

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 апреля 2010 года № 15К (717) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году в Республике Адыгея»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Президенту Республики Адыгея.

Направить представление Счетной палаты главе администрации муниципального образования «Город Майкоп».

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить информационное письмо в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году в Республике Адыгея»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Цели контрольного мероприятия

Проверить соблюдение законодательства и эффективность использования бюджетных средств при исполнении бюджета; проверить эффективность распоряжения и использования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (муниципального образования) государственной (муниципальной) собственности.

Предмет контроля

Законодательные, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие исполнение бюджета, отчеты об исполнении бюджетов.

Объекты контроля

Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу), Правительство Республики Адыгея и его структурные подразделения, Управление Федерального казначейства по Республике Адыгея (по запросу), Контрольно-счетная палата Республики Адыгея (по запросу), администрация муниципального образования «Город Майкоп».

Проверяемый период деятельности: 2009 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 25 января по 20 февраля 2010 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса в Республике Адыгея (муниципальном образовании «Город Майкоп»)

Бюджетный процесс в Республике осуществлялся на основании законов Республики от 8 апреля 2008 года № 161 «О бюджетном процессе в Республике Адыгея», от 23 декабря 2008 года № 224 «О межбюджетных отношениях в Республике Адыгея», от 31 марта 2005 года № 294 «О местном самоуправлении». Принятые законы соответствуют бюджетному законодательству и содержат все необходимые сведения для осуществления бюджетного процесса.

Законом Республики от 1 декабря 2008 года № 218 «О республиканском бюджете Республики Адыгея на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - закон о бюджете на 2009 год) бюджет утвержден по доходам в сумме 8449744,9 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета в сумме 5480006,3 тыс. рублей, по расходам - 8892236,0 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 442491,1 тыс. рублей. В течение 2009 года к Закону принято 7 изменений, в результате доходы утверждены в сумме 10386552,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 7754237,0 тыс. рублей, расходы - 11676841,6 тыс. рублей, дефицит бюджета - 1290289,0 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись республиканского бюджета утверждена Министром финансов Республики 26 декабря 2008 года в сумме 8892236,0 тыс. рублей, с учетом изменений - в сумме 11694848,4 тыс. рублей, что на 18006,8 тыс. рублей больше показателей, утвержденных законом о республиканском бюджете на 2009 год, в связи с поступлением средств федерального бюджета в конце декабря 2009 года.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании «Город Майкоп» (далее - МО г. Майкоп) осуществлялся в соответствии с уставом МО г. Майкоп и Положением о бюджетном процессе в МО г. Майкоп, утвержденными решениями Совета народных депутатов г. Майкопа от 29 июля 2009 года № 150-РС и от 24 декабря 2007 года № 239-РС, соответственно.

Решением Совета народных депутатов от 18 декабря 2008 года № 86-РС «О бюджете муниципального образования «Город Майкоп» на 2009 год» (далее - решение о бюджете на 2009 год) бюджет утвержден по доходам в сумме 1402623,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из республиканского бюджета в сумме 453521,8 тыс. рублей, или 32,3 % доходов, по расходам - 1485299,1 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 82675,3 тыс. рублей. В течение 2009 года принято 15 изменений, в результате доходы утверждены в сумме 1648761,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления в сумме 726665,3 тыс. рублей, расходы - 1845471,7 тыс. рублей, дефицит бюджета - 196710,4 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись бюджета муниципального образования утверждена руководителем финансового управления 26 декабря 2008 года в сумме 1485299,1 тыс. рублей, с учетом изменений - в сумме 1845471,7 тыс. рублей, что соответствует показателям, утвержденным решением о бюджете на 2009 год.

2. Исполнение бюджета Республики Адыгея (МО г. Майкоп) по налоговым и неналоговым доходам и безвозмездным поступлениям

Консолидированный бюджет Республики по доходам без учета внутренних оборотов на 1 января 2010 года исполнен в сумме 12278164,9 тыс. рублей, или 100,7 % бюджетных назначений.

Доходная часть республиканского бюджета исполнена в сумме 10456632,8 тыс. рублей (на 100,7 %), из них налоговые и неналоговые доходы - 2685942,7 тыс. рублей,

или 102,0 % годовых бюджетных назначений. Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составила 25,7 %, безвозмездных поступлений - 74,3 процента.

Налоговые доходы в республиканский бюджет поступили в сумме 2656678,3 тыс. рублей, или 102,9 % бюджетных назначений, неналоговые доходы - на сумму 29264,4 тыс. рублей, или 56,5 % бюджетных назначений. Основной объем налоговых поступлений в республиканский бюджет составляют поступления по налогам на прибыль (67,6 % налоговых доходов), налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (16,0 %), и налогам на имущество (12,1 процента).

В 2009 году в доходы республиканского бюджета поступило 7770690,0 тыс. рублей безвозмездных поступлений, в том числе: дотации - 4340669,8 тыс. рублей, субсидии - 2323563,4 тыс. рублей, субвенции - 727972,7 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты - 147358,6 тыс. рублей, прочие безвозмездные поступления - 3394,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 227731,5 тыс. рублей.

Общая сумма выпадающих доходов консолидированного бюджета от предоставленных региональными и муниципальными нормативными правовыми актами льгот составила за 9 месяцев 2009 года 113824,7 тыс. рублей.

Пунктом 1 статьи 56 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления налоговых льгот категориям налогоплательщиков, с условием, что применение льгот по налогам и сборам не может носить индивидуального характера. Законом Республики от 20 июня 2006 года № 11 «О внесении дополнения в статью 4 Закона Республики Адыгея «О налоге на имущество организаций» статья 4 дополнена пунктом 4, устанавливающим ставку налога в размере 0 % от налогооблагаемой базы для организаций здравоохранения, учредителями которых являются общественные организации и фонды, в части собственного имущества, используемого ими для нужд здравоохранения. На территории Республики Адыгея к указанной категории относится только один налогоплательщик - ООО «Современный медицинский центр им. Х. М. Совмена - клиника XXI века». Таким образом, Законом Республики от 22 ноября 2003 года № 183 «О налоге на имущество организаций» фактически установлена индивидуальная льгота.

Доходная часть бюджета МО г. Майкоп исполнена в сумме 1684365,3 тыс. рублей, или на 102,2 %, что выше уровня 2008 года на 9,3 %. Объем поступивших в бюджет налоговых и неналоговых доходов составил 959867,6 тыс. рублей, или 104,1 % годовых бюджетных назначений. Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составила 57,0 %, в том числе 47,6 % - доля налоговых доходов.

Налоговые доходы в бюджет поступили в сумме 801811,8 тыс. рублей, или 102,2 % годовых бюджетных назначений. Основной объем налоговых поступлений в бюджет составляют: поступления по налогам на прибыль (27,8 % налоговых доходов), налогам на совокупный доход (9,2 %) и налогам на имущество (7,3 процента).

В 2009 году в доходы бюджета МО г. Майкоп поступило 724497,8 тыс. рублей безвозмездных поступлений, в том числе: дотации - 54077,7 тыс. рублей, субсидии - 296189,9 тыс. рублей, субвенции - 371764,2 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты - 2466,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления составили 43,0 % общего объема доходов бюджета.

3. Исполнение бюджета Республики Адыгея (МО г. Майкоп) по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, эффективного использования средств

В 2009 году консолидированный бюджет Республики по расходам исполнен в сумме 13346732,6 тыс. рублей, или 96,0 % бюджетных назначений. По функциональной

классификации бюджетные назначения по консолидированному бюджету не исполнены по всем разделам на сумму 560300,7 тыс. рублей.

Республиканский бюджет по расходам исполнен в сумме 11403785,9 тыс. рублей, или 97,5 % бюджетных назначений.

Наибольший удельный вес в расходах республиканского бюджета составили расходы на межбюджетные трансферты (31,0 %), национальную экономику (17,0 %), социальную политику (14,0 %), жилищно-коммунальное хозяйство (12,2 процента).

По функциональной классификации бюджетные назначения не исполнены по всем разделам бюджетной классификации на сумму 291062,5 тыс. рублей, или 2,5 % назначений сводной бюджетной росписи.

Законом о бюджете на 2009 год резервный фонд Кабинета Министров Республики утвержден в сумме 55000,0 тыс. рублей. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статей 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и порядка использования средств резервного фонда, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики от 26 мая 2008 года № 99 профинансированы обязательства муниципальных образований на сумму 4848,5 тыс. рублей. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 3 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», порядка использования средств резервного фонда и статьи 4 устава общества погашена задолженность по заработной плате перед работниками ОАО «Авиационные линии Адыгеи» на сумму 10930,5 тыс. рублей, тогда как государство и его органы не несут ответственности по обязательствам общества.

Пунктом 1 статьи 15 закона о бюджете на 2009 год утверждена адресная инвестиционная программа на 2009 год с объемом финансирования 364269,8 тыс. рублей, в которую включены 45 объектов, из них 15 объектов финансировались в рамках федеральных целевых программ, 30 - из республиканского бюджета. Кассовые расходы составили 361035,9 тыс. рублей, или 99,1 процента.

В нарушение пункта 7 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации из республиканского бюджета бюджету МО «Красногвардейский район» предоставлена субсидия в сумме 1500,0 тыс. рублей на капитальный ремонт моста через реку Кубань, при этом софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности за счет средств местного бюджета не предусматривалось.

Общий объем средств, поступивших в республиканский бюджет в виде субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» (далее - Федеральный закон № 204-ФЗ) и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, составил 3198894,7 тыс. рублей, расходы за счет указанных средств произведены на сумму 4019928,6 тыс. рублей, в том числе остатки прошлых лет - 1026736,8 тыс. рублей. Остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов на 1 января 2010 года снизился по сравнению с 2009 годом на 84,0 % и составил 163848,3 тыс. рублей, возвращено в федеральный бюджет - 41857,8 тыс. рублей, восстановлено в республиканский бюджет - 3,1 тыс. рублей.

Федеральным законом № 204-ФЗ бюджету Республики предусмотрена 21 субвенция на сумму 717103,5 тыс. рублей, поступило в доход республиканского бюджета 727972,7 тыс. рублей, или 101,5 % бюджетных назначений, кассовое исполнение составило 668504,2 тыс. рублей, или 91,8 % поступивших субвенций.

Остатки средств федерального бюджета, подлежащие использованию в следующем отчетном году, на 1 января 2010 года увеличились на 11,2 % по сравнению с данными на

начало года и составили 25986,1 тыс. рублей. При этом количество субвенций, остатки по которым не подлежат возврату в федеральный бюджет, сократилось на 10 субвенций.

Федеральным законом № 204-ФЗ бюджету Республики предусмотрена субвенция на осуществление полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, включая расходы по осуществлению этих полномочий, в сумме 241677,4 тыс. рублей. Средства в сумме 250397,9 тыс. рублей, или 103,6 % бюджетных назначений, поступили в доход республиканского бюджета. Кассовое исполнение составило 247853,3 тыс. рублей, или 99,0 % поступивших субвенций, в том числе 57362,0 тыс. рублей (23,1 % расходов) на содержание Управления государственной службы занятости населения Республики и государственных учреждений центров занятости населения (далее - ГУ ЦЗН), 190491,3 тыс. рублей (76,9 %) - на осуществление мероприятий в области содействия занятости населения и выплату социальных пособий по безработице.

На 1 января 2009 года остаток неиспользованных средств федерального бюджета составил 11485,9 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 14030,5 тыс. рублей.

На реализацию республиканской программы «Снижение напряженности на рынке труда», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики от 15 января 2009 года № 2, в 2009 году в бюджет Республики из федерального бюджета поступила субсидия на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в сумме 117702,4 тыс. рублей, из республиканского бюджета выделены средства в сумме 6260,5 тыс. рублей, что соответствует условиям соглашений, заключенных Рострудом с Кабинетом Министров Республики 31 марта 2009 года и 17 августа 2009 года в части софинансирования расходов. Кассовое исполнение составило 121996,3 тыс. рублей, или 98,4 % бюджетных назначений, в том числе: 116152,9 тыс. рублей - по средствам федерального бюджета, или 98,7 %, 5843,4 тыс. рублей - по средствам республиканского бюджета, или 93,3 % бюджетных назначений. Средства использованы: на профессиональное обучение 1,3 тыс. работников предприятий, находящихся под угрозой массового увольнения, в сумме 5559,2 тыс. рублей, на организацию общественных работ и временного трудоустройства 2,6 тыс. человек - 42274,0 тыс. рублей, на содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости 1,3 тыс. человек - 74163,1 тыс. рублей.

На 1 января 2010 года остаток неиспользованных бюджетных средств составил 1966,6 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 1549,5 тыс. рублей, по средствам республиканского бюджета - 417,1 тыс. рублей.

В результате осуществленных мероприятий в рамках использования субвенции из федерального фонда компенсаций и субсидии на снижение напряженности на рынке труда достигнуты следующие результаты.

В 2009 году за содействием в трудоустройстве и получением консультационных и других видов услуг в ГУ ЦЗН обратилось 63,1 тыс. человек (в 2008 году - 52,1 тыс. человек). Поставлено на учет в поисках подходящей работы 27,2 тыс. человек (в 2008 году - 21,2 тыс. человек), трудоустроено 15,6 тыс. человек, что составило 57,3 % обратившихся граждан.

На 1 января 2010 года в ГУ ЦЗН на учете, в качестве ищущих работу, состоит 6,1 тыс. человек, численность зарегистрированных безработных граждан - 5,3 тыс. человек.

За 2009 год в органы службы занятости населения от работодателей поступили заявки о наличии 26,4 тыс. свободных рабочих мест, 88,6 % - вакансии по рабочим специальностям. На 1 января 2010 года в ГУ ЦЗН зарегистрировано 1,7 тыс. вакансий. Значение коэффициента напряженности на рынке труда (соотношение спроса и предложения рабочей силы) в среднем по Республике на 1 января 2010 года - 3,0.

Для оказания помощи в преодолении негативных последствий незанятости, восстановления мотивации к труду, активизации самостоятельного поиска работы, реализуются программы социальной адаптации «Клуб ищущих работу» и «Новый старт». В 2009 году количество безработных граждан, получивших услуги по социальной адаптации, составило 3,4 тыс. человек.

В части эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2009 году на создание дополнительных рабочих мест, в том числе для инвалидов, создано 1276 дополнительных рабочих мест (8 % трудоустроенных граждан) для занятия предпринимательской деятельностью в рамках осуществления мероприятий Программы по содействию самозанятости и предпринимательству, в том числе для 101 инвалида. Расходы составили 74163,1 тыс. рублей.

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 года № 80 «Об утверждении Правил предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку отдельных подотраслей растениеводства», от 31 января 2009 года № 79 «Об утверждении Правил распределения и предоставления в 2009 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства», от 18 мая 2009 года № 413 «О финансовом обеспечении в 2009 году за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака», устанавливающих правила и условия предоставления субсидий, а также условий соглашений, заключенных Правительством Республики с главными распорядителями средств федерального бюджета, не выполнены обязательства по долевым финансированию на сумму 529,5 тыс. рублей, в том числе по государственной поддержке сельского хозяйства на сумму 402,5 тыс. рублей и реализации государственных функций в области здравоохранения на сумму 127,0 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минрегиона России от 30 марта 2009 года № 99 «Об утверждении распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники на 2009 год» Республике выделены средства в сумме 63432,3 тыс. рублей, поступило в бюджет - 63368,4 тыс. рублей.

Кассовые расходы на закупку 101 единицы автотранспортных средств и коммунальной техники составили 88564,4 тыс. рублей, или 97,7 % бюджетных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета - 61993,6 тыс. рублей, или 97,7 % бюджетных назначений, средств республиканского бюджета - 26570,8 тыс. рублей, или 97,7 процента.

Федеральным законом № 204-ФЗ бюджету Республики предусмотрены субсидии на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и бесхозных гидротехнических сооружений, в сумме 45879,3 тыс. рублей.

Соглашением от 12 февраля 2009 года № РХ-03-50/47, заключенным Минэкономразвития России с Министерством экономического развития и торговли Республики, на проведение капитального ремонта защитных дамб в Красногвардейском и Кошехабльском районах предусмотрены средства в сумме 48802,4 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - в сумме 45879,3 тыс. рублей, средства республиканского бюджета - в сумме 2923,1 тыс. рублей.

Законом о бюджете на 2009 год на капитальный ремонт гидротехнических сооружений предусмотрены средства в сумме 72405,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 63948,6 тыс. рублей (с учетом остатков на 1 января 2009 года в сумме 18069,2 тыс. рублей), за счет республиканского бюджета - 8457,1 тыс.

рублей (с учетом остатков на 1 января 2009 года - 5534,0 тыс. рублей). Средства освоены в сумме 67441,6 тыс. рублей, или 93,1 % бюджетных назначений.

В нарушение пункта 81 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, расходы по капитальному ремонту гидротехнических сооружений учитывались ГУ «Стройзаказчик» по счету «Вложения в нефинансовые активы», предназначенному для учета операций, связанных с новым строительством, реконструкцией или модернизацией, вместо счета «Внутриведомственные расчеты». В результате допущено искажение записей бухгалтерского учета на сумму 67441,6 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия нарушение устранено.

В 2009 году на территории Республики осуществлялась реализация 8 федеральных целевых программ с финансированием в сумме 2526777,8 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета (с учетом остатков 2008 года) - 1948610,7 тыс. рублей, республиканского бюджета - 578167,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 2481148,0 тыс. рублей, или 98,2 %, из них по средствам федерального бюджета - 1940580,8 тыс. рублей (99,6 %), по средствам республиканского бюджета - 540567,2 тыс. рублей (93,4 процента).

В процессе реализации мероприятий ФЦП на 1 января 2010 года неиспользованные остатки федеральных средств сократились на 814954,5 тыс. рублей, или в 35,6 раза, и составили 23554,1 тыс. рублей.

На реализацию ФЦП из федерального бюджета поступили средства в сумме 1136716,6 тыс. рублей, из них на реализацию мероприятий ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)» - 812916,3 тыс. рублей, или 71,5 % общего объема средств.

ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)» предусмотрены предельные (прогнозные) объемы финансирования капитальных вложений на реализацию мероприятий в Республике на 2009 год в сумме 2778700,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1146600,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 356400,0 тыс. рублей, внебюджетных источников - 1275700,0 тыс. рублей.

Во исполнение указанной ФЦП утверждена республиканская целевая программа «Юг России (2009-2012 годы) по Республике Адыгея» (далее - РЦП), которой в 2009 году предусмотрено финансирование в сумме 3643300,0 тыс. рублей (133,0 % ФЦП), в том числе за счет средств федерального бюджета - 775500,0 тыс. рублей (67,6 % ФЦП), республиканского бюджета - 264400,0 тыс. рублей (74,2 % ФЦП), внебюджетных источников - 2603400,0 тыс. рублей (204,0 % ФЦП).

Общий объем финансирования 13 объектов капитального строительства государственной собственности Республики утвержден федеральным и республиканским законами о бюджетах на 2009 год и соглашениями с государственными заказчиками в сумме 1085732,5 тыс. рублей (74,2 % ФЦП, 104,4 % РЦП), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 812916,3 тыс. рублей (73,5 % ФЦП, 104,9 % РЦП), республиканского бюджета - 272816,2 тыс. рублей (76,6 % ФЦП, 103,1 % РЦП).

Кассовые расходы средств федерального бюджета (без учета остатков 2008 года) составили 812617,3 тыс. рублей (99,9 %), республиканского бюджета - 271424,8 тыс. рублей (99,5 процента).

За счет внебюджетных источников в РЦП включено строительство 6 объектов с объемом финансирования в 2009 году в сумме 2603431,0 тыс. рублей, профинансирован 1 объект («Строительство свиноводческого комплекса») на сумму 1071134,2 тыс. рублей (84,0 % ФЦП, 41,1 % РЦП).

Из 11 целевых индикаторов и показателей эффективности реализации данной ФЦП, установленных по Республике на 2009 год, не выполнен один показатель, по трем показателям данные на дату проверки отсутствуют.

В рамках ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)» завершено строительство 4 объектов, на 3 из них разрешения на ввод в эксплуатацию не оформлены: на диагностический центр с хозяйственным корпусом Адыгейской республиканской детской клинической больницы стоимостью 123630,0 тыс. рублей (г. Майкоп); на объекты инженерной инфраструктуры свиноводческого комплекса стоимостью 114712,5 тыс. рублей (х. Шевченко, Теучежский район); на школу-интернат для слепых и слабовидящих детей стоимостью 143000,0 тыс. рублей (г. Майкоп).

Остаток средств федерального бюджета по данной ФЦП на 1 января 2009 года составил 659279,5 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 299,0 тыс. рублей.

В рамках реализации подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы в соответствии с соглашением от 15 мая 2009 года № 131/09 Минрегиона России и Кабинета Министров Республики объем средств на мероприятия по объекту «Реконструкция очистных сооружений в г. Майкопе» определен в сумме 160000,0 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 40000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 40000,0 тыс. рублей, бюджета МО г. Майкоп - 80000,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета поступили в полном объеме и были направлены в бюджет МО г. Майкоп, средства республиканского бюджета составили 34608,3 тыс. рублей, бюджетом МО г. Майкоп предусмотрены средства в сумме 54888,7 тыс. рублей.

Кассовые расходы МО г. Майкоп по объекту за счет всех источников (с учетом остатков федеральных и республиканских средств 2008 года в сумме 13537,4 тыс. рублей, погашения задолженности из бюджета МО г. Майкоп обязательств 2008 года в сумме 13826,0 тыс. рублей) составили 137131,1 тыс. рублей, или 87,4 % бюджетных назначений, из них за счет средств федерального бюджета - 34884,8 тыс. рублей, республиканского бюджета - 33532,6 тыс. рублей и местного бюджета - 68713,7 тыс. рублей. Условия финансирования по уровням бюджетной системы выполнены.

В нарушение пункта 1.1 соглашений, заключенных Минрегионом России с Кабинетом Министров Республики и Комитетом Республики по жилищно-коммунальному хозяйству с администрацией МО г. Майкоп, объем средств бюджета МО г. Майкоп на финансирование реконструкции очистных сооружений в 2009 году уменьшен на 25111,3 тыс. рублей, в результате средства федерального бюджета в сумме 12560,0 тыс. рублей и республиканского бюджета в сумме 7168,3 тыс. рублей на 1 января 2010 года остались неиспользованными.

Паспортами 41 РЦП предусмотрен объем финансирования в сумме 1125309,2 тыс. рублей, в соответствии с законом о бюджете на 2009 год расходы на реализацию данных РЦП утверждены в сумме 726666,5 тыс. рублей, или 64,5 % суммы, предусмотренной паспортами. Кассовое исполнение составило 706389,4 тыс. рублей, или 97,2 процента.

Пунктом 8 порядка, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики от 16 октября 2000 года № 330 «Об утверждении порядка разработки и реализации республиканских целевых программ», установлено, что к единовременной реализации не принимается избыточное количество целевых программ, превышающих ресурсные возможности Республики. Однако в 2009 году количество принятых к реализации программ в сравнении с 2008 годом увеличилось на 11 РЦП, объем финансирования увеличился на 479210,2 тыс. рублей.

Из реализуемых в 2009 году 41 РЦП по 33 РЦП с объемом финансирования 307936,9 тыс. рублей не установлены ежегодные показатели (критерии) эффективности, что противоречит статье 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках реализации мероприятий по РЦП «Развитие игровых видов спорта» на 2008-2012 годы», утвержденной постановлением Государственного Совета - Хасэ Рес-

публики Адыгея от 5 декабря 2007 года № 610-ГС, некоммерческому партнерству «Адыгейский республиканский футбольный клуб «Дружба» (далее - партнерство) главным распорядителем средств республиканского бюджета Комитетом Республики Адыгея по физической культуре и спорту в 2009 году направлены средства в виде субсидий в сумме 19630,0 тыс. рублей.

Согласно статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются юридическим лицам в соответствии с принимаемыми нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, определяющими категории и критерии отбора юридических лиц, а также цели, порядок и условия предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении. Кабинетом Министров Республики нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления указанных субсидий некоммерческому партнерству «Адыгейский республиканский футбольный клуб «Дружба», не принимались.

Финансирование партнерства, являющегося юридическим лицом, из республиканского бюджета в 2009 году осуществлялось по смете в соответствии с договором о сотрудничестве от 31 декабря 2008 года, заключенным Комитетом Республики по физической культуре и спорту с партнерством. В 2009 году смета доходов партнерства исполнена в сумме 19644,8 тыс. рублей, из них за счет средств республиканского бюджета - 19630,0 тыс. рублей (99,9 %), за счет членских и вступительных взносов - 14,8 тыс. рублей (0,1 процента).

Бюджет МО г. Майкоп по расходам исполнен в сумме 1693186,2 тыс. рублей, или 91,7 % бюджетных назначений. Расходы бюджета города не исполнены в полном объеме ни по одному из разделов функциональной классификации.

В 2009 году из республиканского бюджета в бюджет города поступило 670420,0 тыс. рублей целевых межбюджетных трансфертов, из них 167523,1 тыс. рублей - средства федерального бюджета. Кассовые расходы составили 658415,4 тыс. рублей, или 98,2 % бюджетных назначений. Остатки средств на 1 января 2009 года составили 25731,3 тыс. рублей, в том числе федерального бюджета - 12141,5 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 34870,4 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета - 24157,2 тыс. рублей.

4. Исполнение бюджета Республики Адыгея (МО г. Майкоп) по источникам финансирования дефицита бюджета, управление государственным долгом и контроль за состоянием кредиторской и дебиторской задолженности

Законом о бюджете на 2009 год прогнозируемый дефицит республиканского бюджета утвержден в сумме 1290289,0 тыс. рублей, или 49,0 % от общего объема доходов республиканского бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Источниками финансирования дефицита республиканского бюджета, определены: кредиты, полученные в валюте Российской Федерации от кредитных организаций, в сумме 41641,4 тыс. рублей; бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 427937,8 тыс. рублей (исполнено 427937,8 тыс. рублей); иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в сумме (-)151619,3 тыс. рублей (исполнено (-)107225,6 тыс. рублей); изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 972329,1 тыс. рублей (исполнено 626440,9 тыс. рублей). По результатам исполнения дефицит республиканского бюджета составил 947153,1 тыс. рублей.

В 2009 году из республиканского бюджета предоставлены бюджетные кредиты 6 муниципальным образованиям на сумму 220623,9 тыс. рублей. На 1 января 2009 года задолженность по предоставленным бюджетным кредитам составила 56088,3 тыс. рублей, на 1 января 2010 года она увеличилась на 156470,1 тыс. рублей, или в 3,8 раза, и составила 212558,4 тыс. рублей.

Бюджетные кредиты юридическим лицам в 2009 году не предоставлялись. Задолженность по бюджетным кредитам, выданным из республиканского бюджета юридическим лицам в 1999-2007 годах, на 1 января 2009 года составила 35184,3 тыс. рублей. В соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Кабинета Министров Республики от 13 августа 2007 года № 137, на основании распоряжения Кабинета Министров Республики от 4 мая 2009 года № 142-р списана безнадежная задолженность по пяти организациям на сумму 23836,0 тыс. рублей. На 1 января 2010 года задолженность составила 11348,3 тыс. рублей, в том числе: основной долг - 4650,0 тыс. рублей, начисленные проценты - 669,2 тыс. рублей, пени - 6029,1 тыс. рублей.

Государственные гарантии в 2009 году не предоставлялись, задолженность по гарантиям прошлых лет на 1 января 2010 года составила 18932,6 тыс. рублей, в том числе: 9718,2 тыс. рублей - неурегулированная задолженность Республики Минсельхозу России (с 2006 года), 9214,4 тыс. рублей - задолженность Фонда поддержки предпринимательства и развития конкуренции Республики перед Федеральным фондом поддержки малого предпринимательства (с 2001 года).

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики установлен законом о бюджете на 2009 год на 1 января 2010 года в размере 1278657,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел по государственным гарантиям - 300000,0 тыс. рублей.

На 1 января 2009 года размер государственного внутреннего долга Республики составил 224401,7 тыс. рублей, из них: бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 205469,1 тыс. рублей, государственные гарантии - 18932,6 тыс. рублей. В течение 2009 года государственный внутренний долг Республики увеличился на 427937,8 тыс. рублей, или в 2,9 раза, и на 1 января 2010 года составил 652339,5 тыс. рублей, на его обслуживание в 2009 году израсходовано 11571,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2009 года составила 227222,6 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 634153,5 тыс. рублей и за счет внутренних заимствований из федерального бюджета увеличилась по сравнению с прошлым годом на 406930,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность (без учета поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) на 1 января 2009 года составила 511753,4 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 595698,1 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2009 год МО г. Майкоп дефицит бюджета утвержден в сумме 196710,4 тыс. рублей, или 21,3 % объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, по результатам исполнения дефицит бюджета муниципального образования составил в сумме 8820,9 тыс. рублей.

Муниципальный долг на 1 января 2010 года составил 133473,6 тыс. рублей, по сравнению с началом 2009 года вырос на 101844,7 тыс. рублей, или в 4,2 раза.

За 2009 год размер кредиторской задолженности уменьшился на 11721,0 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составил 12087,0 тыс. рублей, в том числе: расчеты с поставщиками и подрядчиками - 11974,0 тыс. рублей (99,0 %), прочие расчеты с кредиторами - 113,0 тыс. рублей (1,0 %). Дебиторская задолженность увеличилась на 3588,0 тыс. рублей и на 1 января 2010 года составила 34145,0 тыс. рублей.

5. Эффективность использования средств финансовой поддержки, предоставленных бюджету субъекта Российской Федерации государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства

Республиканская адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2009 год разработана и утверждена постановлением Кабинета Министров Республики от 8 мая 2009 года № 89 «О республиканской адресной программе «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2009 год». В 2009 году государственной корпорацией - Фон-

дом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) Республике предоставлена финансовая поддержка на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в сумме 227731,5 тыс. рублей.

В рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) администраций МО г. Майкоп разработана и утверждена муниципальная целевая программа с объемом финансирования мероприятий на 2009 год в размере 166686,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств Фонда - 148439,3 тыс. рублей, средств республиканского бюджета - 9912,8 тыс. рублей, средств собственников жилья - 8334,3 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2009 год на реализацию программы на территории г. Майкопа предусмотрены средства в сумме 158352,1 тыс. рублей. Муниципальным учреждением «Благоустройство муниципального образования «Город Майкоп» - распорядителем средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, средства в полном объеме перечислены на специально открытые банковские счета товариществ собственников жилья (ТСЖ), управляющих организаций, выбранных собственниками помещений в многоквартирных домах. На 1 января 2010 года средства освоены в полном объеме, выполнены работы по замене 34 лифтов, ремонту кровли 62 домов, ремонту фасадов 26 домов, ремонту внутридомовых инженерных сетей в 35 домах (в том числе установлены приборы учета коммунальных ресурсов в 22 домах).

Выборочной проверкой капитального ремонта многоквартирных домов на территории г. Майкопа установлено следующее.

В нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ в 2009 году за счет средств Фонда выполнены и оплачены работы на сумму 2338,9 тыс. рублей по ремонту кровли пристроенных к жилым домам помещений, являющихся муниципальной собственностью и сдающихся в аренду, плата за которую поступала в бюджет МО г. Майкоп. В пристроенных к жилым домам помещениях не располагались котельные, насосные, тепловые узлы, бойлерные, указанные помещения использовались под магазин и отделения банков. Ремонт таких пристроенных помещений должен осуществляться за счет средств бюджета муниципального образования.

6. Эффективность управления, распоряжения и использования государственной и муниципальной собственности

Исполнительным органом государственной власти Республики Адыгея, уполномоченным в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Республики, является Комитет Республики Адыгея по имущественным отношениям (далее - Комитет).

На 1 января 2010 года в реестре государственной собственности Республики (далее - Реестр) учитывалось: 28 республиканских унитарных предприятий, 181 республиканское учреждение и 12 хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в республиканской собственности.

Реестр насчитывал 1323 объекта недвижимости, общей площадью 763,3 тыс. кв. м, из них: 291 объект - в хозяйственном ведении республиканских предприятий (347,9 тыс. кв. м), 1011 объектов - в оперативном управлении учреждений (396,1 тыс. кв. м), 21 объект казны Республики (19,3 тыс. кв. м). Общая площадь 218 земельных участков, находящихся в республиканской собственности, составила 485,3 гектара.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и статьи 6 Закона Республики от 3 декабря 2002 года № 102 «Об управлении государственной собственностью Республики Адыгея» государственные заказчики (заказчики-застройщики) по введенным в эксплуатацию объектам капитального строительства для государственных нужд

своевременно не представляли в Комитет документы, необходимые для учета государственного имущества в Реестре и регистрации прав собственности Республики на него.

Проверка учета и регистрации государственного имущества по объектам строительства, введенным в эксплуатацию в 2008-2009 годах в рамках реализации федеральных целевых программ, показала, что ни один из 42 введенных в эксплуатацию объектов с объемом выполненных работ за счет бюджетных средств в сумме 2153532,1 тыс. рублей на момент проверки не учтен в Реестре и права собственности Республики на данные объекты не зарегистрированы.

Постановлением Госкомстата России от 30 октября 1997 года № 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, материалов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве» утверждены унифицированные формы первичной учетной документации. Согласно постановлению Госкомстата России от 29 мая 1998 года № 57а данные формы обязательны к применению на территории Российской Федерации.

В нарушение указанных постановлений Госкомстата России акты сдачи-приемки законченных строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства оформлялись в Республике не по утвержденной типовой межотраслевой форме № КС-11 «Акт приемки законченного строительством объекта», а по форме, утвержденной приказом управления архитектуры и градостроительства МО г. Майкоп от 9 февраля 2006 года № 000025, не учитывающей стоимости принимаемых основных фондов.

Пункт 8 раздела 3 Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики от 2 июля 2008 года № 118 «О Положении о Комитете Республики Адыгея по имущественным отношениям», в части неправомотности принятия Комитетом решения о передаче государственного имущества казны Республики в хозяйственное ведение и оперативное управление противоречит пункту 4 статьи 20 Закона Республики «Об управлении государственной собственностью Республики Адыгея», согласно которому договор о закреплении государственного имущества республиканской казны в хозяйственное ведение предприятий и оперативное управление учреждений заключается Комитетом.

В нарушение указанного Положения передача движимого имущества из государственной казны в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям и государственным учреждениям в количестве 18 единиц техники на сумму 18843,8 тыс. рублей осуществлена без нормативного правового акта органов государственной власти Республики.

Статьей 23 Закона Республики от 7 июня 2007 года № 86 «О регулировании земельных отношений» и пунктом 2 распоряжения Кабинета Министров Республики от 16 января 2006 года № 14-р «Об утверждении схем размещения земель фонда перераспределения земель Республики Адыгея и площади земельных участков фонда перераспределения земель» установлены право республиканской собственности на земли фонда перераспределения и необходимость государственной регистрации права на неразграниченные земельные участки фонда.

Указанные положения противоречат пункту 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которому распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления.

До 2005 года пос. Трехречный, насчитывающий 623 жителя, относился к Мостовскому району Краснодарского края. После включения поселка в состав Кужорского сельского поселения Майкопского района Республики Адыгея на основании законов Республики от 30 декабря 2004 года № 283 «О наделении муниципального образования «Майкопский район» статусом муниципального района, об образовании и наделении статусом поселений муниципальных образований в его составе и установлении их границ» и от 1 декабря 2004 года № 271 «О муниципальном образовании «Майкопский район» и установлении его границ» границы между кадастровыми округами «Адыгейский» и «Краснодарский» изменены не были.

Кадастровый учет продолжает осуществляться Управлением Роснедвижимости по Мостовскому и Отраденскому районам Краснодарского края. В результате, в налоговой базе Республики отсутствуют данные об этих земельных участках, подлежащих налогообложению.

До настоящего времени Минэкономки России не утвержден порядок кадастрового деления территории Российской Федерации, а также порядок присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров, необходимость принятия которого определена статьей 5 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости». До утверждения указанного Порядка кадастровое деление осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2000 года № 660 «Об утверждении правил кадастрового деления территории Российской Федерации и правил присвоения кадастровых номеров земельным участкам», которые предусматривают изменение границ кадастрового деления. Соответствующие изменения Федеральной службой регистрации, кадастра и картографии на момент проверки внесены не были.

Для предоставления земельных участков в собственность и аренду через аукцион в 2009 году Комитетом были сформированы 26 земельных участков. Необходимым условием проведения аукциона является наличие технических условий подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, подготовка которых осуществляется органами местного самоуправления.

Установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 года № 83 «Об утверждении правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и правил подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения» сроки подготовки указанных технических условий администрацией МО г. Майкоп не исполняются. Из 26 земельных участков, сформированных в 2009 году, технические условия были предоставлены по 4 земельным участкам, в результате был проведен только один аукцион.

Программа приватизации республиканского имущества на 2009 год, утвержденная Законом Республики от 1 апреля 2009 года № 238 «О программе приватизации государственного имущества Республики Адыгея на 2009 год», не выполнена. Приватизация объектов движимого и недвижимого имущества посредством проведения аукционов не состоялась в связи с отсутствием заявок на участие. Все объекты приватизации, за исключением объекта недвижимого имущества «Развитие инфраструктуры горнолыжного комплекса плато Лаго-Наки» (1 очередь строительства) и 4 объектов движимого имущества, были реализованы посредством публичного предложения. Общая цена продажи объектов движимого и недвижимого республиканского имущества составила 14478,5 тыс. рублей. Приватизация пакета акций (75 %) ОАО «Адыгеятурист», начальная стоимость которого должна была составить 39978,0 тыс. рублей, через аукцион не

состоялась, акции были реализованы посредством публичного предложения, цена продажи составила 19989,0 тыс. рублей.

На основании постановления Кабинета Министров Республики от 27 ноября 2006 года № 161 полномочия продавца государственного имущества осуществляет республиканское специализированное государственное учреждение «Фонд имущества Республики Адыгея» (далее - Фонд). В 2009 году вознаграждение Фонда от продажи реализуемого имущества составило в сумме 180,8 тыс. рублей и учтено на лицевом счете, открытом в УФК по Республике Адыгея. Указанные средства в виде доходов от приносящей доход деятельности получены Фондом в отсутствие нормативного правового документа, определяющего порядок получения и размер вознаграждения Фонда.

Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Республике, в 2009 году составили 485,3 тыс. рублей.

С 1997 года по настоящее время пакет акций ОАО «Адыгснаб» (51 %), составляющий государственную собственность Республики, находился в доверительном управлении ОАО «Адыгснаб» на основании указов Президента Республики от 8 апреля 1997 года № 130, от 10 мая 2000 года № 81 и распоряжений Кабинета Министров Республики от 26 июля 2004 года № 226-р и от 12 февраля 2007 года № 26-р. Цели передачи имущества в доверительное управление, определенные договором от 20 февраля 2007 года № 4, в части увеличения стоимости переданных акций и обеспечения увеличения дивидендов по ним в процессе управления пакетом акций не достигнуты. В течение доверительного управления ухудшились финансовые результаты деятельности предприятия: в 2008 году убытки составили 370,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2009 года - 1208,0 тыс. рублей.

Комитетом, являющимся учредителем по договору доверительного управления, не использованы права и обязанности, установленные статьей 9 договора: проверять исполнение договора доверительным управляющим и информировать Министерство финансов Республики, являющееся бенефициарием, о соблюдении доверительным управляющим условий договора в части своевременности и полноты перечисления дивидендов.

В нарушение пункта 12 положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики от 6 августа 2002 года № 239 «О реестре экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Республики Адыгея и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в республиканской собственности Республики Адыгея», Комитетом не проводилась оценка эффективности управления находящимися в государственной собственности акциями ОАО «Адыгснаб», предложения об ином распоряжении указанным имуществом подготовлены не были.

По итогам работы за 2009 год 28 республиканских унитарных предприятий получили в целом чистую прибыль в сумме 18862,0 тыс. рублей, в том числе: 17 предприятий (60,7 %) - в сумме 21750,0 тыс. рублей, 5 предприятий (17,9 %) получили убыток в сумме 2888,0 тыс. рублей, 6 предприятий (21,4 %) не осуществляли деятельность. Доходы республиканского бюджета от перечисления в 2009 году предприятиями части прибыли за 2008 год в общей сумме составили 3070,1 тыс. рублей, или 100,0 % подлежащих перечислению средств.

По результатам 2008 года 6 из 17 унитарных предприятий города являлись убыточными, общая сумма прибыли по остальным предприятиям составила 9950,0 тыс. рублей. В соответствии с решением Совета народных депутатов от 27 ноября 2008 года № 83-РС размер годовых отчислений муниципальными предприятиями в бюджет города части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, составляет не менее 25 %. В 2009 году доходы городского бюджета от перечисления предприятиями части прибыли за 2008 год составили 1392,9 тыс. рублей, что на 268,8 тыс. рублей меньше суммы, подлежащей перечислению.

7. Анализ качества управления государственными финансами, осуществляемого субъектом Российской Федерации

В рамках принимаемых административно-финансовых мероприятий, направленных на снижение последствий финансового кризиса, распоряжением Кабинета Министров Республики создан республиканский антикризисный штаб, которым разработан и утвержден план антикризисных мероприятий по оптимизации расходов республиканского бюджета, мониторингу ситуации в реальном секторе экономики Республики, разработке нормативных правовых актов, направленных на государственную и финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства, финансовую поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Приняты два закона Республики Адыгея в области налогового законодательства, позволяющие в условиях кризиса снизить налоговую нагрузку на предприятия и организации в части ставки налога на прибыль. В результате в 2009 году доходы республиканского бюджета от налога на прибыль уменьшились на 169000,0 тыс. рублей.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства принят Закон Республики Адыгея «О реализации прав субъектов малого и среднего предпринимательства на отчуждаемое арендуемое недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Республики Адыгея или муниципальной собственности», предоставляющий преимущество субъектам малого и среднего бизнеса при выкупе арендуемого государственного имущества.

Постановлением Государственного Совета - Хасэ «Об утверждении Республиканской программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства на 2009-2011 годы» утверждена программа развития малого и среднего бизнеса. В 2009 году на реализацию мероприятий данной программы направлено 238724,7 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - в сумме 178726,5 тыс. рублей, республиканского бюджета - в сумме 59998,2 тыс. рублей. Финансовую поддержку получили 420 субъектов малого и среднего бизнеса, создано 574 рабочих места и сохранено 3,5 тыс. рабочих мест.

Законами Республики внесены изменения в расходную часть республиканского бюджета в общей сумме 485191,0 тыс. рублей, сокращен объем капитальных вложений в объекты нового строительства, средства направлены на завершение строительства объектов с высокой степенью готовности, уменьшены бюджетные обязательства по содержанию органов государственной власти Республики на 142753,3 тыс. рублей и объем резервного фонда Президента Республики Адыгея. Полностью сохранены расходы по социальным обязательствам.

В 2010 году расходы на содержание органов государственной власти Республики Адыгея запланированы в размере 364659,7 тыс. рублей, что составляет 93,6 % назначений, предусмотренных республиканским бюджетом на 2009 год. В муниципальных образованиях проведена оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления, в результате расходы уменьшены на 34782,8 тыс. рублей.

Выводы

1. Республиканский бюджет на 2009 год исполнен по доходам в сумме 10456632,8 тыс. рублей, или на 100,7 %, из них межбюджетные трансферты - 7539564,5 тыс. рублей (72,1 % общей суммы доходов), по расходам - в сумме 11403785,9 тыс. рублей, или 97,5 % бюджетных назначений.

2. Контрольным мероприятием выявлены финансовые нарушения на сумму 146059,9 тыс. рублей, в том числе: при исполнении республиканского бюджета - на сумму 123723,9 тыс. рублей, при исполнении бюджета муниципального образования «Город Майкоп» - на сумму 22336,0 тыс. рублей, из них неэффективное использование - на сумму 19728,3 тыс. рублей.

3. Проверкой выявлены нарушения в части несоблюдения законодательства и неэффективного использования бюджетных средств.

При исполнении республиканского бюджета Республики Адыгея

3.1. В нарушение статьи 56 Налогового кодекса Российской Федерации Законом Республики от 20 июня 2006 года № 11 «О внесении дополнения в статью 4 Закона Республики Адыгея «О налоге на имущество организаций» определена льготная категория налогоплательщиков, к которой относится только одно юридическое лицо, что фактически является предоставлением индивидуальной льготы по налогу на имущество организаций.

3.2. В нарушение статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающих правила и условия предоставления субсидий, и соглашений, заключенных Кабинетом Министров Республики с федеральными органами исполнительной власти, Республикой не выполнены условия софинансирования субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства и реализацию государственных функций в области здравоохранения на общую сумму 529,5 тыс. рублей.

3.3. Главные распорядители бюджетных средств (Минздравсоцразвития России и Минсельхоз России) не осуществляли контроль по выполнению соглашений с субъектами Российской Федерации по софинансированию субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства и реализацию государственных функций в области здравоохранения и не направляли материалы в Минфин России для принятия решения о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

3.4. В нарушение пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и порядка использования средств резервного фонда Кабинета Министров Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики от 26 мая 2008 года № 99, из резервного фонда профинансированы расходные обязательства муниципальных образований в сумме 4848,5 тыс. рублей и погашена задолженность по заработной плате перед работниками ОАО «Авиационные линии Адыгеи» в сумме 10930,5 тыс. рублей.

3.5. В нарушение пункта 7 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации использованы средства республиканского бюджета в сумме 1500,0 тыс. рублей в отсутствие софинансирования за счет средств бюджета муниципального образования «Красногвардейский район».

3.6. В нарушение пункта 81 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, расходы на капитальный ремонт гидротехнических сооружений в сумме 67441,6 тыс. рублей учитывались ГУ «Стройзаказчик» по счету «Вложения в нефинансовые активы» вместо счета «Внутриведомственные расчеты».

3.7. В рамках ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)» на 3 завершенных строительстве объекта общей стоимостью 381342,5 тыс. рублей не оформлены разрешения на ввод в эксплуатацию, предусмотренные статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3.8. В нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2009 году не установлены ежегодные показатели (критерии) эффективности по 33 долгосрочным целевым республиканским программам с объемом финансирования 307936,9 тыс. рублей.

3.9. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2009 году некоммерческому партнерству «Адыгейский республиканский футбольный клуб «Друж-

ба» предоставлены субсидии из республиканского бюджета в сумме 19630,0 тыс. рублей в отсутствие нормативных правовых актов, регулирующих порядок их предоставления.

При исполнении бюджета муниципального образования «Город Майкоп»

3.10. Средства федерального и республиканского бюджетов в сумме 19728,3 тыс. рублей в 2009 году не использованы в связи с уменьшением на 25111,3 тыс. рублей, или на 31,4 %, средств бюджета МО г. Майкоп, предусмотренных на софинансирование реконструкции очистных сооружений в г. Майкопе, что противоречит принципу эффективности и результативности расходования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.11. В нарушение статьи 15 Федерального закона № 185-ФЗ в 2009 году за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства выполнены и оплачены работы на сумму 2338,9 тыс. рублей по ремонту кровли пристроенных к жилым домам помещений, являющихся муниципальной собственностью и сдающихся в аренду.

4. Проверкой выявлены нарушения в части неэффективного распоряжения и использования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (муниципального образования) государственной (муниципальной) собственности.

При распоряжении и использовании государственной собственности Республики Адыгея

4.1. В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и статьи 6 Закона Республики от 3 декабря 2002 года № 102 «Об управлении государственной собственностью Республики Адыгея» в реестре государственного имущества Республики Адыгея не учтены 42 объекта капитального строительства с объемом выполненных работ за счет бюджетных средств в сумме 2153532,1 тыс. рублей, введенные в эксплуатацию в 2008-2009 годах в рамках ФЦП, права республиканской собственности на данные объекты не зарегистрированы.

4.2. В нарушение постановления Госкомстата России от 30 октября 1997 года № 71а приемка законченных строительством объектов капитального строительства оформляется в Республике не по установленной типовой межотраслевой форме № КС-11 «Акт приемки законченного строительством объекта», а без указания стоимости принимаемых основных фондов, что создает предпосылки к возникновению рисков по утрате государственной собственности.

4.3. Пункт 8 раздела 3 Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики от 2 июля 2008 года № 118 «О Положении о Комитете Республики Адыгея по имущественным отношениям», противоречит пункту 4 статьи 20 Закона Республики от 3 декабря 2002 года № 102 «Об управлении государственной собственностью Республики Адыгея» в части полномочий по передаче государственного имущества казны Республики в хозяйственное ведение и оперативное управление.

4.4. В нарушение Положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики от 2 июля 2008 года № 118 «О Положении о Комитете Республики Адыгея по имущественным отношениям», без нормативного правового акта органа государственной власти Республики из государственной казны в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям и оперативное управление государственным учреждениям передано имущество на сумму 18843,8 тыс. рублей.

4.5. Статья 23 Закона Республики от 7 июня 2007 года № 86 «О регулировании земельных отношений» и пункт 2 распоряжения Кабинета Министров Республики Ады-

гея от 16 января 2006 года № 14-р «Об утверждении схем размещения земель фонда перераспределения земель Республики Адыгея и площади земельных участков фонда перераспределения земель» противоречат пункту 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

4.6. В нарушение статьи 5 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» Минэкономки России не утвержден порядок кадастрового деления территории Российской Федерации, а также порядок присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров.

4.7. Порядок получения средств республиканским специализированным государственным учреждением «Фонд имущества Республики Адыгея» как продавцом государственного имущества и размер вознаграждения за свершение сделок нормативным правовым документом не определены.

4.8. В нарушение пункта 12 положения, утвержденного постановлением Кабинета Министров от 6 августа 2002 года № 239 «О реестре экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Республики Адыгея и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в республиканской собственности Республики Адыгея», Комитетом Республики по имущественным отношениям своевременно не осуществлена оценка эффективности управления находящимся в государственной собственности пакетом акций, и не использовано право иного распоряжения указанным имуществом.

При распоряжении и использовании муниципальной собственности муниципального образования «Город Майкоп»

4.9. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 года № 83 «Об утверждении правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и правил подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения» администрацией МО г. Майкоп в установленные сроки не представлены в Комитет Республики по имущественным отношениям технические условия подключения объектов недвижимости (земельных участков, выставляемых на аукцион) к сетям инженерно-технического обеспечения.

4.10. В нарушение решения Совета народных депутатов от 27 ноября 2008 года № 83-РС в 2009 году в доходы городского бюджета недопоступили отчисления муниципальными предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, за 2008 год в сумме 268,8 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Президенту Республики Адыгея, в котором предложить:

- привести Закон Республики Адыгея от 22 ноября 2003 года № 183 «О налоге на имущество организаций» в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации в части предоставления льгот по налогу отдельным категориям налогоплательщиков;
- оформить разрешения на ввод в эксплуатацию завершенных строительством объектов в рамках реализации мероприятий ФЦП «Юг России (2008-2012 годы)», предусмотренные статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации;
- разработать и установить ежегодные показатели эффективности (целевые индикаторы) по долгосрочным целевым республиканским программам, принимаемым к реали-

зации на очередной финансовый год, провести оценку эффективности их реализации в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- разработать и утвердить порядок предоставления субсидий некоммерческому партнерству «Адыгейский республиканский футбольный клуб «Дружба» в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- обеспечить учет объектов капитального строительства, введенных в эксплуатацию в рамках ФЦП, в реестре государственного имущества Республики и регистрацию прав государственной собственности Республики на данные объекты;

- оформление сдачи-приемки законченных строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства осуществлять в соответствии с постановлением Госкомстата России от 30 октября 1997 года № 71а «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, основных средств и нематериальных активов, материалов, малоценных и быстроизнашивающихся предметов, работ в капитальном строительстве»;

- привести в соответствие Закон Республики от 3 декабря 2002 года № 102 «Об управлении государственной собственностью Республики Адыгея» и положение, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики от 2 июля 2008 года № 118 «О Положении о Комитете Республики Адыгея по имущественным отношениям», в части полномочий по передаче государственного имущества казны Республики в хозяйственное ведение и оперативное управление;

- привести Закон Республики от 7 июня 2007 года № 86 «О регулировании земельных отношений» и распоряжение Кабинета Министров Республики от 16 января 2006 года № 14-р «Об утверждении схем размещения земель фонда перераспределения земель Республики Адыгея и площади земельных участков фонда перераспределения земель» в соответствие с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в части распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

- разработать и утвердить порядок получения средств и размер вознаграждения за проведение сделок с государственным имуществом республиканским специализированным государственным учреждением «Фонд имущества Республики Адыгея»;

- провести оценку эффективности управления находящимися в государственной собственности акциями в соответствии с постановлением Кабинета Министров от 6 августа 2002 года № 239 «О реестре экономической эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Республики Адыгея и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в республиканской собственности Республики Адыгея»;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения федерального и регионального законодательства при использовании бюджетных средств в части:

 - несоблюдения условий софинансирования субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку сельского хозяйства и реализацию государственных функций в области здравоохранения на общую сумму 529,5 тыс. рублей;

 - использования средств резервного фонда Кабинета Министров Республики на сумму 15779,0 тыс. рублей;

 - искажения ГУ «Стройзаказчик» записей бухгалтерского учета по капитальному ремонту гидротехнических сооружений на сумму 67441,6 тыс. рублей;

 - передачи движимого имущества государственной казны Республики Адыгея в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям и государственным учреждениям на общую сумму 18843,8 тыс. рублей без нормативного правового акта органов государственной власти Республики.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе администрации муниципального образования «Город Майкоп», в котором предложить:

- взыскать в бюджет муниципального образования «Город Майкоп» средства в сумме 268,8 тыс. рублей как часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения федерального и регионального законодательства при использовании бюджетных средств в части:

неэффективного использования средств федерального и республиканского бюджетов в сумме 19728,3 тыс. рублей;

санкционирования расходования средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - на сумму 2338,9 тыс. рублей;

не предоставления технических условий подключения объектов недвижимости, планируемых к реализации через аукцион, к сетям инженерно-технического обеспечения.

3. Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

4. Направить информационное письмо в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН