

**Аналитическая записка**  
**«Анализ состояния и проблемы бюджетной системы Красноярского края после объединения Красноярского края с Таймырским (Долгано-Ненецким) и Эвенкийским автономными округами»**

**Введение**

Настоящая аналитическая записка подготовлена по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ состояния и проблемы бюджетной системы Красноярского края после объединения Красноярского края с Таймырским (Долгано-Ненецким) и Эвенкийским автономными округами» (пункт 3.11.14 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 51К (518), переходящий из Плана работы на 2006 год (пункт 4.11.9), утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 декабря 2005 года № 49 (466).

Цель данного мероприятия - отразить состояние и проблемы бюджетной системы Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов в 2005-2006 годах (до их объединения) и в январе-сентябре 2007 года (после объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов).

При подготовке аналитической записки использованы:

- Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа», бюджетное и налоговое законодательство Российской Федерации; другие нормативные правовые акты;
- информация, представленная на запросы Счетной палаты Российской Федерации Советом администрации Красноярского края, администрациями Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов, контрольно-счетными органами Красноярского края и Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа;
- информация, представленная на запросы Счетной палаты Российской Федерации Минпромэнерго России, Минрегионом России, Минтрансом России, Минфином России, МЧС России, Минэкономразвития России, Минюстом России, Росимуществом, ФАС России, ФНС России, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе;
- отчетность Минфина России и Казначейства России об исполнении федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за 2005 год, 2006 год и январь-сентябрь 2007 года;
- данные Росстата о социально-экономическом положении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации за 2005 год, 2006 год и январь-сентябрь 2007 года;
- информационные ресурсы Счетной палаты Российской Федерации.

В настоящей записке проанализированы основные показатели и проблемы социально-экономического развития и бюджетной системы Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов в 2005-2006 годах и в январе-сентябре 2007 года, касающиеся:

- действующего федерального и регионального законодательства;
- основных характеристик и параметров социально-экономического развития Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов;
- особенностей реализации федеральных целевых программ и региональных программ в Красноярском крае, Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском автономных округах;
- особенностей реализации в Красноярском крае, Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском автономных округах Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части замены льгот денежными компенсациями на региональном уровне; Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также приоритетных национальных проектов;
- сравнительной оценки объемов финансовой поддержки из федерального бюджета Красноярскому краю, Таймырскому (Долгано-Ненецкому) и Эвенкийскому автономным округам и новому субъекту Российской Федерации - Красноярскому краю.

В настоящей аналитической записке использованы следующие сокращения:

Конституция Российской Федерации - Конституция;

Бюджетный кодекс Российской Федерации - Бюджетный кодекс;

Налоговый кодекс Российской Федерации - Налоговый кодекс;

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» - Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ;

Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации» - Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ;

Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ;

Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» - Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ.

Перечень законов и иных нормативных правовых актов, использованных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, приведен в приложении 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

### **Общие положения**

Оптимизация территориального устройства Российской Федерации путем объединения нескольких субъектов Российской Федерации является одним из способов совершенствования федеративных отношений с целью создания эффективного федеративного государства.

Правовым основанием для изменения территориального устройства Российской Федерации является Конституция, в статье 5 которой определяется перечень видов субъектов Российской Федерации, а в главе 3 содержатся положения, касающиеся федеративного устройства страны. При этом возможность изменения количества субъектов Российской Федерации предусматривается частью второй статьи 65 Конституции, согласно которой принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляется в порядке, установленном федеральным конституционным законом.

Следует также отметить, что статьей 66 Конституции предусматривается наличие так называемых «сложносоставных» субъектов Российской Федерации - краев или областей, в состав которых входят автономные округа.

Образование новых субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ.

При этом статьей 5 указанного закона предусмотрен только один способ образования в составе Российской Федерации нового субъекта - в результате объединения двух и более граничащих между собой субъектов Российской Федерации. Возможность применения других форм образования новых субъектов Российской Федерации (например, путем разделения) исключена; пределы «укрупнения» субъектов Российской Федерации законодательно не определены.

В условиях существовавшего территориального деления при богатом сырьевом потенциале автономное от Красноярского края развитие Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов отрицательно сказывалось на их социально-экономическом положении, препятствовало росту экономики.

Целью объединения является восстановление в рамках единого субъекта Российской Федерации эффективного функционирования экономики региона и повышение на этой основе качества жизни населения края.

С точки зрения бюджетного федерализма объединение нескольких субъектов Российской Федерации с различными уровнем и особенностями социально-экономического развития затрагивает следующие вопросы:

- обеспечение финансовой самостоятельности нового субъекта Российской Федерации;
- проведение единой политики бюджетных расходов в соответствии с расходными полномочиями субъекта Российской Федерации в целях обеспечения конституционных прав граждан, включая определение форм предоставления социальных гарантий гражданам, а также объема полномочий субъекта Российской Федерации, передаваемых для осуществления органам местного самоуправления;
- проведение единой политики реализации федеральных и региональных целевых программ и приоритетных национальных проектов, создание системы мониторинга реализации указанных программ и проектов;
- построение межбюджетных отношений внутри объединенного субъекта Российской Федерации.

## Результаты экспертно-аналитического мероприятия

### **1. Анализ федерального и регионального законодательства в части, касающейся образования в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации - Красноярского края - в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов**

**1.1.** Федеральным конституционным законом от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ установлены условия, порядок и срок образования нового субъекта Российской Федерации, его наименование, статус и границы, срок прекращения существования Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов, основные условия правопреемства нового субъекта Российской Федерации, который будет являться правопреемником в отношении собственности, а также прав и обязанностей всех объединяемых субъектов Российской Федерации.

Кроме того, статьями 14 и 15 Федерального конституционного закона от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ определены порядок подготовки, рассмотрения и принятия бюджетов нового субъекта Российской Федерации на 2007 год и на 2008 год, а также условия осуществления финансовой поддержки из федерального бюджета в 2006-2008 годах соответствующих субъектов Российской Федерации.

Новый субъект Российской Федерации - Красноярский край - считается образованным с 1 января 2007 года, с этого же срока прекращают существование в качестве субъектов Российской Федерации Красноярский край, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ и Эвенкийский автономный округ.

Статьей 7 Федерального конституционного закона от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ предусмотрен переходный период образования нового субъекта Российской Федерации - со дня образования нового субъекта Российской Федерации и до дня завершения формирования законодательного (представительного) органа государственной власти нового субъекта Российской Федерации первого созыва и вступления в должность первого высшего должностного лица нового субъекта Российской Федерации, но не позднее 31 декабря 2007 года.

Как следует из пояснительной записки к проекту федерального конституционного закона «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа», реализация положений данного закона предусматривается в рамках исполнения федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год и не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**1.2.** Вопросы, связанные с объединением субъектов Российской Федерации, нашли отражение в федеральных законах, касающихся порядка вступления в силу или применения отдельных статей Бюджетного кодекса (статьи 58, 85, 87, 131, 137, 138, 140, 142.2).

Так, в частности, пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 120-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» установлено, что пункт 9 статьи 131 Бюджетного кодекса в части, касающейся расчета дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, вступает в силу в отношении краев, областей и автономных округов, решение об объединении которых в новый субъект Российской Федерации принято референдумом, состоявшимся до 1 января 2006 года, -

с 1 января 2009 года; в отношении остальных краев, областей, в состав которых входят автономные округа, - с 1 января 2006 года.

Таким образом, было предусмотрено сохранение существующего порядка расчетов межбюджетных трансфертов из указанного фонда для каждого субъекта Российской Федерации в отдельности на период до 2009 года в случае проведения референдума об объединении соответствующих субъектов Российской Федерации до 1 января 2006 года, что явилось стимулом и гарантией объединительного процесса.

Принят ряд подзаконных нормативных правовых актов, затрагивающих организационные процессы объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов, а также касающихся создания условий для их социально-экономического развития, роста валового продукта, масштабного освоения новых месторождений полезных ископаемых, надежного энергообеспечения восточных регионов Сибири:

- Указ Президента Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 913, которым утверждено Положение о выборах депутатов Законодательного Собрания Красноярского края первого созыва;

- Указ Президента Российской Федерации от 12 апреля 2005 года № 412 «О мерах по социально-экономическому развитию Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа».

**1.3.** Анализ законодательства Российской Федерации и информации, представленной федеральными органами исполнительной власти, администрациями Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов в части, касающейся правоприменительной практики, показал, что существует ряд пробелов федерального законодательства по вопросам, связанным с образованием в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации - Красноярского края.

**1.3.1.** Частью 1 статьи 18 Федерального конституционного закона от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ предусматривается, что на территории нового субъекта Российской Федерации в переходный период правосудие продолжают осуществлять федеральные суды, ранее образованные в Красноярском крае, Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском автономных округах.

Вместе с тем, помимо федеральных судов, в соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» на территории субъектов Российской Федерации правосудие также осуществляют мировые судьи и конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Федеральным конституционным законом от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ не предусмотрено урегулирование вопросов, связанных с отправлением правосудия на территории нового субъекта Российской Федерации мировыми судьями и конституционными (уставными) судами, что может негативно отразиться на условиях их функционирования, а также осуществлении бюджетного процесса в части финансирования мировых судей и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

**1.3.2.** Статьей 5 Федерального конституционного закона от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ предусматривается создание в границах территорий Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов административно-территориальных единиц с особым статусом, который устанавливается федеральными законами, уставом и законами нового субъекта Российской Федерации.

Однако на федеральном уровне указанный вопрос не урегулирован, в частности, не закреплены основные параметры, определяющие цели создания таких административно-территориальных единиц, их основные характерные черты, а также влияние особенностей статуса названных административно-территориальных единиц на сложившуюся в настоящее время модель бюджетного федерализма.

**1.3.3.** Сохранение названия существующего субъекта Российской Федерации - Красноярского края - в качестве названия объединенного субъекта Российской Федерации потребовало урегулирования вопроса о необходимости внесения изменений в учредительные документы организаций в связи переходом права собственности, иных прав и обязанностей Красноярского края новому субъекту Российской Федерации, как это предусмотрено частью 4 статьи 6 Федерального конституционного закона от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ.

**1.4.** По данным федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в целях усовершенствования нормативной правовой базы объединенного Красноярского края в 2007 году органами государственной власти края осуществлены следующие мероприятия.

Подготовлен проект устава Красноярского края в новой редакции (с учетом объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов). Проектом Закона «Устав Красноярского края» предусматривается признание утратившими силу уставов Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов и всех законов о внесении в указанные уставы изменений и дополнений.

Проведена работа по принятию нормативных правовых актов, распространяющих свое действие на всю территорию нового субъекта Российской Федерации.

Так, Законом Красноярского края от 8 декабря 2006 года № 1 «О краевом бюджете на 2007 год» установлены законодательные акты Красноярского края, действие которых распространяется с 1 января 2007 года на всю территорию нового субъекта Российской Федерации - Красноярский край. Среди них законы края:

- о краевых целевых программах «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности» на 2006-2008 годы, «Дети» на 2007-2009 годы, «Развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации в Красноярском крае» на 2007-2009 годы, «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Красноярского края на 2004-2008 годы» и другие;

- о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов отдельными государственными полномочиями;

- об оплате труда работников краевых государственных учреждений, об оплате труда лиц, замещающих государственные должности Красноярского края, и государственных гражданских служащих Красноярского края;

- о предоставлении субсидий на компенсацию расходов организациям воздушного транспорта от перевозки пассажиров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности края.

Кроме того, Законом Красноярского края от 8 декабря 2006 года № 1 «О краевом бюджете на 2007 год» установлен перечень нормативных актов, действие которых приостанавливается в 2007 году, в который входят акты Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов.

В Красноярском крае по состоянию на 25 октября 2007 года, по данным федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, действует 61 нормативный правовой акт, затрагивающий процесс объединения трех субъектов Российской Федерации.

## **2. Основные характеристики и параметры социально-экономического развития Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов в 2005-2006 годах и в январе-сентябре 2007 года**

**2.1.** Красноярский край до объединения - один из наиболее крупных субъектов Российской Федерации. Территория Красноярского края составляет 710,0 тыс. кв. км (4,2 % территории Российской Федерации и 30,3 % территории объединенного Красноярского края). Значительная часть его территории расположена в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ - единственный субъект Российской Федерации, расположенный за Полярным кругом. Площадь округа - 862,1 тыс. кв. км (5,1 % территории Российской Федерации и 36,9 % территории объединенного Красноярского края).

Значительная часть территории Эвенкийского автономного округа относится к районам распространения вечной мерзлоты. Территория округа - 767,6 тыс. кв. км (4,5 % территории Российской Федерации и 32,8 % территории объединенного Красноярского края).

Численность населения на 1 января 2007 года по сравнению с 1 января 2006 года в Красноярском крае (с учетом автономных округов) сократилась на 12 тыс. человек и составила 2838,4 тыс. человек, в том числе в Таймырском (Долгано-Ненецкого) автономном округе - на 0,6 тыс. человек и составила 38,4 тыс. человек и в Эвенкийском автономном округе осталась без изменения - 17,0 тыс. человек.

Объединенная территория составляет 2339,7 тыс. кв. километров, население - 2893,8 тыс. человек.

**2.2.** Красноярский край до объединения входил в число «регионов-доноров» Российской Федерации с достаточно развитой экономикой. Уровень валового регионального продукта (далее - ВРП) в расчете на одного жителя был выше среднего по Российской Федерации на 10 % и в 1,5 раза выше среднего по Сибирскому федеральному округу.

Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа - дотационные регионы, доходы их бюджетов формировались в 2003 году на 37 % и 40 % и в 2004 году на 30 % и 13 %, соответственно, за счет безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая ресурсную направленность экономики трех субъектов Российской Федерации, ВРП на душу населения в 2005 году превысил средний показатель по Российской Федерации (125,8 тыс. рублей) и Сибирскому федеральному округу (99,9 тыс. рублей) и составил в Красноярском крае 151,6 тыс. рублей, Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе - 138,3 тыс. рублей и Эвенкийском автономном округе - 170,4 тыс. рублей. Красноярский край (с учетом автономных округов) по объему ВРП на душу населения занимает 10 место в Российской Федерации и второе место в федеральном округе; Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа в силу специфики экономики и небольшой численности населения занимали, соответственно, 4 и 1 места в Сибирском федеральном округе.

В структуре ВРП Красноярского края (с учетом автономных округов) доля базовых отраслей экономики составляет почти 76 %, из которых 47,1 % приходится на обрабатывающие производства и 10,4 % - на транспорт и связь. На услуги бюджетной сферы, (образование, здравоохранение, коммунальные и социальные услуги) приходится 7,3 % ВРП. Отраслевая структура ВРП приведена в приложении 2.

Индекс физического объема ВРП в сопоставимых ценах во всех трех регионах в 2005 году снизился.

Изменение индексов физического объема ВРП в 2001-2005 годах в сопоставимых ценах приведено в таблице:

	(в % к предыдущему году)				
	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Российская Федерация, из суммы регионов	106,0	105,5	107,6	107,4	107,6
Сибирский федеральный округ	106,9	104,1	107,5	108,3	104,8
Красноярский край	106,3	104,0	105,6	106,4	103,3
в том числе:					
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	90,1	94,4	98,5	112,3	99,7
Эвенкийский автономный округ	108,6	160,4	89,3	102,7	95,3

Темпы роста ВРП за 2001-2005 годы (в сопоставимых ценах) в Красноярском крае (с учетом автономных округов) составляли 128,3 %, что ниже на 11,3 процентного пункта, чем в среднем по Российской Федерации, и на 7,5 процентного пункта, чем в Сибирском федеральном округе.

Объединение Красноярского края с Таймырским (Долгано-Ненецким) автономным округом и Эвенкийским автономным округом позволит укрепить позиции нового субъекта Российской Федерации в экономическом развитии Российской Федерации. Начиная с 2009 года, край (по расчетам региона) выйдет на стабильный рост ВРП (7-8 процентов в год). В перспективе рост экономики края будет связан не только с потребительским спросом, но и с инновационным путем развития промышленности.

**2.3.** В Красноярском крае сформирован крупный промышленный комплекс. На его территории функционируют предприятия топливно-энергетического комплекса, металлургии, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, химии и нефтехимии, машиностроения, оборонно-промышленного комплекса. Наибольший удельный вес в структуре промышленного производства занимает металлургия. Крупнейшее предприятие края - ОАО «ГМК «Норильский никель». Сельское хозяйство специализируется на производстве зерна, картофеля, овощей, продукции животноводства, развиты пчеловодство и звероводство.

Основные отрасли экономики Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа - электроэнергетика, топливная, пищевая и полиграфическая промышленность. Самое крупное промышленное предприятие - угледобывающая шахта «Котуй». На территории округа расположено муниципальное образование г. Норильск, подчиненное администрации Красноярского края, трудоспособное население в основном занято в структурных подразделениях ОАО «ГМК «Норильский никель». Сельское хозяйство - основной вид трудовой деятельности коренных малочисленных народов, представленный оленеводством, звероводством, пушным промыслом.

Промышленность и сельское хозяйство Эвенкийского автономного округа развиты слабо. Экономика округа представлена топливной (нефтедобывающей) промышленностью, электроэнергетикой (производство, передача и распределение электроэнергии), строительством и обрабатывающим производством (обработка древесины и производство изделий из дерева, производство пищевых продуктов). Сельское хозяйство округа включает оленеводство, рыболовство, охоту и лесное хозяйство, пушной промысел.

Структура промышленного производства трех субъектов Российской Федерации в 2005 году представлена в приложении 3.

Красноярский край (с учетом автономных округов) по объему отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами занимает в Российской Федерации по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» 20 место, «Обрабатывающие производства» - 9 место, «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - 10 место.



На долю объемов отгрузки обрабатывающих производств в Красноярском крае приходится более 80 %. В их структуре почти 58 % приходится на объемы отгрузки продукции металлургического производства и производства готовых металлических изделий. В Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе наибольший удельный вес приходится на объем отгрузки добычи полезных ископаемых (почти 63 %); в Эвенкийском автономном округе - на производство и распределение электроэнергии, газа и воды (71 процент).

Индекс промышленного производства в Красноярском крае (с учетом автономных округов) за 2004-2006 годы был ниже расчетных показателей, представленных Президенту Российской Федерации в материалах, обосновывающих объединение. Индексы промышленного производства за 2004-2006 годы показаны в таблице:

	2004 г. в % к 2003 г.	2005 г. в % к 2004 г.	2006 г. в % к 2005 г.
<b>Красноярский край</b>			
по данным Росстата	103,7	100,8	100,0
по данным прогноза, представленного Президенту Российской Федерации в числе материалов, обосновывающих объединение	103,4	101,5	105,6
в том числе:			
<b>Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ</b>			
по данным Росстата	107,7	95,0	101,7
по данным прогноза, представленного Президенту Российской Федерации в числе материалов, обосновывающих объединение	142,8	135,4	115,2
<b>Эвенкийский автономный округ</b>			
по данным Росстата	106,5	91,3	106,6
по данным прогноза, представленного Президенту Российской Федерации в числе материалов, обосновывающих объединение	95,1	93,7	95,8

Снижение индексов промышленного производства связано в основном с сокращением в обрабатывающих производствах. В 2005 году (в процентах к 2004 году) рост промышленного производства в Красноярском крае (с учетом автономных округов) составил 100,8 %, в том числе по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» - 99,6 %. В Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе 95 % и 76,8 %, соответственно. В Эвенкийском автономном округе значительное сокращение произошло по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых». Объем промышленного производства к уровню 2005 года составил 91,3 %, в том числе объемы добычи полезных ископаемых - 87,5 процента.

В 2006 году в Красноярском крае не произошло роста промышленного производства по сравнению с 2005 годом. Продолжилось сокращение темпов роста промышленного производства в обрабатывающих отраслях.

Изменение индексов промышленного производства по видам экономической деятельности в Красноярском крае, Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе и Эвенкийском автономном округе в 2006 году приведено в таблице:

	Индекс промышленного производства 2006 г. в % к 2005 г.			
	всего	в том числе:		
		добыча полезных ископаемых	обрабатывающие производства	производство и распределение газа и воды
<b>Красноярский край</b>	100,0	109,3	98,5	97,1
в том числе:				
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	101,7	108,5	71,0	100,3
Эвенкийский автономный округ	106,6	134,3	63,9	96,4

Положительные тенденции развития экономики в январе-сентябре 2007 года привели к росту объемов производства. По сравнению с соответствующим периодом 2006 года

индекс промышленного производства составил 102,4 %. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» возрос на 14,8 %, «Обрабатывающие производства» - на 32,4 %, «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» - на 8,7 процента.

В то же время развитие промышленности в регионе сдерживали такие факторы как значительная доля сырьевых производств в структуре промышленности бывших автономных округов и несоответствие технико-технологического уровня производства современным требованиям. Сложившаяся дифференциация в уровнях экономического развития Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов продолжает оказывать негативное влияние на эффективность экономики нового субъекта Российской Федерации.

**2.4.** Объем инвестиций в основной капитал в 2005 году в Красноярском крае (с учетом автономных округов) составил 89,6 млрд. рублей (2 % инвестиций Российской Федерации и 20,3 % Сибирского федерального округа), в том числе в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе - 1,2 млрд. рублей, Эвенкийском автономном округе - 0,5 млрд. рублей.

По объему инвестиций в основной капитал на душу населения Красноярский край (с учетом автономных округов) в 2005 году занимал 22 место в Российской Федерации, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ - 7 место, Эвенкийский автономный округ - 26 место.

Доля инвестиций в основной капитал по отношению к созданному ВРП в Красноярском крае составила в 2005 году 17,0 %, в том числе в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе - 40,1 % и Эвенкийском автономном округе - 14,2 процента.

Изменение удельного веса инвестиций в основной капитал в созданном ВРП в 2001-2005 годах показано в таблице:

	(в %)				
	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Российская Федерация	21,0	20,2	20,4	20,1	19,6
Сибирский федеральный округ	16,0	15,1	16,0	15,7	17,1
Красноярский край	14,1	13,7	13,6	13,4	17,0
в том числе:					
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	63,6	42,1	26,8	57,0	40,1
Эвенкийский автономный округ	23,0	52,8	35,7	40,9	14,2

Начиная с 2004 года, в Красноярском крае (с учетом автономных округов) отмечается расширение масштабов инвестиционной деятельности. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2005 году по сравнению с 2004 годом возрос на 36,2 % (по Российской Федерации - на 10,7 %). Это связано с реализацией крупных инвестиционных проектов (строительство взлетно-посадочной полосы в аэропорту «Емельяново», автодороги в обход г. Красноярска с мостом через р. Енисей) и реконструкцией крупных промышленных предприятий (ОАО «КрАЗ», ОАО «Ачинский НПЗ», Заполярный филиал ОАО «ГМК «Норильский никель»).

В 2006 году по сравнению с 2005 годом объем инвестиций в основной капитал в Красноярском крае увеличился почти на 13 процентов.

В то же время в Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском автономных округах происходило сокращение инвестиций в основной капитал. В 2005 году по сравнению с 2004 годом они сократились на 25,2 % и на 69,5%, соответственно. В 2006 году по сравнению с 2005 годом - на 39,0 % и на 37,0 %, соответственно.

В целом за 2003-2006 годы в Красноярском крае (с учетом автономных округов) объемы инвестиций в основной капитал увеличились в 1,8 раза (при обосновании объединения

трех субъектов Российской Федерации прогнозировалось увеличение в 1,5 раза) и опережали темпы роста в Сибирском федеральном округе и в целом по Российской Федерации.

В то же время в Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском автономных округах при прогнозируемом увеличении индекса физического объема инвестиций в основной капитал в 2006 году по сравнению с 2003 годом более чем в 3 раза и на 10 %, соответственно, произошло значительное его сокращение на 13 % и 80 процентов.

Основным источником инвестиционных ресурсов в Красноярском крае являются собственные средства организаций, которые в 2006 году составили 53,4 % общего объема инвестиций в основной капитал. Напротив, в структуре инвестиций в основной капитал в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе и Эвенкийском автономном округе привлеченные средства составляли 96 % и 92 %, соответственно. При этом в Эвенкийском автономной округе из 92 % почти 86 % приходится на бюджетные средства, а в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе - всего 5,5 процента.

В I полугодии 2007 года индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 129 процентов.

В экономику края в 2005 году иностранные инвестиции поступили в сумме 660,7 млн. долл. США, в 2006 году - 146,2 млн. долл. США. В то же время в экономику автономных округов иностранные инвестиции не поступали. Иностранные инвестиции в основном направлены в обрабатывающие производства. Основные страны-инвесторы - Великобритания, Франция, Швейцария, Австрия. При этом по сравнению с 2004 годом в 2005 году произошло снижение вложений на 41,3 %, а в 2006 году по сравнению с 2005 годом - на 78 процентов.

Инерционный путь развития экономики (высокая доля добывающих производств при сокращении доли обрабатывающих), отсутствие единой стратегии социально-экономического развития объединенного края не способствовали активному развитию инвестиционных процессов.

В настоящее время в Красноярском крае проводится работа по разработке документов перспективного развития объединенного субъекта Российской Федерации. Основным документом перспективного планирования в крае является Программа социально-экономического развития Красноярского края до 2010 года (зарегистрирована в Минэкономразвития России в феврале 2005 года).

В соответствии с решениями, принятыми Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, Законодательным Собранием Красноярского края, Советом администрации Красноярского края, на территории объединенного края осуществляется большая по своим масштабам инвестиционная программа по созданию и развитию транспортной и энергетической инфраструктур, освоения природных ресурсов и строительства промышленных объектов.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 года № 1708-р предусмотрена государственная поддержка комплексного развития Нижнего Приангарья за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации. Создание указанного проекта будет базироваться на дешевой электроэнергии, вырабатываемой Богучанской ГЭС.

Наряду с вышеназванным проектом, на территории края реализуется стратегия создания нефтегазового комплекса, предусматривающая создание на территории региона новой нефтегазодобывающей отрасли на основе эффективного использования мощного природного потенциала углеводородного сырья. Наиболее крупный проект - освоение Ванкорского нефтегазового месторождения.

Приоритетные направления развития объединенного Красноярского края включают также создание международного мультимодального транспортного узла в г. Краснояр-

ске (перспективный инвестиционный проект в области развития авиации Российской Федерации), а также строительство автомобильного обхода г. Красноярска с мостом через р. Енисей.

В то же время долгосрочная стратегия развития территории нового субъекта Российской Федерации на сегодняшний день отсутствует. В Красноярском крае ведется работа по формированию стратегии пространственного социально-экономического развития единого Красноярского края до 2017 года и программы социально-экономического развития объединенного Красноярского края на среднесрочную и долгосрочную перспективу (2007-2017 годы). Планируемый срок окончания разработки программы - декабрь 2007 года. Отсутствие полноценного и четкого стратегического плана развития региона отрицательно влияет на эффективность затрачиваемых государственных средств.

Принятие стратегии пространственного социально-экономического развития единого Красноярского края до 2017 года одновременно с образованием нового субъекта Российской Федерации уже позволило бы взаимоувязать и согласовать приоритеты развития в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по социально-экономическому развитию Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа, мероприятиями федеральных, краевых и окружных целевых программ и выстроить механизм эффективного использования имеющихся ресурсов.

**2.5. Объединение трех субъектов Российской Федерации направлено на создание базы для устойчивого развития нового субъекта Российской Федерации, и главный приоритет в его социально-экономическом развитии - повышение уровня и качества жизни населения.**

В Красноярском крае (с учетом автономных округов) среднедушевые денежные доходы несколько ниже, чем в Российской Федерации, в 2006 году в расчете на одного жителя они составляли 9,6 тыс. рублей.

(руб.)

	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Российская Федерация	6410,0	8023,0	9927,9
Сибирский федеральный округ	5281,0	6622,0	8200,6
Красноярский край (включая автономные округа)	6408,0	7665,0	9597,3
в том числе			
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ		12022,0	13358,7
Эвенкийский автономный округ		10359,5	12885,0

В IV квартале 2006 года среднедушевые денежные доходы населения превысили величину прожиточного минимума (3778 рублей) в 2,8 раза.

Денежные доходы на душу населения в новом субъекте Российской Федерации в августе 2007 года составили 10899,3 рубля и превысили средний показатель по Сибирскому федеральному округу на 0,6 тыс. рублей, но при этом отставали от среднероссийского показателя почти на 1,5 тыс. рублей.

Величина прожиточного минимума за II квартал 2007 года в Красноярском крае составила 3986 рублей, в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах этот показатель выше в 1,8 раза и 2,4 раза, соответственно, в связи с изменением нормативных документов о наполняемости потребительской корзины.

Численность малоимущего населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в 2006 году составила 607 тыс. человек, или 20,9 % общей численности населения края (в 2005 году - соответственно, 635 тыс. человек и 21,7 процента).

Основной источник денежных доходов населения - заработная плата. Среднемесячная заработная плата работников организаций по Красноярскому краю (с учетом автономных округов) увеличилась в 2006 году по сравнению с 2005 годом на 19,1 % и составила

12454,0 рубля, в том числе в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе - на 9,3 % (22253,5 рубля), в Эвенкийском автономном округе - 28,1 % (18080,5 рубля).

Среднемесячная начисленная заработная плата в расчете на одного работника в IV квартале 2006 года обеспечила 3,5 величины прожиточного минимума трудоспособного населения, средний размер назначенных пенсий превысил величину прожиточного минимума пенсионера на 13,5 процента.

В январе-августе 2007 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата составила 14397,5 рубля и по сравнению с соответствующим периодом прошлого года выросла на 23,3 процента.

В регионе устойчиво сокращается просроченная задолженность по заработной плате. По состоянию на 1 января 2007 года общая сумма просроченной задолженности по заработной плате в крае и автономных округах по сравнению с 1 января 2006 года сократилась в 2 раза и составила 70,8 млн. рублей, в том числе в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе она сократилась на 19,2 % и составила 9,3 млн. рублей, в Эвенкийском автономном округе увеличилась на 20,0 % и составила 0,6 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2007 года просроченная задолженность по заработной плате работникам организаций составила в объединенном крае 91,6 млн. рублей, по сравнению с аналогичным периодом 2006 года она сократилась на 37 процентов.

Задолженность по заработной плате в организациях, относящихся к видам экономической деятельности «Здравоохранение и предоставление социальных услуг», «Образование», «Научные исследования и разработки», отсутствовала.

Таким образом, создаваемые условия роста экономики через реализацию крупных инвестиционных проектов на территории нового субъекта Российской Федерации позитивно сказываются и на уровне жизни населения.

**2.6.** Реализация крупных инвестиционных проектов оказывает позитивное влияние на ситуацию на рынке труда. Несмотря на то, что число прибывших в край постепенно увеличивается (в январе-августе 2007 года по сравнению с январем-августом 2006 года число прибывших увеличилось на 4,2 тыс. человек), численность безработных и уровень безработицы в регионе сокращается.

В I полугодии 2007 года численность безработных по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилась на 27 % и составила 116,2 тыс. человек.

Уровень зарегистрированной безработицы в декабре 2006 года в Красноярском крае составлял 3,1 %, в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе - 7,3 %, в Эвенкийском автономном округе - 7,0 % при 3,2 % в Сибирском федеральном округе.

Показатель зарегистрированного уровня безработицы в июне 2007 года в новом субъекте Российской Федерации составил 2,4 % (в Сибирском федеральном округе - 2,6 процента).

**2.7.** Объединение бюджетов Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов фактически началось в 2005 году.

Закон Красноярского края от 24 декабря 2004 года № 13-2854 «О краевом бюджете на 2005 год» был впервые сформирован с учетом бюджетов Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов.

Взаимоотношения Красноярского края с автономными округами в 2005-2006 годах строились на основании заключенных договоров от 29 сентября 2004 года, в соответствии с которыми зачисление доходов от федеральных налогов и сборов, мобилизуемых с территорий автономных округов, и безвозмездных поступлений из федерального бюджета производилось на единый счет краевого бюджета, а межбюджетные трансферты из краевого бюджета предоставлялись в форме субвенций на реализацию полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на территориях автономных округов.

Красноярский край входит в число десяти субъектов Российской Федерации, формирующих налоговые доходы консолидированного бюджета Российской Федерации.

В 2006 году на территории Красноярского края (с учетом автономных округов) собрано доходов в объеме 146901,8 млн. рублей, или в 1,5 раза больше по сравнению с 2005 годом. Их доля в объеме собранных доходов в Сибирском федеральном округе увеличилась в указанный период на 5,0 % и составила 24,0 %, в объеме собранных доходов в Российской Федерации - на 0,4 % и составила 1,6 процента.

Распределение доходов, собранных на территории Красноярского края (с учетом автономных округов), приведено в таблице:

	(млн. руб.)	
	2005 г.	2006 г.
Доходы, собранные на территории Красноярского края (с учетом автономных округов)	95373,2	146901,8
в том числе:		
доходы, перечисленные в федеральный бюджет	36290,1	59803,7
доходы, поступившие в консолидированный бюджет Красноярского края	59083,1	87098,1
Доходы консолидированного бюджета (с учетом финансовой помощи из федерального бюджета)	67526,8	99687,9

В доходы федерального бюджета Красноярским краем (с учетом автономных округов) в 2006 году перечислено в 1,6 раза больше собранных средств, чем в 2005 году. Доля доходов, поступивших в консолидированный бюджет края, в общем объеме собранных доходов приведена в таблице:

	(в %)	
	2005 г.	2006 г.
Собственные доходы	61,9	59,3
Доходы федерального бюджета	38,1	40,7

В Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе и Эвенкийском автономном округе собранные доходы увеличились в 2006 году по сравнению с 2005 годом на 15 % и 6 % и составили 10319,0 млн. рублей и 1361,3 млн. рублей, соответственно.

Наибольшие суммы платежей поступили от крупных плательщиков края - ОАО «РЖД» Красноярская железная дорога, ОАО «Норильскгазпром», ОАО Горно-металлургическая компания «Норильский никель», ОАО «Норильско-Таймырская энергетическая компания», золотодобывающая компания «Полюс», ГУП «Красмаш», ОАО «КрАЗ», ОАО «Красноярский завод цветных металлов».

В январе-сентябре 2007 года на территории нового субъекта Российской Федерации собрано доходов в сумме 122694,8 млн. рублей, в консолидированный бюджет края поступило 80082,6 млн. рублей.

Анализ доходной базы подтверждает финансовую самодостаточность Красноярского края. Если все доходы оставить в регионе, они превысили бы объем его расходов в 2005 году более чем в 1,3 раза, в 2006 году - в 1,6 раза.

Доля «оставленных» в бюджете края доходов в объеме собранных в 2006 году по сравнению с 2005 годом снизилась на 3,0 процентного пункта. Это отражает характерную для бюджетной системы Российской Федерации централизацию налоговых поступлений в федеральном бюджете.

**2.8.** Основные доходные источники в Красноярском крае - налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, акцизы и доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Структура доходов консолидированных бюджетов Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов в 2005 и 2006 годах представлена в приложении 4.

В 2005 году доходы консолидированного бюджета Красноярского края (с учетом автономных округов) сформировались в объеме 67527 млн. рублей, что ниже фактиче-

ски произведенных расходов на 4753,0 млн. рублей, или на 7 %. Краевой бюджет за 2005 год по доходам исполнен на 98,7 процента.

Исполнение бюджета по налогу на прибыль организаций составило 100,6 % и обеспечено в основном платежами предприятий цветной металлургии.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в 2005 году в Таймырском (Долганно-Ненецком) автономном округе составило 454,5 млн. рублей, или 65 % плановых назначений. Поступление по налогу на имущество составило 55 % плановых показателей, что вызвано в основном уменьшением стоимости основных фондов ОАО «Норильский никель», расположенных на территории округа. Бюджет Таймырского (Долганно-Ненецкого) автономного округа в 2005 году исполнен по доходам в сумме 3914,8 млн. рублей, или на 15 % ниже уровня 2004 года.

В Эвенкийском автономном округе с налогового учета в 2005 году сняты крупные налогоплательщики, которые осуществляли свою деятельность за пределами округа (основной платательщик - ООО «Юкос Восток Трейд»). В связи с изменением налогового законодательства поступления налогов по всем видам снизились (за исключением налогов на имущество). Бюджет округа за 2005 год исполнен по доходам на 99,7 %, по сравнению с 2004 годом доходы бюджета сократились на 40 процентов.

В 2006 году в результате принимаемых усилий по наращиванию доходного потенциала региона ситуация в бюджетной системе Красноярского края (с учетом автономных округов) стабилизировалась. По сравнению с 2005 годом объем доходов консолидированного бюджета Красноярского края (с учетом автономных округов) увеличился почти в 1,5 раза и составил 99688,0 млн. рублей, бюджетные назначения по доходам исполнены на 110,6 %. Доходы превысили запланированные расходы на 10202,0 млн. рублей.

Сравнение доходов и расходов консолидированного бюджета Красноярского края (с учетом автономных округов) приведено в таблице:

	(млн. руб.)	
	2005 г.	2006 г.
Доходы	67527	99688
Расходы	72280	89486

Удельный вес налога на прибыль организаций в объеме доходов увеличился по сравнению с 2005 годом почти на 8,0 %. На поступление налога на прибыль организаций повлияли рост мировых цен на цветные металлы в 2006 году, высокие темпы роста прибыли в металлургическом производстве и при добыче полезных ископаемых.

В структуре доходов безвозмездные перечисления из федерального бюджета составили в 2006 году, как и в 2005 году, почти 13 % доходов консолидированного бюджета региона. Динамика последних лет показала, что финансовая зависимость автономных округов от финансовой помощи из федерального бюджета сохранялась.

На 1 октября 2007 года объем доходов консолидированного бюджета Красноярского края составил 93644,0 млн. рублей и превысил расходы бюджета на 26 %. Удельный вес безвозмездных перечислений из федерального бюджета в доходах консолидированного бюджета нового субъекта Российской Федерации в январе-сентябре 2007 года составил 14,5 процента.

Доходы консолидированного бюджета на душу населения в 2005 году и в 2006 году превысили средний показатель по Сибирскому федеральному округу. Красноярский край устойчиво занимает 3 место в округе по этому показателю. В 2006 году он составил 34,5 тыс. рублей против 23,2 тыс. рублей в 2005 году, или увеличился в 1,5 раза.

В новом субъекте Российской Федерации по итогам исполнения консолидированного бюджета за январь-сентябрь 2007 года доходы на душу населения составили 33,0 тыс. рублей при 20,7 тыс. рублей в Сибирском федеральном округе и 23,3 тыс. рублей в

Российской Федерации. Объединенный Красноярский край по этому показателю «передвинулся» на 2 место в Сибирском федеральном округе.

**2.9.** Перераспределение расходных обязательств между уровнями бюджетной системы Российской Федерации привело к увеличению общего объема расходов консолидированного бюджета Красноярского края. В 2005-2006 годах их рост составлял около 25 % ежегодно. Удельный вес финансовой помощи в расходах консолидированного бюджета Красноярского края (с учетом автономных округов) составлял в 2005 году 12 %, в 2006 году - 14 процентов.

Исполнение консолидированного бюджета Красноярского края по расходам (с учетом автономных округов) за 2005 год составило 72280,0 млн. рублей, или 96,5 % уточненного годового плана, за 2006 год - 89486,0 млн. рублей, или 95,0 % годовых бюджетных назначений.

По показателю расходов консолидированного бюджета на душу населения Красноярский край находится на третьем месте в Сибирском федеральном округе.

Сравнение показателей доходов и расходов консолидированных бюджетов на душу населения в 2004-2006 годах приведено в таблице:

	Доходы на душу населения			Расходы на душу населения		
	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Российская Федерация	16,5	20,8	26,7	16,3	20,4	25,7
Сибирский федеральный округ	15,3	18,0	23,3	15,0	18,4	22,8
Красноярский край (с учетом автономных округов)	23,3	23,2	34,5	21,9	24,8	30,9
в том числе:						
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	118,2	99,9	124,4	118,2	113,1	112,8
Эвенкийский автономный округ	328,7	194,6	230,8	152,9	185,9	230,3

Расходы консолидированного бюджета Красноярского края (с учетом автономных округов) были направлены в первую очередь на обеспечение базовых услуг образования, здравоохранения, социальной политики и культуры. Их доля в 2006 году в Красноярском крае и Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе составляла более 50,0 %, в Эвенкийском автономном округе - 30,0 %. На общегосударственные вопросы в Красноярском крае направлялось 11,0 % всех расходов, в автономных округах - 30,0 процента.

Структура расходов консолидированных бюджетов Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов в 2005-2006 годах представлена в приложении 5.

В 2007 году структура расходов нового субъекта Российской Федерации - Красноярского края - не претерпела существенных изменений.

На содержание лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы, сумма фактических расходов в Красноярском крае за 2006 год составила 1906,2 млн. рублей, в том числе расходы на оплату труда - 980,5 млн. рублей. Среднесписочная численность указанной категории работников составила 3088 единиц. В среднем фактические расходы на 1 единицу списочного состава за 2006 год сложились в размере 617 тыс. рублей в год, в том числе средняя заработная плата на 1 единицу - 318 тыс. рублей в год (26460 рублей в месяц).

На содержание лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, сумма фактических расходов за 2006 год составила 4374,5 млн. рублей, в том числе расходы на оплату труда - 1966,3 млн. рублей. Среднесписочная численность указанной категории работников составила 8773 единицы. Фактические расходы на 1 единицу списочного состава за отчетный период сложились в размере



499 тыс. рублей в год, в том числе средняя заработная плата на 1 единицу - 224 тыс. рублей в год (18677 рублей в месяц).

Ожидается, что в 2007 году фактические расходы на содержание государственных органов и органов местного самоуправления составят 7994,2 млн. рублей, или увеличатся против расходов в 2006 году на 1713,6 млн. рублей. Численность государственных (муниципальных) служащих увеличится против 2006 года на 2205 единиц.

**2.10.** Одна из позитивных тенденций - сокращение государственного долга. На конец 2006 года в Красноярском крае он составлял 4,7 млрд. рублей и сократился по сравнению с началом года на 5,3 млрд. рублей. По отношению к собственным доходам государственный долг составил 5,4 % против 17 % на начало 2006 года.

На 1 сентября 2007 года величина государственного долга изменилась незначительно и составила 4,6 млрд. рублей, из них 3,0 млрд. рублей составили займы Красноярского края, 1,1 млрд. рублей - государственные гарантии, 0,2 млрд. рублей - бюджетные ссуды.

Кредиторская задолженность по итогам исполнения консолидированных бюджетов за 2005 год составила: в Красноярском крае 2243,8 млн. рублей (более 15 % от объема кредиторской задолженности Сибирского федерального округа), в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе - 195,2 млн. рублей, в Эвенкийском автономном округе - 219,9 млн. рублей.

В 2006 году по сравнению с началом года объем кредиторской задолженности Красноярского края (с учетом автономных округов) сократился в 2,5 раза и составил 910,3 млн. рублей, из нее в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе - 105,1 млн. рублей, в Эвенкийском автономном округе - 23,5 млн. рублей.

По итогам исполнения консолидированного бюджета Красноярского края за январь-сентябрь 2007 года кредиторская задолженность сложилась в объеме 591,7 млн. рублей, кредиторская задолженность бюджетов Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района - 57,3 млн. рублей, Эвенкийского муниципального района - 3,3 млн. рублей.

**2.11.** Показатели социально-экономического развития Красноярского края (с учетом автономных округов) и данные об исполнении консолидированного бюджета Красноярского края (с учетом автономных округов) в 2005 году и в 2006 году свидетельствуют о высоком уровне платежеспособности бюджета, своевременном выполнении текущих финансовых обязательств, а также приоритетных направлений бюджетной политики и в первую очередь о своевременной выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и ее индексации.

Параметры социально-экономического развития, прогнозируемые при обосновании объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов, в основном достигнуты.

Объединение Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов позволило сформировать условия для ускоренного развития промышленного производства, повышения инвестиционной привлекательности региона и, в конечном итоге, улучшения качества жизни населения.

### **3. Особенности реализации федеральных целевых программ и региональных программ в Красноярском крае, Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском автономных округах до и после объединения**

Для развития Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов (муниципальных районов с особым статусом) в 2006-2007 годах характерно осуществление масштабных инвестиционных проектов, которые позволят в перспективе обеспечить устойчивый рост экономики объединенного края, Сибирского федерального округа и Российской Федерации.

В их числе инвестиционные проекты по освоению природных ресурсов, созданию нефтегазового комплекса, развитию энергетики. Наиболее крупные - освоение Ванкорского нефтегазового месторождения, строительство Богучанской ГЭС. Проект по созданию промышленного района на востоке страны - Нижнего Приангарья - включен в перечень инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Особенностью формирования расходов консолидированного бюджета в указанный период явилось увеличение в них доли расходов на осуществление федеральных и краевых целевых программ с 13 % в 2005 году до 16 % в 2006 году.

В целях дальнейшего освоения богатых природных ресурсов края и Сибирского федерального округа создается и развивается транспортная инфраструктура.

В рамках реализации ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» в Красноярском крае ведутся работы по развитию Красноярского международного авиатранспортного узла.

Реконструируются водные пути Енисейского бассейна. Осуществлялись реконструкция Красноярского судоподъемника (г. Дивногорск), защитной дамбы на р. Енисей, перевооружение и модернизация технического флота.

Осуществляется строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования, связывающих территории регионов Сибирского федерального округа (дорога Новосибирск - Иркутск через Топки - Кемерово - Красноярск, дорога М-53 «Байкал» Новосибирск - Кемерово - Красноярск - Иркутск и другие).

В федеральном бюджете предусмотрены субсидии на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, в том числе в границах поселений, муниципальных районов, городских округов, а также связывающих населенные пункты сельских дорог с включением их в сеть дорог общего пользования. За счет субсидий должно быть осуществлено строительство возобновляемых каждую зиму в течение ряда лет по одной и той же трассе зимних автомобильных дорог (Тура - Ванавара - граница Кежемского района, Тура - Байкит - граница Богучанского района, Тунгусско-Чунский участок и другие).

**3.1.** Одним из важнейших решений в целях создания необходимых условий для социально-экономического развития Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов является Указ Президента Российской Федерации от 12 апреля 2005 года № 412 «О мерах по социально-экономическому развитию Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» (далее - Указ).

Указом предусмотрена государственная поддержка важнейших стратегических направлений развития Красноярского края и автономных округов:

- освоения Ванкорского нефтегазового месторождения;
- обеспечения начала эксплуатации Богучанской ГЭС в 2010 году и подготовка зоны затопления водохранилища;
- комплекса мероприятий по развитию транспортной и социальной инфраструктуры, который включает реконструкцию взлетно-посадочных полос аэропорта «Емельяново» (г. Красноярск) и аэропорта Хатанга (пос. Хатанга), строительство первой очереди транспортного обхода г. Красноярска с мостовым переходом через р. Енисей и первой очереди автомобильной дороги Канск - Абан - Богучаны, а также мероприятия по переселению в 2005-2010 годах из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей проживающих на территориях Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа, Эвенкийского автономного округа и Красноярского края граждан, жилищные субсидии которым предоставляются в первую и вторую очередь.

Итоги реализации мероприятий показали, что из трех объектов, предусмотренных согласно Указу к вводу в эксплуатацию в 2006-2007 годах, в установленный срок введен один. В 2006 году сдана в эксплуатацию первая очередь автомобильной дороги Канск - Абан - Богучаны 208-220 километр.

Ввод в эксплуатацию взлетно-посадочной полосы аэропорта «Емельяново» (г. Красноярск) был предусмотрен в 2006 году. Выделенные на реконструкцию в 2006 году средства были полностью освоены. В 2007 году выполнялись предусмотренные проектом работы по реконструкции водосточно-дренажной сети и устройству лотковых рядов из монолитного бетона. Акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией был подписан в июле 2007 года.

В связи с потребовавшейся корректировкой проектной документации (осуществлена в 2006 году) ввод в эксплуатацию взлетно-посадочной полосы аэропорта Хатанга Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа с 2007 года перенесен на 2008 год. По состоянию на 1 октября 2007 года профинансировано 12,4 млн. рублей, или 30,0 % средств федерального бюджета, предусмотренных на 2007 год.

Реализация инвестиционного проекта по освоению Ванкорского нефтегазового месторождения предусмотрена в 2005-2009 годах. В 2005-2007 годах проводились геологоразведочные работы, работы по обустройству месторождения, а также строительство магистрального нефтепровода. Промышленный этап добычи нефти на Ванкорском месторождении планируется начать в 2008 году.

Начало эксплуатации Богучанской ГЭС в соответствии с Указом предусмотрено в 2010 году. Финансирование мероприятий по подготовке зоны затопления водохранилища Богучанской ГЭС за счет средств федерального бюджета по итогам января-сентября 2007 года осуществлено в объеме 546,0 млн. рублей, или на уровне 18,0 % объемов, предусмотренных на 2007 год.

Завершение строительства первой очереди транспортного обхода г. Красноярска с мостовым переходом через р. Енисей предусматривается в 2009 году. В 2006-2007 годах средства федерального бюджета направлялись на строительство автомобильной дороги М-53 «Байкал» Новосибирск - Кемерово - Красноярск на обходе г. Красноярска. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2007 года № 132-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007 год» средства на строительство указанного объекта были увеличены на 675,0 млн. рублей, что составляет 3/4 объемов, первоначально утвержденных в федеральном бюджете на 2007 год.

На мероприятия по переселению в 2005-2010 годах из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей граждан, проживающих на территориях Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа, Эвенкийского автономного округа и Красноярского края, жилищные субсидии которым предоставляются в первую и вторую очередь, из федерального бюджета в 2007 году предусмотрено 29,1 млн. рублей. Агентством по реализации жилищных программ администрации Красноярского края по состоянию на 1 октября 2007 года выдано 29 сертификатов на сумму 28,9 млн. рублей для получения жилищных субсидий указанной категории граждан, реализовано 16 сертификатов на сумму 13,9 млн. рублей.

Обеспечение выполнения в полном объеме мероприятий, предусмотренных Указом, является важнейшим условием ускоренного развития объединенного края.

**3.2.** Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» предусматривалось финансирование 53 федеральных целевых программ. На территории Красноярского края осуществлялась реализация 21 федеральной целевой программы (далее - ФЦП), их финансирование составило 6879,5 млн. рублей, или 95,4 % плановых назначений.

Кроме того, реализовывались 19 краевых целевых программ, их финансирование составило 2685,8 млн. рублей, или 97,5 % плана. Из общего объема расходов краевого бюджета в 2005 году наибольший объем направлен на мероприятия по реализации краевой целевой программы «Дороги Красноярья» (71,5 процента).

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» предусматривалось финансирование 51 федеральной целевой программы. На территории Красноярского края реализовывались 22 федеральные целевые программы, финансирование составило 7325,6 млн. рублей, или 101,0 % плановых назначений. Из этих объемов почти 31 % направлен на реализацию ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» и 27 % - на ФЦП «Глобальная навигационная система».

Значительно увеличились объемы финансирования по сравнению с 2005 годом по ФЦП «Глобальная навигационная система» (в 3 раза), «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года (в 3,2 раза), «Жилище» на 2002-2010 годы (в 1,3 раза).

В 2006 году в соответствии с Законом Красноярского края от 6 декабря 2005 года № 16-4147 «О краевом бюджете на 2006 год» реализовывались 23 краевые целевые программы, их финансирование составило 3644,5 млн. рублей, или 95,4 % плановых назначений.

Решена проблема содержания сети межпоселенческих автомобильных дорог, которые с 1 июля 2006 года содержатся за счет средств краевого бюджета в рамках краевой целевой программы «Дороги Красноярья».

В 2006 году разработана и утверждена краевая целевая программа по укреплению материально-технической базы краевых и муниципальных учреждений здравоохранения на 2006-2008 годы, которая позволит создать условия для всех муниципальных образований края по лицензированию медицинских учреждений за счет приобретения медицинского оборудования, проведения противопожарных мероприятий, проведения капитального и текущего ремонта в учреждениях здравоохранения.

Федеральным законом от 19 декабря 2006 года № 238-ФЗ «О федеральном бюджете на 2007 год» предусматривалось финансирование 46 федеральных целевых программ.

В 2007 году в Красноярском крае осуществляется реализация 20 ФЦП. Основными мероприятиями программ в текущем году, как и в 2005-2006 годах, являются строительство дорог, метрополитена, реконструкция аэропортов, строительство объектов зоны затопления Богучанской ГЭС, вопросы здравоохранения и другие социальные вопросы.

По состоянию на 1 сентября 2007 года фактическое финансирование по программным мероприятиям составило 6524,4 млн. рублей, или 62,0 % предусмотренных назначений.

Мероприятия, предусмотренные по подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы, профинансированы по итогам января-сентября 2007 года на 50,0 процента.

Красноярский край прошел конкурсный отбор проектов субъектов Российской Федерации на получение государственной поддержки за счет средств федерального бюджета на 2007 год, который предусмотрен постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2006 года № 393 «Об утверждении Правил проведения отбора субъектов Российской Федерации и проектов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры для предоставления средств федерального бюджета в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы». Государственная поддержка предусмотрена в размере 20,0 млн. рублей.

Финансирование ФЦП «Жилище» на 2002-2010 годы на территории Красноярского края в 2007 году претерпело изменения. В соответствии с постановлением Правительства

Российской Федерации от 11 августа 2007 года № 510 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей» изменилась доля софинансирования из федерального бюджета. Начиная с 2008 года, по Красноярскому краю как субъекту Российской Федерации, не получающему дотацию из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, она составит 5 %, то есть снизится в 2 раза по сравнению с предыдущим периодом.

В целях обеспечения проведения земельной реформы на территории края продолжается реализация ФЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2010 годы)». Объем средств из федерального бюджета по данной программе в 2007 году предусмотрен в размере 77,7 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2007 года профинансировано 6,4 млн. рублей (или 8,2 % плана).

В 2007 году постановлением Совета администрации Красноярского края от 28 июня 2006 года № 179-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ и перечня показателей результативности деятельности органов исполнительной власти края» утверждены Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ и перечень показателей результативности деятельности органов исполнительной власти края в части утверждения и реализации ведомственных целевых программ.

За счет средств краевого бюджета в 2007 году в Красноярском крае реализуется 30 краевых целевых программ. Финансирование составило 5162,0 млн. рублей, или 54,0 % предусмотренных на 2007 год средств.

Наиболее крупная среди них по-прежнему программа «Дороги Красноярья», ее финансирование по итогам января-сентября 2007 года составило 71,0 % предусмотренных годовых назначений.

В соответствии с краевой программой «Север на Юг» осуществляется переселение граждан из Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в районы Красноярского края.

**3.3.** В 2005-2006 годах на территории Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа реализовывались мероприятия по следующим ФЦП:

- «Жилище» на 2002-2010 годы, в рамках которой за счет средств федерального бюджета предоставлены жилищные субсидии для приобретения жилья в других регионах России и оплачены договоры: в 2005 году - 15 гражданам в сумме 6,2 млн. рублей; в 2006 году - 159 гражданам в сумме 15,8 млн. рублей;

- «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года», согласно мероприятиям программы на территории округа осуществляется строительство окружного краеведческого музея (г. Дудинка) и 2-квартирного жилого дома (п. Носок). На указанные цели из федерального бюджета в 2005 году было выделено 13,0 млн. рублей, средства освоены в полном объеме. В 2006 году на строительство указанных объектов выделено 89,6 млн. рублей;

- «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)». В числе мероприятий программы реконструкция взлетно-посадочной полосы в аэропорту Хатанга, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования.

Кроме того, в 2005-2006 годах на территории округа реализовывались мероприятия четырех окружных целевых программ, направленные на мероприятия по социальной поддержке студенческой молодежи, социальной защите населения и переселению граждан из районов Крайнего Севера.

На территории Эвенкийского автономного округа в рамках федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года осуществлялись строительство и реконструкция объектов теплоснабжения в п. Ванавара. В настоящее время рассматривается вопрос о начале строительства в 2010 году Эвенкийской ГЭС на р. Нижняя Тунгуска. В перспективе реализация указанного проекта позволит сократить дефицит электроэнергии в европейской части Российской Федерации. ФЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года» предусматривалось строительство специальной (коррекционной) школы-интерната на 100 мест в п. Тура. Реализовывались мероприятия по социальному развитию села, предусмотренные соответствующими ФЦП.

За счет средств бюджета автономного округа осуществлялась реализация окружной программы «Строительство, реконструкция существующей системы энергоснабжения, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта».

**3.4.** В 2007 году на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в рамках реализации ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» продолжалась реконструкция взлетно-посадочной полосы в аэропорту Хатанга.

Федеральной целевой программой «Жилище» на 2002-2010 годы предусмотрено строительство главной канализационной насосной станции в г. Дудинке.

В Эвенкийском муниципальном районе в 2007 году ФЦП «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости (2002-2007 годы)» предусмотрены средства территориальному управлению Росимущества на реализацию мероприятий по информационному обеспечению управления недвижимостью, реформирования и регулирования земельных и имущественных отношений.

Продолжается строительство специальной (коррекционной) школы-интерната на 100 мест в п. Тура в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года». Предусмотрены средства на строительство общеобразовательной средней школы на 660 учащихся в п. Ванавара (по состоянию на 1 сентября 2007 года средства не поступали).

ФЦП «Социальное развитие села до 2010 года» предусмотрены средства на строительство в п. Ванавара центральной районной больницы на 80 коек.

Кроме того, Таймырскому Долгано-Ненецкому и Эвенкийскому муниципальным районам предусмотрены средства на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них, в том числе в границах поселений, муниципальных районов, городских округов, а также связывающих сеть дорог общего пользования, осуществляемых в рамках реализации ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)».

Следует отметить, что финансирование большинства программ из федерального бюджета в Красноярском крае и автономных округах начиналось во II квартале, при этом в IV квартале финансируется 70 % годовых бюджетных назначений, которые зачастую не используются до конца финансового года, и осуществляется их возврат.

#### **4. Особенности реализации в Красноярском крае, Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском автономных округах до и после объединения приоритетных национальных проектов, федеральных законов от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ**

**4.1.** С 1 января 2005 года на территориях Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов были установлены различные

меры социальной поддержки льготных категорий граждан (реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, ветеранов труда и тружеников тыла, а также граждан, имеющих детей), обеспечение которых в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Красноярский край - регион, установивший смешанную форму предоставления мер социальной поддержки с преобладанием натуральных льгот.

В соответствии с законами Красноярского края от 10 декабря 2004 года № 12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов» и от 10 декабря 2004 года № 12-2711 «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий» вышеназванным категориям граждан сохранены льготы, предусмотренные статьями 20 и 22 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и статьей 16 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», а также введена такая мера социальной поддержки как компенсация расходов на приобретение и подключение сотового телефона при условии отсутствия технической возможности установки квартирного телефона. Денежной компенсацией в размере 50 % заменены льготы по оплате абонентской платы за телефон и радио. Льготы по проезду на городском пассажирском транспорте, пригородном автомобильном и водном транспорте заменены ежемесячной выплатой в размере 70 рублей.

В Эвенкийском автономном округе меры социальной поддержки предусмотрены в натуральном виде. При этом введена льгота по бесплатному санаторно-курортному лечению тружеников тыла один раз в три года, но не установлены льготы по проезду на всех видах транспорта, оплате за пользование радио и коллективной антенной.

В Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе были введены ежемесячные денежные выплаты в размере 600 рублей для всех категорий региональных льготников. В силу того, что на территории округа не развита железнодорожная сеть, услуги по проезду на пригородном железнодорожном транспорте не оказываются. Соответственно нет оснований в предоставлении социальной услуги льготным категориям граждан по бесплатному проезду на пригородном железнодорожном транспорте.

Существенные различия сложились и в области мер социальной поддержки инвалидов, обеспечение которых является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

С образованием нового субъекта Российской Федерации - Красноярского края - необходимо решать задачу по пересмотру прежних решений трех субъектов Российской Федерации по оказанию мер социальной поддержки льготным категориям граждан и принятию соответствующих нормативных правовых актов нового субъекта, учитывающих новые условия и новые возможности региона.

Этот процесс связан с определенными трудностями. Распространение на всей территории ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) может привести к значительному увеличению расходов краевого бюджета, так как они не могут быть ниже размера ЕДВ, установленного ранее в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе. Введение же ряда натуральных льгот вместо ЕДВ на территориях бывших автономных округов нецелесообразно в связи со спецификой их территорий.

В связи с этим в объединенном Красноярском крае принято решение о сохранении в 2007 году и на 2008 год действия нормативных правовых актов Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов, касающихся предоставления льгот и денежных компенсаций гражданам, меры социальной поддержки которых относятся к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации.

Одновременно в новом субъекте Российской Федерации - Красноярском крае - начата работа по приведению к единообразию законодательства в части предоставления льгот. Принято решение распространить на территории края действие отдельных законов, таких как:

- о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по выплате инвалидам компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- о выплате инвалидам компенсации страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- о квотировании рабочих мест для инвалидов в организациях Красноярского края.

**4.2.** Красноярский край относился к числу немногих субъектов Российской Федерации, в которых до вступления в силу Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ уже существовала двухуровневая организация местного самоуправления, которая доказала свою эффективность в решении вопросов жизнеобеспечения населения.

Территориальная организация местного самоуправления и органы местного самоуправления формировались с учетом норм Федерального конституционного закона от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ.

В составе нового субъекта Российской Федерации в границах территорий Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов с 1 января 2007 года созданы административно-территориальные единицы с особым статусом, в границах которых могут образовываться территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

На территориях административно-территориальных единиц с особым статусом при установлении границ муниципальных образований и наделении соответствующих муниципальных образований статусом городских, сельских поселений, городских округов, муниципальных районов в соответствии с законами Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов, а также в соответствии с законами нового субъекта Российской Федерации могут не применяться требования, предусмотренные пунктами 1, 5-7 и 16 части 1 статьи 11 и частью 3 статьи 84 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, касающиеся образования границ и преобразования муниципальных образований.

**4.2.1.** Органы власти нового субъекта Российской Федерации решали проблемы, связанные с изменением статуса автономных округов, которые до объединения были наделены полномочиями субъектов Российской Федерации. В ряде случаев потребовалось принятие новых решений по передаче полномочий и оформлению муниципального имущества. В частности это касалось полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации оказания населению специализированной медицинской помощи в специализированных медицинских учреждениях (в том числе противотуберкулезных), а также полномочий по судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертизам, которые могут проводиться исключительно в государственных судебно-экспертных учреждениях.

**4.2.2.** В Красноярском крае к началу 2006 года в основном были приняты необходимые нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения, предусмотренные Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, установлены границы большинства муниципальных образований, приведены в соответствие с федеральным законодательством нормативные правовые базы края и автономных округов, образованы муниципальные образования и приняты их уставы.



Всего на территории Красноярского края к 2006 году образовано 552 муниципальных образования, в том числе 18 городских округов, 42 муниципальных района, 34 городских поселения и 458 сельских поселений. В Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе образовано 5 муниципальных образований, в том числе 1 муниципальный район и по 2 городских и сельских поселения. В Эвенкийском автономном округе - 25 муниципальных образований, в том числе 1 муниципальный район и 24 сельских поселения.

**4.2.3.** Начиная с 2007 года, бюджеты Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов включены в консолидированный бюджет Красноярского края.

Принципы построения межбюджетных отношений Красноярского края с Таймырским Долгано-Ненецким и Эвенкийским муниципальными районами отличаются от взаимоотношений с остальными муниципальными образованиями, входящими в состав Красноярского края.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ уставы, законы и иные нормативные правовые акты Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа, принятые до вступления в силу настоящего Федерального конституционного закона, а также принятые в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом до прекращения полномочий органов государственной власти Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа, действуют на соответствующей территории в части, не противоречащей настоящему Федеральному конституционному закону, уставу нового субъекта Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам нового субъекта Российской Федерации, до признания их утратившими силу в установленном порядке или до принятия по тем же вопросам законов и иных нормативных правовых актов органами государственной власти нового субъекта Российской Федерации.

В случае противоречия законов и иных нормативных правовых актов Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа законам и иным нормативным правовым актам нового субъекта Российской Федерации действуют законы и иные нормативные правовые акты нового субъекта Российской Федерации.

Одновременно органы государственной власти нового субъекта Российской Федерации вправе распространить действие законов и иных нормативных правовых актов Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа на всю территорию нового субъекта Российской Федерации путем принятия соответствующего нормативного правового акта.

Налоговые и неналоговые доходы бюджетов образованных муниципальных районов формируются в соответствии с Бюджетным кодексом, так как законодательством автономных округов не установлены дополнительные нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов.

Межбюджетные трансферты для Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов поступают из краевого фонда софинансирования социальных расходов, а также из образованных отдельно для каждого муниципального района фонда компенсаций, фонда финансовой поддержки муниципальных районов.

Так, в Законе Красноярского края «О краевом бюджете на 2007 год» для регулирования межбюджетных отношений в составе расходов краевого бюджета утверждены помимо фонда компенсаций по законодательству Российской Федерации и Красноярского края фонд компенсаций по законодательству Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и фонд компенсаций по законодательству Эвенкийского автономного округа.

В 2007 году часть государственных полномочий на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов Красноярский край осуществляет самостоятельно, остальные переданы районам с необходимыми для их реализации финансовыми средствами. Расчет средств субвенций на реализацию передаваемых полномочий осуществлен в соответствии с нормативными правовыми актами соответствующих автономных округов.

**4.2.4.** В ходе реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ администрации Красноярского края и автономных округов решали проблемы, характерные в целом для муниципальных образований Российской Федерации. Это, прежде всего, несоответствие доходов большинства муниципальных образований Красноярского края и автономных округов потребностям органов местного самоуправления для реализации ими собственных полномочий, осуществления капитальных вложений для развития и модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения и других объектов инфраструктуры.

В то же время в Красноярском крае имеются некоторые особенности, связанные с реализацией норм налогового законодательства.

Специфика территории Красноярского края - наличие большого количества земель, ограниченных в обороте, которые в соответствии с главой 31 «Земельный налог» Налогового кодекса, не являются объектами налогообложения:

- более 90 % территории края покрыто лесами, в том числе находящимися в ведении лесхозов, подчиняющихся Рослесхозу. До 2006 года в соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации от 11 октября 1991 года № 1738-1 «О плате за землю» данные земли облагались налогом в размере 5 % от платы за древесину, отпускаемую на корню;

- на территории края функционирует четыре закрытых административно-территориальных образования.

В связи с этим поступления от земельного налога и налога на имущество физических лиц (законодательно закрепленных за местными бюджетами в размере 100 %) фактически дают средств намного меньше ожидаемого и не покрывают значительную часть расходных обязательств. Удельный вес земельного налога в доходах местных бюджетов Красноярского края (с учетом автономных округов) в 2006 году был значительно ниже среднего по Сибирскому федеральному округу и по Российской Федерации (1,1 % против 2,8 % и 2,7 %, соответственно).

К положительным сдвигам в укреплении финансовых основ местного самоуправления привело установление единых для всех муниципальных образований нормативов распределения доходов и единой методики распределения финансовой помощи (в частности дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований), основанной на сопоставлении индексов бюджетных расходов (учитывающих структуру спроса и факторы удорожания) и индексов налогового потенциала (учитывающих налоговую базу) муниципальных образований.

В период 2004-2007 годов, по оценке администрации Красноярского края, доходы местных бюджетов (в сопоставимых условиях 2007 года) удвоились, что оказало соответствующее влияние на сбалансированность местных бюджетов.

Обеспеченность расходов местных бюджетов доходами в Красноярском крае (с учетом автономных округов) несколько выше по сравнению с местными бюджетами других регионов. Удельный вес расходов на заработную плату с начислениями, прочие выплаты и коммунальные услуги составил в 2006 году в доходах местных бюджетов 38,5 % против 44,1 % в целом по Российской Федерации и 47,1 % - по Сибирскому федеральному округу.

Важным моментом в совершенствовании межбюджетных отношений в крае стало принятие в 2007 году в новой редакции Закона Красноярского края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», который предусматривает ряд новых механизмов, позволяющих укреплять финансовую самостоятельность муниципальных образований, создавать стимулы для их собственного развития, в частности:

- механизм перераспределения доходов от наиболее обеспеченных поселений к менее обеспеченным собственными доходами поселениям;
- осуществление распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений с учетом доходного потенциала каждого поселения.

Кроме того, в составе фонда софинансирования расходов предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в рамках реализации краевой целевой программы «Стимулирование повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления Красноярского края на 2008-2010 годы».

**4.2.5.** В течение 2006-2007 годов наблюдалась определенная положительная динамика в изменении объемов кредиторской задолженности муниципальных образований и муниципального долга.

Данные о кредиторской задолженности и муниципальном долге муниципальных образований приведены в таблице:

	(млн. руб.)					
	Кредиторская задолженность			Муниципальный долг		
	на 01.04. 2006 г.	на 01.01. 2007 г.	на 01.07. 2007 г.	на 01.04. 2006 г.	на 01.01. 2007 г.	на 01.07. 2007 г.
Сибирский федеральный округ	14780,7	11676,1	12600,4	21821,0	21244,2	19541,0
Красноярский край	2237,8	1003,9	560,5	3428,2	3140,8	1813,9
в том числе:						
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ	60,3	102,4		14,1	29,1	
Эвенкийский автономный округ	32,8	22,9		0,0	33,0	

Кредиторская задолженность муниципальных образований Красноярского края (с учетом автономных округов) к концу 2006 года по сравнению с I кварталом сократилась на 55 %. Объем муниципального долга сократился в указанном периоде почти на 10 процентов.

По итогам I полугодия 2007 года по сравнению с началом года кредиторская задолженность муниципальных образований и муниципальный долг объединенного края значительно сократились на 44 % и 42 %, соответственно.

**4.2.6.** Жилищно-коммунальный комплекс края является наиболее важной составляющей жизнеобеспечения граждан. Балансовая стоимость основных фондов жилищно-коммунального комплекса края составляет 47 млрд. рублей.

Вместе с тем, передаваемое муниципальным образованиям имущество комплекса находится, как и в целом по стране, в неудовлетворительном состоянии. Основные фонды ЖКХ Красноярского края имеют износ 50-60 %. В замене нуждаются до 30 % инженерных сетей ЖКХ, или 4 тыс. км. Износ оборудования котельных в отдельных районах края достигает 75 %. В аварийном состоянии находятся более 30 % существующих канализационных сооружений.

Доля ветхого и аварийного жилья во всем жилищном фонде составляла на начало 2006 года в Красноярском крае 3,5 %, в Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском автономных округах - 14,4 % и 3,6 %, соответственно.

В крае проводится работа, направленная на проведение сбалансированной тарифной политики, повышение инвестиционной привлекательности отрасли. В 2005 году соотношение тарифов на ЖКУ к себестоимости составило 87,6 % против 63 % в 2002 году, что положительно сказывается на привлечении инвесторов в отрасль. В городах Крас-

ноярске, Ачинске, Канске и Норильске созданы частные компании по управлению жилищным фондом, обслуживающие более 50 % объема всего жилищного фонда края.

Однако, несмотря на принимаемые меры, доходы предприятий ЖКХ не покрывают даже текущие затраты на предоставление услуг. По оценке администрации Красноярского края, для восстановления и модернизации инженерных систем до 2010 года, с учетом опережения износа, необходимо свыше 40 млрд. рублей. Ежегодно же на эти цели направляется 1,7 млрд. рублей, в том числе из краевого бюджета - порядка 400 млн. рублей.

**4.3.** В целях реализации приоритетных национальных проектов (далее - ПНП) в 2006 году Советом администрации Красноярского края и администрациями Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов были приняты постановления и распоряжения, которыми утверждены планы и программы реализации основных мероприятий ПНП, проведена работа по организации мониторинга и контроля их реализации.

На реализацию ПНП в 2006 году в Красноярском крае (с учетом автономных округов) предусмотрены средства федерального бюджета, внебюджетных фондов и региональных бюджетов. При этом на реализацию ПНП «Образование», «Здоровье», «Развитие агропромышленного комплекса» основной объем средств направляется из федерального бюджета. В 2006 году на реализацию приоритетных национальных проектов Красноярским краем (с учетом автономных округов) получены из федерального бюджета межбюджетные трансферты в сумме 1161,2 млн. рублей. Из краевого бюджета на эти цели выделено 55,8 млн. рублей.

В расчете на душу населения приходится средств федерального бюджета в сумме 400 рублей, краевых - 20 рублей.

Межбюджетные трансферты, полученные из федерального бюджета Красноярским краем, Таймырским (Долгано-Ненецким) автономным округом и Эвенкийским автономным округом на реализацию приоритетных национальных проектов в 2006 году приведены в приложении 6.

На реализацию ПНП «Развитие АПК» перечислены межбюджетные трансферты в сумме 65,0 млн. рублей, из них на развитие сельскохозяйственного производства - 51,6 млн. рублей (69,6 % объемов, предусмотренных на 2006 год), в том числе на субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях на развитие животноводства - 33,7 млн. рублей (100 %). Кроме того, на указанные цели 14,3 млн. рублей поступило из краевого бюджета.

Реализация национального проекта в крае сдерживается недостаточностью ликвидного залогового имущества сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств для обеспечения кредитов; лизингом сельхозпроизводители практически не пользуются, так как оформление лизинга требует наличия большого пакета документов, в целом лизинг обходится дороже банковского кредита на 20 процентов.

На реализацию ПНП «Здоровье» перечислено 597,3 млн. рублей.

На денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам «Скорой медицинской помощи» в 2006 году было перечислено 109,9 млн. рублей федеральных средств (66,8 % объемов, предусмотренных на 2006 год).

Региональному отделению Федерального фонда обязательного медицинского страхования перечислены дотации на денежные выплаты участковым терапевтам, участковым педиатрам, врачам общей (семейной) практики, медицинским сестрам соответствующих врачей, подлежащим включению в Федеральный регистр медицинских работников, в Красноярском крае - 345,4 млн. рублей (число указанных специалистов - 3225 чело-

век), в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе - 6,8 млн. рублей (52 специалиста), в Эвенкийском автономном округе - 2,5 млн. рублей (22 специалиста).

На оплату услуг по дополнительной диспансеризации работающих граждан и оказанной им первичной медико-санитарной помощи Фонд социального страхования Российской Федерации перечислил краевому отделению 132,7 млн. рублей. Вместе с тем, массовое обследование граждан в отчетном периоде не было начато из-за несвоевременного представления работодателями списков сотрудников, работающих на вредном производстве.

На реализацию ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» Красноярский край и автономные округа получили из федерального бюджета 78,2 млн. рублей межбюджетных трансфертов.

Почти 60,0 % этих средств были направлены на обеспечение жильем отдельных категорий граждан (жилье ветеранам и инвалидам) - 46,7 млн. рублей (100 % утвержденных годовых объемов).

Красноярский край принимает активное участие в реализации ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России». В 2006 году для предоставления субсидий молодым семьям для приобретения жилья из краевого бюджета выделено 41,2 млн. рублей, из федерального бюджета - 7 млн. рублей.

В 2005 году за счет всех источников финансирования введено всего 780,0 тыс. кв. метров общей площади жилых домов, в 2006 году - 858,3 тыс. кв. метров.

Преимущественно строительство жилья велось в Красноярском крае, что видно из таблицы:

	2005 г.		2006 г.		9 месяцев 2007 г.	
	ввод жилья, тыс. кв. м общей площади	в % к предыдущему году	ввод жилья, тыс. кв. м общей площади	в % к предыдущему году	ввод жилья, тыс. кв. м общей площади	в % к соответствующему периоду прошлого года
Красноярский край, всего	780,0	117,6	858,3	110,0	437,0	192,6
в том числе:						
Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ (с 2007 г. - муниципальный район)	0,1	0,0	0,0	0,0		
Эвенкийский автономный округ (с 2007 г. - муниципальный район)	4,0	133,3	2,0	50,0		

Фактические показатели по вводу жилья в 2005-2006 годах в Красноярском крае (с учетом автономных округов) значительно превысили прогнозируемые данные, которые были приведены в материалах, обосновывающих объединение. Введено за эти годы 1638,6 тыс. кв. м общей площади жилых домов, или почти на 470,0 тыс. кв. м больше прогнозируемых. Однако прогноз по вводу жилья в автономных округах не оправдался. В Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе при прогнозируемых 2,2 тыс. кв. м введено в указанный период всего 0,1 тыс. кв. м; в Эвенкийском автономном округе - при прогнозируемых 6,5 тыс. кв. м введено 6,0 тыс. кв. метров.

Темпы роста ввода жилья в Красноярском крае (с учетом ввода жилья в автономных округах) в 2005-2006 годах составили 129,4 %, что выше среднероссийских, но ниже, чем в среднем по Сибирскому федеральному округу (в целом по России - 122,4 %, по округу - 136,4 процента).

В крае достаточно мощностей для осуществления жилищного строительства (до 2 млн. кв. м жилья в год), но существующие заводы по производству стройматериалов и инженерного оборудования требуют реконструкции и модернизации. Реализация национального проекта осложнялась отсутствием в достаточных объемах средств у муниципалитетов.

В рамках ПНП «Образование» Красноярский край получил из федерального бюджета субсидии в сумме 419,8 млн. рублей (100 % предусмотренных на год) на внедрение инновационных образовательных программ в государственных и муниципальных общеобразовательных школах, на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах и на поощрение лучших учителей.

По итогам января-сентября 2007 года Красноярский край получил из федерального бюджета межбюджетных трансфертов:

- в рамках ПНП «Развитие АПК» - 138,6 млн. рублей. Меньше половины средств (43 % предусмотренных на год) перечислено на поддержку северного оленеводства и табунного коневодства;

- в рамках ПНП «Здоровье» - 173,1 млн. рублей. На уровне 27 % годовых назначений перечислены субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам скорой медицинской помощи. Кроме того, Красноярский край получил около 300,0 млн. рублей средств федерального бюджета, передаваемых ФОМС, в том числе 253,2 млн. рублей - на денежные выплаты участковым терапевтам, участковым педиатрам, врачам общей практики (семейным врачам), медсестрам соответствующих врачей и 41,6 млн. рублей - на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан;

- в рамках ПНП «Образование» - 495,0 млн. рублей. Средства перечисляются временно;

- в рамках ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - 80,3 млн. рублей.

## **5. Сравнительная оценка объемов финансовой поддержки из федерального бюджета Красноярскому краю, Таймырскому (Долгано-Ненецкому) и Эвенкийскому автономным округам**

**5.1.** В структуре финансовой помощи, оказываемой из федерального бюджета Красноярскому краю, Таймырскому (Долгано-Ненецкому) и Эвенкийскому автономным округам, наибольший удельный вес занимают дотации, а в структуре дотаций - дотация из федерального фонда финансовой поддержки (далее - ФФПР), направляемая субъектам Российской Федерации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

Красноярский край - регион, не получающий дотацию из ФФПР на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности края. Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа получали указанную дотацию, и она составляла в 2004 году в общем объеме безвозмездных и безвозвратных перечислений округам 91 % и 45 %, соответственно.

Начиная с 2005 года, в объемах и структуре финансовой помощи, направляемой Красноярскому краю, Таймырскому (Долгано-Ненецкому) и Эвенкийскому автономным округам произошли изменения. Динамика финансовой помощи из федерального бюджета Красноярскому краю и автономным округам приведена в приложении 7.

Федеральный конституционный закон от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ предусматривает, начиная с 2006 года, отдельный расчет дотаций из ФФПР по Красноярскому краю, Таймырскому (Долгано-Ненецкому) и Эвенкийскому автономным округам в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и зачисление их в 2006 году в бюджет Красноярского края, а затем, в 2007-2008 годах, соответственно, в бюджет нового субъекта Российской Федерации.

Фактически новый порядок финансирования осуществлялся, начиная с 2005 года. Общий объем финансовой помощи из федерального бюджета увеличился в 2005 году по

сравнению с 2004 годом в 1,8 раза. При этом общий объем дотаций был увеличен в 2 раза, в том числе дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации - более чем в 5 раз. Удельный вес дотаций в общем объеме финансовой помощи увеличился в 2005 году до 58 % против 51 % в 2004 году.

В 2006 году Красноярскому краю и автономным округам финансовая помощь из федерального бюджета увеличилась по сравнению с 2005 годом в 1,4 раза и составила 12,5 % доходов консолидированного бюджета Красноярского края (с учетом автономных округов). Доля финансовой помощи в доходах консолидированного бюджета края с учетом автономных округов составила: в 2004 году - 7,1 %, в 2005 году - 12,8 %, в 2006 году - 12,5 процента.

В расчете на душу населения Красноярского края, включая население Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов, приходилось 4,3 тыс. рублей общего объема финансовой помощи из федерального бюджета. В расчете на душу населения автономных округов, для которых фактически предназначены средства финансовой помощи из федерального бюджета, приходилось 95,0 тыс. рублей финансовой помощи из федерального бюджета.

Общий объем дотаций увеличился в 2006 году на 8,0 %, их доля в общем объеме финансовой помощи сократилась до 43 %. Доля дотации из ФФПР в общем объеме дотаций увеличилась с 42,8 % до 56,2 %, а доля дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности сократилась с 47,0 % до 6,8 процента.

Поддерживать экономику региона и создавать условия для его развития позволяло совместное решение Минфина России, Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов. Для предотвращения негативных последствий объединения, связанных с возможным прекращением хозяйственной деятельности на территории автономных округов основных налогоплательщиков, и компенсации снижения положительного эффекта объединения, начиная с 2006 года, бюджету Красноярского края федеральными законами о федеральных бюджетах на соответствующие годы предусматривается отдельной строкой дотация в объеме 2000,0 млн. рублей ежегодно.

На 2007 год предусмотрено увеличение общего объема финансовой помощи Красноярскому краю и автономным округам из федерального бюджета в 1,7 раза. В течение января-сентября 2007 года Красноярскому краю перечислено 13563,0 млн. рублей финансовой помощи. Из ФФПР перечислено 2478,7 млн. рублей, или 79,4 % средств, предусмотренных на 2007 год. На поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета перечислено 50,3 млн. рублей, или 50 процентов.

## **Выводы**

**1.** Анализ процессов объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов показал целесообразность использования инструмента объединения регионов в рамках совершенствования федеративных отношений, основанных на принципах бюджетного федерализма.

**2.** Новый субъект Российской Федерации - Красноярский край - является «точкой роста» в Сибирском федеральном округе, в которой созданы условия для оказания стимулирующего влияния на развитие экономики округа, повышения его инвестиционной привлекательности, что позитивно скажется на качестве жизни населения.

**3.** Осуществление масштабных инвестиционных проектов, таких как создание промышленного района Нижнего Приангарья на востоке страны, освоение Ванкорского нефтегазового месторождения, строительство Богучанской ГЭС, крупнейшего алюминиевого завода, развитие целлюлозно-бумажного производства, при сохранении существующей экономической конъюнктуры в перспективе будет способствовать устойчи-

вому росту экономики объединенного края, Сибирского федерального округа и Российской Федерации. Начиная с 2009 года, край может выйти на стабильный рост ВРП (7-8 % в год), который будет связан не только с потребительским спросом, но и с инновационным путем развития промышленности.

**4.** Красноярский край входит в число десяти субъектов Российской Федерации, формирующих налоговые доходы консолидированного бюджета Российской Федерации.

Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа - дотационные регионы. Доходы их бюджетов формировались в 2003 году на 37 % и 40 % и в 2004 году на 30 % и 13 %, соответственно, за счет безвозмездных перечислений от других бюджетов бюджетной системы.

**5.** Государственный долг Красноярского края на конец 2006 года составлял 4,7 млрд. рублей и сократился по сравнению с началом года на 5,3 млрд. рублей. По отношению к собственным доходам государственный долг составил 5,4 % против 17 % на начало 2006 года.

**6.** Бюджетная обеспеченность в расчете на душу населения в Красноярском крае (включая автономные округа) превышала уровень бюджетной обеспеченности в целом по Российской Федерации и в Сибирском федеральном округе и составляла в 2006 году 34,4 тыс. рублей.

**7.** На развитие объединенного Красноярского края отрицательное влияние оказывают:

- значительная доля сырьевых производств в структуре промышленности автономных округов и несоответствие технико-технологического уровня производства современным требованиям. Объем отгрузки добытых полезных ископаемых в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе в структуре промышленного производства составляет 63 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды в Эвенкийском автономном округе - 71 процент;

- недостаточная инвестиционная привлекательность края и автономных округов. При увеличении в 2006 году по сравнению с 2005 годом объемов инвестиций в основной капитал в Красноярском крае в Таймырском (Долгано-Ненецком) и Эвенкийском автономных округах их объемы сократились на 39,0 % и на 37,0 % соответственно. Объем иностранных инвестиций в экономику Красноярского края сократился почти на 80 %. В экономику автономных округов иностранные инвестиции не поступали.

**8.** Индекс промышленного производства в Красноярском крае (с учетом автономных округов) за период 2004-2006 годы был ниже расчетных показателей, представленных Президенту Российской Федерации в материалах, обосновывающих объединение, и составлял 104,5 % против 110,8 процента.

**9.** Не устранены пробелы федерального законодательства, оказывающие негативное влияние на условия функционирования соответствующих органов и организаций, а также на осуществление бюджетного процесса. Данные пробелы касаются правового статуса административно-территориальных единиц с особым статусом; осуществления на территории нового субъекта Российской Федерации в переходный период правосудия мировыми судьями и конституционными (уставными) судами; необходимости внесения изменений в учредительные документы для организаций в связи с переходом права собственности, иных прав и обязанностей Красноярского края новому субъекту Российской Федерации - Красноярскому краю.

**10.** С целью предотвращения негативных последствий объединения, начиная с 2006 года, в федеральном бюджете предусматривается отдельной строкой дотация Красноярскому краю в объеме 2,0 млрд. рублей ежегодно. Общий объем финансовой помощи Красноярскому краю и автономным округам из федерального бюджета в 2005 году уве-



личился по сравнению с 2004 годом в 1,8 раза, в 2006 году против 2005 года - в 1,4 раза, на 2007 год предусмотрено увеличение в 1,7 раза.

**11.** Реализация мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 12 апреля 2005 года № 412 «О мерах по социально-экономическому развитию Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа», осуществляется с отставанием от установленных сроков.

Ввод в эксплуатацию взлетно-посадочной полосы аэропорта «Емельяново» (г. Красноярск) осуществлен в 2007 году вместо предусмотренного Указом Президента Российской Федерации срока - 2006 год. В 2007 не будет осуществлен ввод в эксплуатацию взлетно-посадочной полосы аэропорта Хатанга Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа.

Финансирование расходов федерального бюджета на подготовку зоны затопления водохранилища Богучанской ГЭС по итогам января-сентября 2007 года осуществлено в объеме 546,0 млн. рублей, или на уровне 18,0 % объемов, предусмотренных на 2007 год.

**12.** Доля расходов, направляемых на осуществление федеральных и краевых целевых программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Красноярского края увеличилась с 13 % в 2005 году до 16 % в 2006 году.

Однако отсутствие долгосрочной стратегии развития территории нового субъекта Российской Федерации не позволяет выстроить механизм эффективного использования имеющихся ресурсов.

**13.** В 2007 году и на 2008 год на территориях Красноярского края, Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов сохранено действие нормативных правовых актов Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов, касающихся предоставления льгот и денежных компенсаций гражданам, меры социальной поддержки которым относятся к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации. Таким образом, жителям одного субъекта Российской Федерации, относящимся к одним и тем же льготным категориям, предоставляются различные меры социальной поддержки.

**14.** Взаимоотношения Красноярского края с автономными округами в 2005-2006 годах строились на основании заключенных договоров. Зачисление доходов от федеральных налогов и сборов, мобилизуемых с территорий автономных округов, и безвозмездных поступлений из федерального бюджета производилось на единый счет краевого бюджета. Межбюджетные трансферты из краевого бюджета предоставлялись в форме субвенций на реализацию полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации на территориях автономных округов.

**15.** С 2007 года принципы построения межбюджетных отношений Красноярского края с Таймырским Долгано-Ненецким и Эвенкийским муниципальными районами основываются на положениях Федерального конституционного закона от 14 октября 2005 года № 6-ФКЗ.

Налоговые и неналоговые доходы бюджетов образованных муниципальных районов формируются в соответствии с Бюджетным кодексом, так как законодательством автономных округов не установлены дополнительные нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов.

Межбюджетные трансферты для Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов поступают из краевого фонда софинансирования социальных расходов, а также из образованных отдельно для каждого муниципального района фонда компенсаций, фонда финансовой поддержки муниципальных районов.

16. К положительным сдвигам в укреплении финансовых основ местного самоуправления привело установление единых для всех муниципальных образований нормативов распределения доходов и единой методики распределения финансовой помощи.

17. Обеспеченность расходов местных бюджетов доходами в Красноярском крае (с учетом автономных округов) несколько выше по сравнению с местными бюджетами других регионов. Удельный вес расходов на заработную плату с начислениями, прочие выплаты и коммунальные услуги составили в 2006 году в доходах местных бюджетов 38,5 % против 44,1 % в целом по Российской Федерации и 47,1 % - по Сибирскому федеральному округу.

18. Основной объем средств на реализацию приоритетных национальных проектов в 2006 году в Красноярском крае (с учетом автономных округов) направлялся из федерального бюджета.

19. С учетом прогнозируемого выхода Красноярского края на стабильный рост экономических показателей только с 2009 года сохранение предоставления в 2009 году дотации из федерального бюджета в целях предотвращения негативных последствий объединения будет способствовать достижению этой цели.

### **Предложения**

1. Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации рассмотреть:

- вопросы устранения пробелов федерального законодательства, возникших при образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации - Красноярского края;

- исполнение Указа Президента Российской Федерации от 12 апреля 2005 года № 412 «О мерах по социально-экономическому развитию Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа»;

- возможность сохранения предоставления в 2009 году дотации из федерального бюджета в целях предотвращения негативных последствий объединения;

- сложившееся положение, при котором жителям одного субъекта Российской Федерации, относящимся к одним и тем же льготным категориям, предоставляются различные меры социальной поддержки.

2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия направить аналитическую записку «Анализ состояния и проблемы бюджетной системы Красноярского края после объединения Красноярского края с Таймырским (Долгано-Ненецким) и Эвенкийским автономными округами» Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, председателю Законодательного Собрания Красноярского края, губернатору Красноярского края, председателю Счетной палаты Красноярского края, главе Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, главе Эвенкийского муниципального района.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**