

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 марта 1999 года № 7(158) «О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности Российского информационного агентства «Вести» (РИА «Вести») («Новости»):

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты П. В. Черноморда о направлении представлений Счетной палаты по результатам проверки Председателю правления РИА «Вести», Председателю ВГТРК, Министру финансов Российской Федерации, Министру государственного имущества Российской Федерации, Министру Российской Федерации по налогам и сборам.

Направить письмо по результатам проверки в правительство Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, Федеральную службу России по валютному и экспортному контролю.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год» с целью прекращения финансирования РИА «Вести» за счет средств федерального бюджета.

Направить материалы проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности Российского информационного агентства «Вести» («НОВОСТИ»)

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год, постановлениями Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 сентября 1998 г. № 2993-II ГД и Коллегии Счетной палаты Российской Федерации проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности Российского информационного агентства «Вести» (ранее «Новости») за 1997 год и 9 месяцев 1998 года.

Проверка проводилась Направлением деятельности по контролю расходов федерального бюджета на социальную сферу и науку Счетной палаты Российской Федерации.

Проверка проведена выборочным методом. В процессе проверки РИА «Вести» («Новости») контрольно-проверочные мероприятия осуществлялись также непосредственно в отдельных обособленных структурных подразделениях Агентства: компании «Фото-Новости», Управлении делами, ГДОУ - детский сад № 1720, телекомпании «ТВ-Новости» и других.

В ходе проверки использованы законодательные, нормативно-правовые акты и иные документы согласно прилагаемому перечню.

С актом проверки финансово-хозяйственной деятельности РИА «Вести» («Новости») от 22 января 1999 г. ознакомлены председатель правления РИА «Вести» А. К. Волин и начальник управления финансирования, бухгалтерского учета и отчетности - главный бухгалтер Е. А. Коняхина. Имеются замечания к акту проверки от 1 февраля 1999 г., на которые даны заключения. Следует отметить, что большинство замечаний по установленным фактам на-

рушений финансово-хозяйственной деятельности не подтверждены документально.

По результатам проверок отдельных вопросов составлены промежуточные акты, указанные в прилагаемом перечне.

Приведенные в настоящем отчете суммы в рублях указаны в деноминированном масштабе.

Поскольку в проверяемом периоде агентство имело наименование РИА «Новости», которое сохранилось и в настоящее время для информационного пространства, то далее по тексту - РИА «Новости», РИА «Вести» («Новости»), Агентство.

1. Общие вопросы

РИА «Новости» в проверяемый период осуществляло свою деятельность согласно Уставу, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 года № 429 в развитие Указа Президента Российской Федерации от 23 декабря 1993 года № 2278 «Об обеспечении деятельности Российского информационного агентства «Новости».

РИА «Новости» имело свидетельство о внесении в государственный реестр предприятий № 161.26 от 19 декабря 1995 г., выданное Государственной регистрационной палатой при Минэкономике России и зарегистрировано Госкомпечати России как средство массовой информации (свидетельство № 1480 от 19 июля 1995 г.).

В соответствии с Уставом, действовавшим до 18 мая 1998 года, деятельность РИА «Новости» по сбору обработке, производству, анализу и распростра-

нению информации осуществлялась в соответствии с Законом Российской Федерации «О средствах массовой информации», и основными его задачами являлись:

распространение объективной информации о важнейших событиях социально-экономической и политической жизни в России и за рубежом;

формирование благоприятного мнения российской и мировой общественности о внутренней и внешней политике Российской Федерации, в том числе путем распространения внутри страны и за рубежом (во взаимодействии с посольствами и другими загранпредставительствами Российской Федерации) официальных сообщений, оперативной информации и других материалов о деятельности органов государственной власти Российской Федерации;

информационно-аналитическое обеспечение внутренней и внешней политики Российской Федерации;

содействие развитию информационных, культурных и иных связей с зарубежными странами, повышение международного авторитета Российской Федерации.

В целях осуществления уставных задач РИА «Новости» имело право создавать, реорганизовывать и ликвидировать на территории Российской Федерации и за рубежом представительства (информационные центры, бюро, корреспондентские пункты) и другие обособленные подразделения в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако в нарушение положений Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) РИА «Новости» неправоммерно создало ряд «обособленных структурных подразделений», безвозмездно передав им на баланс федеральное имущество: Управление делами, Компания «Фото-Новости», Телекомпания «ТВ-Новости», центр развития ребенка - детский сад № 1720, - которые фактически были наделены правами юридических лиц, осуществляли самостоятельную финансово-хозяйственную деятельность, включая коммерческую, имели отдельные балансы, печати, счета в банках и являлись самостоятельными налогоплательщиками. Таким образом, в рамках РИА «Новости» функционировало несколько самостоятельных структур, ведущих отдельный бухгалтерский учет и отчетность, что при фактическом отсутствии централизованной бухгалтерии делало невозможным осуществление контроля за использованием бюджетных и внебюджетных средств, федеральной собственности.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 18 мая 1998 года № 459 «Вопросы Российского информационного агентства «Новости» (С. Кириенко) Агентство переименовано в федеральное государственное унитарное предприятие «Российское информационное агентство «Вести» (РИА «Вести»), основанное на праве хозяйственного ведения, и ему придан статус дочернего предприятия Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании (ВГТРК).

Устав РИА «Вести» (дочернее предприятие ВГТРК) утвержден приказом Председателя ВГТРК М. Г. Швыдкого от 7.07.98 г. № 369.

Следует отметить, что ряд положений Устава РИА «Вести», утвержденного на основании постановления Правительства РФ от 18 мая 1998 года № 459, противоречит действующему законодательству: Гражданскому кодексу Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации от 15.09.93 г. № 1371 и от 23.12.93 г. № 2278.

Так, согласно ГК РФ дочернее предприятие наделяет уставным фондом учредитель из имущества, находящегося у него на праве хозяйственного ведения, и придание РИА «Вести» статуса дочернего предприятия ВГТРК противоречит п.7 статьи 114 ГК РФ.

Кроме того, в общую сумму уставного фонда РИА «Вести» не включена стоимость основных средств, являющихся федеральной собственностью, «обособленного структурного подразделения» - телекомпании «ТВ-Новости» в размере 98,7 млн. рублей.

Согласно Уставу прибыль, полученная в результате хозяйственной деятельности РИА «Вести», в том числе от предоставления в аренду сторонним организациям своей материально-технической базы и иного имущества, оставшаяся после уплаты предусмотренных законодательством Российской Федерации налогов и других обязательных платежей, остается в распоряжении РИА «Вести». Данное положение Устава, особенно в части предоставления в аренду недвижимого имущества, находится в противоречии со статьей 105 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» от 26.03.98 г. № 42-ФЗ, отменившей льготный порядок распределения доходов от сдачи в аренду федерального имущества. В соответствии с вышеуказанным федеральным законом и письмом Мингосимущества России от 28.07.98 г. № ВП-7/8328 вся сумма доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в федеральной собственности, подлежит перечислению в федеральный бюджет.

В соответствии с п. 45 Устава РИА «Вести» наименование и местонахождение филиалов РИА «Вести» определены в приложении № 1 к настоящему Уставу, однако приложение № 1 в Агентстве отсутствует. Не утверждался также Перечень представительств за рубежом и на территории России, и в нарушение статьи 55 Гражданского кодекса РФ филиалы и представительства РИА «Вести» не указаны в учредительных документах Агентства. Между тем, по состоянию на 1 января 1997 г. Агентство имело 77 представительств за рубежом и в странах СНГ, 19 на территории России; по состоянию на 1 января 1998 г. - 77 представительств за рубежом и в странах СНГ, 18 на территории России; по состоянию на 1 октября 1998 г. - 74 представительства за рубежом и в странах СНГ, 17 на территории России.

Из новой редакции Устава была неоправданно исключена основополагающая задача Агентства: «формирование благоприятного мнения российской

и мировой общественности о внутренней и внешней политике Российской Федерации, в том числе путем распространения внутри страны и за рубежом официальных сообщений, оперативной информации и других материалов о деятельности органов государственной власти Российской Федерации», и определены новые виды деятельности, а именно:

осуществляет на основе полученной информации формирование телевизионных и радиопрограмм;

осуществляет подготовку информационных продуктов совместно с отечественными и зарубежными организациями, а также обмен информацией (в том числе и на международном уровне);

использует в соответствии с соглашениями, заключенными с ВГТРК, а в случае необходимости и с иными организациями, каналы передачи изображения, звука и данных с целью распространения информации;

оказывает сторонним организациям и физическим лицам (в том числе за рубежом) услуги, связанные с использованием своей материально-технической базы, средств связи, информационных банков и иных ресурсов;

осуществляет посреднические и представительские функции в информационном обмене;

осуществляет рекламную, маркетинговую и консалтинговую деятельность, участвует в выставках;

представляет интересы сторонних лиц в Российской Федерации и за рубежом;

участвует в торгах, тендерах, а также организует их проведение.

Деятельность РИА «Новости» за 1997 год включала в себя распространение через представительства в 56 странах (из 70 стран, в которых Агентство имело свои учреждения) материалов в местных СМИ: свыше 100 публикаций еженедельно, в т.ч. в форме постоянных «колонок»; журналы «Россия» и «Спутник»; 10 наименований вестников Агентства; оперативные пресс-релизы. Подготовленные Агентством литературные материалы дали около семи тысяч публикаций в зарубежных СМИ. Агентство проводило работу по использованию «Интернета» и увеличило число подписчиков в 4 раза, приступило к выпуску информационно-аналитического бюллетеня «Вестник Содружества», обеспечивало информацией Администрацию Президента РФ, аппарат Правительства РФ, Федеральное Собрание, территориальные органы государственной власти. Подготовлена к изданию книга «Россия от А до Я», выпускались справочники «Страны СНГ и Балтия», «Общественные организации и партии», «Российская Федерация», «Биографии» (более 1000 подписчиков на каждое издание). Агентством издавались вестники «Власть в России» (52 номера тиражом 1200 экземпляров), «Панорама» (1124 подписчика), «Приватизация в России» (тираж на русском языке 1044 экземпляра, на английском - 92), «Вестник экономики» (тираж 1124 экземпляра), «Новости науки и техники» (тираж на русском языке - 1113 экземпляров, на английском - 24) и еще 4 вестника тиражом 80-380 экземпляров.

В настоящее время проводится реорганизация Агентства. Централизована работа шести отдельных подразделений Агентства и создана единая Главная дирекция информации, объединившая все направления информационной работы. В настоящее время повышается доля комментариев в информационной ленте Агентства, новостная лента стала основным информационным материалом, используемым радиостанцией «Голос России» при подготовке вещания на зарубежные страны.

За период с мая по декабрь 1998 года приказами бывшего председателя правления РИА «Вести» Э. Р. ГиндILEева и председателя правления РИА «Вести» А. К. Волина ликвидированы следующие структурные подразделения: Группа обозревателей, Аналитическая служба, Главная редакция международного информационного обеспечения, Главная редакция вестников и литературных материалов и 12 редакций вестников, Редакция стран СНГ и Балтии, информационно-справочная служба; бухгалтерии Управления делами и Компании «Фото-Новости», объединенная редакция журналов «Россия» и «Спутник». В соответствии с многочисленными изменениями структуры и штатного расписания отдельными приказами РИА «Вести» за этот период были уволены по сокращению штатов 367 сотрудников Агентства. Структура и штатное расписание РИА «Вести» в установленном порядке до 1 января 1999 года не были утверждены.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 16.09.93 г. № 922 и от 03.05.94 г. № 429 руководство РИА «Новости» осуществлялось председателем правления, назначаемым на должность и освобождаемым от должности Правительством Российской Федерации. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.05.98 г. № 459 руководство РИА «Вести» осуществляется председателем правления, назначаемым на должность и освобождаемым от должности учредителем - ВГТРК - по согласованию с Правительством РФ. Председатель правления РИА «Вести» является по должности первым заместителем председателя ВГТРК.

В проверяемый период председателями правления РИА «Новости» и РИА «Вести» являлись: В. Н. Марков - до 18 мая 1998 года, со 2 июля 1998 г. переведен на должность эксперта руководства и до 31 декабря 1998 года находился в отпуске без сохранения заработной платы;

Э. Р. ГиндILEев - с 18 мая 1998 г. до 20 августа 1998 года;

А. К. Волин - назначен приказом ВГТРК от 24.08.98 г. № 1638-к по согласованию с Правительством Российской Федерации (распоряжение от 20.08.98 г. № 1217-р).

Главным бухгалтером (заместителем начальника Главного финансово-экономического управления) РИА «Новости» являлась Т. И. Николаева (по 09.06.98 г.).

Главным бухгалтером РИА «Вести» является Е. А. Коняхина (с 09.06.1998 г. по настоящее время).

2. Полнота поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников

В проверяемом периоде Агентство осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом РИА «Новости» до 18 мая 1998 года и Уставом РИА «Вести» с 7 июля 1998 года по настоящее время. В период с 18 мая 1998 года по 7 июля 1998 года Агентство осуществляло свою финансово-хозяйственную деятельность без утвержденного Устава.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 1998 года № 459, определившего статус Агентства как дочернего предприятия Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании (далее - ВГТРК), ВГТРК совместно с РИА «Вести» в месячный срок не внесли в Правительство Российской Федерации предложения о порядке финансирования Агентства - унитарного государственного предприятия, являющегося в соответствии со статьей 113 Гражданского Кодекса Российской Федерации коммерческой организацией. РИА «Вести» также не включено в перечень дочерних предприятий ВГТРК, подлежащих финансированию из федерального бюджета с 1 января 1999 года (через Компанию) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 844 «О формировании единого производственно-технологического комплекса государственных электронных средств массовой информации».

Таким образом, финансирование РИА «Вести» из федерального бюджета в третьем и четвертом кварталах 1998 года в сумме 16,4 млн. рублей осуществлялось Минфином России неправомерно. При отсутствии утвержденного Правительством Российской Федерации порядка финансирования в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 1999 год» предусмотрено финансирование из федерального бюджета коммерческого предприятия РИА «Вести» в сумме 22,7 млн. рублей.

Источники финансирования

Федеральными законами «О федеральном бюджете на 1997 год» и «О федеральном бюджете на 1998 год» Агентству предусматривались бюджетные ассигнования по разделу «Средства массовой информации», подраздел «Прочие средства массовой информации», бюджетной классификации в общей сумме соответственно 33479,1 тыс. рублей и 37955,3 тыс. рублей.

По разделу «Международная деятельность», подраздел «Международное сотрудничество», предусмотрено на основании постановлений Правительства РФ от 5 мая 1997 года «О централизованных расходах в иностранной валюте на цели неторгового характера» и от 19 августа 1998 года «О централизованных расходах в иностранной валюте на цели неторгового характера» соответственно в 1997 году - 7425 тыс. долл. США, за 9 месяцев 1998 г. - 2719,0 тыс. долл. США. Кроме того, в соответствии с

вышеуказанными постановлениями расходы по содержанию Агентства в иностранной валюте определены с учетом доходов от разрешенной деятельности, получаемых за границей, в 1997 году - 700 тыс. долларов США и в 1998 году - 600 тыс. долларов США.

Фактическое финансирование Агентства осуществлено Минфином России в 1997 году за счет бюджетных ассигнований (включая валютные ассигнования в рублевом эквиваленте) в объеме 65304,7 тыс. рублей, что составило 87,4% от утвержденных законом бюджетных назначений.

Кроме того, в рамках инвестиционного кредита банков Германии в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1.10.96 г. № 1472-р Минфин России перечислил в 1997 году фирме «Сименс» 14187,2 тыс. немецких марки в счет оплаты закупок РИА «Новости» оборудования, средств телекоммуникации и вычислительной техники. Погашение долга и уплата процентов по кредиту осуществляются за счет средств федерального бюджета, однако в федеральных бюджетах на 1997 и 1998 гг. и в утвержденной инвестиционной программе указанный кредит не предусмотрен.

Проверкой установлено, что в нарушение определенных Минфином России в соответствии с федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» показателей экономической классификации Агентство осуществляло перераспределение средств федерального бюджета между кодами экономической классификации. Так, средства федерального бюджета, выделенные на оплату труда, с начислениями в сумме 328 тыс. рублей были использованы не по целевому назначению - на приобретение расходных материалов и оплату транспортных услуг.

Фактическое финансирование Агентства за 9 месяцев 1998 г. за счет бюджетных ассигнований (включая валютные ассигнования в рублевом эквиваленте) составило 28098,5 тыс. рублей, или 76,4 % от бюджетных назначений.

Валютные средства, выделенные Агентству в 1997 году, составили 6354,6 тыс. долларов США, в том числе на содержание представительств - 2907 тыс. долларов США, или 67,6% от утвержденных назначений, на прочие расходы в сфере международной деятельности - 3120 тыс. долларов США, или 99,8%, и по отдельным решениям Правительства Российской Федерации - 327,6 тыс. долларов США.

За 9 месяцев 1998 года фактическое финансирование Агентства в валюте составило 1974,3 тыс. долларов США, или 79,3% от предусмотренных назначений, в том числе на содержание представительств - 483,4 тыс. долларов США, или 81,9 %, на операции неторгового характера - 832,9 тыс. долл. США, или 81,7 процента.

Общая сумма поступивших Агентству внебюджетных средств составила в 1997 году 21192 млн. рублей, за 9 месяцев 1998 г. - 25092 тыс. рублей. Основными источниками формирования внебюджетных средств Агентства в России и за рубежом являются средства, поступившие от продажи ин-

формационной продукции и от сдачи площадей Агентства в аренду. Общая сумма средств, полученных от продажи информационной продукции в России и за рубежом, составила в 1997 году – 5919 млн. рублей, или 27,9% от общего объема внебюджетных средств, за 9 месяцев 1998 года – 5545 тыс. рублей, или 13,7 %, а общая сумма средств, поступивших от аренды, соответственно в 1997 году – 9002 млн. рублей, или 42,5 %, за 9 месяцев 1998 года – 5919 тыс. рублей, или 14,6 процента. Таким образом, большая часть внебюджетных средств поступает в Агентство не от его основной деятельности, а за аренду помещений, являющихся федеральной собственностью. Также следует отметить, что сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам Агентством не составлялись.

Проверкой установлено, что в соответствии с приказом РИА «Новости» от 13.11.97 г. (В. Н. Марков) был открыт ссудный счет и между Внешэкономбанком России и Агентством 19.11.97 г. заключено кредитное Соглашение. Агентством получен кредит в сумме 2,5 млн. долларов США со сроком погашения 360 дней. Процентная ставка по кредиту была установлена в размере 11% годовых. При этом в Агентстве отсутствуют расчеты и обоснования необходимости заимствования валютных средств, направление их использования, а также не предусмотрен источник погашения кредита и процентов по нему. В нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России от 3 ноября 1993 года № 122, на использование указанных средств приходно-расходные сметы не составлялись.

Рублевый эквивалент кредита в сумме 14712,5 тыс. рублей поступил на счет Агентства в Национальном резервном банке 2.12.97 года и был использован следующим образом. Между ЗАО ИФК «ТехИнформИнвест» и Агентством был заключен договор о передаче в собственность (покупке) Агентством простых векселей в количестве 3 штук общей стоимостью по номиналу 14700 тыс. рублей. Сумма сделки составила 14600 тыс. рублей. Заемные средства в сумме 14600 тыс. рублей 18.12.97 г. были перечислены на счет ЗАО ИФК «ТехИнформИнвест» и простые векселя в количестве 3 штук были переданы Агентству. Следует отметить, что, по данным специализированных информационных агентств «Финмаркет» и «Росбизнесконсалтинг», за период с 10 декабря 1997 года по 10 декабря 1998 года котировок векселей ЗАО «ТехИнформИнвест» на рынке ценных бумаг не зафиксировано.

Срок кредитного соглашения истек 19 ноября 1998 года. На момент проверки Агентством не определен источник погашения валютного кредита и процентов за его использование. Сумма, подлежащая возврату кредитору - Внешэкономбанку России, составила 2775 тыс. долларов США (с учетом годового процента 275 тыс. долларов США), или по

курсу Банка России на 01.01.99 г. – 57,3 млн. рублей.

Общий объем финансовых ресурсов Агентства в 1997 году составил 101,3 млн. рублей и за 9 месяцев 1998 года – 53,2 млн. рублей.

Использование средств федерального бюджета

В проверяемом периоде средства федерального бюджета поступали на бюджетные (рублевые и валютные) счета Агентства, а затем разассигновывались по обособленным структурным подразделениям. При этом сметные показатели утверждались не главным распорядителем кредитов - председателем правления Агентства, а начальником Главного финансово-экономического управления. Объединение с Агентством самостоятельных структурных подразделений – «Фото-Новости» и Управления делами, ранее выделенных на самостоятельный баланс, произведено с 1 июля 1998 года.

Проверкой установлены факты нецелевого использования средств федерального бюджета за период 1997 год - 9 месяцев 1998 года в общей сумме 36 335,1 тыс. рублей.

Так, в 1997 году обособленные структурные подразделения Агентства - Управление делами и «Фото-Новости» - в нарушение установленного порядка финансирования расходов на оплату труда (совместная телеграмма Минфина России и Банка России от 12.02.96 г. №№ 3-А1-18, 237) использовали средства федерального бюджета, предназначенные для оплаты труда, на оплату транспортных услуг в сумме 216,6 тыс. рублей, на приобретение предметов снабжения и расходных материалов в сумме 111,7 тыс. рублей.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета, предназначенных для оплаты труда, произведена оплата услуг связи - почтового сбора и НДС на сумму 37 тыс. рублей, которые восстановлены с расчетного счета лишь в ходе проверки 30 декабря 1998 года.

Проверкой Центра развития ребенка – детского сада № 1720, структурного подразделения Агентства (далее - Центр) - также установлены факты оплаты текущих расходов Центра за счет средств, предназначенных на оплату труда сотрудников, на общую сумму 46,6 тыс. рублей. Федеральными законами «О федеральном бюджете на 1997 год» и «О федеральном бюджете на 1998 год» финансирование Агентства предусмотрено по подразделу бюджетной классификации «Прочие средства массовой информации», и Уставом Агентства не предусмотрено осуществление образовательной деятельности. Однако за проверяемый период Агентством указанные средства федерального бюджета были перечислены на содержание Центра соответственно в 1997 году в сумме – 1109,8 тыс. рублей, за 9 месяцев 1998 г. – 925 тыс. рублей. В проверяемом периоде общая сумма средств федерального бюджета, использованных не по целевому назначению на содержание Центра, составила 2034,8 тыс. рублей.

Настоящей проверкой установлены факты нарушения порядка формирования фонда оплаты труда, в результате чего не по целевому назначению использованы средства федерального бюджета на расходы по оплате труда в общей сумме 33935 тыс. рублей.

Так, в соответствии с Уставом Агентства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 г. № 429, штатное расписание и численность работников определялась Агентством самостоятельно, в пределах фонда оплаты труда в установленном порядке. Однако в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 года № 785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки», определяющего, что применение Единой тарифной сетки является обязательным для всех организаций, учреждений и предприятий, находящихся на бюджетном финансировании, Агентство устанавливало оклад сотрудникам без учета Единой тарифной сетки, включающей 18 тарификационных разрядов. Кроме того, в нарушение вышеназванного постановления Правительства РФ в Агентстве не была проведена обязательная тарификация сотрудников.

В соответствии с Единой тарифной сеткой среднемесячный оклад одного сотрудника Агентства составляет 345 рублей (уровень 13 разряда). Однако при формировании бюджетной заявки на 1997 и 1998 годы среднемесячный оклад одного сотрудника предусматривался Агентством, исходя из 821,9 рублей. Проверкой установлено, что по состоянию на 01.01.97 г. штатная численность Агентства составляла 1288 человек, на 01.01.98 г. - 1084 человека, среднегодовая штатная численность Агентства составляла по данным бухгалтерской отчетности соответственно в 1997 году - 1185 человек, за 9 месяцев 1998 года - 1078 человек. Однако при формировании бюджетной заявки для определения фонда оплаты труда Агентство завышало расчетную численность на 255-363 человек.

В нарушение Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» и указаний по применению экономической классификации расходов бюджетов в Российской Федерации Агентство при формировании бюджетной заявки для определения фонда оплаты по основному окладу гражданских служащих (предметная статья 110101) учитывало оплату авторских гонораров, а также рублевые выплаты работникам за гранпредставительств. Общая сумма неправомерно завышенной заявки только по основному окладу гражданских служащих составила на 1997 год - 16 594,4 тыс. рублей, или 75 %, а на 1998 год - 13 829,0 тыс. рублей, или 75,5 процента. Таким образом, уже на стадии формирования бюджетной заявки Агентство завышало фонд оплаты труда, в результате Минфин России перефинансировал расходы на оплату труда с начислениями сотрудников Агентства в 1997 году на сумму 18 574 тыс. рублей, за 9 месяцев 1998 года - на сумму 11381,9 тыс. рублей.

Кроме того, показателями экономической классификации, утвержденными Минфином России в соответствии с федеральными законами «О федеральном бюджете на 1997 год» и «О федеральном бюджете на 1998 год», выделение средств Агентству на выплату надбавок к зарплате не предусмотрено. Общая сумма неправомерно использованных средств федерального бюджета на выплаты надбавок по данным бухгалтерской отчетности составила в 1997 году - 2907 тыс. рублей, за 9 месяцев 1998 года - 1073 тыс. рублей.

В соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 года № 429, Агентство в пределах средств, выделенных на оплату труда, самостоятельно определяет и устанавливает оклады, размеры надбавок, доплат, премий и других выплат стимулирующего характера. Настоящей проверкой Агентства установлено, что в нарушение Устава, в Агентстве отсутствуют Положение об оплате труда сотрудников, Положение о материальном стимулировании, в котором был бы определен механизм формирования и расходования финансовых ресурсов для материального стимулирования сотрудников Агентства (в т.ч. премирование, выплаты надбавок и доплат).

В проверяемом периоде вопросы оплаты труда регулировались в Агентстве лишь на основе приказов от 4 июня 1996 года о фонде надбавок председателя правления, от 26 августа 1996 года и от 13 января 1998 года - о надбавках работникам Агентства. Ни один из вышеперечисленных документов не определил источники формирования финансовых ресурсов, механизм распределения и определения размеров выплат стимулирующего характера. В результате выплаты стимулирующего характера производилось в Агентстве без расчетов и обоснований. Приказ Агентства от 22 ноября 1996 года № 92 о «едином фонде материального поощрения» определил порядок выплат стимулирующего характера за счет доходов Агентства. Однако проверкой установлено, что все неправомерные выплаты сотрудникам Агентства производились за счет средств федерального бюджета при наличии внебюджетных средств. Доля оплаты труда за счет внебюджетных средств составила в 1997 году лишь 3,3%, или 623 тыс. рублей, а за 9 месяцев 1998 года - 1%, или 1183 тыс. рублей.

Значительная часть неправомерных выплат производилась ежемесячно только по отдельным структурным подразделениям. Так, приказом по РИА «Вести» от 26.06.98 г. № 49-в в целях приведения оплаты труда работников в соответствие с количеством и качеством труда с 1 июня 1998 года была приостановлена выплата всех видов надбавок и доплат к должностным окладам работников Агентства. Однако в нарушение данного приказа Агентство произвело выплату надбавок в июле и августе 1998 года без обоснований и расчета реального вклада каждого сотрудника. Общая сумма неправомерно произведенных выплат составила 781,7 тыс. рублей и более половины этой суммы выпла-

чено сотрудникам Генеральной дирекции информации (ГДИ) – 438,4 тыс. рублей. При среднемесячной зарплате сотрудников Агентства в 1998 году 842 рубля ряд сотрудников ГДИ получил надбавку, ежемесячный размер которой составлял от 9 до 18 тыс. рублей и превышал основной оклад в 10 раз. Так, например, только в июне 1998 года получили надбавку: С. В. Горбунов – заместитель председателя правления, руководитель ГДИ - 18450 рублей (при окладе 2600 рублей); Н. М. Горбунова - 9225 рублей (оклад - 1010 рублей); А. Э. Крылович - 12300 рублей (оклад - 1330 рублей); С. Ю. Кузнецов - 12300 рублей (оклад - 1330 рублей). В июле 1998 г. эти же и другие работники ГДИ получили надбавку по 7500 рублей при основном окладе 1010-1030 рублей. Следует отметить, что Н. М. Горбунова является супругой заместителя председателя правления Агентства - руководителя ГДИ С. В. Горбунова.

Кроме того, в октябре 1998 года сотрудникам Агентства была необоснованно выплачена премия за счет средств, выделяемых по статье основной оклад, в сумме 379,7 тыс. рублей, более 70 % которой также приходится на долю сотрудников ГДИ, а именно – 275 тыс. рублей.

Следует отметить, что в вышеперечисленные неправомерные выплаты за счет средств федерального бюджета производились в период, когда Агентство было преобразовано в государственное унитарное, т.е. коммерческое предприятие, которому не был утвержден Правительством РФ порядок финансирования. Также Агентством не был согласован с Минтрудом России порядок формирования фонда оплаты труда за счет средств федерального бюджета.

В нарушение Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ «О бюджетной классификации Российской Федерации» и указаний по применению экономической классификации расходов бюджетов в Российской Федерации Агентство за счет основного оклада гражданских служащих (предметная статья 110111) производила оплату авторских гонораров штатным сотрудникам Агентства. Общая сумма средств федерального бюджета, использованных не по целевому назначению на выплату гонорара штатным сотрудникам, составила в 1997 году 686,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 1998 года – 733,1 тыс. рублей. Проверкой установлено, что 47,9 % от общей суммы выплаченного Агентством гонорара штатным сотрудникам приходится на долю Генеральной дирекции информации (ГДИ) – 328,7 тыс. рублей в 1997 году, и за 9 месяцев 1998 года – 325,5 тыс. рублей, или 44,4 процента. При этом ежемесячная сумма гонорара некоторых сотрудников составляла до 3 тыс. рублей, что в 3 раза превышало основной оклад. Так, в мае и сентябре 1998 года Н. М. Горбуновой выплачен гонорар в суммах соответственно 1960 и 3048 рублей при окладе 1010 рублей; Р. В. Лукашиной - соответственно 1664 и 2416 при окладе 1180 рублей.

Фактические расходы Агентства в 1997 году превысили выделенные Минфином России ассигнования на 13644 тыс. рублей, или на 47,7 процента. Основная

доля превышения фактических расходов над выделенными ассигнованиями - 12722 тыс. рублей, или 93,2 % - приходится на обособленное структурное подразделение - Управление делами. Превышение в 1997 году фактических расходов над кассовыми произошло за счет начисленных, но не оплаченных услуг Управления делами. При этом задолженность по коммунальным услугам данного структурного подразделения составляет 11180 тыс. рублей, или 87,9 % от суммы превышения фактических расходов над выделенными ассигнованиями по данному структурному подразделению. Задолженность сторонних организаций, арендующих помещение Агентства, только по коммунальным услугам в 1997 году составила 7142,2 тыс. рублей, которая в нарушение федерального закона «О бухгалтерском учете» не отражена в бухгалтерской отчетности данного структурного подразделения. Таким образом, Агентством неправомерно отнесены на фактические расходы бюджета расходы по коммунальным услугам коммерческих организаций.

Фактические расходы Агентства в России за I полугодие 1998 года превысили бюджетное финансирование на 19306 тыс. рублей, или на 186,6 процента. При этом основная доля перерасхода также приходится на структурное подразделение Управление делами, а именно 18720,3 тыс. рублей, или 96,9 процента. В сумму превышения фактических расходов входят перерасход по оплате труда с начислениями в сумме 622,1 тыс. рублей, фактически начисленная, но не оплаченная сумма по оказанию коммунальных услуг, услуг связи, по прочим расходам.

Использование внебюджетных средств

В соответствии с уставами РИА «Новости» и РИА «Вести» одним из источников финансирования Агентства являются доходы от предоставления информационных услуг и другой хозяйственной деятельности Агентства. Однако в нарушение Инструкции Минфина России от 12 июля 1981 года № 120 «О порядке планирования, использования и учета внебюджетных средств, а также отчетности по ним» в Агентстве отсутствуют сметы по внебюджетным средствам.

Фактические расходы внебюджетных рублевых средств в проверяемом периоде складывались из оплаты труда сотрудников Агентства (премии и материальная помощь), расходов на связь, коммунально-эксплуатационных расходов, текущего ремонта зданий, приобретения оборудования, предметов снабжения, транспортных расходов, приобретения нематериальных активов и других. Общая сумма фактических расходов в проверяемом периоде составила соответственно в 1997 году 11168 тыс. рублей, за 9 месяцев 1998 года 25387 тыс. рублей.

Проверкой установлены нарушения при использовании внебюджетных средств Агентства и его структурных подразделений.

Так, в соответствии с приказом по РИА «Новости» от 21 апреля 1998 года № 27 (В. Н. Марков), Агентство совместно с ЗАО «РосТ.С.» (договор от 4

апреля 1998 г.) выступило соучредителем ЗАО «РИА-ТСН». Учредителями был составлен и подписан устав ЗАО «РИА-ТСН», однако данные о государственной регистрации учреждаемого акционерного общества отсутствуют, указанное акционерное общество по адресу: Zubovskiy bulvar, 4, не функционирует. Между тем, на зарезервированный для ЗАО «РИА-ТСН» счет в банке «Империал» платежным поручением от 30.04.98 г. № 41 были переведены средства Агентства в сумме 105 тыс. рублей, отчетом о фактическом использовании которых Агентство не располагает.

Проверкой установлено, что с 1996 года без оформления договорных отношений в служебных помещениях Агентства работает информационное агентство ЗАО «Рейтекс» и ЗАО «Агентство Рейтекс». Для обеспечения коммерческой деятельности ЗАО «Рейтекс» и ЗАО «Агентство Рейтекс» в здание Агентства было внесено и подключено к общей сети Агентства 12 факсимильных аппаратов, 6 компьютеров, копировальный аппарат, ксерокс, холодильник, 2 телевизора, радиостанция и т. д., являющиеся собственностью указанных ЗАО.

Совместно с сотрудниками Главного управления безопасности связи ФАПСИ проведена встречная проверка технического оборудования ЗАО «Рейтекс» и ЗАО «Агентство Рейтекс», установленного в помещении РИА «Вести». В результате установлено, что сотрудниками этих обществ на базе информации Агентства готовятся блоки финансовой и иной информации, которые передаются клиентам указанных ЗАО. В этих целях компьютеры, установленные в помещении Агентства, были подключены к серверу Генеральной дирекции информации (С. В. Горбунов) и WWW-серверу РИА «Вести».

Расчеты с РИА «Вести» («Новости») за использование каналов связи и помещений ЗАО «Рейтекс» и ЗАО «Агентство Рейтекс» не производились. Только за проверяемый период Агентством недополучен доход за аренду помещений и коммунально-эксплуатационные услуги в сумме 254,2 тыс. рублей.

Отсутствие надлежащей системной и информационной защиты создало принципиальную возможность несанкционированного получения и последующего коммерческого использования информации из компьютерной сети РИА «Вести», в том числе конечных информационных продуктов Агентства и, в первую очередь, «горячей линии» ГДИ, коммерческими организациями, находящимися в здании Агентства.

Проверкой отдельных вопросов соблюдения Агентством налогового законодательства установлено, что в нарушение ГК РФ РИА «Новости» имело 5 обособленных структурных подразделений (Управление делами, «Фото-Новости», детский сад, «ТВ-Новости», РИА «Новости»), имеющих самостоятельные балансы, многочисленные бюджетные, валютные и расчетные собственные счета в банках, а также являющихся самостоятельным налогоплательщиками. Сложившееся положение с ведением самостоятельного бухгалтерского учета и предос-

тавлением отчетности в налоговые органы обособленными структурными подразделениями Агентства привело к занижению налогооблагаемой базы данных структур и, как следствие, неуплате причитающихся налоговых платежей в бюджет за проверяемый период в сумме 12792,5 тыс. рублей, в том числе за 1997 год Агентством не внесено в бюджет налога на прибыль в сумме 4099,9 тыс. рублей, а за 9 месяцев 1998 года - 8692,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что указанные структурные подразделения представляли в налоговую инспекцию недостоверные расчеты о причитающихся к перечислению в бюджет налогах, неправомерно применяя п.2 совместной инструкции Минфина России и ГНС России от 28 октября 1992 г. №100, ВГ-6-01/385 «Об исчислении и уплате в бюджет налога на прибыль бюджетными учреждениями и о порядке представления отчетности в налоговые органы». Агентство и его обособленные структурные подразделения в проверяемом периоде фактически осуществляли свою финансово-хозяйственную деятельность как бюджетные организации, не перешедшие на новые условия хозяйствования. Так, государственная бухгалтерская отчетность, представляемая в Минфин России, принимается Минфином России по формам, установленным для бюджетных организаций, не переведенных на новые условия хозяйствования. Бухгалтерский учет в Агентстве полностью не соответствует «Методическим указаниям по бухгалтерскому учету в учреждениях непромышленной сферы, переведенных на новые условия хозяйствования», утвержденным приказом Минфина России от 19 марта 1990 года № 38, а также письму Минфина России от 2 августа 1995 года № 82 «О бухгалтерском учете в учреждениях непромышленной сферы, состоящих на федеральном бюджете и работающих в новых хозяйственных условиях». В Агентстве и его структурных подразделениях не ведется раздельный учет затрат (расходов), связанных с внебюджетной деятельностью отдельно от расходов, покрываемых средствами бюджетного финансирования.

Телекомпания «ТВ-Новости»

С октября 1997 года по настоящее время основной деятельностью телекомпании «ТВ-Новости» является техническое обеспечение и выдача в эфир телевизионных программ созданного в ноябре 1997 года Указом Президента Российской Федерации государственного канала «Культура».

По договору от 30.12.97 г. между ВГТРК и телекомпанией «ТВ-Новости» задолженность ВГТРК за оказание услуг по техническому обеспечению канала «Культура» за период с марта по ноябрь 1998 г. составила 35,8 млн. рублей. В результате с учетом штрафов и пеней задолженность «ТВ-Новости» по уплате налогов в бюджет и внебюджетные фонды по состоянию на 24.12.98 г. составила 5,2 млн. рублей.

В то же время в нарушение Закона Российской Федерации от 27.12.91 г. № 2116-1 «О налоге на

прибыль предприятий и организаций» телекомпания занижала налогооблагаемую базу за 1997 год и 9 месяцев 1998 года.

Так, проверкой установлено, что телекомпания с 1997 года использует звуковое и специальное осветительное оборудование, за аренду которого в проверяемый период выплачена арендная плата в размере 11,5 млн. рублей 13 различным фирмам, при этом ни одна из них не являлась владельцем указанного оборудования, и акты приема-передачи оборудования не оформлялись. Следует отметить, что расчетные счета данных коммерческих фирм находятся в одном и том же банке - КБ «Альфа-банк». При этом столь значительные размеры арендной платы документально не обоснованы, но относились компанией на себестоимость продукции, и учитывая, что часть готовой продукции реализовывалась по ценам ниже себестоимости, следует вывод о возможном искусственном занижении налогооблагаемой базы на эквивалентную сумму.

Проверка фактов нарушений финансовой дисциплины и налогового законодательства продолжается в настоящее время территориальными органами Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации.

Проверкой установлено, что в нарушение указаний Центрального банка России от 29.09.97 г. № 525 и от 7.10.98 г. № 375 «Об установлении предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами» телекомпанией систематически производились расчеты с юридическими лицами за оказанные услуги в суммах, значительно превышающих установленный предельный размер расчетов (как правило, от 20 до 60 тыс. рублей), а также не полностью отражались полученные наличные денежные суммы в кассовых документах.

Проверкой ведения кассовых операций и расчетов наличными денежными средствами установлено, что в нарушение инструкции Минфина СССР от 15.03.88 г. № 32 «О правилах ведения кассовых операций в народном хозяйстве» и письма Центрального банка России от 4.10.93 г. № 18 «Об утверждении «Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации» телекомпанией «ТВ-Новости» в сейфе кассы хранились не оприходованные наличные денежные средства в сумме 32,2 тыс. рублей, которые на основании акта Счетной палаты РФ от 17.12.98 г. в ходе проверки были оприходованы.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 14.06.92 г. № 629 «О частичном изменении порядка обязательной продажи части валютной выручки и взимания экспортных пошлин» и Закона Российской Федерации от 9.10.92 г. № 36 15-1 «О валютном регулировании и валютном контроле» в сейфе главного бухгалтера телекомпания «ТВ-Новости» хранились не отраженные в бухгалтерском учете наличные денежные средства в размере 8,5 тыс. долларов США. В ходе проверки денежные средства в сумме 8,5 тыс. долларов США, или 195,7

тыс. рублей, были изъяты и перечислены в доход государства.

3. Соблюдение валютного законодательства Российской Федерации и использование средств в иностранной валюте

Средства в иностранной валюте, выделенные Агентству по разделу «Международная деятельность», подраздел «Международное сотрудничество», в 1997 году, составили 6354,6 тыс. долларов США, в том числе на содержание представительств - 2907 тыс. долларов США, или 67,6% от утвержденных назначений, на прочие расходы в сфере международной деятельности - 3120 тыс. долларов США, или 99,8%, и по отдельным решениям Правительства Российской Федерации - 327,6 тыс. долл. США.

За 9 месяцев 1998 года фактическое финансирование Агентства в валюте составило 1974,3 тыс. долларов США, или 54% от предусмотренных назначений, в том числе на содержание представительств - 483,4 тыс. долларов США, или 81,9 %, на операции неторгового характера - 832,9 тыс. долларов США, или 81,7 процента.

Проверкой использования валютных средств, выделенных из федерального бюджета, установлено, что Агентство систематически нарушает валютное законодательство Российской Федерации и порядок использования бюджетных и внебюджетных средств в иностранной валюте.

Счета в иностранных банках открыты Агентству для обслуживания представительств, бюро и корпоративных за рубежом. Наличие счетов в зарубежных банках и проведение валютных операций по ним согласно Закону Российской Федерации от 9.10.92 г. № 3615-1 «О валютном регулировании и валютном контроле» требуют наличия лицензии Центрального Банка Российской Федерации. Агентству выдана лицензия Центрального Банка Российской Федерации № 12-82-1043/97 от 01.09.97 с дополнением № 1 к указанной лицензии. В лицензии приводится перечень лицензированных счетов и закреплены условия зачисления и списания валютных средств при проведении текущих валютных операций.

Однако, кроме перечисленных в указанной лицензии счетов, в нарушение п. 2 и 3 статьи 5 Закона и п.1 раздела IV письма Государственного Банка СССР от 24.05.91 г. № 352 «Основные положения о регулировании валютных операций на территории СССР», Агентством открыто 11 нелицензированных счетов за рубежом.

Более того, полученная валютная выручка в нарушение ч.1 статьи 5 Закона Российской Федерации от 9.10.92 г. № 3615-1 (с изменениями от 29.12.98 г.) «О валютном регулировании и валютном контроле», п. 8 Указа Президента Российской Федерации от 14.06.92 № 629 «О частичном изменении порядка обязательной продажи части валютной выручки и взимания экспортных пошлин» и положений лицензии Центрального Банка Российской Федерации

№ 12-82-1043/97 от 01.09.97 г. не зачислялась на счета в уполномоченном банке на территории Российской Федерации. Общая сумма валютной выручки, неправомерно зачисленной на счета представительств Агентства за рубежом, составила в 1997 году 1349,2 тыс. долларов США, за 9 месяцев 1998 года – 745,9 тыс. долларов США.

Кроме того, в бухгалтерском учете и отчетности Агентства движение валютных средств и остатки по счетам заграничных представительств на общую сумму 1643 тыс. долларов США не отражены в установленном порядке. Отчетность о состоянии счетов в иностранных банках в нарушение положений лицензии Центрального Банка Российской Федерации № 12-82-1043/97 от 01.09.97 г. Агентством в Центральный Банк России не представлялась.

В соответствии со статьей 114 Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» Агентство несет ответственность за нарушение требований по составлению отчетности и предоставлению информации, а также за нарушение порядка зачисления валютной выручки. Зачисленная в нарушение валютного законодательства Российской Федерации на счета за рубежом валютная выручка за 1997 год и 9 месяцев 1998 года составила 2095,1 тыс. долларов США.

Агентством были заключены контракты с фирмами-нерезидентами на оказание адвокатских услуг, а именно: договоры об оказании услуг от 26.05.95 г. на сумму 2,3 тыс. долларов США и от 03.10.97 г. на сумму 2,0 тыс. долларов США - с адвокатской конторой «Саадани энд Ассосьес» (Марокко) и договор от 03.06.97 г. на сумму 1,5 тыс. долларов США с «Р.М.А. Чонгве энд Компани» (Замбия). По указанным контрактам Агентством были осуществлены следующие валютные операции: 26.12.97 г. было переведено 3,2 тыс. долларов США фирме «Саадани энд Ассосьес»; 18.06.97 г. было переведено 1,5 тыс. долларов США фирме «Р.М.А. Чонгве энд Компани». Однако эти расходы не были предусмотрены утвержденными сметами, и в Агентстве отсутствуют документы, предусмотренные письмом Центрального Банка Российской Федерации от 11.09.97 № 518 «О перечне документов, подтверждающих выполнение работ, предоставление услуг и прав на результаты интеллектуальной деятельности при совершении внешнеторговых сделок», подтверждающие факт оказания оплаченных услуг.

Проверка показала, что представительствами сдавались в аренду свободные помещения, средства зачислялись на счета в иностранных банках и в дальнейшем использовались на нужды представительств. Указанные валютные операции по зачислению средств от аренды помещений в соответствии с п. 10 «в» Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» являются валютными операциями, связанными с движением капитала, и согласно п.2 статьи 6 Закона и п. 4 раздела II «Основных положений о регулировании валютных операций на территории СССР» требуют

наличия лицензии Банка России, которая у Агентства отсутствует. Кроме того, полученная валютная выручка в нарушение п. 8 Указа Президента Российской Федерации от 14.06.92 № 629 «О частичном изменении порядка обязательной продажи части валютной выручки и взимания экспортных пошлин» не зачислялась на счета в уполномоченном банке.

На счет корпункта Агентства в Германии (г. Франкфурт-на-Майне) в «Дойче Банке» 21.03.97 г. зачислена сумма в размере 3,0 тыс. долларов США. Указанные средства поступили от Российского Центра содействия иностранным инвестициям (РЦСИИ) по Соглашению о сотрудничестве от 07.03.96 г. за аренду помещений Агентства в корпунктах в Париже и Лондоне. Указанные средства, в нарушение п. 8 Указа, на счет Агентства в уполномоченном банке Российской Федерации не возвращались.

Указанная валютная операция по зачислению средств от аренды помещений в соответствии с п. 10 «в» Закона является валютной операцией, связанной с движением капитала, и в соответствии с п. 2 статьи 6 Закона и п. 4 раздела II Основных положений, требует наличия лицензии Банка России. Указанная лицензия Банка России в Агентстве отсутствует. Расчеты между резидентами в иностранной валюте произведены в нарушение раздела III Основных положений. Кроме того, неоплаченная задолженность РЦСИИ за аренду и содержание представительств Центра на площадях корпунктов РИА «Новости» в Лондоне составила за период с мая 1996 года по февраль 1997 года 6,5 тыс. фунтов стерлингов и в Париже за период с мая 1996 года по ноябрь 1998 года 147,7 тыс. французских франков и в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» не отражена в отчетности Агентства.

Агентством был заключен договор аренды 11.02.94 г. с компанией «Петро Паблишинг Лимитед» (Англия) о предоставлении фирме помещений в здании по адресу: г. Москва, Зубовская площадь, д. 4, - для размещения офиса. Валютные средства в оплату арендованных помещений по указанному договору перечислялись фирмами «Зе Ойл Дейли К°» (США) и «Энерджи Интеллигенс Групп» (США) на счет представительства Агентства в «Мидленд Банке» (Англия). Общая сумма перечислений за проверяемый период составила 53,66 тыс. долларов США. В дальнейшем указанные средства в нарушение валютного законодательства Российской Федерации и положений Указа Президента Российской Федерации от 14.06.92 г. № 629 «О частичном изменении порядка обязательной продажи части валютной выручки и взимания экспортных пошлин» на счет в уполномоченном банке не зачислялись.

В 1998 году Агентством был продан дом в г. Кельне, Германия. Средства от продажи дома в размере 1397,9 тыс. немецких марок были зачислены 25.08.98 г. в «Данау-Бэнк А.Г.» (Вена, Австрия). Указанная валютная операция по зачислению средств от продажи недвижимости за иностранную валюту в соответствии с п. 10 «в» Закона является

валютной операцией, связанной с движением капитала и, в соответствии с п.2 статьи 6 Закона и п. 4 раздела II Основных положений, требует наличия лицензии Банка России. Указанная лицензия Банка России в Агентстве отсутствует. Средства, полученные от продажи дома, зачислены на нелегализованный счет. Открытие указанного счета и проведение по нему валютных операций противоречит п. 2 и 3 статьи 5 Закона и п. 1 раздела IV Основных положений. Кроме того, полученная валютная выручка в нарушение п. 8 Указа не зачислена на счет Агентства в уполномоченном банке.

В 1992-1994 годах за счет средств, выделенных на капитальные вложения Минфином СССР, 26,4 млн. индийских рупий были необоснованно выплачены РИА «Новости» в качестве выходного пособия уволенным местным работникам Информцентра в Индии (в городах Дели, Бомбее, Калькутте и Мадрасе). Кроме того, Агентством в 1997 году было дополнительно перечислено 170,0 тыс. долларов США бюджетных средств, выделенных на содержание представительств за рубежом, на погашение задолженности по выплатам бывшим иностранным сотрудникам в Индии. Эти расходы также не были предусмотрены утвержденными сметами и документально не подтверждены.

Бюджетные валютные средства, выделенные на приобретение оборудования для журнала «Россия» и в связи с недопоставкой возвращенные швейцарской фирмой «Амарест» в сумме 689,5 тыс. долларов США в июле 1996 года были зачислены на текущий валютный счет Агентства во Внешторгбанке России и затем использованы не по целевому назначению, а именно: 350 тыс. долларов США по указанию председателя правления РИА «Новости» В. Н. Маркова от 23.09.96 г. было перечислено на счет представительства РИА в Англию для дальнейшего перевода в счет оплаты I фазы контракта Агентства с фирмой «Siemens AG»; 89,5 тыс. долларов США были израсходованы на текущие нужды Агентства; 250 тыс. долларов США переведены 26.09.96 г. во Францию на специально открытый долларовый счет в «Eurobank» в г. Париже.

Банковский счет в г. Париже открыт в нарушение пп.2 и 3 статьи 5 Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» и п.1 Раздела IV письма Государственного Банка СССР от 24.05.91 г. № 352 «Основные положения о регулировании валютных операций на территории СССР» без лицензии Центрального Банка России и не зарегистрирован в налоговых органах. Проценты по остаткам на период со 2 октября по 29 ноября 1996 года составили 1,5 тыс. долларов США. Бюджетные средства с данного долларового счета использовались для проведения расчетов на цели, не предусмотренные сметами на содержание загранпредставительств. Так, на изготовление настенного перекидного календаря на 1997 год (сувенирная продукция) в Бельгию было переведено 76,5 тыс. долларов США.

Целевым назначением на содержание бюро Агентства в Париже с бюджетного валютного счета РИА «Новости» во Внешторгбанке России было перечислено 400 тыс. французских франков. Однако указанные бюджетные средства неправомерно были израсходованы на оплату услуг финской компании «TOURNORRUS OY» за туристическо-экскурсионное обслуживание участников семинара российско-французского инвестиционного сотрудничества в Париже, организованного РИА «Новости», что является нецелевым использованием. Кроме того, доходы, полученные Агентством от участников семинара в сумме 697,1 тыс. рублей, были зачислены на расчетный счет компании «Фото-Новости» в АКБ «Мосбизнесбанк», проконвертированы в размере 72,1 тыс. долларов США и 27 июня 1997 года перечислены на незарегистрированный долларовый счет в «Eurobank» в Париже. Оставшиеся после конвертации 256,5 тыс. рублей были израсходованы на текущие нужды Агентства.

В том же отделении «Eurobank» в марте 1998 года был открыт счет во французских франках для проведения взаиморасчетов, связанных с подготовкой и изданием книги «Россия от «А» до «Я», для зачисления средств, поступающих от размещенной в ней рекламы и продажи книги. За период с 4 марта по 21 сентября 1998 года от рекламодателей поступило 242,4 тыс. французских франков. В нарушение валютного законодательства на открытие этого счета Агентством не получена лицензия, и он не зарегистрирован в налоговых органах. Кроме того, указанные валютные операции являются операциями, связанными с движением капитала, что в соответствии с действующим валютным законодательством требует наличия лицензии Центрального Банка Российской Федерации. Указанная лицензия у РИА «Вести» отсутствует.

Проверкой установлено, что Агентство производило расходы, не предусмотренные сметой и показателями, утвержденными Минфином России. Так, необоснованно производилась оплата командировочных расходов сотрудников аппарата Агентства за счет средств, выделенных на содержание загранучреждений, в 1997 году в сумме 60,2 тыс. долларов США, за 9 месяцев 1998 года - 23,3 тыс. долларов США.

Выборочной проверкой установлено, что в 1996 году заведующий бюро РИА «Новости» в Австрии Б. А. Печников 6 раз (58 дней) выезжал в командировки «по работе совместно с РЦСИИ» в Германию в города Франкфуркт-на-Майне, Бонн, Нюрнберг и Мюнхен, что не предусмотрено его должностными обязанностями и сметами расходов на содержание бюро. Эти расходы составили 98,7 тыс. австрийских шиллингов и неправомерно отнесены на расходы по содержанию бюро за счет средств федерального бюджета.

Издательская деятельность

Проверкой установлены факты нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств, выделенных на издание журналов «Россия» и «Спут-

ник», приобретение оборудования для преполиграфических работ в общей сумме 2662,1 тыс. долларов США, а также внебюджетных средств в сумме 51,7 тыс. долларов США и 1760,2 тыс. рублей.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 14.02.94 г. № Пр-177 и Распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.03.94 г. № 780-р было принято предложение РИА «Новости» об учреждении Правительством Российской Федерации совместно с Администрацией Президента Российской Федерации массового ежемесячного общественно-политического и литературно-художественного иллюстрированного журнала «Россия», концепция издания которого направлена на укрепление государственности, широкое освещение жизни россиян, вопросов экономики, культуры, истории и быта России. Осуществление функций учредителей журнала «Россия» по вопросам регистрации журнала и практического обеспечения его производства, выпуска и распространения было поручено РИА «Новости».

Однако в нарушение Распоряжения Правительства Российской Федерации РИА «Новости» не были в месячный срок внесены предложения по формированию редакционной коллегии и редакционного коллектива журнала «Россия», размещению и материально-техническому обеспечению редакции, а также не была разработана и представлена на утверждение смета расходов на организацию выпуска журнала и содержание редакции. Без утвержденной сметы расходов, целевым назначением для материально-технического обеспечения выпуска журнала «Россия» Минфин России перечислил РИА «Новости» 1,6 млн. долларов США с отнесением этих затрат для Агентства на статью «Издательские расходы».

Согласно контракту между РИА «Новости» и швейцарской посреднической фирмой «Amarest A. G.» в январе 1995 года Агентством была произведена 100-процентная предоплата оборудования, аксессуаров, расходных материалов, программного обеспечения, включая комиссионные и обучение персонала для Репроцентра РИА «Новости», в размере 1521,6 тыс. долларов США. Оплата контракта была произведена в нарушение совместной инструкции Центробанка России и ГТК России «О введении в действие порядка осуществления контроля за обоснованностью платежей в иностранной валюте» от 26.07.95 г. № 30, запрещающей 100-процентную предоплату.

Разница в сумме 78,4 тыс. долларов США была необоснованно израсходована в 1995 г. на текущие нужды Агентства.

В нарушение условий контракта фирмой «Amarest A.G.» были сорваны сроки и недопоставлены оборудование, аксессуары, расходные материалы, стоимость которых с учетом неоказанных услуг по обучению персонала и неоплаченных комиссионных составила 611,6 тыс. долларов США. Возврат денежных средств в сумме 611,6 тыс. долларов США и штрафных санкций за нарушение сроков поставки в сумме 77,9 тыс. долларов США про-

изведен фирмой «Amarest A.G.» в августе 1996 года, т.е. с необоснованной задержкой на 16 месяцев.

По факту недопоставки оборудования и услуг на 611,6 тыс. долларов США и превышения фирмой поставщиком установленных предельных сроков его поставки (180 дней с даты авансового перевода, предусмотренных для текущих валютных операций Законом Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле»), во Внешторгбанк России Агентством была представлена недостоверная информация о выполнении фирмой «Amarest A. G.» условий контракта в полном объеме. Однако копии счетов, явившиеся подтверждением для Внешторгбанка выполнения фирмой-поставщиком взятых на себя обязательств в полном объеме, в Агентстве отсутствуют.

Проверкой фактического использования валютных бюджетных средств, возвращенных фирмой «Amarest A. G.» за недопоставленное оборудование и срыв сроков его поставки в размере 689,5 тыс. долларов США, установлено, что эти бюджетные средства не были направлены на закупку недопоставленного оборудования для Репроцентра, а переведены на счета корпунктов за рубежом в сумме 600 тыс. долларов США и необоснованно израсходованы на их содержание, 89,5 тыс. долларов США израсходованы на текущие нужды Агентства.

В 1997 году согласно контракту между РИА «Новости» и австрийской фирмой «Millenium Group Inc» Агентством была дополнительно произведена закупка лишь 50 % от недостающего оборудования для Репроцентра. Агентством была произведена 100-процентная предоплата указанного контракта в размере 310,0 тыс. долларов США из средств, выделенных Агентству Минфином России на издательские расходы и на содержание загранучреждений. Более того, оплата указанного контракта произведена в нарушение совместной инструкции Центробанка России и ГТК России «О введении в действие порядка осуществления контроля за обоснованностью платежей в иностранной валюте» от 26.07.95 г. № 30, запрещающей 100-процентную предоплату.

Однако предусмотренная контрактом поставка оборудования в течение 60 рабочих дней с даты оплаты не была выполнена.

Фактически оборудование было поставлено отдельными партиями только в период с 22 октября 1997 г. по 28 марта 1998 года.

Кроме того, на оплату таможенных пошлин и сборов было израсходовано 87,7 тыс. долларов США, в том числе 36,0 тыс. долларов США бюджетных средств, не предусмотренных сметой расходов. Также было выплачено более 140,0 тыс. рублей за хранение оборудования и оформление документов.

За весь период существования Репроцентра (2,5 года) при наличии в его штате 12 сотрудников с годовым фондом заработной платы в размере 12,3 тыс. рублей не было определено материально ответственное лицо за оборудование и расходные материалы. Более того, материальная ответственность за оборудова-

ние Репроцентра, вошедшего в состав Дирекции компьютерного дизайна и предпечатной подготовки, не определена до настоящего времени.

Для обеспечения работы Репроцентра по договору от 4.03.96 г. № 21 между РИА «Новости» и строительной фирмой «Ультра» была произведена реконструкция помещений главного здания общей площадью 274,0 кв. метров. За эту работу согласно сводной смете и акту о приемке в эксплуатацию помещений под Репроцентр указанной фирме было выплачено 1,57 млн. рублей внебюджетных средств.

В 1998 году Агентством были произведены дополнительные работы по замене элементов кабельной системы и унификации телефонных и сетевых соединений в Репроцентре на сумму 82,3 тыс. рублей из внебюджетных средств.

Во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 мая 1994 года № 780-р и Соглашения учредителей от 2.05.94 г. в целях обеспечения выпуска журнала «Россия» на конкурентоспособном уровне и осуществления единой технической политики Агентства был издан приказ по РИА «Новости» от 26.04.95 г. № 34 (В. Н. Марков).

В нарушение условий приказа предпечатная подготовка всех ежемесячных выпусков журнала «Россия» на русском и английском языках, а затем и журнала «Спутник» на русском, английском и немецком языках осуществлялась не Репроцентром, а коммерческими организациями «NFQ / 2 PRINT» и «Global M.A.», которым было выплачено бюджетных средств 627,6 тыс. долларов США.

Бюджетное финансирование выпуска и распространения журнала «Россия» осуществлялось по поручению Правительства Российской Федерации от 19 ноября 1995 года ВЧ-П16-36759 (В. С. Черномырдин). Проверкой обоснованности расчета потребности денежных средств установлено, что расчет ежемесячных затрат на выпуск и распространение журнала «Россия» в размере 134,0 тыс. долларов США и 140,0 млн. рублей был произведен исходя из тиража журнала на русском языке в количестве 40,0 тыс. экземпляров и на английском языке 10,0 тыс. экземпляров. Однако фактически ежемесячный тираж журнала «Россия» на русском языке составлял лишь 20,0 тыс. экземпляров. Таким образом, бюджетное финансирование выпуска и распространения журнала в валюте и рублях в 1996-1998 годах осуществлялось по заявкам, завышенным на 40 процентов.

Кроме того, в расчет стоимости работ была заложена электронная верстка журнала, включая цветоделиние до выхода готовых пленок, в размере 25,0 тыс. рублей. Однако компьютерная (электронная) верстка журналов «Россия», а затем и «Спутник», начиная с октября 1996 года, выполнялась сотрудниками редакции журнала «Россия» (позднее - объединенной редакции). Для выполнения этих работ штатными сотрудниками редакции за счет бюджетных средств были дополнительно приобретены в 1996-1997 годах специальное верстальное оборудование и персональные компьютеры стоимостью 197,8 тыс. рублей.

Проверкой отдельных документов Репроцентра и выходных данных периодических изданий, выходящих в печать в проверяемом периоде, установлено, что сотрудники Репроцентра неправомерно использовали для собственной коммерческой деятельности производственные и служебные помещения, находящиеся в федеральной собственности, государственное оборудование и расходные материалы, приобретенные за счет бюджетных и внебюджетных средств. Только расходных материалов было приобретено Агентством на 114,3 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных средств (10,6 тыс. долларов США).

Доходы от коммерческой деятельности Репроцентра за период с начала 1997 года по сентябрь 1998 года на рублевые и валютные банковские счета и в кассу Агентства не поступали. Финансовые и другие отчеты о результатах деятельности Репроцентра за весь период его существования отсутствуют. Также была стерта информация - банк данных выполненных работ - из памяти предполиграфического компьютерного оборудования.

Проверкой установлено, что в период с января по июль 1998 года группа изданий «Метро» без оформления договоров с Агентством проводила в сотрудничестве с Репроцентром РИА «Вести» («Новости») допечатную подготовку своих изданий, включающих в себя ежемесячный журнал «Метро-Экспресс» и специальную ежедневную газету «Метро» (Что, Где, Почему). Однако оплата за выполненные работы в Агентство не поступала, хотя в выходных данных журналов «Метро» в качестве исполнителей компьютерного обеспечения журнала указывались штатные сотрудники Репроцентра.

Репроцентр Агентства без оформления договора от лица РИА «Новости» выполнял работы по допечатной подготовке первого номера журнала «Профессионал. Как жить в России» с договорной ценой этих работ 650,0 долларов США. Затраты на выполнение этих предполиграфических работ были произведены, однако оплата на счета Агентства не поступала.

Репроцентром РИА «Новости» выполнялись предполиграфические работы для двух изданий «Гайд ту Рашиа» в 1997 и 1998 гг., выпущенных Российским центром содействия иностранным инвестициям при Министерстве экономики Российской Федерации (РЦСИИ) на английском языке. Однако оплата этих работ Агентству Центром не производилась. Стоимость этих работ составляет 30,0 тыс. долларов США.

Также РЦСИИ совместно с Репроцентром выпустило разовое издание - «Российское экономическое право. Практическое введение» - на немецком языке стоимостью 19,9 тыс. долларов США. В нарушение «Основных положений о регулировании валютных операций на территории СССР», утвержденных письмом Госбанка СССР от 24.05.91 г. № 352, расчеты за полиграфическую продукцию, выпущенную на территории России, производились в иностранной валюте, средства переводились на валютные счета корпунктов Агентства за рубежом. Кроме того, полученные корпунктами за рубежом валютные средства

в размере 34,9 тыс. долларов США в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 14.06.92 г. № 629 «О частичном изменении порядка обязательной продажи части валютной выручки и взимании экспортных пошлин» не были зачислены на счет РИА «Новости» в уполномоченном банке.

Проверкой установлено, что в 1998 году без договоров и оплаты изготавливался рекламный буклет «Одиссея. Лазаревское» по заказу РАО «Газпром». Аналогичным образом в 1997 году были изготовлены рекламные материалы по туризму на Кипре.

Отсутствие единой технической политики в Агентстве привело к тому, что закупка оборудования для Репроцентра производилась РИА «Новости» в то время, когда в Агентстве уже имелось оборудование для проведения различных этапов предполиграфических работ.

Так, телекомпания «ТВ-Новости» располагала комплектом оборудования для выполнения полного цикла предполиграфических работ, включая цветоделение и вывод пленок. Однако данное оборудование производства фирмы «АГФА» балансовой стоимостью 871,8 тыс. рублей с марта 1997 г., т.е. в период второго этапа закупки оборудования для Репроцентра РИА «Новости», было выведено из эксплуатации в связи с отсутствием заказов и до настоящего времени не используется по назначению. При этом цикл предполиграфической подготовки (кроме электронной верстки, выполняемой силами редакции) журналов «Россия» и «Спутник» продолжал осуществляться на договорной основе сторонними коммерческими организациями.

В июне 1998 года руководство РИА «Вести» фактически приостановило выпуск журналов «Россия» и «Спутник» в русской и иноязычной версиях, не оформив данное решение приказом по Агентству и не проинформировав об этом учредителей журнала «Россия» - Правительство Российской Федерации и Администрацию Президента России.

В связи с прекращением выхода журналов «Россия» и «Спутник» после проведения подписной кампании на второе полугодие 1998 года у РИА «Вести» образовался долг перед подписчиками в размере 11,7 тыс. долларов США и 375,7 немецких марок. Возврат средств подписчикам Агентством на момент проверки практически не осуществлялся.

Закупка оборудования по контракту РИА «Новости» – СИМЕНС

Проверкой установлено, что 13 августа 1996 года РИА «Новости» заключило с немецкой фирмой «Сименс» контракт на поставку средств телекоммуникаций и вычислительной техники на общую сумму 96425 тыс. немецких марок. Агентством было перечислено 26 сентября 1996 г. фирме «Сименс» 427,5 тыс. немецких марок за счет средств федерального бюджета в счет оплаты 30 % стоимости I фазы контракта, включающей в себя предпроектные разработки. До настоящего времени проект технологической реконструкции Агентства не разработан.

Руководство Агентства обратилось к Председателю Правительства Российской Федерации В. С. Черномырдину с просьбой о финансировании закупок средств телекоммуникаций и вычислительной техники из средств федерального бюджета.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 1996 года № 1472-р было признано целесообразным привлечение инвестиционного кредита банков Германии на сумму до 360 млн. немецких марок для финансирования закупок Российским информационным агентством «Новости» средств телекоммуникаций и вычислительной техники.

В соответствии с этим Распоряжением авансовые платежи, погашение основного долга, уплата процентов и комиссий по кредиту осуществляются за счет средств федерального бюджета. Однако федеральными законами о федеральных бюджетах на 1997 и 1998 гг. и утвержденной инвестиционной программой указанные средства не предусматривались. Обеспечение оперативного контроля за коммерческими, валютно-финансовыми условиями и ценами контрактов было поручено Министерству внешних экономических связей.

По рекомендации МВЭС РФ интересы РИА «Новости» перед поставщиком стало представлять В/О «Технопромимпорт», с которым 8 апреля 1997 года был заключен договор комиссии. Сумма комиссионного вознаграждения В/О «Технопромимпорт» определена в размере 1,5 % (1440 тыс. немецких марок) от стоимости контракта.

Как комиссионер В/О «Технопромимпорт» подписало 10 апреля 1997 г. с фирмой «Сименс» дополнение № 2 к вышеуказанному контракту, в котором по согласованию сторон предыдущий текст контракта был аннулирован и заменен новым. Стоимость нового контракта составила 95998 тыс. немецких марок. В соответствии с условиями контракта Минфин России перечислил фирме «Сименс» 17 декабря 1997 г. авансовый платеж в размере 15 % от общей стоимости контракта в сумме 14187,2 тыс. немецких марок. На оставшиеся 85% от стоимости контракта Внешэкономбанком России 19 декабря 1997 года был открыт безотзывный документарный аккредитив на сумму 81598 тыс. немецких марок со сроком действия с января 1998 по 30 сентября 1999 года.

Общая сумма фактически выплаченных фирме «Сименс» средств составляет 14,6 млн. немецких марок. До настоящего времени Агентством в рамках вышеуказанного контракта не получено никакого оборудования, кроме испытательной (пилотной) системы, которая после окончания проводимого на ней обучения была отправлена 24 сентября 1998 г. обратно в Германию. Кроме того, отсутствует окончательно утвержденная спецификация поставляемого оборудования и его программное обеспечение. Это свидетельствует об отсутствии в Агентстве окончательно проработанной программы по переоснащению и модернизации. Из-за многочисленных изменений спецификаций в настоящее время фир-

мой «Сименс» уточняется размер дополнительных затрат и издержек.

Более того, после вхождения Агентства в состав холдинга ВГТРК начались работы по очередному изменению спецификации и переориентации её на нужды телевидения. В настоящее время аннулированы такие принципиальные для деятельности Агентства позиции как «информационная система Агентства», «журнальное производство», «журнальная редакция» и «фотоархив». Основной акцент сделан на проектирование и приобретение оборудования для создания корпоративной АТМ сети, включающей в себя практически все региональные радиотелевизионные передающие центры и предназначенной для передачи видео и радио репортажей в режиме «live», а также передачи предварительно оцифрованных видео и аудио сюжетов как файлов.

В нарушение Распоряжения Правительства РФ от 1 октября 1996 года № 1472-р РИА «Новости» не представляет в Минэкономики России, Минфин России, МВЭС России квартальную и годовую информацию об использовании инвестиционного кредита.

4. Использование федеральной собственности на территории Российской Федерации и за рубежом

Балансовая стоимость зданий, сооружений, машин и оборудования, транспортные средства, находящиеся на балансе РИА «Вести» (ранее - РИА «Новости») на территории Российской Федерации на 01.01.97 и 01.01.98 гг. составляла 255208 тыс. рублей.

На балансе Управления делами Агентства по состоянию на 01.01.98 г. находилось недвижимое имущество - здание по адресу: г. Москва, Зубовский бульвар, д. 4, балансовой стоимостью 176,4 млн. рублей; 10 квартир общей балансовой стоимостью 314,5 тыс. рублей. У РИА «Вести» существует подведомственная организация, находящаяся на самостоятельном балансе - детский сад в п. Малаховка Московской области балансовой стоимостью 10796,4 тыс. рублей. Кроме того, имеется объект незавершенного строительства - оздоровительный комплекс в Одинцовском районе Московской области и металлический ангар по этому же адресу на земельном участке площадью 14,04 га общей стоимостью 37919,4 тыс. рублей.

Проверкой использования федеральной собственности установлены нарушения действующего законодательства. Так, в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 23.12.93 г. № 2278 и постановления Правительства Российской Федерации от 03.05.94 г. № 429 Агентство до настоящего времени не заключило договор с Мингосимуществом России на право хозяйственного ведения имуществом. В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства Российской Федерации от 03.05.94 г. № 429 «Об утверждении Устава РИА «Новости» Агентство пере-

дало детскому саду в оперативное управление здание и другое имущество.

Площадь в здании на Зубовском бульваре, занимаемая непосредственно РИА «Вести» («Новости»), составляет 47498,2 кв. м, что в расчете на одного работника (1077 по штату, 70 внештатных) за 9 месяцев 1998 года составила 41,4 кв. м, или в 4,6 раза выше нормы, установленной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.97 г. № 1839 - р (9 кв. м), а на конец года (уволено 367) - 66,9 кв. м, или в 7,4 раза выше нормы. Излишки общей площади в Агентстве на конец года составили более 41,1 тыс. кв. м. или 86,5 процента. В результате образовавшиеся излишки площадей Агентство передавало для использования коммерческим, государственным и другим организациям не согласовывая с Мингосимуществом (Госкомимуществом) России.

Согласно утвержденным 01.02.97 г. «Ставкам годовой арендной платы в зданиях по адресу Зубовский бульвар, дом 4» арендная плата для коммерческих структур составляла 800 долларов США за 1 кв. м в год. Из 27 организаций, официально размещенных в здании РИА «Вести», 15 являются коммерческими структурами, однако ни одна из них не выплачивает установленный уровень арендной платы, которая составляет от 25 до 337,5 долларов за 1 кв. метр. Указанные расценки были установлены для вновь размещаемых организаций или для дополнительно предоставляемых площадей.

Некоторые договоры вместо выплаты арендной платы предусматривают отчисление части прибыли арендаторов (договора о совместной деятельности). Так, по договору АОЗТ «Интерпульс» (ресторан «Три пескаря»), занимая 521,9 кв. метров площадей, недоплатила РИА «Вести» в 1998 году за IV квартал 1997 года 50,03 тыс. рублей и за I-III кварталы 1998 года 90,0 тыс. долларов США. Кроме того, ТКФ «Новости-бизнес» и ООО «Доктор Н» согласно договорам должны за каждый отчетный квартал выплачивать РИА «Вести» 50 процентов прибыли. Однако в 1997 и 1998 годах Агентство не получило от указанных фирм ни рубля, а ООО «Доктор Н» 08.10.98 г. выехало с занимаемых площадей.

На площадях, находящихся на балансе РИА «Вести», с момента принятия на баланс здания без оформления с Мингосимуществом России прав на занимаемые помещения расположены Союз журналистов России (2919 кв. м) и Пресс-центр МИД России (2704 кв. м). Арендную плату ни в федеральный бюджет, ни балансодержателю (РИА «Вести») они не выплачивали. По состоянию на 01.10.98 г. их задолженность за коммунально-эксплуатационные услуги составила соответственно 1574,3 и 204,9 тыс. рублей. Меры руководством Агентства по погашению данной задолженности не принимаются. Только 20.03.98 г. между Мингосимуществом России, балансодержателем (Агентство) и Союзом журналистов заключен договор, по которому занимаемая площадь передана ему в бессрочное и безвозмездное пользование. Вместе с тем, занимая безвозмездно помещения в течение ряда

лет, Союз журналистов сдавал их коммерческим структурам без разрешения балансодержателя и собственника - Мингосимущества России. Так, ЗАО «Интерпульс-М» (клуб «Ап энд Даун») и ИКБ «Масс Медиа Банк» занимают более 1,5 тыс. кв. м помещений, а ЗАО «Интерпульс», кроме этого, незаконно использует для автостоянки земельный участок площадью 0,08 га для посетителей ресторана «Три пескаря» и клуба «Ап энд Даун».

Ряд арендаторов имеет систематическую задолженность по возмещению коммунальных услуг. За проверяемый период они должны были оплатить 8,2 млн. рублей, а перечислено всего 5,2 млн. рублей. Недоплата составила 3,0 млн. рублей. В то же время задолженность Агентства по этим платежам по состоянию на 01.10.98 г. составила 13,9 млн. рублей.

Проверкой установлены факты нарушения установленного порядка размещения арендаторов на площадях РИА «Вести». Так, являясь структурным подразделением РИА «Новости» телекомпания «ТВ-Новости» в 1994 году была снята с бюджетного финансирования. Договоры об аренде, совместной деятельности и о предоставлении коммунально-эксплуатационных услуг до настоящего времени с Агентством не заключены. Таким образом, с 01.11.94 г. по 30.09.98 г. компания не оплачивала за предоставленные ей 3826,4 кв. м общей площади арендную плату и коммунально-эксплуатационные услуги.

Кроме того, установлено, что внештатными корреспондентами РИА «Новости» использовались для ведения своей коммерческой деятельности, как ЗАО «Агентство Рейтекс», служебные помещения и телекоммуникационные линии, предоставленные им Агентством. Данные помещения «Агентство Рейтекс» занимало без арендного договора и договора на возмещение коммунальных услуг. Необходимо отметить, что с разрешения заместителя председателя правления РИА С. В. Горбунова часть сотрудников указанной организации не являлись внештатными корреспондентами, но имели разрешение на проход в здание.

Проверкой установлена передача зарубежной компании «Petro Publishing Ltd» по договору от 11.02.94 г. помещение площадью 36,2 кв. м. Арендная плата в нарушение действующего валютного законодательства перечислялась на валютный счет представительства РИА в Лондоне (в 1997 году - 35,8, в 1998 - 17,9 тыс. долларов США).

В ходе проверки обнаружено, что арендаторы допускают значительные задолженности по уплате арендных платежей. Так, фирмы, входящие в холдинг «Видео Интернэшнл» в 1997 году остались должны 1329,5 тыс. рублей. Задолженность погашена только 20.01.98 года.

Договором о сотрудничестве 22.10.97 г. с ВГТРК Агентство в соответствии с дополнительно заключенными договорами предоставляет помещения для размещения сотрудников. Дополнительные договоры не были заключены. Арендная плата (вначале - за 252 кв. м, в настоящее время - 1,3 тыс. кв. м) не взималась.

Кроме того, счета за коммунально-эксплуатационные услуги РИА не выставались.

Проверкой установлены недостатки в использовании находящихся на балансе Агентства 10 квартир и являющихся его собственностью на основании свидетельств, выданных Правительством г. Москвы. Данные квартиры в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 03.07.98 г. № 696 Агентством не внесены в реестр государственной федеральной собственности в Мингосимуществе России. Кроме того, они должны предоставляться в пользование только с согласия собственника, т.е. Мингосимущества России. Однако в нарушение действующего законодательства 15.09.97 г. был заключен договор аренды жилого помещения с заместителем председателя правления С. В. Горбуновым. Договором найма жилого помещения от 15.10.98 г. ему предоставлена другая квартира (прежняя передана Агентству). Приказом от 09.10.95 г. оформлен 27.10.95 г. договор на аренду жилого помещения корреспонденту В. А. Асриянцу (имеет статус беженца, ранее проживал в г. Баку). Данный договор впоследствии постоянно пролонгировался. В настоящее время 4 квартиры пустуют. Четыре квартиры заняты иностранными лицами, бывшими сотрудниками РИА, не оплачивающими свое проживание. Агентством решается вопрос об их выселении в судебном порядке.

Таким образом, из занимаемых 47498,2 кв. м РИА «Вести» в 1997-1998 годах предоставило 29 различным организациям более 12 тыс. кв. м, или 25,3 процента помещений, которые за указанный период заплатили всего 6,9 млн. рублей. Денежные средства в нарушение действующего законодательства не были перечислены в федеральный бюджет. Кроме того, недоплата за предоставленные коммунальные услуги составила 3,0 млн. рублей.

Использование федеральной собственности за рубежом

Балансовая стоимость зданий, машин и оборудования, инструмента и производственно-хозяйственного инвентаря, находящихся в заграничных учреждениях РИА «Новости» (в настоящее время - РИА «Вести») на 01.01.97 г. составляла 83026,4 тыс. рублей, на 01.01.98 г. - 107372,0 тыс. рублей.

На балансе Агентства на 01.01.98 г. находилось 39 домов, комплексов зданий, 1 пансионат и 23 квартиры в 35 странах мира. По состоянию на 01.10.98 г. на балансе РИА числятся 38 домов, комплексов зданий, 1 пансионат и 23 квартиры в 34 странах. До настоящего момента в РИА «Вести» нет утвержденного перечня объектов за рубежом, находящихся на балансе, и они не закреплены в Уставе.

За проверяемый период руководством и представителями Агентства в зарубежных странах заключено и пролонгировано более 45 договоров аренды помещений и квартир в 27 странах мира на срок от 3 месяцев до 5 лет. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.98 г. было заклю-

чено 7 договоров на срок свыше 2 лет и пролонгировано за проверяемый период 10 договоров.

Руководством Агентства не принимались меры по выполнению условий заключенных договоров. Так, РИА «Новости» недополучила в 1997 году арендную плату от сдачи зданий в Республике Мали в сумме 4,3 тыс. долларов США, Республике Уругвай - 15,2 тыс. долларов США, в Никарагуа - 5,2 тыс. долларов США. Кроме того, за сдачу в аренду в Никарагуа второго здания за 10,2 тыс. долларов в год и в Республике Перу за 16,8 тыс. долларов в год РИА «Новости» не получило указанной суммы арендной платы как в 1997, так и в 1998 годах (в Перу возбужден судебный иск). По вышеуказанным договорам меры по недоплате руководством не принимались.

Установлены факты бесконтрольного использования бюджетных средств и при проведении сделок с федеральной собственностью в заграничном представительстве РИА «Вести» в Индии. Так, в соответствии с решением ЦК КПСС от 04.12.86 г. Агентству было выделено на строительство нового комплекса зданий Информцентра АПН в Дели 3780,0 тыс. инвалютных рублей. Данные ассигнования переведены в Индию на счет Информцентра в сумме эквивалентной 70,0 млн. индийских рупий. Из указанной суммы было приобретено здание с участком стоимостью 37,5 млн. инд. рупий, а остаток средств (32,5 млн. инд. рупий) был перечислен индийской компании-подрядчику «Sood & Sood Builders PVT LTD» для строительства нового комплекса. Отчет о целевом использовании выделенных бюджетных средств руководству Агентства до настоящего времени не представлен.

Кроме того, 10.11.92 г. между представителем РИА «Новости» и компанией «Sood & Sood Builders PVT Ltd» заключено Соглашение, по которому в г. Мадрасе производится обмен участками между указанными сторонами, и компания обязалась построить за свой счет новый жилой комплекс для РИА в обмен на существующий участок. Снос зданий в г. Дели и Мадрасе был осуществлен в нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации без разрешения Правительства Российской Федерации. Данные строения до настоящего времени находятся на балансе РИА «Вести» стоимостью на 01.10.98 г. 5295,0 млн. рублей. В Агентстве отсутствует информация о фактическом объеме выполненных строительно-монтажных и отделочных работ по вновь строящимся зданиям в указанных городах. Оригиналы договоров и первичные документы находятся в бюро РИА в Индии. Ведомственной ревизией финансово-хозяйственной деятельности Информационного центра РИА «Новости» в Индии, проведенной Агентством в июне 1994 года, вышеуказанные вопросы не были отражены. Учитывая вышеизложенное, нецелевое использование бюджетных средств составляет 70,0 млн. индийских рупий и нанесение ущерба государству (стоимость разрушенных зданий) на сумму 5295,0 млн. рублей.

Установлено, что сложная ситуация сложилась у РИА «Вести» (ранее «Новости») и с домом отдыха

«АПН» в г. Пярну (Республика Эстония). Договором от 07.07.92 г. Агентство сдало в аренду АО «Странд проект» здания и сооружения пансионата (федеральная собственность) сроком на 25 лет за 80,0 тыс. долларов США в год. Фактически за 1997 год поступило в кассу корпункта РИА - 2,3 тыс. долларов США и за 9 месяцев 1998 года - 1,9 тыс. тыс. долларов США. Недоплата составила в 1997 году - 77,7 и за 1998 - 58,1 тыс. долларов США. Необходимо отметить, что договором не предусматривалось использование пансионата для дальнейшего отдыха работников РИА «Новости». Таким образом, в результате указанного договора пансионат в г. Пярну в настоящее время практически потерян для России.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 05.01.95 г. № 14 в 1998 году в г. Кельне (Германия) была произведена продажа дома площадью 395 кв. метров и земельного участка за 1400,0 тыс. немецких марок. В нарушение условий договора купли - продажи денежные средства были переведены покупателем 26.05.98 г. не на счет уполномоченного банка, а на счет Donau-Bank AG в Австрии. После вычета банковских сборов на счету РИА «Новости» осталось 1397,9 тыс. немецких марок.

Анализ вышеизложенного показывает, что руководство РИА «Вести» (ранее - РИА «Новости») не осуществляло должного контроля за использованием имущества находящегося на балансе Агентства за рубежом. За 1997 г. Агентством недополучено 129,4, в 1998 году - 85,1 тыс. долларов США, нецелевое использование денежных средств составило 70,0 млн. инд. рупий (около 2,0 млн. долларов США), и нанесен ущерб государству в связи со сносом зданий в Индии в сумме 5 295,0 млн. рублей. Кроме того, доходы РИА, полученные от сдачи в аренду помещений, составили за 1997 год 842,2, за 9 месяцев 1998 года - 480,0 тыс. долларов США, которые зачислялись на счета корпунктов и использовались как возмещение недополученных бюджетных средств. В то же время данная валютная операция является операцией, связанной с движением капитала, что в соответствии с действующим валютным законодательством требует наличия лицензии Центрального Банка Российской Федерации. Указанная лицензия Банка России на проведение операций, связанных с движением капитала, у РИА «Вести» («Новости») отсутствует. Таким образом, полученные за 1997-98 гг. денежные средства в сумме 1322,2 тыс. долларов США и 1397,9 тыс. немецких марок подлежат перечислению в бюджет.

5. Состояние бухгалтерского учета и отчетности

Для осуществления своей уставной деятельности в проверяемый период Агентство открыло 49 счетов на территории Российской Федерации, из них: 7 - бюджетные, 15- расчетные, 2- текущие счета «Сумы по поручениям», 25 - валютные счета, из которых 1 - бюджетный, 13 текущих, 10 - транзитных, 1 - ссудный. Согласно лицензии Центробанка России,

Агентство имеет 76 счетов за рубежом в 54 странах. Однако проверкой установлено, что Агентством открыто еще 13 счетов за рубежом, не имеющих лицензии.

Состояние бухгалтерского учета в Агентстве не соответствует требованиям Федерального закона от 21.11.96 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В нарушение порядка финансирования расходов бюджетных средств, утвержденного Минфином России (№ 3-А1-18) и Центральным банком России (№ 237) 12 февраля 1996 года, денежные средства на оплату труда и другие социальные выплаты работникам Агентства перечислялись не на бюджетный счет Агентства, предназначенный для оплаты труда сотрудников Агентства, а на бюджетный счет для оплаты текущих расходов Агентства. Кроме того, в Агентстве на момент проверки отсутствовали разрешения Минфина России и Банка России на открытие бюджетных счетов структурным подразделениям Агентства, а режимы имеющихся счетов не определены.

Необходимо отметить, что при формировании бухгалтерской отчетности Агентства финансово-хозяйственная деятельность обособленного структурного подразделения - телекомпании «ТВ-Новости» в нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» не отражается Агентством, баланс телекомпании не включен в сводный баланс Агентства (валюта баланса по состоянию на 01.01.98 г. составляет 30531 тыс. рублей, а по состоянию на 01.10.98 г. - 48842 тыс. рублей), однако на всех финансовых документах телекомпании значится «телекомпания ТВ-Новости РИА «Новости». Кроме того, телекомпанией безвозмездно используются производственные площади Агентства в здании по Зубовскому бульвару, д. 4, - 3826,4 кв. метров, а за период с 1994 года по ноябрь 1998 года задолженность телекомпании Агентству по коммунально-эксплуатационным услугам составила 13 421 тыс. рублей.

Проверкой правильности ведения бухгалтерского учета и отчетности установлено, что Агентство систематически нарушало Федеральный закон «О бухгалтерском учете», что приводило к искажению отчетности Агентства, представляемой в Минфин России, налоговые и статистические органы. Так, в бухгалтерской отчетности за 1997 год обособленного структурного подразделения «Фото-Новости» в форме № 5 «Отчет о движении основных средств» завышены данные о вводе и выбытии основных средств на сумму 2763,7 тыс. рублей, которые вошли в отчетность в целом по Агентству.

Предоставленный 2 декабря 1997 года Агентству кредит по кредитному Соглашению с Внешэкономбанком России от 19 ноября 1997 года на сумму 2,5 млн. долларов отражен в отчетности Агентства только по состоянию на 01.07.98 г. и на 01.10.98 г. (баланс, стр. 490 «Кредиты банка») в сумме 15,4 млн. рублей, однако фактическая задолженность по кредиту с учетом курсовой разницы на 01.10.98 года составила 40,1 млн. рублей. По состоянию на

01.01.99 г. общая сумма задолженности (с учетом процентов) по вышеуказанному кредиту составила 2,77 млн. долларов США, или 57,3 млн. рублей. В нарушение приказа Минфина России от 13 июня 1995 года № 50 «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет имущества и обязательств организации, стоимость которых выражена в иностранной валюте» переоценка средств по заемным обязательствам на дату составления бухгалтерской отчетности Агентством не проводилась, и в государственной отчетности отражены недостоверные данные.

Также своевременно не были отражены приобретенные на данный кредит в декабре 1997 года векселя ЗАО Инвестиционно-финансовой компании «ТехИнформИнвест» в количестве 3 штук номинальной стоимостью 14700 тыс. рублей (сумма сделки - 14600 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 1998 года в бухгалтерской отчетности Агентства допущены искажения. Так, в перечне дебиторов отсутствует ГУИР ОГВ РФ ФАПСИ при Президенте РФ, осуществляющее оплату кредиторской задолженности 1996 и 1997 годов в сумме 687,1 тыс. рублей, а в перечне кредиторов отсутствует «ИТАР-ТАСС», которому Агентство оплачивает задолженность 1996 года в сумме 35,7 тыс. рублей.

В проверяемом периоде Агентство допускало финансовые нарушения при проведении расходов на командировки. Так, в нарушение «Положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации», утвержденного приказом Минфина РФ от 26 декабря 1994 г. № 170 (в редакции приказа Минфина РФ от 17 апреля 1997 г. № 8) в части учета командировочных расходов Агентство производило списание командировочных расходов без оправдательных документов, а именно: по авансовому отчету от 05.01.97 г. № 22 Е. Б. Булатову произведено возмещение затрат по аренде автомобиля в Таджикистане в сумме 700 долларов США.

В нарушение постановления Совета Министров Российской Федерации от 1 декабря 1993 г. № 1261 «О размере и порядке выплаты суточных при краткосрочных командировках на территории иностранных государств» Агентство выплачивало бывшему председателю правления В. Н. Маркову надбавку к суточным в размере 45 % от нормы. Общая сумма этих неправомерно выплаченных командировочных расходов составила 1171 доллар США.

Выборочной проверкой командировочных расходов также установлено, что только за 1997 год произведено возмещение расходов по найму автомобиля в аренду, представительские расходы и суточные сверх нормы составили порядка 16 тыс. рублей, однако в совокупный облагаемый доход эта сумма не вошла. Таким образом, не уплачен подоходный налог в сумме 3,2 тыс. рублей.

В нарушение «Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ и услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ и услуг), и о порядке формирования финансовых ре-

зультатов, учитываемых при налогообложении прибыли», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01 июля 1995 г. № 661 (с изменениями и дополнениями), Агентством за проверяемый период отнесена на затраты оплата расходов на проживание во время командировок сверх норм, определенных письмом Минфина РФ от 26.04.93 г. № 52 «О нормах возмещения расходов при краткосрочных заграничных командировках» (с изменениями и дополнениями), за 1997 год - 21,7 тыс. рублей, за 9 месяцев 1998 года - 19,7 тыс. рублей, без корректировки при этом налогооблагаемой базы по прибыли.

В нарушение Закона Российской Федерации от 07 декабря 1991 г. № 1998-1 «О подоходном налоге с физических лиц» (с изменениями и дополнениями) и Инструкции Госналогслужбы Российской Федерации от 29 июня 1995 г. № 35 «По применению Закона РФ «О подоходном налоге с физических лиц» (с изменениями и дополнениями) Агентством не включались в совокупный облагаемый доход физических лиц выплаты, связанные с предоставлением сотрудникам льгот. Так, для обеспечения отдыха сотрудников Агентства за рубежом были произведены расходы в сумме 15425 долларов США (по курсу на момент проверки 308,5 тыс. рублей), которые не включены в совокупный облагаемый доход физических лиц, что привело к занижению суммы подоходного налога, внесенной в бюджет Агентством, на 61,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, на убытки Агентства списана сумма средств в размере 36 тыс. рублей, оплаченная авиакомпаниям и туристическим фирмам за неиспользованный блок мест, по договорам с авиакомпаниями и туристическими фирмами, которые осуществляли перевозки сотрудников на отдых. Указанная сумма в налогооблагаемую базу по прибыли не вошла.

В нарушение «Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете», утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 03 ноября 1993 г. № 122, и лицензии Центробанка России № 12-82-1043/97 остатки денежных средств на валютных счетах и в кассе заграничных представительств Агентства отражаются не на балансовом субсчете 180 «Валютный счет» и на субсчете 120 «Касса», а на субсчете 160 «Расчеты с подотчетными лицами». В балансе Агентства указанные средства отражены по расчетам с подотчетными лицами, а не в составе денежных средств, что привело к искажению финансовой отчетности, представляемой в Минфин России, на 1643 тыс. долларов США (9858 тыс. рублей).

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» и «Положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации» инвентаризация основных средств, материальных ценностей и расчетов в Агентстве в установленном порядке не проводилась.

Использование облигаций внутреннего валютного займа

Проверкой были установлены факты неэффективного использования РИА «Новости» государст-

венных ценных бумаг - облигаций внутреннего валютного займа, эмитентом которых является Минфин России.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 декабря 1992 г. № 1565 «О мерах по урегулированию внутреннего валютного долга бывшего Союза ССР» вместо валютных средств на заблокированном валютном счете во Внешэкономбанке СССР РИА «Новости» 30 сентября 1994 года были получены облигации внутреннего валютного займа (ОВВЗ) номинальной стоимостью 1196 тыс. долларов США.

В нарушение Инструкции по бухгалтерскому учету в учреждениях и организациях, состоящих на бюджете, утвержденной приказом Минфина России от 03 ноября 1993 г. № 122, облигации ВВЗ в количестве 71 (семьдесят одной) штуки были сданы на хранение не в кассу, а в спецотдел РИА «Новости» по акту от 30.09.94 г., утвержденному руководством РИА «Новости». Кроме того, в нарушение Приказа Минфина России от 19.10.95 г. № 115 (с изменениями от 27.03.96 г.) «О годовой бухгалтерской отчетности организаций за 1995 год» облигации отражались в бухгалтерской отчетности на забалансовых счетах валютного баланса, а не на счете финансовых вложений, причем в заниженном размере - 2942 тыс. рублей (по курсу ЦБ РФ по состоянию на 01.01.95 г. - 4245,8 тыс. рублей).

Проверкой было выявлено, что с момента получения облигаций в 1994 году Агентство заключало договоры на передачу облигаций в оперативное пользование с различными коммерческими структурами: коммерческими банками «Информпрогресс», «Росэкспортбанк», Московским филиалом Ханты-Мансийского банка, инвестиционной компанией «Рост-Инвест». Однако проверкой установлено, что договоры не были исполнены.

Более того, согласно представленным руководством «Росэкспортбанка» сведениям по запросу Счетной палаты РФ, оттиск печати «Росэкспортбанка» на договоре является недостоверным, и подписавший договор председатель правления банка Б. А. Курилко никогда не являлся таковым. По имеющейся информации, на Б. А. Курилко в УЭП УВД ЮЗАО возбуждено уголовное дело от 09.07.98 года № 141618.

В период с 27 сентября 1996 года весь пакет облигаций был выдан заместителю директора Генеральной коммерческой дирекции РИА «Новости» О. Г. Кофману якобы для получения кредитования под залог указанных облигаций. Однако кредит получен не был, и до 30 сентября 1998 года облигации в Агентстве отсутствовали. Указанного числа в соответствии с актом, утвержденным председателем правления А. К. Волиным, облигации в количестве 53 штук за другими номерами, но эквивалентной номинальной стоимостью 1196 тыс. долларов США были сданы на ответственное хранение в кассу Агентства. При этом Агентством дополнительно заактировано, что по вновь полученным облигациям, в

отличие от предыдущих, купонный доход уже был погашен. По тексту составленных актов в качестве лица, сдавшего облигации, указан О. Г. Кофман, но подпись его отсутствует.

Проверкой установлено, что причитающийся купонный доход по первоначальному и вторичному пакету облигаций в совокупном размере 71,76 тыс. долларов США в Агентство не поступал, а, по информации Внешторгбанка России, был выплачен указанным банком предъявителям - юридическим лицам, в том числе на зарубежные счета. Таким образом, Агентству нанесен ущерб на сумму 71,76 тыс. долларов США.

6. Меры, принятые по результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации и других финансово-контрольных органов

Проверкой отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности РИА «Новости», проведенной Счетной палатой Российской Федерации в апреле-мае 1996 года, были установлены нарушения финансовой дисциплины, валютного и налогового законодательства, порядка составления и представления бухгалтерской отчетности, неправомерного использования федеральной собственности

Настоящей проверкой установлено, что РИА «Вести» (ранее - «Новости») не приняло достаточных мер по устранению нарушений.

В нарушение п.2 и п.3 ст. 5 Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» и п.1 Раздела IV письма Центробанка СССР № 352 от 24.05.91 не на все счета Агентства за рубежом получена лицензия Центрального Банка Российской Федерации. В нарушение п.3 Указа Президента Российской Федерации от 23.05.94 № 1006 в ГНИ № 4 г. Москвы представлена недостоверная информация, так как в ней зарегистрированы не все валютные счета, открытые за рубежом. В нарушение Положения о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России 26 марта 1994 года № 170, единый баланс Агентством не ведется.

РИА «Вести» (ранее - «Новости») на период проведения проверки не устранило нарушения в части использования федеральной собственности, не оформив в установленном порядке в Мингосимущество России закрепление на праве хозяйственного ведения за РИА «Вести» находящиеся на его балансе здания и сооружения, расположенные на территории Российской Федерации и за рубежом.

Бюджетные валютные средства, выделенные ранее на приобретение оборудования для журнала «Россия» и в связи с недопоставкой возвращенные швейцарской фирмой «Амарест» в сумме 689,5 тыс. долларов США, в июле 1996 года были зачислены на текущий валютный счет Агентства во Внешторгбанке России и затем использованы не по целевому назначению.

Не отраженные в учете полученные кредиты отражены в бухгалтерских проводках за первый квартал 1996 года.

Документальными проверками ГНИ № 4 по ЦАО г. Москвы в 1996 году были выявлены нарушения Агентством налогового и валютного законодательства, однако суммы штрафных санкции - 1933 тыс. рублей и 1324,2 тыс. долларов США - в бюджет не взысканы.

Проверкой установлено, что руководство РИА «Новости» не принимало необходимых мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных проверками Счетной палаты Российской Федерации и других контрольных органов. По результатам данной проверки руководством РИА «Вести» 11 февраля 1999 г. утвержден план мероприятий по устранению замечаний, отмеченных в акте проверки Счетной палаты Российской Федерации.

Выводы

Проверкой установлено, что финансово-хозяйственная деятельность РИА «Вести» («Новости») в проверяемом периоде не полностью отвечала требованиям федеральных законов «О федеральном бюджете на 1997 год», «О федеральном бюджете на 1998 год», «О бухгалтерском учете», валютного и налогового законодательства Российской Федерации.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.98 г. № 459 коммерческое предприятие РИА «Вести» необоснованно профинансировано Минфином России в III-IV кварталах 1998 года за счет средств федерального бюджета в сумме 16,4 млн. рублей, и в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 1999 год» предусмотрено финансирование в сумме 22,7 млн. рублей.

Руководством РИА «Новости» и РИА «Вести» допускалось нецелевое использование средств федерального бюджета, кредитов, ценных бумаг, внебюджетных источников и федеральной собственности.

Проверкой установлено нецелевое использование средств федерального бюджета, выделенных на оплату труда, в сумме 36,3 млн. рублей, а также 331 тыс. долларов США, 400 тыс. французских франков, 26,4 млн. индийских рупий и 98,7 тыс. австрийских шиллингов, выделенных на содержание заграничных представительств.

Нецелевое использование средств федерального бюджета, выделенных на приобретение оборудования, составило 689,5 тыс. долларов США и 14,6 млн. немецких марок, а также средств, выделенных на издательскую деятельность, в сумме 2662,1 тыс. долларов США.

Установлено нецелевое использование внебюджетных средств, израсходованных на создание Репроцентра, в сумме 51,7 тыс. долларов США и 2,5 млн. рублей и неэффективное использование оборудования оперативной полиграфии стоимостью 871,8 тыс. рублей.

Неэффективное использование кредита Внешэкономбанка России в сумме 2,5 млн. долларов США привело к фактической задолженности банку

с учетом процентов по кредиту в сумме 2775 тыс. долларов США.

В результате использования облигаций внутреннего валютного займа не по целевому назначению Агентству причинен финансовый ущерб в размере 71,76 тыс. долларов США.

Проверкой использования федеральной собственности на территории России и за рубежом выявлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации и неправомерное получение арендной платы Агентством в сумме 6,9 млн. рублей и 1322,2 тыс. долларов США, а также средств от продажи дома в г. Кельне (Германия) в сумме 1397,9 тыс. немецких марок.

В нарушение валютного законодательства Российской Федерации Агентством зачислена валютная выручка на счета в банках за рубежом в сумме 2095,1 тыс. долларов США, открыты 11 счетов за рубежом без лицензии Центрального Банка России, производились взаиморасчеты за рубежом, минуя уполномоченный банк на территории Российской Федерации.

Систематически Агентством занижалась налогооблагаемая база, и за проверяемый период бюджетом недополучено только налога на прибыль 16,8 млн. рублей.

Агентством допускались грубые нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, недостоверность и искажение бухгалтерской отчетности на общую сумму 73,8 млн. рублей, факты неоприходования оборудования и денежных средств в кассу на сумму 32,2 тыс. рублей и 8,5 тыс. долларов США.

Проверкой отмечены низкая требовательность и исполнительская дисциплина, а также неудовлетворительное состояние внутреннего контроля. Руководство РИА «Вести» (ранее - «Новости») не принимало необходимых мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных проверками Счетной палаты Российской Федерации и других контрольных органов.

Предложения

В целях устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации, недостатков и нарушений в использовании бюджетных и внебюджетных средств, федеральной собственности, ведении бухгалтерского учета, составления отчетности и внутреннего контроля Счетная палата Российской Федерации считает необходимым:

1. Направить представление РИА «Вести», во исполнение которого необходимо:

- рассмотреть результаты проверки и принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в использовании средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности, в осуществлении издательской деятельности, подготовке и распространении информации;

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 1998 г. № 459 срочно внести в Правительство Российской Федерации предложения о порядке финансирования Агентства;

- обеспечить возмещение в федеральный бюджет средств, использованных не по целевому назначению: 36,3 млн. рублей, а также 3682,6 тыс. долларов США, 400 тыс. французских франков, 26,4 млн. индийских рупий, 98,7 тыс. австрийских шиллингов, и 14,6 млн. немецких марок;

- обеспечить погашение кредита Внешэкономбанка России в сумме 2,5 млн. долларов США и возмещение финансового ущерба в сумме 71,76 тыс. долларов США, возникшего в результате использования облигаций внутреннего валютного займа;

- неукоснительно соблюдать требования Федерального закона «О бухгалтерском учете», прекратить практику списания средств без документального подтверждения, не допускать факты недостоверности данных бухгалтерского учета и отчетности, включить в состав сводной отчетности результаты деятельности хозрасчетного подразделения - «ТВ-Новости»;

- в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» определить порядок ведения учета и составления отчетности, не допускать порочную практику неоприходования денежных средств в кассу и имущества, строго учитывать в бухгалтерском учете доходы от предоставленной коммерческим структурам информации Агентства;

- упорядочить оплату труда в соответствии с действующими нормами и правилами, не допускать необоснованных выплат;

- строго соблюдать требования налогового и валютного законодательства;

- рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших нарушения государственной финансовой дисциплины, нецелевое и неэффективное использование бюджетных и внебюджетных средств, федеральной собственности, недостоверность данных бухгалтерского учета и отчетности, а также валютного законодательства.

2. Направить представление Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании для принятия мер по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков.

3. Направить представление Минфину России для принятия следующих мер:

- соблюдения требований федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год и «О бюджетной классификации Российской Федерации»;

- в связи с невыполнением постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 1998 г. № 459 прекратить финансирование из федерального бюджета РИА «Вести»;

- взыскания в бюджет средств, использованных РИА «Вести» («Новости») не по целевому назначению, в сумме 36,3 млн. рублей, а также 3682,6 тыс. долларов США, 400 тыс. французских франков, 26,4 млн. индийских рупий, 98,7 тыс. австрийских шиллингов и 14,6 млн. немецких марок;

- усиления контроля за целевым использованием средств федерального бюджета и достоверностью принимаемой отчетности.

3. Направить представление Мингосимуществу России для принятия мер по устранению нарушений и недостатков в использовании федеральной собственности на территории Российской Федерации и за рубежом, а также обеспечению взыскания в доход бюджета средств, полученных от сдачи в аренду федеральной собственности, в сумме 6,9 млн. рублей, 1322,2 тыс. долларов США и от продажи имущества - 1397,9 тыс. немецких марок.

4. Направить представление Министру Российской Федерации по налогам и сборам для принятия мер по усилению контроля за соблюдением налогового законодательства РИА «Вести» и взысканию в доход бюджета всех сумм причитающихся налогов.

5. Направить письмо в Центральный банк Российской Федерации для принятия мер по фактам открытия счетов за рубежом без лицензии и несоблюдения требований лицензии Центрального банка России от 01 сентября 1997 года.

6. Направить письмо в Федеральную службу России по валютному и экспортному контролю для принятия мер по фактам нарушения валютного законодательства Российской Федерации.

7. Направить письмо в Генпрокуратуру России для правовой оценки фактов нарушения действующего законодательства Российской Федерации и принятия мер по возмещению материального ущерба.

8. Направить письмо в Правительство Российской Федерации для рассмотрения и принятия мер, в том числе по утверждению порядка финансирования Агентства.

9. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год» о прекращении финансирования РИА «Вести» за счет средств федерального бюджета.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

П. В. ЧЕРНОМОРД