

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«7» февраля 2012 г.

№ ОМ-12/04-01

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективности расходования в 2008 – 2011 годах средств федерального бюджета, предусмотренных на подготовку и проведение Всероссийской переписи населения 2010 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 27 января 2012 г. № 3К (836), п.3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.1.29 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год и обращение Председателя РОДП «ЯБЛОКО» С.С.Митрохина от 19 октября 2010 г. № 1096.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по проведению Всероссийской переписи населения 2010 года (далее – ВПН-2010, Перепись), распорядительные, отчетные статистические, бухгалтерские и иные документы, подтверждающие законность деятельности уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, эффективность расходования ими в 2008 – 2011 годах средств федерального бюджета, предусмотренных на подготовку и проведение Переписи.

3. Объекты контрольного мероприятия: Федеральная служба государственной статистики, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, ее территориальные органы (по запросу), администрация Волгоградской области и ее структурные подразделения (по запросу), администрация Тульской области и ее структурные подразделения, администрация Брянской области и ее структурные подразделения, правительство Орловской области и его структурные подразделения (по запросу), правительство Свердловской области и его структурные подразделения, Правительство Республики Карелия и его структурные подразделения, правительство Чукотского автономного округа и его структурные подразделения, правительство Ярославской области и его структурные подразделения.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: сентябрь – декабрь 2011 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проанализировать нормативные правовые акты, принятые на федеральном и региональном уровнях, регламентирующие деятельность государственных органов исполнительной власти по обеспечению подготовки и проведению Переписи, в том числе в части осуществления субъектами Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации.

5.2. Проверить эффективность использования средств, выделенных государственным органам исполнительной власти из федерального бюджета в 2008 – 2011 годах на подготовку и проведение Переписи, в том числе в виде субвенций для осуществления субъектами Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации.

5.3. Оценить эффективность осуществления уполномоченными федеральными органами исполнительной власти контрольных и надзорных функций за расходованием средств, выделенных на подготовку и проведение Переписи, подведение и опубликование ее итогов.

6. Проверяемый период деятельности: 2008 – 2011 годы.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. (Цель 1) Проанализировать нормативные правовые акты, принятые на федеральном и региональном уровнях, регламентирующие деятельность государственных органов исполнительной власти по обеспечению подготовки и проведения Переписи, в том числе в части осуществления субъектами Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации

7.1.1. Проверка достаточности нормативно-правового обеспечения Переписи (аудитор А.А.Пискунов)

Правовой основой Всероссийской переписи населения являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (с изменениями), другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты.

Правовые нормы регулирования общественных отношений в этой сфере деятельности нашли свое отражение также в следующих законодательных актах: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информатизации, и защите информации», Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» и Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

Вышеуказанные законодательные акты регламентируют вопросы формирования и использования государственных информационных ресурсов на основе сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям официальной статистической информации, защиты конфиденциальной информации от

несанкционированного доступа, хранения материалов.

Подготовка и проведение ВПН-2010 осуществлялась Росстатом с учетом требований вышеуказанных законодательных актов, а также следующих нормативных правовых актов: распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7-р и постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1074 «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года».

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России вносит в Правительство Российской Федерации проекты нормативных правовых актов по вопросам проведения Всероссийской переписи населения.

В результате анализа достаточности нормативно-правового обеспечения ВПН-2010 установлено, что за последние годы в указанной сфере достигнут существенный прогресс. В целях устранения пробелов законодательства в Федеральный закон от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) дважды вносились изменения: федеральными законами от 28 ноября 2009 г. № 293-ФЗ и от 27 июля 2010 г. № 204-ФЗ.

Вместе с тем, отдельные положения нормативных правовых актов в части переписи населения в Российской Федерации не в полной мере соответствуют нормам Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) в данной сфере, что отрицательно влияет на качество информации, получаемой в ходе проведения переписей населения.

Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» участие во Всероссийской переписи населения является общественной обязанностью человека и гражданина.

Такая норма закона не позволяет рассматривать участие лица во Всероссийской переписи населения обязательным, а также не устанавливает ответственность¹ за непредставление сведений о себе, сбор которых предусмотрен указанным законом.

Действующая редакция Федерального закона № 8-ФЗ в случае отказа человека и гражданина сообщить сведения о себе позволяет Росстату осуществить сбор сведений только о соответствующем поле и возрасте (дате рождения) этих лиц путем их получения на основании административных данных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с предварительными итогами ВПН-2010 число лиц, переписанных на основании административных данных, в Российской Федерации составляет 3 622,6 тыс. человек или около 2,5 % от общей численности населения, в том числе 2 600,0 тыс. человек отсутствовавших на протяжении всего срока

¹ Например, в Великобритании размер штрафа за незаполнение переписных листов или дачу ложных сведений достигает 1000 фунтов стерлингов (по данным Росстата).

проведения опроса населения, 1 022,6 тыс. человек отказавшихся от участия в ВПН-2010. Следует отметить, что в г. Москве соответствующий показатель составил 620,3 тыс. человек, или 5,4 % от общей численности населения г. Москвы.

Получение информации об общей численности населения и его возрастно-половом составе на основании административных данных обеспечило выполнение основной задачи переписи населения, в то же время не позволило получить информацию о демографических и социально-экономических характеристиках населения – состоянии в браке, уровне образования, источниках средств существования, рождаемости, продолжительности проживания, жилищных условиях домохозяйств и др.

Следует также отметить, что статья 6 «Сведения о населении и порядок их сбора» Федерального закона № 8-ФЗ не предусматривает при проведении опроса населения и заполнения переписных листов осуществление сбора сведений о фамилии, имени, отчестве опрашиваемого лица, что не позволяет обеспечить контроль охвата населения переписью, исключить повторный счет населения, а также установить ответственность за непредставление сведений о себе, сбор которых предусмотрен указанным законом.

В ходе переговорного процесса в области статистики в рамках мероприятий по присоединению России к Организации экономического сотрудничества и развития² (далее – ОЭСР) представителями данной международной организации предъявлялись замечания, относительно вопроса обязательности участия граждан в переписи населения³.

По данным Росстата обязательность представления информации о себе при проведении всеобщих переписей населения нормативно закреплена в 16 странах – членах ОЭСР, среди которых США (численность населения 294 млн. чел.), Япония (128 млн. чел.), Турция (71,5 млн. чел.), Великобритания (60 млн. чел.), Испания (43 млн. чел.), Канада (32 млн. чел.), Австралия (20 млн. чел.) и другие.

Принцип обязательного участия в переписи населения применяется в Китае (1 330 млн. чел.), также участвующем в переговорах о вступлении в ОЭСР.

Вопросники (переписные листы) всеобщих переписей населения раундов 2000 и 2010 годов 45 стран – членов Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) и ОЭСР содержат вопросы и поля для записи ответа об имени и адресе опрашиваемых лиц.

На момент проведения проверки Минэкономразвития России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2011 г. № ИШ-П2-7131 организована работа по доработке и согласованию Плана законодательной работы по приведению российской нормативно-правовой базы в

² Организация экономического сотрудничества и развития (англ. Organization for Economic Co-operation and Development, OECD) — международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики.

³ Письмо Росстата от 8 августа 2011 г. № АС-05-21/3442 «О проекте комплексного доклада Президенту Российской Федерации о ходе переговорного процесса по присоединению России к ОЭСР».

соответствие с нормами ОЭСР.

Следует отметить, что еще в 2006 году Росстатом в установленном порядке был подготовлен Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения» (далее – Законопроект), содержащий принцип обязательного участия населения во Всероссийской переписи населения путем предоставления лицами, подлежащими переписи, о себе сведений (кроме национальной принадлежности) вместо принципа участия в переписи как общественной обязанности человека и гражданина.

Однако, несмотря на соответствие Законопроекта концепции и техническому заданию на его разработку, а также согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, Минюст России подготовил на него отрицательное заключение.

Из заключения Минюста России следует, что введение принципа обязательного участия в переписи для лиц, подлежащих Всероссийской переписи населения, а также установление административной ответственности за отказ от представления сведений во время проведения переписи нарушает ряд конституционных прав граждан, предусмотренных частью 1 статьи 23 Конституции Российской Федерации (право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени); частью 1 статьи 24 Конституции Российской Федерации (недопущение сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия).

Однако, по мнению Росстата, введение принципа обязательного участия в переписи для лиц, подлежащих Всероссийской переписи населения, направлено на повышение качества итогов переписи для реализации ее основной цели – формирование полной демографической и социально-экономической статистической информации, необходимой для своевременного прогнозирования и выявления внутренних угроз национальной безопасности государства, защиты конституционных прав и законных интересов человека и гражданина. В этой связи Росстат полагает, что положение Законопроекта об обязательном участии населения в переписи соответствует части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона «О персональных данных» (с изменениями) обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Обработка персональных данных осуществляется в статистических или иных исследовательских целях при условии обязательного обезличивания персональных данных (пункт 9).

Что касается «частной жизни» граждан, то согласно пункту 8 статьи 9 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» запрещается требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами.

Таким образом, этими законами конкретизированы конституционные нормы статей 23 и 24 Конституции Российской Федерации. Вышеизложенное означает, что сбор информации должен основываться на соблюдении правовых норм, установленных законодательными актами, коими уже являются указанные законы, а также будет являться Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения» в случае внесения в него соответствующих изменений.

Правительством Российской Федерации была рассмотрена законодательная инициатива Росстата по рассматриваемому вопросу, однако поддержки не нашла.

7.1.2. Анализ нормативных правовых актов, принятых на федеральном и региональном уровнях для осуществления субъектами Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Переписи (аудитор А.В. Филипенко)

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации передано осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Переписи в части:

обеспечения помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;

обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения, а также предоставления необходимых транспортных средств и средств связи.

При этом пунктом 6 статьи 5 Федерального закона № 8-ФЗ допускается передача полномочий по подготовке и проведению Переписи законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления.

Полномочия переданы на муниципальный уровень всеми проверенными субъектами Российской Федерации, за исключением Чукотского автономного округа и Тульской области, исполняемыми делегированные полномочия самостоятельно.

В соответствии со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации методики распределения субвенций между муниципальными образованиями утверждены законами 6 субъектов Российской Федерации, передавших полномочия по подготовке и проведению Переписи на муниципальный уровень.

В нарушение пункта 4 статьи 2 Закона Республики Карелия от 6 июля 2010 г. № 1399-ЗРК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года» порядок предоставления субвенций на проведение Переписи Правительством Республики Карелия не определен.

Федеральным законом № 8-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1074 «Об организации Всероссийской переписи 2010 года» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1074) определены сроки проведения и подведения итогов Переписи, а также федеральные органы исполнительной власти, ответственные за ее проведение.

В нарушение сроков, установленных подпунктами «б», «в» и «г» пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации № 1074:

Минэкономразвития России и Минздравсоцразвития России издали совместный приказ от 17 марта 2010 г. № 106/162н «Об определении условий оплаты труда и выплаты вознаграждения лицам, привлекаемым к подготовке и проведению всероссийской переписи населения 2010 года, подведению ее итогов» с задержкой на 12 календарных дней;

Минэкономразвития России и Минрегион России издали совместный приказ от 3 марта 2010 г. № 85/92 «Об утверждении перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них всероссийской переписи населения 2010 года» с задержкой на 56 календарных дней;

Минэкономразвития России издало приказ от 1 марта 2010 г. № 77 «Об определении степени защиты бланков переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2010 года» с задержкой на 54 календарных дня.

В соответствии с Федеральным законом № 8-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации № 1074 в 7 проверенных субъектах Российской Федерации (кроме Чукотского автономного округа) приняты нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации оказания содействия федеральным органам исполнительной власти при проведении Переписи.

Финансовое обеспечение исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, переданных федеральных полномочий по подготовке и проведению Переписи, осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета, перечисляемых в регионы главным распорядителем средств федерального бюджета – Росстатом.

Правила предоставления субвенций по проведению Переписи (далее – Правила) и Методика их распределения (далее – Методика) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г.

№ 1179 «О порядке предоставления и распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1179).

Нормативы, применяемые для расчета затрат на размещение, охрану, обеспечение транспортными средствами и средствами связи помещений для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, а также для хранения переписных листов и иных документов, утверждены приказом Минэкономразвития России от 29 марта 2010 г. № 115 «Об определении нормативов, применяемых для расчетов затрат на размещение, охрану, обеспечение транспортными средствами и средствами связи помещений для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, а также для хранения переписных листов и иных документов» (далее – приказ Минэкономразвития России от 29 марта 2010 г. № 115), то есть после начала финансового года и после утверждения федерального и региональных бюджетов на 2010 год.

В результате формирования и утверждение региональных и местных бюджетов осуществлялось на основании проекта методики, а также ориентировочных исходных данных и нормативов, направленных Росстатом субъектам Российской Федерации.

Приказом Росстата от 18 февраля 2010 г. № 92 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1179 «О порядке предоставления и распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года» утверждена форма заявки на перечисление субвенций субъектам Российской Федерации, приказом Минэкономразвития России от 18 марта 2010 г. № 107 «Об утверждении формы, порядка и сроков предоставления отчета органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об осуществлении им полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года» утверждены форма, порядок и сроки предоставления отчета органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об осуществлении им полномочий по подготовке и проведению Переписи.

Согласно пунктов 7 и 8 постановления Правительства Российской Федерации № 1179 размер субвенций, выделяемый субъектам Российской Федерации, определялся как сумма затрат, рассчитанная регионом и умноженная на коэффициенты 0,3 (в 2010 году) и 0,7 (в 2011 году). В проверенных субъектах Российской Федерации коэффициенты соблюдены.

7.2. (Цель 2) Проверить эффективность использования средств, выделенных государственным органам исполнительной власти из федерального бюджета в 2008 – 2011 годах на подготовку и проведение Переписи, в том числе в виде субвенции для осуществления субъектами Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации

7.2.1. Анализ системы управления ресурсным обеспечением мероприятий, связанных с подготовкой и проведением Переписи, в том числе в части:

- *целеполагания;*
- *архитектуры управления;*
- *технологий управления (аудитор А.А.Пискунов)*

Всероссийская перепись населения является основным источником формирования официальной статистической информации, касающейся численности и структуры населения, его распределения по территории Российской Федерации в сочетании с социально-экономическими характеристиками, национальным и языковым составом населения, его образовательным уровнем.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона №8-ФЗ перепись населения представляет собой сбор сведений о лицах, находящихся на определенную дату на территории Российской Федерации, и проводится на всей территории Российской Федерации в соответствии с официальной статистической методологией *в целях* формирования официальной статистической информации о демографических, об экономических и о социальных процессах.

Цели проведения Всероссийской переписи населения 2010 года также определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7-р, в соответствии с которым, Перепись проводится в целях получения сведений о численном составе населения и его размещении по территории Российской Федерации, а также других данных, необходимых для определения перспектив социально-экономического развития страны.

Таким образом, указанные в вышеуказанном Федеральном законе и подзаконном акте Правительства Российской Федерации цели различны, при этом Федеральный закон №8-ФЗ не содержит положений для каких целей осуществляется формирование официальной статистической информации о демографических, экономических и социальных процессах – кто является пользователем (заказчиком) указанной информации.

Необходимо также отметить, что нормативные правовые документы, на основании которых проведена Всероссийская перепись населения 2010 года, не определяют задачи проведения такой переписи.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что основной задачей Всероссийской переписи населения является получение широкого круга демографической и социально-экономической информации, характеризующей жителей нашей страны по каждому населенному пункту, муниципальному образованию. При этом итоги, касающиеся распределения населения по гражданству, национальной принадлежности, владению языками, уровню

образования, брачному состоянию являются уникальными, поскольку отсутствуют другие, равноценные источники информации. Результаты переписи позволяют получить характеристики не только населения, но и отражают демографический, социальный, экономический аспекты семей, их жилищные условия, т.е. обеспечивают возможность комплексного анализа одного из важнейших объектов социальной политики государства, сведения о котором текущей статистикой собираются по крайне ограниченному набору показателей.

Необходимость проведения переписи определяется тем, что ее итоги являются единственной исходной базой оценки численности и половозрастной структуры населения в межпереписной период, используемых для формирования бюджета Российской Федерации, включая межбюджетные трансферты, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, бюджетов государственных внебюджетных фондов. Результаты переписи населения позволяют получить информацию, характеризующую положение различных социально-демографических групп населения (молодежь, лица старших возрастов и др.), дают возможность рассчитать многие демографические показатели (например, о числе рожденных детей женщиной в течение всей жизни), которые необходимы для оценки финансовых затрат, направленных на реализацию мер социальной политики государства и отдельных регионов. Возможность сочетания различных признаков, полученных по результатам переписи, позволяет получить уникальную информацию о качестве жизни населения страны и ее развитии.

Итоги ВПН-2010 являются информационной основой по мониторингу реализации решений Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике от 23 апреля 2010 года и от 2 июля 2010 года, Президиума Государственного совета от 25 октября 2010 года, предусмотренных Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, а также для перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания Государственного совета Российской Федерации и Комиссии при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике от 7 января 2011 года.

При проведении мониторинга реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» используются статистические данные о численности населения, в том числе при расчетах следующих показателей.

Национальный проект «Образование»:

- доля граждан, удовлетворенных полученным образованием;
- доля населения, получающего услуги непрерывного образования в течение последнего года;
- доля обучающихся в национальных исследовательских университетах по приоритетным направлениям.

Национальный проект «Здоровье»:

- снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения (в процентах);
- доля курящих среди населения;
- охват населения профилактическими осмотрами на туберкулез (в процентах);
- удовлетворенность потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи (процентов на конец года).

Национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России на 2010 год». В частности, например, доля семей, имеющих возможность, приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, проценты.

Информационное обеспечение реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, предусматривает использование данных итогов переписи населения, в частности в целях:

- разработки комплекса мер по улучшению демографической ситуации в субъектах Российской Федерации с устойчивой динамикой снижения численности населения;

- своевременного реагирования на демографические тенденции;

- привлечения мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции;

- усиления государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей, создания в городах и сельской местности среды обитания, благоприятную для семей с детьми;

- реализации региональных программ обеспечения жильем молодых семей.

Итоги ВПН-2010 впервые позволят определить численность и социально-экономический состав населения по муниципальным образованиям всех уровней (около 22 тыс. муниципальных образований) и создадут возможность для последующих ежегодных расчетов численности и возрастного состава населения муниципальных образований.

Эта информация необходима для формирования бюджетов всех уровней и для организации межбюджетных отношений, в том числе в части реализации реформы местного самоуправления во исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Численность и возрастная структура населения, а также многие социально-экономические показатели, рассчитываемые на душу населения, являются важнейшими индикаторами оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825), органов местного

самоуправления городских округов и муниципальных районов (Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607).

Результаты ВПН-2010 предполагается использовать при:

- подготовке и обосновании прогнозов социально-экономического развития страны и ее регионов;
- оценке эффективности осуществленных государственных мер в социально-экономической и демографической сфере;
- разработке политики в области народонаселения, социальной сферы и пенсионного обеспечения;
- определении потребностей населения в продовольствии, энергии, жилье, услугах образования и здравоохранения;
- измерении емкости рынков товаров и услуг;
- проведении выборных кампаний.

Полученная по результатам ВПН-2010 информация предоставит возможность исполнительным органам государственной власти скорректировать государственную политику в социально-экономической и демографической сфере в направлении выделения приоритетов и определения их адресности, а также оптимизировать бюджетные расходы (в том числе по причине того, что ряд важных показателей рассчитывается на душу населения).

Проведение ВПН-2010 также важно с точки зрения выполнения обязательств Российской Федерации, как члена Организации Объединенных Наций (ООН). В июле 2005 года Экономическая Комиссия и Социальный Совет ООН (ЭККОС) принял резолюцию, в которой он настоятельно призвал «государства-члены ЭКОСОС провести перепись населения и жилищного фонда и распространить результаты переписи в качестве важнейшего источника информации для планирования развития на районном, национальном, региональном и международном уровнях, представить результаты переписи национальным заинтересованным сторонам, а также ООН и другим межправительственным организациям для содействия и изучения вопросов и программ в области народонаселения, окружающей среды и социально-экономического развития»

Итоги ВПН-2010 являются частью всемирной переписи населения и используются для мониторинга прогресса Декларации тысячелетия, принятой в 2000 году Генеральной Ассамблеей ООН.

Субъекты управления и их отношения в процессе подготовки и проведения ВПН-2010 определены в положениях Федерального закона № 8-ФЗ, а также нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и методологических документах Росстата.

Статья 5 Федерального закона № 8-ФЗ регламентирует процессы организации проведения переписи населения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7-р Росстат определен ответственным за подготовку и проведение пробной

переписи населения 2008 года (далее – ППН-2008) и ВПН-2010, обработку полученных сведений, подведение итогов ВПН-2010 и ее методологическое обеспечение.

В соответствии с пунктом 3 вышеуказанного распоряжения Правительства Российской Федерации Росстату поручено представить в установленном порядке проекты актов Правительства Российской Федерации, необходимых для организации и проведения пробной переписи населения и Всероссийской переписи населения 2010 года (с учетом результатов проведения пробной переписи населения).

В январе 2009 года Росстат представил в Минэкономразвития России проект постановления Правительства Российской Федерации «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года». Однако в связи с обсуждением в Правительстве Российской Федерации вопроса о возможном переносе срока проведения Переписи с 2010 года на 2013 год, с учетом сокращения поступлений доходов во все уровни бюджетной системы Российской Федерации и в целях оптимизации расходов федерального бюджета, процесс согласования проекта постановления Правительства Российской Федерации продлился почти год.

По результатам завершения согласовательных процедур постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1074 «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года» определены 21 федеральный орган исполнительной власти⁴, а также Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», ответственные за выполнение мероприятий, связанных с подготовкой и проведением ВПН-2010.

Росстат определен ответственным за подготовку и проведение ВПН-2010, обработку полученных сведений, подведение итогов ВПН-2010, их официальное опубликование, хранение переписных листов и иных документов ВПН-2010, ее методологическое и финансовое обеспечение.

В целях обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при подготовке и проведении ВПН-2010 были организованы соответствующие комиссии в Правительстве Российской Федерации, в федеральных округах, а также во всех субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Росстат также осуществлял взаимодействие с научными и общественными организациями, религиозными конфессиями, средствами массовой информации, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (ЦИК России).

⁴ Росстат, Минэкономразвития России, Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФСБ России, ФСО России, Спецстрой России, Служба специальных объектов при Президенте Российской Федерации, МИД России, ФМС России, Минюст России, ФСИН России, Минпромторг России, Роскосмос, Минздравсоцразвития России, Минфин России, Минрегионразвития России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Росреестр.

**СУБЪЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОМ
ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2010 ГОДА**

Комиссия Правительства Российской Федерации по проведению
Всероссийской переписи населения 2010 года



В соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными актами Правительства Российской Федерации, рекомендациями международных организаций, опыта проведения отечественных всеобщих переписей населения Росстат разработал, а Минэкономразвития России согласовал Основные методологические и организационные положения ВПН-2010 (приказ Росстата от 4 февраля 2010 г. № 81).

Этот документ содержит основные положения Всероссийской переписи населения 2010 года, пути реализации комплекса выполнения всех технологических этапов на всех уровнях организации переписи населения, функции федеральных органов, их территориальных органов и привлекаемых временных работников к работам по переписи, а также нормативы для расчетов средств материально-технического и финансового обеспечения переписи.

Росстатом осуществлялось планирование работ и контроль их выполнения. Разрабатывались календарные планы на один год и на среднесрочную перспективу.

Контроль за выполнением работ осуществлялся на всех этапах ВПН-2010, в том числе с использованием Автоматизированной системы подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов Всероссийской переписи населения 2010 года.

Особенностью технологии управления ресурсного обеспечения мероприятий, связанных с подготовкой и проведением ВПН-2010, являлось то, что все этапы ресурсного обеспечения должны быть выполнены к моменту начала сбора сведений о населении в соответствии со сроками, установленными постановлением Правительства от 23 декабря 2009 года № 1074.

При этом необходимо было четко выстроить временные рамки поставок с учетом соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В основу технологических решений Росстатом был положен принцип минимизации количества конкурсных процедур в своих территориальных органах с целью сокращения трудозатрат, а также исключению необходимости постоянного диспетчирования исполнения контрактов с федерального уровня, так как несоблюдение сроков поставки приводит к срыву начала переписи в отдельном субъекте Российской Федерации. Немаловажным фактором являлась невозможность контроля качества поставляемой продукции.

Перечисленные факторы явились основанием для принятия Росстатом решения о централизации основных закупок с условием поставок продукции до территориального органа в каждом субъекте Российской Федерации.

7.2.2. Оценка реализуемости и результативности мероприятий по подготовке и проведению Переписи (аудитор А.А.Пискунов)

С учетом поручений Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению ВПН-2010 Росстат в установленные сроки обеспечил сбор сведений о населении при проведении Переписи в соответствии с законодательством Российской Федерации и официальной статистической методологией.

Действующая архитектура и технологии управления в целом обеспечили выполнение необходимого комплекса мероприятий по подготовке и проведению ВПН-2010.

14 октября 2010 года к обходу жилых помещений, опросу населения и заполнению переписных листов приступили более 425 тыс. обученных переписчиков. Было открыто для населения почти 76 тысяч стационарных переписных участков.

В установленные сроки проведены опрос населения и заполнение переписных документов, выборочный контрольный обход помещений для проверки правильности проведения переписи населения, сдача и приемка материалов переписи.

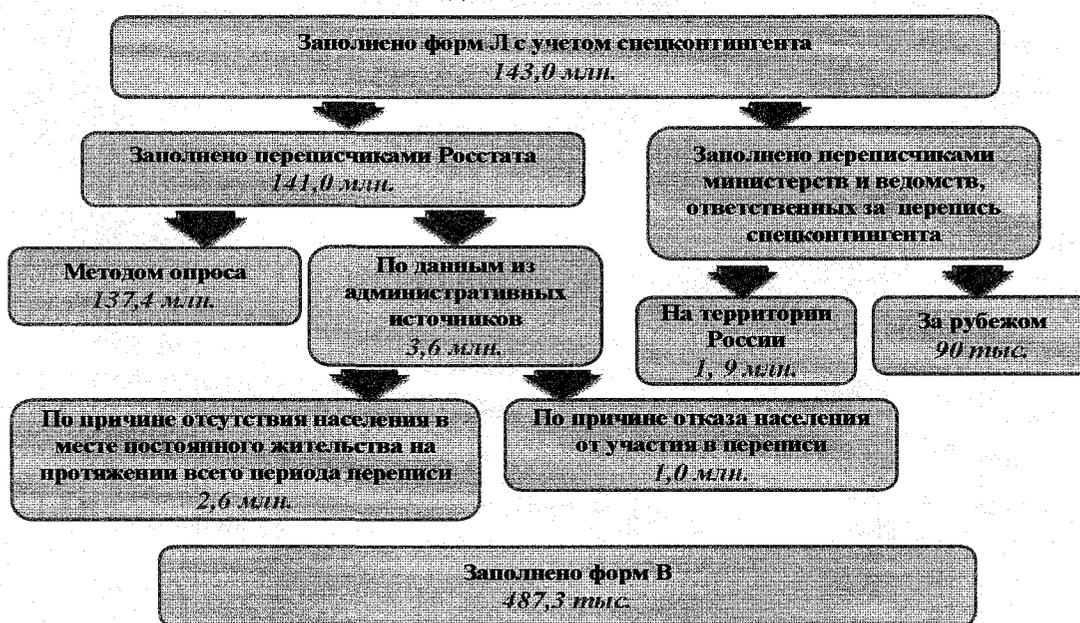
В результате в Российской Федерации были заполнены переписные листы формы «Л» с учетом спецконтингента на 143,0 млн. человек, постоянно проживающих на территории страны, а также к гражданам России, находящимся за рубежом в связи с длительной служебной командировкой или выполнением служебных обязанностей по линии органов государственной власти (включая находящиеся вместе с ними членов их семей).

Кроме того, переписные листы формы «В» заполнены на 487,3 тыс. человек, временно находящихся на территории Российской Федерации и постоянно проживающих за рубежом. На вопросы переписного листа формы «П» о жилищных условиях ответили 53,9 млн. домохозяйств.

Территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1074, была проведена перепись подведомственных им специальных контингентов населения, заполнено 1,9 млн. переписных листов.

ВПН-2010 в отдаленных и труднодоступных территориях 26 субъектов Российской Федерации проведена в установленные сроки, заполнено 454,5 тыс. переписных листов формы «Л».

**КОЛИЧЕСТВО ЗАПОЛНЕННЫХ ПЕРЕПИСНЫХ ЛИСТОВ ПРИ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ 2010 ГОДА
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ**



Ресурсное обеспечение программных мероприятий позволило Росстату своевременно и на достаточно высоком уровне выполнить запланированный объем работ, связанный с подготовкой и проведением ВПН-2010 и предусмотренный действующим законодательством Российской Федерации.

7.2.3. Обеспечение Росстатом и его территориальными органами обработки сведений и подведение итогов Переписи, их официальное опубликование, хранение переписных листов и иных документов Переписи (аудитор А.А.Пискунов)

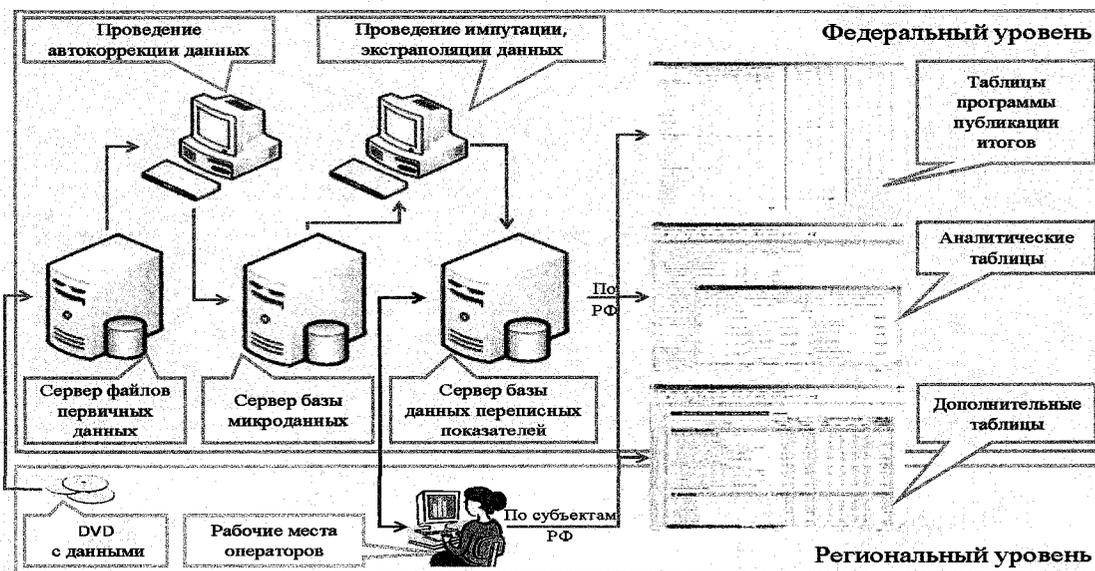
Автоматизированная обработка и подведение итогов ВПН-2010 осуществлялась в соответствии с приказом Росстата от 24 сентября 2010 г. № 330 «Об утверждении Порядка организации автоматизированной обработки материалов Всероссийской переписи населения 2010 года».

В 68 территориальных органах Росстата проводилось: сканирование и распознавание машиночитаемых бланков переписных листов форм «Л», «П», «В»;

экранное кодирование, контроль комплектности, формальный и логический контроль первичной переписной информации. Материалы переписи, прошедшие перечисленные этапы автоматизированной обработки, направлялись на DVD-носителях в формате Excel через фельдьегерскую службу в центр обработки данных на федеральном уровне – ФГУП «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Федеральной службы государственной статистики» (далее – ГМЦ Росстата), где была сформирована база данных переписи, включая проведение этапов автокоррекции и импутации (восстановления отсутствующих сведений).

Автоматизированная обработка материалов переписи выполняется средствами Автоматизированной системы подготовки, проведения, обработки материалов и получения итогов Всероссийской переписи населения 2010 года (далее – АС ВПН-2010), разработанной по государственному контракту ЗАО «КРОК инкорпорейтед». На каждом этапе осуществляется мониторинг хода автоматизированной обработки, а также контроль качества проведенных работ, включая контроль качества экранного кодирования, контроль целостности информационного массива, протоколирование действий операторов и работы АС ВПН-2010.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ЦИКЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ АС ВПН-2010



На момент проведения Счетной палатой Российской Федерации проверки на территории ГМЦ Росстата в соответствии с Графиком формирования итогов ВПН-2010 осуществляется формирование итоговых таблиц Программы итогов Всероссийской переписи населения 2010 года, утвержденной приказом Росстата от 4 марта 2010 г. № 113.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О Всероссийской переписи населения» постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2010 г. № 896 «О подведении итогов Всероссийской переписи населения 2010 года» утвержден порядок и сроки подведения итогов Переписи.

Подведение итогов ВПН-2010 осуществляется Федеральной службой государственной статистики в три этапа.

На I этапе (до 30 апреля 2011 года) подводятся предварительные итоги ВПН-2010 в отношении численности переписанного населения (в том числе мужчин и женщин, с разбивкой на городское и сельское население) на основе сводных ведомостей, составленных лицами, осуществляющими сбор сведений о населении.

На II этапе (до 30 июня 2012 года) подводятся окончательные итоги ВПН-2010 в отношении численности, размещения, возрастно-половой структуры, состояния в браке, образования, национального состава и владения языками, гражданства, источников средств к существованию, экономической активности населения, числа и состава домохозяйств, численности граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Российской Федерации, но находившихся на дату проведения переписи за пределами Российской Федерации, а также численности лиц, временно находившихся на дату проведения переписи на территории Российской Федерации, на основе автоматизированной обработки сведений о населении, содержащихся в переписных листах.

На III этапе (до 31 декабря 2012 года) подводятся окончательные итоги ВПН-2010 в отношении миграции населения (продолжительности проживания в жилых помещениях по месту постоянного жительства), жилищных условий населения, рождаемости, а также демографических и социально-экономических характеристик отдельных национальностей на основе автоматизированной обработки сведений о населении, содержащихся в переписных листах.

Официальное опубликование предварительных итогов Всероссийской переписи населения 2010 года в отношении численности переписанного населения, в том числе мужчин и женщин с разбивкой на городское и сельское население состоялось 28 марта 2011 года в «Российской газете» (федеральный выпуск № 5440). Предварительные итоги ВПН-2010 в установленном порядке опубликованы также на официальном Интернет-сайте Росстата www.gks.ru.

По результатам проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в октябре-ноябре 2011 года в Петростате и Карелиястате, установлено, что хранение переписных листов и иных документов ВПН-2010 в целом осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в условиях, при которых обеспечивается предотвращение утраты, искажения, подделки информации.

7.2.4. Проверка соблюдения порядка расходования средств федерального бюджета, предусмотренных на подготовку и проведение Переписи, получателем которых является Росстат и его территориальные органы (аудитор А.А.Пискунов)

7.2.4.1. Анализ объемов средств федерального бюджета, выделенных Росстату в 2008 - 2011 годах на подготовку и проведение ВПН-2010

В связи с подготовкой и проведением ВПН-2010 Росстат в реализацию распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7-р разработал и ежегодно актуализировал ориентировочную смету расходов на 2007 – 2013 годы по подготовке, проведению Переписи, автоматизированной обработке, подведению итогов Переписи, их официальной публикации и хранению материалов, в соответствии с которой планируемые расходы федерального бюджета за период 2007 – 2013 годы на указанные цели составляли 18 244 076,2 тыс. рублей, в том числе:

расходы Росстата – 15 807 638,6 тыс. рублей;

субвенции – 2 404 342,4 тыс. рублей;

расходы иных министерств и ведомств – 32 095,2 тыс. рублей.

От общей суммы расходов Росстата значительная часть средств предполагалась на оплату труда – 36,0 % по договорам, заключенным с переписчиками, и 15,7 % – работников внештатной службы. Иные расходы незначительны и включали в себя расходы на автоматизированную обработку материалов – 2,5 %, содержание помещений – 5,4%, тиражирование переписного инструментария – 4,4 % и прочие расходы.

Фактическое отражение расходов средств федерального бюджета за 2008 – 2011 годы на мероприятия по подготовке и проведению ВПН-2010 осуществлялось по целевой статье расходов 0012700 «Проведение статистических обследований и переписей» в составе общей суммы (по данной целевой статье осуществлялись расходы на все виды переписей, осуществляемых в текущем году, без их идентификации⁵) в соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказами Минфина России⁶. То же можно отметить и в отношении целевой статьи расходов 0014300 «Осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей».

Отсутствие детализации (программного среза) данных целевых статей расходов не позволяет определить объем расходов средств федерального бюджета на подготовку и проведение ВПН-2010 на основании Отчета об исполнении федерального бюджета за истекший финансовый год (период), что затрудняет осуществление контроля за целевым и эффективным использованием указанных средств.

Сумма годовых объемов планируемых и исполненных Росстатом средств федерального бюджета на подготовку и проведение ВПН-2010 за период 2008 – 2011 годы определена на основании отчетов Росстата об остатках лимитов

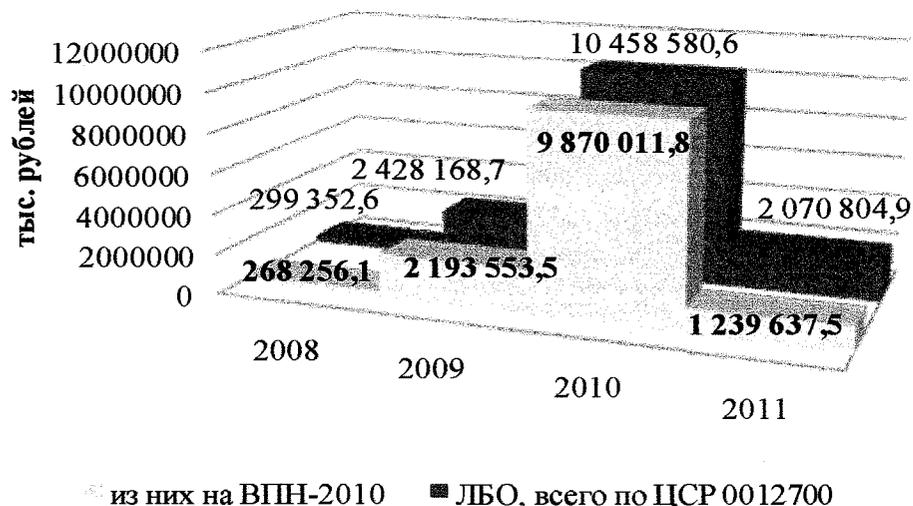
⁵ Например, в 2009 году расходование средств федерального бюджета по данной целевой статье осуществлялось на подготовку и проведение ВПН-2010, Всероссийскую сельскохозяйственную перепись, статобследование проблем занятости, другие статобследования.

⁶ В том числе действовавшим в 2011 году приказом от 28 декабря 2010 г. № 190н.

бюджетных обязательств по ВПН-2010 за 2008, 2009, 2010 годы и 9 месяцев 2011 года, не являющихся бюджетной отчетностью⁷.

За 2008–2011 годы бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) по ЦСР 0012700 «Проведение статистических обследований и переписей» составили 15 256 906,8 тыс. рублей, из них на подготовку и проведение ВПН-2010 – 13 571 458,9 тыс. рублей или 88,9 %.

По годам бюджетные ассигнования по ЦСР 0012700 распределены следующим образом:



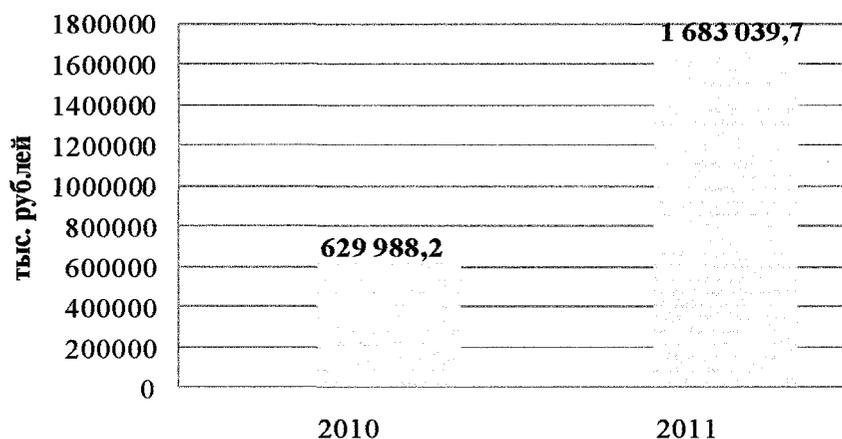
Бюджетные ассигнования на подготовку и проведение ВПН-2010 составили большую часть средств, выделенных Росстату по ЦСР 0012700, в том числе: в 2008 году – 89,6 %, в 2009 году – 90,3 %, в 2010 году – 94,4 %, в 2011 году – 59,9 %.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, выделенных на подготовку и проведение ВПН-2010, составило за 2008 год 264 271,2 тыс. рублей или 98,5 %, за 2009 год – 1 990 660,9 тыс. рублей или 90,7 %, за 2010 год – 9 217 717,3 тыс. рублей или 94,4 %. За 9 месяцев 2011 года кассовое исполнение составило 679 979,3 тыс. рублей или 54,8 %.

Как указывалось выше, отсутствие программного среза по целевой статье расходов 0012700 не позволило в ходе проведения проверки достоверно определить объемы средств федерального бюджета, израсходованных на подготовку и проведение ВПН-2010 (в части выполнения основных мероприятий с разбивкой по КОСГУ).

⁷ Отчетность составляется Росстатом (Управлением организации проведения переписей и сплошных обследований) путем свода отчетов распорядителей средств федерального – центрального аппарата и территориальных органов. Порядок представления указанной отчетности и ее формы (с разбивкой по видам переписей) в целях осуществления аналитического учета доведены Управлением до руководителей территориальных органов (в части ВПН-2010 письмами от 28 ноября 2009 г. № 17-0-10/698, от 5 июля 2010 г. № 17-0-9/696, от 29 сентября 2010 г. № 17-0-9/1204, от 29 июня 2011 г. № 17-0-9/729).

По целевой статье расходов 0014300 «Осуществление полномочий по подготовке проведения статистических переписей» доведенные до Росстата объемы бюджетных ассигнований на 2010 – 2011 годы составили 2 313 027,9 тыс. рублей, из них по годам:



В соответствии с данными Федерального казначейства (отчеты по форме 0503117) кассовое исполнение за 2010 год составило 598 611,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2011 года – 602 777,4 тыс. рублей.

Поступление доходов по коду бюджетной классификации 157 21801000010000000 от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составило за 9 месяцев 2011 года – 65 921,7 тыс. рублей.

Всего за 2010 год – 9 месяцев 2011 года кассовое исполнение с учетом возврата неиспользованных субъектами Российской Федерации субвенций составило 1 135 467,1 тыс. рублей или 49,1 %.

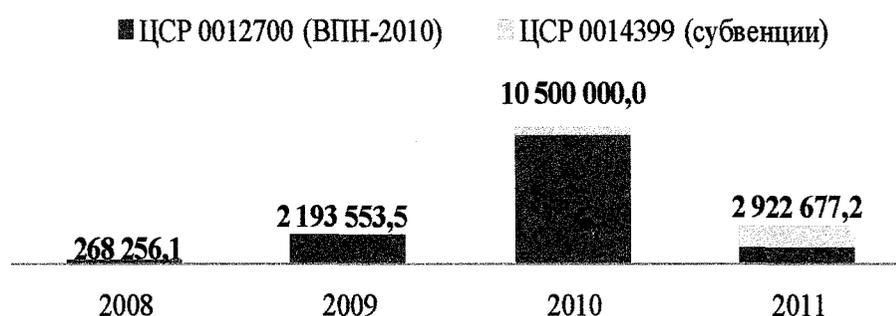
Основной причиной низкого освоения уполномоченными органами субъектов Российской Федерации средств по выделенным субвенциям явилось предоставление муниципальными органами власти помещений, в которых располагались переписные участки, на безвозмездной основе⁸, а также невозможность предоставления ряда услуг в отдаленных и труднодоступных населенных пунктах в связи с отсутствием поставщиков услуг и необходимых коммуникаций.

Недостатки финансирования Российской Федерацией услуг, возложенных на уполномоченные органы субъектов Российской Федерации (оплата в 2010 году 30 % суммы субвенции и в 2011 году – 70 %) привели к тому, что потенциальные исполнители не заключали государственные контракты в связи с невозможностью полной оплаты заказчиком услуг, планируемых к предоставлению в 2010 году.

⁸ В связи с совмещением инструкторских и переписных участков, наличия стационарных средств связи, низкая потребность в транспортных услугах, осуществление охраны предоставленных помещений на постоянной основе и т.д.

В ходе проверки не представилось возможным определить объемы бюджетных ассигнований, выделенных иным федеральным органам исполнительной власти на участие в подготовке и проведении ВПН-2010⁹.

Всего объемы бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств), предусмотренных Росстату как главному распорядителю бюджетных средств по ЦСР 0012700 на подготовку и проведение ВПН-2010 и по ЦСР 0014300 в целях предоставления субвенций субъектам Российской Федерации за период 2008 – 2011 годы составили 15 884 486,8 тыс. рублей, в том числе по годам:



7.2.4.2. Осуществление Росстатом, как главным распорядителем бюджетных средств, ряда полномочий по подготовке и проведению ВПН-2010

1) Разработка автоматизированного комплекса учета расходования средств федерального бюджета на подготовку и проведение ВПН-2010

Обеспечение целевого использования средств, выделяемых из федерального бюджета на подготовку и проведение ВПН-2010, возложено на Росстат пунктом 11 «д» постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1074 «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года».

До принятия указанного постановления, пунктом 15 Плана мероприятий¹⁰, утвержденного приказом Росстата от 12 июля 2007 г. № 112, структурным подразделениям Росстата была поручена разработка методологии и автоматизированного комплекса учета расходования средств федерального бюджета со сроком исполнения до декабря 2008 года.

В целях реализации данного пункта Плана мероприятий Росстатом заключен государственный контракт от 7 апреля 2008 г. № 20-ВПН-2008/КРОК-1, в рамках которого общая сумма выполнения работ на создание подсистемы финансового мониторинга государственного контракта от 7 апреля 2008 г.

⁹ Бюджетные ассигнования по целевой статье расходов 0012700 «Проведение статистических обследований и переписей» до иных федеральных органов исполнительной власти не доводились.

¹⁰ План мероприятий на 2008 – 2010 годы по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года, автоматизированной обработке (включая создание территориальной выборки многоцелевого назначения), подведению итогов переписи, их официальной публикации и хранению материалов переписи.

№ 20-ВПН-2008/КРОК-1 на создание подсистемы финансового мониторинга составила 33 546,8 тыс. рублей.

Значительно позже установленного срока – в ноябре 2010 года подсистема финансового мониторинга автоматизированной системы (АС) ВПН-2010 принята в промышленную эксплуатацию. В настоящее время данная подсистема находится в промышленной эксплуатации на семи рабочих станциях.

Однако в ходе проверки установлено, что указанная автоматизированная система не обеспечивает учет расходования средств федерального бюджета, предназначенных для подготовки и проведения ВПН-2010, так как находится в неработоспособном состоянии. Основные задачи создания АС, в том числе планирование финансирования ВПН-2010, построение итоговых отчетов по использованию денежных средств и их анализ, не достигнуты.

Таким образом, в результате расходования в 2008 – 2010 годах средств федерального бюджета на сумму 33 546,8 тыс. рублей¹¹ не достигнута цель создания подсистемы финансового мониторинга АС ВПН-2010 – учет расходования средств федерального бюджета. Как результат, Росстатом не соблюден принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2) Обеспечение Росстатом работ по изготовлению картографических материалов

Нормами статьи 5 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ установлено, что в целях проведения Всероссийской переписи населения Правительство Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями определяет федеральные органы исполнительной власти, ответственные за организацию и методическое обеспечение работ по изготовлению картографических материалов.

В целях реализации данного положения Правительство Российской Федерации распоряжением от 11 января 2006 г. № 7-р определило Росстат ответственным за подготовку и проведение ВПН-2010 и поручило представить в установленном порядке проекты актов Правительства Российской Федерации, необходимых для организации и проведения пробной переписи населения и Всероссийской переписи населения 2010 года¹².

Еще до подготовки указанных проектов актов Правительства Российской Федерации Росстат приказом от 27 февраля 2006 г. № 18 «О распоряжении Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7-р» утвердил Календарный план мероприятий по подготовке и проведению ВПН-2010, в соответствии с которым обеспечение картографическим материалом со сроком исполнения 2009 год было включено в состав подготовительных работ в рамках

¹¹ В сумму включены только расходы на создание подсистемы финансового мониторинга, осуществленные по государственному контракту от 7 апреля 2008 г. № 20-ВПН-2008/КРОК-1.

¹² Соответствующий нормативный правовой акт принят только 23 декабря 2009 г. (постановление Правительства Российской Федерации № 1074).

организации проведения мероприятий, обеспечивающих полноту охвата населения переписью и качество получаемых итогов¹³.

Письмом Росстата от 28 сентября 2007 г. № АС-08-21/2768 в адрес руководителя Федерального агентства геодезии и картографии направлены разработанные Росстатом проекты технических заданий на изготовление картографического материала в целях получения от Роскартографии замечаний и предложений, согласованные Роскартографией 28 января 2008 г.

В результате деятельности Росстата по обеспечению картографическим материалом, необходимым для проведения ВПН-2010, на основании решения Комиссии Федеральной службы государственной статистики от 25 января 2008 г. № 2 руководителям территориальных органов Росстата было направлено письмо от 21 февраля 2008 г. № АС-08-23/504, в котором сообщалось, что Росстатом принято решение о размещении территориальными органами в 2008 – 2009 годах заказа на оказание услуг по обеспечению картографическим материалом для подготовки и проведения ВПН-2010.

Как отмечалось Росстатом в Техническом задании для картографического материала использовался картографический материал, имеющийся в федеральном картографо-геодезическом фонде, ведомственных картографо-геодезических фондах, а также другой картографический материал, имеющийся в органах местного самоуправления.

На исполнителя возлагалась обязанность по актуализации имеющегося картографического материала, уточнению его соответствия реальной местности на момент актуализации и обновлению имеющихся электронных версий.

Приемка изготовленного картографического материала возлагалась на территориальный орган Росстата и осуществлялась по мере готовности схематических планов в срок до 1 декабря 2009 года.

Только после принятия территориальными органами Росстата работ по заключенным государственным контрактам постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1074 «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года» был установлен федеральный орган исполнительной власти, ответственный за организацию и методическое обеспечение работ по изготовлению картографических материалов, необходимых для проведения Всероссийской переписи населения 2010 года, которым определена Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

Фактическая стоимость работ по изготовлению картографического материала составила в целом по Российской Федерации 269 358,0 тыс. рублей при доведенных Росстатом до своих территориальных органов лимитах бюджетных обязательств на сумму 272 953,7 тыс. рублей.

¹³ То же в приложениях 1 к приказам Росстата от 15 мая 2006 г. № 53 (пункт 5.4.), от 12 июля 2007 г. № 112 (пункт 48).

Необходимо отметить, что планирование бюджетных ассигнований и их кассовое исполнение на изготовление картографического материала для проведения ВПН-2010 осуществлено Росстатом в отсутствие соответствующих полномочий¹⁴.

Сравнительный анализ документов, подготовленных Росстатом и согласованных с Роскартографией по вопросу обеспечения картографическим материалом¹⁵, Положения о Федеральной службе государственной статистики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 399 (действовавшего на момент принятия Росстатом соответствующих решений), Положения о Федеральном агентстве геодезии и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2004 г. № 386, Положения о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 г. № 457, показал, что на момент разработки требований к картографическому материалу и проведения конкурсов на его изготовление, а так же на дату получения результатов выполненных работ и их оплаты за счет средств федерального бюджета, Росстат и его территориальные органы не обладали соответствующими полномочиями.

При этом данными полномочиями в полном объеме было наделено Федеральное агентство геодезии и картографии (с 1 марта 2009 года – Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии).

В соответствии с пунктом 9 статьи 9 Федерального закона «О геодезии и картографии» и пунктом 3 Положения о федеральном картографо-геодезическом фонде, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2000 г. № 669, организации и граждане, осуществляющие геодезическую и картографическую деятельность, передают в федеральный картографо-геодезический фонд подлежащие включению в него материалы и данные.

Условиями технического задания к государственному контракту предусматривалась передача исполнителем одного экземпляра картографического материала ВПН-2010 в федеральный картографо-геодезический фонд для хранения. Однако ни государственный контракт, ни техническое задание и календарный план к нему не содержали сроков исполнения данного пункта, от его реализации исполнителем не зависела и оплата по государственному контракту.

Как результат, по состоянию на 18 января 2011 года данный пункт исполнителями в ряде случаев не выполнен. На начало 2011 года в федеральный картографо-геодезический фонд исполнителями по государственным контрактам не переданы материалы в 27 субъектах Российской Федерации (из 82),

¹⁴ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 г. № 420 Федеральная служба государственной статистики на момент проведения проверки также не наделена полномочиями по организации и методическому обеспечению работ по изготовлению картографических материалов.

¹⁵ Технические требования к картографическому материалу, проекты технического задания и конкурсной документации.

в 3 субъектах материалы направлены в территориальное управление геодезии и картографии, что, однако, не может являться фактом их передачи в федеральный картографо-геодезический фонд.

Таким образом, картографический материал, изготовленный за счет средств федерального бюджета и являющийся федеральной собственностью, в полном объеме в федеральный картографо-геодезический фонд не передан.

3) Расходы средств федерального бюджета на командирование сотрудников территориальных органов Росстата в г. Москву в целях проведения обучения в период подготовки к ВПН-2010

В Росстате в нарушение требований Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, не определен порядок и размер расходов по бронированию и найму жилого помещения на территории Российской Федерации¹⁶.

Также, в результате указания территориальным органам Росстата на необходимость размещения своих сотрудников в гостиницах только через ООО «Компания «ГАЛЛА-плюс»¹⁷, Петростатом с указанной компанией заключен договор от 21 июня 2010 года в целях оказания услуг по бронированию мест в гостиницах в любом городе России с предоставлением полного комплекса услуг для представителей заказчика и осуществлена оплата проживания четырех сотрудников в период с 4 по 10 июля 2010 года в гостинице «Измайлово» (г. Москва) на общую сумму 86,4 тыс. рублей (за два двухместных номера, цена в сутки за один двухместный номер составила 7,2 тыс. рублей, категория предоставленного номера не указана, фактически осуществлена оплата по цене за номер 1-го класса люкс¹⁸).

В данном случае Росстатом нарушены нормы статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», подпунктом 5 пункта 1 которой федеральным органам исполнительной власти запрещено устанавливать для приобретателей товаров¹⁹ ограничения выбора хозяйствующего субъекта, предоставляющего такие товары.

Также, Росстатом нарушены требования пункта 18 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, которыми установлено, что гражданским служащим, не относящимся к

¹⁶ В коллективном договоре нормы, определяющие порядок и размер расходов по бронированию и найму жилого помещения на территории Российской Федерации, отсутствуют. Соответствующий приказ Росстатом не утверждался.

¹⁷ Доведено письмом Росстата от 21 апреля 2010 г. № 17-0-9/371.

¹⁸ Категория номера определена на основании данных, представленных на официальном сайте www.izmailovo.ru по состоянию на 17 ноября 2011 года.

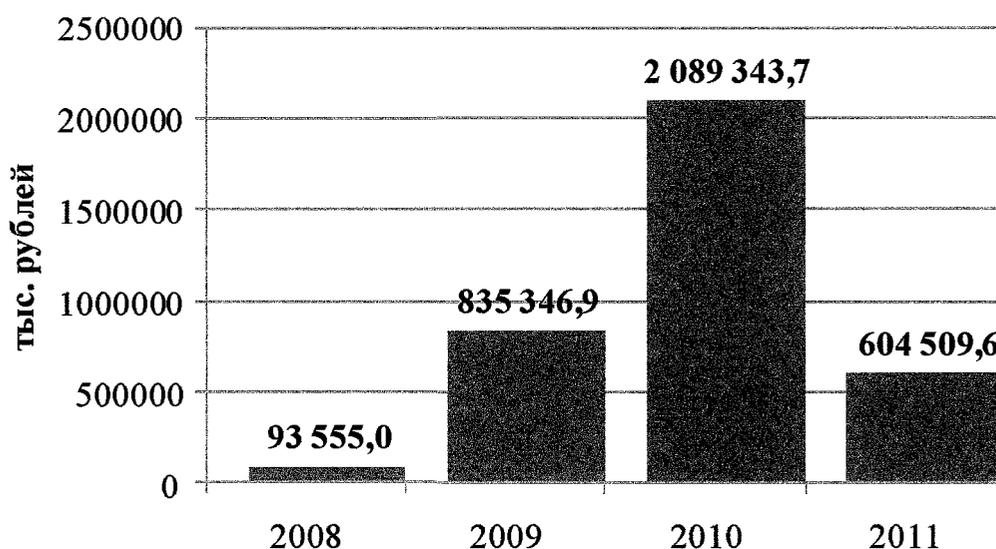
¹⁹ Статьей 4 Федерального закона «О защите конкуренции» (пункт 1) к товарам отнесены объекты гражданских прав (в том числе работы, услуги, включая финансовые услуги), предназначенные для продажи, обмена или иного введения в оборот.

категории «руководители», оплата производится за однокомнатный (одноместный) номер.

7.2.4.3. Расходование средств федерального бюджета, предусмотренных на подготовку и проведение ВПН-2010, центральным аппаратом как получателем (распорядителем) бюджетных средств в 2008 – 2011 годах

Для подготовки и проведения ВПН-2010 за период 2008 – 2011 года центральному аппарату Росстата по КБК 157 0114 0012700 012 были доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 3 622 755,2 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств, выделенных центральному аппарату Росстата на подготовку и проведение ВПН-2010, распределены по годам следующим образом:



Кассовое исполнение центрального аппарата Росстата по расходам, связанным с подготовкой и проведением ВПН-2010, в 2008 год составило 90 591,4 тыс. рублей или 96,8 %, за 2009 год – 649 846,1 тыс. рублей или 77,8 %, за 2010 год – 1 593 435,4 тыс. рублей или 76,3 %. Таким образом, кассовое исполнение по итогам 2009 и 2010 годов характеризуется низкими показателями.

За 9 месяцев 2011 года кассовое исполнение бюджетных ассигнований, выделенных на подготовку и проведение ВПН-2010, составило 184 030,9 тыс. рублей, или 30,4 %.

Структура и объем расходов центрального аппарата Росстата на подготовку и проведение ВПН-2010 за 2008 – 9 месяцев 2011 года представлены на диаграмме:



Причинами низкого кассового исполнения расходов, предусмотренных на подготовку и проведение ВПН-2010, по информации Росстата, является сокращение Минфином России в 2009 году объемов финансирования, в связи с чем Росстатом пересмотрены объемы работ и оплата труда переписчиков. Также, ниже запланированной оказалась фактическая численность переписного персонала, в результате чего часть средств, запланированных на оплату по гражданско-правовым договорам, осталась невостребованной. Одной из причин явилась приостановка в 2009 году подготовки к Переписи, как результат – неготовность помещений для размещения внештатных служб и отказ Росстата от закупки мебели в запланированном ранее объеме.

1) Соответствие проведенных мероприятий Переписи распределенным лимитам бюджетных обязательств²⁰

Распределение лимитов бюджетных обязательств на организацию проведения ВПН-2010, осуществляемое Управлением организации проведения переписей и сплошных обследований Росстата, содержит различную по годам группировку по видам расходов.

При этом в Росстате не ведется учет кассового исполнения расходов средств федерального бюджета по видам переписей в разрезе исполнения утвержденных

²⁰ Распределение лимитов бюджетных обязательств на организацию проведения Всероссийской переписи населения 2010 года утверждается руководством Росстата ежегодно. В соответствии с Календарным планом работы по подготовке и проведению ВПН-2010, утвержденным приказом Росстата от 27 февраля 2006 г. № 18, на Управление организации переписей и сплошных обследований возложена ответственность за ежегодную подготовку проекта Ориентировочной сметы расходов, его актуализацию, ежегодное ведение сметы расходов, ее корректировка и контроль исполнения.

лимитов бюджетных обязательств, в результате чего корректно оценить соответствие проведенных мероприятий Переписи доведенным лимитам бюджетных обязательств не представляется возможным.

При анализе распределения лимитов бюджетных обязательств, утвержденных руководством Росстата, были выявлены факты несоответствия фактического кассового исполнения расходов запланированным мероприятиям и утвержденным объемам.

Например, в 2010 году по КОСГУ 310 запланировано приобретение мебели и сейфов для оборудования рабочих мест внештатной службы на сумму 9 500,0 тыс. рублей, фактически приобретено мебели на сумму 6 176,5 тыс. рублей, в том числе на сумму 3 000 тыс. рублей приобретена мебель для руководства Росстата, не предусмотренная сметой расходов.

Из 31 018,4 тыс. рублей, предназначенных для закупки мобильных телефонов, флеш-карт и жестких накопителей памяти, фактически закуплены только флеш-карты на сумму 2 900,0 тыс. рублей или 9% от запланированного объема. Иные средства связи и носители памяти закупались мелкими партиями по договорам на сумму до 500 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур, что не противоречит требованиям законодательства, однако, учитывая отсутствие в структурных подразделениях Росстата отдельного аналитического учета по видам переписей, не представляется возможным отнести подобные расходы к конкретному виду переписи или статобследования.

Для нужд переписи в центральный аппарат Росстата планировалось приобретение трех автомобилей, один из которых предназначался для перевозки переписных материалов, по цене 532 тыс. рублей каждый. Уточненной сметой расходов на 2010 год на указанные цели предусмотрено уже 4 000,0 тыс. рублей, фактически приобретено пять автомобилей на сумму 6 243,7 тыс. рублей (марки Тойота-Камри люкс) по цене 1 248,7 тыс. рублей каждый. Данные автомобили обслуживают руководство Росстата.

В то же время необходимо отметить, что превышение кассового исполнения расходов над бюджетными назначениями в пределах выделенных по статьям КОСГУ средств не установлено.

Отсутствие законодательного требования ведения отдельного учета по видам переписей и как следствие, невозможность определить принадлежность отдельных видов затрат к Переписи, не позволяет на основании бюджетной отчетности установить точную сумму расходов на проведение ВПН-2010.

2) Анализ государственных контрактов на оказание работ и услуг в рамках подготовки и проведения Переписи, соблюдение законодательства при проведении конкурсных процедур

Для обеспечения мероприятий ВПН-2010 центральным аппаратом Росстата в проверяемом периоде заключены 160 государственных контрактов на общую сумму 2 538 127,9 тыс. рублей. При выборочной проверке условий заключения контрактов и порядка проведения конкурсных процедур нарушений

законодательства не установлено.

Структура расходов на подготовку и проведение ВПН-2010 по заключенным и исполненным контрактам, условно разделенная в рамках проверки на 8 целевых групп, представлена в следующей таблице.

Структура расходов на ВПН-2010 по исполненным контрактам за 2008-2011 годы

					тыс. рублей
Виды мероприятий	2008	2009	2010	2011	всего
Программное обеспечение	2 249,9	44 284,4	36 600,0	0,0	83 134,3
Техническое перевооружение	25 121,2	452 017,4	374 236,6	174 662,7	1 026 037,9
Оборудование рабочих мест	2 285,3	594,9	2 357,1	16 754,5	21 991,8
Переписные комплекты (бланки, канцтовары, реквизит)	7 123,3	11 783,0	744 008,2	22 488,4	785 402,9
Научно-методологические разработки	37 244,0	9 533,9	14 195,0	13 495,7	74 468,5
Информационно-разъяснительная работа	8 500,0	73 590,0	381 116,5	6 352,0	469 558,5
Рекламная и наградная продукция	890,6	397,8	65 996,1	1 282,6	68 567,0
Соцобследования и мониторинг	330,0	4 818,9	3 099,0	719,0	8 966,9
ИТОГО	83 744,3	597 720,3	1 621 608,4	235 754,9	2 538 127,9

Наибольший объем средств федерального бюджета, выделенных центральному аппарату Росстата на подготовку и проведение ВПН-2010, направлен на техническое перевооружение (40%), на переписные комплекты: бланки, канцтовары, реквизит (31%), на информационно-разъяснительную работу (19%).

7.2.5. Проверка использования средств, выделенных субъектам Российской Федерации из федерального бюджета в 2010 – 2011 годах в виде субвенций для осуществления переданных им полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Переписи населения (аудитор А.В. Филипенко)

7.2.5.1. Федеральными законами от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее – федеральный закон о федеральном бюджете на 2010 год) и от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее – федеральный закон о федеральном бюджете на 2011 год) на подготовку и проведение Переписи предусмотрены субвенции

бюджетам субъектов Российской Федерации в сумме 2 313 027,9 тыс. рублей, в том числе на 2010 год в сумме 629 988,2 тыс. рублей и на 2011 год – 1 683 039,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 1 201 388,8 тыс. рублей, в том числе за 2010 год – 598 611,4 тыс. рублей, или 95 % годовых бюджетных назначений, за 9 месяцев 2011 года – 602 777,4 тыс. рублей, или 35,8 %.

Бюджетам Республики Карелия, Брянской, Волгоградской, Орловской, Тульской, Свердловской и Ярославской областей, а также Чукотского автономного округа субвенции предусмотрены в общей сумме 196 936,9 тыс. рублей, в том числе на 2010 год – в сумме 53 486,4 тыс. рублей и на 2011 год – в сумме 143 450,5 тыс. рублей.

Данные о потребностях в средствах федерального бюджета на подготовку и проведение Переписи, направленных в Росстат в 2010 и 2011 годы, представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование субъекта Российской Федерации	Заявка на перечисление субвенций в 2010 году	Предусмотрено ФБ в 2010 году	Заявка на перечисление субвенций на 01.10.2011 года	Предусмотрено ФБ в 2011 году	Итого предусмотрено ФБ на 2010 и 2011 годы
Республика Карелия	2 894,1	2 894,1	1 027,1	7 761,9	10 656,0
Брянская область	5 571,5	5 571,5	3 425,1	14 942,7	20 514,2
Волгоградская область	10 905,9	10 905,9	8 837,5	29 249,7	40 155,6
Орловская область	3 475,8	3 475,8	3 856,2	9 322,1	12 797,9
Тульская область	6 770,7	6 770,7	8 425,8	18 159,1	24 929,8
Свердловская область	18 126,1	18 126,1	7 537,3	48 614,1	66 740,2
Ярославская область	5 524,8	5 524,8	2 333,3	14 817,6	20 342,4
Чукотский автономный округ	217,5	217,5	583,3	583,3	800,8
Итого:	53 486,4	53 486,4	36 025,6	143 450,5	196 936,9

Анализ данных показал, что по 7 из 8 субъектов Российской Федерации федеральные бюджетные назначения, утвержденные в федеральном законе о федеральном бюджете на 2011 год (приложение 30, таблица 35) завышены в 3,9 раза по сравнению с объемами средств, указанными регионами в бюджетных заявках, или на общую сумму 107 424,9 тыс. рублей, в том числе по Республике Карелия – на 6 734,8 тыс. рублей, Брянской области – на 11 517,6 тыс. рублей, Волгоградской области – на 20 412,2 тыс. рублей, Орловской области – на 5 465,9 тыс. рублей, Тульской области – на 9 733,3 тыс. рублей, Свердловской области – на 41 076,8 тыс. рублей и Ярославской области – на 12 484,3 тыс. рублей, что свидетельствует о недостаточной четкости планирования Росстатом объемов средств для проведения Переписи.

В законах о бюджетах на 2010 и 2011 годы Республики Карелия, Брянской, Волгоградской, Орловской, Тульской, Свердловской, Ярославской областей и Чукотского автономного округа субвенции на подготовку и проведение Переписи отражены в доходах и расходах в объемах, соответствующих показателям федеральных законов о федеральных бюджетах.

Вместе с тем, в Законе Тульской области от 24 декабря 2010 г. № 1527-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» бюджетные назначения, предусмотренные на осуществление полномочий по проведению Переписи (8 425,8 тыс. рублей), занижены по сравнению с федеральными бюджетными назначениями (18 159,1 тыс. рублей) на 9 733,3 тыс. рублей, в Законе Орловской области от 7 декабря 2009 г. № 997-ОЗ «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» в доходной и расходной частях регионального бюджета не отражены федеральные бюджетные назначения на подготовку и проведение Переписи в сумме 3 475,8 тыс. рублей, что противоречит принципу полноты отражения доходов и расходов в соответствующем бюджете, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом Орловской области от 3 декабря 2010 г. № 1150-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» не предусмотрено распределение субвенций при передаче полномочий на подготовку и проведение Переписи между муниципальными образованиями области на сумму 9 322,1 тыс. рублей.

Данные о перечислении Росстатом субвенций из федерального бюджета бюджетам 8 проверяемых субъектов Российской Федерации за 2010 год и 9 месяцев 2011 года представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Поступило в 2010 году	Исполнено в 2010 году	Остатки на конец 2010 года	Возврат в бюджет	Поступило на 01.10.2011	Исполнено за 9 месяцев 2011 года	Остатки на 01.10.11
Республика Карелия	2 894,1	2 307,3	586,8	586,8	1 027,1	1 001,9	25,2
Брянская обл.	5 571,5	5 571,5	-	-	3 425,1	3 425,1	-
Волгоградская обл.	10 905,9	9 979,0	926,9	926,9	8 837,5	7 475,5	1 362,0
Орловская обл.	3 475,8	3 351,2	124,6	124,6	3 856,3	3 696,3	160,0
Тульская обл.	6 770,7	6 770,7	-	-	8 425,8	8 425,8	-
Свердловская обл.	18 126,1	14 426,4	3 699,7	3 699,7	7 084,2	7 084,2	-
Ярославская обл.	5 524,8	3 462,8	2 062,0	2 062,0	2 333,3	1 443,5	889,8
Чукотский АО	217,5	217,5	-	-	583,3	583,3	-
Итого:	53 486,4	46 086,4	7 400,0	7 400,0	35 572,6	33 135,7	2 437,0

Анализ данных показал, что за 2010 год и 9 месяцев 2011 года в проверяемые субъекты Российской Федерации поступили субвенции в сумме 89 059,0 тыс. рублей, в том числе в 2010 году в сумме 53 486,4 тыс. рублей, или 100 % годовых бюджетных назначений, и за 9 месяцев текущего года в сумме 35 572,6 тыс. рублей, или 24,8 %.

Кассовое исполнение за 2010 год и 9 месяцев 2011 года составило 79 222,1 тыс. рублей, или 40,2 % годовых бюджетных назначений, в том числе за 2010 год – 46 086,4 тыс. рублей, или 86,2 % годовых бюджетных назначений, за 9 месяцев 2011 года – 33 135,7 тыс. рублей, или 23,1 %.

Остатки по состоянию на 1 января 2011 года составили 7 400,0 тыс. рублей, которые в полном объеме возвращены в федеральный бюджет. По состоянию на 1 октября 2011 года остатки составили в сумме 2 437,0 тыс. рублей.

Одной из причин возврата неиспользованных остатков средств федерального бюджета в регионах явилось позднее принятие на федеральном уровне (после начала финансового года) правовых актов, устанавливающих нормы расходования субвенций в 2010 году, что привело к завышению объемов средств, выделенных из федерального бюджета.

Субвенции по подготовке и проведению Переписи распределялись между субъектами Российской Федерации на основе утвержденной единой методики, без учета требований пункта 4 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому расчет субвенций осуществляется пропорционально численности населения и потребителей соответствующих государственных услуг (Ярославская и Свердловская области).

Кроме того в ряде регионов сложилась экономия бюджетных средств за счет отсутствия расходов на охрану помещений (Ярославская область).

На основании распоряжения администрации Брянской области от 23 июля 2010 г. № 566-р средства резервного фонда Брянской области в сумме 98,8 тыс. рублей израсходованы на изготовление перетяжек с тематикой Всероссийской переписи населения 2010 года, что противоречит статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ представленной Комитетом экономики администрации Волгоградской области в Счетную палату Российской Федерации отчетности за 2010 год показал, что кассовые расходы завышены, а остатки на конец отчетного периода занижены на сумму 607,8 тыс. рублей по сравнению с отчетностью, представленной УФК Волгоградской области, что свидетельствует о предоставлении недостоверной отчетности.

7.2.5.2. Нормативы по подготовке и проведению Переписи, установленные приказом Минэкономразвития России от 29 марта 2010 г. № 115, проверяемыми регионами в основном соблюдались.

Однако в Волгоградской области нормативы, установленные указанным приказом, завышены на общую сумму 86,2 тыс. рублей, в том числе на сумму 85,7 тыс. рублей по расчету затрат на охрану и аренду помещений в 5 муниципальных районах (Быковский, Даниловский, Михайловский, Старополтавский и Фроловский) и на сумму 0,5 тыс. рублей по предоставлению средств связи в Октябрьском муниципальном районе.

7.2.5.3. В ходе проверки подписано 2 акта у главных распорядителей бюджетных средств в Брянской и Ярославской областях, с которыми ознакомлены руководители соответствующих органов исполнительной власти (пункты 3.11.3 и 3.11.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год). В Республике Карелия, Свердловской и Тульской областях, а также в Чукотском автономном округе указанные субвенции проверены в рамках проведения

контрольных мероприятий согласно пунктам 2.1.1.13, 2.2.4.4.5, 3.11.2, 3.11.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год, материалы проверок содержатся в соответствующих сводных актах. Из Волгоградской и Орловской областей представлены материалы на соответствующие запросы Счетной палаты Российской Федерации.

7.3. (Цель 3) Оценить эффективность осуществления уполномоченными федеральными органами исполнительной власти контрольных и надзорных функций за расходованием средств, выделенных на подготовку и проведение Переписи, подведение и опубликование ее итогов (аудитор А.А.Пискунов)

Исходя из норм статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункты 1, 10 и 11) Росстатом на постоянной основе должны осуществляются следующие бюджетные полномочия:

- обеспечение результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств;
- обеспечение контроля за соблюдением получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных субсидий, условий, установленных при их предоставлении;
- организация и осуществление ведомственного финансового контроля в сфере своей деятельности.

Однако, ведомственный финансовый контроль осуществляется Росстатом на недостаточном уровне. Отдел сводной бухгалтерской отчетности и внутреннего финансового контроля Росстата не укомплектован кадрами, необходимыми для обеспечения внутреннего финансового контроля. Данную функцию в Росстате осуществляет один сотрудник. За 2011 год в соответствии с Организационным планом, утвержденным приказом Росстата от 29 июня 2011 г. № 298, проверена деятельность только двух территориальных органов Росстата, нарушений в деятельности которых не установлено. Тематические проверки расходования средств федерального бюджета, выделенных на подготовку и проведение ВПН-2010, не предусмотрены.

Функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере (за использованием средств федерального бюджета) осуществляет Федеральная служба финансово-бюджетного надзора в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 г. № 278.

Проверки использования территориальными органами Росстата средств федерального бюджета, полученных на организацию и проведение ВПН-2010, осуществляются территориальными управлениями Росфиннадзора согласно утвержденным планам контрольной работы. В 2011 году проверены 22 территориальных органа Росстата, не завершена проверка одного территориального органа Росстата.

Росфиннадзором установлены следующие нарушения:

– по результатам проверки Саратовстата установлен факт неправомерного расходования средств на оплату труда работников, привлекаемых по трудовым договорам во внештатную службу по подготовке и проведению ВПН-2010 на сумму 366,1 тыс. рублей;

– по результатам проверки Курганстата установлено неначисление пени при просрочке исполнителем выполнения работ в сумме 9,17 тыс. рублей;

– по результатам проверки Пензастата установлен факт неисполнения обязательств по государственному контракту, в связи с чем не использованы лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 889,3 тыс. рублей, предусмотренные на организацию и проведение ВПН-2010;

– по результатам проверки Татарстанстата установлены факты нарушения статей 162, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 приказа Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетных учреждений» в части отсутствия расчетов плановых сметных показателей по ЭКР в части средств, предусмотренных на подготовку и проведение ВПН-2010.

Как следует из письма Росфиннадзора от 13 октября 2011 г. № 43-01-02-18/4873 на 2012 год не планируется проведение проверок использования территориальными органами Росстата средств федерального бюджета, полученных на организацию и проведение ВПН-2010.

Контроль за соблюдением получателями субвенций условий, установленных при их предоставлении, а также за подготовкой документов на перечисление субвенций осуществляется Росстатом на постоянной основе

Перечисление субвенций осуществлялось Росстатом в установленном порядке. Нарушения в части возврата в 2011 году в бюджет Российской Федерации субъектами Российской Федерации неиспользованных остатков субвенций отражены в Акте проверки Счетной палаты от 27 апреля 2011 года.

Невозврат в установленный срок остатков субвенций связан, в основном, с их перечислением на неверный код бюджетной классификации.

В 2011 году уточнение платежей и их отнесение на КБК 157 218 0101001 0000 151 «Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации» осуществлено Росстатом на сумму 1 286,3 тыс. рублей. Реквизиты для оформления уполномоченными органами субъектов Российской Федерации возврата неиспользованных по состоянию на 1 января 2011 года и в 2011 году остатков субвенций доведены до территориальных органов Росстата письмами от 28 января 2011 г. № 17-0-09/99 и от 24 августа 2011 г. № 17-0-9/946.

Контрольные функции уполномоченными органами исполнены.

8. Выводы:

В части компетенции направления деятельности Счетной палаты по комплексному контролю использования национальных ресурсов на проекты и программы общегосударственного значения (аудитор А.А.Пискунов)

8.1. При проведении Всероссийской переписи населения 2010 года Росстат в установленные сроки обеспечил сбор сведений о населении в соответствии с законодательством Российской Федерации и официальной статистической методологией, а также с учетом поручений Комиссии Правительства Российской Федерации по проведению ВПН-2010.

8.2. Действующие архитектура и технологии управления в целом обеспечили выполнение необходимого комплекса мероприятий по подготовке и проведению ВПН-2010.

8.3. Ресурсное обеспечение программных мероприятий позволило Росстату своевременно и на достаточно высоком уровне выполнить запланированный объем работ, предусмотренный действующим законодательством Российской Федерации и связанный с подготовкой и проведением ВПН-2010.

8.4. Росстатом в установленном порядке официально опубликованы Предварительные итоги ВПН-2010 в отношении численности переписанного населения, в том числе мужчин и женщин с разбивкой на городское и сельское население.

8.5. Хранение переписных листов и иных документов ВПН-2010 в целом осуществляется Росстатом и его территориальными органами в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в условиях, при которых обеспечивается предотвращение утраты, искажения, подделки информации.

8.6. В Федеральном законе от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» и подзаконных актах Правительства Российской Федерации не достаточно четко сформулированы цели и задачи проведения переписи населения.

8.7. Отдельные моменты нормативно-правового обеспечения переписи населения в Российской Федерации не соответствуют требованиям международного законодательства в данной сфере, а также отрицательно влияют на качество информации, получаемой в ходе проведения переписей населения.

8.8. За 2008 – 2011 годы бюджетные ассигнования (лимиты бюджетных обязательств) по целевой статье расходов 0012700 «Проведение статистических обследований и переписей» составили 15 256 906,8 тыс. рублей, из них по данным Росстата на подготовку и проведение ВПН-2010 предусматривалось 13 571 458,9 тыс. рублей или 88,9 %, в том числе: в 2008 году – 268 256,1 тыс. рублей или 89,6 %, в 2009 году – 2 193 553,5 тыс. рублей или 90,3 %, в 2010 году – 9 870 011,8 тыс. рублей или 94,4 %, в 2011 году – 1 239 637,5 тыс. рублей или 59,9 %.

8.9. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных Росстатом на подготовку и проведение ВПН-2010, составило 12 152 628,7 тыс. рублей, в том числе: в 2008 году 264 271,2 тыс. рублей или 98,5 % от предусмотренного объема бюджетных ассигнований, в 2009 году – 1 990 660,9 тыс. рублей или 90,7 %, в 2010 году – 9 217 717,3 тыс. рублей или 94,4 %. За 9 месяцев 2011 года кассовое исполнение составило 679 979,3 тыс. рублей или 54,8 %.

8.10. Отражение расходов средств федерального бюджета за 2008 – 2011 годы на мероприятия по подготовке и проведению ВПН-2010 осуществлялось по целевой статье расходов 0012700 в составе общей суммы в отсутствие детализации (программного среза), что создает предпосылки для неэффективного использования государственных средств и не позволяет определить объем расходов средств федерального бюджета на подготовку и проведение ВПН-2010 на основании Отчета об исполнении федерального бюджета за истекший финансовый год (период), а также затрудняет осуществление контроля за целевым и эффективным использованием указанных средств.

8.11. В связи с отсутствием в структурных подразделениях Росстата раздельного аналитического учета по видам переписей при анализе распределения лимитов бюджетных обязательств, утвержденных руководством Росстата, выявлены факты несоответствия фактического кассового исполнения расходов запланированным мероприятиям и утвержденным объемам финансирования.

8.11.1. В 2010 году по КОСГУ 310 было запланировано приобретение мебели и сейфов для оборудования рабочих мест внештатной службы по подготовке и проведению ВПН-2010 на сумму 9 500,0 тыс. рублей, фактически приобретено мебели на сумму 6 176,5 тыс. рублей, в том числе на сумму 3 000,0 тыс. рублей приобретена мебель для руководства Росстата, не предусмотренная сметой расходов.

8.11.2. Из 31 018,4 тыс. рублей, предназначенных для закупки мобильных телефонов, флеш-карт и жестких накопителей памяти, фактически по результатам проведения конкурсов закуплены только флеш-карты на сумму 2 900,0 тыс. рублей или 9% от запланированного объема. Иные договоры заключались по результатам запроса котировок без определения цели приобретения, что не позволяет отнести данные расходы к конкретному виду переписи или статобследования.

8.11.3. В результате расходования в 2008 – 2010 годах средств федерального бюджета на сумму 33 546,8 тыс. рублей не достигнута цель создания подсистемы финансового мониторинга автоматизированной системы ВПН-2010 – учет расходования средств федерального бюджета. Принятая в ноябре 2010 года в промышленную эксплуатацию автоматизированная система учета расходования средств федерального бюджета на ВПН-2010 на момент проведения проверки не обеспечивала формирование отчетов, заявленных в описательной части программного комплекса.

8.12. Разработка требований к картографическому материалу, проведение конкурсов на его изготовление и оплата результатов выполненных работ за счет средств федерального бюджета осуществлены Росстатом и его территориальными органами в отсутствие соответствующих полномочий, установленных Положением о Федеральной службе государственной статистики.

8.13. В результате выполнения Росстатом несвойственной ему функции в нарушение требований пункта 9 статьи 9 Федерального закона «О геодезии и картографии» и пункта 3 Положения о федеральном картографо-геодезическом фонде, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2000 г. № 669, картографические материалы ВПН-2010 в 27 субъектах Российской Федерации (из 82) до настоящего времени не переданы исполнителями по государственным контрактам в федеральный картографо-геодезический фонд, что создает предпосылки их утраты.

8.14. В нарушение требований Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, в Росстате не определен порядок и размеры возмещения таких расходов коллективным договором или локальным нормативным актом.

8.15. В результате указания территориальным органам Росстата на необходимость размещения при командировании своих сотрудников только через ООО «Компания «ГАЛЛА-плюс» и заключения территориальными органами соответствующих договоров, Росстатом нарушены положения подпункта 5 пункта 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», в соответствии с которой федеральным органам исполнительной власти запрещено устанавливать для приобретателей товаров ограничения выбора хозяйствующего субъекта, предоставляющего такие товары.

8.16. Росстатом нарушены требования пункта 18 Порядка и условий командирования федеральных государственных гражданских служащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813, в соответствии с которыми гражданским служащим, не относящимся к категории «руководители», оплата производится за однокомнатный (одноместный) номер.

В части компетенции направления деятельности Счетной палаты по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней (аудитор А.В.Филипенко)

8.17. Принятые на федеральном уровне нормативные правовые акты позволили в установленные сроки обеспечить проведение ВПН-2010. Вместе с тем принятие отдельных нормативных правовых актов Минэкономразвития России, Минздравсоцразвития России и Минрегионом России, регламентирующих конкретные условия ее проведения, осуществлено с нарушением сроков, установленных Правительством Российской Федерации.

8.18. Бюджетные ассигнования на осуществление полномочий по подготовке и проведению Переписи предусмотрены законами о федеральном бюджете на 2010 и 2011 годы в сумме 2 313 027,9 тыс. рублей, в том числе на 2010 год – 629 988,2 тыс. рублей, на 2011 год – 1 683 039,7 тыс. рублей. Кассовые расходы исполнены в сумме 1 201 388,8 тыс. рублей, в том числе в 2010 году – 598 611,4 тыс. рублей, или 95 % годовых бюджетных назначений, за 9 месяцев 2011 года – 602 777,4 тыс. рублей, или 35,8 %.

8.19. Расходование субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий по подготовке и проведению Переписи осуществлено регионами с нарушением бюджетного законодательства на сумму 22 716,2 тыс. рублей, в том числе:

в законах об областных бюджетах на 2011 год Тульской области и на 2010 год Орловской области бюджетные ассигнования по доходам и расходам на проведение Переписи занижены по сравнению с показателями, утвержденными законами о федеральном бюджете на соответствующий год на общую сумму 13 209,1 тыс. рублей, что противоречит принципу полноты отражения доходов и расходов, установленному статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

из резервного фонда Брянской области на изготовление наглядной агитации по проведению Переписи направлено 98,8 тыс. рублей, что противоречит статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

при утверждении закона Орловской области об областном бюджете на 2011 год не предусмотрено распределение субвенции при передаче полномочий на проведение Переписи между муниципальными образованиями на сумму 9 322,1 тыс. рублей, что противоречит пункту 5 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Правительством Республики Карелия не определен Порядок предоставления субвенций на проведение Переписи, что противоречит пункту 4 статьи 2 закона Республики Карелия от 6 июля 2010 г. № 1399-ЗРК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года»;

органами муниципальных районов Волгоградской области при расчете затрат на аренду помещений, на оказание транспортных услуг, услуг связи и охране помещений на сумму 86,2 тыс. рублей превышены нормативы, установленные приказом Минэкономразвития России от 29 марта 2010 г. № 115.

9. Предложения

9.1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство экономического развития Российской Федерации.

9.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной службе государственной статистики.

9.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 5 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.

Аудитор

А.А.Пискунов

Аудитор

А.В.Филипенко

02.02.2012

06.01.2012

1/Полномочия 1.01.1

1/П.П.Пискунов

1/Полномочия 1.01.1

1/П.В.Филипенко

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1.	Конституция Российской Федерации;
2.	Бюджетный кодекс Российской Федерации.
	Федеральные законы:
3.	от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
4.	от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения»;
5.	от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6.	от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
7.	от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
8.	от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;
9.	от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов»;
10.	от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».
	Указы Президента Российской Федерации:
11.	от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих»;
12.	от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации»;
13.	от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
14.	от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».
	Постановления Правительства Российской Федерации:
15.	от 25 февраля 1994 г. № 155 «Об отнесении отдельных территорий Республики Карелия к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям»;
16.	от 3 ноября 1995 г. № 1233 «Об утверждении Положения о порядке обращения со служебной информацией ограниченного распространения в федеральных органах исполнительной власти»;
17.	от 8 сентября 2000 г. № 669 «Об утверждении Положения о федеральном картографо-геодезическом фонде»;
18.	от 29 июля 2004 г. № 386 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве геодезии и картографии»;
19.	от 2 июня 2008 г. № 420 «О Федеральной службе государственной статистики»;

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
20.	от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации»;
21.	от 15 июня 2004 г. № 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора»;
22.	от 13 октября 2008 г. № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки»;
23.	от 1 июня 2009 г. № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии»;
24.	от 23 декабря 2009 года № 1074 «Об организации Всероссийской переписи 2010 года»;
25.	от 31 декабря 2009 г. № 1179 «О порядке предоставления и распределения субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года»;
26.	от 26 июля 2010 г. № 554 «Об утверждении Правил хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2010 года»;
27.	от 12 ноября 2010 г. № 896 «О подведении итогов Всероссийской переписи населения 2010 года».
Распоряжения Правительства Российской Федерации:	
28.	от 11 января 2006 г. № 7-р;
29.	от 16 декабря 2009 г. № 1990-р.
Приказы Минэкономразвития России:	
30.	от 17 марта 2010 года № 106/162н. «Об определении условий оплаты труда и выплаты вознаграждения лицам, привлекаемым к подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года, подведению ее итогов»;
31.	от 18 марта 2010 № 107 «Об утверждении формы, порядка и сроков предоставления отчета органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об осуществлении им полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года»;
32.	от 3 марта 2010 года № 85/92 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2010 года»;
33.	от 1 марта 2010 года приказ № 77 «Об определении степени защиты бланков переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения 2010 года».
Законы Республики Карелия:	
34.	от 6 июля 2010 г. № 1399-ЗРК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Республике Карелия государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года»;
35.	от 10 декабря 2009 г. № 1348-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;
36.	от 22 декабря 2010 г. № 1452-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».
Постановления Правительства Республики Карелия:	
37.	от 24 февраля 2009 г. № 30-П «О Комиссии по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года».

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
Распоряжения Правительства Республики Карелия:	
38.	от 27 апреля 2010 г. № 158р-П «О подготовке и проведении Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Республики Карелия»;
39.	от 8 февраля 2010 г. № 36р-П «Об утверждении состава Комиссии по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года»;
40.	от 6 декабря 2010 г. № 558р-П «Об утверждении распределения на 2010 год не распределенных между муниципальными образованиями субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия».
Законы Брянской области:	
41.	от 3 июня 2010 г. № 43-З «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями, переданными Брянской области Российской Федерацией, по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года»;
42.	от 13 августа 2007 г. № 126-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области»;
43.	от 10 декабря 2009 г. № 110-З «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;
44.	от 6 декабря 2010 г. № 105-З «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».
Постановления администрации Брянской области:	
45.	от 5 февраля 2010 г. № 90 «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года»;
46.	от 8 февраля 2010 г. № 95 «Об определении органа, уполномоченного на подготовку проведения Всероссийской переписи населения 2010 года»;
47.	от 28 марта 2008 № 271 «О подготовке к проведению Всероссийской переписи населения 2010 года».
Законы Волгоградской области:	
48.	от 14 мая 2010 г. № 2046-ОД «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов переданными Волгоградской области государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года»;
49.	от 4 февраля 2010 г. № 1994-ОД «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;
50.	от 20 декабря 2010 г. № 2139-ОД «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».
Постановления Главы администрации Волгоградской области:	
51.	от 12 марта 2010 г. № 335 «О мерах по реализации на территории Волгоградской области Постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1074 «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года».
Постановления администрации Волгоградской области:	
52.	от 23 августа 2010 г. № 396-п «Об утверждении Порядка осуществления и учета расходов областного бюджета на подготовку и проведение Всероссийской переписи населения 2010 года, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий по подготовке и проведению статистических переписей».

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
Законы Орловской области:	
53.	от 30 июня 2010 г. № 1084-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения на территории Орловской области»;
54.	от 7 декабря 2009 г. № 997-ОЗ «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;
55.	от 3 декабря 2010 г. № 1150-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».
Постановления Правительства Орловской области:	
56.	от 2 апреля 2010 г. № 98 «Об организации Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Орловской области».
Законы Свердловской области:	
57.	от 14 мая 2010 г. № 29-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»;
58.	от 20 ноября 2009 г. № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2010 год»;
59.	от 26 ноября 2010 г. № 100-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год».
Постановления Правительства Свердловской области:	
60.	от 25 мая 2011 г. № 595-ПП «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 14 мая 2010 года № 29-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» в 2011 году»;
61.	от 20 июля 2010 № 1098-ПП «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 14 мая 2010 года № 29-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» в 2010 году»;
62.	от 10 июля 2008 г. № 699-ПП «Об организации работ по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Свердловской области».
Законы Тульской области:	
63.	от 21 декабря 2009 г. № 1383-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;
64.	от 24 декабря 2010 г. № 1527-ЗТО «О бюджете Тульской области на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».
Постановления администрации Тульской области:	
65.	от 25 февраля 2009 г. № 92 «О создании комиссии по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года в Тульской области»;
66.	от 1 апреля 2010 г. № 319 «Об организации подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2010 года в Тульской области».
Законы Ярославской области:	

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
67.	от 24 ноября 2008 г. № 56-з «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации»;
68.	от 16 декабря 2009 г. № 71-з «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»;
69.	от 28 декабря 2010 г. № 54-з «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».
Постановления Губернатора Ярославской области	
70.	от 16 января 2008 г. № 22 «О первоочередных мероприятиях по обеспечению подготовки к проведению Всероссийской переписи населения на территории Ярославской области».
Постановления Правительства Ярославской области:	
71.	от 12 августа 2010 г. № 586-п «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субвенции местным бюджетам на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения».
Законы Чукотского автономного округа	
72.	от 26 октября 2009 г. № 150-ОЗ «Об окружном бюджете на 2010 год»;
73.	от 21 октября 2010 г. № 95-ОЗ «Об окружном бюджете на 2011 год».
Постановления Губернатора Чукотского автономного округа	
74.	от 7 апреля 2010 г. № 24 «О комиссии по подготовке к Всероссийской переписи населения 2010 года на территории Чукотского автономного округа».
Постановления Правительства Чукотского автономного округа	
75.	от 7 мая 2010 г. № 151 «О мерах по осуществлению переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2010 года».

Приложение № 2
к отчету

**Перечень оформленных актов
по результатам контрольного мероприятия**

№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата документа	Исполнители
1.	КМ-1005/13-02 от 27 декабря 2010 года	Акт по результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году и истекшем периоде 2010 года (при необходимости в более ранние периоды) в Свердловской области, включая закрытые административно-территориальные образования» на объекте в Министерстве финансов Свердловской области от 22 декабря 2010 года, на 78 л., с приложениями на 6 л.	Н.П.Ефимова А.В.Глазачев В.А.Тарабрин
2.	КМ-186/13-04 от 11 апреля 2011 года	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования средств федерального бюджета в 2010 году, в том числе на развитие животноводства, регулирование рыболовства, воспроизводство водных биоресурсов и развитие аквакультуры, по управлению государственным долгом и взаимодействию с банковским сектором, а также бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Республики Карелия» на объекте Правительство Республики Карелия от 8 апреля 2011 года, на 104 л., с приложениями на 6 л.	А.А.Панина С.А.Дябин Т.М.Жигалина О.В.Кошелева В.В.Пахарев О.Г.Прошина Р.Н.Лушин
3.	№ КМ-206/13-04 от 18 апреля 2011 года	Акт по результатам контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Брянской области в 2010 году (при необходимости в более ранние периоды)» на	В.Е.Дьяконов

№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата документа	Исполнители
		объекте департамент экономического развития Брянской области от 8 апреля 2011 года, на 29 л., с приложениями на 4 л.	
4.	КМ-346/13-02 от 3 мая 2011 года	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка отчетов об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, в которых доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 60 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» на объекте – в Правительстве Чукотского автономного округа и его структурных подразделениях от 28 апреля 2011 года, на 99 л., с приложениями на 3 л.	А.В.Глазачев Е.И.Ларина В.А.Тарабрин
5.	КМ-802/13-04 от 11 октября 2011 года	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также эффективного и целевого использования межбюджетных трансфертов в Тульской области в 2010 году и истекшем периоде 2011 года (при необходимости в более ранние периоды) в администрации Тульской области и ее структурных подразделениях (г. Тула)» от 7 октября 2011 года, на 105 л., с приложениями на 8 л.	Н.С.Фатеева И.А.Сугробов В.А.Тарабрин В.Е.Дьяконов А.В.Никитин О.Г.Прошина
6.	КМ-821/04-01 от 24 октября 2011 года	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования в 2008 – 2011 годах средств федерального бюджета, предусмотренных на подготовку и проведение Всероссийской переписи населения 2010 года» в Территориальном органе Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия от 20 октября 2011 года, на 20 л., с приложениями на 5 л.	Л.В.Пастернак Т.В.Харламова
7.	КМ-834/13-02 от 31 октября 2011 года	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования Правительством Ярославской области средств, выделенных	Н.П.Ефимова Л.И.Пискунова

№ п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата документа	Исполнители
		бюджету Ярославской области из федерального бюджета в 2010 году и истекшем периоде 2011 года (при необходимости в более ранние периоды), в том числе подготовку празднования 1000-летия г. Ярославля» в Правительстве Ярославской области от 24 октября 2011 года, на 20 л., с приложениями на 2 л..	
8.	КМ-903/04-01 от 21 ноября 2011 года	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования в 2008 – 2011 годах средств федерального бюджета, предусмотренных на подготовку и проведение Всероссийской переписи населения 2010 года» в Территориальном органе Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области от 17 ноября 2011 года, на 29 л., с приложениями на 6 л.	Л.В.Пастернак Т.В.Харламова
9.	КМ-949/04-01 от 2 декабря 2011 года	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования в 2008 – 2011 годах средств федерального бюджета, предусмотренных на подготовку и проведение Всероссийской переписи населения 2010 года» в Федеральной службе государственной статистики от 30 ноября 2011 года, на 54 л., с приложениями на 19 л.	Л.В.Пастернак Т.В.Харламова М.А.Михеева