

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«24» декабря 2018 г.

№ ом-162/12-03

ОТЧЕТ

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Анализ формирования и исполнения в 2017 – 2018 годах
территориальных программ государственных гарантий бесплатного
оказания гражданам медицинской помощи в Правительстве
Удмуртской Республики»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 6 декабря 2018 г. № 64К (1285))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (пункт 2.6.0.28, пункт 2.6.0.28.1).

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Нормативные правовые акты, регламентирующие законность, полноту формирования и финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 и 2018 годы.

2.2. Распорядительные документы, обосновывающие выделение в 2017 и 2018 годы средств на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и подтверждающие их использование (бюджетная, бухгалтерская отчетность об использовании средств, выделенных на оплату медицинской помощи).

2.3. Показатели реализации за 2017 год и истекший период 2018 года территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

2.4. Статистические данные о деятельности медицинских организаций за 2017 год и истекший период 2018 года.

3. Объект: Правительство Удмуртской Республики.

4. Сроки контрольного мероприятия: с 28 июня по 30 ноября 2018 года (камерально).

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверить нормативные правовые акты, распорядительные документы, регламентирующие законность, полноту формирования и финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 и 2018 годы.

5.2. Проверить достаточность средств и соответствие утвержденных объемов финансового обеспечения территориальной программы

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 и 2018 годы, а также объемы и структуру финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 и 2018 годы.

5.3. Проверить результаты реализации в 2017 году и истекший период 2018 года территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

6. Проверяемый период: 2017 год и истекший период 2018 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы

Правительство Удмуртской Республики осуществляет исполнительную власть Удмуртской Республики и является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, действует на основании Конституции Удмуртской Республики, принятой постановлением Верховного Совета Удмуртской Республики от 7 декабря 1994 г. № 663-ХП и закона Удмуртской Республики от 13 декабря 2016 г. № 84-РЗ «О Правительстве Удмуртской Республики», разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Удмуртской Республики, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Конституцией Удмуртской Республики Правительством Удмуртской Республики осуществляется утверждение территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20 декабря 2017 г. № 540, министерство является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Данные о количестве медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Удмуртской Республике, представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование	2017 год	2018 год
	Медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в рамках программы государственных гарантий	159	167
	Медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в рамках территориальной программы в сфере ОМС, в том числе:	130	139
1.	Подведомственные Минздраву России	1	1
2.	Подведомственные ФМБА России	2	2
3.	Подведомственные Минобороны России	1	1

4.	Подведомственные иным федеральным органам исполнительной власти	1	1
5.	Подведомственные Министерству здравоохранения Удмуртской Республики	75	74
6.	Подведомственные ОАО «Российские железные дороги»	1	1
7.	Унитарной и частной формы собственности	49	59

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1).

8.1.1. Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 и 2018 годы утверждены соответственно постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Программа государственных гарантий на 2017 год), от 8 декабря 2017 г. № 1492 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Программа государственных гарантий на 2018 год).

Территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Удмуртской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Территориальная программа на 2017 год), и на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Территориальная программа на 2018 год), утверждены постановлениями Правительства Удмуртской Республики от 30 декабря 2016 г. № 564 и от 29 декабря 2017 г. № 595 соответственно.

Тарифное соглашение в сфере обязательного медицинского страхования на территории Удмуртской Республики на 2017 год заключено 28 декабря 2016 года (без номера), на 2018 год – 25 декабря 2017 года (без номера).

Территориальная программа утверждена:

на 2017 год в сумме 18 371 960,14 тыс. рублей, в том числе за счет средств консолидированного бюджета Удмуртской Республики – 3 333 670,1 тыс. рублей, за счет субвенции из бюджета ФОМС – 14 952 823,5 тыс. рублей, прочие поступления - 85 466,54 тыс. рублей.

на 2018 год в сумме 21 695 703,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств консолидированного бюджета Удмуртской Республики – 3 577 412,6 тыс. рублей, за счет субвенции из бюджета ФОМС – 18 118 291,3 тыс. рублей.

Стоимость Территориальных программ на 2017 и 2018 годы по источникам финансового обеспечения представлена в таблице № 2.

Таблица № 2
(тыс. рублей)

Источники финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий	Стоимость территориальных программ		Отклонение (%)
	2017 год (постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.12.2016 № 564)	2018 год (постановление Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2017 № 595)	

Источники финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий	Стоимость территориальных программ		Отклонение (%)
	2017 год (постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.12.2016 № 564)	2018 год (постановление Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2017 № 595)	
Стоимость территориальной программы государственных гарантий, в том числе:	18 371 960,14	21 695 703,9	118,1
средства бюджета Удмуртской Республики	3 333 670,1	3 577 412,6	107,3
Стоимость территориальной программы ОМС, в том числе:	15 038 290,04	18 118 291,3	120,5
субвенции из бюджета ФОМС	14 952 823,50	18 118 291,30	121,2
межбюджетные трансферты бюджета Удмуртской Республики на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, в том числе:	0	0	0
прочие поступления	85 466,54	0	0

Таким образом, стоимость Территориальной программы на 2018 год увеличилась на 18,1 % по сравнению с 2017 годом, в том числе за счет средств бюджета Удмуртской Республики на 7,3 %, за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 21,2 %.

8.1.2. В ходе проверки обоснованности расчетов объемов, нормативов финансовых затрат на единицу объема, подушевых нормативов финансирования медицинской помощи, утвержденных территориальными программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 и 2018 годы, установлено следующее.

При формировании территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи использовались рекомендации Минздрава России о формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также на 2018 и на плановый период 2019 и 2020 годов (письма Минздрава России от 23 декабря 2016 г. № 11-7/10-2-8304 и от 13 декабря 2017 г. № 11-7/10-2-8616).

В соответствии с указанными письмами Минздрава России финансовое обеспечение территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 и 2018 годы рассчитывалось исходя из численности населения субъекта Российской Федерации по прогнозу Росстата на 1 января текущего года и численности застрахованных лиц на 1 апреля предыдущего года.

Плановая численность населения Удмуртской Республики, используемая для расчета территориальной программы, по состоянию на 1 января 2017 года составляет 1 517,6 тыс. человек¹, численность застрахованных граждан по

¹ Данные размещены в Единой межведомственной информационно-статистической системе <http://www.fedstat.ru/indicators/start.do>

состоянию на 1 апреля 2016 года – 1 554 863 человек²; на 1 января 2018 года – 1 519,3 тыс. человек, численность застрахованных граждан по состоянию на 1 апреля 2017 года – 1 548 336 тыс. человек.

Согласно письмам Минздрава России от 23 декабря 2016 г. № 11-7/10/2-8304 и от 13 декабря 2017 г. № 11-7/10/2-8616 размер бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов на реализацию территориальных программ государственных гарантий на 2017 и 2018 годы определяется исходя из величины среднего подушевого норматива финансирования за счет средств соответствующих бюджетов, установленного в сумме 3 488,6 рубля, коэффициента дифференциации и численности населения субъекта Российской Федерации по прогнозу Росстата на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года соответственно.

Расчетная стоимость Территориальной программы на 2017 год за счет бюджетных ассигнований Удмуртской Республики, установленная в ходе контрольного мероприятия, составляет 5 770 786,3 тыс. рублей ($1\,517,6 \times 3\,488,6 \times 1,090$ (коэффициент дифференциации)). При этом Территориальная программа на 2017 год утверждена в сумме 3 333 670,1 тыс. рублей, (за счет средств консолидированного бюджета Удмуртской Республики), что на 2 437 116,2 тыс. рублей меньше расчетной стоимости.

Аналогично, расчетная стоимость Территориальной программы на 2018 год за счет средств Удмуртской Республики составляет 5 777 250,7 тыс. рублей ($1\,519,3 \times 3\,488,6 \times 1,090$ (коэффициент дифференциации)). При этом Территориальная программа на 2018 год утверждена в сумме 3 577 412,6 тыс. рублей, (за счет средств консолидированного бюджета Удмуртской Республики), что на 2 199 838,1 тыс. рублей меньше расчетной стоимости.

Согласно письмам Минздрава России от 23 декабря 2016 г. № 11-7/10/2-8304 и от 13 декабря 2017 г. № 11-7/10/2-8616 для определения стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования необходимо величину среднего подушевого норматива финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования, установленного Программой на 2017 год (8 896,0 рублей) и на 2018 год (10 812,7 руб.), умножить на коэффициент дифференциации и на численность застрахованных лиц в субъекте Российской Федерации по состоянию на 1 апреля 2016 года на 1 апреля 2017 года соответственно.

Соответственно, расчетная стоимость Территориальной программы на 2017 год за счет средств обязательного медицинского страхования составляет 15 076 946,8 тыс. рублей ($1\,554\,863 \text{ человек} \times 8\,896 \times 1,090$ (коэффициент дифференциации)). Территориальная программа на 2017 год за счет средств ОМС утверждена в сумме 15 078 446,8 тыс. рублей (стоимость Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы и расходы на обеспечение выполнения территориальным фондом ОМС своих функций), что на 1 500,0 тыс. рублей больше расчетной стоимости.

Аналогично, расчетная стоимость Территориальной программы на 2018

² форма № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию»

год за счет средств обязательного медицинского страхования составляет 18 248 445,0 тыс. рублей (1 548 336 человек x 10 812,7 x 1,090 (коэффициент дифференциации). Территориальная программа на 2018 год за счет средств обязательного медицинского страхования утверждена в сумме 18 249 945,0 тыс. рублей (стоимость Территориальной программы ОМС в рамках базовой программы и расходы на обеспечение выполнения территориальным фондом ОМС своих функций), что на 1 500,0 тыс. рублей больше расчетной стоимости.

Таким образом, Правительством Удмуртской Республики стоимость территориальных программ на 2017 и 2018 годы за счет бюджетных ассигнований бюджета Удмуртской Республики была рассчитана без учета разъяснений Минздрава России, что привело к занижению стоимости территориальных программ государственных гарантий. Данная ситуация создает риски невыполнения объемов медицинской помощи и снижения ее качества.

При этом следует отметить, что в Удмуртской Республике заболеваемость населения по классам, группам болезней и отдельным заболеваниям (с диагнозом, установленным впервые в жизни) составила в 2016 году 99 099,5 на 100 тыс. населения), в 2017 году – 99 371,7 на 100 тыс. населения), что на 26 % и 28 % соответственно превышает аналогичные показатели в целом по Российской Федерации (2016 год – 78 532,6 на 100 тыс. населения, 2017 год – 77 914,7 на 100 тыс. населения).

В нарушение положений раздела VII Программ государственных гарантий на 2017 и на 2018 годы Правительство Удмуртской Республики установило в Территориальных программах на 2017 и 2018 годы подушевые нормативы финансирования за счет бюджетных ассигнований бюджета Удмуртской Республики ниже средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Программами государственных гарантий на 2017 и 2018 годы; в Территориальной программе на 2018 год установило нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи ниже средних федеральных нормативов, предусмотренных Программой государственных гарантий на 2018 год.

Так, при утвержденном Правительством Российской Федерации в Программе государственных гарантий на 2017 год среднем федеральном подушевом нормативе за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета в 3 488,6 рубля, в Территориальной программе на 2017 год подушевой норматив в Удмуртской Республике составил 2 199,86 рубля, что на 36,9 % ниже среднего федерального подушевого норматива.

Аналогично, в 2018 году при утвержденном Правительством Российской Федерации в Программе государственных гарантий на 2018 год среднем федеральном подушевом нормативе за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета в 3 488,6 рубля, в Территориальной программе на 2018 год подушевой норматив в Удмуртской Республике составил 2 364,38 рубля, что на 32,2 % ниже среднего федерального подушевого норматива.

Сравнительный анализ Территориальных программ на 2017 и 2018 годы в части утвержденных нормативов объема медицинской помощи со значениями

средних нормативов объема медицинской помощи, утвержденных Программами государственных гарантий на 2017 и 2018 годы, показал следующее.

Таблица № 3

Сравнение нормативов объема медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в 2017 году

Наименование		Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 года № 1403				Постановление Правительства Удмуртской Республики от 30 декабря 2016 года № 564			
		За счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов		За счет средств ОМС		За счет бюджетных ассигнований Удмуртской Республики		За счет средств ОМС	
		средний норматив объема мед. помощи на 1 жителя	средний норматив финансовых затрат руб.	средний норматив объема мед. помощи на 1 застрахованное лицо	средний норматив финансовых затрат, руб.	объем медицинской помощи, на 1 жителя	стоимость единицы объема медицинской помощи, руб.	норматив объема мед. помощи, на 1 застрахованное лицо	норматив фин. затрат, руб.
Подуше- вые нормативы финансо- вого обеспе- чения	За счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя)	3 488,6				2 199,86			
	За счет средств ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо)	8 896,0				9 671,78			
1 вызов скорой медицинской помощи за счет средств ОМС (включая медицинскую эвакуацию)		x	x	0,3	1 819,5	0,001	9300,0	0,3	1983,3
на 1 посещение с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями		0,7	403,9	2,35	376,2	0,7	403,9	2,35	410,06
1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями		0,2	1171,6	1,98	1054	0,2	1171,60	1,98	1148,86
1 посещение при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях		x	x	0,56	481,6	x	x	0,56	524,94
1 случай лечения в условиях дневных стационаров		0,004	11957,9	0,06	11919,1	0,004	11957,90	0,06057	13489,56
1 случай госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях		0,018	69276,8	0,17233	24273,7	0,018	69276,8	0,17405	26626,24
1 койко-день медицинской реабилитации в стационарных условиях		x	x	0,039	1654	x	x	0,039	1802,9
1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях		0,092	1856,5	x	x	0,092	1856,5	x	x

Таблица № 4

Сравнение нормативов объема медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи в 2018 году

Наименование		Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2017 года № 1492				Постановление Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года № 595			
		За счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов		За счет средств ОМС		За счет бюджетных ассигнований Удмуртской Республики		За счет средств ОМС	
		средний норматив объема мед. помощи на 1 жителя	средний норматив финансовых затрат руб.	средний норматив объема мед. помощи на 1 застрахованное лицо	средний норматив финансовых затрат, руб.	объем медицинской помощи, на 1 жителя	стоимость единицы объема медицинской помощи, руб.	норматив объема мед. помощи, на 1 застрахованное лицо	норматив фин. затрат, руб.
Подуше- вые нормативы финансо- вого обеспе- чения	За счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя)	3488,6				2364,38			
	За счет средств ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо)	10812,7				11701,78			
1 вызов скорой медицинской помощи за счет средств ОМС (включая медицинскую эвакуацию)		x	x	0,3	2224,6	0,011	3533,17	0,3	2424,81
на 1 посещение с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями		0,7	420	2,35	452,5	0,7	389,85	2,35	493,23
1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями		0,2	1217,9	1,98	1267,7	0,2	1116,38	1,98	1381,79
1 посещение при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях		x	x	0,56	579,3	x	X	0,56	631,44
1 случай лечения в условиях дневных стационаров		0,004	12442,1	0,06	14619,5	0,004	9937,50	0,06025	16061,07
1 случай госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях		0,016	72081,3	0,17235	29910,7	0,016	52956,34	0,17306	32602,66
1 койко-день медицинской реабилитации в стационарных условиях		x	x	0,048	2326,4	x	x	0,048	2535,78
1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях		0,092	1929,9	x	x	0,092	617,68	x	x

Территориальными программами на 2017 и 2018 годы планируемые объемы медицинской помощи за счет средств ОМС установлены выше средних федеральных нормативов: по случаям лечения в условиях дневных стационаров на 0,95 % и 0,42 % соответственно, случаям госпитализации в медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях, на

1,0 % и 0,41% соответственно. При этом нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи (по вызовам скорой медицинской помощи; посещениям с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями; обращениям по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями; посещениям при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях; случаям лечения в условиях дневных стационаров; случаям госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях; койко-дням медицинской реабилитации в стационарных условиях) превышают средние нормативы финансовых затрат, предусмотренные Программами государственных гарантий на 2017 и 2018 годы, в размере от 9 % до 13,2 %.

Планируемые объемы медицинской помощи за счет бюджетных ассигнований Удмуртской Республики, установленные в Территориальных программах на 2017 и 2018 годы, соответствуют средним федеральным нормативам, утвержденным Программами государственных гарантий на 2017 и 2018 годы.

Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счет бюджетных ассигнований Удмуртской Республики, установленные в Территориальной программе на 2017 год, соответствуют средним федеральным нормативам, утвержденным Программой государственных гарантий на 2017 год.

При этом нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счет бюджетных ассигнований Удмуртской Республики в Территориальной программе на 2018 год установлены ниже средних федеральных нормативов, утвержденных Программой государственных гарантий на 2018 год, что создает риски невыполнения объемов медицинской помощи и снижения ее качества.

Так, стоимость единицы объема медицинской помощи на 1 посещение с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями ниже на 7,2 % среднего федерального норматива, утвержденного Программой государственных гарантий на 2018 год; на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями – ниже на 8,3 %, на 1 случай лечения в условиях дневных стационаров – на 20 %, на 1 случай госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях – на 26,5 %, на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях – на 68 %.

8.1.3. В ходе оценки соблюдения действующего законодательства в сфере охраны здоровья граждан при формировании Территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи установлено следующее.

Территориальные программы на 2017 и 2018 годы соответствуют требованиям, установленным Программами государственных гарантий на 2017 и 2018 год, в части определения порядка, условий предоставления медицинской помощи, критериев доступности и качества медицинской помощи.

8.2. (Цель 2).

8.2.1. Данные о сложившейся стоимости Территориальных программ на 2017 и 2018 годы по видам, условиям и формам оказания в разрезе источников финансового обеспечения представлены в таблицах № 5, 6.

Таблица № 5

Анализ стоимости Территориальных программ на 2017 и 2018 годы за счет средств бюджета Удмуртской Республики

(Тыс. рублей)

N строки	Наименование	Единица измерения	Стоимость территориальной программы за счет средств бюджета Удмуртской Республики		Темп роста (%)
			2017 год	2018 год	
	2	3	4	5	6
01	Медицинская помощь, предоставляемая за счет консолидированного бюджета Удмуртской Республики, в том числе:		3333670,1	3577412,6	107,3
02	1. скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь, не включенная в территориальной программы ОМС	вызов	14093,22	58804,2	417,3
04	2. медицинская помощь в амбулаторных условиях	посещение с профилактическими и иными целями	428449,04	412897,5	96,4
05		обращение	355088,53	337825,3	95,1
06	3. специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	случай госпитализации	1889677,13	1282004,4	67,8
07	4. медицинская помощь в условиях дневного стационара	случай лечения	72484,01	60143,5	83,0
08	5. паллиативная медицинская помощь	койко-день	258827,29	85981,2	33,2
09	6. иные государственные и муниципальные услуги (работы)	-	165050,89	1204756,5	729,9
10	7. высокотехнологичная медицинская помощь, оказываемая в медицинских организациях Удмуртской Республики	случай госпитализации	150000,0	135000,0	90,0

Стоимость медицинской помощи, предоставляемой за счет консолидированного бюджета Удмуртской Республики, увеличилась в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 7,3 %, в том числе: скорой специализированной медицинской помощи, не включенной в территориальную программу ОМС – в 4,2 раза, стоимость иных государственных и муниципальных услуг (работ) – в 7,3 раза.

В тоже время в 2018 году по сравнению с 2017 годом сократилась стоимость специализированной медицинской помощи в стационарных условиях на 32,2 %, медицинской помощи в условиях дневного стационара на 17 %, высокотехнологичной медицинской помощи на 10%, паллиативной помощи на 66,8 %, медицинской помощи, оказанной в амбулаторных условиях (по посещениям) на 3,6 %, медицинской помощи, оказанной в амбулаторных условиях (по обращениям) на 4,9 %.

Таблица № 6

**Анализ стоимости Территориальных программ на 2017 и 2018 годы
за счет средств ОМС**

(Тыс. рублей)

N строки	Наименование	Единица измерения	Стоимость территориальной программы за счет средств ОМС		Темп роста (%)
			2017 год	2018 год	
1	2	3	4	5	6
1	Медицинская помощь в рамках территориальной программы ОМС:		15038290,04	18118291,3	120,5
2	скорая медицинская помощь	вызов	925128,13	1126326,67	121,7
3	медицинская помощь в амбулаторных условиях	посещение с профилактическими и иными целями	1498329,72	1794661,75	119,8
4		посещение по неотложной медицинской помощи	457077,33	547501,42	119,8
5		обращение	3536913,71	4236160,79	119,8
6	специализированная медицинская помощь в стационарных условиях	случай госпитализации	7205620,0	8735882,75	121,2
7	медицинская реабилитация в стационарных условиях	койко-день	109327,86	188459,17	172,4
8	высокотехнологичная медицинская помощь	случай госпитализации	705818,24	731025,16	103,6
9	медицинская помощь в условиях дневного стационара	случай лечения	1270406,36	1498369,34	117,9
10	затраты на ведение дела СМО		144814,79	179388,58	123,9

Стоимость медицинской помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования, выросла в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 20,5 %, в том числе: стоимость скорой медицинской помощи на 21,7 %, медицинской помощи в амбулаторных условиях (по посещениям с профилактическими целями в виде неотложной помощи и по обращениям) на 19,8 %, специализированной медицинской помощи в стационарных условиях на 21,2 %, медицинской реабилитации на 72,4 %, высокотехнологичной медицинской помощи на 3,6 %, медицинской помощи в условиях дневного стационара на 17,9 %, затратам на ведение дел в СМО на 23,9 %.

8.2.2. В ходе контрольного мероприятия проведен анализ данных Территориальной программы на 2017 год и формы федерального статистического наблюдения № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению» за 2017 год (далее – форма № 62); сведения представлены в таблице № 7.

Таблица № 7

Объемы медицинской помощи, финансируемой за счет средств ОМС
в 2017 году (по данным формы № 62)

Наименование показателя	План	Факт	% отклонения
число посещений для медицинской помощи в амбулаторных условиях с профилактическими целями	3653928	4714882	29,0
число посещений для медицинской помощи в амбулаторных условиях в неотложной форме	870723	824129	-5,4
число обращений в связи с заболеваниями	3078629	2775180	-9,9
случаи госпитализации по специализированной медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях, из них:	270621	267916	-1,0
<i>случаи госпитализации (койко-дни) по медицинской реабилитации</i>	<i>3653 (60640)</i>	<i>1842 (22115)</i>	<i>-49,6 (-63,5)</i>
случаи госпитализации по паллиативной медицинской помощи	x	x	x
случаи лечения в условиях дневных стационаров	94177	93243	-1,0
число вызовов скорой медицинской помощи	466459	428668	-8,1

Анализ выполнения объемов медицинской помощи за счет средств ОМС показал, что в 2017 году перевыполнены на 29 % объемы по числу посещений для медицинской помощи в амбулаторных условиях с профилактическими целями.

Не выполнены в 2017 году объемы медицинской помощи за счет средств ОМС: по случаям госпитализации (койко-дни) по медицинской реабилитации на 49,6 %, по числу обращений в связи с заболеваниями на 9,9 %, по числу посещений для медицинской помощи в амбулаторных условиях в неотложной форме на 5,4 %, по случаям госпитализации по специализированной медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях на 1 %, по случаям лечения в условиях дневных стационаров на 1,0 %, по числу вызовов скорой медицинской помощи на 8,1 %.

Сведения об отчетных данных о фактически выполненных объемах медицинской помощи за счет средств бюджета Удмуртской Республики в соответствии с формой № 62 представлены в таблице № 8.

Таблица № 8

Объемы медицинской помощи, финансируемой за счет средств бюджета
Удмуртской Республики в 2017 году (по данным формы № 62)

Наименование показателя	План	Факт	% отклонения
-------------------------	------	------	--------------

Наименование показателя	План	Факт	% отклонения
число посещений для медицинской помощи в амбулаторных условиях	1061778	795767	-25,1
число обращений в связи с заболеваниями	303433	54017	-82,2
случаи госпитализации по специализированной медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях, из них:	27303	16079	-41,1
<i>случаи госпитализации (койко-дни) по медицинской реабилитации</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
случаи госпитализации по паллиативной медицинской помощи	4068	2253	-44,6
случаи лечения в условиях дневных стационаров	6067	3941	-35,0
число вызовов скорой медицинской помощи	1850	1955	5,7

Анализ выполнения объемов медицинской помощи, финансируемой за счет средств бюджета Удмуртской Республики, показал, что в 2017 году объемы по числу вызовов скорой медицинской помощи перевыполнены на 5,7 %.

Не выполнены объемы медицинской помощи: по числу обращений в связи с заболеваниями на 82,2 %, по случаям госпитализации по специализированной медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях, на 41,1 %, по случаям госпитализации по паллиативной медицинской помощи на 44,6 %, по случаям лечения в условиях дневных стационаров на 35 %, по числу посещений для медицинской помощи в амбулаторных условиях на 25,1 %.

8.2.3. По данным формы № 62 исполнение Территориальной программы на 2017 год в Удмуртской Республике составило 17 902 723,5 тыс. рублей, или 98,2% от утвержденного объема финансового обеспечения Территориальной программы.

Исполнение Территориальной программы на 2017 год за счет средств ОМС составило 14 666 883,9 тыс. рублей, или 98,5% от утвержденных объемов.

Фактические расходы медицинских организаций на оплату предоставленной медицинской помощи составили 21 185 421,3 тыс. рублей, из них за счет средств ОМС - 14 666 883,9 тыс. рублей.

Таблица № 9
Фактические расходы медицинских организаций в 2017 году
(Тыс. рублей)

Расходы	Всего	% от общего объема средств	из них за счет средств ОМС	% от общего объема средств ОМС
ИТОГО кассовые расходы, из них:	21 185 421,3	100,0	14 666 883,9	100,0
Оплата труда с начислениями	13 540 858,0	63,9	9 842 746,6	67,1
Приобретение услуг, включая услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги	2 062 357,0	9,7	1 236 458,3	8,4
Социальное обеспечение	570 760,8	2,7	820,7	0,0
Прочие расходы	336 815,9	1,6	240 388,7	1,6

Расходы	Всего	% от общего объема средств	из них за счет средств ОМС	% от общего объема средств ОМС
Поступление нефинансовых активов, включая:	4 674 629,6	22,1	3 346 469,7	22,8
увеличение стоимости основных средств, их приобретение, в том числе:	227 819,7	1,1	77 319,2	0,5
<i>медицинского оборудования</i>	<i>127 910,8</i>	<i>0,6</i>	<i>34 352,4</i>	<i>0,2</i>
увеличение стоимости материальных запасов, их приобретение, в том числе:	4 445 809,9	21,0	3 269 150,5	22,3
<i>лекарственных и перевязочных средств</i>	<i>2 068 009,5</i>	<i>9,8</i>	<i>1 485 643,6</i>	<i>10,1</i>
<i>продуктов питания</i>	<i>334 429,2</i>	<i>1,6</i>	<i>197 203,3</i>	<i>1,3</i>
<i>реактивов и химикатов, стекла и химпосуды</i>	<i>475 554,8</i>	<i>2,2</i>	<i>394 906,7</i>	<i>2,7</i>
<i>мягкий инвентарь</i>	<i>31 088,6</i>	<i>0,1</i>	<i>20 146,1</i>	<i>0,1</i>
<i>горюче-смазочных материалов</i>	<i>114 206,9</i>	<i>0,5</i>	<i>99 127,9</i>	<i>0,7</i>

Анализ структуры фактических расходов медицинских организаций, связанных с предоставлением медицинской помощи из различных источников в 2017 году, показал, что наибольший объем средств (63,9 %) направлялся на оплату труда работников медицинских организаций и начисления на оплату труда. Значительная доля средств (22,1 %) направлена на приобретение основных средств и материальных запасов. На приобретение услуг, включая услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги и услуги по содержанию имущества, направлено 9,7 % средств.

Аналогично распределились расходы за счет средств ОМС в 2017 году: наибольший объем средств (67,1 %) был направлен на оплату труда работников медицинских организаций и начисления на оплату труда; на приобретение основных средств и материальных запасов - 22,8 %; на приобретение услуг, включая услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги и услуги по содержанию имущества - 8,4 %.

8.2.4. Дебиторская задолженность учреждений здравоохранения по состоянию на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года представлена в таблице № 10.

Таблица № 10
(Тыс. рублей)

Источник финансирования	Сумма задолженности по состоянию				Отклонение
	На 01.01.2017	в т.ч. просроченной	На 01.01.2018	в т.ч. просроченной	
Субсидия на выполнение государственного задания	8 275,7	-	904 598,8	-	896 323,1
Субсидия на иные цели	32 370,1	-	22 433,1	-	- 9 937,0
По средствам ОМС	134 675,5	-	93 356,1	-	- 41 319,4
По платным услугам	169 457,5	2 820,0	164 299,7	2 937,6	- 5 157,8 (просроченная - 117,6)
Итого	344 778,8	2 820,0	1 184 687,7	2 937,6	839 908,9

За 2017 год объем дебиторской задолженности увеличился в 3,4 раза (с 344 778,8 тыс. рублей - на 01.01.2017 г. до 1 184 687,7 тыс. рублей - на

01.01.2018 г.). Просроченная дебиторская задолженность также незначительно (на 4,1 %) увеличилась и составила на начало 2018 года 2 937,6 тыс. рублей. Весь объем просроченной дебиторской задолженности образован по платным услугам.

Кредиторская задолженность учреждений здравоохранения по состоянию на 1 января 2017 года и на 1 января 2018 года представлена в таблице № 11.

Таблица № 11
(Тыс. рублей)

Источник финансирования	Сумма задолженности по состоянию				Отклонение
	На 01.01.2017	в т.ч. просроченной	На 01.01.2018	в т.ч. просроченной	
Субсидия на выполнение государственного задания	42 224,9		24 769,9		- 17 455,0
Субсидия на иные цели	19 336,5	3 144,3	15 735,5		- 3 601,0 (просроченная (- 3 144,3))
По средствам ОМС	1 305 546,4	37 816,3	1 200 906,9	33 132,9	- 104 639,5 (просроченная - (- 4 683,4))
По платным услугам	130 663,9	2 370,0	103 660,3		- 27 003,6 (просроченная (- 2 370,0))
Капитальные вложения			276 228,4		276 228,4
Итого	1 497 771,7	43 330,6	1 621 301,0	33 132,9	123 529,3 (просроченная - 10 197,6)

Кредиторская задолженность за 2017 год увеличилась на 8,2 % и составила на начало 2018 года 1 621 301,0 тыс. рублей, при этом просроченная кредиторская задолженность уменьшилась на 23,5 % и составила на начало 2018 года 33 132,9 тыс. рублей. Весь объем просроченной кредиторской задолженности образован по средствам ОМС.

Согласно письму Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 12 июля 2018 г. № 07230/09/04-07 основными причинами возникновения кредиторской задолженности по средствам ОМС являются: недополучение доходов в результате невыполнения объемов медицинской помощи, расходы учреждений на оплату штрафных санкций страховых организаций и другие. Министерством здравоохранения Удмуртской Республики совместно с Министерством финансов Удмуртской Республики разработан и доведен до медицинских учреждений механизм погашения кредиторской задолженности, который включает в себя: управление кредиторской задолженностью, приоритеты оплаты по обязательствам учреждения, предупреждение возникновения и ликвидации просроченной кредиторской задолженности, ответственность руководителей за возникновение просроченной кредиторской задолженности.

8.3. (Цель 3).

8.3.1. В ходе оценки фактического выполнения запланированных объемов медицинской помощи и достигнутых показателей реализации Территориальной программы на 2017 год установлено следующее.

Фактические объемы оказания бесплатной медицинской помощи в 2017 году по данным формы № 62 представлены в таблице № 12.

Таблица № 12

Наименование показателя	Объемы оказанной медицинской помощи в 2017 году		Отклонение фактического объема от планового (%)
	Утверждено	Фактически исполнено	
число посещений	4715706	5510649	16,9
число посещений в неотложной форме	870723	824129	-5,4
обращения по поводу заболеваний	3385062	2829197	-16,4
число случаев госпитализации в условиях круглосуточного стационара, из них:	297924	283995	-4,7
<i>медицинская реабилитация</i>	3653	1842	-49,6
случаи лечения в условиях дневных стационаров	100244	97184	-3,1
случаи госпитализации при оказании паллиативной помощи в стационарных условиях	4068	2253	-44,6
число вызовов скорой медицинской помощи	468309	430623	-8,0

Фактически выполненные объемы по числу посещений превысили плановые на 16,9 %. При этом фактически выполненные объемы ниже плановых: по числу посещений в неотложной форме на 5,4 %, по обращениям по поводу заболеваний на 16,4 %, по числу случаев госпитализации в условиях круглосуточного стационара на 4,7 %, по медицинской реабилитации на 49,6 %, по случаям лечения в условиях дневных стационаров на 3,1 %, по случаям госпитализации при оказании паллиативной помощи в стационарных условиях на 44,6 %, по числу вызовов скорой медицинской помощи на 8,0 %.

Таким образом, большинство показателей медицинской помощи по сравнению с плановыми не были достигнуты в 2017 году.

8.3.2. Оценка достижения целевых критериев доступности и качества медицинской помощи.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 1403 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» территориальной программой устанавливаются целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, на основе которых проводится комплексная оценка их уровня и динамики.

Территориальной программой на 2017 год определены целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программы.

Согласно отчету по форме № 62 за 2017 год не были выполнены: 4 критерия качества медицинской помощи из 25-ти установленных и 8 критериев доступности медицинской помощи из 18-ти установленных Территориальной программой на 2017 год (таблица № 13).

Таблица № 13

Невыполненные целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи, оказываемой в рамках программы на 2017 год

N п/п	Наименование критерия	Целевые значения критерия		
		Установленные ТПГ на 2017 год	Фактически выполненные	Отклонение (+,-)
1	2	3	4	5
1.	Критерии качества медицинской помощи			
1.3	Доля умерших в трудоспособном возрасте на дому в общем количестве умерших в трудоспособном возрасте	42,8	43,2	0,4 (не выполнен)
1.8	Доля умерших в возрасте 0 - 4 лет на дому в общем количестве умерших в возрасте 0 - 4 лет	19,0	20,0	1 (не выполнен)
1.11	Доля пациентов со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете с момента установления диагноза 5 лет и более, в общем числе пациентов со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете	55,9	54,1	-1,8 (не выполнен)
1.19	Доля пациентов с острым ишемическим инсультом, которым проведена тромболитическая терапия в первые 6 часов госпитализации, в общем количестве пациентов с острым ишемическим инсультом	5,0	4,2	-0,8 (не выполнен)
2.	Критерии доступности медицинской помощи			
2.1	Обеспеченность населения врачами (на 10 тыс. человек населения, включая городское и сельское население), в том числе:	37,8	42,3	4,5
	городского населения	33,2	31,9	-1,3 (не выполнен)
2.2	Обеспеченность населения средним медицинским персоналом (на 10 тыс. человек населения, включая городское и сельское население), в том числе:	109,4	95,8	-13,6 (не выполнен)
	городского населения	115,4	104,3	-11,1 (не выполнен)
	сельского населения	89,6	79,5	-10,1 (не выполнен)
	оказывающим медицинскую помощь в амбулаторных условиях	54,8	49,0	-5,8 (не выполнен)
	оказывающим медицинскую помощь в стационарных условиях	43,4	39,2	-4,2 (не выполнен)
2.3	Доля расходов на оказание медицинской помощи в условиях дневных стационаров в общих расходах на Программу	8,0	6,98	-1,02 (не выполнен)
2.8	Доля фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских пунктов, находящихся в аварийном состоянии и требующих капитального ремонта, в общем количестве фельдшерско-акушерских пунктов и фельдшерских пунктов	13,0	26,5	13,5 (не выполнен)

Оценка выполнения критериев, представленных в форме № 62, за 2018 год может быть произведена после 1 апреля 2019 года, поскольку отчетная форма № 62 является годовой и представляется органом управления здравоохранением субъекта Российской Федерации совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Федеральный фонд

обязательного медицинского страхования до 1 апреля следующего за отчетным года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 370-р об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек, Удмуртской Республике в 2018 году предусмотрено предоставление межбюджетного трансферта на приобретение передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек, в сумме 41 495,2 тыс. рублей.

Министерством здравоохранения Удмуртской Республики были заключены государственные контракты с ООО «Многопрофильная медицинская компания «Формед»:

от 6 июля 2018 г. № Ф.2018.308610 на приобретение двух единиц передвижного медицинского комплекса на общую сумму 29 924,6 тыс. рублей;

от 10 июля 2018 г. № Ф.2018.320221 на приобретение передвижного комплекса для осуществления профилактических осмотров на общую сумму 11 363,1 тыс. рублей.

Срок поставки указанных комплексов – 15 октября 2018 года. Кассовые расходы на момент проведения проверки отсутствовали.

8.3.3. Оплата труда персонала, участвующего в оказании медицинской помощи.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента № 597) издано распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 1 апреля 2013 года № 209-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Удмуртской Республике» (далее – дорожная карта).

В дорожной карте было установлено достижение в сроки до 1 октября 2017 года и до 1 января 2018 года соотношений средней заработной платы категорий медицинских работников к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в Удмуртской Республики:

врачей и иных работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее профессиональное образование, предоставляющих медицинские услуги – 180 % и 200 % соответственно;

среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) – 90 % и 100 % соответственно;

младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего предоставление медицинских услуг) – 80 % и 100 % соответственно.

В соответствии с представленными Министерством здравоохранения Удмуртской Республики сводными данными по форме федерального статистического наблюдения № ЗП-здрав за январь – декабрь 2017 года средняя заработная плата по категориям медицинских работников составила:

врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг) – 50,7 тыс. рублей, или 196,4 % от уровня средней заработной платы в Удмуртской Республике (25,81 тыс. рублей);

средний медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг) – 25,23 тыс. рублей, или 97,8 % от уровня средней заработной платы в Удмуртской Республике;

младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг) – 20,91 тыс. рублей, или 81 % от уровня средней заработной платы в Удмуртской Республике.

Таким образом, по итогам 2017 года показатели Указа Президента № 597 в части обеспечения повышения к 2018 году средней заработной платы врачей до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, а также среднего медицинского персонала и младшего медицинского персонала до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, в Удмуртской Республике не достигнуты.

В соответствии с представленными Министерством здравоохранения Удмуртской Республики данными по форме федерального статистического наблюдения № ЗП-здрав за январь – июнь 2018 года средняя заработная плата медицинских работников составила:

врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг) – 56,51 тыс. рублей, или 202,7 % от уровня средней заработной платы в Удмуртской Республике (27,88 тыс. рублей);

средний медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг) – 29,33 тыс. рублей, или 105,2 % от уровня средней заработной платы в Удмуртской Республике;

младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг) – 28,06 тыс. рублей, или 100,6 % от уровня средней заработной платы в Удмуртской Республике.

Сравнение данных о средней численности и средней заработной плате работников в 2017 году и за 1 полугодие 2018 года представлено в таблице № 14.

Таблица № 14

Наименование	2017 год	1 полугодие 2018 года
--------------	----------	-----------------------

	Средняя численность работников (списочный состав, чел)	Средняя заработная плата (списочный состав), тыс. рублей	Средняя численность работников (списочный состав, чел.)	Средняя заработная плата (списочный состав), тыс. рублей
врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг)	5817,7	41,78	5782,1	56,51
средний медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	13755,7	22,42	13257,8	29,33
младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	4229,9	16,73	2652,5	28,06

По итогам 1 полугодия 2018 года показатели Указа Президента № 597 в части обеспечения повышения к 2018 году средней заработной платы врачей до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, а также среднего медицинского персонала и младшего медицинского персонала до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, в Удмуртской Республике достигнуты.

При этом рост средней заработной платы младшего медицинского персонала на 67,7% за 1 полугодие 2018 года по сравнению с 2017 годом достигнут при одновременном сокращении среднесписочной численности работников данной категории на 37,3%.

8.3.4. Оценка организации учета, отчетности и системы мониторинга формирования и реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

На основании части 5 статьи 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 370н «Об утверждении Положения об осуществлении мониторинга формирования, экономического обоснования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» Минздравом России производится мониторинг формирования и реализации территориальных программ государственных гарантий.

Согласно письмам Минздрава России от 13 апреля 2017 г. № 11-7/10/2-2467 и от 11 апреля 2018 г. № 11-7/10/2-2326 органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья с целью осуществления мониторинга формирования и реализации территориальных программ государственных гарантий предоставляют в Минздрав России следующую информацию:

сведения о финансовом обеспечении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи по источникам ее финансового обеспечения (по установленной форме);

сведения об объеме и стоимости оказанной медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (по установленной форме);

сведения о структуре расходов по видам и условиям оказания медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (по установленной форме);

сведения о медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (по установленной форме).

Данные представляются нарастающим итогом за период с начала года за 1, 2, 3 и 4 кварталы в установленные сроки.

Мониторинг реализации территориальной программы государственных гарантий в 2017 году Министерством здравоохранения Удмуртской Республики проводится на основании предоставления медицинскими организациями годового статистического отчета по форме № 62 за 2017 год на основании распоряжения Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 12 февраля 2018 г. № 156.

9. Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт в двух экземплярах. Второй экземпляр зарегистрированного акта направлен в адрес Председателя Правительства Удмуртской Республики. Письмом Правительства Удмуртской Республики от 20 ноября 2018 г. № В6-173/0531 представлено замечание к акту по результатам контрольного мероприятия.

10. Выводы:

1. Территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Удмуртской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждены постановлениями Правительства Удмуртской Республики от 30 декабря 2016 г. № 564 и от 29 декабря 2017 г. № 595 соответственно.

Территориальные программы утверждены:

на 2017 год в сумме 18 371 960,14 тыс. рублей, в том числе за счет средств консолидированного бюджета Удмуртской Республики – 3 333 670,1 тыс. рублей, за счет средств обязательного медицинского страхования – 14 952 823,5 тыс. рублей (без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций);

на 2018 год в сумме 21 695 703,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств консолидированного бюджета Удмуртской Республики – 3 577 412,6 тыс. рублей, за счет средств обязательного медицинского страхования – 18 118 291,3 тыс. рублей (без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций).

2. При формировании Территориальных программ на 2017 и 2018 годы установлены недостатки и нарушения, оказывающие влияние на доступность и качество оказания гражданам медицинской помощи.

2.1. Правительством Удмуртской Республики стоимость Территориальных программ государственных гарантий на 2017 и 2018 годы за счет бюджетных ассигнований Удмуртской Республики была рассчитана без учета разъяснений Минздрава России (письма от 23 декабря 2016 г. № 11-7/10-2-8304 и от 13 декабря 2017 г. № 11-7/10-2-8616), что привело к занижению стоимости Территориальных программ государственных гарантий. Данная ситуация создает риски невыполнения объемов медицинской помощи и снижения ее качества.

Так, утвержденная стоимость Территориальной программы Удмуртской Республики за счет средств консолидированного бюджета Удмуртской Республики составляет:

на 2017 год – 3 333 670,1 тыс. рублей, что на 2 437 116,2 тыс. рублей меньше расчетной стоимости, установленной в ходе контрольного мероприятия (5 770 786,3 тыс. рублей);

на 2018 год – 3 577 412,6 тыс. рублей, что на 2 199 838,1 тыс. рублей меньше расчетной стоимости (5 777 250,7 тыс. рублей).

2.2. В нарушение положений раздела VII Программ государственных гарантий на 2017 и на 2018 годы Правительство Удмуртской Республики установило в Территориальных программах на 2017 и 2018 годы подушевые нормативы финансирования за счет бюджетных ассигнований бюджета Удмуртской Республики ниже средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Программами государственных гарантий на 2017 и 2018 годы; в Территориальной программе на 2018 год установило нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи ниже средних федеральных нормативов, предусмотренных Программой государственных гарантий на 2018 год.

Так, при утвержденном Правительством Российской Федерации в Программах государственных гарантий на 2017 и 2018 годы среднем подушевом нормативе за счет бюджетных ассигнований соответствующего бюджета на 2017 и 2018 годы в сумме 3 488,6 рубля, установленный в Территориальных программах на 2017 и 2018 годы подушевой норматив в Удмуртской Республике составил в 2017 году 2 199,86 рубля, в 2018 году – 2 364,38 рубля, что ниже средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Программами государственных гарантий на 2017 и 2018 годы, на 36,9 % и на 32,2 % соответственно.

При этом нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленные за счет бюджетных ассигнований Удмуртской Республики в Территориальной программе на 2018 год, ниже средних федеральных нормативов, предусмотренных Программой государственных гарантий на 2018 год: на 1 посещение с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями – на 7,2 %; на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской

помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями – на 8,3 %, на 1 случай лечения в условиях дневных стационаров – на 20 %, на 1 случай госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях – на 26,5 %, на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях – на 68 %.

2.3. Установленные Территориальной программой на 2017 год объемы медицинской помощи, критерии качества медицинской помощи и критерии доступности медицинской помощи не выполнены по значительному числу показателей:

2.3.1. За счет средств обязательного медицинского страхования не выполнены объемы медицинской помощи: по случаям госпитализации (койко-дни) по медицинской реабилитации на 49,6 %, по числу обращений в связи с заболеваниями на 9,9 %, по числу посещений для медицинской помощи в амбулаторных условиях в неотложной форме на 5,4 %, по случаям госпитализации по специализированной медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях, на 1 %, по случаям лечения в условиях дневных стационаров на 1,0 %, по числу вызовов скорой медицинской помощи на 8,1 %.

2.3.2. За счет средств бюджета Удмуртской Республики не выполнены объемы медицинской помощи: по числу обращений в связи с заболеваниями на 82,2 %, по случаям госпитализации по специализированной медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях, на 41,1 %, по случаям госпитализации по паллиативной медицинской помощи на 44,6 %, по случаям лечения в условиях дневных стационаров на 35 %, по числу посещений для медицинской помощи в амбулаторных условиях на 25,1 %.

2.3.3. В 2017 году не достигнуты плановые значения по 4 критериям качества медицинской помощи (из 25 установленных Территориальной программой на 2017 год) и по 8 критериям доступности медицинской помощи (из 18 установленных Территориальной программой на 2017 год).

3. В структуре фактических расходов медицинских организаций в 2017 году наибольший объем средств направляется на оплату труда работников медицинских организаций и начисления на оплату труда - 63,9 %, на приобретение основных средств и материальных запасов - 22,1 %, на оплату услуг, включая услуги связи, транспортные услуги, коммунальные услуги и услуги по содержанию имущества - 9,7 % средств.

4. Дебиторская задолженность учреждений здравоохранения по состоянию на 1 января 2018 года составила 1 184 687,7 тыс. рублей, что в 3,4 раза выше уровня на 1 января 2017 года (344 778,8 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2018 года (1 621 301,0 тыс. рублей) увеличилась на 8,2 % по сравнению с показателем на 1 января 2017 года (1 497 771,7 тыс. рублей).

5. Показатели Указа Президента № 597 в части обеспечения повышения к 2018 году средней заработной платы врачей до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, а также среднего медицинского персонала и младшего медицинского персонала до 100 процентов от средней

заработной платы в соответствующем регионе, в Удмуртской Республике по итогам 2017 года не достигнуты по всем категориям работников, по итогам 1 полугодия 2018 года – достигнуты.

При этом рост средней заработной платы младшего медицинского персонала на 67,7 % за 1 полугодие 2018 года по сравнению с 2017 годом достигнут при одновременном сокращении среднесписочной численности работников данной категории на 37,3 %.

Предложения:

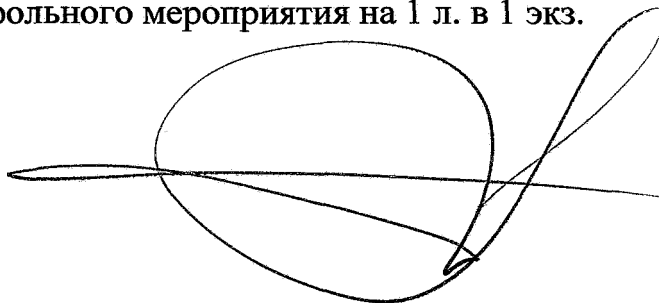
1. Направить информационное письмо по результатам контрольного мероприятия в Правительство Удмуртской Республики.

2. Учесть результаты в информационных письмах в Правительство Российской Федерации, Минздрав России и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования по экспертно-аналитическому мероприятию (пункт 2.6.0.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год).

3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: Перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



М.А. Мень

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия «Анализ формирования и исполнения в 2017 – 2018 годах территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» в Правительстве Удмуртской Республики

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
	Федеральные законы
1	от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
	Указы Президента Российской Федерации
2	от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
	Постановления Правительства Российской Федерации
3	от 19 декабря 2016 г. № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
4	от 8 декабря.2017 г. № 1492 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»
	Нормативные правовые акты Удмуртской Республики
5	Конституция Удмуртской Республики, принятой постановлением Верховного Совета УР от 7 декабря 1994 года № 663-ХП
5	Закон Удмуртской Республики от 13 декабря 2016 года № 84-РЗ «О Правительстве Удмуртской Республики»
6	Постановление Правительства УР от 30 декабря 2016 года № 564 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Удмуртской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
7	Постановление Правительства УР от 29 декабря 2017 года № 595 «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»