

Приложение № 14
к отчету о результатах
контрольного
мероприятия
от 24 августа 2022 г.
№ ОМ-58/08-04

Об использовании в 2019-2021 годах субсидий из федерального бюджета на организацию конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов в целях достижения общественно-значимых результатов национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (далее – субсидия на иные цели)

В 2019-2021 годах в соответствии с соглашениями о предоставлении федеральному автономному учреждению «Национальный институт аккредитации» (далее – ФАУ «Национальный институт аккредитации», ФАУ НИА) субсидий на иные цели в рамках реализации национального проекта ежегодно предусматривались бюджетные средства на расходы по организации и проведению конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов (в 2019-2020 годах по коду субсидии 08-14-Т6, в 2021 году по коду 08-14-Т6)¹ в общем объеме 42 500,00 тыс. рублей (таблица 1).

Таблица 1,
тыс. рублей

	2019 год	2020 год	2021 год	2019-2021 годы
Субсидии на иные цели	24 649,1	31 933,20	31 933,20	88 515,50
Субсидии в целях организации конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов (код субсидии 08-14)	13 000	15 000	14 500	42 500,00
доля субсидии по коду субсидии 08-14,	52,74 %	46,97 %	45,41 %	48,01 %

¹ субсидии на организацию конференций, семинаров, выставок, переговоров, встреч, совещаний, съездов, конгрессов - субсидии в целях реализации нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

При этом фактическое расходование средств в 2019-2021 годах составило 29 004,88 тыс. рублей (68,2 %).

В частности, проведенный анализ показал, что значительная часть указанных средств в соответствии с заключенными Росаккредитацией и ФАУ НИА соглашениями² расходовалась на проведение в 2019 и 2021 годах двух Всероссийских съездов экспертов по аккредитации (17-18 декабря 2019 г., 11 февраля 2021 г.) и двух Всероссийских форумов аккредитованных лиц (9-10 декабря 2019 г. и 16 марта 2021 г.).

В соответствии с принятыми в Росаккредитации Правилами предоставления субсидии из федерального бюджета на иные цели³ для принятия решения Федеральной службы по аккредитации о предоставлении субсидии в размере 13 000,00 тыс. рублей по колу 08-14-Т6 ФАУ НИА направлена заявка⁴ с обоснованием необходимости осуществления расходов за счет субсидии на проведение 2 всероссийских мероприятий в сфере аккредитации, которые регулярно на протяжении нескольких лет проводятся Росаккредитацией.

Согласно Правилам № 332 направляемые ФАУ НИА заявки на получение субсидий должны включать, в том числе, пояснительные записки, содержащие обоснование необходимости расходов учреждения, расчеты-обоснования сумм субсидий, иную информацию, подтверждающую потребность учреждения в осуществлении расходов.

Представленная в ходе проверки копия заявки⁵ ФАУ НИА (на 2 л.) содержит только информацию об усредненных расходах на организацию и

² от 5 ноября 2019 г. № № 165-02-2019-001, от 13 октября 2020 г. № № 165-02-2020-002, от 28 января 2021 г. № 165-02-2021-001.

³ Приказ Росаккредитации от 24 ноября 2017 г. № 332 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий федеральному автономному учреждению «Национальный институт аккредитации», в отношении которого Федеральная служба по аккредитации осуществляет функции и полномочия учредителя».

⁴ Письмо ФАУ НИА от 31 октября 2019 г. № ФАУ/3-584 на имя заместителя Министра экономического развития Российской Федерации – руководителя Федеральной службы по аккредитации А.И. Херсонцева.

⁵ Письмо от 31 октября 2019 г. № ФАУ/3-584.

проведение одного двухдневного мероприятия с участием 400 человек, которые составляют 6 500,00 тыс. рублей и включают следующие затраты:

- конференц-пакет на полный день (включая кофе-паузы, бизнес-ланч, экран, флип-чарт, ручки, бумага, минеральная вода) на человека в день 3,5 тыс. рублей*2 дня*400 человек = 2 800,00 тыс. рублей;

- аренда помещения, оснащенная соответствующим оборудованием и оргтехникой: 450,0 тыс. рублей*2 дня = 900,0 тыс. рублей;

- проживание участников (двухместный номер): 7,0 тыс. рублей * 2 дня *150 человек = 2 100,00 тыс. рублей;

- оплата услуг лекторов: 60,0 тыс. рублей (с начислениями на оплату) * 2 дня * 4 человека = 480,0 тыс. рублей;

- прочие расходы (оформление, установка баннера, изготовление и расстановка табличек) – 220,0 тыс. рублей.

Заявка ФАУ НИА на предоставление субсидии на иные цели в части организации и проведения в 2019 году съезда экспертов по аккредитации и форума аккредитованных лиц с целью реализации мероприятий федерального проекта «Системного меры» в объеме 13 000,00 тыс. рублей утверждена протоколом Комиссии Росаккредитации (от 1 ноября 2019 г. № пр/1-пр).

Субсидия в объеме 13 000,00 тыс. рублей (код 08-14-Т6) перечислена счет ФАУ НИА в соответствии с платежным поручением от 8 ноября 2019 г. № 109545.

В рамках контрольного мероприятия представлены документы о расходовании средств субсидии на проведение указанных мероприятий.

Ежегодный Всероссийский форум аккредитованных лиц (далее – Форум) в 2019 году состоялся 9-10 декабря и был посвящен вопросам развития национальной системы аккредитации в 2019 году, в том числе в связи с переходом на межгосударственный стандарт ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий⁶, а

⁶ Введен в действие приказом Росстандарта от 15 июля 2019 г. № 385-ст.

также вопросам внедрения новых подходов к ведению национальной части Единого реестра органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в связи с утверждением Правил принятия национальным органом по аккредитации решений о включении аккредитованных лиц в национальную часть Единого реестра органов по оценке соответствия ЕАЭС и об их исключении из него⁷. Обсуждались также вопросы осуществления государственного технологического надзора, стандартизации в сфере оценки соответствия, предоставления государственных услуг по аккредитации и подтверждению компетентности в цифровом формате.

В 2019 году в Форуме приняло участие более 400 человек, в том числе представители Евразийской экономической комиссии, государств-членов ЕАЭС, Минэкономразвития России, Минпромторга России, Росстандарта, ФАУ НИА, АО «Российский экспортный центр».

В целях организации и проведения Форума в 2019 году ФАУ НИА были заключены 4 договора на оказание услуг (выполнение работ) в общем размере 5 266,00 тыс. рублей, информация о которых представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Договор	Предмет договора	Стоимость, тыс. рублей	Акт сдачи-приемки услуг, платежные документы
1.	№ 2019.455421 от 25.11.2019 (с учетом Дополнительного соглашения № 1 от 16.12.2019) ⁸ Исполнитель: ООО «Даллас и Партнеры»	Организация и проведение форума (съезда) аккредитованных лиц, в том числе: - услуги по привлечению лекторов; - услуги по обеспечению участников конференц-пакетом на полный день (включая кофе-паузы, бизнес-ланч, вода, презентационные и канцелярские принадлежности); - прочие услуги (оформление и установка баннеров, изготовление и расстановка табличек, встреча и регистрация участников и др.).	4 280,00	Акт № 60 от 11.12.2019, Счет № 59 от 11.12.2019, платежное поручение № 501418 от 18.12.2019
2.	№ 8400/093290 от 19.11.2019 с	Предоставление во временное владение и пользование (аренда)	874,50 (в том числе	Счет авансовый № 6014/1900248

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2019 г. № 1236.

⁸ Извещение о закупке № 31908446351. Реестровый номер договора в ЕИС Закупки № 57706114267190000340000

№ п/п	Договор	Предмет договора	Стоимость, тыс. рублей	Акт сдачи-приемки услуг, платежные документы
	учетом дополнительного соглашения № 1 от 17.12.2019 ⁹ Исполнитель: ПАО «Центр международной торговли» (ПАО «ЦМТ»)	помещения с оборудованием: - ВИП-этаж Ладога ¹⁰ , - Зал Двина ¹¹ , - Зал Селенга ¹² , - Зал Нева ¹³ в период с 08:00 09.12.2019 по 18:00 10.12.2019	аванс – 30 %)	от 19.11.2019, Платежное поручение № 651936 от 05.12.2019, Акт б/н от 10.12.2019, Счет № 6014/1900248 от 10.12.2019, Платежное поручение № 81425 от 25.12.2019
3.	№ 19/11/21-1 от 21.11.2019 г. Исполнитель: ФГАОУВО «Российский университет дружбы народов»	Выполнение работ по созданию макета брошюры «Настольная книга руководителя лаборатории» для представления и раздачи участникам Всероссийского форума аккредитованных лиц - 2019	96,76	Акт б/н от 02.12.2019 Счет-фактура № 12020012 от 02.12.2019 Платежное поручение № 287988 от 27.12.2019
4.	№ 64 от 16.12.2019 Исполнитель: Индивидуальный предприниматель Волков Р.С.	Оказание услуг по созданию презентации в формате PowerPoint об итогах Всероссийского форума аккредитованных лиц-2019. Сроки оказания услуг: 16.12-25.12.2019	14,74	Акт № 1 от 25.12.2019 Счет № 2512-1 от 25.12.2019
			Итого	5 266,00

VI Всероссийский съезд экспертов по аккредитации (далее – Съезд экспертов) состоялся 17-18 декабря 2019 г.¹⁴.

В мероприятии приняло участие более 300 человек, в том числе более 200 экспертов по аккредитации, представители Белорусского государственного центра аккредитации, Национального центра аккредитации Республики

⁹ Закупка у единственного поставщика № 31908533257, номер договора в реестре № 57706114267190000290001, 57706114267190000290003

¹⁰ Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ПАО «ЦМТ», площадь 908 кв.м, 350 мест (<https://wtmoscow.ru/congress-center/biznes-prostranstvo-ladoga/biznes-prostranstvo-ladoga/>).

¹¹ Площадь зала 173 кв. м. (100 мест).

¹² Площадь зала 107 кв.м. (80 мест).

¹³ Площадь зала 98 кв.м.(80 мест).

¹⁴ <https://fsa.gov.ru/press-center/news/10050/>

Молдова, Греческого органа по аккредитации, Росаккредитации и ее территориальных управлений, ФАУ НИА, Съезд экспертов также был посвящен вопросам приоритетных направлений развития национальной системы аккредитации, а также в рамках ЕАЭС, в том числе в связи с изменениями, внесенными в 2019 году в российскую нормативную правовую базу, введением межгосударственного стандарта ISO/IEC 17025:201.

Таким образом, тематика вопросов, которые обсуждались на Форуме и Съезде спустя всего неделю, практически идентична.

Для организации и проведения Съезда экспертов в 2019 году ФАУ НИА заключен ряд договоров на общую сумму 6 830,41 тыс. рублей (представлены в таблице 3).

Таблица 3

№ п/п	Договор	Предмет договора	Стоимость, тыс. рублей	Акт сдачи-приемки услуг, платежные документы
1.	№ 2019.462873 от 29.11.2019 с дополнительных соглашений № 1 от 16 декабря 2019 г., № 2 от 18 декабря 2019 г. и № 3 от 26.12.2019 ¹⁵ Исполнитель: ООО «Национальный альянс туристических агентств»	Организация и проведение съезда экспертов по аккредитации, включая услуги: - по привлечению лекторов; - по обеспечению участников конференц-пакетом на полный день; - прочие услуги (оформление и установка баннеров, изготовление и расстановка табличек, встреча и регистрация участников и др.).	4 347,72	Акт № 1 от 19.12.2019 Счет на оплату № 80 от 19.12.2019 Платежное поручение № 442005 от 30.12.2019
2.	№ 8400/093291 от 19.11.2019 (с учетом	1. Аренда помещений в период с 08:00 17.12.2019 по 18:00	1 047,00 + 68,00 (доп. услуги) = 1 115,00	Счет на аванс № 6014/1900249 от 19.11.2019

¹⁵ Заключен на основании результатов осуществления закупки способом открытого конкурса в электронной форме (протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок и подведения итогов конкурса № 31908468798-02 от 18.11.2019), извещение о закупке в ЕИС Закупки № 31908468798, номер договора № 57706114267190000360004, 57706114267190000360001, 57706114267190000360006.

№ п/п	Договор	Предмет договора	Стоимость, тыс. рублей	Акт сдачи-приемки услуг, платежные документы
	Дополнительного соглашения № 1 от 17.12.2019) с учетом дополнительных соглашений № 1 от 13.12.2019 и № 2 от 17.12.2019 Исполнитель: ПАО «ЦМТ»	18.12.2019: - VIP-этаж Ладога (с оборудованием) ¹⁶ ; 2. Дополнительные услуги (выделенная линия интернет, Wi-Fi, плазменная панель на мобильной стойке (суфлер))		(314,1 тыс. рублей). Счет на доп. услуги № 6014/1900291 от 13.12.2019 (68,00 тыс. рублей) Акт приема-передачи помещений от 18.12.2019 Платежные поручения № 84420 от 25.12.2019 (732,9 тыс. рублей), № 196375 от 26.12.2019 (68,00 тыс. рублей)
3.	№ 1324-ОБ от 11.12.2019 ¹⁷ Исполнитель: ООО «АЛЬЯНС АВИА»	Предоставление услуг по бронированию и организации размещения в гостиницах участников съезда (16-19.12.2019)	Предельная цена – 786,50 Фактическая 725,00	Акт от 19.12.2019 Счет на оплату № 89945 от 19.12.2019 на сумму 725,00 тыс. рублей Платежное поручение № 200779 от 26.12.2019
4.	№ 1325-ОБ от 11.12.2019 с учетом дополнительного соглашения № 1 от 11.12.2019 ¹⁸ Исполнитель: ООО «Алавиа групп»	Оказание заказчику и указанным им третьим лицам услуг, в том числе агентских, по бронированию гостиниц, организации размещения в гостиницах участников съезда в период 16-19.12.2019, а также по доставке документов	Аванс - 165,00, Предельная цена договора – 600,00, Фактическая 550,00 в том числе сбор исполнителя за работы (услуги) 250,00 тыс.	Акт № 1 от 19.12.2019 об оказании услуг на 550,00 тыс. рублей, Счет на оплату аванса № 5 от 11.12.2019 (165,00 тыс. рублей) Счет на оплату № 6 от 12.12.2019 (385,00 тыс. рублей) Платежное поручение

¹⁶ Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ПАО «ЦМТ», площадь 908 кв.м, 350 мест (<https://wtcmoscow.ru/congress-center/biznes-prostranstvo-ladoga/biznes-prostranstvo-ladoga/>)

¹⁷ Номер извещения в ЕИС Закупка № 31908647731, номер договора в реестре договоров № 57706114267190000410001.

¹⁸ Номер закупки у единственного поставщика в ЕИС Закупки № 31908649035, номер договора в реестре 57706114267190000400001, №57706114267190000400003

№ п/п	Договор	Предмет договора	Стоимость, тыс. рублей	Акт сдачи-приемки услуг, платежные документы
			рублей	№ 289854 от 27.12.2019
5.	№ 02-02/495 от 16.12.2019 ИП Кондратьева Гульсина Адиповна ¹⁹	Оказание услуг по организации и проведению тренингов в формате круглого стола по теме «Техника оценки. Этика эксперта» на VI Всероссийском съезде экспертов по аккредитации (18.12.2019, продолжительность 8 часов)	92,69	Акт оказанных услуг от 18.12.2019 Платежное поручение № 199933 от 26.12.2019
			Итого	6 830,41

Например, в целях бронирования и организации размещения в гостиницах участников съезда экспертов в период 16-19 декабря 2019 г. заключены и оплачены 2 договора на общую сумму 1 275,00 тыс. рублей, что составляет 18,66 % от общих расходов на проведение мероприятия в 2019 году.

При этом доля сборов исполнителя ООО «Алавия групп» по договору № 1325-ОБ от 11 декабря 2019 г. за услуги по бронированию гостиниц от договорной цены составила порядка 45 % (250,00 тыс. рублей).

Сравнительный анализ договоров, заключенных ФАУ НИА с ООО «Даллас и Партнеры» и ООО «Национальный альянс туристических агентств» (ООО «НАТА»), по организации и проведению в 2019 году двухдневных форума и съезда в части расчета договорной цены (таблица 4) показал, что при сопоставимых общих расходах на проведение мероприятий существенно дифференцируется стоимость одних и тех же видов услуг (по проведению информационной кампании, интерактивного опроса и голосования, организации питания), а также показал пересечение (дублирование) отдельных видов услуг между собой. Например, изготовление и размещение (расстановка)

¹⁹ Доцент кафедры маркетинга Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан.

навигационных табличек указаны как отдельные услуги, так и в составе прочих услуг. Расчетом цены в категории «прочие услуги» предусмотрена регистрация участников мероприятий при одновременной электронной регистрации, которая указана в качестве отдельной услуги. При этом стоимость услуг по электронной регистрации участников на специальных стойках с распечаткой индивидуальных бейджей составляет порядка 7 % общих затрат по договору (Форум – 285 тыс. рублей, Съезд - 300 тыс. рублей).

Таблица 4

№ п/п	Наименование услуг	Стоимость, тыс. рублей		Разница в стоимости услуг, тыс. рублей
		Форум (Договор № 2019. 455421 от 25.11.2019)	Съезд (Договор № 2019. 462873 от 29.11.2019)	
1.	Услуги по разработке единой дизайн-концепции оформления всех материалов и помещений согласно фирменному стилю НСА (в том числе уникального логотипа мероприятия) с последующим оформлением одностороннего сайта мероприятия, пресс-вола, стендов, всей полиграфической и сувенирной продукции, шаблона презентаций для докладчиков, навигационных указателей и других носителей фирменного стиля мероприятия	215,80	250,00	34,2
2.	Изготовление и размещение информационных (навигационных) табличек в количестве, позволяющем участникам мероприятия легко ориентироваться, изготовление баннеров и размещение пресс-волов, ролл-апов, изготовление и раздача полиграфической и сувенирной продукции, иных презентационных материалов, обеспечение участников, VIP-гостей и докладчиков конференц-пакетами	776,41	600,00	176,41
3.	Услуги по организации информационной кампании, сбору и анализу заявок, формированию списков участников, направлению электронных приглашений на мероприятие с указанием QR-кода для электронной регистрации	107,55	425,00	317,45
4.	Услуги по электронной регистрации участников на стойках электронной регистрации с распечаткой	285,00	300,00	15,00

№	Наименование услуг	Стоимость, тыс. рублей		Разница в
	индивидуальных бейджей			
5.	Услуги по видеозаписи и интерактивной трансляции пленарной сессии, производству и трансляции видеоролика о мероприятии, фотосъемке	195,00	250,00	55,00
6.	Услуги по проведению на мероприятии интерактивного опроса и голосования с использованием средств мобильной связи участников мероприятия с последующей интерпретацией и визуализацией их результатов	175,00	470,00	295,00
7.	Услуги по организации участия докладчиков, в том числе иностранных, а именно исполнитель обеспечивает присутствие и выступление докладчиков, определенных заказчиком, включая оплату их выступлений, их проживания в гостинице, встречи-проводы в аэропорту и трансфер**	645,00	461,70	183,30
8.	Услуги по синхронному переводу выступлений иностранных докладчиков, а также переводу презентационных и раздаточных материалов, используемых иностранными лекторами в своих выступлениях	257,00	380,00	123,00
9.	Услуги по оформлению докладов и презентаций в соответствии с дизайн-концепцией мероприятия	85,00	100,00	15,00
10.	Услуги по организации питания участников мероприятия (кейтеринга)	1 352,70	811,02	541,5
11.	Прочие услуги (оформление и установка баннеров, изготовление и расстановка навигационных табличек, встреча и регистрация участников и др.)	185,54	300,00	114,46
	Итого	4 280,00	4 347,72 *	67,72
* В соответствии с дополнительными соглашениями № 1 от 16 декабря 2019 г. и № 2 от 18 декабря 2019 г. к договору в связи с оказанием дополнительного объема услуг по п. 7 общая стоимость услуг увеличена на 121,70 тыс. рублей и составила 4 347,72 тыс. рублей.				
** Планируемое количество докладчиков на Съезде экспертов: 6 человек, из них 2 VIP, 4 эконом.				

Кроме того, за счет субсидии по коду 08-14-Т6 в 2019 году были профинансированы следующие расходы:

1. в размере 80,00 тыс. рублей на выполнение работ по видеосъемке и созданию видеоролика с условным названием «Видеообращение» для

демонстрации на семинаре-тренинге APAC ISO/IEC 17025:2017 accreditation experience sharing workshop (хронометраж 1-3 минуты)²⁰.

При этом финансирование расходов по проведению указанного семинара-тренинга, состоявшегося во Владивостоке 12-14 ноября 2019 г.²¹, согласно документации, размещенной в ЕИС Закупки, осуществлялось ФАУ НИА за счет средств от приносящей доход деятельности²².

2. в размере 798,47 тыс. рублей по договору № 20/19 от 20.11.2019 с учетом дополнительного соглашения № 1 от 11.12.2019²³, заключенному ФАУ НИА с единственным поставщиком ООО «Т-16», оплачены работы по организации, обеспечению, проведению видеосъемки и созданию презентационного видеоролика в количестве 2 версий на русском и английском языках (не менее 2 и не более 5 минут) о национальной системе аккредитации для демонстрации на мероприятиях, проводимых в рамках федерального проекта «Системные меры». В предмет договора включена также передача исполнителем заказчику (ФАУ НИА) исключительного права на видеоматериал. Согласно пункту 7.2 договора работы оплачиваются заказчиком в полном размере в течение 10 календарных дней с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ. Фактически работы были оплачены 24 декабря 2019 г. через 13 календарных дней с даты составления акта²⁴.

По результатам исполнения 2 указанных договоров ФАУ НИА переданы нематериальные активы – исключительные права на видеоматериалы – общей стоимостью 878,47 тыс. рублей, что отражено в Отчете о деятельности федерального автономного учреждения «Национальный институт

²⁰ Договор № 1 от 05.11.2019 на создание аудиовизуального произведения и передачу исключительного права на его использование между НИА ФАУ и ИП Каткова Ольга Александровна.

²¹ <https://fsa.gov.ru/press-center/news/9902/>

²² Реестровый номер закупки у единственного поставщика в ЕИС Закупки № 31908475064, договор от 01.11.2019 № 01/11/2019/1-К (574,91 тыс. рублей), номер договора в реестре 57706114267190000250000.

²³ Реестровый номер закупки № 31908538864, номер в реестре договоров № 57706114267190000310001, 57706114267190000310003

²⁴ Акт № 000133 от 12 декабря 2019 г., счет № 131 от 12 декабря 2019 г., платежное поручение № 894047 от 24 декабря 2019 г.

аккредитации» и об использовании закрепленного за ним имущества на 1 января 2020 г.²⁵

Таким образом, общий объем расходов на проведение в 2019 году различных мероприятий по вопросам аккредитации составил 12 974,88 тыс. рублей.

В целях организации и проведения в 2020 году VII съезда экспертов (далее – Съезд экспертов-2020) и Всероссийского форума аккредитованных лиц (далее – Форум-2020), ФАУ НИА направлена заявка о предоставлении субсидии на иные цели на 2020 год в сумме 15 000,00 тыс. рублей по коду субсидии 08-14-Т6²⁶. Как было указано в заявке, мероприятия направлены на достижение общественно-значимых результатов национального проекта и федерального проекта «Системные меры».

Согласно пояснительной записке к заявке целями проведения Форума-2020 являются:

- ориентирование российских органов по оценке соответствия на актуальные, дополнительные требования, предъявляемые зарубежными заказчиками к поставляемой продукции, более содержательное информирование об этом аккредитованных лиц, установления с ними обратной связи по указанным вопросам;

- повышение конкурентоспособности российских товаров на внешнем рынке, формирование российского пула органов по оценке соответствия продукции, ориентированной на экспорт, результаты деятельности которых будут признаны за рубежом.

Целями проведения Съезда экспертов в 2020 году в заявке предлагалось определить следующие:

- взаимодействие с экспертами по аккредитации в целях информирования о необходимости повышения квалификации, необходимой для участия в оценках органов по оценке соответствия на соответствие

²⁵ Утвержден Председателем наблюдательного совета ФАУ НИА 27 марта 2020 г.

²⁶ Письмо ФАУ НИА в Росаккредитацию от 26 ноября 2020 г. № ФАУ/3-778.

требованиям, предъявляемым международными организациями по аккредитации;

- формирование пула экспертов по аккредитации, обладающих необходимой квалификацией для проведения оценок органов по оценке соответствия в соответствии с рекомендациями международных и региональных организаций в области аккредитации.

На основе полученных коммерческих предложений от 3 организаций (ООО «Даллас и Партнеры», ООО «Фриссон», ИП Ковешникова Е.В.) ФАУ НИА определена начальная максимальная цена контрактов (НМЦК) на оказание услуг по проведению Съезда экспертов в 2020 году и Форума-2020.

Согласно разработанным ФАУ НИА техническим заданиям требования к качеству и объему оказания услуг были стандартизированы.

По сравнению с 2019 годом услуги по организации мероприятий сгруппированы следующим образом (таблица 5).

Таблица 5

№ п/п	Наименование услуг/работ	НМЦК, тыс. рублей	
		Форум-2020	Съезд экспертов-2020
1.	Разработка концепции мероприятия	466,67	466,67
2.	Обеспечение рабочей группы мероприятия, сбор и анализ заявок, услуги фотографа, изготовление навигационных табличек	830,67	830,67
3.	Организация участия докладчиков и сопутствующие услуги, предварительная съемка и монтаж презентаций докладчиков, организация питания в соответствии с эпидемиологическими правилами, оформление докладов спикеров	933,33	933,33
4.	Тракт ведущего (прогон прямого эфира), организация онлайн-регистрации участников, организация прямой трансляции, организация онлайн-опросов, организация видеозаписи, монтажа видеороликов	1 296,67	1 298,00
5.	Аренда телестудии, техническое обеспечение телестудии, художественное оформление телестудии, услуги по синхронному переводу, противоэпидемические мероприятия, услуги по монтажу, демонтажу, транспортные услуги, клининговые услуги	2 772,67	2 771,33
6.	Размещение информационных материалов в Федеральных СМИ, размещение информационных	1 200,00	1 200,00

	материалов в социальных сетях		
		Итого	7 500,00
			7 500,00

Заявка ФАУ НИА на предоставление из федерального бюджета субсидии в объеме 15 000,00 тыс. рублей по коду 08-14-Т6 утверждена протоколом заседания Комиссии Росаккредитации от 26 октября 2020 г. № 02-НС/303-пр. В соответствии с соглашением от 13 октября 2020 г. № 165-02-2020-002 субсидия по коду 08-14-Т6 перечислена на счет ФАУ НИА 30 октября 2020 г.²⁷

В целях определения исполнителя услуг по организации Съезда экспертов в 2020 году и Форума-2020 ФАУ НИА в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»²⁸ приводились конкурентные процедуры – открытые конкурсы в электронной форме в ЕИС Закупки.

В целях заключения договора с максимальной начальной ценой контракта (НМЦК) 7 500,00 тыс. рублей на оказание услуг по организации и проведению Съезда экспертов в 2020 году ФАУ НИА проводился открытый конкурс в электронной форме в период с 28 октября по 13 ноября 2020 г.²⁹ Рассмотрение и оценка первых и вторых частей заявок состоялось 16-17 ноября 2020 г., согласно протоколам, к участию в конкурсе было допущено 3 из 6 участников, подавших заявки 9-13 ноября 2020 г. (ООО «Даллас и Партнеры», ООО «Коннект», ООО «Турэксперт»)³⁰ Победителем согласно Протоколу подведения итогов конкурса от 18 ноября 2020 г.³¹ было признано ООО «Даллас и Партнеры».

В связи с предписаниями Московского УФАС России³² по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров решением

²⁷ Платежное поручение № 622586.

²⁸ От 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ.

²⁹ Реестровый номер закупки в ЕИС Закупки № 32009626327, извещение размещено 2 ноября 2020 г.

³⁰ Протоколы от 16 ноября 2020 г. № 32009626327-1 и от 17 ноября 2020 г. № 32009626327-2. Основания отказа: несоответствие заявок требованиям конкурсной документации.

³¹ Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 32009626327-3 от 18 ноября 2020 г.

³² По делу № 077/07/00-20650/2020.

закупочной комиссии ФАУ НИА от 16 декабря 2020 г. протоколы оценки и рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе, а также протокол подведения итогов конкурса были отменены. В последующем заявки 6 от организаций закупки были пересмотрены повторно и допущены к участию в конкурсе.

По результатам подведения итогов конкурса³³ победителем было признано ООО «Даллас и Партнеры» (таблица 6), предложившее максимальную цену контракта – 7 500,00 тыс. рублей. Минимальная цена оказания услуг, предложенная одним из участников конкурса (ООО «Турэксперт»), которому присвоено второе место в итоговом рейтинге, составила 4 300,00 тыс. рублей (57 % от НМЦК). Итоги конкурса позволяют сделать вывод о достаточно высоком уровне конкуренции на рынке услуг, включенных в предмет договора, а также о гибкости ценового предложения со стороны его участников. Вместе с тем по итогам проведенной оценки кандидатов договор заключен с участником конкурса, представившим максимальное предложение цены.

Таблица 6

Наименование участника закупки	Дата подачи заявки	Предложение по цене договора, тыс. рублей	Итоговый рейтинг (ранжир заявок) ³⁴
ООО «Рекламный проспект»	09.11.2020	6 850,00	4
ООО «Панацея»	12.11.2020	6 900,00	3
ООО «Даллас и Партнеры»	12.11.2020	7 500,00	1
ООО «Коннект»	12.11.2020	6 800,00	5
ООО «Турэксперт»	13.11.2020	4 300,00	2
ООО «Гефест Капитал»	13.11.2020	4 755,00	6

Договор на оказание услуг по проведению Съезда экспертов-2020 № 2020.552139, подписанный ФАУ НИА и ООО «Даллас и Партнеры», вступил в силу 28 декабря 2020 г.

³³ Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 32009626327-3 от 17 декабря 2020 г.

³⁴ С учетом критериев «Цена контракта», «Квалификация участников закупки».

Согласно Техническому заданию к договору³⁵, которое было сформировано в ходе конкурсных процедур, проведение Съезда экспертов-2020 было запланировано на 23 декабря 2020 г., то есть на следующий день после изначально предполагаемой даты проведения Форума-2020³⁶.

В связи с затянувшимся процессом заключения договора и действием в 2020 году ограничительных мер в Москве в период пандемии коронавирусной инфекции³⁷ Съезд экспертов-2020 был перенесен на 11 февраля 2021 г. путем заключения дополнительного соглашения от 28 декабря 2020 г. к договору № 2020.552139. Кроме того, указанным дополнительным соглашением был изменен порядок оплаты. Так, предусматривался аванс в размере 30 % от цены договора (2 250,00 тыс. рублей), уплачиваемый за 10 рабочих дней до начала мероприятия, а также указан источник финансирования расходов – субсидия на иные цели.

Таким образом, по сравнению с аналогичным двухдневным мероприятием, проведенным в 2019 году, Съезд экспертов-2020 проходил в гибридном формате в течение одного дня.

При этом общий объем затрат на его проведение в 2021 году по сравнению с 2019 годом вырос 9,8% с 6 830,41 тыс. рублей до 7 500,00 тыс. рублей. В Приложении № 1 к договору от 28 декабря 2020 г. № 2020.552139 «Расчет договорной цены» в отличие от договоров на оказание услуг в целях проведения Съезда экспертов в 2019 году перечень услуг и их стоимость не детализированы, что не позволяет провести анализ обоснованности их расчета.

В ходе контрольного мероприятия были представлены отчетные материалы исполнителя, в том числе видеоматериалы, о проведении Съезда экспертов-2020, выборочный анализ которых показал следующее.

Съезд экспертов-2020 состоялся в онлайн-формате в связи со сложной эпидемиологической обстановкой.

³⁵ Приложение № 2 к договору № 2020.552139 от 28 декабря 2020 г.

³⁶ Пункт 2.3 раздела 2 «Перечень оказываемых услуг» Технического задания (Приложение № 2 к договору № 2020.553596 от 28 декабря 2020 г.

³⁷ Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ «О введении в Москве режима повышенной готовности».

Согласно пункту 3.1.2 Технического задания к договору площадка проведения Форума должна была соответствовать ряду требований, в том числе:

- находиться в пределах Садового кольца г. Москвы;
- иметь площадь не менее 120 кв.м.

Съезд экспертов был организован на площадке Международного мультимедийного пресс-центра МИА «Россия сегодня» (Зал «Президентский»³⁸), расположенного по адресу: г. Москва, Зубовский бульвар, д. 4. Вместительность зала – до 12 спикеров, до 68 участников³⁹. Площадь зала «Президентский» составляет 70 кв. м.⁴⁰

В рамках Съезда экспертов-2020 состоялись:

- видео-обращение к участникам национальной системы аккредитации Брахима Хулы, председателя комитета АРАС по повышению компетентности, которое, как показал анализ, было также продемонстрировано в ходе мероприятий Форума-2020, расходы на проведение которого были оплачены по соответствующему договору;

- вступительное слово к участникам съезда руководителя Росаккредитации Скрыпника Н.В., который упомянул, что в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» Росаккредитацией реализуются мероприятия по развитию российской лабораторной базы, способствующие усилению экспортного потенциала;

- секция I «Перспективные направления аккредитации» (доклады на темы: «Новые критерии аккредитации. Обзор ключевых изменений», «Новые направления аккредитация. Актуальные вопросы развития экспертного сообщества», «Обзор современного состояния, ближайших перспектив и тенденций развития регулирования выбросов парниковых газов. Валидация и верификация выбросов парниковых газов»);

³⁸ Указан на электронном приглашении.

³⁹ <https://россиясегодня.рф/images/07e5/0c/07/139820.pdf>.

⁴⁰ <https://eventbooking.ru/view/product/1975>

- секция II «Международный опыт внедрения новых направлений аккредитации» (показаны презентации, в том числе видеозаписи, иностранных экспертов, озвученные на русском языке исполнителем договора (ООО «Даллас и Партнеры»): «Требования к аккредитации органов по валидации и верификации парниковых газов» (Китай); «Новые направления аккредитации. Обмен опытом» (Индия)⁴¹; «ISO/IEC 17025:2017. Валидация программного обеспечения» (Тим Осборн, США));

- секция III «Практические вопросы» («Удаленная оценка. Работа в условиях COVID-2019» (видеозапись выступления директора Национального центра по Аккредитации Республики Молдова); видеозапись обращения заместителя директора по развитию и качеству Сербского органа по аккредитации с презентацией (версия на русском языке, адаптированная исполнителем ООО «Даллас и Партнеры») «Свидетельская оценка при проведении аккредитации органов по сертификации систем менеджмента»; «Аттестация экспертов по аккредитации» (заместитель руководителя Росаккредитации); «Проверка и калибровка требования ГОСТ ISO/IEC 17025. Прослеживаемость результатов измерений» (заместитель руководителя Росаккредитации); «Участие лаборатории в МСИ: от планирования до корректирующих действий (представитель ЗАО «РОСА»);

- сессия IV ответов на вопросы участников и подведение итогов онлайн-опроса.

Так, в целях получения обратной связи участникам онлайн-трансляции были заданы следующие вопросы:

1. Определите приоритетное направление развития при организации работы экспертов по аккредитации с использованием ФГИС Росаккредитации;
2. Считаете ли Вы проведение экспертизы соответствия заявителя в удаленном формате с использованием ВКС достаточным для сбора или

⁴¹ В конце презентации сказано, что ее можно скачать на официальном сайте Национального бюро по аккредитации органов по сертификации/Совета по контролю качества Индии.

получения объективных свидетельств аудита и формирования выводов такой оценки?;

3. Наиболее удобное для Вас место сдачи квалификационного экзамена при прохождении процедуры аттестации (переаттестации) экспертов по аккредитации.

В отсутствие в разработанных исполнителем и согласованных ФАУ НИА программе (повестке) Съезда и сценарном плане тем для обсуждения, непосредственно связанных с развитием российской лабораторной базы в контексте поддержки экспортно ориентированных российских производителей, их взаимодействия с испытательными лабораториями, в том числе опорными, снижения издержек экспортеров на проведение испытаний в целях подтверждения соответствия продукции, соблюдения требований технического регулирования, предъявляемых зарубежными странами, данные вопросы в ходе мероприятия не поднимались.

Руководители федерального проекта «Промышленный экспорт» (Минпромторг России) и федерального проекта «Системные меры» (АО «Российский экспортный центр»), а также представители федеральных органов исполнительной власти, ответственных за модернизацию опорных лабораторий, участие в Съезде экспертов в качестве спикеров не принимали.

Согласно представленным пояснениям ФАУ НИА⁴², общее число очных участников (спикеров) на Съезде экспертов-2020 составило 10 человек, из которых 7 – представители Росаккредитации, 1 – генеральный директор ФАУ НИА, 1 – директор ФГБУ «Институт глобального климата и экологии имени академика Ю.А. Израэля», 1 – начальник отдела Аналитического центра ЗАО «РОСА».

Таким образом, к гостям Съезда-2020 возможно отнести 2 человек - представителей ФГБУ «Институт глобального климата и экологии имени академика Ю.А. Израэля» и ЗАО «РОСА». Остальные 8 участников Съезда

⁴² Заместителя генерального директора ФАУ НИА Саниной О.Н.

являются штатными сотрудниками его организаторов (Росаккредитации и ФАУ НИА).

В этой связи Росаккредитация и ФАУ НИА в целях экономии бюджетных ассигнований следовало рассмотреть возможность проведения однодневного мероприятия в режиме видеоконференции на площадке Единого Правительственного комплекса, в котором предусмотрены переговорные для мероприятий высокого уровня с установленными в них конгресс-системами и системами беспроводной передачи контента. В большинстве переговорных установлены системы видео-конференцсвязи и озвучивания, аудио- и видео-протоколирования, размещены видеостены, ЖК-панели.

В соответствии с техническим заданием к договору было установлено ориентировочное количество участников онлайн-трансляции – не более 1000 человек. Минимальное число не устанавливалось.

Согласно пунктам 2.4.4. и 2.4.5 Технического задания исполнитель должен по согласованному с заказчиком графику обеспечить сбор и анализ заявок, формирование списков участников мероприятия, направление электронных приглашений на мероприятие, а также оказать услуги по онлайн-регистрации участников.

Из представленного Отчета о доставке писем-приглашений следует, что приглашения в электронном виде направлены в 389 адресов (24 организации), доставлено 385 адресатам, в том числе: 39 – сотрудники ФАУ НИА; 10 – сотрудники АО «Метрэкспертиза»; 104 – представители различных обществ с ограниченной ответственностью (например, 7 от ООО «УНИТЕСТ»; 6 – ООО «Экспертная организация «Уралэкспертсервис», 5 – ООО «Аккорд Эксперт», 5 – ООО «Независимый аудит», 4 – ООО «Нижегородское экспертное партнерство» и др.); 4 – АНО «Институт независимых экспертиз»; 2 – сотрудники Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Информационно-методический центр» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека; 2 из Союза экологических прав населения Московской области.

Из пояснений ФАУ НИА следует, что перечень адресов для рассылки приглашений был составлен на основе выгрузки адресов действующих экспертов из открытой части реестра экспертов по аккредитации⁴³. Электронное письмо-приглашение содержало указание на то, что слушатель зарегистрирован автоматически, повторная регистрация не требуется.

Как показал проведенный в ходе контрольного мероприятия выборочный поиск, ряд организаций, которым были направлены приглашения, например, ООО «Нижегородское экспертное партнерство», Союз экологических прав населения Московской области, в реестре экспертных организаций Росаккредитации в настоящее время отсутствует в связи с их исключением из реестра в ноябре 2021 года⁴⁴.

Согласно пояснениям ФАУ НИА, уникальных пользователей больше, чем адресов в рассылке, так как трансляцию также смотрели сотрудники территориальных управлений Росаккредитации.

Таким образом, можно предполагать, что государственные испытательные лаборатории, в том числе включенные в План модернизации опорных лабораторий, не относятся к категории экспертов по аккредитации, в этой связи им приглашения не направлялись.

Вместе с тем вопросы, связанные с организацией и проведением программ проверки квалификации посредством МСИ, которые обсуждались на Съезде экспертов-2020, представляют для испытательных лабораторий практический интерес.

Согласно представленному Отчету о проведении онлайн-трансляции⁴⁵ одновременно секцию I посмотрело 375 человек, секцию II – 320 человек, секцию III – 290 человек, сессию ответов на вопросы – 250 человек. Таким образом, отмечается снижение количества зрителей, начиная с секции II, на которой обсуждались в том числе актуальные вопросы в сфере аккредитации,

⁴³ <https://pub.fsa.gov.ru/rea>

⁴⁴ <https://pub.fsa.gov.ru/reo/view/24/>, <https://pub.fsa.gov.ru/reo/view/33/>

⁴⁵ на сайте www.congressassessors.ru.

демонстрировались презентации иностранных экспертов в количестве 5 единиц. К началу четвертой сессии 125 человек отключились от онлайн-трансляции.

В пункте 3.7 Технического задания установлены требования к качеству оказания услуг, связанных с участием иногородних/иностранцев докладчиков (оплата проезда до Москвы и обратно, встречи-проводы в аэропорт и трансфер, одноместное размещение докладчиков на период их визита в Москву в гостинице, категории не ниже 3*, проведение ПЦР-теста на определение COVID-19).

Иностранные участники съезда выступали в режиме видеозаписи, иногородние спикеры на площадке мероприятия не выступали. Таким образом, указание в пункте 3.7 Технического задания услуг, которые не будут оказываться, нецелесообразно и ведет к завышению цены договора.

В Техническом задании к договору установлены также детальные требования к единому дизайн-концепции мероприятия, дизайн-проекту оформления площадки, материалов, в том числе видео- и аудио-материалов, а также требования к рабочей группе, которая должна состоять из 29 человек включая руководителя проекта, 2 менеджеров проекта, технического директора, менеджера по работе со СМИ, SMM менеджера (специалист по продвижению сайта Съезда в поисковых машинах и социальных сетях, обработка входящих электронных писем), оператор-постановщик, 4 оператора, режиссер трансляции, помощник режиссера, исполнительный продюсер, звукорежиссёр, художник по свету, сценарист, редактор, вэб-дизайнер, графический дизайнер, архитектор, моушен-дизайнер (видео-дизайн, визуальное оформление), 4 техника по эксплуатации оборудования, 2 водителя, 2 грузчика.

Представляется, что для мероприятия в формате видео-конференцсвязи, в котором приняли участие 7 представителей Росаккредитации, 1 - от ФАУ НИИ и 2 человека от ФГБУ «Институт глобального климата и экологии имени

академика Ю.А. Израэля» и ЗАО «РОСА», указанные требования излишние и ведут к завышению цены договора.

Учитывая, что, в конкурсной документации, в заявке на предоставление субсидии, а также в Приложении № 1 к договору не был предусмотрен детальный расчет цены договора на оказание услуг по организации и проведению мероприятия, отсутствуют расчеты цены каждой услуги и аргументация необходимости установления значительного числа требований к объему и качеству услуг и ограничений, которые перечислены в техническом задании, в том числе квалификационные требования к персоналу, с учетом формата проведения и программы мероприятия, количества его участников, отсутствие явных эффектов с точки зрения господдержки модернизации и развития опорной лабораторной базы и продвижения российских экспортно ориентированных производителей на внешние рынки и в целом влияния на достижение показателей и результатов национального проекта, подтвердить обоснованность цены договора (7 500,00 тыс. рублей) не представляется возможным.

В период с 27 октября по 12 ноября 2020 г. ФАУ НИА осуществлялся прием заявок для участия в конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по подготовке к Форму-2020⁴⁶. Итоги конкурса были подведены 17 ноября 2020 г. В связи с предписаниями Московского УФАС России⁴⁷ об устранении допущенных нарушений при проведении конкурса протоколы, составленные в ходе проведения закупки, кроме протокола рассмотрения первых частей, были отменены⁴⁸, а заявки участников пересмотрены. Повторное подведение итогов конкурса состоялось 17 декабря 2020 года⁴⁹ (указаны в таблице 7).

Таблица 7

⁴⁶ Реестровый номер закупки № 32009621914.

⁴⁷ По делу № 077/07/00-20595/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

⁴⁸ № 32009621914-02, 32009621914-03.

⁴⁹ Протокол подведения итогов открытого конкурса № № 32009621914-06.

Наименование участника закупок	Дата подачи заявки	Предложение по цене договора, тыс. рублей	Итоговый рейтинг (ранжир заявок) ⁵⁰
ООО «Панацея»	11.11.2020	6 700,00	3
ООО «Атомэкспо»	11.11.2020	6 786,00	4
ООО «Даллас и партнеры»	12.11.2020	7 500,00	1
ООО «Турэксперт»	12.11.2020	3 500,00	2

По истечении 10 дней с победителем конкурса ООО «Даллас и Партнеры» заключен Договор № 2020.553596 от 28 декабря 2020 г. на сумму, соответствующую НМЦК, - 7 500,00 тыс. рублей. В 2019 году указанное юридическое лицо было также было признано победителем открытого конкурса на право заключения договора на организацию Форума.

В договоре установлена дата проведения мероприятия - 22 декабря 2020 г.⁵¹ В связи с затянувшимся процессом заключения договора и действием ограничительных мер в Москве в период пандемии коронавирусной инфекции⁵² в 2020 году Форум не состоялся, что обусловило необходимость внесения изменений в договор (дополнительное соглашение от 28 декабря 2020 г.) в части переноса даты проведения Форума-2020 (на 10 февраля 2021 г.) и срока действия договора (до 28 февраля 2021 г.).

Кроме того, указанным дополнительным соглашением уточнен порядок расчета: включено положение об авансе в размере 30 % от цены договора – 2 250,00 тыс. рублей, который перечисляется заказчиком на расчетный счет исполнителя за 10 рабочих дней до начала мероприятия на основании выставленного счета. Определен также источник финансирования расходов – субсидия ФАУ НИА на иные цели.

Окончательная дата проведения Форума-2020 и срок действия договора (16 марта 2021 г. и 31 марта 2021 г. соответственно) были зафиксированы в Дополнительном соглашении № 2 к Договору от 2 февраля 2021 г.

⁵⁰ С учетом критериев «Цена контракта», «Квалификация участников закупок».

⁵¹ Пункт 2.3 раздела 2 «Перечень оказываемых услуг» Технического задания (Приложение № 2 к договору № 2020.553596 от 28 декабря 2020 г.

⁵² Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ «О введении в Москве режима повышенной готовности».

В соответствии с техническим заданием к заключенному договору⁵³ по аналогии со Съездом экспертов был определен дистанционный формат проведения Форума-2020 – конференция с онлайн-трансляцией с ориентировочным количеством участников (онлайн-трансляции) не более 20 тысяч человек. Минимально допустимое число участников при этом не установлено.

Таким образом, по сравнению с аналогичным двухдневным мероприятием, проведенным в 2019 году, Форум-2020 проходил в гибридном формате в течение одного дня.

Общий объем затрат на его проведение в 2021 году по сравнению с 2019 годом вырос с 5 266,00 тыс. рублей до 7 500,00 тыс. рублей (142,4 %). При этом в Приложении № 1 к договору от 28 декабря 2020 г. № 2020.553596 «Расчет договорной цены» в отличие от договоров на оказание услуг в целях проведения Форума в 2019 году перечень услуг и их стоимость не детализированы, что затрудняет проведение анализа обоснованности достаточно высокого уровня расходов на однодневное мероприятие в гибридном формате.

В рамках контрольного мероприятия Росаккредитацией представлены материалы, в том числе отчетные и видеоматериалы, об исполнении договора на оказание услуг по подготовке и проведению Форума-2020, выборочный анализ которых показал следующее.

Приглашения аккредитованным лицам принять участие в Форуме-2020 были направлены на более чем 6 500 доступных электронных адресов, при этом в списке рассылки не идентифицированы наименования организаций-получателей.

Пунктами 2.4.4-2.4.5 Технического задания предусмотрены услуги по направлению электронных приглашений на мероприятие с указанием QR-кода и ссылки для просмотра онлайн-трансляции и услуги по онлайн-регистрации

⁵³ Приложение № 2 к Договору № 2020.553596 от 28 декабря 2020 г.

участников. Согласно предоставленным пояснениям ФАУ НИИ⁵⁴ электронное письмо-приглашение с указанием на то, что слушатель зарегистрирован автоматически, и повторная регистрация не требуется, информация о чем содержится в приглашении.

Из представленной формы электронного приглашения явно не следует, что мероприятие организовано в рамках федерального проекта «Системные меры» национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Так, например, в указанном приглашении предлагалось задать вопросы спикерам по определенным темам их выступлений, которые затрагивают сферу государственного управления, не связанную непосредственно с поддержкой экспорта:

- механизм регуляторной гильотины: приоритетные направления. Обзор изменений законодательства в сфере оценки соответствия Национальной системы аккредитации (НСА);

- актуальные вопросы изменений отчетности аккредитованных лиц;

- обзор нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность аккредитованных лиц НСА, вступающих в действие с 1 января 2021 г.;

- области аккредитации. Цифровой двойник аккредитованного лица. Функциональность и устойчивость ФГИС.

Одновременно в приглашении предоставлялась возможность задать свой вопрос (не более 500 символов).

Согласно пункту 3.1.2 Технического задания к договору площадка проведения Форума должна соответствовать ряду требований, в том числе:

- находиться в пределах Садового кольца г. Москвы;

- иметь площадь не менее 120 кв.м.

⁵⁴ Заместителя генерального директора ФАУ НИИ Саниной О.Н.

Форум-2020, как и Съезд экспертов, был организован на площадке Международного мультимедийного пресс-центра МИА «Россия сегодня», в Зале «Президентский».^{55,56}

Программа Форума-2020, состоявшегося 16 марта 2021 г., включала пленарную сессию на тему «Цифровая трансформация национальной системы аккредитации как инструмент развития экономики доверия», на которой были сделаны доклад на следующие темы:

- «Национальная система аккредитации. Цифровая трансформация»,
- «Актуальные вопросы технического регулирования в ЕАЭС»,
- «Общественный совет как инструмент взаимодействия аккредитованных лиц и Федеральной службы по аккредитации»,
- «О деятельности Технического комитета по стандартизации «Оценка соответствия»,
- «Роль межлабораторных сравнительных испытаний (МСИ) в работе лабораторий и тенденции развития данного вида проверки квалификации испытательных центров»,
- «Цифровизация в национальной системе аккредитации как инструмент повышения доверия к результатам оценки соответствия»,
- «Доверие как альтернативный источник экономического роста»,
- «Технология разработки цифровых двойников и наукоемкие платформенные решения как инструмент аккредитации в ходе формирования цифровой промышленности»,
- «Цифровая трансформация государства и бизнеса»,
- «Цифровизация технического регулирования и стандартизации».

В начале пленарного заседания были показаны видеоролик (длительностью около 5,5 минут) по вопросу «Развитие и модернизация российской лабораторной базы» в рамках реализации национального проекта, а

⁵⁵ Указан на электронном приглашении.

⁵⁶ Вместительность зала – до 12 спикеров, до 68 участников⁵⁶. Площадь зала «Президентский» составляет 70 кв. м. <https://eventbooking.ru/view/product/1975>

также видеообращение Министра экономического развития Российской Федерации.

В студии в целях очного выступления присутствовали модератор, руководитель Росаккредитации Скрыпник Н.В., директор Департамента технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии Нурашев Т.Б., председатель Общественного совета при Федеральной службе по аккредитации, генеральный директор ООО «Международная торговля и интеграция» Саламатов В.Ю., первый вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» Блудян М.А., заместитель руководителя Автономной некоммерческой организации «Российская система качества» (Роскачество) Саратовцева Е.А.

В режиме видео-конференц-связи (ВКС) выступил также Статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцев.

После пленарного заседания во второй половине мероприятия были организованы 2 секции:

- в ходе первой секции «Развитие национальной системы аккредитации», которая началась с записи видеообращения Брахима Хоулы, председателя комитета АРАС по повышению компетентности, также выступили заместители руководителя Росаккредитации по вопросам «Цифровизация контрольной и разрешительной деятельности Росаккредитации», «Обзор нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность аккредитованных лиц национальной системы аккредитации, вступающих в действие с 1 января 2021 г.», а также генеральный директор ФАУ НИА с докладом по теме «Электронные области аккредитации, функциональность и устойчивость ФГИС»;

- во второй сессии состоялись выступления представителей федеральных органов исполнительной власти по вопросам практического

применения законодательства в национальной системе аккредитации (Росаккредитации, Минэкономразвития России).

Необходимо отметить, что выступления на пленарном заседании и в ходе двух секций, непосредственно связанные с реализацией национального проекта «Международная кооперация и экспорт», а также доклады представителей отраслевых федеральных органов исполнительной власти, ответственных за развитие и модернизацию испытательных лабораторий, и самих опорных лабораторий программой Форума-2020 не были предусмотрены.

Вместе с тем в ходе сессий на Форуме-2020 были продемонстрированы видеоролики (длительностью около 4-5 минут каждый) о деятельности 10 опорных лабораторий, включенных в План модернизации (ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области», ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Московской области» Роспотребнадзора, ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория», ФГБУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория», ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория», ФГБУ «Национальный центр безопасности продукции водного промысла и аквакультуры» Россельхознадзора, ФГБУ «Оренбургский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», ФГБУ «ВНИИИПО» МЧС России, ФГБНУ «Федеральный научный центр пищевых систем им. В.М. Горбатова» РАН (Минобрнауки России)).

В соответствии с пунктами 2.4.1.6 и 3.11.1 Технического задания к привлекаемому ведущему Форума-2020 были установлены требования, в частности: подтвержденный профессиональный опыт работы в средствах массовой информации (СМИ) по темам: техническое регулирование, оценка соответствия требованиям безопасности, аккредитация в национальной системе аккредитации, система менеджмента качества. Из пункта 3.1.7 следует, что исполнитель представляет на согласование заказчику концепцию мероприятия,

в которую входит предложение по кандидатуре одного модератора мероприятия (фамилия, имя. Отчество, профессиональную квалификацию кандидата и краткую биографическую справку).

Фактически для модерирования на Форуме-2020 были привлечены два ведущих: Александр Зорин, директор по региональной АНО «Цифровая экономика»⁵⁷; Анна Дупан, руководитель Института проблем правового регулирования НИУ ВШЭ.⁵⁸

Согласно пункту 3.3.1 Технического задания к договору Исполнителю необходимо было изготовить оформленный в фирменном стиле набор гостя мероприятия в количестве 30 штук.

Всего в списке спикеров, выступивших в рамках Форума, в том числе в режиме ВКС, 18 представителей федеральных органов исполнителей власти (Минэкономразвития России, Росаккредитация, Минпромторга России), ЕЭК, ФАУ НИА, общественных, научных и образовательных учреждений, ассоциаций.

Учитывая, что Минэкономразвития России, Росаккредитация, Минпромторг России и ФАУ НИА размещаются в Едином Правительственном комплексе, в котором имеются помещения для организации мероприятий высокого уровня в режиме видео-конференцсвязи с установленными в них конгресс-системами и системами беспроводной передачи контента, аудио- и видео-протоколирования, в целях сокращения затрат представляется целесообразным рассмотреть возможность проведения однодневного Форума в указанном комплексе

В пункте 3.7 Технического задания установлены требования к качеству оказания услуг, связанных с участием в Форуме-2020 иногородних/иностраных докладчиков. Так исполнителю в рамках исполнения договора необходимо было осуществить оплату проезда до Москвы и обратно,

⁵⁷ Должность указана на момент проведения Форума-2020. С июля 2015 года по 2018 год возглавлял Министерство информационных технологий и связи Кировской области.

⁵⁸ С 2005 года работает в НИУ Высшая школа экономики, (<https://www.hse.ru/org/persons/203727>).

встречи проводы в аэропорт и трансфер, обеспечить одноместное размещение докладчиков на период их визита в Москву в гостинице, категории не ниже 3*.

Согласно представленному списку выступивших спикеров на Форуме-2020 приняли участие представители из Санкт-Петербурга (Боровков А.И., проректор по перспективным проектам Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого) и Республики Татарстан (Образцова М.Н., директор института дополнительного образования университета Иннополис).

При этом в очном формате в Москве выступила только Образцова М.Н., Боровков А.И. – в режиме ВКС.

Таким образом, потребовалось обслуживание 1 иногороднего участника Форума-2020.

В соответствии с пунктом 3.3.1 Технического задания исполнитель изготавливает и предоставляет оформленный в фирменном стиле набор гостя в количестве 30 штук (внешний аккумулятор с цветным логотипом съезда, ручка шариковая с логотипом, USB-флэш-накопитель, 32 Гб, с цветным логотипом, короб и пластиковый пакет для упаковки).

Согласно представленным пояснениям ФАУ НИА, очными участниками Форума-2020 были только спикеры. Из 18 докладчиков 7 являются представителями организаторов мероприятия - Росаккредитации и ФАУ НИА.

Таким образом, всего гостей было 11 человек.

В соответствии с пунктом 3.7.6 Технического задания к договору исполнитель осуществляет синхронный перевод выступлений иностранных докладчиков.

Программой Форума-2020 выступление иностранных докладчиков на мероприятии не запланировано, синхронный перевод не требовался. Вместе с тем указанные услуги были заложены в цену договора и в Техническое задание.

Согласно представленному отчету онлайн-трансляцию на YouTube просмотрели 14 269 человек, 92,9% которых находились на территории России.

В ходе трансляции был проведен онлайн-опрос по вопросам деятельности Росаккредитации, в котором приняло участие порядка 3 000 слушателей:

1. Какой фактор для Вас является определяющим в целях формирования среды доверия при электронном (цифровом) взаимодействии? (варианты ответов: защита данных (39,4 % ответов); актуализация данных (24,4 %); скорость передачи данных (32,2 %); другое (4 %));

2. Какое из направлений дальнейшего развития цифровизации национальной системы аккредитации на Ваш взгляд является наиболее востребованным?

3. Личный кабинет аккредитованного лица во ФГИС Росаккредитации. Определите приоритетные направления развития.

4. Новые критерии аккредитации (приказ Минэкономразвития России № 707⁵⁹) вступил в силу 1 января 2021 г. и предусматривает дифференцированный подход в части требований, предъявляемых к заявителям и аккредитованным лицам в сферах обязательной и добровольной оценки соответствия. Определите темы, по которым считаете важным получить дополнительные разъяснения по реализации в деятельности органа по оценке соответствия.

5. Цифровая платформа национальной системы аккредитации «Программы проверки квалификации лабораторий» функционирует уже год и можно подвести первые итоги ее работы. Пользовались ли Вы данным ресурсом?

Учитывая изложенное, Форум-2020 направлен не столько на достижение общественно-значимых результатов национального проекта «Международная кооперация и экспорт», сколько на освещение в целом вопросов государственного регулирования в сфере деятельности Росаккредитации.

⁵⁹ Приказ от 26 октября 2020 г. № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации» (Зарегистрирован в Минюсте России 16.11.2020 № 60907).

Заявка ФАУ НИА на предоставление субсидии на иные цели на 2021 год в сумме 14 500,00 тыс. рублей по коду 08-04-T1 в целях организации и проведения Всероссийского форума аккредитованных лиц (далее – Форум-2021) и VIII Всероссийского съезда экспертов по аккредитации (далее – Съезд экспертов-2021) направлена в Росаккредитацию 27 января 2021 г.⁶⁰.

В пояснительной записке к заявке приводятся цели проведения мероприятий, аналогичные целям, указанным в заявке на предоставление субсидии в 2020 году⁶¹.

Ориентировочная стоимость оказания услуг по организации Съезда экспертов-2021 и Форума-2021 с учетом составленного ФАУ НИА перечня услуг определена на основании полученных коммерческих предложений на запросы ФАУ НИА, которые были направлены по аналогии с 2020 годом в адрес ООО «ФРИССОН», ИП Ковешникова Елена Вениаминовна, ООО «Даллас и Партнеры» (таблица 8)⁶².

Таблица 8

№ п/п	Наименование организации	Предложение по стоимости услуг, тыс. рублей	
		Съезд экспертов-2021	Форум-2021
1.	ООО «ФРИССОН»	7 000,00	8 150,00
2.	ИП Ковешникова Елена Вениаминовна	6 644,00	6 894,00
3.	ООО «Даллас и Партнеры»	7 356,00	7 456,00
НМЦК, тыс. рублей		7 000,00	7 500,00

Перечень услуг по организации мероприятий представлен в таблице 9.

Таблица 9

№ п/п	Наименование услуг	НМЦК, тыс. рублей	
		Съезд экспертов-2021	Форум-2021
1.	Аренда площадки, оснащение оборудованием, монтаж/демонтаж оборудования, включая погрузочно-разгрузочные работы	2 033,33	2 133,33
2.	Подбор, бронирование, включая	1 166,67	1 233,33

⁶⁰ Письмо ФАУ НИА в Росаккредитацию от 27 января 2021 г. № ФАУ/3-69.

⁶¹ Письмо ФАУ НИА в Росаккредитацию от 26 ноября 2020 г. № ФАУ/3-778.

⁶² Письма ФАУ НИА от 27 января 2021 г. № 532 и № 533.

№ п/п	Наименование услуг	НМЦК, тыс. рублей	
		Съезд экспертов-2021	Форум-2021
	внесение оплаты, номеров в гостиницах для иногородних/иностранцев докладчиков и участников съезда, организация питания участников		
3.	Разработка концепции мероприятия	518,67	535,33
4.	Изготовление и размещение информационных, полиграфических и раздаточных материалов, создание сайта и сбор заявок	833,33	833,33
4.	Видеосъемки, создание видеозаписей, онлайн-трансляции и фотосъемка	600,00	633,33
6.	Организация онлайн-опроса и голосования с последующей интерпретацией и визуализацией результатов	300,00	350,00
7.	Организация участия иногородних/иностранцев докладчиков	1 100,00	1 150,00
8.	Обеспечение противоэпидемических мер	448,00	631,33
	Итого	7 000,00	7 500,00

Согласно техническим заданиям, направленным организациям для подготовки коммерческих предложений, был определен следующий формат проведения Съезда экспертов и Форума в 2021 году (таблица 10).

Таблица 10

№ п/п	Формат мероприятия	Съезд экспертов-2021	Форум-2021
1.	Конференция с онлайн-трансляцией	+	+
2.	Ориентировочное количество участников мероприятия (онлайн-трансляции)	не более 1000 человек	не более 20 000 человек
3.	Ориентировочное количество участников мероприятия (очно, с присутствием на площадке проведения мероприятия в дни его проведения)	не более 300 человек	не более 1000 человек
4.	Продолжительность	2 дня	1 день
5.	Предположительная дата проведения	ноябрь 2021 г.	ноябрь 2021 г.
6.	Место проведения	г. Москва, в пределах МКАД, в пешей доступности от станции метро	г. Москва, в пределах МКАД, в пешей доступности от станции метро
7.	Требования к арендуемому	конференц-зал	конференц-зал

	помещению	вместимостью не менее 300 человек и 2 зала вместимостью не менее 150 человек каждый, позволяющих обеспечить выступление лекторов, не создавая помех друг другу.	вместимостью не менее 1500 человек и возможностью быстро трансформироваться звуконепроницаемыми перегородками на 3 равные части по 450 кв.м. ³ равные части, позволяющие обеспечить выступление лекторов, не создавая помех друг другу. Площадь не менее 1350 кв.м.
--	-----------	---	--

Таким образом, с учетом того, что на момент подачи указанной заявки уже велась подготовка к проведению съезда экспертов и форума в феврале и марте 2021 года, в ноябре 2021 года планировалось снова провести очередные всероссийские мероприятия.

Заявка ФАУ НИА на предоставление из федерального бюджета на 2021 год субсидии на иные цели по коду 08-14-Т1 в объеме 14 500,00 тыс. рублей рассмотрена и утверждена протоколом Комиссии Росаккредитации в день ее направления 27 января 2021 г.⁶³

В соответствии с графиком, определенным в Соглашении о предоставлении из федерального бюджета субсидии на иные цели от 28 января 2021 г. № 165-02-2021-001, Росаккредитация перечислила 29 января 2021 г. на счет ФАУ НИА субсидию по коду 08-14-Т1 в полном объеме⁶⁴.

Соглашением установлено значение результата предоставления субсидии на государственную поддержку мероприятий по оценке соответствия для обеспечения выпуска российской продукции на внешние рынки: «Количество проведенных мероприятий» - 2 единицы.

В целях проведения отбора организации на право заключить договор на оказание услуг по организации Съезда экспертов-2021 ФАУ НИА разместило в

⁶³ Протокол Комиссии Росаккредитации № 02-НС/13-пр

⁶⁴ Поручение о перечислении на счет № 157338.

ЕИС Закупки извещение только 29 сентября 2021 г.⁶⁵ с указанием сроков подачи заявок (29 сентября – 15 октября 2021 г.).

Необходимо отметить, что начальная (максимальная) цена договора (7 500,00 тыс. рублей) согласно конкурсной документации, размещенной в ЕИС Закупки, превышает ориентировочную стоимость договора, указанную в заявке⁶⁶ ФАУ НИА на предоставление субсидии. Расхождение обусловлено перерасчетом НМЦК в соответствии с новыми коммерческими предложениями, полученными 29 сентября 2021 г., которая составила 8 474,69 тыс. рублей. С учетом ограничения доведенных субсидий на иные цели НМЦК установлена в размере 7 500,00 тыс. рублей⁶⁷. Кроме того, в итоговой конкурсной документации были изменены требования к площадке проведения съезда: место нахождения в пределах МКАД, в пешей доступности от станции метро, заменено на возможную локацию в г. Москве, но не далее 40 км от МКАД, с одновременным размещением в одном здании с местом размещения участников и гостей мероприятия.

Согласно протоколу подведения итогов конкурса, состоявшегося 18 октября 2021 г., проведена оценка поданных 5 заявок⁶⁸, победителем признано ООО «Даллас и Партнеры» (таблица 11).

Таблица 11

№ п/п	Наименование участника	Дата подачи заявки	Предложение по цене договора, тыс. рублей	Ранжир заявок
1.	ООО «КОННЕКТ»	14.10.2021	7 199,00	3
2.	ООО «Даллас и Партнеры» (лидер коллективного участника)	14.10.2021	7 450,00	1
3.	ООО «Группа компаний ИНКОННЕКТ»	14.10.2021	7 000,00	2
4.	ООО «Турэксперт»	15.10.2021	7 500,00	4
5.	ООО «Бизнес ивентс»	15.10.2021	6600,00	5

⁶⁵ Реестровый номер в ЕИС Закупки № 32110684190.

⁶⁶ Письмо ФАУ НИА в Росаккредитацию от 27 января 2021 г. № ФАУ/3-69.

⁶⁷ Часть V конкурсной документации «Обоснование начальной (максимальной) цены договора.

⁶⁸ № 32110684190-03 от 18 октября 2021 г.

Договор на оказание услуг по организации и проведению VIII Всероссийского съезда экспертов по аккредитации стоимостью 7 450,00 тыс. рублей заключен с ООО «Даллас и Партнеры» 29 октября 2021 г.⁶⁹

В техническом задании (Приложение № 1 к договору) установлено, что мероприятие должно пройти в ноябре-декабре 2021 года в формате очной конференции. Точная дата проведения Съезда определяется Заказчиком. Ориентировочное количество участников, приглашаемых Заказчиком на Съезд экспертов-2021, - от 200 до 250 человек. Учитывая, что площадка проведения съезда может находиться за пределами МКАД, в техническом задании предусмотрено требование к размещению и проживанию максимального количества участников и гостей съезда (от 200 до 250 человек) в гостинице, расположенной в одном здании с конференц-залами.

В соответствии с достигнутой в декабре 2021 года договоренностью между ФАУ НИА и ООО «Даллас и Партнеры»⁷⁰ в связи с введением дополнительных мер на посещение выбранной площадки (Лечебно-реабилитационный центр Минэкономразвития России, расположенный по адресу: г. Москва, поселение Вороновское, «Дом отдыха «Вороново») из-за напряженной эпидемиологической обстановки по новой коронавирусной инфекции (COVID-19) срок проведения Съезда экспертов-2021 был перенесен на март 2022 года, который установлен в Дополнительном соглашении № 1 от 17 декабря 2021 г. к договору. Одновременно продлевался срок действия договора до 18 мая 2022 г.⁷¹

В апреле 2022 года точные сроки проведения съезда были исключены из договора путем заключения дополнительного соглашения № 2 к договору, одновременно был изменен порядок расчета в части перечисления исполнителю аванса в размере 30 % от цены договора (2 235,00 тыс. рублей).

⁶⁹ № 2021.167377. Реестровый номер в ЕИС Закупки № 57706114267210000850001.

⁷⁰ Письмо ООО «Даллас и Партнеры» в ФАУ НИА от 8 декабря 2021 г. № 08.12.2021-ЛК, ответ ФАУ НИА от 20 декабря 2021 г. № ФАУ/10073.

⁷¹ Реестровый номер договора в ЕИС Закупки № 57706114267210000850004.

По представленной Росаккредитацией информации, оплата аванса на момент проведения контрольного мероприятия не производилась. В связи с получением отказа Минфина России по использованию образовавшихся на 1 января 2022 г. остатков субсидий на иные цели, предоставленных в 2021 году, проведение мероприятия не представляется возможным, договор, заключенный с ООО «Даллас и Партнеры» 29 октября 2021 г., планируется расторгнуть.

Договор на оказание услуг по организации и проведению Всероссийского форума аккредитованных лиц – 2021 заключен 18 октября 2021 г. (№ 2021.159892⁷²) по итогам проведения конкурентных процедур в период с 17 сентября по 4 октября 2021 г.⁷³, победителем которых было признано ООО «Группа компаний ИНКОННЕКТ».

Стоимость оказания услуг согласно заключенному по итогам открытого конкурса договору составила 6 020,00 тыс. рублей, что на 980,00 тыс. рублей (на 14 %) ниже начальной (максимальной) цены контракта, указанной в конкурсной документации.

Необходимо отметить, что по сравнению с заявкой ФАУ НИА в Росаккредитацию на предоставление субсидии⁷⁴ и запросом в организации на предоставление коммерческих услуг, направленных в январе 2021 года⁷⁵, в конкурсной документации, размещенной в ЕИС Закупки, изменилось ориентировочное количество приглашаемых заказчиком участников Форума-2021 (снижено с не более, чем 1000 человек до 120 человек), соответственно уменьшена площадь арендуемого помещения с 1,35 тыс. кв. м до 400 кв.м. НМЦК при этом была снижена только на 500,00 тыс. рублей относительно заявки на предоставление субсидии.

⁷² Реестровый номер договора в ЕИС Закупки № 57706114267210000790000.

⁷³ Извещение о закупке в ЕИС Закупки № 32110649549. Протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 32110649549-03 от 6 октября 2021 г.

⁷⁴ Письмо ФАУ НИА в Росаккредитацию от 27 января 2021 г. № ФАУ/3-69.

⁷⁵ Письмо ФАУ НИА от 27 января 2021 г. № 533.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции и необходимостью соблюдения режима повышенной готовности⁷⁶ по указанию Росаккредитации между ФАУ НИА и исполнителем достигнута договоренность о внесении изменений в договор (дополнительное соглашение № 1 от 15 декабря 2021 г.) в части переноса даты проведения Форума-2021 на 18 марта 2022 г. Одновременно в перечень оказываемых услуг включено проведение 22 декабря 2021 г. (продолжительностью 5 часов) анонсирующей Всероссийский форум аккредитованных лиц конференции с онлайн-трансляцией для опорных лабораторий с ориентировочной численностью участников 50 человек (далее – анонсирующая конференция), расходы на которую финансируются за счет цены договора в объеме 600,00 тыс. рублей, при этом общая цена договора увеличена до 6 620,00 тыс. рублей.

Проведение анонсирующей конференции согласно пункта 18.6 договора направлено на ориентирование российских опорных лабораторий на актуальные, дополнительные требования, предъявляемые зарубежными органами, более содержательное информирование об этом представителей опорных лабораторий, установление с ними обратной связи по указанным вопросам.

В соответствии с условиями дополнительного соглашения в рамках подготовки к Форуму-2021 22 декабря 2021 г. состоялась конференция «Опорный экспорт: свободный выход на зарубежные рынки» с участием представителей Росаккредитации, ФАУ НИА, АО «Российский экспортный центр» (АО «РЭЦ»), испытательных лабораторий, включенных в План модернизации опорных лабораторий, а также зарубежных органов по аккредитации и сертификации (США, Греция, ЕС, Китай).

В рамках конференции обсуждались различные вопросы государственной поддержки по обеспечению международного признания результатов испытаний экспортируемой продукции, в том числе связанные с признанием лабораторий в зарубежных системах аккредитации, сотрудничеством России с другими

⁷⁶ Введен в соответствии с указом Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ «Введении режима повышенной готовности».

странами для получения зарубежных методик оценки соответствия, нефинансовой поддержки экспортно ориентированных компаний по вопросам, в том числе консультационной при проведении оценки соответствия на внешних рынках, оказываемой АО «РЭЦ», и другие.

Видеозапись конференции размещена Росаккредитацией в открытом доступе в сети «Интернет»⁷⁷.

Оказанные ООО «Группа компаний ИНКОННЕКТ» услуги приняты ФАУ НИА в соответствии с подписанным сторонами Актом № 4 от 22 декабря 2021 г. и оплачены на основании выставленного исполнителем счета⁷⁸ в сроки, установленные дополнительным соглашением к договору⁷⁹.

Помимо указанной конференции в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Промышленный экспорт» за счет средств субсидии на иные цели ФАУ НИА был организован вебинар с применением дистанционных технологий по теме «Международное признание: возможности для бизнеса», который состоялся 28 декабря 2021 г.

Договор № И-5/21 на оказание услуг по проведению вебинара заключен с единственным поставщиком ООО «Инноватика»⁸⁰ 27 декабря 2021 г.⁸¹ Стоимость оказания услуг составила 429,999 тыс. рублей⁸².

Анонс о проведении вебинара был размещен на официальном сайте Росаккредитации 24 декабря 2021 г.⁸³ Заявленные вопросы повестки вебинара: влияние технических барьеров на экспорт продукции в ЕС; международные принципы и подходы к признанию результатов оценки соответствия продукции, импортируемой в ЕС из третьих стран; международная практика в сфере оценки

⁷⁷ <https://www.youtube.com/watch?v=wasHqt-ijlJE>.

⁷⁸ Счет № 4 от 22 декабря 2021 г., платежное поручение № 462920 от 27 декабря 2021 г.

⁷⁹ Пункт 2.1 договора, согласно которому оплата услуг по конференции осуществляется заказчиком в течение 10 рабочих дней на основании подписанного сторонами Акта сдачи-приемки оказанных услуг (этапа услуг) и счета от Исполнителя.

⁸⁰ Реестровый номер закупки в ЕИС Закупки № 32110995151.

⁸¹ Реестровый номер договора № 57706114267210001170001

⁸² Платежное поручение от 30 декабря 2021 г. № 324949 на основании Акта об оказании услуг от 28 декабря 2021 г., и счета № 5 от 28 декабря 2021 г.

⁸³ <https://fsa.gov.ru/press-center/news/14706/>

соответствия и аккредитации; предоставление ответов на вопросы участников вебинара.

В апреле 2022 года заключено Дополнительное соглашение № 3 к Договору № 2021.159892, согласно которому в порядок расчетов внесены следующие изменения:

- аванс в размере 30 % от цены договора перечисляется ФАУ НИА на расчетный счет исполнителя в объеме 1 986,00 рублей в течение 10 рабочих дней с даты заключения договора на основании подлинника счета, выставленного исполнителем; оставшаяся часть 4 034,00 тыс. рублей в течение 7 рабочих дней после подписания сторонами акта сдачи-приемки оказанных услуг;

- предположительные даты проведения Форума перенесены на конец июня 2022 года в связи с отсутствием подтверждения Минфином России остатков субсидии на иные цели за 2021 год;

- срок действия договора – 30 декабря 2022 г.;

- дополнительное соглашение распространяет действие на отношения, возникшие с 1 марта 2022 г.

По представленной Росаккредитацией информации, оплата аванса на момент проведения контрольного мероприятия не производилась. В связи с получением в конце апреля 2022 года отказа Минфина России по использованию образовавшихся на 1 января 2022 г. остатков субсидий на иные цели⁸⁴, предоставленных в 2021 году, проведение мероприятия не представляется возможным, договор, заключенный с ООО «Группа компаний ИНКОННЕКТ» 18 октября 2021 г., планируется расторгнуть, средства перечислить в доход федерального бюджета.

Таким образом, в 2021 году за счет бюджетных средств, перечисленных ФАУ НИА в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии № 165-02-2021-001 от 28 января 2021 г. по коду 08-14-Т1, было организовано в

⁸⁴ ГИИС «Электронный бюджет» - Информация ГРБС (№ 0-21-165/0010, № 1021-165/008).

конце декабря всего 2 мероприятия, в которых приняли участие сотрудники опорных испытательных лабораторий.

Фактическое кассовое исполнение бюджетных средств по коду субсидии 08-14-Т1 составило 1 030,00 тыс. рублей или 7,1 % от размера субсидии по коду 08-14-Т1 (14 500,00 тыс. рублей). Остаток средств субсидии по коду 08-14-Т1 - 13 470,00 тыс. рублей.