

Информация о результатах проведенных мероприятий: налогового контроля по вопросам полноты отражения налогооблагаемой базы, правомерности применения льгот, преференций по налогам; по взысканию задолженности по налогам, поступающим в доход консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Контрольная работа территориальный налоговых органов, а также мероприятия по снижению задолженности в консолидированные бюджеты субъектов РФ являются формами повышения налогового потенциала региона.

Налоговыми органами 12 субъектов РФ в 2018 году проведены 1 747,0 тыс. проверок¹, в 2019 году – 1 632,9 тыс. проверок, в 2020 году, несмотря на условия пандемии, число проверок увеличилось до 1 671,9 тыс. проверок.

Результаты контрольной работы (доначислений) в период 2018–2019 годов к уровню 2017 года имеют тенденцию к снижению (в 2017 году – 4 771,7 млн рублей, 2018 год – 3 163,5 млн рублей, 2019 год – 4 150,5 млн рублей). В 2020 году отмечается небольшой рост (4 962,1 млн рублей). Процент взыскания за исследуемый период снизился с 80,0 % в 2018 году до 50,9 % в 2019 году. В 2020 году в условиях пандемии и моратория на применение налоговыми органами мер принудительного взыскания и на возбуждение процедур банкротства² процент взыскания составил 28,1 %.

На достаточно высоком уровне в 2020 году его удалось сохранить только трем субъектам: Республика Тыва (74 %), Курганская область (62,5 %), Республика Марий Эл (55,1 %).

Общей тенденцией для всех 12 субъектов РФ является снижение количества проведенных выездных налоговых проверок в исследуемом периоде. При этом результаты от проведения иных мероприятий налогового

¹ Понятие «проверки» включают камеральные, выездные, а также проверки от «иных мероприятий налогового контроля», в том числе по выявлению субъектов «теневой» экономики.

² Поручения Правительства Российской Федерации от 18 марта 2020 № ММ-п13-1953 и от 19 марта 2020 г. № ММ-П13-2045.

контроля³, в том числе по выявлению субъектов «теневой» экономики, имеют тенденцию к росту в исследуемом периоде – в среднем за исследуемый период 2018–2020 годов удельный вес данного вида доначислений составил 25,8 % и 1,5 % соответственно⁴.

Сумма совокупной задолженности в консолидированные бюджеты Российской Федерации по 12 субъектам РФ по состоянию на 1 января 2020 года составила 47 118,4 млн рублей (ее рост к уровню 2017 года – 3 863,4 млн рублей, или на 8,9 %). Вместе с тем в условиях пандемии в 2020 году совокупная задолженность снизилась к уровню 2019 года на 617,1 млн рублей и составила 46 501,3 млн рублей.

Уровень взыскания задолженности в исследуемом периоде в среднем по 12 субъектам РФ составляет 19,2 % (2018 год – 20,9 %, 2019 год – 18,3 %, 2020 год – 18,5 %).

Информация о результатах контрольной работы и уровне совокупной задолженности представлена в Приложении 14.2. и 14.3. к настоящему отчету.

В 2018 - 2020 годы и истекшем периоде 2021 года Межрегиональными инспекциями по федеральным округам проведено 9 комплексных проверок внутреннего аудита в отношении 9 из 12 субъектов РФ (за исключением республик Алтай, Крым и Псковской области) проведены комплексные проверки внутреннего аудита. Общая сумма выявленных нарушений составила 2 768,5 млн рублей, поступило в бюджет в связи с реализацией планов по устранению нарушений и недостатков 146,3 млн рублей (или 5,3 %).

Наибольшие суммы выявленных Межрегиональными инспекциями по федеральным округам нарушений (46,8%) приходятся на Тамбовскую область (1 295 млн рублей) и 25,4% на Кабардино-Балкарскую Республику (703 млн

³ «Иные мероприятия налогового контроля, в том числе по выявлению субъектов «теневой» экономики – результаты контрольно-аналитической работы налоговых органов с учетом результатов совместной работы с представительными органами федеральной и региональной исполнительной власти по выявлению субъектов «теневой» экономики.

⁴ Отсутствуют результаты работы налоговых органов по проведению иных видов налогового контроля в двух субъектах РФ (Кабардино-Балкарская Республика и Курганская область) и по выявлению субъектов «теневой» экономики в шести субъектах РФ (республики Ингушетия, Тыва, Крым, Кабардино-Балкарская Республика, Курганская, Псковская области).

рублей).

При максимальном количестве нарушений 10 362, выявленных в Республике Калмыкия в ходе мероприятий внутреннего аудита доначисленная сумма на одно нарушение составила 0,01 млн. рублей. При этом максимальная сумма установленных нарушений (недостатков) в расчете на одно нарушение выявлено в Республике Ингушетия – 0,68 млн. рублей при 449 выявленных нарушениях.

Основная доля установленных нарушений (недостатков) (95,2 %), выявленных в ходе мероприятий внутреннего аудита приходится на налог на имущество организаций, налог на прибыль организаций, УСН, акцизы и НДС, при этом, основная доля дополнительных поступлений (78,8%) - на налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в части расхождений суммы дохода, заявленной налогоплательщиком в налоговой декларации и суммы полученных доходов в виде поступившей выручки на расчетные счета налогоплательщика в банках (Кировская область).

При проведении анализа соотношения сумм, выявленных в ходе мероприятий внутреннего аудита нарушений (только в части налогов, полностью зачисляемых в консолидированный бюджет субъекта РФ) и сумм, доначисленных в консолидированный бюджет субъекта РФ по результатам его контрольной работы, наибольший процент выявленных нарушений приходится на Республику Ингушетия, Курганскую область, Тамбовскую область и Республику Тыва. Данные представлены в таблице ниже.

млн рублей

| Показатель | Республика Ингушетия | Курганская область | Тамбовская область | Республика Тыва | Республика Калмыкия | Республика Марий Эл | Кабардино-Балкарская Республика | Кировская область | Республика Карелия |
|--|----------------------|--------------------|--------------------|-----------------|---------------------|---------------------|---------------------------------|-------------------|--------------------|
| 1. Доначисления по контрольной работе в среднем за 1 год, исходя из фактически доначисленных сумм за период 2018–2020 годов (расчетно) | 210 | 97 | 455 | 37 | 137 | 118 | 799 | 864 | 408 |
| 2. Сумма установленных нарушений (недостатков) по результатам комплексных аудиторских проверок | 307 | 93 | 1 295 | 31 | 146 | 47 | 703 | 110 | 36 |

| Показатель | Республика Ингушетия | Курганская область | Тамбовская область | Республика Тыва | Республика Калмыкия | Республика Марий Эл | Кабардино-Балкарская Республика | Кировская область | Республика Карелия |
|--|----------------------|--------------------|--------------------|-----------------|---------------------|---------------------|---------------------------------|-------------------|--------------------|
| внутреннего аудита | | | | | | | | | |
| 2.1. в том числе: в части налогов полностью зачисляемых в консолидированный бюджет субъектов РФ (с учетом экспертного расчета по налогу на прибыль исходя из ставки в консолидированный бюджет субъектов РФ 17 %) (расчетно) | 305 | 77 | 836 | 31 | 117 | 47 | 365 | 47 | 27 |
| 3. Период, охваченный аудиторскими проверками внутреннего аудита, год (расчетно) | 1,7 | 2,1 | 4,6 | 3,0 | 5,2 | 3,0 | 4,7 | 3,0 | 2,3 |
| 4. Соотношение выявленных нарушений (недостатков) к доначисленным суммам по результатам контрольной работы ((строка 2.1. / строка 3) / строка 1), % | 87,1 | 38,4 | 39,8 | 27,9 | 16,5 | 13,2 | 9,6 | 1,8 | 2,8 |

Вместе с тем эффективность мероприятий контрольной работы и мероприятий по взысканию задолженности являются источниками роста налоговой базы региона и увеличения налоговых поступлений. В то же время наличие установленных в ходе мероприятий внутреннего аудита нарушений и неустранение их в полном объеме свидетельствует о недостаточном качестве администрирования территориальными налоговыми органами налоговых доходов субъектов РФ и имеющихся резервах для расширения налогового потенциала регионов Российской Федерации.

Информация о результатах аудиторских проверок внутреннего аудита и о выявленных типовых нарушениях представлена в Приложениях 14.4. и 14.5. к настоящему отчету.