

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 ноября 2017 года № 61К (1126) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также средств бюджета Приморского края, выделенных для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года» (совместно с Контрольно-счетной палатой Приморского края):*

*Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Приморского края.*

*Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральную антимонопольную службу.*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также средств бюджета Приморского края, выделенных для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года» (совместно с Контрольно-счетной палатой Приморского края)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.13.0.7  
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год, пункт 2.14.1  
Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2017 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, распорядительных и иных документов,

регламентирующих порядок использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, средств резервного фонда администрации Приморского края и средств финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае (далее - резервные фонды).

**Объект контрольного мероприятия:** администрация Приморского края (г. Владивосток).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 21 августа по 17 ноября 2017 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

Цель 1. Определить обоснованность принятия решений и своевременность направления бюджетных ассигнований резервных фондов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года (далее - наводнение).

1.1. Проверить выполнение условия недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Приморского края на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения.

1.2. Проверить своевременность обращения администрации Приморского края в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее - Резервный фонд) на финансовое обеспечение мер по ликвидации наводнения, а также своевременность и полноту направления администрацией Приморского края в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) документов, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

1.3. Провести анализ своевременности и полноты направления администрации Приморского края средств из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения.

1.4. Провести анализ полноты направления администрациям муниципальных районов Приморского края средств, полученных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения.

1.5. Проверить соответствие решений, принятых администрацией Приморского края о выделении средств из бюджета Приморского края на ликвидацию последствий наводнения нормативным правовым актам Приморского края.

1.6. Провести анализ полноты направления средств, выделенных из бюджета Приморского края на ликвидацию последствий наводнения, органам исполнительной власти Приморского края, а также администрациям муниципальных районов Приморского края.

2. Оценить законность, эффективность использования средств, выделенных из резервных фондов на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения.

2.1. Проверить адресность использования средств, полученных администрацией Приморского края из Резервного фонда на оказание гражданам единовременной материальной помощи, а также финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости.

2.2. Провести анализ целевого и эффективного использования средств Резервного фонда, полученных администрацией Приморского края на проведение аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ при ликвидации последствий наводнения, а также соответствия фактического объема выполненных работ и оказанных услуг выделенным объемам финансирования.

2.3. Проверить целевое и эффективное использование средств Резервного фонда, выделенных администрации Приморского края на развертывание и содержание в течение необходимого срока пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан.

2.4. Проверить выполнение требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в ходе реализации мер по ликвидации последствий наводнения.

2.5. Проверить целевое и эффективное использование средств, выделенных из резервного фонда администрации Приморского края на ликвидацию последствий наводнения.

2.6. Провести анализ целевого и эффективного использования средств, выделенных из финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае на ликвидацию последствий наводнения.

2.7. Проверить целевое и эффективное использование средств, выделенных из бюджета Приморского края на предоставление денежной вы-

платы гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате наводнения, на приобретение или строительство жилого помещения, а также на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края, поврежденных в результате наводнения.

2.8. Провести оценку коррупционных рисков при использовании средств резервных фондов.

**Проверяемый период деятельности:** 2016 год и истекший период 2017 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования  
и использования государственных средств  
и деятельности объектов проверки**

В проверяемый период деятельности на территории Приморского края (далее - Край) произошла крупная чрезвычайная ситуация, характеризующаяся сильным наводнением, сопровождавшимся обильными дождями, принесенными со стороны Японии тайфуном LIONROCK и продолжавшимися в период с 29 августа по 7 сентября 2016 года.

Постановлением губернатора Края от 31 августа 2016 года № 63-пг (с изменениями) на территории Края введен режим чрезвычайной ситуации (далее - ЧС) регионального характера и установлен региональный уровень реагирования для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, произошедшей на территории Края в границах 27 муниципальных образований Приморского края (10 городских округов и 17 муниципальных районов).

Согласно решению постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера (пункт 1 протокола от 2 сентября 2016 года № 2) (далее - Правительственная комиссия) в связи с возникновением чрезвычайной ситуации федерального характера на территории Приморского края введены режим чрезвычайной ситуации федерального уровня и федеральный уровень реагирования органов управления и сил подсистем Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решением постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии (пункт 1 протокола от 3 октября 2016 года № 13) режим чрезвычайной ситуации федерального характера и федеральный уровень реагирования на территории Приморского края отменен в связи со стабилизацией обстановки, завершением этапа аварийно-спасательных работ.

Постановлением губернатора Края от 26 декабря 2016 года № 90-пг на территории Приморского края отменен режим чрезвычайной ситуации регионального характера и снят региональный уровень реагирования с 27 декабря 2016 года.

В 8 муниципальных районах Приморского края (Дальнегорский, Дальнереченский, Кавалеровский, Тернейский, Лазовский, Партизанский, Шкотовский и Красноармейский) на день окончания проверки продолжал действовать режим чрезвычайной ситуации муниципального характера.

В соответствии с информацией Главного управления МЧС России по Приморскому краю, направлявшейся в период с 31 августа по 26 декабря 2016 года в Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России, в результате наводнения на территории Края подверглись подтоплению 15,7 тыс. домовладений с населением 40,7 тыс. человек, пострадали 59 социально значимых объектов.

Администрацией Края предоставлены из краевого бюджета органам исполнительной власти Края бюджетные ассигнования на ликвидацию последствий тайфуна LIONROCK в общем объеме 1263891,8 тыс. рублей.

Правительством Российской Федерации приняты 7 решений о направлении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, а также из резервного фонда Правительства Российской Федерации, на основании которых на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, администрацией Края фактически получено 1743834,9 тыс. рублей, в том числе:

- 407480,0 тыс. рублей - на оказание гражданам единовременной материальной помощи (далее - ЕМП) из расчета 10 тыс. рублей на человека;

- 201600,0 тыс. рублей - на оказание гражданам финансовой помощи (далее - ФП) в связи с частичной утратой ими имущества первой необходимости из расчета 50,0 тыс. рублей на человека;

- 284500,0 тыс. рублей - на оказание гражданам ФП в связи с полной утратой ими имущества первой необходимости из расчета 100 тыс. рублей на человека;

- 2516,7 тыс. рублей - на развертывание и содержание в течение необходимого срока (но не более 6 месяцев) пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан (далее - ПВР);

- 11826,5 тыс. рублей - на финансовое обеспечение проведения аварийно-спасательных работ (далее - АСР);

- 219200,2 тыс. рублей - на финансовое обеспечение проведения неотложных аварийно-восстановительных работ (далее - НАВР);

- 616711,5 тыс. рублей - на оказание мер социальной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края.

Первое поступление средств Резервного фонда в Приморский край осуществлено:

- на выплату ЕМП и ФП - платежным поручением Минфина России от 6 сентября 2016 года № 186688 в размере 193950,0 тыс. рублей, через 6 календарных дней после введения режима ЧС;

- на развертывание и содержание ПВР - платежным поручением Минфина России от 25 октября 2016 года № 293207 в сумме 1993,5 тыс. рублей, через 55 календарных дней после введения режима ЧС;

- на проведение НАВР - платежным поручением Минфина России от 22 ноября 2016 года № 356519 в сумме 249984,6 тыс. рублей, через 83 дня после введения режима ЧС.

На территории Края были развернуты 7 ПВР, в которых размещались 532 человека.

Также признаны непригодными для проживания 443 домовладения (жилых помещения), владельцам которых, а также проживающим в указанных жилых помещениях оказываются меры социальной поддержки (1185 человек) в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края.

### **Результаты контрольного мероприятия**

**Цель 1. Определить обоснованность принятия решений и своевременность направления бюджетных ассигнований резервных фондов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года**

**1.1. Проверить выполнение условия недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Приморского края на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения**

По состоянию на 1 сентября 2017 года Правительством Российской Федерации приняты 7 решений о направлении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в размере до 1277523,4 тыс. рублей (до 1078484,6 тыс. рублей в 2016 году и 199038,8 тыс. рублей в 2017 году), а также из резервного фонда Правительства Российской Федерации - в сумме 628607,7 тыс.

рублей (в общей сумме до 1906131,1 тыс. рублей) на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий наводнения, произошедшего на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года.

Пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110 (далее - Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда) определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при недостаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации для ликвидации чрезвычайных ситуаций, и в случае, если объем запрашиваемых бюджетных ассигнований, связанных с ликвидацией чрезвычайной ситуации, составляет более 0,5 % объема налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденного законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации обращаются в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации.

В соответствии с приложением № 9 к закону Приморского края от 22 декабря 2016 года № 737-кз «О краевом бюджете на 2016 год» налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета в 2016 году составляли 67491205,5 тыс. рублей, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности - 6266237,0 тыс. рублей (в общей сумме - 73757442,5 тыс. рублей).

Таким образом, 0,5 % от общей суммы налоговых, неналоговых доходов бюджета Края, а также дотации на выравнивание его бюджетной обеспеченности, составляет 368787,2 тыс. рублей, что в 3,5 раза меньше общего объема средств, предусмотренных к выделению администрации Края из Резервного фонда в 2016 и 2017 годах (до 1277523,4 тыс. рублей), а также в 2,9 раза меньше объема средств (до 1078484,6 тыс. рублей), предусмотренных к выделению администрации Края из Резервного фонда в 2016 году.

Объем фактически поступивших в 2016 году налоговых и неналоговых доходов в бюджет Края, а также дотаций на выравнивание бюджетной

обеспеченности составил 77969213,3 тыс. рублей (71702976,3 тыс. рублей + 6266237,0 тыс. рублей).

Соответственно, 0,5 % от общей суммы налоговых, неналоговых доходов, а также дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, фактически полученных бюджетом Края в 2016 году, составляет 389846,1 тыс. рублей, что в 3,3 раза меньше общего объема средств, предусмотренных к выделению администрации Края из Резервного фонда в 2016 и 2017 годах (до 1277523,4 тыс. рублей), а также в 2,8 раза меньше общего объема средств, предусмотренных к выделению администрации Края в 2016 году (до 1078484,6 тыс. рублей).

Согласно решениям постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии (пункт 1 протокола от 2 сентября 2016 года № 2 и пункт 1 протокола от 3 октября 2016 года № 13) на территории Приморского края со 2 сентября по 3 октября 2016 года действовали режим чрезвычайной ситуации федерального уровня и федеральный уровень реагирования органов управления и сил подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Закон № 68-ФЗ) финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера является расходным обязательством Российской Федерации.

**1.2. Проверить своевременность обращения администрации Приморского края в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на финансовое обеспечение мер по ликвидации наводнения, а также своевременность и полноту направления администрацией Приморского края в МЧС России документов, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда**

В проверяемый период администрацией Приморского края направлены 10 обращений в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из бюджета Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий наводнения.

На момент проведения контрольного мероприятия Правительством Российской Федерации изданы 7 решений о выделении бюджетных ассигнований на указанные цели:

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р - до 718500,0 тыс. рублей;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 октября 2016 года № 2219-р - 110000,0 тыс. рублей;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р - 249984,6 тыс. рублей;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р - 155923,9 тыс. рублей;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р - 11857,6 тыс. рублей (из резервного фонда Правительства Российской Федерации);
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р - 43114,9 тыс. рублей;
- постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 529 - 616750,1 тыс. рублей (из резервного фонда Правительства Российской Федерации).

Источниками финансирования мероприятий по ликвидации последствий наводнения являлись Резервный фонд и резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований Резервного фонда определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее одного месяца со дня возникновения чрезвычайной ситуации обращаются в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Согласно двум решениям Правительства Российской Федерации (от 17 марта 2017 года № 478-р и от 22 июня 2017 года № 1316-р) средства Резервного фонда направлены, в том числе, на выплаты ЕМП и ФП в целях исполнения судебных решений.

Анализ своевременности обращений в Правительство Российской Федерации по вопросу выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения в 2 случаях выявил нарушение сроков обращения губернатора Приморского края в Правительство Российской Федерации:

- обращение, направленное письмом от 24 октября 2016 года № 11/10393 на имя Председателя Правительства Российской Федерации

Д.А. Медведева, с просьбой о рассмотрении возможности выделения бюджетных ассигнований в размере до 209,78 млн. рублей. Установленный срок превышен на 24 календарных дня;

- обращение, направленное письмом от 18 ноября 2016 года № 11/11219 на имя Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева, в том числе, с просьбой о выделении бюджетных ассигнований на завершение НАВР в объеме 275,581 млн. рублей. Установленный срок превышен на 49 календарных дней.

Сроки представления обосновывающих документов высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации в МЧС России определены Порядком подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда, утвержденным приказом МЧС России от 29 августа 2014 года № 470 (далее - Порядок подготовки документов).

В соответствии с пунктом 4 Порядка подготовки документов органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации одновременно с обращением в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в МЧС России направляются обосновывающие документы, предусмотренные пунктом 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

В нарушение требований пункта 4 Порядка подготовки документов администрацией Приморского края одновременно с направленными обращениями в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда не направлялись письма с обосновывающими документами в МЧС России.

Согласно подпунктам «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, а также пункту 7 Порядка подготовки документов к необходимым обосновывающим документам в рамках оказания материальной и финансовой помощи пострадавшим гражданам относятся сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в помощи, списки граждан и заявления граждан.

Анализ полноты представления администрацией Края в МЧС России документов, обосновывающих размер бюджетных ассигнований, показал, что по трем распоряжениям Правительства Российской Федерации (от 5 сентября 2016 года № 1860-р, от 21 октября 2016 года № 2219-р, от 18 ноября 2016 года № 2444-р) администрацией Края направлены в МЧС России

только сводные данные о количестве граждан, нуждающихся в помощи. В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, а также абзаца 11 пункта 7 Порядка подготовки документов к письмам не приложены списки граждан, нуждающихся в оказании ФП и ЕМП.

Так, с целью представления обосновывающих документов после выпущенного распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в объеме 718,5 млн. рублей губернатором Края направлено письмо от 18 сентября 2016 года № 11/9220 в адрес МЧС России с приложением сводных данных по гражданам, нуждающимся в оказании помощи (на 1 листе).

МЧС России письмом от 19 сентября 2016 года № 43-4940-7 направило письмо губернатора Края в Минфин России с приложением только сводных данных, а платежными поручениями от 6 сентября 2016 года № 186688 и от 21 сентября 2016 года № 218029 Минфин России направил администрации Края 646500,0 тыс. рублей.

### **1.3. Провести анализ своевременности и полноты направления администрации Приморского края средств из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения**

На основании указанных 6 распоряжений и 1 постановления Правительства Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2017 года администрации Края перечислены 1836649,3 тыс. рублей. В доход федерального бюджета администрацией Края возвращены 92814,4 тыс. рублей неиспользованных остатков.

Анализ своевременности исполнения Минфином России нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета из Резервного фонда показал, что в ряде случаев Минфином России нарушались сроки финансового обеспечения решений Правительства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда исполнение решений Правительства Российской Федерации в части финансового обеспечения мероприятий по проведению аварийно-спасательных работ, неотложных аварийно-восстановительных работ, а также по развертыванию и содержанию ПВР осуществляется в течение 20 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения Правительства Российской Федерации.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р предусмотрено направление администрации Приморского края до 72000,0 тыс. рублей на развертывание и содержание в течение необходимого срока (не превышающего 6 месяцев) ПВР.

Однако первое перечисление средств на развертывание и содержание ПВР в размере 1993,5 тыс. рублей (платежное поручение от 25 октября 2016 года № 293207) произведено Минфином России через 50 дней после издания распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р, что на 30 дней превышает срок, установленный пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Дальнейшее перечисление средств на развертывание и содержание ПВР также производилось с нарушением указанного срока, установленного пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда:

- на 54 дня позже срока - платежное поручение от 18 ноября 2016 года № 350139 в сумме 240,0 тыс. рублей;

- на 85 дней позже срока - платежное поручение от 19 декабря 2016 года № 429816 в сумме 186,4 тыс. рублей;

- на 130 дней позже срока - платежное поручение от 2 февраля 2017 года № 533133 в сумме 96,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на основании решения Правительства Российской Федерации о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в 10-дневный срок в установленном порядке осуществляется перечисление бюджету соответствующего субъекта Российской Федерации межбюджетного трансферта из федерального бюджета в размере 30 % предусмотренного в указанном решении Правительства Российской Федерации общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение оказания гражданам ЕМП и ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р предусмотрено направление администрации Приморского края средств из Резервного фонда на выплату ЕМП и ФП в сумме 10590,0 тыс. рублей и на проведение АСР и НАВР - 145333,9 тыс. рублей (в общем объеме 155923,9 тыс. рублей).

Указанные средства в полном объеме направлены администрации Края платежным поручением Минфина России от 7 апреля 2017 года № 292420, что превышает срок, установленный:

- пунктом 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда - на 11 дней в части финансового обеспечения выплаты ЕМП и ФП;

- пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда - на 1 день в части финансового обеспечения проведения АСР и НАВР.

Анализ полноты исполнения Минфином России 6 распоряжений и 1 постановления Правительства Российской Федерации о выделении средств федерального бюджета из резервного фонда Края и из резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что финансовое обеспечение выплаты ЕМП и ФП, а также проведения АСР и НАВР осуществлено Минфином России в полном объеме.

Мероприятия по развертыванию и содержанию ПВР профинансированы Минфином России в сумме 2516,7 тыс. рублей, что составляет 3,5 % от средств федерального бюджета, предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р и от 26 мая 2017 года № 1057-р (по причине незначительного количества граждан, фактически обратившихся с заявлениями о размещении в ПВР).

Мероприятия по финансовому обеспечению реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, профинансированы Минстроем России в объеме 616711,55 тыс. рублей, что составляет 99,99 % от средств федерального бюджета, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 529 (далее - Постановление № 529).

Платежным поручением от 31 января 2017 года № 144716 департамент финансов Края возвратил в федеральный бюджет неиспользованный остаток средств Резервного фонда в сумме 12227,95 тыс. рублей<sup>1</sup> из полученных в 2016 году средств на проведение НАВР (на 2 рабочих дня позже срока возврата, установленного пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), а также пунктом 23 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Постановление № 1551), в соответствии с которым не использованные на 1 января 2017 года остатки межбюджетных трансфертов подлежат возврату в федеральный бюджет органами государственной власти

---

<sup>1</sup> В дальнейшем указанные средства в размере 11671,2 тыс. рублей были снова перечислены администрации Края из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р.

субъектов Российской Федерации в первые 15 рабочих дней 2017 года в установленном порядке.

Платежными поручениями от 6 февраля 2017 года № 198868 и № 198867 департамент труда и социального развития Края возвратил в федеральный бюджет неиспользованный остаток средств Резервного фонда в сумме 80300,0 тыс. рублей (из полученных в 2016 году средств на выплату ФП в связи с частичной утратой имущества первой необходимости), а также 186,4 тыс. рублей<sup>2</sup> (из полученных в 2016 году средств на развертывание и содержание ПВР) на 6 рабочих дней позже срока, установленного пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса, а также пунктом 23 Постановления № 1551.

Платежным поручением от 15 июня 2017 года № 621477 департамент гражданской защиты Края возвратил в федеральный бюджет 40,0 тыс. рублей из полученных в 2017 году средств Резервного фонда на выплату ЕМП. В ходе контрольного мероприятия департамент финансов Края возвратил в федеральный бюджет 20,0 тыс. рублей, полученных по распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р на выплату ЕМП (в связи со смертью получателей).

**1.4. Провести анализ полноты направления администрациям муниципальных районов Приморского края средств, полученных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения  
Средства на развертывание и содержание ПВР**

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р администрации Края было предусмотрено выделение на развертывание и содержание ПВР до 72 млн. рублей.

Администрации Края из Резервного фонда и резервного фонда Правительства Российской Федерации направлены 2516,7 тыс. рублей на развертывание и содержание ПВР.

На основании трех постановлений администрации Края<sup>3</sup>, а также соглашений, заключенных департаментом гражданской защиты Края с администрациями муниципальных образований Края, указанные средства были

---

<sup>2</sup> В дальнейшем указанные средства в размере 186,4 тыс. рублей были снова перечислены администрации Края (из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р).

<sup>3</sup> Постановления администрации Края от 25 октября 2016 года № 499-па, от 24 ноября 2016 года № 540-па, от 26 декабря 2016 года № 604-па.

перечислены 5 муниципальным образованиям Края (Владивостокский городской округ, Кавалеровский, Чугуевский, Кировский и Красноармейский муниципальные районы Края) на развертывание и содержание 7 ПВР.

Возвращенный в доход федерального бюджета неиспользованный остаток в сумме 186,4 тыс. рублей<sup>4</sup> повторно направлен администрации Края (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р) и перечислен администрациям Кавалеровского и Чугуевского муниципальных районов Края (ранее возвратившим указанные средства) на основании постановления администрации Края от 7 февраля 2017 года № 32-па.

### **Средства на проведение НАВР и АСР**

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р, от 17 марта 2017 года № 478-р, от 26 мая 2017 года № 1057-р и от 22 июня 2017 года № 1316-р администрации Края из Резервного фонда и резервного фонда Правительства Российской Федерации в проверяемом периоде направлены 243254,6 тыс. рублей на проведение НАВР и АСР.

Неиспользованный остаток средств Резервного фонда в сумме 12227,9 тыс. рублей (из полученных в 2016 году средств на проведение НАВР) был возвращен в доход федерального бюджета (платежное поручение от 31 января 2017 года № 144716).

Таким образом, в 2016 году и истекшем периоде 2017 года администрацией Края получены средства федерального бюджета (с учетом возврата) на проведение НАВР и АСР в общей сумме 231026,7 тыс. рублей.

На основании 4 распоряжений администрации Края<sup>5</sup> средства федерального бюджета, выделенные на проведение НАВР, в объеме 219200,2 тыс. рублей перечислены:

- в сумме 208185,5 тыс. рублей - 13 муниципальным образованиям Края (департаментом гражданской защиты Края);
- в сумме 11014,7 тыс. рублей - 6 краевым учреждениям здравоохранения (департаментом здравоохранения Края) и 1 учреждению образования Края (департаментом образования и науки Края).

Средства федерального бюджета, выделенные на проведение АСР в размере 11826,5 тыс. рублей, расходовались на основании распоряже-

---

<sup>4</sup> Платежное поручение департамента гражданской защиты Края от 6 февраля 2017 года № 198867.

<sup>5</sup> Распоряжения администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра, от 13 апреля 2017 года № 137-ра, от 22 июня 2017 года № 230-ра и от 14 июля 2017 года № 255-ра.

ния администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра департаментом гражданской защиты Края (администрациям муниципальных образований не перечислялись).

Средства федерального бюджета, полученные администрацией Края 27 июня 2017 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р, администрациям муниципальных образований Края были направлены через 22 календарных дня - 19 июля 2017 года.

Средства федерального бюджета, полученные администрацией Края 30 июня 2017 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р, администрациям муниципальных образований Края были направлены через 21 календарный день после их получения. К тому же распоряжение администрации Края от 14 июля 2017 года № 255-ра (о распределении муниципальным образованиям Края указанных средств) издано через 2 недели после получения средств федерального бюджета на проведение НАВР.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что выделенные администрации Края 27 июня 2017 года средства федерального бюджета на проведение НАВР на пострадавших от наводнения объектах согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р, а также 30 июня 2017 года согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р не обладали свойствами неотложности, так как указанные распоряжения изданы спустя 9 и 10 месяцев после наводнения.

Столь позднее направление бюджетных ассигнований на проведение НАВР (через 9 и 10 месяцев после ЧС) обусловлено отсутствием нормативного определения понятия «неотложные аварийно-восстановительные работы», а также требований к содержанию и срокам выполнения работ для «восстановления объектов по временной схеме», что позволяет формировать заявки на выделение бюджетных ассигнований из Резервного фонда на проведение работ после снятия режима ЧС и устранения ее последствий спустя длительный промежуток времени.

Следует отметить, что действующим законодательством не предусмотрен механизм компенсации затрат, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации на ликвидацию последствий ЧС из федерального бюджета, наличие которого позволило бы, не дожидаясь трансфертов из федерального бюджета, нести расходы на незамедлительное устранение последствий ЧС.

## **Средства на выплату единовременной материальной и финансовой помощи**

Администрации Края на выплату ЕМП и ФП в проверяемом периоде из Резервного фонда предусмотрено выделение 973940,0 тыс. рублей распоряжениями Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р, от 21 октября 2016 года № 2219-р, от 18 ноября 2016 года № 2444-р.

Из указанных средств в доход федерального бюджета возвращено:

- 80300,0 тыс. рублей - платежное поручение от 6 февраля 2017 года № 198868;

- 40,0 тыс. рублей - платежное поручение от 15 июня 2017 года № 621477;

- 20,0 тыс. рублей - платежное поручение от 31 августа 2017 года № 602372.

Таким образом, в проверяемом периоде администрацией Края расходовались 893580,0 тыс. рублей на выплату ЕМП и ФП. Указанные средства расходовались департаментом социального развития Края (администрациям муниципальных образований Края не направлялись).

### **Средства на обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения**

Расходование средств федерального бюджета, направленных администрации Края на указанные цели платежным поручением Минстроя России от 11 августа 2017 года № 177290 в размере 616711,55 тыс. рублей, возложено согласно постановлению администрации Края от 13 сентября 2016 года № 425-па «О государственной поддержке граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года» (далее - Постановление № 425-па) на департамент труда и социального развития Края (указанные средства администрациям муниципальных образований Края либо иным учреждениям не перечислялись).

### **1.5. Проверить соответствие решений, принятых администрацией Приморского края о выделении средств из бюджета Приморского края на ликвидацию последствий наводнения, нормативным правовым актам Приморского края**

На ликвидацию последствий тайфуна LIONROCK в соответствии с законами Приморского края от 22 декабря 2015 года № 737-КЗ «О краевом бюд-

жете на 2016 год»<sup>6</sup> и от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» из бюджета Края выделены и распределены 1263891,8 тыс. рублей (2016 год - 846009,3 тыс. рублей, 2017 год - 417882,5 тыс. рублей), в том числе:

- на предоставление денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Края в августе-сентябре 2016 года, на приобретение или строительство жилого помещения - в сумме 450000,0 тыс. рублей (2016 год - 150000,0 тыс. рублей, 2017 год - 300000,0 тыс. рублей);

- в рамках реализации мероприятия «Ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края» подпрограммы № 2 «Развитие дорожной отрасли в Приморском крае на 2013-2020 годы» государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» на 2013-2021 годы, на выполнение аварийно-восстановительных работ на дорогах регионального или межмуниципального значения, пострадавших в результате тайфуна LIONROCK, предусмотрено и предоставлено департаменту транспорта и дорожного хозяйства Края 290110,7 тыс. рублей (2016 год - 200000,0 тыс. рублей, 2017 год - 90110,7 тыс. рублей);

- из резервного фонда администрации Края - 523781,1 тыс. рублей (2016 год - 496009,3 тыс. рублей, 2017 год - 27771,8 тыс. рублей), а именно:

- из предусмотренных законом Приморского края от 22 декабря 2015 года № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год»<sup>6</sup> бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Края в размере 1032000,0 тыс. рублей фактически распределено 80,3 %, или 829210,1 тыс. рублей, из которых:

- 496009,3 тыс. рублей, или 59,8 %, - на ликвидацию последствий тайфуна LIONROCK согласно 23 решениям комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Приморского края (далее - Комиссия), 1 постановлению и 90 распоряжениям администрации Края предоставлены денежные средства 8 департаментам Края (432409,5 тыс. рублей - на выплату разовой материальной помощи гражданам; 9283,2 тыс. рублей - на оказание помощи гражданам, утратившим запас сена для крупного и мелкого рогатого скота; 10331,2 тыс. рублей - на приобретение лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, средств для предупреждения возникнове-

---

<sup>6</sup> В редакции краевого закона от 15 декабря 2016 года № 49-КЗ.

ния и распространения инфекционных заболеваний; 23963,8 тыс. рублей - на аварийно-восстановительные работы (в том числе: школы и детские сады - 14262,8 тыс. рублей, объекты коммунального хозяйства - 9701,0 тыс. рублей); 2613,0 тыс. рублей - на обследование и ремонт жилья одиноко проживающим гражданам; 5713,4 тыс. рублей - на приобретение средств спутниковой связи пострадавшим районам Края; 5755,5 тыс. рублей - на приобретение детским садам и школам оборудования, наглядных пособий, мебели взамен утраченных; 2340,1 тыс. рублей - на авиаперевозку детей из пострадавших районов Края; 3599,6 тыс. рублей - на приобретение и перевозку топлива);

- 333200,8 тыс. рублей, или 40,2 %, - на иные, не связанные с наводнением расходы и выплаты (единовременная помощь 2 организациям - 201996,0 тыс. рублей, разовая материальная помощь физическим лицам - 121319,8 тыс. рублей, ликвидация последствий прочих чрезвычайных ситуаций - 9885,0 тыс. рублей).

Законом Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции от 26 мая 2017 года и уточненной бюджетной росписи на 1 июля 2017 года) резервный фонд администрации Края утвержден в размере 182000,0 тыс. рублей, из них за I полугодие 2017 года распределено и направлено 31442,2 тыс. рублей, а именно:

- 27771,8 тыс. рублей - на ликвидацию последствий наводнения в соответствии с 14 распоряжениями администрации Края (на выплату разовой помощи гражданам);

- 3670,4 тыс. рублей - на иные, не связанные с наводнением расходы и выплаты (материальная помощь пострадавшим в результате ливневых дождей в августе 2015 года - 3062,3 тыс. рублей, оплата проезда многодетной семьи (14 детей) в г. Москву - 608,1 тыс. рублей).

Выделение средств на ликвидацию последствий тайфуна LIONROCK за счет средств резервного фонда администрации Края произведено согласно порядку использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Края, утвержденному постановлением администрации Края от 19 сентября 2007 года № 252-па «О мерах по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера в результате продолжительных ливневых дождей на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов» (далее - Порядок № 252-па), нарушений не установлено.

**1.6. Провести анализ полноты направления средств, выделенных из бюджета Приморского края на ликвидацию последствий наводнения, органам исполнительной власти Приморского края, а также администрациям муниципальных районов Приморского края**

Анализ полноты направления средств краевого бюджета на указанные цели показал, что в 2016 году из резервного фонда администрации Края выделено 496009,3 тыс. рублей, что на 4072,9 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено решениями Комиссии (500082,2 тыс. рублей), так как Хасанскому муниципальному району не предоставлена финансовая помощь, предусмотренная решением Комиссии от 28 ноября 2016 года № 104 на аварийно-восстановительные работы здания филиала МКОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 с. Барабаш» Хасанского муниципального района «Средняя общеобразовательная школа с. Занадворовка», на сумму 4072,9 тыс. рублей в связи с поздней подготовкой документов, обосновывающих необходимые объемы финансирования аварийно-восстановительных работ.

Постановлением администрации Края от 2 мая 2017 года № 148-па «О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений Приморского края в 2017 году» бюджету Хасанского муниципального района на ремонт кровли данного учреждения предусмотрены субсидии в размере 4072,9 тыс. рублей.

**Цель 2. Оценить законность, эффективность использования средств, выделенных из резервных фондов на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий наводнения**

**2.1. Проверить адресность использования средств, полученных администрацией Приморского края из Резервного фонда на оказание гражданам единовременной материальной помощи, а также финансовой помощи в связи с утратой ими имущества первой необходимости**

В бюджет Края (с учетом возвратов) на выплаты ЕМП и ФП из федерального бюджета поступило 893580,0 тыс. рублей.

Постановлением администрации Приморского края от 2 сентября 2016 года № 413-па «О мерах по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера в результате продолжительных ливневых дождей на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года за счет средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов» (далее - Постановление № 413-па) определен порядок выплат ЕМП и ФП.

По состоянию на 1 августа 2017 года губернатором Края издано 46 распоряжений о финансировании расходов на цели, связанные с выплатой гражданам, пострадавшим в результате наводнения, ЕМП и ФП с приложением списков граждан, нуждающихся в получении ЕМП и ФП, согласно которым все 893580,0 тыс. рублей полностью израсходованы на выплату ЕМП и ФП жителям 18 муниципальных образований Края:

- 407480,0 тыс. рублей - на выплату ЕМП 40748 гражданам;
- 284500,0 тыс. рублей - на выплату ФП в связи с полной утратой имущества первой необходимости 2846 гражданам;
- 201600,0 тыс. рублей - на выплату ФП в связи с частичной утратой имущества первой необходимости 4032 гражданам.

В отсутствие достаточного правового регулирования ЕМП выплачивалась гражданам, жилые помещения которых находились в зоне ЧС, без учета наличия ущерба здоровью или имуществу вследствие ЧС (подпункт «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда не содержит определения круга лиц, которым положена выплата ЕМП).

Так, гражданам, проживающим в многоэтажных домах Лазовского муниципального района Края (на не пострадавших в результате наводнения 2-4 этажах жилых зданий), производились выплаты ЕМП как и гражданам, жилые помещения которых пострадали в результате ЧС.

Анализ списков граждан, нуждающихся в получении ЕМП и ФП, показал, что указанные списки в отдельных случаях содержат ошибки и неточности, что привело к двойным (повторным) и необоснованным выплатам ЕМП.

В нарушение подпункта «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда в списки на получение ЕМП повторно включены 3 гражданина, которым произведены выплаты ЕМП за счет средств федерального бюджета в двойном размере на общую сумму 30,0 тыс. рублей:

- Л.В. Дорофеева, Приморский край, Лазовский район, с. Лазо, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 102, кв. 1, получила выплату также по адресу: Приморский край, Красноармейский район, с. Крутой Яр, ул. Паровозная, д. 2;

- А.А. Мирошников, Приморский край, Кировский район, пос. Горные Ключи, ул. Коммунальников, д. 12, кв. 1, получил выплату также по адресу: Приморский край, Кировский район, г. Лесозаводск, с. Тихменево, ул. Озерная, д. 32, кв. 2;

- В.В. Шестак, Приморский край, Чугуевский район, с. Шумное, ул. Молодежная, д. 5, кв. 2, получил выплату также по адресу: Приморский край, Лазовский район, с. Киевка, ул. Ключевая, д. 24.

В ходе проверки выявлено несоответствие паспортных данных 27 граждан данным, указанным в списках на выплаты ЕМП и (или) ФП. Данные факты не повлекли необоснованных выплат ЕМП и (или) ФП указанным 27 гражданам, имеющим законные основания на получение выплат ЕМП и (или) ФП.

В ходе контрольного мероприятия инспекторской группой Счетной палаты Российской Федерации были осуществлены выезды в 7 населенных пунктов Чугуевского, Кавалеровского, Лазовского и Шкотовского муниципальных районов Края с целью проведения опроса граждан об организации своевременности выплат ЕМП и ФП, в ходе которых опрошен 101 гражданин, 9 из которых обратились в ходе опроса с жалобами на задержки с выплатами, а также на невключение в списки на выплату ЕМП и (или) ФП.

В ходе опроса установлено, что 8 граждан (А.Т. Леплявкин, А.П. Ткадлец, Т.А. Ткадлец, Л.А. Ткадлец, проживающие по адресу: с. Рудное-1, ул. Поворотная, д. 15; А.А. Гринишина, проживающая по адресу: с. Старая Каменка, ул. Центральная, д. 14, а также А.Ю. Голованов, проживающий по адресу: пос. Рудный, ул. Новая, д. 12, Т.А. Подзигун и С.Е. Подзигун, проживающие по адресу: пос. Рудный, ул. Поворотная, д. 11,) не включены в списки на выплату ЕМП и (или) ФП.

Указанные граждане не были включены в списки на выплату ЕМП и (или) ФП и, соответственно, им не выплачена ЕМП и (или) ФП вследствие того, что, согласно информации администрации Края, на момент подачи заявления на выплату ЕМП и (или) ФП (30 октября и 16 ноября 2016 года) «средства, выделенные из федерального бюджета на указанные цели, были израсходованы в полном объеме».

Письмами администрации Края от 28 ноября 2016 года № 11/11547 и от 30 ноября 2016 года № 11/11667, направленными главам городских округов и муниципальных районов Края, а также начальникам территориальных отделов департамента труда и социального развития Края, срок приема заявлений на компенсационные выплаты установлен до 30 ноября 2016 года.

Указанными письмами администрации Края со ссылкой на Методические рекомендации МЧС России по оформлению дополнительных документов для рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий от 3 октября 2014 года № 2-4-87-24-7, утвержденные заместите-

лем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, (далее - письмо МЧС России № 2-4-87-24-7) также доведено, что дополнительные средства могут быть выделены из Резервного фонда только на основании вступивших в силу судебных решений.

Однако согласно письму МЧС России № 2-4-87-24-7 включение граждан в списки на получение ЕМП и (или) ФП производится на основании принятых судебных решений при отсутствии у гражданина необходимых документов, подтверждающих право на получение ЕМП и (или) ФП (отсутствие регистрации по месту жительства). Письмо МЧС России № 2-4-87-24-7 также не содержит ограничений срока приема заявлений граждан для включения в списки на получение ЕМП и (или) ФП.

Таким образом, в нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда 8 граждан (А.Т. Леплявкин, А.П. Ткадлец, Т.А. Ткадлец, Л.А. Ткадлец, проживающие по адресу: с. Рудное-1, ул. Поворотная, д. 15, А.А. Гринишина, проживающая по адресу: с. Старая Каменка, ул. Центральная, д. 14, А.Ю. Голованов, проживающий по адресу: пос. Рудный, ул. Новая, д. 12, Т.А. Подзигун и С.Е. Подзигун, проживающие по адресу: пос. Рудный, ул. Поворотная, д. 11) не были включены администрациями муниципальных образований Края в списки граждан, нуждающихся в оказании ЕМП и (или) ФП.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в нарушение подпункта «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Т.А. Подзигун и член ее семьи С.Е. Подзигун не были включены в списки граждан, нуждающихся в оказании ФП, при том, что согласно акту обследования пострадавшего в результате наводнения имущества Т.А. Подзигун от 20 октября 2016 года, «...затопило водонасосную станцию, станция вышла из строя», то есть утрачена водонасосная станция (насос для подачи воды), которую согласно письму МЧС России № 2-4-87-24-7, рекомендовано относить к имуществу первой необходимости.

Письмом администрации Кавалеровского городского поселения от 25 октября 2016 года № 3348 Т.А. Подзигун сообщено, что ей отказано в выплатах. В списки граждан, нуждающихся в оказании ФП, указанные граждане не включены.

В соответствии с абзацем 3 главы 2 письма МЧС России № 2-4-87-24-7 при отсутствии у гражданина необходимых документов, подтверждающих право на получение ЕМП и (или) ФП, (отсутствие регистрации по месту жительства) граждане включаются в списки на получение указанной финан-

совой помощи на основании принятых судебных решений. Выборочной проверкой судебных решений об установлении факта постоянного проживания граждан, о признании прав граждан на получение ЕМП и (или) ФП установлены факты неявки на судебное заседание представителей ответчика - администраций сельских поселений Края, а также представителей третьих лиц - территориальных отделов департамента труда и социального развития Края при том, что они были извещены надлежащим образом и уведомлены о времени и месте судебного заседания.

В ходе опроса установлено, что 5 граждан (М.В. Лебедева и 3 члена ее семьи, проживающие по адресу: с. Чугуевка, ул. Светлая, д. 11, кв. 3, а также С.А. Твердохлебов, проживающий по адресу: с. Лазо, ул. Ключевая, д. 27, кв. 3), постоянное проживание которых по указанным адресам установлено решениями судов, не получили ЕМП и ФП.

Согласно пояснению администрации Края, указанные граждане включены в дополнительные списки на выплату ЕМП и ФП, которые направлены в МЧС России.

В ходе проверки документов, обосновывающих выплату ЕМП и ФП, установлены факты некорректного составления актов обследования пострадавшего имущества. Так, в нарушение абзаца 4 пункта 7 Порядка подготовки документов акт обследования утраченного имущества И.А. Булат, проживающей по адресу: с. Лазо, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 15, не подписан пострадавшим гражданином - собственником пострадавшего имущества (имущества первой необходимости), а также не содержит дату составления акта обследования.

Также имеются признаки нарушения требований абзаца 4 пункта 7 Порядка подготовки документов, поскольку акт обследования утраченного имущества А.Ю. Голованова, проживающего по адресу: пос. Рудный, ул. Новая, д. 12, не подписан пострадавшим гражданином - собственником имущества (имущества первой необходимости). В ходе опроса А.Ю. Головановым было сообщено, что комиссией дом не обследовался, акт осмотра не составлялся. При визуальном сравнении подписей А.Ю. Голованова выявлено несоответствие подписи в графе «ознакомлен» указанного акта обследования подписям А.Ю. Голованова в паспорте и в заявлении на включение в списки на оказание ЕМП и (или) ФП в связи с утратой имущества (имущества первой необходимости).

В ходе анализа акта обследования утраченного имущества И.А. Булат установлено, что утраченное имущество, отраженное в акте («часть земельного участка, забор, хозяйственные постройки (курятник, дровяник)»),

не относится к имуществу первой необходимости, перечень которого рекомендован письмом МЧС России № 2-4-87-24-7.

Таким образом, не подтверждена обоснованность выплаты гражданке И.А. Булат ФП в связи с частичной утратой имущества первой необходимости в размере 50,0 тыс. рублей, что является нарушением подпункта «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

В ходе проверки документов также установлен факт включения в списки на получение ЕМП и ФП гражданки Я.В. Чалой, зарегистрированной 26 сентября 2016 года (после введения режима ЧС<sup>7</sup>) по адресу: Приморский край, Чугуевский район, с. Антоновка, ул. Центральная, д. 41, кв. 1.

Согласно письму МЧС России № 2-4-87-24-7 при отсутствии у гражданина необходимых документов, подтверждающих право на получение ЕМП и (или) ФП (отсутствие регистрации по месту жительства), включение граждан в списки на получение ЕМП и (или) ФП производится на основании принятых судебных решений.

В личном деле Я.В. Чалой отсутствуют документы, подтверждающие факт проживания Я.В. Чалой на день объявления режима чрезвычайной ситуации в жилом помещении, пострадавшем в результате наводнения.

Таким образом, гражданке Я.В. Чалой произведена выплата ЕМП в размере 10,0 тыс. рублей и ФП в связи с полной утратой имущества в размере 100,0 тыс. рублей в нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Следует отметить, что нормативно определенные критерии оценки степени утраты имущества гражданами отсутствуют.

В ходе опроса граждан установлено, что граждане недостаточно информированы о своих правах, а также о порядке действий для получения положенных гражданам выплат, что может приводить к возможным злоупотреблениям со стороны муниципальных органов, а также возникновению коррупционных рисков.

Так, часть граждан с. Шкотово Шкотовского муниципального района Края, пострадавших от наводнения, утративших урожай и имущество первой необходимости, не получили ЕМП и ФП по причине того, что не знали о положенных им выплатах. Кроме того, комиссия администрации Шкотовского сельского поселения не производила обследование жилых помещений указанных граждан на предмет установления факта утраты гражданами имущества первой необходимости.

---

<sup>7</sup> Согласно постановлению администрации Чугуевского муниципального района Края от 6 сентября 2016 года № 390 с. Антоновка полностью вошло в зону ЧС.

В ходе опроса В.Н. Юзва, проживающей по адресу: с. Шкотово, ул. Партизанская, д. 23, было сообщено, что вода была в огороде, в подвале, утрачен урожай, однако комиссия не производила обследование имущества. При обращении В.Н. Юзва в администрацию Шкотовского сельского поселения ей было отказано в выплатах по причине того, что «пакет документов собран, и гражданка В.Н. Юзва опоздала с подачей документов».

В ходе опроса О.Г. Рейм, проживающей по адресу: с. Шкотово, ул. Партизанская, д. 18, было сообщено, что вода была на участке, в погребе, размокли полы дома, утрачен урожай, однако комиссия не производила обследование жилого помещения. Информация о праве на получение выплат администрацией сельского поселения не доводилась.

**2.2. Провести анализ целевого и эффективного использования средств Резервного фонда, полученных администрацией Приморского края на проведение аварийно-спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ при ликвидации последствий наводнения, а также соответствия фактического объема выполненных работ и оказанных услуг выделенным объемам финансирования**

**Аварийно-спасательные работы**

В целях проведения АСР департаментом гражданской защиты Края заключены 22 государственных контракта на общую сумму 11826,5 тыс. рублей, из которых:

- 18 государственных контрактов на общую сумму 1089,5 тыс. рублей заключены в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ (далее - Закон № 44-ФЗ) с 9 поставщиками на оказание услуг по предоставлению транспортного обслуживания: по доставке сил и средств МЧС России, направляемых для выполнения поисковых и аварийно-спасательных работ в зону и из зоны ЧС, эвакуации населения из зоны ЧС и его возвращению в места постоянного проживания;

- 2 государственных контракта на сумму 1299,1 тыс. рублей заключены с ФГУП «Почта России» в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на оказание услуг по предоставлению транспортного обслуживания: для доставки грузов и гуманитарной помощи, необходимых для поддержания жизнедеятельности населения, попавшего в зону действия ЧС;

- 1 государственный контракт от 6 октября 2016 года № 7-ЧС на 8823,6 тыс. рублей на оказание услуг по выполнению авиационных поисковых и аварийно-спасательных работ на территории Края в целях прове-

дения мероприятий, направленных на ликвидацию последствий ЧС, заключен с ООО «Дальнереченск Авиа» в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- 1 государственный контракт от 6 октября 2016 года № 8-ЧС на 1703,8 тыс. рублей на поставку 52,425 т маловязкогового судового топлива, предназначенного для заправки парома «Босфор Восточный», обеспечивающего жизнедеятельность сил по ликвидации ЧС (необходимость срочной доставки нефтепродуктов и продовольствия в населенный пункт Преображение, эвакуации туристов, которые не успели вернуться до непогоды), заключен с ООО «НефтеСинтез» в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 9.1 государственного контракта от 6 октября 2016 года № 7-ЧС, а также пунктом 7.1 государственного контракта от 6 октября 2016 года № 8-ЧС установлено, что указанные контракты действуют до момента снятия режима ЧС на территории Приморского края. Постановлением губернатора Края от 26 декабря 2016 года № 90-пг с 27 декабря 2016 года на территории Приморского края отменен режим чрезвычайной ситуации регионального характера. Решением постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии (пункт 1 протокола от 3 октября 2016 года № 13) отменен режим чрезвычайной ситуации федерального характера на территории Приморского края.

Кроме того, отпуск 52,425 т судового топлива для заправки транспорта ООО «НефтеСинтез» осуществлен на основании накладных нефтебазы ООО «НИКО» (поставщика нефтепродуктов ООО «НефтеСинтез») от 17 сентября 2016 года № 1221 и от 22 сентября 2016 года № 1244, то есть до заключения государственных контрактов от 6 октября 2016 года № 7-ЧС и № 8-ЧС.

Согласно 14 договорам-заявкам департамента гражданской защиты Края на полеты в зоне ЧС, а также 14 актам-отчетам о выполнении указанных заявок, полеты в зоне ЧС осуществлялись в период с 3 по 17 сентября 2016 года, то есть до заключения указанных государственных контрактов от 6 октября 2016 года № 7-ЧС и № 8-ЧС (соответственно, акты-отчеты составлены также до заключения государственных контрактов).

Указанное свидетельствует о нарушении департаментом гражданской защиты Края пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым приемка оказанной услуги осуществляется после заключения государственного контракта.

## **Неотложные аварийно-восстановительные работы**

Средства федерального бюджета, выделенные на проведение НАВР, в общем объеме 219200,2 тыс. рублей перечислены 13 муниципальным образованиям Края, а также 6 краевым учреждениям здравоохранения и 1 учреждению образования Края.

Выделенные администрации Края на проведение НАВР в 2016 году согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2016 года № 2444-р денежные средства в сумме 36236,65 тыс. рублей (с учетом возврата в размере 12227,9 тыс. рублей) израсходованы в полном объеме.

Освоение средств федерального бюджета из выделенных администрации Края на проведение НАВР в 2017 году согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р в размере 133507,4 тыс. рублей (перечислено муниципальным образованиям Края 21 апреля 2017 года) составляет на день окончания проверки (согласно представленным документам) 50,5 % (67380,0 тыс. рублей).

Согласно пояснению администрации Края основными причинами неполного освоения указанных средств являются: признание электронных аукционов не состоявшимися в связи с отсутствием подрядчиков в отдаленных населенных пунктах, повторные проведения электронных аукционов, согласование Росрыболовством берегоукрепительных работ вдоль рек с мальком красной рыбы на IV квартал 2017 года, расторжение контрактов и проведение повторных закупочных процедур, временная блокировка счета в связи с решением суда и налогового органа, задержка выполнения работ в связи с летней оздоровительной компанией в школах и т.п.

По выделенным в 2017 году администрации Края средствам федерального бюджета в размере 11671,2 тыс. рублей согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р (направлены администрациям муниципальных образований Края 19 июля 2017 года), а также в размере 37784,9 тыс. рублей согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р (направлены администрациям муниципальных образований Края 21 июля 2017 года) платежные документы в ходе контрольного мероприятия представлены не были по причине того, что согласно пояснению администрации Края на момент окончания проверки НАВР не закончены, а отчеты о целевом использовании денежных средств представляются администрациями муниципальных образований Края согласно распоряжениям администрации Края в месячный срок после проведения НАВР.

К проверке представлены 153 государственных (муниципальных) контракта (договора) (далее - контракты), заключенных администрациями муниципальных образований Края, а также руководителями пострадавших от наводнения объектов в целях проведения НАВР. Общая сумма расходов в соответствии с указанными 153 контрактами составляет 164442,3 тыс. рублей, или 75 % от общего объема средств федерального бюджета, выделенных на проведение НАВР в Приморском крае в 2016 году и истекшем периоде 2017 года.

Представленные к проверке контракты заключены:

- с единственным поставщиком (на основании части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) - 83,5 % от общего объема по сумме представленных к проверке контрактов;

- по результатам конкурентных способов определения поставщиков (электронный аукцион, запросы котировок) - 16,5 % от общего объема по сумме представленных к проверке контрактов.

Всего по указанным контактам принято работ на 106204,0 тыс. рублей, оплачено - на 103616,6 тыс. рублей, что составляет 48,5 % и 47,3 %, соответственно, от общей суммы средств федерального бюджета, направленных администрации Края на проведение НАВР, - 219200,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия администрацией Края возвращено в доход федерального бюджета 1071,9 тыс. рублей (платежное поручение от 14 сентября 2017 года № 771640), не использованных на проведение НАВР зданий 2 детских садов и 1 котельной Красноармейского района Края (837,2 тыс. рублей), КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница» (204,2 тыс. рублей) и КГБУЗ «Чугуевская центральная районная больница» (30,5 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия представлены к проверке документы, подтверждающие расходы на проведение НАВР, в том числе акты обследования пострадавших в результате наводнения объектов. Как показала проверка актов обследований, пострадавшие объекты на день их обследования застрахованы не были.

В ходе проверки установлено, что администрацией Шкотовского муниципального района 7 ноября 2016 года заключены 6 государственных контрактов с единственным поставщиком<sup>8</sup> на общую сумму 6075,3 тыс. рублей в целях выполнения НАВР 3 жилых домов, дамбы, здания школы, а также автомобильной дороги.

---

<sup>8</sup> Муниципальные контракты от 7 ноября 2016 года № 26/2016, № 28/2016, № 35/2016, № 36/2016, № 37/2016, № 39/2016.

При этом срок окончания выполнения работ по 5 контрактам из 6 установлен до 1 сентября 2017 года и на момент окончания контрольного мероприятия (14 сентября 2017 года) акты выполненных работ по указанным контрактам представлены не были. Оплата указанных работ также не производилась.

Срок окончания НАВР по 1 из 6 контрактов (государственный контракт от 7 ноября 2016 года № 39/2016) установлен 30 апреля 2017 года, при сроке начала работ - 15 апреля 2017 года, то есть через 5 месяцев и 8 дней после его заключения.

Денежные средства на выполнение НАВР согласно вышеуказанным контрактам, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р, поступили в Шкотовский муниципальный район платежным поручением от 19 июля 2017 года № 107798 (через 8 месяцев и 12 дней после заключения контрактов).

Таким образом, в отсутствие надлежащего контроля со стороны администрации Края за организацией проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на территории Шкотовского муниципального района Края, администрацией указанного муниципального района 7 ноября 2016 года были заключены муниципальные контракты с единственным подрядчиком на выполнение НАВР 3 жилых домов, дамбы и школы со сроками исполнения в июле-сентябре 2017 года, работы по которым не обладали свойствами внезапности и чрезвычайности и, как следствие, указанные контракты могли заключаться с проведением конкурентных способов определения поставщиков.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что решения администрации Шкотовского муниципального района Края о закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приняты с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В ходе проверки также установлено, что администрацией Дальнегорского городского округа заключен контракт с ООО «Ковлад» от 26 октября 2016 года № 96-к/юр (с единственным поставщиком) в целях выполнения НАВР 11 временных сооружений на общую сумму 9624,8 тыс. рублей. Срок выполнения НАВР - 31 декабря 2016 года.

Однако акты выполненных НАВР согласно указанному контракту в ходе контрольного мероприятия представлены не были (согласно пояснению

администрации Края) по причине проведения маркшейдерской съемки в целях подтверждения объема фактически выполненных работ.

Средства на оплату указанного контракта выделены администрации Края согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р.

В ходе проведения контрольного мероприятия также установлено, что 4 адреса проведения НАВР не соответствуют адресам проведения НАВР, указанным в распоряжениях Правительства Российской Федерации.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р (пункты 35, 37 приложения к распоряжению), а также распоряжением администрации Приморского края от 24 ноября 2016 года № 570-ра «О финансировании расходов за счет средств, выделенных Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» (пункты 12, 14 приложения к распоряжению) предусмотрено проведение НАВР 2 автомобильных дорог в пос. Тимофеевка:

- по ул. Новая - 78,6 тыс. рублей;
- по ул. Подгорная - 59,0 тыс. рублей.

Главой администрации Ольгинского муниципального района Приморского края С.С. Басоком заключен муниципальный контракт от 8 декабря 2016 года № 3 с подрядчиком ООО «Стриба» на ремонт 7 автомобильных дорог в пос. Тимофеевка, с. Михайловка и с. Фурманово Ольгинского муниципального района Приморского края.

Согласно пункту 1.1 указанного муниципального контракта НАВР 2 автомобильных дорог, расположенных по ул. Новая и ул. Подгорная, проводятся не в пос. Тимофеевка (как предусмотрено распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра), а в с. Михайловка и с. Фурманово, соответственно.

Согласно акту о приемке выполненных работ № КС-2 от 20 декабря 2016 года № 3/6, справке о стоимости выполненных работ № КС-3 от 20 декабря 2016 года № 3/6, а также платежному поручению от 27 декабря 2016 года № 808374 НАВР автомобильной дороги по ул. Новая проведен в с. Михайловка на сумму 78,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что акт обследования от 9 сентября 2016 года № 3/7 содержит сведения, что поврежденная в результате наводнения автомобильная дорога по ул. Новая также расположена в с. Михайловка. Ло-

кальный сметный расчет от 9 сентября 2016 года № 3/7 тоже составлен на проведение НАВР автомобильной дороги, расположенной по ул. Новая в с. Михайловка на сумму 78,6 тыс. рублей.

Аналогично согласно акту о приемке выполненных работ № КС-2 от 20 декабря 2016 года № 3/7, справке о стоимости выполненных работ № КС-3 от 20 декабря 2016 года № 3/7, а также платежному поручению от 27 декабря 2016 года № 808390 НАВР автомобильной дороги по ул. Подгорная проведен в селе Фурманово на сумму 59,0 тыс. рублей.

Акт обследования объекта от 9 сентября 2016 года № 3/8 содержит сведения, что поврежденная в результате наводнения автомобильная дорога по ул. Подгорная также расположена в с. Фурманово. Локальный сметный расчет от 9 сентября 2016 года № 3/8 в сумме 59,0 тыс. рублей тоже составлен на проведение НАВР автомобильной дороги, расположенной по ул. Подгорная в с. Фурманово.

Согласно пояснению главного специалиста отдела предупреждения и ликвидации ЧС государственного казенного учреждения Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Л.В. Пушкаревой причиной отражения в распоряжении Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и распоряжении администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра адресов 2 объектов НАВР (автомобильных дорог), не соответствующих адресам фактически пострадавших от наводнения автомобильных дорог, является ошибка при подготовке сводного списка объектов НАВР «в связи со сжатыми сроками подготовки документов».

Таким образом, при отсутствии надлежащего контроля со стороны администрации Края за проведением НАВР на территории Ольгинского муниципального района Края расходы на проведение НАВР 2 автомобильных дорог (по ул. Новая в с. Михайловка в сумме 78,6 тыс. рублей и по ул. Подгорная в с. Фурманово - 59,0 тыс. рублей) произведены в нарушение порядка и (или) условий предоставления иного межбюджетного трансферта, то есть не в соответствии с адресами проведения НАВР, указанными в распоряжении Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и распоряжении администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра.

В ходе проведения контрольного мероприятия в отношении главы Ольгинского муниципального района Приморского края - главы администрации Ольгинского муниципального района Приморского края С.С. Басока составлен протокол от 16 октября 2017 года № ПА-376/14-03 об админи-

стративном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение порядка и (или) условий использования предоставленного администрации Ольгинского муниципального района Края иного межбюджетного трансферта на проведение НАВР.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р (пункт 66 приложения к распоряжению), а также распоряжением администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра «О финансировании расходов за счет средств, выделенных Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий», а также распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р (пункт 16 приложения к распоряжению) и администрации Края от 22 июня 2017 года № 230-ра «О финансировании расходов за счет средств, выделенных Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации» предусмотрено проведение НАВР жилого дома № 6, расположенного по адресу: Шкотовский муниципальный район Приморского края, с. Анисимовка, ул. Смольная, в сумме 1239,8 тыс. рублей.

Администрацией Шкотовского муниципального района Края заключен муниципальный контракт от 7 ноября 2016 года № 37/2016 с подрядчиком ООО «Нано-Лайт» на ремонт мягкой кровли многоквартирного дома № 1 (в указанных распоряжениях дом № 6) по ул. Смольная в с. Анисимовка Новонежинского сельского поселения Шкотовского муниципального района.

Акт обследования объекта от 2 сентября 2016 года № 7 содержит также сведения о месте расположения объекта НАВР - многоквартирный жилой дом № 1, ул. Смольная, с. Анисимовка Новонежинского сельского поселения Шкотовского муниципального района Приморского края. Локальный сметный расчет от 7 ноября 2016 года № 7 в сумме 1239,8 тыс. рублей тоже составлен на проведение НАВР многоквартирного жилого дома № 1 по ул. Смольная, с. Анисимовка Новонежинского сельского поселения Шкотовского муниципального района.

Платежным поручением от 19 июля 2017 года № 107798 администрации Шкотовского муниципального района Края направлены 6913,6 тыс. рублей на проведение НАВР на объектах, в числе которых указанный объект НАВР.

Согласно пунктам 2.1.2 и 6.5 муниципального контракта от 7 ноября 2016 года № 37/2016 окончание НАВР многоквартирного жилого дома № 1

в с. Анисимовка предусмотрено не позднее 1 сентября 2017 года, а окончательный расчет - в срок до 1 октября 2017 года, вследствие чего отчетные документы в ходе контрольного мероприятия на объекте проверки представлены не были.

Причиной отражения в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и от 26 мая 2017 года № 1057-р, а также распоряжениях администрации Края от 24 ноября 2017 года № 570-ра и от 22 июня 2017 года № 230-ра адреса объекта НАВР (жилой дом № 6, ул. Смольная, с. Анисимовка Шкотовского муниципального района), не соответствующего адресу фактически пострадавшего от наводнения жилого дома № 1, ул. Смольная, с. Анисимовка Шкотовского муниципального района, является, согласно пояснению главного специалиста отдела предупреждения и ликвидации ЧС государственного казенного учреждения Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Л.В. Пушкаревой, первоначальное предоставление администрацией Шкотовского муниципального района сведений об объекте НАВР - жилой дом № 6, ул. Смольная.

Таким образом, при отсутствии надлежащего контроля со стороны администрации Края за проведением НАВР на территории Шкотовского муниципального района Края расходы на проведение НАВР жилого дома № 1 по адресу: Шкотовский муниципальный район Края, с. Анисимовка, ул. Смольная Новонеженского сельского поселения, произведены в нарушение порядка и (или) условий предоставления иного межбюджетного трансферта, то есть не в соответствии с адресом проведения НАВР, указанным в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и от 26 мая 2017 года № 1057-р и распоряжении администрации Края от 22 июня 2017 года № 230-ра.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р (пункт 32 приложения к распоряжению) и администрации Края от 14 июля 2017 года № 255-ра «О финансировании расходов за счет средств, выделенных Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» предусмотрено проведение НАВР по возведению временного сооружения вдоль береговой линии р. Зеркальная от дома № 33 до дома № 41 по ул. Поворотная пос. Рудный Кавалеровского муниципального района Приморского края в сумме 215,7 тыс. рублей.

Администрацией Кавалеровского городского поселения заключен муниципальный контракт от 22 августа 2017 года № 17 с ЗАО «АСО-1» на проведение НАВР на пострадавших объектах Кавалеровского городского поселения, перечень которых содержит указанный объект НАВР.

Однако акт обследования указанного объекта НАВР от 2 сентября 2016 года б/н составлен на временное сооружение (защитный вал) вдоль береговой линии р. Зеркальная пос. Рудный в районе ул. Поворотная от дома № 9 до дома № 19, а не от дома № 33 до дома № 41, как указано в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р и администрации Края от 14 июля 2017 года № 255-ра, а также в муниципальном контракте от 22 августа 2017 года № 17.

В ходе выезда в Кавалеровский муниципальный район Края, в том числе с целью обследования указанного объекта НАВР, установлено, что данный объект НАВР находится по адресу: пос. Рудный, ул. Поворотная от дома № 9 до дома № 19, что соответствует адресу, указанному в акте обследования объекта НАВР, однако не соответствует адресу, указанному в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р и администрации Края от 14 июля 2017 года № 255-ра (пос. Рудный, ул. Поворотная от дома № 33 до дома № 41).

Таким образом, в отсутствие надлежащего контроля администрации Края за организацией проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на территории Кавалеровского городского поселения Края администрацией Края заключен муниципальный контракт от 22 августа 2017 года № 17 на проведение НАВР в нарушение порядка и (или) условий предоставления иного межбюджетного трансферта, то есть не в соответствии с адресом проведения НАВР, указанным в распоряжении Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р и распоряжении администрации Края от 14 июля 2017 года № 255-ра.

В ходе обследования также установлено, что работы на указанном объекте НАВР на момент проведения контрольного мероприятия не производились, средства федерального бюджета на проведение НАВР указанного объекта не расходовались.

В ходе контрольного мероприятия администрацией Края предоставлено решение комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 11 октября 2017 года № 110, согласно которому принято решение о выделении денежных средств в сумме 1394,8 тыс. рублей из резервного фонда администрации Края, согласно следующему распределению:

- 1239,8 тыс. рублей - Шкотовскому муниципальному району на восстановление кровли многоквартирного жилого дома № 1 по ул. Смольная в с. Анисимовка;

- 155,0 тыс. рублей - Кавалеровскому муниципальному району на устройство временного сооружения вдоль береговой линии р. Зеркальная от дома № 9 до дома № 19 по ул. Поворотная в пос. Рудный.

Также, согласно письму вице-губернатора Края Э.Г. Портнова от 13 октября 2017 года № 11/120-18 «В целях недопущения нецелевого использования выделенных бюджетных ассигнований из федерального бюджета администрациям Шкотовского и Кавалеровского муниципальных районов рекомендовано вернуть перечисленные бюджетные ассигнования на расчетный счет департамента гражданской защиты Приморского края для дальнейшего перечисления в федеральный бюджет. Документы, подтверждающие возврат бюджетных ассигнований в федеральный бюджет и выделение денежных средств из резервного фонда администрации Приморского края на проведение аварийно-восстановительных работ на вышеуказанных объектах будут представлены в Счетную палату Российской Федерации в срок до 20 октября 2017 года».

Средства федерального бюджета, направленные согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р (пункты 10-12 приложения к распоряжению) и администрации Края от 13 апреля 2017 года № 137-ра «О финансировании расходов за счет средств, выделенных Приморскому краю из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» платежным поручением от 2 мая 2017 года № 155965 в сумме 2639,8 тыс. рублей на проведение НАВР 3 объектов (общественно-бытового, учебно-производственного корпусов, а также корпуса теоретических знаний КГА ПОУ «Дальнегорский индустриально-технологический колледж») (далее - Колледж) израсходованы на проведение НАВР указанных объектов в полном объеме согласно контракту от 3 мая 2017 года б/н, заключенному между Колледжем и ООО «Стройсервис».

Однако фактические расходы на проведение НАВР корпуса теоретических знаний Колледжа составили 475,6 тыс. рублей<sup>9</sup>, что на 57,8 тыс. руб-

---

<sup>9</sup> Акт о приеме выполненных работ КС-2 от 30 мая 2017 года в сумме 475,6 тыс. рублей и платежные поручения Колледжа от 5 мая 2017 года № 201681 в сумме 142,7 тыс. рублей (аванс) и от 31 мая 2017 года № 467404 в сумме 332,9 тыс. рублей (окончательный расчет).

лей меньше средств федерального бюджета, направленных на проведение НАВР указанного объекта (533,4 тыс. рублей).

При этом на проведение НАВР общественно-бытового и учебно-производственного корпусов Колледжа израсходовано на 57,8 тыс. рублей больше, чем предусмотрено распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р и администрации Края от 13 апреля 2017 года № 137-ра (1732,8 тыс. рублей и 373,6 тыс. рублей, соответственно).

Фактические расходы на выполнение НАВР общественно-бытового корпуса Колледжа в сумме 1785,6 тыс. рублей<sup>10</sup> превышают выделенные на проведение НАВР указанного объекта средства федерального бюджета на 52,8 тыс. рублей.

Фактические расходы на выполненных НАВР учебно-производственного корпуса Колледжа в сумме 378,6 тыс. рублей<sup>11</sup> превышают выделенные на проведение НАВР указанного объекта средства федерального бюджета на 5,0 тыс. рублей.

Таким образом, в отсутствие надлежащего контроля администрации Края за организацией проведения НАВР учебно-производственного и общественно-бытового корпусов Колледжа, в нарушение порядка и (или) условий предоставления иного межбюджетного трансферта израсходовано средств федерального бюджета на 57,8 тыс. рублей больше, чем предусмотрено распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р и администрации Края от 13 апреля 2017 года № 137-ра (за счет уменьшения расходов на НАВР корпуса теоретических знаний Колледжа).

При оплате выполненных НАВР в ряде случаев заказчиками оплачивался налог на добавленную стоимость (далее - НДС) подрядным организациям, которые плательщиками указанного налога не являются.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р администрации Края из Резервного фонда на проведение НАВР выделены 48464,6 тыс. рублей.

---

<sup>10</sup> Акты о приемке выполненных НАВР от 30 мая 2017 года и от 31 июля 2017 года в общей сумме 1785,6 тыс. рублей и платежные поручения в общей сумме 1785,6 тыс. рублей: от 5 мая 2017 года № 201678 в сумме 232,4 тыс. рублей и № 201680 в сумме 303,3 тыс. рублей (аванс), а также от 31 мая 2017 года № 467405 в сумме 542,2 тыс. рублей и от 4 августа 2017 года № 296487 в сумме 707,7 тыс. рублей (окончательный расчет).

<sup>11</sup> Акт о приемке от 30 мая 2017 года в сумме 378,6 тыс. рублей и платежные поручения в общей сумме 378,6 тыс. рублей: от 5 мая 2017 года № 201679 в сумме 113,6 тыс. рублей (аванс), а также от 31 мая 2017 года № 467402 в сумме 265,0 тыс. рублей (окончательный расчет).

На проведение НАВР 6 объектов образования Хасанского муниципального района Края (2 школы и 4 детских сада) из федерального бюджета выделено 2258,6 тыс. рублей.

Указанными образовательными учреждениями Хасанского муниципального района Края заключены 6 муниципальных контрактов на проведение НАВР с подрядчиком ООО «АВТОВОСХОД» на общую сумму 2258,6 тыс. рублей (муниципальные контракты от 1 декабря 2016 года № 1 № 2, № 3 и № 4, а также от 5 декабря 2016 года № 5 и № 6).

Локальные сметные расчеты на выполнение НАВР на объектах (от 8 сентября 2016 года № 2, № 3, № 6, № 7, № 9 и № 10) предусматривают НДС на общую сумму 344,5 тыс. рублей.

Подрядчику ООО «АВТОВОСХОД» оплачено проведение НАВР на указанных объектах в сумме 2258,6 тыс. рублей без НДС. Акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 на проведение НАВР на указанных 6 объектах, а также счета и счета-фактуры не содержат НДС.

Однако анализ актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 указанных объектов показал, что стоимость работ, накладных расходов и сметной прибыли увеличена (по сравнению со сметным расчетом) на сумму НДС в размере 344,5 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия представлено письмо межрайонной ИФНС России № 12 по Приморскому краю от 31 августа 2017 года № 2268, из которого следует, что ООО «АВТОВОСХОД» находится на упрощенной системе налогообложения с 1 апреля 2014 года (то есть плательщиком НДС не является).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р администрации Края из Резервного фонда на проведение НАВР выделено 133507,4 тыс. рублей, в том числе на проведение НАВР 4-х грунтовых автомобильных дорог с. Яковлевка Яковлевского муниципального района Края выделено 495,4 тыс. рублей.

Исполняющим обязанности главы Яковлевского муниципального района Края заключены 4 муниципальных контракта на проведение НАВР автомобильных дорог с. Яковлевка с подрядчиком - муниципальным казенным предприятием «Энергетик» (далее - МКП «Энергетик») на общую сумму 495,4 тыс. рублей (муниципальные контракты от 14 апреля 2017 года № 9/17 и № 10/17, а также от 27 апреля 2017 года № 11/17 и № 12/17).

Согласно актам по форме № КС-2 о приемке выполненных НАВР, а также платежным поручениям администрации Яковлевского муниципального района Края заказчику МКП «Энергетик» оплачено проведение НАВР на постра-

давших от наводнения автомобильных дорогах с. Яковлевка 495,4 тыс. рублей без НДС. Акты по форме № КС-2 проведения МКП «Энергетик» НАВР на автомобильных дорогах с. Яковлевка, а также счета и счета-фактуры также не содержат НДС.

Локальные сметные расчеты на выполнение НАВР на объектах (б/д № 1, № 2, № 3 и № 4) предусматривают НДС на общую сумму 75,6 тыс. рублей.

Подрядчику МКП «Энергетик» оплачено проведение НАВР на указанных объектах в сумме 495,4 тыс. рублей без НДС. Акты о приемке выполненных работ по форме № КС-2 на проведение НАВР на указанных объектах, а также счета и счета-фактуры также не содержат НДС.

Однако анализ актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 указанных объектов показал, что стоимость работ, накладных расходов и сметной прибыли увеличена (по сравнению со сметным расчетом) на сумму НДС в размере 75,6 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия предоставлена справка МКП «Энергетик» от 7 сентября 2017 года № 47 о том, что указанное предприятие с 17 апреля 2008 года применяет упрощенную систему налогообложения в связи с чем не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

На проведение НАВР здания средней образовательной школы № 4 с. Кокшаровка Чугуевского муниципального района Края в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р из федерального бюджета выделено 199,9 тыс. рублей.

Директором указанного учреждения заключен договор от 8 июня 2017 года № 21 на проведение НАВР здания школы с подрядчиком ООО «ССК» на сумму 199,9 тыс. рублей.

Локальный сметный расчет на выполнение НАВР на указанном объекте от 15 сентября 2016 года б/н предусматривает НДС в сумме 30,5 тыс. рублей.

Подрядчику ООО «ССК» оплачено проведение НАВР на указанном объекте в сумме 199,9 тыс. рублей без НДС.

Акт по форме № КС-2 от 17 июля 2017 года № 1 о приемке выполненных НАВР по указанному контракту содержит НДС в сумме 30,5 тыс. рублей (в размере, предусмотренном локальным сметным расчетом).

Однако согласно справке о стоимости выполненных работ формы № КС-3 от 17 июля 2017 года № 21, а также счету-фактуре от 17 июля 2017 года № 2 и счетам на оплату от 8 июня 2017 года № 8 (аванс) и от 17 июля 2017 года № 25 (окончательный расчет), в стоимость выполненных НАВР здания средней образовательной школы № 4 с. Кокшаровка Чу-

гуюевского муниципального района Края (в общей сумме 199,9 тыс. рублей) НДС не включен.

В ходе контрольного мероприятия предоставлена справка ООО «ССК» о том, что указанное общество плательщиком НДС не является и находится на упрощенной системе налогообложения.

Таким образом, в отсутствие надлежащего контроля со стороны администрации Края за организацией проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на территориях Хасанского, Яковлевского и Чугуевского муниципальных районов при определении цены 11 контрактов на выполнение НАВР с 3 подрядными организациями<sup>12</sup>, не являющимися плательщиками НДС, включен размер НДС, что привело к завышению цены указанных контрактов на общую сумму 450,6 тыс. рублей.

### **2.3. Проверить целевое и эффективное использование средств Резервного фонда, выделенных администрации Приморского края на развертывание и содержание в течение необходимого срока пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан**

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 6 Порядка подготовки документов, а также приложения № 8 к Правилам выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда (форма сводных данных) при направлении администрацией Края в МЧС России сводных данных о количестве граждан, находившихся в ПВР, и необходимых бюджетных ассигнованиях в некоторых сводных данных отсутствовала информация об их согласовании начальником Дальневосточного регионального центра МЧС России.

Постановлением администрации Приморского края от 26 сентября 2016 года № 444-па «О пунктах временного размещения граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации в связи с продолжительными ливневыми дождями на территории Приморского края, вызванными тайфуном LIONROCK в августе-сентябре 2016 года» был утвержден перечень ПВР на территории Края для граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне наводнения. Всего в указанный перечень (с учетом изменений) были включены 17 ПВР.

---

<sup>12</sup> Муниципальные контракты, заключенные между администрацией Хасановского муниципального района и ООО «АВТОВОСХОД» от 1 декабря 2016 года № 1, № 2, № 3, № 4, от 5 декабря 2016 года № 5, № 6; муниципальные контракты, заключенные администрацией Яковлевского муниципального района с МКП «Энергетик» от 14 апреля 2017 года № 9/17, № 10/17, от 27 апреля 2017 года № 11/17, № 12/17, муниципальный контракт, заключенный между ДОУ «Средняя образовательная школа № 4» и ООО «ССК» от 8 июня 2017 года № 21.

Фактически в период с 31 августа по 29 декабря 2016 года в 5 муниципальных образованиях на территории Края действовали 7 ПВР, в которых размещались 532 человека.

В соответствии с пунктом 6 Порядка распределения из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края иных межбюджетных трансфертов, источником финансового обеспечения которых являются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, на финансовое обеспечение мероприятий по развертыванию и содержанию на территории Приморского края пунктов временного размещения и питанию находящихся в них граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации в связи с наводнением, произошедшим на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, утвержденного постановлением администрации Приморского края от 10 октября 2016 года № 471-па (далее - Порядок № 471-па) департаментом гражданской защиты Края заключены соглашения о предоставлении бюджетам муниципальных образований Края иных межбюджетных трансфертов на развертывание и содержание ПВР с администрациями г. Владивостока (4,5 тыс. рублей), Кавалеровского (260,0 тыс. рублей), Кировского (28,0 тыс. рублей), Красноармейского (777,0 тыс. рублей) и Чугуевского (14470 тыс. рублей) муниципальных районов.

Постановлениями администрации Края от 25 октября 2016 года № 499-па, от 24 ноября 2016 года № 540-па, от 26 декабря 2016 года № 604-па, от 7 февраля 2017 года № 32-па утверждены соответствующие распределения средств, направленных на развертывание и содержание ПВР.

По ряду муниципальных контрактов (договоров) в списках граждан, размещавшихся и питавшихся в соответствующих ПВР, утвержденных главами муниципальных образований, в ходе проверки установлено несоответствие между данными, внесенными в графу списков «Дата начала и окончания размещения и питания» и в графу «Количество суток размещения и питания», а также выявлены технические ошибки при заполнении и оформлении соответствующих граф.

Указанные несоответствия не привели к излишним затратам денежных средств, выделенных из федерального бюджета на развертывание и содержание ПВР, поскольку в соответствии с данными списков фактически граждане размещались и питались в ПВР большее количество суток, чем было оплачено из федерального бюджета.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которым приемка оказанной услуги осуществляется после заключения

контракта, подписание 3 актов выполненных работ осуществлено до заключения соответствующих договоров на выполнение этих работ:

- договор от 15 ноября 2016 год № 903/010-33/16, заключенный между управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации г. Владивостока и ООО «Техносервис», о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение мероприятий по развертыванию и содержанию на территории Владивостокского городского округа пункта временного размещения и питанию находящихся в нем граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации в связи с наводнением, произошедшим на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года. Акты приемки оказанных услуг № Т0000000744 и № Т0000000745 подписаны 29 сентября 2016 года;

- муниципальный контракт от 1 ноября 2016 года № 5, заключенный между администрацией Кавалеровского муниципального района и ООО «Славянка» об оказании услуг по предоставлению трехразового горячего питания для лиц, временно отселенных из опасных зон подтопления. Акт на выполнение работ-услуг № 75 подписан 26 октября 2016 года.

В договорах по развертыванию и содержанию ПВР администрации Чугуевского муниципального района<sup>13</sup>, заключенных с единственным поставщиком, отсутствует ссылка на норму Закона № 44-ФЗ, которая могла явиться основанием для заключения соответствующих договоров.

В ходе проверки установлено, что муниципальные контракты администрации Кавалеровского муниципального района Края с КГБПОУ «Кавалеровский многопрофильный колледж» от 28 сентября 2016 года № 1, а также с ООО «Славянка» от 29 сентября 2016 года № 2 и от 1 ноября 2016 года № 5 не были размещены в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее - Единая информационная система).

В ходе проверки условий предоставления субсидии ООО «Техносервис» в сумме 4,5 тыс. рублей на возмещение затрат, связанных с размещением и питанием граждан, оказавшихся в зоне ЧС в связи с наводнением, установлено, что указанная субсидия предоставлена управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации г. Владивостока (платежное поручение от 30 ноября 2016 года № 421976) с нарушением условий предоставления субсидии, определен-

---

<sup>13</sup> Договоры от 31 августа 2016 года № 164-16, от 30 сентября 2016 года № 203-16 и от 30 октября № 248-16 с КГАУ «Краевая спортивная школа», № 165-16 и № 167-16 с КГБПОУ «Чугуевский колледж сельского хозяйства и сервиса», № 168-16 с ИП Чистякова Наталья Владимировна, № 169-16 с ИП Булатова Галина Михайловна.

ных статьей 78 Бюджетного кодекса (в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете), то есть до внесения изменений в муниципальный правовой акт от 10 декабря 2015 года № 230-МПА «О бюджете Владивостокского городского округа на 2016 год», дополняющих пункт 15 подпунктом 15.16, предусматривающим предоставление указанных субсидий юридическим лицам. Указанные изменения внесены муниципальным правовым актом г. Владивостока от 5 декабря 2016 года № 305-МПА, то есть через 5 дней после предоставления субсидии.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р платежным поручением от 19 июля 2017 года № 107800 администрации Кавалеровского муниципального района перечислено 28,8 тыс. рублей на развертывание и содержание ПВР.

В ходе проверки установлено, что из указанных 28,8 тыс. рублей администрации Кавалеровского муниципального района на указанные цели в 2017 году направлено только 12,05 тыс. рублей.

Из оставшихся 16,75 тыс. рублей не востребованы 9,0 тыс. рублей в связи отсутствием питания в ноябре 2016 года в ПВР в объеме 36 человеко-дней, а 7,75 тыс. рублей были оплачены в 2016 году. Таким образом, из 28,8 тыс. рублей, доведенных до Кавалеровского муниципального района, 16,75 тыс. рублей подлежат возврату в федеральный бюджет.

#### **2.4. Проверить выполнение требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в ходе реализации мер по ликвидации последствий наводнения**

Исходя из представленной в Единой информационной системе информации, извещения о проведении предварительного отбора для последующей подачи заявок на участие в предварительном отборе в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на территории Приморского края разместили 11 из 27 пострадавших муниципальных образований Края.

Из разместивших извещение о проведении процедуры предварительного отбора 11 муниципальных образований Приморского края перечень поставщиков по результатам проведения предварительного отбора составлен в 5 муниципальных районах Приморского края.

В 4 муниципальных образованиях Приморского края проведенный предварительный отбор признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок.

В нарушение требований пункта 4 статьи 81 Закона № 44-ФЗ администрациями 2 муниципальных образований Края (Яковлевский муниципальный

район и Уссурийский городской округ) не размещены протоколы о результатах рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе в Единой информационной системе (извещения о проведении предварительного отбора №№ 0120300003216000022, 0120300006515000214).

С учетом того, что крупномасштабные ЧС происходили на территории Края в 2013, 2015, 2016 и 2017 годах, необходимо отметить, что в большинстве муниципальных образований Края не проводится предварительный отбор поставщиков в целях осуществления закупок при возникновении ЧС.

Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края в 2015 году провел предварительный отбор участников закупки, по результатам которого в перечень поставщиков включены 2 участника закупки.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что администрацией Лазовского муниципального района Края заключены 6 муниципальных контрактов от 23 мая 2017 года на выполнение аварийно-восстановительных работ по восстановлению кровли<sup>14</sup> на общую сумму 3972,379 тыс. рублей на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком.

Обоснованием закупки у единственного поставщика являлась нецелесообразность проведения конкурентных способов закупки в связи с необходимостью незамедлительного начала работ.

При этом период времени между составлением актов обследования поврежденных объектов (1 октября 2016 года) и заключением муниципальных контрактов (23 мая 2017 года) составляет почти 8 месяцев, что указывает на то, что у заказчика - администрации Лазовского муниципального района Приморского края - имелась возможность проведения необходимых процедур по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчик имел возможность провести необходимые процедуры по размещению заказа в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Исходя из вышеизложенного, принятие администрацией Лазовского муниципального района Приморского края решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) без использования конкурентных способов определения поставщиков (исполнителей)

---

<sup>14</sup> Муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 1-ЧС, муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 2-СЧ, муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 3-ЧС, муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 4-ЧС, муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 5-ЧС и муниципальный контракт от 23 мая 2017 года № 6-ЧС.

свидетельствует о признаках нарушения части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Также в ходе выборочной проверки выявлены случаи заключения 12 контрактов с целью ликвидации последствий ЧС без указания способа отбора поставщика и основания их заключения согласно Закону № 44-ФЗ.

Так, администрация Посыетского городского поселения Хасанского муниципального района Края заключила муниципальный контракт от 17 апреля 2017 года № 04/2017, стоимость работ которого составляет 212,0 тыс. рублей, с целью проведения НАВР на внутрихозяйственной автомобильной дороге с. Гвоздево без отражения основания заключения указанного контракта.

#### **2.5. Проверить целевое и эффективное использование средств, выделенных из резервного фонда администрации Приморского края на ликвидацию последствий наводнения**

В результате проверки использования средств, выделенных из резервного фонда администрации Приморского края согласно распоряжению администрации Края от 13 декабря 2016 года № 610-ра на ликвидацию последствий наводнения, установлено, что муниципальным контрактом от 23 декабря 2016 года № 16-П13, заключенным МКДОУ «Детский сад № 13 с. Перетычиха» с ИП Чехов на ремонт указанного учреждения, НДС не предусмотрен.

Однако локальный сметный расчет (приложение № 2 к контракту) включает сумму НДС в размере 670,7 тыс. рублей. Все акты, составленные по форме № КС-2 за весь период исполнения обязательств по контракту, также включают НДС на указанную сумму.

При этом ни справки формы № КС-3, ни предъявляемые к оплате счета-фактуры за весь период выполнения работ, не содержат данные о включении в стоимость работ НДС. Также в составе сметы не учтены понижающий коэффициент 0,94 к нормативам накладных расходов и 0,9 к нормативам сметной прибыли, согласно письму Министерства регионального развития Российской Федерации от 13 апреля 2011 года № 9094-ИП/08.

В результате стоимость контракта завышена на 283,1 тыс. рублей (неприменение понижающих коэффициентов - 58,6 тыс. рублей, включение в сметную стоимость НДС - 224,5 тыс. рублей).

Следует отметить, что письмом Минстроя России от 6 октября 2003 года № НЗ-6292/10 «О порядке определения сметной стоимости работ, выполняемых организациями, работающими по упрощенной системе нало-

гообложения» предусмотрена возможность расчета компенсации затрат подрядчика на уплату НДС при приобретении материалов, а также аренды строительной техники (при согласии заказчика на включение указанной компенсации НДС в акты формы № КС-2), которая в вышеприведенных примерах подрядчиком не использовалась<sup>15</sup>.

Перечисленный заказчиком КГУП «Примтеплоэнерго» по договору подряда от 8 ноября 2016 года № 244/0024-16/ЕП аванс подрядчику ООО «Транзит» в сумме 2217,9 тыс. рублей (объект НАВР - ремонт водовода) и возвращенный подрядчиком в феврале 2017 года в связи с расторжением указанного договора (по причине не предоставления заказчиком разрешений на производство земляных работ в черте города и на производство работ в охранной зоне р. Рудная) в краевой бюджет возвращен заказчиком не был, а израсходован на предоплату работ указанного объекта НАВР по другому контракту и с другим подрядчиком, то есть при отсутствии решения главного администратора бюджетных средств (департамент по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Края), что является нарушением части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса.

При этом требование департамента по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Края о возврате в краевой бюджет указанных средств было направлено КГУП «Примтеплоэнерго» в ходе контрольного мероприятия (письмо от 1 сентября 2017 года № 19-338/2).

В ходе контрольного мероприятия КГУП «Примтеплоэнерго» возвратило в краевой бюджет указанные средства (платежное поручение от 14 сентября 2017 года № 29593 в сумме 2217,9 тыс. рублей).

## **2.6. Провести анализ целевого и эффективного использования средств, выделенных из финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае на ликвидацию последствий наводнения**

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 закона Приморского края от 2 декабря 1999 года № 74-КЗ «О защите населения и территории Приморского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычай-

---

<sup>15</sup> Расчет компенсации затрат на указанный налог, понесенных в связи с покупкой строительных материалов, арендой строительной техники и прочих затрат (НДС×(МАТ + (ЭМ - ЗПМ) + НР×0,182 (удельный вес материалов в структуре накладных расходов для местностей, приравненных к районам Крайнего Севера (приложение 8 МДС 81-34.2004) + СП×0,15 (согласно письму Госстроя России от 6 октября 2003 года № НЗ-6292/10 «О порядке определения сметной стоимости работ, выполняемых организациями, работающими по упрощенной системе налогообложения»). Коэффициент 0,182 предусмотрен для Тернейского муниципального района, приравненного к районам Крайнего Севера.

ных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Законом Приморского края от 22 декабря 2015 года № 737-КЗ «О краевом бюджете на 2016 год» департаменту гражданской защиты Края утверждены бюджетные ассигнования на создание финансового резерва в размере 1785,6 тыс. рублей.

Указанные средства освоены департаментом гражданской защиты Края в сумме 1671,9 тыс. рублей (на оплату транспортных услуг по доставке грузов и гуманитарной помощи в пострадавшие районы, на приобретение и хранение топлива).

Законом Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» департаменту гражданской защиты Края утверждены бюджетные ассигнования на создание финансового резерва на 2017 год в размере 8000,0 тыс. рублей.

За счет указанных средств в 2017 году произведены расходы в сумме 4359,5 тыс. рублей (доставка авиационного топлива - 3249,4 тыс. рублей, доставка грузов и гуманитарной помощи - 1110,1 тыс. рублей).

На 1 июля 2017 года остаток средств финансового резерва составляет 3640,5 тыс. рублей.

**2.7. Проверить целевое и эффективное использование средств, выделенных из бюджета Приморского края на предоставление денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате наводнения, на приобретение или строительство жилого помещения, а также на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края, поврежденных в результате наводнения**

**2.7.1. Целевое и эффективное использование средств, выделенных из бюджета Приморского края на предоставление денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате наводнения на приобретение или строительство жилого помещения (далее - денежная выплата)**

В целях предоставления и расходования бюджетных ассигнований на государственную поддержку граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, утвержден закон Приморского края от 6 сентября

2016 года № 881-КЗ «О государственной поддержке граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года» (далее - Закон № 881-КЗ).

Указанная государственная поддержка предоставляется гражданам на основании списков граждан и членов их семей, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, согласно актам обследования. Данные списки утверждены главами 11 муниципальных образований Края, согласно которым признаны непригодными для проживания 443 домовладения, в которых проживают (либо являются собственниками) 1185 человек.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 529 Минстрою России из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 616750,1 тыс. рублей на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, а также утверждены Правила предоставления в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года (далее - Правила, утвержденные Постановлением № 529).

В соответствии с соглашением «О предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации», заключенным Минстроем России с администрацией Края 11 августа 2017 года № 069-01-576 (далее - соглашение № 069-01-576), администрации Края предоставлено 616711,55 тыс. рублей на приобретение жилого помещения на территории Приморского края 1185 гражданам, утратившим 443 домовладения.

Законом Приморского края от 3 июля 2017 года № 137-КЗ «О внесении изменений в закон Приморского края «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрены бюджетные ассиг-

нования на указанные цели<sup>16</sup> в размере 504750,05 тыс. рублей, что на 111961,5 тыс. рублей меньше, чем выделено по соглашению № 069-01-576 (616711,55 тыс. рублей) согласно Постановлению № 529.

На момент проведения контрольного мероприятия соответствующие изменения в закон Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» не внесены.

За 2016 год и I полугодие 2017 года 245 семей, что составляет 55,3 % от общего количества граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, реализовали свое право на получение государственной поддержки в общей сумме 449387,0 тыс. рублей, в том числе:

- в 2016 году - 72 семьям выплачены 149543,0 тыс. рублей;
- в I полугодии 2017 года - 173 семьям выплачены 299844,4 тыс. рублей.

В ходе проверки документов, обосновывающих указанные выплаты, установлено, что гражданка Н.А. Дужий и члены ее семьи (7 человек) включены в список граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, с указанием общей площади утраченного жилого помещения в размере 67 кв. м. Государственная поддержка составила 2345,0 тыс. рублей (67 кв. м×35 тыс. рублей).

Однако согласно выписке из ЕГРН от 14 марта 2017 года, выданной Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Приморскому краю, площадь вышеуказанного помещения (кадастровый номер 25:06:230203:358) составляет 60 кв. м. Соответственно, размер государственной поддержки, рассчитанный согласно площади, указанной в выписке, составляет 2100,0 тыс. рублей (60 кв. м×35 тыс. рублей).

В ходе проверки пояснения о причинах расчета администрацией Края размера государственной поддержки исходя из площади 67 кв. м не представлены. Какие-либо документы, подтверждающие площадь утраченного Н.А. Дужий помещения (67 кв. м), в ходе контрольного мероприятия также представлены не были. На день окончания проверки указанная выплата гражданке Н.А. Дужий не произведена.

Таким образом, согласно представленным к проверке документам (выписке из ЕГРН от 14 марта 2017 года), обосновывающий размер государ-

---

<sup>16</sup> По разделу/подразделу 1003, по целевой статье 0380151040 «Предоставление денежной выплаты гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, на приобретение или строительство жилого помещения за счет средств, поступивших из резервного фонда Правительства Российской Федерации».

ственной поддержки Н.А. Дужий составляет 2100,0 тыс. рублей, что на 245,0 тыс. рублей меньше размера государственной поддержки Н.А. Дужий согласно списку граждан к соглашению № 069-01-576, что является нарушением пункта 5 Правил, утвержденных Постановлением № 529.

При анализе списка граждан к соглашению № 069-01-576 установлено, что постановка на регистрационный учет по месту жительства в помещениях, признанных утраченными, в отношении 2 граждан произведена после признания межведомственной комиссией помещений непригодными для жилья после даты объявления режима ЧС (30 августа 2016 года):

- Я.В. Чалая (постановка на регистрационный учет по адресу: Чугуевский район, с. Антоновка, ул. Центральная, д. 41, кв. 1, произведена 26 сентября 2016 года, акт обследования жилого помещения межведомственной комиссией № 72 составлен 22 сентября 2016 года);

- В.В. Кокшенин (постановка на регистрационный учет по адресу: Чугуевский район, с. Шумный, ул. Гагарина, д. 2, кв. 1, произведена 3 ноября 2016 года, акт обследования жилого помещения межведомственной комиссией № 158 составлен 21 сентября 2016 года).

Я.В. Чалой оказана государственная поддержка в размере 1155,0 тыс. рублей (33 кв. м на одиноко проживающих граждан×35,0 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета, что является нарушением подпункта 1 части 1 статьи 2 Закона № 881-КЗ, пункта 2.1 Порядка предоставления государственной поддержки гражданам, утвержденного Постановлением № 425-па.

В.В. Кокшенин включен в список граждан от 15 июля 2017 года в составе семьи О.Л. Кокшениной, которой оказана государственная поддержка в сумме 2520,0 тыс. рублей (по 18 кв. м на каждого члена семьи×35,0 тыс. рублей), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1022,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета - 1498,0 тыс. рублей, что повлияло на увеличение размера государственной поддержки указанной семьи, оказываемой за счет средств краевого бюджета, на 630,0 тыс. рублей.

Гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате наводнения, может быть оказана мера социальной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края, предусмотренная Постановлением № 529, что не исключает возможность получения указанными гражданами также государственных жилищных сертификатов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 1995 года № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате

чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями» (далее - Постановление № 561).

Следует отметить, что Счетной палатой к заседанию Правительства Российской Федерации 27 апреля 2017 года представлялись соответствующие замечания по пункту 18 повестки «О предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года», которые при издании Постановления № 529 учтены не были.

Вопрос помощи в приобретении жилого помещения гражданами Российской Федерации, пострадавшими в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями, урегулирован Постановлением № 561, согласно которому государственные жилищные сертификаты выдаются из расчета предоставления гражданам общей площади по социальной норме, но не более общей площади утраченного жилого помещения. Однако законодательством Края, регулирующим порядок оказания государственной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, расчет размера оказания государственной поддержки не ограничен общей площадью утраченного жилого помещения, что влечет риски увеличения затрат средств федерального и краевого бюджетов на оказание указанной государственной поддержки.

В соответствии с требованиями подпункта «а» пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением № 529, абзаца 1 пункта 2.1 Порядка предоставления государственной поддержки гражданам, пункта 1 статьи 2 Закона № 881-КЗ государственная поддержка оказывается гражданам, являющимся на день объявления режима чрезвычайной ситуации собственниками утраченных жилых помещений, чьи права собственности на такие помещения зарегистрированы в установленном порядке, гражданам, имеющим документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации являются основанием для государственной регистрации права собственности на утраченные жилые помещения, и не имеющим другого жилого помещения, пригодного для проживания.

Гражданка Н.А. Дужий на день объявления режима чрезвычайной ситуации не являлась собственником жилого помещения, утраченного в результате чрезвычайной ситуации, зарегистрировала право собственности 13 марта 2017 года - спустя 6,5 месяца со дня введения режима чрезвычайной ситуации (31 августа 2016 года) и спустя 2,5 месяца со дня отмены на территории Приморского края чрезвычайной ситуации регионального характера, установленного постановлением губернатора Края от 26 декабря 2016 года № 90-пг.

Семья Н.А. Дужий в количестве 7 человек включена в список граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, на основании решения Красноармейского районного суда Приморского края от 16 июня 2017 года № 2-304/2017.

При этом защита интересов Российской Федерации в Красноармейском районном суде должным образом не осуществлялась: представители администрации Вострцовского сельского поселения и отдела по Красноармейскому муниципальному району департамента труда и социального развития Края на судебное заседание не явились, были извещены надлежащим образом, просили о рассмотрении дела в их отсутствие, а также не возражали против удовлетворения требований. Решение Красноармейского районного суда Приморского края от 16 июня 2017 года № 2-304/2017 не обжаловалось.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением № 529, выплата государственной поддержки производится, в том числе, гражданам (не собственникам), не имеющим других жилых помещений, пригодных для проживания.

Однако законодательством Края, регулирующим порядок оказания государственной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, в частности Законом № 881-КЗ, Постановлением № 425-па, не регламентировано условие оказания государственной поддержки при отсутствии других пригодных для проживания жилых помещений. Указанное привело к включению в списки граждан, которым может быть оказана мера социальной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края, отдельных граждан, имеющих другие жилые помещения, пригодные для проживания, что влечет риски увеличения расходов краевого бюджета.

Так, гражданин Р.В. Дюндик и 2 члена его семьи включены в список граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, с выплатой государственной поддержки в размере 1890,0 тыс. рублей из расчета:

- 1067,5 тыс. рублей (30,5 кв. м×35,0 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета;

- 822,5 тыс. рублей (23,5 кв. м×35,0 тыс. рублей) за счет средств краевого бюджета.

При этом член семьи указанного гражданина - А.Р. Дюндик - является собственником ½ доли жилого помещения общей площадью 40,4 кв. м, расположенного по адресу: Чугуевский район, с. Шумный, ул. Комсомольская, д. 7, кв. 2.

Включение в список А.Р. Дюндика повлияло на увеличение размера государственной поддержки семьи, оказываемой за счет средств краевого бюджета, на 420,0 тыс. рублей.

**2.7.2. Целевое и эффективное использование средств, выделенных из бюджета Приморского края на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края, поврежденных в результате наводнения**

Для выполнения аварийно-восстановительных работ на дорогах регионального или межмуниципального значения, пострадавших в результате наводнения, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края в проверяемом периоде заключены 4 государственных контракта на общую сумму 327850,3 тыс. рублей, в том числе:

- в 2016 году - 3 государственных контракта на общую сумму 237739,6 тыс. рублей (за счет средств краевого бюджета - 200000,0 тыс. рублей, за счет средств Федерального дорожного фонда - 37739,6 тыс. рублей);

- в 2017 году - 1 государственный контракт на сумму 90110,7 тыс. рублей за счет средств бюджета Края.

Все государственные контракты заключены с единственным поставщиком на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Государственный контракт от 14 июля 2017 года № 178/17 между департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края и ООО «Приморская строительная компания» заключен спустя 310 календарных дней с даты составления акта обследования поврежденного объекта (акт от 6 сентября 2016 года).

Продолжительность временного периода до заключения контракта указывает на то, что у департамента транспорта и дорожного хозяйства Края имелась возможность контролировать ситуацию в течение определенного периода, что, в свою очередь, позволяло провести необходимые процедуры по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, принятие заказчиком решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в данном случае осуществлено с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края 31 октября 2016 года заключен государственный контракт № 529/16 с АО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие» на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации разрушений на автомобильных дорогах общего пользования регионального (межмуниципального) значения в 8 муниципальных районах и в Уссурийском городском округе Края. Общая стоимость работ по государственному контракту определена на основании сводного сметного расчета, являющегося приложением № 5 к государственному контракту, и составила 145300,9 тыс. рублей.

10 августа 2017 года КГУП «Приморский региональный центр ценообразования в строительстве» (далее - КГУП «ПРЦЦС») выполнена проверка сметной документации, в соответствии с которой рассчитана стоимость работ по государственному контракту. Проверкой установлено завышение стоимости песчано-гравийной смеси и скальной породы по ряду объектов, завышение объемов работ по устройству опор моста на км 2+262 автомобильной дороги «Доброполье - Николо-Львовское - Корсаковка - Кроуновка». В результате проверки стоимость работ по объекту снижена на 1223,5 тыс. рублей и составила 144077,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что приемка работ по контракту производилась по актам о приемке выполненных работ формы № КС-2, составленным на основании локальных сметных расчетов, не откорректированных по результатам проверки КГУП «ПРЦЦС».

Таким образом, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края неправомерно завышена стоимость принятых работ по государственному контракту от 31 октября 2016 года № 529/16 на сумму 1223,5 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края принимались работы, которые не были выполнены на дату составления и подписания актов о приемке выполненных работ:

- по автомобильной дороге «Анучино - Еловка - Муравейка» (подъезд к с. Еловка) работы по устройству дорожной одежды из песчано-гравийной смеси площадью 18800 куб. м общей стоимостью 4180,7 тыс. рублей (с НДС) приняты по акту о приемке выполненных работ от 10 декабря 2016 года, согласно исполнительной документации (общий журнал работ, акт освидетельствования скрытых работ от 30 декабря 2016 года № 1 и акт промежуточной приемки ответственных конструкций от 30 декабря 2016 года № 2) фактически работы выполнялись в период с 27 декабря по 30 декабря 2016 года;

- по автомобильной дороге «Анучино - Еловка - Муравейка» работы по устройству дорожной одежды из песчано-гравийной смеси площадью 38340 куб. м на сумму 7827,7 тыс. рублей (НДС) приняты по акту о приемке выполненных работ от 10 декабря 2016 года, согласно исполнительной документации (общий журнал работ, журнал укатки щебеночного (гравийного) оснований (покрытия), акт промежуточной приемки ответственных конструкций от 27 декабря 2016 года № 5, акт освидетельствования скрытых работ от 27 декабря 2016 года № 4, акт освидетельствования скрытых работ от 14 декабря 2016 года № 3) фактически работы выполнялись в период с 12 декабря по 27 декабря 2016 года.

В ходе проверки государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16, заключенного департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края с ООО «МОСТОТРИЯД-35» на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера (по ликвидации разрушений на мостах км 48+980 и км 49+260 автомобильной дороги общего пользования регионального (межмуниципального) значения «Лазо - Заповедный» в Лазовском муниципальном районе Приморского края) установлены следующие нарушения:

1) При установленном указанным контрактом сроке выполнения работ - 10 декабря 2016 года, акт № 3 о приемке выполненных работ по унифицированной форме № КС-2 составлен 19 декабря 2016 года. Несмотря на это, меры по взысканию штрафных санкций заказчиком не применялись, что является нарушением части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ. В ходе контроль-

ного мероприятия в адрес подрядчика направлено письмо от 30 августа 2017 года № 16/8907/8 с требованием перечисления в добровольном порядке штрафных санкций в размере 145,4 тыс. рублей;

2) Актом о приемке выполненных работ от 5 ноября 2016 года № 2 приняты аварийно-восстановительные работы по ликвидации разрушений на мосту км 48+980 стоимостью 1212,9 тыс. рублей (с НДС). Однако согласно общему журналу работ № 1 работы на данном объекте начали выполняться спустя 9 дней после составления акта о приемке выполненных работ - 14 ноября 2016 года, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

Аналогично актом о приемке выполненных работ от 5 ноября 2016 года № 1 приняты аварийно-восстановительные работы на мосту км 49+260 стоимостью 5079,98 тыс. рублей (с НДС). Однако согласно общему журналу работ № 1 и акту освидетельствования скрытых работ от 5 ноября 2016 года № ДПЧ по состоянию на дату составления и подписания акта о приемке выполненных работ были выполнены только работы по демонтажу проезжей части стоимостью 386,3 тыс. рублей (с НДС), а остальные работы стоимостью 4693,7 тыс. рублей, указанные в акте о приемке выполненных работ, выполнены после 5 ноября 2016 года, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;

3) При изучении исполнительной документации (журнал испытания грунта методом стандартного уплотнения от 6 декабря 2016 года и акт отбора образцов от 5 ноября 2016 года № 1, являющиеся приложением к акту освидетельствования скрытых работ от 6 декабря 2016 года № ОЗП) установлено, что для отсыпки земляного полотна из скального грунта на подходах к мосту на км 49+260 в объеме 832,6 куб. м использовался скальный грунт из карьера на 47 км автомобильной дороги «Лазо - Заповедный», расположенного в 2 км от места выполнения работ. При этом в стоимости скального грунта заложена перевозка грунта на расстояние до 30 км. Однако в нарушение части 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16 приняты и оплачены фактически невыполненные работы по перевозке скального грунта на расстояние до 10 км для устройства земляного полотна по мосту км 49+260 в ноябре 2016 года в сумме 253,4 тыс. рублей (с НДС).

Аналогично при изучении исполнительной документации в ходе проверки (журнал испытания грунта методом стандартного уплотнения от

26 декабря 2016 года и акт отбора образцов от 25 ноября 2016 года, являющиеся приложением к акту освидетельствования скрытых работ от 26 декабря 2016 года № ОЗП) установлено, что для отсыпки земляного полотна из скального грунта на подходах к мосту на км 48+980 в объеме 774,6 куб. м уплотненного грунта (914,0 куб. м неуплотненного грунта) использовался скальный грунт из карьера на 47 км автомобильной дороги «Лазо - Заповедный», расположенного в 2 км от места выполнения работ. При этом в стоимости скального грунта заложена перевозка грунта на расстояние до 30 км. Однако в нарушение части 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16 приняты и оплачены фактически невыполненные работы по перевозке скального грунта на расстояние до 10 км для устройства земляного полотна по мосту км 48+980 в декабре 2016 года в сумме 287,1 тыс. рублей (с НДС);

4) В ходе исполнения государственного контракта заказчиком приняты и оплачены работы по демонтажу деревянных и металлических конструкций существующих мостов, а также работы по разборке объездного моста, сооружаемого при восстановлении моста на км 48+980 (акты о приемке выполненных работ формы № КС-2 от 5 ноября 2016 года № 1, от 23 ноября 2016 года № 2 и от 19 декабря 2016 года № 3).

Согласно пункту 2.2.6 положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края указанный департамент осуществляет функции главного администратора и администратора доходов краевого бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Однако департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не осуществлялся в должной мере контроль за выполнением подрядчиком ООО «МОСТОТРИД-35» условий, предусмотренных пунктом 7.21 государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16 в части перечисления средств от реализации временных зданий, сооружений и конструкций в доход бюджета Приморского края.

В ходе проверки государственного контракта от 22 ноября 2016 года № 549/16, заключенного департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края с ООО «Приморская строительная компания» на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации разрушений на автомобильной дороге общего пользования регионального (межмуниципального) значения «Лазо - Заповедный» в Лазовском муниципальном районе Приморского края установлено, что в ходе исполнения указанного контракта заказчиком приняты и оплачены работы по валке

деревьев твердых пород и лиственницы в количестве 90 штук (акт о приемке выполненных работ по форме № КС-2 от 30 ноября 2016 года № 1).

Однако департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не осуществлялся в должной мере контроль за выполнением подрядчиком ООО «Приморская строительная компания» условий пункта 7.20 государственного контракта от 22 ноября 2016 года № 549/16 в части перечисления средств от реализации временных зданий, сооружений и конструкций в доход бюджета Приморского края.

## **2.6. Провести оценку коррупционных рисков при использовании средств резервных фондов**

В ходе выборочной проверки 120 граждан, получивших за счет средств федерального и частично краевого бюджетов денежную выплату на приобретение или строительство жилого помещения на территории Края установлено, что больше половины указанных граждан (61 человек) также получили за счет средств краевого бюджета материальную помощь в размере 25,0 тыс. рублей на восстановление поврежденного жилого дома, квартиры, находящейся на первом этаже многоквартирного дома, что привело к увеличению расходов краевого бюджета на 1525,0 тыс. рублей.

Причиной вышеуказанного явилась неурегулированность законодательством Края права на получение разовой материальной помощи на восстановление поврежденного жилого дома, квартиры, находящейся на первом этаже многоквартирного дома, при одновременном предоставлении денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Края, что может приводить к возможным злоупотреблениям со стороны органов местного самоуправления Края (при подготовке списков на выплаты) и возникновению коррупционных рисков при расходовании средств краевого бюджета.

В ходе опроса граждан установлено, что граждане недостаточно информированы о своих правах, а также о порядке действий для получения положенных гражданам выплат ЕМП и (или) ФП в связи с утратой ими имущества первой необходимости в результате ЧС, что может приводить к возможным злоупотреблениям со стороны муниципальных органов, а также возникновению коррупционных рисков.

### **Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан без возражений и (или) замечаний.

## **Выводы**

### **По Цели 1**

**1.** В нарушение пункта 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 года № 110, администрацией Приморского края направлены обращения в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации, произошедшей на территории Приморского края в период с 29 августа по 7 сентября 2016 года, с нарушением установленного срока (1 месяц со дня возникновения чрезвычайной ситуации):

- письмо от 24 октября 2016 года № 11/10393 на имя Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева направлено на 24 календарных дня позже установленного срока;

- письмо от 18 ноября 2016 года № 11/11219 на имя Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева направлено на 49 календарных дней позже установленного срока.

**2.** В нарушение пункта 4 Порядка подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда, утвержденного приказом МЧС России от 29 августа 2014 года № 470, администрацией Края одновременно с направляемыми обращениями в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда не направлялись письма с обосновывающими документами в МЧС России.

**3.** В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, а также абзаца 11 пункта 7 Порядка подготовки документов, при обосновании размера бюджетных ассигнований в объеме 646500,0 тыс. рублей администрацией Края не направлены в МЧС России списки граждан, нуждающихся в оказании единовременной материальной помощи и финансовой помощи в связи с утратой имущества первой необходимости.

**4.** В нарушение пункта 13 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Минфином России нарушен срок перечисления

бюджету администрации Приморского края межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р, в размере 30 % от общего объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий на оказание гражданам ЕМП и ФП. Нарушение срока составило 11 дней.

5. В нарушение пункта 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда Минфином России на 30, 54, 85 и 130 дней нарушен срок исполнения решения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 1860-р в части финансового обеспечения мероприятий по развертыванию и содержанию в течение необходимого срока (но не более 6 месяцев) пунктов временного размещения и питания для эвакуируемых граждан. В части финансового обеспечения мероприятий по проведению неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших объектах (по распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р) нарушение срока составило 1 день.

6. В нарушение пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» администрацией Края в 2017 году возвращены неиспользованные остатки средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в сумме 12227,9 тыс. рублей с нарушением срока на 2 рабочих дня и в сумме 80486,4 тыс. рублей с нарушением срока на 6 рабочих дней.

7. Выделенные администрации Края средства федерального бюджета на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ на пострадавших от наводнения объектах согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р и от 30 июня 2017 года № 1316-р не обладали свойствами неотложности, так как указанные распоряжения Правительства Российской Федерации изданы спустя 9 и 10 месяцев после наводнения.

Кроме того, полученные из федерального бюджета средства по указанным распоряжениям Правительства Российской Федерации администрацией Края направлены администрациям муниципальных образований Края через 22 и 21 день, соответственно, после их получения.

Возможность столь позднего направления бюджетных ассигнований на проведение НАВР (через 10 месяцев после ЧС) обусловлена отсутствием нормативного определения понятия «неотложные аварийно-восстановительные работы», а также требований к содержанию и срокам выполнения работ для «восстановления объектов по временной схеме», что позволяет формировать заявки на выделение бюджетных ассигнований из Резервного фонда на проведение работ после снятия режима ЧС и устранения ее последствий спустя длительный промежуток времени.

**8.** Следует отметить, что действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрен механизм компенсации затрат, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации, на ликвидацию последствий ЧС из федерального бюджета, наличие которого позволило бы, не дожидаясь трансфертов из федерального бюджета, нести расходы на незамедлительное устранение последствий ЧС.

## **По Цели 2**

**9.** В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что ЕМП выплачивалась гражданам, жилые помещения которых находились в зоне ЧС, без подтверждения факта причинения ущерба имуществу вследствие ЧС. Причиной этого является отсутствие достаточного правового регулирования Правилами выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда порядка выплаты гражданам ЕМП (подпункт «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда не содержит определения круга лиц, которым положена выплата ЕМП в случае наступления ЧС).

Так, гражданам, проживающим в многоэтажных домах Лазовского муниципального района Края (на не пострадавших в результате наводнения 2-4 этажах жилых зданий), производились выплаты ЕМП, как и гражданам, жилые помещения которых пострадали в результате ЧС.

**10.** По причине ненадлежащего контроля со стороны администрации Приморского края за составлением и утверждением списков граждан на получение ЕМП в списки на получение ЕМП повторно включены 3 гражданина, которым в нарушение подпункта «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда произведены выплаты ЕМП в двойном размере на общую сумму 30,0 тыс. рублей.

**11.** По причине ненадлежащего контроля со стороны администрации Приморского края за составлением и утверждением списков граждан на

получение ЕМП и (или) ФП при наличии оснований для включения в списки нуждающихся в оказании ЕМП и (или) ФП 8 граждан не включены в указанные списки, что является нарушением подпункта «г» пункта 11 Порядка выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда. Следует отметить, что из них 2 гражданина включены в дополнительные списки на выплату ЕМП на основании решения суда.

**12.** В нарушение подпункта «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда при наличии оснований для включения в списки граждан, нуждающихся в оказании ФП Т.А. Подзигун и член ее семьи С.Е. Подзигун не были включены в указанные списки при том, что согласно акту обследования пострадавшего в результате наводнения имущества ими утрачена водонасосная станция (насос для подачи воды), которую согласно Методическим рекомендациям МЧС России по оформлению дополнительных документов для рассмотрения вопроса о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий от 3 октября 2014 года № 2-4-87-24-7, утвержденным заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, рекомендовано относить к имуществу первой необходимости.

**13.** В нарушение абзаца 3 пункта 7 Порядка подготовки документов, который не предусматривает сроков подачи гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации, заявлений на получение ЕМП и ФП, администрацией Края письмом от 30 ноября 2016 года № 11/11667 установлено ограничение срока приема заявлений граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации на компенсационные выплаты (до 30 ноября 2016 года).

**14.** В нарушение абзаца 4 пункта 7 Порядка подготовки документов комиссиями, создаваемыми органами местного самоуправления в целях определения степени утраты (полностью или частично) имущества (имущества первой необходимости) граждан, пострадавших в результате ЧС, не обеспечено подписание актов обследования утраченного имущества 2 гражданами (А.Ю. Головановым и И.А. Булат) - собственниками утраченного в результате наводнения имущества первой необходимости.

**15.** В нарушение абзаца 9 пункта 6 Порядка подготовки документов, а также приложения № 8 к Правилам выделения бюджетных ассигнований

из Резервного фонда (форма сводных данных) при направлении администрацией Приморского края в МЧС России сводных данных о количестве граждан, находившихся в ПВР, и необходимых бюджетных ассигнованиях в сводных данных, направленных в МЧС России письмами администрации Края от 3 октября 2016 года № 11/9777, от 28 ноября 2016 года № 11/11570 и от 16 января 2017 года № 11/413, отсутствовала информация об их согласовании начальником Дальневосточного регионального центра МЧС России.

**16.** В нарушение подпункта «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда гражданка И.А. Булат была включена в список граждан, нуждающихся в оказании ФП, при отсутствии оснований для получения указанной выплаты, поскольку утраченное имущество, отраженное в акте обследования утраченного имущества И.А. Булат («часть земельного участка, забор, хозяйственные постройки (курятник, дровяник»)), не относится к имуществу первой необходимости, перечень которого рекомендован письмом МЧС России от 3 октября 2014 года № 2-4-87-24-7.

**17.** В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, а также приложения № 9 к Правилам выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда произведена выплата ЕМП в размере 10,0 тыс. рублей и ФП в связи с полной утратой имущества в размере 100,0 тыс. рублей Я.В.Чалой, зарегистрированной 26 сентября 2016 года (после введения режима ЧС) в жилом помещении, пострадавшем в результате наводнения. При этом в соответствии с письмом МЧС России № 2-4-87-24-7 в период действия чрезвычайной ситуации на всей территории прекращается регистрация граждан по месту жительства вплоть до отмены режима чрезвычайной ситуации.

**18.** В ходе опроса пострадавших от наводнения граждан установлено, что граждане недостаточно информированы о своих правах, а также о порядке действий для получения положенных гражданам выплат.

Из опрошенных граждан трое не получили ЕМП и ФП по причине того, что не знали о положенных им выплатах. Кроме того, обследование жилого помещения указанных граждан на предмет установления факта утраты имущества первой необходимости не производилось.

**19.** Из 219200,2 тыс. рублей, выделенных в 2016-2017 годах согласно 4 распоряжениям Правительства Российской Федерации на проведение неотложных аварийно-восстановительных работ, на момент окончания проверки израсходованы 103616,6 тыс. рублей, или 47,3 процента.

Основными причинами неполного освоения указанных средств, по информации администрации Края, являются: признание электронных аукционов не состоявшимися в связи с отсутствием подрядчиков в отдаленных населенных пунктах, повторные проведения электронных аукционов, согласование Росрыболовством берегоукрепительных работ вдоль рек с малым красной рыбы на IV квартал 2017 года, расторжение контрактов и проведение повторных закупочных процедур, временная блокировка счета в связи с решением суда и налогового органа, задержка выполнения работ в связи с летней оздоровительной компанией в школах и т.п.

**20.** Ненадлежащий контроль администрацией Края за расходованием средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий наводнения, привел к тому, что:

а) администрацией Ольгинского муниципального района Приморского края не были соблюдены условия предоставления (расходования) межбюджетного трансферта на проведение НАВР 2 автомобильных дорог (по ул. Новая в с. Михайловка в сумме 78,6 тыс. рублей и по ул. Подгорная в с. Фурманово - 59,0 тыс. рублей), предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и распоряжением администрации Края от 24 ноября 2016 года № 570-ра, поскольку НАВР на общую сумму 137,6 тыс. рублей были проведены на объектах, расположенных по адресам, не предусмотренным указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации и администрации Приморского края;

б) администрацией Шкотовского муниципального района Приморского края не соблюдены условия предоставления (расходования) межбюджетного трансферта на проведение НАВР по ремонту жилого дома № 1 по ул. Смольная с. Анисимовка Шкотовского муниципального района Приморского края на сумму 1239,8 тыс. рублей, предусмотренные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2016 года № 2444-р и от 26 мая 2017 года № 1057-р, а также распоряжениями администрации Приморского края от 24 ноября 2016 года № 570-ра и от 22 июня 2017 года № 230-ра, поскольку НАВР на общую сумму 6075,3 тыс. рублей были проведены на объектах, расположенных по адресам, не предусмотренным указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации и администрации Приморского края;

в) администрацией Кавалеровского городского поселения Приморского края не соблюдены условия предоставления (расходования) межбюд-

жетного трансферта на проведение НАВР на объекте: временное сооружение (защитный вал) вдоль береговой линии р. Зеркальная пос. Рудный в районе ул. Поворотная от дома № 33 до дома № 41, на сумму 215,7 тыс. рублей, предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2017 года № 1316-р и распоряжением администрации Приморского края от 14 июля 2017 года № 255-ра, поскольку НАВР на общую сумму 215,7 тыс. рублей были проведены на объекте, расположенном по адресу, не предусмотренному указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации и администрации Края;

г) КГА ПОУ «Дальнегорский индустриально-технологический колледж» не соблюдены условия предоставления (расходования) межбюджетного трансферта на проведение НАВР на объектах, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2017 года № 478-р и распоряжением администрации Приморского края от 13 апреля 2017 года № 137-ра, так как учреждением израсходовано средств федерального бюджета на 57,8 тыс. рублей больше, чем предусмотрено указанными распоряжениями Правительства Российской Федерации и администрации Приморского края;

д) администрациями Хасанского, Яковлевского и Чугуевского муниципальных районов при определении цены 11 контрактов на выполнение НАВР, заключенных в соответствии с подпунктом 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с 3 подрядными организациями, которые не являлись плательщиками налога на добавленную стоимость, учтен размер указанного налога, что привело к увеличению цены контрактов на общую сумму 450,6 тыс. рублей;

е) из 28,8 тыс. рублей, направленных администрацией Края администрации Кавалеровского муниципального района в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 года № 1057-р на развертывание и содержание ПВР, администрацией Кавалеровского муниципального района не возвращены средства федерального бюджета в объеме 16,75 тыс. рублей, из них:

- 9,0 тыс. рублей не востребованы в связи отсутствием питания в ноябре 2016 года в ПВР;

- 7,75 тыс. рублей были оплачены в 2016 году.

**21.** Ненадлежащий контроль администрацией Края за использованием средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий наводнения, привел к следующему:

а) заключение администрацией Лазовского муниципального района Края 23 мая 2017 года 6 муниципальных контрактов на общую сумму 3972,4 тыс. рублей на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с единственным поставщиком не обладало свойствами внезапности и чрезвычайности. Период времени между составлением актов обследования поврежденных объектов (1 октября 2016 года) и заключением муниципальных контрактов (23 мая 2017 года) составляет почти 8 месяцев, что указывает на то, что у заказчика - администрации Лазовского муниципального района Приморского края - имелась возможность проведения необходимых процедур по осуществлению закупок конкурентными способами в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Принятие администрацией Лазовского муниципального района Приморского края решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) свидетельствует о признаках нарушения части 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки;

б) администрацией Шкотовского муниципального района Края 7 ноября 2016 года заключены 6 государственных контрактов с единственным поставщиком на выполнение НАВР 3 жилых домов, дамбы, здания школы, а также автомобильной дороги на общую сумму 6075,3 тыс. рублей при том, что при сроке начала работ - 15 апреля 2017 года срок окончания выполнения работ по 5 контрактам установлен до 1 сентября 2017 года, а срок окончания работ по 1 контракту установлен 30 апреля 2017 года.

Работы, выполнение которых предусмотрено указанными муниципальными контрактами, не обладали свойствами внезапности и чрезвычайности, и, как следствие, указанные контракты могли заключаться с проведением конкурентных способов определения поставщиков.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что решения администрации Шкотовского муниципального района Края о закупке товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) приняты с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки;

в) в нарушение подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса, субсидия ООО «Техносервис» на возмещение затрат, связанных с разме-

щением и питанием граждан, оказавшихся в зоне ЧС в связи с наводнением, предоставлена управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации г. Владивостока (платежное поручение от 30 ноября 2016 года № 421976) в отсутствие установленного порядка, предусмотренного муниципальным правовым актом г. Владивостока от 10 декабря 2015 года № 230-МПА «О бюджете Владивостокского городского округа на 2016 год». Изменения в указанный муниципальный правовой акт, дополняющие его подпунктом 15.16, предусматривающим предоставление указанных субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с размещением и питанием граждан, оказавшихся в зоне ЧС в связи с наводнением, внесены муниципальным правовым актом г. Владивостока от 5 декабря 2016 года № 305-МПА, то есть через 5 дней после предоставления субсидии.

**22.** В ходе контрольного мероприятия установлены следующие факты:

- акты выполненных работ № Т0000000744 и № Т0000000745 по договору от 15 ноября 2016 года № 903/010-33/16, заключенному между управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям при администрации г. Владивостока и ООО «Техносервис» о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение мероприятий по развертыванию и содержанию на территории Владивостокского городского округа пункта временного размещения и питанию находящихся в нем граждан Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации в связи с наводнением, произошедшим на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, подписаны 29 сентября 2016 года до заключения указанного договора;

- акт выполненных работ № 75 по муниципальному контракту от 1 ноября 2016 года № 5, заключенному между администрацией Кавалеровского муниципального района и ООО «Славянка» об оказании услуг по предоставлению трехразового горячего питания для лиц, временно отселенных из опасных зон подтопления, подписан 26 октября 2016 года до заключения указанного муниципального контракта;

- работы, предусмотренные государственным контрактом от 6 октября 2016 года № 6-ЧС, заключенным между департаментом гражданской защиты Края и ООО «Дальнереченск Авиа» на оказание услуг по выполнению авиационных поисковых и аварийно-спасательных работ на территории Края в целях проведения мероприятий, направленных на ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации, выполнены до заключения указанного государственного контракта;

- приемка 52,425 т судового топлива для заправки парома «Босфор Восточный» по государственному контракту от 6 октября 2016 года № 8-ЧС, заключенному между департаментом гражданской защиты Края и ООО «НефтеСинтез», осуществлена до заключения указанного контракта.

**23.** В нарушение пункта 5 Правил предоставления в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № 529, размер государственной поддержки Н.А. Дужий завышен на 245,0 тыс. рублей вследствие неверного указания общей площади утраченного жилого помещения в списке граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения.

**24.** В нарушение подпункта 1 части 1 статьи 2 закона Приморского края от 6 сентября 2016 года № 881-КЗ «О государственной поддержке граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года», пункта 2.1 Порядка предоставления государственной поддержки гражданам, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, утвержденного постановлением администрации Края от 13 сентября 2016 года № 425-па «О государственной поддержке граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года», гражданке Я.В. Чалой оказана государственная поддержка в размере 1155,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, зарегистрированной в жилом помещении, признанном утраченным, 26 сентября 2016 года, то есть после даты объявления режима ЧС (30 августа 2016 года), а также после даты составления акта обследования жилого помещения межведомственной комиссией от 22 сентября 2016 года № 72.

**25.** В нарушение подпункта «а» пункта 3, пункта 5 Правил, утвержденных Постановлением № 529, гражданке О.Л. Кокшениной оказана государ-

ственная поддержка в сумме 2520,0 тыс. рублей (в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1022,0 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета - 1498,0 тыс. рублей) при том, что в состав членов семьи гражданки О.Л. Кокшениной, которым полагались указанные выплаты, включен В.В. Кокшенин, зарегистрированный в помещении, признанном непригодным для проживания 3 ноября 2016 года, после даты объявления режима ЧС (30 августа 2016 года), а также после даты составления акта обследования жилого помещения (21 сентября 2016 года), что повлекло увеличение размера государственной поддержки, оказываемой за счет средств краевого бюджета, на 630,0 тыс. рублей.

**26.** В соответствии с абзацем 3 главы 2 письма МЧС России № 2-4-87-24-7 при отсутствии у гражданина необходимых документов, подтверждающих право на получение ЕМП и (или) ФП (отсутствие регистрации по месту жительства), граждане включаются в списки на получение указанной финансовой помощи на основании принятых судебных решений. Выборочной проверкой судебных решений об установлении факта постоянного проживания граждан, о признании прав граждан на получение ЕМП и (или) ФП установлены факты неявки на судебное заседание представителей ответчика - администраций сельских поселений Края, а также представителей третьих лиц - территориальных отделов департамента труда и социального развития Края при том, что они были извещены надлежащим образом и уведомлены о времени и месте судебного заседания.

**27.** Гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате наводнения, может быть оказана мера социальной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края, предусмотренная Постановлением № 529, что не исключает возможность получения указанными гражданами также государственных жилищных сертификатов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июня 1995 года № 561 «О государственных жилищных сертификатах, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями».

**28.** В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что законодательством Края, регулирующим порядок оказания государственной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате

чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, расчет размера оказания государственной поддержки не ограничен общей площадью утраченного жилого помещения, что влечет риски увеличения затрат средств краевого бюджета на оказание указанной государственной поддержки.

**29.** В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением № 529, выплата государственной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения производится, в том числе, гражданам (не собственникам), не имеющим других жилых помещений, пригодных для проживания. При этом краевым законодательством не регламентировано условие оказания государственной поддержки при отсутствии других пригодных для проживания жилых помещений или осуществлении иных выплат. Указанный факт привел к включению в списки граждан, которым может быть оказана мера социальной поддержки в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края, отдельных граждан, имеющих другие жилые помещения, пригодные для проживания, что влечет риски увеличения расходов краевого бюджета.

**30.** Законом Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в редакции на дату окончания контрольного мероприятия) предусмотрены бюджетные ассигнования на социальную поддержку граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации на территории Приморского края, в форме предоставления денежной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Приморского края, в размере 504750,05 тыс. рублей, что на 111961,5 тыс. рублей меньше, чем выделено по соглашению о предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, заключенному Минстроем России с администрацией Края 11 августа 2017 года № 069-01-576 (616711,55 тыс. рублей) согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 529 «О предоставлении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Приморского края на финансовое обеспечение реализации мер

социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной ливневыми дождями на территории Приморского края в августе-сентябре 2016 года».

На момент проведения контрольного мероприятия изменения в закон Приморского края от 23 декабря 2016 года № 52-КЗ «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» не внесены.

**31.** Выборочный анализ списков 120 граждан, которым предоставлена социальная поддержка в виде выплаты в связи с утратой жилых помещений в результате наводнения, а также списков граждан на получение материальной помощи на восстановление поврежденного жилого дома, квартиры, находящейся на первом этаже многоквартирного дома, показал, что более половины (61 гражданин) реализовали свое право на обеспечение обеими выплатами.

Причиной вышеуказанного явилась неурегулированность законодательством Края порядка получения разовой материальной помощи на восстановление поврежденного жилого дома, квартиры, находящейся на первом этаже многоквартирного дома, при одновременном предоставлении денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения на территории Края, что может приводить к возможным злоупотреблениям со стороны органов местного самоуправления Края (при подготовке списков на выплаты) и возникновению коррупционных рисков при расходовании средств краевого бюджета.

**32.** В отсутствие надлежащего контроля администрации Края за расходованием средств краевого бюджета, выделенных на аварийно-восстановительные работы, стоимость НАВР здания МКДОУ «Детский сад № 13 с. Перетычиха» по муниципальному контракту от 23 декабря 2016 года № 16-П13 завышена на 283,1 тыс. рублей (на 58,6 тыс. рублей - в связи с применением понижающих коэффициентов к нормативам накладных расходов и сметной прибыли и на 224,5 тыс. рублей - в части оплаты НДС подрядчику, который плательщиком указанного налога не является). В отсутствие надлежащего контроля администрации Края за расходованием средств краевого бюджета, выделенных на аварийно-восстановительные работы КГУП «Примтеплоэнерго» в нарушение части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса не возвращен в краевой бюджет аванс в размере 2217,9 тыс. рублей, перечисленный по договору подряда от 8 ноября 2016 года № 244/0024-16/ЕП подрядчику ООО «Транзит» за ремонт водовода и возвращенный подрядчиком в феврале 2017 года в связи с расторжением указанного договора.

В ходе контрольного мероприятия КГУП «Примтеплоэнерго» возвратил в краевой бюджет указанные средства (платежное поручение от 14 сентября 2017 года № 29593 в сумме 2217,9 тыс. рублей).

**33.** Принятие департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края решения о заключении с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Приморская строительная компания» государственного контракта от 14 июля 2017 года № 178/17 на выполнение аварийно-восстановительных работ в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществлено с нарушением требований, установленных частью 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в соответствии с которой заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, так как период между составлением акта обследования поврежденного объекта и заключением контракта составляет более 10 месяцев (310 календарных дней).

Таким образом, у департамента транспорта и дорожного хозяйства Края имелась возможность проведения необходимых процедур по осуществлению закупки конкурентным способом в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

**34.** Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края 31 октября 2016 года заключен государственный контракт № 529/16 с АО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие» на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации разрушений на автомобильных дорогах общего пользования регионального (межмуниципального) значения в 8 муниципальных районах и в Уссурийском городском округе Края. Общая стоимость работ по государственному контракту определена на основании сводного сметного расчета, являющегося приложением № 5 к государственному контракту, и составила 145300,9 тыс. рублей.

10 августа 2017 года КГУП «Приморский региональный центр ценообразования в строительстве» выполнена проверка сметной документации, в соответствии с которой рассчитана стоимость работ по государственному контракту. Проверкой установлено завышение стоимости песчано-гравийной смеси и скальной породы по ряду объектов, завышение объемов работ по устройству опор моста на км 2+262 автомобильной дороги «Доброполье - Николо-Львовское - Корсаковка - Кроуновка». В результате проверки стоимость работ по объекту снижена на 1223,5 тыс. рублей и составила 144077,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что приемка работ по контракту производилась по актам о приемке выполненных работ формы № КС-2, составленным на основании локальных сметных расчетов, не откорректированных по результатам проверки КГУП «ПРЦЦС».

Таким образом, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края неправомерно завышена стоимость принятых работ по государственному контракту от 31 октября 2016 года № 529/16 на сумму 1223,5 тыс. рублей.

**35.** В нарушение части 1 статьи 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16, заключенного департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края с ООО «МОСТООТряд-35» на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, оплачены фактически невыполненные работы по перевозке скального грунта на сумму 540,5 тыс. рублей.

**36.** В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не предприняты меры по взысканию с подрядчика ООО «МОСТООТряд-35» штрафных санкций в связи с нарушением срока исполнения обязательств, предусмотренных условиями государственного контракта от 31 октября 2016 года № 530/16 на выполнение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера (по ликвидации разрушений на мостах км 48+980 и км 49+260 автомобильной дороги общего пользования регионального (межмуниципального) значения «Лазо - Заповедный» в Лазовском муниципальном районе Приморского края), в размере 145,4 тыс. рублей.

**37.** В нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ департаментом транспорта и дорожного хозяйства Края принимались работы, которые не были выполнены на дату составления и подписания актов о приемке выполненных работ по 2 государственным контрактам от 31 октября 2016 года № 530/16, заключенным с ООО «МОСТООТряд-35», и от 31 октября 2016 года № 529/16, заключенным с АО «Приморское автодорожное ремонтное предприятие», в общей сумме 17915,0 тыс. рублей.

**38.** Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края не осуществлялся в должной мере контроль за выполнением подрядчиками - ООО «МОСТООТряд-35» и ООО «Приморская строительная компания» - условий государственного контракта от 31 октября 2016 года

№ 530/16 (пункт 7.21) и государственного контракта от 22 ноября 2016 года № 549/16 (пункт 7.20), соответственно, в части перечисления средств от реализации временных зданий, сооружений и конструкций в доход бюджета Приморского края.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Приморского края.

**2.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**3.** Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральную антимонопольную службу.

**4.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М.С. РОХМИСТРОВ**

**Председатель  
Контрольно-счетной  
палаты Приморского края**

**И.И. ВАТУЛИН**