

Достаточность численности тренеров (инструкторов) с квалификацией по программам занятий по видам физической культуры и спорта, в том числе с точки зрения возраста и состояния здоровья

Подготовка кадров в области физической культуры и спорта в системе профессионального образования осуществляется по специальностям среднего профессионального и высшего образования укрупненной группы специальностей и направлений 49.00.00 «Физическая культура и спорт», в том числе по направлению «Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура)».

По данным Минобрнауки России, образовательные организации высшего образования, в том числе находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации, подготовили в 2018 году 10 650 человек, в 2019 году – 10 908 человек (+2,4%), в 2020 году – 12 004 человек (+10%) по очной, очно-заочной и заочной формам обучения (обучение за счет бюджетных ассигнований и на основе договоров об оказании платных образовательных услуг), в том числе по направлению подготовки «Физическая культура для лиц с отклонениями в состоянии здоровья (адаптивная физическая культура)» соответственно 1 952, 1 859 (-4,8%) и 1 987 (+6,9%) человек.

По данным Минпросвещения России образовательные организации среднего профессионального образования подготовили в 2017 году 7 204 человека, в 2018 году - 8 431 человека (+17%), в 2019 году – 9 247 человека (+9,7%) (обучение за счет бюджетных ассигнований и на основе договоров об оказании платных образовательных услуг).

Кроме того, образовательными организациями высшего образования (педагогическими вузами) осуществляется подготовка специалистов по направлениям подготовки «педагогическое образование (профиль: физическая культура)», «педагогическое образование (с двумя профилями подготовки) (профиль: физическая культура и безопасность жизнедеятельности)», «психолого-педагогическое образование (профиль: психолого-педагогическое сопровождение спортивно-одаренных детей)», «профессиональное обучение (по отраслям) (профиль: физическая культура)». По информации Минобрнауки России в 2019 году на указанные направления подготовки (магистратура, бакалавриат, очная и заочная формы обучения) было зачислено 9320 студентов, из них 4265 человек на бюджетные места и 5125 человек на платной основе.

Согласно статистической отчетности Минспорта России (форма 1-ФК) на 1 января 2018 года значилось 375 369 человек штатных работников физической культуры и спорта, включая работников образовательных организаций, на 1 января 2019 года – 383 845 человек (+8 476 человек), на 1 января 2020 года - 402 406 человек (+18 561 человек).

Стратегией-2020 установлен целевой ориентир по увеличению количества штатных работников физической культуры и спорта к 2020 году до 360 тыс. человек.

Указанный целевой ориентир Стратегии 2020 достигнут еще на начало 2018 года (362 тыс. человек).

В период 2018-2019 годов нормы обеспеченности населения специалистами физической культуры и спорта (инструкторы) отсутствовали. В 2020 году Минспортом России утверждены нормативы численности инструкторов-методистов и инструкторов по спорту с учетом категории населенного пункта и общего развития спортивной отрасли в муниципальном районе¹.

По итогам 2019 года отмечался недостаток штатных физкультурных работников, осуществляющих работу с населением, в Республике Ингушетия, Республике Северная Осетия – Алания, Республике Алтай, Республике Саха (Якутия), Пермском крае, Еврейской автономной области, Саратовской области и др.²

В сфере адаптивной физической культуры и спорта штатных работников, включая работников образовательных организаций, организаций социальной защиты и здравоохранения, всероссийских общественных организаций инвалидов, на 1 января 2018 года значилось 15 942 человека, на 1 января 2019 года – 17 429 человек (+1 487 человек), на 1 января 2020 года – 17 992 человека (+563 человека). Заметна тенденция увеличения спроса на работников в сфере физической культуры и спорта, которая по итогам 2018 – 2019 годов удовлетворяется за счет выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования.

В целях повышения квалификации для специалистов, обеспечивающих учебно-тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения в Российской Федерации, Минспортом России ежегодно организовывались курсы в рамках мероприятий подпрограммы «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

Объем финансирования из федерального бюджета указанного мероприятия в период 2018 - 2020 годов составил 2,0 млн. рублей ежегодно, что позволило провести обучение в субъектах Российской Федерации около 250 специалистов ежегодно.

Следует отметить, что Комиссией Общественной палаты Российской Федерации по физической культуре и популяризации здорового образа жизни организован опрос жителей сельских населенных пунктов на тему: «Развитие физической культуры и спорта на селе».

Задачами опроса являлись:

✓ выявление отношения сельского населения к физической культуре и спорту;

¹Приказ Минспорта России от 25 сентября 2020 г. № 718 «Об утверждении методических рекомендаций по организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства, отдыха и трудовой деятельности граждан в организациях различных форм собственности».

²Уточненный отчет по ГП «Развитие физической культуры и спорта» за 2019 год.

✓ выявление основных проблем (в том числе в части состояния инфраструктуры и кадрового обеспечения в отдельных субъектах) и сбор предложений по развитию физической культуры и спорта на сельских территориях;

✓ определение наиболее перспективных направлений развития физической культуры и спорта на селе

Опрос проводился с 30 июля по 28 августа 2020 года.

В опросе приняли участие **13876** респондентов из **73 регионов** Российской Федерации. Наибольшее количество ответов поступило из Астраханской (3223), Липецкой (1037) и Ростовской областей (1019). Почти половина респондентов (48%) проживает в сельских населённых пунктах численностью населения от 100 до 2000 жителей. Среди респондентов преобладают **женщины – 73,44%** (10183 чел.). **Мужчин** только **26,56 %** (3683 чел.). В основном в опросе приняли участие **работающие граждане – 72,8 %** (10094 чел.). **Учащихся** из числа респондентов **16,25%** (2253 чел.). Ещё **10,95 %** (1519 чел.) - **безработные**. Наибольшее количество респондентов, **46,69 %** (6475 чел.), находится в возрасте **от 35 до 60 лет**. **Молодежи** (14-25 лет) среди опрошенных – **15,3 %** (2119 чел.)

В рамках указанного Опроса задан вопрос № 7 «Кто с Вами/Вашиими односельчанами занимается физическими занятиями?». Итоги опроса по указанному вопросу приведены ниже.

Ответы	%	Количество
Учитель физкультуры	30,33	4206
Местный энтузиаст	10,32	1431
Тренер	18,45	2558
Никто	22,34	3097
Затрудняюсь ответить	12,72	1764
Другое:	5,84	810
Всего ответов:		13866
Не ответивших:		10

Анализ ответов по Итогам опроса жителей сельских населенных пунктов на вопрос «Кто с Вами/Вашиими односельчанами занимается физическими занятиями?» показал, что зачастую (30,3 % респондентов) для населения сельских населенных пунктов функции тренера, инструктора, инструктора-методиста осуществляет учитель физкультуры, что указывает на то, что взрослое и пожилое население, если занимается физической культурой и спортом, то самостоятельно – без тренера.

Второй по частоте ответ «никто» может свидетельствовать, об отсутствии в сельских населенных пунктах тренеров, инструкторов, инструкторов-методистов.

При этом только 18,5 % респондентов подтвердили наличие тренера для занятий физической культурой и спортом.

Указанная ситуация свидетельствует:

✓ о нехватке кадров в области физической культуры и спорта на селе;

- ✓ об отсутствии тренеров, инструкторов, инструкторов-методистов для инвалидов и других маломобильных групп населения.

Таким образом, отсутствие кадров в области физической культуры и спорта в сельских населенных пунктах может являться сдерживающим фактором для роста числа систематически занимающихся физической культурой и спортом, и в первую очередь, препятствовать вовлечению инвалидов и других маломобильных групп населения в занятия физической культурой и спортом.

Участие общественных организаций, в том числе спортивных федераций и клубов

Одними из видов организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и массового спорта, являются спортивные федерации и клубы.

В соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» общероссийские спортивные федерации вправе получать финансовую и иную поддержку, предоставленную для развития соответствующих видов спорта, в том числе на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта и обязаны представлять предложения о проведении соответствующих физкультурных мероприятий в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также участвовать в его реализации.

Программы развития соответствующих видов спорта разрабатываются общероссийскими спортивными федерациями в соответствии с порядком, определенным Минспортом России.

При разработке программы общероссийская спортивная федерация должна проводить анализ состояния и перспектив развития вида спорта в Российской Федерации, а также устанавливать в программе задачи, мероприятия и целевые показатели, в том числе: по развитию массового спорта, детско-юношеского спорта, школьного спорта, студенческого спорта, а также мероприятия по пропаганде и популяризации вида спорта, организации и проведению на территории Российской Федерации физкультурных мероприятий.

В настоящее время в Российской Федерации аккредитовано 140 общероссийских спортивных федераций. При этом в 2019 году из федерального бюджета финансовая поддержка оказана только 54 общероссийским спортивным федерациям, в 2020 году – 53 федерациям. Анализ соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета показал, что основными целями финансового обеспечения спортивных федераций являются: проведение спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП); материально-

техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации; развитие видов спорта.

Так, например, в 2019 году Минспортом России предоставлены субсидии спортивным федерациям на реализацию мероприятий ЕКП, материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Российской Федерации и на развитие видов спорта в общей сумме 3 240,0 млн. рублей³.

В 2020 году на аналогичные цели предоставлено 2 238,7 млн. рублей.

Следует отметить, что основными направлениями расходов общероссийских спортивных федераций за счет бюджетных средств являются: финансовое обеспечение участия спортсменов в спортивных и тренировочных мероприятиях, проходивших, в том числе за рубежом, приобретение спортивно-технического оборудования, инвентаря и спортивной экипировки для спортсменов, оплату услуг по аренде спортивных сооружений и транспортных средств, оплату труда штатных сотрудников, командировочные расходы, осуществление международной деятельности, включая участие в работе международных организаций.

Указанные мероприятия направлены на обеспечение спорта высших достижений.

Вместе с тем финансирование из федерального бюджета мероприятий по развитию **физической культуры и массового спорта**, реализуемых отдельными спортивными федерациями, не осуществляется.

Анализ программ по развитию видов спорта показал, что у большинства общероссийских спортивных федераций предусмотрены мероприятия по вовлечению в систематические занятия физической культурой и спортом населения, в том числе социально незащищенных групп населения.

Согласно представленной информации субъектами Российской Федерации о выполнении рекомендаций, данных в рамках Перечня поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта от 22 ноября 2019 г. № Пр-2397 (2б-4), по принятию мер, направленных на государственную поддержку спортивных федераций и других некоммерческих организаций, реализующих проекты в области физической культуры и спорта, оказывающих услуги социально незащищенным категориям граждан на льготных условиях, предусмотрев предоставление таким организациям грантов за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (со сроком исполнения - 5 июля 2020 г.), 41 регионом реализуются данные меры (приложение 7.1 к отчету).

С учетом необходимости выполнения поставленной Президентом Российской Федерации задачи по увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70 % к 2030 году⁴, и существующих рисков и ограничений, представляется целесообразным российским регионам, до настоящего времени не принявшим указанные меры,

³ Из них ООО «Всероссийская федерация волейбола» предоставлено 1 950,0 млн. рублей.

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

активизировать работу по выполнению поручения Совета по развитию физической культуры и спорта, в целях оказания государственной поддержки региональным спортивным федерациям и другим некоммерческим организациям, оказывающим услуги социально незащищённым категориям граждан на льготных условиях в рамках реализации проектов в области физической культуры и спорта.

Кроме того, Минспорту России представляется целесообразным рассмотреть возможность предоставления финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета и иной поддержки в виде вклада в натуральной форме общероссийским спортивным федерациям на реализацию социальных проектов, в том числе на **физкультурные мероприятия** для населения в целях:

- ✓ пропаганды здорового образа жизни;
- ✓ вовлечения в систематические занятия физической культурой и спортом населения;
- ✓ повышения финансовой и физической доступности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг для населения, в том числе социально незащищенным категориям граждан на льготных условиях.

Следует отметить, что количество действующих спортивных клубов в 2018 – 2019 годах характеризуется весьма низкими показателями.

Виды спортивных клубов	2018 год	2019 год	Изменение, %
Количество школьных клубов	11667	11919	+2,1
Количество спортивных клубов в организациях среднего профессионального образования	436	498	+14,2
Количество спортивных клубов в организациях высшего образования	332	336	+1,2
Количество спортивных клубов на предприятиях и в организациях	1975	1982	+0,4

Ожидаемые результаты создания новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения, предусмотренные Стратегией – 2020, в части развития сети спортивных клубов на предприятиях не достигнуты, а именно, не достигнуто на первом этапе (2009-2015 гг.) значение до 20 процентов количества организаций, имеющих спортивные клубы; на втором (2016-2020 гг.) – значение до 45 процентов количества организаций, имеющих спортивные клубы.

Высшим руководством страны в настоящее время уделяется особое внимание⁵ развитию клубной системы, в том числе созданию школьных и студенческих спортивных клубов в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, а также участию таких клубов в спортивных соревнованиях, проводимых соответственно школьными и студенческими спортивными лигами (срок исполнения – до 2024 года).

⁵ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 22 ноября 2019 г. № Пр-2397 (пункты 1 «б», 2 «а»).

Высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при участии органов местного самоуправления рекомендовано завершить формирование необходимых условий для создания спортивных клубов по месту жительства и работы граждан, а также для осуществления деятельности этих клубов, предусмотрев стимулирование членства в них, организацию системы соревнований между такими клубами, их грантовую поддержку за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.