

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«9» октября 2014 г.

№ ОМ- 176/14-02

ОТЧЕТ**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ****«Проверка реализации уставных целей и функций
ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы
государственной регистрации, кадастра и картографии»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 24 сентября 2014 г. № 45К (991), п. 1)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.12.2.2. Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее – Росреестр) и подведомственного федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (далее – ФГБУ «ФКП Росреестра» или Учреждение) по достижению последним уставных целей и выполнению уставных функций.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (г. Москва);

3.2. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 12 мая по 24 сентября 2014 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Анализ реализации уставных целей и функций ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии»;

5.2. Анализ деятельности Росреестра как учредителя ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии».

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года.

7. Краткая информация об объектах контрольного мероприятия.

ФГБУ «ФКП Росреестра» создано как федеральное государственное бюджетное учреждение в порядке, установленном Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в соответствии с приказом Федеральной службы земельного кадастра Российской Федерации от 15 марта 2001 г. № 48. Приказом Минэкономразвития России от 13 сентября 2011 г. № 473 федеральные бюджетные учреждения «Кадастровая палата» по субъектам Российской Федерации реорганизованы в форме присоединения к ФГБУ «ФКП Росреестра».

Цель деятельности ФГБУ «ФКП Росреестра»: обеспечение реализации полномочий Росреестра в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета объектов недвижимости, государственного учета зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства и государственной кадастровой оценки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ФГБУ «ФКП Росреестра» является юридическим лицом. Его филиалы, созданные в качестве обособленных подразделений ФГБУ «ФКП Росреестра», юридическими лицами не являются, имеют самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в органах Федерального казначейства по месту осуществления деятельности филиалов, имущество, переданное им Учреждением.

С 1 ноября 2012 года в Учреждении действует организационная структура, утвержденная по согласованию с руководителем Росреестра приказом ФГБУ «ФКП Росреестра» от 24 октября 2012 г. № П/93. Структурой предусмотрено функционирование 8 управлений, а также 4 самостоятельных отделов. Штатная численность работников Учреждения утверждена в количестве 33 150 единиц, в том числе центрального аппарата – 200 единиц. Средняя заработная плата работников Учреждения в 2013 году составила 23,8 тыс. рублей.

Росреестр является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по оказанию государственных услуг в сфере ведения государственного кадастра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, землеустройства, государственного мониторинга земель, геодезии и картографии, навигационного обеспечения транспортного комплекса (кроме вопросов аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации), а также функции по государственной кадастровой оценке, осуществлению федерального государственного надзора в области геодезии и картографии, государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих; по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимости и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации; по ведению государственного реестра саморегулируемых организаций, в отношении которых не определен уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) за их деятельностью.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 409-р Росреестр осуществляет полномочия учредителя ФГБУ «ФКП Росреестра» от имени Российской Федерации.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Анализ реализации уставных целей и функций ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии».

Устав ФГБУ «ФКП Росреестра» утвержден приказом Росреестра от 1 сентября 2011 г. № П/331.

Уставные цели и функции ФГБУ «ФКП Росреестра» соответствуют нормативным правовым актам Российской Федерации, задачам обеспечения

реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Росреестра, программным и иным документам в сфере компетенции Росреестра.

Однако, как установлено в ходе контрольного мероприятия, их реализация в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации в отдельных случаях не обеспечена.

Планы финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ «ФКП Росреестра» утверждены распоряжениями Росреестра от 29 декабря 2012 г. № Р/142 и от 31 декабря 2013 г. № Р/181 соответственно, лишь на 2013, 2014 годы без учета планового периода. Также без учета планового периода утверждены показатели планов финансово-хозяйственной деятельности филиалов Учреждения, на 2013 год приказом ФГБУ «ФКП Росреестра» от 29 декабря 2012 г. № П/165, на 2014 год приказом ФГБУ «ФКП Росреестра» от 31 декабря 2013 г. № П/264.

Росреестром и ФГБУ «ФКП Росреестра» не выполнены положения пункта 3 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н, которыми установлено, что если закон о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период план финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения должен составляться на финансовый год и плановый период, планы финансово-хозяйственной деятельности на плановые периоды 2014 и 2015 годов, 2015 и 2016 годов для ФГБУ «ФКП Росреестра» и его филиалов не утверждены.

С учетом изменений, внесенных в течение 2013–2014 годов, план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения по поступлениям утвержден на 2013 год в размере 14 347 231,6 тыс. рублей, на 2014 год – 14 242 205,5 тыс. рублей, план по выплатам соответственно в размере 14 643 382,1 и 15 330 625,6 тыс. рублей.

Планами предусмотрены поступления:

- субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного

задания на оказание государственных услуг (выполнение работ): на 2013 год в размере 10 252 394,5 тыс. рублей, на 2014 год – 12 468 036,3 тыс. рублей (соответственно 68,4 и 84,2 % от общей суммы поступлений);

- субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ): на 2013 год в размере 2 344 931,6 тыс. рублей, на 2014 год – 121 311,4 тыс. рублей (соответственно 15,6 и 0,8 % от общей суммы поступлений);

- средств от оказания Учреждением услуг (выполнения работ), относящихся в соответствии с уставом к его основным видам деятельности, предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется на платной основе: на 2013 год в размере 2 304 736,6 тыс. рублей, на 2014 год – 2 071 098,8 тыс. рублей (соответственно 15,4 и 14,0 % от общей суммы поступлений);

- средств от иной приносящей доход деятельности: на 2013 год в размере 84 388,5 тыс. рублей, на 2014 год – 149 717,2 тыс. рублей (соответственно 0,6 и 1,0 % от общей суммы поступлений).

Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) заключены между Росреестром и ФГБУ «ФКП Росреестра» на 2013 год 27 декабря 2012 года, на 2014 год 20 декабря 2013 года. Размер этих субсидий для Учреждения определен Росреестром в соответствии с Порядком определения нормативных затрат на оказание федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Росреестру, государственных услуг, выполнение работ и нормативных затрат на содержание имущества, утвержденным приказом Росреестра от 17 сентября 2013 г. № П/374.

Субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), в 2013 году предоставлены Учреждению согласно заключенным между Росреестром и Учреждением соглашениям.

В 2013 году план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения

выполнен по поступлениям в сумме 14 425 977,6 тыс. рублей (100,5 %), выплатам – 13 633 463,4 тыс. рублей (93,1 %). Поступление субсидий в 2013 году обеспечено в объемах, определенных соглашениями с Росреестром. Средства от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности поступили в размере 1 828 651,5 тыс. рублей, что на 78 746,0 тыс. рублей (4,5 %) превышает плановый показатель.

В 1 полугодии 2014 года в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» поступления средств составили 7 224 970,0 тыс. рублей (50,7 % к плановым назначениям на год), выплаты – 5 827 407,6 тыс. рублей (38,0 % к плановым назначениям на год). Поступление субсидий также обеспечено в объемах, определенных соглашениями с Росреестром. Средства от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности поступили в сумме 1 033 809,3 тыс. рублей, что составляет 46,6 % к плановым показателям на год.

Вместе с тем от иной приносящей доход деятельности средства в 1 полугодии 2014 года поступили в размере значительно ниже запланированного. Так, доходы от предоставления в аренду недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении Учреждения, при плане 2 484,9 тыс. рублей составили 448,1 тыс. рублей (18,0 %). Доходы от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления (коммунальные услуги и др.), при плане 4 727,6 тыс. рублей составили 1 418,7 тыс. рублей (30,0 %).

В соответствии с пунктом 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 3 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, пунктом 18.1.7 устава Учреждения Росреестром на 2013–2016 годы Учреждению утверждены государственные задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам. Государственные задания

утверждены на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов приказом Росреестра от 29 декабря 2012 г. № П/620, на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов приказом Росреестра от 25 декабря 2013 г. № П/551.

Однако филиалам Учреждения по субъектам Российской Федерации плановые показатели выполнения государственного задания утверждены приказами ФГБУ «ФКП Росреестра» от 29 января 2013 г. № П/010 и от 30 января 2014 г. № П/014, лишь через месяц после начала финансового года.

Государственные задания Учреждению сформированы на основании Ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии федеральными государственными бюджетными учреждениями в качестве основных видов деятельности, утвержденного приказом Росреестра от 24 декабря 2012 г. № П/599, по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания». В Ведомственный перечень государственных услуг (работ) в соответствии с уставом Учреждения на 2013 год включено 4, на 2014 год 7 государственных услуг.

В 2013 году государственные задания ФГБУ «ФКП Росреестра» на оказание государственных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам выполнены.

Государственное задание по государственной услуге «Осуществление государственного кадастрового учета недвижимого имущества, в том числе ведение государственного кадастра недвижимости» (далее – Услуга 1), показатели исполнения которого определяются количеством учетных действий: по постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости, по учету изменений в отношении объектов недвижимости (исключая массовую оценку); по внесению кадастровых сведений в соответствии с документами, поступающими в орган кадастрового учета из органов государственной власти

и органов местного самоуправления в порядке информационного взаимодействия при ведении государственного кадастра недвижимости (далее – ГКН), по внесению в ГКН сведений о ранее учтенных объектах недвижимости, по снятию с государственного кадастрового учета объектов недвижимости, по принятию решений о приостановлении и об отказе в осуществлении государственного кадастрового учета объектов недвижимости, в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» перевыполнено, составив 65 815 774 учетных действий, или 141 % к плану. Перевыполнение государственного задания связано с увеличением количества учетных действий в результате реализации Плана мероприятий по устранению противоречий в сведениях, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственном кадастре недвижимости, утвержденного руководителем Росреестра 1 ноября 2012 года, ростом потребительского спроса в связи с увеличением объемов постановки на учет объектов капитального строительства, увеличением объемов внесения сведений в ГКН об административно-территориальных границах, границах населенных пунктов, муниципальных образований. Государственное задание выполнено всеми филиалами, за исключением филиалов по Республике Северная Осетия – Алания (95 %), по г. Санкт-Петербург (96 %), по г. Москве (97 %). При этом филиалами по Приморскому краю государственное задание выполнено на 202 %, по Республике Коми на 205 %, по Новосибирской области на 242 %, по Кабардино-Балкарской Республике на 269 %, по Московской области на 347 %.

По государственной услуге «Предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости» (без взимания платы) (далее – Услуга 2) государственное задание в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» перевыполнено в 2013 году на 49 %, что связано с увеличением количества внутриведомственных запросов в результате проведения работ по гармонизации баз данных ГКН и Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также внесением изменений в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной

регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», отменяющих необходимость предоставления кадастрового паспорта объекта недвижимости для регистрации права, в результате чего снизилось количество платных услуг по обращениям граждан и юридических лиц, вызвав рост внутриведомственных запросов, с реализацией межведомственного информационного взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Государственное задание выполнено всеми филиалами, а филиалами по Калужской области на 180 %, по Республике Башкортостан на 182 %, по Чувашской Республике на 189 %, по Ивановской области на 189 %, по Ленинградской области на 263 %.

По государственной услуге «Прием документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выдача документов после проведения государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Услуга 3) государственное задание в 2013 г. перевыполнено на 17 %. Государственное задание выполнено всеми филиалами, а филиалом по Ямало-Ненецкому автономному округу на 137 %, филиалом по Республике Дагестан на 144 %, филиалом по Чеченской Республике на 145 %, филиалом по Московской области на 158 %.

По государственной услуге «Прием документов на предоставление сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выдача документов, в виде которых предоставляются сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Услуга 4) государственное задание в 2013 г. перевыполнено на 6,0 %. Задание перевыполнено 64 филиалами, в том числе филиалом по Рязанской области на 30 %, филиалом по Тульской области на 31 %, филиалом по Белгородской области на 33 %, филиалом по Вологодской области на 34 %, филиалом по Брянской области на 35 %, филиалом по Нижегородской области на 38 %, филиалом по Чеченской Республике на 40 %, филиалом по Курской области на 43 %. В то же время 14 филиалами задание не выполнено, в том числе филиалом по г. Санкт-Петербург оно выполнено на 81 %, филиалом по Курганской области – на

83 %, филиалом по Ханты-Мансийскому автономному округу – на 88 %, филиалом по Ленинградской области – на 89 %, филиалом по Забайкальскому краю – на 90 %.

За 1 полугодие 2014 года государственное задание по Услуге 1 выполнено на 81 % к годовому заданию, а филиалами по 22 субъектам Российской Федерации за полугодие выполнен весь объем работы, предусмотренный на год, в том числе филиалом по Приморскому краю (147 %), филиалом по Ростовской области (148 %), филиалом по Иркутской области (149 %), филиалом по Саратовской области (149 %), филиалом по г. Москва (173 %), филиалом по Республике Коми (200 %). Вместе с тем 8 филиалами объем услуги в 1 полугодии 2014 г. выполнен в размере меньшем 50 %, в том числе по Алтайскому краю (33,5 %), по г. Санкт-Петербург (34 %), по Республике Северная Осетия–Алания (37 %), по Республике Башкортостан (37 %).

Государственное задание по Услуге 2 в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» за 1 полугодие 2014 года выполнено на 89 %, а филиалами по 43 субъектам Российской Федерации за полугодие выполнен объем работы, в размере превышающем плановый годовой объем, в том числе филиалом по Республике Тыва (209 %), филиалом по Республике Башкортостан (218 %), филиалом по Республике Дагестан (245 %), филиалом по Сахалинской области (251 %), филиалом по Республике Северная Осетия – Алания (264 %), филиалом по Республике Хакасия (281 %), филиалом по Астраханской области (288 %), филиалом по Ленинградской области (331 %), филиалом по Смоленской области (391 %).

Государственное задание по Услуге 3 в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» за 1 полугодие 2014 года выполнено на 54 %, а филиалами по 5 субъектам Российской Федерации за полугодие выполнен объем работы, превышающий плановый годовой объем (филиалом по Томской области (103 %), филиалом по Вологодской области (104 %), филиалом по Калужской области (113 %), филиалом по Московской области (115 %), филиалом по Ямало-Ненецкому автономному округу (163 %).

Государственное задание по Услуге 4 в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра»

за 1 полугодие 2014 года выполнено на 50 %. При этом филиалами по 4 субъектам Российской Федерации за 1 полугодие выполнен объем работы, превышающий плановый годовой объем [филиалом по Республике Северная Осетия – Алания (105 %), филиалом по Курской области (162 %), филиалом по Мурманской области (176 %), филиалом по Калужской области (187 %)]. Вместе с тем 5 филиалами за 1 полугодие выполнено лишь до 30 % государственного задания [филиалами по Ханты-Мансийскому автономному округу (24 %), по Брянской области (26 %), по Челябинской области (28 %), по Амурской области (29 %), по Ленинградской области (29 %)], а филиалом по г. Санкт-Петербург государственное задание полностью не выполнено.

Государственное задание по государственной услуге «Прием документов на осуществление государственного кадастрового учета недвижимого имущества, выдача документов после осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества» (далее – Услуга 5) в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» за 1 полугодие 2014 года выполнено на 72 %. При этом филиалами по 11 субъектам Российской Федерации за 1 полугодие выполнен объем работы, превышающий плановый годовой объем [филиалами по Республике Бурятия (116 %), по Орловской области (127 %), по г. Москва (135 %), по Краснодарскому краю (150 %), по Пензенской области (181 %), по Московской области (251 %), по Чеченской Республике (265 %), по Липецкой области (267 %), по Ленинградской области (280 %), по Республике Дагестан (373 %), по г. Санкт-Петербург (565 %)]. Вместе с тем филиалами по Ульяновской области и по Самарской области за 1 полугодие государственные задания выполнены лишь на 19 и 27 % соответственно.

Государственное задание по государственной услуге «Прием документов на предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости, выдача документов, в виде которых предоставляются сведения, содержащиеся в государственном кадастре недвижимости» (без взимания платы) (далее – Услуга 6) в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» за 1 полугодие 2014 года выполнено на 68 %. При этом филиалами по 8 субъектам Российской

Федерации за 1 полугодие выполнен объем работы, превышающий плановый годовой объем [филиалы по Республике Башкортостан (108 %), по Иркутской области (110 %), по Калужской области (111 %), по Республике Дагестан (119 %), по Амурской области (121 %), по Нижегородской области (180 %), по г. Москва (213 %), по Смоленской области (384 %).

Государственное задание по государственной услуге «Осуществление ведомственного телефонного обслуживания заинтересованных физических и юридических лиц, в том числе проведение опросов заявителей с целью оценки степени удовлетворенности уровнем качества и доступности предоставления государственных услуг Росреестра» в 1 полугодии 2014 года выполнено на 26 % от утвержденного годового объема.

Приведенные данные о выполнении филиалами Учреждения государственного задания указывают на то, что при утверждении заданий не в полной мере учитывались факторы, влияющие на их выполнение, необходимой корректировки заданий в разрезе услуг, а также размера средств, выделенных на их выполнение, филиалам в течение года не проводилось.

Несмотря на недостижение отдельными филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» плановых показателей по ряду государственных услуг, в целом в 2013 году и 1 полугодии 2014 г. (из расчета 50 % государственного задания) по всем филиалам ФГБУ «ФКП Росреестра» плановые показатели государственного задания перевыполнены. Вместе с тем, при внесении изменений в план финансово-хозяйственной деятельности Учреждения корректировка показателей предоставления государственных услуг в разрезе филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» не осуществляется. Объемы финансирования из средств субсидий и показатели выполнения предоставляемых государственных услуг филиалам в зависимости от изменений, внесенных в план финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ «ФКП Росреестра», не корректируются.

Так, сравнение уровня выполнения государственного задания по Услуге 1 в 2013 году и 1 полугодии 2014 года показывает, что систематическое значительное перевыполнение плановых показателей наблюдается в филиалах ФГБУ «ФКП

Росреестра» по Приморскому краю (202% и 147%), Республике Коми (205% и 200%), Кабардино-Балкарской Республике (269% и 134%), Удмуртской Республике (192% и 265%), Камчатскому краю (194% и 139%) и др.

Значительно перевыполнено государственное задание по Услуге 2 как в 2013 году, так и в 1 полугодии 2014 года всеми филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра», за исключением шести. При этом степень выполнения в 1 полугодии 2014 года достигает 288% в филиале по Астраханской области, 391% в филиале по Смоленской области.

Динамика выполнения плановых показателей государственного задания по Услуге 3 и Услуге 4 в проверяемом периоде носит достаточно стабильный характер и в целом средний показатель по Учреждению отражает работу филиалов.

Деятельность филиалов ФГБУ «ФКП Росреестра» по предоставлению Услуги 5 в 1 полугодии 2014 года характеризуется неравномерностью выполнения государственного задания в разрезе филиалов: от 19% в филиале по Ульяновской области до 565% в филиале по г. Санкт-Петербургу.

Аналогичная ситуация отмечается и в отношении предоставления Услуги 6: на 27 % выполнено плановое задание в 1 полугодии 2014 года филиалами по Республике Калмыкия, Челябинской области, Ярославской области, при этом указанный показатель в филиале по Смоленской области составил 384%.

Выплаты в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» в 2013 году составили 13 633 463,5 тыс. рублей (93,1 % к плану), в том числе за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 10 225 907,6 тыс. рублей (99,2 % к плану), субсидии на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) – 1 729 459,1 тыс. рублей (72,2 % к плану), поступлений от приносящей доход деятельности – 1 678 096,8 тыс. рублей (86,4 % к плану). Остаток неиспользованных средств составил на конец года 1 009 918,6 тыс. рублей.

За счет субсидии на выполнение государственного задания расходы в

2013 году составили 99,2 % к плановым назначениям. Расходы на оплату труда осуществлены на уровне плана (99,9 %). Расходы на прочие выплаты и начисления на выплаты по оплате труда составили соответственно 2 819,1 тыс. рублей (92,1 %) и 1 911 930,0 тыс. рублей (97,9 %), расходы на оплату услуг связи – 157 112,4 тыс. рублей (98,6 %), транспортных услуг – 32 714,5 тыс. рублей (90,5 %), коммунальных услуг – 274 261,7 тыс. рублей (97,5 %), арендной платы за пользование имуществом – 416 152,0 тыс. рублей (100,2 %), услуг по содержанию имущества – 236 790,3 тыс. рублей (97,7 %), прочих работ, услуг – 219 152,6 тыс. рублей (64,6 %). На выплату пособий по социальной помощи населению израсходовано 614,2 тыс. рублей (64,6 %), на прочие расходы – 123 450,5 тыс. рублей (96,7 %). На приобретение основных средств израсходовано 4 243,5 тыс. рублей (83,2 %), материальных запасов – 221 365,8 тыс. рублей (97,9 %).

За счет субсидии на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) расходы в 2013 году составили 72,2 % к плану. Расходы на выплаты стимулирующего характера осуществлены на уровне плана. Расходы на выплату компенсаций расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, составили 22 336,3 тыс. рублей, или 91,6 % к плановым назначениям, по начислениям на выплаты по оплате труда – 109,6 тыс. рублей (33,8 %), на сопровождение защищенной сети передачи данных федерального и регионального уровней – 629 290,6 тыс. рублей (74,9 %), проведение капитального ремонта недвижимого имущества – 230 365,5 тыс. рублей (94,6 %), приобретение лицензионного программного обеспечения и сопровождение информационных систем, обеспечивающих деятельность Учреждения – 293 824,2 тыс. рублей (92,4 %), приобретение основных средств – 552 458,3 тыс. рублей (57,1 %).

За счет поступлений от приносящей доход деятельности расходы в 2013 году осуществлены в размере 1 678 096,8 тыс. рублей, что составляет 86,4 % к плану. Расходы на выплаты стимулирующего характера составили 1 033 777,3 тыс. рублей, или 61,6 % к общей сумме расходов, начисления на выплаты по оплате труда –

294 458,7 тыс. рублей (17,5 %), на оплату услуг связи – 273,6 тыс. рублей (0,02 %), транспортных услуг – 11 814,3 тыс. рублей (0,7 %), коммунальных услуг – 2 426,3 тыс. рублей (0,2 %), арендной платы за пользование имуществом – 4 322,4 тыс. рублей (0,3 %), оплату работ, услуг по содержанию имущества – 32 347,1 тыс. рублей (1,9 %), оплату прочих работ, услуг – 22 566,4 тыс. рублей (1,3 %), прочие расходы – 589,9 тыс. рублей (0,04 %), расходы на увеличение стоимости основных средств – 74 780,2 тыс. рублей (4,5 %), увеличение стоимости материальных запасов – 200 669,1 тыс. рублей (12,0 %).

В 1 полугодии 2014 года в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» израсходовано 5 827 407,6 тыс. рублей (38 %), в том числе за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) – 4 770 618,4 тыс. рублей (38,0 %), средств субсидии на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ) – 593 432,4 тыс. рублей (75,4 %), поступлений от приносящей доход деятельности – 463 356,8 тыс. рублей (23,2 %).

За счет средств субсидии на выполнение государственного задания в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» в 1 полугодии 2014 года расходы на выплату заработной платы осуществлены в размере 42,2 %, начисления на выплаты по оплате труда – 41,1 %, расходы на оплату услуг связи – 25,9 %, коммунальных услуг – 40,2 %, прочие расходы – 31,2 %, расходы на оплату работ, услуг по содержанию имущества – 30,0 %, прочие выплаты – 29,4 %, расходы на приобретение материальных запасов – 29,1 %, расходы на оплату транспортных услуг – 29,0 %, выплату пособий по социальной помощи населению – 23,6 %, оплату прочих работ, услуг – 10,3 %, приобретение основных средств – 9,9 % к годовому плану.

За счет субсидии на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), в 1 полугодии 2014 г. осуществлены расходы на оплату услуг связи в сумме 204 019,1 тыс. рублей (96,7 % к годовому плану), приобретение основных средств в сумме 384 749,2 тыс. рублей (86,4 % к годовому плану).

За счет поступлений от приносящей доход деятельности в 1 полугодии

2014 года осуществлены расходы на выплаты стимулирующего характера в сумме 314 738,5 тыс. рублей (28,5 % к годовому плану), начисления на выплаты по оплате труда в сумме 93 539,0 тыс. рублей (28,0 % к годовому плану). По остальным статьям (подстатьям) расходы осуществлены в размере от 0,1 до 16,4 % к годовому плану.

Согласно пункту 12 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества», пункту 18.1.8 устава ФГБУ «ФКП Росреестра» перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, должен определяться Росреестром. Перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по состоянию на 1 января 2013 года, утвержден приказом Росреестра от 3 июля 2013 г. № П/259. Директору ФГБУ «ФКП Росреестра» этим приказом поручено обеспечить формирование и ведение перечня, обновление перечня в автоматизированной информационной системе по учету и движению основных средств в системе Росреестра, внесение изменений в перечень ежегодно в срок до 29 декабря.

В период с 1 января 2013 года по настоящее время изменений в перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за ФГБУ «ФКП Росреестра», Росреестром не внесено, тогда как на балансовых и забалансовых счетах Учреждения стоимость особо ценного движимого имущества увеличилась за 2013 год с 7 004 291,9 тыс. рублей до 7 736 337,9 тыс. рублей на 1 января 2014 года, или на 732 046,0 тыс. рублей (10,5 %).

Перечень особо ценного движимого имущества, учтенного на балансовых и забалансовых счетах ФГБУ «ФКП Росреестра» с учетом произошедших изменений, направленный Учреждением Росреестру на утверждение письмом от

29 апреля 2014 г. № 07-0393-ДК, по состоянию на 22 августа 2014 года Росреестром не утвержден, что не соответствует положениям пункта 12 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества», и не обеспечивает тем самым создание условий для достоверного, полного учета особо ценного движимого имущества и контроля за его сохранностью.

ФГБУ «ФКП Росреестра» в 2013 году и в 1 полугодии 2014 года согласно пункту 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункту 18.1.9. устава ФГБУ «ФКП Росреестра» совершено 27 крупных сделок на общую сумму 2 184 770,7 тыс. рублей, предварительно согласованных с Росреестром, в том числе в 2013 году – 25 крупных сделок на сумму 1 490 779,3 тыс. рублей, в 1 полугодии 2014 г. – 2 крупные сделки на сумму 693 991,4 тыс. рублей. При этом в нарушение положений пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 18.1.9 устава ФГБУ «ФКП Росреестра», приказа Росреестра от 30 ноября 2010 г. № П/629, договор с ООО «Бизнес Альянс» от 21 января 2013 г. на услуги по предоставлению служебного транспорта для нужд Учреждения на сумму 4 519,5 тыс. рублей заключен Учреждением без предварительного согласования с Росреестром.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд ФГБУ «ФКП Росреестра» в 2013 году осуществлялось согласно Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в 1 полугодии 2014 г. согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2013 году в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» размещено 15 719 заказов путем проведения торгов и другими способами размещения заказов, в

том числе 51 конкурс, 5415 аукционов, 624 запроса котировок. В порядке, установленном для закупок у единственного поставщика, заключено 9 629 договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Центральным аппаратом ФГБУ «ФКП Росреестра» в 2013 году заключен 151 договор на общую сумму 1 173 970,0 тыс. рублей, из них: 3 договора по результатам проведенных открытых конкурсов на сумму 290 700,0 тыс. рублей, 30 договоров по результатам проведенных открытых аукционов в электронной форме на сумму 873 588,0 тыс. рублей, 15 договоров по результатам запросов котировок на сумму 1 189,0 тыс. рублей, 1 договор с единственным поставщиком на сумму 5,0 тыс. рублей, 95 договоров по закупкам малого объема на сумму 8 488,0 тыс. рублей. В 1 полугодии 2014 года в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» осуществлено 3 662 закупки с использованием конкурентных и неконкурентных способов определения поставщиков. Центральным аппаратом Учреждения при этом заключено 33 договора на общую сумму 701 288,3 тыс. рублей, в том числе 3 договора по результатам проведенных открытых конкурсов на общую сумму 7 970,0 тыс. рублей, 3 договора по результатам проведенных открытых аукционов в электронной форме на сумму 686 756,7 тыс. рублей, 4 договора - по результатам запроса котировок на сумму 1 144,2 тыс. рублей, 23 договора на закупку у единственного поставщика на сумму 5 417,4 тыс. рублей.

В целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» в 2013 году 33,3 % проведенных конкурсов и 39,5 % аукционов признаны несостоявшимися. По результатам их проведения было заключено соответственно 16 и 1 815 договоров на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг в порядке, установленном для закупок у единственного участника размещения заказа. По центральному аппарату ФГБУ «ФКП Росреестра» несостоявшимися признаны 50 % конкурсов и 44,4 % аукционов, по их результатам заключено соответственно 2 и 16 договоров.

В 1 полугодии 2014 года в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» несостоявшимися признаны 26,0 % проведенных конкурсов и 38,7 % аукционов. По результатам их проведения было заключено соответственно 5 и 271 договоров. Удельный вес договоров, заключенных по результатам несостоявшихся торгов,

составляет более 70 % всех заключенных по результатам торгов договоров.

ФГБУ «ФКП Росреестра» при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд нарушены требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», согласно которому заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем 10 % и не более чем 20 % общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 642. Суммарная начальная цена договоров по процедурам, проведенным Учреждением для субъектов малого предпринимательства, составила 100 277,0 тыс. рублей, что составляет 49,8 % от общего объема поставок, определенных в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 642, с превышением установленной нормы на общую сумму 60 046,4 тыс. рублей.

ФГБУ «ФКП Росреестра» не был обеспечен действенный контроль за своевременным исполнением поставщиками заключенных 5 договоров (контрактов) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму 344 255,5 тыс. рублей, санкции к поставщикам за несвоевременное выполнение обязательств в 2013 году и 1 полугодии 2014 года не применены.

Такие факты имели место при поставке рабочих станций (автоматизированных рабочих мест) 25 филиалам ФГБУ «ФКП Росреестра» согласно договору от 15 ноября 2013 г., заключенному Учреждением с ООО «Дельта Солюшнс» на сумму 156 934,4 тыс. рублей. Поставка оборудования осуществлена с нарушением срока от 6 до 50 дней.

По договору, заключенному ФГБУ «ФКП Росреестра» с ООО «Дельта Солюшнс» 21 ноября 2013 года на поставку организационной техники на сумму 87 146,5 тыс. рублей, поставка оборудования 17 филиалам Учреждения

осуществлена с нарушением срока от 5 до 70 дней.

Дебиторская задолженность на 1 января 2014 года в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» составила 53 573,3 тыс. рублей, в том числе по деятельности, осуществляемой за счет средств субсидии на выполнение государственного задания и средств, поступающих от приносящей доход деятельности – 51 781,4 тыс. рублей, средств субсидии на иные цели – 1 791,9 тыс. рублей.

За 2013 год дебиторская задолженность в целом по Учреждению по всем видам деятельности уменьшилась на 13 986,4 тыс. рублей или на 20,7 %. Задолженность уменьшилась в расчетах по выданным авансам с 53 025,6 тыс. рублей до 37 654,3 тыс. рублей (на 29 %), в расчетах с подотчетными лицами с 1 484,0 тыс. рублей до 1 344,4 тыс. рублей (на 9,4 %), по ущербу имуществу с 11 141,0 тыс. рублей до 10 379,6 тыс. рублей (на 6,8 %).

Задолженность по ущербу имуществу в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» составила на конец 2013 года 10 379,6 тыс. рублей. Задолженность по ущербу имуществу в сумме 4 250,2 тыс. рублей, образовавшаяся в 2002–2011 годах, является нереальной к взысканию у филиалов по Волгоградской (1 260,7 тыс. рублей), Мурманской (812,5 тыс. рублей), Ярославской (647,5 тыс. рублей), Амурской (194,2 тыс. рублей), Вологодской (150,6 тыс. рублей), Тульской (34,7 тыс. рублей), Магаданской (12,0 тыс. рублей), Ленинградской (5,6 тыс. рублей) областям, Пермскому краю (1 132,4 тыс. рублей).

По центральному аппарату Учреждения дебиторская задолженность на конец 2013 года составила 8 230,3 тыс. рублей. Вся сумма задолженности образовалась в расчетах по выданным авансам (за услуги связи – 99,6 тыс. рублей, в счет арендной платы – 8 120,4 тыс. рублей, в счет оплаты прочих работ и услуг - 10,3 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность на 1 января 2014 года в целом по ФГБУ «ФКП Росреестра» составила 55 516,8 тыс. рублей. За 2013 год задолженность увеличилась на 32 569,2 тыс. рублей, или в 2,2 раза. По центральному аппарату кредиторская задолженность на конец 2013 года составила 52 830,7 тыс. рублей. За 2013 год она увеличилась на 28 157,6 тыс. рублей или в 2,1 раза.

Бухгалтерский учет в Учреждении ведется в соответствии с учетной политикой, утвержденной приказом ФГБУ «ФКП Росреестра» от 29 декабря 2012 г. № П/167.

Инвентаризация имущества и финансовых обязательств центральным аппаратом Учреждения проведена по состоянию на 2 декабря 2013 г. с соблюдением положений Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49.

Письмом от 30 апреля 2014 г. № 04-00323/14 Росреестр сообщил ФГБУ «ФКП Росреестра» о принятии годовой бюджетной отчетности за 2013 год.

8.2. (Цель 2) Анализ деятельности Росреестра как учредителя ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии».

Росреестр, выполняющий функции и полномочия учредителя Учреждения, в полной мере не обеспечил надлежащего выполнения этих функций.

В частности, как указано в пункте 8.1 настоящего отчета, Росреестром утверждены планы финансово-хозяйственной деятельности ФГБУ «ФКП Росреестра» на 2013 и 2014 годы без учета плановых периодов (2014 и 2015 годов, 2015 и 2016 годов соответственно); с 1 января 2013 года по настоящее время Росреестром не обеспечено внесение изменений в перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за ФГБУ «ФКП Росреестра», при том, что стоимость указанного имущества увеличилась.

Сложившаяся в Росреестре система учета материальных ценностей, поступающих в результате исполнения государственных контрактов по централизованному снабжению, не соответствует порядку учета операций по централизованному снабжению материальными ценностями, установленному приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению». Постановка поступающих материальных ценностей на учет, оформление взаимосвязанных расчетов между участниками централизованного снабжения затягивается на длительный срок, значительно превышающий срок, необходимый для

транспортировки материальных ценностей.

В 2013–2014 годах извещения об отправке поставщиками в адрес центрального аппарата ФГБУ «ФКП Росреестра» и его филиалов материальных ценностей общей стоимостью 149 276,9 тыс. рублей согласно 6 госконтрактам, заключенным Росреестром, Учреждением получены от Росреестра в срок от 3 до 20 месяцев после поступления оборудования в филиалы. Так, извещение об оборудовании общей стоимостью 22 783,3 тыс. рублей, отправленном в 77 филиалов и центральный аппарат ФГБУ «ФКП Росреестра» в сентябре 2012 года от ЗАО «Ай-Теко» согласно госконтракту от 13 апреля 2012 г. №RP/ICB-05, заключенному с этой фирмой Росреестром, получено центральным аппаратом ФГБУ «ФКП Росреестра» от Росреестра лишь в июне 2013 года, через 8 месяцев после поступления оборудования. При этом 11 филиалами Учреждения это оборудование учтено на балансовых счетах только в октябре 2013 года, спустя 1 год после его поступления. Извещение об оборудовании общей стоимостью 35 009,3 тыс. рублей для единого ведомственного центра телефонного обслуживания (ВЦТО) Росреестра, отправленном в декабре 2013 года в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Курской области в порядке централизованных поставок согласно дополнительному соглашению № 1 от 8 ноября 2013 г. к госконтракту № RP/ICB-10 от 12 декабря 2012 г., заключенному Росреестром с ЗАО «Бизнес Компьютер Центр», получено ФГБУ «ФКП Росреестра» от Росреестра в июле 2014 года, через 7 месяцев после поступления оборудования (извещение № RP/ICB-10/1 от 7 июля 2014 г.).

Росреестром не обеспечен надлежащий учет переданных в пользование ФГБУ «ФКП Росреестра» нематериальных активов. Лицензионными соглашениями № 1 от 4 марта 2013 г. и № 2 от 4 марта 2013 г., заключенными между Росреестром и ФГБУ «ФКП Росреестра», Учреждению предоставлены права на использование программных продуктов «Автоматизированная информационная система государственного кадастра недвижимости (уровня субъекта РФ (АИС ГКН))» и «Программного комплекса приема и выдачи документов». Условиями лицензионных соглашений Учреждению дано право

модифицировать, реконструировать, видоизменять и расширять функциональные возможности программ, осуществлять их доработку и модернизацию. Затраты, связанные с доработкой этих программных продуктов Федеральным кадастровым центром «Земля» – филиала ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», оплаченные ФГБУ «ФКП Росреестра» из средств субсидии, предоставленной на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание (выполнение) государственных услуг (работ), в сумме 67 100,0 тыс. рублей списаны Учреждением на счет «Расходы текущего финансового года» и на увеличение стоимости АИС ГКН и ПК ПВД не отнесены.

Во исполнение поручения Росреестра от 20 июля 2012 г. № 13-5519-СС приказами ФГБУ «ФКП Росреестра» от 27 декабря 2013 г. № П/253 и от 24 февраля 2014 г. № П/028 создано два филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» – ведомственных центра телефонного обслуживания (ВЦТО) с местом расположения в городах Курск и Казань с общей штатной численностью 610 штатных единиц и расходами на обеспечение их деятельности в общей сумме 172 801,2 тыс. рублей.

Ведомственные центры телефонного обслуживания (ВЦТО) созданы в целях реализации пункта 7.1 раздела II Плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 2236-р.

За 1 полугодие 2014 года государственное задание по услуге «Осуществление ведомственного телефонного обслуживания заинтересованных физических и юридических лиц, в том числе проведение опросов заявителей с целью оценки степени удовлетворенности уровнем качества и доступности предоставления государственных услуг Росреестра» ФГБУ «ФКП Росреестра» выполнено лишь на 26 % от утвержденного годового объема, что связано, по информации Учреждения:

со снижением количества обращений заявителей в ВЦТО, происходящим

на фоне общего снижения обращений в территориальные органы Росреестра в связи с некоторым «затишьем» на рынке недвижимости,

с повышением доли услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг согласно Плану мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества государственных услуг в сфере государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 2236-р.

Доля государственных услуг, предоставляемых в МФЦ согласно указанному Плану мероприятий, должна вырасти с 5 % в 2012 году до 70 % к 2015 году. Также с 5 % в 2012 году до 50 % к 2015 году должна вырасти доля государственных услуг по государственной регистрации прав и государственному кадастровому учету недвижимого имущества, оказываемых через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. При этом на сокращение потока входящих вызовов может влиять и тот факт, что сервисы «Государственный кадастровый учет», «Предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости», «Предоставление сведений о зарегистрированных правах и сделках с недвижимостью» освоены большинством профессиональных пользователей (кадастровые инженеры, риэлторы). К снижению потока входящих обращений по причине потери к ним интереса со стороны заявителей приводят также частые сбои или полная неработоспособность отдельных сервисов сайта Росреестра. Так, некорректная работа сервиса «Проверка статус запроса online» влияет на снижение количества обращений в ВЦТО в связи с отсутствием возможности оперативно информировать заявителей о готовности документов в режиме входящего звонка. Со сбоями в течение первого полугодия также функционировал сервис «Публичная кадастровая карта», что снижало потенциальные возможности операторов ВЦТО при осуществлении информационного обслуживания.

Росреестром проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности

в ФГБУ «ФКП Росреестра» в 2013–2014 годах не проводилось.

9. Замечания от руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. ФГБУ «ФКП Росреестра» не обеспечивает своевременное утверждение плановых показателей филиалам Учреждения по субъектам Российской Федерации, так плановые показатели выполнения государственного задания утверждены на 2013, 2014 годы спустя один месяц после начала финансового года.

2. Для ФГБУ «ФКП Росреестра» и его филиалов планы финансово-хозяйственной деятельности на плановые периоды 2014 и 2015 годов, 2015 и 2016 годов Росреестром и ФГБУ «ФКП Росреестра» не утверждены, что противоречит положениям пункта 3 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 г. № 81н.

3. В государственных заданиях для ФГБУ «ФКП Росреестра» в разрезе филиалов не в полной мере учитывались факторы, влияющие на их выполнение, своевременная корректировка заданий в разрезе услуг, а также размера средств, выделенных на их выполнение, филиалам в течение года не осуществлялась.

4. Росреестром своевременно не внесено изменений в перечень особо ценного движимого имущества, закрепленного за ФГБУ «ФКП Росреестра» на 1 января 2013 года, тогда как на счетах Учреждения стоимость особо ценного движимого имущества увеличилась за год на 732 046,0 тыс. рублей (10,5 %). Несвоевременное внесение изменений не создает условий для достоверного, полного учета особо ценного движимого имущества и контроля за его сохранностью.

5. ФГБУ «ФКП Росреестра» при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд нарушены требования части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-

ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Суммарная начальная цена договоров по процедурам, проведенным Учреждением для субъектов малого предпринимательства, составила 100 277,0 тыс. рублей, с превышением установленной нормы на общую сумму 60 046,4 тыс. рублей.

6. ФГБУ «ФКП Росреестра» не был обеспечен действенный контроль за своевременным исполнением поставщиками пяти заключенных договоров (контрактов) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму 344 255,5 тыс. рублей, санкции к поставщикам за несвоевременное выполнение обязательств в 2013 году и 1 полугодии 2014 года не применены.

7. Государственное задание по услуге «Осуществление ведомственного телефонного обслуживания заинтересованных физических и юридических лиц, в том числе проведение опросов заявителей с целью оценки степени удовлетворенности уровнем качества и доступности предоставления государственных услуг Росреестра» по ФГБУ «ФКП Росреестра» филиалами ФГБУ «ФКП Росреестра» – ведомственными центрами телефонного обслуживания в 1 полугодии 2014 года выполнено лишь на 26 % от утвержденного годового объема. Анализ факторов, повлекших недовыполнение государственного задания, не позволяет прогнозировать улучшение указанного показателя в будущих периодах, что влечет необходимость рассмотрения вопроса о целесообразности как открытия нового специализированного филиала – ведомственного центра телефонного обслуживания, так и функционирования уже созданных.

8. Росреестром не обеспечен надлежащий учет нематериальных активов. Затраты, связанные с доработкой ФГБУ «ФКП Росреестра» в 2013 году программных продуктов, правообладателем исключительного права на которые является Росреестр, в сумме 67 100,0 тыс. рублей, на увеличение их стоимости не отнесены.

9. Сложившаяся в Росреестре система учета материальных ценностей, поступающих в результате исполнения государственных контрактов по

централизованному снабжению, не соответствует порядку учета операций по централизованному снабжению материальными ценностями, установленному приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению». Постановка поступающих материальных ценностей на учет, оформление взаимосвязанных расчетов между участниками централизованного снабжения значительно превышает срок, необходимый для транспортировки материальных ценностей.

10. Росреестром не обеспечен надлежащий контроль за деятельностью ФГБУ «ФКП Росреестра». Проверок (ревизий) финансово-хозяйственной деятельности в ФГБУ «ФКП Росреестра» в 2013–2014 годах не проводилось.

11. Предложения:

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии».

2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



М.С.Рохмистров