

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 апреля 2005 года № 16 (433) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Марий Эл, выделенных в 2004 году учреждениям социального обеспечения республики для реализации социальной политики и занятости населения (совместно с Государственной счетной палатой Республики Марий Эл)»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить информационное письмо в Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, Федеральную службу по труду и занятости, Президенту - Главе Республики Марий Эл Л. И. Маркелову.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Марий Эл, выделенных в 2004 году учреждениям социального обеспечения республики для реализации социальной политики и занятости населения

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.12.16 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель контрольного мероприятия

Установить эффективность и целевое использование средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Марий Эл в 2004 году, использованных на финансирование вопросов социальной защиты и занятости населения, в том числе учреждениями социальной защиты.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета и бюджета Республики Марий Эл, использованные на финансирование вопросов социальной защиты и занятости населения за 2004 год.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл (далее - министерство); департамент федеральной государственной службы занятости населения Республики Марий Эл (далее - департамент), учреждения социального обеспечения республики (выборочно).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 7 февраля по 2 марта 2005 года.

1. Результаты контрольного мероприятия

На территории Республики Марий Эл вопросами социальной защиты населения занимается министерство социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл. Министерство является структурным подразделением Правительства Республики Марий Эл, осуществляющим государственную политику в пределах своей компетенции по социальной защите групп населения, нуждающихся в государственной социальной помощи или поддержке. Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 4 мая 2001 года № 160 утверждено Положение о министерстве.

В связи с принятием Федерального закона № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон) для учета в федеральном регистре министерством передано отделению ПФР по Республике Марий Эл по состоянию на 1 декабря 2004 года 72594 человека, имеющих право на единовременную денежную выплату (далее - ЕДВ).

1.1. По состоянию на 1 января 2004 года на территории Республики Марий Эл проживают 721,9 тыс. граждан, из них лица трудоспособного возраста - 455,4 тыс. человек, количество лиц старше трудоспособного возраста - 132,8 тыс. человек, детей - 133,7 тыс. человек, граждан, имеющих право на льготы по различным категориям в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», - 57,1 тыс. человек, в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» - 111,0 тыс. человек, из них инвалиды Великой Отечественной войны - 1683 человека; инвалиды боевых действий - 287 человек; участники Великой Отечественной войны, признанные инвалидами, - 2846 человек; ветераны боевых действий - 4076 человек; ветераны труда - 96995 человек.

Федеральным законом «О ветеранах» в редакции, действующей в 2004 году, установлено 40 категорий и подкатегорий ветеранов, которые имели от 29 до 5 категорий льгот.

За счет средств федерального бюджета в 2004 году возмещались расходы на оплату проезда на всех видах транспорта (межрегиональный); обеспечение транспортными средствами или транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства (денежная компенсация); санаторно-курортное лечение (оплата путевок); оплата установки квартирного телефона и абонентной платы.

За счет средств субъектов Российской Федерации возмещались расходы на оплату жилья и коммунальных услуг, оплата проезда на всех видах транспорта (субъекта), изготовление и ремонт зубных протезов, обеспечение лекарственными препаратами, выплата денежной компенсации вместо путевок в санаторно-курортные организации. Расходы органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, связанные с предоставлением льгот ветеранам, учитываются при взаиморасчетах федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, проверены специалистами Государственной счетной палаты Республики Марий Эл.

К недостаткам в реализации Федерального закона «О ветеранах» следует отнести большое количество норм, являющихся фактически недействующими (статьи 14-21), в части получения от кредитных организаций разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, организацию подсобного или фермерского хозяйства. Остальные льготы обеспечивались финансированием в республике от 61 до 23 процентов.

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в числе основных функций определял компетенцию органов государственной власти на федеральном уровне и уровне субъекта Российской Федерации, функции органов медико-социальной экспертизы по установлению инвалидности, основные

направления реабилитации инвалидов, обеспечение занятости инвалидов. Из федерального бюджета производилась оплата расходов на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий и выплата пособий при утрате трудоспособности. Субъектами Российской Федерации осуществлялись расходы по содержанию домов для престарелых и инвалидов, реабилитационных центров для инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации и другие, на что в соответствии с методикой Минфина России рассчитывались размеры субсидий на реализацию указанного Закона.

К наиболее существенным недостаткам в его реализации следует отнести так и не принятый за время действия Закона (в редакции до внесения поправок в соответствии с принятием Закона) перечень гарантированных услуг по реабилитации инвалида (распоряжение Правительства Российской Федерации, в котором утвержден перечень, принято 21 октября 2004 года № 1343-р). Льготы по оплате жилищно-коммунальных услуг предоставлялись в соответствии с Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах федеральной жилищной политики».

В связи с принятием Федерального закона Закон коренным образом изменились подходы к реализации перечисленных выше законов. Если ранее законодательством разделялись полномочия между федеральным центром, субъектом Российской Федерации и муниципальными образованиями по видам льгот, то указанным Законом льготные категории граждан были поделены на федеральных и региональных льготников. К федеральным льготникам были отнесены 15 категорий льготников, которым устанавливается единовременная денежная выплата и при этом в ряде случаев сохраняется на переходный период льгота по ЖКУ и проезду на муниципальном транспорте. К региональным льготникам были отнесены 4 категории, льготы которым устанавливаются законодательством субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем Закон потребовал принятия множества нормативных документов вдогонку, а не пакетом нормативных актов, как на уровне Правительства Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, так и на уровне субъекта Российской Федерации. Так, 31 декабря 2004 года Правительством Российской Федерации было принято 3 постановления, 29-30 декабря - 4 постановления, что не могло не сказаться отрицательно на ходе реализации Закона в начале 2005 года.

В Республике Марий Эл во исполнение Закона также были приняты законодательные акты и нормативные документы по его реализации. Так, 2 декабря 2004 года был принят закон Республики Марий Эл «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан Республики Марий Эл», с 22 декабря по 31 декабря принято Правительством Республики Марий Эл 5 постановлений, в январе 2005 года - 3 постановления.

Проблемными зонами в реализации Закона является вопрос покрытия финансовыми ресурсами ряда натуральных льгот для отдельных категорий льготников.

Следует обратить внимание на решение проблемы проезда льготных категорий граждан на муниципальном транспорте, которая остро стояла в январе 2005 года в ряде регионов страны. В Республике Марий Эл не было массовых выступлений, вызванных неудовлетворенностью в реализации этого вопроса. Проблема для региональных льготников решена следующим образом: в 5 городах республики, имеющих муниципальный транспорт, льготным категориям граждан предоставлено право бесплатного проезда или получение денежной компенсации за счет средств республиканского бюджета (стоимость проездного билета - 250 рублей), в остальных муни-

ципальных образованиях, не имеющих муниципального транспорта, - в размере 120 рублей на основании постановления Правительства Республики Марий Эл от 22 декабря 2004 года № 267. Согласно постановлению Правительства Республики Марий Эл от 1 февраля 2005 года № 27 данная льгота расширена и предоставляется в 7 муниципальных образованиях республики, а также оплата в размере 50 % стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения в пределах Республики Марий Эл в период с 15 мая по 30 сентября. В бюджете республики на 2005 год на эти цели предусмотрено 145267,0 тыс. рублей. Для федеральных льготников установлено право приобретения льготного социального проездного билета на территории муниципального образования, включая пригород, стоимостью 120 рублей.

1.2. Порядок возмещения расходов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 1999 года № 1254, касается льгот, финансируемых за счет средств федерального бюджета. В соответствии с указанным постановлением Министерством были составлены заявки по категориям льгот на 2004 год в сумме 119836,8 тыс. рублей, практически выделено лимитов бюджетных обязательств 35297,2 тыс. рублей, или 29,4 %. Процент удовлетворения заявок на финансирование расходов по изготовлению и ремонту протезно-ортопедических изделий составил 67,4 %, на санаторно-курортное лечение - 41,4 процента.

Значительное отклонение заявленной потребности от выделенного финансирования в сторону уменьшения означало образование очередей на определенные виды льгот, наличие неработающих льгот, неравенство льготников. Причиной необеспечения государством в полном объеме льгот, предусмотренных Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», являлось их недостаточное финансирование, что приводило к росту социальной напряженности, а также ухудшению финансового состояния предприятий, оказывающих в долг услуги по реализации льгот, в результате чего перед ними образуется задолженность бюджетов различных уровней.

Следует обратить внимание, что по трудоемкости исполнения Закона федеральные и региональные льготы не сопоставимы. Например, выплату ЕДВ осуществляют одновременно с пенсией, а оплату услуг ЖКХ и федеральным и региональным льготникам продолжают осуществлять органы социальной защиты путем ежемесячных актов сверок.

Расчеты показывают, что на реализацию обязательств по Федеральным законам «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на предоставление льгот в натуральном выражении проживающим в республике в 2005 году потребуется дополнительное финансирование в размере 80814,7 тыс. рублей.

1.3. В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» от 27 января 2004 года Минтруд России как главный распорядитель средств федерального бюджета, а впоследствии ликвидационная комиссия осуществляли финансирование реализации Федерального закона «О ветеранах» по Республике Марий Эл из средств федерального бюджета. При этом наибольший объем перечисленных средств от общего объема финансирования приходится на I квартал (47,8 %), наименьший объем (17,7 %) - на IV квартал 2004 года.

Финансирование расходов, связанных с предоставлением льготы гражданам по оплате им проезда на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов в соответствии со статьями 10, 14 Федерального закона «О ветеранах», производилось за счет средств федерального бюджета.

В 2004 году на реализацию данного вида льготы выделено из федерального бюджета 354,2 тыс. рублей при заявленной потребности 1524,0 тыс. рублей. Фактические расходы составили 769,7 тыс. рублей. Таким образом, Министерство имеет по федеральным полномочиям кредиторскую задолженность по указанной льготе за 2004 год в сумме 415,5 тыс. рублей. Возмещение транспортным организациям понесенных ими расходов от предоставления данной льготы осуществлялось в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 года № 946. Указанная сумма классифицируется как задолженность к казне Российской Федерации.

Начиная с 2005 года, в связи с принятием Федерального закона № 122-ФЗ, указанная льгота по проезду не предусмотрена. Вместо нее федеральным льготникам установлена ежемесячная денежная выплата и социальный пакет.

Финансирование расходов на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий производилось в соответствии со статьей 10 (пункт 1е) Федерального закона «О ветеранах» и Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Общий объем финансирования в 2004 году составил 6739,0 тыс. рублей, что на 9,4 % больше, чем за аналогичный период 2003 года, из средств республиканского бюджета выделено 1500,0 тыс. рублей.

Из 3 предприятий, принимавших участие в конкурсе, победителем признано ФГУП «Йошкар-Олинское протезно-ортопедическое предприятие» как предложившее самые низкие цены на аналогичные протезные изделия. Предприятием выпускается более 90 наименований протезно-ортопедических изделий. При предприятии имеется стационар сложного протезирования на 15 койко-мест, финансируемый из федерального бюджета.

В связи с введением Закона порядок обеспечения населения протезно-ортопедическими изделиями не изменен, а порядок финансирования изменился. Средства федерального бюджета направляются через региональные отделения Фонда социального страхования.

Расходы на реализацию ветеранами права на бесплатную установку телефона и льготы по абонентской плате за пользование им согласно статье 10 Федерального закона «О ветеранах» возмещались за счет средств федерального бюджета. Право на бесплатную установку телефона, предусмотренное статьей 14 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», имели инвалиды войны, среди них инвалиды Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны - инвалиды, инвалиды боевых действий, военнослужащие, ставшие инвалидами при исполнении обязанностей военной службы.

Общий объем финансирования в 2004 году составил 11984,5 тыс. рублей, что составляет 75,6 % от фактического финансирования в 2003 году.

При снижении финансового обеспечения указанной льготы при ее реализации в 2004 году имелись определенные трудности. На 1 января 2004 года имелась кредиторская задолженность по услугам связи в размере 9087,1 тыс. рублей перед оператором связи - монополистом ОАО «ВолгаТелеком», на 1 января 2005 года - 24633,6 тыс. рублей. Абонентная плата за пользование телефоном в 2004 году составляла 115 рублей в месяц, с 1 октября 2004 года - 145 рублей.

Проверкой установлено, что договоры, заключенные с оператором связи, содержат формулировку об оплате ими услуг связи в пределах лимитов бюджетных обязательств. В свою очередь ОАО «ВолгаТелеком» обратилось в 2003 году с судебным иском для взыскания просроченной кредиторской задолженности (за 2000-2002 го-

ды) к казне Российской Федерации за предоставленные услуги. Суд признал задолженность в его пользу в сумме 27892,3 тыс. рублей.

Оператором связи ежемесячно представлялись в органы социальной защиты населения по месту предоставления льготы списки ветеранов для подписания актов сверки затрат оператора связи.

По состоянию на 1 января 2004 года в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» в республике указанной льготой пользовалось 42455 человек. С 1 января 2005 года данной мерой социальной поддержки пользуется 35920 республиканских льготников.

Для республиканских категорий льготников в соответствии с законом Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-З «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл» предусмотрено возмещение расходов на реализацию данной льготы за счет средств республиканского бюджета в размере 50 % тарифной ставки. Федеральная часть льготников будет оплачивать услуги связи самостоятельно за счет ЕДВ.

Расходы на обеспечение транспортными средствами или компенсация расходов на транспортное обслуживание осуществлялись в соответствии со статьей 14 (пункт 19) Федерального закона «О ветеранах», статьей 30 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». При наличии медицинских показаний инвалидам войны и приравненным к ним льготным категориям граждан выдается в пользование транспортное средство бесплатно или на льготных условиях в качестве средства реабилитации. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1995 года № 244 «Об изменении марки автомобиля, предназначенного для выдачи инвалидам бесплатно» инвалидам, имеющим право на обеспечение автотранспортными средствами, выделялся бесплатно автомобиль «Ока» или «Таврия» на семилетний срок эксплуатации.

В Республике Марий Эл очередность на получение бесплатного автотранспорта составляла на 1 января 2004 года 274 человека, на 1 января 2005 года - 293 человека. В течение года льготными категориями граждан были получены 96 автомобилей. Увеличение очереди произошло в сентябре-декабре 2004 года после опубликования Федерального закона № 122-ФЗ в средствах массовой информации, поскольку в соответствии со статьей 44 указанного Закона пункт 19 статьи 14 Федерального закона «О ветеранах» с 1 января 2005 года эта льгота прекратила свое действие. Таким образом, нереализованные обязательства по этой статье оцениваются по республике на сумму 26 млн. рублей. В принятых Правительством Российской Федерации нормативно-правовых документах по реализации Закона отсутствует механизм реализации по исполнению этих обязательств. Однако финансовые средства в федеральном бюджете на 2005 год предусмотрены.

Учет инвалидов, в том числе участников ВОВ, стоящих в очереди на получение автотранспортного средства, ведется в электронном виде. Ведется журнал выдачи автомобилей. В 2004 году приобретено 96 автомобилей за счет средств федерального бюджета на сумму 7746,0 тыс. рублей. В том числе автомобили других моделей с зачетом стоимости базового автомобиля «Ока» приобрели 20 инвалидов войны. Остаток неиспользованных средств, возвращенных в бюджет, составил 18,8 тыс. рублей.

Кроме того, министерством проведена работа по выполнению постановления Правительства Республики Марий Эл от 29 сентября 2003 года № 293 «О порядке передачи автомобилей, выданных инвалидам войны и приравненным к ним лицам, в пользование бесплатно в случае их смерти» За 2004 год передано 50 автомобилей в пользование членам семей и 2 автомобиля - другим инвалидам из числа очередников.

Финансирование расходов, связанных с обеспечением ветеранов санаторно-курортными путевками производилось в соответствии со статьей 10 Федерального закона «О ветеранах». Согласно подпункту 18 пункта 1 статьи 14 данного Закона при наличии медицинских показаний работающие инвалиды войны обеспечиваются путевками в санаторно-курортные организации по месту работы, а неработающие инвалиды войны - органами социальной защиты населения за счет средств федерального бюджета.

Средства на приобретение путевок расходовались на конкурсной основе. Победителями признаны санатории, предложившие цену путевки на 1 льготника в размере 425-498 рублей в день, в то время как другие санаторно-курортные учреждения предлагали путевки по цене от 650 до 1400 рублей в день.

За 2004 год в Центре реабилитации участников локальных войн и инвалидов «Чародейка», республиканском территориальном оздоровительном центре «Кичиер» и ГУП «Санаторий «Сосновый бор» оздоровлено 1669 человек, очередность на санаторно-курортное оздоровление составляла на 1 января 2005 года 7069 человек. Потребность в льготных путевках удовлетворена в 2004 году на 23,6 процента. Из федерального бюджета на эти цели направлено 8448,2 тыс. рублей, средства были использованы полностью.

Организация работы по обеспечению путевками в 2005 году в связи с введением в действие Закона коренным образом перестроена. Реализация этой льготы в настоящее время осуществляется республиканским отделением Фонда социального страхования Российской Федерации. Проверкой в региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл установлено, что в 2005 году 10 санаториев республики отобраны для оздоровления льготных категорий граждан в результате конкурса, проведенного Фондом социального страхования Российской Федерации. За январь 2005 года выдано 852 путевки на 7156,8 тыс. рублей, в феврале - 1199 путевок на 10071,6 тыс. рублей. Таким образом, уже за январь-февраль 2005 года было оздоровлено на 22,8 % больше чем за весь 2004 год. В целом на год средств на санаторно-курортное лечение льготных категорий граждан выделено в 9,5 раза больше чем в 2004 году.

При средней стоимости путевки в 2004 году 9-11 тыс. рублей компенсация за нее, выплачиваемая 1 раз в 2 года, составляла 741,3 рубля (9,3 % от стоимости путевки), что ставило ветеранов в неравные условия по реабилитации состояния здоровья. Компенсация за неиспользованную санаторно-курортную путевку выплачена 328 инвалидам на общую сумму 241,8 тыс. рублей.

1.4. Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 22 ноября 2002 года № 345 (в редакции от 13 января 2004 года № 11) утвержден порядок предоставления и расходования средств, направляемых на реализацию Федеральных законов «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики». Использование средств по республиканским полномочиям осуществлено специалистами Государственной счетной палаты Республики Марий Эл.

Законом Республики Марий Эл от 3 декабря 2003 года № 41-3 «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2004 год» в редакции от 28 декабря 2004 года № 60-3 расходы по подразделу 06 «Прочие мероприятия в области социальной политики» раздела 18 «Социальная политика» утверждены в сумме 446111,0 тыс. рублей, из них:

- на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - 266079 тыс. рублей;

- на реализацию Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики» - 63383 тыс. рублей;

- на реализацию Федерального закона «О ветеранах» - 116649 тыс. рублей.

Республиканским бюджетом Республики Марий Эл на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» предусмотрено: на возмещение расходов 2004 года - 55123,0 тыс. рублей, на погашение кредиторской задолженности - 210956,0 тыс. рублей и муниципальным образованиям Республики Марий Эл - 21537,0 тыс. рублей (выделяются через республиканский фонд компенсаций).

Следует отметить, что в 2004 году 287616,0 тыс. рублей (66,4 %) поступили в республику на реализацию данного Закона в виде финансовой помощи через фонд компенсаций бюджетам субъектов Российской Федерации. Собственные средства республики выделены на содержание учреждений соцобеспечения в размере 145561,0 тыс. рублей (33,6 %), в указанных учреждениях обслуживаются 2597 человек.

Средства, необходимые на покрытие расходов инвалидам по предоставляемым услугам, утверждены в бюджете на 2004 год лишь в размере 23,3 % от необходимой суммы, так как 210956 тыс. рублей (79,3 %) были направлены на погашение кредиторской задолженности за 2003 год и 8 месяцев 2004 года, при этом 182950,0 тыс. рублей, или 68,8 %, направлены на погашением задолженности по перевозкам городским и муниципальным транспортом.

Кроме того, законом Республики Марий Эл от 28 декабря 2004 года № 60-3 «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2004 год» на реализацию Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части погашения кредиторской задолженности за 1999-2002 годы выделены 37231,0 тыс. рублей (удельный вес в общей сумме финансирования - 14 %) по получателям: министерству экономики и промышленности Республики Марий Эл - 7994,0 тыс. рублей на автомобильные перевозки, ОАО «Порт Козьмодемьянск» - 69,0 тыс. рублей за речные перевозки, ОАО «РЖД» - Горьковская железная дорога - 22629,0 тыс. рублей за железнодорожные перевозки, филиалу ОАО «ВолгаТелеком» в Республике Марий Эл - 6153,0 тыс. рублей за услуги связи, ООО «Марийскрегионгаз» - 386 тыс. рублей за реализацию природного газа.

В результате исполнения Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на 1 января 2005 года кредиторская задолженность составляла 9550,2 тыс. рублей, из них: по железнодорожным перевозкам - 1311,0 тыс. рублей, по троллейбусным - 5959,2 тыс. рублей, по оплате услуг связи - 2108,5 тыс. рублей и др.

На 85 % возмещены расходы ОАО «ВолгаТелеком» по услугам связи. При объеме фактически оказанных льгот на сумму 14019,5 тыс. рублей бюджетные расходы с учетом погашения кредиторской задолженности составили 11911,0 тыс. рублей.

Наибольшая кредиторская задолженность образовалась по троллейбусному транспорту в размере 5959,2 тыс. рублей. Расходы МП «Троллейбусный транспорт» покрыты за счет бюджета всего на 41,3 процента.

Согласно расчетам министерства на реализацию Федерального закона «О ветеранах» в 2004 году для возмещения расходов организациям и учреждениям, оказывающим услуги, необходимы средства в размере 505504,0 тыс. рублей, в бюджете республики предусмотрено 116649,0 тыс. рублей, или 23,1 % от объема необходи-

мых финансовых средств. Из общего объема средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл на компенсацию льгот ветеранам, 65,7 % направлены на компенсацию льгот по перевозкам (автомобильные, железнодорожные, речные, троллейбусные).

При возмещении расходов ветеранам по состоянию на 1 января 2004 года образовалась кредиторская задолженность в сумме 191487,5 тыс. рублей, которая по состоянию на 1 января 2005 года осталась непогашенной. Общая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2005 года составила 421967,4 тыс. рублей (за 2003 год - 191487,5 тыс. рублей, за 2004 год - 230479,9 тыс. рублей), из них: автомобильные перевозки - 288765,5 тыс. рублей, железнодорожные перевозки - 13435,0 тыс. рублей, речные перевозки - 347,5 тыс. рублей, троллейбусные перевозки - 8621,7 тыс. рублей, по оплате услуг связи - 478,8 тыс. рублей, на медикаменты и услуги зубопротезирования - 229,7 тыс. рублей, на топливо - 1850,3 тыс. рублей, на реализацию природного газа - 12889,8 тыс. рублей, на реализацию сжиженного газа - 1337,0 тыс. рублей, на оплату жилищно-коммунальных услуг - 94012,1 тыс. рублей.

Расходы предприятий, предоставивших льготы, установленные Федеральным законом «О ветеранах», в среднем по Республике Марий Эл компенсированы на 33,6 процента.

Бюджетные средства, выделяемые согласно Федеральному закону «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «Об основах федеральной жилищной политики», предусматривались для возмещения расходов организациям и учреждениям, оказывающим услуги инвалидам и ветеранам. На 2004 год требовались средства в сумме 123101,0 тыс. рублей, а выделены 63383,0 тыс. рублей, что составляет 51,5 % от заявленной суммы. Кроме того, на погашение кредиторской задолженности выделены 17815,0 тыс. рублей.

Расходы предприятий на предоставление инвалидам льготных услуг за 2004 год составили 93470,7 тыс. рублей, из них: на оплату топлива - 396,5 тыс. рублей, на реализацию природного газа - 5839,2 тыс. рублей, на реализацию сжиженного газа - 1634,8 тыс. рублей, на оплату жилищно-коммунальных услуг - 85600,2 тыс. рублей. Произведенные расходы компенсированы на 84,4 процента.

В результате неполной компенсации расходов по предприятиям, предоставившим инвалидам льготные услуги, на 1 января 2005 года образовалась кредиторская задолженность в сумме 14565,7 тыс. рублей, из них: на оплату топлива - 20,2 тыс. рублей, за реализацию природного газа - 637,2 тыс. рублей, за реализацию сжиженного газа - 170,8 тыс. рублей, за оплату жилищно-коммунальных услуг - 13737,5 тыс. рублей.

Реализация Федерального закона № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года по льготным категориям граждан, отнесенным к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации, касается 77275 человек.

В бюджете Республики Марий Эл на 2005 год на компенсацию ветеранам и инвалидам (в части федеральных полномочий) по предоставлению льгот на жилищно-коммунальные услуги предусмотрено 95479,0 тыс. рублей, что покрывает потребность на 54,2 процента.

Меры социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным и лицам, пострадавшим от политических репрессий, определены законом Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-З «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл». На реализацию данного закона на 2005 год предусмотрено 290473,0 тыс. рублей, что составляет 55,4 % от потребности, в том числе: 73760,5 тыс. рублей - за

счет средств федерального бюджета, 216712,5 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета.

На содержание учреждений социального обеспечения с проживающим контингентом в количестве 2597 человек при плане 2564 человека ассигнования из республиканского бюджета Республики Марий Эл в 2004 году составили 142556,0 тыс. рублей при уточненном годовом плане 147116,0 тыс. рублей.

Кроме средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на счета учреждений перечислением на внебюджетный счет поступает 75 % установленной пенсии граждан, проживающих в домах-интернатах, которые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2002 года № 244 «О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов» направлялись на 3 статьи расходов: питание, обеспечение мягким инвентарем и содержание помещений.

Стоимость 1 койко-дня по питанию, рассчитанная министерством по натуральным нормам в соответствии с методическими рекомендациями по организации питания в государственных стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, в ценах по состоянию на 1 августа 2004 года в домах-интернатах для престарелых и инвалидов составила 55 рублей 91 копейку, для детей - 75 рублей 16 копеек. Вместе с тем фактическая стоимость составила в домах-интернатах 35 рублей 71 копейку, в детских учреждениях - 38 рублей 9 копеек.

1.5. В 2001-2004 годах в рамках Федеральной целевой программы «Социальная поддержка инвалидов на 2000-2005 годы» средства из федерального бюджета Республике Марий Эл не выделялись.

В течение 2004 года по ФЦП «Дети России» на 2003-2006 годы по подпрограмме «Дети-инвалиды» получено реабилитационное оборудование на сумму 547,9 тыс. рублей.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 18 мая 2004 года № 213 из резервного фонда Президента Российской Федерации для проведения капитального ремонта и приобретения оборудования и в целях укрепления материальной базы учреждений для инвалидов республики выделены средства в сумме 3395,0 тыс. рублей, из которых министерством финансов Республики Марий Эл республиканскому государственному учреждению «Краснотекловарский психоневрологический дом-интернат» 22 июня 2004 года выделено 955,0 тыс. рублей на поставку оборудования для пищеблока. По состоянию на 1 февраля 2005 года оборудование полностью не установлено в связи с необходимостью проведения ремонта пищеблока дома-интерната. На 2005 год предусмотрено выделить на эти цели из республиканского бюджета 50,0 тыс. рублей.

В соответствии с программой проведена выборочная проверка фактического финансирования и целевого использования федеральных средств, выделенных в 2004 году: на строительство спального корпуса государственного учреждения Республики Марий Эл «Шоя-Кузнецовский психоневрологический дом-интернат» - 2000,0 тыс. рублей; на строительство пристройки республиканского государственного учреждения «Савинский детский дом-интернат для глубоко умственно-отсталых детей с реабилитационным уклоном» - 10000,0 тыс. рублей. Правительством Республики Марий Эл определены заказчики-застройщики в лице государственного учреждения Республики Марий Эл «Соцжилкоммунстрой» и государственного унитарного предприятия Республики Марий Эл «УКС Правительства Республики Марий Эл». В 2004 году строительство объектов велось в соответствии с Положением о формировании

перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714.

Анализ финансирования строительно-монтажных работ показывает, что в соответствии с заключенными государственными контрактами на строительство объектов за счет средств федерального бюджета выделено 22500,0 тыс. рублей, при этом по объекту государственное учреждение Республики Марий Эл «Шоя-Кузнецовский психоневрологический дом-интернат» - 4500,0 тыс. рублей. С учетом инвестиций Пенсионного фонда Российской Федерации эта сумма увеличилась на 9000,0 тыс. рублей и составила 13500,0 тыс. рублей (89 % от стоимости строительства). Из республиканского бюджета за 2002-2003 годы на строительство корпусов государственного учреждения Республики Марий Эл «Шоя-Кузнецовский психоневрологический дом-интернат» выделено и профинансировано 1782,0 тыс. рублей. Составлен и подписан акт рабочей комиссии от 25 января 2005 года о завершении строительно-монтажных работ. В спальном корпусе планируется разместить 50 человек из числа инвалидов и ветеранов. В республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2005 год предусмотрены лимиты на приобретение мебели и оборудования для вновь построенного корпуса на 1000,0 тыс. рублей.

По республиканскому государственному учреждению «Савинский детский дом-интернат для глубоко умственно-отсталых детей с реабилитационным уклоном» на пристрой на 110 мест выделено из федерального бюджета 18000,0 тыс. рублей, или 56 % от стоимости строительства. С начала строительства выполнен монтаж фундаментов на 90 %, кирпичная кладка стен и перегородок на 75 %, перекрыт полностью 1 этаж, частично выполнены кровельные работы, работы по устройству наружных тепловых сетей, внутренних сетей отопления, электроснабжения и другие работы.

Указанные объекты являются республиканской собственностью. Средства из федерального бюджета на их строительство выделяются в виде субвенций. В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации на строительство указанных объектов должны также привлекаться средства республиканского бюджета. В 2004 году средства на строительство объектов из республиканского бюджета практически не выделялись. Титульными списками переходящей стройки на 2004 год, утвержденными Правительством Республики Марий Эл и Министром труда и социального развития Российской Федерации, из республиканского бюджета предусмотрено выделить республиканскому государственному учреждению «Савинский детский дом-интернат для глубоко умственно-отсталых детей с реабилитационным уклоном» 100,0 тыс. рублей, государственному учреждению Республики Марий Эл «Шоя-Кузнецовский психоневрологический дом-интернат» - 2000,0 тыс. рублей. В соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 июля 2004 года № 194 «Об уточнении республиканской адресной инвестиционной программы на 2004 год» фактически выделено 10,0 тыс. рублей. В 2005 году в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 24 января 2005 года № 19 «Об утверждении адресной инвестиционной программы» предусмотрено выделить из республиканского бюджета на строительство республиканского государственного учреждения «Савинский детский дом-интернат для глубоко умственно-отсталых детей с реабилитационным уклоном» - 200,0 тыс. рублей.

Для окончания строительства и ввода в эксплуатацию пристроя на 110 мест республиканского государственного учреждения «Савинский детский дом-интернат для глубоко умственно-отсталых детей с реабилитационным уклоном» в 2005 году необходимо выполнить незавершенные строительно-монтажные работы, монтаж обо-

рудования, а также работы по благоустройству, озеленению, по устройству дорог и проездов на сумму 18582,8 тыс. рублей. В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 годы» лимиты капитальных вложений определены в сумме 15000,0 тыс. рублей.

1.6. В 2004 году контрольные мероприятия по проверке использования средств федерального бюджета в министерстве не проводились.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Республике Марий Эл с 18 февраля по 28 июня 2004 года осуществлена проверка министерства по использованию средств федерального бюджета за 2002-2003 годы.

Проверкой ревизионного управления Минфина России в Республике Марий Эл выявлены финансовые нарушения на сумму 541,1 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 37,0 тыс. рублей. В ходе проверки средства, использованные не по целевому назначению, восстановлены и перечислены в федеральный бюджет.

Установлены необоснованные расходы средств федерального бюджета в результате выделения санаторно-курортных путевок лицам, не являющимся инвалидами, в 2002-2003 годах на сумму 590,9 тыс. рублей. По указанному факту материалы проверки переданы в МВД Республики Марий Эл.

По результатам ревизий и проверок контрольно-ревизионной службы министерства сумма выявленных нарушений в 2004 году составила 163,3 тыс. рублей. Средства в сумме 125,2 тыс. рублей подлежат возмещению. На момент проверки возмещено 97 тыс. рублей (78 %). Привлечено к дисциплинарной ответственности 9 человек.

1.7. Приказом министра социальной защиты населения и труда Республики Марий Эл от 23 апреля 2002 года № 74 утвержден состав конкурсной комиссии по закупке товаров, работ и услуг для государственных нужд в составе 13 человек. Несколько специалистов включены в Государственный реестр специалистов для системы государственных закупок, имеют сертификаты соответствия.

В соответствии с действующим законодательством в 2004 году по федеральным средствам проведено 9 конкурсов на общую сумму 36715,2 тыс. рублей, из них 8 открытых одноэтапных конкурсов без предварительного отбора, в том числе по проверяемым законам - 4 конкурса на 16200,7 тыс. рублей.

В январе 2004 года проведен 1 конкурс на поставку автомобилей на сумму лимита бюджетных ассигнований. Но со стороны КРУ Минфина России по Республике Марий Эл в ходе проверки в июне 2004 года было сделано замечание, что министерство должно проводить конкурсы на каждую сумму получаемых средств. В связи с этим был подготовлен новый конкурс, который не состоялся. Средства на приобретение спецавтотранспорта поступили 23 июня 2004 года в сумме 1295,2 тыс. рублей. С разрешения министерства экономики и промышленности Республики Марий Эл (письмо № 02-4394 от 15 сентября 2004 года) была осуществлена закупка автомобилей как у единственного поставщика (источника) - у ОАО «Завод малолитражных автомобилей» на сумму 1288,4 тыс. рублей, из-за отсутствия участников конкурса. За этот период цена на автомобиль заводом-поставщиком была повышена до 85896 рублей против 78896 рублей, что привело к неэффективному использованию средств на сумму 105,0 тыс. рублей. Условиями договора предусмотрено 100 % предварительная оплата безналичными денежными средствами, что является нарушением пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2004 года № 80, которым предусмотрены авансовые платежи в размере 30 % суммы договора, предоплата, штрафные санкции не оговорены и не применялись.

1.8. Бухгалтерский учет исполнения сметы доходов и расходов по министерству в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с нормами, определенными Федеральным законом «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н и другими нормативными правовыми актами, регуливающими расходование средств федерального бюджета. Форма ведения бухгалтерского учета - мемориально-ордерная.

Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2004 года и 1 января 2005 года не имелась. В 2004 году министерству выделены федеральные денежные средства в сумме 63586,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 63074,3 тыс. рублей, а фактические расходы составили 88123,4 тыс. рублей. Разница в сумме 25048,1 тыс. рублей между профинансированными средствами из федерального бюджета и фактическим их расходованием сложилась за счет образовавшейся за 2003-2004 годы кредиторской задолженности:

- на оплату проезда ветеранов на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» по состоянию на 1 января 2005 года - 415,5 тыс. рублей. Вся задолженность на оплату проезда ветеранов на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте образовалась за 2004 год;

- на оплату установки квартирных телефонов и абонентной платы за пользование ими в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» по состоянию на 1 января 2005 года - 24633,6 тыс. рублей, в том числе за 2004 год - 15546,5 тыс. рублей, за 2003 год - 9087,1 тыс. рублей.

2. Департамент федеральной государственной службы занятости населения Республики Марий Эл

Департамент федеральной государственной службы занятости по Республике Марий Эл действует в соответствии с положением, утвержденным Минтрудом России 9 декабря 2000 года. Департамент осуществляет организационно-методическое руководство деятельностью 17 государственных учреждений - центров занятости населения, действующих на территории Республики Марий Эл, контроль за их деятельностью, а также распределяет между ними финансовые средства.

2.1. В проверяемом периоде департаментом на основании расчетов центров занятости составлялась бюджетная заявка. Бюджетная заявка содержит информацию об объемах расходов на содержание органов службы занятости населения, составляется по формам № 1-ОТ «Оплата труда и численность штатов органов службы занятости», № 1-СДЗ «Содержание департамента ФГСЗН», № 1-СЦЗ «Содержание центров занятости населения», на социальную поддержку безработных граждан и активную политику занятости. На 2004 год департаментом была сформирована заявка на финансирование в сумме 187542,9 тыс. рублей.

2.2. Минтруд России довел до департамента уведомления о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета на 2004 год, уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета и сметы с поквартальным распределением на общую сумму 147019,1 тыс. рублей. Фактически профинансировано 147017,7 тыс. рублей. Недофинансирование составило 1,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 159 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации департамент является распорядителем бюджетных средств, который утверждает сметы доходов и расходов центрам занятости населения. Сметы на 2004 год утвер-

ждены в январе и 21 января 2004 года доведены до городских и районных центров занятости населения на основании заявок и предложений функциональных отделов департамента.

Информация об объемах бюджетных заявок и их реализации характеризуется следующими данными:

Наименование раздела	2004 г.		
	Уточненная заявка	Утверждено	Профинансировано
0103 «Государственное управление»	7988,1	6744,6	6744,6
1801 «Содержание центров занятости»	27528,8	32766,0	32764,6
1806 «Прочие мероприятия в области социальной политики»	152026,0	107508,5	107508,5
Итого	187542,9	147019,1	147017,7

Бюджетные заявки департамента на выплату пособий по безработице в 2004 году удовлетворены на 80,6 %. Анализ исполнения бюджета за 2004 год показал, что по разделу 1806 «Прочие мероприятия в области социальной политики» были возвращены в федеральный бюджет 4810,6 тыс. рублей. Таким образом, заявка департамента по статье «Пособия по безработице» была завышена на 32,5 %, что свидетельствует о низком уровне планирования.

Уведомления о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета на 2004 год по разделу 18 «Социальная политика» подразделу 06 «Прочие мероприятия в области социальной политики» поступили в департамент 15 января 2004 года (письмо Минтруда от 30 декабря 2003 года № 2921-11). Уведомления о бюджетных ассигнованиях, уведомления о лимитах бюджетных обязательств по разделу 18 «Социальная политика» подразделу 06 «Прочие мероприятия в области социальной политики» целевой статье 458 «Мероприятия по содействию трудоустройству населения» поступили в департамент 21 января 2004 года (письмо Минтруда России от 13 января 2004 года). Сметы доходов и расходов получателя средств федерального бюджета поступили в 28 января 2004 года (письмо Минтруда России от 15 января 2004 года № 65-11), уведомления о бюджетных ассигнованиях, сметы расходов на 2004 год по разделам 01 «Функционирование исполнительных органов государственной власти» - 24 декабря 2004 года (письмо Минтруда России от 19 февраля 2004 года № 263-11).

В 2004 году Минтрудом России по представлению департамента были произведены 4 корректировки лимитов первоначальных бюджетных обязательств по разделу 0103 «Госуправление» в сторону увеличения на сумму 536,1 тыс. рублей, по разделу 1801 «Учреждения социального обеспечения и службы занятости» - 4 корректировки лимитов бюджетных обязательств в сторону увеличения на сумму 2297,7 тыс. рублей, по разделу 1806 «Прочие мероприятия в области социальной политики» - 3 корректировки в сторону увеличения на сумму 223,6 тыс. рублей.

Средства для финансирования поступили: в I квартале - 32,0 %, во II квартале - 21,4 %, в III квартале - 25,9 % и в IV квартале - 20,7 % от общей суммы финансирования, что позволило ритмично осуществлять финансовые расчеты. Лимиты бюджетных ассигнований из бюджета обеспечены финансированием полностью, задолженности не имеется.

2.3. Наибольший объем средств в размере 89497,6 тыс. рублей (83,2 % к общему объему финансирования) был выделен на выплату пособий по безработице, кассовые расходы составили 84687,6 тыс. рублей, на социальную поддержку и материальную помощь безработным гражданам было направлено 4117,4 тыс. рублей (4,6

%) и выплату досрочных пенсий - 4756,3 тыс. рублей, или 5,3 % от объема финансирования.

В соответствии с пунктом 4 приказа Минфина России от 18 декабря 2003 года № 116-н «Об утверждении порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2004 год и внесения изменений в нее» департамент представил Минтруду России предложения по корректировке лимитов бюджетных обязательств в сторону уменьшения на сумму 7750 тыс. рублей (письма департамента от 14 апреля 2004 года № 524 и от 25 июня 2004 года № 878). Минтруд России произвел корректировку лимитов только на сумму 1500,0 тыс. рублей. Таким образом, остались неиспользованы и возвращены в федеральный бюджет средства федерального бюджета на выплату пенсий и пособий на сумму 4810,0 тыс. рублей, которые не были использованы Йошкар-Олинским городским центром занятости населения. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации об эффективности и экономности использования бюджетных средств и в нарушении статьи 37 о принципе достоверности, надежности и реалистичности расходов бюджета, произошло неосвоение бюджетных средств, и согласно пункту 2 статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные средства использовались неэффективно.

Фактически в 2004 году на мероприятия содействия занятости населения законом о бюджете Республики Марий Эл, принятым сессией Государственного Собрания Республики Марий Эл, было выделено 2500,0 тыс. рублей. Из общего объема израсходовано на организацию общественных работ 760,0 тыс. рублей, на временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет - 1130,0 тыс. рублей, профессиональное обучение безработных граждан - 550,0 тыс. рублей и на профессиональную ориентацию - 60,0 тыс. рублей.

Учитывая тот факт, что работодатели повышают требования к качеству рабочей силы, особое внимание уделялось профессиональному обучению безработных граждан и предоставлению гражданам услуг по профессиональной ориентации, психологической поддержке и социальной адаптации на рынке труда. Профессиональное обучение безработных граждан на территории республики осуществляется на базе учебных заведений, выигравших открытый конкурс. В 2004 году профессиональное обучение проводилось на базе 47 учебных заведений по 52 профессиям и специальностям под конкретное рабочее место. Процент трудоустройства граждан после профессионального обучения - 99,7 %. Услуги по профессиональному обучению были предоставлены 3271 безработному гражданину. Затраты федерального бюджета составили в 2004 году - 11243,6 тыс. рублей (с учетом стипендии). Услуги по профессиональной ориентации и психологическая поддержка предоставлены в 2004 году 53382 гражданам, затраты из федерального бюджета составили 500 тыс. рублей.

В связи с принятием Закона на основании приказа Роструда от 17 февраля 2005 года № 20 «Об организации работы по осуществлению финансирования расходов, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете на 2005 год» департаменту поручено осуществлять выплаты данной категории граждан, которых в республике насчитывается 385 человек. Утвержденные лимиты на I квартал 2005 года поступили в департамент 18 декабря 2005 года и составили 2213,6 тыс. рублей, произведена выплата на сумму 1672,7 тыс. рублей, 540 тыс. рублей - резерв марта месяца.

2.4. Контрольными мероприятиями со стороны государственных контрольных органов по использованию средств федерального бюджета в 2004 году были охвачены все 17 центров занятости населения. КРУ Минфина России по Республике Марий Эл осуществлены 6 ревизий финансово-хозяйственной деятельности по использованию федеральных средств; финансовым отделом Минфина России в Республике Марий Эл - 15 проверок целевого использования средств республиканского бюджета и отделениями Федерального казначейства Минфина России в Республике Марий Эл - 18 проверок целевого использования средств на содержание органов службы занятости.

В 2004 году в проверенных центрах занятости не целевого использования средств федерального и республиканского бюджетов не установлено.

За 2004 год проверки деятельности департамента Минтрудом России не осуществлялись.

В результате контрольно-ревизионной работы установлено, что большинство выявленных нарушений относятся к порядку ведения и оформления документов бухгалтерской отчетности: выдача наличных денег под отчет лицам, которые представили авансовые отчеты позднее установленного срока, исправления, отсутствие подписи. В 2004 году выявлено 362 безработных, которые получили пособия в сумме 137,3 тыс. рублей обманным путем. На момент проверки в федеральный бюджет возвращены денежные средства в сумме 128,8 тыс. рублей.

2.5. В 2004 году конкурсной комиссией департамента проведено 14 конкурсов на общую сумму 17955,9 тыс. рублей, из них 2 открытых конкурса:

- 9 января 2004 года - по отбору образовательных учреждений для профессиональной подготовки, переподготовки, повышению квалификации безработных граждан на сумму 6848,0 тыс. рублей из федерального бюджета. Общее количество организаций, подавших заявки на участие в нем, - 56, победителями определены 52 организации, в том числе 27 организаций - сельские образовательные учреждения. Центрами занятости населения по итогам конкурсного отбора было заключено 258 договоров;

- с 6 апреля по 28 июня - по автоматизации управления финансово-хозяйственной деятельности департамента и центров занятости населения в городах и районах республики на сумму до 10000,0 тыс. рублей (средства выделены по предметной статье 111040 «Прочие текущие расходы» - 8400,0 тыс. рублей и по предметной статье 240120 «Приобретение и модернизация производственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений» - 1600,0 тыс. рублей). Победителем конкурса признано общество с ограниченной ответственностью «Автор». Стоимость предложенного им компьютерного оборудования ниже цен конкурентов в среднем на 100,0 тыс. рублей, лицензионное программное обеспечение на 1500,0 тыс. рублей, общая стоимость контракта составила 631,3 тыс. рублей. Департаментом и центрами занятости населения заключены 18 контрактов на общую сумму 9368,7 тыс. рублей, приобретено 50 персональных компьютеров, 50 лазерных принтеров, лицензионное программное обеспечение. Оставшиеся средства в сумме 631,3 тыс. рублей были направлены в центры занятости населения и израсходованы: 142,2 тыс. рублей - на обучение персонала центров занятости населения по программе «Организация и проведение торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд», 445,2 тыс. рублей - на монтаж и наладку локальных компьютерных сетей в 6 центрах занятости, 43,9 тыс. рублей - на покупку сервера.

Проведены конкурсы запроса котировок по текущему ремонту помещений, техническому обслуживанию автомобилей и оборудования, страхования автотранспор-

та, приобретение ГСМ, запчастей к автомобилям и оборудованию, канцтоваров, типографские услуги по подразделу 0103 согласно лимитам бюджетных обязательств. Общее количество организаций, подавших заявки для участия, - 38, департаментом заключены 23 договора с 12 организациями на общую сумму 624,7 тыс. рублей.

Письмами от 27 февраля 2004 года № 02-1064, от 23 марта 2004 года № 02-1429 комиссия министерства экономики и промышленности Республики Марий Эл по согласованию прав заказчиков на размещение заказов на закупку продукции для государственных нужд осуществила путем проведения закрытых торгов (закрытого конкурса) и размещения заказов у единственного источника закупку в 2004 году следующей продукции: услуг связи (220 тыс. рублей - единственная организация на территории Республики Марий Эл ОАО «Волга-Телеком»), услуг по лицензионному обслуживанию и сопровождению системы «Парус» (70 тыс. рублей), статистической информации (30 тыс. рублей), услуг по аренде помещений (604 тыс. рублей - размещение департамента на арендуемых помещениях в течение 12 лет).

В 2004 году конкурсными комиссиями центров занятости населения по закупке товаров, работ и услуг для государственных нужд проведено 108 конкурсов на общую сумму 6139,5 тыс. рублей.

2.6. Ведение бухгалтерского учета в 2004 году в департаменте осуществлялось в соответствии с мемориально-ордерной формой счетоводства. Сводная бухгалтерская отчетность службы занятости по Республике Марий Эл представлялась в Минтруд России своевременно. Годовая сводная бухгалтерская отчетность за 2004 год представлена в Федеральную службу по труду и занятости.

Денежные средства в полном объеме поступали на распорядительный счет департамента в УФК Минфина России по Республике Марий Эл и после разассигнования направлялись через отделения Федерального казначейства получателям бюджетных средств - центрам занятости населения и учитывались по дебету балансового счета 090 «Средства федерального бюджета для перевода подведомственным учреждениям» и кредиту счета 230 «Финансирование из бюджета для перевода подведомственным учреждениям». Финансирование департамента и расходование средств производилось по дебету лицевого счета 91 «Средства федерального бюджета на расходы учреждения» и кредиту счета 140 «Расходы по финансированию из бюджета на расходы учреждения и другие мероприятия».

По состоянию на 1 января 2005 года дебиторская задолженность составила 584,4 тыс. рублей, из них 484,5 тыс. рублей, или 82,9 %, составляет авансирование месячной потребности досрочных пенсий, которое проводится во избежание задержек финансирования в начале года и с целью предотвращения жалоб со стороны пенсионеров-досрочников на основании Указа Президента Российской Федерации по монетизации льгот в 2005 году. Указанные средства Йошкар-Олинским городским центром занятости населения в декабре 2004 года перечислены отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл.

На забалансовом счете 05 «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов» числится 4751,7 тыс. рублей в связи с истечением сроков исковой давности и невозможностью взыскания дебиторской задолженности, подтвержденной решением Арбитражного суда Республики Марий Эл. Срок учета дебиторов истекает в 2005 году.

Кредиторская задолженность носит текущий характер.

Перечень всех оформленных актов

1. Акт проверки использования средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Марий Эл, выделенных в 2004 году учреждениям социального обеспечения республики для реализации социальной политики, № КМ 228/14-03 от 14 марта 2005 года. Акт оформлен без замечаний.

2. Акт проверки использования средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Марий Эл, выделенных в 2004 году для реализации занятости населения департаменту федеральной государственной службы занятости населения по Республике Марий Эл, № КМ 231/14-03 от 14 марта 2005 года. Акт оформлен без замечаний.

Выводы

1. В 2004 году в Республике Марий Эл граждан по различным категориям, имеющих право на льготы в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», насчитывалось 57,1 тыс. человек, в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» - 111,0 тыс. человек. Таким образом, льготные категории граждан составили 23,3 % численности населения республики, что выше среднее сложившегося уровня по Российской Федерации на 6,7 процента.

2. На финансирование льгот в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» в 2004 году по федеральным полномочиям министерством было использовано 63586,6 тыс. рублей, что обеспечивало покрытие только 26 % обязательств, предусмотренных нормами закона, по региональным полномочиям - 116649,0 тыс. рублей, или 23,1 % обязательств.

3. Недофинансирование Закона «О ветеранах» привело к образованию кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2005 года в сумме 447016,5 тыс. рублей, в том числе по федеральным полномочиям - 25049,1 тыс. рублей, из них по оплате проезда ветеранов на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов - 415,5 тыс. рублей; по оплате установки квартирных телефонов и абонентной платы за пользование - 24633,6 тыс. рублей; по республиканским полномочиям - 421967,4 тыс. рублей (за 2003 год - 191487,5 тыс. рублей, за 2004 год - 230479,9 тыс. рублей), по оплате перевозок автомобильным транспортом - 288765,5 тыс. рублей, железнодорожным - 13435,0 тыс. рублей, троллейбусным - 8621,7 тыс. рублей, оплате расходов на топливо - 1850,3 тыс. рублей, на реализацию природного газа - 12889,8 тыс. рублей, на реализацию сжиженного газа - 1337,0 тыс. рублей, на оплату жилищно-коммунальных услуг - 94012,1 тыс. рублей.

4. На финансирование льготы по бесплатному изготовлению и ремонту протезно-ортопедических изделий, финансируемой по федеральным полномочиям, в соответствии с Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» министерством были использованы 6739,0 тыс. рублей, что обеспечивало 67,4 % необходимого покрытия затрат. На исполнение региональных полномочий 287616 тыс. рублей, или 66,4 %, поступили в республику в виде финансовой помощи через фонд компенсаций бюджетам субъектов Российской Федерации. Собственные средства республики выделены на содержание учреждений соцобеспечения в размере 145561,0 тыс. рублей, или 33,6 %. Из общего объема средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл, 182950,0 тыс. рублей, или 68,8 %, направлены на компенсацию льгот по перевозкам.

5. В результате исполнения Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на 1 января 2005 года кредиторская задолженность составляла 9550,2 тыс. рублей и сложилась в основном по железнодорожным и троллейбусным перевозкам, а также по оплате услуг связи.

6. В Республике Марий Эл очередность на получение бесплатного автотранспорта ветеранами из числа инвалидов составила на 1 января 2005 года 293 человека. Таким образом, нереализованные обязательства федерального бюджета по этой льготе оцениваются на сумму 26000,0 тыс. рублей.

Средства на приобретение спецавтотранспорта для ветеранов у ОАО «Завод малолитражных автомобилей» в размере 105,0 тыс. рублей использованы неэффективно, при этом условиями договора предусмотрено 100 % предварительная оплата безналичными денежными средствами, что является нарушением пункта 11 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2004 года № 80, которым предусмотрены авансовые платежи в размере 30 % суммы договора, предоплата, штрафные санкции договором не оговорены и не применялись.

7. В 2004 году средства на строительство объектов, предусмотренные федеральными целевыми программами и являющиеся республиканской собственностью, из республиканского бюджета практически не выделялись. Титульными списками переходящей стройки на 2004 год, утвержденными Правительством Республики Марий Эл и Министром труда и социального развития Российской Федерации, из республиканского бюджета предусмотрено выделить республиканскому государственному учреждению «Савинский детский дом-интернат для глубоко умственно-отсталых детей с реабилитационным уклоном» 100,0 тыс. рублей, государственному учреждению Республики Марий Эл «Шоя-Кузнецовский психоневрологический дом-интернат» - 2000,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации на строительство указанных объектов предусмотрено совместное финансирование федерального и республиканского бюджетов. В соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 июля 2004 года № 194 «Об уточнении республиканской адресной инвестиционной программы на 2004 год» фактически выделено 10,0 тыс. рублей.

8. В республике 103,4 тыс. граждан или почти третья часть экономически активного населения в течение 2004 года обратились за пособием и помощью по трудоустройству в центры занятости населения республики. При этом 60,7 % безработных получали минимальное пособие по безработице в размере 560,7 рубля. Средний размер пособия по безработице составил 33 % от величины прожиточного уровня, сложившегося по республике в размере 2106 рублей. Низкий размер пособия по безработице привел к тому, что уровень регистрируемой безработицы, составившей 2,4 %, отличается от уровня, подсчитанного по методике Международной организации труда, более чем в 4 раза. Таким образом, безработица частично носит скрытый характер, в связи с чем Правительству Республики Марий Эл необходимо усилить работу по созданию рабочих мест.

9. Департаментом федеральной государственной службы занятости населения Республики Марий Эл средства в сумме 4810,0 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет как излишне запланированные на выплату пособий по безработице, которые не были своевременно перераспределены Минтрудом России среди других получателей бюджетных средств. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации об эффективности и экономности использования бюджетных средств и в нарушении статьи 37 данного кодекса о принципе достоверности, на-

дежности и реалистичности расходов бюджета, произошло неосвоение бюджетных средств и согласно пункту 2 статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные средства использовались неэффективно.

10. Анализ реализации Федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях показал своевременность принятия закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 года № 50-З «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл», которым урегулированы меры социальной поддержки по 4 льготным категориям, отнесенным к их ведению.

Установлены меры социальной поддержки в области транспортного обслуживания в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 120 рублей либо в виде предоставления льготного проезда на транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения, а также оплата в размере 50 % на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения в пределах Республики Марий Эл в период с 15 мая по 30 сентября и другие.

11. В 2005 году на финансирование ЕДВ льготным категориям граждан, санаторно-курортное обеспечение и оплату натуральных льгот по федеральным и республиканским полномочиям в республике предусмотрено 944,9 млн. рублей, что в 2 раза больше, чем было выделено на реализацию Федеральных законов «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в 2004 году. При этом 573,8 млн. рублей, или 60,7 %, общего финансирования будет получено льготными категориями граждан в виде выплат по ЕДВ.

Предложения

1. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации руководителям Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию В. А. Прохорову и Федеральной службы по труду и занятости М. А. Топилину, Президенту - Главе Правительства Республики Марий Эл Л. И. Маркелову.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах проверки в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ