

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 января 2001 года № 4 (240) “О результатах проверки эффективности и целесообразности использования федеральной собственности ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть” в 1999 году и первом полугодии 2000 года, а также экспертизы проекта реконструкции ОАО “Славнефть - Ярославнефтеоргсинтез”, на финансирование которого используются средства федерального бюджета”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки, с учетом замечаний и предложений. Отметить стратегическую нецелесообразность приватизации государственной доли собственности “Нефтегазовой компании “Славнефть”.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Правительству Российской Федерации, Минэнерго России, ГТК России, председателю Совета директоров и президенту ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”.*

## **О Т Ч Е Т**

### **о результатах проверки эффективности и целесообразности использования федеральной собственности ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть” в 1999 году и первом полугодии 2000 года, а также экспертизы проекта реконструкции ОАО “Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез”, на финансирование которого используются средства федерального бюджета**

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 3.3.26).

#### **Цель проверки**

Оценка эффективности использования федеральной собственности ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть” и ОАО “Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез”, а также целесообразности выделения средств из федерального бюджета (в том числе привлечения кредитных ресурсов под поручительство Правительства Российской Федерации) для реализации проекта реконструкции ОАО “Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез”.

#### **Объекты проверки**

ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”, его дочерние и зависимые общества, в том числе ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз”, ОАО “Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез”, ОАО “Славнефть-Мегион”.

В ходе проверки были получены и изучены законодательные, нормативные, первичные и отчетные документы, характеризующие финансовую деятельность ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть” и его дочерних и зависимых обществ, а также материалы Министерства энергетики Российской Федерации, Министерства имущественных отношений Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, Министерства финансов Российской Федерации и Министерства природных ресурсов Российской Федерации. Перечень документов представлен в приложении 1 (приложение в Бюллетене не публикуется).

По отдельным вопросам проверки составлено 9 актов. Перечень актов представлен в приложении 2.

В ходе проверки составлен акт от 9.11. 2000 г. по факту непредставления информации (приложение 3). Перечень документов и материалов, не предоставленных Счетной палате Российской Федерации, приведен в приложении 4.

#### **1. Общая характеристика и структура ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”**

Открытое акционерное общество “Нефтегазовая компания “Славнефть” (далее - ОАО “НГК “Славнефть”, Общество) создано на основании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь от 15.07.93 г., Учредительного договора от 27 июня 1994 г., Указа Президента Российской Федерации от 17 ноября 1992 г. № 1403 и от 1 апреля 1995 г. № 327,

постановлений Правительства Российской Федерации от 8.04.94 г. № 305, от 1 сентября 1995 г. №867 и распоряжения Совета Министров Республики Беларусь от 15.06.94 г. № 589-р.

Учредитель компании от имени Российской Федерации - Госкомимущество России.

Общество зарегистрировано Московской регистрационной палатой 26.08.94 (свидетельство о регистрации № 033.50), а также Государственной регистрационной палатой при Минэкономике России (свидетельство от 21.10.94 № 4297.21).

Реестродержатель общества - ЗАО "Сервис-реестр". Лицензия на осуществление деятельности по ведению реестров владельцев именных ценных бумаг № 01020 от 19.03.96, серия 03 № 000024.

1.1. Уставный капитал ОАО "НГК "Славнефть". Экспертиза плана приватизации ОАО "НГК "Славнефть"

Уставный капитал ОАО "НГК "Славнефть" согласно Учредительному договору об образовании АО "НГК "Славнефть" от 27 июня 1994 г. составил 3719644 рублей.

Уставный капитал ОАО "НГК "Славнефть" был сформирован путем внесения закрепленных в федеральной собственности пакетов акций 7 акционерных обществ, а также АО "Мозырский НПЗ" (Республика Беларусь).

Полная оплата уставного капитала произведена в течение года со дня утверждения плана приватизации Общества, что подтверждают акты приема-передачи сертификатов акций.

В соответствии с планом приватизации, утвержденным распоряжением Госкомимущества России от 5 декабря 1995 г. № 1771-р, в уставный капитал Общества были внесены по 38 % следующих акционерных обществ: "Мегионнефтегазгеология", "Ярославнефтепродукт", "Ивановонефтепродукт", "Костроманефтепродукт", "Мегионнефтепродукт", "Ярославнефтеоргсинтез" (в т. ч. 10 % - в объединенный фонд акционирования работников предприятия - ФАРП); "Ярославский НПЗ им. Менделеева" (в т. ч. 7 % акций - в объединенный ФАРП), а также 45,5 % акций ОАО "Мегионнефтегаз" (в т. ч. 7,35 % акций в объединенный ФАРП и 0,2 % акций дополнительной эмиссии) и 32,575 % акций АО "Мозырский НПЗ" (доля Республики Беларусь и физических лиц-акционеров АО "Мозырский НПЗ").

В результате уставный капитал ОАО "НГК "Славнефть" составил 4567443 тыс. рублей. Доля Российской Федерации - 86,32 %, доля Республики Беларусь - 13,68 процента.

Доля Российской Федерации в уставном капитале ОАО "НГК "Славнефть" распределялась следующим образом. В федеральной собственности сроком на три года, до декабря 1998 года, закреплялось 45 % уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть", в том числе акции объединенного ФАРПа - 3,4 % уставного капитала. Акции объединенного ФАРПа, образованного в соответствии с Планом приватизации АО "Мегионнефтегаз", составили по Плану приватизации 10,67 % уставного капитала Общества. Акции Общества, подлежащие свободной продаже, составляли 30,65 % уставного капитала.

В соответствии с решением чрезвычайного собрания акционеров ОАО "Нефтегазовая компания "Славнефть" от 16 апреля 1996 г. № 3 "О дополнительном выпуске обыкновенных акций, предназначенных для обмена в установленном порядке на акции акционерного общества "Мозырский нефтеперерабатывающий завод", принадлежащие Мингосимуществу Республики Беларусь", утверждены "Изменения и дополнения к уставу ОАО "Нефтегазовая компания "Славнефть" (зарегистрированы Московской регистрационной палатой от 16 мая 1996 г. № 33530), которыми установлен уставный капитал Компании в размере 4754238 тыс. рублей. Далее были внесены изменения и дополнения к Плану приватизации доли Российской Федерации в уставном капитале ОАО "НГК "Славнефть" (утвержденные распоряжением Госкомимущества России от 26 декабря 1996 года № 1372-р), согласно которым уставный капитал Компании увеличен до 4 754 238 тыс. рублей.

При этом доля акций, принадлежащих Российской Федерации в уставном капитале ОАО "НГК "Славнефть", уменьшилась до 82,93 процента. Доля Республики Беларусь увеличилась до 17,07 процента. В структуре уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть" из 82,93 %, принадлежащих Российской Федерации, объединенный ФАРП, подлежащий размещению среди работников Компании и АО "Мегионнефтегаз", уменьшен до 10,25 процента. В 45-процентной доле уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть", закрепленной в собственности Российской Федерации, ФАРП уменьшился до 3,26 процента.

Доля акций, из находящихся в собственности Российской Федерации и подлежащих свободной продаже, уменьшилась с 30,65 % до 27,68 % уставного капитала ОАО “НГК “Славнефть”. Из них доля акций, подлежащих продаже на специализированных денежных аукционах, составила 8 % уставного капитала Общества. Доля акций, продаваемых на коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями, уменьшена с 22,65 % до 19,68 % уставного капитала ОАО “НГК “Славнефть”. В том числе акции, подлежащие продаже иностранным инвесторам, составили 15 % уставного капитала.

Решение чрезвычайного собрания акционеров ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть” от 16 апреля 1996 г. и распоряжение Госкомимущества России от 26 декабря 1996 г. №1372-р в части уменьшения доли Российской Федерации в уставном капитале ОАО “НГК “Славнефть” с 86,32 % до 82,93 % принято в нарушение российского законодательства. В соответствии с пунктом 4 статьи 28 Федерального закона “Об акционерных обществах” увеличение уставного капитала Общества путем выпуска дополнительных акций при наличии пакета акций, представляющего более 25 % голосов на общем собрании акционеров и закрепленного в соответствии с правовыми актами Российской Федерации о приватизации в государственной собственности, может осуществляться в течение срока закрепления только в случае, если при таком увеличении сохраняется размер доли государства.

В соответствии с бухгалтерским балансом ОАО “НГК “Славнефть” на 1 января 2000 года уставный капитал ОАО “НГК “Славнефть” составляет 4754238 рублей.

Новой редакцией Устава ОАО “НГК “Славнефть”, зарегистрированной 18 февраля 1999 года, предусмотрено, что уставный капитал Общества разделен на 4754238000 акций. Общество вправе дополнительно разместить обыкновенные акции на сумму 140097 рублей в количестве 140097000 штук. Указанные акции подлежат обмену на простые акции акционерного общества “Мозырский нефтеперерабатывающий завод” на общую сумму 148259000000 рублей Республики Беларусь, принадлежащих ООО “Мозырский НПЗ +”.

## **1.2. Продажа пакетов акций ОАО “НГК “Славнефть”**

В соответствии с планом приватизации ОАО “НГК “Славнефть”, Российским фондом федерального имущества (далее - РФФИ) было проведено три специализированных аукциона по продаже пакетов акций, составляющих 8 % уставного капитала Общества. По итогам трех специализированных аукционов проданный пакет акций ОАО “НГК “Славнефть” составил 7,97 % уставного капитала, что на 0,03 % меньше, чем предусмотрено планом приватизации ОАО “НГК “Славнефть”.

Пакет акций, составляющий 6,24 % (вклад акционеров - физических лиц ОАО “Мозырский НПЗ”), в соответствии с договором купли-продажи ценных бумаг от 31 октября 1997г. № 10/30, ООО “МНПЗ+” продало ООО “Инвестиционный дом “Кондор”. Последнее реализовало принадлежащие акции ОАО “НГК “Славнефть” в размере 6,24 % фирме “Excalibur Capital Resources Limited”. С 1 января 1998 года компания “Excalibur Capital Resources Limited” являлась акционером ОАО “НГК “Славнефть”.

По состоянию на 4 ноября 2000 года, 55,27 % уставного капитала ОАО “НГК “Славнефть” принадлежат Минимуществу России, Мингосимуществу Республики Беларусь - 10,83%.

В номинальном держании находится пакет акций Общества, составляющий 12,51 % уставного капитала:

ЗАО “Депозитарно – Клиринговая Компания” – 2,4 процента;

КБ “Ситибанк Т/О” - 5,11 процента;

“ИНГ Банк (Евразия) ЗАО” - 5,0 процентов.

Согласно раскрытию информации о номинальном держании собственниками пакета акций ОАО “НГК “Славнефть”, составляющего 12,51 % уставного капитала являются: ОАО “Тюменская нефтяная компания” - 2,4%; “Heartway Limited” - 5,0 %; “Longanex Limited” - 3,0 %; “Suretek Limited” - 2,11 процента.

Также в номинальном держании ОЮЛ “ДРС” находится 19,68 %, принадлежащих государству и переданных РФФИ для продажи согласно плану приватизации. Передача РФФИ пакета акций, составляющего 19,68 % уставного капитала ОАО “НГК “Славнефть”,

в номинальное держание ОЮЛ “ДРС”, позволит обеспечить контроль РФФИ за переходом прав собственности на данный пакет акций после его продажи.

Акции, составляющие 1,71 % уставного капитала, находятся у миноритарных акционеров, в том числе у физических лиц.

1.3. Закрепление в федеральной собственности пакета акций ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 1995 г. № 949, принятым во исполнение пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 11 мая 1995 г. № 478 “О мерах по обеспечению гарантированного поступления в федеральный бюджет доходов от приватизации” в перечень акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, производящих продукцию (товары, услуги), имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности страны, закрепленные в федеральной собственности, акции которых не подлежат досрочной продаже, был включен пакет акций, составляющий не менее 45 % уставного капитала ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 784 “О перечне акционерных обществ, производящих продукцию (товары, услуги), имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности государства, закрепленные в федеральной собственности, акции которых не подлежат досрочной продаже”, ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть” из указанного перечня исключена.

В соответствии с п.3 статьи 4 Федерального закона “О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации” Правительство Российской Федерации не имело полномочий принимать решение об исключении ОАО “НГК “Славнефть” из перечня стратегически значимых предприятий. Поскольку постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 784 принято в нарушение п.5 статьи 4 Федерального закона “О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации”, ОАО “НГК “Славнефть” должно быть восстановлено в перечне акционерных обществ, производящих продукцию (товары, услуги), имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности государства.

**1.4. Размещение акций фонда акционирования работников предприятия (ФАРП), предусмотренное планом приватизации ОАО “НГК “Славнефть”**

Согласно Плану приватизации ОАО “НГК “Славнефть”, утвержденному распоряжением Госкомимущества России от 5 декабря 1995г. № 1771-р, продажа акций объединенного фонда акционирования работников предприятия (ФАРП) в размере 10,67 % должна была быть осуществлена в июле-августе 1996 года. В соответствии с изменениями Плана приватизации ОАО “НГК “Славнефть”, утвержденными распоряжением Госкомимущества России от 26 декабря 1996 года № 1372-р, акции объединенного ФАРП, образованного в соответствии с Планом приватизации АО “Мегионнефтегаз”, в размере 10,25% должны быть размещены, начиная с ноября 1996 года.

В настоящее время акции объединенного ФАРП не размещены. Более того, в соответствии с распоряжением Госкомимущества России от 6 марта 1997 г. № 121-р все не выкупленные акции ФАРП, временно закрепленные в государственной собственности, по окончании срока закрепления подлежат продаже на конкурсе или аукционе. Федеральный закон “О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации”, действующий с августа 1997 года, которым следует руководствоваться при рассмотрении вопроса об акциях ФАРП Общества после истечения срока их закрепления в федеральной собственности, не предусматривает образование ФАРП.

**1.5. Экспертиза Устава ОАО “НГК “Славнефть”**

1.5.1. Подпункт 27 ст. 8.3 Устава ОАО “НГК “Славнефть”, согласно которому к компетенции Совета директоров Компании относится принятие решения об отчуждении

акций акционерных обществ, внесенных в оплату уставного капитала ОАО «НГК «Славнефть», противоречит действующему законодательству. Решение данного вопроса регламентируется ст. 217 Гражданского кодекса Российской Федерации и законодательством о приватизации.

**1.5.2.** Пункт 9.8. Устава ОАО «НГК «Славнефть» предусматривает, что в Договоре, заключаемом Компанией в лице председателя Совета директоров с президентом ОАО «НГК «Славнефть», устанавливаются «пределы прав президента по распоряжению имуществом Компании и его ответственности за ущерб, нанесенный по его вине Компании». Далее, согласно ст. 9.12 Устава ОАО «НГК «Славнефть», к компетенции президента Компании относится совершение в пределах предоставленных ему прав необходимых действий для реализации правомочий владения, пользования, распоряжения имуществом Компании в соответствии с целью и видами ее деятельности.

Указанный Договор от 27 апреля 2000 года в нарушение п. 9.8 Устава ОАО «НГК «Славнефть» не регламентирует пределы прав президента Компании по распоряжению имуществом Компании, в том числе не предусматривает делегирования президенту Компании полномочий от имени ОАО «НГК «Славнефть» при решении вопросов о распределении прибыли и убытков дочерних и внучатых обществ, участии дочерних обществ в уставных капиталах других организаций, а также о внесении изменений и дополнений в их уставные документы.

Несмотря на то, что Уставом ОАО «НГК «Славнефть» (п. 9.12) предусмотрено право президента Компании, в том числе принимать решения по любым вопросам, не относящимся к исключительной компетенции собрания акционеров и Совета директоров общества, это не наделяет президента ОАО «НГК «Славнефть» полномочиями единолично принимать решения от имени Учредителя - юридического лица Российской Федерации ОАО «НГК «Славнефть» в части полномочий и компетенции общего собрания акционеров и совета директоров дочерних и внучатых обществ.

В соответствии с п. 8.2 Договора руководитель несет перед ОАО «НГК «Славнефть» имущественную ответственность в размере реального ущерба за последствия принятых им решений, выходящих за пределы его полномочий, установленных действующим законодательством и Уставом ОАО «НГК «Славнефть», за исключением случаев, когда в момент принятия решения он не мог ни предусмотреть, ни предотвратить возникновение таких последствий. Вместе с тем, Договором не предусмотрены источники материального обеспечения возможного реального ущерба, нанесенного Компании вследствие принятых президентом ОАО «НГК «Славнефть» решений.

Пределы прав президента по распоряжению имуществом Компании и его ответственность за ущерб, нанесенный по его вине Компании, должны определяться не трудовым Договором, заключаемым ОАО «НГК «Славнефть» с конкретным физическим лицом на определенный срок (как это предусмотрено пунктом 9.8 Устава ОАО «НГК «Славнефть»), а Уставом ОАО «НГК «Славнефть», в силу того, что последствия правоотношений физического и юридического лица находятся в пределах компетенции различных отраслей права: трудового и гражданского.

Такое положение вещей создало условие для неправомерных действий президента Компании при принятии решений о распределении прибыли 100-процентных дочерних и внучатых обществ. По сути, распоряжение имуществом ОАО «НГК «Славнефть» в части распределения прибыли 100-процентных дочерних и внучатых обществ осуществляется не собственником ОАО «НГК «Славнефть» в лице общего собрания акционеров и Совета директоров, а наемным управляющим в лице президента ОАО «НГК «Славнефть».

## **2. Учредительская деятельность**

**2.1.** По состоянию на 1.01.2000 г. в состав группы компаний «Славнефть» (далее - Компания «Славнефть», Компания), кроме ОАО «НГК «Славнефть» (управляющая компания) входили 27 дочерних обществ, в том числе 8 основных обществ (1 геологоразведочное, 1 нефтегазодобывающее, 3 нефтеперерабатывающих и 3 общества

нефтепродуктообеспечения), а также 19 прочих закрытых акционерных обществ, учрежденных ОАО “НГК “Славнефть” в 1997-1999 годах и занимающихся, в основном, посреднической деятельностью.

По итогам 1998 года из 9 дочерних обществ дивиденды на долю участия ОАО “НГК “Славнефть” начислили лишь 3 общества. При этом 4 общества имели низкие финансово-экономические показатели, в том числе убытки, 2 общества не осуществляли производственной деятельности. По итогам 1999 года 4 дочерних общества не начислили дивиденды на долю участия ОАО “НГК “Славнефть” в силу того, что не имели прибыли или не осуществляли производственную деятельность. Следовательно, органы управления ОАО “НГК “Славнефть” не обеспечили эффективной деятельности большинства дочерних обществ.

**2.2.** Проверка законности, целесообразности и эффективности учреждения и деятельности 5 посреднических дочерних и внучатых обществ ОАО “НГК “Славнефть” выявила следующее (Приложение 5).

26 сентября 1997 года Советом директоров ОАО “НГК “Славнефть” было принято решение об учреждении ЗАО “Славнефть-Трейд” (Республика Ингушетия, г. Назрань, ул. Московская д. 13а). Доля участия ОАО “НГК “Славнефть” в дочернем обществе – 100 процентов.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1200 вопрос об учреждении ОАО “НГК “Славнефть” дочерних обществ требовал письменного согласования представителей государства в органах управления Общества с федеральными органами исполнительной власти или Российским фондом федерального имущества, от имени которых они действуют. Указанные письменные согласования в случае принятия решения об учреждении ЗАО “Славнефть-Трейд” со 100 % долей участия ОАО “НГК “Славнефть” отсутствуют. Следовательно, учреждение ЗАО “Славнефть-Трейд” осуществлено в нарушение законодательства и является ничтожной сделкой. В соответствии с п. 2 ст. 167 Гражданского кодекса Российской Федерации каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке.

4 декабря 1998 года на внеочередном заседании Совета директоров ОАО “НГК “Славнефть” (протокол № 7) принято решение об учреждении ЗАО “Славнефть-Маркет” (Тюменская область, г. Мегион). Доля участия ОАО “НГК “Славнефть” в дочернем обществе – 100 процентов. Общество зарегистрировано распоряжением главы администрации г. Мегион от 18 января 1999 года № 23.

22 июня 1999 года в г. Мегион состоялось учредительное собрание ЗАО “Славнефть-Мегион” (Тюменская область, г. Мегион). Учредители - юридические лица: ЗАО “Славнефть-Маркет” (66,7 % уставного капитала Общества) и ЗАО “Славнефть-Трейд” (33,3 % уставного капитала Общества).

Решение об учреждении ЗАО “Славнефть-Мегион” принято в нарушение действующего законодательства и уставов учредителей. Подписание протокола учредительного собрания генеральными директорами ЗАО “Славнефть-Маркет” и ЗАО “Славнефть-Трейд” без соответствующих полномочий, предоставленных на то собственником - ОАО “НГК “Славнефть”, имеющим 100-процентную долю участия в уставных капиталах ЗАО “Славнефть-Маркет” и ЗАО “Славнефть-Трейд”, является незаконным. Соответственно, учреждение ЗАО “Славнефть-Мегион” является ничтожной сделкой, согласно ст. 167 Гражданского кодекса Российской Федерации данная сделка не влечет юридических последствий и недействительна с момента ее совершения. В соответствии с п. 2 ст. 167 Гражданского кодекса Российской Федерации, каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке.

Далее, поскольку учреждение ЗАО “Славнефть-Трейд” осуществлено в нарушение законодательства, то ничтожной сделкой является и участие ЗАО “Славнефть-Трейд” в учреждении ЗАО “Славнефть-Мегион”. Отсюда, согласно п.2 ст. 10 Федерального закона “Об акционерных обществах” ЗАО “Славнефть-Мегион” не может быть учреждено единственным учредителем ЗАО “Славнефть-Маркет”, состоящим из одного лица.

К тому же, учреждение ЗАО “Славнефть-Мегион” двумя 100-процентными дочерними обществами ОАО “НГК “Славнефть” является притворной сделкой с целью формально обойти запрет, установленный п.2 ст. 10 Федерального закона “Об акционерных

обществах”. Согласно ст. 170 Гражданского кодекса Российской Федерации данная сделка имеет признаки недействительной сделки.

Таким образом, имущество и доходы, полученные от деятельности ЗАО “Славнефть-Мегион”, должны быть возвращены учредителям, то есть реально ОАО “НГК “Славнефть”.

26 января 2000 года состоялось учредительное собрание ООО “Славнефть-Трейд” (Республика Ингушетия, г. Назрань, железнодорожный вокзал, блок А). Учредители - юридические лица: ЗАО “Славнефть - Трейд” (95 % от уставного капитала Общества) и ЗАО “Славнефть - Мегион” (5 % от уставного капитала Общества).

Генеральные директора ЗАО “Славнефть-Мегион” и ЗАО “Славнефть-Трейд” не были правомочны подписывать протокол учредительного собрания ООО “Славнефть-Трейд”. С одной стороны, у генерального директора ЗАО “Славнефть-Трейд” отсутствовали соответствующие полномочия, предоставляемые на то (в соответствии с Уставом ЗАО “Славнефть-Трейд”) единственным учредителем - ОАО “НГК “Славнефть”. С другой стороны, в соответствии с п. 8.2 Устава ЗАО “Славнефть-Мегион” высшим органом управления является общее собрание акционеров, которое в соответствии с Уставом обладает и компетенцией Совета директоров. То есть, решение об учреждении ООО “Славнефть-Трейд” должно было быть принято на общем собрании акционеров, что сделано не было. Таким образом, были нарушены нормы уставов ЗАО “Славнефть-Мегион” и ЗАО “Славнефть-Трейд”, а также ст. 48 и 65 Федерального закона “Об акционерных обществах”. Следовательно, учреждение ООО “Славнефть-Трейд” является ничтожной сделкой, которая согласно ст. 167 Гражданского кодекса Российской Федерации не влечет юридических последствий и недействительна с момента ее совершения. В соответствии с п. 2 ст. 167 Гражданского кодекса Российской Федерации каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке.

Поскольку учреждение ЗАО “Славнефть-Трейд” осуществлено в нарушение законодательства, то ничтожной сделкой является и участие ЗАО “Славнефть-Трейд” в учреждении ООО “Славнефть-Трейд”, а согласно п. 2 ст. 10 Федерального закона “Об акционерных обществах” ООО “Славнефть-Трейд” не может быть учреждено единственным учредителем ЗАО “Славнефть-Мегион”, состоящим из одного лица.

Так как учреждение ЗАО “Славнефть-Мегион” осуществлено с нарушениями законодательства и является ничтожной сделкой, то и учреждение ООО “Славнефть-Трейд” имеет признаки недействительной сделки.

Таким образом, имущество и доходы, полученные от деятельности ООО “Славнефть-Трейд”, должны быть возвращены учредителям, то есть реально ОАО “НГК “Славнефть”.

**2.3.** ОАО “НГК “Славнефть” осуществляет управление дочерними и внучатыми обществами на основании Устава ОАО “НГК “Славнефть” и уставов указанных обществ.

В ряде случаев уставами дочерних обществ предусмотрено, что вопросы, относящиеся в соответствии с Федеральным законом “Об акционерных обществах” к компетенции общих собраний акционеров и советов директоров дочерних обществ, до тех пор, пока ОАО “НГК “Славнефть” является единственным участником Общества, принимаются непосредственно ОАО “НГК “Славнефть” в лице ее Совета директоров и президента в соответствии с распределением компетенции между ними. К исключительной компетенции президента ОАО “НГК “Славнефть” отнесены все вопросы, входящие в компетенцию общего собрания акционеров и Совета директоров согласно действующему законодательству, что нарушает нормы Федерального закона “Об акционерных обществах” в части компетенции общего собрания акционеров и совета директоров.

В ряде случаев вопросы, относящиеся в соответствии с Федеральным законом “Об акционерных обществах” к компетенции общих собраний акционеров и советов директоров дочерних обществ, до тех пор, пока учредитель является единственным участником общества, принимаются учредителем единолично и оформляются письменно. В этом случае речь идет о полномочиях учредителя – юридического лица Российской

Федерации - ОАО "НГК "Славнефть", а не о делегировании данных полномочий президенту ОАО "НГК "Славнефть".

Несмотря на то, что Уставом ОАО "НГК "Славнефть" (п. 9.12) предусмотрено право президента ОАО "НГК "Славнефть" в том числе принимать решения по любым вопросам, не относящимся к исключительной компетенции общего собрания акционеров и Совета директоров Общества, это не наделяет президента ОАО "НГК "Славнефть" полномочиями единолично принимать решения от имени учредителя - юридического лица Российской Федерации ОАО "НГК "Славнефть" в части полномочий и компетенции общего собрания акционеров и совета директоров дочерних и внучатых обществ.

Устав ОАО "НГК "Славнефть" не предоставляет полномочий президенту ОАО "НГК "Славнефть" единолично принимать решения по вопросам компетенции общих собраний акционеров и советов директоров 100-процентных дочерних обществ. Собственник ОАО "НГК "Славнефть" в лице общего собрания акционеров и совета директоров не может делегировать полномочия по распоряжению собственностью ОАО "НГК "Славнефть" руководителю исполнительного органа ОАО "НГК "Славнефть", что в полной мере соответствует п. 2 ст. 48 и ст. 65 Федерального закона "Об акционерных обществах".

Несмотря на вышеизложенное, президент ОАО "НГК "Славнефть" М.С. Гуцериев превысил свои полномочия, единолично утвердив вторую редакцию Устава ЗАО "Славнефть-Трейд" и, соответственно, единолично отменив предыдущую редакцию Устава ЗАО "Славнефть-Трейд", утвержденную Советом директоров ОАО "НГК "Славнефть" 6 марта 2000 года (протокол № 2).

В этой связи ряд решений президента ОАО "НГК "Славнефть", касающихся вопросов утверждения редакций уставов дочерних обществ, внесения изменений и дополнений в уставы обществ, а также вопросов утверждения отчетов прибылей и убытков и начисления дивидендов на долю участия ОАО "НГК "Славнефть" в дочерних обществах, приняты в нарушение законодательства об акционерных обществах и уставов дочерних и внучатых обществ.

В результате созданы условия для возможного вывода активов и прибыли ОАО "НГК "Славнефть" и нанесения ущерба государству, как крупнейшему акционеру ОАО "НГК "Славнефть".

Так, 30 июня 2000 года на основании решения ОАО "НГК "Славнефть" - единственного акционера (участника) ЗАО "Славнефть-Трейд" за подписью президента ОАО "НГК "Славнефть" М.С. Гуцериева утвержден годовой отчет по итогам производственной деятельности за 1999 год, бухгалтерский баланс, а также счет прибылей и убытков общества. Вместе с тем данным решением отмечено, что исполнительным органом общества в 1999 году без соответствующего решения собрания акционеров, функции которого выполняет ОАО "НГК "Славнефть" как юридическое лицо, то есть в нарушение действующего законодательства, фактически было использовано из прибыли прошлых лет 17393 тыс. рублей.

Нераспределенная прибыль общества за 1999 год составила 2598,6 млн. рублей. На выплату годовых дивидендов по акциям направлено 260 млн. рублей, что составляет около 10 % нераспределенной прибыли. Оставшиеся 2338,6 млн. рублей выведены из активов ОАО "НГК "Славнефть". Тем самым нарушены права акционеров ОАО "НГК "Славнефть", в том числе Российской Федерации.

Аналогичным решением учредителя от 30 июня 2000 года за подписью старшего вице-президента ОАО "НГК "Славнефть" Д.Э. Хачатурова утверждены годовой баланс, счет прибылей и убытков, а также распределение прибыли за 1999 год. Нераспределенная прибыль утверждена в размере 5401,68 тыс. рублей. В то же время, по данным консолидированного баланса ЗАО "Славнефть-Маркет" за 1999 год, нераспределенная прибыль составила 1240445 тыс. рублей. Согласно данному решению более 5 млн. рублей (93 % нераспределенной прибыли) было направлено на покрытие убытков отчетного года, приобретение автотранспорта и на потребление. Решением от 30 октября 2000 г. Президентом ОАО "НГК "Славнефть" было пересмотрено решение от 30 июня 2000г. в части начисления годовых дивидендов в размере 344,021 тыс. рублей (ранее предполагалось направить данные средства на формирование централизованных финансовых фондов (резервов) ОАО "НГК "Славнефть".



Данные решения приняты с нарушениями ст. 42 и ст. 48 Федерального закона “Об акционерных обществах” в части сроков и полномочий принятия решений о выплате годовых дивидендов общества.

Учитывая то, что на выплату годовых дивидендов по акциям было направлено всего лишь 0,03 % нераспределенной прибыли, вышеуказанное решение президента ОАО “НГК “Славнефть” привело к выведению из активов Общества более 1,24 млрд. рублей. Тем самым нарушены права акционеров ОАО “НГК “Славнефть”, в том числе Российской Федерации.

**2.4.** 12 июля 1999 года между ОАО “НГК “Славнефть”, именуемым “покупатель”, и ООО “Эко-Пром-Альянс”, именуемым “продавец”, заключен договор купли-продажи 100 штук обыкновенных именных акций ЗАО “Лидер” (Московская область, г. Краснознаменск, ул. Октябрьская, дом 7), номинальной стоимостью 84 рубля за акцию на общую сумму 8400 рублей.

Вопрос о приобретении ЗАО “Лидер” Советом директоров ОАО “НГК “Славнефть” не рассматривался. Следовательно, данная сделка совершена в нарушение ст. 65 Федерального закона “Об акционерных обществах”, а также Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1200. В этой связи органами управления ОАО “НГК “Славнефть” должно быть обеспечено внесение изменений в устав ЗАО “Лидер”, позволяющее обеспечить контроль акционеров ОАО “НГК “Славнефть” за изменениями и дополнениями Устава общества, изменениями уставного капитала, учредительской деятельностью, распределением прибыли и убытков общества и другими ключевыми вопросами деятельности общества. Акционерами должна быть также обеспечена консолидация прибыли ЗАО “Лидер” в доходах ОАО “НГК “Славнефть”, что позволит акционерам, прежде всего государству, контролировать распределение и использование прибыли общества.

ЗАО “Лидер” было приобретено ОАО “НГК “Славнефть” для осуществления оптовой торговли нефтью. С сентября по декабрь 1999 года обществом было реализовано около 2,2 млн. тонн нефти. Численность сотрудников составляла 7 человек, стоимость основных средств - около 1,3 млн. рублей. При этом нераспределенная прибыль общества за 1999 год составила 3136,8 млн. рублей.

Годовой отчет по итогам производственно - хозяйственной деятельности ЗАО “Лидер” за 1999 год, а также бухгалтерский баланс и счет прибылей и убытков общества были утверждены 30 июня 2000 года “Решением ОАО “НГК “Славнефть” - единственного акционера (участника) ЗАО “Лидер” в лице президента ОАО “НГК “Славнефть” М.С. Гучериева. На выплату дивидендов направлялось 31374 тыс. рублей. Выплата дивидендов осуществлена 4 декабря 2000 г (в решении - до 20 ноября 2000 г.) за вычетом налога в размере 26667,9 тыс. рублей.

Устав ЗАО “Лидер” не предусматривает осуществление полномочий общего собрания акционеров общества президентом ОАО “НГК “Славнефть”. Следовательно, решение об утверждении годового отчета, бухгалтерского баланса и счета прибылей и убытков ЗАО “Лидер” было принято президентом ОАО “НГК “Славнефть” в нарушение пп.14 и 15 Устава ЗАО “Лидер” (от 6 июня 1999 г.) и ст. 47 Федерального закона “Об акционерных обществах”.

Учитывая то, что на выплату годовых дивидендов по акциям был направлен только 1 % нераспределенной прибыли, вышеуказанное решение президента ОАО “НГК “Славнефть” привело к тому, что более 3 млрд. рублей выведено из активов ОАО “НГК “Славнефть”. Тем самым нарушены права акционеров ОАО “НГК “Славнефть”, в том числе Российской Федерации.

**2.5.** В 1997 году на основании решений Совета директоров ОАО “НГК “Славнефть” (протоколы от 16 декабря 1996 г. и от 28 февраля 1997 г.) на территории Швейцарии создана компания “Славнефть Холдинг АГ” со 100-процентным участием ОАО “НГК “Славнефть”. В настоящее время в состав Совета директоров “Славнефть Холдинг АГ” входят должностные лица ОАО “НГК “Славнефть”: М.С. Гучериев, Д.Э. Хачатуров, И.А. Халилов.

В июле 1997 года в Бельгии зарегистрирована компания “Славнефть-Бельгия Н.В.” со 100-процентным участием “Славнефть Холдинг АГ”. В состав Совета директоров (учредителей) “Славнефть-Бельгия Н.В.” входят должностные лица ОАО “НГК “Славнефть”: М.С. Гучериев, И.А. Халилов, Д.С. Перевалов, А.Ю. Воронин.

В полном объеме запрошенные Счетной палатой Российской Федерации документы и материалы по компании "Славнефть-Бельгия Н.В." не представлены.

В I полугодии 2000 года основным покупателем нефти, поставляемой на экспорт ОАО "НГК "Славнефть", являлась компания "Славнефть-Бельгия Н.В.", с которой заключен рамочный контракт на поставку до 7,6 млн. тонн нефти в течение 2000-2001 годов, в то время как по протоколу собрания акционеров "Славнефть-Холдинг АГ" за 1999 год компания имела убыток в сумме 35,9 тыс. швейцарских франков. Таким образом, органы управления ОАО "НГК "Славнефть" не обеспечили эффективной внешнеэкономической деятельности в условиях благоприятной конъюнктуры мирового рынка, а также раскрытия перед акционерами информации об ее итогах.

Заключенные между ОАО "НГК "Славнефть" и "Славнефть-Бельгия Н.В." контракты следует рассматривать в соответствии со статьей 81 Федерального закона "Об акционерных обществах" как сделку с заинтересованностью. Данная сделка заключена с нарушениями требований к порядку заключения подобных сделок, предусмотренных ст. 83 указанного Федерального закона. Следовательно, к ней могут быть применены нормы ст. 84 Федерального закона "Об акционерных обществах". В результате сделки, заключенные между ОАО "НГК "Славнефть" и "Славнефть-Бельгия Н.В.", могут быть признаны недействительными, что повлечет возврат доходов, полученных "Славнефть-Бельгия Н.В." по данному контракту с ОАО "НГК "Славнефть", и приведет к увеличению доходов государства, как акционера ОАО "НГК "Славнефть".

### **3. Результаты финансово-хозяйственной деятельности за 1999 год и 1 полугодие 2000 года**

**3.1.** Общая среднесписочная численность работающих в Компании в 1999 году составляла 31,5 тыс. человек, в том числе в геологоразведке - 2,2 тыс. человек, в нефтегазодобыче - 16,0 тыс. человек, в нефтепереработке - 6,0 тыс. человек и в нефтепродуктообеспечении - 2,7 тыс. человек. В I полугодии 2000 года средняя численность работающих достигла 34,3 тыс. человек. В управляющей компании среднесписочная численность работающих в 1999 году составляла 381 человек, а в I полугодии 2000 года - 487 человек.

Кроме того, Компания имела 11 зависимых обществ с долей голосующих акций в их уставных капиталах от 12,24 % до 50,0 процентов.

Добычу нефти и газа в 1999 году осуществляли 3 предприятия Компании: ОАО "Славнефть-Мегионнефтегаз" (ОАО "МНГ"), ОАО "Славнефть-Мегионнефтегазгеология" (ОАО "МНГГ") и ЗАО "Аригольнефтегеология" (ЗАО "АНГ"), входящее в состав дочернего общества "Славнефть Холдинг АГ", а с 2000 года - добавилось ЗАО "Славнефть-Красноярскнефтегаз" (ЗАО "КНГ").

Нефтеперерабатывающая отрасль Компании "Славнефть" включает два нефтеперерабатывающих предприятия на территории России: ОАО "Ярославнефтеоргсинтез" (ОАО "ЯНОС") с установленной мощностью по первичной переработке 14000,0 тыс. тонн нефти в год (по состоянию на 1.01.2000 г.), ОАО "Ярославский НПЗ им Д.И. Менделеева" (ОАО "ЯрНПЗ") - 530,0 тыс. тонн нефти в год, а также ОАО "Мозырский НПЗ" (ОАО "МНПЗ") на территории Республики Беларусь с установленной мощностью по первичной переработке 16063,0 тыс. тонн в год. Причем имеющиеся мощности по переработке в 2,5 раза превышают объем добычи нефти дочерними обществами Компании.

Сбытовые акционерные общества Компании - ОАО "Славнефть-Ивановонефтепродукт" (ОАО "ИНП"), ОАО "Славнефть-Костроманефте-продукт" (ОАО "КНП"), ОАО "Славнефть-Ярославнефтепродукт" (ОАО "ЯНП"), ЗАО "Славнефть-Центрнефтепродукт" (ЗАО "ЦНП"), ЗАО "Славнефть-Санкт-Петербург" осуществляют реализацию нефтепродуктов на внутреннем рынке и ведут свою деятельность в 5 регионах России. В состав предприятий нефтепродуктообеспечения Компании "Славнефть" в 1999 году входили 12 нефтебаз и 16 филиалов. Мощность нефтепродуктохранилищ составляла 734 куб. м. Имеется возможность налива и транспортировки нефтепродуктов всеми видами наземного и водного транспорта. Общее количество собственных АЗС Компании по состоянию на 1.07.2000 г. составляет 212 единиц.

Сырьевая база Компании, по состоянию на 1.01.2000 г., была представлена 19 месторождениями нефти и газа, из них 16 месторождений находятся на территории

Западной Сибири и 3 месторождения - в Восточной Сибири и Красноярском крае. В стадии разработки находилось 12, в стадии разведки - 7 месторождений.

На начало 2000 года, по данным Российского Федерального Государственного Фонда, НГК "Славнефть" располагало остаточными извлекаемыми запасами нефти в объеме 406,9 млн. тонн (ABC1) и 322,1 млн. тонн (C2), в том числе по ОАО "МНГ" - 335,0 млн. тонн (82,3 %) и 119,4 млн. тонн (37,1 %).

Причем в ОАО "МНГ", производственная деятельность которого осуществляется с 1964 года, по состоянию на 1.07.2000 г., из недр отобрано 504,3 млн. тонн нефти, или 60,6 процента. При этом выработанность 5 месторождений превышает средний показатель и находится в пределах от 73,9 % до 85,0 процентов. Структура ресурсной базы ухудшилась: если в начальный период эксплуатации доля высокопродуктивных и среднепродуктивных запасов составляла 83 %, то в настоящее время - 67 процентов. Средний дебит нефти сократился с 12,1 тонн/сутки в 1998 году до 10,9 тонн/сутки в 1999 году. Обводненность добываемой продукции на начало 2000 года составила 87,6 %, а на 1.07.2000 г. - 88,3 процента.

При существующем уровне добычи обеспеченность Компании извлекаемыми запасами нефти категорий ABC1 на 1.01.2000 г. составляла 34,1 года.

В связи с этим, одним из важнейших направлений деятельности Компании за последние годы являлась работа по приращению запасов нефти.

На разрабатываемых лицензионных участках Компании "Славнефть" прирост запасов обеспечивался за счет увеличения объема геологоразведочных работ.

За 1999 год объем поисково-разведочного бурения на месторождениях дочерних акционерных обществ Компании увеличился в 1,2 раза по сравнению с уровнем 1998 года, в результате чего прирост извлекаемых запасов (ABC1) достиг 28,6 млн. тонн нефти (в 1,9 раза больше планируемого), в том числе по ОАО "МНГ" - 12,4 млн. тонн, по ОАО "КНГ" - 16,2 млн. тонн.

За 6 месяцев 2000 года объем выполненных геологоразведочных работ возрос по сравнению с соответствующим периодом 1999 года в 1,3 раза и прирост запасов (оперативно подсчитанный) составил 8,3 млн. тонн, в том числе по ОАО "МНГ" - 2,1 млн. тонн, по ОАО "КНГ" - 6,2 млн. тонн.

Кроме того, Компания участвует в тендерах и аукционах по приобретению прав на разработку новых лицензионных участков. Так, ОАО "МНГ" приобрело в 1999 году два лицензионных участка на территории Ханты-Мансийского автономного округа, где в настоящее время интенсивно проводятся геологоразведочные работы, а ОАО "НГК "Славнефть" в 1 полугодии 2000 года приобрело два лицензионных участка на территории Западной Сибири, суммарные начальные извлекаемые запасы которых составляют 2,7 млн. тонн по категории C1 и 3,6 млн. тонн по категории C2. В настоящий момент разработан порядок финансирования работ по освоению месторождений, заключены договоры на подготовку технической документации для осуществления их пробной эксплуатации.

Перспективные сырьевые ресурсы Компании находятся на лицензионных участках в Красноярском крае: извлекаемые запасы нефти (ABC1+C2) на лицензионных участках Юрубчено-Тохомской зоны нефтегазонакопления на момент их приобретения (1996 год) составляли 179,9 млн. тонн. В 1999 году здесь впервые был получен и утвержден прирост извлекаемых запасов нефти категории C1 в размере 16,2 млн. тонн. Компанией планируется дальнейшее расширение поисковых и разведочных работ в этом регионе. Однако освоение и промышленная эксплуатация этих месторождений затруднена в связи с отсутствием путей транспортировки будущей нефти и базовой инфраструктуры, что существенно увеличивает затраты на проведение работ.

**3.2.** В 1999 году и 1 полугодии 2000 года производственно-финансовая деятельность Компании "Славнефть" осуществлялась в условиях благоприятной конъюнктуры мировых цен на нефть, существенного роста цен на нефть и нефтепродукты на внутреннем рынке со второго полугодия 1999 года и их стабилизации в 2000 году.

Добыча нефти в целом по Компании в 1999 году составила 11931,2 тыс. тонн, что на 202,4 тыс. тонн (1,7 %) превысило плановый показатель и на 147,5 тыс. тонн (1,3 %) - объем добычи 1998 года, однако не достигла уровня 1997 года (12300,0 тыс. тонн). Причем 99,7 % всего объема нефти Компании и 100 % газа добыто ОАО "МНГ". Среднесуточная добыча нефти увеличилась на 404 тонн/сутки и составила

32688 тонн/сутки. Добыча газа составила 712,7 млн. куб. м, что на 71,1 млн. куб. м (11,1 %) больше плана, но на 3,8 млн. куб. м меньше уровня 1998 года.

В 1 полугодии 2000 года добыто 5987,1 тыс. тонн нефти, что на 179,2 тыс. тонн (3,1%) превышает плановый показатель и на 76,5 тыс. тонн (1,3 %) - объем добычи за 1 полугодие 1999 года. Среднесуточная добыча возросла на 241 тонн/сутки и составила 32 896 тонн/сутки. Добыча газа составила 354,6 млн. куб. м, что на 40,6 млн. куб. м (12,9 %) больше плана, но на 1,1 млн. куб. м меньше уровня соответствующего периода 1999 года.

В проверяемый период в ОАО “МНГ”, относящийся по состоянию своей ресурсной базы к предприятиям с падающей добычей, начала осуществляться “Программа мероприятий по стабилизации добычи нефти на период 2000-2002 годы”. Объемы эксплуатационного бурения возросли на 45,0 % в 1999 году и на 31,7 % в 1 полугодии 2000 года, введено в эксплуатацию 149 новых скважин в 1999 году (на 39 единиц больше уровня предыдущего года) и 101 скважина (на 14 единиц больше) - в 1 полугодии 2000 года. Увеличился темп вывода скважин из бездействия: за 1999 год неработающий фонд скважин сократился с 887 единиц до 538 единиц и составил 14,6 % от эксплуатационного фонда (в 1998 году было 24,8 %), а за 6 месяцев 2000 года - до 442 единиц (11,7 %). Выполнение программы по увеличению нефтеотдачи пластов позволило дополнительно прирастить добычу нефти в 1999 году на 430,0 тыс. тонн, в 1 полугодии 2000 года - на 203,7 тыс. тонн.

**3.3.** Объем поставок товарной нефти потребителям за 1999 год составил 13606,8 тыс. тонн (на 13,1 % больше объема 1998 года), где 87,4 % занимала нефть дочерних предприятий, а 12,6 % - закупленная на внутреннем рынке у сторонних предприятий.

Экспорт нефти в целом по Компании за 1999 год составил 6,48 млн. тонн или 55 % от всей товарной нефти, за 1 полугодие 2000 года - 3,4 млн. тонн или около 58 % от общего объема товарной нефти.

В 1999 году поставки ОАО “НГК “Славнефть” в Республику Беларусь составили 164,08 тыс. тонн, в 1 полугодии 2000 года - 708,5 тыс. тонн

На экспорт поставлено 6484,1 тыс. тонн, или 47,7 % (в 1998 году было 54,7 %), на внутренний рынок - 7122,7 тыс. тонн, или 52,3 %.

Поставки нефти в дальнее зарубежье занимали 65,6 % всего экспортного объема и 31,3 % всего объема поставок. Поставки нефти в ближнее зарубежье были осуществлены, в основном, в Республику Беларусь для обеспечения загрузки ОАО “МНПЗ” - 2008,7 тыс. тонн, или 31,0 % от экспортных поставок.

За 1 полугодие 2000 года общий объем поставок нефти по Компании составил 7178,8 тыс. тонн (на 5,6 % больше, чем за 1 полугодие 1999 года), в том числе нефть дочерних предприятий - 83,8 %, закупленная нефть - 16,2 %. По сравнению с 1 полугодием 1999 года объем закупленной нефти увеличился на 51 %, а его доля в общем объеме распределяемых ресурсов - на 4,8 процента.

Объем экспорта составил 3396,1 тыс. тонн, или 47,3 % (в 1999 году было 51,7 %), реализация нефти на внутреннем рынке - 3782,7 тыс. тонн, или 52,7 процента. Экспорт в дальнее зарубежье снизился к уровню 1 полугодия 1999 года на 12,4 % (2159,9 тыс. тонн), при одновременном росте поставок в ближнее зарубежье на 17,9 % (1236,2 тыс. тонн).

**3.4.** Политика Компании “Славнефть” в области нефтепереработки в 1999-2000 годах была направлена на рациональную загрузку мощностей и повышение эффективности работы нефтеперерабатывающих заводов. В связи с тем, что Компания является несбалансированной и для загрузки НПЗ собственных ресурсов недостаточно, дополнительные объемы нефти закупались на свободном рынке, а также привлекались на переработку ресурсы углеводородного сырья сторонних давальцев.

В 1999 году поставки нефти на НПЗ Компании из собственных ресурсов (с учетом покупаемой нефти) составили 8815,3 тыс. тонн (64,8 % от общего объема распределяемых ресурсов), или в 1,5 раза больше, чем в 1998 году. Доля поставок на российские НПЗ составила 77,2 % (6806,6 тыс. тонн) от всех поставляемых на переработку ресурсов. При этом на ОАО “ЯНОС” поставлено 6591,9 тыс. тонн нефти, или 74,8 процента.

В I полугодии 2000 года поставки нефти на нефтеперерабатывающие предприятия Компании были увеличены на 15,0 % и составили 4 938,4 тыс. тонн, или 68,8 % от общего объема распределяемых ресурсов, где доля поставок на российские НПЗ - 76,6 %. На ОАО "ЯНОС" поставлено 3690,3 тыс. тонн нефти, что на 28,0 % превысило объемы поставок за I полугодие 1999 года.

Общий объем переработки нефти и газового конденсата на нефтеперерабатывающих предприятиях Компании (с учетом ресурсов сторонних давальцев) за 1999 год составил 15172,7 тыс. тонн (115,2 % к уровню 1998 года), в том числе 58,1 % - ресурсы Компании "Славнефть". На ОАО "ЯНОС" в 1999 году было переработано 9541,7 тыс. тонн нефти (в том числе 69,1 % из собственных ресурсов Компании) вместо предусмотренных техпромфинпланом 9000,0 тыс. тонн.

Объем переработки нефти и газового конденсата за I полугодие 2000 года составил 8453,3 тыс. тонн (на 12,6 % больше уровня соответствующего периода 1999 года), в том числе 58,4 % - ресурсы Компании. На ОАО "ЯНОС" переработано 5084,4 тыс. тонн углеводородного сырья, или 119,9 % к соответствующему периоду 1999 года (в том числе 72,6 % - ресурсы Компании).

Однако использование мощностей нефтеперерабатывающих предприятий по первичной переработке, несмотря на принимаемые Компанией меры по их загрузке, хотя и возросло, оставалось невысоким: в ОАО "ЯНОС" - 58,4 % в 1998 году, 68,2 % в 1999 году и 72,6 % в I полугодии 2000 года; в ОАО "ЯрНПЗ" - 32,0 %, 42,8 % и 42,6 %; в ОАО "МНПЗ" - 30,0 %, 33,6 % и 39,6 %, соответственно.

Глубина переработки нефти на предприятиях Компании была ниже среднеотраслевого показателя: в ОАО "ЯНОС" - 58,4 % в 1998 году и 62,1 % в 1999 году; в ОАО "ЯрНПЗ" - 57,6 % и 41,8 %; в ОАО "МНПЗ" - 62,9 % и 60,1 % против среднеотраслевой глубины переработки 64,9 % и 67,6 %, соответственно.

**3.5.** Объемы производства основных продуктов переработки в 1999 году по сравнению с уровнем 1998 года также возросли. В ОАО "ЯНОС" производство бензинов автомобильных увеличилось в 1,5 раза, дизельного топлива - почти в 1,2 раза, сжиженных газов - в 1,4 раза, а мазута топочного - на 6,3 процента. При этом в 1,4 раза увеличилось производство бензинов АИ-92 и АИ-95, начато производство АИ-98. В ОАО "ЯрНПЗ" выпуск дизельного топлива увеличился на 43,6 %, мазута на 114,0 %, масел на 13,4 %, присадок на 19,0 %, смазок на 11,0 процентов.

В I полугодии 2000 года по сравнению с аналогичным периодом 1999 года в ОАО "ЯНОС" производство автобензинов возросло на 1,2 %, а выпуск дизельного топлива увеличился в 1,2 раза, мазута топочного - 1,3 раза, нефтебитума - в 1,6 раза. В ОАО "ЯрНПЗ" выпуск дизельного топлива увеличился на 10,7 %, печного топлива - на 102,1 %, масел - в 2,9 раза, а производство мазута снизилось на 27,1 процента.

Ассортимент товарной продукции ОАО "МНПЗ" учитывал потребности внутреннего рынка Республики Беларусь и возможности расширения ее реализации на внешних рынках.

**3.6.** Реализация нефтепродуктов осуществлялась на внутреннем и внешнем рынках через оптовую и розничную сеть Компании.

В 1999 году на российском рынке было реализовано 4451,7 тыс. тонн нефтепродуктов, отгружено на экспорт 1693,4 тыс. тонн. При этом основными дочерними сбытовыми обществами Компании реализовано потребителям 1160 тыс. тонн нефтепродуктов (159,0 % к уровню 1998 года), в том числе через сеть собственных АЗС продано 327,3 тыс. тонн нефтепродуктов, или 128,7 % по отношению к 1998 году.

2000 год характеризуется повышением активности Компании "Славнефть" на новых региональных рынках розничной торговли, а также в основных регионах деятельности, где ее доля возросла до 80 % в Ярославской области, 70 % - в Ивановской, 60 % - в Костромской, 10 % - в Москве и Московской области, 9 % - в Санкт-Петербурге.

За 6 месяцев 2000 года на российском рынке было реализовано 2596,7 тыс. тонн нефтепродуктов и отгружено на экспорт более 1254,5 тыс. тонн, что на 66 % больше

аналогичного периода 1999 года. При этом Компания реализовывала как нефтепродукты, произведенные на российских нефтеперерабатывающих предприятиях, так и выработанные по схеме временного вывоза в ОАО “МНПЗ”. Сбытовыми обществами Компании реализовано потребителям 544,2 тыс. тонн нефтепродуктов (127,2 % к уровню первого полугодия 1999 года), в том числе через АЗС Компании продано 144,7 тыс. тонн нефтепродуктов, или 108,7 % к уровню 1 полугодия 1999 года.

В 1999 году ОАО “НГК “Славнефть” выступало также комиссионером по контракту с ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз”, которое осуществляло переработку своей нефти на ОАО “Мозырский НПЗ” с последующим экспортом нефтепродуктов в количестве 115,6 тыс. тонн в страны дальнего зарубежья. Валютная выручка составила 8,15 млн. долл. США

В связи с увеличением объема переработки нефти, а также ростом цен на нефтепродукты на внешнем рынке в 1 полугодии 2000 года существенно возрос экспорт нефтепродуктов. Основные потоки отгрузки нефтепродуктов направлялись, в основном, на Балтию (порт Таллинн).

Прямые поставки нефтепродуктов в Республику Беларусь (в основном мазута) в 1 полугодии 2000 года составили 24,4 тыс. тонн на сумму 2,05 млн. долл. США.

По выполнению государственных программ в соответствии с графиками Минэнерго России в 1999 году и 1 полугодии 2000 года бюджетным потребителям было отгружено 1177,2 тыс. тонн нефтепродуктов, в том числе в районы Крайнего Севера - 321,3 тыс. тонн, сельхозпроизводителям - 144,0 тыс. тонн, потребителям Министерства путей сообщения Российской Федерации - 219,9 тыс. тонн, потребителям Министерства обороны Российской Федерации - 236,0 тыс. тонн, энергосистемам - 334,5 тыс. тонн, жилищно-коммунальному хозяйству - 37,9 тыс. тонн. Задолженность потребителей за отгруженную продукцию на 1.07.2000 г. составила 63,4 млн. рублей - по Минобороны России, 223,6 млн. рублей - по Северному заводу (Эвенкийский автономный округ), 29,6 млн. рублей - по МПС России, 148,4 млн. рублей - по энергосистемам.

Кроме того, Компания “Славнефть” практикует заключение соглашений с администрациями субъектов Российской Федерации, где находятся основные дочерние сбытовые общества, по устойчивому обеспечению нефтепродуктами производственной, сельскохозяйственной и социальной сферы, а также населения и успешно их выполняет.

#### **4. Анализ доходов и расходов**

**4.1.** Для повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности в 1999-2000 годах в Компании “Славнефть” осуществлялось регулирование ценовой политики дочерних акционерных обществ, для чего приказом ОАО “НГК “Славнефть” была создана Комиссия по ценовой политике, основными задачами которой являлись изучение и анализ конъюнктуры рынка, разработка и утверждение корпоративных цен на нефть и услуги “процессинга”, нефтепродукты при их оптовой и розничной реализации в различные регионы, в том числе на АЗС.

Формирование цен закупки нефти у ОАО “МНГ” и услуги “процессинга” по ОАО “ЯНОС” и ОАО “ЯрНПЗ” осуществлялось на этапе разработки их техпромфинпланов на следующий год, а в течение года производилась корректировка корпоративных цен с учетом внешних и внутренних факторов, влияющих на финансово-хозяйственную деятельность предприятий: изменение курса доллара, инфляционное удорожание работ и товаров, рост фактических затрат производства.

Вместе с тем, корпоративные цены, устанавливаемые ОАО “НГК “Славнефть”, были существенно ниже рыночных.

Так, за 1999 год средняя корпоративная цена закупки нефти у ОАО “МНГ” составила 576 рублей за тонну при средней себестоимости добычи 1 тонны нефти (реализуемой на внутреннем рынке) 356,04 рубля, в то время как средневзвешенная цена приобретения Компанией нефти на российском рынке была 1803 рубля за тонну. Средняя рентабельность товарной нефти, реализованной в 1999 году ОАО “МНГ” по корпоративным ценам, составила 39,0 процентов. В 1 полугодии 2000 года средняя корпоративная цена закупки нефти составляла 1043 рубля за тонну при средней себестоимости ее добычи 562,91 рубля, а средневзвешенная цена нефти на российском

рынке - 3203 рубля за тонну. Средняя рентабельность товарной нефти, реализованной в 1 полугодии 2000 года ОАО "МНГ" по корпоративным ценам, составила 68,3 процента.

Средняя цена "процессинга", установленная ОАО "НГК "Славнефть" для ОАО "ЯНОС", в 1999 году составляла 167,39 рубля (без НДС) и 200,87 рубля (включая НДС), при средней себестоимости переработки 1 тонны нефти - 129,23 рубля. Средняя рентабельность по году составила 29,5 процента. В 1 полугодии 2000 года средняя цена "процессинга" достигла 211,52 рубля (без НДС) и 253,82 рубля (с НДС), при средней себестоимости переработки 1 тонны нефти - 145,87 рубля. Средняя рентабельность за 6 месяцев 2000 года - 45,0 процентов.

Вместе с тем, как показала проверка ОАО "МНГ" и ОАО "ЯНОС", в 1999 году устанавливаемые корпоративные цены на закупку нефти и на услуги "процессинга", покрывая текущие потребности в капвложениях по поддержанию основных фондов в рабочем состоянии для выполнения производственных программ, не обеспечивали получение прибыли указанными обществами в объемах, необходимых для осуществления их интенсивной инвестиционной деятельности по коренной реконструкции и модернизации производства. По ОАО "ЯНОС" такое положение сохранилось и в 1 полугодии 2000 года.

Внешний рынок в среднесрочной перспективе для ОАО "НГК "Славнефть" остается основным источником инвестиционных ресурсов для реализации ее стратегических задач.

По данным ОАО "НГК "Славнефть", полученным в ходе проверки, "экспортные цены не контролируются и устанавливаются в соответствии с рыночной конъюнктурой". Базой цены является цена на нефть типа Brent, котирующаяся на Лондонской нефтяной бирже.

Динамика экспортных цен на нефть за проверяемый период характеризуется следующими данными:

в 1999 году - среднемесячные экспортные цены с января по декабрь выросли в 2,48 раза (с 63,5 до 157,7 долл. США за 1 тонну);

в 1 полугодии 2000 года - рост среднемесячных экспортных цен наблюдался с января по февраль (с 167,9 долл. США до 177,4 долл. США за 1 тонну), в июне цена 1 тонны нефти составляла 163,9 долл. США.

При выборочной проверке контракта № 643/00064537/90-014 от 29 сентября 1999 года с АО "Славнефть Бельгия" установлено, что при определении цены скидка, отражающая конъюнктуру рынка, не должна превышать 3,5 долл. США за баррель. Однако дополнением к данному контракту от 26 июня 2000 года скидка была установлена для конкретного танкера в размере 4 долл. США за баррель. Дополнением от 1 июля 2000 года уровень скидки был увеличен до 6,9 долл. США за баррель с мотивировкой "в связи с изменившейся ситуацией на мировом рынке". Расчеты в обоснование почти двукратного увеличения скидки при проверке не представлено.

На Центральной энергетической таможне при проверке были проанализированы грузовые таможенные декларации и внешнеторговые контракты, предъявленные ОАО "НГК "Славнефть" в ходе таможенного оформления. При анализе ГТД и внешнеторговых контрактов установлены факты занижения цен на экспортную нефть от сложившегося уровня цен на мировом рынке. Данные поставки осуществлялись в соответствии с Соглашениями между Правительствами Российской Федерации, Республики Беларусь и Украины о сотрудничестве в развитии ТЭК.

**4.2.** Компанией "Славнефть" принимались меры по контролю за товарными и финансовыми потоками и осуществлялся постепенный переход на реализацию нефти и нефтепродуктов через управляющую компанию ОАО "НГК "Славнефть" по договорам купли-продажи, договорам комиссии и агентским договорам.

В 1999 году ОАО "НГК "Славнефть" по прямым договорам было реализовано 4340,0 тыс. тонн нефти, или 31,9 % от всех распределяемых ресурсов Компании. В 1 полугодии 2000 г. было реализовано 3442,0 тыс. тонн нефти (47,9 % от распределяемых ресурсов Компании).

Вместе с тем, при поставках нефти и нефтепродуктов от производителей до конечных потребителей в 1999 году и 1 полугодии 2000 года применялись сложные

многоступенчатые схемы с участием многочисленных посредников. В цепочках в качестве посредников были задействованы зачастую несколько дочерних и аффилированных акционерных обществ, а также сторонние предприятия.

Так, ОАО “МНГ” практически не осуществляло реализацию добытой нефти по рыночным ценам (за исключением поставок по договорам комиссии с ОАО “НГК “Славнефть” 1049,4 тыс. тонн, или 8,9 % от всего объема поставок мегионской нефти в 1999 году и 451,9 тыс. тонн - 7,7 % - в 1 полугодии 2000 г.).

Основные объемы товарной нефти в 1999 году были закуплены у него по корпоративным ценам (от 450 рублей до 600 рублей за тонну) дочерними обществами ОАО “НГК “Славнефть”: ЗАО “Славнефть-Трейд”, ЗАО “Славнефть-Мегион”, а также самой управляющей компанией ОАО “НГК “Славнефть”.

Причем, как показала проверка ОАО “Славнефть-Мегион”, нефть, закупленная им в ОАО “МНГ” по средней цене 600 рублей за тонну (включая НДС), была продана ОАО “НГК “Славнефть” уже по средней цене 2100 рублей за тонну и ЗАО “Славнефть-Трейд” - по средней цене 2000 рублей за тонну, а также реализована через ОАО “НГК “Славнефть” по договору комиссии по средней цене 3220 рублей за тонну.

Значительные товарные потоки сырой нефти и нефтепродуктов проходили в 1999 году через дочернее общество ЗАО “Лидер”. Поставки нефти в ОАО “ЯНОС” в 1999 году также осуществлялись через посредников (за исключением незначительного количества нефти ОАО “МНГ” под собственную переработку). Так, мегионская нефть, собственниками которой являлись ЗАО “Славнефть-Трейд” и ЗАО “Славнефть-Яр”, на узле учета ОАО “СН-ЯНОС” продавалась ЗАО “Роза Мира Процессинг” и ООО “Роза Мира Процессинг”, соответственно, (оба зарегистрированы в Республике Ингушетия) и как давальческое сырье сторонних предприятий перерабатывалась на предприятии. Собственниками выработанных нефтепродуктов уже являлись указанные сторонние общества.

В первом полугодии 2000 года основной объем нефти ОАО “МНГ” по корпоративным ценам (800 рублей - 1200 рублей за тонну) закупили ЗАО “Славнефть-Мегион”, ЗАО “Славнефть-Яр” и ОАО “НГК “Славнефть”.

Причем ЗАО “Славнефть-Мегион” на том же узле учета производителя нефти (ОАО “МНГ”) во II квартале 2000 года приобрело дополнительные объемы нефти у ЗАО “Славнефть-Яр” по цене 1300 рублей за тонну, а реализовало в этот период нефть ООО “Роза Мира Процессинг” и ООО “Славнефть-Трейд” по средней цене 1360 рублей - 1400 рублей за тонну.

Кроме того, существенные товарные потоки нефти и нефтепродуктов, начиная со II квартала 2000 года, проходили через ООО “Славнефть-Трейд” (учреждено в январе 2000 года ЗАО “Славнефть-Трейд” - 95,0 % в уставном капитале и “Славнефть-Мегион” ЗАО - 5,0 %, зарегистрировано в Республике Ингушетия).

Таким образом, сложные схемы поставок нефти и нефтепродуктов от производителей до конечных потребителей с участием многочисленных посредников, применяемые Компанией “Славнефть” в 1999 году и I полугодии 2000 года, приводили к децентрализации и непрозрачности товарных потоков, а также появлению в Компании дополнительных расходов.

**4.3.** В условиях благоприятной конъюнктуры мировых цен на нефть и стабилизации курса доллара эффективность коммерческой деятельности ОАО “НГК “Славнефть” и его финансовое положение значительно улучшились.

За 1999 год выручка ОАО “НГК “Славнефть” от реализации продукции (работ, услуг) достигла 12694,9 млн. рублей, что в 28,8 раза больше 1998 года. При этом выручка от реализации нефти составила 10243,1 млн. рублей (80,7 %), в том числе от экспорта в дальнее зарубежье - 8151,0 млн. рублей, в ближнее зарубежье - 650,9 млн. рублей и от реализации на внутреннем рынке - 1441,2 млн. рублей, выручка от реализации нефтепродуктов - 2313,8 млн. рублей, в том числе от экспорта в дальнее зарубежье - 1633,0 млн. рублей, в ближнее зарубежье - 28,4 млн. рублей и на внутреннем рынке - 652,3 млн. рублей, а от реализации прочих товаров и услуг - 138,0 млн. рублей.

Общие затраты Общества за 1999 год возросли в 19,8 раза и достигли 8651,3 млн. рублей, где себестоимость продукции (стоимость товаров) составляла 6590,0 млн. рублей (76,2 %), коммерческие расходы - 1730,0 млн. рублей (20,0 %) и управленческие расходы - 331,3 млн. рублей (3,8 %).



Прибыль от реализации товаров, продукции, работ и услуг составила 4043,6 млн. рублей (в 1998 году - 3,4 млн. рублей).

Доходы от участия в других организациях получены Обществом в размере 12,0 млн. рублей (в 6,2 раза меньше уровня 1998 года), в том числе дивиденды от ОАО "МНГ" - 7,7 млн. рублей, ОАО "ЯрНП" - 1,0 млн. рублей, ОАО "МНПЗ" - 0,6 млн. рублей, ОАО "КНП" - 0,2 млн. рублей.

Операционные доходы Общества, связанные с продажей валютной выручки, превысили операционные расходы на 230,1 млн. рублей, внереализационные расходы превысили доходы на 291,9 млн. рублей, в результате чего балансовая прибыль ОАО "НГК "Славнефть" составила 3994,9 млн. рублей, а чистая (нераспределенная) прибыль после уплаты налогов и других обязательных платежей - 3401,2 млн. рублей.

За 1 полугодие 2000 года выручка ОАО "НГК "Славнефть" от реализации продукции (работ, услуг) достигла 22445,6 млн. рублей, что более чем в 5 раз превысило ее размер за 1 полугодие 1999 года. При этом выручка от реализации нефти составила 12604,3 млн. руб. (56,2 %), от реализации нефтепродуктов - 9713,0 млн. рублей (43,2 %), а от реализации прочих товаров и услуг - 128,3 млн. рублей (0,6 %). Причем с марта 2000 года экспорт нефти и нефтепродуктов конечным потребителям в дальнее и ближнее зарубежье, а также реализация нефтепродуктов на внутреннем рынке осуществлялись в основном через управляющую компанию ОАО "НГК "Славнефть".

Общие затраты Общества по сравнению с аналогичным периодом 1999 года возросли в 7,9 раза и достигли 18117,6 млн. рублей, где себестоимость продукции (стоимость товаров) составляла 15255,8 млн. рублей (84,2 %), коммерческие расходы - 2688,3 млн. рублей (14,8 %) и управленческие расходы - 173,5 млн. рублей (1,0 %).

Прибыль от продаж получена в размере 4328,0 млн. рублей (в 1 полугодии 1999 года было 1661,3 млн. рублей), в том числе от экспорта нефти и нефтепродуктов в дальнее и ближнее зарубежье - 3 747,4 млн. руб. (86,6 %), от их реализации на внутреннем рынке - 477,3 млн. рублей (11,0 %).

Доходы от участия в других организациях получены Обществом в размере 249,0 тыс. рублей (в 8,6 раза меньше уровня соответствующего периода 1999 года), в том числе дивиденды от ОАО "ЯНОС" - 102,0 тыс. рублей.

Операционные и внереализационные расходы Общества превысили соответствующие доходы на 65,7 млн. рублей и 35,5 млн. рублей, в результате чего балансовая прибыль Общества по результатам работы в 1 полугодии 2000 года составила 4230,0 млн. рублей (в 2,7 раза больше, чем в 1 полугодии 1999 года). Чистая (нераспределенная) прибыль Общества после уплаты налогов и других обязательных платежей составила 3771,4 млн. рублей.

Значительные объемы средств ОАО "НГК "Славнефть" отвлекались в расчеты. Так, краткосрочная дебиторская задолженность Общества за 1999 год возросла в 5,1 раза и достигла по состоянию на 1.01. 2000 г. 4610,1 млн. рублей, из которых задолженность дочерних и зависимых обществ - 2719,2 млн. рублей (59,0 %), а прочих покупателей - 1198,2 млн. рублей (26,0 %). Наиболее крупными дебиторами являлись: ЗАО "Славнефть-Яр" - 1128,5 млн. рублей (24,5 %), Crudex SA, Geneve - 768,5 млн. рублей (16,7 %), ЗАО "Славнефть-Бельгия" - 376,6 млн. рублей (8,2 %).

Среди дебиторов, имеющих просроченную задолженность более 2 лет, находятся: СП "Славнефть-Старт" - 3,7 млн. рублей, Slav NefteProdukt Limited, Cyprus - 199,4 млн. рублей, по АО "ПК" - 2,0 млн. рублей, Cantus Trading Grop - 0,4 млн. рублей. Однако эффективных мер со стороны ОАО "НГК "Славнефть" к ним не принято.

Причем, как установлено в ходе проверки, просроченная задолженность в бухгалтерской отчетности за 1999 год (форма № 5) занижена и не соответствует фактической: вместо 250,3 млн. рублей (5,4 % от общей дебиторской задолженности) показано 32,6 млн. рублей (0,7 %).

За I полугодие 2000 года объем дебиторской задолженности увеличился в 2 раза и достиг 9213,7 млн. рублей, где на долю дочерних и зависимых обществ приходилось 5309,9 млн. рублей (57,7 %), на расчеты с покупателями и заказчиками - 2138,0 млн. рублей (23,2 %), на прочих дебиторов - 1765,8 млн. рублей (19,1 %). Просроченная

дебиторская задолженность уменьшилась в 2,5 раза - до 101,2 млн. рублей. Наибольшую задолженность перед ОАО "НГК "Славнефть" по состоянию на 1.07.2000 г. имели ЗАО "Славнефть-Бельгия" - 3322,6 млн. рублей (36,1 %), West Trading Oil Limited - 548,6 млн. рублей (6,0 %), ООО "Роза Мира Процессинг" - 368,2 млн. рублей (4,0 %), ОАО "ЯНОС" - 334,9 млн. рублей (3,6 %).

Кредиторская задолженность ОАО "НГК "Славнефть" за 1999 год возросла с 2159,3 млн. рублей до 5142,0 млн. рублей, или в 2,4 раза, из которых 3879,3 млн. рублей (75,4 %) - задолженность перед дочерними и зависимыми обществами. Основными кредиторами Общества по состоянию на 1.01.2000 г. являлись ОАО "МНГ" - 1445,6 млн. рублей (28,3 %), ЗАО "Лидер" - 980,0 млн. рублей (19,1 %), ЗАО "Славнефть-Мегион" - 854,6 млн. рублей (16,6 %), ЗАО "Славнефть-Яр" - 397,3 млн. рублей (7,7 %).

В ходе проверки установлены факты расхождения данных о размерах дебиторской задолженности ОАО "НГК "Славнефть" и отдельных дочерних и аффилированных обществ. Так, по состоянию на 1.01.2000 г. в ОАО "НГК "Славнефть" числилась дебиторская задолженность ЗАО "Славнефть-Мегион" в сумме 480,0 тыс. рублей, в то время как по данным ЗАО "Славнефть-Мегион" ее долг перед управляющей компанией составлял 3,5 млн. рублей. Аналогичная ситуация с кредиторской задолженностью: по данным ОАО "НГК "Славнефть" - 854,6 млн. рублей, по данным ЗАО "Славнефть-Мегион" - 884,1 млн. рублей. Кроме того, в бухгалтерской отчетности по форме № 5 за 1999 год указанная дебиторская задолженность по крупным дебиторам занижена в общей сумме на 1205,6 млн. рублей.

Таким образом, в 1999 году и особенно в 1 полугодии 2000 года объем финансовых ресурсов, сосредоточенных в ОАО "НГК "Славнефть", по сравнению с 1998 годом значительно возрос. Вместе с тем, значительные объемы средств Общества были отвлечены в расчеты с дочерними и зависимыми обществами, а претензионная работа по взысканию просроченной дебиторской задолженности со сторонних предприятий была недостаточно эффективной.

**4.4. Политика Компании по обеспечению максимальной загрузки мощностей своих нефтеперерабатывающих заводов обеспечила ОАО "ЯНОС" в 1999 году и 1 полугодии 2000 года сравнительно стабильные поставки нефти на переработку и выпуск нефтепродуктов.**

В 1999 году объем переработки нефти увеличился на 16,7 % по сравнению с 1998 годом, а плановое задание было перевыполнено на 6,5 процента. В этот период осуществлялся перевод НПЗ на "давальческую" схему переработки нефтяного сырья и выручка от реализации продукции, работ и услуг снизилась по сравнению с уровнем 1998 года на 6 % - до 3415,4 млн. рублей.

Себестоимость переработки также снизилась на 15,5 % и составила 2885,0 млн. рублей, а общие затраты (с учетом коммерческих расходов) - 2958,2 млн. рублей.

Прибыль от реализации в 1999 году получена в сумме 457,2 млн. рублей, что в 3,1 раза выше, чем за 1998 год.

На формирование балансовой прибыли по итогам деятельности за 1999 год оказали влияние доходы, полученные от аренды, долгосрочных финансовых вложений и операций по ценным бумагам, в размере 30,9 млн. рублей, расходы по уплате налогов - 32,6 млн. рублей, по содержанию непромышленной сферы - 16,2 млн. рублей, убытки по расчетам в валюте - 228,5 млн. рублей, а также списание просроченной дебиторской задолженности - 130,0 млн. рублей. В результате, балансовая прибыль ОАО "ЯНОС" за 1999 год составила 345,4 млн. руб., превысив этот показатель за 1998 год в 7,8 раза. Чистая прибыль после уплаты налогов и других обязательных платежей составила 282,4 млн. рублей.

В 1 полугодии 2000 года ОАО "ЯНОС" осуществляло переработку нефтяного сырья только на условиях "процессинга". Объем переработки увеличился по сравнению с соответствующим периодом 1999 года на 19,9 % и на 1,5 % превысил плановое задание.

Однако, несмотря на рост объемов переработки, выручка от реализации снизилась на 6,7 % и составила 1628,0 млн. рублей, общие затраты на производство и реализацию продукции

также уменьшились на 25,1 % - до 1225,9 млн. рублей, где 1220,2 млн. рублей - себестоимость производства и 5,7 млн. рублей - коммерческие расходы.

Отгрузка нефтепродуктов на экспорт (в основном дизтопливо, мазут, масла и керосин) в 1999 году осуществлена на сумму 31,97 млн. долл. США, в том числе по прямым контрактам - на 3,196 млн. долл. США (выручка в полном объеме поступила на валютные счета ОАО "ЯНОС"), а также по контрактам через комиссионеров на 28,77 млн. долл. США (выручка в полном объеме поступила на транзитные счета комиссионеров).

Прибыль от реализации услуг "процессинга" получена в размере 402,1 млн. рублей, что в 4,2 раза больше, чем за соответствующий период 1999 года. Прочая финансовая деятельность предприятия имела отрицательный результат: расходы превысили доходы на 64,1 млн. рублей, в результате чего балансовая прибыль составила 338,0 млн. руб. (в 1 полугодии 1999 года был убыток 19,96 млн. рублей). Чистая (нераспределенная) прибыль после уплаты налогов и других обязательных платежей составила 286,0 млн. рублей.

Негативное влияние на финансовое состояние ОАО "ЯНОС" оказывала задолженность за услуги "процессинга" дочерних акционерных обществ Компании "Славнефть" и сторонних предприятий. Так, дебиторская задолженность за 1999 год возросла на 26,9 % и составила 1059,8 млн. рублей. Существенную долю в ее структуре - 59,5 % (630,1 млн. рублей) составляла задолженность ОАО "НГК "Славнефть" и его дочерних структур, в том числе за услуги "процессинга" - 212,1 млн. рублей. За 1 полугодие 2000 года размер дебиторской задолженности увеличился еще на 32,5 % - до 1404,3 млн. рублей.

В условиях постоянного недостатка собственных средств ОАО "ЯНОС" наращивало кредиторскую задолженность, которая за 1999 год увеличилась на 49,9 % и достигла по состоянию на 1.01. 2000 г. 2021,6 млн. рублей, почти в 2 раза превысив дебиторскую задолженность. За 6 месяцев 2000 года кредиторская задолженность возросла до 2542,5 млн. рублей, или на 25,8 процента. Основными кредиторами ОАО "ЯНОС" являлись ЗАО "Славнефть-Трейд" и ЗАО "Славнефть-Яр".

## **5. Формирование и использование прибыли**

**5.1. Эффективность производственной и коммерческой деятельности Компании "Славнефть" по реализации нефти и нефтепродуктов в 1999 году и 1 полугодии 2000 года значительно возросла.**

В соответствии со сводной бухгалтерской отчетностью прибыль от реализации продукции, работ и услуг (по отгрузке) за 1999 год в целом по Компании составила 10034,8 млн. рублей, что в 5 раз больше, чем за 1998 год. При этом основная часть прибыли - 6981,9 млн. рублей (69,6 %) была получена посредническими обществами, в том числе ОАО "НГК "Славнефть" - 4043,6 млн. рублей (40,3 %), ЗАО "Славнефть-Трейд" - 2932,3 млн. рублей (29,2 %). В то же время прибыль от реализации ОАО "МНГ" составила 2245,5 млн. рублей (22,4 %), ОАО "ЯНОС" - 457,2 млн. рублей (4,6 %).

Балансовая прибыль получена в размере 9256,2 млн. рублей, налог на прибыль и отвлеченные средства составили соответственно 1319,0 млн. рублей (14,2 % от балансовой прибыли по отгрузке) и 459,6 млн. рублей, а чистая (нераспределенная) прибыль в целом по Компании "Славнефть" - 7477,6 млн. рублей.

Основная доля нераспределенной прибыли на конец 1999 года приходилась на ОАО "НГК "Славнефть" - 3401,2 млн. рублей (45,5 %), ЗАО "Славнефть-Трейд" - 2598,6 млн. рублей (34,8 %) и ОАО "МНГ" - 1213,1 млн. рублей (16,2 %), а ОАО "ЯНОС" имело нераспределенную прибыль (по бухгалтерской отчетности ф. № 2) 20,9 млн. рублей (0,3 %).

Рентабельность продаж (отношение прибыли от реализации к выручке от реализации) в целом по Компании составила 28,6 % (против 12,1 % за 1998 год), рентабельность основной деятельности (балансовая прибыль на 1 рубль затрат) - 37,0 % (против 0,5 %), в ОАО "НГК "Славнефть" соответственно, - 31,9 % и 46,2 %, ОАО "Славнефть-Трейд" - 25,5 % и 34,9 %, ОАО "МНГ" - 26,0 % и 24,7 %, ОАО "ЯНОС" - 13,4 % и 11,7 процента.

Рентабельность экспорта нефти в 1999 году по оплате составила: экспорт в ближнее зарубежье - 33,1 %, экспорт в дальнее зарубежье - 69 %. Рентабельность в 1 полугодии

2000 года: экспорт в ближнее зарубежье - 6,2 %, экспорт в дальнее зарубежье - 47,2 %. Снижение рентабельности по поставкам в ближнее зарубежье связано с увеличением доли нефти, закупаемой у других нефтедобывающих компаний по более высоким ценам. Доля такой нефти в общем объеме поставок в ближнее зарубежье составила 49 процентов.

Рентабельность реализации нефтепродуктов в дальнее зарубежье увеличилась с 4,5 % в 1999 году до 30 % в 1 полугодии 2000 года, а в ближнее зарубежье - с 5,4 % до 24,7 %, соответственно.

Кроме того, существенные объемы прибыли были получены другими дочерними обществами, отчетность которых в нарушение приказа Минфина России от 30.12.96 г. № 112 (с изменениями от 12.05.99 г.) не была учтена в составе сводной отчетности Компании. Так, ЗАО "Лидер", осуществлявшее свою деятельность по торговле сырой нефтью с сентября по декабрь 1999 года, по итогам 1999 года получило прибыль от реализации в сумме 2809,5 млн. рублей (28,0 % к консолидированной прибыли Компании), а его чистая (нераспределенная) прибыль составила 3136,8 млн. рублей (41,9 % к консолидированной чистой прибыли Компании). Причем налог на прибыль был начислен в размере 145,5 млн. рублей, или 4,4 % от балансовой прибыли. Сумма экономии за счет налоговых льгот в Республике Ингушетия составила 1404,5 млн. рублей. Рентабельность продаж в 1999 году достигла 62,6 %, рентабельность основной деятельности - 196,2 процента.

ЗАО "Славнефть-Маркет" (с учетом объемов ЗАО "Славнефть-Мегион" и ЗАО "Славнефть-Яр") получило прибыль от реализации в сумме 1542,7 млн. рублей (15,4 % к консолидированной прибыли Компании), а его чистая (нераспределенная) прибыль составила 1240,4 млн. рублей (16,6 % к консолидированной чистой прибыли Компании). Налог на прибыль был начислен в сумме 302,2 млн. рублей, или 19,6 % от балансовой прибыли (по отгрузке). Рентабельность продаж составила в 1999 году 13,8 %, рентабельность основной деятельности - 16,1 процента.

С учетом вышеуказанных дочерних акционерных обществ прибыль от реализации Компании в 1999 году составляла 14387,0 млн. рублей (на 43,4 % больше прибыли, указанной в сводной бухгалтерской отчетности), балансовая прибыль - 14081,2 млн. рублей (на 52,1 % больше консолидированной прибыли Компании), а чистая (нераспределенная) прибыль - 11854,8 млн. рублей (на 4377,2 млн. рублей, или на 58,5 % больше).

С учетом всех дочерних предприятий Компании балансовая прибыль фактически достигла 14240,8 млн. рублей (на 4984,5 млн. рублей, или на 53,9 % больше консолидированной), чистая (нераспределенная) прибыль - 11971,6 млн. рублей (на 4494,0 млн. рублей, или на 60,0 % больше консолидированной). Налог на прибыль начислен в сумме 1787,2 млн. рублей, что составляет 12,6 % от балансовой прибыли по отгрузке.

Вместе с тем, акционерам ОАО "НГК "Славнефть" по итогам работы за 1999 год был представлен годовой отчет, где балансовая прибыль Компании с учетом не расшифрованных прочих дочерних обществ была указана в размере 12474,6 млн. рублей (на странице 25 годового отчета - 12890,6 млн. рублей), а чистая прибыль - 10551,1 млн. рублей, что не соответствует ни данным сводной бухгалтерской отчетности, ни фактическим данным по всем дочерним обществам.

**5.2.** В соответствии со сводной отчетностью Компании по результатам деятельности в 1 полугодии 2000 года была получена прибыль от продаж в сумме 11666,6 млн. рублей (в 3,1 раза больше, чем в 1999 году). При этом основная часть прибыли - 7710,9 млн. рублей (66,1 %) была получена посредническими обществами, в том числе ОАО "НГК "Славнефть" - 4328,0 млн. рублей (37,1 %), ООО "Славнефть-Трейд" - 2862,9 млн. рублей (24,5 %), а прибыль от продаж ОАО "МНГ" составила 3389,2 млн. рублей (29,1 %), ОАО "ЯНОС" - 402,1 млн. рублей (3,4 %).

Балансовая прибыль получена в размере 11401,7 млн. рублей (в 3,2 раза больше 1 полугодия 1999 года), налог на прибыль и иные обязательные платежи начислены в сумме 1310,0 млн. рублей и чистая (нераспределенная) прибыль Компании составила 10091,6 млн. рублей, что в 3,4 раза больше ее объема за соответствующий период 1999 года.

Основная доля нераспределенной прибыли на 1.07. 2000 г. приходилась на ОАО "НГК "Славнефть" - 3771,4 млн. рублей (37,4 %), ОАО "МНГ" - 2816,4 млн. рублей (27,9 %), ООО "Славнефть-Трейд" - 2690,7 млн. рублей (26,7 %), а ОАО "ЯНОС" имело лишь 286,0 млн. рублей (2,8 %).

Рентабельность продаж в целом по Компании составила 27,9 % (против 24,4 % за 1 полугодие 1999 года), рентабельность основной деятельности - 37,9 % (против 30,0 %), в

том числе ОАО “НГК “Славнефть”, соответственно, - 19,3 % и 23,3 %, ООО “Славнефть-Трейд” - 51,4 % и 105,8 %, ОАО “МНГ” - 44,5 % и 78,1 %, ОАО “ЯНОС” - 24,7 % и 27,6 процента.

Однако в 1 полугодии 2000 года консолидированная прибыль Компании была сформирована без учета ЗАО “Славнефть-Маркет”, получившего с учетом дочерних обществ консолидированную прибыль от реализации в сумме 1129,6 млн. рублей, балансовую прибыль - 1077,4 млн. рублей и нераспределенную прибыль - 619,2 млн. рублей. С учетом всех дочерних обществ балансовая прибыль Компании фактически достигла 12503,8 млн. рублей (на 837,2 млн. рублей, или на 7,2 % больше консолидированной), чистая (нераспределенная) прибыль - 10729,6 млн. рублей (на 638,0 млн. рублей, или на 6,3 % больше консолидированной). Налог на прибыль начислен в сумме 1774,2 млн. рублей, что составляет 13,8 % от балансовой прибыли по отгрузке.

Кроме того, в сводной бухгалтерской отчетности Компании в нарушение приказа Минфина России от 30.12.96 г. № 112 (с изменениями от 12.05.99 г.) не консолидировалась прибыль дочернего общества “Славнефть Холдинг АГ” (Швейцария), через дочерние общества которого осуществлялась реализация нефти и нефтепродуктов за рубежом. Финансовые результаты зависимых обществ ОАО “НГК “Славнефть”, где его доля в уставных капиталах - от 20 % до 50 %, (ОАО “Мозырский НПЗ” - 42,6 %, ЗАО “Славнефть-Присадка” 44,0 % и др.) также не учитывались.

### **5.3 Дивидендная политика ОАО “НГК “Славнефть”**

**5.3.1.** В соответствии с протоколом годового общего собрания акционеров ОАО “НГК “Славнефть” от 29 июня 1999 года (протокол № 9), в связи с балансовым убытком по итогам работы ОАО “НГК “Славнефть” в 1998 году отсутствовали источники и правовые основания для выплаты акционерам Общества дивидендов.

По итогам 1998 года уставообразующими юридическими лицами ОАО “НГК “Славнефть” (без АО “Мозырский НПЗ”), а также ЗАО “Славнефть-Балтия”, ЗАО “Славнефть-Трейд” и ЗАО “Славнефть-С-Петербург” получена суммарная чистая прибыль в размере 674320,7 тыс. рублей. Начисленные дивиденды на долю участия ОАО “НГК “Славнефть” составили 12079,19 тыс. рублей. Таким образом, на выплату дивидендов упомянутыми акционерными обществами направлено всего 1,8 % их чистой прибыли. В ЗАО “Славнефть-Трейд” (100-процентное участие ОАО “НГК “Славнефть”) эта цифра составила 10 процентов. При этом 90 % чистой прибыли ЗАО “Славнефть-Трейд” в размере 268 352 тыс. рублей распределены единолично президентом Компании ОАО “НГК “Славнефть” без решений собственника - ОАО “НГК “Славнефть” в лице общего собрания акционеров или Совета директоров.

Чистая прибыль Общества за 1999 год составила 3 401 227 тыс. рублей. Прибыль, направленная на выплату дивидендов - 259 581,4 тыс. рублей, что составляет 7,63 % чистой прибыли общества. По отношению к чистой прибыли Общества по сводной бухгалтерской отчетности, составившей 7 477,6 млн. рублей, доля, направленная на выплату дивидендов составила 3,5 процента. По оценкам Счетной палаты, упущенная выгода федерального бюджета от занижения начисленных по итогам 1999 года дивидендов составляет более 370 млн. рублей.

На пакет акций, находящийся в федеральной собственности, начислено и перечислено дивидендов на общую сумму 194 566,7 тыс. рублей. В том числе:

- промежуточные дивиденды за 1 квартал 1999 года на акции, принадлежащие Минимущество России, перечислены в федеральный бюджет двумя платежами: 24 июня 1999 года (п/п № 655 на сумму 3 563 492,55 рубля) и 17 сентября 1999 года (п/п № 660 на сумму 3 563 492,55 рубля) на общую сумму 7 127 тыс. рублей;

- по решению общего собрания акционеров от 30 июня 2000 года (протокол № 11, п.4) дивиденды перечислены 7 августа 2000 года (п/п № 588 и № 589) на общую сумму 187 439,7 тыс. рублей. В то же время дивиденды на долю участия ОАО “НГК “Славнефть” в уставном капитале ЗАО “Славнефть-Трейд” составили за тот же период 260 000 тыс. рублей, то есть больше, чем начислено ОАО “НГК “Славнефть” всем акционерам. Данная

ситуация нарушает права акционеров, прежде всего государства, и ведет к потерям неналоговых доходов федерального бюджета.

По итогам 1999 года чистая прибыль 7-ми уставообразующих компаний (без Мозырского НПЗ) составила 1569657,2 тыс. рублей. Указанными обществами приняты решения о начислении дивидендов на пакет акций ОАО "НГК "Славнефть" в сумме 28907817,3 рубля. Сумма дивидендов к выплате за вычетом налога в размере 15 % составила 24571644,7 рубля. Следовательно, дивиденды на долю участия ОАО "НГК "Славнефть" составляют всего 1,6 % от чистой прибыли указанных акционерных обществ.

На момент проведения проверки дочерними обществами были перечислены дивиденды в размере 10194845,1 рублей, что составляло 41 % от начисленной суммы. В настоящее время перечислено 24853544 рубля.

При наличии чистой прибыли контролируемых ОАО "НГК "Славнефть" дочерних обществ ОАО "Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез" в размере 20,89 млн. рублей и ОАО "Славнефть-Ярославский НПЗ им. Д.И. Менделеева" в размере 15,8 млн. рублей руководство ОАО "НГК "Славнефть" необоснованно провело решение о неначислении дивидендов на обыкновенные акции Общества. В результате снизилась инвестиционная привлекательность указанных дочерних обществ, нарушены права акционеров, в том числе государства, как крупнейшего акционера ОАО "НГК "Славнефть". Подобные действия руководства ОАО "НГК "Славнефть" тем более неэффективны с точки зрения необходимости привлечения значительных инвестиций на реконструкцию ОАО "ЯНОС".

Таким образом, органы управления ОАО "НГК "Славнефть", в том числе представители государства в органах управления Компании, не обеспечивают достижения целей, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024 в части увеличения неналоговых доходов федерального бюджета.

**5.3.2.** Проверка и анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности 5-ти наиболее доходных обществ со 100-процентным участием ОАО "НГК "Славнефть", а также учрежденных 100-процентными дочерними обществами ОАО "НГК "Славнефть", выявили следующее.

Суммарная чистая прибыль по итогам 1999 года посреднических компаний ЗАО "Славнефть-Трейд", ЗАО "Славнефть-Маркет", ЗАО "Славнефть-Мегион" и ЗАО "Славнефть-Лидер" составила 7879487 тыс. рублей. Начисленные дивиденды на долю участия в уставном капитале вышеуказанных обществ ОАО "НГК "Славнефть" и ее 100-процентных дочерних компаний составили 291 718,021 тыс. рублей. Таким образом, доля дивидендов на участие вышеназванных компаний по отношению к чистой прибыли составила 3,7 % (начисленные дивиденды) и 2,7 % (перечисленные дивиденды). При этом, органами управления ЗАО "Славнефть-Мегион", получившего по итогам 1999 года чистую прибыль в размере 903,6 млн. рублей, принято решение не выплачивать дивиденды.

За I полугодие 2000 года чистая прибыль посреднических компаний ЗАО "Славнефть-Трейд", ООО "Славнефть-Трейд", ЗАО "Славнефть-Маркет", ЗАО "Славнефть-Мегион" и ЗАО "Славнефть-Лидер" составила 3892,5 млн. рублей. Чистая прибыль ОАО "НГК "Славнефть" за этот же период составила 3771,4 млн. рублей.

Таким образом, в 1999 году и I полугодии 2000 года в Компании "Славнефть" практически не осуществлялась централизация финансовых ресурсов. При существовавших схемах поставок нефти и нефтепродуктов прибыль от их реализации накапливалась у дочерних и аффилированных обществ, занимающихся посреднической деятельностью, не консолидировалась в полном объеме в сводной отчетности Компании. Акционерам Общества представлялась неполная информация о прибыли, полученной Компанией. Налоги из прибыли минимизировались за счет максимального участия в схемах поставок нефти и нефтепродуктов обществ, зарегистрированных в зонах льготного налогообложения, а также занижались платежи за пользование недрами (включая отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы) за счет введения корпоративных цен на нефть.

Распределение и использование чистой прибыли в размере около 11,5 млрд. рублей, полученной вышеуказанными пятью дочерними, а также учрежденными с их участием обществами по итогам 1999 года и I полугодия 2000 года, не контролировалось собственниками ОАО “НГК “Славнефть” в лице общего собрания акционеров и (или) Совета директоров. Данная ситуация создает условия для вывода прибыли из совокупных активов Компании, занижения капитализации и нанесения ущерба акционерам ОАО “НГК “Славнефть”, прежде всего государству и, соответственно, федеральному бюджету.

**5.4. Использование прибыли в уставообразующих акционерных обществах ОАО “НГК “Славнефть”** осуществлялось после утверждения на годовых собраниях акционеров годовых отчетов, бухгалтерских балансов, счетов прибылей и убытков и распределения чистой прибыли по фондам, предусмотренным их уставами.

Решением годового собрания акционеров ОАО “МНГ” по итогам 1999 года его прибыль в сумме 1213,1 млн. рублей была направлена: в фонд накопления - 871,7 млн. рублей (71,9 %), в фонд потребления - 242,7 млн. рублей (20,0 %), в резервный фонд - 60,7 млн. рублей (5,0 %), на выплату дивидендов - 38,1 млн. рублей (3,1 %). За первое полугодие 2000 года фонд накопления использован в сумме 194,7 млн. рублей, в том числе на обслуживание кредитной линии “ЭКСИМБанка” - 2,9 млн. рублей, на затраты капитального характера - 191,8 млн. рублей; фонд потребления использован в размере 183,4 млн. рублей, в том числе на содержание социальных объектов - 98,2 млн. рублей, на выдачу ссуд работникам - 5,5 млн. рублей, на прочие расходы - 79,7 млн. рублей.

В ОАО “ЯНОС” из чистой прибыли в сумме 282,4 млн. рублей было распределено по фондам в течение 1999 года 261,5 млн. рублей, в том числе фактически профинансированы расходы по фонду накопления - в сумме 210,8 млн. рублей (74,6 %), фонду потребления - 11,4 млн. рублей (4,0 %), фонду социального развития - 25,2 млн. рублей (8,9 %) и в резервный фонд было направлено 14,1 тыс. рублей (5,0 %). Решением годового собрания акционеров ОАО “ЯНОС” от 6.06. 2000 г. утверждены годовой отчет Общества и распределение его прибылей и убытков в суммах фактического использования по фондам, а также распределен остаток чистой прибыли в сумме 20,9 млн. рублей: 17,8 млн. рублей направлено в фонд накопления, и 3,1 млн. рублей - на выплату дивидендов по привилегированным акциям (в размере фактически выплаченных промежуточных дивидендов по итогам работы за 9 месяцев 1999 года).

Чистая прибыль ОАО “НГК “Славнефть”, полученная по итогам 1999 года в сумме 3401,2 млн. рублей, была распределена в соответствии с решением годового общего собрания акционеров (протокол от 30.06. 2000 г. № 11): на выплату дивидендов - 259,6 млн. рублей (7,6 %), на погашение расходов на цели потребления и производственного развития, не имевших в качестве финансового обеспечения переходящих остатков прибыли предыдущего года - 1190,6 млн. рублей (35,0 %), на пополнение собственных оборотных средств (погашение непокрытых убытков прошлых лет) - 991,7 млн. рублей (29,2 %), на формирование резервного фонда - 4,7 млн. рублей (0,1 %), на формирование резервов для покрытия непредвиденных затрат по основной деятельности - 35,0 млн. рублей (1,0 %), на формирование источников финансирования расходов на цели потребления, производственного и социального развития в 2000 году - 919,6 млн. рублей (27,1 %).

В других акционерных обществах, где ОАО “НГК “Славнефть” являлось единственным акционером, в ходе проверки установлены нарушения Федерального закона “Об акционерных обществах” в части порядка распределения и использования полученной ими прибыли.

Так, ЗАО “Славнефть-Трейд” по состоянию на 1.01.99 г. имело нераспределенную прибыль в сумме 315,6 млн. рублей, из которой в течение 1999 года без соответствующего решения акционера было использовано 17,4 млн. рублей, в то время как дивиденды по акциям не начислялись.

На начало 1999 года нераспределенную прибыль имели также ЗАО “Славнефть-Санкт-Петербург” - 283,0 тыс. рублей (из которой без решения общего собрания акционеров было использовано 259,0 тыс. рублей) и ЗАО “Славнефть-Балтия” - 768,0 тыс. рублей.

По итогам работы за 1999 год президентом ОАО “НГК “Славнефть” М. С. Гучериевым решениями от 30.06. 2000 г. ОАО были утверждены годовые отчеты, бухгалтерские балансы, счета прибылей и убытков и распределена чистая прибыль за 1999 год и предыдущие годы по дочерним акционерным обществам: ЗАО “Лидер”, ЗАО “Славнефть-Трейд”, ЗАО “Славнефть-Маркет”, ЗАО “Славнефть-Красноярскнефтегаз”, ЗАО “Славнефть-Эстейд”, ЗАО “Славнефть-Центрнефтепродукт”, ЗАО Славнефть-Балтия”, ЗАО “Славнефть-Санкт-Петербург”, ЗАО “Славвэкс”, ЗАО “Славнефть-Калуга”.

Так, чистая прибыль за 1999 год ЗАО “Лидер” в сумме 3136,8 млн. рублей была распределена: на покрытие убытков отчетного периода - 46,3 млн. рублей (1,5 %), на покрытие перерасхода по фонду накопления - 1,3 млн. рублей, на выплату годовых дивидендов - 31,4 млн. рублей (1,0 %), на формирование резервного фонда - 1,3 тыс. рублей, на пополнение собственных оборотных средств - 893,5 млн. рублей (28,5 %), на формирование централизованного финансового резерва ОАО “НГК “Славнефть” - 313,7 млн. рублей (10,0 %), на формирование фонда накопления (для использования на инвестиционные проекты по решению ОАО “НГК “Славнефть”) - 1850,8 млн. рублей (59,0 %).

Однако в 2000 году указанное акционерное общество практически не осуществляло коммерческую деятельность, а средства, поступившие в 1 полугодии 2000 года от реализации товаров, и прочие доходы вполне компенсировали произведенные расходы, в связи с чем отсутствовала необходимость направления прибыли на пополнение оборотных средств.

Нераспределенная прибыль ЗАО “Славнефть-Трейд” на начало 2000 года, с учетом чистой прибыли за 1999 год, составляла 2896,8 млн. рублей и, в соответствии с решением ОАО “НГК “Славнефть” от 30.06. 2000 г., была направлена: на покрытие убытков 1999 года - 19,1 млн. рублей (0,6 %), на формирование фонда оценочных резервов (под маловероятную к взысканию дебиторскую задолженность) - 100,0 млн. рублей (3,5 %), на формирование резервного фонда в соответствии с Уставом - 8,0 тыс. рублей, на выплату дивидендов за 1997-1999 годы - 289,8 млн. рублей (10,0 %), на пополнение собственных оборотных средств - 920,2 млн. рублей (31,8 %), на формирование фонда потребления - 20,0 млн. рублей (0,7 %), на формирование фонда накопления (для использования на инвестиционные проекты по решению ОАО “НГК “Славнефть”) - 1547,7 млн. рублей (53,4 %).

Вместе с тем, в нарушение Федерального закона “О бухгалтерском учете”, в бухгалтерской отчетности за 1 полугодие 2000 г. ЗАО “Славнефть-Трейд”, ЗАО “Лидер”, ЗАО “Славнефть-Маркет”, ЗАО “Славнефть-Красноярскнефте-газ”, ЗАО “Славнефть-Эстейд”, ЗАО “Славнефть-Центрнефтепродукт”, ЗАО Славнефть-Балтия”, ЗАО “Славнефть-Санкт-Петербург”, ЗАО “Славвэкс”, ЗАО “Славнефть-Калуга” решения о распределении прибыли также не нашли отражения. Бухгалтерскую отчетность указанных обществ за 9 месяцев 2000 года, подтверждающую фактическое распределение прибыли, ОАО “НГК “Славнефть” представить отказалось.

Такая же ситуация сложилась и в других зависимых и аффилированных ОАО “НГК “Славнефть” акционерных обществах, через которые проходили значительные товарные потоки и в которых образовывалась существенная доля прибыли Компании (например, ОАО “Славнефть-Мегион”, получившее по итогам 1999 года чистую прибыль в сумме 903,6 млн. рублей).

Таким образом, ОАО “НГК “Славнефть”, являясь единственным акционером учрежденных им дочерних акционерных обществ, занимающихся посреднической деятельностью по реализации нефти и нефтепродуктов, не осуществляло должного контроля за их финансовой деятельностью, а также за исполнением своих решений по распределению прибыли и ее фактическому использованию.

При этом акционеры ОАО “НГК “Славнефть” не имеют влияния на распределение существенной доли консолидированной прибыли Компании, образуемой в дочерних и зависимых обществах за счет действия корпоративных цен и льготного налогообложения.

## **6. Инвестиционная программа и источники ее финансирования**



Основными направлениями инвестиционной деятельности Компании «Славнефть» являются реконструкция и техперевооружение предприятий нефтедобычи, нефтепереработки и нефтепродуктообеспечения, увеличение объемов эксплуатационного и разведочного бурения с целью обеспечения прироста добычи нефти и запасов углеводородного сырья.

Инвестиционная программа, как единый долгосрочный комплексный документ, включающий все направления инвестиционной деятельности Компании, не разрабатывался. Советом директоров ОАО «НГК «Славнефть» 20.04. 2000 г. принято решение о разработке инвестиционной программы развития ресурсной базы, геологоразведочных работ, нефтедобычи, обустройства нефтяных месторождений, нефтепереработки и капитального строительства дочерних предприятий ОАО «НГК «Славнефть» до 2005 года. В настоящее время действуют отдельные инвестиционные программы:

- программа мероприятий по стабилизации добычи нефти на период 2000-2002 год;
- программа реконструкции и модернизации предприятий нефтепереработки;
- программа реконструкции и технического перевооружения нефтеперерабатывающих предприятий ОАО «НГК «Славнефть» до 2005 года;
- инвестиционная программа строительства АЗС Компании.

В 1999 году по сравнению с 1998 годом объемы инвестиций в целом по Компании возросли в 1,6 раза. Освоено 2445,75 млн. рублей капитальных вложений, что составляет 97,6 % от планируемых объемов, в том числе предприятиями геологоразведки и нефтедобычи - 1949,51 млн. рублей (94,5 %), нефтеперерабатывающими предприятиями - 409,28 млн. рублей (115 %), предприятиями нефтепродуктообеспечения - 86,94 млн. рублей (97 %). Из общего объема капитальных вложений на строительство объектов производственного назначения на российских предприятиях было направлено 23331,2 млн. рублей (95,3 %), непромышленного назначения - 114,6 млн. рублей. По ОАО «Мозырский НПЗ» капитальные вложения освоены в объеме 506,2 млн. рублей (на 56,8 % больше плана). Введены в действие основные фонды на 2088,71 млн. рублей.

Финансирование капитальных вложений в 1999 году, в основном, производилось за счет собственных средств ОАО «НГК «Славнефть» и его дочерних предприятий. Из общего объема капитальных вложений за счет собственных средств (амортизационные отчисления и прибыль) профинансировано 85,3 %, за счет кредитов банков - 12,4 % и за счет привлеченных средств по долевого участию - 2,3 процента.

Вместе с тем, состояние основных производственных фондов оставалось неудовлетворительным. Средний износ промысловых трубопроводов по состоянию на 1.01. 2000 г. составлял 68 %, в том числе нефтесборных сетей до товарных парков - 60 %, водоводов - 75 %, промысловых газопроводов и газосборных сетей - 70 процентов. Износ буровых установок ОАО «МНГ» достиг 88 %, станков-качалок - 85 %, подъемников подземного капитального ремонта и освоения скважин - 86 %, основные энергетические объекты (подстанции) достигли уровня амортизационного износа 70 %, а силовые двигатели - до 80 %. Часть оборудования отработала свой амортизационный срок и его капитальный ремонт не позволяет восстановить требуемый ресурс. Технологические установки на НПЗ Компании также имеют значительный износ: в ОАО «ЯНОС» - от 40 % до 95 % (за исключением установки каталитического крекинга), в ОАО «ЯНПЗ» - от 67 % до 99 %, в ОАО «МНПЗ» - 57 процентов.

Бизнес-планом на 2000 год в разделе «Инвестиционная программа» на капитальные вложения предусмотрены средства в объеме 8609 млн. рублей, в том числе на промышленное строительство - 6999,7 млн. рублей, на непромышленное строительство - 216,2 млн. рублей, на приобретение оборудования - 1393,1 млн. рублей. Финансирование инвестиционной программы планируется производить из собственных средств - 83,5 % и кредитных средств («ЭКСИМбанк» США) - 16,5 % от совокупной суммы инвестирования. Причем планируемые капитальные вложения дочерних и зависимых обществ не обеспечены полностью собственными источниками финансирования. Так, по инвестиционным программам ОАО «ЯНОС» и ОАО «МНПЗ» дефицит финансовых средств в 2000 году составляет 2182,6 млн. рублей и его покрытие планируется за счет чистой прибыли ОАО «НГК «Славнефть».

За шесть месяцев 2000 года фактический объем капитальных вложений составил 2700,75 млн. рублей, что по сравнению с аналогичным периодом 1999 года в 2,2 раза больше, но составляет 97 % от запланированного объема. Причем на предприятиях нефтедобычи и геологии освоено 2158,01 млн. рублей (в 2,9 раза больше), на предприятиях нефтепереработки - 497,65 млн. рублей (в 3,1 раза больше). Вместе с тем, план по строительно-монтажным работам выполнен на 92,1 процента.

Таким образом, в 1999 году и 1 полугодии 2000 года объемы инвестиций в дочерних предприятиях ОАО «НГК «Славнефть» возросли, но запланированные объемы капитальных вложений освоены не полностью.

Источником финансирования геологоразведочных работ в 1999-2000 годах являлись отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы (ВМСБ), оставляемые в соответствии с Федеральным законом «О недрах» в распоряжении предприятий, и их собственные средства.

Общий объем геологоразведочных работ, выполненных акционерными обществами Компании «Славнефть» в 1999 году и 1 полугодии 2000 года по воспроизводству сырьевой базы, составил 1006,8 млн. рублей, в том числе за счет отчислений на ВМСБ, оставляемых на предприятиях - 656,4 млн. рублей (65,2 %) и за счет за счет собственных средств (чистой прибыли) - 350,4 млн. рублей (34,8 %).

## **7. Анализ проекта реконструкции ОАО «ЯНОС»**

**7.1.** ОАО «ЯНОС» введено в эксплуатацию в 1961 году. Необходимость его реконструкции подтверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 6.03.96г. № 263, в соответствии с которым в Федеральную целевую программу «Топливо и энергия» (на 1996-2000г.), в подпрограмму «Реконструкция и модернизация предприятий нефтеперерабатывающей промышленности» были включены объекты реконструкции ОАО «ЯНОС».

Целями реконструкции и модернизации ОАО «ЯНОС» являются:

- повышение глубины переработки нефти до 72 % - 73 %;
- улучшение качества получаемых нефтепродуктов, получение высокооктановых неэтилированных бензинов и дизельного топлива с содержанием серы не более 0,05 % и 0,035 %, соответственно;
- снижение вредных выбросов в атмосферу и окружающую среду;
- внедрение энергосберегающих технологий;
- обновление основных производственных фондов, имеющих высокую степень износа.

Реконструкция ОАО «ЯНОС» включает два комплекса:

**А.** Реконструкция установки каталитического крекинга 1А/1М, техническое перевооружение связанных с ней технологических установок и строительство новых производств на базе продуктов каталитического крекинга.

**Б.** Строительство нового комплекса установок гидрокрекинга, висбрекинга и каталитического риформинга. В рамках этого комплекса также предполагается провести реконструкцию действующих установок риформинга.

С завершением в апреле 2000 года реконструкции установки 1А/1М глубина переработки нефти составила 62 % и отбор светлых 52 % - 53 процента. Достигнута проектная производительность по сырью - 156 тонн/час, выработка высокооктанового компонента бензина увеличилась с 1250 тонн/сутки до 1900 тонн/сутки, производительность установки - на 25 процентов. Завершение реконструкции установки 1А/1М является первым этапом выполнения программы реконструкции завода и основой для развития процессов на базе продуктов каталитического крекинга.

**7.2** Технико-экономическое обоснование (ТЭО) инвестиционной программы ОАО «ЯНОС» - основополагающего документа, определяющего целесообразность проведения работ по реконструкции и их финансирования, в том числе с использованием средств федерального бюджета, разработано в 1997 году ОАО «ЛУКОЙЛ-Ростовнефтехимпроект», откорректировано им в 1999 году (ТЭО-99) и действовало на момент проведения экспертизы и проверки Счетной палаты.

В соответствии с ТЭО-99, в результате реализации проекта реконструкции и техперевооружения ОАО «ЯНОС», при объеме поступающей на предприятие нефти в

количестве не менее 10 млн. тонн/год глубина ее переработки возрастет с 58,4 % до 70 %, выпуск высокооктановых бензинов увеличивается на 905,3 тыс.тонн/год, экологически чистого дизельного топлива - на 698,2 тыс.тонн/год и реактивного топлива - на 169,6 тыс.тонн/год.

Для проведения экспертизы по обоснованию принятых технических решений, реальности оценочной стоимости проекта и периода его окупаемости Минэнерго России распоряжением от 4.08. 2000г. № 91-р была образована экспертная группа.

Заключение экспертной группы от 24.08. 2000 г. было рассмотрено рабочей группой Экспертного совета Минэнерго России по проблемам нефтепереработки (протокол от 22.09. 2000 г.) и утверждено первым заместителем Министра Минэнерго России И.А. Матлашовым.

Анализ заключения экспертной группы показал, что принятая для реконструкции ОАО “ЯНОС” схема завершения строительства является оптимальной, однако в экспертном заключении изложено особое мнение ОАО “ВНИПИнефть”, ставившее под сомнение выводы об обеспечении в полном объеме гидроочищенным сырьем установку каталитического крекинга. Рабочей группой Экспертного совета Минэнерго России не дано окончательного решения по данному вопросу.

Экспертиза реальности оценочной стоимости проекта и периода его окупаемости проведена не была.

В заключении рабочей группы Экспертного совета, утвержденном Минэнерго России, не нашел отражения тот факт, что, в соответствии с выводами ТЭО-99, после окончания в полном объеме реконструкции и техперевооружения ОАО “ЯНОС” глубина переработки нефти возрастет только до 70 процентов.

Таким образом, в соответствии с ТЭО-99, одна из главных целей проведения реконструкции и техперевооружения ОАО “ЯНОС”, указанных в Федеральной целевой программе “Топливо и энергия” (на 1996-2000гг.) (подпрограмма “Реконструкция и модернизация предприятий нефтеперерабатывающей промышленности”), программе реконструкции и техперевооружения нефтеперерабатывающих предприятий АО “НГК “Славнефть” до 2005 года, а также программе развития и технического перевооружения ОАО “ЯНОС” - достижение глубины переработки нефти до 72 % - 73 % - не будет достигнута.

В ТЭО-99 не нашли отражения предложения и мероприятия, способствующие удешевлению проведения реконструкции ОАО “ЯНОС”, в том числе и в части использования кредита Японского Банка Международного Сотрудничества (ЯБМС).

Так, ГП/ВО “Машиноимпорт” совместно с ОАО “ЯНОС” в июне 1999 года провели переговоры с консорциумом “Тиссен-Мицуи”, в результате чего была снижена стоимость двух установок - гидрокрекинга и висбрекинга на общую сумму 2,3 млрд. японских йен. По дополнительному соглашению достигнута договоренность о возможности поставки отечественных материалов и оборудования по предложению ОАО “ЯНОС” на сумму до 2,0 млрд. японских иен.

ОАО “ЯНОС” также с целью удешевления проекта подготовило “Тиссен-Мицуи” предложения по применению имеющихся у него 33-х единиц оборудования на сумму 305,1 млн. японских йен.

Таким образом, только имеющиеся материалы по реконструкции ОАО “ЯНОС” подтверждают возможность снижения стоимости импортного оборудования на 4,6 млрд. японских иен или около 42 млн. долл. США (курс 109,4). С учетом снижения затрат по обслуживанию кредита, таможенных пошлин и оплаты НДС снижение может составить около 80 млн. долл. США.

При рассмотрении ТЭО фирмы ЮОПи (США) установлено, что “результаты экономического анализа в большой степени зависят от цен на нефть и продукты”. В качестве основы при подготовке экономической части использовались средние цены Роттердамской товарной биржи за 1996 год. При разработке ТЭО - 99 в расчет принимались цены соответствующих лет. Расчетов же с учетом прогнозных цен на нефть и продуктов ее переработки, включая период возврата за полученный кредит, при проверке не установлено.

В ТЭО-99 финансово-экономический анализ и эффективность реализации проекта проведены на базе показателей бухгалтерского баланса ОАО “ЯНОС” за 12 месяцев 1998 года. При этом не учитывались изменившиеся финансово-экономические условия ОАО

“ЯНОС” после перехода его на режим работы по “процессингу”, стоимость которого определяет ОАО “НГК “Славнефть”.

Однако ряд технико-экономических показателей в изменившихся после 1999 года условий требуют пересмотра. Так, в соответствии с расчетами ТЭО-99, в 1999 году чистая прибыль ОАО “ЯНОС” должна была составить 981 млн. руб. Проверкой установлено, что фактическая чистая прибыль ОАО “ЯНОС” на момент проверки (октябрь 2000 г.) составила всего 282,4 млн. руб. или 28,8 % от расчетной.

Таким образом, вывод ТЭО-99 “...результаты проведенного финансово-экономического анализа свидетельствуют о том, что проект реконструкции удовлетворяет нормативным критериям и может быть квалифицирован как экономически обоснованный”, является некорректным.

Необходимо отметить, несмотря на то, что вопрос финансирования (открытие Минфином России аккредитива) не решен, российская сторона уже несет затраты. В соответствии с условиями контракта ОАО “Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез” перечислило в августе 1998 года с текущего счета 5 % авансовый платеж в размере 1, 399 млрд. японских йен (более 10 млн. долл. США) в пользу консорциума под банковскую гарантию Банка “Бэнк оф Токио-Мицубиси, Лтд.”. Необходимо изыскать еще 22,7 млн. долл. США, так как в соответствии с условиями Соглашения, подписанного ЯБМС и Внешэкономбанком 4 октября 1995 года, за счет кредита должно финансироваться только 85 % стоимости контракта (23,79 млрд. японских йен).

**7.3.** Объем инвестиционных затрат (без учета введенных в 2000 году объектов реконструкции) составляет 2383 млн. рублей и 403,61 млн. долл. США, в том числе кредитные средства ЯБМС на сумму 198,28 млн. долл. США (II комплекс) и 3,0 млн. долл. США - кредитные средства ЭКСИМбанка США (для реконструкции установки производства битумов). Привлекаемый кредит является связанным. В соответствии с дополнением к кредитному соглашению между Внешэкономбанком и Японским Банком Международного Сотрудничества - ЯБМС (бывший Эксим-банк Японии) от 4 октября 1995 г. процентная ставка составляет 2,9 % плюс 2 % маржа Минфина России.

В соответствии с ТЭО-99 финансовые потоки, обеспечивающие реализацию инвестиционной программы ОАО “ЯНОС”, формируются за счет собственных средств (целевые вложения ОАО “НГК “Славнефть” и средства, возникающие в процессе реализации проекта) и заемных средств (валютные кредиты банков). ОАО “НГК “Славнефть” и ОАО “ЯНОС” являются разными юридическими лицами и оплата авансовых платежей основного долга, процентов и комиссий по привлекаемому кредиту ЯБМС осуществляется ОАО “ЯНОС” самостоятельно, как организацией - заемщиком.

Таким образом, “собственные средства” должны определяться как собственные средства ОАО “ЯНОС”, а целевые вложения ОАО “НГК “Славнефть” являются для него заемными средствами.

Вместе с тем, в ТЭО-99 не определен порядок предоставления ОАО “ЯНОС” финансовых средств (целевых вложений) от ОАО “НГК “Славнефть”, а также условия и сроки их возврата.

Непосредственно собственные средства ОАО “ЯНОС” (чистая прибыль и амортизация) для финансирования капитальных вложений планируются только на техперевооружение объектов заводского хозяйства в размерах 116,07 млн. руб. и 24,31 млн. долл. США, что в общей сумме требуемых капвложений составляет, соответственно, 4,87 % и 6,02 процента. (При пересчете валютных средств по текущему курсу на 15.11. 2000 г. 1 долл. США = 27,7 руб. непосредственно собственные средства ОАО “ЯНОС” от общей суммы средств на проведение реконструкции и техперевооружение (II комплекс) в рублях составят всего 5,82 %).

Затраты на обслуживание кредита (платежи по процентам и комиссии) составляют 84,85 млн. долл. США (цены 1999 г.). В стоимость по второму этапу реконструкции входят также уплата таможенных пошлин в сумме 48,8 млн. долларов США и НДС в сумме 61,7 млн. долларов США.

Расчетов, подтверждающих источники финансирования и сроки возврата кредита ЯБМС, а также средств на обслуживание кредита ОАО “НГК “Славнефть”, не было представлено.

Таким образом, в новых условиях финансово-хозяйственной деятельности, когда ОАО “ЯНОС” получает доходы от оказания услуг “процессинга”, его инвестиционная программа может быть реализована только с привлечением заемных средств, в том числе средств ОАО “НГК “Славнефть”.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.08. 2000 г. № 1145-р ОАО “НГК “Славнефть” вместо администрации Ярославской области стало поручителем полного возврата кредита ЯБМС и средств, связанных с его привлечением и использованием.

Следует также отметить, что на момент проверки стоимость контракта в долларовом эквиваленте значительно возросла. Так, при фиксированной сумме контракта 27,99 млрд. японских йен курс йены к доллару США в расчетах ТЭО-99 был определен  $\$|Y=1/120$ . При этом стоимость контракта составляла 233,3 млн. долл. США. В период проверки (октябрь 2000 г.) -  $\$|Y=1/109,4$ . В этом случае расчетная стоимость контракта в долларовом эквиваленте составит 255,8 млн. долл. США, что на 20,7 млн. долл. США больше принятой в 1999 году.

Курс доллара США принят в ТЭО-99 по состоянию на 1 января 1999 года (20,65 руб.), на 15 ноября 2000 года курс доллара США вырос на 34,1 % и был равен 27,7 рубля.

В связи с вышеизложенным необходимо откорректировать ТЭО реконструкции ОАО “ЯНОС” с учетом реальной ситуации, сложившейся на заводе на момент проверки.

В ходе проверки было установлено, что вопрос о финансировании реконструкции ОАО “ЯНОС” с привлечением кредитных ресурсов зарубежных банков, включая ЯБМС, был увязан с получением дополнительных источников финансирования, в том числе за счет эмиссии акций ОАО “ЯНОС”. Однако такое решение на общем собрании акционеров в июне 2000 года принято не было, в связи с тем, что акционерами Трейд Концепт Лимитед, Чалфонт Оверсиз Лимитед, Петросол холдинг С.А., владеющими крупными пакетами акций ОАО “ЯНОС”, в суммарном объеме 34,1 % голосующих акций общества данный вопрос был заблокирован.

Вместе с тем, ОАО “ЯНОС” произвело собственные расчеты, подтверждающие некоторые параметры эффективности реконструкции предприятия. Согласно его данным, после проведения реконструкции ОАО “ЯНОС” с привлечением кредита ЯБМС (при условии начала его освоения с 2000 года) ежегодно, начиная с 2005 года, дополнительные поступления в бюджет налогов всех видов составят 2,75 млрд. рублей, в том числе налога на прибыль - 1,43 млрд. рублей.

В настоящее время, с учетом замечаний и предложений Счетной палаты Российской Федерации, осуществляется корректировка ТЭО, которой предусмотрены снижение стоимости строительства на 2,6 млрд. японских йен, увеличение глубины переработки нефти до 74,7 % и другие мероприятия.

**7.4.** ОАО “ЯНОС” является одним из крупнейших нефтеперерабатывающих предприятий Северо-западного региона России. Реконструкция и техперевооружение имеют приоритетное значение не только для ОАО “ЯНОС”, но и для развития всего российского топливно-энергетического комплекса в рамках выполнения Федеральной целевой программы “Топливо и энергия”.

Правительство Российской Федерации признало целесообразность привлечения кредита ЯБМС на сумму до 200 млн. долл. США для финансирования закупок оборудования, необходимого для реконструкции ОАО “ЯНОС”.

Необходимость реконструкции ОАО “ЯНОС” поддержали также Государственная Дума Российской Федерации, Минимущество России и Минэкономразвития России.

Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 2000 год, утвержденной Федеральным законом от 10 июля 2000 г. № 94-ФЗ, предусматривается для ОАО “ЯНОС” сумма кредита в размере 186,7 млн. долл. США, в том числе на 2000 год - 15 млн. долл. США. В программах внешних заимствований Российской Федерации 1997 - 1998 годов также предусматривались кредитные ресурсы для финансирования строительства вышеназванных установок на ОАО “ЯНОС”. Финансирование реконструкции ОАО “ЯНОС” на момент проверки не осуществлялось.

Вместе с тем, предоставление ОАО “ЯНОС” кредитных средств до проведения государственной экспертизы откорректированного ТЭО и решения Минфином России вопроса оформления ОАО “НГК “Славнефть” внутренней кредитно-финансовой

документации в части залога в соответствии с положениями статьи 124 Закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и требованиями 76 статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации является преждевременным.

## **8. Организация учета добычи нефти**

**8.1.** В ОАО “МНГ”, основном нефтедобывающем предприятии Компании, действует следующая система оперативного и коммерческого учета нефти, предусмотренная проектом обустройства месторождений.

Добываемая продукция из скважин по трубопроводам поступает на автоматизированные групповые замерные установки (АГЗУ “Спутник”), где производится замер добываемой продукции по каждой скважине счетчиками типа “ТОР”.

Далее продукция по системе трубопроводов поступает на дожимные насосные станции. Нефть каждого месторождения после частичной подготовки на дожимных насосных станциях (частичное отделение газа и пластовой воды) учитывается на оперативных узлах учета нефти по турбинным счетчикам нефти типа “НОРД” в комплекте с электронными преобразователями типа “Турбо-Квант” (ТQ-021) или “НОРД-ЭЗМ”.

Затем нефть транспортируется в цех подготовки и перекачки нефти. После окончательной подготовки нефть через коммерческий узел учета передается в систему нефтепроводов АК “Транснефть”. Учет нефти ведется турбинными счетчиками типа “МИГ” и электронными преобразователями типа “НОРД”.

ОАО “МНГ” проводит учетно-расчетные операции по двум коммерческим узлам учета нефти № 512 и № 569, внесенным в государственный реестр коммерческих узлов учета нефти.

Пластовая вода после ее отделения от нефти на дожимных насосных станциях поступает на кустовые насосные станции и далее по высоконапорным водоводам на блок гребенки и в скважину. Учет закачиваемой воды осуществляется на кустовых насосных станциях дважды: общий учет счетчиками СВУ-200 и блоке гребенок счетчиками СВУ-50.

**8.2.** Контроль метрологических характеристик счетчиков нефти типа “ТОР” ведется по ОСТ 39-113-80 (“Порядок проведения градуировки и поверки счетчиков жидкости турбинных “ТОР”) на проливочной установке в цехе автоматизации и телемеханизации производства ОАО “Славнефть-Мегионнефтегаз”.

Контроль метрологических характеристик счетчиков нефти, установленных на бригадных узлах учета нефти, производится специализированным участком в цехе автоматизации и телемеханизации производства с периодичностью 1 раз в месяц методом сличения рабочих счетчиков по контрольному счетчику.

Сличение счетчиков на промысловых узлах учета нефти и периодическая поверка расходомеров типа “НОРД” производится сторонней метрологической службой - Западно-Сибирским наладочным управлением межрегионального ОАО “Нефтеавтоматика” на основании договора подряда № 21 от 23.12.99 года в соответствии с планом-графиком.

Соответствующие лицензии Федерального горного и промышленного надзора России, Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии, а также аттестат аккредитации на право проведения калибровочных работ, выданный Тюменским центром стандартизации, сертификации и метрологии, у Западно-Сибирского наладочного управления межрегионального ОАО “Нефтеавтоматика” имеются.

Государственную поверку средств измерений, установленных на коммерческих узлах учета нефти и на объектах повышенной опасности, осуществляет Тюменский центр стандартизации, метрологии и сертификации на основании договора с ОАО “МНГ” № 104 от 08.12.99 г., согласно графикам поверки.

На Ватинском месторождении были проверены наличие нормативной и ведение оперативной документации, наличие и состояние пломб, периодичность и своевременность калибровки и поверки средств измерений. Нарушений не установлено.

## **9. Состояние расчетов с бюджетом и внебюджетными фондами**

**9.1.** ОАО “НГК “Славнефть” на начало 1999 года не имело задолженностей по платежам в бюджеты всех уровней.

По итогам работы ОАО “НГК “Славнефть” за 1999 год начислен налог на прибыль в сумме 523,57 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет 376 млн. рублей и областной - 147,57 млн. рублей.

По состоянию на 1.01. 2000 г., задолженность ОАО “НГК “Славнефть” по платежам в бюджет отсутствовала и, по данным Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по г. Москве, в целом по уплате всех видов налогов была переплата в сумме 76,9 млн. рублей.

Необходимо отметить, что ставки акциза на нефть снизились с 62,2 рубля в 1999 году до 55 рублей в 1 полугодии 2000 года, что, в свою очередь, снизило налоговые поступления, хотя средняя оптовая цена реализации нефти на внутреннем рынке выросла с 450 рублей в январе до 1021 рубля в декабре 1999 года и до 1200 рублей за 1 тонну в июне 2000 года (данные по ОАО “Славнефть - Мегионнефтегаз”). Справочно: средняя экспортная цена 1 тонны нефти в июне 2000 года составляла 4628 рублей (курс 28,24 руб./долл. США).

В 1 полугодии 2000 года начислено налогов на прибыль 458,6 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 437,8 млн. рублей и областной - 20,8 млн. рублей.

По состоянию на 1.07. 2000 г. у ОАО “НГК “Славнефть” образовались задолженности перед федеральным бюджетом: по налогу на прибыль - в размере 523,86 млн. рублей, по НДС - 293,5 млн. рублей, по налогу с доходов иностранных юридических лиц - 0,8 млн. рублей и перед городским бюджетом: по НДС - 32,7 млн. рублей. Однако с учетом причитающегося к возмещению из бюджета экспортного НДС (997,8 млн. рублей), а также переплаты по прочим видам налогов (7,37 млн. рублей) сальдированная сумма переплаты в федеральный бюджет по состоянию на 1.07. 2000 г. составила 183,3 млн. рублей, а задолженность перед городским бюджетом - 28,9 млн. рублей.

В 1999 году ОАО “НГК “Славнефть” использовало льготы по налогу на прибыль в части городского бюджета, в соответствии с Законом города Москвы от 18.06.97 г. № 19 (финансирование развития и расширения производственной базы организаций спортивного комплекса, ремонтно-строительных работ в дошкольных и общеобразовательных учреждениях, московских городских благотворительных программ и общественных организаций), в сумме 505,70 млн. рублей, в соответствии с Инструкцией Госналогслужбы Российской Федерации от 10.08.95 г. № 37 и Законом города Москвы от 16.03.94 г. № 5-25 (финансирование жилищного строительства в порядке долевого участия) - в сумме 63,38 млн. рублей, а в 1 полугодии 2000 года - 741,35 млн. рублей и 99,0 млн. рублей, соответственно.

Перед государственными внебюджетными фондами ОАО “НГК “Славнефть” за проверяемый период не имело задолженности.

**9.2.** ОАО “ЯНОС”, по состоянию на 1.01.99 г., имело задолженность перед бюджетами всех уровней в сумме 211,1 млн. рублей. В течение 1999 года задолженность перед бюджетами была снижена в 6,6 раза и на 1.01. 2000 г. составила 32,2 млн. рублей.

За I полугодие 2000 года к уплате в бюджеты всех уровней было начислено 311,4 млн. рублей (с учетом 154,2 млн. рублей, доначисленных по акту от 15.05. 2000 г. документальной налоговой проверки, который по иску ОАО “ЯНОС” оспаривается в арбитражном суде). Фактически оплачено 199,3 млн. рублей, и по состоянию на 1.07. 2000 г. задолженность (без учета отсроченных платежей) составила 144,3 млн. рублей, в том числе налоги - 60,8 млн. рублей, штрафные санкции - 83,5 млн. рублей.

ОАО “ЯНОС” использовались налоговые льготы в соответствии с действующим налоговым законодательством: по налогу на прибыль (финансирование капитальных вложений) - в сумме 189,7 млн. рублей в 1999 году и 146,5 млн. рублей в 1 полугодии 2000 года при финансировании капитальных вложений; по налогу на содержание жилищного фонда - 7,5 млн. рублей и 3,4 млн. рублей; по налогу на имущество - 34,0 млн. рублей и 17,4 млн. рублей и др.

Задолженность ОАО “ЯНОС” перед внебюджетными фондами на 1.01.99 г. составляла 62,9 млн. рублей, которая в течение 1999 года была погашена и на 1.01. 2000 г. имелась переплата в сумме 1,4 млн. рублей. За январь-июнь 2000 года было начислено к уплате 106,2 млн. рублей, а фактически оплачено 93,6 млн. рублей. Задолженность на 1.07. 2000 г.

составила 11,2 млн. рублей, в том числе по основным платежам – переплата в сумме 1,1 млн. рублей, по пеням и штрафам - задолженность 12,3 млн. рублей.

**9.3.** ОАО “МНГ”, в рамках международного кредита, предоставленного Российской Федерацией Международным банком реконструкции и развития (МБРР) для стабилизации нефтяной отрасли, согласно Соглашению о займе с Минфином России от 14.04.95 г., были выделены средства в сумме 150 млн. долларов США на реконструкцию и развитие месторождений.

По состоянию на 1.01.99 г., задолженность ОАО “МНГ” перед Минфином России по основному долгу составляла 48398922,98 долл. США, в том числе просроченная - 35469600,35 долл. США. По состоянию на 30.03. 2000 г., задолженность достигла 49425944,74 долл. США, а с учетом задолженности по процентам и начисленным Минфином России штрафам общая сумма долга по кредиту составляла 58.545.987,36 долл. США.

Однако Минфин России в течение всего 1999 года и I квартала 2000 года не предпринимал должных мер по взысканию просроченной задолженности с ОАО “МНГ” при наличии на его счетах денежных средств.

Вместо этого Министерство финансов Российской Федерации заключило с ОАО “МНГ” Договор от 29 марта 2000 г № 01-01-06/27-277 “О замене обязательства новацией”. Агентом Правительства Российской Федерации по данному Договору выступил Внешэкономбанк. Согласно новации ОАО “МНГ” было обязано предоставить в счет погашения задолженности по Соглашению от 14.04.95 г. пакет долговых инструментов - облигации Внешэкономбанка (IAN’s) номинальной стоимостью 138145064 долл. США. Контрагентом по сделке выступило предприятие-нерезидент “Felirio Trading Co. Limited”. На основании договора купли-продажи от 28.03. 2000 г. № СМ-17-02/03 ОАО “МНГ” приобрело облигации Внешэкономбанка (IAN’s) номинальной стоимостью 138145064 долл. США. Причем указанные облигации со сроком погашения 15.12. 2015 г. были приобретены по цене 38,76 % от номинальной стоимости на общую сумму 53545389,6 долл. США.

Задолженность перед Минфином России по кредиту МБРР была погашена 30.03. 2000 г., что подтверждено письмом Внешэкономбанка от 6.04. 2000 г.

На запрос Счетной палаты Российской Федерации от 2.11.2000 г. № 11-743 Внешэкономбанк своим письмом от 13.11. 2000 г. № 1261/002200-ВД сообщил, что на дату заключения договора между ОАО “МНГ” и “Felirio Trading Co. Limited” (28.03. 2000 г.) котировки на продажу по данному финансовому инструменту составляли 30,50 % от их номинальной стоимости.

Таким образом, ОАО “МНГ” по Договору № СМ-17-02/03 приобрело облигации Внешэкономбанка (IAN’s) по цене существенно (на 8,26 пункта) превышающей котировку, предоставленную Внешэкономбанком. В результате, расчетные потери денежных средств ОАО “МНГ” от данной сделки составили 11411145,08 долл. США.

**9.4.** В соответствии с условиями Соглашения по кредиту МБРР ОАО “МНГ” для обеспечения платежных обязательств в 1995 году был открыт счет с особым режимом в иностранной валюте в АКБ “ИнтерТЭКбанк”. Счет открыт на основании трехстороннего договора (б/н, без числа) между ОАО “МНГ”, АКБ “ИнтерТЭКбанк” и Министерством финансов Российской Федерации. Причем третьей стороной (Минфином России) договор о счете с особым режимом не был подписан.

Вместе с тем, платежное поручение ОАО “МНГ” от 10.06.98 г. о списании со счета 10,447 млн. долл. США в пользу Минфина России для погашения части основного долга по кредиту и процентов по нему АКБ “ИнтерТЭКбанк” было исполнено частично - на сумму 3,0 млн. долл. США. Оставшиеся на счете с особым режимом ОАО “МНГ” средства в сумме 9,073 млн. долл. США АКБ “ИнтерТЭКбанк” 11.12.98 г. неправоммерно перечислил на счет ОАО “Федеральная контрактная корпорация “Росконтракт”.

При этом ОАО “МНГ” с момента образования указанной задолженности банка в сумме 9,073 млн. долл. США и до настоящего времени не приняло должных мер в части обращений в арбитражный суд по поводу неисполнения в полном объеме платежного поручения в установленные договором сроки и необоснованного списания средств со счета с особым режимом.

10. Организация внутреннего контроля и анализ проверок, проведенных государственными контрольными органами.



**10.1.** Внутренний контроль в части проведения ревизий производственно-хозяйственной и финансовой деятельности дочерних акционерных обществ, а также проверок их исполнительской дисциплины осуществляет Контрольно-ревизионное управление (КРУ) ОАО “НГК “Славнефть”.

В 1999 году работниками КРУ было проведено 30 контрольных мероприятий по 14 объектам проверок, а за семь месяцев 2000 года - 22 контрольных мероприятия по 18 объектам проверок.

При проверках дочерних акционерных обществ были установлены следующие нарушения: в ОАО “ЯНОС” отмечено невыполнение ряда распоряжений Компании в части работы по сокращению дебиторской и кредиторской задолженностей, в ОАО “ЯрНП”, ОАО “ИвНП” и ОАО “КНП” установлено использование нефтепродуктов, находящихся на ответственном хранении, для поддержания уровня реализации на АЗС без соответствующих договоров, в ОАО “МНГ” - нерациональное использование имущества, а также отсутствие должного контроля за использованием материальных ресурсов.

По результатам контрольных мероприятий готовятся докладные записки руководству ОАО “НГК “Славнефть”, которое принимает соответствующие меры к нарушителям.

Ревизионная комиссия ОАО “НГК “Славнефть” действует на основании Положения, утвержденного общим собранием акционеров 29 июня 1999 года.

В нарушение статьи 47 Федерального закона “Об акционерных обществах” ревизионная комиссия вместо одного года избрана на срок три года до годового общего собрания акционеров в 2002 году. В повестку дня внеочередного (14.01.2000 г.) и годового общего собрания акционеров (30.06. 2000 г.) вопрос о переизбрании, либо продлении полномочий действующей ревизионной комиссии не включался. Кроме того, в 1999 году состав ревизионной комиссии сократился до четырех человек (увольнение одного из членов), что противоречит решению о ее количественном составе, принятому на общем собрании акционеров 29 июня 1999 года.

В ОАО “ЯНОС” внутренний контроль в 1999 году выполнялся службой внутреннего аудита, а с июля 2000 года - контрольно-ревизионным отделом. За проверяемый период было проведено 13 проверок, еще четыре проверки находятся в стадии окончания и оформления результатов.

**10.2.** По вопросам соблюдения ОАО НГК “Славнефть” и его дочерними обществами налогового законодательства проводились проверки территориальными инспекциями МНС России. За 1999 год и 1 полугодие 2000 года Инспекцией МНС России № 29 ЗАО и УФСНП ЗАО г. Москвы проведено три проверки в ОАО “НГК “Славнефть”.

В ОАО “ЯНОС” была проведена проверка Инспекцией межрайонного уровня по контролю за крупными и проблемными налогоплательщиками совместно с УФСНП по Ярославской области, УФСБ по Ярославской области, комитетом по земельным ресурсам и землеустройству г. Ярославля и др. организациями. В результате доначислено платежей в бюджет 154,2 млн. рублей (с учетом штрафов и пени), из которых по состоянию на 20.10. 2000 г. уплачено налогов на сумму 66,7 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 47,2 млн. рублей. Однако ОАО “ЯНОС” по данному вопросу направлен иск в Ярославский арбитражный суд и на момент проверки дело находилось в судебном производстве.

**10.3.** Отделом внутреннего аудита и ревизий бюджетно-финансового управления Минэнерго России 21.12.99 г. проведена проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ОАО “НГК “Славнефть” за период 1997 год - 9 месяцев 1999 года, в том числе использования средств государственного бюджета, полученных Компанией в период с 1997 года по 1999 год в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации. Проверкой нарушений не выявлено.

**10.4.** Контроль поступления валютной выручки в ОАО “НГК “Славнефть” и в уполномоченных банках.

Поступления валютных денежных средств за отгруженные нефть и нефтепродукты по экспортным контрактам (в 1999 году действовало 18 контрактов, в 1 полугодии 2000 года - 23 контракта) составили:

- в 1999г. - 1 полугодии 2000 года - 905,14 млн. долл. США, в том числе в 1999 году - 489,77 млн. долл. США (из них от экспорта нефти - 410,86 млн. долл. США);

- в 1 полугодии 2000 года - 415,37 млн. долл. США (в т. ч. от экспорта нефти - 305,99 млн. долл. США).

Валютная выручка от поставок в Республику Беларусь в 1999г. - 1 полугодие 2000 года составила 92,39 млн. долл. США.

Поступления от комиссионеров по договорам комиссии - 97,72 млн. долл. США.

В целом валютная выручка за проверяемый период составила 1095,25 млн. долл. США, а обязательная продажа валюты 785,23 млн. долл. США, или 71,69 процента.

На восстановление текущего счета ОАО "НГК "Славнефть" перевело 48,28 млн. долл. США, и с учетом этого продажа валютной выручки составила 75% от ее общего поступления.

В 1999 году экспортная выручка поступала на счета уполномоченных банков ФАКБ "Югра" и АКБ "Еврофинанс", в 2000 году - в АКБ "Еврофинанс" и АКБ "БИН".

**ФАКБ "Югра".** В I-II кварталах 1999 года по двум контрактам валютная выручка поступила в сумме 21,075 млн. долл. США. Обязательная продажа валюты составила 15,806 млн. долл. США, или 75 процентов. В дальнейшем ОАО "НГК "Славнефть" через ФАКБ "Югра" не работало.

**АКБ "БИН".** Банк обслуживает ОАО "НГК "Славнефть" с 28 января 2000 года. В течение 1 полугодия 2000 года было оформлено 16 паспортов сделки в иностранной валюте. Поступление валютной выручки за 1 полугодие 2000 года составило 319,62 млн. долл. США, при этом объем обязательных продаж валюты - 233,4 млн. долл. США, или 73,02 процента.

Снижение объема обязательной продажи валютной выручки произошло из-за уменьшения базы обязательной продажи валюты путем перевода части средств в сумме 8,5 млн. долл. США с транзитного счета на текущий. Это связано с восстановлением текущего валютного счета (затраты на оплату пошлин и транспортных расходов) в соответствии с инструкцией Банка России № 7 от 29 июня 1992 года.

Объем валютной выручки в 1 полугодии 2000 года по поставкам в Республику Беларусь составил 115,13 млн. долл. США, а объем обязательных продаж валюты - 86,3 млн. долл. США, или 74,96 процента.

Таким образом, за проверяемый период общая валютная выручка, поступившая от экспорта продукции ОАО "НГК "Славнефть" на счет в АКБ "БИН", составила 434,75 млн. долл. США, а сумма обязательной продажи - 319,70 млн. долл. США. Это составляет 73,54 %, а с учетом восстановления текущего счета в сумме 8,5 млн. долл. США - 75 процентов.

**АКБ "Еврофинанс".** В течение 1999 г. - 1 полугодии 2000 г. действовало 20 паспортов сделки.

В ходе проверки установлено, что в банке отсутствовал должный контроль за поступлением валютной выручки. В течение проверяемого периода банк неоднократно корректировал и дополнял свои данные, которые были представлены в письмах от 2, 8, 13 и 20 ноября 2000 года. В своем письме от 8 ноября 2000 г. банк указывал поступление валютной выручки в общем объеме 640,617 млн. долл. США, в том числе в 1999 году в сумме 506,761 млн. долл. США, а в 1 полугодии 2000 года - 133,856 млн. долл. США. В письме банка от 20 ноября 2000 г. сумма валютной выручки уже составляла 639,426 млн. долл. США, по годам, соответственно, 506,502 млн. долл. США и 132, 924 млн. долл. США или на 1,191 млн. долл. США меньше первоначально сообщенной суммы.

Такое же положение и с продажей валютной выручки. Так, в письме от 2 ноября 2000 года банк сообщил, что общий объем обязательной продажи по ОАО "НГК "Славнефть" составил 450,480 млн. долл. США, а в письме от 20 ноября 2000 года уже 449,732 млн. долл. США или на 0,748 млн. долл. США меньше.

Банк "Еврофинанс" также сообщил (письмо от 8 ноября 2000 г. № 02-15/2010), что он не ведет учет сумм осуществляемой клиентами обязательной продажи части экспортной валютной выручки в разрезе отдельных контрактов.

Тем самым было нарушено Указание Банка России от 12 февраля 1999 г. № 500-У "Об усилении валютного контроля со стороны уполномоченных банков...", изданное на основании законов Российской Федерации о валютном контроле и валютном регулировании и о Центральном банке Российской Федерации.

В целом, по данным уполномоченных банков, валютная выручка за проверяемый период составила 1095,25 млн. долл. США, а обязательная продажа валюты - 785,23 млн. долл. США, или 71,69 процента. (С учетом восстановления текущих счетов, переводов с транзитного счета в пользу комитентов и оплаты валютных расходов с транзитного счета в сумме 48,28 млн. долл. США выручка составила 1046,97 млн. долл. США, а обязательная продажа валютной выручки составила 75 процентов).

Имеются существенные расхождения в данных ГТК России - с одной стороны, ОАО "НГК "Славнефть" и уполномоченных банков - с другой стороны по объему поступившей валютной выручки. В соответствии с письмом ГТК России от 3 ноября 2000 г. № 01-27/32038 поступление валютной выручки в уполномоченные банки на счета ОАО "НГК "Славнефть" в 1999 году и 1 полугодии 2000 года составило 989,99 млн. долл. США. По данным ОАО "НГК "Славнефть" и уполномоченных банков, эта выручка составила 905,14 млн. долл. США. По дополнительной информации, направленной в Счетную палату после проверки, валютная выручка ОАО "НГК "Славнефть" составляет уже 1,025 млрд. долл. США.

Имеются также расхождения между стоимостью экспортируемой нефти по ГТД и поступлением денежных средств на счета в уполномоченных банках.

Так, в 1999 году на основании 84 ГТД стоимость экспортной нефти составила 438,63 млн. долл. США (данные энергетической и региональной таможен), а по данным ОАО "НГК "Славнефть" - 410,86 млн. долл. США, т.е. поступившая выручка почти на 28 млн. долл. США меньше заявленной в таможенных декларациях.

В 1 полугодии 2000 года по данным энергетической и региональной таможен на основании 28 ГТД стоимость экспортной нефти составила 291,41 млн. долл. США, а по данным ОАО "НГК "Славнефть" - 305,99 млн. долл. США, т.е. на 14,6 млн. долл. США больше, чем заявлено в таможенных декларациях.

Тем самым нарушены требования совместной Инструкции Банка России и ГТК России от 13 октября 1999 г. №№ 86-И, 01-23/26541 "О порядке осуществления валютного контроля за поступлением в Российскую Федерацию выручки от экспорта товаров", установленной на основании Закона Российской Федерации от 9 октября 1992г. № 3615 "О валютном контроле и валютном регулировании".

**10.5.** За период 1999г. - 1 полугодие 2000 года Центральный региональный центр ВЭК России не проводил проверку ОАО "НГК "Славнефть". По данным ОАО "НГК "Славнефть", в течение указанного периода не было фактов невозврата валютной выручки в указанные в контрактах сроки.

**10.6.** Таможенное оформление по экспортным поставкам нефти осуществлялось, в основном, через Центральную энергетическую таможню (ЦЭТ) и Новороссийскую таможню. Оплата этих поставок производилась через ЦЭТ.

Оформление и оплата нефтепродуктов осуществляется через Ярославскую таможню.

Согласно ГТД (данные ОАО "НГК "Славнефть") объем (брутто) поставленной на экспорт нефти за 1999 год через вышеназванные таможни составил 4,184 млн. тонн, а за 1 полугодие 2000 года - 2,013 млн. тонн.

ОАО "НГК "Славнефть" при экспорте нефти в 1999 году оплачивало таможенные сборы за таможенное оформление, вывозную таможенную пошлину и акциз. Таможенные сборы в 1999 году составили 1,13 млн. рублей и 628,46 тыс. долл. США, вывозные таможенные пошлины - 440 млн. рублей, а акциз - 290,3 млн. рублей.

В 1 полугодии 2000 года АО "НГК "Славнефть" оплачено таможенных сборов в размере 522,2 тыс. долл. США, вывозных таможенных пошлин 915,45 млн. рублей, акциза 151,86 млн. рублей.

При экспортных поставках нефти и нефтепродуктов в Республику Беларусь не производится таможенное оформление и не взимаются таможенные платежи (Указ Президента Российской Федерации от 25 мая 1995 г. № 525 "Об отмене таможенного контроля на границе Российской Федерации с Республикой Беларусь").

**10.7.** Бухгалтерский учет и отчетность в ОАО "НГК "Славнефть" и его дочерних акционерных обществах осуществляются в соответствии с Законом "О бухгалтерском учете", действующими нормативно-правовыми документами, инструкциями, приказами и разъяснениями Минфина России.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что управляющая компания не осуществляла методического обеспечения организации бухгалтерского учета в дочерних обществах. Не разработаны единые принципы Учетной политики и рабочий план счетов для всех дочерних обществ Компании. Отсутствовал надлежащий контроль за состоянием их расчетной дисциплины, результатом чего явилось отсутствие достоверных данных об их взаимной задолженности. Кроме того, в ОАО “НГК “Славнефть”, ОАО “МНГ”, ОАО “ЯНОС” установлено, что их отдельные дебиторы одновременно являлись и кредиторами, то есть своевременно не проводилось погашение взаимных задолженностей, что искажало отчетные данные о состоянии дебиторской и кредиторской задолженностей.

Кроме того, ОАО “НГК “Славнефть” не определена методология составления сводной (консолидированной) отчетности Компании в соответствии с “Методическими рекомендациями по составлению и представлению сводной бухгалтерской отчетности”, утвержденными приказом Минфина России от 30.12.96 г. № 112 (с изменениями от 12.05.99 г.) и особенностями осуществления финансово-хозяйственной деятельности Компании “Славнефть”, которая давала бы достоверное и полное представление о финансовых результатах ее деятельности.

Так, в нарушение вышеуказанного приказа в сводную бухгалтерскую отчетность Компании в 1999 году и 1 полугодии 2000 года не была включена отчетность отдельных дочерних обществ Компании, через которые проходили значительные товарные потоки (реализация нефти, нефтепродуктов, товарно-материальных ценностей), в результате чего в них образовалась прибыль, превышающая прибыль основных дочерних обществ, а также отчетность зависимых обществ. При этом в сводную отчетность Компании за 1 полугодие 2000 года была напрямую включена отчетность ООО “Славнефть-Трейд”, являющегося дочерним обществом ЗАО “Славнефть-Трейд”. В результате, имеющаяся сводная отчетность не дает достоверного представления о фактической прибыли Компании и ее финансовом состоянии.

ОАО “НГК “Славнефть” вступительный баланс 1999 года сформирован без корректировки данных заключительного баланса 1998 года, в связи с изменением учетной политики (в 1998 году выручка от реализации для бухгалтерского учета признавалась по оплате, а с 1999 года - по отгрузке). В результате этого, показатели бухгалтерской отчетности за 1999 год (на начало и конец периода) оказались несопоставимы, что является нарушением Федерального закона “О бухгалтерском учете” и искажает реальную картину об изменении финансового положения Общества.

ОАО “МНГ” сумма заемных средств в размере 1500,0 млн. рублей, полученная от ОАО “НГК “Славнефть” в марте-мае 2000 года для погашения кредита МБРР, была отнесена на 78 счет взаиморасчетов с управляющей компанией “задолженность дочерних и зависимых обществ”, а не на 94 счет “краткосрочные кредиты и займы”, что является нарушением положений бухгалтерского учета.

ОАО “ЯНОС” в нарушение приказа Минфина России от 21.11.97 г. № 81н “О формировании годовой бухгалтерской отчетности” расходы за счет чистой прибыли в сумме 261,5 млн. рублей были отнесены на статью “отвлеченные средства”, в результате чего в отчете по форме № 2 “Отчет о прибылях и убытках” чистая (нераспределенная) прибыль до решения годового общего собрания акционеров показана в сумме нераспределенного остатка 20,9 млн. рублей, вместо 282,4 млн. рублей.

## **ВЫВОДЫ**

1. Российско-белорусская нефтегазовая Компания “Славнефть” является одной из динамично развивающихся вертикально-интегрированных компаний топливно-энергетического комплекса Российской Федерации.

1.1. За счет увеличения объемов поисково-разведочного бурения достигнут прирост извлекаемых запасов нефти, который впервые за последние годы компенсировал отбор нефти из недр.

Реализация “Программы мероприятий по стабилизации добычи нефти на период 2000-2002 годы” в ОАО “МНГ” позволила стабилизировать и прирастить добычу нефти в целом по Компании по сравнению с 1998 годом на 1,3 % - до 11937,2 тыс. тонн в 1999 году и до 5987,1 тыс. тонн в 1 полугодии 2000 года. Объем поставок

товарной нефти увеличился за 1999 год на 13,1 % (до 13606,8 тыс. тонн), а за 1 полугодие 2000 года на 5,6 % (до 7178,8 тыс. тонн).

Политика Компании по рациональной загрузке мощностей нефтеперерабатывающих предприятий обеспечила сравнительно стабильные поставки нефтяного сырья на переработку и выпуск нефтепродуктов, а также повысила эффективность их деятельности. Объем переработки нефтяного сырья на НПЗ Компании за 1999 год увеличился на 15,2 % по сравнению с 1998 годом и составил 15172,7 тыс. тонн, где 58,1 % - собственные ресурсы Компании. За 1 полугодие 2000 года он увеличился на 12,6 % против I полугодия 1999 года - до 8453,3 тыс. тонн, где 58,4 % - ресурсы Компании. На ОАО "ЯНОС" за этот период было переработано 14626,1 тыс. тонн нефти, в том числе 70,3 % - из собственных ресурсов Компании.

Увеличились объемы реализации нефтепродуктов, повысилась активность Компании на новых региональных рынках розничной торговли. В 1999 году было реализовано 6145,1 тыс. тонн нефтепродуктов. За I полугодие 2000 года реализовано 3851,2 тыс. тонн нефтепродуктов (на 66 % больше аналогичного периода 1999 года).

Экспорт нефти через ОАО "НГК "Славнефть" в 1999 году составил 4,293 млн. тонн (77 % от всей товарной), в I полугодии 2000 года - 2009 млн. тонн (54 %). Экспорт нефтепродуктов, соответственно, 836 тыс. тонн (68 %) и 825 тыс. тонн (36 %).

**1.2.** С 1999 года ОАО "НГК "Славнефть" осуществляет регулирование ценовой политики дочерних акционерных обществ путем введения корпоративных цен на нефть и услуги "процессинга". Принимались меры по контролю за товарными и финансовыми потоками Компании и с марта 2000 года экспорт нефти и нефтепродуктов в дальнее и ближнее зарубежье, а также реализация нефтепродуктов на внутреннем рынке конечным потребителям производятся, в основном, централизованно через ОАО "НГК "Славнефть".

В условиях благоприятной конъюнктуры мировых цен на нефть и повышения деловой активности Компании на внутреннем рынке существенно повысилась эффективность ее финансово-хозяйственной деятельности.

По данным сводной бухгалтерской отчетности Компанией была получена прибыль от реализации продукции (работ и услуг): за 1999 год в объеме 10034,8 млн. рублей, что в 5 раз больше, чем за 1998 год, а за I полугодие 2000 года в сумме 11666,6 млн. рублей (в 3,1 раза больше, чем в соответствующем периоде 1999 года). Чистая (нераспределенная) прибыль после уплаты налогов и других обязательных платежей составила в 1999 году 7477,6 млн. рублей, в том числе в ОАО "НГК "Славнефть" - 3401,2 млн. рублей, ОАО "ЯНОС" - 20,9 млн. рублей, а за I полугодие 2000 года - 10091,6 млн. рублей (в 3,4 раза больше объема за I полугодие 1999 года), в том числе в ОАО "НГК "Славнефть" - 3771,4 млн. рублей, ОАО "ЯНОС" - 286,0 млн. рублей.

Валютная выручка за 1999 г. - I полугодие 2000 года по экспортным контрактам составила 905,14 млн. долл. США, а с учетом поставок в Республику Беларусь и поступлениями по договорам комиссии - 1095,25 млн. долл. США. Обязательная продажа валюты - 785,23 млн. долл. США, или 75% с учетом восстановления текущего валютного счета.

**2.** Компания "Славнефть" является несбалансированной, так как имеет производственные мощности по переработке углеводородного сырья в 2,5 раза большие, чем объем добычи нефти. Сырьевые ресурсы Компании ограничены.

Извлекаемые запасы нефти по состоянию на 1.01. 2000 г. составляли 406,9 млн. тонн (ABC1) и 322,1 млн. тонн (C2) и при существующем уровне добычи Компания обеспечена извлекаемыми запасами нефти только на 34,1 года. Принимаемые меры по увеличению объема геологоразведочных работ на лицензионных участках компенсировали отбор нефти приростом запасов, но не решали проблему обеспеченности сырьевыми ресурсами.

**3.** Производственные мощности НПЗ по первичной переработке углеводородного сырья загружались не полностью: в ОАО "ЯНОС" - на 68,2 % в 1999 году и на 72,6 % в I полугодии 2000 года; в ОАО "ЯрНПЗ" - 42,8 % и 42,6 %, в ОАО "МНПЗ" - 33,6 % и 39,6 %, соответственно. Глубина переработки нефти на предприятиях Компании в 1999 году

была ниже среднеотраслевого показателя (67,6 %): в ОАО “ЯНОС” - 62,1 %, в ОАО “ЯрНПЗ” - 41,8 %, в ОАО “МНПЗ” - 60,1 процента.

4. Поставки нефти и нефтепродуктов от производителей до конечных потребителей производились с участием многочисленных посредников: дочерних и аффилированных акционерных обществ, а также сторонних предприятий (до марта 2000 года), что привело к дополнительным расходам, децентрализации и непрозрачности товарных и финансовых потоков Компании.

Прибыль от реализации не централизовалась, накапливалась у посреднических структур, а акционеры ОАО “НГК “Славнефть” не имели влияния на ее распределение и использование. Так, ЗАО “Лидер” за 1999 год получило прибыль в размере 2809,5 млн. рублей (28,0 % к сумме консолидированной прибыли), ЗАО “Славнефть-Маркет” (с учетом дочерних ЗАО “Славнефть-Мегион” и ЗАО “Славнефть-Яр”) -1542,7 млн. рублей (15,4 % к сумме консолидированной прибыли).

5. В нарушение приказа Минфина России от 30.12.96 г. №112 (с изменениями от 12.05.99 г.) сводная бухгалтерская отчетность по Компании формировалась без учета показателей ряда дочерних и зависимых акционерных обществ, в том числе зарубежных, что не давало акционерам ОАО “НГК “Славнефть” достоверного и полного представления о финансовом состоянии и результатах деятельности Компании “Славнефть”.

Фактическая прибыль Компании за 1999 год (с учетом всех дочерних обществ) была получена в сумме 11971,6 млн. рублей, то есть на 4494,0 млн. рублей (на 60,0 %) больше указанной в сводной отчетности, а в годовом отчете, представленном акционерам по итогам работы ОАО “НГК “Славнефть” за 1999 год, была указана сумма чистой прибыли в размере 10551,1 млн. рублей, что не соответствует ни данным сводной бухгалтерской отчетности, ни фактическим данным по всем дочерним обществам.

Прибыль Компании (с учетом всех дочерних обществ) за 1 полугодие 2000 года составила 10729,6 млн. рублей, или на 638,0 млн. рублей (6,3 %) больше указанной в сводной отчетности.

6. Налоги минимизировались за счет участия в схемах поставок дочерних обществ, зарегистрированных в зонах льготного налогообложения.

Так, в 1999 году налог на прибыль начислен в размере 1319,0 млн. рублей, или 14,2 % от балансовой прибыли по отгрузке (по консолидированной отчетности) и 1787,2 млн. рублей, или 12,5 % от фактически полученной прибыли в целом по Компании. ЗАО “Лидер” получена экономия за счет налоговых льгот в Республике Ингушетия в сумме 1404,5 млн. рублей. В 1 полугодии 2000 года налог на прибыль и другие обязательные платежи из прибыли начислены в сумме 1310,0 млн. рублей, или 11,5 % от суммы балансовой прибыли.

Кроме того, за счет введения корпоративных цен на нефть занижалась налогооблагаемая база по расчетам платежей за пользование недрами и отчисления на воспроизводство минерально-сырьевой базы.

7. ОАО “НГК “Славнефть”, являясь единственным акционером учрежденных им дочерних акционерных обществ, занимающихся посреднической деятельностью по реализации нефти и нефтепродуктов, не осуществляло должного контроля за их финансово-хозяйственной деятельностью, распределением и использованием полученной ими прибыли.

8. При проверке проведения ОАО “НГК “Славнефть” экспортных операций установлено:

8.1. Существенное расхождение в данных ГТК России (989,99 млн. долл. США) и ОАО “НГК “Славнефть” (905,14 млн. долл. США) по объему поступившей валютной выручки по экспортным контрактам. По дополнительной информации, направленной в Счетную палату после проверки, валютная выручка ОАО “НГК “Славнефть” составляет уже 1,025 млрд. долл. США. Это свидетельствует об отсутствии должного контроля со стороны ОАО “НГК “Славнефть” и координации с ГТК России.

**8.2.** Расхождение по итогам 1999 года между стоимостью экспортируемой нефти по ГТД (438,63 млн. долл. США - по данным энергетической и региональных таможен) и поступлением денежных средств на счета в уполномоченных банках (по данным ОАО “НГК “Славнефть” - 410,86 млн. долл. США), т.е. поступившая выручка почти на 28 млн. долл. США меньше заявленной в таможенных декларациях. По итогам 1 полугодия 2000 года расхождение составляет 14,6 млн. долл. США.

**8.3.** В ряде экспортных контрактов установлены случаи предоставления скидок без достаточных обоснований и расчетов.

**8.4.** Значительные отклонения цен на экспортную нефть в сторону уменьшения от сложившегося уровня цен на мировом рынке. По 84 ГТД отклонение в пределах 30 % - 40% имелось в 16 случаях. Данные поставки осуществлялись в соответствии с Соглашениями между Правительствами Российской Федерации, Республики Беларусь и Украины о сотрудничестве в развитии ТЭК.

**8.5.** Созданная ОАО “НГК “Славнефть” дочерняя компания “Славнефть Холдинг АГ”, Швейцария, 1999 финансовый год закончила с убытком в сумме 35,9 тыс. швейцарских франков.

**8.6.** Недостаточно осуществлялась работа ОАО “НГК “Славнефть” с уполномоченными банками. АКБ “Еврофинанс” в ходе проверки неоднократно корректировал и дополнял свои данные: в итоге - поступление валютной выручки на 1,191 млн. долл. США, а продажа валюты на 0,748 млн. долл. США меньше первоначально сообщенной суммы. Банк не ведет учет сумм осуществляемой клиентами обязательной продажи части экспортной валютной выручки в разрезе отдельных контрактов.

**9.** Инвестиционная программа, как единый долгосрочный комплексный документ, включающий все направления инвестиционной деятельности Компании, на момент проверки отсутствовала, а действовали отдельные программы по предприятиям.

Объемы капитальных вложений в 1999 году возросли в 1,6 раза (по сравнению с 1998 годом), а в 1 полугодии 2000 года – в 2,3 раза (по сравнению с 1 полугодием 1999 года). Вместе с тем запланированные объемы капитальных вложений в производственное строительство освоены лишь на 97,6 % в 1999 году и на 97,0 % в 1 полугодии 2000 года, а состояние основных производственных фондов в дочерних обществах ОАО “НГК “Славнефть” по нефтедобыче и нефтепереработке характеризуется высокой степенью износа, часть оборудования отработала свой амортизационный срок и морально устарела.

**10.** Корпоративные цены на закупку нефти у ОАО “МНГ” и на услуги “процессинга” по ОАО “ЯНОС”, покрывая их текущие потребности в капитальных вложениях по поддержанию основных фондов в рабочем состоянии, не обеспечивали получение прибыли в объемах, необходимых для осуществления инвестиционной деятельности по коренной реконструкции и модернизации производства.

**11.** Реконструкция и техперевооружение ОАО “ЯНОС” имеют приоритетное значение не только для Компании “Славнефть”, но и для развития всего российского топливно-энергетического комплекса и предусмотрены федеральной целевой программой “Топливо и энергия” (1996-2000 годы).

**11.1.** Правительством Российской Федерации признано целесообразным привлечение кредита ЯБМС на сумму до 200 млн. долл. США для финансирования закупок оборудования для реконструкции ОАО “ЯНОС”, а Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2000 год для этих целей предусмотрена сумма кредита в размере 186,7 млн. долл. США, в том числе на 2000 год - 15 млн. долл. США. Однако Федеральный закон от 10 июля 2000 г. № 94-ФЗ (которым утверждена программа государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 2000 год) и решения Правительства Российской Федерации относительно финансирования реконструкции ОАО “ЯНОС” не реализованы.

**11.2.** Анализ ТЭО-99 - основополагающего документа, определяющего целесообразность проведения работ по реконструкции ОАО "ЯНОС" и их финансирования с использованием средств федерального бюджета (кредита ЯБМС), показал следующее:

- одна из главных целей реконструкции - повышение глубины переработки нефти до 72 % - 73 % - не достигается, так как в соответствии с выводами ТЭО после окончания реконструкции глубина переработки нефти возрастет только до 70 процентов;

- данные финансово-экономического анализа и расчетные интегральные показатели некорректны, так как не учтен переход ОАО "ЯНОС" на режим работы по "процессингу";

- не разработаны документы, подтверждающие улучшение основных технико-экономических показателей реконструкции ОАО "ЯНОС" в части снижения капитальных вложений, возможного увеличения доли российского оборудования и реального соотношения цен на основные нефтепродукты, а также расчеты, связанные с использованием имеющегося оборудования, предназначенного для установки гидрокрекинга;

- не учтены результаты переговоров между ОАО "ЯНОС", ГП/ВО "Машиноимпорт" и консорциумом "Тиссен-Мицуи" по снижению цены контракта;

- не определены в полном объеме источники финансирования: не разделены собственные средства ОАО "ЯНОС" и ОАО "НГК "Славнефть", не установлен порядок предоставления финансовых средств от ОАО "НГК "Славнефть", а также условия и сроки их возврата;

- не представлены материалы, подтверждающие источники финансирования и сроки возврата кредита ЯБМС, а также средств на его обслуживание;

- отсутствуют расчеты возврата получаемого кредита с учетом прогнозных цен на нефть и продуктов ее переработки, а также роста прибыли;

- не решен вопрос о финансировании реконструкции ЯНОС с привлечением кредитных ресурсов зарубежных банков, включая ЯБМС, в увязке с получением дополнительных источников финансирования, в том числе за счет эмиссии акций ОАО "ЯНОС". Положительное решение на общем собрании акционеров не было принято - акционеры, владеющие 34,1 % голосующих акций, вопрос заблокировали. Вместе с тем ОАО "ЯНОС" произвело собственные расчеты, подтверждающие некоторые параметры эффективности реконструкции предприятия. Согласно его данным, после проведения реконструкции ОАО "ЯНОС" с привлечением кредита ЯБМС (при условии начала его освоения с 2000 года) ежегодно, начиная с 2005 года, дополнительные поступления в бюджет налогов всех видов составят 2,75 млрд. рублей, в том числе налога на прибыль - 1,43 млрд. рублей;

- произошло удорожание контракта на 20,7 млн. долл. США (по состоянию на октябрь 2000 года), в связи с ростом курса доллара по отношению к японской йене.

**11.3.** Экспертиза проекта проведена Минэнерго России не в полном объеме:

- не подтверждена реальность оценочной стоимости и периода окупаемости проекта. Между тем, оценочно, затраты на приобретение импортного оборудования можно снизить на 42 млн. долл. США, а с учетом обслуживания кредита, таможенных пошлин и НДС это снижение может составить около 80 млн. долл. США;

- не определено отношение к особому мнению ОАО "ВНИПИНефть" по схеме завершения строительства комплекса гидрокрекинга.

**11.4.** В настоящее время, с учетом замечаний и предложений Счетной палаты Российской Федерации, осуществляется корректировка ТЭО, которой предусмотрены снижение стоимости строительства на 2,6 млрд. японских йен, увеличение глубины переработки нефти до 74,7 % и другие мероприятия.

Предоставление ОАО "ЯНОС" кредитов на его реконструкцию целесообразно осуществлять только после утверждения скорректированного ТЭО, проведения Минэнерго России в полном объеме его государственной экспертизы и оформления Минфином России внутренней кредитно-финансовой документации в части залога.



**12.** Дочернее акционерное общество ОАО “МНГ” своевременно не рассчитывалось с Минфином России по займу, полученному в рамках международного кредита, предоставленного Российской Федерации Международным банком реконструкции и развития (МБРР) для стабилизации нефтяной отрасли, и его задолженность с учетом пеней и штрафов по состоянию на 30.03. 2000 г. достигла 58.545.987,36 долл. США.

Однако Минфин России в течение всего 1999 года и 1 квартала 2000 года не принимал должных мер по взысканию просроченной задолженности с ОАО “МНГ” при наличии на его счетах денежных средств. Вместо этого был заключен договор с ОАО “МНГ” о предоставлении в счет погашения задолженности облигаций Внешэкономбанка (“IAN’s”), номинальной стоимостью 138.145.064 долл. США. Указанные облигации были приобретены через контрагента (предприятие-нерезидента) и задолженность перед Минфином России по кредиту МБРР была погашена 30.03. 2000 г.

При этом расчетные потери денежных средств ОАО “МНГ” от данной сделки составили 11411145,08 долл. США, так как облигации были приобретены по цене 38,76 % от номинальной стоимости, в то время как, по информации Внешэкономбанка, их котировки на продажу на дату сделки составляли 30,50 % от номинальной стоимости.

**13.** ОАО “МНГ” с 1998 года по настоящее время не приняло должных мер по возврату необоснованно списанных АКБ “ИнтерТЭКбанк” средств в сумме 9,073 млн. долл. США со счета с особым режимом, открытого в валюте для обеспечения платежных обязательств по кредиту МБРР, и перечисленных на счет ОАО “Федеральная контрактная корпорация “Росконтракт”.

14. По результатам проверки эффективности и целесообразности использования федеральной собственности ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”.

В 1998-1999 гг. Счетной палатой Российской Федерации была проведена проверка эффективности и целесообразности акционирования и продажи пакетов акций ОАО “Нефтегазовая компания “Славнефть”, находившихся в федеральной собственности (протокол Коллегии Счетной палаты №13 (164) от 26.04.99 г.). Предложения Счетной палаты в части восстановления представительства государства в органах управления Общества пропорционально доле в уставном капитале, необходимости утверждения Положения о деятельности представителей государства реализованы Правительством Российской Федерации. Вместе с тем, ОАО “НГК “Славнефть” не восстановлено в перечне акционерных обществ, производящих продукцию, имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности государства. Правительством России также не были приняты меры в части обеспечения контроля за учредительской деятельностью, распределением прибыли дочерних обществ и увеличения дивидендов, выплачиваемых Обществом в федеральный бюджет.

**14.1.** В нарушение российского законодательства распоряжением Госкомимущества России от 26 декабря 1996 г. № 1372-р доля Российской Федерации в уставном капитале ОАО “НГК “Славнефть” уменьшена с 86,32 % до 82,93 процента.

**14.2.** Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 г. № 784, согласно которому ОАО “НГК “Славнефть” исключено из перечня стратегически значимых предприятий, принято в нарушение п.5 статьи 4 Федерального закона “О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации”.

**14.3.** Уставом ОАО “НГК “Славнефть” предусмотрено, что к исключительной компетенции Совета директоров Общества относится принятие решения об отчуждении акций акционерных обществ, внесенных в оплату уставного капитала ОАО “НГК “Славнефть”. Данная норма Устава противоречит ч. 1 и ч. 2 ст. 48 Федерального закона “Об акционерных обществах”, поскольку решение об изменении уставного капитала Общества отнесено к исключительной компетенции общего собрания акционеров общества и не может быть передано на решение Совету директоров Общества. Реализация данной нормы Устава Советом директоров ОАО “НГК “Славнефть” может привести к

уменьшению уставного капитала Общества и нанесению ущерба государству, как крупнейшему акционеру ОАО «НГК «Славнефть».

Кроме того, решение о внесении пакетов акций акционерных обществ, образованных в процессе приватизации, в уставный капитал ОАО «НГК «Славнефть» было принято Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством о приватизации. Следовательно, решение об отчуждении данных пакетов акций должно приниматься не Советом директоров ОАО «НГК «Славнефть», а Правительством Российской Федерации, в соответствии со ст. 217 Гражданского кодекса Российской Федерации и законодательством о приватизации.

В связи с изложенным, в целях приведения Устава ОАО «НГК «Славнефть» в соответствие с законодательством, необходимо исключить п. 8.3 статьи 8 Устава ОАО «НГК «Славнефть».

**14.4.** Договор между Советом директоров ОАО «НГК «Славнефть» и президентом ОАО «НГК «Славнефть» от 27 апреля 2000 года в нарушение п. 9.8 Устава ОАО «НГК «Славнефть» не регламентирует пределы прав президента ОАО «НГК «Славнефть» по распоряжению имуществом Общества. Договором также не предусмотрены источники материального обеспечения возможного реального ущерба, нанесенного ОАО «НГК «Славнефть» вследствие принятых президентом Общества решений. В результате возможно нанесение ущерба ОАО «НГК «Славнефть», в том числе государству, как крупнейшему акционеру Общества.

Пределы прав президента по распоряжению имуществом ОАО «НГК «Славнефть» и его ответственность за ущерб, нанесенный по его вине Обществу, должны определяться не трудовым Договором, заключаемым ОАО «НГК «Славнефть» с конкретным физическим лицом на определенный срок (как это предусмотрено пунктом 9.8 Устава ОАО «НГК «Славнефть»), а Уставом Общества, в силу того, что последствия правоотношений физического и юридического лица находятся в пределах компетенции различных отраслей права: трудового и гражданского.

Такое положение вещей создало условие для неправомерных действий президента ОАО «НГК «Славнефть» при принятии решений о распределении прибыли 100-процентных дочерних и внучатых обществ. По сути, распоряжение имуществом ОАО «НГК «Славнефть» в части распределения прибыли 100-процентных дочерних и внучатых обществ осуществляется не собственником ОАО «НГК «Славнефть» в лице общего собрания акционеров и Совета директоров, а наемным управляющим в лице президента Общества.

Представители государства в органах управления ОАО «НГК «Славнефть» неэффективно используют предоставленные им полномочия в части контроля за формированием и распределением прибыли дочерних обществ ОАО «НГК «Славнефть» и обществ, учрежденных с их участием.

**14.5** Органы управления ОАО «НГК «Славнефть», в том числе представители государства в органах управления Общества, не обеспечивают достижения целей, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024, в том числе в части увеличения неналоговых доходов федерального бюджета. По оценкам Счетной палаты Российской Федерации, упущенная выгода федерального бюджета от занижения начисленных по итогам 1999 года дивидендов на долю участия государства в уставном капитале ОАО «НГК «Славнефть» составляет более 370 млн. рублей.

Уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 г. № 104 не утверждены показатели экономической эффективности деятельности ОАО «НГК «Славнефть». Соответственно, в Договоре от 27 апреля 2000 года перед президентом ОАО «НГК «Славнефть» не поставлены конкретные задачи в части достижения определенных финансово-экономических показателей деятельности Общества, повышения капитализации и увеличения доходов федерального бюджета. Тем самым ослаблен государственный контроль за деятельностью исполнительных органов ОАО «НГК «Славнефть».

**14.6.** В Уставе ОАО «НГК «Славнефть» отсутствуют четкие нормы, регламентирующие вопросы управления, прежде всего, внесения изменений и дополнений

в уставы, утверждения годовых отчетов, распределения прибыли и убытков дочерних обществ в случае, когда ОАО "НГК "Славнефть" владеет 100 % акций дочернего общества, а также в отношении обществ и товариществ, учрежденных с участием 100-процентных дочерних обществ.

В результате распределение и использование чистой прибыли в размере около 11,5 млрд. рублей, полученной пятью дочерними и учрежденными с их участием обществами по итогам 1999 года и I полугодия 2000 года не контролировалось собственниками ОАО "НГК "Славнефть" в лице общего собрания акционеров и (или) Совета директоров. Данная ситуация создает условия для вывода прибыли из совокупных активов Компании, занижения капитализации и нанесения ущерба акционерам ОАО "НГК "Славнефть", прежде всего государству и, соответственно, федеральному бюджету.

Величина неконтролируемой собственниками ОАО "НГК "Славнефть" прибыли сопоставима с необходимыми для проведения реконструкции ОАО "Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез" финансовыми ресурсами.

15. В нарушение статьи 47 Федерального закона "Об акционерных обществах" ревизионная комиссия ОАО "НГК "Славнефть" избрана на срок три года, а ее количественный состав противоречит решению, принятому на годовом общем собрании акционеров.

16. Бухгалтерский учет и отчетность в ОАО "НГК "Славнефть" и его дочерних обществах осуществляются с нарушениями отдельных положений Федерального закона "О бухгалтерском учете", инструкций, приказов и разъяснений Минфина России. Управляющая компания не осуществляла методического обеспечения организации бухгалтерского учета в дочерних обществах, надлежащего контроля за состоянием их расчетной дисциплины, результатом чего явилось отсутствие достоверных данных об их взаимной задолженности.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации с предложениями:

### **Правительству Российской Федерации**

1. Восстановить ОАО "НГК "Славнефть" в перечне акционерных обществ, производящих продукцию, имеющую стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности государства. Отметить нецелесообразность приватизации государственной доли собственности ОАО "НГК "Славнефть".

2. Усилить государственный контроль за использованием активов ОАО "НГК "Славнефть", финансовых ресурсов и распределением прибыли в целом по Компании.

3. В целях предотвращения потерь федерального бюджета:

- выработать единую политику по ценам на углеводородное сырье с учетом интересов государства и нефтегазовой отрасли;

- принять дополнительные меры по усилению контроля за поступлением валютной выручки от экспорта и усилить координацию взаимодействия между контролирующими органами.

4. Обязать представителей государства в ОАО "НГК "Славнефть":

- обеспечить приведение в соответствие с законодательством об акционерных обществах уставы ОАО "НГК "Славнефть", дочерних обществ и обществ, учрежденных с их участием, в том числе предусмотреть пределы прав президента ОАО "НГК "Славнефть" по распоряжению имуществом Общества и ответственность за ущерб, нанесенный по его вине Обществу;

- утвердить показатели экономической эффективности деятельности ОАО "НГК "Славнефть", определив конкретные задачи в части достижения определенных финансово-экономических показателей деятельности Общества, повышения его капитализации и увеличения доходов федерального бюджета;

- рассмотреть вопрос о коммерческой деятельности дочерних обществ ОАО "НГК "Славнефть", а также учрежденных с их участием обществ, и обеспечить консолидацию прибыли, полученной ими по итогам 1999-2000 годов;

- осуществить контроль за разработкой перспективной комплексной инвестиционной программы развития Компании и последующей ее реализацией.

5. Осуществлять предоставление кредитов на реконструкцию и техперевооружение ОАО "ЯНОС" после утверждения скорректированного ТЭО, проведения Минэнерго России в полном объеме его экспертизы и оформления ОАО "НГК "Славнефть" совместно с Минфином России внутренней кредитно-финансовой документации в части залога.

6. Усилить контроль за деятельностью Минфина России по взысканию с заемщиков задолженности по кредитам международных финансовых организаций.

### **Министерству энергетики Российской Федерации**

Принять соответствующие меры по осуществлению действенного контроля за исполнением принимаемых решений и деятельностью Экспертного совета по проблемам нефтепереработки Минэнерго России.

### **Государственному таможенному комитету Российской Федерации**

Совместно с ОАО "НГК "Славнефть" и уполномоченными банками рассмотреть причины расхождений по поступлению валютной выручки, а также между данными ГТД и счетами в уполномоченных банках.

## **ОАО "Нефтегазовая компания "Славнефть"**

### **I. Совету директоров ОАО "НГК "Славнефть"**

1. Внести изменения и дополнения в Устав ОАО "НГК "Славнефть":

1.1. привести в соответствие с законодательством об акционерных обществах уставы ОАО "НГК "Славнефть", дочерних обществ ОАО "НГК "Славнефть", а также учрежденных с их участием обществ. В уставах дочерних и зависимых обществ предусмотреть, что решения, отнесенные законодательством к компетенции общего собрания акционеров и совета директоров в отношении указанных обществ, принимаются советом директоров и общим собранием акционеров ОАО "НГК "Славнефть";

1.2. исключить из компетенции совета директоров Общества решение вопроса об отчуждении акций акционерных обществ, внесенных в оплату уставного капитала ОАО "НГК "Славнефть";

1.3. предусмотреть пределы прав президента ОАО "НГК "Славнефть" по распоряжению имуществом Общества, а также ответственность за ущерб, нанесенный по его вине Обществу.

2. Усилить контроль за использованием активов ОАО "НГК "Славнефть", финансовых ресурсов и распределением прибыли в целом по Компании. Обеспечить консолидацию прибыли, полученной дочерними обществами ОАО "НГК "Славнефть", а также учрежденными с их участием обществами по итогам 1999-2000 годов с целью недопущения ущемления интересов акционеров и государства, как крупнейшего акционера ОАО "НГК "Славнефть", в части получения дивидендов и повышения инвестиционной привлекательности Компании.

3. Утвердить показатели экономической эффективности деятельности ОАО "НГК "Славнефть", определив конкретные задачи в части достижения определенных финансово-экономических показателей деятельности Общества, повышения капитализации и увеличения доходов федерального бюджета.

4. Принять меры по усилению контроля за поступлением валютной выручки от экспорта. Рассмотреть причины расхождений по поступлению валютной выручки, а также между данными ГТД и счетами в уполномоченных банках.

5. Привести в соответствие с требованиями Федерального закона "Об акционерных обществах" и решением собрания акционеров количественный состав и сроки полномочий ревизионной комиссии Общества.

6. Определить меру ответственности сотрудников Компании:

- не принявших должных мер по возврату средств, необоснованно списанных АКБ “ИнтерТЭКбанк” со счета с особым режимом ОАО “МНГ”;
- осуществивших сделку с “Felirio Trading Co. Limited” по приобретению облигаций Внешэкономбанка IAN’s по завышенной стоимости.

7. На заседании совета директоров рассмотреть вопросы:

- о коммерческой деятельности дочерних обществ ОАО “НГК “Славнефть” и учрежденных с их участием обществ, в том числе о целесообразности функционирования компании “Славнефть Холдинг АГ”, Швейцария, в связи с ее убыточной деятельностью;
- о причинах предоставления скидок в экспортных контрактах без должного обоснования;
- о решении проблемы обеспеченности сырьевыми ресурсами, в том числе за счет увеличения объемов геологоразведочных работ и приобретения новых лицензионных участков;
- об обеспечении стабильной и ритмичной поставки нефти на НПЗ Компании из собственных,купаемых ресурсов и давальческого сырья для повышения эффективности использования их мощностей;
- о модернизации и техническом перевооружении НПЗ Компании, направленных на повышение глубины переработки нефти и выхода светлых нефтепродуктов.

## **II. Правлению (президенту) ОАО “НГК “Славнефть”**

1. Привести в соответствие с действующей нормативно-правовой базой сводную бухгалтерскую отчетность Компании и обеспечить представление совету директоров и акционерам ОАО “НГК “Славнефть” полной и достоверной информации о финансовом состоянии и результатах деятельности Компании.

2. Усилить контроль за финансово-хозяйственной деятельностью учрежденных Компанией обществ, за распределением и использованием полученной ими прибыли.

3. Оптимизировать схемы поставок нефти и нефтепродуктов от производителей до конечных потребителей с целью повышения эффективности деятельности Компании, снижения внутрикорпоративных расходов и обеспечения прозрачности товарных и финансовых потоков.

4. Разработать и утвердить перспективную комплексную инвестиционную программу развития Компании, определив приоритетные направления развития, объемы и источники ее финансирования.

5. Формирование корпоративных цен на закупку нефти и услуги “процессинга” осуществлять с учетом интересов государства и потребностей предприятий в собственных инвестиционных средствах на коренную реконструкцию и модернизацию производства.

6. Откорректировать и утвердить технико-экономическое обоснование проекта реконструкции ОАО “ЯНОС” с учетом реальной ситуации на заводе, замечаний Счетной палаты, отмеченных в актах проверки, а также провести его государственную экспертизу в полном объеме. Совместно с Минфином России решить вопрос оформления внутренней кредитно-финансовой документации в части залога.

7. Устранить недостатки по ведению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской отчетности, выявленные в ходе проверки.

Руководители проверяемых организаций ознакомлены с актами проверок под роспись. По четырем из девяти актов были представлены замечания, возражения и пояснения. Все замечания и возражения рассмотрены, часть из них учтена при составлении данного отчета, на другие даны мотивированные заключения.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**