домовладения при плане 859.

Финансирование строительства газопроводов в крае осуществляется за счет федерального бюджета по программе «Социальное развитие села до 2012 года», краевого и местного бюджетов (проектирование и строительство внутрипоселковых газовых сетей, газификация котельных), средств предприятий и физических лиц.

На 2007 год фактически инвестиции на газификацию составили 624,9 млн. рублей (утверждены инвестиции в сумме 828,3 млн. рублей), в том числе: из федерального бюджета - 16,8 млн. рублей (16,8 млн. рублей), краевого бюджета - 215,7 млн. рублей (255,0 млн. рублей), местных бюджетов - 28,8 млн. рублей (67,5 млн. рублей). Кредиты, привлеченные муниципалитетами под государственную гарантию Алтайского края и погашенные за счет средств краевого бюджета, составили 221,9 млн. рублей (250,0 млн. рублей), средства предприятий - 83,7 млн. рублей (183,5 млн. рублей), средства физических лиц - 58,0 млн. рублей (55,5 млн. рублей). Неисполнение обязательств по финансированию из краевого бюджета обусловлено отсутствием объемов выполненных работ и экономией бюджетных средств по результатам проведенных конкурсов.

В 2008 году плановые объемы всех инвестиций, включенных в программу газификации, по сравнению с 2007 годом возросли в 1,2 раза и составили 1013,5 млн. рублей.

На 2008 год объем капитальных вложений на проектирование и строительство газораспределительных сетей, сооружений утвержден в сумме 1013,5 млн. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 42,5 млн. рублей, краевого бюджета - 498,0 млн. рублей, местных бюджетов - 156,1 млн. рублей, средства предприятий - 239,0 млн. рублей, физических лиц - 77,9 млн. рублей.

За 9 месяцев 2008 года на газификацию края направлены средства в общей сумме 304,8 млн. рублей (30,1 % от годового объема), в том числе: из федерального бюджета - 18,8 млн. рублей (44,2 %), краевого бюджета - 167,7 млн. рублей (33,7 %), местных бюджетов - 44,3 млн. рублей (28,4 %), средства предприятий - 27,5 млн. рублей (11,5 %), физических лиц - 46,5 млн. рублей (59,7 процента).

В 2007 году с целью реализации мероприятий в ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» включены 7 объектов газификации Алтайского края. Объем субсидий, выделяемых из федерального бюджета на мероприятия по развитию газификации в сельской местности, утвержден в размере 16,8 млн. рублей. Администрация Алтайского края обязалась привлечь средства бюджета Алтайского края, местных бюджетов и средства внебюджетных источников в объеме 64,3 млн. рублей.

Программой газификации в 2007 году для софинансирования указанных объектов утверждены инвестиции в размере 47,0 млн. рублей, в том числе за счет кредитов банков, привлеченных муниципалитетами под государственную гарантию Алтайского края, в сумме 13,4 млн. рублей, средств местных бюджетов - 31,8 млн. рублей и физических лиц - 1,8 млн. рублей. За счет указанных субсидий и инвестиций программой газификации в 2007 году планировалось ввести в эксплуатацию 32,3 км газопроводов и внутрипоселковых газовых сетей, газифицировать 553 квартиры. Поступившие из

федерального бюджета субсидии в размере 16,8 млн. рублей распоряжением администрации Алтайского края распределены администрациям районов.

Софинансирование субсидируемых объектов произведено за счет кредитов, привлеченных муниципалитетами под гарантию Алтайского края и погашенных за счет средств краевого бюджета в сумме 12,1 млн. рублей. Софинансирование объектов газификации из местных бюджетов не производилось в связи с высокой дотационностью бюджетов муниципальных образований, которая достигает 85 процентов.

В 2007 году строительные работы выполнены на сумму 26,2 млн. рублей, построено 25,5 км внутрипоселковых газовых сетей (85 % от плана), введено в эксплуатацию 9,0 км сетей (28 процентов).

В 2008 году на 13 объектов газификации Алтайского края, включенных в перечень строек, из федерального бюджета предусмотрены субсидии в сумме 37,5 млн. рублей при условии софинансирования указанных объектов администрацией Алтайского края в объеме 110,7 млн. рублей.

Администрацией края на 2008 год утверждены инвестиции на софинансирование в размере 120,8 млн. рублей, в том числе: за счет краевого бюджета - 79,9 млн. рублей, местных бюджетов - 25,4 млн. рублей и прочих источников (включая средства физических лиц) - 15,5 млн. рублей. Предусмотрено построить 107,5 км внутрипоселковых газовых сетей, газифицировать 1675 квартир.

За 9 месяцев 2008 года на газификацию края из федерального бюджета в краевой бюджет поступили субсидии в размере 18,7 млн. рублей, которые распоряжением администрации края распределены по районам края. Проверкой установлено, что администрации Тальменского района перечислены субсидии на 0,3 млн. рублей больше, чем определено проведенными аукционами и муниципальными контрактами. По результатам проведенных аукционов сложилась экономия средств федерального бюджета в сумме 13,5 млн. рублей, из которых 11,3 млн. рублей распределены на 4 объекта газификации в сельской местности, дополнительно включенные в программу газификации на 2008 год. Не распределены средства федерального бюджета в сумме 2,3 млн. рублей.

За 9 месяцев 2008 года выделены инвестиции из краевого бюджета в сумме 40,9 млн. рублей (51,2 % от плана), из местных бюджетов - 1,0 млн. рублей (4,1 процента).

Новосибирская область

Согласно программе газификации по Новосибирской области на 2007 год (с учетом переходящих строек) предусмотрено строительство 16 объектов газоснабжения протяженностью 177,5 км с объемом капитальных вложений 1089,1 млн. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия в Новосибирской области комиссией Счетной палаты Российской Федерации осмотрены строящийся и законченные строительством объекты газификации, в том числе:

- газопроводы высокого давления в г. Каргат, протяженность газопровода - 11,6 км;
- газопровод межпоселковый от пос. Бор до с. Карасево Болотнинского района;
- газопровод межпоселковый от г. Болотное до с. Дивинка Болотнинского района;
- газопровод высокого давления до ГРП 15 (Черепановские э/сети) г. Черепаново;
- газопровод высокого давления до котельной школы № 1 в г. Чулым;
- газопровод высокого давления до котельной ЖКХ г. Чулым;
- газопровод высокого давления до раб. пос. Маслянино Маслянинского района.

По результатам осмотра названных объектов газификации комиссия Счетной палаты Российской Федерации отмечает следующее.

Отвод системы газопровода в г. Каргат до СПТУ построен и выведен на поверхность. Однако на нем установлена заглушка в связи с отсутствием потребителя. По состоянию на 29 октября 2008 года котельная как объект потребления природного газа не

построена. Аналогичная ситуация сложилась в г. Чулыме. Газопровод высокого давления до котельной школы № 1 закончен строительством, однако котельная не построена. В связи с отсутствием потребителя в г. Чулыме также уставлена заглушка на газопровод высокого давления до котельной ЖКХ. По состоянию на 28 октября 2008 года котельная ЖКХ не принята в эксплуатацию.

Газопровод высокого давления до раб. пос. Маслянино Маслянинского района находился в стадии строительства. Срок окончания строительных работ - декабрь 2008 года.

Планом-графиком по Новосибирской области из запланированных 55,7 км (уличных) распределительных газовых сетей, построено 53,2 км (95,6 %). Подключены к системе газоснабжения 1416 домовладений, планировалось 1924 шт. (73,6 %). Подготовлено к подключению 25 котельных (86,2 %) из запланированных 29 единиц, в том числе не построена котельная к школе № 1 г. Чулым. Подключены к системе газоснабжения 6 котельных. Уровень газификации природным газом в Новосибирской области из 5 рассмотренных субъектов находится на самом низком уровне. По состоянию на 1 января 2007 года уровень газификации в регионе составил 2,0 %, в том числе в городах и п.г.т. - 2,5 %, в сельской местности - 0,5 процента.

На начало 2008 года общий уровень газификации в регионе составил 2,3 %, в том числе в городах и п.г.т. - 2,8 %, в сельской местности его величина осталась неизменной - 0,5 процента.

Постановлением областного Совета депутатов Новосибирской области от 22 марта 2007 года № 44 утверждена областная целевая программа «Газификация Новосибирской области на 2007-2010 годы», предусматривающая реконструкцию и строительство газораспределительных станций, строительство распределительных газопроводов, газопроводов к жилым домам и коммунальным котельным, а также перевод коммунальных котельных на использование природного газа в качестве основного вида топлива.

Законом Новосибирской области от 16 декабря 2006 года № 70-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2007 год» расходы на реализацию мероприятий областной целевой программы (далее - ОЦП) предусматривались в объеме 313,8 млн. рублей. В 2007 году расходы исполнены в полном объеме. Однако в ОЦП перечень программных мероприятий представлен без указания конкретных объектов строительства, количественные показатели не увязаны с источниками финансирования (федеральный, областной, местный бюджеты и внебюджетные источники).

Законом Новосибирской области от 2 июля 2008 года № 242-ОЗ «О внесении изменений в закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов» расходы на реализацию ОЦП запланированы в сумме 480,0 млн. рублей. При этом паспортом программы объем средств предусмотрен в сумме 265,0 млн. рублей, что не соответствует требованиям, установленным пунктом 8 статьи 7 закона Новосибирской области от 16 июля 2005 года № 310-ОЗ «О прогнозировании, программах и планах социально-экономического развития Новосибирской области», согласно которому в областной Совет депутатов одновременно с проектом закона об областном бюджете должен вноситься проект изменений в соответствующую программу.

Строительство внутрипоселковых распределительных газопроводов (уличных сетей) и газопроводов (отводов от уличных сетей) к домовладениям и внутридворовых газопроводов до цоколя домовладения производится за счет средств бюджетов всех уровней. За счет средств населения осуществляется приобретение и установка внутридомового газового оборудования, приборов учета газа, систем вентиляции и отопления, подключение (врезка или присоединение).

За счет средств ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» в 2007 году профинансировано строительство объектов газификации в сумме 14,8 млн. рублей (100,0 % от плана). На 2008 год предусмотрено финансирование в сумме 15,5 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2008 года средства в областной бюджет не поступали.

За 9 месяцев 2008 года на реализацию ОЦП из областного бюджета направлено 324,2 млн. рублей, или 67,5 % от предусмотренных средств.

В распоряжениях губернатора Новосибирской области от 3 декабря 2007 года № 402-р и от 29 декабря 2007 года № 450-р плановая протяженность строительства газопроводов за счет всех источников финансирования в 2007 году должна составить 286 км, при этом в программе данный показатель утвержден на уровне 309,4 км. В распоряжениях администрации Новосибирской области от 21 апреля 2008 года № 116-ра и от 4 августа 2008 года № 280-ра планируемая протяженность газопроводов отсутствует. Установлено количество планируемых к газификации домов (квартир) - 7891 единица, что на 1891 единицу больше, чем предусмотрено программой. Таким образом, распоряжения губернатора Новосибирской области и администрации Новосибирской области по плановым назначениям не соответствуют программным мероприятиям, утвержденным постановлением Новосибирского областного Совета депутатов.

В 2007 году введено в эксплуатацию 309,0 км распределительных газопроводов (122,4 км - за счет средств областного бюджета, 186,6 км - за счет внебюджетных источников), газифицировано 63 котельных (315,0 % от запланированных), 4688 домов и квартир (78,1%). Основной причиной невыполнения плана-графика синхронизации по состоянию на 1 января 2008 года явилось отсутствие природного газа в трубе высокого давления. Также пуск газа в январе 2008 года, то есть в зимних условиях, привел к срыву выполнения плана-графика синхронизации по подключению домовладений в 2007-2008 годах (в частности отказ жителей от монтажа оборудования в зимних условиях и перенос этих работ на более теплое время 2008 года).

По состоянию на 1 января 2008 года введено в эксплуатацию 150,4 км газопроводов (39,0 % от плана, утвержденного ОЦП), переведено на газ 100 котельных (500,0 %), газифицировано 7878 домов и квартир (131,3 процента).

В 2007 году до ГУП «Новосибирское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее - ГУП «НЖКХ») доведено финансирование из областного и местных бюджетов в сумме 278,5 млн. рублей, из них: 212,3 млн. рублей - средства областного бюджета, 66,2 млн. рублей - средства муниципальных образований.

Заказчиком ГУП «НЖКХ» за счет средств областного бюджета оплачены работы по строительству 57 объектов в сумме 278,5 млн. рублей, по 29 объектам лимиты финансирования утверждены за счет средств фонда муниципального развития Новосибирской области. За 9 месяцев 2008 года в ГУП «НЖКХ» направлено 275,8 млн. рублей (оплачено 268,9 млн. рублей), в том числе: 256,6 млн. рублей - средства областного бюджета (оплачены полностью), средства муниципальных образований составили 19,2 млн. рублей (оплачено 12,3 млн. рублей).

Из 77 объектов, лимиты финансирования по которым утверждены на 2008 год за счет средств областного бюджета, оплата произведена по 59 объектам, из них по 9 объектам лимиты финансирования были перераспределены на основании писем департамента строительства и ЖКХ. Кроме того, 1 объект профинансирован дополнительно.

В 2007-2008 годах заказчиком ГУП «НЖКХ» из 102 объектов газификации, по которым заключены государственные контракты, муниципальные контракты, договоры подряда, по 58 объектам нарушены сроки выполнения работ. При этом заказчиком за нарушение сроков, предусмотренных контрактами, только по 28 объектам подряда-

кам выставлена пеня в сумме 3,5 млн. рублей. Однако средства от подрядных организаций по предъявленной пени не поступали.

В нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, проектно-сметная документация по 80 объектам газоснабжения положительного заключения государственной экспертизы на 1 октября 2008 года не имела.

За 2007 год и 9 месяцев 2008 года из 102 объектов газификации актами приемки законченного строительством объекта принято 94, из них на 82 получены разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Введено в эксплуатацию 12 котельных и 173,0 км газопроводов.

В то же время проверкой Контрольно-счетной палаты Новосибирской области в администрации г. Каргата установлен ряд нарушений законодательства.

Так, в нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» торги по определению организации-победителя с целью заключения с ней муниципального контракта на исполнение функций заказчика-застройщика не проводились;

- неправомерно, без принятия соответствующего нормативного правового акта муниципального образования, функции заказчика переданы организации, с которой не заключался договор. Ранее договор заключен с ГУП «НЖКХ»;

- в нарушение пункта 2 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная роспись главным распорядителем - администрацией г. Каргата, в 2007 году не составлялась;

- в нарушение пункта 7.3 положения о Фонде муниципального развития Новосибирской области софинансирование за счет средств местного бюджета в рамках реализации мероприятий ОЦП администрацией г. Каргата в 2007 году не осуществлялось;

- в нарушение статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, проектно-сметная документация по объектам строительства положительного заключения государственной экспертизы на 1 октября 2008 года не имела;

- лицензии на выполнение функций заказчика-застройщика, требуемые в соответствии с Положением «О лицензировании деятельности по строительству зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2002 года № 174 «О лицензировании деятельности в области проектирования и строительства», администрация г. Каргата не имеет;

- в нарушение принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации) средства в сумме 0,2 млн. рублей, предназначенные для реализации мероприятий ОЦП на территории муниципального образования г. Каргат, администрацией г. Каргата не использовались по назначению (с 31 октября 2007 года по 30 сентября 2008 года средства находились на едином счете бюджета).

Администрацией Раздольненского с/с Новосибирского района средства в сумме 5,2 млн. рублей, предназначенные для реализации мероприятий по газоснабжению жилых домов, администрацией не использовались с 27 декабря 2007 года по 1 октября 2008 года (находились на счете).

На предоставление субсидий гражданам на компенсацию части процентной ставки по кредитам, получаемым на газификацию индивидуальных жилых домов, в областном бюджете в 2007 году было предусмотрено 0,13 млн. рублей. Государственная поддержка оказана 131 гражданину.

В 2008 году запланирован 1,0 млн. рублей, за 9 месяцев 2008 года - 0,64 млн. рублей, государственная поддержка оказана 235 гражданам.

По состоянию на 1 декабря 2008 года выполнение администрацией Новосибирской области своих обязательств выглядит следующим образом:

- подключено 905 домовладений, или 56,5 % от невыполненных обязательств, по состоянию на 1 февраля 2008 года (г. Барабинск, г. Каргат, раб. пос. Колывань, г. Чулым, Чановский, Татарский, Болотнинский районы), из них дополнительно к плану-графику синхронизации на 2008 год газифицировано 144 домовладения (в Татарском районе - 20, Болотнинском районе - 64 и г. Чулым - 60 домовладений);

- переведено на газ 30 котельных, или 142,9 % (г. Барабинск, г. Куйбышев, раб. пос. Колывань, г. Чулым, Чановский район), из них дополнительно подключено 9 котельных (в раб. пос. Колывань - 1, г. Барабинске - 6, г. Чулыме - 1, с. Новопервомайское Татарского района - 1).

Обязательства, указанные в плане-графике синхронизации на 2008 год, по состоянию на 1 декабря 2008 года не выполнены по подключению 840 домовладений к газу, в том числе: в г. Барабинске - 253, в г. Каргате - 192, в раб. пос. Колывань - 392 и в г. Чулыме - 20.

Среднемесячная заработная плата работников Новосибирской области:

- за январь-ноябрь 2007 года в городских округах составила от 7240,3 рубля до 14113,5 рубля, в муниципальных районах - от 3518,4 рубля до 12199,8 рубля;

- за январь-сентябрь 2008 года в городских округах - от 11477,8 рубля до 20545,3 рубля, в муниципальных районах - от 6145,9 рубля до 14686,9 рубля.

Минимальные затраты при подключении индивидуального домовладения к уличной сети с учетом монтажа и стоимости оборудования для приготовления пищи и отопления внутренних помещений и с учетом стоимости оформления исполнительно-технической документации составляют 46,2 тыс. рублей.

Таким образом, одной из причин низкого процента подключения домовладений к уличным газовым сетям является невысокая среднемесячная заработная плата работников, проживающих на территории муниципальных образований Новосибирской области.

В целях газификации жилья в населенных пунктах Новосибирской области и улучшения социально-бытовых условий жизни граждан путем привлечения заемных средств кредитной организации постановлением администрации Новосибирской области от 28 августа 2006 года № 66-па «О государственной поддержке граждан при кредитовании на газификацию жилья в Новосибирской области» утверждено положение, которое определяет порядок предоставления субсидий заемщикам на компенсацию части процентной ставки по кредитам, получаемым на газификацию индивидуальных жилых домов. Положение предусматривает предоставление банком кредитов физическим лицам - гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Новосибирской области, на цели газификации жилья на условиях срочности, платности, возвратности кредита с последующим предоставлением субсидий из областного бюджета на компенсацию 3/4 части уплаченных процентов за пользование заемными средствами. Максимальный размер кредита определяется на основании дохода гражданина и не может превышать 50,0 тыс. рублей на 1 заемщика (один объект газификации - квартира, домовладение).

Санкт-Петербург

По г. Санкт-Петербургу планом-графиком синхронизации на 2005-2007 годы предусмотрено строительство 19 объектов газификации протяженностью 246,6 км с лимитом капитальных вложений в объеме 1748,97 млн. рублей.

В соответствии с планом на 2007 год предусмотрено строительство 17 объектов протяженностью 168,1 км и лимитом капитальных вложений в 1844,2 млн. рублей.

Планом на 2008 год предусмотрено проектирование и строительство 18 объектов общей протяженностью 365,1 км, лимит капитальных вложений в 2008 году - 1300,0 млн. рублей.

С целью объективной оценки выполнения планов-графиков синхронизации ОАО «Газпром» в г. Санкт-Петербурге, комиссией осмотрены 5 объектов газификации Курортного района, в их числе газопроводы высокого и среднего давления $P=0,6$ МПа:

- межпоселковый и распределительные в пос. Песочный, пос. Дибуны (1, 2, 3 очереди), протяженность газопровода - 52,8 км;

- распределительный в пос. Солнечное (1-3 очереди), протяженность газопровода - 18,6 км;

- распределительный в пос. Репино (1-3 очереди), протяженность газопровода составила 41,6 км;

- распределительный в пос. Комарово (1-3 очереди), протяженность газопровода - 61,8 км;

- распределительный в пос. Белоостров (1-3 очереди), протяженность газопровода составила 36,1 километра.

В частности, по объекту «Газопроводы межпоселковый и распределительные в пос. Песочный, пос. Дибуны Курортного района» установлено следующее.

Строительство газопровода было разбито на три очереди, включающие в себя отдельные этапы.

По I этапу выполнено строительство уличных газопроводов в границах красных линий (по линии, от которой осуществляется подключение домовладений) из полиэтиленовых труб с ответвлениями к котельным.

Согласно акту приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы (СНиП 42-01-2002) 1 очереди I этапа от 20 ноября 2007 года протяженность газопровода составляет 5,0 км и от 22 августа 2008 года - 1,6 км. Таким образом, общая протяженность газопровода составляет 6,6 км. По форме № КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» от 31 августа 2008 года объем выполненных работ составляет 6,6 км на сумму 71,4 млн. рублей. Согласно исполнительной документации протяженность газопровода составляет 5,6 километра. В результате проверки установлено несоответствие по протяженности трубы ПЭ Ø160. В отчетных документах вместо фактически уложенных 109,0 м (уточнено по исполнительной документации) указано 1090 метров.

Кроме того, допущены отклонения и по другим диаметрам труб, указанным в отчетной документации. Комиссией Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки предложено провести инвентаризацию построенных и строящихся объектов газификации в Санкт-Петербурге, с целью приведения в соответствие данных, отраженных в отчетных документах, с фактическими объемами выполненных работ.

За период строительства газопроводов в 2004-2006 годах по Санкт-Петербургу (пос. Песочный, Дибуны, Репино, Комарово, Белоостров, Молодежное и др.) предусматривалось построить 175,75 км внутрипоселковых распределительных газопроводов, построено 46,5 км (26,4 процента).

Общее количество домовладений и квартир, планируемых к подключению, составило 7620 единиц (с учетом перспективного развития района), подготовлено к приему газа 980 единиц (12,9 %), из 3 котельных, строительство которых предусмотрено планом, построено 3 котельных (100,0 процента).

В 2007 году предусмотрено построить внутрипоселковые распределительные газопроводы протяженностью 96,7 км, фактически построено 77,7 км (80,4 процента).

Планировалось подключить к газоснабжению 1104 домовладения и квартиры, подготовлено 609 домовладений и квартир (55,2 %); из 21 котельной, строительство которых предусмотрено планом, построено 19 котельных (90,5 процента).

В 2008 году планом газификации предусмотрено построить внутрипоселковых распределительных газопроводов протяженностью 98,7 км, фактически построено 96,6 км (97,9 %). Общее количество домовладений и квартир, планируемых к подключению, составило 2007, подготовлено к приему газа - 918 (45,7 %), из 8 котельных подготовлено к подключению 7 котельных (87,5 процента).

Уровень газификации природным газом в Санкт-Петербурге по состоянию на 1 января 2007 года составил 81,5 % и на 1 января 2008 года из-за значительных отставаний в строительстве газораспределительных сетей и подготовке потребителей газа его величина не изменилась.

На основании Федерального закона «О газификации в Российской Федерации» постановлением правительства Санкт-Петербурга от 16 декабря 2003 года № 86 утверждена адресная программа Санкт-Петербурга «Газификация объектов, расположенных на территории Санкт-Петербурга на 2004-2010 годы». Общая численность жителей, газифицируемых в соответствии с программой пригородных поселков Санкт-Петербурга, составляет 200 тыс. человек.

Программой предусмотрено строительство газопроводов протяженностью 651,85 км с объемом финансирования 3225,4 млн. рублей (в ценах 2004 года).

В зависимости от источника финансирования объекты строительства уличных газопроводов, предусмотренных программой, условно разделены на 3 зоны:

- зона Санкт-Петербурга: поселки, где строительство уличных газопроводов и отводов осуществляется за счет бюджета Санкт-Петербурга;

- зона ОАО «Газпром»: поселки, где строительство межпоселковых, уличных (распределительных) газопроводов в границах «красных» линий осуществляет ОАО «Газпром», а строительство подводящих газопроводов (отводов) до наружных стен жилых домов осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;

- зона ООО «ПетербургГаз»: поселки, где строительство уличных газопроводов и отводов осуществляется ООО «ПетербургГаз» за счет специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа.

Средства бюджета Санкт-Петербурга, предусмотренные в соответствии с адресной инвестиционной программой на газификацию поселков, расходуются по 2 направлениям: строительство уличных газопроводов и отводов в поселках зоны Санкт-Петербурга и строительство отводов в зоне ОАО «Газпром». Заявка на выделение капитальных вложений из бюджета Санкт-Петербурга на 2006 год составлена на сумму 350,0 млн. рублей. В бюджете на 2006 год было предусмотрено 273,3 млн. рублей, исполнение составило 258,5 млн. рублей (94,6 %) от бюджетных назначений.

В заявке на выделение средств из бюджета Санкт-Петербурга на 2007 год на газификацию поселков и пригородов Санкт-Петербурга предусмотрено 792,6 млн. рублей. В бюджете Санкт-Петербурга утверждены ассигнования в сумме 587,9 млн. рублей, использованы средства в сумме 586,6 млн. рублей, или 99,8 % бюджетных назначений. Заявка на 2007 год составлена на выполнение работ по газификации в 11 поселках и содержала 57 объектов. При этом проектно-сметная документация по 4 объектам прошла экспертизу Управления государственной вневедомственной экспертизы (УГВЭ), по 24 объектам - находилась на рассмотрении в УГВЭ, а по 29 объектам - отсутствовала.

Строительно-монтажные работы осуществлялись в 2007 году на 46 объектах.

В 2007 году предусматривались окончание строительства и ввод в эксплуатацию 904 отводов, однако за счет бюджета Санкт-Петербурга по отводам в зоне ОАО «Газпром» выполнялись только проектные работы, а строительно-монтажные работы не осуществлялись. Таким образом, в нарушение плана-графика синхронизации в 2007 году не построен и не введен в эксплуатацию ни один из 904 отводов. В рамках программы построено 53,9 км уличных газопроводов.

В заявке на выделение средств из бюджета Санкт-Петербурга на газификацию поселков на 2008 год объем средств предусмотрен в сумме 712,1 млн. рублей. В бюджете на 2008 год были предусмотрены ассигнования в сумме 691,3 млн. рублей, за 9 месяцев 2008 года бюджетные ассигнования освоены в сумме 424,0 млн. рублей (61,3 % от годовых бюджетных назначений).

Первоначально адресная программа на 2008 год включала проведение работ в 15 поселках, входящих в зону Санкт-Петербурга, а также проведение работ по строительству отводов в зоне ОАО «Газпром». Адресной программой по газификации поселков и пригородов Санкт-Петербурга на 2008 год предусматривалось проведение строительно-монтажных работ на 53 объектах, причем на 40 объектах (75 % от общего числа строительных объектов) отсутствовала утвержденная проектно-сметная документация (сроком разработки проектно-сметной документации в адресной программе указывался 2008 год).

В рамках программы построено 14,6 км уличных газопроводов.

По состоянию на 1 октября 2008 года готовность уличных газопроводов, строительство которых осуществляется за счет бюджета Санкт-Петербурга, составляет 37,7 %, готовность отводов - 13 %. Газифицировано только 5,9 % домовладений из подлежащих газификации в соответствии с программой.

Начиная с 2006 года, с целью соблюдения сбалансированности строительства газопроводов, ежегодно губернатором Санкт-Петербурга и председателем правления ОАО «Газпром» утверждается план-график синхронизации. В целях реализации мероприятий по выполнению обязательств, предусмотренных планом-графиком в 2006 году за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, предусматривалось начать проектные и строительные работы по обеспечению готовности потребителей к приему газа, однако работы по проектированию отводов в пос. Песочный, Дибуны не начинались. Более того, комитет по энергетике и инженерному обеспечению даже не заявлял о выделении средств бюджета Санкт-Петербурга на проектирование данных отводов. По состоянию на 1 октября 2008 года принято 595 отводов. Всего, с учетом отводов, введенных в ноябре 2008 года, количество готовых отводов составило 756 из 2274 отводов, запланированных планом-графиком синхронизации на 2007 год и 2008 год, или 33 процента.

В целях развития газификации регионов было принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2001 года № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации». Приказами Федеральной службы по тарифам от 25 июля 2001 года № 47/2 и 15 августа 2006 года № 187-э/4 утверждены Методики по определению размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации, устанавливающие порядок разработки и утверждения программ, определения размера надбавок и контроля за целевым использованием средств, полученных от применения надбавок.

Нормативный акт Санкт-Петербурга, определяющий органы исполнительной власти Санкт-Петербурга, наделенные полномочиями разрабатывать и утверждать программу газификации, реализуемую за счет средств специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа, а также определять размер этой надбавки и осуществлять контроль за ее целевым использованием, в период 2004-2007 годов отсутствовал.

В 2007 году определение размера надбавки к тарифу на транспортировку газа и проведение проверки отчетов газораспределительных организаций по использованию средств, полученных от применения надбавки, были возложены на комитет по тарифам Санкт-Петербурга (постановление правительства Санкт-Петербурга от 14 августа 2007 года № 926).

Исполнение программы газификации из указанного источника осуществляет газораспределительная организация ООО «ПетербургГаз».

В программу газификации пригородных районов Санкт-Петербурга, реализуемую ООО «ПетербургГаз» в период 2005-2008 годов, были включены 13 населенных пунктов, расположенных в 4 районах города, их газификация была предусмотрена адресной программой. Программа газификации пригородных районов Санкт-Петербурга, реализуемая за счет средств специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа, в период с 2005 года по 1 октября 2008 года, исполнена в сумме 600,5 млн. рублей (по программе - 771,6 млн. рублей).

За период с 2005 года по 1 октября 2008 года на средства, полученные от использования специальных надбавок, было газифицировано 11 населенных пунктов, построены распределительные газопроводы и 1503 отвода к жилым домам общей протяженностью 98,6 км. Полностью газифицированы 5 населенных пунктов, при этом количество газифицированных жилых домов с пуском газа внутри дома составляет 158 единиц, или 15,5 % от количества построенных отводов к жилым домам. Стоимость 1 км газовых сетей в среднем составила 6,1 млн. рублей.

За период реализации программы с 2004 по 2008 год на газификацию населенных пунктов Санкт-Петербурга выделено 5953,4 млн. рублей, в том числе из бюджета Санкт-Петербурга - 1890,3 млн. рублей, инвестиции ОАО «Газпром» - 3291,1 млн. рублей, средства от специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа - 772 млн. рублей.

За период с 2004 года по 1 октября 2008 года проложено 565,6 км газопроводов, в том числе: за счет бюджета Санкт-Петербурга - 226,7 км, за счет средств ОАО «Газпром» - 240,3 км, за счет средств специальной надбавки к тарифу - 98,6 километра.

Общее количество домов, подлежащих газификации по поселкам г. Санкт-Петербурга, в целом составляет 23339 единиц. Всего по программе за весь срок ее реализации построено 3717 отводов к жилым домам, что составляет 16 % от количества домов, подлежащих газификации. Полное подключение к газу, включая установку внутрименового оборудования и пуск газа, осуществлено в 913 домовладениях, что составляет только 3,9 % от количества домов, подлежащих газификации.

Адресная программа исполнена частично. Так, из 47 населенных пунктов, включенных в программу, полностью газифицированы 6. По состоянию на 1 декабря 2008 года работы по газификации начаты и ведутся в 37 поселках. Газифицировано 913 жилых домов (3,9 % от количества жилых домов, подлежащих газификации). По состоянию на 24 декабря 2008 года создана техническая возможность подключения к системе газоснабжения 5172 домов (22,2 %). В 2007 году не завершено строительство газопроводов среднего давления в поселках Тимяшкино, Мартышкино, Кронштадтская колония из-за недофинансирования из бюджета Санкт-Петербурга.

Вследствие длительного проектирования ОАО «Газпром» объекта «ГРС Колпино-2» (долго определялся участок под строительство) в настоящее время газификация поселков Понтонный, Усть-Ижора, Петро-Славянка, Саперный так и не начата.

В соответствии с постановлением правительства Санкт-Петербурга от 30 сентября 2005 года № 1496 в адресную программу дополнительно включены работы по строительству отводящих газопроводов до наружных стен жилых домов без соответствующего увеличения финансирования, а также газификация поселков, не предусмотренных программой, что не позволило выполнить ее в полном объеме.

Из-за отсутствия утвержденной проектно-сметной документации на проведение работ по газификации в поселках Александровская, Володарский, Старо-Паново, Парголово, Стрельна в 2008 году в адресную программу неоднократно вносились изменения с переносами сроков начала строительства на следующий год.

Устройство внутренней системы газоснабжения жилых домов (проектирование, строительство, приобретение оборудования), осуществляемое за счет средств населения, является дорогостоящим (минимальная стоимость - 100 тыс. рублей) и поэтому недоступным для многих граждан. Как показал выборочный опрос граждан в газифицируемых поселках, высокая стоимость внутренних работ и долгая процедура оформления документов являются для них основной проблемой.

Проектная документация на строительство газовых сетей практически по всем населенным пунктам, включенным в программу, разрабатывалась с большим опозданием. Договоры с проектными организациями, в частности, с ГУП «Ленгипроинжпроект», являющимся основным исполнителем проектных работ, как правило, пролонгировались и в результате сроки изготовления документации затягивались на годы. Например, по причине отсутствия проектно-сметной документации газификация в пос. Лисий Нос началась в 2008 году вместо 2006 года. Проектная документация, схемы газоснабжения населенных пунктов разрабатывались в пределах ежегодно выделяемых средств в бюджете г. Санкт-Петербурга. В ходе выполнения изыскательских и проектных работ имели место корректировки количества домовладений, подключаемых к газоснабжению, трасс прохождения газопроводов по улицам и участкам домовладений, что, в свою очередь, увеличило сроки исполнения газификации поселков. Кроме того, с 2006 года в ходе выполнения программы газификации поселков Санкт-Петербурга правительством Санкт-Петербурга принято постановление о проектировании и строительстве подводящего газопровода до наружной стенки жилого дома, что также увеличило сроки исполнения и объемы проектных работ программы газификации.

Значительно задерживает сроки исполнения программы длительная процедура проведения (до 3 месяцев) государственной экспертизы проектно-сметной документации, другие различные виды согласований в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

Газификация населенных пунктов, включенных в план-график ОАО «Газпром», осуществляется за счет 2 источников. Проектирование и строительство межпоселковых и уличных распределительных газопроводов осуществляется на средства ОАО «Газпром», газопроводов-отводов к жилым домам - за счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга.

Проектные работы на строительство распределительных газопроводов и газопроводов-отводов к жилым домам выполняет проектная организация ОАО «Газпром промгаз», которая входит в группу компаний ОАО «Газпром». Несвоевременное выполнение ОАО «Газпром промгаз» проектно-сметной документации на строительство газопроводов-отводов к жилым домам и ее государственной экспертизы для передачи в комитет по энергетике и инженерному обеспечению, выполняющему функцию заказчика на средства бюджета г. Санкт-Петербурга, задерживает сроки строительства отводов.

Позднее утверждение плана-графика на 2007 год (28 мая 2007 года) затрудняет его выполнение в указанные сроки, т. к. лимиты финансирования работ по реализации плана-графика синхронизации своевременно и обоснованно не могут быть предусмотрены городским бюджетом, кроме того, требуется значительный период времени на проведение конкурсов, проектирование, согласование, утверждение объемов строительства. Сторонами не утвержден порядок и форма отчета по исполнению плана-графика синхронизации.

Программа газификации пригородных районов г. Санкт-Петербурга, реализуемая ООО «ПетербургГаз» за счет средств специальной надбавки к тарифу на транспортировку газа, в период с 2005 года по 1 октября 2008 года исполнена в сумме 600,5 млн. рублей, или на 77,8 процента.

Принятый закон г. Санкт-Петербурга от 2 июля 2008 года № 489-82 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан по финансированию расходов, связанных с устройством внутренней системы газоснабжения объектов жилищного фонда в г. Санкт-Петербурге», в соответствии с которым предусмотрено, начиная с 2009 года, выполнение указанных работ за счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга отдельным категориям населения, должен ускорить процесс газификации.

Невыполнение администрациями субъектов Российской Федерации своих обязательств в полном объеме по срокам подготовки и количеству потребителей, подключаемых к построенным межпоселковым газопроводам, приводит к снижению социального эффекта от реализации программ газификации. При этом объемы газа, заявленные для газоснабжения новых потребителей и учтенные при формировании графика поставки, оказываются не востребованными и требуют перераспределения его для реализации. В такой ситуации загрузка построенных мощностей оказывается ниже нормативной, что приводит к снижению эффективности инвестиций. При эксплуатации газопроводов с низким коэффициентом загрузки у газораспределительных организаций возникают убытки, связанные с превышением платежей за аренду газораспределительных сетей, которые складываются из суммы налога на имущество и амортизационных отчислений над платой потребителей за транспортировку газа.

Действенными мерами для повышения социального эффекта от реализации программ газификации являются снижение финансовой нагрузки при газификации частных домовладений и создание благоприятных условий для участия населения в газификации, включая расширение возможностей использования газа в быту не только для пищевого приготовления, но и для индивидуального отопления и водоподогрева.

Важным фактором повышения эффективности использования газа при реализации программы газификации является безусловная установка приборов учета расходов газа (счетчиков) у всех потребителей. Это во-первых, дисциплинирует потребителей, а во-вторых, призвано оказывать стимулирующий эффект на потребителя в виде реализации мероприятий по энергосбережению.

Оценка экономической эффективности проектов газификации проводится в соответствии с корпоративным стандартом ОАО «Газпром» «Методические рекомендации по оценке экономической эффективности инвестиций в строительство газораспределительных систем за счет средств ОАО «Газпром», в соответствии с которым возврат инвестиций в строительство объектов газификации обеспечивается за счет оплаты услуг по транспортировке газа по распределительным сетям по расчетным тарифам, включаемым в отпускную цену газа.

Внутренняя норма доходности задается 12 % для расчета необходимого уровня тарифа на транспортировку по газораспределительным сетям.

Необходимо отметить, что расчетные тарифы превышают существующие тарифы газораспределительных организаций. Анализ динамики роста тарифов газораспределительных организаций за последние годы показывает, что расчетные тарифы, необходимые для обеспечения возврата инвестиций, могут быть достигнуты к моменту ввода газораспределительных сетей в эксплуатацию.

При формировании региональных программ газификации с участием ОАО «Газпром» определяются объекты газификации, которые обеспечивают в рамках государственного регулирования цены газа возврат инвестиций с внутренней нормой доходности не ниже 12 %. Особенностью оценки экономической эффективности проектов газификации является учет положений государственного регулирования цены на природный газ, ее структуры и прогнозного уровня в соответствии с Энергетической стратегией. Дополнительно учитывается экономический эффект от роста загрузки газопроводов-отводов за

счет увеличения отдачи ранее построенных основных фондов ОАО «Газпром» в регионах, которые в настоящее время загружены в среднем на 26 процентов.

По Воронежской области при формировании генеральной схемы развития региона рассматривается 70 газораспределительных станций, из которых 66 построено и 4 планируется построить.

Для газификации 32 районов Воронежской области необходимо построить 2937,98 км газораспределительных сетей, в том числе по существующим ГРС - 2521,35 км и по проектируемым ГРС - 416,63 км. Капитальные вложения на строительство газопроводов составляют 6355,57 млн. рублей. Общий годовой прирост потребления газа по объектам газификации составит 1114,8 млн. рублей.

Согласно генеральной схеме развития Воронежской области рассмотрены 606 объектов газификации, из которых только по 18 объектам значение рекомендованного тарифа соответствует принятому ФСТ России тарифу, обеспечивающему уровень доходности.

Анализ технико-экономических показателей по остальным объектам строительства совокупности объектов газификации и в целом по ГРС показал, что строительство межпоселковых газопроводов не обеспечивает быструю окупаемость инвестиций. Так, срок окупаемости строительства в текущих ценовых условиях только по одному газопроводу протяженностью 0,9 км обеспечивает окупаемость через 5,7 года (по остальным 39 ГРС срок окупаемости составляет более 30 лет).

Общий годовой прирост потребления газа по объектам газификации составит 1365,46 млн. рублей, в том числе по существующим ГРС - 608,25 млн. рублей, по проектируемым ГРС - 757,21 млн. рублей.

Таким образом, ОАО «Газпром», направляя инвестиции на выполнение программы газификации регионов Российской Федерации, имеет очень длительный срок окупаемости вложенных средств, а невыполнение администрациями регионов своих обязательств по подготовке потребителей к приему газа приводит к еще более длительным срокам окупаемости построенных объектов газификации.

Аналогичная ситуация складывается и по другим регионам Российской Федерации.

В 2005 году ОАО «Газпром» принято решение о значительном увеличении объемов инвестиций, направляемых ОАО «Газпром» на развитие газоснабжения и газификации регионов Российской Федерации, которые были направлены на выполнение работ по проектированию и началу строительства 131 объекта газификации.

В 2006 году построено 158 ГРП, введено в эксплуатацию 122 объекта. В Центральном федеральном округе построено 54 газопровода, в Приволжском - 31, в Северо-Западном - 18, в Сибирском - 10, в Южном - 8, в Уральском федеральном округе - 1 объект. Газифицировано 173 населенных пункта, 287,7 тыс. квартир и домовладений. Переведено на природный газ более 8 тыс. жилищно-коммунальных предприятий и 767 сельских и поселковых отопительных котельных.

В 2007 году введены в эксплуатацию 687 ГРП, построен 421 газопровод, в том числе в Центральном федеральном округе построено 199 газопроводов, в Южном - 87, в Приволжском - 77, в Северо-Западном - 22, в Сибирском - 20, в Уральском федеральном округе - 16 газопроводов. Газифицировано 893 населенных пункта, 811,4 тыс. квартир и домовладений. Переведено на природный газ 17,9 тыс. жилищно-коммунальных предприятий, 398 сельхозпредприятий и 3,3 тыс. котельных.

Участие администраций ряда регионов в финансировании строительства объектов газификации в 2007 году было недостаточным, в результате не были выполнены обязательства, предусмотренные планами-графиками синхронизации. Не обеспечили подготовку потребителей к приему газа:

- в Астраханской области по состоянию на 1 февраля 2008 года администрация области не выполнила обязательства по строительству внутрипоселковых распределительных газопроводов протяженностью 6,5 км;

- в Костромской области по введенным объектам на начало 2008 года не построено 20,7 км уличных сетей, не подготовлено 2871 домовладение, 30 котельных.

ООО «МРГ» по Курганской области выполнило обязательства по вводу межпоселковых газопроводов, но администрация области не обеспечила своевременный ввод в эксплуатацию 33,1 км уличных газопроводов, не были подготовлены к приему газа 3535 домовладений и 20 котельных;

- в Тверской области по объектам, введенным в эксплуатацию по состоянию на 1 февраля 2008 года, не построено 26,5 км уличных газопроводов, не подключено 11,5 тыс. домовладений, не переведены на природный газ 30 котельных.

ООО «МРГ» в 2007 году закончило строительство 11 объектов, начатых строительством в 2006 году, однако администрацией Тверской области к окончанию строительства не построено 20,8 км уличных сетей, 16 котельных планируется перевести на газ в основном в сентябре-октябре 2008 года. Подготовлены к приемке газа 590 домовладений, и подлежат подготовке еще свыше 10 тыс. домовладений.

В рамках программы газификации в 2008 году введен в эксплуатацию 171 газораспределительный пункт, построено 153 межпоселковых газопровода. Газифицировано 327 населенных пунктов, в том числе в Центральном федеральном округе - 173 населенных пункта, в Приволжском - 82, в Южном - 28, в Северо-Западном - 20, в Сибирском - 13, в Уральском федеральном округе - 11 населенных пунктов.

Газифицировано 376,1 тыс. квартир и домовладений. Переведено на природный газ 9,8 тыс. предприятий жилищно-коммунального хозяйства, 179 сельхозпредприятий и 1,3 тыс. котельных.

За период с 2006 по 2008 год завершено строительством 696 объектов газификации, газифицировано 1393 населенных пункта.

Высокими темпами проводится освоение капитальных вложений в Центральном федеральном округе. На территории округа построено 327 объектов газификации (47,0 % от всех введенных объектов), газифицировано 709 населенных пунктов (50,9 %). Однако уровень строительства газопроводов по областям не равномерен. Так, в Воронежской области построено 34 газопровода и газифицировано 105 населенных пунктов, в Курской области - 43 и 110, а в Орловской области - 10 и 16, в Смоленской - 6 и 6, соответственно.

В Приволжском федеральном округе построено 144 межпоселковых газопровода (20,7 %), газифицирован 321 населенный пункт (23,1 %). В Кировской области построено 34 газопровода, что позволило газифицировать 39 населенных пунктов, в Оренбургской области - 25 и 47, Республике Марий Эл - 9 и 60, соответственно. В то же время по Самарской области построено 5 объектов, из них строительство одного предназначено для повышения устойчивости газоснабжения, и газифицированы 4 населенных пункта, по Чувашской Республике - 3 и 2, соответственно.

По Южному федеральному округу в программе газификации участвуют 8 субъектов Российской Федерации, в которых построено 107 объектов (в Волгоградской области - 24, в Ростовской области - 25, Астраханской области - 22, Республике Дагестан - 4, Республике Адыгея - 3), газифицирован 191 населенный пункт (в Волгоградской области - 44, Ростовской области - 56, Астраханской области - 39, Республике Дагестан - 6, Республике Адыгея - 6).

В Северо-Западном федеральном округе построено 58 газопроводов и подведен газ в 70 населенных пунктов.

В г. Санкт-Петербурге закончено строительством 19 газопроводов, в Ленинградской области - 12, Архангельской области - 9, Калининградской области - 4, Вологодской области - 4, Новгородской области - 2, Псковской области - 2.

На территории Уральского федерального округа в программе газификации участвуют только 3 субъекта Российской Федерации, в которых построено 20 объектов газификации, в том числе в Курганской области - 8, Челябинской области - 9, Тюменской области - 8.

В Сибирском федеральном округе построено 40 объектов, что дало возможность газифицировать 45 населенных пунктов, в том числе в Алтайском крае - 17 и 23, в Новосибирской области - 15 и 13, в Кемеровской области - 3 и 3, в Республике Алтай - 2 и 2, в Томской области - 1 и 2, соответственно.

Как отмечалось ранее, за строительство газопроводов, ведущих газ в города и поселки до центров газопотребления населенных пунктов, отвечает ОАО «Газпром», за строительство внутрипоселковых газопроводов и подведение газа к домовладениям - региональные власти. Ответственность за подготовку потребителей к приему газа возложена на администрации регионов и муниципальные органы власти. Эти работы должны осуществляться за счет бюджетов разного уровня, средств инвесторов и населения.

Проблема в том, что местные органы самоуправления не всегда справляются с поставленными перед ними задачами. Есть случаи, когда за счет средств ОАО «Газпром» строились не только межпоселковые, но и внутрипоселковые газопроводы, а внутридомовые сети не готовы. ОАО «Газпром» прокладывало газораспределительные сети прямо до поселков, но они попросту простаивали, либо из-за отсутствия у населения необходимого отопительного оборудования газ населением расходовался в основном для пищевого приготовления. В результате потребление газа было значительно ниже расчетного, и построенные газопроводы оказывались незагруженными. То есть труба проложена, газ подведен, но население и предприятия не готовы к приему газа. У инвестора в данной ситуации снижается эффективность капитальных вложений, а эксплуатация газопроводов становится нерентабельной. Причины отставания подготовки потребителей к приему газа связаны, в частности, и с платежеспособностью населения. Прокладка домовых сетей, покупка и монтаж газового оборудования осуществляется за счет средств потребителя газа, собственников или муниципальных властей.

Потребители должны подключаться сразу к сетям по завершению строительства газопроводов. План-график крайне необходим. Учитывая масштабное строительство объектов газификации, он позволит избежать неоперативного или бюрократического подхода местных органов власти к вопросам отвода земель, выдачи технических условий и согласований, экспертизы проектов, что приводит к задержкам начала строительства.

В процессе проведения контрольного мероприятия установлено, что приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 октября 2000 года № 94н утвержден план счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организации. В плане счетов предусмотрено, что счет 08 «вложения, внеоборотные активы» предназначен для обобщения информации о затратах организации в объекты, которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве основных средств.

В положении по учетной политике ООО «Межрегионгаз» на 2007 год (приказ от 29 декабря 2006 года № 152) предусмотрено, что в составе незавершенного строительства учитываются затраты по незавершенному капитальному строительству, по принятым в установленном договором порядке этапам выполненным строительными работами на объектах, строящихся по договорам на реализацию инвестиционных проектов, а также затраты по введенным в эксплуатацию объектам недвижимости до передачи документов на государственную регистрацию прав собственности с учетом произведенных расходов по их регистрации.

В ООО «МРГ» разработано положение «О порядке приемки и ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов по договорам на реализацию инвестиционных проектов ООО «Межрегионгаз». Положением предусмотрен порядок оформления документов по приемке и оформлению ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов. В соответствии с положением управление бухгалтерского учета должно принять от заказчика на баланс объект в состав капитальных вложений и в состав основных средств после подачи документов на регистрацию прав собственности Общества. Управление по имуществу и корпоративной работе должно передать объект, принятый на баланс Общества, в аренду организации в соответствии с договором. Таким образом, положением предусмотрено, что объекты по договорам на реализацию инвестиционных проектов должны сдаваться в аренду, и другой порядок их эксплуатации на момент постановки на баланс не предусмотрен.

В процессе проведения проверки установлено, что при получении от заказчика формы КС-14 объекты на основании приказов Общества подлежат в дальнейшем продаже.

Объект ставится на учет на счет 08/31 «строительство собственных объектов основных средств». При подаче документов на регистрацию объекта в собственность Общества, его стоимость относится на счет 41/49 «прочие товары», а при их продаже - на счет 45 «товары отгруженные». При такой схеме учета построенных объектов газификации стоимость объектов не отражается на счете 01 «основные средства», что не дает возможность начислять амортизацию на уже эксплуатируемые объекты, а также и не возникает у Общества обязательств по уплате налога на имущество.

С декабря 2008 года ООО «МРГ» принят новый порядок в части постановки на учет построенных объектов газификации. Так, в соответствии с приказами ООО «МРГ» от 4 декабря 2008 года № 241 и № 242 «Об утверждении актов приемочной комиссии по приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов газификации» заказчик законченными строительством объекты передает на баланс Общества в состав капитальных вложений с переводом их в состав основных средств после подачи документов на регистрацию права собственности ООО «Межрегионгаз» на объекты. После чего объекты, принятые на баланс ООО «МРГ», передаются в аренду ОАО «Газпромрегионгаз». Согласно приложениям к приказам общее число объектов, принятых на баланс Общества, составляет 32 объекта.

В бухгалтерском учете 2 объекта отражены в составе основных средств и 30 объектов - в составе капитальных вложений в сумме 973,1 млн. рублей.

Начисленный налог на имущество в сумме 1,6 млн. рублей от балансовой стоимости объектов (973,1 млн. рублей, найдет отражение в годовом отчете за 2008 год.

Действующая схема приема-передачи построенных объектов на баланс ООО «Межрегионгаз», по мнению комиссии, не обеспечивает выполнение установленного срока передачи объектов, предусмотренного положением, утвержденным приказом от 24 декабря 2004 года № 188. Так, из построенных в 2006-2007 годах 543 объектов газификации ООО «МРГ» приняло на баланс только 75 объектов, 396 объектов находятся в стадии оформления. Таким образом, 468 построенных объектов находятся на балансе заказчиков.

По состоянию на 1 января 2008 года, по данным акта сверки расчетов между ООО «МРГ» и заказчиками, задолженность в пользу Общества составляет 42678,6 млн. рублей, в том числе задолженность ОАО «Регионгазхолдинг» по инвестиционному договору № 6-526/05 составляет 38705,0 млн. рублей, у ОАО «Газпромрегионгаз» по договору № 6-313/05 числится задолженность в сумме 3973,6 млн. рублей.

Инвестиции ОАО «Газпром» на строительство объектов с 2005 года по 2007 год включительно составляют 44083,1 млн. рублей. Следовательно, в результате инвестиционной деятельности в рамках программ газификации регионов создано имущество

в сумме 1762,2 млн. рублей (4,0 %) и принято на баланс инвестора, остальной объем инвестиций находится на расчетах с заказчиками.

По предварительной информации, полученной от ООО «Межрегионгаз», инвестиции на 2009 год, несмотря на финансовый кризис, предусмотрены в объеме 19200,0 млн. рублей.

Выводы

1. Газификация регионов способствует их социально-экономическому развитию, росту промышленного и сельскохозяйственного производства, позволяет улучшить условия труда и быта населения, снизить разрыв в условиях жизни населения городов и сельской местности, улучшить экологическую обстановку.

2. Участие ОАО «Газпром» в газификации регионов Российской Федерации осуществляется на основе системного подхода, предполагающего взаимоувязку научных, проектных, организационных, производственных и финансовых мероприятий со сроками их реализации и источниками финансирования.

3. Деятельность всех структур ОАО «Газпром», задействованных в области газификации и обеспечения газом, регулируется Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Участие ОАО «Газпром» в выполнении программ газификации регионов Российской Федерации в качестве инвестора полностью соответствует задачам, поставленным в названном Законе.

4. Для координации работ по вопросу газификации ОАО «Газпром» и администрации субъектов Российской Федерации, включенных в программу газификации, подписывают планы-графики синхронизации, в которых разграничиваются области ответственности при строительстве газопроводов.

За строительство межпоселковых газопроводов, ведущих газ в города и поселки до границы населенных пунктов, отвечает ОАО «Газпром», за строительство внутрипоселковых газопроводов и подведение газа к домовладениям - региональные власти.

5. Уровень газификации природным газом в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2005 года составил 54,0 %, в том числе в городах и поселках городского типа - 61,0 %, в сельской местности - 36,0 %. Наиболее благоприятное положение в части газификации отмечается в Южном федеральном округе, уровень газификации природным газом в регионе составил 74,1 %, в Приволжском федеральном округе - 73,5 %, в Центральном федеральном округе - 68,7 процента.

6. По состоянию на 1 января 2008 года общий процент газификации природным газом по Российской Федерации составил 62 %, в том числе в городах и п.г.т. - 67,0 %, в сельской местности - 44,0 процента.

В Южном федеральном округе уровень газификации природным газом вырос до 78,5 %, в Приволжском федеральном округе - до 77,2%, в Центральном федеральном округе - до 71,9 процента.

Однако в некоторых федеральных округах Российской Федерации отмечается низкий показатель уровня газификации. Так в Сибирском федеральном округе уровень газификации составил 5,1 %. Отдельные субъекты, входящие в состав округа, такие как Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Тува, Республика Хакасия, Красноярский край, в основном используют сжиженный газ. Природный газ в названные субъекты не поступает. Не лучшим образом обстоит снабжение газом в Дальневосточном федеральном округе, где общий уровень газификации природным газом составляет всего 6,0 %, в том числе в городах - 6,9 %, в сельской местности - 2,7 процента.

7. Начиная с 2005 года, функции по формированию ежегодных программ по строительству газораспределительных сетей на территории субъектов Российской Федера-

ции по группе ОАО «Газпром», а также функции по организации и координации работ, возложены на дочернее общество ОАО «Газпром» - ООО «Межрегионгаз».

8. Общий объем инвестиций, включая разработку ПИР, генеральных схем газоснабжения и газификации, на 2006 год составил 17920,0 млн. рублей, при строительстве газопроводов освоены капитальные вложения в объеме 15939,0 млн. рублей, в том числе ОАО «Регионгазхолдинг» выполнило работы на сумму 14840,8 млн. рублей, (93,1 % от выделенных лимитов), ОАО «Газпромрегионгаз» - на 1098,2 млн. рублей (95,0 %). Остаток средств направляется на строительство переходящих объектов.

9. В программе газификации 2007 года участвовало 58 субъектов Российской Федерации с охватом более 6 млн. россиян. Общий объем инвестиций в 2007 году составил 20800,0 млн. рублей, в том числе 18940,0 млн. рублей - на строительство объектов газификации. Количество объектов, законченных строительством в 2007 году, составило 421 единицу.

10. В 2007 году из 58 регионов Российской Федерации администрации 42 регионов выполнили свои обязательства в соответствии с планами-графиками синхронизации. На низком уровне находилась подготовка потребителей в 9 субъектах Российской Федерации, а именно: Астраханская, Ивановская, Костромская, Курганская, Новосибирская, Тверская, Тульская и Челябинская области, Краснодарский край.

11. Общий объем инвестиций на выполнение программ газификации в 2008 году, выделенный ОАО «Газпром», составил 24180,0 млн. рублей, в том числе на строительство газопроводов - 21389,0 млн. рублей.

По предварительным данным в 2008 году на строительстве газопроводов предполагается освоить средства в сумме 21670,1 млн. рублей.

12. Основным сдерживающим фактором при соблюдении сроков выполнения строительно-монтажных работ, предусмотренных графиками при разработке проектно-сметной документации, включая сдачу объекта в эксплуатацию и оформление прав собственности, является отсутствие в полном объеме необходимой законодательной и нормативно-правовой базы, прежде всего на федеральном уровне, а также наличие пробелов и противоречий в Земельном, Лесном, Градостроительном кодексах Российской Федерации. В связи с этим объекты газификации, оконченные строительством и принятые в эксплуатацию, длительное время находятся на балансе заказчиков.

Действующая схема приема-передачи построенных объектов на баланс ООО «Межрегионгаз» от заказчиков не обеспечивает выполнение установленного срока передачи объектов, предусмотренного положением, разработанным ООО «Межрегионгаз».

Как следствие, стоимость объектов не отражается на счете 01 «основные средства», что не дает возможность начислять амортизацию на уже эксплуатируемые объекты, а также у Общества не возникает обязательств по уплате налога на имущество.

Так, из построенных в 2006-2007 годах 543 объектов газификации ООО «Межрегионгаз» приняло на баланс только 75 объектов, 468 построенных объектов находятся на балансе заказчиков, из них 396 объектов находятся в стадии оформления.

Таким образом, инвестиции ОАО «Газпром» на строительство объектов с 2005 года по 2007 год включительно составляют 44083,1 млн. рублей, из которых на баланс инвестора принято имущество в сумме 1762,2 млн. рублей (4 процента).

13. В ряде регионов Российской Федерации наблюдается освоение капитальных вложений ниже объема инвестиций, определенных программой, это обусловлено невозможностью полного освоения капвложений по переходящим объектам.

Так, по Ивановской области лимит капитальных вложений на 2008 год составил 40,0 млн. рублей, освоено 38,1 млн. рублей.

По Московской области в 2008 году по 3 строящимся объектам газификации и переходящим на 2009 год наблюдается неосвоение лимитов капитальных вложений. Лимит капитальных вложений по ОАО «Регионгазхолдинг» на 2008 год составил 138,7 млн. рублей, освоение - 59,7 млн. рублей (43,1 процента).

В ЯНАО на строительство газопроводов в 2008 году со сроком завершения работ не ранее 2009 года для ОАО «Регионгазхолдинг» установлен лимит капитальных вложений в объеме 238,1 млн. рублей, освоено 57,2 млн. рублей.

Интенсивными темпами строятся объекты газификации в Томской и Ульяновской областях, Республике Алтай, Пермском крае.

14. ООО «Межрегионгаз» как участник программы газификации за проверяемый период получал внебюджетные средства в виде вклада в имущество от ОАО «Газпром». Другие источники финансирования для реализации программы газификации регионов Российской Федерации ОАО «Газпром» не привлекались. ОАО «Газпром» и ООО «Межрегионгаз» обязательства по выделению денежных средств на финансирование программ газификации за рассматриваемый период 2007-2008 годов выполнили в полном объеме (44980,0 млн. рублей).

15. В ходе реализации программ газификации в период 2005-2008 годов допускалась корректировка условий договоров в части уточнения технических параметров, стоимостных показателей и сроков ввода объектов в эксплуатацию, а также замена объектов строительства.

Названные корректировки в большинстве случаев были обусловлены следующими проблемами: недостатком средств у населения, необходимостью изменения проектов с учетом ландшафта и привязки к местности, обходом опасных участков и производственных объектов и др.

16. В связи с отсутствием единой государственной программы газификации в Российской Федерации в Ленинградской области в 2007-2008 годах эта работа проводилась на основании нескольких одновременно действовавших, как взаимосвязанных, так и самостоятельных программ, финансируемых из различных региональных бюджетных и внебюджетных источников, в том числе средств населения и Пенсионного фонда Российской Федерации. Средства федерального бюджета не выделялись.

В результате возможности газоснабжения как жилых многоквартирных домов, так и индивидуальных домовладений в населенных пунктах Ленинградской области напрямую стали зависеть от социально-экономического состояния муниципальных образований, в том числе уровня бюджетной обеспеченности конкретного района (округа) и поселения области и среднего уровня доходов населения.

17. В целях снижения финансовой нагрузки на население при газификации индивидуальных жилых домов, в некоторых администрациях муниципальных районов (округов), городских и сельских поселений вносятся соответствующие изменения в местные нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление льгот соответствующим категориям населения.

Так, в Ленинградской области утверждена социальная программа по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанию адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, получателям трудовых пенсий по старости и по инвалидности за счет субсидий, представляемых из средств Пенсионного фонда Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858 «О федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2012 года» была утверждена региональная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года».

18. Алтайский край - это сельскохозяйственный регион, занимающий первое место среди субъектов Сибирского федерального округа по численности сельского населения (20,4 %). За 9 месяцев 2008 года ежемесячная заработная плата в сельской местности составила 3,0 тыс. рублей, при средней сложившейся заработной плате в Алтайском крае - 9,2 тыс. рублей. Дотационность краевого бюджета Алтайского края в течение ряда лет составляла в пределах 50 процентов.

Вместе с тем минимальные затраты при подключении индивидуального домовладения к уличной сети с учетом монтажа, стоимости оборудования и оформления исполнительно-технической документации составляют в среднем 46 тыс. рублей.

19. Финансирование строительства газопроводов в Алтайском крае осуществлялось за счет федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 года № 858, краевого и местного бюджетов (проектирование и строительство внутриселковых газовых сетей, газификация котельных), средств предприятий и физических лиц.

В 2007 году в Алтайском крае предусматривалось газифицировать 10763 квартиры и домовладения, газифицировано - 6995. По состоянию на 1 января 2008 года построено 320,4 км газораспределительных сетей, введены сети протяженностью 119,6 км (31,9 % от плана), газифицировано 4175 домовладений и квартир (49,4 %), переведено на природный газ 56 котельных (75,7 процента).

20. В Новосибирской области постановлением областного Совета депутатов Новосибирской области от 22 марта 2007 года № 44 утверждена областная целевая программа «Газификация Новосибирской области на 2007-2010 годы».

За счет средств ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» в 2007 году профинансировано строительство объектов газификации в сумме 14,8 млн. рублей. На 2008 год предусмотрено финансирование в сумме 15,5 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2008 года указанные средства в областной бюджет не поступали.

За 9 месяцев 2008 года на реализацию программы из областного бюджета направлено 324,2 млн. рублей, или 67,5 % от предусмотренных средств.

При проведении проверки Контрольно-счетной палатой Новосибирской области в администрации г. Кургата установлен ряд нарушений законодательства:

- в нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ торги по определению организации победителя на исполнение функций заказчика-застройщика не проводились;

- неправомерно, без принятия соответствующего нормативного правового акта муниципального образования, функции заказчика переданы организации, с которой не заключался договор;

- в нарушение пункта 2 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная роспись главным распорядителем - администрацией г. Кургата, в 2007 году не составлялась.

21. Проектная документация на строительство газовых сетей в Санкт-Петербурге, практически по всем населенным пунктам, включенным в программу, разрабатывалась значительно дольше, чем предусмотрено планом.

В ходе выполнения изыскательских и проектных работ имели место корректировки количества домовладений, подключаемых к газоснабжению, трасс прохождения газопроводов по улицам и участкам домовладений, что, в свою очередь, увеличило сроки исполнения газификации поселков.

22. Сроки исполнения программы задерживаются из-за длительной процедуры проведения (до 3 месяцев) государственной экспертизы проектно-сметной документации и

других видов согласований, проводимых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

23. Позднее утверждение планов-графиков синхронизации затрудняет их выполнение в указанные сроки, так как лимиты финансирования работ не могут быть предусмотрены местными бюджетами. Кроме того, требуется значительный период времени на проведение конкурсов, проектирование, согласование, утверждение объемов строительства.

24. Участие администраций ряда регионов в финансировании строительства объектов газификации было недостаточным, в результате не были выполнены обязательства, предусмотренные планами-графиками синхронизации, то есть не обеспечена подготовка потребителей к приему газа.

В итоге произошло сокращение потребления газа, и построенные газопроводы оказывались загруженными не в полном объеме. То есть труба проложена, газ подведен, но население и предприятия не готовы к приему газа. У инвестора в данной ситуации снижается эффективность капитальных вложений, а эксплуатация газопроводов становится нерентабельной.

25. ОАО «Газпром», направляя инвестиции на выполнение программы газификации регионов Российской Федерации, имеет очень длительный срок окупаемости вложенных средств, а невыполнение администрациями регионов своих обязательств по подготовке потребителей к приему газа приводит к еще более длительным срокам окупаемости построенных объектов газификации.

26. Повышение уровня газификации в регионах Российской Федерации обеспечивает устойчивый рост валового регионального продукта. На предприятиях внедряются новые технологии и современное оборудование для расширения номенклатуры, повышения качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции, а также создаются новые рабочие места, что способствует закреплению кадров на селе. Газификация домовладений снижает и затраты населения на коммунальные услуги, а при своевременной реализации план-графика синхронизации выводит жизнь в сельской местности на качественно новый уровень.

Предложения

1. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо председателю правления ОАО «Газпром».

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН