

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 1999 года № 15 (166) “О результатах проверки использования средств, выделенных администрации Пензенской области из федерального бюджета в 1998 году в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации”:

Утвердить отчет.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А.Г. Андреева о направлении представлений Счетной палаты Министерству финансов Российской Федерации и губернатору Пензенской области В.К. Бочкареву, писем - Министерству государственного имущества Российской Федерации, Министерству общего и профессионального образования Российской Федерации, президенту Российской академии сельскохозяйственных наук Г.А. Романенко и автору письма - учителю школы № 58 г. Пензы В.Г. Погиблевой.

Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

**проверки использования средств, выделенных администрации Пензенской области из федерального бюджета в 1998 году в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, бюджетных ссуд и средств на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1998 годах,
а также на выплату заработной платы учителям г. Пензы
(в связи с их жалобой)**

Основание для проверки. Федеральный закон от 11 января 1995 года № 4-ФЗ “О Счетной палате Российской Федерации”, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, удостоверение на право проведения проверки от 22 марта 1999 года № 13/193.

Предмет проверки. Деятельность администрации области по использованию указанных средств, выделенных бюджету Пензенской области в 1997-1998 годах.

Объекты проверки. Администрация Пензенской области, финансовое управление Пензенской области, управления образования и здравоохранения Пензенской области, администраций гг. Пензы и Кузнецка, Кузнецкого района, Пензенский филиал Государственного предприятия - Всероссийского научно-исследовательского технологического института и эксплуатации машинотракторного парка.

Ответственными лицами по вопросам финансово-хозяйственной деятельности за проверяемый период являлись: до апреля 1998 года - бывший глава Пензенской области Анатолий Федорович Ковлягин; с апреля 1998 года - губернатор-председатель правительства Пензенской области Василий Кузьмич Бочкарев; начальник финансового управления Анатолий Сергеевич Петрухов.

Проверка проведена в период с 29 марта по 16 апреля 1999 года начальником инспекции В.А. Похвощевым, главным инспектором В.П. Сидоровым и консультантом Б.М. Шугаевым Направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты РФ по документам Министерства финансов Российской Федерации, Управления федерального

казначейства Минфина по Пензенской области, финансового управления администрации Пензенской области, главного контролера-ревизора КРУ Минфина России по области, Государственной налоговой службы области, Гострудинспекции по Пензенской области и администрации Пензенской области (законы, постановления и распоряжения).

По результатам проверки оформлено семь актов.

О начале проверки Губернатор-Председатель Правительства Пензенской области Бочкарев Василий Кузьмич извещен 29 марта 1999 года.

Проверкой установлено:

1. Перечисление и использование бюджетных средств (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

В 1998 году передача бюджету Пензенской области средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона Российской Федерации от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год”. Статьей 37 указанного Закона была утверждена доля области в Федеральном фонде финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 1998 год в размере 1,0999 процента. Трансферт, причитающийся области в 1998 году из Фонда, составил в соответствии с долей, установленной Федеральным законом, 430982,5 тыс. рублей. Сумма трансферта, отраженная в Законе Пензенской области от 5 июня 1998 г. № 82-ЗПО “О внесении изменений и дополнений в Закон Пензенской области “Об областном бюджете на 1998 год””,

соответствует размеру, установленному вышеназванным федеральным законом.

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов за 12 месяцев 1998 года (за исключением подоходного налога с физических лиц, импортных пошлин и сумм зачетов по Указу Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 880 “Об установлении порядка расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год”), области полагалось перечислить 306969,7 тыс. рублей.

Фактически за 1998 год бюджету области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, с учетом задолженности за 1997 год, выделен трансферт в сумме 337941,5 тыс. руб., что составляет 78,4 % от плановой суммы, установленной Федеральным законом на 1998 год. Из причитающегося трансферта Главным управлением федерального казначейства Минфина России (ГУФК) перечислено с учетом взаимозачетов 234241,5 тыс. рублей.

Полученные от Главного управления федерального казначейства Минфина России средства зачислялись на счет УФК Минфина России по Пензенской области в течение одного дня. Управление федерального казначейства Минфина России по Пензенской области перечисляло полученные трансферты Пензенским областным организациям и учреждениям. Прохождение трансфертов от УФК Минфина России по Пензенской области до финансового управления Пензенской области осуществлялось в течение одного дня.

Кроме того, УФК Минфина России по Пензенской области зачислено 103700 тыс. руб. за счет дополнительных отчислений налога на добавленную стоимость в соответствии со ст.29 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1997 год” и телеграммой Минфина России и Госналогслужбы от 28 марта 1997 г. № 10-6-3ПВ-6-28/249, которые действовали в течение января-марта 1998 года до принятия Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год”. Все средства зачислялись УФК Минфина России по Пензенской области на текущий счет финансового управления Пензенской области. По данным, представленным финансовым управлением Пензенской области, сумма заченного трансферта за счет НДС соответствует размеру, указанному в материалах, полученных от отдела межбюджетных расчетов (трансфертов) Главного управления федерального казначейства Минфина России.

Таким образом, по состоянию на 1 января 1999 года по месячному отчету трансферт с учетом НДС, оставляемого на территории, составил сумму 337941,5 тыс. рублей.

Денежные средства из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации перечислялись области Главным управлением федерального казначейства Минфина России платежными поручениями и денежными реестрами, а также реестрами в счет доходов

федерального бюджета, поступающего на территории области, на счет Управления федерального казначейства Минфина России по области (УФК) в течение одного рабочего дня.

Из указанной суммы в денежной форме областью получено 255550 тыс. руб. (75,6 % от общей суммы трансферта). На 82391,5 тыс. руб. ГУФК МФ РФ были проведены зачеты в счет трансферта по задолженности федеральному бюджету по бюджетной ссуде на сумму 80677,5 тыс. руб. (письмо МФ РФ от 22.12.98г. № 03-02-05), по налогу на операции с ценными бумагами в сумме 530,8 тыс. руб. и поставлено на взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетом Пензенской области 1183,2 тыс. руб. в счет причитающегося области трансферта (уведомление МФ РФ от 3.11.98 № 270).

Перечисление трансферта области (в денежной форме) в течение 1998 года проводилось неравномерно. В I квартале поступило 84100 тыс. руб. (32,9 %), во II - 87500 тыс. руб. (34,2 %), в III - 22300 тыс. руб. (8,7 %) и в IV квартале - 61650 тыс. руб. (24,1 %, а с учетом проведенных взаиморасчетов - 42,6 %).

Отсутствие должного финансирования в III квартале 1998 года явилось одним из обстоятельств резкого роста задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы (до 3 и более месяцев).

Выявлено, что 237593 тыс. руб. федерального трансферта, поступившего в денежной форме (93 %), были направлены целевым назначением на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и отпускных учителям.

В I квартале 1999 года из федерального бюджета поступило в виде трансферта 117100 тыс. руб., которые были направлены на выплату заработной платы работников бюджетной сферы.

Согласно представленной Государственной налоговой инспекцией по Пензенской области отчетности о поступлении налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему Российской Федерации, в 1998 году неналоговые доходы составили 43230 тыс. руб., в том числе зачислены в бюджеты территорий области 31332 тыс. руб. (по предварительному отчету об исполнении бюджета за 1998 год области - 47115 тыс. руб.). Из указанной суммы доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составили 19850 тыс. руб., в том числе в территориальные бюджеты области - 18363 тыс. руб. (по бюджету области - 19575 тыс. руб.). В целом доля неналоговых доходов в доходной части бюджета области составила всего 2,8 %, а от использования собственности и того менее – 1,2 процентов. В то же время возможности повышения уровня собираемости доходов от использования государственной собственности имеются.

По состоянию на 1 января 1999 года Фонд имущества Пензенской области имел акции 148 акционерных обществ. Из 114 проверенных акционерных обществ, в которых государство имеет

акции, по итогам 1997 года начислены дивиденды лишь 5 акционерными обществами. Следствием невыплаты дивидендов является отрицательный финансовый результат хозяйственной деятельности акционерных обществ, а также нежелание коллективов принимать решения об их начислении.

Установлена практика сдачи в аренду государственного имущества без заключения договоров аренды, а также их заключение без согласования с территориальными органами по управлению имуществом. В частности, управление социальной защиты населения области без разрешения Министерства государственного имущества Пензенской области предоставляло коммерческим структурам в аренду нежилые помещения без взимания арендной платы. В результате бюджету области нанесен ущерб в сумме 131,7 тыс. рублей.

В связи с этим совместно с представителем Министерства государственного имущества Пензенской области (начальник отдела аренды В. П. Владимиров) была проведена встречная проверка обособленного структурного подразделения федеральной собственности (Пензенский филиал) государственного предприятия - Всероссийского научно-исследовательского технологического института ремонта и эксплуатации машинно-тракторного парка (далее - Институт). Юридический адрес филиала: г. Пенза, ул. Кирова, 53.

Согласно утвержденному в установленном порядке Положению о Пензенском филиале его имущество составляют оборотные средства, а также нематериальные активы. Основные производственные здания, расположенные по вышеуказанному адресу, являются собственностью Российской академии сельскохозяйственных наук, которая в установленном порядке это имущество (здания) передало в оперативное управление Институту. Пензенскому филиалу основные средства были переданы во временное пользование на основании приказа заместителя директора Института от 22 января 1993 года № 11.

Несмотря на то, что Пензенский филиал не являлся собственником имущества, без соответствующего решения Россельхозакадемии, Института и согласия Министерства государственного имущества Пензенской области первый этаж здания площадью 204,2 кв. м сдается в аренду ТОО "Технокоммерческий центр ГОСНИТИ", основным видом деятельности которого является продажа аудио- и видеотехники.

Договор на аренду нежилых помещений от 12 января 1998 года № 2-98 заключен между Пензенским филиалом в лице директора А.Б. Задохина и ТОО "Технокоммерческий центр ГОСНИТИ" в лице заместителя директора Пензенского филиала А.А. Малышкина (он же коммерческий директор Центра). Арендная плата согласно договору от 12 января 1998 года определена в сумме 71982 рублей. Фактически на расчетный счет Пензенского филиала поступило с учетом НДС 76000 рублей, которые были использованы на собственные нужды. При этом

согласно договору в арендную плату авансом была включена стоимость пользования телефонами Арендодателя, в том числе за междугородные переговоры.

Согласно Положению о Пензенском филиале основным видом его деятельности является выполнение научно-исследовательских, организационно-экономических работ и внедрение их результатов. Однако тематических планов НИР, договоров, а также отчетов об их выполнении представлено не было. Каких-либо официальных документов по проведению этих работ от Института не поступало.

Штатным расписанием Пензенского филиала наличие научно-исследовательских подразделений не предусматривается. В структуре три подразделения: компьютерный отдел, отдел маркетинга и сектор ремонта радиоэлектронной аппаратуры. Общая численность персонала составляет 24 человека.

Поскольку Пензенский филиал не занимается научной деятельностью, действие статьи 6 Федерального закона "О науке и государственной научно-технической политике" (в редакции Федерального закона от 19.07.98 г. № 111-ФЗ) в части использования арендной платы в качестве дополнительного источника бюджетного финансирования содержания научной организации и развития ее материально-технической базы на указанный Филиал не распространяется.

2. О финансовой помощи бюджетам городов и районов из областного бюджета

Всего за 1998 год расходы области по отчету о выполнении уточненного плана бюджета области составили 1660732 тыс. руб., что на 334937 тыс. руб. превышает налоговые и неналоговые доходы. При этом доля федерального трансферта в доходной части бюджета области составила 19,9%, а если учесть федеральные средства, которые были поставлены на взаимные расчеты, эта доля составила 22,1 процента.

В соответствии со ст. 23 Закона Пензенской области от 5 июня 1998 г. № 82-ЗПО "О внесении изменений и дополнений в Закон Пензенской области "Об областном бюджете на 1998 год" для регулирования межбюджетных отношений в выравнивании уровня доходов по местным бюджетам в составе областного бюджета был образован фонд финансовой поддержки административно-территориальных образований. В 1998 году Фонд должен был формироваться в размере 45,11% от общей суммы доходов, поступающих в областной бюджет, за исключением ссуд и кредитов на возвратной основе, целевых налогов и доходов, взаимных расчетов, остатков на начало года, обращаемых на покрытие расходов.

Доля каждого административно-территориального образования в областном фонде финансовой поддержки устанавливается в процентах и колеблется от 1,4501 (Кондольский район) до 9,7443 (г. Кузнецк).

Законом Пензенской области "Об областном бюджете на 1998 год" с учетом изменений к нему

предусматривалось выделение финансовой помощи 32 административно-территориальным образованиям в сумме 427722 тыс. рублей.

Исходя из фактического поступления источников формирования, фонд финансовой поддержки образован по вышеуказанным нормативам в сумме 232066 тыс. руб., т.е. на 45,7 % меньше, чем предусматривалось по плану.

При проведении встречных проверок в г. Кузнецке и Кузнецком районе установлено следующее. Городу Кузнецку из фонда финансовой поддержки административно-территориальных образований было выделено 20028 тыс. рублей. Из указанных средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы направлено 11243,3 тыс. руб. (56,1 % от общей суммы трансферта), на оплату отпускных работникам образования - 1272 тыс. руб., пособий на детей - 1381,7 тыс. рублей. Оставшаяся часть финансовой помощи в сумме 6130,2 тыс. руб. направлена на финансирование текущих расходов г. Кузнецка (6000 тыс. рублей - на оплату мазута, 130,2 тыс. рублей - в счет погашения процентов по кредиту и ссуде и др.). При этом из суммы полученного трансферта 2 марта 1998 года в размере 244,0 тыс. руб., направленного целевым назначением на выплату детских пособий, 70,5 тыс. руб. были отвлечены на ликвидацию задолженности перед ООО "Межрегионгаз" за поставленный природный газ и в течение марта восстановлены за счет собственных доходов.

Кузнецкому району перечислена финансовая помощь в размере 5421 тыс. руб., которая была направлена на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

3. Использование кредитных ресурсов, полученных в учреждениях банка

В конце 1997 года и в 1998 году в соответствии с постановлениями законодательного собрания Пензенской области и постановлениями главы администрации Пензенской области для финансирования расходов, предусмотренных бюджетом области, привлекались кредитные ресурсы коммерческих банков со сроками погашения в 1998 году. Всего было привлечено кредитных ресурсов на сумму 41780 тыс. руб., в том числе на досрочный выкуп векселей администрации области - 3280 тыс. руб., финансирование расходов по формированию регионального фонда зерна - 28000 тыс. руб., погашение кредиторской задолженности по расчетной надбавке к розничным ценам на топливо, реализуемое населению в 1997 году - 2000 тыс. руб. и на выплату отпускных работникам образования - 8500 тыс. рублей.

Кредиты области предоставлялись под 32-64 % годовых, за что банкам были выплачены проценты в 1998 году в размере 8620 тыс. руб. (20,6 % от суммы кредита). По четырем кредитам на сумму 36500 тыс. руб. принимались решения о пролонгации сроков их погашения до 1 апреля 1999 года. По состоянию на 1 января 1999 года остаток задолженности по кредитам составил 12152 тыс. рублей (29,1 % от суммы кредита).

IV. Об использовании резервных фондов

Законом Пензенской области от 11 декабря 1997 г. № 58-ЗПО "Об областном бюджете на 1998 год" предусмотрено выделение средств на финансирование расходов ряда резервных фондов: фонда Правительства Пензенской области по выдаче гарантий и уплате процентов, фонда по ликвидации чрезвычайных ситуаций областной администрации, фонда непредвиденных расходов областной администрации и фонда непредвиденных расходов Законодательного собрания Пензенской области (всего 4 фонда). Положения о порядке выделения средств из указанных фондов (кроме резервного фонда Правительства Пензенской области по выдаче гарантий и уплате процентов и резервного фонда по ликвидации чрезвычайных ситуаций областной администрации) не разрабатывались.

Решения о выделении средств из фонда непредвиденных расходов областной администрации принимались самостоятельно губернатором-председателем правительства Пензенской области путем принятия распоряжений на основе обращений получателей.

Резервный фонд правительства Пензенской области по выдаче гарантий и уплате процентов был утвержден в сумме 30000 тыс. руб., фактические затраты за 1998 год составили 1556,6 тыс. рублей. Средства фонда использовались строго в соответствии с утвержденным Положением о фонде и были направлены на погашение процентов по кредитам и ликвидации задолженности по уплате налогов в федеральный бюджет.

Резервный фонд по ликвидации чрезвычайных ситуаций областной администрации на 1998 год был утвержден в сумме 2000 тыс. руб., фактические расходы составили 445,9 тыс. рублей. В счет указанных средств была оказана финансовая помощь территориальным органам исполнительной власти по предупреждению чрезвычайных ситуаций на сумму 335 тыс. руб., а 100 тыс. руб. в соответствии с постановлением главы администрации Пензенской области от 26 марта 1998 г. № 121-р были направлены Пензенскому государственному техническому университету, являющемуся федеральным образовательным учреждением, на проведение ремонтно-восстановительных работ крыши после урагана.

Фонд непредвиденных расходов Законодательного собрания области на 1998 год был утвержден в сумме 1000 тыс. руб. и в соответствии с распоряжениями председателя Законодательного собрания Пензенской области денежные средства в течение указанного года направлены органам исполнительной власти и общественным организациям на финансирование отдельных текущих расходов (строительство жилья, капитальный ремонт, приобретение оборудования и машин скорой помощи, финансовая помощь и др.).

Фонд непредвиденных расходов областной администрации на 1998 год был утвержден в сумме 2000 тыс. руб., фактические расходы составили 1497,7

тыс. рублей. Из указанной суммы 866,6 тыс. руб. было направлено на финансирование федеральных структур (казначейство, войсковая часть 5656 и прокуратура). Так, в соответствии с постановлением главы администрации Пензенской области от 1 апреля 1998 г. № 331 Управлению федерального казначейства Минфина России по Пензенской области (за счет федерального трансферта) была предоставлена ссуда на возвратной основе в сумме 850 тыс. руб. со сроком погашения 30 декабря 1998 года. На указанную дату было погашено 400 тыс. руб., задолженность в сумме 450 тыс. руб. была пролонгирована до 1 декабря 1999 года (постановление губернатора-председателя правительства Пензенской области от 12.01.99 г. № 23).

Кроме того, оказана финансовая помощь прокуратуре Пензенской области по возмещению расходов по установлению домашних телефонов работникам прокуратуры на сумму 16,6 тыс. руб. (7 человек) и войсковой части 5656 - 20 тыс. руб. на возмещение расходов по проведению противопаводковых работ. В то же время согласно пункту 8 статьи 44 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" (в редакции федеральных законов от 17.11.95 г. № 168-ФЗ, от 10.02.99 г. №31-ФЗ) расходы, связанные с оплатой установки телефона и абонентской платой за пользование им, возмещаются за счет средств федерального бюджета, выделяемых на эти цели органам прокуратуры Российской Федерации.

V. Использование бюджетных средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы области и других социальных пособий, а также принятых мерах по ликвидации задолженности по их выплатам

Генеральным Соглашением от 27 июня 1998 года, заключенным между Правительством РФ (О. Н. Сысуев) и правительством Пензенской области (В. К. Бочкарев), предусматривалось принятие ряда мер по погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы.

Правительством области заключены аналогичные соглашения с муниципальными образованиями области. Однако принятых мер для решения поставленной задачи оказалось недостаточно.

Если по состоянию на 1 июля 1998 года (на дату заключения Соглашения) задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы составляла 75873 тыс. руб., а пособий на детей - 170355 тыс. руб., то по состоянию на 1 января 1999 года она возросла до 127173 тыс. руб. (рост на 40,2 %) и 222049 тыс. руб. (рост на 30,3 %) соответственно.

По данным Рострудинспекции по Пензенской области численность учреждений и организаций бюджетной сферы, работники которых имеют задолженность по заработной плате, составила 2804 единицы, в том числе здравоохранения - 442, образования - 1952 и культуры - 410.

Рост задолженности по выплате заработной платы и другим социальным пособиям обусловлен, в первую очередь, недостаточностью бюджетного финансирования. В целом за 1998 год задолженность по налоговым платежам и другим видам доходов в бюджет увеличилась на 506797 тыс. руб., в том числе в бюджет области - на 132768 тыс. руб., и на 1 января 1999 года составила 1266786 тыс. руб., в том числе в бюджет области - 516374 тыс. руб., недоимка - 1192294 тыс. руб., в том числе в бюджет области - 474195 тыс. рублей. В 1998 году по сравнению с предыдущим годом снижены прирост задолженности в бюджет области на 7,8 %, прирост недоимки - на 20,4 процента.

Не позволило решить проблему ликвидации задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и полученные в 1998 году из федерального бюджета трансферты (без учета взаимных платежей) на сумму 255550 тыс. руб. и бюджетной ссуды - на сумму 15000 тыс. рублей.

Из общей суммы трансферта, полученного в денежной форме в размере 237593 тыс. руб. (93 %), было направлено городам и районам целевым назначением на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и отпускных учителям. В г. Кузнецке из полученного 2 марта 1998 года целевого трансферта на выплату детских пособий в сумме 244 тыс. руб., 70,5 тыс. руб. были отвлечены на ликвидацию задолженности перед ООО "Межрегионгаз" за поставленный городу газ, которые в течение марта месяца были восстановлены за счет собственных доходов.

В I квартале 1999 года из федерального бюджета бюджету Пензенской области были переданы трансферт в сумме 117100 тыс. руб. и 60000 тыс. руб. в виде бюджетных ссуд со сроком погашения 1 сентября 1999 года. Указанные средства в полном объеме были направлены городам и районам области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, что позволило снизить общую задолженность по ее выплате на 58,8 процента.

В связи с принятием Закона Пензенской области "О государственной службе Пензенской области" от 3 мая 1998 г. № 75-ЗПО и в соответствии с Законом Пензенской области от 30 мая 1998 г. № 76-ЗПО "О денежном содержании государственных служащих Пензенской области" были установлены размеры должностных окладов (повышенные в среднем в 1,6 раза) и надбавки к должностным окладам, а также иные выплаты государственным служащим Пензенской области и лицам, замещающим государственные должности Пензенской области. При этом порядок и условия выплаты надбавок к должностным окладам, премий и других выплат сохранен прежний, как это установлено федеральными и областными нормативно-правовыми актами.

В то же время согласно ст.3 Закона Пензенской области от 30 мая 1998г. № 76-ЗПО максимальный размер надбавки за стаж работы установлен в размере 40 % к должностному окладу, тогда как Указом Президента Российской Федерации от 9 января 1997 г.

№ 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих” такая надбавка составляет 30 процентов. Законом Пензенской области от 25 ноября 1998 г. № 106-ЗПО указанные надбавки приведены в соответствие с Федеральным законом.

Руководствуясь положением, изложенным в подпункте “Д” пункта 2.3. Генерального Соглашения от 27 июня 1998 года, заключенного между Правительством Российской Федерации и Правительством Пензенской области, о том, что “уровень денежного содержания государственных служащих Пензенской области должен быть не выше уровня содержания федеральных государственных служащих”, а также требованиями вышеуказанного Закона Пензенской области, было принято решение о повышении в 1,6 раза с 1 июня 1998 года должностных окладов и тарифных ставок отдельным работникам органов государственной власти и местного самоуправления (постановление губернатора-председателя правительства Пензенской области от 11.06.98 г. № 32). Этим постановлением было утверждено штатное расписание работников аппарата правительства Пензенской области, а органам местного самоуправления рекомендовано ввести повышенные ставки и оклады с 1 июня 1998 года, предусмотрев сокращение численности на 20 % (фактически сокращено 12,4 % или 643 единицы).

До введения новых ставок и окладов (до 1.06.98 г.) фонд заработной платы (без учета начислений) администрации Пензенской области был утвержден в размере 3277,4 тыс. рублей. С введением новых условий оплаты труда плановый фонд заработной платы увеличен до 4686,9 тыс. рублей. Размер увеличения определен по нормативам в соответствии с федеральным законодательством.

При проведении расчета планового фонда заработной платы работников администрации Пензенской области на 1998 год использовались нормативы, определенные законодательными актами Пензенской области в части надбавок за сложность и напряженность, премий и материальной помощи, которые превышали размеры, установленные Постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 года № 4249-1\1042. Превышение фактических расходов по фонду заработной платы работников администрации Пензенской области по сравнению с расчетным фондом заработной платы составило 26,8 тыс. рублей, с учетом начислений на заработную плату - 37,1 тыс. рублей. В 1997 году сметные назначения по оплате труда госслужащих по аппарату управления образования Пензенской области превысили 262,0 тыс. рублей. Превышение сложилось в результате выплаты надбавки за сложность в размере 4,5 окладов в год или на 3,5 оклада больше (72,2 тыс. руб.), премий - 8,1 оклада или на 5,1 оклада больше (107,1 тыс. руб.), материальной помощи - 3,1 оклада или на 1,1 оклада больше (23,4 тыс. рублей).

Установлены факты использования бюджетных средств, выделенных из областного бюджета на выплату детских пособий, не по целевому назначению.

В частности, в 1997 году Первомайскому району г. Пензы на указанные цели было перечислено 2832 тыс. руб., из которых не по целевому назначению было израсходовано 1240,3 тыс. рублей (погашение кредитов, проведение выборов, выдача ссуд организациям и др.). В 1998 году в ПТУ-34 Кольшлейского района денежные средства, выделенные на питание и стипендии учащимся в сумме 107,4 тыс. руб., были направлены на заработную плату преподавателей. В 1997 году выявлены аналогичные факты и в других учебных заведениях, состоящих на федеральном бюджете, на сумму 212,6 тыс. рублей.

VI. Использование средств, выделенных на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

Работа по передаче объектов социальной сферы и жилого фонда в муниципальную собственность проводилась в соответствии с действующими законодательными и нормативными актами по этим вопросам.

В течение 1997-1998 гг. в муниципальную собственность было передано 2527,7 тыс. кв. метров жилого фонда (32 % от общего фонда), 10 единиц объектов социальной сферы, 28 котельных и ЦТП, 303,7 км инженерных сетей.

За указанный период в Минфин России было представлено актов приема-передачи жилого фонда и социальной сферы на сумму 293536,6 тыс. руб., бюджетным департаментом Минфина России принято к финансированию 151761,8 тыс. руб. (51,7 % от потребности), фактически перечислено области 77568 тыс. руб. (26,4 % от потребности и 51,1 % от суммы, принятой Минфином России к финансированию), в том числе в 1997 году - 39239 тыс. руб. и в 1998 году - 38329 тыс. рублей.

Фактические расходы бюджета области в 1997-1998 гг. по содержанию объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, составили 229329,8 тыс. руб., или в 3 раза больше, чем перечислено области Минфином России за этот период.

В 1997 году на взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетом области в части финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, было поставлено 39239 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 1997 г. № 949 были заключены соответствующие Соглашения о проведении денежных зачетов между Минфином России, администрацией Пензенской области и предприятиями-недоимщиками по уплате налогов в федеральный бюджет с привлечением средств уполномоченных коммерческих банков на сумму 35000 тыс. рублей. Согласно этим соглашениям области в 1997 году должно быть поставлено тепловой и электрической энергии и природного газа на 32000 тыс. руб. и 19 экскаваторов на сумму 3000 тыс. рублей.

Установить фактические объемы поставок энергоресурсов городам и районам области не представилось возможным, в связи с тем, что не составлялись акты взаимосверки (месячные, квартальные, годовые) о размерах потребленной теплоэлектроэнергии и природного газа в натуральном выражении (Гкал, тыс. куб., метров).

Так, согласно договору на отпуск тепловой энергии от 31 января 1996 г. № 142 Кузнецкому ГМПО ЖКХ в течение 1997 года должно быть поставлено 2785 Гкал, фактически поставлено согласно представленной справке 4573 Гкал на сумму 714,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 1998 года оплачена стоимость теплоэнергии на сумму 8880,6 тыс. руб., в том числе 8448 тыс. руб. - переходящая задолженность за 1996 год. На взаимные расчеты областного бюджета и бюджета г. Кузнецка в части финансирования этих расходов за счет федеральных средств поставлено 2760 тыс. рублей.

Договором от 15 декабря 1996 года № 258 предусматривалась поставка в 1997 году г. Кузнецку природного газа. Объемы поставки газа в договоре не определены. В течение 1997 года поставлено городу 165,2 тыс. куб. метров газа, а задолженность перед поставщиком за потребленный газ показана с учетом оплаты отпущенной теплоэнергии потребителям городского хозяйства в объеме 17661 Гкал. Оплачено поставок газа и теплоэлектроэнергии за 1997 год на сумму 11006 тыс. руб., в том числе за счет федеральных средств - 4175 тыс. рублей.

В соответствии с резолюцией Первого заместителя Министра финансов Российской Федерации от 2 декабря 1998 года на взаимные расчеты федерального бюджета с бюджетом Пензенской области было поставлено 38329 тыс. руб. для целевого финансирования поставок тепло-энерго-ресурсов (уведомление Минфина России от 21.12.98 № 419). Поставка энергоресурсов должна осуществляться по договору от 19 марта 1997 года № 40-5-001, заключенному между администрацией Пензенской области (А.Ф. Ковлягин) и ООО "Межрегионгаз" (Б.А. Егоров).

Финансовым управлением Пензенской области на сумму зачета 38329 тыс. руб. были оформлены взаимные расчеты с городами и районами области по оплате поставок им природного газа в счет финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность.

В соответствии с договором на поставку газа от 19 марта 1997 года № 40-5-001 конкретные объемы поставки и приема газа на 1998 год с разбивкой по кварталам муниципальные образования и филиалы ООО "Межрегионгаз" согласовывают дополнительным соглашением (договором). При этом Поставщик и Покупатель должны составлять техническое соглашение на исполнение данного договора, определяющего порядок и сроки передачи газа от Поставщика Потребителю. Однако согласно письму от 13.04.99 г. № 04/773) директора Пензенского филиала

ООО "Межрегионгаз" В.Е. Таушева информация, содержащаяся в техническом соглашении, носит конфиденциальный характер.

Установлено: в 1998 году согласно договору на поставку газа от 31 декабря 1997 года № 40-3-0006 город должен был получить природного газа в объеме 230,1 тыс. куб. метров, фактически поставлено газа в объеме 190,1 тыс. куб. метров на сумму 31314 тыс. рублей. По предъявленным счетам оплачены поставки газа на сумму 9306,5 тыс. руб., в том числе 3848,3 тыс. руб. - путем проведения взаимных расчетов, из них 2760 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Техническое соглашение на исполнение вышеуказанного договора не представлено.

VII. Использование бюджетных средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы г. Пензы, в том числе по фактам, изложенным в жалобе учителей города

По состоянию на 1 января 1999 года численность работников бюджетной сферы г. Пензы составляла 23847 человек, в том числе работников образования- 13273 чел, здравоохранения- 7698 чел.

Задолженность по заработной плате на этот же период составила 32765 тыс. рублей (с задержкой по выплатам 3 и более месяца), а по другим социальным выплатам- 41974,4 тыс. рублей.

Для обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы необходимо было направить средства из разных уровней бюджетов в размере 131701 тыс. рублей, фактические расходы составили 88670 тыс. рублей.

При выполнении доходов и расходов бюджета г. Пензы за 1998 год на 59,1 % расходы на образование составили 65,9 %, а на здравоохранение и физическую культуру- 66 % от потребности.

По состоянию на 1 апреля 1999 года задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы и другим социальным выплатам возросла и составила 34761,4 тыс. рублей и 55951,0 тыс. рублей соответственно. В первом квартале 1999 года задолженность по заработной плате работникам образования города снизилась с 3 до 1,5 месяцев при общем росте задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы г. Пензы. Среднемесячное финансирование по этой статье составило в первом квартале 1999 года 10219,4 тыс. рублей при среднемесячной потребности- 7216,0 тыс. рублей. Работникам образования в счет заработной платы были выданы проездные билеты на сумму 509,3 тыс. рублей, продукты питания на 471,4 тыс. рублей и предметы мебели на 121,0 тыс. рублей.

В связи с обращением в Счетную палату Российской Федерации учителей школ г. Пензы по вопросам использования федеральных трансфертов на выплату заработной платы учителям, обоснованности использования средств областного и городского бюджетов на открытие представительства области в г. Гамбурге (ФРГ) и на празднование Дня города Пензы было установлено следующее.

Согласно письму учителей школ г. Пензы (руководитель городского стачкома учителей - Г.В. Погиблева.) из федерального бюджета бюджету Пензенской области было выделено в виде целевого трансферта на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы 96450 тыс. рублей, в том числе 51450 тыс. рублей - на выплату заработной платы учителям. Однако на основании данных Управления федерального казначейства по Пензенской области было получено федеральных трансфертов в сумме 74450 тыс. рублей, которые были направлены городам и районам области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

В 1998 году бюджету г. Пензы перечислено из областного бюджета 16956,4 тыс. рублей, в том числе из областного фонда финансовой поддержки (ФФП) – 12936,4 тыс. рублей и ссуда за счет кредита Сбербанка России в размере 4020,0 тыс. рублей.

Эти средства были направлены:

- на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 7117,0 тыс. руб.;
- на выплату заработной платы и отпускных работникам образования в сумме 9561,5 тыс. руб.;
- на другие цели (нецелевой ФФП) - 277,9 тыс. рублей.

В октябре-декабре 1998 года на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы г. Пензы за счет средств ФФП области было направлено 4167,0 тыс. рублей, в том числе: октябрь - 285,0 тыс. руб., ноябрь - 1250,0 тыс. руб., декабрь - 2632,0 тыс. рублей.

Таким образом, информация, изложенная в письме учителей школ г. Пензы, о суммах поступивших федеральных трансфертов в областной бюджет и их использовании не подтвердилась. Следует отметить, что источниками недостоверной информации послужили письма Министра общего и профессионального образования Российской Федерации В.М. Филиппова и его Первого заместителя А.Ф. Киселева, а также, как выяснилось из личной беседы с заявителями письма, устная информация заместителя председателя Законодательного собрания Пензенской области А.Ф. Глухова.

На проведение Дня города Пензы было израсходовано 176,2 тыс. рублей, в том числе из городского бюджета - только 8,0 тыс. рублей, за счет средств Центра культуры и досуга - 130,0 тыс. рублей и за счет средств МУ “МЦ “Юность” – 38,2 тыс. рублей.

Официальных финансовых и бухгалтерских документов об открытии представительства области в г. Гамбурге (ФРГ) в ходе проверки в администрации Пензенской области не обнаружено. Информация по этому вопросу была получена руководителем городского стачкома учителей г. Пензы Г.В. Погиблевой из статьи журналиста П.Т. Ветрина в газете “Новая газета-Мир людей” от 31.03.99 № 11.

По результатам проверки подготовлены проекты представлений Министру финансов Российской Федерации и губернатору Пензенской области по

устранению выявленных нарушений, а также письма Министру государственного имущества Российской Федерации, Министру общего и профессионального образования Российской Федерации, Президенту Российской академии сельскохозяйственных наук и учителю школы № 58 г. Пензы Г.В. Погиблевой.

Выводы

1. В 1998 году Главным управлением федерального казначейства Минфина России области денежными реестрами и реестрами в счет доходов федерального бюджета, поступающего на территорию области, перечислено 234241,5 тыс. рублей. Кроме того, УФК Минфина России по Пензенской области зачислено 103700 тыс. рублей за счет доли отчислений налога на добавленную стоимость в соответствии со статьей 29 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1997 год”. Всего по состоянию на 1 января 1999 года по месячному отчету получен трансферт с учетом НДС, оставляемого на территории, в сумме 337941,5 тыс. рублей. Перечисление трансферта в денежной форме (255550 тыс. рублей) проводилось неравномерно. В I квартале поступило 84100 тыс. рублей (32,9 %), во II – 87500 тыс. рублей (34,2 %), в III – 22300 тыс. рублей (8,7 %) и в IV квартале – 61650 тыс. рублей (24,2 %, а с учетом проведенных взаиморасчетов – 42,6 %). 93 % поступивших в денежной форме трансфертов были направлены целевым назначением на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и отпускных учителям.

2. Задолженность работников бюджетной сферы по выплате заработной платы по состоянию на 1 января 1999 года составила 127173,5 тыс. рублей (на 1.01.98 г. задолженность была ликвидирована), а денежных пособий на детей – 222049 тыс. рублей. Рост задолженности по заработной плате обусловлен следующими причинами: ростом задолженности в 1998 году по налоговым платежам и другим видам доходов в бюджет области на 132758 тыс. рублей, которая по состоянию на 1 января 1999 года составила 1266786 тыс. рублей; недополучением трансферта из федерального бюджета (получено 78,4 % от плана); необходимостью погашения за счет трансферта бюджетной ссуды, полученной в 1997 году из федерального бюджета на выплату заработной платы в объеме 80677,5 тыс. рублей; нецелевым использованием средств (выявлено на сумму 4584,6 тыс. рублей).

3. При проведении расчета планового фонда заработной платы работников администрации Пензенской области на 1998 год использовались нормативы, определенные законодательными актами Пензенской области в части надбавок за сложность и напряженность, премий и материальной помощи, которые превышали нормативы, установленные федеральными законодательными актами. Превышение фактических расходов фонда заработной платы работников администрации области (перерасход) по сравнению с плановыми составило с учетом начислений 37,1 тыс. рублей.

Аналогичные факты завышения фонда заработной платы были установлены при проверке аппарата управления образования области. В 1997 году сметные назначения по оплате труда госслужащих по аппарату были превышены на 262,0 тыс. рублей.

Имели место факты использования бюджетных средств, выделенных из бюджета области на выплату денежных пособий, не по целевому назначению. Так, Первомайскому району г. Пензы на указанные цели было перечислено 2832 тыс. рублей, из которых не по целевому назначению было израсходовано 1240,3 тыс. рублей (погашение средств, проведение выборов, выдача ссуд организациям и др.).

4. В 1997-1998 гг. допущались нарушения в образовательных учреждениях Пензенской области, состоящих на федеральном бюджете (техникумы и профтехучилища), связанные большей частью с направлением средств федерального бюджета, предусмотренных на выплату стипендий и питания студентов при наличии задолженности по данным выплатам, на заработную плату работникам учреждений. В частности, в 1998 году в ПТУ-34 Кольшлейского района денежные средства, выделенные на питание и стипендии учащихся в сумме 107,4 тыс. рублей, были направлены на заработную плату преподавателей. В 1997 году аналогичные факты были установлены и в других учебных заведениях, состоящих на федеральном бюджете, на сумму 212,6 тыс. рублей.

5. Законом Пензенской области от 11 декабря 1997 г. № 58-ЗПО "Об областном бюджете на 1998 год" предусмотрено выделение средств на финансирование ряда резервных фондов (всего 4 фонда) в сумме 35000 тыс. рублей, фактические расходы составили 4500,2 тыс. рублей. Положений о фонде непредвиденных расходов Законодательного собрания Пензенской области и фонда непредвиденных расходов областной администрации не разрабатывалось. Решения о выделении средств из этих фондов принимались самостоятельно губернатором-председателем правительства Пензенской области и председателем Законодательного собрания Пензенской области.

За счет фонда непредвиденных расходов Законодательного собрания Пензенской области (1000 тыс. рублей) денежные средства в течение года направлялись органам исполнительной власти и общественным организациям на финансирование отдельных текущих расходов (строительство жилья, капитальный ремонт, приобретение оборудования, машин, финансовая помощь и др.)

С отнесением расходов за счет фонда непредвиденных расходов областной администрации денежные средства в сумме 866,6 тыс. рублей были направлены на финансирование федеральных структур (казначейство, войсковая часть 5656 и прокуратура). Так, в соответствии с постановлением главы администрации от 1 апреля 1998 г. № 331 УФК по Пензенской области была предоставлена ссуда (за счет федерального трансферта) на возвратной основе в сумме 850 тыс. рублей со сроком погашения до 30

декабря 1998 года. На указанную дату было погашено 400 тыс. рублей, погашение остатка в сумме 450 тыс. рублей было пролонгировано до 1 декабря 1999 года. Кроме того, была оказана финансовая помощь прокуратуре Пензенской области по возмещению расходов по установке домашних телефонов работникам прокуратуры (7 человек) на сумму 16,6 тыс. рублей и войсковой части 5656 – 20 тыс. рублей.

6. В 1997-1998 годах Пензенской области на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, перечислено 77568 тыс. рублей, в счет которых городам и районам области должны быть поставлены топливно-энергетические ресурсы. В то же время установить фактические объемы поставок городам и районам области этих видов энергоресурсов не представилось возможным, поскольку акты взаимосверки (месяц, квартал, год) о размерах потребленной теплоэнергии и природного газа в натуральном выражении (Г/кал, тыс. куб. метрах) не составлялись. Техническое соглашение на исполнение договора поставок, определяющего порядок и сроки передачи газа от Поставщика Потребителю не представлены. Согласно письму директора Пензенского филиала ООО "Межрегионгаз" В.Е. Таушева эта информация носит конфиденциальный характер.

В связи с этим был утрачен контроль за целевым использованием федеральных средств, направленных на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность. Так, согласно заключенному договору в течение 1997 года городу Кузнецку должно быть поставлено 2785 Г/кал, фактически поставлено согласно предоставленной справке 4573 Г/кал на сумму 714,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 1998 года оплачена стоимость теплоэнергии на сумму 8880,6 тыс. рублей, в том числе 8448 тыс. рублей переходящая задолженность за 1996 год. На взаимные расчеты областного бюджета с бюджетом г. Кузнецка в части финансирования расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность, было поставлено за счет федеральных средств 2760 тыс. рублей, из которых 2046,9 тыс. рублей использованы не по целевому назначению.

7. Доля неналоговых доходов в доходной части бюджета Пензенской области составила всего лишь 2,8%, а от использования государственной собственности и того меньше – 1,2 %. В то же время возможности по повышению собираемости доходов от использования собственности имеются.

Без разрешения Министерства государственного имущества Пензенской области управление социальной защиты населения области предоставило коммерческим структурам в аренду нежилые помещения без взыскания арендной платы. В результате в городской бюджет недопоступило арендной платы в сумме 131,7 тыс. рублей.

Проведенная встречная проверка Пензенского филиала государственного предприятия - Всероссийского научно-исследовательского технологического института ремонта и эксплуатации машинотракторного парка показала, что, не являясь собственником имущества, филиал сдал в аренду в 1998 году 204,2 кв. м (1 этаж здания) коммерческой структуре. Договор на аренду помещений заключен между Пензенским филиалом в лице директора А.Б. Задохина и ТОО "Технокоммерческий центр ГОСНИТИ" в лице заместителя директора Пензенского филиала Л.А. Мальшкина (он же в последствии коммерческий директор Центра). Арендная плата согласно договору определена в сумме 71982 рублей в год, фактически на расчетный счет Пензенского филиала поступило с учетом НДС согласно представленной справке 76000 рублей, которые были использованы на собственные нужды.

8. Задолженность работникам бюджетной сферы г. Пензы по выплате заработной платы по состоянию на 1 января 1999 года составила 32765 тыс. рублей (с задержкой по выплатам 3 и более месяца), а по другим социальным выплатам - 41974,4 тыс. рублей. В 1998 году бюджету г. Пензы перечислено из областного бюджета 16954,4 тыс. рублей, из них 16678,5 тыс. рублей на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и отпускных учителям. Задолженность по выплате заработной платы и другим социальным пособиям обусловлена недостаточностью бюджетного финансирования. Для обеспечения своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы г. Пензы необходимо было направить средства из разных уровней бюджетов в размере 131701 тыс. рублей, фактические расходы составили 88670 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 1999 года задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы г. Пензы и другим социальным выплатам несколько возросла и составила 34761,4 тыс. руб. и 55951,0 тыс. руб. соответственно. При общем росте задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы г. Пензы в первом квартале 1999 года, задолженность по заработной плате работникам образования города снизилась с 3 до 1,5 месяцев. Среднемесячное финансирование по этой статье составило в первом квартале 1999 года 10219,4 тыс. руб. при среднемесячной потребности - 7216,0 тыс. рублей.

9. Информация, содержащаяся в направленном Счетной палате Российской Федерации письме учителей г. Пензы, о суммах поступивших федеральных трансфертов в областной бюджет и их использовании не подтвердилась. Согласно данным Управления федерального казначейства по Пензенской области было получено федеральных трансфертов в сумме 74450 тыс. рублей, а не 96450 тыс. рублей, как указано в письме учителей школ г. Пензы. Вся сумма федерального трансферта была направлена городам и районам области на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

10. В ходе проверки выявлено нецелевых расходов бюджетных средств на сумму 5004,8 тыс. рублей (справка о нецелевых расходах - в прил. к отчету).

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации:

1. Принять необходимые меры по неукоснительному выполнению требований статьи 37 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1999 год" в части ежемесячного доведения до субъектов Российской Федерации общих объемов Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, а также обеспечить ежемесячное перечисление этих средств регионам пропорционально утвержденным Законом долям.

2. Усилить контроль за выполнением соглашений об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи из федерального бюджета, заключенных между Правительством Российской Федерации и субъектами Российской Федерации, в части приведения условий оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с нормами, определенными федеральными законодательными актами.

3. Поручить Главному контролеру-ревизору Минфина России по Пензенской области провести проверки соблюдения условий поставки городам и районам области топливно-энергетических ресурсов в 1997-1998 годах за счет средств федерального бюджета, выделенных на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления.

Губернатору Пензенской области:

1. Принять необходимые меры к ликвидации образовавшейся задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и выплате пособий на детей.

При выделении средств областного бюджета строго руководствоваться требованиями статьи 27 Закона Пензенской области "Об областном бюджете на 1998 год", что финансирование незащищенных статей расходов областного бюджета производить в пределах полученных доходов после обеспечения финансирования защищенных статей.

2. Разработать установленным порядком положения о порядке и использовании фонда непредвиденных расходов Законодательного собрания Пензенской области и фонда непредвиденных расходов областной администрации.

3. Погасить допущенный перерасход по фонду заработной платы за 1998 год работников областной администрации на сумму 37,1 тыс. рублей и аппарата управления образования области в сумме 131 тыс. рублей за счет уменьшения плановых назначений по финансированию указанных расходов в I полугодии 1999 года.

4. Исключить случаи выделения из областного бюджета средств на финансирование федеральных структур.

Принять меры к восстановлению на соответствующих статьях областного бюджета использованных не по целевому назначению средств, выделенных Управлению федерального казначейства Минфина России по Пензенской области в сумме 450 тыс. рублей и прокуратуре Пензенской области на сумму 16,6 тыс. рублей.

5. Усилить контроль за соблюдением условий договоров поставок области топливно-энергетических ресурсов.

С привлечением КРУ Минфина России по Пензенской области провести проверки соблюдения условий поставки городам и районам области топливно-энергетических ресурсов в 1997-1998 годах в натуральном и стоимостном выражениях.

Разработать и установленным порядком ввести в действие формы учета и отчетности по поставке городам и районам области тепловой и электрической энергии, природного газа (месячная, квартальная, годовая).

6. Министерству государственного имущества Пензенской области усилить контроль за использованием федеральной собственности, сдаваемой в аренду юридическим и физическим лицам.

С привлечением аппарата КРУ Минфина России по Пензенской области до конца 1999 года провести плановые проверки правильности и законности сдачи федеральной собственности в аренду, а также целевого использования денежных средств, получаемых от ее сдачи.

Министру государственного имущества Российской Федерации:

1. Совместно с Российской академией сельскохозяйственных наук рассмотреть вопрос о передаче (продаже) администрации Пензенской области здания общей площадью 604,8 кв. м, в котором расположено обособленное структурное подразделение государственного предприятия - Всероссийского научно-исследовательского технологического института ремонта и эксплуатации тракторного парка.

2. Приостановить действия незаконно заключенных договоров на аренду нежилых помещений от 12 января 1998 г. № 2-98 и от 22 марта 1999 г. № 3-99.

Принять необходимые меры к возврату в федеральный бюджет незаконно полученных Пензенским филиалом денежных средств за сдачу помещений в аренду в 1998 году на сумму 71982 рублей, а также средств, полученных филиалом от аренды в 1999 году.

3. По согласованию с соответствующими федеральными органами государственной власти до конца 1999 года установить порядок использования федеральной собственности, сдаваемой в аренду, ответственность балансодержателя государственной собственности, министерств (комитетов) по управлению имуществом субъектов Российской Федерации и арендатора за целевое использование собственности, ставки арендной платы, сроки ее уплаты

и провести полную инвентаризацию объектов (помещений) федеральной собственности на предмет ее целевого использования.

Президенту Российской академии сельскохозяйственных наук:

1. Рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшего функционирования обособленного структурного подразделения государственного предприятия - Всероссийского научно-исследовательского технологического института ремонта и эксплуатации тракторного парка.

2. Приостановить действие незаконно заключенных договоров на аренду нежилых помещений от 12 января 1998 г. № 2-98 и от 22 марта 1999 г. № 3-99.

Принять необходимые меры к возврату в федеральный бюджет незаконно полученных Пензенским филиалом денежных средств за сдачу помещений в аренду в 1998 году на сумму 71982 рублей, а также средств, полученных филиалом от аренды в 1999 году.

Министру общего и профессионального образования Российской Федерации:

1. Принять необходимые меры по восстановлению на соответствующих статьях смет расходов образовательных учреждений Пензенской области средств федерального бюджета в сумме 320 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению.

2. С учетом фактов, изложенных в настоящем письме повторно подготовить разъяснения депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ю.В. Лыжину и учителю школы №58 г. Пензы Г.В. Погиблевой о целевом использовании средств федерального бюджета, направленных в сентябре-декабре 1998 года Пензенской области в виде трансферта на сумму 74450 тыс. рублей.

СПРАВКА
о нецелевом использовании бюджетных средств, выявленных в ходе
проверки Пензенской области

| № п/п | Наименование нарушений | Сумма средств (тыс. рублей) | | |
|----------|---|--------------------------------|------------------------------|--------|
| | | по бюджету области | по федеральным структурам | Всего |
| 1. | Превышение фактических выплат по фонду заработной платы работников аппарата областной администрации над плановыми в связи с завышением нормативов по выплате надбавок, премий и материальной помощи | 37,1 | | 37,1 |
| 2. | Превышение фактических выплат по фонду заработной платы работников аппарата управления образования области в связи с завышением нормативов по выплате надбавок, премий и материальной помощи | 262,0 | | 262,0 |
| 3. | Использование бюджетных средств, выделенных на выплату пособий на детей, на погашение кредитов, проведение выборов, выделение ссуд | 1240,3 | | 1240,3 |
| 4. | Направление средств федерального бюджета, предусмотренных на выплату стипендий и питание студентов при наличии задолженности по данным выплатам, на выплату заработной платы преподавателям | | 348,2 | 348,2 |
| 5. | За счет федерального трансферта выдана бюджетная ссуда Управлению федерального казначейства МФ РФ по Пензенской области на строительство здания. Погашение остатка на сумму 450 тыс. рублей пролонгировано до 1.12.99 | 850 | | 850 |
| 6. | Финансовая помощь прокуратуре Пензенской области на возмещение расходов по установке домашних телефонов работникам прокуратуры (7 чел.) | 16,6 | | 16,6 |
| 7. | Использование федеральных средств, направленных на оплату потребленной в 1997 году тепловой энергии, были направлены на погашение кредиторской задолженности за 1996 год | 2046,9 | | 2046,9 |
| 8. | Сдача в аренду нежилых помещений Управлением социальной защиты населения области без взимания арендной платы | 131,7 | | 131,7 |
| 9. | Незаконная передача федеральной собственности в аренду коммерческим структурам (Пензенский филиал Всероссийского научно-исследовательского технологического института ремонта и эксплуатации тракторного парка) | | 72,0 | 72,0 |
| | Итого | 4584,6 | 420,2 | 5004,8 |