

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 июня 2004 года № 20 (390) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на финансирование дорожного хозяйства, в Государственной службе дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации, на государственном предприятии «Информационный центр по автомобильным дорогам», в Государственном учреждении «Центр международных перевозок»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации и руководителю Федерального дорожного агентства.*

*Направить письма в Генеральную прокуратуру Российской Федерации (с приложением отчета о результатах проверки) и Министерство транспорта Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на финансирование дорожного хозяйства, в Государственной службе дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации, на государственном предприятии «Информационный центр по автомобильным дорогам», в Государственном учреждении «Центр международных перевозок»**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.9.12 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проверки**

Определить законность, полноту и своевременность проведения платежей, направленных на развитие дорожного хозяйства, а также эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных в соответствии со статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год».

#### **Объекты проверки**

Государственная служба дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации (далее - Росавтодор), государственное предприятие «Информационный центр по автомобильным дорогам» (далее - Информавтодор), Государственное учреждение «Центр международных перевозок» (далее - Центр международных перевозок).

Сплошной проверке подвергнуты: средства федерального бюджета, направленные на финансирование дорожного хозяйства и поступившие на лицевые счета Минтранса России, открытые в ГУФК Минфина России и УФК Минфина России по г. Москве; бухгалтерские и финансовые отчеты.

Выборочным методом проверены: нормативные правовые, договорные, плановые и отчетные документы; исполнительные и аналитические материалы; законодательные акты субъектов Российской Федерации в части использования средств, направленных на финансирование дорожного хозяйства; отчетный и аналитический материал по вопросам использования средств территориальных дорожных фондов субъектов Российской Федерации (далее - ТДФ).

В ходе проведенных проверок составлено 3 акта: акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на финансирование дорожного хозяйства,

в Государственной службе дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации; акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на финансирование дорожного хозяйства, на государственном предприятии «Информационный центр по автомобильным дорогам»; акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году на финансирование дорожного хозяйства, в Государственном учреждении «Центр международных перевозок».

### В ходе проверки установлено

Росавтодор в 2003 году являлся отраслевым блоком Минтранса России, выполняющим специальные функции управления в области дорожного хозяйства Российской Федерации, что определено приказом Минтранса России от 8 ноября 2001 года № 161. В соответствии с возложенными задачами Росавтодор осуществлял в установленном порядке составление и защиту проекта федерального бюджета в части финансирования дорожного хозяйства, а также исполнение утвержденного бюджета. В пределах своей компетенции Росавтодор обеспечивал руководство деятельностью подведомственных организаций, которые организовывали работу по содержанию и развитию федеральных автомобильных дорог общего пользования, а также обеспечивали функционирование дорожного хозяйства.

В целях обеспечения сохранности федеральных автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, а также совершенствования порядка выдачи российским и иностранным перевозчикам специальных разрешений на перевозку крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов по дорогам общего пользования Российской Федерации в международном сообщении приказом Минтранса России от 22 апреля 2002 года № 51 создан Центр международных перевозок. Финансирование деятельности указанного учреждения осуществлялось из средств федерального бюджета на основе утвержденной Росавтодором сметы доходов и расходов по бюджетным средствам.

Информавтодор в 2003 году являлся федеральным государственным унитарным предприятием с уставным фондом в сумме 1,46 млн. рублей. Устав Информавтодора утвержден распоряжением Минтранса России от 29 апреля 2003 года № ИС-396-р. В соответствии с уставом Информавтодор являлся отраслевым центром в области научно-технической информации дорожного хозяйства. Средства федерального бюджета поступали Информавтодору в соответствии с договорами, заключенными Росавтодором на выполнение конкретных работ и услуг.

### Краткая характеристика сети автомобильных дорог общего пользования

Динамика изменения протяженности сети автомобильных дорог (по состоянию на конец года) характеризуется следующими данными:

	2001 г.		2002 г.		2003 г.	
	Всего	в т. ч. федеральные дороги	Всего	в т. ч. федеральные дороги	Всего	в т. ч. федеральные дороги
Протяженность дорог общего пользования, км	584395,9	46280,9	592616,9	46850,1	598563,1	46738,4
в том числе:						
с твердым покрытием	532393,5	45978,3	541133,5	46563,1	544201,4	46488,9
грунтовые дороги	52002,4	302,6	51483,4	287,6	51483,4	287,0
Удельный вес дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог, %	91,1	99,3	91,3	99,4	90,9	99,5
Искусственные сооружения (мосты и путепроводы)						
шт.	41881	5560	42747	5645	43047	5690
тыс. пог. м	1644,1	327,7	1709,2	347,1	1731,3	352,6

Приведенные данные показывают, что по состоянию на 1 января 2004 года протяженность сети автомобильных дорог общего пользования составила 598563,1 км, в том числе федеральных 46738,4 км. За 2003 год сеть автомобильных дорог увеличилась на 5946,2 км, или на 1 % к протяженности сети дорог в 2002 году. Протяженность федеральных дорог в 2003 году сократилась на 111,7 км за счет передачи участков дорог в собственность субъектов Российской Федерации.

По сравнению с 2002 годом грунтовые разрывы на автомобильных дорогах общего пользования сократились на 519 км, в том числе на федеральных дорогах на 287 км.

Плотность сети дорог общего пользования с твердым покрытием составляла 31,6 км на 1000 кв. км территории, что значительно меньше, чем в экономически развитых странах мира (США - 600 км, Канада - 300 км).

До настоящего времени не завершено формирование сети федеральных дорог, связывающих субъекты Российской Федерации как между собой, так и с центральной частью России. Конфигурация сети дорог общего пользования, сформированная в 60-80 годы XX века, приводит к значительному перепробегу автотранспорта и, следовательно, к потерям финансовых и материальных ресурсов.

Прочностные характеристики территориальных дорог и мостовых сооружений на них не позволяют осуществлять движение тяжеловесных транспортных средств. Из-за отсутствия дорог с твердым покрытием около 10 % населения страны в период осенне-весенней распутицы остаются практически отрезанными от транспортных коммуникаций.

## **1. Исполнение доходов федерального бюджета в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации**

### **1.1. Исполнение доходов от эксплуатации и использования имущества федеральных автомобильных дорог**

Статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» определено, что средства, поступившие в федеральный бюджет в виде доходов от эксплуатации автомобильных дорог на платной основе, в части долей, принадлежащих Российской Федерации, аренды имущества, необходимого для функционирования федеральных автомобильных дорог, полученные от компенсации ущерба, нанесенного федеральным автомобильным дорогам общего пользования автотранспортными средствами, перевозящими тяжеловесные и крупногабаритные грузы, сверх суммы 120,0 млн. рублей направляются на дополнительное финансирование дорожного хозяйства сверх объемов, установленных настоящей статьей.

В целях мобилизации доходов федерального бюджета на 2003 год Росавтодор распоряжением от 25 февраля 2003 года № ИС-94-р установил дополнительное задание в сумме 182,28 млн. рублей, которое довел до подведомственных организаций: федеральных управлений автомобильных дорог, управлений автомобильных магистралей, Центра международных перевозок и Межрегиональной дирекции по дорожному строительству в Дальневосточном регионе.

В распоряжении руководителям указанных организаций поручено неналоговые доходы перечислять в федеральный бюджет на код 2018000 «Доходы от эксплуатации и использования имущества федеральных дорог» классификации доходов бюджетов Российской Федерации. По отчетным данным Росавтодора, доходы от эксплуатации и использования федеральных автомобильных дорог в 2003 году составили 257,8 млн. рублей, что на 137,8 млн. рублей больше объема, определенного статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год».

ГУФК Минфина России письмом от 2 февраля 2003 года № 03-08-08/56 сообщило Минтранс России, что по коду 2018000 «Доходы от эксплуатации и использования

имущества федеральных дорог» классификации доходов бюджетов Российской Федерации зачислены финансовые средства в сумме 194,32 млн. рублей, в том числе по кодам: 2018010 «Средства страховых выплат при возникновении страховых случаев на федеральных автомобильных дорогах и имущественных комплексах» - 1,16 млн. рублей, 2018040 «Прочие доходы от эксплуатации и использования имущества федеральных дорог» - 193,16 млн. рублей.

Расхождение в объемах неналоговых платежей, зачисленных в федеральный бюджет и проведенных по отчетам органов управления автомобильными дорогами, на сумму 63,48 млн. рублей вызвано тем, что часть платежей по аренде техники зачислена в доход федерального бюджета по коду 2010241 «Прочие доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности» классификации доходов бюджетов Российской Федерации, что соответствует статье 7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год».

Оставшаяся часть доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и используемого для функционирования федеральных автомобильных дорог, в сумме 48,41 млн. рублей в соответствии с вышеуказанным распоряжением Росавтодора зачислена по коду 2018040 «Прочие доходы от эксплуатации и использования имущества федеральных дорог» классификации доходов бюджетов Российской Федерации, что не соответствует статье 7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год». Указанной статьей определено, что доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и расположенного на территории Российской Федерации, являются самостоятельной статьей неналоговых доходов, формирующих федеральный бюджет.

Доходы от эксплуатации автомобильных дорог на платной основе исполнены на сумму 28,29 млн. рублей, что составляет 97,6 % от утвержденного задания.

Порядок передачи и организации эксплуатации на платной основе федеральных автомобильных дорог и дорожных объектов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 1999 года № 973 «Об утверждении Временных правил организации эксплуатации на платной основе федеральных автомобильных дорог и дорожных объектов и Временных правил определения стоимости проезда по платным автомобильным дорогам и дорожным объектам и использования взимаемых за проезд средств».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1570-р в 2003 году на платной основе эксплуатировался участок федеральной магистрали М-4 «Дон» на обходе села Хлевное (км 444,5 - км 464,3) протяженностью 19,8 км (Липецкая область).

Основные показатели работы платного объекта характеризуются следующими данными:

		Грузовой автомобильный транспорт грузоподъемностью		Легковой автомобильный транспорт	
		до 8 т	свыше 8 т		
Размеры стоимости проезда, руб.		40	20	10	
Экономические показатели, млн. рублей					
Задание по сбору средств	Факт. сбор средств	Отклонение от утвержденного задания	Перечислено в федеральный бюджет	Затраты на эксплуатацию объектов	Доходность платного участка дороги
29,00	28,30	-0,70	28,30	13,07	15,23

Из приведенных данных следует, что затраты на эксплуатацию платного объекта составили 13,07 млн. рублей, или 46,2 % от суммы сборов за проезд по участку.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1570 Росавтодор не организовал эксплуатацию на платной основе федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон» на участке МКАД - Кашира (км 21 - км 117). На выполнение указанного распоряжения средства федерального бюджета в 2002 и 2003 годах не выделялись.

Доходы от компенсации ущерба, нанесенного федеральным автомобильным дорогам общего пользования автотранспортными средствами, перевозящими тяжеловесные и крупногабаритные грузы, исполнены на сумму 116,45 млн. рублей, что составляет 81,5 % от утвержденного задания.

Взимание платы за ущерб, наносимый дорогам и дорожным сооружениям тяжеловесными транспортными средствами, осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1995 года № 962 «О взимании платы с владельцев или пользователей автомобильного транспорта, перевозящего тяжеловесные грузы при проезде по автомобильным дорогам общего пользования».

Во исполнение Федерального закона «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» Минтранс России приказом от 22 апреля 2002 года № 51 возложил на Центр международных перевозок работу по выдаче специальных разрешений на перевозку крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов по дорогам общего пользования Российской Федерации в международном сообщении.

При оформлении и выдаче специальных разрешений на перевозку крупногабаритных и (или) тяжеловесных грузов Центр международных перевозок руководствовался следующими нормативными документами:

Наименование нормативного документа	Формулировки, предусмотренные действующими нормативными актами	Порядок, определенный Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» и нормативными документами, разработанными во исполнение Закона
Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 1996 г. № 1211 «Об установлении временных ставок за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам и использовании средств, получаемых от взимания этой платы».	Средства, получаемые от взимания платы за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам и автомобильным дорогам субъектов Российской Федерации, полностью зачисляются соответственно в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации и территориальные дорожные фонды субъектов Российской Федерации, и направляются на ремонт указанных автомобильных дорог в целях компенсации ущерба, наносимого им в результате провоза тяжеловесных грузов, а также на возмещение затрат, связанных с организацией пропуска движения, и затрат, связанных с осуществлением надзора за состоянием автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них, включая контроль и техническое обследование.	Средства, полученные от взимания платы за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам, в полном объеме поступают в федеральный бюджет. Финансирование расходов осуществляется в порядке исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета, утвержденном Минфином России.
Положение о порядке компенсации ущерба, наносимого тяжеловесными автотранспортными средствами при проезде по федеральным автомобильным дорогам, утвержденное Минтрансом России 30 апреля 1997 г. по согласованию с Минфином России.	Средства, полученные от взимания платы за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам Российской Федерации, зачисляются в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации. Зачисляемые в Федеральный дорожный фонд средства перечисляются на расчетный счет 750001 Минтранса России, открытый в Банке России.	Средства, полученные от взимания платы за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам РФ, в полном объеме зачисляются в доходы федерального бюджета по коду 2018000 «Доходы от эксплуатации и использования имущества федеральных автомобильных дорог».
Инструкция по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам РФ, утвержденная 27 мая 1996 г. Минтрансом России.	Заявления для получения разрешений на международные перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов подаются в Федеральную автомобильно-дорожную службу России или орган, уполномоченный этой службой.	В 2002 и 2003 г. действовала схема, при которой заявки подавались в ГУ «Центр международных перевозок» в соответствии с распоряжением Минтранса России (приказ от 22 апреля 2002 г. № 51 Минтранса России).

Приведенные данные показывают, что нормативные документы, определяющие порядок взимания платы за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам и автомобильным дорогам субъектов Российской Федерации, содержат положения, не соответствующие Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2003 год», а также действующим нормативным документам, разработанным во исполнение указанного Закона.

Финансовые средства за провоз тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам, относящимся к собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, поступали во временное распоряжение Центра международных перевозок на текущий счет, открытый в отделении Сбербанка России в соответствии с разрешением отделения федерального казначейства по Северо-Восточному административному округу г. Москвы.

В 2003 году на указанный счет поступили средства в сумме 88,1 млн. рублей, перечисленные организациям, которые согласовывали маршрут проезда транспортных средств по дорогам. Согласующими организациями являлись: территориальные органы управления дорожным хозяйством, администрации городов и муниципальных образований, балансодержатели дистанционных путей и владельцы железнодорожных переездов.

Порядок, определяющий учет и использование средств, поступивших во временное распоряжение Центра международных перевозок, Росавтодором не разрабатывался. В результате в субъектах Российской Федерации возникала ситуация, при которой средства за провоз тяжеловесных грузов не отражались (или отражались частично) в бюджетах субъектов Российской Федерации. Однако законами субъектов Российской Федерации (по аналогии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год») предусмотрено, что средства, полученные от взимания платы за провоз тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам субъектов Российской Федерации, в полном объеме зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В 2003 году на стационарных пунктах весового контроля выявлено 205,8 тыс. фактов нарушений Правил перевозки тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам. Расчетная сумма ущерба, нанесенная нарушениями указанных Правил, составила 318,81 млн. рублей, а поступившие в федеральный бюджет доходы от компенсации ущерба, нанесенного федеральным автомобильным дорогам общего пользования автотранспортными средствами, перевозящими тяжеловесные и крупногабаритные грузы - 116,45 млн. рублей, или 36,5 % от расчетной суммы фактического ущерба.

Как отмечено выше, статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» определено, что неналоговые доходы, поступившие в федеральный бюджет сверх суммы 120,0 млн. рублей, направляются на дополнительное финансирование дорожного хозяйства сверх объемов, установленных указанной статьей. Во исполнение Федерального закона Росавтодор распоряжением от 7 марта 2003 года № 123-р поручил Департаменту дорожного сервиса использования полос отвода и реализации коммерческих проектов и Департаменту эксплуатации и сохранности автомобильных дорог обеспечить во II квартале 2003 года разработку в установленном порядке нормативного правового акта «О порядке использования средств, поступающих в федеральный бюджет в виде доходов от эксплуатации и использования имущества федеральных автомобильных дорог, сверх суммы 120,0 млн. рублей, установленной Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год», на дополнительное финансирование дорожного хозяйства». В 2003 году указанный порядок не разработан.

В соответствии с нормой, установленной статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», Минтранс России неоднократно обращался в Минфин России с просьбой направить на финансирование расходов дорожного хозяйства до-

полнительные доходы от эксплуатации и использования имущества федеральных автомобильных дорог и внести соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета на 2003 год.

Минфин России справками от 26 декабря 2003 года № 5381/930 и № 5582 внес изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2003 год на сумму 64,43 млн. рублей, которая меньше дополнительных неналоговых доходов на сумму 9,89 млн. рублей.

## **1.2. Формирование доходов федерального бюджета от уплаты недоимки по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов**

Во исполнение статьи 7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» в доход федерального бюджета по коду 1400304 «Задолженность по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов» классификации доходов бюджетов Российской Федерации зачислялись средства, поступившие от налогоплательщиков, в счет погашения задолженности по состоянию на 1 января 2001 года по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов, пени и штрафы за несвоевременную уплату указанного налога в части, зачислявшейся в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации.

В соответствии со статьей 87 указанного Федерального закона доходы, поступившие в федеральный бюджет, направлялись на финансирование дорожного хозяйства в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2001 года № 353. О доходах поступивших в федеральный бюджет Минфин России в рабочем порядке информировал Минтранс России.

Динамика поступления указанных доходов характеризуется следующими данными:

(млн. руб.)							
	Поступило	Направлено на дорожное хозяйство	В % к сумме поступивших средств		Поступило	Направлено на дорожное хозяйство	В % к сумме поступивших средств
Январь	103,34	-	-	Июль	57,06	63,43	111,2
Февраль	59,27	101,29	170,9	Август	57,04	58,07	101,8
Март	30,49	63,13	207,0	Сентябрь	42,77	58,72	137,3
Апрель	-25,31	28,37	-112,1	Октябрь	43,43	42,46	97,8
Май	81,38	-	-	Ноябрь	57,89	-	-
Июнь	64,13	56,20	87,6	Декабрь	51,07	117,65	230,4
За январь-декабрь 2003 г.					622,56	589,32	94,7

Приведенные данные о зачисленных в 2003 году в доход федерального бюджета суммах по коду 1400304 «Задолженность по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов» классификации доходов бюджетов Российской Федерации подтверждены письмом ГУФК Минфина России от 17 февраля 2004 года № 33-08-08/88, направленным в Росавтодор.

Из средств, зачисленных в федеральный бюджет в сумме 622,56 млн. рублей, на финансирование дорожного хозяйства направлено 589,32 млн. рублей, что на 33,24 млн. рублей меньше суммы поступлений. Указанные средства по состоянию на 1 января 2004 года остались на счетах ГУФК Минфина России и в соответствии со статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» подлежат направлению на финансирование дорожного хозяйства.

## **2. Финансирование**

Во исполнение статей 247 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России письмом от 16 декабря 2002 года № 03-01-01/06-463 довел до Минтранса России лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на 2003 год в сумме 79111,7 млн. рублей, сформированные по разделу 26 «Дорожное хозяйство» функцио-

нальной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Доведенные лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета соответствуют суммам, определенным приложением 7 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2003 год».

В целях приведения порядка финансирования в соответствие с указаниями Минфина России о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, Росавтодор письмом от 30 декабря 2002 года № ИС-24/5397-ис, направленным в Минфин России, внес предложения по изменению утвержденной бюджетной росписи на 2003 год, которые предусматривали выделение из раздела 26 «Дорожное хозяйство» раздела 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» в части средств, направляемых в виде субвенций и субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства.

Минтранс России и Минфин России совместным письмом (от 26 мая 2003 года № ИС-28/2220-ис и от 27 мая 2003 года № 03-01-01/12-166), направленным органам управления дорожного хозяйства и другим государственным учреждениям Минтранса России, а также УФК Минфина России по субъектам Российской Федерации и финансовым органам субъектов Российской Федерации, разъяснили порядок осуществления операций со средствами федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в части финансирования дорожного хозяйства.

Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2003 год» установил, что:

- остатки средств, поступивших в федеральный бюджет от уплаты недоимки по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов, пеней и штрафов за несвоевременную уплату этого налога, образовавшиеся по состоянию на 1 января 2003 года на счетах ГУФК Минфина России в сумме 470,6 млн. рублей, направляются на финансирование дорожного хозяйства в пределах ассигнований, утвержденных статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год»;

- размеры финансирования дорожного хозяйства из средств федерального бюджета составляют 85540,9 млн. рублей, в том числе по разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации: 26 «Дорожное хозяйство» - 44625,18 млн. рублей; 21 «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации - 40915,72 млн. рублей.

Во исполнение приказа Минфина России от 30 декабря 2002 года № 139н Минтрансу России письмом от 16 января 2004 года № 02-03-09/1663 направленным, доведена уточненная сводная бюджетная роспись федерального бюджета на 2003 год. Уточненной сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2003 год финансирование дорожного хозяйства определено в сумме 85765,45 млн. рублей, что на 224,55 млн. рублей больше средств, предусмотренных в Федеральном законе. Указанная сумма дополнительного финансирования сформирована за счет следующих источников: доходы федерального бюджета, зачисленные по коду 2018000 «Доходы от эксплуатации и использования имущества федеральных автомобильных дорог» - 64,43 млн. рублей; доходы от уплаты недоимки по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов - 160,12 млн. рублей.

В целях своевременного финансирования дорожного хозяйства из средств федерального бюджета в 2003 году Росавтодор распоряжением от 31 декабря 2002 года № ИС-1186-р утвердил уточненные объемы финансирования и Программу дорожных работ на 2003 год под утвержденные объемы. При исполнении утвержденной Программы допускались следующие нарушения.

1. Распоряжением Росавтодора от 4 января 2003 года № ОС-1-р установлено, что 10 февраля 2003 года является последним днем подписания договоров между Росавтодором и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации «Об организации в 2003 году дорожных работ, финансируемых из средств федерального бюджета по разделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней» в виде субвенций» и соглашений «Об управлении федеральными автомобильными дорогами общего пользования на территории субъекта Российской Федерации». К указанной дате подписано 25 договоров с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации из 80 субъектов Российской Федерации, финансируемых из федерального бюджета.

В связи с задержкой подписания договоров субвенции и субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства предоставлялись Росавтодором при их отсутствии.

В нарушение статьи 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», которой определено, что предоставление субвенций и субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства осуществляется при условии наличия договоров об организации дорожных работ, финансируемых из федерального бюджета, Росавтодором профинансированы расходы на сумму 24,22 млн. рублей, в том числе: Камчатская область - 0,4 млн. рублей, Коми-Пермяцкий автономный округ - 1,3 млн. рублей, Псковская область - 3,05 млн. рублей, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ - 2,7 млн. рублей, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ - 1,3 млн. рублей, Чеченская Республика - 4,72 млн. рублей, Чукотский автономный округ - 4,95 млн. рублей, Эвенкийский автономный округ - 5,8 млн. рублей.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2002 года № 79 «О закреплении федеральных автомобильных дорог общего пользования в оперативном управлении федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации» принято решение о закреплении федеральных автомобильных дорог общего пользования в оперативном управлении федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Минтранса России.

В целях соблюдения процедур реорганизации органов управления дорожным хозяйством, определенных Гражданским кодексом Российской Федерации, Росавтодор распоряжениями от 30 декабря 2002 года № ИС-42-р и от 3 марта 2003 года № ОС-110-р утвердил мероприятия по реализации указанного постановления в 2003 году. По состоянию на 1 января 2004 года данное постановление полностью не выполнено. Соглашения «Об управлении федеральными автомобильными дорогами общего пользования на территории субъекта Российской Федерации» подписаны с 15 субъектами Российской Федерации: Архангельской, Калининградской, Псковской, Волгоградской, Оренбургской, Саратовской, Курганской, Читинской, Амурской, Камчатской и Сахалинской областями, республиками Дагестан и Хакасия, Алтайским и Красноярским краями.

В соответствии с указанными соглашениями федеральные автомобильные дороги общего пользования протяженностью 7,9 тыс. км, или 16,9 % от общей протяженности федеральных дорог, находятся в ведении субъектов Российской Федерации. Территориальным органам управления дорожным хозяйством направлены средства федерального бюджета в сумме 2510,82 млн. рублей для выполнения функций государственного заказчика по организации и финансированию дорожных работ на федеральных автомобильных дорогах, а также учету федерального имущества.

Соглашением от 15 апреля 2003 года № ПО-13/22-у, заключенным Росавтодором с администрацией Волгоградской области, администрации переданы функции заказчика по организации и финансированию дорожных работ на федеральных автомобильных

дорогах общего пользования, расположенных на территории Волгоградской области, а также учет федерального имущества, необходимого для их ремонта и содержания. Однако на балансе Управления автомобильных дорог Волгоградской области федеральные автомобильные дороги не числились, но в соответствии с указанным соглашением были переданы функции заказчика по строительству мостового перехода через р. Балыклейку, расположенного на федеральной дороге Сызрань - Саратов - Волгоград (участки км 575+725 - км 581+277).

3. Во исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» Минтранс России было поручено согласовать с Минэкономразвития России и Минфином России перечень объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, финансируемых за счет средств федерального бюджета по разделу 26 «Дорожное хозяйство» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Минэкономразвития России в письме от 12 марта 2003 года № ЮБ-371/15 согласилось с указанным перечнем, однако отметило, что перечень адресного распределения объемов капитальных вложений необходимо формировать в соответствии с Положением о порядке финансирования расходов на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, которое должно обеспечить прозрачность выделения средств федерального бюджета по конкретным объектам дорожного хозяйства, повысить эффективность этих вложений и установить единый принцип определения строек и объектов.

Реализация согласованного перечня объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, финансируемых за счет средств федерального бюджета по разделу 26 «Дорожное хозяйство», характеризуется следующими данными:

- согласованный перечень адресного распределения объемов капитальных вложений состоял из 51 объекта, которые должны были получить финансирование в объеме 14940,89 млн. рублей. Фактически финансировался 61 объект, на которые направлены средства федерального бюджета в сумме 18988,75 млн. рублей, что превышает согласованные объемы на 4047,86 млн. рублей (на 27,1 процента);

- 27 объектов профинансированы в суммах, соответствующих перечню;

- средства федерального бюджета направлены 13 объектам в объемах меньших, чем определено согласованным перечнем, 12 объектам - в больших объемах;

- полностью не финансировались 2 объекта из согласованного перечня (автомобильная дорога Новосибирск - Иркутск через Топки, Кемерово, Красноярск на участке Вознесенка - Тингино и перестройка моста (км 433 - км 443) на автомобильной дороге М-55 «Байкал» - от Челябинска через Иркутск, Улан-Удэ до Читы;

- дополнительно финансировалось 10 объектов на сумму 383,73 млн. рублей.

В нарушение статьи 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» по разделу 26 «Дорожное хозяйство» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, предусматривающему расходы исключительно на объекты федеральной собственности, профинансированы нецелевые расходы по строительству территориальной автомобильной дороги на участке Шаумянского перевала на сумму 70,0 млн. рублей.

Указанный объект был включен в согласованный перечень, несмотря на то, что в 2002 году по представлению Счетной палаты Российской Федерации нецелевые расходы по его строительству в сумме 37,08 млн. рублей были сняты с финансирования 2003

года в соответствии с уведомлением ГУФК Минфина России от 4 августа 2003 года № 104/015 «О нецелевом использовании средств».

4. В 2003 году утвержден 441 титульный список, в том числе по разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации: 26 «Дорожное хозяйство» - 116, 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» - 325. Выборочные проверки исполнения утвержденных объемов финансирования показали следующее:

- титульные списки строек переутверждались (или утверждались) по фактически произведенным затратам;

- по титульным спискам переходящих строек на 2003 год финансировались объекты, которые не финансировались в 2002 году;

- объемы, утвержденные в титульных списках и имеющие источник финансирования по разделу 26 «Дорожное хозяйство» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, дофинансировались по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней»;

- с целью сдачи объектов в 2002 году распоряжениями Росавтодора выделялись пусковые комплексы. В состав первого пускового комплекса входили работы, выполненные в 2002 году, а невыполненные работы переносились в другие пусковые комплексы.

### **3. Исполнение Росавтодором утвержденных показателей финансирования из средств федерального бюджета**

В 2003 году на лицевой счет Минтранса России, открытый в ГУФК Минфина России, поступили средства федерального бюджета в сумме 85711,57 млн. рублей, что соответствует бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 85703,7 млн. рублей, или 99,99 % от поступивших средств. Остатки средств федерального бюджета на лицевых счетах бюджетополучателей по состоянию на конец 2003 года составили 7,87 млн. рублей.

#### **3.1. Финансирование работ, проводимых на федеральных автомобильных дорогах**

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» предусмотрено, что по разделу 26 «Дорожное хозяйство» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2003 году финансируется подпрограмма «Автомобильные дороги» в составе Федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», разработанной на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2001 года № 232-р.

Достижение целей и задач подпрограммы обеспечивается реализацией 12 программных проектов: строительство и реконструкция федеральных дорог, строительство и реконструкция территориальных автомобильных дорог, ремонт и содержание федеральных автомобильных дорог, ремонт и содержание территориальных автомобильных дорог, модернизация производственной базы, повышение безопасности дорожного движения и развитие дорожного сервиса, снижение отрицательного воздействия на окружающую среду, научно-техническое обеспечение, подготовка кадров, информационное обеспечение, правовое обеспечение, управление дорожным хозяйством.

Программный проект

«Строительство и реконструкция федеральных автомобильных дорог»

Основной целью программного проекта является выполнение приоритетных задач по построению опорной дорожной сети, обеспечивающей связь между крупными региональными центрами и регионами Российской Федерации. Финансирование программного проекта характеризуется следующими данными:

(млн. руб.)

Рз под- раздел	ЦСР	ВР	Наименование	Бюджетные назначения	Финансиро- вание	Кассовые расходы
Финансирование - всего				25344,05	25344,05	25344,05
2101	479	532	Субвенции и субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства	4154,27	4154,27	4154,27
Субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (федеральные дороги)				1158,82	1158,82	1158,82
Субвенции на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них (федеральные автомобильные дороги)				2995,45	2995,45	2995,45
2601	630	701	Подпрограмма «Автомобильные дороги»	21189,78	21189,78	21189,78
Расходы на реконструкцию и строительство федеральных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них				19273,28	19273,28	19273,28
Расходы на погашение задолженности по обязательствам прошлых лет по строительству федеральных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них				1375,34	1375,34	1375,34
Расходы на разработку обоснований инвестиций и проведения экспертизы проектов				117,75	117,75	117,75
Расходы на разработку инженерных проектов и проведение экспертизы проектов				422,63	422,63	422,63
Расходы на погашение задолженности по обязательствам прошлых лет на разработку инженерных проектов и проведение экспертизы проектов				0,78	0,78	0,78

Приведенные данные показывают, что из средств федерального бюджета профинансированы расходы на реконструкцию и строительство федеральных автомобильных дорог в сумме 25344,05 млн. рублей, в том числе:

- по разделу 21, подразделу 01, целевой статье расходов 479 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» - 4154,27 млн. рублей, или 16,4 % от общих расходов;
- по разделу 26, подразделу 01, целевой статье расходов 630 «Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», виду расходов 701 «Подпрограмма «Автомобильные дороги» - 21189,78 млн. рублей, или 83,6 % от общих расходов на строительство и реконструкцию федеральных дорог.

Фактическое финансирование расходов на реконструкцию и строительство федеральных автомобильных дорог из средств федерального бюджета по сравнению с 2002 годом возросло на 5756,14 млн. рублей, или на 29,4 процента.

Субвенции и субсидии по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» направлялись на строительство и реконструкцию объектов, относящихся к федеральной собственности, непосредственно организациям, подведомственным Минтрансу России:

Наименование организаций, подведомственных Минтрансу России	Финансирование, млн. руб.	Наименование субъектов РФ
Федеральное управление автомобильных дорог «Северо-Запад»	410,55	Ленинградская область
Федеральное управление автомобильных дорог «Центральная Россия»	98,54	Московская область
Управление автомобильной магистрали Нижний Новгород - Уфа	100,00	Чувашская Республика
Управление автомобильной магистрали Самара - Уфа - Челябинск	67,50	Республика Башкортостан
Федеральное управление автомобильных дорог «Большая Волга»	389,26	Пензенская область
Федеральное управление автомобильных дорог «Северный Кавказ»	207,48	Ростовская область
Управление федеральных автомобильных дорог Магаданской области	95,10	Магаданская область
Управление федеральных автомобильных дорог на территории Бурятии	75,92	Республика Бурятия
Управление автомобильных дорог Москва - Харьков	80,00	Орловская область
Итого	1524,35	

Приведенные данные показывают, что организациям, подведомственным Минтрансу России, направлены субвенции и субсидии в сумме 1524,35 млн. рублей, что составляет 50,9 % от финансирования по разделу 21, подразделу 01, целевой статье расходов 479 «Финансовая помощь бюджетам других уровней».

Из субвенций и субсидий, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации, через территориальные органы управления дорожным хозяйством финансировались объекты, относящиеся к федеральной собственности:

(млн. руб.)

	Финансирование федерального строительства		Финансирование федерального строительства
Московская область	390,00	Саратовская область	100,00
Рязанская область	505,62	Курганская область	73,88
Псковская область	27,00	Свердловская область	307,05
Республика Адыгея	103,10	Тюменская область	45,83
Республика Дагестан	58,00	Республика Алтай	29,68
Ставропольский край	25,75	Красноярский край	40,00
Республика Мордовия	198,09	Хабаровский край	14,61
Республика Татарстан	470,76	Алтайский край	180,18
Липецкая область	60,37	Итого	2629,92

Строительство автомобильной дороги Москва - Челябинск на участке обхода п. Непецино финансировалось через Федеральное управление автомобильных дорог «Центральная Россия» в сумме 98,54 млн. рублей и Управление автомобильных дорог Московской области «Мосавтодор» - 204,86 млн. рублей.

Договором от 12 марта 2003 года № ПО-13/10-с об организации в 2003 году дорожных работ, финансируемых из средств федерального бюджета по разделу «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» в виде субвенций и субсидий, заключенным между Росавтодором и правительством Московской области, предусматривалось прямое финансирование через Федеральное управление автомобильных дорог «Центральная Россия». Дополнительным соглашением от 17 июня 2003 года № ПО-13/10-с-1 к указанному договору получателем финансовой помощи является только Управление автомобильных дорог Московской области «Мосавтодор». Дополнительным соглашением от 25 июня 2003 года № ПО-13/10-с-2 к указанному договору получателем финансовой помощи вновь определено Федеральное управление автомобильных дорог «Центральная Россия».

Из средств федерального бюджета на сумму 1375,34 млн. рублей профинансированы расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет за выполненные, но не оплаченные работы по реконструкции и строительству автомобильных дорог.

В 2003 году за счет всех источников финансирования введено в действие на федеральной сети 390,45 км дорог и 6,1 тыс. пог. м мостов и путепроводов. Выполнение годовой программы составило 103,5 процента.

Не обеспечен утвержденный ввод Управлением автомобильных дорог администрации Волгоградской области, которому Росавтодор перечислил в 2003 году бюджетные средства в сумме 92,67 млн. рублей для оплаты подрядных работ по строительству мостового перехода через р. Балыклейку на федеральной автомобильной дороге Сызрань - Саратов - Волгоград.

Изменение средних затрат на строительство и реконструкцию 1 км федеральных дорог и сооружений на них характеризуется следующими данными:

	Ед. измерения	2002 г.	2003 г.	2003 г. в % к 2002 г.
Затраты на строительство и реконструкцию дорог	млн. руб.	21217,7	25344,5	119,4
Ввод дорог	км	494,7	396,4	80,1
Средние затраты на 1 км федеральных дорог	млн. руб.	42,9	63,9	149,0

Приведенные данные показывают, что в 2003 году по сравнению с предыдущим годом протяженность введенных в эксплуатацию дорог сократилась на 98,3 км, или на 19,9 %. В то же время средние затраты на 1 км введенных в эксплуатацию участков автомобильных дорог возросли на 21,0 млн. рублей, или на 49 процентов.

По состоянию на 1 января 2004 года не завершены строительством 2346 км федеральных дорог и 62,6 тыс. пог. м искусственных сооружений на них. Объем незавершенного строительства на указанных объектах (в ценах 2003 года) составил 32490,6 млн. рублей.

Приемка в эксплуатацию объектов, законченных строительством, осуществлялась в соответствии с Правилами приемки в эксплуатацию законченных строительством автомобильных дорог, утвержденными приказом Минтранса России от 25 июля 1994 года № 59. В указанных Правилах не отражены следующие положения: особенности проектно-сметной документации, внесенные нормативными актами последних лет; выделение пусковых комплексов в составе объектов; оформление в установленном порядке правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов на занимаемые объектом земельные участки.

В 2003 году строительство и реконструкция федеральных автомобильных дорог и сооружений на них осуществлялись на 441 федеральном объекте. Протяженность ввода в действие мощностей на важнейших объектах составляет: на автодороге «Амур» (Чита - Хабаровск) - 87,98 км и 1306,14 пог. м мостовых сооружений (на территории Читинской и Амурской областей); на автомагистрали «Дон» - 45,6 км (на территории Воронежской, Ростовской, Тульской областей и Краснодарского края); на автомагистрали «Урал» - 31,2 км; на автомагистрали «Кавказ» - 13,7 км и мостовой переход через р. Терек в Северной Осетии (протяженность подходов - 1,3 км, длина моста с 2 путепроводами - 286,1 пог. м); на автомагистрали «Колыма» - 10,5 км; на автомагистрали «Кола» - 25,42 км. На автодороге Адлер - Красная Поляна введен в эксплуатацию мостовой переход через р. Чвижепсе протяженностью 480 пог. м, в том числе длина моста 294,7 пог. м.

Статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» установлено, что средства федерального бюджета в сумме 150,0 млн. рублей, предусмотренные Федеральной целевой программой «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», подпрограммой «Автомобильные дороги», направляются на строительство дорог для обеспечения автомобильного сообщения с пограничными заставами в районах, прилегающих к российско-грузинской границе.

Документы, подтверждающие направление средств федерального бюджета в указанной сумме на строительство дорог для обеспечения автомобильного сообщения с пограничными заставами, отсутствуют. По объяснениям Росавтодора по разделу 26 «Дорожное хозяйство» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации профинансированы работы по строительству и реконструкции федеральных автомобильных дорог в объеме 689,1 млн. рублей, в том числе на территории Республики Северная Осетия - Алания - 147,7 млн. рублей (автомобильные дороги Алагир - Нижний Зарамаг до границы с Грузией и Владикавказ - Нижний Ларс), Краснодарского края - 480,0 млн. рублей (автомобильная дорога Адлер - Красная Поляна), Карачаево-Черкесской Республики - 61,4 млн. рублей (автомобильная дорога Черкесск - Домбай до границы с Грузией).

Однако в нарушение указанной статьи Федерального закона за счет средств федерального бюджета, выделенных на реконструкцию и строительство федеральных дорог, не обеспечено автомобильное сообщение с пограничными заставами в районах, прилегающих к российско-грузинской границе.

**Программный проект  
«Ремонт и содержание федеральных автомобильных дорог»**

Основной целью программного проекта «Ремонт и содержание федеральных автомобильных дорог» является обеспечение необходимого транспортно-эксплуатационного состояния федеральной дорожной сети для эффективного обслуживания пользователей в условиях резкого повышения интенсивности движения, увеличения доли тяжелых автомобилей в транспортном потоке и связанного с этими факторами ускоренного износа федеральных автомобильных дорог общего пользования.

Из средств федерального бюджета профинансированы расходы на ремонт и содержание федеральных автомобильных дорог и сооружений на них в сумме 21200,18 млн. рублей, или 99,9 % от финансирования в 2002 году.

Указанные расходы произведены по разделу 26, подразделу 01, целевой статье расходов 630 «Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», виду расходов 701 «Подпрограмма «Автомобильные дороги».

Программа работ по содержанию федеральных дорог и сооружений на них профинансирована на сумму 6848,58 млн. рублей. За счет этих средств произведены работы по разметке проезжей части федеральных дорог с усовершенствованным типом покрытия протяженностью 33,8 тыс. км, заменено и установлено 50,5 тыс. дорожных знаков и 229,9 км удерживающих барьерных ограждений; выполнен ряд других работ.

Динамика изменения затрат на содержание федеральных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них характеризуется следующими данными:

	Ед. измерения	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2003 г. в % к 2002 г.
Содержание федеральных дорог	млн. руб.	4339,60	4323,60	5429,09	6064,50	111,5
	км	46355,8	46280,9	46578	46850	100,6
Средние затраты по содержанию 1 км федеральных дорог	тыс. руб.	94	93	117	129	110,6
Содержание искусственных сооружений на федеральных дорогах	млн. руб.	285,00	390,00	504,51	564,4	111,9
	тыс. пог. м	323,2	330,5	340,0	347,1	102,5
Средние затраты по содержанию 1 тыс. пог. м сооружений на федеральных дорогах	тыс. руб.	882	1180	1484	1626	109,6

Из приведенных данных следует, что в 2003 году по сравнению с 2002 годом средние затраты по содержанию 1 км федеральных дорог возросли на 10,6 %, а затраты по содержанию искусственных сооружений на 9,6 процента.

Программа работ по ремонту федеральных дорог на 2003 год установлена с учетом капитального ремонта, выполненного на федеральных дорогах и сооружениях на них.

Протяженность отремонтированных участков составила 4459,5 км, или 102,5 % к утвержденному заданию. Прирост протяженности выполненных ремонтных работ на сети федеральных автодорог к фактическому уровню 2002 года составил около 18 %. Протяженность капитального ремонта федеральных автодорог составила 997,4 км, или 100,5 % к утвержденному заданию.

Ремонтные работы мостовых сооружений на федеральных автодорогах выполнены на 16,6 тыс. пог. м, что составляет 99,7 % к утвержденному заданию. По сравнению с 2002 годом протяженность отремонтированных мостовых сооружений увеличилась на 20 процентов.

Из 218 объектов капитального ремонта, предусмотренных к вводу в действие в 2003 году, введены в эксплуатацию 217 объектов, в том числе: автомагистраль «Кола» - 73,3 км; автомагистраль «Волга» - 23,5 км; автомагистраль «Россия» - 24,8 км; автомагистраль «Беларусь» - 17,0 км; автомагистраль «Украина» с мостом через р. Протву - 22,0 км.

Динамика изменения затрат на ремонт и капитальный ремонт федеральных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них характеризуется следующими данными:

	Единица измерения	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2003 г. в % к 2002 г.
Ремонт и капитальный ремонт дорог	млн. руб.	8019,20	8021,08	10164,44	11002,8	108,2
	км	1898,3	3980,2	3446,0	4459,5	129,4
Средние затраты по ремонту 1 км федеральных дорог	тыс. руб.	4224	2015	2950	2467	83,6
Ремонт и капитальный ремонт мостов	млн. руб.	680,00	800,00	3200,34	3348,8	104,6
	пог. м	16444	8919	12230	16601	135,7
Средние затраты по ремонту 1 пог. м сооружений на федеральных дорогах	тыс. руб.	41	90	261	202	77,4

Приведенные данные показывают, что в 2003 году по сравнению с 2002 годом средние затраты по ремонту 1 км федеральных дорог сократились: по ремонту дорог - на 16,4 %, по ремонту искусственных сооружений - на 22,6 процента.

Мероприятия по повышению безопасности дорожного движения выполнялись в рамках реализации программ и планов по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию федеральных дорог и искусственных сооружений на них - осуществлялся комплекс инженерных мероприятий, направленный на снижение количества дорожно-транспортных происшествий, происходящих вследствие неудовлетворительных дорожных условий.

В указанные мероприятия входили: ликвидация съездов и въездов, не соответствующих установленным требованиям; своевременное систематическое проведение ямочного ремонта дорожных покрытий, заливка трещин на них, а также восстановление деформационных швов в цементобетонных покрытиях; своевременное выполнение работ по нанесению горизонтальной разметки, замене и установке дорожных знаков, светоотражающих элементов, дорожного ограждения и направляющих устройств; обеспечение содержания и обслуживания линий электроосвещения, аварийно-вызывной и технологической связи.

Вместе с тем в 2003 году в целом на улично-дорожной сети сохранилась негативная динамика по количеству дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий. На автомобильных дорогах страны, включая улично-дорожную сеть городов, произошло 204,1 тыс. дорожно-транспортных происшествий (на 10,7 % больше чем в 2002 году). В дорожно-транспортных происшествиях погибло 35562 человека (107 % к уровню 2002 года) и ранено 243723 человека (113 % к уровню 2002 года). Основное количество ДТП (70 % всех ДТП) произошло на автомобильных дорогах городов и поселков.

### **3.2. Финансирование текущих расходов организаций на управление дорожным хозяйством**

Выделенные средства федерального бюджета по разделу 26, подразделу 01, целевой статье 479 «Государственная поддержка дорожного хозяйства», виду расходов 522 «Текущие расходы организаций на управление дорожным хозяйством» предполагали реализацию программного проекта «Управление дорожным хозяйством». Основной целью указанного проекта является обеспечение эффективного управления автомобильными дорогами на основе совершенствования структуры предприятий дорожного хозяйства.

В 2003 году текущие расходы организациям на управление дорожным хозяйством составили 1162,88 млн. рублей, что на 158,44 млн. рублей (15,8 %) больше расходов 2002 года.

В соответствии с Положением о Минтрансе России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 года № 1038, Росавтодор выполнял функции государственного заказчика по содержанию, ремонту, реконструкции и строительству федеральных автомобильных дорог через подведомственные федеральные государственные учреждения, находящиеся в различных субъектах Российской Федерации.

Численность работников федеральных государственных учреждений в 2003 году составляла: по штатному расписанию - 3285 человек, фактически - 3001 человек. Штатная численность работников определялась с учетом проводимых мероприятий по совершенствованию системы управления федеральными дорогами, выполняемых функций и объемов работ.

Финансирование государственных учреждений из средств федерального бюджета осуществлялось на основе утвержденных смет доходов и расходов.

При формировании смет доходов и расходов по бюджетным средствам для функционирования федеральных управлений автомобильными дорогами и магистралями учитывалась протяженность федеральных дорог, находящихся на их балансе, объемы выполняемых ими работ и сложность инженерных сооружений на дорогах. Сметы центров и дирекций, обеспечивающих управление федеральной сетью дорог, формировались исходя из объемов выполняемых ими функций и задач.

Расходы на содержание работников федеральных государственных учреждений составили 1022,87 млн. рублей, в том числе: управления автомобильных магистралей - 384,49 млн. рублей (183,1 % к уровню расходов 2002 года), федеральные управления автомобильных дорог - 290,13 млн. рублей (92,8 %), дирекции строящихся дорог - 106,1 млн. рублей (87,5 %), центры и прочие дирекции, подведомственные Росавтодору - 229,33 млн. рублей (161,1 %), территориальные органы управления дорожным хозяйством субъектов Российской Федерации - 12,82 млн. рублей (20,9 процента).

Несопоставимость расходов в финансировании расходов 2002 и 2003 годов вызвана тем, что распоряжением Росавтодора от 11 июня 2003 года № ИС-538-р «О должностных окладах работников федеральных государственных учреждений, осуществляющих управление строительством, реконструкцией, содержанием и ремонтом федеральных автомобильных дорог общего пользования, а также научное и иное обеспечение деятельности дорожного хозяйства» с 1 сентября 2003 года введены в действие новые наименования должностей, тарифно-квалификационные характеристики, разряды оплаты труда и должностные оклады для работников государственных учреждений.

Задержка перехода на Единую тарифную сетку (далее - ЕТС) при формировании должностных окладов для работников бюджетной сферы, подведомственных Минтрансу России, является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки», которым определено, что применение ЕТС является обязательным для всех учреждений, организаций и предприятий, находящихся на бюджетном финансировании.

Минтруд России приложением 1 к постановлению от 16 июля 2003 года № 53 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик по должностям работников государственных учреждений, уполномоченных осуществлять государственный контроль и надзор, управление строительством, реконструк-

цией, ремонтом и содержанием автомобильных дорог общего пользования, и учреждений, осуществляющих обеспечение деятельности дорожного хозяйства Российской Федерации, подведомственных Министерству транспорта Российской Федерации» ввел разряды оплаты труда и новые наименования должностей для работников дорожного хозяйства.

В соответствии с указанным документом более 3,0 тыс. работников государственных учреждений дорожного хозяйства получили новые наименования должностей - государственный инспектор (или эксперт) по надзору за состоянием и совершенствованием сети автомобильных дорог общего пользования.

### **3.3. Финансирование работ и услуг через лицевой счет Минтранса России, открытый в УФК Минфина России по г. Москве**

В 2003 году средства федерального бюджета перечислялись на лицевой счет Минтранса России, открытый в УФК Минфина России по г. Москве. С указанного лицевого счета произведена оплата работ и услуг на сумму 519,56 млн. рублей.

Во исполнение требований Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» Росавтодором проводились конкурсы (торги) на размещение заказов, работ и услуг.

Приглашения для участия в торгах на размещение заказов на выполнение работ, финансируемых из средств федерального бюджета, публиковались в информационно-аналитическом бюллетене «Конкурсные торги» от 7 октября 2002 года, 26 декабря 2002 года и 3 января 2003 года. Там же публиковались и протоколы конкурсных комиссий.

В нарушение статьи 12 Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в указанных приглашениях не содержались сведения о сроке заключения контракта.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» в состав конкурсных комиссий входили, в основном, представители Росавтодора. Так, только члены конкурсной комиссии - сотрудники Росавтодора устанавливали победителей по следующим государственным контрактам: на право выполнения работ по диагностике и оценке технического состояния тоннелей на федеральных автомобильных дорогах; на право выполнения работ по диагностике и оценке технического состояния искусственных сооружений на федеральных автомобильных дорогах в 2002-2004 годах; на право выполнения работ по обеспечению сохранности федеральных автомобильных дорог; на право изготовления и поставки специальной полиграфической продукции для проведения мероприятий по обеспечению сохранности федеральных автомобильных дорог; на выполнение работ по формированию, ведению и сопровождению отраслевого автоматизированного банка дорожных данных.

Научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические разработки проходили процедуру конкурсных торгов при формировании плана НИОКР на 2003 и 2004 годы.

Прочие расходы, финансируемые из средств федерального бюджета, выносились на конкурс группами (лотами).

Росавтодором заключались договоры на основе запроса котировок. Для применения указанного метода суммы отдельных договоров дробились на более мелкие. Так, НТЦ «Дорстройконтроль» профинансирован на сумму 1773,74 тыс. рублей за проведение проверки участков автодороги «Амур» Чита - Хабаровск по договорам, заключенным от 26 июня 2003 года: ПО-12/396 - 264,72 тыс. рублей, ПО-12/398 - 51,71 тыс. рублей,

ПО-12/399 - 48,17 тыс. рублей, ПО-12/400 - 64,7 тыс. рублей, ПО-12/401 - 102,13 тыс. рублей, ПО-12/402 - 84,13 тыс. рублей, ПО-12/407 - 82,07 тыс. рублей, ПО-12/408 - 81,33 тыс. рублей, ПО-12/409 - 217,0 тыс. рублей, ПО-12/410 - 482,61 тыс. рублей, ПО-12/411 - 149,81 тыс. рублей, ПО-12/412 - 97,93 тыс. рублей. ЗАО «Центр по испытаниям, внедрению, сертификации продукции, стандартизации и методологии» профинансирован на сумму 480,73 тыс. рублей за проведение проверки участков автодороги «Дон», в том числе по договорам на 235,32 тыс. рублей и 245,41 тыс. рублей. ГП «РосдорНИИ» профинансирован на сумму 320 тыс. рублей за работы по определению затрат на содержание федеральных дорог, в том числе по договорам на 200,0 тыс. рублей и 120 тыс. рублей.

Конкурсными комиссиями Росавтодора в 2003 году было принято решение о предоставлении Информавтодору права на подписание 78 государственных контрактов.

В соответствии с протоколом конкурсной комиссии от 3 января 2003 года № 2 конкурс на выполнение работ по подготовке и тиражированию научно-технических сборников Росавтодора на сумму 0,7 млн. рублей и обзорной информации Росавтодора на сумму 0,92 млн. рублей проводился при 1 участнике - Информавтодоре, что является нарушением Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд». При 1 участнике конкурсные торги признаются несостоявшимися.

В 2003 году Информавтодору в соответствии с государственными контрактами, заключенными с Росавтодором, оплачены работы в сумме 79,04 млн. рублей. Особенностью финансирования указанного предприятия являлось то, что 68 контрактов (из 78) заключено после того, как работы были выполнены. В результате сумма расходов, предусмотренная в контрактах, соответствовала фактическим расходам.

Создание информационно-вычислительных комплексов для обеспечения деятельности Росавтодора профинансировано на сумму 58,58 млн. рублей, в том числе создание корпоративной информационной системы управления Росавтодора 43,72 млн. рублей, или 74,6 % от общих расходов.

В указанной группе расходы по предоставлению производственных мощностей для проведения видеоконференций оплачены в сумме 1785,166 тыс. рублей, в том числе пуско-наладочные работы по проведению совещания с участием абонентов в г. Вашингтоне (Международный банк реконструкции и развития) 85,062 тыс. рублей. Совещания с участием абонентов в г. Вашингтоне в 2003 году не проводились.

Расходы на осуществление практики применения дорожного законодательства профинансированы в сумме 18,52 млн. рублей, в том числе разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства в сумме 16,38 млн. рублей, или 88,4 % от общей суммы. В указанной группе расходов оплачены расходы по представлению интересов Росавтодора в судах Российской Федерации в сумме 2,14 млн. рублей.

Указанные затраты произведены при наличии в Росавтодоре отдела правового обеспечения в дорожном хозяйстве.

Создание и размещение информационной продукции Росавтодора в средствах массовой информации профинансировано на сумму 37,64 млн. рублей. Из указанных средств оплачены печатные и видеосюжеты, выполненные следующими организациями: некоммерческая организация Фонд содействия СМИ «Пресса» - 15,92 млн. рублей, некоммерческая организация (учреждение) «Редакция журнала «Российская Федерация сегодня» - 12,55 млн. рублей, ЗАО «Редакция газеты «Трибуна-РТ» - 3,1 млн. рублей, ЗАО «Телевизионная продюсерская компания ОДН» - 3,45 млн. рублей.

Организация и проведение тематических выставочных экспозиций профинансированы на сумму 21,65 млн. рублей, в том числе по целевой статье 479 «Государственная поддержка дорожного хозяйства» - 5,31 млн. рублей, по целевой статье 630 «Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» - 16,34 млн. рублей. Указанные средства выплачены Информавтодору.

Выставочные мероприятия проходили: 20-21 февраля 2003 года в г. Пятигорске, 12-15 марта 2003 года в г. Ростов-на Дону на 2 специализированной выставке «Дорожное хозяйство», 9-12 апреля 2003 года на XI международной выставке-ярмарке «Стройтех-2003», 9-12 апреля 2003 года в г. Элисте, 27-30 мая 2003 года в г. Москве в Гостином дворе на 5 Международной выставке «Доркомэкспо», 9-12 июня 2003 года на 8 выставке-ярмарке «Регионы России-2003», 19-20 июня 2003 года в г. Сочи на Всероссийской научно-практической конференции по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, 10-12 июля 2003 года в г. Якутске на Всероссийском совещании работников дорожного хозяйства, 27-30 августа 2003 года в г. Москве на IX Московской промышленной выставке-ярмарке, 25-27 сентября 2003 года в г. Воронеже, 15-17 октября 2003 года на Всероссийском научно-промышленном форуме «Россия единая», 9-10 декабря 2003 года в г. Москве на мероприятиях, посвященных 10-летию принятия Конституции Российской Федерации.

Тиражирование сборников научно-технической и обзорной информации, а также информационных материалов, имеющих отраслевое значение, профинансировано на сумму 20,31 млн. рублей.

Из указанных расходов работы по изданию книг оплачены в сумме 9,09 млн. рублей, в том числе: типографские работы по изданию книги «Архитектура мостов» - 1,33 млн. рублей; подготовка эскиза макета цветного иллюстрированного альбома, посвященного открытию дорожного сообщения между западными и восточными территориями России - 2,17 млн. рублей; работы по изданию книги «Амур» собирает Россию» - 2,29 млн. рублей; разработка и тиражирование финансового словаря - 1,2 млн. рублей; подготовка к изданию книги «Укрощение стихии» - 1,64 млн. рублей; формирование и подготовка оригинал-макета презентационного альбома о Росавтодоре - 0,33 млн. рублей; оформление книги в кожаном переплете «А се урок мостникам» - 0,13 млн. рублей.

В соответствии с техническими заданиями, утвержденными Росавтодором, в государственные контракты, финансируемые по целевой статье расходов 630 «Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», виду расходов 701 «Подпрограмма «Автомобильные дороги», включены нецелевые расходы на сумму 208,09 тыс. рублей, в том числе по государственным контрактам: от 19 июня 2003 года № ПО-12/371-1 на изготовление обложки для пресс-релиза, поздравительных открыток, приглашений, благодарности, коробка с тиснением, фирменных бланков - 136,65 тыс. рублей; от 5 августа 2003 года № ПО-12/477-1 на изготовление телефонного справочника, справочника Объединения ветеранов, удостоверений к нагрудному знаку «Почетный дорожник», открыток, альбома, посвященного 9 Мая, поздравительных открыток с днем рождения и к 9 Мая - 63,94 тыс. рублей; от 22 декабря 2003 года № ПО-12/585-1 на изготовление удостоверений - 7,50 тыс. рублей.

В соответствии с техническими заданиями, утвержденными Росавтодором, в государственные контракты, финансируемые по целевой статье расходов 479 «Государственная поддержка дорожного хозяйства», виду расходов 522 «Текущие расходы организациям на управление дорожным хозяйством» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, включались затраты, которые не относились к предмету заключенных договоров - тиражирование информационных материалов. Финансирование указанных работ составило 336,56 тыс. рублей, в том числе по государ-

ственным контрактам: от 17 февраля 2003 года № ПО-12/42-1 на изготовление и приобретение открыток, пригласительных билетов на празднование Нового года, именных поздравительных открыток к Новому году - 57,385 тыс. рублей; от 17 марта 2003 года № ПО-12/84-1 на приобретение поздравительных открыток к Новому году - 88,208 тыс. рублей; от 8 декабря 2003 года № ПО-12/559-1 изготовление и приобретение почетных грамот, информационной таблички, банеров, почетных грамот, фирменных бланков, бланков удостоверений, папок - 81,918 тыс. рублей; от 10 декабря 2003 года № ПО-12/562-1 на изготовление и приобретение фирменных бланков, двухсторонней подставки, папки с тиснением, рамы багетной, фоторамки - 34,213 тыс. рублей; от 16 декабря 2003 года № ПО-12/572-1 на изготовление и приобретение папок с тиснением, коробка с тиснением - 56,20 тыс. рублей; от 24 декабря 2003 года № ПО-12/592-1 на приобретение папок с тиснением - 18,64 тыс. рублей

В нарушение Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» по государственным контрактам, заключенным без проведения конкурсных торгов, профинансированы расходы в сумме 2,38 млн. рублей, в том числе по государственным контрактам: от 24 апреля 2003 года № ПО-12/179-1 на выполнение работ по информационному сопровождению участников спартакиады - 1232,347 тыс. рублей; от 4 ноября 2003 года № ПО-12/537-1 на выполнение работ по изготовлению представительской продукции (медали, коробочки для медалей, значки) - 587,108 тыс. рублей; от 22 декабря 2003 года № ПО-12/586-1 на выполнение работ по изготовлению представительской продукции (нагрудные знаки) - 560,929 тыс. рублей.

По целевой статье 630 «Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» на сумму 0,81 млн. рублей из бюджетных средств оплачены работы, которые не соответствуют программным мероприятиям. Так, по решению арбитражного суда ОАО «ССКТБ-ТОМАС» выплачены средства в сумме 610,0 тыс. рублей. За проведение комплекса работ по ликвидации ГУ «Дорресурспоставка» (составление ликвидационного баланса) аудиторской компании «Экспертно-консультативный совет» выплачены средства в сумме 200,0 тыс. рублей.

Информационное наполнение и издание отраслевого журнала «Дороги России XXI века» профинансированы на сумму 7,48 млн. рублей.

Журнал образован во исполнение решения Росавтодора (протокол совещания у Первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации от 3 декабря 2001 года № б/н «Об учреждении и издании журнала «Дороги России XXI века») и зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовой коммуникации (свидетельство от 26 февраля 2002 года, серия ПИ № 77-12049 о регистрации средства массовой информации).

На момент проверки учредители не утвердили устав редакции и (или) договор с редакцией средства массовой информации (главным редактором). При отсутствии данного документа не определены: взаимные права и обязанности учредителя, редакции, главного редактора; полномочия коллектива журналистов; порядок назначения главного редактора; основания и порядок прекращения деятельности журнала.

#### **3.4. Выполнение функций по управлению федеральными дорогами и имуществом, необходимым для обеспечения их функционирования**

Во исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» и постановления Правительства Российской Федерации от 4 июня 2002 года № 379 участки федеральных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, утратившие федеральное значение, передавались на безвозмездной основе в государственную соб-

ственность субъектов Российской Федерации. В 2003 году в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации в государственную собственность передано 510 км участков дорог, проходящих по территориям следующих субъектов Российской Федерации: Республики Карелия, Архангельской, Липецкой, Вологодской, Новосибирской, Омской, Орловской, Псковской и Ярославской областей.

По состоянию на 1 января 2001 года на балансе федеральных дорожных организаций числилось 2782 объекта жилищно-коммунального хозяйства общей балансовой стоимостью 875,8 млн. рублей. Затраты на их обслуживание и ремонт осуществлялись за счет средств, выделенных на содержание федеральных автомобильных дорог и дорожных сооружений.

За 3 года из балансов дорожных организаций исключено 1358 объектов жилищно-коммунального хозяйства и по состоянию на 1 января 2004 года осталось 1424 объекта.

### **3.5. Исполнение субвенций и субсидий из федерального бюджета, направленных бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства**

Субвенции и субсидии, направляемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства, утверждены статьей 87 и приложением 18 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год».

Во исполнение указанного Федерального закона Росавтодор и администрации субъектов Российской Федерации заключали договоры об организации в 2003 году дорожных работ, финансируемых из средств федерального бюджета по разделу «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» в виде субвенций и субсидий.

Изменения в договоры, заключенные с субъектами Российской Федерации, вносились дополнительными соглашениями, которые подписывались до конца 2003 года. Указанными документами изменялась программа дорожных работ, объемы финансирования, объемы долевого участия субъектов Российской Федерации в финансировании совместных проектов.

Финансирование по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», подразделу 01 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье 479 «Государственная поддержка дорожного хозяйства», виду расходов 532 «Субвенции и субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства» функциональной классификации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации произведено на сумму 40959,1 млн. рублей.

В соответствии с представлениями Счетной палаты Российской Федерации и уведомлениями ГУФК Минфина России сокращено финансирование на сумму 8,385 млн. рублей, в том числе следующим субъектам Российской Федерации: Воронежской области - 2,7 млн. рублей, Красноярскому краю - 5,0 млн. рублей, Амурской области - 0,685 тыс. рублей.

Дополнительные финансовые средства выделены на сумму 155,65 млн. рублей, в том числе из резерва средств, направляемых Правительством Российской Федерации на увеличение размеров субвенций и субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование работ на автомобильных дорогах общего пользования, подвергшихся разрушению в результате обстоятельств непреодолимой силы, - 103,9 млн. рублей, прочее финансирование - 51,75 млн. рублей.

По сравнению с объемами, определенными Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год», дополнительное финансирование получили следующие субъекты Российской Федерации:

- Московская область - 17,286 млн. рублей, которые направлены на содержание областных автодорог. Указанная сумма финансирования сформирована за счет доходов от эксплуатации и использования имущества федеральных автомобильных дорог в сумме 12,424 млн. рублей, от уплаты недоимки по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов - 4,862 млн. рублей;

- г. Москва - 20,0 млн. рублей, которые направлены на строительство автодорожного тоннеля в районе Лефортово. Указанная сумма финансирования сформирована за счет доходов от эксплуатации и использования имущества федеральных автомобильных дорог в сумме 5,822 млн. рублей, от уплаты недоимки по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов - 14,178 млн. рублей;

- Республика Калмыкия - 6,09 млн. рублей, которые направлены на строительство и реконструкцию республиканской дороги Яшалта-Манычский. Указанная сумма финансирования сформирована за счет средств от уплаты недоимки по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов;

- Республика Северная Осетия - Алания - 8,385 млн. рублей, которые направлены на завершение восстановительных работ на территориальных дорогах.

Целевые доходы от эксплуатации и использования имущества федеральных автомобильных дорог в сумме 18,246 млн. рублей направлены на развитие территориальной сети автомобильных дорог.

В 2003 году развитие магистральных улиц городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга профинансировано из средств федерального бюджета в сумме 11320,0 млн. рублей (соответственно, в суммах 10020,0 млн. рублей и 1300,0 млн. рублей), что составляет 27,6 % от финансирования по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», подразделу 01 «Финансовая помощь бюджетам других уровней», целевой статье 479 «Государственная поддержка дорожного хозяйства», виду расходов 532 «Субвенции и субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства» функциональной классификации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» определено, что бюджетные средства по разделу «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» направляются на строительство и реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования. Однако в соответствии с Законом Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации», которым определено, что к дорогам общего пользования относятся внегородские автомобильные дороги, городские дороги Москвы и Санкт-Петербурга не являются дорогами общего пользования.

Как отмечалось выше, субвенции и субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации направлялись в соответствии с договорами об организации дорожных работ, финансируемых из федерального бюджета в 2003 году.

Долевое участие бюджета субъекта Российской Федерации в финансировании дорожных объектов нормативным актом не определялось и по субъектам Российской Федерации колебалось в диапазоне от 0,1 до 80 % от суммы бюджетного финансирования. Средства для долевого участия формировались в основном из расходов на проектно-изыскательские работы, экспертизу проектов и отвод земель. В отдельных случаях из средств бюджетов субъектов Российской Федерации выделялось дополнительное финансирование для обеспечения ввода в эксплуатацию объекта.

Росавтодором нарушались нормы, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год». Так, при отсутствии долевого финансирования из средств бюджетов субъектов Российской Федерации на объекты дорожного хозяйства направлены субсидии на сум-

му 8394,355 млн. рублей. Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что субсидии предоставляются бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации при условии долевого финансирования целевых расходов.

В течение года Росавтодор при выявлении неисполнения администрациями субъектов Российской Федерации обязательств по долевному финансированию совместных проектов строительства и реконструкции не использовал норму о приостановлении финансирования, определенную статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год».

При отсутствии контроля со стороны Росавтодора не исполнены обязательства по долевному финансированию администрациями 31 субъекта Российской Федерации: Камчатской, Калининградской, Кемеровской, Московской, Пензенской, Новосибирской, Вологодской, Рязанской, Псковской, Тамбовской, Брянской, Самарской, Ульяновской, Саратовской, Оренбургской, Воронежской, Белгородской, Калужской и Тульской областей, республик Татарстан, Кабардино-Балкария, Карелия, Бурятия, Удмуртия, Калмыкия, Мордовия, Башкортостан, Приморского и Красноярского краев, Ненецкого и Чукотского автономных округов.

В договорах администрации субъектов Российской Федерации и Росавтодор определяли получателями средств федерального бюджета государственные предприятия (хозяйствующие субъекты), которые выполняли функции организатора торгов и государственного заказчика по объектам дорожного хозяйства: ГУП «Алтайавтодор» направлены бюджетные средства в сумме 732,6 млн. рублей, в том числе по разделу 26 - 283,1 млн. рублей и по разделу 21 - 449,5 млн. рублей; ГУП «Тулавтодор» по разделу 21 - 287,7 млн. рублей.

Совмещение функций органов исполнительной власти с функциями хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами исполнительной власти является нарушением статьи 7 Федерального закона «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

По разделу 21 «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации» расходы по реконструкции и строительству федеральных автомобильных дорог общего пользования составили 4154,27 млн. рублей. Кроме того, из субсидий на приведение в нормативное состояние проезжей части улично-дорожной сети, расположенной на федеральных дорогах, направлены средства в сумме 1329,0 млн. рублей.

Общие расходы по разделу 21, относящиеся к федеральной собственности, профинансированы 26 субъектам Российской Федерации в сумме 5483,27 млн. рублей, что составляет 13,4 % от общей суммы финансовых средств, направленных в бюджеты субъектов Российской Федерации.

В нарушение статьи 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», которой установлено, что субвенции и субсидии из федерального бюджета могут направляться на финансирование федеральных автомобильных дорог общего пользования, проходящих по территории субъекта Российской Федерации, на основании решений, принимаемых законодательными органами субъектов Российской Федерации, 14 субъектов Российской Федерации финансировались Росавтодором на основании следующих документов:

	Млн. руб.	Решение, определяющее финансирование
Орловская область	80,000	Договор, заключенный между Росавтодором и администрацией Орловской области
Псковская область	26,997	Договор, заключенный между Росавтодором и администрацией Псковской области
Республика Дагестан	58,000	Договор, заключенный между Росавтодором и Правительством Республики Дагестан
Кабардино-Балкарская Республика	20,227	Договор, заключенный между Росавтодором и Правительством Кабардино-Балкарской Республики
Ставропольский край	25,750	Договор, заключенный между Росавтодором и Правительством Ставропольского края
Ростовская область	207,479	Договор, заключенный между Росавтодором и администрацией Ростовской области
Республика Башкортостан	67,500	Распоряжение Кабинета Министров Республики Башкортостан от 31 декабря 2002 г. № 1232-р (приложение 3)
Республика Мордовия	198,089	Договор, заключенный между Росавтодором и Правительством Республики Мордовия
Республика Татарстан	470,763	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 7 февраля 2003 г. № 80 «Об объемах дорожных работ на дорогах общего пользования Республики Татарстан на 2003 год» (приложение 2)
Чувашская Республика	100,000	Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 25 декабря 2002 г. № 334 «О мерах по реализации Закона Чувашской Республики «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2003 год» (приложение 16)
Свердловская область	307,047	Договор, заключенный между Росавтодором и Правительством Свердловской области
Тюменская область	45,827	Договор, заключенный между Росавтодором и администрацией Тюменской области
Алтайский край	160,000	Постановление администрации Алтайского края от 31 декабря 2002 г. № 678 (приложение 2)
Магаданская область	95,098	Договор, заключенный между Росавтодором и администрацией Магаданской области
Итого	1862,777	

Приведенные данные показывают, что в 14 субъектах Российской Федерации, получивших финансирование в сумме 1862,777 млн. рублей, отсутствовали решения законодательных органов субъектов Российской Федерации о направлении полученных субвенций и субсидий на финансирование федеральных автомобильных дорог. В бюджетах субъектов Российской Федерации фиксировались только факты перечисления субвенций и субсидий из федерального бюджета, а также их расходование.

В нарушение статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой определен принцип равенства бюджетов субъектов Российской Федерации во взаимоотношениях с федеральным бюджетом, расчет финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета (как и в 2001, 2002 годах) не определялся на основе единой методики с учетом социально-экономических, климатических и иных особенностей субъектов Российской Федерации.

Во исполнение указанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного использования бюджетных средств Росавтодор разработал методику распределения средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субвенций и субсидий бюджетам Российской Федерации на государственную поддержку дорожного хозяйства. Минтранс России письмом от 19 августа 2003 года № ИС-24/3569-ис направил проект указанной методики Минфину России и Минэкономразвития России на согласование.

### **3.6. Финансирование работ, проводимых на территориальных автомобильных дорогах**

Расходы на финансирование автомобильных дорог, относящихся к территориальной собственности, в 2003 году профинансированы в сумме 35475,83 млн. рублей, в том числе: субсидии - 30706,47 млн. рублей, субвенции - 4769,36 млн. рублей.

## Программный проект

### «Строительство и реконструкция территориальных автомобильных дорог»

Основной целью программного проекта «Строительство и реконструкция территориальных автомобильных дорог» является обеспечение транспортного обслуживания населения и содействие решению социальных задач на основе формирования единой сети автомобильных дорог, обеспечение связи населенных пунктов с опорной дорожной сетью, повышение технического уровня наиболее перегруженных участков, строительство участков в границах административных единиц, завершение приемки ведомственных дорог, связывающих населенные пункты, в сеть дорог общего пользования.

Дорожными организациями за счет бюджетных средств, направленных администрациями субъектов Российской Федерации, в сумме 28410,47 млн. рублей в 2003 году введено в действие 2477,5 км автомобильных дорог общего пользования и 19011,1 пог. м мостов и путепроводов.

Динамика изменения по протяженности ввода в действие территориальных автомобильных дорог и мостовых сооружений на них характеризуется следующими данными: ввод в действие автомобильных дорог общего пользования в 2001 году - 4002,49 км, в 2002 году - 3215,3 км, в 2003 году - 2477,5 км; ввод в действие мостовых сооружений в 2001 году - 23210,9 пог. м, в 2002 году - 22349,6 пог. м, в 2003 году - 19011,1 пог. м.

Уровень выполнения задания подпрограммы «Автомобильные дороги» по вводу в действие территориальных автомобильных дорог общего пользования в 2003 году составляет 45 % (задание - 5500 км). Основной причиной снижения темпов ввода в действие законченных строительством и реконструкцией автомобильных дорог общего пользования является рост стоимости дорожных работ.

Динамика роста стоимости 1 км строительства и реконструкции территориальных автомобильных дорог общего пользования (в ценах соответствующего года) характеризуется следующими данными (индекс-дефлятор 2002 года к 2003 году составляет 1,114):

	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2003 г. в % к 2002 г.
Нижегородская область	6,30	5,94	18,37	309,3
Тамбовская область	2,95	2,99	7,40	247,5
Курганская область	5,61	6,80	16,05	236,0
Ненецкий автономный округ	7,00	7,41	17,11	230,9
Белгородская область	4,98	4,30	8,83	205,2
Владимирская область	6,69	11,04	22,44	204,0
Пермская область	13,94	15,14	29,26	193,3
Архангельская область	7,96	8,22	15,22	185,2
Саратовская область	3,59	3,14	5,09	162,1
Ставропольский край	7,12	11,4	16,78	146,7
Республика Карелия	10,87	15,24	21,92	143,8
Республика Калмыкия	6,33	7,26	10,10	139,1
Республика Саха (Якутия)	5,58	5,84	8,13	139,2
Тюменская область	4,49	6,74	9,21	136,6
Ленинградская область	7,53	9,83	12,67	128,9
Коми-Пермяцкий автономный округ	4,40	4,55	5,85	128,5
Кемеровская область	19,67	14,30	18,35	128,3
Тульская область	10,95	10,89	13,55	124,3
Псковская область	6,19	7,50	9,53	120,1
Республика Мордовия	4,24	4,34	5,18	119,4
Волгоградская область	2,89	4,40	5,01	113,9
Республика Башкортостан	3,60	3,87	4,39	113,4
Рязанская область	3,45	5,71	6,24	109,3
Мурманская область	7,14	7,42	8,12	109,4
Иркутская область	10,66	9,96	11,62	116,7
Еврейская автономная область	-	6,91	8,04	116,5
Приморский край	11,34	13,90	14,83	106,7

Приведенные данные показывают, что в указанных субъектах Российской Федерации средняя стоимость строительства и реконструкции 1 км автомобильных дорог опережала утвержденный индекс-дефлятор.

В 2003 году завершены работы по строительству мостового перехода через р. Волгу в районе г. Кинешмы, открыто рабочее движение транспорта (продолжаются работы по строительству очистных сооружений, не влияющие на безопасность дорожного движения). Среди мостовых переходов, строившихся в 2003 году с долевым участием средств федерального бюджета, наиболее крупными являются: мостовой переход через р. Волгу на строительстве 1 очереди обхода г. Ярославля; мостовой переход через Кольский залив на автодороге Кола - Печенга; мостовой переход через р. Волгу в г. Волгограде (1 пусковой комплекс); мостовой переход через р. Каму у села Сорочьи Горы на автомобильной дороге Казань - Чистополь - Бугульма - Оренбург (2 очередь строительства); мостовой переход через р. Каму (1 очередь); мостовой переход через р. Волгу у села Пристанное; мостовой переход через р. Волгу в г. Ульяновске (1 очередь).

#### Программный проект

##### «Ремонт и содержание территориальных автомобильных дорог»

Основной целью программного проекта «Ремонт и содержание территориальных автомобильных дорог» является выполнение приоритетных задач по обеспечению необходимого транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети субъектов Российской Федерации на основе резкого сокращения отставания по срокам ремонтов и выполнения полного комплекса круглогодичных работ на дорогах.

В 2003 году на ремонт и содержание территориальных дорог направлены бюджетные средства в сумме 7065,35 млн. рублей.

В соответствии с планами и программами работ на 2003 год территориальные органы управления автомобильными дорогами субъектов Российской Федерации смогли обеспечить выполнение ремонта территориальных автомобильных дорог в объеме 16378,5 км, или 63,6 % от утвержденного задания, выполнение ремонта мостовых сооружений - на 25896,2 пог. м мостов и путепроводов, что на 9,1 % ниже уровня 2002 года.

Субсидии на приведение в нормативное состояние сельских автомобильных дорог, связывающих населенные пункты, для их приемки в сеть автомобильных дорог общего пользования профинансированы в сумме 1690,91 млн. рублей. За счет указанных средств выполнены работы на 1406,2 км дорог (95,5 % от утвержденного задания) и на 395,2 пог. м мостовых сооружений на дорогах (82,2 процента).

### **3.7. Исполнение законодательных актов субъектов Российской Федерации в части использования средств, направляемых на финансирование дорожного хозяйства**

В соответствии с Законом Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации» субъекты Российской Федерации имели целевые бюджетные средства, которые являлись источниками образования ТДФ. В 2003 году в ТДФ субъектов Российской Федерации поступили финансовые средства в сумме 123996,35 млн. рублей, что на 30682,45 млн. рублей меньше, чем определено законами субъектов Российской Федерации (80,2 % к утвержденной сумме), а также на 24094,93 млн. рублей меньше чем в 2002 году (83,8 % к доходам 2002 года).

Налог на прибыль организаций, направленный в субъекты Российской Федерации, включили в ТДФ следующие субъекты Российской Федерации: Белгородская область - 74,1 млн. рублей, г. Москва - 13052,8 млн. рублей, Ханты-Мансийский автономный округ - 1233,2 млн. рублей, Ямало-Ненецкий автономный округ - 916,3 млн. рублей, Республика Калмыкия - 34,1 млн. рублей.

Статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» определено, что перечисление средств федерального бюджета приостанавливается в случае принятия и вступления в силу законодательных актов субъектов Российской Федерации, вступающих в противоречие с законодательством Российской Федерации в части использования средств, направляемых на финансирование дорожного хозяйства. Указанная норма Федерального закона не исполнялась.

Так, в нарушение Закона Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации», которым определено, что средства ТДФ направляются на развитие автомобильных дорог общего пользования, Законом Волгоградской области «Об областном бюджете на 2003 год» от 30 декабря 2002 года № 777-ОД предусмотрено отвлечение из средств ТДФ Волгоградской области на сумму 137,0 млн. рублей, в том числе: субвенции на строительство стадиона для проведения областной спартакиады - 2,0 млн. рублей; реконструкция Центрального стадиона г. Волгограда - 50,0 млн. рублей; финансовая помощь ООО СК «Ротор» - 50,0 млн. рублей; реконструкция спортивного комплекса «Зенит» - 2,0 млн. рублей; финансовая поддержка региональной общественной организации «Волгоградский региональный многопрофильный центр по социальной адаптации и трудоустройству граждан, уволенных с военной службы» - 1,0 млн. рублей; реконструкция стадиона «Динамо» - 5,0 млн. рублей; реконструкция бассейна «Искра» - 3,0 млн. рублей; финансовая поддержка ООО «Федерация по плаванию Волгоградской области» - 2,0 млн. рублей; строительство стадиона в г. Дубовке - 2,0 млн. рублей; строительство стадиона в г. Серафимовиче - 6,0 млн. рублей; строительство стадиона в станице Клетская - 6,0 млн. рублей; финансовая поддержка баскетбольной команды «Динамо - Автодор» - 5,0 млн. рублей.

Постановлением главы администрации Волгоградской области от 5 марта 2003 года № 154 «О мерах по исполнению областного бюджета в 2003 году» признано, что финансирование спортивных объектов является приоритетной задачей, а также дано поручение разработать типовой договор о выделении субвенций на строительство и реконструкцию спортивных объектов за счет средств ТДФ Волгоградской области.

В то же время на развитие и содержание территориальных дорог области из средств Федерального бюджета предоставлена финансовая помощь бюджету Волгоградской области на сумму 145,71 млн. рублей, которая составляет 106,3 % от средств ТДФ, отвлеченных на нужды, не связанные с развитием и содержанием дорог.

#### **4. Состояние финансового учета и контроля**

Учетная работа в Росавтодоре осуществлялась в соответствии с положениями, определенными Федеральным законом «О бухгалтерском учете» и приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34-н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации». Порядок ведения бухгалтерского учета определялся учетной политикой Минтранса России, утвержденной распоряжением от 25 декабря 2002 года № АН-124-р.

Формирование учетных записей осуществлялось программно-техническими комплексами. Учет исполнения сметы расходов по бюджету Росавтодором велся в соответствии с Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107-н. Аналитический учет объемов финансирования, кассовых и фактических расходов велся в разрезе кодов предметных статей, подстатей с разбивкой по элементам экономической классификации расходов бюджетной классификации Российской Федерации.

В сводный бухгалтерский отчет Росавтодора за 2003 год включены отчеты органов управления автомобильными дорогами (131) и органов дорожного хозяйства субъектов Российской Федерации (89).

Распоряжением Минтранса России от 18 апреля 2003 года № ИС-356-р «Об утверждении объемов дебиторской задолженности по состоянию на 1 января 2003 года» и последующими изменениями к нему утверждена просроченная дебиторская задолженность, подлежащая отработке в 2003 году, в сумме 1063,4 млн. рублей.

В 2003 году указанная задолженность сократилась на сумму 286,1 млн. рублей и на конец года составила 780,1 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2003 года кредиторская задолженность по сводному бухгалтерскому отчету числилась в сумме 1655,1 млн. рублей. За 2003 год указанная задолженность сократилась и по состоянию на 1 января 2004 года составила 694,3 млн. рублей. Наибольшая доля в структуре общей кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2004 года приходится на кредиторскую задолженность по расчетам с поставщиками и подрядчиками - 90,8 процента.

Распоряжением Минтранса России от 27 января 2003 года № ИС-30-р «Об утверждении объемов задолженности по обязательствам прошлых лет по состоянию на 1 января 2003 года и мерах по ее погашению» и последующими изменениями к нему утверждена кредиторская задолженность в сумме 1395,3 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2004 года задолженность погашена полностью.

#### Отражение в бухгалтерском учете отдельных операций со средствами федерального бюджета

Информавтодор, учрежденный Росавтодором как отраслевой центр в области научно-технической информации дорожного хозяйства, использовался учредителем в 2003 году для оплаты своих текущих расходов.

В государственные контракты на проведение совещаний работников дорожного хозяйства, заключенных между Росавтодором и Информавтодором, включались транспортные расходы сотрудников Росавтодора.

Государственный контракт	Предмет договора	Комментарий
от 23 июля 2003 г. № ПО-12/451-1	Проведение Всероссийского совещания работников дорожного хозяйства по вопросам совершенствования проектно-сметного дела в дорожном хозяйстве, проведенное с 9 по 12 апреля 2003 г. в г. Элисте.	Из кассы Информавтодора по ведомостям выдачи денежных документов на приобретение 32 авиабилетов на сумму 169,99 тыс. рублей, которые переданы 4, 9 и 10 апреля сотруднику Росавтодора Н. С. Маслову. По возвратным накладным от 9 апреля 2003 г. № 60, № 61 и акта возврата от 10 апреля 2003 г. № 63 в кассу ООО «Центральное Агентство Путешествий» возвращены 3 билета на сумму 7,73 тыс. рублей.
от 12 февраля 2003 г. № ПО-12/37-1	Проведение выставочной экспозиции в г. Пятигорске.	Из кассы Информавтодора по ведомостям выдачи денежных документов от 12, 17, 18, 20 и 26 февраля 2003 г. выданы 50 авиабилетов на сумму 235,26 тыс. рублей сотруднику Росавтодора Н. С. Маслову. По акту возврата от 26 февраля 2003 г. № 31 в кассу ООО «Центральное Агентство Путешествий» возвращены билеты на сумму 36,937 тыс. рублей по маршрутам Москва - Минводы - Москва (4 билета), Минводы - Москва (3 билета).
от 24 июня 2003 г. № ПО-12/386-1	Проведение XX заседания Межправительственного совета дорожников СНГ в г. Петрозаводске.	Из кассы ФГУП «Информавтодор» по ведомости выдачи денежных документов от 30 июня 2003 г. выданы 26 авиабилетов на сумму 548,64 тыс. рублей сотруднику Росавтодора Н. С. Маслову.

Авиабилеты на сумму 953,89 тыс. рублей, полученные сотрудниками Росавтодора, в бухгалтерском учете Минтранса России не отражены.

С целью обеспечения сотрудников Росавтодора авиационными и железнодорожными билетами Информавтодор заключал договоры с ООО «Центральное Агентство Путешествий».

вий» (от 1 октября 2002 года № 44/02 и от 9 июня 2001 года № 44С/Информ-10/3-14) и с АОЗТ «Концерн СОБИ». По условиям заключенных договоров, заявки на авиационные и железнодорожные перевозки оформлялись административно-хозяйственным управлением Росавтодора, оплату за приобретенные билеты производил Информавтодор.

Информавтодором в 2003 году безвозмездно переданы в Росавтодор железнодорожные и авиабилеты на сумму 759,709 тыс. рублей (с учетом НДС).

Железнодорожные и авиабилеты сотрудников Росавтодора в бухгалтерском учете Минтранса России не отражены.

По письму заместителя начальника управления Росавтодора, которое не зарегистрировано, оказана помощь в приобретении путевок в оздоровительный лагерь «Костер» для детей и внуков работников Росавтодора. Указанные путевки Информавтодор приобрел в количестве 9 штук на сумму 34,735 тыс. рублей. Из кассы Информавтодора по ведомости выдачи денежных документов от 28 июля 2003 года путевки выданы сотрудникам Росавтодора.

Путевки в оздоровительный лагерь «Костер», полученные сотрудниками Росавтодора, в бухгалтерском учете Минтранса России не отражены.

В рамках государственного контракта на подготовительные работы по организации и проведению мероприятий 3 Международной отраслевой выставки-форума достижений дорожного хозяйства «Дороги России XXI века» Информавтодором заключен подрядный договор от 19 сентября 2003 года (без номера) с ООО «Дом моды «Незнакомка» на изготовление презентационной одежды на сумму 900,0 тыс. рублей. Указанная одежда получена Информавтодором и оприходована. Далее одежда списана, как переданная в Росавтодор. Материальные ценности на сумму 900,0 тыс. рублей по накладной на отпуск материалов на сторону от 13 октября 2003 года № 1909 получил сотрудник Росавтодора.

Согласно акту от 26 декабря 2003 года за подписями директора ФГУП «Информавтодор» Д. Г. Мепуришвили, заместителя начальника административно-хозяйственного управления Росавтодора М. Г. Сальникова, директора ДЭЗ Росавтодора И. Н. Мукиенко 37 комплектов фирменной одежды с символикой Росавтодора на сумму 425,204 тыс. рублей выданы сотрудникам Росавтодора, 10 и 12 комплектов женской одежды с символикой Росавтодора на сумму 208,910 тыс. рублей переданы, соответственно, Московскому автомобильно-дорожному колледжу имени А. А. Николаева и Дорожному комитету Республики Татарстан. На складе ГУ «Дирекция по комплексному обеспечению управления федеральными автомобильными дорогами» находятся 28 комплектов женской одежды с символикой Росавтодора на сумму 265,886 тыс. рублей.

Первичные учетные документы на проведенные хозяйственные операции отсутствуют.

В рамках государственного контракта от 24 апреля 2003 года № ПО-12/179-1 по информационному сопровождению участников спартакиады, заключенного между Росавтодором и Информавтодор, (31 марта - 4 апреля 2003 года, г. Балашиха) по накладным без номера от 31 марта и 1 апреля 2003 года начальником отдела Росавтодора приняты материальные ценности (информационные табло, фоторамки) на сумму 82,36 тыс. рублей.

Распорядительные документы Росавтодора на получение от Информавтодора и выдачу со склада Росавтодора материальных ценностей, а также документы, подтверждающие получение сотрудниками Росавтодора от Информавтодора материальных ценностей, в бухгалтерском учете Минтранса России отсутствуют.

В нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», которой определено, что все хозяйственные операции, проводимые организацией, должны оформляться оправдательными документами, в бухгалтерском учете Информавтодора не нашли отражение материальные ценности, включенные в стоимость проведения выставочных мероприятий на сумму 0,95 млн. рублей, в том числе: напольное покрытие, ко-

робы бассейнов, фонтанная система и т. д. Расходы по указанным материальным ценностям списаны на основное производство.

### **Выводы**

1. По состоянию на 1 января 2004 года протяженность сети автомобильных дорог общего пользования составила 598,56 тыс. км, в том числе федеральных 46,7 тыс. км. За 2003 год сеть автомобильных дорог увеличилась на 5,95 тыс. км, или на 1 % к протяженности сети дорог в 2002 году.

Плотность сети дорог общего пользования с твердым покрытием составляла 31,6 км на 1000 кв. км территории, что значительно меньше, чем в экономически развитых странах мира (США - 600 км, Канада - 300 км).

До настоящего времени не завершено формирование сети федеральных дорог, связывающих субъекты Российской Федерации как между собой, так и с центральной частью России. Конфигурация сети дорог общего пользования, сформированная в 60-80 годах XX века, приводит к значительному перепробегу автотранспорта и, следовательно, к потерям финансовых и материальных ресурсов.

2. В 2003 году Росавтодором нарушались положения, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год». Нецелевое использование бюджетных средств составило 74,0 млн. рублей, в том числе:

- по разделу 26 «Дорожное хозяйство» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, предусматривающему расходы исключительно на объекты федеральной собственности, профинансированы расходы по строительству территориальной автомобильной дороги на участке Шаумянского перевала на сумму 70,0 млн. рублей;

- по целевой статье расходов 630 «Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», виду расходов 701 «Подпрограмма «Автомобильные дороги» профинансированы текущие расходы Росавтодора на сумму 1,02 млн. рублей, которые не соответствуют программным мероприятиям (расходы по изготовлению обложек для пресс-релизов, поздравительные открытки, приглашения, благодарности, фирменные бланки Росавтодора, телефонные справочники и т. д. - 0,21 млн. рублей; выплаты по решению арбитражного суда - 0,61 млн. рублей; расходы по составлению ликвидационного баланса государственного учреждения - 0,2 млн. рублей);

- по целевой статье расходов 479 «Государственная поддержка дорожного хозяйства», виду расходов «Текущие расходы организаций на управление дорожным хозяйством» профинансированы расходы на сумму 1,23 млн. рублей по информационному сопровождению спартакиады учащихся колледжа. Государственный договор на указанное финансирование заключен без проведения конкурсных торгов. Шефская помощь не предусмотрена бюджетной росписью;

- в нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации из средств Инфортавтора, полученных по государственным контрактам, которые финансировались по разделу 26 «Дорожное хозяйство», оплачены расходы по приобретению авиационных и железнодорожных билетов, а также путевок в оздоровительное учреждение для сотрудников Росавтодора на сумму 1,75 млн. рублей.

3. В 2003 году отсутствовал нормативный правовой акт, определяющий источники формирования доходов от эксплуатации и использования имущества федеральных автомобильных дорог, поступающих в федеральный бюджет по коду 2018000 классификации доходов бюджетов Российской Федерации, а также порядок использования этих

средств сверх суммы 120,0 млн. рублей, установленной Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год».

При отсутствии указанного документа доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и используемого для функционирования федеральных автомобильных дорог, в сумме 48,41 млн. рублей поступили на код 2018040 «Прочие доходы от эксплуатации и использования имущества федеральных дорог» классификации доходов бюджетов Российской Федерации, что не соответствует статье 7 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год». Указанной статьей определено, что доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности и расположенного на территории Российской Федерации, являются самостоятельной статьей неналоговых доходов, формирующих федеральный бюджет.

Минфин России внес изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2003 год только в конце года на сумму 64,43 млн. рублей, которая меньше дополнительных неналоговых доходов на 9,89 млн. рублей.

Целевые доходы от эксплуатации и использовании имущества федеральных автомобильных дорог в сумме 18,246 млн. рублей направлены субъектам Российской Федерации (г. Москве и Московской области), которые не имеют федеральных автомобильных дорог.

4. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 года № 1570-р Росавтодор не организовал эксплуатацию на платной основе федеральной автомобильной дороги М-4 «Дон» на участке МКАД - Кашира (км 21 - км 117). На выполнение указанного распоряжения средства федерального бюджета в 2001-2003 годах не выделялись.

На платной основе эксплуатируется только участок федеральной магистрали М-4 «Дон» на обходе села Хлевное протяженностью 19,8 км (Липецкая область). Затраты на эксплуатацию платного объекта в 2003 году составили 13,07 млн. рублей, или 46,2 % от суммы сборов за проезд по участку.

5. Нормативные документы, введенные в действие в 1996-1997 годах и определяющие порядок взимания платы за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам и автомобильным дорогам субъектов Российской Федерации, содержали положения, не соответствующие Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2003 год» и действующим нормативным документам, разработанным во исполнение указанного Закона. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1996 года № 1211 «Об установлении временных ставок за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам и использовании средств, получаемых от взимания этой платы» определено, что средства, полученные от взимания указанной платы, полностью зачисляются в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации (упразднен в 2001 году) и ТДФ субъектов Российской Федерации.

Кроме того, отсутствовал порядок учета и использования средств, поступающих во временное распоряжение Центра международных перевозок. В 2003 году поступление указанных средств составило 88,1 млн. рублей, они перечислены организациям, которые согласовывали маршрут проезда транспортных средств по территориальным дорогам. В результате в субъектах Российской Федерации возникала ситуация, при которой средства за провоз тяжеловесных грузов не отражались (или отражались частично) в бюджетах субъектов Российской Федерации. Однако законами субъектов Российской Федерации (по аналогии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год») предусмотрено, что средства, полученные от взимания платы за провоз тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам субъектов Российской Федерации, в полном объеме зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации.

6. В 2003 году в доход федерального бюджета по коду 1400304 «Задолженность по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов» классификации доходов бюджетов Российской Федерации зачислены средства в сумме 622,56 млн. рублей, что на 33,24 млн. рублей меньше суммы, направленной на финансирование дорожного хозяйства. Указанные средства по состоянию на 1 января 2004 года остались на счетах ГУФК Минфина России и в соответствии со статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» подлежат направлению на финансирование дорожного хозяйства.

7. В нарушение статьи 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» субвенции и субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства на сумму 24,22 млн. рублей были предоставлены бюджетам субъектов Российской Федерации при отсутствии договоров «Об организации в 2003 году дорожных работ, финансируемых из средств федерального бюджета по разделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней» в виде субвенций», заключенных между Росавтодором и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

8. В 2003 году не реализовано постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2002 года № 79 «О закреплении федеральных автомобильных дорог общего пользования в оперативном управлении федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства транспорта Российской Федерации».

Территориальные органы управления в 15 субъектах Российской Федерации имели на балансе федеральные автомобильные дороги общего пользования протяженностью 7,9 тыс. км, или 16,9 % от общей протяженности федеральных дорог. Указанным органам направлены средства федерального бюджета в сумме 2510,82 млн. рублей для выполнения функций государственного заказчика по организации и финансированию дорожных работ на федеральных автомобильных дорогах, а также учету федерального имущества.

9. Во исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» Минтрансу России было поручено согласовать с Минэкономразвития России и Минфином России перечень объектов строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, финансируемых за счет средств федерального бюджета по разделу 26 «Дорожное хозяйство» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Проверка реализации согласованного перечня объектов показала, что при увеличении согласованных объемов финансирования на сумму 4047,86 млн. рублей (на 27,1 %) профинансированы в согласованных объемах 27 объектов, в объемах, меньших чем определено в указанном перечне - 13 объектов, в объемах, больших чем определено перечнем - 12 объектов, не финансировались 2 объекта, дополнительно финансировались 10 объектов, не включенных в согласованный перечень.

10. Реконструкция и строительство федеральных автомобильных дорог из средств федерального бюджета профинансированы в сумме 25344,05 млн. рублей, в том числе: по разделу 21, подразделу 01, целевой статье расходов 479 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» - 4154,27 млн. рублей; по разделу 26, подразделу 01, целевой статье расходов 630 «Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», виду расходов 701 «Подпрограмма «Автомобильные дороги» - 21189,78 млн. рублей.

Субвенции и субсидии, предоставленные субъектам Российской Федерации, направлены непосредственно организациям, подведомственным Минтрансу России, в

сумме 1524,35 млн. рублей, а также территориальным органам управления дорожного хозяйства в сумме 2629,92 млн. рублей. Кроме того, использовалось смешанное финансирование, когда финансирование объекта осуществлялось через федеральное управление автомобильных дорог и территориальный орган управления дорожным хозяйством.

Непрозрачная система финансирования привела к тому, что в 2003 году по сравнению с 2002 годом при увеличении ассигнований на 5756,14 млн. рублей и увеличении инвестиций на 29,4 % протяженность введенных в эксплуатацию дорог сократилась на 98,3 км, или на 19,9 %. Средние затраты на 1 км введенных в эксплуатацию участков автомобильных дорог составили 63,9 млн. рублей, или увеличились на 49 % по сравнению с 2002 годом.

По состоянию на 1 января 2004 года не завершено строительство 2346 км федеральных дорог и 62,6 тыс. пог. м искусственных сооружений на них. Объем незавершенного строительства на указанных объектах (в ценах 2003 года) составил 32490,6 млн. рублей.

**11.** Приемка в эксплуатацию объектов осуществлялась в соответствии с Правилами приемки в эксплуатацию законченных строительством автомобильных дорог, утвержденными приказом Минтранса России от 25 июля 1994 года № 59. В указанных Правилах не отражены следующие положения: особенности проектно-сметной документации, внесенные нормативными актами последних лет; выделение пусковых комплексов в составе объектов; оформление в установленном порядке правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов на занимаемые объектом земельные участки.

**12.** Во исполнение статьи 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» на строительство и реконструкцию федеральных автомобильных дорог, прилегающих к российско-грузинской границе, по разделу 26 «Дорожное хозяйство» профинансированы работы в объеме 689,1 млн. рублей.

Однако нереализованным осталось положение Федерального закона, предусматривающее обеспечение автомобильного сообщения с пограничными заставами в районах российско-грузинской границы.

**13.** Из средств федерального бюджета профинансированы расходы на ремонт и содержание федеральных автомобильных дорог и сооружений на них в сумме 21200,18 млн. рублей, что соответствует объему финансирования в 2002 году.

Однако количество дорожно-транспортных происшествий, произошедших в 2003 году (204,1 тыс. ДТП), возросло на 10,7 % по сравнению с 2002 годом. Рост ДТП свидетельствует о недостаточности финансирования мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения.

**14.** В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки», которым определено, что применение ЕТС является обязательным для всех учреждений, организаций и предприятий, находящихся на бюджетном финансировании, Росавтодор только в сентябре 2003 года осуществил переход на ЕТС.

Во исполнение постановления Минтруда России от 16 июля 2003 года № 53 более 3,0 тыс. работников государственных учреждений дорожного хозяйства получили новое наименование должности - государственный инспектор (или эксперт) по надзору за состоянием и совершенствованием сети автомобильных дорог общего пользования.

**15.** Для оплаты работ (услуг), выполняемых подрядными организациями, использовался лицевой счет Минтранса России, открытый в УФК Минфина России по г. Москве. С указанного лицевого счета произведена оплата работ и услуг на сумму 519,56 млн. рублей.

В нарушение требований Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» в приглашениях для участия в торгах на размещение заказов на выполнение работ, финансируемых из средств федерального бюджета, не указывался срок заключения контракта.

По государственным контрактам, заключенным без проведения конкурсных торгов, профинансированы расходы в сумме 2,38 млн. рублей, в том числе: работы по информационному сопровождению участников спартакиады - 1,23 млн. рублей; выполнение работ по изготовлению представительской продукции (медали, коробочки для медалей, значки) - 1,15 млн. рублей.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» в состав конкурсных комиссий в основном входили сотрудники Росавтодора. Конкурсные торги проводились при 1 участнике.

Для заключения договоров на основе запроса котировок на 1 работу заключались несколько контрактов, сумма которых не превышала 300,0 тыс. рублей.

**16.** Освещение деятельности Росавтодора оплачено из средств федерального бюджета в сумме 75,86 млн. рублей, в том числе: создание и размещение информационной продукции Росавтодора в средствах массовой информации - 37,64 млн. рублей; организация и проведение тематических выставочных экспозиций - 21,65 млн. рублей; типографские работы по изданию книг - 9,09 млн. рублей; информационное наполнение и издание отраслевого журнала «Дороги России XXI века» - 7,48 млн. рублей.

Расчет эффективности затрат, произведенных на освещение деятельности Росавтодора, не проводился.

**17.** В 2003 году Инфортавтодору (по уставу - отраслевому центру в области научно-технической информации дорожного хозяйства) в соответствии с государственными контрактами оплачены работы на сумму 79,04 млн. рублей. Особенностью финансирования указанного предприятия являлось то, что 68 контрактов (из 78) заключены после того, как работы были выполнены. В результате сумма расходов, предусмотренная в контрактах, соответствовала фактическим расходам.

В соответствии с техническими заданиями, утвержденными Росавтодором, в государственные контракты включены текущие расходы Росавтодора (расходы на изготовление или приобретение открыток, пригласительных билетов, почетных грамот, фирменных бланков Росавтодора и бланков удостоверения, папок и т. д.) на сумму 0,54 млн. рублей, которые не соответствовали предмету договора, в том числе по государственным договорам, финансируемым по разделу 26 «Дорожное хозяйство» и целевым статьям:

- 630 «Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», виду расходов 701 «Подпрограмма «Автомобильные дороги» - 0,21 млн. рублей;

- 479 «Государственная поддержка дорожного хозяйства», виду расходов 522 «Текущие расходы организациям на управление дорожным хозяйством» - 0,33 млн. рублей.

**18.** По состоянию на 1 января 2004 года на балансе федеральных дорожных организаций числилось 1424 объекта жилищно-коммунального хозяйства. Затраты на обслуживание и ремонт указанных объектов включались в средства, выделенные на содержание федеральных автомобильных дорог и дорожных сооружений.

**19.** В 2003 году развитие магистральных улиц городов федерального значения - Москвы и Санкт-Петербурга - профинансировано из средств федерального бюджета в сумме 11320,0 млн. рублей, что составляет 27,6 % от финансирования по разделу 21

«Финансовая помощь бюджетам других уровней» функциональной классификации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации» магистральные улицы городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга не относятся к дорогам общего пользования.

**20.** В 2003 году, как и в 2002 году, Росавтодор не обеспечил контроль за исполнением администрациями субъектов Российской Федерации обязательств по долевному финансированию совместных проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог. В нарушение положений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год»:

- при отсутствии долевого финансирования из средств бюджетов субъектов Российской Федерации на объекты дорожного хозяйства направлены средства федерального бюджета в форме субсидий на сумму 8394,355 млн. рублей;

- не исполнены обязательства по долевному финансированию администрациями 31 субъекта Российской Федерации.

**21.** В нарушение статьи 7 Федерального закона «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» предприятиям, совмещающим хозяйственные и управленческие функции, направлены средства федерального бюджета в сумме 1020,3 млн. рублей, в том числе: ГУП «Алтайавтодор» - 732,6 млн. рублей, ГУП «Тулавтодор» - 287,7 млн. рублей.

**22.** В нарушение статьи 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год», которой установлено, что субвенции и субсидии из федерального бюджета могут направляться на финансирование федеральных автомобильных дорог общего пользования, проходящих по территории субъекта Российской Федерации, на основании решений, принимаемых законодательными органами субъектов Российской Федерации, на сумму 1862,777 млн. рублей профинансированы 14 субъектов Российской Федерации, в которых указанные решения отсутствовали.

**23.** В 2003 году, как и ранее, расчет финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета осуществлялся при отсутствии методики, определяющей размеры субвенций и субсидий из федерального бюджета, направляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства. Финансирование при отсутствии методики и единых для всех субъектов Российской Федерации нормативов финансовых затрат на предоставление государственных услуг является нарушением статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**24.** Особенностью 2003 года стало то, что темпы роста стоимости 1 км строительства и реконструкции территориальных автомобильных дорог общего пользования стали опережать темпы инфляции.

**25.** Предусмотренная статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» норма о приостановлении перечисления средств федерального бюджета в случае принятия и вступления в силу законодательных актов субъектов Российской Федерации, противоречащих законодательству Российской Федерации, в части использования средств, направляемых на финансирование дорожного хозяйства, в 2003 году (как и в 2002 году) не реализовывалась.

Так, в нарушение Закона Российской Федерации «О дорожных фондах в Российской Федерации», которым определено, что средства ТДФ направляются на развитие автомобильных дорог общего пользования, предусмотрены отвлечения средств ТДФ Волгоградской области на нужды, не связанные с содержанием и развитием автомобильных дорог общего пользования, в сумме 141,9 млн. рублей. В то же время на раз-

витие и содержание территориальных дорог области из средств федерального бюджета предоставлена финансовая помощь бюджету Волгоградской области на сумму 145,71 млн. рублей, которая составляет 106,3 % от средств ТДФ, отвлеченных на нужды, не связанные с развитием и содержанием дорог.

Кроме того, Росавтодор перечислил в 2003 году Управлению автомобильных дорог администрации Волгоградской области бюджетные средства в сумме 92,67 млн. рублей для оплаты подрядных работ по строительству мостового перехода через р. Балыклейку на федеральной автомобильной дороге Сызрань - Саратов - Волгоград. Утвержденный ввод объекта в 2003 году не осуществлен.

### **Предложения**

**I.** Направить представление Счетной палаты Министерству финансов Российской Федерации с предложениями:

**1.** В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму нецелевых расходов в размере 74,0 млн. рублей уменьшить Минтрансу России бюджетные ассигнования на 2004 год по разделу 26 «Дорожное хозяйство» функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, в том числе по целевым статьям расходов:

- 630 «Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России» (2002-2010 годы)», виду расходов 701 «Подпрограмма «Автомобильные дороги» - на сумму 71,739 млн. рублей;

- 479 «Государственная поддержка дорожного хозяйства», виду расходов «Текущие расходы организаций на управление дорожным хозяйством» - на сумму 2,261 млн. рублей.

**2.** Во исполнение статьи 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» остатки средств, поступивших в федеральный бюджет от уплаты недоимки по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов, пеней за несвоевременную уплату этого налога, образовавшиеся по состоянию на 1 января 2004 года на счетах ГУФК Минфина России в сумме 33,24 млн. рублей, направить на финансирование дорожного хозяйства.

**II.** Направить представление Счетной палаты Федеральному дорожному агентству с предложениями:

**1.** Принять меры административной и дисциплинарной ответственности к должностным лицам, допустившим:

- нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 74,0 млн. рублей;

- неисполнение статьи 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» в части, предусматривающей обеспечение автомобильного сообщения с пограничными заставами в районах российско-грузинской границы;

- задержку подписания договоров между Росавтодором и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации «Об организации в 2003 году дорожных работ, финансируемых из средств федерального бюджета по разделу «Финансовая помощь бюджетам других уровней» в виде субвенций», а также неисполнение условий, определенных статьей 87 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» в части предоставления субвенций и субсидий из средств федерального бюджета;

- направление на финансирование федеральных автомобильных дорог общего пользования, проходящих по территории субъекта Российской Федерации, субвенций и субсидий из федерального бюджета в сумме 1862,78 млн. рублей при отсутствии решений, принятых законодательными органами субъектов Российской Федерации.

2. Обеспечить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, направленных на финансирование дорожного хозяйства.

3. Принять меры, направленные на усиление бюджетной дисциплины:

- разработать и утвердить в установленном порядке нормативный правовой акт о порядке формирования доходов от эксплуатации и использования имущества федеральных автомобильных дорог, поступающих в федеральный бюджет, и использовании этих средств на финансирование дорожного хозяйства;

- привести в соответствие с действующим законодательством нормативные документы, определяющие порядок взимания платы за провоз тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам и автомобильным дорогам субъектов Российской Федерации;

- разработать и утвердить порядок, определяющий учет и использование средств, поступающих во временное распоряжение Центра международных перевозок и перечисляемых им организациям, которые согласовывали маршрут проезда транспортных средств по территориальным дорогам;

- установить контроль за направлением в бюджеты субъектов Российской Федерации субвенций и субсидий из федерального бюджета на финансирование дорожного хозяйства. При установлении фактов неисполнения администрациями субъектов Российской Федерации условий, определенных действующим законодательством, вносить в действующем порядке предложения о приостановлении финансирования из средств федерального бюджета;

- обеспечить закрепление федеральных автомобильных дорог общего пользования в оперативном управлении федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Минтранса России, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2002 года № 79;

- направлять средства федерального бюджета на освещение деятельности Росавтодора только после проведения расчетов эффективности производимых расходов;

- не допускать наделяния хозяйствующих субъектов функциями и правами исполнительной власти в соответствии со статьей 7 Федерального закона «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»;

- ускорить согласование и утверждение Методических указаний по определению размеров субвенций и субсидий из федерального бюджета, направляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации на финансирование дорожного хозяйства;

- разработать и утвердить в установленном порядке отдельные показатели стоимости работ на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог с целью оценки эффективности расходования государственных средств;

- обеспечить выполнение годовой программы дорожных работ, не допуская образования кредиторской и дебиторской задолженности.

4. Актуализировать годовые задания и программные мероприятия, определенные подпрограммой «Автомобильные дороги» Федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» с учетом имеющихся финансовых ресурсов, социально-экономического положения в стране, принятых приоритетов и направлений деятельности.

5. Обеспечить реализацию предложения Минэкономразвития России, направленного в Минтранс России (письмо от 12 марта 2003 года № ЮБ-371/15), в части разработки Положения о порядке финансирования расходов на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, которое должно обеспечить прозрачность выделения средств федерального бюджета по конкретным

объектам дорожного хозяйства, повысить эффективность этих вложений и установить единый принцип определения строек и объектов.

**6.** Разработать и внести в установленном порядке на утверждение в Правительство Российской Федерации перечни отдельных магистральных улиц городов федерального значения - Москвы и Санкт-Петербурга - для финансирования из средств федерального бюджета.

**7.** Правила приемки в эксплуатацию законченных строительством автомобильных дорог и искусственных сооружений на них привести в соответствие с действующими нормами и правилами.

**8.** Повысить безопасность дорожного движения за счет улучшения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог (ликвидация мест концентрации ДТП, изменение технических условий проектирования участков дорог, проходящих через населенные пункты, устройство барьерных ограждений, устройство разметки проезжей части дорог и электроосвещения, строительство надземных пешеходных переходов и т. д.), обеспечения участников дорожного движения необходимой информацией, освобождения полос отвода и придорожных полос от рекламных щитов и сооружений.

**9.** Обеспечить исполнение Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и Указа Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» при организации и проведении конкурсных торгов.

**10.** В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года № 1453-р, а также снижения стоимости расходов на содержание федеральных автомобильных дорог и дорожных сооружений завершить в 2004 году в установленном порядке передачу в муниципальную собственность объектов жилищно-коммунальной и социально-культурной сферы, числящихся на балансе федеральных государственных унитарных предприятий и учреждений.

**III.** Направить письма в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и Министерство транспорта Российской Федерации.

**IV.** Направить отчет в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**