

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«28» февраля 2012г.

ОМ-22/12-02

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Мониторинг реализации проекта реставрации, реконструкции и технического оснащения зданий федерального государственного учреждения культуры «Государственный академический Большой театр России» в федеральном государственном бюджетном учреждении «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 13 февраля 2012 г. № 6К (839), п.3)

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.10.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты на 2011 год, пункт 3.10.2).

Цель мероприятия: проверка эффективности использования средств федерального бюджета на реставрацию, реконструкцию и техническое оснащение комплекса зданий федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный академический Большой театр России» (далее – Большой театр, ГАБТ России).

Предмет мероприятия: нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие деятельность федерального государственного бюджетного учреждения «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» по использованию бюджетных средств на реставрацию, реконструкцию и техническое оснащение комплекса зданий ГАБТ России.

Договоры, первичные учетные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность, подтверждающие совершение операций со средствами федерального бюджета.

Объект мероприятия: федеральное государственное бюджетное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» (далее – Дирекция).

Исследуемый период: сентябрь 2009 года – декабрь 2011 года.

Срок проведения мероприятия: с сентября 2009 года – по декабрь 2011 года.

При подготовке настоящего отчета учтены результаты контрольного мероприятия «Комплексная проверка целевого и эффективного использования в 2007–2008 годах и за истекший период 2009 года средств федерального бюджета и внебюджетных источников, федерального имущества в области культуры и кинематографии» в федеральном государственном бюджетном учреждении «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации», проведенного в 2009 году (пункты 3.10.9, 3.10.9.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год).

Результаты мероприятия:

1. Краткая характеристика проверяемого объекта.

Основное здание Большого театра построено по проекту архитектора Альберта Кавоса на месте сгоревшего Большого Петровского театра. Строительство продолжалось более 11 лет, и 20 октября 1856 года в дни коронации императора Александра II Большой театр был торжественно открыт.

Как и большинство зданий на Театральной площади Москвы, Большой театр был построен на сваях, подгнивание которых вызвало большую осадку здания. В 1895 и 1898 годах был произведен первый ремонт его фундаментов.

В 1921 году специальная правительственная комиссия признала состояние здания театра катастрофическим. Тогда были произведены определенные укрепительные работы, а в 1938 году произведена капитальная реконструкция сцены. Впоследствии косметический ремонт в театре проводился ежегодно. В 1975 году были проведены некоторые реставрационные работы в зрительном и Бетховенском залах.

Следует отметить, что перечисленные работы не решили основных проблем – неустойчивости здания и нехватки репетиционных помещений. Более того, эти работы существенно ухудшили акустику зала. В 2004 году, к началу нынешней реконструкции, износ здания, по разным оценкам, составлял от 50 до 70 %. В связи с ней спектакли и репетиции в здании Большого театра прекратились со 2 июля 2005 года.

Указом Президента Российской Федерации от 18 декабря 1991 г. № 294 «Об особо ценных объектах национального наследия России» федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный академический Большой театр России» отнесено к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» ГАБТ России находится в ведении Министерства культуры Российской Федерации (далее – Минкультуры России).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2003 г. № 307 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 969» государственным заказчиком по реконструкции и реставрации основного здания ГАБТ России определено Минкультуры России.

Выполнение функций заказчика-застройщика по проекту реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ России возложено на Дирекцию.

Подрядчики и поставщики определены по результатам конкурсов, в том числе по основному зданию ГАБТ России (генеральный проектировщик – ЗАО «Курортпроект», генеральный подрядчик – ЗАО «СУИпроект», поставщик сценического технологического оборудования – фирма «Bosch Rexroth AG», Германия) и производственно-складскому комплексу (генеральный

проектировщик – ГУП «Моспромпроект», генеральные подрядчики – ЗАО «МОЭЛСтрой» и ФГУП «НФП «Ресма»).

Мониторинг проводился на основе ежеквартально представляемой Дирекцией информации о платежах, стоимости выполненных работ, справок о проведенных торгах, данных об объемах выполненных и незавершенных работ, проблемных вопросах, связанных с финансированием и использованием бюджетных средств, поставками оборудования и т.д.

2. Анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих реставрацию, реконструкцию и техническое оснащение зданий ГАБТ России.

В целях сохранения здания ГАБТ России, отнесенного к архитектурным памятникам федерального значения, а также создания условий для дальнейшего развития творческой деятельности коллектива театра, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 августа 2000 г. № 1580 «О реставрации и реконструкции Большого театра России» и на основании постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 969 «О реставрации и реконструкции основного здания Государственного академического Большого театра России» начиная с 2001 года предусматривалось проведение работ по реставрации и реконструкции основного здания театра.

Правительству Российской Федерации данным Указом Президента Российской Федерации предписывалось в 3-месячный срок определить государственного заказчика, сроки проведения и источники финансирования работ по реставрации и реконструкции ГАБТ России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 г. № 955 «О федеральной целевой программе «Культура России (2001–2005 годы)» по подпрограмме «Развитие культуры и сохранение культурного наследия России» предусмотрено финансирование мероприятий (за указанный период (в ценах 2000 года) в сумме 2 345,6 млн. рублей) по «реконструкции и

реставрации комплекса зданий ГАБТ, поддержанию в безаварийном состоянии основного здания театра». Согласно данному постановлению объемы финансирования мероприятий данной программы за счет средств федерального бюджета подлежали ежегодной корректировке.

Работы первой очереди включали в себя реконструкцию и реставрацию здания новой сцены ГАБТ России, вспомогательного корпуса, инженерного блока, музея и были завершены в 2002 году (акт на ввод в эксплуатацию государственной приемочной комиссии утвержден приказом Госстроя России от 29 ноября 2002 г. № 286).

В состав работ второй очереди согласно техническому заданию, утвержденному Министром культуры Российской Федерации 6 августа 2003 года, включены реконструкция и реставрация основного здания ГАБТ России, служебного корпуса (дом Хомякова), подземных сооружений, строительство производственно-складского комплекса, художественно-производственных мастерских, а также выполнение всех обследований, инженерно-технических изысканий, технических разработок и других материалов, необходимых для проектирования в соответствии с техническим заданием.

В 2004–2005 годах работы второй очереди проводились непосредственно по объектам: основному комплексу зданий театра (г. Москва, Театральная площадь, вл. 1) и производственно-складскому комплексу (г. Москва, ул. Плеханова, д. 5а).

В соответствии с Положением о проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», предпроектная и проектная документация на выполнение работ до ее утверждения подлежали государственной экспертизе,

которую должно проводить Главное управление государственной вневедомственной экспертизы при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу (далее – Главгосэкспертиза России). При этом экспертиза проектной документации предполагала уточнение объемов инвестиций на реализацию проекта.

Сводное заключение № 328-05/ГГЭ-1393/05 по проекту второй очереди реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий (г. Москва, Театральная площадь, вл. 1) по основному зданию ГАБТ России (без внешних инженерных сетей) утверждено Главгосэкспертизой России 29 апреля 2005 года.

Результаты экспертизы содержали сведения о проведении проектировщиком ЗАО «Курортпроект» корректировки и доработки материалов проекта работ второй очереди по замечаниям заключения Главгосэкспертизы России от 26 сентября 2004 г. № 875-04/ГГЭ-1393/05, что привело к снижению сметной стоимости проекта (в уровне цен на 1 января 2005 года) на 69,0 % и установлению ее в размере 10 356,3 млн. рублей.

Вышеуказанные объемы капитальных вложений приведены без учета затрат на приобретение и монтаж сценического технологического оборудования (поставщик «Bosch Rexroth AG») стоимостью 195 488,2 тыс. евро (по курсу рубля на 1 января 2005 года 7 397,5 млн. рублей).

Проект работ второй очереди утвержден приказом Роскультуры от 13 мая 2005 г. № 257 (с учетом всех затрат в текущих ценах на 1 января 2005 года) с объемами капитальных вложений в сумме 17 753,8 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 г. № 740 «О федеральной целевой программе «Культура России (2006–2011 годы)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2011 г. № 435) бюджетные инвестиции в реконструкцию, реставрацию и техническое оснащение ГАБТ России предусмотрены в размере 32 456,2 млн.

рублей, в том числе по годам:

(млн. рублей)

2006	2007	2008	2009	2010	2011
3 500,0	4 280,0	3 503,2	5 559,5	8 203,8	7 409,6

Указанным постановлением срок ввода в эксплуатацию комплекса зданий ГАБТ России установлен на 2012 год.

Распоряжением Президента Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 716-рп «О торжественном открытии основного здания Государственного академического Большого театра России» срок ввода в эксплуатацию установлен в 2011 году.

Следует отметить, что в связи с временной приостановкой работ в 2008 году было возвращено в бюджет 2 800,0 млн. рублей. В 2009 году в бюджет возвращены как неосвоенные 2 489,0 млн. рублей, в том числе в связи с поздним началом финансирования (май 2009 года) – 1 106,6 млн. рублей. Кроме того, в этом же году финансирование по комплексу зданий ГАБТ России было уменьшено на 1 382,4 млн. рублей в связи с оптимизацией средств федерального бюджета (поручение Правительства Российской Федерации от 27 октября 2009 г. № 18121-ОС/Д17).

В последующем сводные сметные расчеты неоднократно корректировались с учетом дополнительных объемов работ, изменения уровня цен на оборудование и работы, инфляции и валютного курса:

по основному зданию ГАБТ России (г. Москва, Театральная площадь, вл. 1) Главгосэкспертизой России утверждены два положительных заключения (от 25 декабря 2009 г. № 843-09/ГГЭ-1393/05 и от 9 августа 2011 г. № 779-11/ГГЭ-1393/10);

по производственно-складскому комплексу (г. Москва, ул. Плеханова, вл. 5) Мосгорэкспертизой согласовано положительное заключение на сводные сметные расчеты (с учетом внешних инженерных сетей) от 26 октября 2009 г. № 77-1-5-0946-09.

Деятельность Дирекции также регламентировалась приказами Минкультуры России и иными распорядительными документами.

3. Эффективность использования средств федерального бюджета на реставрацию, реконструкцию и техническое оснащение зданий ГАБТ России.

В целях анализа эффективности использования средств федерального бюджета за основу принята сметная стоимость реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ России, определенная в смешанном уровне цен на базе утвержденных сводных сметных расчетов в размере 37 078,6 млн. рублей, сложившаяся к IV кварталу 2009 года согласно паспорту инвестиционного проекта.

За счет указанных средств должны были быть произведены реконструкция, реставрация и техническое оснащение 68 546,1 кв. метра комплекса зданий ГАБТ России и 29 533,4 кв. метра производственно-складских зданий и сооружений.

Всего за период с 2003 по 2011 год за счет средств федерального бюджета были выделены бюджетные ассигнования в размере 37 813,4 млн. рублей, в том числе на содержание Дирекции 159,4 млн. рублей. Кассовые расходы на реконструкцию, реставрацию и техническое оснащение зданий ГАБТ России составили 35 402,7 млн. рублей. Разница в 2 251,3 млн. рублей объясняется в основном отсутствием расчетов до окончания в 2012 году отладки, выводом на эксплуатационные показатели смонтированного фирмой «Bosch Rexroth AG» (Германия) оборудования для обеспечения технологических режимов репертуара Большого театра (868,9 млн. рублей), а также оптимизацией средств федерального бюджета (1 382,4 млн. рублей).

С начала производства противоаварийных мероприятий с 2003 по 2009 год были произведены следующие основные работы:

реконструкция надземной части здания, в том числе конструкций крыши сценической части;

разработка грунта в новом подземном пространстве по шестой уровень включительно, устройство страхующих конструкций и фундамента;

работы по устройству монолитных конструкций каркаса и фундаментной плиты подземной части;

комплекс работ по переносу конструкций здания на новые конструкции подземной части;

разборка северной части исторического здания и его подвала;

все виды свайных работ для усиления существующих фундаментов и устройства новых;

устройство стены в грунте по всему новому периметру подземной части здания;

разборка и замена всех конструкций главного портика с устройством временного несущего каркаса;

монтажные работы фирмы «Bosch Rexroth AG» в сценической части здания;

начало массовых отделочных работ (штукатурка);

прокладка инженерных коммуникаций: водопровод, фекальная канализация, дренаж и водосток ливневой канализации, устройство трансформаторных подстанций;

монтаж внутренних инженерных систем.

Общая стоимость освоенных бюджетных средств с 2003 по 2009 год при выделенных бюджетных ассигнованиях в размере 21 156,2 млн. рублей составила 20 049,5 млн. рублей, в том числе на:

проектно-изыскательские работы – 2 356,7 млн. рублей;

строительно-монтажные работы – 10 263,3 млн. рублей;

реставрационные работы – 1 407,3 млн. рублей;

оборудование – 5 494,0 млн. рублей;

прочие затраты – 528,2 млн. рублей.

С 2010 по 2011 год выполнены следующие работы:

в целом завершены строительство и реставрация;

завершены отделочные работы в центральной части театра (вход), на первом этаже и в зрительном зале;

завершена отделка зрительного зала и сцены специальными сортами дерева;

завершено золочение лож и осветительных приборов зрительного зала;

смонтировано гидравлическое оборудование сцены и оркестровой ямы;

завершены работы по реставрации и окраске главного фасада ГАБТ России, фасадов по ул. Петровке, Щепкинскому и Копьевскому переулкам;

выполнено верхнее покрытие Театральной площади с оформлением Парадного входа;

выполнены работы по благоустройству по периметру ГАБТ России с установкой чугунных решеток и освещения;

воссозданы скульптурные группы, установлены 35 колоколов;

завершено возведение коробки здания с кровлей по Северному фасаду ГАБТ России;

в соответствии с утвержденным графиком продолжаются общестроительные работы на доме Хомякова (завершение – 2012 год);

завершены работы по реставрации в исторических залах театра – Главном вестибюле, Белом фойе, Экспозиционном, Круглом, Хоровом и Бетховенском залах и Зрительном зале;

выполнены работы по монтажу инженерных систем (вентиляция, отопление, водопровод и канализация, устройства пожаротушения, электроосвещение, телефонизация, радиофикация, телевидение, лифты).

За указанный период освоено бюджетных средств на общую сумму 15 353,2 млн. рублей (при бюджетных ассигнованиях в размере 16 657,2 млн. рублей), включая:

проектно-изыскательские работы – 88,0 млн. рублей;

строительно-монтажные работы – 6 177,0 млн. рублей;

реставрационные работы – 2 926,7 млн. рублей;

оборудование – 5 489,3 млн. рублей;

прочие затраты – 672,2 млн. рублей.

В 2010–2011 годах не были использованы бюджетные ассигнования в размере 1 304,0 млн. рублей.

В 2012 году планируются к завершению следующие работы:

отладка и вывод на эксплуатационные показатели смонтированного фирмой «Bosch Rexroth AG» оборудования для обеспечения технологических режимов репертуара ГАБТ России;

завершение монтажа технологического оборудования и ввод II этапа производственно-складского комплекса.

В ходе ежеквартального мониторинга проведена сплошная проверка представленных Дирекцией реестров первичных учетных документов по платежам и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), на основе которых получены данные об освоении бюджетных ассигнований, которые приведены в следующей таблице:

(млн. рублей)

Период мониторинга (по состоянию на конец квартала)	Оплачено (согласно первичным учетным документам)	Выполнение работ (форма № КС-3)	Освоено (нарастающим итогом)	Процент исполнения
1	2	3	4	5
IV квартал 2009 года	2 402,5	2 164,0	20 049,5	54,0
I квартал 2010 года	75,9	619,6	20 125,4	54,3
II квартал 2010 года	1 081,2	1 675,1	21 206,5	57,2
III квартал 2010 года	1 238,0	1 824,1	22 444,6	60,5
IV квартал 2010 года	5 098,4	3 869,0	27 542,9	74,3
I квартал 2011 года	931,5	1 931,9	28 474,4	76,8
II квартал 2011 года	1 404,9	2 296,2	29 879,3	80,6
III квартал 2011 года	2 258,3	3 281,8	32 137,6	86,7
IV квартал 2011 года	3 265,1	1 089,6	35 402,7	95,5

Примечание. Показатель исполнения сметы проекта (в процентах) рассчитан как отношение освоения средств федерального бюджета (нарастающим итогом) к сметной стоимости проекта (37 078,6 млн. рублей).

Реконструкция, реставрация и техническое оснащение комплекса зданий

ГАБТ России осуществлялись на основе заключенных государственных контрактов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с размещением извещений об аукционах на официальных электронных площадках как Дирекции, так и других организаций (например, «Сбербанк-АСТ» на сайте www.zakupki.gov.ru). Число участников торгов по всем лотам, как правило, не превышало трех организаций.

С основными подрядными организациями было заключено 26 государственных контрактов (по основному зданию ГАБТ России – 18, по производственно-складскому комплексу – 8). Их общая стоимость составила 35 470,8 млн. рублей (29 451,7 млн. рублей по основному зданию ГАБТ России и 6 019,1 млн. рублей по производственно-складскому комплексу). Информация по выполненным и оплаченным работам по отдельным подрядным организациям с даты заключения государственных контрактов до 31 декабря 2011 года представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование подрядной организации	Вид выполняемых работ	Стоимость госконтрактов	Выполнено	Освоено на 31 декабря 2011 г.
Основное здание ГАБТ России				
ЗАО «СУИпроект»	Строительно-монтажные работы, реконструкция, реставрация, оснащение инженерным оборудованием	17 603,3	17 603,3	17 603,3
«Bosch Rexroth AG»	Поставка и монтаж сценического технологического оборудования	6 382,5	5 837,2	5 837,2
ЗАО «Курортпроект»	Разработка, корректировка,	1 743,7	1 396,1	1 413,7

	согласование проектно-сметной документации			
ООО «Модуль-Т»	Разработка рабочей документации, поставка и монтаж звуковой и видеотехники, оркестровой мебели	1 383,0	1 383,0	1 383,0
Производственно-складской комплекс				
ООО «МОЭЛСтрой»	Строительство и оснащение комплекса	1 871,8	1 629,2	1 699,6
ФГУП «НПФ «Ресма»	Корректировка проектно-сметной документации, завершение реконструкции	3 561,5	3 542,6	3 543,4

Стоимость выполненных и оплаченных работ по состоянию на 31 декабря 2011 года отличается на сумму непогашенного аванса по организациям: ЗАО «Курортпроект» – 17,6 млн. рублей, ООО «МОЭЛСтрой» – 70,4 млн. рублей, ФГУП «НПФ «Ресма» – 0,8 млн. рублей.

Анализ показывает, что исполнение государственных контрактов указанными в таблице организациями составило 96,9 %, в том числе по основному зданию ГАБТ России – 97,1 %, а по производственно-складскому комплексу – 96,1 %. ЗАО «СУИпроект» исполнило свои контрактные обязательства на 100,0 %, ООО «Модуль-Т» – на 100,0 %, ФГУП «НПФ «Ресма» – на 99,5 %. Наименьший процент исполнения контрактных обязательств отмечен по фирме «Bosch Rexroth AG» (92,1 %), что связано с отладкой и выводом на эксплуатационные показатели смонтированного фирмой «Bosch Rexroth AG» оборудования для обеспечения технологических режимов репертуара ГАБТ России. Окончание расчетов с указанной фирмой планируется по всему комплексу выполненных работ в августе 2012 года.

С IV квартала 2009 года по 2011 год было заключено 20 государственных контрактов на общую сумму 3 043,8 млн. рублей. При этом экономия средств по

сравнению со стартовой ценой составила 44,2 млн. рублей. Кроме того, в этот период было подписано 148 договоров и дополнительных соглашений к ранее заключенным государственным контрактам, которые не затрагивали их стоимостные аспекты.

В ходе мониторинга установлено, что здания, сооружения и отдельные помещения ГАБТ России в аренду не сдавались. Дирекцией услуги сторонним организациям не оказывались. На 1 января 2012 года дебиторская задолженность по Дирекции, которая образовалась за счет непогашенных подрядчиками авансов, составила 88,8 млн. рублей:

ЗАО «Курортпроект» в сумме 17,5 млн. рублей (Дирекцией подан иск в Арбитражный суд города Москвы о возврате аванса);

ООО «МОЭЛСстрой» в сумме 70,5 млн. рублей, в отношении которого Арбитражный суд города Москвы вынес решение о взыскании суммы долга и неустойки.

В настоящее время проходит процедура банкротства ООО «МОЭЛСстрой» и по ходатайству Дирекции произведена замена первоначального кредитора на Федеральную налоговую службу, к которой перешли права требования об уплате обязательных платежей и денежных обязательств.

За ФГУП «НПФ «Ресма» числится аванс в сумме 0,8 млн. рублей, который будет погашен в I квартале 2012 года.

Кредиторская задолженность по расчетам с подрядными организациями по состоянию на 1 января 2012 года отсутствует.

Также установлено, что при производстве реставрационно-восстановительных работ на позолотные покрытия было израсходовано ориентировочно 7,5 килограмма сусального золота и 14,5 килограмма золотосодержащих солей. Приобретение материалов для проведения указанных работ осуществлялось подрядными организациями в рамках контрактных обязательств по выполнению работ на основном здании ГАБТ России.

Выполненные работы по нанесению позолотных покрытий оплачивались за счет средств федерального бюджета.

В процессе выполнения ремонтно-реставрационных работ на основном здании ГАБТ России собрано более двухсот килограммов золотосодержащих отходов, образующихся при расчистке старых позолоченных поверхностей.

В связи с тем, что пользователем здания является ГАБТ России, все регламентные процедуры по хранению и утилизации золотосодержащих отходов находятся в его ведении.

В ходе мониторинга выявлены проблемные вопросы, связанные с реконструкцией, реставрацией и техническим оснащением комплекса зданий ГАБТ России, в частности:

таможенное оформление импортного технологического оборудования, поступающего от фирмы «Bosch Rexroth AG», осуществлялось по группам товаров в соответствии с классификационными решениями, выданными Федеральной таможенной службой. В целях выполнения графика производства работ поставка оборудования на строительную площадку осуществлялась отдельными партиями с таможенным оформлением под условный выпуск, что не позволило Дирекции производить оплату до поставки всего перечня оборудования. Стоимость вышеуказанных поставок механического оборудования иногда превышала 1,5 млрд. рублей, что в результате приводило к неритмичному освоению бюджетных средств;

в 2010 году Дирекции были выделены дополнительные бюджетные ассигнования на реставрацию, реконструкцию и техническое оснащение ГАБТ России только в конце августа, а увеличение объема бюджетных ассигнований на финансирование деятельности Дирекции произведено не было;

в I квартале 2011 года в ходе технологического присоединения объектов ГАБТ России к электрическим сетям МОЭСК возникла не учтенная проектом дополнительная потребность в финансировании за счет средств федерального

бюджета в размере 171,8 млн. рублей, которые были согласованы Главгосэкспертизой России;

в связи с невыполнением отдельными подрядными организациями своих обязательств неосвоение бюджетных ассигнований в отдельные отчетные периоды составляло 80,0 – 100,0 млн. рублей (ПО «Теплотехник», ООО «Транснорд-М»);

во II квартале 2011 года отмечено снижение темпов прироста освоенных бюджетных средств, что было связано с тем, что оборудование, поставляемое фирмой «Bosch Rexroth AG», могло быть сдано в эксплуатацию только в комплексе;

бюджетные ассигнования по расходам инвестиционного характера в целях оснащения технических систем аудиовизуальной техники основного здания ГАБТ России дополнительным оборудованием во второй половине 2011 года были увеличены на 1 010,4 млн. рублей, что потребовало внесения соответствующих изменений в Федеральную адресную инвестиционную программу для правового обоснования приобретения оборудования. Указанные средства по состоянию на 31 декабря 2011 года освоены полностью и учтены в общей сумме бюджетных ассигнований (37 813,4 млн. рублей);

в 2012 году необходимо выполнить дополнительные работы по отладке и выводу на эксплуатационные показатели смонтированного фирмой «Bosch Rexroth AG» оборудования для обеспечения технологических режимов репертуара Большого театра. Это потребует выделения средств за счет федерального бюджета, не предусмотренных проектом;

по причине невыполнения подрядными организациями своих обязательств ввод в эксплуатацию производственно-складского комплекса ГАБТ России, приуроченный к досрочному открытию исторической сцены ГАБТ России, своевременно не был выполнен, исполнительная документация не представлена (ФГУП «НПФ «Ресма» на сумму 18,12 млн. рублей и «ПО»Теплотехник»).

В 2011 году в Арбитражный суд города Москвы обратился ЗАО «Курортпроект» с иском о взыскании с Дирекции задолженности по государственному контракту за выполненные проектные работы в размере 15,1 млн. рублей и неустойки в размере 6,8 млн. рублей. Суд удовлетворил требования истца о взыскании задолженности по государственному контракту в полном объеме, а неустойки в размере 1,36 млн. рублей. Решение суда Дирекцией выполнено полностью, причем неустойка выплачена за счет внебюджетных средств (выручка от реализации других проектов), что на стоимость проекта реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ России не повлияло.

Разрешение на ввод в эксплуатацию комплекса зданий ГАБТ России № RU 77203000-007713 выдано Комитетом государственного строительного надзора города Москвы 21 октября 2011 года. Ввод в эксплуатацию объекта «Производственно-складской комплекс ГАБТ России» перенесен на I квартал 2012 года.

Торжественное открытие основного здания ГАБТ России состоялось 28 октября 2011 года в присутствии Президента Российской Федерации Д.А.Медведева.

Выводы.

1. Несмотря на задержку (более 2 лет) по техническим причинам начала работ по реконструкции, реставрации и техническому оснащению комплекса зданий ГАБТ России, ввод в эксплуатацию основного здания театра осуществлен в срок, установленный распоряжением Президента Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 716-рп.

2. При сметной стоимости реконструкции, реставрации и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ России в размере 37 078,6 млн. рублей (определенной в смешанном уровне цен) выделенные на эти цели бюджетные средства на 1 января 2012 года освоены в сумме 35 402,7 млн. рублей (95,5 %).

3. При незначительном размере дебиторской задолженности (0,25 % от сметной стоимости) кредиторская задолженность на 1 января 2012 года по расчетам за выполненные работы (поставки, услуги) отсутствовала.

4. Подрядными организациями в ходе реставрации, реконструкции и технического оснащения комплекса зданий ГАБТ России по различным причинам допускалось снижение темпов освоения выделенных средств. В связи с этим ввод в эксплуатацию объектов производственно-складского комплекса ГАБТ России в установленные сроки (2011 год) не осуществлен.

Предложения:

1. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия заместителю Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.Д.Беглову, в Министерство культуры Российской Федерации и федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный академический Большой театр России».

Аудитор

С.А.Агапцов

