

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«14» сентября 2015 г.

№ ОМ- 102/12 -04

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников, государственного имущества и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, а также распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности образовательными учреждениями в 2013 - 2014 годах и истекшем периоде 2015 года в федеральном государственном образовательном бюджетном учреждении высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (г. Москва)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 4 сентября 2015 г. № 38К (1049), п.1)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год (пункты 3.11, 3.11.4).

2. Предмет контрольного мероприятия:

деятельность образовательных учреждений в части организации, планирования, осуществления и результатов уставной деятельности; финансово-хозяйственные операции образовательных учреждений;

порядок владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью и земельными участками;

контракты, договоры, соглашения, а также документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

распоряжение правами на результаты интеллектуальной деятельности;

документы, подтверждающие осуществление уставной деятельности и финансово-хозяйственных операций, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия: федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – июнь - сентябрь 2015 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Установить целевой характер и эффективность использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников образовательными учреждениями с учетом достижения установленных показателей результативности и целевых индикаторов.

5.2. Установить эффективность использования федеральной собственности и земельных участков.

5.3. Анализ управления правами на результаты интеллектуальной деятельности.

6. Проверяемый период деятельности: 2013-2015 годы

7. Краткая характеристика деятельности объекта проверки.

Распоряжением Совета Министров СССР от 11 сентября 1946 г. № 10993р с 15 сентября 1946 г. организован Московский финансовый институт (был преобразован в Государственную финансовую академию постановлением Кабинета министров СССР от 25 января 1991 г. № 7). Указом Президента Российской Федерации от 7 октября 1992 г. № 1184 «О мерах по подготовке кадров обеспечения деятельности финансово-банковской системы» Государственная финансовая академия Министерства науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации преобразована в Финансовую академию при Правительстве Российской Федерации, переименованную в дальнейшем в Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации (далее - Университет) постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2010 г. № 510 «О федеральном государственном бюджетном учреждении высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

Учредителем и собственником имущества Университета является Российская Федерация.

Функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Управление делами Президента Российской Федерации осуществляет в отношении Университета финансовое обеспечение установленного Правительством Российской Федерации государственного задания.

Функции и полномочия собственника имущества, переданного Университету, осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Отдельные функции и полномочия учредителя осуществляют Министерство образования и науки Российской Федерации и Федеральное агентство по управлению государственным имуществом в соответствии с установленными разграничениями.

Органами управления Университетом являются: конференция научно-педагогических работников, ученый совет университета, ректор и иные органы.

На момент проведения контрольного мероприятия Университет имел 36 филиалов.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). 8.1.1. *В ходе проведения анализа исполнения законодательных и нормативных правовых актов, распорядительных документов, определяющих организационно-правовую форму и регламентирующих деятельность Университета, установлено следующее.*

Устав Университета (далее - Устав) утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2010 года № 510.

При наличии лицензии Университет реализует образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, среднего профессионального образования и высшего образования (программы бакалавриата, специалитета, магистратуры и программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре), а также дополнительные профессиональные программы; проводит фундаментальные и прикладные научные исследования; осуществляет повышение квалификации и профессиональную переподготовку специалистов с высшим образованием, педагогических и научно-педагогических кадров высшей квалификации.

В проверяемом периоде образовательная деятельность в Университете осуществлялась на основании бессрочной лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (серия 90Л01 № 0000821, регистрационный номер 0763 от 7 июня 2013 года).

В нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Университетом указанная лицензия не переоформлена в связи с изменением адресов мест осуществления образовательной деятельности. Фактически, Университет осуществляет образовательную деятельность по адресу г. Москва, ул. Кибальчича, д. 1 в отсутствие лицензии на осуществлении образовательной деятельности по указанному адресу.

В нарушение подпункта 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 2 Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденного приказом Минфина России от 30 сентября 2010 г. № 114н, пункта 2 и абзаца 2 пункта 8 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержденного приказом Минобрнауки России от 6 июня 2012 г. № 475, отчеты о результатах деятельности Университета за 2013 и 2014 годы в установленном порядке не составлялись, ректором не утверждались, в Минобрнауки России на согласование не направлялись и на официальном сайте Университета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не опубликовывались.

8.1.1.2. Анализ источников и объемов финансирования деятельности, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

На финансовое обеспечение деятельности Университета в 2013 году поступило 7 385 030,8 тыс. рублей, в 2014 году – 7 821 127,5 тыс. рублей, за I квартал 2015 года – 2 491 044,9 тыс. рублей. Доля средств федерального бюджета в общем объеме поступивших доходов составляет 60,1 %, 62,5 % и 64,1 % в 2013, 2014 годах и I квартале 2015 года соответственно.

Финансовое обеспечение Университета за счет средств федерального бюджета в проверяемый период представлено в таблице (тыс. рублей).

Наименование	Остаток на начало года	Поступило	Исполнено	Не исполнено	Остаток на конец	% исполнения	Вес в структуре доходов
2013 год	210 823,2	4 436 500,0	4 070 775,3	365 724,7	576 547,9	91,8	
Государственное задание	192 003,7	2 642 279,1	2 349 696,4	292 582,7	484 586,4	88,9	59,6
Субсидии на иные цели:	18 819,5	717 803,5	671 549,1	46 254,4	65 073,9	93,6	16,2
Публичные обязательства:	0,0	42 502,6	38 382,8	4 119,8	4 119,8	90,3	1,0
ФАИП	0,0	1 033 914,8	1 011 147,0	22 767,8	22 767,8	97,8	23,3
2014 год	549 660,3	4 889 317,5	4 830 632,6	58 684,9	608 345,2	98,8	
Государственное задание	484 586,4	2 769 181,4	3 079 124,9	-309 943,5	174 642,9	111,2	56,6
Субсидии на иные цели:	65 073,9	888 411,7	863 424,0	24 987,7	90 061,6	97,2	18,2
Публичные обязательства:	0,0	45 320,3	45 320,3	0,0	0,0	100,0	0,9

Субсидии на осуществление капитальных вложений	0,0	1 186 404,1	842 763,4	343 640,7	343 640,7	71,0	24,3
1 квартал 2015 год	608 345,2	1 597 100,8	679 923,8	917 177,0	1 525 522,2	42,6	
Государственное задание	174 642,9	613 195,9	540 180,6	73 015,3	247 658,2	88,1	38,4
Субсидии на иные цели:	90 061,6	958 510,5	98 009,4	860 501,1	950 562,7	10,2	60,0
Публичные обязательства:	0,0	25 394,4	8 858,4	16 536,0	16 536,0	34,9	1,6
Субсидии на осуществление капитальных вложений	343 640,7	0,0	32 875,4	-32 875,4	310 765,3	0,0	0,0
ИТОГО	608 345,2	10 922 918,3	9 581 331,7	3 480 105,3	1 525 522,2	87,7	

Общий объем поступлений в 2013 году составил 4 436 500,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 4 070 775,3 тыс. рублей, неисполненные назначения – 365 724,7 тыс. рублей. Остаток на конец 2013 года составил 576 547,9 тыс. рублей. Средства в сумме 26 887,6 тыс. рублей (ФАИП и публичные нормативные обязательства) были возвращены в доход федерального бюджета в порядке операций завершения финансового года.

Общий объем поступлений в 2014 году составил 4 889 317,5 тыс. рублей, кассовые расходы составили 4 830 632,6 тыс. рублей, неисполненные назначения – 58 684,9 тыс. рублей. Остаток на конец 2014 года составил 608 345,2 тыс. рублей. Средства в доход федерального бюджета в порядке операций завершения финансового года не возвращались. Исполнение расходов по субсидии на выполнение государственного задания составило 111,2% и превысило поступление на 309943,5 тыс. рублей. Исполнение осуществлено за счет остатка средств на начало 2014 года.

Общий объем поступлений в I квартале 2015 года составил 1 597 100,8 тыс. рублей, кассовые расходы составили 679 923,8 тыс. рублей, неисполненные назначения - 917 177,0 тыс. рублей. Остаток – 1 525 522,2 тыс. рублей

Доходы Университета от приносящей доход деятельности составили: в 2013 году – 2 948 530,8 тыс. рублей, в 2014 году – 2 931 810,0 тыс. рублей, за I квартал 2015 года – 893 944,1 тыс. рублей.

Плановые назначения по доходам за счет средств от приносящей доход деятельности выполнены в 2013 году на 94,5 %, в 2012 году - на 97,1 %, за I квартал 2015 года - на 30,7 %.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов Университета составляют доходы от оказания образовательных услуг, так, в 2013 году – 86,0 % полученных доходов, в 2014 году – 85,2 %, в 1 квартале 2015 года – 90,0 %; на следующем месте доходы от взимания платы за проживание и дополнительные услуги в общежитиях, в 2013 году – 4,5%, в 2014 году – 4,0% и в 1 квартале 2015 года – 2,6%.

Выплаты Университета за счет средств от приносящей доход деятельности составили: в 2013 году – 3 370 112,1 тыс. рублей, в 2014 году – 3 032 077,2 тыс. рублей, в 1 квартале 2015 года – 679 884,6 тыс. рублей. Плановые назначения по расходам выполнены в 2013 году на 87,8 %, в 2014 году - на 89,9 %, за 1 квартал 2015 года года - на 21,6%.

План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) Университета на 2013 год утвержден ректором 15 марта 2013 года, на 2014 год – 27 января 2014 года, на 2015 год –

22 января 2015 года. В течение финансового года в ПФХД вносились изменения: в 2013 году – 3 раза, в 2014 году – 3 раза и в 2015 году – 1 раз.

ПФХД Университета за 2013 год по поступлениям за 2013 год выполнен на 97,3 % (план – 6 480 999,6 тыс. рублей, исполнение – 6 308 613,4 тыс. рублей), за 2014 год выполнен на 98,9 % (план – 7 864 792,9 тыс. рублей, исполнение – 7 775 806,8 тыс. рублей).

ПФХД Университета по выплатам за 2013 год выполнен на 91,7% (план – 8 115 528,7 тыс. рублей, факт – 7 440 887,5 тыс. рублей), за 2014 год – на 89,2% (план – 8 812 323,1 тыс. рублей, факт – 7 862 709,8 тыс. рублей), 1 квартал 2015 года – 18,6% (план на 2015 год – 7 306 972,3 тыс. рублей, факт – 1 359 080,6 тыс. рублей).

В проверяемом периоде Университетом осуществлялось назначение и выплаты по 5 из 7 видов стипендий установленных статьей 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ).

Кассовые расходы по стипендиям и другим формам материальной поддержки обучающихся Университета по очной форме обучения за период с 1 января 2013 г. по 31 мая 2015 г. за счет субсидий на стипендиальное обеспечение обучающихся (по г. Москве без учета филиалов) составили 525 629,2 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 226 818,5 тыс. рублей, в 2014 году – 226 885,8 тыс. рублей, с 1 января по 31 мая 2015 года – 71 924,9 тыс. рублей.

Выплаты стипендий за январь и февраль 2013 года производились позже установленных сроков (6 февраля 2013 года, 23 марта 2013 года) в связи с поздним поступлением на лицевой счет Университета субсидии на стипендиальное обеспечение обучающихся. В нарушение сроков выплаты стипендии, установленных приказом Университета от 20 октября 2014 г. № 45/а (с 20 по 23 число каждого месяца) в октябре 2014 года, январе и феврале 2015 года допущена незначительная задержка выплаты стипендии (1 и 3 дня соответственно).

Дебиторская задолженность на 1 января 2014 года составила 50 259,1 тыс. рублей, на 1 января 2015 года – (-) 428 384,4 тыс. рублей, на 1 апреля 2015 года – 205 232 тыс. рублей. Сведения о наличии и динамике дебиторской задолженности в разрезе источников финансирования приведены в таблице (тыс. рублей).

Наименование источника	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.04.2015
ФАИП	109 411,80	-343 640,70	16 184,20
Субсидия на выполнение гос задания	8 091,40	114 785,90	115 796,90
Субсидия на иные цели	-60 543,40	-81 701,40	13 753,00
Прин. доход деятельность	-6 700,70	-117 828,20	59 497,90
Итого	50 259,10	-428 384,40	205 232,00

Кредиторская задолженность на 1 января 2014 года составила 94 283,8 тыс. рублей на 1 января 2015 года – 135 080,3 тыс. рублей, на 1 апреля 2015 г. – 382 949,6 тыс. рублей. Сведения о наличии и динамике кредиторской задолженности в разрезе источников финансирования приведены в таблице.

Наименование источника	на 01.01.2014	на 01.01.2015	на 01.04.2015
ФАИП	0,00	0,00	0,00
Субсидия на выполнение гос задания	49 171,06	63 548,88	183 758,92

Субсидия на иные цели	4 554,61	8 360,23	12 333,39
Прин. доход деятельность	40 558,10	63 899,20	186 857,32
Итого	94 283,77	135 808,31	382 949,63

В проверяемом периоде у Университета отсутствовали просроченные дебиторская и кредиторская задолженности.

Организация бухгалтерского учета в Университете осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказов Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н, №157н, № 174н. Приказом Университета от 30 декабря 2011 г. № 1125-1/о утверждена Учетная политика Университета.

Своевременность отражения в бухгалтерском учете операций в большей степени подтверждена. При этом принятие к учету права пользования экземпляра ПО Баланс-2W по договору от 24 октября 2014 г. № 2573/2 в сумме 15,6 тыс. рублей осуществлено только в декабре 2014 года (согласно данным главной книги за декабрь 2014 года), в 2013, 2014 годах и 1 квартале 2015 года на 25 забалансовом счете учтен договор аренды с ООО «Трансвенд», расторгнутый 1 ноября 2012 года (5,9 тыс. рублей), в 2014 и 2015 годах на указанном счете дважды учтен договор с ОАО «Мобильные ТелеСистемы» (229,5 тыс. рублей), в 1 квартале 2015 года по состоянию на 1 апреля 2015 года на счете 25 учтены договор с АНО «УМЦ РАБО», расторгнутый 31 декабря 2014 г. (62,4 тыс. рублей) и договор с ЗАО «ВЕРС ТРЭВЕЛ СЕРВИС» (152,8 тыс. рублей), расторгнутый 31 декабря 2014 г. (государственная регистрация расторжения – 12 марта 2015 года), что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в части своевременности передачи первичных учетных документов для их регистрации в регистрах бухгалтерского учета и своевременности регистрации переданных данных в регистрах бухгалтерского учета. Указанные нарушения повлекли за собой искажение бухгалтерской отчетности за 2013 - 2015 годы по строкам 250 и 252.

В нарушение требований пунктов 381 и 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее - Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета), договор безвозмездного пользования помещениями здания, находящегося в оперативном управлении Университета, расположенного по адресу Московская область, Мтыщинский район, п. Нагорное, д. 9 от 8 сентября 2014 г. № Д-30/296, заключенный с негосударственным образовательным частным учреждением «Центр образования «Первая Европейская гимназия Петра Великого» вместо забалансового счета 26 "Имущество, переданное в безвозмездное пользование" было учтено на забалансовом счете 25 "Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)", что повлекло за собой искажение бухгалтерской отчетности за 9 месяцев 2014 года и годовой отчетности за 2014 год на конец отчетного периода по форме 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» по строкам 250, 251, 252, 260, 261, 262 на 35 082,3 тыс. рублей (более 10 % суммы по каждой строке).

В нарушение пункта 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета расходы на приобретение неисключительных прав пользования программным обеспечением, клиентских лицензий в 2013 году не учитывались, в 2014 году не в полном объеме учитывались

на счете 040150226 «расходы будущих периодов на прочие работы и услуги», а были сразу списаны в состав текущих расходов (счет 040120226), что повлекло за собой искажение бухгалтерской отчетности по форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на 1 января 2014 года по разделу IV «Финансовый результат» строкам 620 и 625 на сумму (-) 8 909,6 тыс. рублей; на 1 января 2015 года по разделу IV «Финансовый результат» строкам 620 и 625 на сумму (-) 835,6 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета в учетной политике Университета не закреплен порядок отражения и отнесения на финансовый результат текущего финансового года расходов будущих периодов, учитываемых на счете 040150226, при этом по договорам на предоставление бессрочного права пользования лицензиями Университет производил единовременное списание произведенных расходов в состав текущих без их отнесения на счет 040150226.

В нарушение пункта 66 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, приобретенные неисключительные права (лицензии) не учтены на забалансовом счете 01 «Имущество полученное в пользование» и не отражены в годовой отчетности за 2013-2014 годы по форме 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» на начало и конец отчетного периода по строкам 010 и 015, что привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2013 год на сумму 8 909,6 тыс. рублей (по строке 015), за 2014 год – на сумму 14 020,2 тыс. рублей (по строкам 010 и 015).

8.1.1.3. Проверкой соблюдения действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг установлено следующее.

Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг осуществлялось согласно Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ), Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Приказом ректора Университета от 1 февраля 2008 г. № 20-1/о создана единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Университета. С 2010 года в составе Университета создано и функционирует структурное подразделение - Управление закупок, с 13 декабря 2013 года создана Контрактная служба Университета (приказ от 13 декабря 2013 г. № 2122).

С нарушением сроков, установленных пунктом 7.2 приказа Университета от 13 декабря 2013 г. № 2122 «О создании Контрактной службы Финансового университета» (до 25 декабря 2013 года), приказом от 4 февраля 2014 г. № 127/о назначены работники, ответственные за закупки, утверждены их функциональные обязанности.

Приказом от 27 декабря 2013 г. № 2232/о создана Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд Университета.

Министром образования и науки Российской Федерации по согласованию с ректором Университета 17 февраля 2014 г. утверждено Положение о закупке товаров, работ услуг по Федеральному закону от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ, регулирующее деятельность Университета при осуществлении закупок продукции за счет средств от приносящей доход деятельности.

Всего в проверяемом периоде проведено 7 453 торгов, в том числе в 2013 году – 5 609 торгов, в 2014 году – 1 518 торгов, в I квартале 2015 года – 416 торгов, согласно нормам Федерального закона № 223-ФЗ в 2014 году заключено 1 355 договоров, в I квартале 2015 года – 512 договоров. По результатам проведенных конкурсных процедур в проверяемом периоде экономия средств составила 616 136,0 тыс. рублей, или 21,5 % общей суммы начальной максимальной цены контрактов.

Университетом в Росстат представлялась недостоверная отчетность за 2013 - 2014 годы и I квартал 2015 года. Так, согласно данным, размещенным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, в 2013 году заключено 1000 договоров, согласно отчетным данным - заключено 1 043 договора, расхождение – 43 договора; за 2014 год – 551 договоров с учетом договоров, заключенных филиалами - 649, согласно данным формы 1-торги – 563 договора, расхождение – 86 договоров; за I квартал 2015 года – 152 договора, с учетом договоров заключенных филиалами – 176 договоров, согласно данным формы 1-торги – 158 договоров, расхождение – 18 договоров.

В 2013 году за счет средств от приносящий доход деятельности на основании открытого конкурса, проведенного в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, Университетом был заключен договор от 7 октября 2013 г. № 284/ОК 13-301 на выполнение технологических работ по созданию автоматизированной системы финансово-хозяйственной деятельности подразделений Университета на основе имеющихся программных продуктов «1С:Предприятие 8» на сумму 25 600,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения была изменена цена договора с соответствующим увеличением количества выполняемых работ на 10 % путем заключения дополнительного соглашения от 14 сентября 2014 г. № 1, при этом увеличение стоимости договора на 2 560,0 тыс. рублей осуществлено за счет субсидии на выполнение государственного задания.

Согласно Приложению 1 «Техническое задание» к дополнительному соглашению от 14 сентября 2014 г. № 1 исполнитель должен выполнить дополнительные работы по автоматизации работы управления по делам недвижимости Университета на базе конфигурации «Бит: Учет аренды» на платформе «1С: Предприятие 8.2», в состав которых включена поставка программного обеспечения (клиентские лицензии) стоимостью 98,0 тыс. рублей и выполнение работ по разработке информационной системы по учету недвижимости на основании приобретенного программного обеспечения стоимостью 2 462,0 тыс. рублей. При этом Техническим заданием, являющимся приложением № 1 к дополнительному соглашению 14 сентября 2014 г. № 1, не предусматривалось внесение корректировок в концепцию, техническое задание и технорабочий проект автоматизированной системы финансово-хозяйственной деятельности подразделений Университета, создаваемой в рамках основного договора.

Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Университетом по договору от 7 октября 2013 г. № 284/ОК 13-301 путем заключения дополнительного соглашения от 14 сентября 2014 г. № 1 внесены изменения в предмет договора и фактически за счет средств субсидии на выполнение государственного задания в рамках

дополнительного соглашения осуществлена новая закупка, предметом которой является поставка программного обеспечения и выполнение работ по его адаптации для автоматизации процессов по учету недвижимости в Университете без проведения конкурентных способов определения поставщика, что также является нарушением требований части 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, исполнение договора осуществлялось Университетом с нарушением части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий договора (пункты 2.2, 3.1.1) путем приемки и оплаты не предусмотренных договором работ в сумме 2 023,6 тыс. рублей, а также ненадлежащим образом выполненных работ в сумме 12 641,2 тыс. рублей, а также прием и оплата ненадлежащим образом оформленных результатов работ в сумме 5 913,0 тыс. рублей:

- вместо «Отчета по результатам обследования процессов ФХД Заказчика» установленного договором, Университетом принят и оплачен «Отчет по результатам обследования автоматизированной интеграционной системы «Финансово-хозяйственной деятельности подразделений Финансового Университета» стоимостью 1 971,0 тыс. рублей, при этом его содержание не соответствует заявленному в разделе 3 отчета формату проведения обследования;

- при принятии результатов работы «Разработка концепции Системы на основании проведенного обследования и в соответствии с предложенными участником основными подходами и методологиями выполнения работ по модернизации ФХД» стоимость ее определена в акте приема-сдачи работ №59/00000008766 от 17 декабря 2013 г. в размере 2 027,9 тыс. рублей, что на 52,6 тыс. рублей меньше суммы, установленной договором, на сумму разницы в 52,6 тыс. рублей был оформлен акт приема-сдачи работ №59/00000008511 от 31 декабря 2014 г. без указания конкретных видов работ, который был оплачен 3 февраля 2015 года;

- Университетом принято техническое задание, содержащее описание по внедрению только 5 из 7 планируемых к установке подсистем стоимостью 2 847,0 тыс. рублей, в техническом задании по 2 программным продуктам установлено, что в качестве платформы для разработки используется 1С:Предприятие 8.3 релиз, при этом в наличии у Университета имеется только 1С:Предприятие 8.2.;

- при принятии рабочей документации по 3 этапу выполнения работ стоимостью 2 628,0 тыс. рублей Университетом не утверждены «ведомость технорабочего проекта» и эксплуатационная документация, которая представляет собой изданные в 2011-2013 годах типографским способом книги. Вместо «пояснительная записка к техническому проекту» принята «пояснительная записка к техническому заданию», «схема деления системы» представляет собой функциональные блоки из 6 подсистем (техническое задание разработано только на 5 подсистем). Университетом принято и утверждено «Описание технологических процессов обработки данных и программа и методика испытаний» в виде 1 документа из 15 страниц, в состав которого включены методика работы с блоком «Синхронизация с внешними источниками данных», методика назначения стипендии и методика ввода данных по общежитию, а программа и методики испытаний – отсутствуют;

- при приемке работ по 4 этапу исполнения договора стоимостью 3 942,0 тыс. рублей Университетом утвержден протокол без даты и номера, которым установлено, что испытания проводились согласно перечню автоматизированных подсистем, в который, наряду с 6 подсистемами, установленными эксплуатационной документацией и схемой деления систем, включена еще 1 подсистема – «подсистема формирования отчетности», и в соответствии с программой и методикой приемочных испытаний, которые отсутствуют. Актом приемки в опытную эксплуатацию (без номера и даты утверждения) установлен период работы приемочной комиссии и

срок проведения предварительных испытаний с 11 января 2014 г. по 30 апреля 2014 г., при этом комиссией вынесено решение о принятии системы в опытную эксплуатацию с 1 марта 2014 года, т.е. до конца срока приемочных испытаний;

- в рамках принятия 22 сентября 2014 года работы «Проведение опытной эксплуатации» стоимостью 5 913,0 тыс. рублей Университетом утвержден протокол проведения опытной эксплуатации без даты утверждения и оформлен журнал опытной эксплуатации со сроками выполнения работ в период со 2 июня 2014 года по 22 августа 2014 года, при этом срок введения в опытную эксплуатацию определен с 1 марта 2014 года;

- при приемке работы «Проведение приемочных работ и приемка модернизированной Системы в промышленную эксплуатацию» стоимостью 3 224,2 тыс. рублей ректором Университета утвержден протокол приемочных испытаний, при этом протоколом срок приемочных испытаний не определен, состав приемочной комиссии не утвержден. Акт приемки в промышленную эксплуатацию утвержден заместителем проректора по экономической и финансовой работе Университета Жмырко Г.М. и заместителем генерального директора ООО «БИТ Бизнес и Технологии» Гурушкиной Е.Ю., которая, согласно данным содержащимся в акте, не является членом приемочной комиссии, установленный актом приемки в промышленную эксплуатацию срок проведения приемочных испытаний составляет 1 рабочий день с 4 по 5 декабря 2015 года, определен состав приемочной комиссии, в которую входят 4 представителя исполнителя и 2 представителя Университета, включая заместителя проректора Жмырко Г.М. Акт приемки в промышленную эксплуатацию членами приемочной комиссии за исключением Жмырко Г.М. не подписан.

Срок исполнения договора – 31 декабря 2014 года, фактически работы по дополнительному соглашению на сумму 2 462,0 тыс. рублей были завершены и приняты 2 февраля 2015 г. (акт приема-сдачи работ № 059/0000008706 от 2 февраля 2015 г.). Просрочка исполнения обязательств – 33 дня. Оплата договора осуществлена 4 марта 2015 года в сумме 2 462,0 тыс. рублей.

Университетом к ООО «Бит Бизнес и Технологии» предъявлены требования об уплате неустойки в размере 69,7 тыс. рублей, расчет которых производился исходя из суммы 2 560,0 тыс. рублей вместо 2 462,0 тыс. рублей (т.е. с учетом стоимости программного обеспечения в сумме 98,0 тыс. рублей, поставленного в сентябре 2014 года) в соответствии с требованиями части 1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ на основании положений части 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом в случае расчета суммы неустойки в соответствии с условиями пункта 6.3 договора ее размер составил бы 460,4 тыс. рублей (расчетно). Оплата неустойки произведена ООО «Бит Бизнес и Технологии» 5 марта 2015 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации условия заключенного договора сохраняют силу и после принятия закона, устанавливающего иные правила обязательные для сторон, чем те которые действовали при заключении договора, кроме тех случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношение, возникшие из ранее заключенных договоров. Таким образом, Университет был вправе истребовать неустойку в соответствии с условиями договора, размер недополученной неустойки составил 390,7 тыс. рублей (расчетно).

В нарушение требований абзаца 6 раздела 3 приложения № 2 к договору ООО «Бит Бизнес и Технологии» не передало Университету исключительную лицензию на право использования

экземпляра программного обеспечения автоматизированной системы. При этом договор полностью оплачен.

Информация об исполнении договора (акт приема-сдачи работ от 2 февраля 2015 г.) направлена в соответствующий орган с превышением срока, установленного частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и размещена на официальном сайте 17 марта 2015 года (через полтора месяца после исполнения договора).

Также Университетом не соблюдены сроки (нарушения составили от 1 до 4,5 месяцев) по направлению информации об исполнении договоров, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении еще 5 договоров (№ 2012.43892 от 9 января 2013 г. с ООО «Интрегторг» на сумму 12 700,0 тыс. рублей, № 0373100015713000501-0006932-01 от 4 сентября 2013 г. с ИП Осипов В.И. на сумму 15 875,5 тыс. рублей, № 2013.162669 от 23 сентября 2013 г. с ООО «ФИРМА «КВАДР» на сумму 20 125,0 тыс. рублей, № 396/ОК 13-369 от 16 декабря 2013 года с ООО «ПромБизнес» на сумму 9 116,9 тыс. рублей, № 0373100015712000321 от 28 января 2013 г. с ООО «Фирма Роджер» на сумму 11 071,4 тыс. рублей), заключенных в 2013 году.

Аналогичное нарушение допущено и в отношении договоров заключенных в 2014 году - сведения об исполнении договоров от 13 августа 2014 г. № 2014.206837, заключенного с ИП Дулевым Е.В. и от 13 августа 2014 г. № 2014.207072 заключенного с ИП Осинной А.О. на поставку систем по поддержанию температурного режима стоимостью 1 905,3 тыс. рублей и 2 421,2 тыс. рублей размещены на сайте 15 декабря 2015 г., спустя более 3 месяцев со дня их исполнения, сведения об исполнении договора от 11 августа 2014 г. № 2014.191648 стоимостью 26 632,9 тыс. рублей размещены спустя более 1 месяца со дня его исполнения.

По договору от 27 сентября 2013 г. № 2013.26898 стоимостью 32 809,2 тыс. рублей в нарушение требований части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ дополнительным соглашением № 3 от 29 декабря 2013 г продлен срок исполнения договора с 31 декабря 2014 года до 31 января 2015 года. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ на официальном сайте не размещена полная информация об исполнении указанного договора.

Договор о подключении к системам теплоснабжения от 27 декабря 2013 г. № 02-АП-Ц-6543/13 был заключен с ОАО «МОЭК», как с единственным поставщиком на основании части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ, на сумму 20 966,1 тыс. рублей за счет собственных доходов Университета (в реквизитах договора указан лицевой счет 20736X19410), дополнительным соглашением от 6 октября 2014 года № 1 был изменен источник финансирования договора на субсидию на иные цели. При этом указанный договор и дополнительное соглашение к нему были размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 15 июля 2015 года, чем не соблюдены сроки направления информации, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, на 1,5 года.

В нарушение требований части 10 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ договор от 11 августа 2014 г. № 2014.191648, заключенный с ООО «МКИ Инжиниринг» на сумму 26 632,9 тыс. рублей, заключен не на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе. Так пунктом 2.2 проекта договора, входящего в состав аукционной документации, установлено, что поэтапная оплата работ не предусматривается, при этом данное положение отсутствует в заключенном договоре. В ходе исполнения договора оплата выполненных работ проведена поэтапно на основании КС-2 и КС-3 в сумме 26 697,9 тыс. рублей (дополнительными соглашениями увеличен

объем работ в пределах 10 % стоимости договора) и в нарушение пунктов 7.4 и 7.5 договора акты КС-2 и справки КС-3 подписывались до подписания общего акта сдачи-приемки выполненных работ.

8.1.1.4. Проверка использования средств федерального бюджета при реализации федеральных целевых программ и Федеральной адресной инвестиционной программы.

За период с 2013 года по 15 июля 2015 года Университету утверждено финансирование в сумме 2 324 115,9 тыс. рублей, кассовое исполнение – 1 929 274,7 тыс. рублей (83 %). Информация о финансировании и кассовом исполнении расходов за счет средств федерального бюджета, направленных на проектирование и строительство (реконструкцию) объектов Университета, представлена в таблице:

КОСГУ	Утверждено финансирование	Кассовое исполнение	Не исполнено
2013 год			
Всего	1 033 914 800,00	1 011 146 993,28	22 767 806,72
КОСГУ 226	178 315 590,00	155 547 788,29	22 767 801,71
КОСГУ 310	855 599 210,00	855 599 204,99	5,01
2014 год			
Всего	1 186 404 100,00	842 763 417,75	343 640 682,25
КОСГУ 226	49 003 840,79	41 872 083,31	7 131 757,48
КОСГУ 310	1 137 400 259,21	800 891 334,44	336 508 924,77
на 01.07.2015 г.			
Всего	103 797 000,00	75 364 251,44	28 432 748,56
КОСГУ 226	86 058 689,67	284 461,77	85 774 227,90
КОСГУ 310	17 738 310,33	75 079 789,67	-57 341 479,34
Итого за период 2013 - 2014 гг. и истекший период 2015 года	2 324 115 900,00	1 929 274 662,47	394 841 237,53

Общие сведения об использовании Университетом в 2013-2015 годах средств федерального бюджета, полученных в рамках выполнения мероприятий по реализации ФАИП.

№ п/п	Наименование генподрядчиков	Описание выполняемых работ по проекту (очередь работ), степень готовности объекта	Заклучение органов госэкспертизы	Наличие разрешительной документации	Объем освоенных средств федерального бюджета, тыс. рублей		
					2013	2014	2015
Здание общежития с пристройкой (реконструкция и строительство), г. Москва, ул. Новопесчаная, д. 15а							
		Степень готовности объекта - 60,20%.	№ 82-12/МГЭ/535-1/4 от 07.02.12 , № 74-12/МГЭ/536-1/19 от 06.02.12 МОСГОСЭКСПЕРТИЗА.	Разрешение на строительство № RU 77195000-007217, от 30.08.2012. Срок действия до 30.12.2015	246 502,0	97 984,9	32 421,3
1.	ОАО «МОЭСК» - технологическое присоединение к электросетям	Работы по технологическому присоединению к энергосетям. Окончание работ в 3-м квартале 2015.			14 350,0	0,0	0,0
2.	ОАО «Бамстроймеханизация» - генподряд на реконструкцию и строительство.	Реконструкция и строительство: прокладка наружных инженерных коммуникаций и устройство внутренних инженерных систем, усиление фундаментов, надстройка тех этажа, отделочные работы в реконструируемой части, выполнение работ по устройству кровли и вентилируемого фасада, внутренние отделочные работы. Пристройка: устройство свайного поля и подземной части здания. На объекте производится монтаж			227 668,5	94 793,1	32 421,3

		монолитных конструкций, приступили к монтажу окон, выполняются штукатурные работы, приступили к монтажу вентилируемого фасада.					
3.	ФГУП «НИИСУ» - технический надзор за строительством.	Выполнение функций строительного контроля в соответствии с постановлением Правительства РФ №468 от 21.06.10г.			1 174,1	2 705,0	0,0
4.	ООО «Проект+» - авторский надзор за строительством. ООО "Спецгидроком-СВ" - усиление несущих конструкций.	Выполнение функций авторского надзора за строительством объекта.			176,7	486,7	0,0
5.	ООО "Спецгидроком-СВ" - усиление несущих конструкций.	Выполнение работ по усилению конструкций и основания "фундамент-грунт" существующего здания общежития.			3 132,7	0,0	0,0
Учебный корпус с подземной автостоянкой по адресу: Москва, САО, Ленинградский пр-т, д.51, корп. 1.							
		Степень готовности объекта - 100%.	№ 736-08/ТЭ-4219/05 от 12.11.2008 ФГУ "ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ".	Разрешение на строительство № RU 77213000-003315, выданное Мосгосстройнадзором от 28.01.2009. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU77213000-006328, выданное Мосгосстройнадзором от 25.02.2015.	764 645,0	744 778,5	454,1
1.	ОАО «МОЭСК» - технологическое присоединение электросетям.	Работы по технологическому присоединению к энергосетям.			128 261,5	0,0	0,0
2.	ООО «КОРПОРАЦИЯ ИНЖТРАНССТРОЙ» - генподряд на и строительство.	Выполнение работ в подземной и частично в надземной части здания: устройство монолитных железобетонных работ, кровли, вентилируемого фасада, внутренних инженерных систем, монтаж оборудования ИТП, внутренние отделочные работы.			635 713,5	0,0	0,0
3.	ОАО «ИНСТИТУТ «Гипрожилдорстрой» - авторский надзор за строительством.	Выполнение функций авторского надзора за строительством объекта. Работы по строительству объекта закончены, объект введен в эксплуатацию 25.02.2015 г.			670,0	117,7	0,0
4.	ЗАО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «ЛОГОС» - завершение работ по строительству учебного корпуса Б	Завершение работ: в том числе внутренние отделочные работы, монтаж технологического оборудования, СКУД, охранно-пожарных систем, видео наблюдения, пусконаладочные работы, системы динамического проецирования, выполнение работ по благоустройству прилегающей территории.			0,0	744 660,8	454,1
	ВСЕГО				1 011 147	842 763,4	32 875,4

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено неточное предоставление сведений при предоставлении Университетом статистической отчетности. Так, направляемая в адрес Заместителя руководителя Мосгорстата (исх. Университета от 13 апреля 2015 г. № 1978, от 15

января 2015 г. № 0077, от 14 января 2014 г. № 0066) отчетность по форме федерального статистического наблюдения по инвестиционной и строительной деятельности № С-2 в «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу», за январь – декабрь 2013 года, за январь – декабрь 2014 года и за январь – март 2015 года не отражает информацию о вводе в действие мощности объектов по столбцам 8, 9, 10, 11; по последней строке отчетности за январь – декабрь 2014 года столбец 17 не соответствует сумме столбцов 18, 19, 20, а столбец 16 не коррелируется с отчетностью за январь – декабрь 2013 года и за январь – март 2015 года по той же строке. В этой связи определить достоверность тех или иных сведений по различным строкам отчетности не представляется возможным.

1. Программная часть ФАИП.

В проверяемый период Университет участвовал в реализации Федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. Финансовое обеспечение Университета на мероприятия по обеспечению жильем молодых ученых и строительство общежитий в рамках программной части ФАИП на реконструкцию и строительство здания общежития с пристройкой по адресу г.Москва, ул.Новопесчаная, д.15а, район Сокол, Северный административный округ г. Москвы, в 2013 – 2015 годах составило 791 470,5 тыс. рублей. В 2013 году освоение составило 100 % финансового обеспечения на реконструкцию и строительство данного объекта, в 2014 году освоено только 22,1 % средств федерального бюджета на указанные цели, или 343 622,7 тыс. рублей по причине позднего доведения дополнительных лимитов финансирования. В 2015 году из 103 797,0 тыс. рублей, предусмотренных на реконструкцию и строительство указанного объекта, освоено 32 421,3 тыс. рублей, или 31,2 % от предусмотренного в текущем году. Учитывая тот факт, что на момент проведения контрольного мероприятия техническая готовность объекта составляла 52,2 %, возникает риск исполнения заявленного Федеральной целевой программой «Жилище» на 2011 - 2015 годы мероприятия с нарушением установленного срока.

тыс. рублей

ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г.Москва. Здание общежития с пристройкой (реконструкция и строительство), г.Москва, ул.Новопесчаная, д.15а, район Сокол, САО г. Москвы	Бюджетные ассигнования на соответствующий финансовый год	Освоено средств	Профинансировано из федерального бюджета	Не освоено средств в соответствующем году (в т.ч. в %)
2013 год	246 502,0	246 502,0	246 502,0	0,0
2014 год	441 171,5	97 548,8	97 984,9	343 622,7 (77,9 %)
2015 год	103 797,0	32 421,3	103 797,0	-

Исследование объекта «Здание общежития с пристройкой (реконструкция и строительство), г. Москва, ул. Новопесчаная, д.15а, район Сокол, САО г. Москвы».

Необходимая разрешительная документация на строительство и реконструкцию объекта получена. В проверяемый период по объекту действовало 5 договоров, при выборочной проверке которых установлено.

В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ при исполнении договора от 3 декабря 2008 г. № ПМ-08/848-08 о присоединении энергопринимающих устройств к электрической сети были изменены его условия в части продления сроков исполнения договора.

Так, договор от 3 декабря 2008 г. № ПМ-08/848-08 о присоединении энергопринимающих устройств к электрической сети заключен Университетом на основании части 2 статьи 55

Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ с ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» (МОЭК) на сумму 34 257,8 тыс. рублей. Целью договора является физическое подключение объекта общежитие с 16-ти этажной жилой пристройкой ФГОУ ВПО Финансовая академия при Правительстве Российской Федерации, расположенного по адресу: г. Москва, Новопесчаная, ул., д. 15 (зона – 3), к городским электрическим распределительным сетям, в пределах заявленной единовременной мощности 490 кВА по 2 категории надежности электроснабжения и заключение Заказчиком после исполнения условий сторон по указанному договору договора энергоснабжения со сбытовой компанией по объекту.

Согласно пункту 3.1.4. договора заказчик обязуется выполнить Технические условия и Технические обязательства в части, относящейся к заказчику, в сроки, указанные в Технических условиях и Технических обязательствах в части создания сети после точки фактического присоединения. Срок исполнения обязательств по договору установлен Приложением № 2 «Технические обязательства», исчисляется с момента предоставления Заказчиком соответствующих документов и составляет 600 дней, но не более 730 дней. При этом на момент проверки (14 июля 2015 года) исчисляется 2 414 день с момента подписания договора. Таким образом, срок исполнения по договору от 3 декабря 2008 г. № ПМ-08/848-08 продлен более, чем на 1 837 дня (или около 5 лет).

Дополнительным соглашением № 2 от 17 декабря 2013 г. в связи с изменением лимитов финансирования 2013 года стороны пришли к соглашению, что оплата услуг Заказчиком по договору будет произведена в соответствии с приложением № 1 в полном объеме лимитов финансирования 2013 года до 30 декабря 2013 г., а также оплатить оставшуюся сумму в размере 2 918,7 тыс. рублей в срок до 25 декабря 2015 года. При этом Исполнитель обязуется выполнить часть мероприятий по технологическому присоединению по договору до 31 декабря 2013 года.

Таким образом, Университетом были изменены существенные условия договора, в части увеличения сроков выполнения работ до 1 837 дней (или около 5 лет). Общее финансирование по договору на момент проверки составило 31 339 058,26 рублей.

2. Непрограммная часть ФАИП.

На основании статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2008 г. № 324 «Об утверждении Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, не включенные в долгосрочные (федеральные) целевые программы», были утверждены перечни объектов капитального строительства, в проектирование, строительство, реконструкцию и техническое перевооружение которых необходимо осуществлять бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета. Соответствующие мероприятия, объемы бюджетных ассигнований и сроки исполнения мероприятий по годам реализации представлены ниже (за 2013 год):

	Бюджетные ассигнования на 2013 год (тыс. рублей)	По данным Университета на 1 января 2014 г.	
		Освоено средств (тыс. рублей)	Профинансировано из федерального бюджета (тыс. рублей)
ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г.Москва	1 384 645,0	764 645,0	764 645,0
Учебный корпус с подземной автостоянкой по адресу: Москва, САО, Ленинградский проспект, д.51, корп.1, стр. А и Б	1 384 645	764 645,0	764 645,0
строительство	1 384 645	764 645,0	764 645,0
Расширение и реконструкция комплекса зданий, г. Москва, 4-й Вешняковский пр., вл. 4. Строительство учебного корпуса № 4, реконструкция учебного корпуса № 2 (2-я очередь)	22 767,8	0,0	0,0
строительство	22 767,8	0,0	0,0

В 2013 году на строительство объекта ФАИП «Учебный корпус с подземной автостоянкой по адресу: Москва, САО, Ленинградский проспект, д.51, корп.1, стр. А и Б» было использовано 764 645,0 тыс. рублей из 1 384 645,0 тыс. рублей, что составляет 55,2 % от первоначально установленных бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство указанного объекта Университета. В ходе исполнения федерального бюджета Университетом проведены действия по уменьшению ЛБО на 620 000, тыс. рублей в связи с отсутствием потребности бюджетных средств по причине ненадлежащего исполнения обязательств Генподрядчиком ООО «КОРПОРАЦИЯ ИНЖТРАНССТРОЙ» по Государственному контракту.

В ФАИП на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годов по объекту «Расширение и реконструкция комплекса зданий, г. Москва, 4-й Вешняковский пр., вл. 4. Строительство учебного корпуса № 4, реконструкция учебного корпуса № 2 (2-я очередь)» стоит ограничение со сноской «1», установленное в соответствии с пунктом 13 Методических указаний по формированию проекта федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных Приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. № 673.

Предусмотренные средства на расширение и реконструкцию комплекса зданий, г. Москва, 4-й Вешняковский пр., вл. 4. Строительство учебного корпуса № 4, реконструкция учебного корпуса № 2 (2-я очередь), расходным расписанием от 6 декабря 2013 г. № 303/82808/006 главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета – Управлением делами Президента Российской Федерации, доведены Университету лимиты бюджетных обязательств в размере 22 676,8 рублей. Средства списаны с лицевого счета Университета в порядке завершения финансового года.

Объемы бюджетных ассигнований и сроки исполнения мероприятий ФАИП за 2014 год (тыс. руб.):

	Бюджетные ассигнования на 2014 год	По данным Университета на 1 января 2015 г.	
		Освоено средств	Профинансировано из ФБ
ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», г.Москва	745 232,6	744 778,5	745 232,6
Учебный корпус с подземной автостоянкой по адресу: Москва, САО, Ленинградский проспект, д.51, корп.1, стр. А и Б	745 232,6	744 778,5	745 232,6
строительство	745 232,6	744 778,5	745 232,6

Остаток фактически неосвоенных средств в 2014 году по непрограммной части ФАИП составил 454,1 тыс. рублей, что связано с законтрактованными средствами, освоение которых было запланировано на 1 квартал 2015 года.

Обследование объекта «Учебный корпус с подземной автостоянкой, расположенный в г. Москве, Ленинградский просп., д. 51, корп. 1, стр. А и Б».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 275 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета на осуществление капитальных вложений в строительство учебного корпуса с подземной автостоянкой федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2011 г. № 884 и от 12 сентября 2014 г. № 933 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 275) в 2011-2014 годах за счет бюджетных ассигнований предусмотрено осуществление строительства учебного корпуса с подземной автостоянкой Университета. Государственным заказчиком и застройщиком (заказчиком) работ по строительству указанного объекта является Университет.

Приказом Университета от 14 ноября 2008 г. № 431-1/0 утверждена проектно-сметная документация по строительству учебного корпуса с подземной автостоянкой по адресу: Москва, Ленинградский проспект, д. 51, корп. 1, строения А и Б и организации работ по строительству учебного корпуса, получено положительное заключение государственной экспертизы № 736-08/ГГЭ-4219/05 от 12 ноября 2008 г. (№ в реестре 00-1-5-3890-08), выдано ФГУ «Главгосэкспертиза России».

В проверяемом периоде по объекту действовало 4 договора, при выборочной проверке которых, установлено следующее.

1. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ при исполнении договора от 7 декабря 2007 года № ПМ-07/17795-06 о присоединении энергопринимающих устройств к электрической сети были изменены его условия в части продления сроков исполнения.

Так, договор от 7 декабря 2007 года № ПМ-07/17795-06 о присоединении энергопринимающих устройств к электрической сети заключен Университетом на основании части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ с ОАО «Московская городская электросетевая компания» с целью физического подключения объекта Заказчика «Учебные корпуса «А» и «Б» расположенного по адресу: г. Москва, Ленинградский просп., д. 51, к городским электрическим распределительным сетям, в пределах заявленной единовременной мощности 3 507 кВА по 2 категории надежности электроснабжения. Стоимость работ по договору составила 158 144 658,00 рублей плюс НДС 18 % – 28 466,0 тыс. рублей. Сроки выполнения работ по договору согласно приложению № 2 к договору составляют не более 730 дней с момента предоставления заказчиком акта разрешенного использования, правового акта Администрации города на строительство объекта и правоустанавливающего документа на использование участка. Ориентировочный срок предоставления указанных документов 180 дней.

Согласно пункту 3.1.4. договора заказчик обязуется выполнить Технические условия и Технические обязательства в части, относящейся к заказчику (прокладку кабеля до 1 кВ до вводного устройства на Объекте заказчика). Дополнительным соглашением № 2 от 1 декабря 2009 г. аннулированы технические обязательства, содержащие сроки исполнения обязательств договора (приложением № 2 к договору), дополнительным соглашением № 3 от 22 марта 2010 г. срок действия договора продлен до 31 декабря 2013 года.

Таким образом, Университетом были изменены существенные условия договора, сроки выполнения работ увеличены более, чем на 3 года 4 месяца (или 1 252 дня).

2. Государственный контракт от 2 июня 2010 года № 150/ОА 10-47 на выполнение подрядных работ по строительству учебного корпуса с подземной автостоянкой по адресу: г. Москва, САО, Ленинградский проспект, д. 51, корпус 1, стр. Б заключен Университетом на основании открытого аукциона (протокол от 19 мая 2010 года № 100419/001035/421/2/95) с ООО «КОРПОРАЦИЕЙ ИНЖТРАНССТРОЙ» (далее – Генподрядчик). Стоимость работ по договору составила 2 981 475,0 тыс. рублей. Срок окончания работ – 30 октября 2014 года. В качестве обеспечения исполнения Государственного контракта ООО «КОРПОРАЦИЕЙ ИНЖТРАНССТРОЙ» предоставлен договор страхования ответственности от 25 мая 2010 г. № 136277-НОК.

Университетом на основании пункта 9 части 4 статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ в документации об аукционе (пункт 7.3.6) были установлены требования к обеспечению исполнения контракта, предоставляемому в виде страхования ответственности, в том числе:

- страхование должно покрывать случаи неисполнения или ненадлежащего исполнения победителем аукциона или участником аукциона, с которым заключается контракт;

- договор страхования должен содержать указание на согласие страховщика с тем, что изменения и дополнения, внесенные в контракт, не освобождает его от обязательств по соответствующему договору.

Вместе с тем, договор страхования ответственности от 25 мая 2010 г. № 136277-НОК, представленный победителем открытого аукциона ООО «КОРПОРАЦИЕЙ ИНЖТРАНССТРОЙ» данным требованиям не соответствовал.

Так, согласно пункту 2.1 договора от 25 мая 2010 г. № 136277-НОК предусмотрен исчерпывающий перечень событий, в связи с наступлением которых неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств подрядчиком по контракту признавалось страховым случаем (обстоятельства непреодолимой силы, принятие акта государственной власти, в результате которого подрядчик теряет возможность выполнить свои обязательства, банкротство, явившееся следствием стихийных бедствий, случайно гибели или повреждением имущества либо следствием противоправных действий третьих лиц (кроме работников подрядчика). Требование о наличии в договоре страхования условия о согласии страховщика с тем, что изменения и дополнения, внесенные в контракт, не освобождает его от обязательств по соответствующему договору, также отсутствовало.

В результате при наличии ненадлежащего обеспечения исполнения обязательств по контракту Университетом с победителем открытого аукциона ООО «КОРПОРАЦИЕЙ ИНЖТРАНССТРОЙ» был заключен Государственный контракт, что является несоблюдением части 4 статьи 38 и части 11 статьи 41.12 Федерального закона 94-ФЗ (в части признания заказчиком победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта в случае непредоставления (ненадлежащего предоставления) обеспечения исполнения обязательств по нему).

С конца мая 2013 года ООО «КОРПОРАЦИЯ ИНЖТРАНССТРОЙ» ненадлежащим образом исполняет свои обязательства по контракту, сильно отстает от сроков выполнения работ, бюджетные средства осваиваются очень медленно. Несмотря на направленные Университетом Генподрядчику претензии, ситуация на объекте Генподрядчиком не исправлена, в результате чего Университет осуществляет возврат неосвоенных денежных средств в размере 620 000,0 тыс. рублей в бюджет Российской Федерации.

Аванс лимита 2013 г., выданный Генподрядчику в соответствии с Дополнительным соглашением № 7 от 11 февраля 2013 г. в сумме 188 357,0 тыс. рублей, был в течение 2013 года погашен в сумме 78 945,3 тыс. рублей. непогашенный остаток аванса лимита 2013 года в размере 109 411,8 тыс. рублей был зафиксирован в Дополнительном соглашении № 12 от 28.02.2014 к Государственному контракту как переходящий на 2014 год. Новый аванс в 2014 году Генподрядчику не выдавался. Платежи за выполненные работы по договору были осуществлены на общую сумму 2 039 991,8 тыс. рублей.

25 марта 2014 года Университетом от Генподрядчика получено уведомление № АШ-414 о начале ликвидации. 1 апреля 2014 года ликвидатору были направлены требования Университета от 1 апреля 2014 г. № 1438 о признании кредитором и выплате задолженности (неосвоенный аванс) по Государственному контракту в размере 109 411,8 тыс. рублей, и от 1 апреля 2014 г. № 1441 о выплате неустойки по Государственному контракту в размере 121 031,4 тыс. рублей (уведомление от 1 апреля 2014 г. № 1439 об отстранении контрагента от работ и выверке закупленного оборудования по Государственному контракту).

Также в ЗАО «Страховое акционерное общество «ГЕФЕСТ» было направлено требование от 1 апреля 2014 г. № 1440 о выплате страхового возмещения в соответствии с условиями договора страхования ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по Государственному контракту на выполнение подрядных работ. Страховщиком отказано в удовлетворении требования Университета, поскольку ликвидация Генподрядчика не является страховым случаем.

23 апреля 2014 года решением Арбитражного суда города Москвы ООО «КОРПОРАЦИЯ ИНЖТРАНССТРОЙ» признана банкротом и в отношении него открыто конкурсное производство по упрощенной процедуре ликвидируемого должника.

В последующем Университетом был пропущен срок предъявления требований к ликвидируемому должнику, признанному банкротом, вследствие чего в судебном порядке определено, что требования Университета в сумме 109 411,8 тыс. рублей (сумма неотработанного аванса) и 121 031,3 тыс. рублей (неустойка) подлежат удовлетворению за счет оставшегося после удовлетворения требований кредиторов, включенных в реестр требований кредиторов, имущества должника.

По смыслу норм пункта 5 статьи 453 Гражданского кодекса Российской Федерации, сумма неотработанного аванса является убытками заказчика, при отсутствии встречного предоставления по причине неисполнения подрядчиком обязательств по контракту заказчик для восстановления своего нарушенного права должен будет повторно произвести затраты на оплату работ, которые не были выполнены контрагентом. Таким образом, в результате вышеуказанных обстоятельств Университет понес убытки в сумме 109 411,8 тыс. рублей.

С целью завершения строительства объекта Университетом на основании протокола о проведении запроса предложений № 232 от 5 мая 2014 года был определен новый Генподрядчик - ЗАО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «ЛОГОС», с которым 14 мая 2014 года заключен договор №109/ЗП 14-01 на завершение строительства учебного корпуса с подземной автостоянкой по адресу: г. Москва, САО, Ленинградский проспект, д. 51, корпус 1, стр. Б на сумму 854 072 566,28 рублей, в т.ч. за счет средств ФАИП 744 660 801,80 рубля, за счет целевой субсидии на техническое переоснащение и закупку оборудования 109 411 764,48 рублей. Строительство учебного корпуса завершено в 2014 году в соответствии с установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 275 сроками.

Заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации на корпус «Б» утверждено распоряжением Мосстройнадзора от 30 декабря 2014 г. № 735-5-Р/ЗОС (номер дела 23452). 25 февраля 2015 года Мосгосстройнадзором выдано разрешение на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства: учебный корпус с подземной автостоянкой, корпус «Б»

№ RU77213000-006328. В настоящее время проводится процедура оформления учебного корпуса в оперативное управление Университета.

8.1.1.5. Анализ достижения уставных целей и задач, результатов деятельности образовательных учреждений, выполнения государственного задания, контрольных цифр приема и установленных показателей.

В целях реализации уставных задач Университету устанавливается государственное задание.

В соответствии с пунктом 3 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, государственное задание утверждается не позднее одного месяца со дня официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Государственное задание Университета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов утверждено заместителем Председателя Правительства О.Ю.Голодец 9 февраля 2013 г. № 574п-П17 (далее – госзадание на 2013 год), на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов 14 февраля 2014 г. № 795п-П17 (далее – госзадание на 2014 год), на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов 4 февраля 2015 г. № 592п-П17 (далее – госзадание на 2015 год), т.е. позже установленного срока на 2-2,5 месяца.

В нарушение пункта 8.2. раздела 1 части 1 госзадания на 2013 год Университет в адрес Правительства Российской Федерации направил отчет об его исполнении (исх. № 1820 от 24 апреля 2014 года) на 2,5 месяца позже установленного срока.

В соответствии с пунктом 8.2. раздела 1 части 1 госзадания на 2014 год Университет в адрес Правительства Российской Федерации направил отчет об его исполнении (исх. № 1910 от 9 апреля 2014 года), на 2-2,5 месяца позже установленного срока.

Выполнение Университетом госзадания за 2013 год:

Наименование показателя ,	Единица измерения	Значение, утвержденное в государственном задании на отчетный период	Фактическое значение за отчетный период	Характеристика причин отклонения от запланированных значений
Обучающиеся по очной форме обучения всего:	человек	5832	6615	Планом государственного задания не учитывался контингент позднее присоединенного ВУЗа (ГУМФ). Контрольные цифры приема, установленные Минобрнауки России, были превышены.
Обучающиеся по заочной форме обучения:		5922	5510	
Обучающиеся по очно-заочной форме обучения:		190	303	
Итого		11944	12428	

Выполнение Университетом госзадания за 2014 год:

Наименование показателя	Единица измерения	Значение, утвержденное в государственном задании на отчетный период	Фактическое значение за отчетный период	Характеристика причин отклонения от запланированных значений
Количество студентов, обучающихся по очной форме обучения	человек	7124	6897	Исполнение 96,81%
Количество студентов, обучающихся по очно-заочной форме обучения		303	258	Исполнение 85,15%.
Количество студентов, обучающихся по заочной форме обучения		5874	5227	Исполнение 88,99%.
Итого:		13301	12382	Исполнение 93,10%

В 2013 году остаток на начало 1 января 2014 года по субсидии на выполнение государственного задания составил 192 003,7 тыс. руб., перечислено в Университет - 2 642 279, 1 тыс. руб., в том числе:

- по основной образовательной деятельности 2 495 366, 1 тыс. руб.;

-по прикладным научным исследованиям и разработкам 146 913 0,0 тыс. руб.

Средства на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2013 году получены в полном объеме.

Плановые показатели составили 2 464 954,8 тыс. руб., кассовое исполнение составило 2 349 696 3,0 тыс. руб. или 95,3 %, остаток средств предусмотрен на оплату счетов, выставленных Университету за декабрь 2013 года в январе 2014 года, на оплату земельного налога и налога на имущество за IV квартал 2013 года.

Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2013 год предусмотрен остаток средств на конец планового периода в сумме 369 327,9 тыс. руб., который будет направлен на совершенствование оплаты труда профессорско-преподавательского состава в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», на выплату премий работникам по итогам 2013 года и к 95-тию Университета.

В 2014 году остаток на начало 1 января 2015 года по субсидии на выполнение государственного задания составил 484 586,4 тыс. руб., перечислено в Университет 2 769 181,4 тыс. руб., в том числе:

- по основной образовательной деятельности 2 564 089,2 тыс. руб.;
- по прикладным научным исследованиям и разработкам 205 092,0 тыс. руб.

Плановые показатели составили 3 253 767,8 тыс. руб., кассовое исполнение составило 3 079 124,9 тыс. руб. или 94,63 %, остаток средств предусмотрен на оплату счетов, выставленных Университету за декабрь 2014 года в январе 2015 года, на оплату земельного налога и налога на имущество за IV квартал 2014 года, на выплату премий работникам по итогам 2014 года:

- 35 378,5 тыс. руб. - безвозмездно полученные основные средства;
- 6 424 629,4 тыс. руб. - принятие к учету земельных участков;
- 2 552 428,9 тыс. руб. - принятие к учету объемов сформированных вложений в объекты строительства;
- 109 411,7 тыс. руб. - перенос остатков денежных средств на другой код вида финансового обеспечения (в соответствии с письмом Минфина России и Федерального казначейства от 31 декабря 2013 года № 02-02-005/58618 и № 42-7.4-05/5.1-897 «Об особенностях исполнения федерального бюджета по расходам, связанным с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства»);
- 8,7 тыс. руб. – принятие к учету ветоши.

В I квартале 2015 году по субсидии на выполнение государственного задания остаток составил 174 642 898,79 руб., плановые показатели по поступлениям по основной образовательной деятельности составили 2 452 783,6 тыс. руб.:

по субсидиям на выполнение государственного задания плановые показатели составили 2 627 426,5 тыс. руб., кассовое исполнение 540 180,6 тыс. руб. или 20,56%.

Согласно Закону Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (утратил силу с 1 сентября 2013 года), Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ число обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета определяется на основе контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки

за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (далее - контрольные цифры приема).

В нарушение части 1 статьи 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 1 статьи 42 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (утратил силу), пункта 1 Порядка приема граждан в образовательные учреждения высшего профессионального образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2011 г. № 2895 (утратил силу), пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры на 2014/2015, утвержденного приказом Минобрнауки России от 9 января 2014 г. № 3, Университетом осуществлен прием на обучение по основным профессиональным программам высшего образования (бакалавриат, специалитет, магистратура) в 2012, 2013, 2014 годах абитуриентов сверх контрольных цифр приема. При этом обучение осуществлялось за счет средств федерального бюджета.

Так, в 2012 году по направлениям подготовки *бакалавриата* установлены контрольные цифры приема в количестве 2190, принято на обучение 2252 чел, в 2013 году - в количестве 3590, принято на обучение 3703 чел., в 2014 году - в количестве 3420 принято на обучение 3426 чел в 2012 году по направлениям подготовки *магистратуры* установлены контрольные цифры приема в количестве 281, принято на обучение 283 чел., в 2013 году - в количестве 463, принято на обучение 469 чел., в 2014 году - в количестве 281, принято на обучение 283 человека.

Также в нарушение части 1 статьи 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 1 статьи 42 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (утратил силу), пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в *аспирантуре*, утвержденного приказом Минобрнауки России от 26 марта 2014 г. № 233, Университетом в 2014 году приняты на обучение за счет средств федерального бюджета абитуриенты в аспирантуру по очной форме обучения по направлению подготовки 40.06.01 «Юриспруденция» свыше установленных контрольных цифр приема (при установленных контрольных цифрах 15 зачислено на обучение за счет средств федерального бюджета 17 человек), по направлению подготовки 38.06.01 «Экономика» (при установленных контрольных цифрах приема в количестве 100 человек, зачислено на обучение за счет средств федерального бюджета 102 человека).

В 2013 году по специальности 08.00.00 «Экономические науки» по заочной форме обучения в Университет принято на 3 человека больше, чем выделено контрольных цифр приема, по специальности 23.00.00 «Политология» по очной форме обучения принято на 2 человека больше, чем выделено контрольных цифр приема по этой специальности. При этом контрольные цифры приема граждан на обучение в 2013 году по программам аспирантуры и общее количество принятых обучение на места за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета лиц коррелируются между собой. Университет самостоятельно перераспределил контрольные цифры приема граждан на обучение за счет недобора абитуриентов по другим специальностям.

В 2014 году установлено превышение контрольных цифр приема в аспирантуру по очной форме обучения по направлению подготовки 40.06.01 «Юриспруденция» при установленных контрольных цифрах в количестве 15, зачислено на обучение за счет средств федерального бюджета

17 человек, и по направлению подготовки 38.06.01 «Экономика» при установленных контрольных цифрах приема в количестве 100 человек, зачислено на обучение за счет средств федерального бюджета 102 человека, что не соответствует пункту 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, утвержденного приказом Минобрнауки России от 26 марта 2014 г. № 233.

В 2013 и 2014 годах между Правительством Российской Федерации (далее – Учредитель), Управлением делами Президента Российской Федерации (далее - Плательщик) и Университетом заключены Соглашения от 15 марта 2013 г. № УД-219д и от 4 марта 2014 г. № УД-159д о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг и выполнения работ (далее, соответственно, Соглашение 2013 года и Соглашение 2014 года), предметом которых является определение порядка и условий предоставления Учредителем и перечисление Плательщиком Университету в соответствующем финансовом году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. В 2013 году на финансовое обеспечение выполнения государственного задания предусмотрена субсидия в размере 2 436 925,0 тыс. рублей, в 2014 году - в размере 2 576 151 800,0 тыс. рублей.

Пунктом 2.1.2 Соглашений 2013 и 2014 года установлено, что при оказании в случаях, установленных федеральным законом, Университетом государственных услуг и выполнении работ гражданам и юридическим лицам за плату в пределах установленного государственного задания размер указанной субсидии рассчитывается с учетом средств, планируемых к поступлению от потребителей указанных услуг и работ.

Согласно пунктам 2.2.1 Соглашений 2013 и 2014 года Учредитель вправе изменять размер предоставляемой в соответствии с Соглашением 2013 года субсидии в течение срока выполнения государственного задания в случае внесения соответствующих изменений в государственное задание либо изменения объема нормативных затрат на оказание услуг и на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за Университетом или приобретенного Университетом за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества сданного в аренду), и расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки в 2013, 2014 и в 2015 годах.

В Соглашения 2013 и 2014 года внесены изменения в части размера, предоставляемой субсидии, а также изменены сроки ее перечисления. При этом соответствующие изменения в государственное задание или изменение объема нормативных затрат на оказание услуг Учредителем не вносились.

Так, к соглашению 2013 года заключено 3 дополнительных соглашения, к соглашению 2014 года - 4 дополнительных соглашения.

Исходя из анализа данных, представленных Университетом, следует, что Университету субсидия в 2013 году сокращена на 6 257,7 тыс. рублей без изменения государственного задания на 2013 год, субсидия Университету в 2014 году увеличена на 182 649,6 тыс. рублей также без изменения государственного задания на 2014 год.

Таким образом, Учредитель в нарушение пункта 2.2.1 Соглашения 2013 года и пункта 2.2.1 Соглашения 2014 года изменил размер субсидии без изменения государственного задания или объема нормативных затрат на оказание услуг.

Согласно информации, представленной Университетом (иск. от 29 июня 2015 г. № 500/50.01-29), государственное задание на 2013 год, на 2014 год изменения не вносились, государственное задание на 2015 год утверждено 4 февраля 2015 г. № 592п-П17 (утверждена 1 часть государственного задания часть 1 «Образование»), Государственное задание переутверждено в 2015 году в полном объеме (часть 1 и 2) 3 марта 2015 г. № 1239п-П17.

Деятельность Университета в соответствии с пунктом 24.1. Устава, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2010 г. № 510.

(Секретно)

8.1.1.6. Оценка реализации документов (программ) стратегического развития, а также достижения установленных значений целевых показателей.

При выборочной проверке фактических значений целевых индикаторов оценки эффективности Программы развития Университета на период до 2020 года нарушений не выявлено.

8.2. (Цель 2)

8.2.1 Определение структуры и состава имущественного комплекса

В соответствии с пунктами 162 - 164 Устава имущество Университета находится в федеральной собственности, Росимущество закрепляет за Университетом на праве оперативного управления здания, сооружения, имущественные комплексы, оборудование, а также иное необходимое имущество потребительского, социального, культурного и иного назначения. Университету предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки, выделенные ему в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Сводные сведения о недвижимом имуществе, используемом Унвиерситетом в уставной деятельности.

Показатели		На 01.01.2013	На 01.01.2014	На 01.01.2015	На 01.06.2015
Земельные участки					
Количество			90	92	81
Площадь (тыс. м ²)			563,8176	939,8176	921,5496
Кадастровая стоимость (млн. рублей)			5 469,3	6 424,6	7 303,1
Земельные участки, учтенные в реестре федерального имущества					
количество				85	
площадь (тыс. м ²)				926 119,6	
Кадастровая стоимость (млн. рублей)				732,754 7954	
Объекты недвижимого имущества					
количество			314	319	301
площадь (тыс. м ²)			525,37951	550,53101	554,60291
Балансовая стоимость (млн. рублей)			7 336,5	7 518,9	10 041,2
Объекты недвижимого имущества, учтенные в реестре федерального имущества					
количество				312	
площадь (тыс. кв. метров)				6 195 393,9	
Первоначальная стоимость (млн. рублей)				8 542,71199	
Арендовано Университетом					
Площадь помещений (тыс. м ²)			8 641,84	8 574,06	4 459,17
Количество договоров аренды			11	12	9
Расходы Университета на аренду (тыс. рублей)		-	21 992,49	15 779,69	5 978,41
Университетом сдается в аренду					
Площадь помещений (тыс. м ²)			4 720,82	5 311,48	5 552,68
Количество договоров аренды			93	111	110
Доходы от сдачи федерального имущества в аренду (тыс. рублей)		-	26 529,05	32 092,03	15 028,64

Недвижимое имущество Университета находится в федеральной собственности, принадлежит ему на праве оперативного управления и отражается на его балансе. Университет в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и Уставом, владеет, пользуется и распоряжается имуществом, принадлежащим ему на праве оперативного управления.

8.2.2. Анализ эффективности использования федеральной собственности и земельных участков.

Соответствующими распоряжениями Правительства Российской Федерации ликвидировано 8 филиалов Университета: Архангельский, Воронежский, Волгоградский, Кировский, Осташковский, Ростовский, Северо-Кавказский и Юрьев-Польский филиалы Университета. Объекты движимого и недвижимого имущества (включая земельные участки) ликвидированных филиалов Университета были переданы соответствующим образовательным организациям в установленном порядке.

При проведении выборочной проверки законности и обоснованности проведения процедуры ликвидации указанных филиалов Университета установлено.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. № 996-р «О ликвидации филиалов федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (далее - распоряжение Правительства № 996-р) ликвидирован, в числе прочих, Волгоградский филиал Университета. При его ликвидации не все имущество, находящееся в пользовании указанного филиала Университета было передано в пользу нового правообладателя.

Так, согласно распоряжению Правительства № 996-р, Росимущество должно обеспечить в 6-месячный срок проведение мероприятий по передаче объектов движимого и недвижимого имущества (включая земельные участки) ликвидируемых филиалов в соответствии с перечнем, утвержденным приложением № 2 к распоряжению Правительства № 996-р. На момент проведения контрольного мероприятия земельный участок Волгоградского филиала Университета по адресу г. Волгоград, ул. Комитетская, д. 8 (668,6 кв. м) не передан ВГУ и находится в распоряжении Университета, что подтверждается информацией, полученной из Федеральной государственной автоматизированной системы «Реестр федерального имущества Российской Федерации».

По данному вопросу Университетом направлен ряд соответствующих обращений в Росимущество и его территориальные управления в городе Москве и Волгоградской области (от 26 марта 2015 г. № 1554, от 30 апреля 2015 г. № 2489, от 2 февраля 2015 г. № 0348, от 14 мая 2015 г. № 2638). Учитывая позицию территориальных управлений в городе Москве и Волгоградской области, а также тот факт, что здание, находящееся на земельном участке, передано ВГУ, Университетом направлено в адрес ТУ Росимущества по Волгоградской области заявление от 19 июня 2015 г. б/н о прекращении права постоянного (бессрочного) пользования Университета на земельный участок.

По состоянию на 1 января 2013 года балансовая стоимость основных средств Университета составляла 9 959 450,6 тыс. рублей, начислена амортизация в сумме 3 687 483,2 тыс. рублей, или 37 % от балансовой стоимости основных средств. На 1 января 2014 года балансовая стоимость основных средств Университета составляла 10 140 366,3 тыс. рублей, начислена амортизация в сумме 4 017 800,7 тыс. рублей, или 39,6 % от балансовой стоимости основных средств. На 1 января

2015 года балансовая стоимость основных средств Университета составила 10 378 811,9 тыс. рублей, начислена амортизация в сумме 4 310 783,6 тыс. рублей, или 41,5 % от балансовой стоимости основных средств.

Основная доля в структуре основных средств (в стоимостном выражении) приходилась на недвижимое имущество: балансовая стоимость составляет на 1 января 2013 года 7 318 974,5 тыс. рублей (73,5 % от общей балансовой стоимости всех основных средств), на 1 января 2014 года – 7 336 537,8 тыс. рублей (72,3 % от общей балансовой стоимости всех основных средств), на 1 января 2015 года – 7 518 878,7 тыс. рублей (72,4 % от общей балансовой стоимости всех основных средств).

Вложения в нефинансовые активы, а именно в недвижимое имущество, отраженное на балансе государственного (муниципального) учреждения (форма по ОКУД № 0503730) на начало 2013 года составляли 767 917 018,41 рублей, на 1 января 2013 года - 322 297 504,34 рубля, при этом в форме № 0503730 не отражается движение 445 619 514,07 рублей. Расхождение возникло по причине того, что в состав объектов по счету 106 по состоянию на 1 января 2013 года отражены затраты по передаточному акту присоединения ВЗФЭИ к Университету по Смоленскому, Уфимскому, Волгоградскому филиалам на сумму 176 118,0 рублей. Начисленные расходы связаны с ремонтными работами объектов основных средств. В 2013 году сделаны исправительные хозяйственные операции по применению балансового счета.

В пользовании Университета находится 81 земельный участок, из них на 76 земельных участках осуществлена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования, на 4 земельных участка государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования Университета отсутствует (г. Калуга, ул. Чижевского, д. 16 (7 000,0 кв. м); Калужская область, р-н Перемышльский, д. Еловка (95 414,0 кв. м); г. Москва, М.Златоустинский пер., д. 7 (3 367,0 кв. м); г. Москва, ул. Кусковская, вл. 45 (9 922,0 кв. м) и 1 земельный участок Университет использует на основании соглашения об условиях ограниченного пользования земельным участком, заключенного с собственником (Москва) от 19 мая 2006 г. № М-02-900225.

Свидетельство о государственной регистрации права собственности Российской Федерации отсутствует на 10 земельных участков, из них:

на 1 земельный участок по адресу г. Москва, М.Златоустинский пер., д. 7 стр. 1;

в отношении 1 земельного участка по адресу: г. Москва, ул. Кусковская, вл. 45 в ТУ Росимущества по г. Москве поданы документы для государственной регистрации права собственности Российской Федерации (от 9 июня 2015 г. № И22-08/12294);

по 1 земельному участку по адресу: г. Москва, Проспект Мира, вл. 101 (право долевого участия в праве собственности на земельный участок) и по 7 земельным участкам, находящимся в пользовании филиалов Университета (Калужская обл., г. Калуга, ул. Пролетарская, р-н д. 114, г. Калуга, ул. Пролетарская, д. 114, г. Махачкала, р-н Кировский, пр-кт А.Акушинского, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Ойунского, д. 24 (3 146,0 кв. м), Саха (Якутия) респ., г. Якутск, ул. Ойунского, д. 24 (580,0 кв. м), г. Якутск, ул. Ойунского, д. 31 (1 289,0 кв. м), г. Якутск, ул. Ойунского, д. 24 «Г» (112,0 кв. м) государственная регистрация права собственности Российской Федерации также отсутствует.

Общая площадь земельных участков Университета 921 549,6 кв. метров. В реестр Федерального имущества внесено 85 земельных участков общей площадью 926 119,6 кв. метров,

при этом в пользовании Университета находится 80 земельных участков, подлежащих внесению в реестр федерального имущества. Данное расхождение вызвано тем, в реестр федерального имущества не внесены сведения об изменении правообладателя в отношении 11 земельных участков, ранее находящихся в пользовании ликвидированных филиалов.

Не внесены в реестр федерального имущества сведения о 5 участках общей площадью 25 038,00 кв. метров.

На балансе Университета числится 301 здание, строение, сооружение и помещение общей площадью 554 602,9 кв. метров. Общее количество внесенных в реестр федерального имущества зданий, строений, сооружений и помещений Университета - 312 (104 %), что больше фактически числящихся за Университетом. Несоответствие возникло по причине задвоения некоторых объектов недвижимости (за исключением земельных участков) в реестре федерального имущества. Свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления Университета получены на 265 из 301 указанных выше зданий, строений, сооружений и помещений (или на 88 %), свидетельства о государственной регистрации права собственности Российской Федерации – на 254 (или на 84,4 %).

Университетом не обеспечена государственная регистрация право оперативного управления на 36 зданий, строений, сооружений и помещений и не приняты меры по обеспечению государственной регистрации права собственности Российской Федерации на 47 зданий и помещений, в реестр федерального имущества не внесены 3 объекта (Липецкая обл., Липецк г, Интернациональная ул., дом № 12 Б, Курская обл., Курск г, Ломоносова ул., дом № 3, Московская обл., Звенигород г, Спортивная ул., д.2).

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Университетом:

- не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на 4 земельных участка и права оперативного управления на 36 зданий, строений, сооружений и помещений;

- не приняты исчерпывающие меры по обеспечению государственной регистрации права собственности Российской Федерации на 10 земельных участков, на 47 зданий, строений, сооружений и помещений.

Кроме того, в нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, не представлены сведения в Росимущество для внесения в реестр федерального имущества на 7 объектов недвижимого имущества, в том числе на 4 земельных участка.

Анализ объектов незавершенного строительства Университета за 2013-2015 годы.

В проверяемый период (по состоянию на 1 января 2013 года, 1 января 2014 года и 1 января 2015 года) в Университете числилось 6 объектов, не заверенных строительством:

После введения в эксплуатацию 25 февраля 2015 года объекта Строительство учебного корпуса с подземной стоянкой по адресу: г. Москва, САО, Ленинградский проспект, д.51, корпус 1, стр. Б общей площадью 25 434 кв. м и вместимостью на 1 725 человек в Университете числится 5 объектов, не заверенных строительством: Здание общежития с пристройкой (реконструкция и строительство):

г. Москва, ул. Новопесчаная, д. 15а; Реконструкция здания общежития-гостиницы по адресу: г. Москва, ул. Хавская, д.9; Расширение и реконструкция комплекса зданий по адресу: г. Москва, 4-й Вешняковский пр., вл.4., Строительство учебно-спортивного корпуса по адресу: г. Москва, СВАО, ул. Новомосковская, д. 9/11, Строительство учебного корпуса филиала в г. Волгограде: г. Волгоград, Краснооктябрьский район, ул. Чистоозерная, вл. 26. При этом только 1 объект является строящимся объектом (Здание общежития с пристройкой по адресу: г. Москва, ул. Новопесчаная, д. 15а), и в отношении 1 объекта (Реконструкция здания общежития-гостиницы по адресу: г. Москва, ул. Хавская, д.9) в рамках ФАИП запланировано проведение проектно-изыскательских работ в 2016 году, проведение общестроительных работ – в 2016 – 2018 годах. В отношении остальных объектов, не завершенных строительством решение не принято.

В соответствии с пунктом 168 Устава Университет имеет право выступать в качестве арендатора и (или) арендодателя имущества в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации. В проверяемый период в Университете действовало 88 договоров аренды нежилых помещений, в которых Университет (г. Москва) выступал арендодателем, общая площадь сдаваемых в аренду нежилых помещений составляла 2 925 кв. метров. В указанный период было расторгнуто 17 договоров (общей площадью 782 кв. метров). На момент проведения контрольного мероприятия также действовало 12 договоров безвозмездного пользования.

Университет располагает комплексом общежитий блочного и квартирного типа. В пользовании и распоряжении Университета имеется 39 общежитий, из них в городе Москве расположено 9 общежитий.

На данный момент в общежитиях проживают 7 051 студент (из них по г. Москве 3143 студента и аспиранта, по филиалам Университета – 3 908).

По имущественному комплексу общежитий г. Москвы имеется 259 свободных мест, освободившихся после выезда иностранных стажеров, а также отчисленных студентов, которые находятся на ремонте. Общее число мест, выделяемое поступившим, составит 724 койко-мест.

Кроме того, под студенческие общежития Университетом используются 54 квартиры.

В нарушение части 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 15 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42, квартиры (53 квартиры, расположенные в здании по адресу: г. Москва, ул. Бутырская, д. 79, общей площадью 2 948,9 кв. м и 1 квартира по адресу г. Москва, ул. Парковая, д. 28, кв. 231), находящиеся в оперативном управлении Университета, не переведены в специализированный жилищный фонд для целей использования в качестве жилых помещений в общежитиях.

В настоящее время Университетом осуществляются необходимые мероприятия по получению технической документации на жилые помещения и по получению заключения о соответствии жилого помещения, предъявляемым к нему требованиям (обращения от 11 июня 2015 г. № 3335, от 15 июня 2015 г. № 3377).

При осмотре общежития на 192 койко-места, находящегося по адресу 125993, г. Москва, Ленинградский пр., д. 51 к. 3, установлено, что жилые помещения общежития имеют различную конструктивную планировку. На 2, 4, 5 и 6 этажах блочный тип помещений представлен двумя

комнатами с отдельными входами с общей прихожей и двумя санузлами. На 7, 8 и 9 этажах жилые комнаты в блоках являются смежными (одна из комнат проходная). Смежные проходы между комнатами в ряде случаев закрыты и вход в одну из жилых комнат осуществляется через санузел, который не отгорожен, не имеет отдельной двери, и расположен в проходе в комнату.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения в общежитиях предоставляются из расчета не менее шести квадратных метров жилой площади на одного человека. Комнаты в общежитии, расположенном по адресу 125993, г. Москва, Ленинградский пр., д. 51 к. 3, имеют различную жилую площадь от 11,5 кв. м до 12,8 кв. м. В каждой жилой комнате проживают по два человека. В данных условиях нормы по количеству квадратных метров, приходящихся на одного человека, нарушены. Также не соответствуют размерам предоставляемых жилых площадей общежития по адресу г. Москва, ул. Б.Галушкина, д. 11, где при общей жилой площади общежития 6 478,5 кв. м на 1 100 койко-мест на одного человека приходится 5,8 кв. м, и по адресу г. Москва, Коломенский проезд, д. 17, где при общей жилой площади 1 208,2 кв. м на 232 койко-места приходится на одного человека 5,2 кв. м.

Из 29 филиалов Университета не имеют собственных общежитий 13 филиалов – Барнаульский, Брянский, Краснодарский, Курский, Орловский, Липецкий, Новороссийский, Пензенский, Смоленский, Сургутский, Тульский, Челябинский и Ярославский.

Капитальный ремонт.

Между Правительством Российской Федерации, Управлением делами Президента Российской Федерации и Университетом заключены трехсторонние договоры на предоставление субсидии на капитальный ремонт федерального имущества ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» от 12 марта 2013 года № УД-202д, 9 сентября 2014 года № УД-1024д, от 9 февраля 2015 года № УД-123д. В 2013 году выделена субсидия в объеме 277 500,0 тыс. рублей, в 2014 году - 332 924,4 тыс. рублей, в 2015 году - 611 640,0 тыс. рублей. Срок исполнения – с момента подписания до полного исполнения сторонами своих обязательств.

Согласно подпункту 2.3.2. договоров на предоставление субсидии на капитальный ремонт федерального имущества Университета, Учреждение (Университет) обязуется обеспечивать выполнение работ в соответствии с Планом проведения работ по капитальному ремонту объектов Учреждения на соответствующий год.

План проведения работ по капитальному и текущему ремонту на 2013 год заявлен на общую сумму 293 060,0 тыс. рублей, в том числе по позиции «Субсидии на иные цели» План содержит 6 наименований работ на сумму 188 000,0 тыс. рублей, что на 89 500,0 тыс. рублей меньше объема субсидии, выделенной в соответствии с трехсторонним договором 2013 года. План на 2014 год заявлен на общую сумму 457 201,0 тыс. рублей, в том числе по позиции «Субсидии на иные цели» План содержит 14 наименований работ на сумму 328 890,0 тыс. рублей, что на 4 034,4 тыс. рублей меньше объема субсидии, выделенной в соответствии с трехсторонним договором 2014 года.

Таким образом, средства субсидии, не отраженные в Плане, расходовались Университетом в соответствии с планом закупок (планом-графиком размещения заказов) на выполнение работ по капитальному ремонту.

План проведения работ по капитальному и текущему ремонту на 2015 год заявлен на общую сумму 1 158 097,3 тыс. рублей, в том числе по позиции «Субсидии на иные цели» План содержит 7

наименований работ на сумму 636 640,0 тыс., что на 25 000,0 тыс. руб. больше объема субсидии, выделенного в соответствии с трехсторонним договором 2015 года. Данный факт создает риски невыполнения пункта 2.3.2. трехстороннего договора в 2015 году.

Согласно отчетам Университета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые субсидии, целевая субсидия 2013 года (код 303017) использована Университетом в полном объеме (232 296,9 тыс. рублей - в 2013 году и 45 203,1 тыс. рублей - в 1 квартале 2014 года). Кассовый расход по целевой субсидии 2014 года составил 299898,0 тыс. рублей, оставшиеся средства в объеме 33 026,4 тыс. рублей запланировано израсходовать в 2015 году (кассовый расход по состоянию на 1 апреля 2015 года составил 0,0 тыс. рублей).

Всего в 2013 году за счет средств субсидии на иные цели заключено 15 договоров на сумму 268 013,8 тыс. рублей, в 2014 году – 16 договоров на сумму 328 890,9 тыс. рублей, в 2015 году – 9 договоров на сумму 636 640,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой указанных договоров, установлено.

Пунктом 1.2. трехстороннего договора от 12 марта 2013 года № УД-202д установлено целевое назначение субсидии, а именно – капитальный ремонт федерального имущества: «Договор предусматривает условия предоставления субсидии из федерального бюджета Учреждению в целях капитального ремонта федерального имущества». В рамках исполнения трехстороннего договора Университетом и ООО «АрхитэкСтрой» заключен договор от 2 августа 2013 г. № 0373100015713000386-0006932-03 на текущий ремонт помещений учебного корпуса Финансового университета по адресу: г. Москва, Ленинградский проспект, д. 49. (срок окончания работ: 25 августа 2013 года, срок действия договора – до 31 декабря 2013 года, общая стоимость работ - 564 803,55 рублей). Техническое задание на текущий ремонт помещений утверждено проректором по капитальному строительству и материальному обеспечению Т.В.Лобаевой и согласовано генеральным директором ООО «АрхитэкСтрой» В.В.Спрыгиным. Согласно условиям договора, оплата выполненных работ произведена одновременно на основании локальных смет, счета на оплату № 8 от 23 августа 2013 г., акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 23 августа 2013 г. № 1 и справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 от 23 августа 2013 г. № 1. Платежным поручением от 30 августа 2013 года № 10733704 по коду субсидии 303 017 «Проведение капитального ремонта федерального имущества» (КОСГУ 225), утвержденному Управлением делами Президента Российской Федерации 2 декабря 2013 года по форме ОКУД 0501016 «Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными государственному (муниципальному) учреждению на 2013 год» средства федерального бюджета в размере 564 803,55 рублей переведены на счет ООО «АрхитэкСтрой».

Таким образом, установлено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью целям, определенным договором на предоставление субсидии от 12 марта 2013 года № УД-202д в размере 564 803,55 рублей. Административная ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 15.14. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По данному факту на основании части 3 пункта 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте проведения контрольного мероприятия были составлены 2 протокола об административном правонарушении: от 17 июля 2015 г. № ПА-348/12-

04 в отношении заместителя проректора по экономической и финансовой работе Иванова Александра Сергеевича (вынесено постановление Росфиннадзора от 24 августа 2015 г. № 14-2015/460 о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава правонарушения на основании абзаца 7 статьи 24.5 КоАП) и от 17 июля 2015 г. № ПА-347/12-04 в отношении главного бухгалтера Разумовской Людмилы Борисовны (вынесено постановление Росфиннадзора № 14-2015/459 о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей).

Согласно преамбуле трехсторонних договоров от 12 марта 2013 года № УД-202д и от 9 сентября 2014 года № УД-1024д Управление делами Президента Российской Федерации является плательщиком вышеуказанной субсидии.

Пунктом 2.2.2. договоров от 12 марта 2013 года № УД-202д и от 9 сентября 2014 года № УД-1024д установлено, что плательщик обязан осуществлять финансовый контроль за использованием субсидий, в том числе путем проверки документов по ведению обособленного учета операций по расходованию средств субсидии в разрезе кодов операций сектора государственного управления, предоставление которых является обязанностью Университета.

Таким образом, осуществление контрольных функции по осуществлению финансовому контролю за исполнением указанных договоров Управлением делами Президента Российской Федерации было недостаточным, что привело к использованию средств субсидии нецелевым образом.

Обследование использования федерального имущества, расположенного по адресу: Московская область, Солнечногорский район, пос. сан. «Лесное озеро».

1. Между Университетом (далее - заказчик) и ООО «Меркурий» (далее - подрядчик) заключен договор № 2014.3469 от 10 февраля 2014 года, предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 2 «Люкс» в УОК «Лесное озеро» (капитальный ремонт) по адресу: Московская область, Солнечногорский район, поселок Лесное озеро, в объеме и составе в соответствии с локальными сметами и техническим заданием. Стоимость работ по договору составила 19 376 922,79 руб. (окончание работ предусмотрено 15 мая 2014 года, срок действия договора - до 31 декабря 2014 года, в период действия договора изменения в него не вносились).

Установлено, что информация о заключенном контракте на выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 2 «Люкс» в УОК «Лесное озеро», размещенная заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (zakupki.gov.ru) под реестровым номером 0373100015714000227 не соответствует представленному в ходе контрольного мероприятия договору № 2014.3469 от 10 февраля 2014 года в части:

номера договора – на сайте указан №2014.3465;

даты договора – на сайте указана дата 13 февраля 2014 года;

даты подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – на сайте указана дата 28 января 2014 года, в договоре – протокол №055 от 27 января 2014 года;

вида средств – на сайте указан источник «внебюджетные средства получателей средств федерального бюджета», при этом оплата производилась за счет целевых субсидий.

2. Между Университетом (далее - Заказчик) и ООО «АЛИШЕХ.РУ» (далее - Подрядчик) по результатам открытого аукциона в электронной форме № 0373100015713001189 заключен договор

от 24 февраля 2014 г. №2014.4902, предметом которого является выполнение комплекса мероприятий по устройству «Главного корпуса» в осях 13-24 в УОК «Лесное озеро» (капитальный ремонт) по адресу: Московская обл., Солнечногорский район, поселок Лесное озеро, в объеме и составе в соответствии с локальными сметами. Цена договора составляет 67 190,172 тыс. рублей, в том числе НДС 18% 10 249,348 тыс. рублей. Сроки выполнения работ: 24.02.2014 г. – 30.11.2014 г.

В договор от 24 февраля 2014 г. №2014.4902 трижды вносились изменения:

- согласно дополнительному соглашению от 28.02.2014 г. № 1 стоимость работ по договору уменьшается на 849,316 тыс. рублей и составляет 66 340,855 тыс. рублей, в том числе НДС 10 119,791 тыс. рублей;

- дополнительным соглашением от 12.11.2014 г. № 2 в договор включен пункт 2.5, который предусматривает изменение объема выполняемых по договору работ в пределах не более 10 (десяти) процентов от предусмотренного договором первоначального объема работ;

- согласно дополнительному соглашению от 14.11.2014 г. № 3 стороны договариваются об увеличении объема выполняемых работ не более чем на десять процентов от первоначального объема работ, предусмотренного договором, и об увеличении цены на 3 161,988 тыс. рублей, в том числе НДС 18% 482,337 рублей. Таким образом, цена договора составила 69 502,844 тыс. рублей.

В ходе проверки документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса мероприятий по устройству «Главного корпуса» в осях 13-24 в ОУК «Лесное озеро» (с учетом изменений от 14.01.2014 г.) установлено, что аукционной документацией не предусмотрено изменения объема работ по договору и пропорционального изменения первоначальной цены договора на размер не более чем десять процентов. Таким образом, в нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в договор от 24 февраля 2014 г. № 2014.4902 были внесены изменения в части увеличения объема и стоимости выполняемых работ на 3 161,988 тыс. рублей.

Согласно представленным справкам стоимости выполненных работ и затрат (форма КС № 3) стоимость работ по договору составила 63 426,375 тыс. рублей, которая, согласно представленным платежным поручениям, была оплачена Заказчиком.

Соглашением о расторжении договора №2014.4902, подписанным Заказчиком и Подрядчиком 24 декабря 2014 г., определено, что обязательства сторон по нему выполнены на сумму 63 426,375 тыс. рублей, т.е. фактически подрядчик не выполнил в полном объеме принятые обязательства ни на сумму 66 340,855 тыс. рублей (дополнительное соглашение № 1 к договору №2014.4902), ни на сумму 69 502,844 тыс. рублей (дополнительное соглашение № 3 к договору №2014.4902).

3. В нарушение части 10 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ Договор от 3 июня 2015 г. № 0373100015715000332-0006932-01 был заключен не на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона.

Так, договор от 3 июня 2015 г. № 0373100015715000332-0006932-01 на выполнение работ по совокупности мероприятий по восстановлению теплотехнических характеристик главного корпуса УОК «Лесное озеро» и учебного корпуса Финансового университета по адресу: г. Москва, 4-Вешняковский пр. д, д.4, стр.3 (капитальный ремонт) заключен Университетом с ООО «Меркурий» на сумму 28 255 553,43 рубля по результатам открытого аукциона в электронной форме.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 23 апреля 2015 г. № 0373100015715000332 срок исполнения контракта - декабрь 2015 года. Срок исполнения отдельных этапов контракта не предусмотрен. Периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг): 90 календарных дней.

При этом сроки, установленные в документации об электронном аукционе № ЭА 15-11 и заключенном договоре, определены следующим образом:

«3.1. Подрядчик обязан выполнить работы в следующие сроки:

- начать выполнение работ в день, следующий за днем подписания настоящего Договора,
- срок выполнения I этапа работ (г. Москва, 4-Вешняковский пр-д, д.4, стр.3) - 20 июля 2015 года,
- срок выполнения II этапа работ (Московская обл., Солнечногорский р-н, пос. Лесное озеро) - 90 (девяносто) календарных дней со дня передачи объекта».

Таким образом, договор от 3 июня 2015 г. № 0373100015715000332-0006932-01 был заключен не в соответствии с условиями о сроке его выполнения, указанными в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме. Оплата по договору не проводилась.

8.2.3. Проверка деятельности, связанной с участием в инвестиционных проектах (вне рамок Федеральной адресной инвестиционной программы).

Вне рамок Федеральной адресной инвестиционной программы Университет не принимал участия в инвестиционных проектах.

8.3. (Цель 3)

8.3.1. Проверка обеспечения правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности.

Согласно пункту 69 Устава результаты научной деятельности университета являются интеллектуальной собственностью, правовую защиту которой Университет обеспечивает в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

По состоянию на 6 июля 2015 года на балансе Университета отражено 9 результатов интеллектуальной деятельности (РИД), полученных в период до 2013 года (РИДы получены в форме, не подлежащей регистрации в Роспатенте).

Приказом Университета от 7 июня 2011 г. № 338-1/0 утверждено Положение о режиме коммерческой тайны, которое соответствует положениям Федерального закона от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».

Интеграция научной и образовательной деятельности обеспечивается широким привлечением к участию в НИР профессорско-преподавательского состава, аспирантов и студентов. Например, для выполнения НИР по Государственному заданию было привлечено:

Категория исполнителей	Годы (кол-во тем)		
	2013 (95)	2014 (110)	2015 (67)
ППС кафедр	257	296	292
Аспиранты	39	47	54
Студенты	19	34	83

Результаты исследований публикуются и используются в учебном процессе. По результатам исследований, проведенных по Государственному заданию 2013 и 2014 года, опубликовано более 900 статей и более 130 монографий.

Проблемы интеграции научной и образовательной деятельности обсуждаются на Ученом совете (в 2015 году 1 раз), на Совете по научной деятельности (в 2013 году -2 раза, в 2014 году - 3 раза, в 2015 году – 1 раз) и на Учебно-методическом совете (в 2015 году 1 раз).

В марте 2014 года на базе Университета проведена Международная научно-методическая конференция учебно-методических объединений вузов России по образованию в области финансов, учета и мировой экономики «Гармонизация образовательной и научной деятельности как направление стратегического развития вузов».

Интеграция научной и образовательной деятельности в Университете представляет собой включение результатов научных исследований в содержание образовательных программ.

Общее количество выполненных научно-исследовательских работ с 2009 по май 2015 года составляет 834. Общее количество научных публикаций с 2009 по май 2015 года – более 28 тыс. Общее число цитирований за этот период – более 64 тыс. Общее количество защищенных диссертаций с 2007 по май 2015 года – 474 (42 докторские и 432 кандидатские).

Научная деятельность, включенная в учебный процесс, предусматривает научно-исследовательскую работу в семестре и в период прохождения практики. Основными элементами НИР, предусмотренных ФГОС, являются эссе, рефераты, творческие задания, лабораторные, курсовые, ВКР, задания научно-исследовательского характера при прохождении практики и др. задания, содержащие отдельные элементы научных исследований. Доля обучающихся в научной деятельности (около 50%) в основном соответствует Программе развития Университета до 2020 года. Планируется ее доведение до 80%.

8.3.2. Анализ деятельности по распоряжению правами на объекты интеллектуальной собственности.

По состоянию на 1 января 2015 года Университет является учредителем (участником) 6 хозяйственных обществ. В нарушение пункта 8 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском образовании» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ) Университет направлял уведомления о создании хозяйственных обществ позже установленного законом семидневного срока с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о государственной регистрации хозяйственного общества. Таким образом, Университетом в нарушение пункта 8 статьи 27 Федерального закона № 125-ФЗ не соблюдены сроки направления уведомления о создании хозяйственных обществ в Минобрнауки России: ООО «Центр финансовых расследований» зарегистрировано в ЕГРЮЛ – 09.06.2011 года, дата уведомления Минобрнауки России Университетом о создании юридического лица - 1 июля 2012 года; ООО «Финуниверсгрупп» зарегистрировано в ЕГРЮЛ – 14.06.2011, дата уведомления - 1 июля 2012 года; ООО «НПО «Инновационные системы управления» зарегистрировано в ЕГРЮЛ – 14.10.2011 года, дата уведомления - 3 октября 2012 года; ООО «ФНИИ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ» зарегистрировано в ЕГРЮЛ – 10.01.2012 года, дата уведомления - 6 февраля 2012 года; ООО «Венчурный управляющий» зарегистрировано в ЕГРЮЛ – 10 февраля 2012 г., дата уведомления - 3 октября 2012 года; ООО «ЦИК Финуниверситета» зарегистрировано в ЕГРЮЛ – 18.04.2012 года, дата уведомления - 3 октября 2012 года.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольных мероприятий на результаты контрольных мероприятий.

Возражения и замечания со стороны объекта контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. Объем поступивших средств на финансовое обеспечение деятельности Университета в 2013 году составил 7 385 030,8 тыс. рублей, в 2014 году – 7 821 127,5 тыс. рублей, в I квартале 2015 года – 2 491 044,9 тыс. рублей. Доля средств федерального бюджета с учетом субсидий в общем объеме поступивших доходов составляет 60,1 %, 62,5 % и 64,1 % в 2013, 2014 годах и I квартале 2015 года соответственно. Расходы составили в 2013 году 7 440 887,4 тыс. рублей, в 2014 году – 7 862 709,8 тыс. рублей, в I квартале 2015 года – 1 359 808,4 тыс. рублей.

2. Объем дебиторской задолженности Университета в проверяемом периоде составил на 1 января 2014 года 50 259,1 тыс. рублей, на 1 января 2015 года – (-) 428 384,4 тыс. рублей, на 1 апреля 2015 года – 205 232 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на 1 января 2014 года составила 94 283,8 тыс. рублей на 1 января 2015 года – 135 080,3 тыс. рублей, на 1 апреля 2015 г. – 382 949,6 тыс. рублей.

3. В нарушение требований пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при ведении бухгалтерского учета выявлены факты несвоевременной передачи первичных учетных документов для их регистрации в регистрах бухгалтерского учета, а также несвоевременной регистрации переданных данных в регистрах бухгалтерского учета. Так, принятие к учету права пользования экземпляра ПО Баланс-2W по договору от 24 октября 2014 г. № 2573/2 в сумме 15,6 тыс. рублей осуществлено только в декабре 2014, в проверяемом периоде на забалансовом счете 25 учтено 3 расторгнутых договора аренды общей стоимостью 221,1 тыс. рублей, а так же дважды учтен договор аренды с ОАО «Мобильные ТелеСистемы» стоимостью 229,5 тыс. рублей. Указанные нарушения повлекли за собой искажение показателей бухгалтерской отчетности по форме 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» за 2013 - 2015 годы.

4. В нарушение требований пунктов 66, 302, 381 и 383 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н допущены, следующие нарушения бухгалтерского учета:

- приобретенные неисключительные права пользования программными продуктами (лицензии) не учтены на забалансовом счете 01 и не отражены соответственно в годовой бухгалтерской отчетности за 2013-2014 годы по форме 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах», что привело к искажению бухгалтерской отчетности за 2013 год на сумму 8 909,6 тыс. рублей (по строке 015), за 2014 год – на сумму 14 020,2 тыс. рублей (по строкам 010 и 015);

- расходы на приобретение неисключительных прав пользования программным обеспечением, клиентских лицензий в 2013 году не учитывались, в 2014 году не в полном объеме учитывались на счете 040150226 «расходы будущих периодов на прочие работы и услуги» и были сразу списаны в состав текущих расходов (счет 040120226), что повлекло за собой искажение бухгалтерской отчетности по форме 0503730 «Баланс государственного (муниципального) учреждения» на 1 января 2014 года на сумму (-) 8 909,6 тыс. рублей; на 1 января 2015 на сумму (-) 835,6 тыс. рублей;

- договор безвозмездного пользования помещениями от 8 сентября 2014 г. № Д-30/296, вместо забалансового счета 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» учтен на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование», что повлекло за собой

искажение бухгалтерской отчетности по форме 0503730 «Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах» годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год на 35 082,3 тыс. рублей.

5. В нарушение требований пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 302 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета в учетной политике Университета не закреплен порядок отражения и отнесения на финансовый результат текущего финансового года расходов будущих периодов, учитываемых на счете 040150226, при этом по договорам на предоставление бессрочного права пользования лицензиями Университет производил единовременное списание произведенных расходов в состав текущих без их отнесения на соответствующий счет.

6. В нарушение подпункта 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 2 Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденных приказом Минфина России от 10 сентября 2010 г. № 114н, пункта 2 и абзаца 2 пункта 8 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, утвержденного приказом Минобрнауки России от 6 июня 2012 г. № 475, отчеты о результатах деятельности Университета за 2013 и 2014 годы в установленном порядке не составлялись, ректором не утверждались, в Минобрнауки России на согласование не направлялись и на официальном сайте Университета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не опубликовывались.

7. В нарушение пункта 8 статьи 27 Федерального закона от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском образовании» (в редакции Федерального закона от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ) Университет несвоевременно направил в Минобрнауки России уведомление о создании хозяйственных обществ (нарушения составили от 20 дней до 12 месяцев).

8. В нарушение пункта 3 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, государственное задание на 2013, 2014, 2015 года для Университета утверждено заместителем Председателя Правительства О.Ю.Голодец позже установленного срока на 2-2,5 месяца.

9. В нарушение пункта 8.2. раздела 1 части 1 госзадания на 2013 год, 2014 год Университет направлял в адрес Правительства Российской Федерации отчет об исполнении госзаданий на 2,5 месяца позже установленного срока.

10. В нарушение части 1 статьи 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 1 статьи 42 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (утратил силу), пункта 1 Порядка приема граждан в образовательные учреждения высшего профессионального образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2011 г. № 2895 (утратил силу), пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры на 2014/2015, утвержденного приказом

Минобрнауки России от 9 января 2014 г. № 3, Университетом осуществлен прием на обучение по основным профессиональным программам высшего образования (бакалавриат, специалитет, магистратура) в 2012, 2013, 2014 годах абитуриентов сверх контрольных цифр приема.

11. В нарушение части 1 статьи 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 1 статьи 42 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» (утратил силу), пункта 5 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, утвержденного приказом Минобрнауки России от 26 марта 2014 г. № 233, Университетом в 2014 году приняты на обучение за счет средств федерального бюджета абитуриенты в аспирантуру по очной форме обучения по направлению подготовки 40.06.01 «Юриспруденция» свыше установленных контрольных цифр приема и по направлению подготовки 38.06.01 «Экономика».

12. В нарушение пунктов 2.2.1 соглашения от 15 марта 2013 г. № УД-219д и соглашения от 4 марта 2014 г. № УД-159д на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключенных между Правительством Российской Федерации, Управлением делами Президента Российской Федерации и Университетом, Университету в 2013 и 2014 годах был изменен размер предоставляемой субсидии, без внесения соответствующих изменений в государственное задание или изменения объема нормативных затрат на оказание услуг и на содержание имущества.

13. В нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Университетом не переоформлена лицензия (выдана Рособрнадзором (серия 90Л01 № 0000821, регистрационный номер 0763 от 7 июня 2013 года) в связи с изменением адресов мест осуществления образовательной деятельности. Фактически, Университет осуществляет образовательную деятельность по адресу г. Москва, ул. Кибальчича, д. 1 в отсутствие лицензии на осуществлении образовательной деятельности по указанному адресу.

14. Выплаты стипендий за январь и февраль 2013 года производились позже установленных сроков (6 февраля 2013 года, 23 марта 2013 года) в связи с поздним поступлением на лицевой счет Университета субсидии на стипендиальное обеспечение обучающихся. В нарушение сроков выплаты стипендии, установленных приказом Университета от 20 октября 2014 г. № 45/а (с 20 по 23 число каждого месяца) в октябре 2014 года, январе и феврале 2015 года допущена незначительная задержка выплаты стипендии (1 и 3 дня).

15. При размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг (осуществлении закупок) Университетом допущены следующие нарушения и недостатки:

- представлена в Росстат недостоверная отчетность за 2013 - 2014 годы и 1 квартал 2015 года по формам 1-торги и 1-контракт;

- в нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ Университетом по договору от 7 октября 2013 г. № 284/ОК 13-301 с ООО «Бит Бизнес и Технологии» путем заключения дополнительного соглашения от 14 сентября 2014 г. № 1 внесены изменения в предмет договора и фактически за счет средств субсидии на выполнение государственного задания в рамках дополнительного соглашения осуществлена новая закупка, предметом которой является поставка программного обеспечения и выполнение работ по его адаптации для автоматизации процессов по учету недвижимости в Университете без проведения

конкурентных способов определения поставщика, что также является нарушением требований части 1 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий договора от 7 октября 2013 г. № 284/ОК 13-301 (пункты 2.2, 3.1.1), заключенного с ООО «Бит Бизнес и Технологии», Университетом неправомерно принимались и оплачивались непредусмотренные договором работы в сумме 2 023,6 тыс. рублей, ненадлежащим образом выполненные работ в сумме 12 641,2 тыс. рублей. Также осуществлена приемка и оплата ненадлежащим образом оформленных результатов работ в сумме 5 913,0 тыс. рублей;

- в нарушение требований абзаца 6 раздела 3 приложения № 2 к договору от 7 октября 2013 г. № 284/ОК 13-301 ООО «Бит Бизнес и Технологии» не передало Университету исключительную лицензию на право использования экземпляра программного обеспечения системы. Кроме того, Университетом к исполнителю предъявлены требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по договору в размере 69,7 тыс. рублей в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, что на 390,7 тыс. рублей меньше суммы, которая исчисляется в соответствии с пунктом 6.3 договора. Поскольку в соответствии с пунктом 2 статьи 422 Гражданского кодекса Российской Федерации условия заключенного договора сохраняют силу и после принятия закона, устанавливающего иные правила обязательные для сторон, чем те которые действовали при заключении договора, Университет был вправе истребовать с исполнителя неустойку в соответствии с условиями договора;

- в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ Университет не своевременно направлял в соответствующий орган информацию об исполнении 6 заключенных в 2013 году договоров общей суммой 97 048,8 тыс. рублей, а также не разместил полную информацию об исполнении договора от 27 сентября 2013 г. № 2013.26898 стоимостью 32 809,2 тыс. рублей. Несвоевременно (15 июля 2015 года) направил информацию о заключении договора о подключении к системам теплоснабжения от 27 декабря 2013 г. № 02-АП-Ц-6543/13 на сумму 20 966,1 тыс. рублей, не соблюдал сроки направления информации об исполнении 3 договоров заключенных в 2014 году общей стоимостью 31 024,1 тыс. рублей;

- в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ по договору от 27 сентября 2013 г. № 2013.26898 стоимостью 32 809,2 тыс. рублей дополнительным соглашением № 3 от 29 декабря 2013 г. продлен срок исполнения договора с 31 декабря 2014 года до 31 января 2015 года;

- в нарушение части 10 статьи 70 Федерального закона № 44-ФЗ договор от 11 августа 2014 г. № 2014.191648 в сумме 26 697,9 тыс. рублей заключен на условиях отличных от условий, установленных документацией об открытом аукционе (в пункте 2.2 договора исключено требование по недопущению частичной оплаты этапов работ). В ходе исполнения договора в нарушение пунктов 7.4 и 7.5 договора акты выполненных работ КС-2 и справки о стоимости работ КС-3 принимались и подписывались до подписания общего акта сдачи-приемки выполненных работ, оплата выполненных работ проведена поэтапно на основании КС-2 и КС-3 в сумме 26 697,9 тыс. рублей;

16. В нарушение пункта 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» Университетом не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного)

пользования на 4 земельных участка и права оперативного управления Университета на 36 зданий, строений, сооружений и помещений. Не приняты исчерпывающие меры по обеспечению государственной регистрации права собственности Российской Федерации на 10 земельных участков, на 47 зданий, строений, сооружений и помещений.

17. В нарушение пункта 14 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, не представлены сведения в Росимущество для внесения в реестр федерального имущества на 7 объектов недвижимого имущества, в том числе на 4 земельных участка.

18. На момент проведения контрольного мероприятия в Университете числится 5 объектов, не заверенных строительством: здание общежития с пристройкой (реконструкция и строительство): г. Москва, ул. Новопесчаная, д. 15а; реконструкция здания общежития-гостиницы по адресу: г. Москва, ул. Хавская, д.9; расширение и реконструкция комплекса зданий по адресу: г. Москва, 4-й Вешняковский пр., вл.4; строительство учебно-спортивного корпуса по адресу: г. Москва, СВАО, ул. Новомосковская, д. 9/11; строительство учебного корпуса филиала в г. Волгограде: г. Волгоград, Краснооктябрьский район, ул. Чистоозерная, вл. 26.

19. В нарушение части 2 статьи 92 Жилищного кодекса Российской Федерации и пункта 15 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 42, квартиры (53 квартиры, расположенные в здании по адресу: г. Москва, ул. Бутырская, д. 79, общей площадью 2 948,9 кв. м и 1 квартира по адресу г. Москва, ул. Парковая, д. 28, кв. 231), находящиеся в оперативном управлении Университета, не переведены в специализированный жилищный фонд для целей использования в качестве жилых помещений в общежитиях.

20. В нарушение части 1 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации комнаты в общежитии, расположенном по адресу: 125993, г. Москва, Ленинградский пр., д. 51 к. 3, предоставляются из расчета менее 6 квадратных метров жилой площади на человека. Так, комнаты в общежитии имеют различную площадь от 11,5 кв. м до 12,8 кв. м. В каждой жилой комнате проживают по два человека. В данных условиях нормы по количеству квадратных метров, приходящихся на одного человека, в ряде случаев нарушены. Также не соответствуют размерам предоставляемых площадей общежития по адресу г. Москва, ул. Б.Галушкина, д. 11, где при общей жилой площади общежития 6 478,5 кв. м на 1 100 койко-мест на одного человека приходится 5,8 кв. м, и по адресу г. Москва, Коломенский проезд, д. 17, где при общей жилой площади 1 208,2 кв. м на 232 койко-места приходится на одного человека 5,2 кв. м.

21. В нарушение условий трехсторонних договоров от 12 марта 2013 года № УД-202д и от 9 сентября 2014 года № УД-1024д на предоставление субсидии на капитальный ремонт федерального имущества, Университетом не обеспечена обязанность, предусмотренная подпунктами 2.3.2. по выполнению работ по капитальному ремонту в соответствии с Планом проведения работ по капитальному ремонту объектов.

Так, в 2013 году расхождение между Планом проведения работ по капитальному ремонту объектов (предусмотрено 188 000,0 тыс. рублей) и фактическим исполнением условий трехстороннего договора (выделено и освоено средств на сумму 277 500,0 тыс. рублей) составило 89 500 тыс. рублей, в 2014 году сумма расхождений составила 4 034,4 тыс. рублей.

22. В рамках исполнения договора от 12 марта 2013 года № УД-202д на предоставление субсидии на капитальный ремонт между Университетом и ООО «АрхитэкСтрой» заключен договор от 2 августа 2013 г. № 0373100015713000386-0006932-03 на текущий ремонт помещений учебного корпуса Финансового университета по адресу: г. Москва, Ленинградский проспект, д. 49. Общая стоимость работ по договору составила 564 803,55 рублей. Оплата выполненных работ была произведена в полном объеме в размере 564 803,55 рублей платежным поручением от 30 августа 2013 года № 10733704 по коду субсидии 303 017 «Проведение капитального ремонта федерального имущества» (КОСГУ 225).

Таким образом, установлено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью целям, определенным договором на предоставление субсидии от 12 марта 2013 года № УД-202д в размере 564 803,55 рублей. Административная ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 15.14. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. По данному факту на основании части 3 пункта 5 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на месте проведения контрольного мероприятия были составлены 2 протокола об административном правонарушении: от 17 июля 2015 г. № ПА-348/12-04 в отношении заместителя проректора по экономической и финансовой работе Иванова Александра Сергеевича (вынесено постановление Росфиннадзора от 24 августа 2015 г. № 14-2015/460 о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием состава правонарушения на основании абзаца 7 статьи 24.5 КоАП) и от 17 июля 2015 г. № ПА-347/12-04 в отношении главного бухгалтера Разумовской Людмилы Борисовны (вынесено постановление Росфиннадзора № 14-2015/459 о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей).

23. Согласно преамбуле трехсторонних договоров от 12 марта 2013 года № УД-202д и от 9 сентября 2014 года № УД-1024д Управление делами Президента Российской Федерации является плательщиком субсидии на капитальный ремонт.

Пунктом 2.2.2. договоров от 12 марта 2013 года № УД-202д и от 9 сентября 2014 года № УД-1024д установлено, что плательщик обязан осуществлять финансовый контроль за использованием субсидий, в том числе путем проверки документов по ведению обособленного учета операций по расходованию средств субсидии в разрезе кодов операций сектора государственного управления, предоставление которых является обязанностью Университета.

Таким образом, осуществление контрольных функции по осуществлению финансовому контролю за исполнением указанных договоров Управлением делами Президента Российской Федерации было недостаточным, что привело к использованию средств субсидии нецелевым образом.

24. При наличии ненадлежащего обеспечения исполнения обязательств по контракту Университетом с победителем открытого аукциона ООО «КОРПОРАЦИЕЙ ИНЖТРАНССТРОЙ» был заключен государственный контракт от 2 июня 2010 г. № 150/АО 10-47 (стоимость работ составила 2 981 475,0 тыс. рублей), что является несоблюдением части 4 статьи 38 и части 11 статьи 41.12 Федерального закона 94-ФЗ (в части признания заказчиком победителя аукциона

уклонившимся от заключения контракта в случае непредоставления (ненадлежащего предоставления) обеспечения исполнения обязательств по нему).

24 апреля 2014 года решением Арбитражного суда города Москвы ООО «КОРПОРАЦИЯ ИНЖТРАНССТРОЙ» признано банкротом и в отношении него открыто конкурсное производство по упрощенной процедуре ликвидируемого должника.

В последующем Университетом был пропущен срок предъявления требований к ликвидируемому должнику, признанному банкротом, вследствие чего в судебном порядке определено, что требования Университета в сумме 109 411,8 тыс. рублей (сумма неотработанного аванса) и 121 031,3 тыс. рублей (неустойка) подлежат удовлетворению за счет оставшегося после удовлетворения требований кредиторов, включенных в реестр требований кредиторов, имущества должника.

По смыслу норм пункта 5 статьи 453 Гражданского кодекса Российской Федерации, сумма неотработанного аванса является убытками заказчика, при отсутствии встречного предоставления по причине неисполнения подрядчиком обязательств по контракту заказчик для восстановления своего нарушенного права должен будет повторно произвести затраты на оплату работ, которые не были выполнены контрагентом. Таким образом, в результате вышеуказанных обстоятельств Университет понес убытки в сумме 109 411,8 тыс. рублей.

С целью завершения строительства объекта Университетом на основании протокола о проведении запроса предложений № 232 от 5 мая 2014 года был определен новый Генподрядчик - ЗАО «СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «ЛОГОС», с которым 14 мая 2014 года заключен договор №109/ЗП 14-01 на завершение строительства учебного корпуса с подземной автостоянкой по адресу: г. Москва, САО, Ленинградский проспект, д. 51, корпус 1, стр. Б на сумму 854 072 566,28 рублей, в т.ч. за счет средств ФАИП 744 660 801,80 рубля, за счет целевой субсидии на техническое переоснащение и закупку оборудования 109 411 764,48 рублей. Строительство учебного корпуса завершено в 2014 году в соответствии с установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 275 сроками.

Строительство объекта завершено с дефицитом финансирования в сумме 109 411,8 тыс. рублей. Кроме того, средств федерального бюджета, предусмотренных на строительство указанного объекта ФАИП, в связи с указанными обстоятельствами оказалось недостаточно. В результате Университетом были привлечены средства другой целевой субсидии на техническое переоснащение и закупку оборудования (соответствующей целям предоставления субсидии) в размере 109 411 764,48 рублей.

25. В нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ при исполнении договоров от 3 декабря 2008 г. № ПМ-08/848-08 и от 7 декабря 2007 г. № ПМ-07/17795-06 о присоединении энергопринимающих устройств к электрической сети были изменены их условия в части продления сроков исполнения договора. Сроки исполнения продлены более, чем на 1 837 дня (или около 5 лет) и на 1 252 дня (или 3 года 4 месяца), соответственно.

26. Информация о заключенном договоре от 10 февраля 2014 года № 2014.3469 на выполнение работ по капитальному ремонту корпуса № 2 «Люкс» в УОК «Лесное озеро», размещенная Университетом на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг (zakupki.gov.ru) под реестровым номером 0373100015714000227 не соответствует представленному в ходе контрольного мероприятия договору № 2014.3469 от 10 февраля 2014 года в части номера и даты договора, даты подведения результатов определения поставщика, источника финансирования договора (на сайте указан источник внебюджетные средства получателей средств федерального бюджета, при этом оплата производилась за счет целевых субсидий).

27. В нарушение части 2 статьи 34 и части 1 статьи 95 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в договор от 24 февраля 2014 г. № 2014.4902 на выполнение комплекса мероприятий по устройству «Главного корпуса» в осях 13-24 в УОК «Лесное озеро» (капитальный ремонт) по адресу: Московская обл., Солнечногорский район, поселок Лесное озеро дополнительными соглашениями, заключенными в 2014 году, были внесены изменения в части увеличения объема и стоимости выполняемых работ на 3 161,988 тыс. рублей (в пределах 10 % от цены договора). При этом аукционной документацией и договором изменения объема работ по договору и пропорционального изменения первоначальной цены договора на размер не более чем десять процентов не предусматривалось.

28. В нарушение части 10 статьи 70 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ договор от 3 июня 2015 г. № 0373100015715000332-0006932-01 с ООО «Меркурий» на сумму 28 255 553,43 рубля был заключен не на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона. Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок исполнения контракта - декабрь 2015 года, срок исполнения отдельных этапов не предусмотрен, периодичность поставки товаров - 90 календарных дней. При этом в договоре и в документации об электронном аукционе № ЭА 15-11 установлены иные сроки его исполнения.

11. Предложения (рекомендации):

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации».

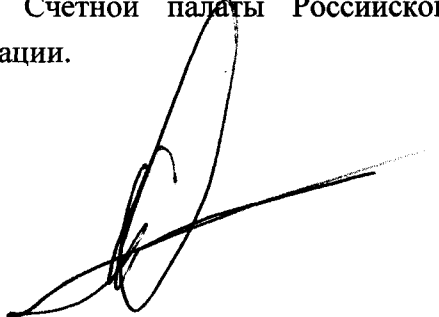
3. Направить Отчет о результатах проверки Счетной палаты Российской Федерации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

5. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную антимонопольную службу.

6. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Управление делами Президента Российской Федерации.

Аудитор Счетной палаты



А.В.Филипенко