

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 декабря 2004 года № 42 (412) «О результатах проведения экспертно-аналитических мероприятий по анализу расходования государственных средств, направляемых в Чеченскую Республику органам государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики, а также организациям независимо от формы собственности, в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики в январе-сентябре 2004 года»:*

*Утвердить отчет о результатах проведения экспертно-аналитических мероприятий...*

*Направить представления Счетной палаты... Министру экономического развития и торговли Российской Федерации, руководителям Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, Федерального казенного предприятия «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» и Правительству Чеченской Республики.*

*Направить информационные письма... в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, Федеральное агентство по образованию и Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **по результатам экспертно-аналитических мероприятий по анализу расходования государственных средств, направляемых в Чеченскую Республику органам государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики, а также организациям независимо от формы собственности, в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики в январе-сентябре 2004 года**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.11.16 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проведения проверки**

Контроль за использованием средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, выделенных Чеченской Республике в январе-сентябре 2004 года.

#### **Предмет проведения проверки**

Доходные и расходные статьи бюджета Чеченской Республики, федеральные целевые программы, направленные на восстановление Чеченской Республики в 2004 году.

#### **Объекты проверки**

Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба государственной статистики, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная антимоно-

полная служба, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Служба специальной связи и информации при Федеральной службе охраны Российской Федерации, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Федеральное агентство по промышленности, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму, Федеральное агентство по образованию, Федеральное агентство по культуре и кинематографии, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Федеральное агентство связи, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное агентство геодезии и картографии, Федеральное агентство по сельскому хозяйству, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости, Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Российская академия наук, Правительство Чеченской Республики и подведомственные ему учреждения (выборочно), Федеральное казенное предприятие «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» (далее - ФКП Дирекция), ГУ «Дирекция по строительству и восстановлению производственных, социально-бытовых и жилищно-коммунальных объектов Чеченской Республики», администрации районов и городов Чеченской Республики (выборочно), организации - конечные получатели средств федерального бюджета и бюджета Чеченской Республики (выборочно).

### **Проверкой установлено**

Консолидированный бюджет Чеченской Республики на 2004 год утвержден Указом Президента Чеченской Республики от 16 февраля 2004 года № 25 по доходам в сумме 23290147,0 тыс. рублей и по расходам - 23485917,0 тыс. рублей с дефицитом 195770,0 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита являются доходы от продажи государственной собственности Чеченской Республики в сумме 195770,0 тыс. рублей.

Во исполнение пункта 3 распоряжения Правительства Чеченской Республики от 18 февраля 2004 года № 123.1-р «О мерах по реализации Указа Президента Чеченской Республики от 16 февраля 2004 года № 25 «О консолидированном бюджете Чеченской Республики на 2004 год» распоряжением Правительства Чеченской Республики от 1 марта 2004 года № 159-р утверждены ведомственная структура консолидированного бюджета, сводная бюджетная роспись Чеченской Республики на 2004 год, а также расходы бюджета Чеченской Республики на 2004 год с поквартальной разбивкой, в том числе в I квартале - 9373429,0 тыс. рублей (39,9%), во II квартале - 5856935,0 тыс. рублей (24,9%), в III квартале - 4423969,0 тыс. рублей (18,8%) и в IV квартале - 3831584,0 тыс. рублей (16,3 процента).

Уведомления о бюджетных ассигнованиях до получателей бюджетных средств в январе-феврале 2004 года в соответствии со статьей 190 Бюджетного кодекса Российской Федерации доводились ежемесячно в размере, не превышающем 1/12 финансирования предшествующего года.

Лимиты бюджетных обязательств доведены до распорядителей и получателей бюджетных средств своевременно.

Указом Президента Чеченской Республики от 29 сентября 2004 года № 249 «О внесении изменений в Указ Президента Чеченской Республики от 16 февраля 2004 года № 25 «О консолидированном бюджете Чеченской Республики на 2004 год» доходная часть консолидированного бюджета увеличена на 955596,0 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по

обеспечению сбалансированности бюджетов, включая возмещение выпадающих доходов, в связи с изменением бюджетного и налогового законодательства и прочих безвозмездных перечислений на общую сумму 628655,0 тыс. рублей и на 326941,0 тыс. рублей за счет собственных доходов, и составила 24245743,0 тыс. рублей. Расходная часть бюджета была увеличена на 939826,0 тыс. рублей и составила 24425743,0 тыс. рублей. Размер дефицита уменьшился на 15770,0 тыс. рублей и составил 180000,0 тыс. рублей. Данный факт свидетельствует о том, что консолидированный бюджет на 2004 год был принят Правительством Чеченской Республики без достаточного анализа и полного учета предстоящих налоговых поступлений.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету Чеченской Республики предусматривалось направить из федерального бюджета денежные средства в сумме 21985012,0 тыс. рублей, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности - 6853484,0 тыс. рублей;
- дотации бюджетам субъектам Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, включая возмещение выпадающих доходов, в связи с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации - 109020,0 тыс. рублей;
- субвенции на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - 380288,0 тыс. рублей;
- субсидии на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 21329,0 тыс. рублей;
- субвенции и субсидии на финансирование дорожного хозяйства - 87400,0 тыс. рублей;
- субвенции на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг - 33289,0 тыс. рублей;
- прочие субвенции - 1387602,0 тыс. рублей;
- средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, - 13200000,0 тыс. рублей.

Сумма финансовой помощи из федерального бюджета в доходах бюджета Республики составляла 94,4% и соответствовала объему финансовой помощи, предусматриваемому в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2004 год», а с учетом произведенных изменений доля финансовой помощи уменьшилась и составила 93,3 процента.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2004 года доходная часть бюджета Чеченской Республики исполнена на 14314247,0 тыс. рублей (59% к уточненному бюджету), в том числе:

- дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности - 5208648,0 тыс. рублей (21,5%);
- средства, получаемые по взаимным расчетам, в том числе компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, - 7505159,0 тыс. рублей (30,9%);
- прочие субвенции - 1023202,0 тыс. рублей (4,2%);
- субвенции на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - 285216,0 тыс. рублей (1,2%);
- дотации бюджетам субъектам Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, включая возмещение выпадающих доходов, в

связи с изменением бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации - 231702,0 тыс. рублей (1%);

- субсидии на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 15996,0 тыс. рублей;

- субвенции на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг - 24966,0 тыс. рублей;

- прочие безвозмездные перечисления - 19358,0 тыс. рублей.

Доходы от уплаты налогов и сборов, неналоговые доходы, поступающие на территории Чеченской Республики, зачислялись в бюджет Чеченской Республики и федеральный бюджет в порядке и по нормативам, которые установлены Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» и налоговым законодательством Российской Федерации.

По отчету об исполнении консолидированного бюджета фактически в течение 9 месяцев 2004 года в бюджет республики поступило 1261948,0 тыс. рублей, или 77,3% к уточненному бюджету, из них налоговые доходы в сумме 1204364,0 тыс. рублей и неналоговые доходы в сумме 57584,0 тыс. рублей.

В составе налоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц - 666263,0 тыс. рублей (55,3%). Остальные налоговые доходы распределены следующим образом: платежи за пользование природными ресурсами - 198767,0 тыс. рублей (16,5%); налог на прибыль организаций - 189309,0 тыс. рублей (15,7%); налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы - 83212,0 тыс. рублей (6,9%); налог на имущество - 29845,0 тыс. рублей (2,5%); прочие налоги и сборы и налог на игровой бизнес - 20083,0 тыс. рублей (1,7%) и налог на совокупный доход - 16885,0 тыс. рублей (1,4%). В составе неналоговых доходов, общая сумма которых на 1 октября 2004 года составила 57584,0 тыс. рублей, доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, составили 96,1% (55353,0 тыс. рублей).

При этом план по сбору налогов выполнен на 102%, а неналоговых доходов на 131,1%. Это свидетельствует о недостаточном и неполном учете при планировании всех источников налогообложения.

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 8 сентября 2004 года № 553-р в целях доукомплектования учебных заведений Республики ученической мебелью, учебниками, инвентарем и оборудованием к началу 2004-2005 учебного года Министерству образования и науки Чеченской Республики на вышеуказанные цели, несмотря на наличие планового дефицита бюджета Чеченской Республики на 2004 год в сумме 180000,0 тыс. рублей, были выделены 20000,0 тыс. рублей за счет дополнительных доходов бюджета Чеченской Республики в 2004 году.

Приобретаемый товар (комплекты ученические, шкафы для одежды) на общую сумму 19999,9 тыс. рублей оплачен 21 сентября 2004 года.

По сведениям Управления МНС России по Чеченской Республике по состоянию на 1 октября 2004 года имелась задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации. Общая сумма задолженности без учета пеней и налоговых санкций составила 942048,0 тыс. рублей, в основном по налогу на добавленную стоимость - 472940,0 тыс. рублей, налогу на имущество - 137120,0 тыс. рублей, земельному налогу - 97250,0 тыс. рублей, налогу на прибыль - 92709,0 тыс. рублей и налогу на пользователей автодорог (в части погашения задолженности прошлых лет) - 44481,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики за 9 месяцев 2004 года кассовое исполнение бюджета составило 14101379,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой расходов по разделу «Капитальные вложения в основные фонды» по статье экономической классификации расходов (далее - ЭКР) 240120 «Приобретение и модернизация непроизводственного оборудования и предметов длительно-

го пользования для государственных учреждений» Госсоветом Чеченской Республики приобретен в течение марта-сентября 2004 года 51 автомобиль на общую сумму 26547,5 тыс. рублей. С учетом приобретенных в 2003 году 73 автомобилей на балансе Госсовета числится 124 автомобиля, в том числе 2 автомобиля иностранного производства общей стоимостью 6200,4 тыс. рублей. По устному объяснению руководителя аппарата Госсовета Чеченской Республики указанные автомобили находятся в Представительстве Чеченской Республики в г. Москве.

Из-за отсутствия установленных нормативов по комплектованию Государственного Совета Чеченской Республики автомобильной техникой и оборудованием должностными лицами аппарата Государственного Совета Чеченской Республики допускалось приобретение за счет средств сметы автомобильной техники в размерах, превышающих реальную потребность. В результате на обеспечение деятельности 34 членов Государственного Совета Чеченской Республики только за 2003 и 2004 год приобретено 126 автомобилей. Произведенные расходы средств республиканского бюджета не соответствуют требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части экономного их использования. Кроме того, 26 августа 2004 года в ООО «Монолит-СА» Госсоветом Чеченской Республики приобретен станок шлифовальный стоимостью 725,0 тыс. рублей, относящийся к категории производственного оборудования. Сумма нецелевых расходов по Госсовету Чеченской Республики составила 725,0 тыс. рублей.

Правительством Чеченской Республики во исполнение рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации о формировании единого органа, обеспечивающего размещение государственного заказа, создан Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу. На указанный Комитет возложены задачи по организации процедур проведения торгов и эффективного использования средств. С 1 августа 2004 года данный Комитет формирует и представляет отчетность для Федеральной службы государственной статистики и по объемам закупаемой Республикой продукции.

В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» комиссия по проведению торгов (конкурсов) квалифицированными кадрами не укомплектована. Только председатель конкурсной комиссии имеет необходимую квалификацию, дающую право быть председателем или членом конкурсной комиссии. До настоящего времени не выполнено распоряжение Правительства Чеченской Республики от 15 июля 2004 года № 453-р в части передачи дел по организации деятельности конкурсной комиссии Комитету Правительства Чеченской Республики по государственному заказу.

С 1 августа 2004 года в ходе конкурсной процедуры и выбора поставщиков для нужд Чеченской Республики Комитетом согласованы заказы за счет средств бюджета Чеченской Республики на общую сумму 342,5 тыс. рублей.

Анализ доходов и расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики за период с 2001 года по день окончания настоящей проверки свидетельствует о ежегодном росте безвозмездных перечислений из федерального бюджета и незначительном росте собственных доходов. При этом доля расходов на государственное управление относительно собственных доходов Республики имеет тенденцию к росту. Наряду с этим растет численность работников аппаратов министерств, комитетов, управлений и отделов Правительства Чеченской Республики. По состоянию на 1 октября 2004 года в указанных структурных подразделениях зарегистрировано 3554 работника, или 0,3% от численности населения Республики. На 1 января 2004 года - 3117 работников.

## Расходы республиканского бюджета по статье 07 «Капитальные вложения»

По сведениям Министерства финансов Чеченской Республики за 9 месяцев 2004 года на указанные цели было выделено 921357,5 тыс. рублей, а профинансировано 655467,6 тыс. рублей (71,7%), в том числе на:

- строительство объектов непромышленного назначения, за исключением жилищного строительства - 273034,4 тыс. рублей;
- строительство и капитальный ремонт объектов промышленного назначения, за исключением строительства и капитального ремонта военных объектов - 153590,1 тыс. рублей;
- приобретение и модернизацию оборудования и предметов длительного пользования промышленного и непромышленного назначения - 87614,0 тыс. рублей;
- жилищное строительство - 74437,4 тыс. рублей;
- капитальный ремонт объектов непромышленного назначения, за исключением капитального ремонта жилищного фонда - 31758,2 тыс. рублей;
- субсидии государственным организациям и организациям других форм собственности - 30555,0 тыс. рублей.

Кроме того, на 4478,5 тыс. рублей профинансирован капитальный ремонт погранзащиты «Хачарой Эхк» Итум-Калинского района Чеченской Республики, выполненный ГУП ЭАК «Башлам» Министерства сельского хозяйства и продовольствия (далее - МСХ) Чеченской Республики, что является нарушением бюджетного законодательства. Решение на выполнение строительно-восстановительных работ принято Правительством Республики на основании распоряжения от 15 июля 2004 года № 456-р.

В соответствии со статьей 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы на национальную оборону и обеспечение безопасности государства финансируются исключительно из федерального бюджета, в результате чего данный расход является нецелевым.

ГУ «Чеченагропищепром» МСХ Чеченской Республики на 12200,0 тыс. рублей приобретены оборудование, сырье и вспомогательные материалы для ГУП «Райпищекombинат Шалинский». В перечне утвержденных объектов по разделу 07 «Строительство» заказчику - ГУ «Чеченагропищепром» МСХ Республики объемы финансирования предусмотрены за счет дополнительных доходов. Указанное сырье и оборудование, предназначенное для производства хлебобулочных, макаронных, кондитерских изделий, мороженого, фруктовых консервов и растительного масла, получено ГУП «Райпищекombинат Шалинский» в период со 2 по 9 августа 2004 года. На день проверки оборудование не установлено, продукция не производится. Произведенные затраты являются неэффективными.

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 24 февраля 2004 года № 157-р Министерству экономического развития и торговли Республики в целях обеспечения населения сыромолочными и йогуртовыми продуктами было выделено 86114,0 тыс. рублей. Соответствующая строка расходов предусмотрена Приложением № 2 к распоряжению Правительства Чеченской Республики от 27 июля 2004 года № 479-рп «Об утверждении перечня объектов» по разделу 07 «Строительство» Чеченской Республики на 2004 год.

На основании заключенного 19 марта 2004 года государственного контракта № 3/04 между Министерством экономического развития и торговли Чеченской Республики и ООО «СнабРесурс» 30 марта 2004 года платежным поручением № 033 на счет ООО «СнабРесурс» были перечислены 86013,0 тыс. рублей. Время передачи оборудования от продавца к покупателю установить не удалось. На акте б/н приема-передачи оборудования по договору № 3/04 дата не проставлена. Фактически оборудование получено и находится в упакованных контейнерах на территории бывшего хладокомбината г. Грозного.

На момент окончания проверки проектно-сметная документация на строительство завода по производству сыромолочных и йогуртовых продуктов не разработана и не утверждена.

По состоянию на 1 октября 2004 года разработан рабочий проект по перепрофилированию части помещений бывшего хладокомбината в г. Грозном под установку приобретенного оборудования. Указанное оборудование приобретено с нарушением требований пункта 10 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714. Расходование денежных средств в сумме 86013,0 тыс. рублей на его приобретение следует считать неэффективным.

Средства резервных фондов главы администрации (Президента) Республики, Правительства Чеченской Республики, а также Правительства Чеченской Республики по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в проверяемом периоде расходовались в соответствии с письменными распоряжениями и утвержденными положениями о порядке использования резервных фондов. Фактические расходы, произведенные по разделу 30, за 9 месяцев 2004 года составили 331022,0 тыс. рублей.

В нарушение требований статей 81 и 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации из резервного фонда Правительства Республики израсходовано 20 мая 2004 года по реестру № 012 на содержание МЧС России по Чеченской Республике 1572,0 тыс. рублей. В обоснование произведенному расходу приведено Соглашение о взаимодействии между Правительством Чеченской Республики и МЧС России от 15 апреля 2002 года № БГ-16-16/57 и дополнительное соглашение от 6 февраля 2004 года № БГ-16-16/28, которым указанное Соглашение пролонгировано на 2003 и 2004 годы. Произведенное финансирование МЧС России по Чеченской Республике на сумму 1572,0 тыс. рублей является нецелевым.

По состоянию на 1 января 2004 года задолженность по возврату полученных Правительством Республики ссуд из федерального бюджета составила 64600,0 тыс. рублей.

На основании совместных соглашений Минфина России и Министерства финансов Чеченской Республики от 12 сентября 2003 года № 01-01-06/10-462 и от 4 декабря 2003 года № 01-01-06/10-624 Республике была выдана ссуда на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета республики по ЦС 514, виду расходов 399, ЭКР 380110 на общую сумму 64600,0 тыс. рублей. Денежные средства поступили 12 сентября 2003 года в сумме 23600,0 тыс. рублей и 18 декабря 2003 года в сумме 41000,0 тыс. рублей. Срок погашения указанной ссуды данными соглашениями был установлен 24 декабря 2003 года, а 31 декабря 2003 года на основании соглашения № 01-01-06/10-730 срок ее погашения был пролонгирован до 1 августа 2004 года.

По итогам января-сентября 2004 года Правительством Республики график возврата задолженности, сложившейся по состоянию на 1 января 2004 года по бюджетным ссудам, выданным из федерального бюджета Чеченской Республике, соблюдался. Установленная графиком сумма 64600,0 тыс. рублей возвращена в федеральный бюджет.

Оплата труда государственных служащих, работников бюджетной сферы, а также оплата им командировочных расходов в течение 9 месяцев 2004 года производилась на основании Указа главы администрации Чеченской Республики от 20 марта 2002 года № 13 «О нормах расходов для государственных служащих государственной службы Чеченской Республики на служебные командировки в пределах Российской Федерации»; указов Президента Чеченской Республики от 8 декабря 2003 года № 281 «О повышении денежного содержания государственных служащих Чеченской Республики» и от 23 января

2004 года № 1 «О повышении оплаты труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности республиканских государственных органов»; распоряжений Правительства Чеченской Республики от 7 августа 2002 года № 853-рп «О должностных окладах государственных служащих государственной службы Чеченской Республики», от 5 июня 2003 года № 349.1-рп «Об оплате труда государственных служащих государственной службы Чеченской Республики» и от 16 января 2004 года № 28-р «О должностных окладах государственных служащих государственной службы Чеченской Республики».

Анализ указанных нормативных актов показал их соответствие федеральному законодательству, в том числе статье 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации по отношению к государственным служащим федеральных органов.

Общая сумма выплат по заработной плате по государственным служащим и другим работникам бюджетной сферы составила за 9 месяцев 2004 года 2388846,0 тыс. рублей.

По данным Министерства финансов Республики, задолженность по оплате труда работникам органов исполнительной власти, организаций и учреждений, финансируемых из бюджета Республики, на день проверки отсутствовала.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2003 года № 404 «О порядке осуществления компенсационных выплат за разрушенное жилье и утраченное имущество пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике гражданам, постоянно проживающим на ее территории» (далее - постановление № 404) федеральным бюджетом на 2003 год были предусмотрены субвенции по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» в сумме 13650000,0 тыс. рублей. Фактически перечислены на счет Правительства Республики в УФК Минфина России по Чеченской Республике на выплату компенсаций в 2003 году 450000,0 тыс. рублей, из них в сентябре - 350000,0 тыс. рублей и в декабре - 100000,0 тыс. рублей. Выплаты были произведены Чеченским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк» на лицевые счета 1285 получателей на общую сумму 449750,0 тыс. рублей.

Постановлением № 404 (пункт 2) предусмотрено, что выплата компенсаций осуществляется в 2003-2004 годах. При этом общая сумма средств федерального бюджета определена в 13650000,0 тыс. рублей, а количество получателей компенсаций - 39 тыс. человек, из расчета 300,0 тыс. рублей за полностью разрушенное жилье и 50,0 тыс. рублей за утраченное имущество. Таким образом, в 2004 году предполагается выплатить компенсаций 37715 получателям на общую сумму 13200250,0 тыс. рублей.

В первой половине 2004 года, как и в 2003 году выплаты компенсаций осуществлялись крайне медленно (только 1027,6 тыс. рублей 2936 получателям). На начало 2004 года Комиссией по выплатам компенсаций Республики был принят 50991 заявительский материал. Сложившаяся динамика, как уже отмечалось Счетной палатой Российской Федерации, могла затянуть процесс выплат компенсаций на длительный срок.

18 июля 2004 года Президент Российской Федерации дал Правительству Российской Федерации и Правительству Чеченской Республики поручение № Пр-1179 по активизации процесса компенсационных выплат, которым утвердил график - не менее 6000 выплат в месяц.

Несмотря на то, что в июле выплачено компенсаций только 2415 семьям вместо 5000, установленный на III квартал график выполнен (17100 выплат), в августе произведено 8672 выплаты, в сентябре - 6013 выплат.

Пункт 5 постановления № 404 Росстроем и Правительством Чеченской Республики о представлении в Межведомственную комиссию по вопросам восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики (далее - Комиссия) до 1 августа 2003 года перечня разрушенного жилья не выполнен. Постановлением Правительства Рос-

сийской Федерации от 29 июля 2004 года № 388 срок утверждения перечня перенесен на 1 ноября 2004 года.

По состоянию на 1 октября 2004 года Комиссией по выплатам компенсаций Республики были приняты 86419 заявительских материалов. Рассмотрено 37801 дело, принято положительных решений 27491 (73%), отрицательных - 5087 (13,5%), направлено на дополнительную проверку 2483 дела (6,5%), не принято решений - 2740 (7%). Фактически выплачено 7462350,0 тыс. рублей 21321 заявителю (55%). Осталось к выплате до конца 2004 года 5737650,0 тыс. рублей 17679 заявителям (45 процентов).

В январе-сентябре 2004 года средства федерального бюджета, выделенные бюджету Республики из Фонда компенсаций на реализацию федеральных законов в общей сумме 326178,0 тыс. рублей, были направлены:

- на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 15966,0 тыс. рублей;
- на реализацию Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» - 285216,0 тыс. рублей;
- на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Федеральным законом о внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» - 24966,0 тыс. рублей.

По данным Минфина Республики, по состоянию на 1 октября 2004 года кредиторская задолженность по Фонду компенсаций составила 99571,5 тыс. рублей, в том числе по детским пособиям - 31903,5 тыс. рублей и по возмещению льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг в соответствии с Законом Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» - 67668,0 тыс. рублей.

По данным Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Чеченской Республике (КРУ Минфина России по Чеченской Республике), по состоянию на 1 октября 2004 года в рамках проверки исполнения консолидированного бюджета Республики за 2003 год проведены 117 ревизий и проверок. Выявлены финансовые нарушения на общую сумму 627638,0 тыс. рублей, в том числе нарушения в использовании средств федерального бюджета - 326756,0 тыс. рублей (52,1%), из них в органы прокуратуры и правоохранительные органы переданы материалы по 25 ревизиям на общую сумму 26228,0 тыс. рублей.

В составе выявленных финансовых нарушений на общую сумму 627638,0 тыс. рублей размер нецелевого использования бюджетных средств составил 192417,0 тыс. рублей, неэффективное использование материальных ресурсов и денежных средств - 246050,0 тыс. рублей, незаконное расходование денежных средств и материальных ресурсов - 88435,0 тыс. рублей, недостача денежных средств и материальных ресурсов - 804,0 тыс. рублей и другие финансовые нарушения - 99932,0 тыс. рублей.

Ревизиями и проверками были выявлены и другие виды нарушений, всего на сумму 119080,8 тыс. рублей.

Проверкой целевого использования государственных денежных средств, проведенной Комитетом Правительства Чеченской Республики по контролю за расходованием государственных средств в территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики в 2004 году, были выявлены факты незаконного и нецелевого использования государственных денежных средств. Общая сумма по вскрытым нарушениям составила 235300,0 тыс. рублей. Материалы указанной проверки подготовлены для направления Прокурору Чеченской Республики.

В ходе осуществления настоящей проверки представление Счетной палаты Российской Федерации № 13-404/13-5 от 8 июля 2004 года, направленное в Правительство Чеченской Республики по результатам утвержденного отчета о результатах анализа рас-

ходования государственных средств, направляемых в Чеченскую Республику органам государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики, а также организациям независимо от формы собственности в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики, выполнено.

**О ходе реализации федеральной целевой программы  
«Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики  
(2002 год и последующие годы)» по итогам работы за 9 месяцев 2004 года**

Мероприятия по восстановлению экономики и социальной сферы Чеченской Республики осуществляются с 2000 года. За 2000-2003 годы на их реализацию направлено более 63 млрд. рублей, из них:

- средства федеральной целевой программы - 13,5 млрд. рублей;
- средства бюджета Чеченской Республики - 15,7 млрд. рублей;
- средства федеральных министерств - 6,4 млрд. рублей;
- средства внебюджетных фондов - 9,8 млрд. рублей;
- средства естественных монополий - 17,7 млрд. рублей.

На реализацию федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 889 (далее - Программа) в 2002 году было предусмотрено 5145990,0 тыс. рублей, фактически профинансировано 4893840,0 тыс. рублей (95,1%), в 2003 году - 3503690,0 тыс. рублей, фактически профинансировано 3448410,0 тыс. рублей (98,4 процента).

Счетной палатой Российской Федерации в информационных письмах Президенту Российской Федерации, представлениях Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти (государственным заказчикам) неоднократно отмечалось, что утвержденная Программа систематически пересматривается (в 2002 году - дважды, в 2003 году - трижды, в текущем году - дважды). Внесение корректировки проводилось без учета ранее произведенных затрат на разработку проектно-сметной документации, выполненных объемов строительно-монтажных работ, а также наличия приобретенного оборудования. Вносимые постановлениями Правительства Российской Федерации изменения в целях концентрации средств федерального бюджета на пусковых объектах не привели к увеличению количества объектов, введенных в эксплуатацию.

По начатым в 2002-2003 годах объектам, но исключенным из Программы в 2004 году, не принято решение о прекращении или приостановлении их восстановления, не выделены средства на их консервацию. Многие объекты не обеспечены охраной.

На 2004 год Программа утверждена только 3 марта 2004 года постановлением Правительства Российской Федерации № 124 «О внесении изменений и дополнений в федеральную целевую программу «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)». Это привело к задержке начала финансирования более чем на 2 месяца. На реализацию Программы были предусмотрены средства в сумме 3500000,0 тыс. рублей. На начало сентября 2004 года государственные заказчики были профинансированы в сумме 1981020,0 тыс. рублей, или 56,6% от утвержденных лимитов.

Председатель Правительства Российской Федерации поручил в срок до 1 августа 2004 года внести предложения по корректировке Программы на 2004 год (протокол от 6 июля 2004 года № МФ П11-9пр) с учетом:

- уточнения состава государственных заказчиков Программы в связи с изменением структуры федеральных органов исполнительной власти;

- перераспределения средств на вводные объекты и пусковые комплексы (дополнительное финансирование в размере 2797890,0 тыс. рублей);
- условий передачи государственными заказчиками части своих функций органам исполнительной власти Чеченской Республики.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2004 года № 466 в Программу внесены изменения.

Результаты корректировки Программы, фактического финансирования и освоения выделенных средств федерального бюджета приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Государственные заказчики	Объем затрат на восстановление			Освоение за 9 месяцев		Финансирование за 9 месяцев	
	ПП № 124 03.03.04 г.	ПП № 466 10.09.04 г.	Изменение + -	Всего	%	Гос. заказчика	ФКП «Дирекция»
Росстрой*	1557740	2119270	561530	1112285	52,5	970021	947560
Росздрав*	286000	432160	146160	72329	36,9	128000	122132
Рособразование	240000	303820	63820	128592	65,7	172730	144839
Россельхоз	321000	321000	-	227975	71,0	156000	118843
Роскультура	10000	68860	58860	7328	10,6	41860	4707
Роспром	90000	110000	20000	25543	22,3	20000	19908
Роспечать*	141990	141990	-	14259	71,3	99393	49083
Суд. департамент	30000	30000	-	8726	29,1	10000	5843
Росспорт	3000	64200	61200	2972	4,6	3000	2457
РАН	7000	7000	-	2560	36,6	4900	2685
Роснедвижимость	1000	100	- 900	0	-	100	100
Россвязь	190000	212000	22000	40620	20,5	155000	49375
Росавиация	-	133500	133500	400	0,3	392	0
Росавтодор	80000	266200	186200	41600	15,6	39670	39670
Минфин России	10000	10900	900	7600	69,7	7000	7000
Росводресурсы	-	11500	11500	2570	22,3	2900	2148
Росприроднадзор	4400	600	-3800	180	30,0	600	600
Росстат	870	870	-	125	14,4	595	125
Росгидромет	3000	3000	-	506	16,9	2100	494
Роскартография	7000	7000	-	1400	20,0	2400	1256
Минюст России	72000	72000	-	48960	68,0	50400	49600
Минобороны России	15900	15900	-	11100	69,8	6360	6360
ФСО России	64600	64600	-	22200	34,1	32250	32250
ФСКН России	11000	11000	-	6990	63,6	7586	7586
МВД России	43000	201750	158750	85200	42,2	171500	73985
ФСБ России	100000	100000	-	34780	34,8	39000	17000
МЧС России	88000	105470	17470	83950	79,6	82270	79013
Ген. прокуратура	33000	33000	-	21855	66,2	23100	23100
МАП России	4000	Исключены из Программы, финансирование не производилось, лимиты не переданы					
Минтруд России	35000						
Задолженность	-	52900	52900	не распределены, не финансировалось			
Всего по Программе	3500000	4900000	1400000	2012605	41,1	2228163	1807703

\* процент освоения средств указан от объемов, переданных ФКП «Дирекция»

Фактически увеличены объемы финансирования Программы на 1400000,0 тыс. рублей (40,0%), т. е. до 4900000,0 тыс. рублей по 12 из 28 государственных заказчиков. Наибольшее увеличение объемов затрат Программы произведено на восстановление объектов Росстроя, Росавтодора, Росздрава, Рособразования, Росспорта, Роскультуры и МВД России. Это позволило придать Программе большую направленность на социальное развитие Республики и укрепление правопорядка.

По состоянию на 1 октября 2004 года Программа фактически профинансирована на 2228163,0 тыс. рублей, или на 45,5% от вновь утвержденного годового лимита. До заказ-

чиков-застройщиков доведено 36,9%, а до подрядных организаций - менее 30,0% от утвержденных лимитов. Увеличение лимитов при сложившемся уровне финансирования за 9 месяцев привело к необходимости освоения в IV квартале 2004 года 2671837,0 тыс. рублей, или 54,5% годового лимита бюджетных обязательств. С учетом необходимого времени на оформление контрактов и дополнительных соглашений, проведения конкурсов на подрядные работы, закупку оборудования и мобилизацию трудовых ресурсов освоение в полном объеме дополнительных лимитов до конца текущего года крайне затруднительно.

Минэкономразвития России и Минфин России до настоящего времени не приняли решение о перераспределении лимитов на 2004 год ликвидированных Минтруда России - 36400,0 тыс. рублей (10 объектов - социальные приюты и дома-интернаты) и МАП России - 4000,0 тыс. рублей (начатое строительством здание Центра малого бизнеса в Шалинском районе осталось без заказчика). В результате 11 объектов, начатых восстановлением, оказались бесхозными и не финансировались. Не профинансировано по государственным заказчикам 52900,0 тыс. рублей, предусмотренных Программой на погашение задолженности прошлых лет. Кроме того, объект Минприроды России - полигон для размещения твердых бытовых отходов (г. Грозный) с затратами 600,0 тыс. рублей необоснованно передан Росприроднадзору, не являющемуся государственным заказчиком Программы.

#### **Федеральное казенное предприятие «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике»**

В 2004 году 12 из 28 государственных заказчиков Программы передали функции заказчика-застройщика по восстановлению и финансированию своих объектов ФКП «Дирекция» на общую сумму 2359147,0 тыс. рублей, или 67,4% от ранее установленных лимитов (3500000,0 тыс. рублей).

Выполнение Программы за 9 месяцев 2004 года ФКП «Дирекция» характеризуется следующим:

(тыс. руб.)

Наименование государственных заказчиков	Объем затрат на восстановление		Фактическое выполнение		Незавершенное строительство		
	Программа	Контракт	Всего	в т. ч.: СМР	Количество объектов	Всего	в т. ч.: СМР
Росстрой	2119270	1657740	1112285	929192	2278	1003332	807121
Росздрав	397170	227975	72329	71705	45	122370	107492
Рособразование	303820	188470	128592	121586	49	79951	69508
Россельхоз	321000	321000	227975	115481	67	274500	218102
Роскультура	68860	68860	7328	6604	5	5126	2790
Роспром	110000	110000	25543	22842	6	8665	-
Роспечать	141990	20000	14259	13871	2	4840	-
Суд. департамент	30000	6310	8726	8087	5	29941	18692
Росспорт	64200	14200	2972	2915	2	1715	96
РАН	7000	7000	2560	2510	-	-	-
Роснедвижимость	100	100	0	0	-	-	-
Минтруд России	-	35000	-	-	5	15782	13995
Росстат	870	-	-	-	2	3493	2957
<b>Итого</b>	<b>3563410</b>	<b>2621655</b>	<b>1543947</b>	<b>1290793</b>	<b>2466</b>	<b>1549715</b>	<b>1240753</b>

ФКП «Дирекция» привело свои государственные контракты в соответствие с лимитами, измененными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2004 года № 466 только в ноябре за исключением Роснедвижимости и ликвидированного Минтруда России. В результате осталось 10 государственных заказчиков Программы, передавших функции заказчика-застройщика объектов ФКП «Дирекция» на общую сумму 2631906,0 тыс. рублей. Росздрав, Росстрой, Рособразование и Роспечать передали ФКП «Дирекция» только часть лимитов на капитальные вложения: 87,8,

78,2, 62,0 и 14,1%, соответственно. Таким образом, ФКП «Дирекция» в 2004 году должно освоить 53,7% средств, предусмотренных Программой.

Неудовлетворительное финансирование государственных заказчиков и, соответственно, ФКП «Дирекция» (1304408,0 тыс. рублей, или 49,8% от заключенных контрактов) привело к низкому освоению капитальных вложений - 1543947,0 тыс. рублей, или 58,9% от заключенных контрактов. Уровень освоения выделенных средств на объектах Росспорта, Роскультуры, Роспрома, Судебного департамента, РАН и Росздрава ниже 40,0% от плана.

Объем капитальных затрат незавершенного строительства ФКП «Дирекция» по 2466 объектам исключенных из Программы за 2002-2004 годы на 1 октября составил 1549715,4 тыс. рублей, в том числе по 2278 объектам Росстроя - 1003332,0 тыс. рублей (64,7 процента).

### **Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному комплексу (Росстрой)**

На восстановление объектов Программы в 2004 году предусмотрено 2119270,0 тыс. рублей, освоено 1112285,0 тыс. рублей (52,5 процента).

На восстановление объектов ЖКХ предусмотрено 857170,0 тыс. рублей, освоено 678584,0 тыс. рублей или 79,2%. Сдано в эксплуатацию 10 объектов, из них обследовано 2 сдаточных объекта, профинансированных в сумме 88584,2 тыс. рублей: котельная № 12 производительностью 100 т пара в час сдана в августе, но не функционирует из-за отсутствия потребителей. Теплотрасса от котельной № 12 и центральный тепловой пункт готовы к сдаче Грозненскому предприятию тепловых сетей, не функционируют и не будут функционировать до начала работы котельной № 12.

На восстановление 6 объектов промышленности стройматериалов и стройиндустрии предусмотрено 258640,0 тыс. рублей, освоено 98662,0 тыс. рублей (38,1%). В 2004 году планируется ввод 3 предприятий:

- Грозненский завод железобетонных конструкций. Сметная стоимость восстановления 72890,0 тыс. рублей. Восстанавливается с 2001 года без утвержденной ПСД, освоено 45450,0 тыс. рублей (62,4%). Финансирование в 2003 и 2004 годах открыто необоснованно. В текущем году освоено 12964,0 тыс. рублей при лимите 35400,0 тыс. рублей, который с учетом освоения превышает сметную стоимость на 7060,0 тыс. рублей (9,9%). Производственное оборудование на сумму 31000,0 тыс. рублей не поставлено;

- Гудермесский кирпичный завод. Мощность 18 млн. штук кирпича в год. Сметная стоимость 39859,0 тыс. рублей, в том числе оборудование - 20274,0 тыс. рублей. Восстанавливается с 2002 года. Финансирование в 2003 году открыто необоснованно (ПСД утверждена 1 августа 2003 года). Освоено 29090,0 тыс. рублей (72,7%), в том числе за 9 месяцев 2004 года - 11608,0 тыс. рублей. Лимит на 2004 год в сумме 22459,0 тыс. рублей выделен полностью.

В ходе осмотра установлено, что работает одна линия производительностью 9 млн. шт. кирпича в год, оборудование второй линии в стадии монтажа. Выявлено завышение (приписки) объемов выполненных работ на 2960,0 тыс. рублей. В июне 2004 года оплачено за поставку на завод 50 печных вагонеток, фактически на заводе - 30 печных вагонеток, недостача - 20 штук;

- Чири-Юртовский цементный завод. Мощность 600 тыс. т цемента в год. Сметная стоимость 1659629,0 тыс. рублей. Восстанавливается с 2001 года. Освоено 299810,0 тыс. рублей (18,1%). За 9 месяцев 2004 года 36031,0 тыс. рублей, при лимите 150000,0 тыс. рублей (24,0 процента).

В ходе осмотра установлено завышение (приписки) объемов выполненных работ по устройству покрытий из линолеума в июле 2004 года на 188,0 тыс. рублей. Фактически ра-

бота не выполнена, линолеум находился на объекте. При выделении столь незначительных годовых лимитов на полное восстановление предприятия потребуется не менее 10 лет.

На восстановление муниципального жилья, административных зданий, расчистку завалов и разработку документации предусмотрено 1003460,0 тыс. рублей. Освоено 335039,0 тыс. рублей, или 33,4%. Сдано в эксплуатацию 10 из 38 муниципальных домов (26,3 процента).

#### **Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию (Росздрав)**

На восстановление объектов Программы в 2004 году предусмотрено 395760,0 тыс. рублей, освоено 72329,0 тыс. рублей (18,3 процента).

На восстановление 44 объектов здравоохранения предусмотрено 347650,0 тыс. рублей. 39 объектов восстанавливает ФКП «Дирекция». Освоено 58025,0 тыс. рублей (30,3%). В ходе изучения и осмотра 2 объектов, планируемых к вводу в 2004 году, установлено:

- родильный дом № 1. Сметная стоимость 52686,0 тыс. рублей. Освоено за 2001-2004 годы 19136,0 тыс. рублей, в том числе за 9 месяцев 2004 года - 6392,0 тыс. рублей. Лимит на 2004 год в сумме 48290,0 тыс. рублей освоен на 13,2%. Объект профинансирован на 10835,0 тыс. рублей. Выявлены приписки на 1085,0 тыс. рублей в акте приемки выполненных работ за сентябрь 2004 года по сметам на монтаж отопления, электроосвещения и солнцезащитных элементов. Фактически указанные работы не выполнены;

- родильный дом № 2. Сметная стоимость 60831,0 тыс. рублей. Освоено за 2002-2004 годы 19060,0 тыс. рублей, в том числе за 9 месяцев 2004 года - 5629,0 тыс. рублей. Лимит на 2004 год в сумме 25000,0 тыс. рублей освоен на 22,5%. Объект профинансирован на 3333,0 тыс. рублей. Выявлены приписки на 457,0 тыс. рублей в акте приемки выполненных работ за август 2004 года по сметам на монтаж электроосвещения и облицовку стен. Фактически указанные работы не выполнены.

На восстановление 13 объектов санитарно-эпидемиологического надзора данные об освоении 48110,0 тыс. рублей не представлены, заказчиком-застройщиком является ОКС «Медбиоэкстрем» Росздрава.

На восстановление 8 объектов социального обслуживания населения (объекты бывшего Минтруда России) выделено 36400,0 тыс. рублей, освоено 14304,0 тыс. рублей (39,3%), финансирование не производилось.

#### **Федеральное агентство по образованию (Рособразование)**

На восстановление объектов Программы в 2004 году было предусмотрено 303820,0 тыс. рублей, в том числе:

- 188470,0 тыс. рублей на 51 среднюю школу (восстановление 25 школ и разработка ПСД на 26 школ). При внесении изменений перечень увеличен на 12 школ (исключено 13, включено 25);

- 69350,0 тыс. рублей на 3 высших учебных заведения. Освоено 66747,0 тыс. рублей, или 96,2%;

- 13000,0 тыс. рублей на 3 профессиональных училища. Освоено 7289,0 тыс. рублей, или 56,1%;

- 10000,0 тыс. рублей на техникум информатики и вычислительной техники, без изменений. Освоено 6000,0 тыс. рублей, или 60,0%;

- 23000,0 тыс. рублей на 2 интерната с вводом в 2004 году. На 1 октября 2004 года освоения нет.

Рособразование профинансировано в сумме 172730,0 тыс. рублей, или 56,9% от утвержденных лимитов на год. ФКП «Дирекция» получено финансирование в сумме 91500,0 тыс. рублей, или 48,5% от контракта. Освоено 128592,0 тыс. рублей (68,2 процента).

Согласно актам приемочных комиссий в июле-сентябре введены в эксплуатацию 10 школ, до конца года планируется ввести в эксплуатацию еще 12 школ из 23 планируемых на 2004 год. В актах приемки не указана стоимость принимаемых основных фондов, стоимость СМР значительно ниже стоимости по ПСД. В комиссию не включаются представители Рособразования.

Необоснованное исключение из перечня Рособразования 13 школ (кроме Горагорской школы Надтеречного района, которая введена в 2003 году) привело к неэффективному использованию средств федерального бюджета на их восстановление в сумме 40548,3 тыс. рублей, в том числе:

- Сары-Суйская школа Шелковского района сметной стоимостью 9274,8 тыс. рублей восстанавливается с апреля 2003 года, введена в эксплуатацию с затратами 7105,3 тыс. рублей, в том числе в 2004 году - 3147,0 тыс. рублей;

- Чири-Юртовская школа Шалинского района сметной стоимостью 9664,0 тыс. рублей восстанавливается с 2003 года, с начала строительства освоено 7260,0 тыс. рублей, в том числе в 2004 году - 3037,0 тыс. рублей;

- Асиновская школа № 2 Сунжеского района сметной стоимостью 7401,4 тыс. рублей восстанавливается с 2004 года. Профинансировано и необоснованно освоено 2434,0 тыс. рублей, ПСД до настоящего времени не утверждена;

- школа № 8 в г. Грозном сметной стоимостью 42063,1 тыс. рублей восстанавливается с 2002 года, с начала строительства освоено 8471,0 тыс. рублей, в том числе в 2004 году - 4547,0 тыс. рублей;

- школа № 42 в г. Грозном сметной стоимостью 31728,2 тыс. рублей восстанавливается с 2002 года, с начала строительства освоено 15278,0 тыс. рублей, в 2004 году лимит - 18230,0 тыс. рублей, освоено 6688,0 тыс. рублей.

К восстановлению 7 школ: Давыденковская и Хамби-Ирзуевская Ачхой-Мартановского района, Серноводская Сунжеского района, Гехинская Урус-Мартановского района, №№ 7, 26 и 33 в г. Грозном в 2004 году ФКП «Дирекция» не приступало (предусматривалась разработка ПСД). На день проверки завершены и готовы к сдаче 3 школы.

Аргунская школа № 2 сметной стоимостью 15626,5 тыс. рублей восстанавливается с 2002 года. ПСД разработана в 2001 году, утверждена только 20 октября 2004 года одновременно с приемкой объекта рабочей комиссией. С начала строительства по отчетам освоено 10941,0 тыс. рублей, в 2004 году планировалось 3750,0 тыс. рублей, работы не проводились. Представлены акты СМР за июль и октябрь 2002 года и за июнь, сентябрь и ноябрь 2003 года только на 4850,1 тыс. рублей.

Валериковские школы №№ 1, 2 Ачхой-Мартановского района сметной стоимостью 10953,8 и 7820,0 тыс. рублей, соответственно, восстанавливаются с 2001 года. ПСД разработана в 2001 году, утверждена 25 ноября 2003 года. По дефектным актам обследования от 2 декабря 2001 года, утвержденным заместителем Министра образования Республики С. Х. Уциевым, здания школ никаких повреждений не имели, требовался элементный ремонт. С начала строительства освоено 8159,0 и 7198,0 тыс. рублей, соответственно. В 2004 году планировалось 3250,0 и 4190,0 тыс. рублей, освоено 699,0 и 3865,0 тыс. рублей, соответственно. Представлены акты приемки СМР по школе № 1 за 2002-2004 годы на 6869,6 тыс. рублей, по школе № 2 за 2003-2004 годы на 6415,0 тыс. рублей. Акты приемки рабочих комиссий от 8 августа 2004 года.

#### **Федеральное агентство по сельскому хозяйству (Россельхоз)**

На восстановление 12 объектов Программы и ПИР в 2004 году было предусмотрено 321000,0 тыс. рублей, освоено на 5 пусковых объектах 169353,0 тыс. рублей (52,8%), в том числе:

- Северо-Кавказская бройлерная птицефабрика. Пусковой комплекс на 550 тыс. голов. Лимит - 79460,0 тыс. рублей, освоено 38336,0 тыс. рублей, или 48,2%;
  - госхоз «Гвардейский». Животноводческий комплекс на 240 тыс. голов. Лимит - 21000,0 тыс. рублей, освоено 11080,0 тыс. рублей, или 52,5%;
  - Шалинская районная инспекция по борьбе с болезнями животных. Лимит - 3040,0 тыс. рублей, освоено 2355,0 тыс. рублей, или 77,5%;
  - сахарный завод г. Аргуна. Пусковой комплекс 250 т сахара-сырца в сутки. Лимит - 87000,0 тыс. рублей, освоено 36959,0 тыс. рублей, или 42,5%;
  - Ножай-Юртовский кирпичный завод мощностью 8 млн. штук кирпича в год. Лимит - 22600,0 тыс. рублей, освоено 22505,0 тыс. рублей, или 99,6 процента.
- На 3 объектах, вводимых в 2005 году, работы не велись.

#### **Федеральное агентство по культуре и кинематографии (Роскультура)**

На восстановление 2 объектов Программы в 2004 году предусмотрено 68860,0 тыс. рублей, в том числе: на Государственный концертный зал - 53500,0 тыс. рублей и на общежитие «Актер» - 15360,0 тыс. рублей. Объем финансирования и объем выполненных работ составили 4707,0 тыс. рублей и 7328,0 тыс. рублей, соответственно, в том числе:

- Государственный концертный зал. Финансирование ПИР и освоение составило 592,0 тыс. рублей (1,1%);
- общежитие «Актер». Сметная стоимость 31954,4 тыс. рублей. ПСД разработана в 2003 году, прошла экспертизу 1 октября 2004 года и на день окончания проверки не утверждена. Освоено в 2002-2003 годах 7785,8 тыс. рублей, за 2004 год - 6604,0 тыс. рублей. Освоено всего 14398,7 тыс. рублей, или 45,1% сметной стоимости. В ходе осмотра установлено, что объект к вводу в эксплуатацию не готов. Отсутствуют котлы и разводки отопления, не выполнены работы по водоснабжению и канализации.

#### **Федеральное агентство по промышленности (Роспром)**

На 1 января 2004 года по объектам Программы разработаны и утверждены ПСД на восстановление 13 промышленных предприятий. Общая сметная стоимость проектов 888870,0 тыс. рублей, из них освоено 241660,0 тыс. рублей (27%). Реализация проектов рассчитана на создание свыше 2,6 тыс. рабочих мест.

Программой на 2004 год предусмотрено восстановление 10 предприятий с затратами 110000,0 тыс. рублей, из них подлежат вводу в эксплуатацию 4 предприятия:

- ГУП «Грозненская экспериментальная мебельная фабрика». Сметная стоимость 33300,0 тыс. рублей. Восстанавливается с 2001 года, освоено за 2001-2003 годы 31205,4 тыс. рублей. Лимит на 2004 год - 13000,0 тыс. рублей, с учетом освоения превышает сметную стоимость на 10905,4 тыс. рублей (32,8%). Освоено 1360,0 тыс. рублей (10,5%). В ходе осмотра установлено, что после проверки 14 и 15 февраля 2004 года ситуация на предприятии не изменилась. Выполнен только монтаж технологического оборудования. Сушильная камера не установлена, котельная не работает, водоснабжение не подведено, вентиляция не завершена. Предприятие к вводу не готово. Отсутствует ПСД на монтаж котельной и инженерных сетей (теплотрассы, водопровода и канализации);
- ГУП «Грозненский электроремонтный завод». Сметная стоимость восстановления 44210,0 тыс. рублей. Освоено за 2001-2003 годы 23183,1 тыс. рублей, в том числе: СМР - 16766,2 тыс. рублей, оборудование - 6416,9 тыс. рублей. Лимит на 2004 год - 7500,0 тыс. рублей, освоения нет. Лимит на 2003 год в сумме 15400,0 тыс. рублей по отчету был освоен на 15264,0 тыс. рублей, из которых приписки невыполненных объемов работ по результатам проверки в феврале 2004 года составили 11542,6 тыс. рублей (75,6%). Осмотр показал, что приписанные объемы работ выполнены по котельной (850,2 тыс.

рублей), по водопроводу и канализации (366,8 тыс. рублей) и устройству внутриплощадочных дорог (402,3 тыс. рублей);

- ГУП «Беркат» в г. Грозном (трикотажно-швейная фабрика). Сметная стоимость восстановления - 33848,0 тыс. рублей. Восстанавливается с 2001 года подрядной организацией ООО фирма «Диасстрой». Освоено за 2001-2003 годы 29963,4 тыс. рублей. Лимит на 2004 год установлен в сумме 12500,0 тыс. рублей и превышает сметную стоимость на 8615,4 тыс. рублей (25,4%). Освоено 227,0 тыс. рублей (1,8%). В ходе осмотра установлено, что ситуация с восстановлением предприятия после осмотра, проведенного в феврале т. г., не изменилась. Технологическое оборудование в цехах предприятия не установлено (хранится на складе, в подвале и во дворе), в цехах полы не покрашены, работы по теплотрассе и электропитанию не выполнены. Предприятие к работе не готово. Отсутствует ПСД на монтаж оборудования, котельной и теплотрассы;

- ГУП «Трансмаш». Сметная стоимость восстановления - 42265,7 тыс. рублей, (пусковой комплекс - 9250,0 тыс. рублей). Освоено за 2001-2003 годы 15989,4 тыс. рублей. Лимит на 2004 год - 20000,0 тыс. рублей, освоено 6657,0 тыс. рублей (33,3 процента).

#### **Предприятия, планируемые к вводу в 2005 и последующих годах**

- ГУП «Оргтехника» в г. Грозном. Сметная стоимость восстановления - 60000,0 тыс. рублей. Освоено за 2001-2003 годы 23912,0 тыс. рублей. Лимит - 10000,0 тыс. рублей, освоено 2803,0 тыс. рублей. Предприятие по-прежнему восстанавливается малыми участками, которые разбросаны по всей территории. Проектные решения по 1 и 2 очередям восстановления не соблюдаются;

- Алхан-Калинский деревообрабатывающий комбинат. При лимите в размере 20000,0 тыс. рублей подрядная организация не определена, работы не велись, средства федерального бюджета не освоены. Объект включен в Программу без утвержденной ПСД по предложению Правительства Чеченской Республики от 12 июля 2004 года № 01/1075 в целях сокращения сроков ввода.

#### **Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать)**

В 2004 году было предусмотрено 1419900,0 тыс. рублей на 11 объектов, 2 из которых с лимитом 20000,0 тыс. рублей (14,1%) восстанавливает ФКП «Дирекция»:

- Республиканский издательско-полиграфический комплекс «Грозненский рабочий». Сметная стоимость восстановления - 151243,3 тыс. рублей. ПСД не утверждена. Освоено за 2001-2003 годы 23183,1 тыс. рублей. Лимит на 2004 год - 10000,0 тыс. рублей, освоено 7346,0 тыс. рублей (73,5%). Профинансировано 5940,0 тыс. рублей;

- Здание Минпечати Республики. Сметная стоимость - 10007,1 тыс. рублей. Освоено за 2002-2003 годы 2787,0 тыс. рублей. Лимит на 2004 год в сумме 10000,0 тыс. рублей превышает сметную стоимость на 2779,9 тыс. рублей, освоено на 6913,0 тыс. рублей. С начала восстановления освоено 9700,0 тыс. рублей.

#### **Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (Судебный департамент)**

Программой на 2004 год было утверждено 2 объекта с объемами финансирования капитальных вложений в сумме 30000,0 тыс. рублей. По предложению Судебного департамента, без изменения общего объема финансирования на строительство здания Надте-речного районного суда затраты сокращены с 24440,0 тыс. рублей до 5620,0 тыс. рублей. По отчетам ФКП «Дирекция» строительство не финансировалось. На восстановление здания Старопромысловского суда объем затрат увеличен с 5560,0 тыс. рублей до 23690,0 тыс. рублей с превышением сметной стоимости с учетом освоения на 11632,3 тыс. рублей, или в 1,7 раза. Включен объект - восстановление здания Верховного Суда - с затратами в

сумме 690,0 тыс. рублей, который завершен в 2003 году. Лимит установлен необоснованно, финансирования и освоения по отчетам ФКП «Дирекция» не было.

Судебный департамент профинансирован сумме 10000,0 тыс. рублей, из которых ФКП «Дирекция» перечислено 1243,0 тыс. рублей. Объем выполненных работ в 2004 году составил 8726,0 тыс. рублей (29,1 процента).

#### **Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму (Росспорт)**

На восстановление спорткомплекса Школы высшего спортивного мастерства (далее - ШВСМ) предусмотрено 14200,0 тыс. рублей, и на разработку ПСД на восстановление объекта «Спорткомплекс» в г. Грозном - 50000,0 тыс. рублей.

Сметная стоимость восстановления ШВСМ - 18250,0 тыс. рублей. Освоено за 2001-2003 годы 7297,0 тыс. рублей. Лимит на 2004 год - 14200,0 тыс. рублей, из которых 5000,0 тыс. рублей - на оборудование. Локальной сметы на приобретение и монтаж оборудования нет. Лимит, с учетом произведенных затрат, превышает сметную стоимость объекта на 3247,0 тыс. рублей, или 17,8%. Освоено 2915,0 тыс. рублей (20,5%). В ходе осмотра установлено, что объект к вводу не готов. Не поставлено оборудование для спортзала.

Разработка ПСД по «Спорткомплексу» в г. Грозном предварительной стоимостью 50000,0 тыс. рублей не начата.

#### **Российская академия наук**

На восстановление здания Комплексного научно-исследовательского института (КНИИ РАН). Сметная стоимость восстановления - 18930,0 тыс. рублей. Освоено за 2002-2003 годы 3351,0 тыс. рублей. Лимит на 2004 год - 7000,0 тыс. рублей, освоено 2560,0 тыс. рублей (35,6%), с начала восстановления - 5900,0 тыс. рублей (31,2%). ПСД не отвечает установленным требованиям и нуждается в корректировке.

#### **Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость)**

По итогам предыдущей проверки в Минфин России направлено представление о восстановлении незаконных расходов средств федерального бюджета Росземкадастром и ФКП «Дирекция» в сумме 960,6 тыс. рублей на здание Комитета по земельным ресурсам и землеустройству по Чеченской Республике. Несмотря на просьбу Роснедвижимости (как государственного заказчика в 2004 году и проекта на 2005 год) об исключении из Программы, Минэкономразвития России включило объект в Программу с затратами 1000,0 тыс. рублей, а в изменениях - 100,0 тыс. рублей. Произведено финансирование. ФКП «Дирекция» перечислила 98,0 тыс. рублей ООО ПКФ «Казбек» и 2,0 тыс. рублей на свое содержание. Освоения нет.

#### **Выполнение Программы за 9 месяцев 2004 год по государственным заказчикам, выполняющим функции заказчика-застройщика самостоятельно**

##### **Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация)**

На восстановление аэропорта «Северный», включая разработку ПСД на 2004 год определены капитальные вложения в сумме 133500,0 тыс. рублей (совместное финансирование с ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» - 270000,0 тыс. рублей). Профинансировано 391,9 тыс. рублей на разработку и утверждение ПСД первого этапа восстановления (аванс). Решается вопрос о передаче функций заказчика-застройщика Спецстрою России, работы не начинались, ожидаемое освоение - не более 3% от выделенных средств.

##### **Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)**

Программой на 2004 год определены капитальные вложения в сумме 266200,0 тыс. рублей. Из них на восстановление мостов - 68800,0 тыс. рублей, автомобильных дорог - 100400,0 тыс. рублей.

При корректировке Программы были исключены мосты через реки Мартанка, Белка и Осиненок на общую сумму 27700,0 тыс. рублей, которые остались недостроенными. Включенный мост через реку Сунжа с. Ермоловское в сумме 19000,0 тыс. рублей для совместного финансирования с Правительством Республики не финансировался. В результате корректировки работы по восстановлению дорожного хозяйства (12 мостов и 24 участков дорог) не проводились, 169200,0 тыс. рублей не освоены.

На восстановление производственной базы автомобильного транспорта планировалось израсходовать 97000,0 тыс. рублей. Конкурсные торги на размещение заказа по приобретению автобусов на сумму 45200,0 тыс. рублей намечено провести только 23 декабря 2004 года. Из 51800,0 тыс. рублей, предназначенных на строительно-восстановительные работы, освоено 41600,0 тыс. рублей (80,3 процента).

Фактическое финансирование Росавтодора - 39665,0 тыс. рублей (14,9 процента).

#### **Федеральная служба геодезии и картографии России (Роскартография)**

Выделено 7000,0 тыс. рублей на восстановление 1 объекта - помещение картографо-геодезической экспедиции и центра геоинформации в г. Грозном, в том числе 5000,0 тыс. рублей - на оборудование. По состоянию на 1 октября 2004 года объект профинансирован в сумме 1255,9 тыс. рублей, освоено 1400,0 тыс. рублей. Оставшиеся средства в IV квартале планируется направить на закупку оборудования.

#### **Министерство природных ресурсов Российской Федерации (МПР России)**

Утверждены затраты в объеме 115000,0 тыс. рублей, в том числе:

- Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы). Для проведения работ по берегоукреплению реки Терек у с. Гвардейское - 10000,0 тыс. рублей, по берегоукреплению реки Аргун у с. Новые Атаги - 900,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2004 года освоено 2245,0 тыс. рублей (22,5%) и 270,0 тыс. рублей (30,0%), соответственно.

#### **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)**

На ПИР для строительства полигона твердых бытовых отходов в г. Грозном по договору с проектной организацией выделено 600,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2004 года перечислен аванс на разработку ПСД в сумме 180,0 тыс. рублей (30,0 процента).

МПР России профинансировано на 3500,0 тыс. рублей (30,4%), из которых перечислено заказчикам 2748,4 тыс. рублей (78,5 процента).

#### **Федеральная служба государственной статистики (Росстат)**

На 2004 год утвержден объем капитальных вложений в сумме 870,0 тыс. рублей на восстановление административных зданий помещений районной системы Комитета государственной статистики Республики, из них в г. Гудермесе - 470,0 тыс. рублей и в с. Серноводск - 400,0 тыс. рублей. Профинансировано 595,0 тыс. рублей. Фактически использовано на приобретение квартиры у частного лица в с. Серноводск 125,0 тыс. рублей. Учитывая, что предложения Росстата о переносе неиспользованных 275,0 тыс. рублей на приобретение квартиры в г. Гудермесе за 745,0 тыс. рублей (вместо 470,0 тыс. рублей) Минэкономразвития России при корректировке Программы не учло, средства в 2004 году могут быть не использованы.

#### **Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)**

Выделено 3000,0 тыс. рублей на 2 объекта: строительство лабораторного корпуса ЦГМС - 2350,0 тыс. рублей и реконструкцию метеостанции в г. Грозном - 650,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2004 года ПСД на 2 объекта находятся в стадии

разработки и на заключении экспертизы, профинансированы на 2100,0 тыс. рублей, освоено (перечислено проектным организациям) 493,7 тыс. рублей (16,5 процента).

### **Министерство внутренних дел Российской Федерации**

Объемы затрат на строительство 5 объектов и разработку программных средств на 2004 год утверждены в сумме 201750,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2004 года Программа профинансирована на 171500,0 тыс. рублей (85,0%), перечислено заказчикам-застройщикам и подрядным организациям 73981,5 тыс. рублей (43,0%). Освоено 85248,0 тыс. рублей (42,2%). На строительстве здания оперативных служб в г. Грозном освоено 57248,0 тыс. рублей (38,2 процента).

### **Федеральная миграционная служба (ФМС) МВД России**

Объемы затрат по Программе на 2004 год утверждены в сумме 16750,0 тыс. рублей на разработку технологии и аппаратно-программных средств мониторинга территории Чеченской Республики в интересах МВД России со сроком сдачи в 2004-2005 годах (раздел 07) Программы. Освоено 7586,4 тыс. рублей (45,3 процента).

По разделу 18 (непрограммная часть ФЦП) 1086700,0 тыс. рублей - на мероприятия по содержанию и питанию граждан, временно покинувших места постоянного проживания на территории Республики и находящихся в местах временного размещения на территории Российской Федерации, а так же на проезд граждан, возвращающихся на территорию Республики.

За 9 месяцев 2004 года указанные мероприятия профинансированы на сумму 497596,8 тыс. рублей, использовано 392890,3 тыс. рублей, что составляет только 36,2% от утвержденных лимитов. На IV квартал остаток неиспользованных средств составляет 693809,7 тыс. рублей, или 63,8% от выделенных лимитов, что свидетельствует о недостатках в организации и планировании миграционных мероприятий.

### **Учет федеральной собственности, обеспечение поступления доходов от ее использования в федеральный бюджет и разграничение прав собственности на активы, находящиеся в Чеченской Республике, между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации в 2003-2004 годах**

Проведенные экспертно-аналитические мероприятия, а также анализ состояния учета федеральных активов Республики показал, что Росимуществом (Минимуществом России) и его Территориальным управлением по Чеченской Республике надлежащий учет федерального имущества налажен не был.

По информации Росимущества, в реестре федерального имущества Чеченской Республики не было учтено имущество федеральных казенных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, расположенных на территории Республики.

Перечень организаций-должников федерального имущества по Республике, в отношении которых применены процедуры банкротства, и результаты работы по осуществлению полномочий собственника за 2003 и 2004 годы отсутствуют.

По данным Росимущества, в реестре федерального имущества отсутствуют сведения по обременению федерального имущества, расположенного в Республике.

Сведения о показателях экономической эффективности организаций (ФГУП и акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности), расположенных на территории Республики, полученных по результатам деятельности за 2003 год и 9 месяцев 2004 года, по информации Росимущества, также отсутствуют в реестре федерального имущества.

Балансовая стоимость объектов федерального недвижимого имущества (кроме земли) в Чеченской Республике на 1 января 2004 года составила 102518169,52 тыс. рублей;

остаточная стоимость указанных объектов - 50821067,15 тыс. рублей (средний уровень износа - 50,4%, в среднем в Чеченской Республике балансовая стоимость 1 объекта - 20470,0 тыс. рублей; остаточная - 10148,0 тыс. рублей).

В среднем по Республике стоимость федерального недвижимого имущества (кроме земли) на 1 января 2004 года учтена в размере 67,09 тыс. рублей за 1 кв. метр.

Анализ состояния реестра федерального недвижимого имущества Республики за 2003-2004 годы свидетельствует о замедлении темпов внесения объектов учета в реестр в 2004 году по сравнению с 2003 годом.

Сведения об общем количестве объектов (единиц) движимого имущества, находящегося в федеральной казне, а также об остаточной стоимости движимого имущества казны Российской Федерации по состоянию на 1 января 2003 года, на 1 января 2004 года и на 1 октября 2004 года в реестре федерального имущества Республики отсутствуют.

Средний уровень износа объектов федерального недвижимого имущества (без земли), находящихся в казне Российской Федерации и расположенных на территории Чеченской Республики, очень высокий и в течение 9 месяцев 2004 года увеличился с 91% до 91,5 процента.

Средняя стоимость (балансовая) 1 объекта федерального недвижимого имущества (без земли), находящегося в казне Российской Федерации на территории Чеченской Республики, возросла за 9 месяцев 2004 года на 1231,0 тыс. рублей, остаточная - на 41,0 тыс. рублей. Средняя площадь 1 объекта недвижимого имущества (без земли) казны Российской Федерации в Чеченской Республике увеличилась на 40 кв. м, или на 7,7%, а средняя стоимость 1 кв. м недвижимого имущества, находящегося в казне Российской Федерации на территории Республики, увеличилась за 9 месяцев 2004 года всего на 315 рублей, или на 1,2 процента.

Состав, размеры и стоимость федеральных земель, находящихся в казне Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2004 года в реестре федерального имущества Республики отсутствуют.

Сведения об имуществе, закрепленном за федеральными казенными предприятиями на праве оперативного управления, в реестре федерального имущества Республики по состоянию на 1 октября 2004 года также отсутствуют.

Сведения из реестра федерального имущества Республики об общем количестве объектов (единиц) движимого имущества, закрепленного за государственными учреждениями на праве оперативного управления, а также об остаточной стоимости движимого имущества, закрепленного за государственными учреждениями, находящимися на территории Республики, по состоянию на 1 января 2003 года, на 1 января 2004 года и на 1 октября 2004 года отсутствуют.

За 9 месяцев 2004 года количество единиц объектов недвижимости (без земли), закрепленных за государственными учреждениями Республики на праве оперативного управления, возросло на 51 единицу (4%), а общая площадь указанных объектов недвижимости увеличилась на 8932,68 кв. м (2,6 процента).

Балансовая стоимость объектов федерального недвижимого имущества (без земли), закрепленного на праве оперативного управления за государственными учреждениями Республики, за 9 месяцев 2004 года увеличилась на 13442526,29 тыс. рублей (25,4%). Остаточная стоимость указанных объектов возросла на 10,6 процента.

Средняя стоимость (балансовая) 1 объекта федерального недвижимого имущества (без земли), закрепленного за государственными учреждениями на праве оперативного управления на территории Республики, возросла за 9 месяцев 2004 года на 8816,0 тыс. рублей. Средняя площадь по Республике 1 объекта федерального недвижимого имуще-

ства, закрепленного за государственными учреждениями на праве оперативного управления, уменьшилась на 4 кв. метра.

Сведения о федеральном недвижимом имуществе - федеральных землях, закрепленных за государственными учреждениями на праве оперативного управления и расположенных на территории Республики, по состоянию на 1 октября 2004 года в реестре федерального имущества отсутствуют. Также отсутствовали сведения в реестре федерального имущества Республики об общем количестве (единиц) объектов движимого имущества, закрепленного за ФГУП на праве хозяйственного ведения, и их остаточной стоимости по состоянию на 1 января 2003 года, на 1 января 2004 года и на 1 октября 2004 года. Балансовая стоимость движимого имущества, закрепленного за ФГУП, учтена в реестре только по состоянию на 1 октября 2004 года.

В течение 2003 года в Республике наблюдался интенсивный процесс внесения в реестр федерального имущества ФГУП и их имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения.

В результате количество объектов недвижимости, закрепленных за ФГУП и внесенных в реестр, возросло в 2,5 раза, общая площадь объектов увеличилась в 4,4 раза, балансовая стоимость - почти в 15 раз.

За 9 месяцев 2004 года количество объектов недвижимости, закрепленных за ФГУП на праве хозяйственного ведения, возросло на 89 единиц (3%), общая площадь указанных объектов недвижимости увеличилась на 104470,38 кв. м (13,1 процента).

Балансовая стоимость объектов федерального недвижимого имущества, закрепленного за ФГУП на праве хозяйственного ведения, за 9 месяцев 2004 года увеличилась на 13,4%; остаточная стоимость указанных объектов возросла на 41,0 процента.

Сведения о федеральном недвижимом имуществе - федеральных землях, закрепленных за ФГУП на праве хозяйственного ведения, в Республике, по состоянию на 1 января 2003 года и 1 января 2004 года в реестре федерального имущества отсутствовали. По состоянию на 1 октября 2004 года в реестр федерального имущества в части учета федерального имущества, закрепленного за ФГУП на праве хозяйственного ведения (федеральные земли), внесено 8 земельных участков общей площадью 19,22 га, однако сведения об их балансовой и остаточной стоимости отсутствуют.

На комиссии по проверке организации учета федерального имущества и ведения государственных баз данных федерального имущества руководство Территориального управления Минимущества России по Чеченской Республике не заслушивалось.

Выездные проверки по организации учета федерального имущества и ведения государственных баз данных федерального имущества сотрудниками Минимущества России или Территориального управления Минимущества России по Южному федеральному округу не проводились (письмо Росимущества от 17 ноября 2004 года № ВН-09/9465).

По сведениям, представленным Росимуществом в рамках экспертно-аналитических мероприятий, по состоянию на 1 января 2003 года по данным отчета Территориального управления Минимущества России по Чеченской Республике (по форме, утвержденной распоряжением Минимущества России от 22 ноября 2000 года № 1058-р) на территории Республики зарегистрированы 62 юридических лица, имеющих федеральное имущество (13 ГП и 49 ГУ), из них учтены в реестре только 30 юридических лиц (9 ГП и 21 ГУ).

По сведениям, полученным в ходе экспертно-аналитических мероприятий от Росимущества, отчеты по формам, утвержденным распоряжением Минимущества России от 17 июня 2003 года № 2595-р, в Росимущество из Чеченской Республики не поступали.

Следует отметить, что данные Территориального управления Минимущества России по Чеченской Республике, приведенные в приложениях к отчету за 2003 год, и аналогичные данные, указанные в пояснительной записке к отчету (письмо от 28 января

2004 года № 119), расходятся, что свидетельствует о различных методологических подходах к учету федеральных активов.

В нарушение Положения об учете федерального имущества в реестре федерального имущества не по всем объектам учета представлены данные по предусмотренным реквизитам.

Сведения из реестра федерального имущества Росимущества существенно расходятся с аналогичными данными Территориального управления Минимущества России по Чеченской Республике. Отсутствует должный контроль со стороны Росимущества за корректностью представляемых Территориальным управлением по Чеченской Республике сведений в годовом отчете, а также за полнотой и достоверностью учета федерального имущества, расположенного на территории Республики, в реестре федерального имущества.

Суммарная величина доходов, поступивших в федеральный бюджет от использования федерального имущества по Республике, за 9 месяцев 2004 года по сравнению с 2003 годом увеличилась в 15,7 раза и составила 88293,6 тыс. рублей против 5625,3 тыс. рублей в 2003 году.

В 2003 году доходы от использования федерального имущества главным образом формировались за счет доходов от сдачи в аренду федерального имущества (45,5%) и прибыли ФГУП (44,3 процента).

В 2004 году наибольший удельный вес в доходах от использования федерального имущества заняли доходы от сдачи в аренду федерального имущества - около 93,0 процента.

Вместе с тем необходимо отметить, что взыскание арендной платы затруднено тем, что 78% нежилого фонда, сданного в аренду, в связи с боевыми действиями находится в полуразрушенном состоянии и восстанавливается за счет собственных средств арендаторами, поэтому не используется по назначению для предпринимательской деятельности до окончания ремонтно-восстановительных работ.

Процесс разграничения собственности в Республике начат в 2002 году. В 2003 году он значительно активизировался, одновременно с ним осуществляется процесс передачи объектов федеральной собственности в государственную собственность Республики.

В настоящее время полная инвентаризация и оценка состояния имущества государственных предприятий и иных объектов федеральной собственности, расположенных на территории Чеченской Республики, не завершена.

Процесс передачи объектов федеральной собственности в государственную собственность Республики происходит без завершения полной инвентаризации и оценки состояния федерального имущества государственных предприятий, учреждений и иных организаций, расположенных на территории Республики, что не позволяет осуществить должный учет федерального имущества и эффективный контроль за его передачей в республиканскую собственность.

При составлении перечней земельных участков при разграничении прав собственности выявлено, что по многим земельным участкам отсутствует техническая документация, не проведена кадастровая съемка и инвентаризация.

Чеченской Республикой не представлены в Росимущество перечни земельных участков в собственности субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по состоянию на 4 ноября 2004 года.

Полные списки (реестры) земельных участков, подлежащих разграничению на собственность Российской Федерации, собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, а также земельных участков, отнесенных к федеральной собственности по праву, установленному федеральными законами, по Республике отсутствуют.

По вопросу о прогнозных планах по разграничению прав собственности на федеральное имущество и передаче федеральной собственности в собственность Республики на 2005-2006 годы Росимущество сообщило, что предложений не имеется (письмо Росимущества в Счетную палату Российской Федерации от 19 ноября 2004 года № ВН-09/9557).

### **Выводы**

**1.** Консолидированный бюджет на 2004 год был принят Правительством Чеченской Республики без достаточного анализа и полного учета предстоящих налоговых поступлений. В результате при наличии дефицита в сумме 180,0 млн. рублей Правительством Чеченской Республики предполагалось расходование средств за счет дополнительных доходов в сумме 432,9 млн. рублей.

**2.** В нарушение требований статей 81, 84, 160 и 163, а также несоблюдения принципов, определенных статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должностными лицами Правительства Чеченской Республики и Госсовета Чеченской Республики допущены нецелевые расходы бюджетных средств на общую сумму 6775,5 тыс. рублей, в том числе:

- при приобретении Госсоветом Республики шлифовального станка стоимостью 725,0 тыс. рублей;

- при оплате капитального ремонта погранзаставы «Хачарой Эхк» Итум-Калинского района Республики, финансируемого из федерального бюджета. Ремонт на сумму 4478,5 тыс. рублей.

- при финансировании из резервного фонда Правительства Чеченской Республики Министерства Российской Федерации по налогам и сборам на сумму 1572,0 тыс. рублей.

**3.** В результате невыполнения требований статьи 160 и несоблюдения принципов статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации должностными лицами Правительства Республики допущены неэффективные расходы на общую сумму 98213,0 тыс. рублей. Денежные средства израсходованы на приобретение оборудования, сырья и материалов для строящихся заводов. Полученное оборудование не установлено, продукция не производится. Неэкономно расходовались денежные средства, выделенные на содержание Госсовета Республики. По решению должностных лиц Госсовета на обеспечение деятельности 34 членов указанного Госсовета при наличии 73 автомобилей, приобретенных в 2003 году, в марте-сентябре 2004 года израсходовано 19952,1 тыс. рублей на приобретение еще 51 автомобиля. Кроме того, приобретено 2 автомобиля общей стоимостью 6200,4 тыс. рублей. Общая сумма неэкономных расходов составила 26152,5 тыс. рублей.

**4.** Правительством Республики создан Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу. Вместе с тем в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд» комиссия по проведению торгов (конкурсов) квалифицированными кадрами не укомплектована. Распоряжение Правительства Республики о передаче дел по организации деятельности конкурсной комиссии Комитету Правительства Чеченской Республики по государственному заказу не выполнено.

**5.** Предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2003 года № 404 «О порядке осуществления компенсационных выплат за разрушенное жилье и утраченное имущество пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике гражданам, постоянно проживающим на ее территории» компенсационные выплаты в первой половине 2004 года осуществлялись крайне медленно. Пункт 5 указанного постановления о представлении до 1 августа 2004 года в комиссию перечня разрушенного жилья Правительством Республики и Росстроем не выполнен. Окончательное

количество заявителей не определено, что не позволяет в полной мере прогнозировать потребность средств федерального бюджета.

**6.** Средства Фонда компенсаций расходовались на предусмотренные федеральными законами цели. Вместе с тем образовавшаяся до 1 января 2004 года кредиторская задолженность по государственным пособиям гражданам, имеющим детей, в сумме 31903,5 тыс. рублей сохранилась и на 1 октября 2004 года. Кроме того, образовалась задолженность предприятиям и организациям Республики, предоставляющим жилищно-коммунальные услуги льготной категории населения во исполнение Федерального закона от 6 мая 2003 года № 52-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации от 24 декабря 1992 года № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики» на сумму 67688,0 тыс. рублей. Общая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 1 октября 2004 года составила 99571,5 тыс. рублей.

**7.** Правительством Чеченской Республики и УМНС России по Чеченской Республике мер к взысканию задолженности (в том числе и просроченной) по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации принималось недостаточно. Общая сумма задолженности без учета пеней и налоговых санкций составила 942048,0 тыс. рублей.

**8.** В текущем году Программа была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 года № 124, финансирование мероприятий начато с задержкой более чем на 2 месяца. Изменения в Программу были внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2004 года № 466. По состоянию на 1 октября 2004 года Программа профинансирована на 2228163,0 тыс. рублей, или 45,5% от утвержденного годового лимита.

**9.** Лимиты ликвидированных Минтруда России (36400,0 тыс. рублей) и МАП России (4000,0 тыс. рублей) не перераспределены. В результате 11 объектов, начатых восстановлением, оказались бесхозными и не финансировались. Не профинансировано 52900,0 тыс. рублей, предусмотренных на погашение задолженности прошлых лет.

**10.** Объем капитальных затрат ФКП «Дирекция» по незавершенному строительству 2466 объектов, исключенных из Программы в 2002-2004 годах, составил 1549715,4 тыс. рублей, в том числе по 2278 объектам Росстроя - 1003332,0 тыс. рублей. Минэкономразвития России и Минфин России до настоящего времени не решили вопросы о возобновлении финансирования для завершения строительства этих объектов или их консервации.

**11.** В нарушение пункта 10 Положения «О формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, незаконные расходы капитальных вложений за счет средств федерального бюджета, из-за необоснованного финансирования строительного-восстановительных работ по 5 объектам, строящимся без проектно-сметной документации, составили 93350,8 тыс. рублей.

**12.** При формировании перечня объектов Программы были нарушены требования пункта 13 «Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 в части проведения оценки приоритетности и обоснованности поступающих проектов от государственных заказчиков. Неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 790,0 тыс. рублей, в том числе: административное здание Роснедвижимости - 100,0 тыс. рублей; здание Верховного Суда Чеченской Республики, завершенное в 2003 году, - 690,0 тыс. рублей.

**13.** Установлена недостача закупленного оборудования и завышение объемов выполненных работ на сумму 4690,0 тыс. рублей.

**14.** В результате несоблюдения принципов статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации неэффективное использование средств федерального бюджета, направленных на реализацию Программы в текущем году, составило 505922,5 тыс. рублей, в том числе:

- 125,0 тыс. рублей, израсходованных Росстатом на приобретение квартиры у частного лица под офис районного Комитета государственной статистики Республики;
- 88584,2 тыс. рублей, израсходованных на строительство 2 объектов Росстроя - котельной № 12 и теплотрассы от нее, которые из-за отсутствия потребителей не функционируют;
- 40548,3 тыс. рублей в связи с исключением из Программы по предложению Рособразования и Правительства Республики начатых строительством 5 школ;
- 44240,0 тыс. рублей за счет установления лимитов с превышением утвержденной сметной стоимости 6 объектов;
- 299810,0 тыс. рублей в связи с превышением нормативных сроков восстановления Чири-Юртовского цементного завода;
- 32615,0 тыс. рублей из-за несоблюдения проектных решений при восстановлении ГУП «Оргтехника» и здания КНИИ РАН.

**15.** В Программу включены Валериковские школы №№ 1, 2, не имеющие разрушений, ремонт которых должен осуществляться за счет средств бюджета Республики, всего на сумму 19921,0 тыс. рублей, что также является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

**16.** В нарушение требований Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества», а также постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июня 2002 года № 377 «Об утверждении Положения о Министерстве имущественных отношений Российской Федерации» и от 8 апреля 2004 года № 200, объявляющего «Вопросы Федерального агентства по управлению федеральным имуществом», и распоряжения Минимущества России от 30 апреля 2003 года № 1348-р «Об утверждении Положения о Межрегиональном территориальном управлении Министерства имущественных отношений Российской Федерации по Южному федеральному округу» Росимуществом (Минимуществом России) и его Территориальным управлением по Чеченской Республике до сих пор не налажен надлежащий учет федерального имущества, расположенного на территории Чеченской Республики, в реестре федерального имущества, а именно:

- не учтено имущество федеральных казенных предприятий и открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности;
- отсутствуют сведения по обременению федерального имущества, расположенного в Республике, а также показатели экономической эффективности организаций (ФГУП и акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности), полученные по результатам деятельности за 2003 год и 9 месяцев 2004 года;
- сведения о федеральных землях, внесенных в реестр федерального имущества Республики, имеют только ФГУП и только по количеству объектов и площади по состоянию на 1 октября 2004 года. До этого времени сведения о земельных участках в реестре федерального имущества Чеченской Республики учтены не были.

**17.** В реестре федерального имущества в нарушение Положения об учете федерального имущества не по всем объектам учета представлены данные по предусмотренным реквизитам.

**18.** Данные, представленные Федеральным агентством по управлению федеральным имуществом в адрес Счетной палаты Российской Федерации о состоянии реестра феде-

рального имущества Чеченской Республики (от 17 ноября 2004 года № ВН-09/9465), не совпадают с аналогичными данными Территориального управления Минимущества России по Чеченской Республике, представленными в форме отчета о работе данного управления за 2003 год (письмо Территориального управления Минимущества России по Чеченской Республике в Минимущество России от 28 января 2004 года № 119 с приложениями) в качестве приложения к вышеуказанному письму Росимущества.

**19.** В нарушение распоряжения Минимущества России от 19 января 2004 года № 164-р сведения об использовании федерального недвижимого имущества по федеральному недвижимому имуществу Чеченской Республики по состоянию на 1 октября 2004 года отсутствуют в публичном реестре Росимущества, размещенном на интернет-сайте.

**20.** Процесс передачи объектов федеральной собственности в государственную собственность Чеченской Республики происходит без проведения полной инвентаризации и оценки состояния федерального имущества (и экспертизы отчетов об оценке имущества) государственных предприятий, учреждений и иных организаций, расположенных на территории Чеченской Республики, что не позволяет осуществить должный учет федерального имущества и эффективный контроль за его передачей в республиканскую собственность.

**21.** Отсутствуют полные списки (реестры) земельных участков, подлежащих разграничению на собственность Российской Федерации, собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность, а также земельных участков, отнесенных к федеральной собственности по праву, установленному федеральными законами, по Чеченской Республике.

#### **Предложения**

**1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру экономического развития и торговли Российской Федерации, руководителям Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, Федерального казенного предприятия «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» и Правительству Чеченской Республики.

**2.** Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, Федеральное агентство по образованию и Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

**3.** Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**