

Приложение № 13

к отчету о результатах контрольного мероприятия «Оценка эффективности управления государственным фондом недр в 2018 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года в целях устойчивого обеспечения базовых отраслей экономики страны видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта»

Информация о выполнении предложений (рекомендации), направленных в Правительство Российской Федерации по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации в 2015 – 2019 годах»

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации в 2015 – 2019 годах» Счетной палатой Российской Федерации были направлены в Правительство Российской Федерации следующие предложения (рекомендации) по обеспечению геологического изучения и воспроизводства минеральной сырьевой базы Российской Федерации:

1. Принять меры правового регулирования в целях обеспечения воспроизводства минерально-сырьевой базы, повышения инвестиционной привлекательности геологоразведочной отрасли, рационального использования недр, в том числе:

1.1. Выработать меры государственной поддержки, включая механизмы, обеспечивающие доступность финансовых ресурсов с целью внедрения в геологоразведке юниорного движения с учетом международного опыта.

1.2. На законодательном уровне определить критерии отнесения хозяйствующих субъектов к категории юниорных геологических компаний, а также установить нормы, позволяющие данным компаниям передавать право пользования недрами открытого месторождения от пользователя недр, открывшего месторождение, третьему лицу.

1.3. Провести инвентаризацию и классификацию накопленных отходов недропользования (техногенных минеральных образований), в составе которых содержатся остаточные запасы ценных минералов, и разработать механизмы:

вовлечения во вторичную переработку отходов горно-обогатительных производств;

применения отвалов горных пород для ликвидации (консервации) горных выработок, строительства линейных объектов и ликвидации вреда стихийных бедствий с предварительным извлечением остатков запасов полезных компонентов.

1.4. Пересмотреть ограничения, сдерживающие распространение «заявительного принципа» при предоставлении участков недр в целях геологического изучения.

1.5. Ввести упрощенную процедуру получения разрешительной документации для геологического изучения недр на лесных участках.

1.6. Проработать вопрос о включении площадных и профильных объектов геолого-геофизических и геолого-съёмочных работ в Перечень объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для защитных лесов, эксплуатационных лесов, резервных лесов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2013 г. № 849-р.

1.7. Поручить Минприроды России разработать порядок создания особо охраняемых природных территорий регионального (местного) значения, предусмотрев в нем процедуру согласования органами государственной власти субъектов Российской Федерации размещения данных территорий с Роснедрами.

1.8. Пересмотреть Список стратегических видов полезных ископаемых, сведения о которых в соответствии с пунктом 67 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203, составляют государственную тайну, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2002 г. № 210, а также рассмотреть вопрос о

снятии грифа секретности с геологических отчетов, тематика по которым в настоящее время является открытой.

1.9. Поручить Минприроды России совместно с Роснедрами разработать методику геолого-экономической оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр, предусмотренную статьей 23.1 Закона Российской Федерации «О недрах», а также обновленную классификацию запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых.

1.10. Провести анализ действующего с 1992 года Положения о порядке лицензирования пользования недрами на предмет соответствия актуальным нормам законодательства, по результатам которого рассмотреть вопрос о целесообразности разработки отдельного нормативного правового акта, устанавливающего единый порядок предоставления лицензий на право пользования недрами.

1.11. Поручить Роснедрам утвердить административный регламент предоставления Роснедрами и его территориальными органами государственных услуг в области лицензирования недропользования.

2. Для решения на общегосударственном уровне приоритетных задач развития минерально-сырьевой базы, в том числе за счет привлечения средств недропользователей рассмотреть возможность:

2.1. Разработки целевого проекта в области геологического изучения и рационального недропользования, предусмотрев в нем мероприятия в части:

– создания условий инновационного технического и технологического развития геологической отрасли, внедрения прогрессивных методов прогнозирования и поисков месторождений полезных ископаемых;

– перехода на цифровые технологии сбора, обработки, накопления и предоставления в пользование первичной и интерпретированной геологической информации;

– обеспечения геологической отрасли высококвалифицированными кадрами в области приоритетных направлений геологического изучения недр;

– внедрения экономически эффективных технологий обогащения низкокачественного минерального сырья;

– переработки и использования отходов добычи полезных ископаемых.

2.2. Включения в состав национального проекта «Цифровая экономика» мероприятий по переводу в электронный вид накопленного массива геологических исследований, находящихся в фондохранилищах ФГБУ «Росгеолфонд» и расширению вычислительных мощностей систем хранения федеральной государственной информационной системы «Единый фонд геологической информации о недрах».

3. В целях обеспечения выполнения работ по государственному геологическому изучению недр в рамках ГП ВИПР рассмотреть целесообразность заключения государственных контрактов на выполнение геологоразведочных работ на конкурентной основе на срок, соответствующий длительности их технологического цикла, учитывая, что нормами Закона о контрактной системе и положениями части 3 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отдельных случаях допускается заключение долгосрочных контрактов, на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств, предусмотрев при этом переходный период.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ показал, что до настоящего времени ряд выявленных проблем остается не решенным, предложения (рекомендации) учтены не в полном объеме, в том числе:

1.1. Роснедрами во исполнение протокола совещания по созданию механизмов для привлечения инвестиций в геологоразведочные работы, пути развития юниорного геологоразведочного бизнеса в Российской Федерации под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Н. Кобылкина от 25.03.2020 № 01-15/13- пр создана межведомственная рабочая группа по разработке комплекса мер по стимулированию инвестиций в геологоразведочную отрасль. Подготовленный проект Концепции развития юниорного геологоразведочного бизнеса в России,

в котором предусмотрены в том числе критерии отнесения к юниорным компаниям, до настоящего времени не принят.

1.2. В отсутствие принятого проекта федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии» комплекс мер по стимулированию инвестиций в геологоразведочную отрасль до настоящего времени не разработан.

1.3. Инвентаризация и классификация накопленных отходов недропользования (техногенных минеральных образований), в составе которых содержатся остаточные запасы ценных минералов не проведены. Механизмы вовлечения во вторичную переработку отходов горно-обогатительных производств, а также применения отвалов горных пород для ликвидации (консервации) горных выработок, строительства линейных объектов и ликвидации вреда стихийных бедствий с предварительным извлечением остатков запасов полезных компонентов на законодательном уровне до настоящего времени не установлены. Работа над законопроектом № 664487-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях стимулирования использования отходов недропользования» не завершена.

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности недропользователей по созданию ликвидационных фондов» в настоящее время проходит процедуру общественных обсуждений.

Подготовлен проект поправок к данному законопроекту, которым предлагается полностью исключить использование отвалов вскрышных пород из-под действия законодательства об отходах производства и потребления, и

регламентировать данные отношения исключительно в рамках законодательства о недрах.

1.4. Приказом Минприроды России от 14.05.2019 №299 «О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденный приказом Минприроды России от 10 ноября 2016 г. № 583», «заявительный принцип» расширен на прогнозные ресурсы высоких категорий на территории ряда регионов России - Дальневосточного федерального округа, Иркутской области, Арктической зоны.

В настоящее время Минприроды России подготовлен очередной пакет поправок в приказ Минприроды России от 10.11.2016 № 583, предусматривающий в том числе:

- введение ограничения на лицензирование участков недр, на которых проводились работы за счет бюджетных средств, для геологического изучения за счет частных средств на период одного года с даты завершения работ по государственному контракту (обеспечение возможности приоритетной реализации объектов через аукционный механизм);

- ведение запрета на предоставление участка недр в целях геологического изучения нижележащих (вышележащих) горизонтов разведываемых и (или) разрабатываемых россыпных месторождений металлических полезных ископаемых (стимулирование «заявительного» принципа на рудные объекты);

- уточнение порядка определения приоритета первой заявки (исходя из даты и местного времени подачи заявки);

- увеличение площади участков недр, предоставляемых по «заявительному принципу» для геологического изучения на алмазы до 500 км<sup>2</sup>.

1.8. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.07.2020 №1067 Список стратегических видов полезных ископаемых, сведения о которых в соответствии с пунктом 67 Перечня

сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203, составляют государственную тайну, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2002 г. № 210, был существенно сокращен, в результате к данной категории полезных ископаемых в настоящее время отнесены только бериллий и особо чистое кварцевое сырье.

1.9. Работа над разработкой проекта Классификации запасов и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых до настоящего времени не завершена.

1.10. Отмена Положения о порядке лицензирования пользования недрами, утвержденного постановлением ВС РФ от 15.07.1992 № 3314-1, предусмотрена подготовленным Минприроды России проектом федерального закона № 288750-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части уточнения вопросов пользования недрами и использования единой терминологии».

Законопроект принят Государственной Думой России в первом чтении, Минприроды подготовлены и внесены в Правительство РФ проект поправок Правительства РФ к данному законопроекту.

1.11. Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по рассмотрению заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения) утвержден приказом Роснедр от 30.11.2020 № 519 (направлен на государственную регистрацию в Минюст России).

2.1. Роснедрами осуществляется подготовка концепции целевого проекта в области геологического изучения и рационального недропользования, учитывающего: создание условий инновационного технического и технологического развития геологической отрасли, внедрения прогрессивных

методов прогнозирования и поисков месторождений полезных ископаемых; переход на цифровые технологии сбора, обработки, накопления и предоставления в пользование первичной и интерпретированной геологической информации; обеспечение геологической высококвалифицированными кадрами в приоритетных направлениях геологического изучения недр; внедрение экономически эффективных технологий обогащения низкокачественного минерального сырья; переработку и использование отходов добычи полезных ископаемых.

2.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1522 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр» отменен разрешительный принцип предоставления геологической информации в пользу заявителя, что упростило доступ к первичной и интерпретированной геологической информации, находящейся в федеральном и территориальных фондах геологической информации.

Роснедрами при участии ФГБУ «Росгеолфонд» подготовлен проект Ведомственной программы цифровой трансформации, в составе которой предусмотрены мероприятия по переводу в электронный машиночитаемый вид ретроспективной геологической информации, представленной только на бумажных носителях.

Указанный проект Ведомственной программы прошел согласование с Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и подготовлен к представлению на президиуме правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию цифровых технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

3. Все закупки работ по воспроизводству МСБ в рамках мероприятий ГП ВИПР в 2020 году осуществлены территориальными органами Роснедр путем

проведения открытых конкурсов. При этом рекомендованный Счетной палатой РФ переходный период не установлен, государственные контракты, как и раньше продолжают заключаться на срок, не превышающий срок действия лимитов, что с учетом несвоевременного размещения государственного заказа (государственные контракты с исполнителями подвисаны в мае, июне и октябре 2020 года) и длительности подготовительного периода (разработка и утверждения проекта ГРР, получение разрешительной документации на лесо-и водопользование) сезонной специфики не позволяет выполнить весь цикл ГРР, который составляет не менее 4-х лет. В результате контракты заранее заключались на условиях, не позволяющих их выполнить в установленный срок.