



# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«9» сентября 2013г.

№ ОМ-160/05-04

## ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПАРАЛЛЕЛЬНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СЧЕТНОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ СЛОВЕНИИ

«Проверка хода реализации Меморандума между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о важных проектах для расширения двустороннего экономического сотрудничества, подписанного в г. Москве 17 ноября 2010 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 30 августа 2013г. № 35 К (926))

**1. Основание для проведения параллельного контрольного мероприятия:** пункт 2.6.12.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

### **2. Предмет параллельного контрольного мероприятия:**

2.1. Реализация Меморандума между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о важных проектах для расширения двухстороннего экономического сотрудничества от 17 ноября 2010 года (далее также Меморандум).

2.2. Анализ фактического выполнения Программы реализации Меморандума, согласованной на VIII заседании Межправительственной Российско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, с возможными изменениями и дополнениями (далее также Программа реализации Меморандума, Программа) и влияния результатов выполнения Программы на состояние экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Словении.

2.3. Соблюдение международных договоров и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Словении, связанных с темой параллельного контрольного мероприятия.

**3. Объекты параллельного контрольного мероприятия:**

3.1. Министерство иностранных дел Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.2. Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва);

3.3. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.4. Министерство энергетики Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.5. Министерство транспорта Российской Федерации (г. Москва) (по запросу);

3.6. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (по запросу) (г. Москва);

3.7. Правительство г. Москвы (г. Москва) (по запросу);

3.8. Правительство Московской области (Московская область, г. Красногорск) (по запросу);

3.9. ОАО «Газпром» (г. Москва) (по запросу);

3.10. ОАО «Российские железные дороги» (г. Москва) (по запросу);

3.11. ОАО «Связьинвест» (г. Москва) (по запросу);

3.12. ОАО «Ростелеком» (по запросу);

3.13. ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (г. Москва) (по запросу);

3.14. ФГБУ «Российское энергетическое агентство» (г. Москва) (по запросу);

3.15. ОАО «Ульяновский моторный завод» (г. Ульяновск) (по запросу);

3.16. ЗАО «Искра Урал Тел» (г. Екатеринбург) (по запросу).

**4. Срок проведения параллельного контрольного мероприятия – с 30 апреля по 26 июля 2013 года.**

**5. Цели параллельного контрольного мероприятия:**

5.1. Оценить меры, принимаемые органами государственной власти и организациями, по выполнению Программы и влияние реализации проектов на расширение двустороннего экономического сотрудничества.

**6. Проверяемый период деятельности: 2011 - 2012 годы, январь-июнь 2013 года.**

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы.**

На саммите Россия – Евросоюз, прошедшем в г. Ростове-на-Дону 31 мая - 1 июня 2010 года, было принято Совместное заявление по инициативе «Партнерство для модернизации». Стороны отметили важность и необходимость модернизации экономики и общества. Приоритетные области инициативы включают, в том числе, расширение возможностей для инвестирования в ключевые отрасли, стимулирующие рост и инновации, укрепление и углубление двусторонней торговли и экономического взаимодействия, создание благоприятных условий для малых и средних предприятий.

В ходе официального визита в Россию бывшего Президента Республики Словении Д.Тюрка 17 ноября 2010 года, учитывая указанное Совместное заявление, были подписаны Декларация о партнерстве для модернизации между Российской Федерацией и Республикой Словенией и конкретизирующий ее экономическую часть Меморандум между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о важных проектах для расширения двустороннего экономического сотрудничества.

Согласно Меморандуму Стороны признают большую значимость непрерывной модернизации для успешного функционирования экономик обеих стран, неотъемлемой частью которой Стороны считают сотрудничество в области инновационного развития, создания новых технологий. Стороны

выразили готовность содействовать стимулированию и поощрению взаимных инвестиций в инновационные технологии, созданию и продвижению на рынок современных конкурентоспособных продуктов; подтвердили свое стремление к расширению торговли товарами и услугами, диверсификации и улучшению ее структуры, а также к увеличению в торговом обороте доли товаров с высокой добавленной стоимостью и высокотехнологичной продукции.

В Меморандуме отмечено, что этот документ не является международным договором и не создает прав и обязательств, регулируемых международным правом.

Пунктом 9 Меморандума предусмотрено, что в целях его реализации будет подготовлена Программа реализации Меморандума.

На VIII заседании Межправительственной Российско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (далее также МПК, Комиссия), состоявшемся 15-16 февраля 2011 года в г. Москве, Стороны рассмотрели и согласовали Программу. Согласно протоколу заседания Стороны, придавая приоритетное значение реализации Программы, договорились в дальнейшем осуществлять на регулярной основе мониторинг ее реализации в соответствии с действующим в странах законодательством, что позволит на основе равноправия, обоюдной выгоды и взаимности интенсифицировать двустороннее сотрудничество и будет способствовать реализации конкретных проектов в рамках сотрудничества в интересах модернизации. Стороны отметили, что ход выполнения Программы будет отслеживаться на заседаниях МПК. Стороны также выразили готовность проводить работу по наполнению Программы новыми проектами.

На IX заседании МПК, состоявшемся 27-28 ноября 2012 года в Брдо при Краню (Словения), Стороны рассмотрели и согласовали новую редакцию Программы. В соответствии с договоренностью, Программа была подразделена на проекты, находящиеся в процессе реализации, проекты, для реализации

которых необходима дополнительная координация работы Сторонами (потенциальные проекты), а также реализованные проекты.

Необходимо отметить, что активно реализуются инициативы в сфере развития двусторонних связей регионов Российской Федерации с Республикой Словенией. В последнее время словенской стороной подписаны Меморандумы о сотрудничестве с Московской областью, Самарской областью, Ленинградской областью, Алтайским краем, Ульяновской областью и городом Москвой. Стороны договорились об интенсификации переговоров с целью подписания аналогичных Меморандумов с Нижегородской областью, Ярославской областью, Новосибирской областью и Республикой Татарстан. В 2012 году в торговле с Республикой Словенией участвовали 68 субъектов Российской Федерации.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. (Цель 1) Оценить меры, принимаемые органами государственной власти и организациями по выполнению Программы, и влияние реализации проектов на расширение двустороннего экономического сотрудничества.**

**8.1.1. Анализ механизма реализации Программы и деятельности органов государственной власти Российской Федерации, направленной на выполнение Программы.**

#### Характеристика Программы

Программа представляет собой систематизированный перечень проектов, исполнителями по которым являются хозяйствующие субъекты, а также органы государственной власти Сторон, с указанием по каждому проекту наименования, ожидаемых результатов и сроков реализации.

Предложения органов государственной власти и организаций по формированию и наполнению Программы реализации Меморандума осуществлялись преимущественно на базе существующих договорных отношений между российскими и словенскими предприятиями.

Программа, согласованная на VIII заседании МПК (далее также первоначальная редакция Программы), включала 31 проект, которые распределены по следующим разделам: 1. «Энергетика»; 2. «Энергоэффективность и энергосбережение»; 3. «Промышленность, в т.ч. телекоммуникации и информационные технологии»; 4. «Стимулирование взаимных инвестиций и экономического взаимодействия (интернационализация)»; 5. «Упрочение сотрудничества в области инноваций и научно-исследовательской деятельности». В состав исполнителей с российской стороны из числа федеральных органов исполнительной власти входили: Минэнерго России (проект 1), Минкомсвязь России (проекты 9, 10, 13-17, 26), МЧС России (проект 13), Минтранс России (проекты 18-21), Минпромторг России (проекты 22, 29, 31), Минобрнауки России (проекты 28, 31).

Программа, согласованная на IX заседании МПК (далее также новая редакция Программы), включает 37 проектов: в разделе «Проекты в реализации» – 19 проектов, в том числе 2 новых, в разделе «Потенциальные проекты» – 17 проектов, в том числе 7 новых, в разделе «Реализованные проекты» – 1 проект, указанные проекты также распределены по подразделам, которые соответствуют разделам первоначальной редакции Программы. В состав исполнителей с российской стороны из числа федеральных органов исполнительной власти входят: Минэнерго России (проект 1, 2), Минкомсвязи России (проекты 4-11, 18, 19, 25), МЧС России (проект 8), Минтранс России (проекты 12-14), Минрегион России (проект 22), Минобрнауки России (35, 36), Минпромторг России (36, 37).

Финансирование проектов Программы за счет средств федерального бюджета не предусмотрено. Участие федеральных органов исполнительной власти в реализации Программы обеспечивается в рамках их основной деятельности.

Сопоставительный анализ первоначальной редакции Программы и новой редакции Программы показал следующее.

1. Из Программы исключено 3 проекта (20, 24, 29):

- проект 20 «Поставка технологического оборудования по отливке и обработке металлических компонентов» (с российской стороны – Минтранс России, ОАО «РЖД», со словенской стороны – компания «Рико»);

- проект 24 «Транспортно-логистический центр «Чехов» (с российской стороны – Правительство Московской области, со словенской стороны – АО «Интеревропа»);

- проект 29 «Проект поставки технологического и специального оборудования и разработка технологий» (с российской стороны – Минпромторг России, ОАО «Ульяновский моторный завод», со словенской стороны – компания «Рико»).

2. В Программу включено 9 новых проектов (15, 16, 26-31, 34).

3. Сроки реализации проектов по пунктам 10/15<sup>1</sup>, 11/16, 12/18, 19/30, 21/5, 24/8 увеличены на 1-2 года.

4. В состав исполнителей с российской стороны дополнительно включены федеральные органы исполнительной власти: по проекту 2/2 – Минэнерго России, по проектам 6/11, 7/12, 19/30 – Минкомсвязь России, по проекту 22/6 – Минрегион России.

Анализ Программы показал, что она не отражает всего спектра торгово-экономических связей между странами, является дополнительным элементом общей повестки двустороннего сотрудничества.

Минэкономразвития России рассматривает Программу в качестве действенного ориентира в сотрудничестве российско-словенских деловых кругов и отмечает, что входящие в нее проекты имеют инновационную и высокотехнологичную направленность и нацелены на дальнейшее развитие научно-производственных и инвестиционных связей России и Словении (письмо от 6 июня 2013 г. № Д24и-489).

---

<sup>1</sup> Здесь и далее перед дробью указывается номер проекта из новой редакции Программы, за дробью – из первоначальной редакции Программы.

Организация взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Словении в целях реализации Программы.

В соответствии с Меморандумом ход выполнения Программы отслеживается на заседаниях МПК.

Комиссия учреждена в соответствии с Протоколом между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении от 19 февраля 1993 года (далее – протокол).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2008 г. № 864-р Председателем российской части МПК утвержден Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации И.О.Щеголев.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2012 г. № 1329-р Председателем Российской части МПК утвержден Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А.Никифоров. Данным распоряжением И.О.Щеголев освобожден от этих обязанностей.

Комиссия является основной площадкой взаимодействия между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Республики Словении в целях реализации Программы.

В соответствии с протоколом Комиссия собирается поочередно в Российской Федерации и Республике Словении один раз в год. В проверяемом периоде состоялось 2 заседания Комиссии:

VIII заседание МПК (15-16 февраля 2011 года в г. Москве);

IX заседание МПК (27-28 ноября 2012 года в Брдо при Краню, Словения).

X заседание МПК планируется на второе полугодие 2013 года в г. Самаре. Сроки его проведения уточняются.

В целях совершенствования и повышения эффективности взаимодействия на регулярной основе осуществляются встречи сопредседателей национальных частей МПК (9-10 октября 2011 года, г. Любляна; 1 октября 2012 года, г. Москва; 29 июля 2013 года планируется встреча в г. Любляне), а также их заместителей.



Минэкономразвития России в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, осуществляет полномочия по обеспечению деятельности российских частей межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству между Российской Федерацией и иностранными государствами и функции их секретариатов (пункт 5.3.6 Положения).

В связи с вышеизложенным Минэкономразвития России выполняет функции секретариата Российской части МПК.

Следует отметить, что в Республике Словении отсутствует торговое представительство Российской Федерации, страновые планы действий по данной стране Минэкономразвития России не формируются.

Выполнение органами государственной власти Российской Федерации распорядительных и нормативных правовых государственных актов, связанных с реализацией Программы, реализация полномочий, закрепленных за органами государственной власти Российской Федерации, в целях реализации Программы.

Согласно Положению о российских частях межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству между Российской Федерацией и зарубежными странами, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1992 г. № 678, по итогам заседаний МПК Председатель Российской части МПК вносит предложения в Правительство Российской Федерации по результатам сессий межправительственных комиссий, направленных на реализацию достигнутых договоренностей, а также по вопросам двустороннего сотрудничества. Правительство Российской Федерации (Аппарат Правительства Российской Федерации) дает поручение федеральным органам исполнительной власти об обеспечении выполнения договоренностей, достигнутых в ходе заседаний МПК.

Письмом от 9 марта 2011 г. № ИЩ-П16-1353 Председатель Российской части МПК И.О.Щеголев доложил Председателю Правительства Российской Федерации

Федерации В.В.Путину об итогах VIII заседания МПК. В письме, в частности, отмечено, что приоритетное значение в ходе работы Комиссии было придано согласованию и утверждению Программы. Для эффективной и своевременной реализации решений и рекомендаций, принятых на заседании МПК, в части Программы предлагалось дать поручение заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с организациями, являющимися ответственными по конкретным проектам Программы, осуществлять на постоянной основе мониторинг выполнения данных проектов, представлять предложения по наполнению Программы новыми проектами и ежеквартально направлять информацию о ходе реализации Программы в секретариат Российской части Комиссии.

В связи с указанным докладом Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.Шуваловым было дано поручение от 21 апреля 2011 г. № ИШ-П2-2498 Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, Минэнерго России, Минтрансу России, Минпромторгу России, Минобрнауки России и другим федеральным органам исполнительной власти и организациям обеспечить реализацию договоренностей, достигнутых в ходе VIII заседания МПК.

Следует отметить, что МЧС России, являющееся одним из исполнителей по проекту 13 Программы, не обозначено в качестве ответственного федерального органа исполнительной власти в поручении от 21 апреля 2011 г. № ИШ-П2-2498.

Письмом от 28 декабря 2012 г. № НН-П16-16901 Председатель Российской части МПК Н.А.Никифоров доложил Председателю Правительства Российской Федерации Д.А.Медведеву об итогах IX заседания МПК. Отмечено, что в ходе заседания Комиссии проанализирован ход выполнения положений Декларации о партнерстве для модернизации и Меморандума, принято решение о включении в Программу реализации Меморандума ряда дополнительных

проектов, предусматривающих развитие в российских регионах производств с использованием высоких технологий.

В целях реализации достигнутых в ходе заседания Комиссии договоренностей в части Программы предлагалось дать поручение заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с организациями, являющимися ответственными по конкретным проектам Программы, осуществлять на постоянной основе мониторинг выполнения данных проектов, представлять предложения по наполнению Программы новыми проектами и ежеквартально направлять информацию о ходе реализации Программы в секретариат Российской части Комиссии.

В связи с указанным докладом Аппарат Правительства Российской Федерации направил в Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и открытые акционерные общества письмо от 12 марта 2013 г. № П2-10896 с просьбой совместно обеспечить выполнение договоренностей, достигнутых в ходе работы IX заседания МПК; информацию о ходе их реализации направлять в секретариат Российской части ежеквартально (не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом); по вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, вносить предложения в установленном порядке.

Следует отметить, что МЧС России и Минрегион России, являющиеся одними из исполнителей, соответственно, по проектам 8 и 22 Программы, не обозначены в списке рассылки письма от 12 марта 2013 г. № П2-10896.

Ход выполнения Программы с российской стороны координирует и отслеживает Минэкономразвития России (секретариат Российской части Комиссии). Со словенской стороны – Министерство иностранных дел Республики Словении (секретариат Словенской части Комиссии).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что российские министерства, ведомства и организации, ответственные за реализацию

конкретных проектов Программы, в целом исполняют поручение от 21 апреля 2011 г. № ИШ-П2-2498, письмо от 12 марта 2013 г. № П2-10896, а также письма (запросы) Минэкономразвития России (секретариат Российской части МПК), а именно: осуществляют на постоянной основе мониторинг выполнения данных проектов, направляют в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации Программы, а также представляют предложения по наполнению Программы новыми проектами в Минэкономразвития России.

**Анализ информации о ходе реализации Программы**, отраженной в новой редакции Программы и представленной Минэкономразвития России по запросу (уведомлению) Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 2013 г. № 05-174/05-04 (по состоянию на 30 мая 2013 года), **показал, что по ряду проектов отсутствует достаточный объем информации, позволяющий оценить стадию реализации (степень достижения ожидаемых результатов) и проблемы при реализации этих проектов.** Так, например, ход реализации проекта 3 характеризуется фразой «Производятся поставки технологического оборудования», проекта 4 – «Одним из крупнейших проектов является модернизация сетей с использованием FTTC в MRF Центре», проекта 11 – «Совместно с государственными институтами, ведущими деятельность в области разработок», проекта 12 – «Реализация двух пилотных проектов для демонстрации словенских решений в общей технологической сети», проектов 15, 16 – «Действующий контракт. Новый проект», проекта 19 – «Ведется сотрудничество».

**Представление информации о ходе реализации Программы в подобном виде не позволяет Сторонам дать должную оценку ходу реализации проектов Программы, определить степень достижения ожидаемых результатов, выявить имеющиеся в ходе реализации проектов проблемы и своевременно оказать возможную поддержку проектам со стороны органов государственной власти Сторон, что в итоге может негативно отразиться на результатах реализации Меморандума.**

В ходе заседаний МПК, встреч сопредседателей национальных частей МПК, взаимодействия секретариатов национальных частей МПК (с российской стороны – Минэкономразвития России) словенской стороной не обозначались принципиальные проблемы при реализации проектов Программы словенскими компаниями в Российской Федерации.

Словения не применяет в отношении российских предпринимателей каких-либо мер ограничительно - дискриминационного характера, деловая среда для российских компаний является благоприятной.

Организация взаимодействия между органами государственной власти Российской Федерации и российскими юридическими лицами - исполнителями работ по контрактам (договорам) в рамках реализации Программы.

Взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти и российскими юридическими лицами – участниками проектов в рамках реализации Программы осуществляется с учетом состава исполнителей по конкретным проектам Программы и отраслевой принадлежности указанных юридических лиц.

В состав исполнителей Программы из числа органов государственной власти с российской стороны входят: Минкомсвязи России, Минэнерго России, Минтранс России, Минпромторг России, Минобрнауки России, Минрегион России, МЧС России, Правительство Москвы.

В состав исполнителей Программы из числа хозяйствующих субъектов с российской стороны входят: ОАО «Газпром», ОАО «Газпромнефть», ОАО «Стройтрансгаз», ФГБУ «Российское энергетическое агентство», ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», ОАО «РЖД», ОАО «Ростелеком», ОАО «Связьинвест», ОАО «Связьтранснефть», ЗАО «ИскраУралТел», ОАО «Гипросвязь», ОАО «АВТОВАЗ», ООО «МосАвтоЗИЛ», ОАО «Звезда» (г. Санкт-Петербург), ОАО «Олимпийский комплекс Лужники», ООО «Крка-Рус» (Истра), ООО УК «Алтайский завод прецизионных изделий» (г. Барнаул), ОАО «Агрохолдинг «Мраморное мясо Калмыкии», Российская корпорация по нанотехнологиям, Объединенный институт ядерных исследований (Дубна),

Национальный исследовательский технологический университет «МИСИС», Санкт-Петербургский Университет Телекоммуникаций им. проф. М.А.Бонч-Бруевича, Центральный научно-исследовательский институт, Ленинградский отраслевой научно-исследовательский институт связи.

Федеральные органы исполнительной власти осуществляли непосредственное взаимодействие с хозяйствующими субъектами при формировании Программы и подготовке предложений по ее наполнению новыми проектами.

В целях исполнения поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от 21 апреля 2011 г. № ИШ-П2-2498, письма Аппарата Правительства Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № П2-10896, а также писем (запросов) Минэкономразвития России (секретариат Российской части МПК) федеральные органы исполнительной власти в рамках проведения мониторинга хода реализации Программы осуществляли сбор информации о реализации конкретных проектов у юридических лиц с учетом состава исполнителей по конкретным проектам Программы и их отраслевой принадлежности.

В ходе проверки установлено, что Минтранс России, являющийся первым исполнителем по проектам 12-14 Программы, фактически не участвует в реализации этих проектов, в связи с тем, что их реализация, по информации Минтранса России, относится к компетенции хозяйствующих субъектов (ЗАО «РЖД», ЗАО «ИскраУралТел»). В Минтранс России не поступали обращения ОАО «РЖД» с просьбой оказать содействие в реализации проектов.

**8.1.2. Анализ фактического выполнения проектов Программы, выявление фактов и рисков невыполнения, несвоевременного или неполного выполнения проектов Программы.**

#### **8.1.2.1. Проекты в реализации.**

##### 1. Энергетика

**Проект 1/1.** Реализация проекта «Южный поток» на территории Республики Словении в соответствии с Межправительственным соглашением

(исполнители с российской стороны – Минэнерго России, ОАО «Газпром»; со словенской стороны – Министерство по инфраструктуре и пространственному планированию Словении, компания ООО «Геоплин Плиноводы»; сроки реализации: ввод в эксплуатацию – конец 2015 года).

22 марта 2011 года ОАО «Газпром» и «Геоплин Плиноводы д.о.о.» подписали Соглашение участников совместной проектной компании «South Stream Slovenia LLC» (далее - СПК), основными целями которой являются проведение процедур территориального планирования и оценки воздействия на окружающую среду, выполнение работ по базовому проектированию.

27 февраля 2012 года в г. Любляне Председатель Правления ОАО «Газпром» А.Б. Миллер и генеральный директор компании «Геоплин Плиноводы д.о.о.» М.Эберлинц подписали Дополнительное Соглашение к Соглашению участников South Stream Slovenia LLC, которое, в частности, предусматривает и определяет конфигурацию и параметры словенского газопровода, подготовленные на основе сводного технико-экономического обоснования проекта.

В целях учреждения СПК в соответствии с законодательством Словении в мае 2012 года был подписан и заверен устав СПК, в июле 2012 года учредителями осуществлена оплата доли в уставном капитале СПК. 3 октября 2012 года в г.Любляне состоялось первое собрание участников «South Stream Slovenia LLC».

ОАО «Газпром» и компанией «Геоплин Плиноводы д.о.о.» 13 ноября 2012 года было утверждено окончательное инвестиционное решение (FID). Согласовано задание на разработку национального территориального плана, проектной и рабочей документации, а также на выполнение работ по оценке воздействия на окружающую среду, утвержден План мероприятий по реализации проекта «Южный поток» на территории Республики Словении в 2012-2013 годах. 26 апреля 2013 года проведена рабочая встреча Председателя Правления ОАО «Газпром» А.Б.Миллера и Премьер-министра Республики

Словении А.Братушки. Стороны обсудили актуальные вопросы сотрудничества в газовой сфере и придания строительству газопровода статуса проекта национального значения.

По состоянию на 1 июня 2013 года по информации ОАО «Газпром» инициированы работы по территориальному пространственному планированию и оценке воздействия на окружающую среду для всех участников газопровода «Южный поток» на территории Республики Словении. Планируемое начало работ по разработке проектной документации – январь 2014 года, получение разрешения на строительство – 2 квартал 2015 года, ввод в эксплуатацию – конец 2017 года.

Вместе с тем следует отметить, что Словению, как члена Европейского союза, волнует необходимость решения вопроса о применении положений Третьего энергетического пакета ЕС к словенскому участку газопровода «Южный поток». Вопрос о получении исключений является одним из ключевых аргументов в переговорной позиции компании «Геоплин Плиноводы д.о.о.», так как словенская сторона сообщает о невозможности осуществления масштабных инвестиций при имеющейся неопределенности в отношении режима использования газопровода.

**Проект 2/2.** Прокладка и дальнейшая эксплуатация оптоволоконного кабеля вдоль газопровода «Южный поток» по всей трассе проекта «Южный поток» (исполнители с российской стороны – Минэнерго России, ОАО «Газпром», со словенской стороны – компания «Комита»; сроки реализации: 2011-2013 годы).

Целью данного сотрудничества является строительство и дальнейшая эксплуатация технологических сетей связи для обеспечения надежной эксплуатации экспортного магистрального газопровода «Южный поток», организация взаимодействия диспетчерских центров участников проекта на всех уровнях управления поставками газа, автоматизация производственных процессов и безопасной эксплуатации газопровода.



В целях реализации проекта Программы «Прокладка и дальнейшая эксплуатация оптоволоконного кабеля вдоль газопровода «Южный поток» по всей его трассе» 13 ноября 2012 года компания «Comita d.d.» и ОАО «Газпром» подписали акционерный договор об учреждении компании «Телеком Южный поток» (South Stream Telecom AG) и Устав этой компании. 4 февраля 2013 года в Швейцарском официальном торговом бюллетене опубликована официальная информация о регистрации указанной компании.

**Проект 3/3.** Технологические коммуникации на магистральных и транзитных газопроводах в России, поставка оборудования и услуг (исполнители с российской стороны – ОАО «Газпром»; со словенской стороны – компания «Комита»; сроки реализации: непрерывный процесс).

В рамках проектов развития ОАО «Газпром» компания «Комита» на регулярной основе производит поставки различного технологического оборудования.

Таким образом, в Программу включены три проекта в энергетической сфере, ответственными исполнителями по которым определены Минэнерго России (только по проектам 1/1, 2/2) и ОАО «Газпром» (по трем проектам), со сроками реализации до конца 2015 года, которые на момент проведения контрольного мероприятия находятся в стадии реализации. Среди реализуемых проектов в рамках Программы особое место занимает проект создания и эксплуатации газопровода «Южный поток» на территории Республики Словении.

## 2. Промышленность, в т.ч. телекоммуникации и информационные технологии.

**Проект 4/9.** Совместное производство телекоммуникационного оборудования (исполнители с российской стороны – Минкомсвязь России, ОАО «Связьинвест», ЗАО «ИскраУралТел», Центральный научно-исследовательский институт (ЦНИИС); со словенской стороны – Министерство образования, науки, культуры и спорта Словении, ООО «Искрател»; сроки реализации: 2011-2014 годы).

На совместном предприятии ЗАО «ИскраУралТел» в г. Екатеринбурге освоено производство оборудования электросвязи на основе разработок словенских и российских специалистов. Поставки осуществляются на объекты ОАО «Ростелеком», ОАО «РЖД», ОАО «Трансвязьнефть».

**Проект 5/10.** Модернизация телекоммуникационной сети ОАО «Связьинвест», основанная на внедрении: наиболее передовых технологий, в том числе широкополосного доступа (VDSL2, FTTH, WiMAX/LTE); конвергенции стационарных и мобильных сетей и переход на IMS; введении новых высокоприбыльных услуг (исполнители с российской стороны – Минкомсвязь России, ОАО «Связьинвест», ОАО «Ростелеком», ЗАО «ИскраУралТел»; со словенской стороны – ООО «Искрател»; сроки реализации: 2011-2014 годы).

В ряде региональных телекомов находятся на реализации проекты FTTH, P2P, FTTC, модернизация сельских сетей. Разработана концепция строительства сети по всем принципам IP. Получен сертификат Ростелекома на архитектуру IMS. Протестировано оборудование SI3000 для GPON.

В 2012 году ООО «Искрател» поставлено предприятиям Группы Связьинвест оборудование на сумму более 900 млн. рублей. Поставлено оборудование для централизованного управления СОРМ, оборудование для обеспечения on-line трансляции с избирательных участков во время выборов Президента Российской Федерации. Выполнены работы по строительству опытных зон «Системы 112» в г.г. Челябинск, Кемерово, Сочи, Новороссийск, Сыктывкар, Тюмень. Совместно со специалистами компаний Группы Связьинвест проводятся мероприятия по оптимизации затрат и повышению качества предоставляемых пользователям услуг.

**Проект 6/11.** Проект модернизации и развития сети телекоммуникаций ОАО «Связьтранснефть» к 2020 году (исполнители с российской стороны – Минкомсвязь России, ОАО «Связьтранснефть», ЗАО «ИскраУралТел»; со словенской стороны – ООО «Искрател»; сроки реализации: 2011-2014 годы).

По информации Минкомсвязи России (письмо от 11 апреля 2013 г. № П16-3-53-4031) ЗАО «ИскраУралТел» был выбран в качестве поставщика решений для «Связьтранснефть». ЗАО «ИскраУралТел» разрабатывает технические решения и предложения по поставкам в 2013-2014 годах.

**Проект 7/12.** Проект строительства телекоммуникационной инфраструктуры в рамках проведения Олимпиады-2014 в г. Сочи (исполнители с российской стороны – Минкомсвязь России, ОАО «Связьинвест», ОАО «Ростелеком», ЗАО «ИскраУралТел»; со словенской стороны – ООО «Искрател»; сроки реализации: 2011-2013 годы).

По информации Минкомсвязи России (письмо от 11 апреля 2013 г. № П16-3-53-4031) с начала проекта поставлено и введено в эксплуатацию 12000 абонентских портов.

Ведется перевод аналоговых подключений на архитектуру NGN, внедряется технология FTTH географический redundance и услуги IBC.

Для выполнения задач по модернизации городской телефонной сети (ГТС) г. Сочи создана рабочая группа из специалистов Межрегионального филиала «Юг», ОАО «Ростелеком» и ЗАО «ИскраУралТел». Осуществлена замена оборудования узлов доступа на сочинской ГТС на современное мультисервисное оборудование SI3000 MS AN, разработанное фирмой «Искрател». Проведены успешные испытания абонентского оборудования производства фирмы «Искрател». На городской сети обеспечивается применение технологии FTTH P2 («активная оптика»), при скорости передачи данных не менее 70 Мбит/сек, что позволяет предлагать пользователям практически любые услуги современной электросвязи.

**Проект 8/13.** Проект введения «EDDS 112» в России (исполнители с российской стороны – Минкомсвязь России, МЧС России, ЗАО «ИскраУралТел»; со словенской стороны – ООО «Искрател»; сроки реализации: 2011-2014 годы).

По информации Минкомсвязи России (письмо от 11 апреля 2013 г. № П16-3-53-4031) ЗАО «ИскраУралТел» разработало комплексное техническое решение по внедрению услуги «112» в регионах Российской Федерации. ЗАО «ИскраУралТел», участвует в пилотных проектах Ростелекома. Выполнены работы по строительству опытных зон «Системы 112» в городах Челябинск, Кемерово, Сочи, Новороссийск, Сыктывкар, Тюмень.

**Проект 9/14.** Проект модернизации и развития сети телекоммуникаций ОАО «Газпром» (исполнители с российской стороны – Минкомсвязь России, ОАО «Газпром», ЗАО «ИскраУралТел», компания «Комита»; со словенской стороны – ООО «Искрател»; сроки реализации: 2011-2014 годы).

Исполнительская проектная документация была передана на экспертизу профильным службам ОАО «Газпром». Ведутся переговоры о сотрудничестве по проекту реконструкции транзитной автоматической телекоммуникационной сети. Имели место поставки.

Согласно представленной ОАО «Газпром» информации реализуются следующие инвестиционные проекты (срок исполнения 2011-2014 годы):

1. «Техпереворужение системы оперативно-технологической связи РРЛ КС Н. Уренгойская - Надым - Югорск - граница ТТГ. Система 5.6». Объект находится в стадии строительства. Поставку полного комплекса оборудования для объекта выполняет АО «Комита», Республика Словения.

2. «Расширение ЕСГ для обеспечения подачи газа в газопровод «Южный поток». Объект находится в стадии строительства. Решением конкурсной комиссии ОАО «Газпром» лучшей заявкой на участие в запросе предложений на этапе проектирования по выбору поставщика оборудования технологической связи признана заявка ЗАО «Искра Системе», Республика Словения.

3. «Реконструкция объектов связи ООО «Пермьтрансгаз». Объект находится в стадии строительства. Проектная документация разработана. Проектом предусматривается поставка оборудования производства Iskratel, Республика Словения.

4. «Магистральный газопровод Сахалин - Хабаровск - Владивосток». Объект введен в эксплуатацию. В соответствии с утвержденной проектной документацией в линейно-производственные управления магистрального газопровода установлено оборудование производства Iskratel, Республика Словения.

5. «Реконструкция опорно-транзитной сети автоматической телефонной связи ОАО «Газпром». Объект запланирован к включению в план капитального строительства инвестиционной программы ОАО «Газпром» на 2014 год. Проектом предусматривается применение оборудования производства Iskratel, Республика Словения.

**Проект 10/15.** «Электронное правительство» телекоммуникационный компонент (совместная разработка). Сотрудничество G2G, G2C (исполнители с российской стороны – Минкомсвязи России, ЗАО «ИскраУралТел», ОАО «Ростелеком»; со словенской стороны – ООО «Искрател», ОАО «Генис»; сроки реализации: 2012-2014 годы).

По информации Минкомсвязи России работа ведется совместно с государственными институтами, ведущими деятельность в области разработок.

**Проект 11/16.** Система SORM в IMS (совместная разработка) (исполнители с российской стороны – Минкомсвязи России, ЗАО «ИскраУралТел», ОАО «Ростелеком», Центральный научно-исследовательский институт (ЦНИИС); со словенской стороны – ООО «Искрател»; сроки реализации: 2012-2014 годы).

По информации Минкомсвязи России работа ведется совместно с государственными институтами, ведущими деятельность в области разработок.

**Таким образом, Программой предусмотрена реализация 8 направлений/проектов сотрудничества в сфере промышленности, в т.ч. телекоммуникаций и информационных технологий, первым исполнителем по которым определена Минкомсвязь России.**

На момент проведения контрольного мероприятия все проекты в сфере телекоммуникаций и информационных технологий, первым исполнителем по которым определена Минкомсвязь России, находились в стадии реализации, имелись промежуточные результаты (разработаны концепции, комплексные технические решения, проведены успешные испытания оборудования).

ЗАО «ИскраУралТел» была представлена информация об участии Общества в реализации Программы, при этом Обществом указывалось, что объем заключенных договоров лишь частично связан с реализацией проектов, указанных в Программе, и, в основном, является результатом основной хозяйственной деятельности ЗАО «ИскраУралТЕЛ», осуществляемой на конкурсной основе.

Аналогичная ситуация сложилась и с оценкой участия ОАО «Ростелеком» в Программе реализации Меморандума.

**Проект 12/18.** Проект модернизации оперативно-технических коммуникаций (исполнители с российской стороны – Минтранс России, ОАО «РЖД», ЗАО «ИскраУралТел»; со словенской стороны – ООО «Искрател», компания «Комита»; сроки реализации: 2011-2014 годы).

Реализуются два пилотных проекта для демонстрации словенских решений в общей технологической сети.

ЗАО «ИскраУралТел» совместно с ОАО «РЖД», ОАО «Научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт информатизации, автоматизации и связи на железнодорожном транспорте» проводит работу по созданию для нужд ОАО «РЖД» интегрированной системы цифровой технологической связи на единой аппаратно-программной платформе с использованием технологии IP (Internet Protocol), проведено предпроектное обследование опытного полигона на участке Новосибирск – Барабинск Западно-Сибирской железной дороги, на котором в 2013 году запланировано проведение эксплуатационных и приемочных испытаний системы.

В 2012 году ЗАО «ИскраУралТел» по заказу ОАО «РЖД» проработан ряд проектов по развитию телекоммуникационных систем, в том числе модернизация рабочих мест телефонистов в г. Иркутске, 14 коммутационных узлов общетехнологической связи для Московской и Октябрьской железных дорог, центрального узла коммутации Московской железной дороги для 16200 абонентов.

Указанная информация о ходе реализации проекта соответствует информации, представленной в письме Посольства Российской Федерации от 15 апреля 2013 г. № 189. Исполнитель с российской стороны Минтранс России информацию о ходе реализации данного проекта в Минэкономразвития России не представлял, указывая в письме от 13 февраля 2013 г. № 06-01/424, что проект относится к компетенции ОАО «РЖД».

**Проект 13/19.** Проект модернизации сети телекоммуникаций ОАО «РЖД» (исполнители с российской стороны – Минтранс России, ОАО «РЖД», ЗАО «ИскраУралТел»; со словенской стороны – ООО «Искрател», компания «Комита»; сроки реализации: 2011-2014 годы).

По состоянию на 1 июня 2013 года сформирован базовый набор проектов модернизации сети технологической связи ОАО «РЖД» в виде коммерческих и технических предложений.

Идет процесс согласования.

**Проект 14/21.** Применение современных систем противокоррозийной обработки железнодорожных составов; применение современных систем противокоррозийной обработки инфраструктуры железных дорог; применение современных систем противокоррозийной обработки грузового, пассажирского и личного легкового автотранспорта (исполнители с российской стороны – Минтранс России, ОАО «РЖД»; со словенской стороны – компания «Хелиос»; сроки реализации: не определены).

ОАО «РЖД», ОАО «Научно-исследовательский институт железнодорожного транспорта» (далее - ОАО «ВНИИЖТ») в течение 2012 года

проведены комплексные исследования лакокрасочных материалов производства словенской фирмы «HELIOS». По окончании испытаний сформирован комплект документов, включающий заключения ОАО «ВНИИЖТ», технические спецификации и паспорта безопасности на каждый материал, протоколы испытаний. Указанные материалы рекомендованы для окрашивания пассажирского и тягового подвижного состава.

ОАО «РЖД» не планируются к реализации проекты по применению современных систем противокоррозийной обработки личного легкового автотранспорта.

**Таким образом, Программой предусмотрена реализация трех направлений/проектов сотрудничества, ответственными исполнителями по которым определены Минтранс России и ОАО «РЖД», со сроками реализации 2011-2014 годы.**

**На момент проведения контрольного мероприятия все проекты находятся в стадии реализации, имеются промежуточные результаты (разработанные проекты, коммерческие предложения, результаты испытаний).**

Риски невыполнения или несвоевременного выполнения проектов Программы не выявлены, за исключением исполнения пункта 14/21 в части обработки личного легкового автотранспорта, так как указанное направление не является профильным для ОАО «РЖД», а Минтрансом России не определен иной хозяйствующий субъект с российской стороны для выполнения соответствующих работ и не предложено дополнение состава исполнителей по указанному проекту Программы.

**Проект 15. Новый проект.** Поставки лако-красочных материалов для автомобильной промышленности (исполнители с российской стороны – ОАО «АВТОВАЗ»; со словенской стороны – компания «PPG-Helios»; сроки реализации: на регулярной основе).



По информации Минэкономразвития России ОАО «АвтоВАЗ» осуществляет закупки у «ППГ-Хелиос» (Словения) лакокрасочных материалов по действующим контрактам на сумму 1014 млн. рублей.

**Проект 16. Новый проект.** Закупки промышленного оборудования (исполнители с российской стороны – ОАО «АВТОВАЗ»; со словенской стороны – компания «РИКО»; сроки реализации: на регулярной основе).

По информации Минэкономразвития России ОАО «АвтоВАЗ» осуществляет закупки у ООО «РИКО» промышленного оборудования по действующим контрактам на сумму 930,38 тыс. евро.

**Включение в Программу новых проектов 15, 16 показывает, что по мере реализации Программы к ней подключаются крупные российские промышленные предприятия.**

3. Стимулирование взаимных инвестиций и экономического взаимодействия (интернационализация). Формирование совместных программ с целью поддержки инвестиционного взаимодействия предприятий малого и среднего бизнеса.

**Проект 17/23.** Фармацевтический завод (исполнители с российской стороны – ООО «Крка-Рус», Истра; со словенской стороны – Krka d.d., Nova Mesto; сроки реализации: 2011-2015 годы).

По информации Минпромторга России (письмо от 5 апреля 2013 г. № 03-2322) фармацевтическое производственное предприятие ООО «Крка-Рус» было открыто на территории Российской Федерации в 2003 году в г. Истра Московской области. Объем инвестиций составил более 40 млн. евро.

С января 2011 года начался новый этап для завода - строительство 2-ой очереди - Крка-Рус II. Стоимость инвестиций составит 135 млн. евро. Планируемый срок сдачи завода - 2013-2014 годы.

По прогнозам компании, с запуском новых мощностей, более чем 50% всей потребности в лекарственных средствах КРКА в Российской Федерации будет обеспечивать расширенное производство завода ООО «Крка-Рус».

**Проект 18/26.** Местное производство оборудования для телекоммуникаций и информационных технологий (исполнители с российской стороны – Минкомсвязь России, местные партнеры в области информационных технологий и телекоммуникаций; со словенской стороны – компания «Комита»; сроки реализации: непрерывный процесс).

По информации Минкомсвязи России (письмо от 11 апреля 2013 г. № П16-3-53-4031) объем производства может составить до 40 млн. евро в год. Реализация зависит от возможностей сбыта и находится в фазе переговоров с частными российскими компаниями.

4. Упрочение сотрудничества в области инноваций и научно-исследовательской деятельности Сотрудничество сторон в рамках научно-технического парка Сколково. Реализация совместных проектов высокой категории сложности Развитие научно-технического сотрудничества и исследований в области инноваций.

**Проект 19/30.** Разработка, производство и интеграция ТК решений на совместном предприятии «ИскраУралТел», Екатеринбург (исполнители с российской стороны – Минкомсвязь России, ЗАО «ИскраУралТел»; со словенской стороны – Iskratel d.o.o; сроки реализации: 2014 год). По информации Минкомсвязи России (письмо от 11 апреля 2013 г. № П16-3-53-4031) ведется сотрудничество по проекту.

Следует отметить, что проекты Программы реализуются в рамках обычной хозяйственной деятельности предприятий и формируемых в ходе нее договорных отношений между словенскими и российскими предприятиями. Отдельный учет договоров, относящихся к реализации Меморандума, предприятиями не ведется.

#### **8.1.2.2. Потенциальные проекты.**

Как отмечено выше, на IX заседании МПК в соответствии с договоренностью Сторон в новой редакции Программы в отдельный раздел «Потенциальные проекты» выделены 10 проектов из первоначальной редакции Программы, для реализации которых необходима дополнительная координация

работы Сторонами. Кроме того, в данный раздел дополнительно были включены 7 новых проектов.

Среди новых проектов Программы из числа потенциальных наиболее крупными являются:

- проект 27 «Завод по глубокой переработке зерна и производству комбикормов» (с российской стороны – ОАО «Агрохолдинг «Мраморное мясо Калмыкии», со словенской стороны – RIKO d.o.o.) (разработан эскизный проект, подписан контракт на сумму 147 млн. евро);

- проект 28 «Мясокомбинат» (с российской стороны – ОАО «Агрохолдинг «Мраморное мясо Калмыкии», со словенской стороны – RIKO d.o.o.) (разработан эскизный проект, подписан контракт на сумму 6,8 млн. евро);

- проект 29 «Автомобильный завод» (с российской стороны – ООО «МосАвтоЗИЛ», со словенской стороны – RIKO d.o.o.) (разработан эскизный проект, ожидается подписание контракта на проектирование в сумме 14 млн. евро, стоимость совокупного проекта составляет 364 млн. евро);

- проект 30 «Новое семейство дизельных двигателей от 400 кВт до 1700 кВт» (с российской стороны – ОАО «Звезда», г. Санкт-Петербург, со словенской стороны – RIKO d.o.o.) (28 ноября 2012 года состоялось подписание контракта на строительство завода, объем инвестиций 200 млн. евро);

- проект 31 «Линия по производству системы топливоподачи «Altay Common Rail System» (с российской стороны – ООО УК «Алтайский завод прецизионных изделий», Алтайский край, г. Барнаул, со словенской стороны – RIKO d.o.o.) (разработана концепция, ожидается подписание контракта стоимостью 41 млн. евро).

Кроме того, Минэкономразвития России письмом от 26 июня 2013 г. № Д24и-558 в адрес председателя Российской части МПК Н.А.Никифорова предложило рассмотреть на ближайшем заседании МПК вопрос о включении в Программу проекта строительства завода по производству технических тканей

в Ивановской области (28 мая 2013 года состоялось подписание контракта между словенской группой ООО «РИКО» и ООО «Ивановская мануфактура», сумма контракта – 124 млн. евро).

**Таким образом, общий объем подписанных в 2012-2013 годах и планируемых к подписанию внешнеторговых и инвестиционных контрактов по вышеуказанным проектам составляет более 500 млн. евро.**

Анализ состояния проектов, перенесенных из первоначальной редакции Программы в раздел «Потенциальные проекты» новой редакции Программы, показал следующее.

В части проекта 21/5 «Развитие сотрудничества в области электроэнергетики при реализации совместных проектов строительства и модернизации объектов по производству электроэнергии в Республике Словении с целью дальнейшей реализации электроэнергии, произведенной на новом или модернизированном оборудовании, сотрудничество в области проектов приватизации», относящегося к сфере энергетики, **исполнитель с российской стороны ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» не считает целесообразным на данном этапе участие в проектах Программы.** Проведенный ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» анализ проектов Программы показал отсутствие целесообразности участия в них, а именно: по проекту строительства блока № 6 на электростанции «ТЭШ» заказчиком уже закуплена часть основного оборудования, а оставшаяся часть не представляет интереса с точки зрения объема поставки; проект парогазовой электростанции «Кидричево» (в настоящее время заморожен) является инвестиционным, его реализация технически и экономически целесообразна после завершения строительства и ввода в эксплуатацию газопровода «Южный поток».

В части проектов 22/6 «Поставка товаров и услуг для измерения энергопотребления в многоквартирных домах», 23/7 «Рассмотрение возможности подписания Меморандума о взаимопонимании», 24/8 «Солнце как альтернативный источник энергии для питания телефонных станций»,

относящихся к сфере энергоэффективности и энергосбережения, а также проекта 33/27 «Участие кластера словенских предприятий и научно-исследовательских организаций в национальных проектах РФ в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии. Имплементация наиболее передовых технологий, услуг, нормативных рамок, профессиональной подготовки (например, в рамках проектов Сочи-2014)», относящегося к сфере упрочения сотрудничества в области инноваций и научно-исследовательской деятельности, в ходе проверки установлены риски их невыполнения, несвоевременного или неполного выполнения.

**Так, в проверяемом периоде по причине незаинтересованности словенских и российских предприятий и организаций фактически не осуществлялись проекты Программы в области энергоэффективности, ответственным за которые являлось ФГБУ «Российское энергетическое агентство».**

**Работа в сфере упрочения сотрудничества в области инноваций и научно-исследовательской деятельности в области энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии в проверяемом периоде ФГБУ «Российское энергетическое агентство» фактически не осуществлялась в связи с отсутствием заинтересованности со стороны российских предприятий и организаций, которые могли бы выступить в качестве партнеров.**

При этом, по информации ФГБУ ««Российское энергетическое агентство», при появлении соответствующего интереса у словенской стороны, а также у российских предприятий и организаций, эта организация готова возобновить работу по реализации соответствующих пунктов Программы с их возможной корректировкой и пересмотром сроков реализации.

В части проекта 32/25 «Олимпийский комплекс «Лужники», Москва - проект строительства четырехзвездочной гостиницы», строительство объекта предусмотрено концепцией развития комплекса «Лужники», утвержденной

Мэром Москвы в мае 2012 года. После утверждения градостроительного плана земельного участка разработанная по договору между ООО «Рико» и ОАО «Олимпийский комплекс «Лужники» проектная документация по строительству гостиницы может быть представлена в ГАУ города Москвы «Московская государственная экспертиза». Правительство г. Москвы приветствует стремление словенской компании принять участие в тендере на право выполнения строительных работ.

### **8.1.3. Анализ показателей, характеризующих состояние экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Словении в сферах, указанных в Меморандуме (динамика и структура товарооборота, динамика и структура взаимных инвестиций, другие показатели).**

Согласно данным Федеральной таможенной службы России объем товарооборота России со Словенией в 2011 году составил 1,46 млрд. долларов США, что на 21% больше по сравнению с аналогичным периодом 2010 года. Российский экспорт составил 0,32 млрд. долларов США (увеличение на 83%), импорт – 1,13 млрд. долларов США (увеличение на 10%).

Внешнеторговый оборот Российской Федерации с Республикой Словенией в 2012 году по данным ФТС России составил 1563,2 млн. долларов США и увеличился по сравнению с 2011 годом на 7,3%. Экспорт из Российской Федерации в Республику Словению в 2012 году снизился по сравнению с 2011 годом на 3,3% и составил 313,6 млн. долларов США. Импорт в Российскую Федерацию из Республики Словении в 2012 году увеличился на 10,3% по сравнению с 2011 годом и составил 1249,6 млн. долларов США. Отрицательное сальдо Российской Федерации во внешнеторговом обороте с Республикой Словенией в 2012 году составило 936,1 млн. долларов США.

По объему товарооборота Словения занимала 59 место среди торговых партнеров России, по экспорту – 73, по импорту – 40.

За период январь-июнь 2013 года внешнеторговый оборот Российской Федерации со Словенией по данным ФТС России снизился на 29,4% по сравнению с аналогичным периодом 2012 года и составил 571,3 млн. долларов

США. При этом российский экспорт составил 78,9 млн. долларов США, а импорт из Словении – 492,4 млн. долларов США. Отрицательное сальдо России во внешнеторговом обороте со Словенией составило 413,5 млн. долларов США.

**Внешнеторговый оборот, показатели экспорта и импорта во взаимной торговле в 2012 году превысили уровень докризисного 2008 года.** Положительной динамике двустороннего сотрудничества способствует его содержательное проектное наполнение, стремление сторон к его диверсификации, формированию эффективных механизмов и форм взаимодействия.

Вместе с тем характерным для торгово-экономических связей Российской Федерации с Республикой Словенией является сохранение значительного отрицательного сальдо<sup>2</sup> (808,7млн. долларов США в 2011 году и 936,1 млн. долларов США в 2012 году).

**Таблица № 1. Динамика взаимной торговли Российской Федерации и Республики Словении за период 2008-2013 годы (млн. долларов США)**

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	январь-июнь 2013 г.
<b>Внешнеторговый оборот</b>	<b>1467,7</b>	<b>869,9</b>	<b>1203,3</b>	<b>1457,5</b>	<b>1563,2</b>	<b>571,3</b>
<i>Темп роста, %</i>	<i>138,7</i>	<i>59,3</i>	<i>138,3</i>	<i>121,1</i>	<i>107,3</i>	<i>70,6</i>
Доля Словении в объеме внешней торговли Российской Федерации	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
<b>Экспорт</b>	<b>312,3</b>	<b>82,3</b>	<b>177,4</b>	<b>324,4</b>	<b>313,6</b>	<b>78,9</b>
<i>Темп роста, %</i>	<i>117,2</i>	<i>26,3</i>	<i>215,7</i>	<i>182,9</i>	<i>96,7</i>	<i>32,1</i>
Доля Словении в объеме экспорта Российской Федерации, %	0,07	0,03	0,04	0,06	0,06	0,05
<b>Импорт</b>	<b>1155,3</b>	<b>787,7</b>	<b>1025,9</b>	<b>1133,1</b>	<b>1249,6</b>	<b>492,4</b>
<i>Темп роста, %</i>	<i>145,9</i>	<i>68,2</i>	<i>130,2</i>	<i>110,4</i>	<i>110,3</i>	<i>87,4</i>
Доля Словении в объеме импорта Российской Федерации, %	0,4	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5
Внешнеторговое сальдо	-843,0	-705,4	-848,5	-808,7	-936,1	-413,5

<sup>2</sup> Статистические данные ФТС России и Статистического управления Словении имеют расхождения. В соответствии с протоколом IX заседания МПК компетентные органы Сторон рассмотрят причины расхождений.

<b>Место Республики Словении во внешней торговле Российской Федерации</b>						
в обороте	50	54	53	58	59	54
в экспорте	73	92	75	77	73	74
в импорте	34	37	36	39	40	33

Источник: ФТС России

**Таблица № 2. Товарная структура внешней торговли Российской Федерации с Республикой Словенией за период 2008-2013 годы**

Код ТН ВЭД	Наименование	% к итогу					
		2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	январь-июнь 2013 г.
<b>ЭКСПОРТ</b>							
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье	0	2,3	0,2	0,5	2,6	5,5
25-27	Минеральные продукты	70,8	54,2	32,8	73,5	70,2	55,6
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	1,8	1,6	1,1	2,2	3,4	2,0
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0	0,1	0	0	0	0,1
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	2,8	6,7	4,9	2,3	1,6	2,2
50-67	Текстиль, изделия из него, обувь	0	0	0,1	0	0	0
71	Жемчуг, драгоценные камни, металлы	0	0	0	0	0	0
72-83	Металлы, изделия из них	23,5	29,6	26,2	20,1	20,8	32
84-90	Машины, оборудование, транспортные средства	0,6	3,5	21,9	1,0	1,1	2,4
68-70, 91-97	Другие товары	0,5	1,9	12,7	0,4	0,4	0,3
ИТОГО:		100	100	100	100	100	100
<b>ИМПОРТ</b>							
01-24	Продовольственные товары и с/х сырье	3,3	3,8	4,4	3,3	2,9	4,2
25-27	Минеральные продукты	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	52,3	56,1	59,4	55,3	55,4	61,2
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0	0	0,1	0	0	0
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1,3	2,3	1,9	1,3	1,7	1,7
50-67	Текстиль, изделия из него, обувь	1,5	1,2	1,7	1,9	1,9	1,8
71	Жемчуг, драгоценные камни, металлы	0	0	0	0	0	0
72-83	Металлы, изделия из них	6,1	5,1	4,4	4,7	5	4,8
84-90	Машины, оборудование, транспортные средства	32,6	29,6	25,8	31,5	30,8	24,6
68-70, 91-97	Другие товары	2,7	1,8	2,1	1,8	2,1	1,5
ИТОГО:		100	100	100	100	100	100

Источник: ФТС России



В структуре российского экспорта в Словению по итогам 2012 года основная доля поставок приходилась на товарные группы «минеральные продукты» – 70,2% и «металлы, изделия из них» – 20,8%.

Основные экспортные товары в 2012 году: газы нефтяные и углеводороды газообразные прочие – 44,9%, нефть и нефтепродукты – 18,8%, никель необработанный – 11,3%, ферросплавы – 6,6%, уголь каменный, брикеты, окатыши и аналогичные виды твердого топлива, полученные из каменного угля – 5,9%, продовольственные товары и сельхозсырья – 5,5%.

Структуру российского импорта по итогам 2012 году формировали следующие товарные группы: «продукция химической промышленности, каучук» – 55,4%, «машины, оборудование, транспортные средства» – 30,8%.

Основными импортными товарами в 2012 году являлись лекарственные средства – 29%, кровь человеческая, животных, сыворотки иммунные и фракции крови прочие – 7,5%.

**Таким образом, за прошедший период структура взаимной торговли существенных изменений не претерпела.**

Для российского экспорта в Республику Словению характерна высокая доля поставок товаров минеральной группы, а также металлов и изделий из них (более 90%), доля машин, оборудования, транспортных средств в объеме экспорта в 2012 году составила чуть более 1%. Для российского импорта из Республики Словении характерно преобладание поставок товаров с высокой добавленной стоимостью, а именно продукции химической промышленности, прежде всего лекарственных товаров, а также машин, оборудования, транспортных средств – вместе около 90% от общего объема импорта в 2012 году.

**Программа реализации Меморандума оценивается Сторонами в качестве приоритетного направления сотрудничества.**

На данном этапе осуществление проектов в сферах, указанных в Меморандуме, направлено на обновление и актуализацию повестки торгово-

экономических отношений, поиск и реализацию проектно-ориентированных предложений, связанных с созданием новых/совместных производств на базе современных технологий и инноваций, развитием инвестиционного сотрудничества.

На основе представленных объектами контрольного мероприятия в ходе проверки материалов не представляется возможным оценить объем торгово-экономических связей Сторон, являющихся прямым следствием реализации Меморандума, в общем объеме торгово-экономических связей Сторон, возникших после принятия Меморандума.

В протоколе по итогам IX заседания МПК Стороны отметили, что тенденции в области прямых инвестиций между двумя государствами являются благоприятными и перспективными. По данным Банка Словении, Российская Федерация на шкале исходящих инвестиций Республики Словении переместилась с пятого на четвертое место.

Возможности для расширения российского присутствия в рамках инвестиционного сотрудничества имеются, прежде всего, в области энергетики, телекоммуникационных и информационных технологий, туризма, сельского хозяйства и пищевой промышленности, а также в сфере высоких технологий и инфраструктурных проектов.

Вместе с тем, по данным официальной статистики объем взаимных инвестиций, несмотря на некоторый рост, в 2012 году остается ниже показателей докризисного 2008 года (приблизительно на 30%).

Основные показатели российско-словенского инвестиционного сотрудничества приведены в таблицах.

**Таблица № 3. Объемы взаимных инвестиций Российской Федерации и Республики Словении за период 2007-2013 годы (тыс. долларов США)**

Наименование	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	январь-март 2013 года
<b>В Российскую Федерацию из Словении</b>							
Накоплено на конец отчетного периода	267372,1	234656,12	82377,41	151905,71	157899,71	164176,4	180 898,56

В Словению из Российской Федерации							
Накоплено на конец отчетного периода	49560,47	105806,72	84347,82	83779,96	92517,93	82742,6	84 255,58

Источник: Росстат

По состоянию на конец 2012 года в экономике России накоплено словенских инвестиций на сумму 164,2 млн. долларов США, в том числе прямых – 114,6 млн. долларов США, портфельных – 21,3 млн. долларов США, прочих – 28,3 млн. долларов США. В 2012 году в Россию поступило словенских инвестиций на сумму 67,6 млн. долларов США, в том числе прямых – 34,5 млн. долларов США, портфельных – 17,2 млн. долларов США, прочих – 15,9 млн. долларов США.

К концу 2012 года в экономике Словении накоплено 82,7 млн. долларов США российских инвестиций, в том числе прямых – 1,2 млн. долларов США, портфельных – 36,4 млн. долларов США, прочих – 45,1 млн. долларов США. В 2012 году в Словению поступило российских инвестиций на сумму 2,9 млн. долларов США, в том числе прямых – 1,2 млн. долларов США, прочих – 1,7 млн. долларов США.

**Таблица № 4. Структура накопленных инвестиций Российской Федерации и Республики Словении в 2012 году (тыс. долларов США)**

	Инвестиции в Российскую Федерацию из Словении	Инвестиции в Словению из Российской Федерации
Инвестиции – всего	164176,4	82742,6
Прямые инвестиции – всего	114584,5	1167,4
Портфельные инвестиции – всего	21258,9	36430,7
Прочие инвестиции – всего	28333	45144,5
<b>Наименование видов экономической деятельности по разделам ОКВЭД</b>		
Обрабатывающие производства	141470,55	81515,97
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	0,12	-
Строительство	0,43	-
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1085,29	1167,4
Гостиницы и рестораны	94,17	-
Транспорт и связь	21164,62	-

Финансовая деятельность	0,32	-
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	360,74	59,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0,16	-

*Источник: Росстат*

**9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.**

#### **10. Выводы:**

1. Декларация о партнерстве для модернизации между Российской Федерацией и Республикой Словенией и конкретизирующий ее экономическую часть Меморандум между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о важных проектах для расширения двустороннего экономического сотрудничества разработаны и реализуются на двусторонней основе в рамках принятого по итогам саммита Россия – Евросоюз, прошедшем в г. Ростове-на-Дону 31 мая - 1 июня 2010 года, Совместного заявления по инициативе «Партнерство для модернизации».

2. Программа реализации Меморандума оценивается в качестве приоритетного направления сотрудничества между странами, при этом она не отражает всего спектра торгово-экономических связей между странами, являясь дополнительным элементом общей повестки двустороннего сотрудничества.

3. Программа представляет собой систематизированный перечень проектов, исполнителями по которым являются хозяйствующие субъекты, а также органы государственной власти Сторон, с указанием по каждому проекту наименования, ожидаемых результатов и сроков реализации. Новая редакция Программы включает 37 проектов: в разделе «Проекты в реализации» – 19 проектов, в том числе 2 новых, в разделе «Потенциальные проекты» – 17 проектов, в том числе 7 новых, в разделе «Реализованные проекты» – 1 проект, указанные проекты также распределены по подразделам, которые соответствуют разделам первоначальной редакции Программы. В состав исполнителей с российской стороны из числа федеральных органов исполнительной власти входят Минэнерго России, Минкомсвязи России, МЧС

России, Минтранс России, Минрегион России, Минобрнауки России, Минпромторг России.

4. Внешнеторговый оборот, показатели экспорта и импорта во взаимной торговле в 2012 году выросли по сравнению с 2011 годом и превысили уровень докризисного 2008 года. При этом за прошедший период структура взаимной торговли существенных изменений не претерпела, характерным для торгово-экономических связей между странами является сохранение отрицательного сальдо России во внешнеторговом обороте со Словенией.

5. На основе представленных в ходе проверки объектами контрольного мероприятия материалов не представляется возможным оценить объем торгово-экономических связей Сторон, являющихся прямым следствием реализации Меморандума, а также степень влияния реализации проектов Программы на расширение двустороннего экономического сотрудничества.

6. Осуществление проектов в сферах, указанных в Меморандуме, направлено на данном этапе на обновление и актуализацию повестки торгово-экономических отношений, поиск и реализацию проектно-ориентированных предложений, связанных с созданием новых/совместных производств на базе современных технологий и инноваций, развитием инвестиционного сотрудничества. Содержание проектов Программы и их выполнение в перспективе может стать дополнительным фактором роста товарооборота между Российской Федерацией и Республикой Словенией, изменения его структуры.

7. Финансирование проектов Программы за счет средств федерального бюджета не предусмотрено. Участие федеральных органов исполнительной власти в реализации Программы обеспечивается в рамках их основной деятельности, предприятия и организации – в рамках реализации взаимовыгодных проектов (контрактов).

8. Ход выполнения Программы реализации Меморандума отслеживается на заседаниях Межправительственной Российско-Словенской комиссии по

торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, встречах сопредседателей национальных частей МПК.

9. Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с организациями, являющимися ответственными по конкретным проектам Программы, в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации осуществляют мониторинг выполнения проектов Программы, представляют предложения по наполнению Программы новыми проектами и на регулярной основе направляют информацию о ходе реализации Программы в секретариат Российской части Комиссии (Минэкономразвития России).

10. На момент проведения контрольного мероприятия все проекты, исполнителями по которым определены Минтранс России и ОАО «РЖД», со сроками реализации 2011-2014 годы, находятся в стадии реализации, имеются промежуточные результаты (разработанные проекты, коммерческие предложения, результаты испытаний). Риски невыполнения или несвоевременного выполнения проектов Программы не выявлены, за исключением исполнения пункта 14/21 в части обработки личного легкового автотранспорта, так как указанное направление не является профильным для ОАО «РЖД», а Минтрансом России не определен иной хозяйствующий субъект с российской стороны для выполнения соответствующих работ и не предложено дополнение состава исполнителей по указанному проекту Программы.

11. Программой предусмотрена реализация трех проектов в энергетической сфере, ответственными исполнителями по которым определены Минэнерго России (только по проектам 1/1, 2/2) и ОАО «Газпром» (по трем проектам), со сроками реализации до конца 2015 года, которые на момент проведения контрольного мероприятия находятся в стадии реализации. Среди реализуемых проектов в рамках Программы особое место занимает проект

создания и эксплуатации газопровода «Южный поток» на территории Республики Словении.

12. На момент проверки отсутствуют завершенные проекты в сфере энергоэффективности и энергосбережения, а также в сфере упрочения сотрудничества в области инноваций и научно-исследовательской деятельности (по которым имеются конкретные результаты). Установлены риски невыполнения, несвоевременного или неполного выполнения проектов Программы в этих сферах.

13. Хозяйствующие субъекты, ответственные за реализацию отдельных пунктов Программы, не осуществляют деятельность по их выполнению в полном объеме.

В проверяемом периоде по причине незаинтересованности словенских и российских предприятий и организаций фактически не осуществлялись проекты Программы в области энергоэффективности, ответственным исполнителем по которым являлось ФГБУ «Российское энергетическое агентство». В настоящее время ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» не реализует проекты на территории Республики Словении и по представленной информации не считает целесообразным участие в проектах, отраженных в Программе. На момент проведения контрольного мероприятия не реализованы и исключены из Программы проекты сотрудничества, ответственными исполнителями по которым были определены Минпромторг России и ОАО «Ульяновский моторный завод».

14. Программой предусмотрена реализация 10 направлений/проектов сотрудничества, исполнителем по которым определена Минкомсвязь России, в том числе в сфере промышленности, в т.ч. телекоммуникаций и информационных технологий – 8 проектов, в сфере стимулирования взаимных инвестиций и экономического взаимодействия (интернационализации) – 1 проекта, в сфере упрочения сотрудничества в области инноваций и научно-исследовательской деятельности - 1 проекта. На момент проведения

контрольного мероприятия все проекты находились в стадии реализации, имелись промежуточные результаты (разработаны концепции, комплексные технические решения, проведены успешные испытания оборудования).

15. Анализ информации о ходе реализации Программы, отраженной в новой редакции Программы, а также представленной Минэкономразвития России в ходе проверки по состоянию на 30 мая 2013 года показал, что по ряду проектов отсутствует достаточный объем информации, позволяющий оценить стадию реализации (степень достижения ожидаемых результатов) и проблемы при реализации этих проектов. Представление информации о ходе реализации Программы в подобном виде не позволяет Сторонам дать должную оценку ходу реализации проектов Программы, определить степень достижения ожидаемых результатов, выявить имеющиеся в ходе реализации проектов проблемы и своевременно оказать возможную поддержку проектам со стороны органов государственной власти Сторон, что в итоге может негативно отразиться на результатах реализации Меморандума.

16. Последние инициативы Сторон по наполнению Программы новыми проектами показывают, что имеется достаточный потенциал для развития торгово-экономических связей между странами. Объем уже подписанных в 2012-2013 годах и планируемых к подписанию внешнеторговых и инвестиционных контрактов по группе потенциальных проектов Программы составляет более 400 млн. евро.

#### **11. Предложения:**

1. Утвердить отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия.

2. Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.



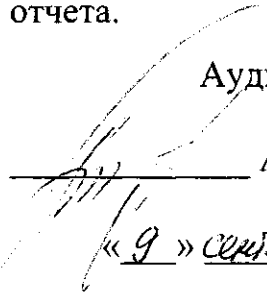
4. Установить срок окончания параллельного контрольного мероприятия – февраль 2014 года.

5. Утвердить изменения в единую программу проведения параллельного контрольного мероприятия и Дополнение к Соглашению со Счетным судом Республики Словении.

6. Учесть информацию о результатах параллельного контрольного мероприятия при подготовке совместного отчета о результатах параллельного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и Счетного суда Республики Словении «Проверка хода реализации Меморандума между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о важных проектах для расширения двустороннего экономического сотрудничества, подписанного в г. Москве 17 ноября 2010 года» для рассмотрения на совместном заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и Коллегии Счетного суда Республики Словении.

7. Аудитору Счетной палаты А.А.Кузьмицкому обеспечить организацию работы по актуализации информации о ходе реализации Меморандума между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словении о важных проектах для расширения двустороннего сотрудничества в период с августа по декабрь 2013 года для учета при подготовке совместного отчета.

Аудитор

  
А.А.Кузьмицкий

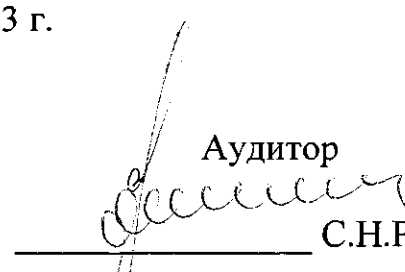
«9» сентября 2013 г.

Аудитор

  
М.И.Бесхмельницын

«9» сентября 2013 г.

Аудитор

  
С.Н.Рябухин

«9» сентября 2013 г.