



2022

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2021 год  
в федеральном государственном бюджетном  
образовательном учреждении высшего  
образования «Санкт-Петербургский  
государственный университет» (ректор  
Санкт-Петербургского государственного  
университета Н.М. Кропачев)

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Счетной палаты Российской Федерации**  
**о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона**  
**«О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период**  
**2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального**  
**бюджета за 2021 год в федеральном государственном бюджетном**  
**образовательном учреждении высшего образования «Санкт-**  
**Петербургский государственный университет»**  
**(ректор Санкт-Петербургского государственного университета**  
**Н.М. Кропачев)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
22 апреля 2022 года

## **1. Общие положения**

*1.1.* Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее – Университет, СПбГУ) (код главы 385) по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности за 2021 год (далее – заключение Счетной палаты по СПбГУ, Федеральный закон № 385-ФЗ) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по СПбГУ подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, на который проверяемой стороной представлены пояснения.

*1.2.* Бюджетная отчетность Университета как главного администратора средств федерального бюджета за 2021 год представлена 9 марта 2022 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная и бухгалтерская отчетность с учетом устранения выявленных Счетной палатой фактов нарушений, связанных с искажениями бюджетного (бухгалтерского) учета и показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности, отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Университета по состоянию на 1 января 2022 года.

Общая сумма выявленных Счетной палатой с учетом уровня существенности значимых нарушений составила:

- в части нарушений, связанных с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности, – 175 166,5 тыс. рублей;
- в части нарушений, связанных с искажениями бухгалтерского учета и показателей бухгалтерской отчетности, – 194 158,2 тыс. рублей.

Сведения о нарушениях, связанных с искажениями бюджетного (бухгалтерского) учета и показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности, а также о нарушениях, не связанных с искажениями учета и отчетности, приведены в приложении к Заключение Счетной палаты по СПбГУ.

Подлежащие корректировке отчеты бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2021 год сформированы Университетом с учетом исправлений и представлены в Федеральное казначейство Российской Федерации 9 марта 2022 года.

**1.3.** Университет не имеет подведомственных подразделений и филиалов.

## **2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий**

СПбГУ не включен в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета, утвержденный приложением 7 к Федеральному закону № 385-ФЗ. В Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по форме 0503127 (далее – форма 0503127) за 2021 год показатели в разделе 1 «Доходы бюджета»

отсутствуют.

Формирование и ведение реестра расходных обязательств федерального бюджета осуществлялось в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В связи с отсутствием подведомственных учреждений бюджетные полномочия распорядителя средств федерального бюджета Университетом не исполнялись.

В 2021 году СПбГУ как бюджетное учреждение ведение бюджетных смет не осуществлял.

Бюджетные полномочия главного администратора источников финансирования дефицита федерального бюджета Университетом не исполнялись. Университет не включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета (приложение 8 к Федеральному закону № 385-ФЗ).

### **3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета**

#### ***3.1. В части доходов федерального бюджета***

Исполнение федерального бюджета по доходам Университет не осуществлял.

#### ***3.2. В части расходов федерального бюджета***

Исполнение расходов федерального бюджета за 2021 год СПбГУ составило 11 109 083,1 тыс. рублей, или 106,4 % утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетных назначений.

В структуре расходов федерального бюджета Университета наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611) – 8 328 888,9 тыс. рублей (8 086 566,9 тыс. рублей в 2020 году), или 74,9 % общего объема бюджетных назначений. Субсидии на иные цели составили 2 721 200,3 тыс. рублей (2 410 300,1 тыс.

рублей в 2020 году), или 24,5 % общего объема бюджетных назначений, субсидии на капитальные вложения в 2021 году Университету не предоставлялись (173 045,1 тыс. рублей в 2020 году), социальное обеспечение – 58 933,9 тыс. рублей, или 0,5 % (54 403,1 тыс. рублей в 2020 году).

Исполнение Университетом федерального бюджета по расходам (11 109 083,1 тыс. рублей) соответствует показателям, утвержденным сводной бюджетной росписью, и на 663 746, тыс. рублей больше объема ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ (10 445 336,9 тыс. рублей).

Факты недостоверности бюджетной отчетности СПбГУ за 2020 год не установлены.

Увеличение объема бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью (далее – СБР), объясняется в том числе выделением Университету из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 10 624,7 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» Университету выделены бюджетные ассигнования в объеме 216 180,0 тыс. рублей на переоснащение медицинским оборудованием федеральных медицинских организаций, имеющих в своей структуре онкологические подразделения.

На исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году сводной бюджетной росписью Университету утверждены бюджетные ассигнования в объеме 2 736,0 тыс. рублей на выплату стипендии Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики. Кассовое исполнение составило 100 %.

Также Университету утверждены бюджетные ассигнования в объеме 2 972,0 тыс. рублей на выплату стипендии Президента Российской Федерации

и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации. Кассовое исполнение составило 100 %.

По состоянию на 1 января 2022 года неисполненные назначения по ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств у СПбГУ как главного распорядителя бюджетных средств отсутствовали.

Бюджетные назначения исполнены СПбГУ в 2021 году в целом равномерно: в I квартале 2021 года кассовые расходы федерального бюджета составили 19,7 % бюджетных назначений, предусмотренных сводной бюджетной росписью (далее – СБР) (2 195 289,4 тыс. рублей), во II квартале – 26,5 % СБР (2 934 557,5 тыс. рублей), в III квартале – 27,3 % СБР (3 030 307,6 тыс. рублей), в IV квартале – 26,5 % СБР (2 948 928,5 тыс. рублей).

В 2021 году из резервного фонда распоряжениями Правительства Российской Федерации Университету выделено 10 624,7 тыс. рублей, в том числе:

- на компенсацию произведенных за счет поступлений от приносящей доход деятельности расходов на осуществление специальных социальных выплат обучающимся по образовательным программам высшего медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2021 г. № 1801 р – в размере 3 780,0 тыс. рублей;

- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (педагогических работников по программам среднего профессионального образования), имея в виду сохранение в 2021 году установленных этим Указом целевых значений

соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2021 г. № 3544-р – в размере 5 100,0 тыс. руб.;

- на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, за выполнение функций классного руководителя (куратора) с 1 сентября 2021 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2431-р и письмом Минфина России от 12 октября 2021 г. № 12 10 05/82264 – в размере 1 744,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение по расходам федерального бюджета составило 100 %.

Следует отметить, что, несмотря на наличие потребности в средствах на оплату труда профессорско-преподавательского состава и научных сотрудников (по оценке СПбГУ, не менее 270 028,3 тыс. руб.), бюджетных ассигнований по данному направлению для СПбГУ распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2021 г. № 3544-р не предусмотрено ввиду отсутствия соответствующего запроса со стороны Минобрнауки России.

#### **Результаты аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд**

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в Университете создана контрактная служба как самостоятельное структурное подразделение.

В 2021 году план – график закупок товаров, работ и услуг СПбГУ на 2021 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – план-график) утвержден 20 января 2021 года в соответствии с установленным

сроком, размещен в ЕИС 20 января 2021 года (реестровый номер 202103721000034001). План-график имеет 10 версий.

Планом-графиком для осуществления закупок предусмотрено всего 9 035 312,7 тыс. рублей, в том числе на 2022 год – 3 467 163,9 тыс. рублей, на 2023 год – 5 413 017,3 тыс. рублей, на 2024 год – 3 460 963,8 тыс. рублей, на последующие годы – 1 220 080,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой договоров в части выполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ установлено следующее.

В нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «к» пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1 084 (в редакции, действующей до 1 января 2022 года), согласно которым информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), приемки оказанной услуги, Университетом информация об исполнении контракта от 7 сентября 2021 г. № ЕД-2021-000151-060 (реестровый номер 1780100227421000828) направлена в Федеральное казначейство 22 февраля 2022 года, то есть позже установленного срока на 80 рабочих дней (оплата по контракту произведена платежными поручениями от 11 октября 2021 г. № 107251 на сумму 23 502,22 рубля, № 108286 на сумму 18 720,00 рубля, № 108384 на сумму 7 344,00 рубля).

Анализ проведенных Университетом закупок с единственным поставщиком (исполнителем), осуществленных на основании статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, показал, что в 2021 году СПбГУ на основании



пункта 33 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлял закупки на оказание преподавательских услуг, заключая контракты с физическими лицами. Согласно данным ЕИС, в 2021 году по указанному основанию Университетом были заключены 295 контрактов. При этом ряд контрактов заключен СПбГУ на 22 дня позже даты начала оказания услуг<sup>1</sup>.

В 2021 году на основании пунктов 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Университетом заключен 41 контракт на общую сумму 1 316 781, 628 тыс. рублей, в том числе по пункту 29 части 1 статьи 93 (заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии) 12 контрактов на общую сумму 1 042 998,4 тыс. рублей. Также в 2021 году действовали 8 контрактов, заключенных в 2019 и 2020 годах на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, на общую сумму 759 592,215 тыс. рублей.

Тарифы на электроэнергию по указанным контрактам устанавливаются Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга, Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области. Тарифы, на основании которых осуществляется оплата по контрактам, имеют территориальные различия. Так, в Санкт-Петербурге стоимость 1 кВт.ч электроэнергии, отпущенной по тарифам, составляет 3,73 рубля, в Петергофе – 2,36, 3,15, 5,71 рубля, электроэнергии по неурегулированной цене в Санкт-Петербурге – 5,58 рубля (без НДС), в Петергофе – 5,31 рубля и 6,96 рубля (без НДС). Стоимость электрической мощности по регулируемой цене составляет в Санкт-Петербурге 1 016,98 рубля (без НДС), в Петергофе – 886,32 рубля (без НДС). С 1 июля

---

<sup>1</sup> Контракты от 7 сентября 2021 г. со сроком начала оказания услуг 17 августа 2021 года: № ЕД-2021-000151-052 (реестровый номер 1780100227421000820), № ЕД-2021-000151-060 (реестровый номер 1780100227421000828), № ЕД-2021-000151-061 (реестровый номер 1780100227421000829), № ЕД-2021-000151-059 (реестровый номер 1780100227421000827), № ЕД-2021-000151-058 (реестровый номер 1780100227421000826), № ЕД-2021-000151-057 (реестровый номер 1780100227421000825), № ЕД-2021-000151-056 (реестровый номер 1780100227421000824), № ЕД-2021-000151-055 (реестровый номер 1780100227421000823), № ЕД-2021-000151-054 (реестровый номер 1780100227421000822), № ЕД-2021-000151-053 (реестровый номер 1780100227421000821), № ЕД-2021-000151-050 (реестровый номер 1780100227421000819), № ЕД-2021-000151-049 (реестровый номер 1780100227421000818).

2021 года отмечается повышение тарифов (до 5 %).

Кроме того, установлено, СПбГУ заключен контракт с ООО «ФОКУС» от 24 декабря 2021 г. № 33/21/ОКЭ/44/ПМП на выполнение работ по ремонту стандартных блоков общежитий СПбГУ по адресам: Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Ботаническая, д. 64, корп. 2, 3; ул. Ботаническая, д. 70, корп. 1, 2 на сумму 215 816,0 тыс. рублей (далее – контракт № 33/21/ОКЭ/44/ПМП). Срок выполнения работ: с 21 декабря 2021 года по 9 июня 2022 года.

Согласно пункту 3.9 контракта № 33/21/ОКЭ/44/ПМП источником финансирования являются средства бюджетного учреждения, в том числе средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ).

Вместе с тем с учетом положений пунктов 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктов 4.1, 5.1 и 5.2 приложений № 1, 7 и 9 к Ведомственным строительным нормам ВСН № 58–88(р), утвержденным приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 г. № 312, установлено, что в соответствии с приложениями № 1 к контракту № 33/21/ОКЭ/44/ПМП в перечень работ включены в том числе работы, которые имеют признаки работ, относящихся к капитальному ремонту (например, установка (под ключ) блоков в наружных и внутренних дверных проемах, установка по месту шкафных и антресольных полок 600×800, установка по месту шкафных и антресольных стенок для навесного шкафа 800×600×2 500, установка дверных блоков (шкафных).

При этом затраты на проведение работ по капитальному ремонту не предусмотрены в составе затрат на содержание недвижимого имущества Методикой определения нормативных затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования по специальностям (направлениям подготовки) и укрупненным группам специальностей (направлений подготовки), утвержденной приказом Минобрнауки России от 30 октября 2015 г. № 1 272 (действовала до 7 июня

2021 года), и Общими требованиями к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере высшего образования и дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих высшее образование, молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденными приказом Минобрнауки России от 26 марта 2021 г. № 209 (действуют с 8 июня 2021 года), и, следовательно, не учитывались при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПбГУ.

Таким образом, в случае оплаты работ по капитальному ремонту за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) существует риск нецелевого использования бюджетных средств.

### **3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета**

Исполнение федерального бюджета по источникам финансирования дефицита федерального бюджета Университетом не осуществлялось.

### **3.4. В части дебиторской задолженности**

Согласно Балансу главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов формы 0503130 (далее – форма 0503130) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности формы 0503169 дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2021 года составила 100 803,684 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 178 884,32 тыс. рублей. Дебиторская задолженность увеличилась в 2021 году на 78 080,636 тыс. рублей

(на 77 %), что обусловлено увеличением дебиторской задолженности по субсидии на выполнение государственного задания.

По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность сложилась по счетам учета:

- 1.206.41 «Расчеты по безвозмездным перечислениям организациям» в сумме 157 508,16 тыс. рублей, в том числе:

по целевой субсидии «Субсидии на стипендиальное обеспечение обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования по очной форме обучения (предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям)» – 40,9 тыс. рублей;

по целевой субсидии «Стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации» – 13,9 тыс. рублей;

по целевой субсидии «Поддержка образовательных организаций высшего образования с целью формирования группы университетов – национальных лидеров для формирования научного, технологического и кадрового обеспечения экономики и социальной сферы, повышения глобальной конкурентоспособности системы высшего образования и содействия региональному развитию» – 4 541,95 тыс. рублей;

по субсидии на выполнение государственного задания «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг и выполнение работ) государственных учреждений в рамках подпрограммы «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования» государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 152 911,3 тыс. рублей.

- 1.206.81 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям капитального характера государственным (муниципальным) бюджетным

и автономным учреждениям» в сумме 21 376,16 тыс. рублей по субсидии на осуществление капитального ремонта федерального имущества.

Дебиторская задолженность по счету 1.206.73 на 1 января 2022 года отсутствует.

Наличие дебиторской задолженности на 1 января 2022 года по счетам учета 1.206.00 в размере 178 884,32 тыс. рублей подтверждено результатами инвентаризации дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета.

Остатки сумм субсидий планируются к использованию в 2022 году и включены в Сведения об операциях с целевыми субсидиями, предоставленными СПбГУ на 2022 год, для получения разрешения к их использованию.

Дебиторская задолженность СПбГУ по контрактным обязательствам отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения формы 0503769 дебиторская задолженность за счет субсидии на выполнение государственного задания (КФО-4) на 1 января 2021 года составляла 88 843,9 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 16 898 834, 3 тыс. рублей; за счет субсидий на иные цели (КФО-5) на 1 января 2021 года – 267 904,7 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 5 074 962,3 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по деятельности по государственному заданию сложилась в основном по авансам по работам, услугам по содержанию имущества (64 744,8 тыс. рублей, или 0,38 %), по прочим работам и услугам (13 765,4 тыс. рублей, или 0,08 %).

Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность по деятельности по государственному заданию и по целевым средствам отсутствует.

Согласно Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы 0503730 остатки на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» уменьшились с 53 276,71 тыс. рублей на

1 января 2021 года до 52 906,3 тыс. рублей на 1 января 2022 года, в том числе по деятельности по государственному заданию уменьшились на 216,836 тыс. рублей – с 10 687, 91 до 10 471,074 тыс. рублей, по приносящей доход деятельности снизились на 156,1 тыс. рублей – с 42 588,8 до 42 432,7 тыс. рублей. По деятельности с целевыми средствами сомнительная задолженность отсутствует.

### **3.5. В части кредиторской задолженности**

Согласно форме 0503130 по состоянию на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета отсутствовала.

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения формы 0503769 кредиторская задолженность за счет субсидии на выполнение государственного задания на 1 января 2021 года составляла 22 908,2 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 21 076,07 тыс. рублей; за счет субсидий на иные цели на 1 января 2021 года – 761,9 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 766,01 тыс. рублей.

Основная доля кредиторской задолженности по деятельности по государственному заданию приходится на расчеты с поставщиками коммунальных услуг (18 372,376 тыс. рублей, или 87,17 %), по субсидиям на иные цели – на расчеты с депонентами (599,4 тыс. рублей, или 78 %).

## **4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства**

**4.1.** Федеральным законом № 385-ФЗ и Федеральной адресной инвестиционной программой на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной Министром экономического развития Российской Федерации 8 декабря 2020 года (далее – ФАИП), Университету не

предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений. Предложения по выделению дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию мероприятий в рамках ФАИП были сформированы СПбГУ на 2021 год в объеме 118 733,5 тыс. рублей, из них 21 500,0 тыс. рублей – восстановление бюджетного секвестра в размере 10 % по объекту «Проектирование и строительство объектов на территории развития Санкт-Петербургского университета» (Кампус), 97 233,5 тыс. рублей – прочие объекты, помимо Кампуса (четыре объекта комплекса «Михайловская дача»).

В 2021 году Университетом введен в эксплуатацию объект капитального строительства «Комплекс дворцово-паркового ансамбля «Михайловская дача», строительство объектов для размещения бизнес-школы – Высшей школы менеджмента ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», 3-я очередь 1-й этап. Новое строительство. Здание общежития для бакалавров» (далее – Объект).

**4.1.1.** В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1 499 «О предоставлении из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в строительство объекта капитального строительства федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее – постановление № 1 499) срок ввода в эксплуатацию Объекта установлен в 2020 году. Объект введен в эксплуатацию в 2021 году (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга от 14 сентября 2021 г. № 78-14-07-2021). При этом не внесены изменения в постановление № 1 499 в части переноса сроков ввода Объекта.

**4.1.2.** Согласно пункту 1.1 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений», утвержденных приказом Росстата

от 21 января 2021 г. № 17 (в редакции, действующей до 1 января 2022 года) (далее – Указания № 17), форму федерального статистического наблюдения № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений», утвержденную приказом Росстата от 15 июля 2020 г. № 383 (в редакции, действующей до 1 января 2022 года) (далее – форма № С-1), предоставляют юридические лица (организации-застройщики), которым выдано разрешение на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, а также юридические лица, имеющие на балансе предприятий объекты, не завершённые строительством.

В соответствии с пунктом 1.2 Указаний № 17, начиная с отчета за январь 2021 года, форма № С-1 предоставляется только ежемесячно, дискретно за каждый месяц с января по декабрь включительно, на третий рабочий день после отчетного периода. Сведения за отчетный год в целом (январь – декабрь) не предоставляются. При этом в разделах 1, 2, 3, 4 формы № С-1 указывается информация по жилым и нежилым зданиям, жилым помещениям, жилым единицам в жилых и нежилых зданиях, по мощностям введенных объектов в нежилых зданиях и сооружениях, на которые были оформлены в установленном порядке «Разрешение на ввод объектов в эксплуатацию» – за месяц, в котором была осуществлена выдача разрешений или подписан акт приемки законченного строительством объекта, оформленного в установленном порядке, а в разделе 5 формы № С-1 указывается информация по зданиям и сооружениям, находящимся в незавершённом строительстве – по состоянию на конец года только в составе отчета за декабрь. В нарушение указанных норм СПбГУ не направлен в территориальное управление Росстата:

- отчет по форме № С-1 за сентябрь 2021 года, поскольку Университетом 14 сентября 2021 года получено разрешение № 78-14-07-2021 на ввод в эксплуатацию объектов для размещения бизнес-школы – Высшей школы менеджмента ФГОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет», 3-я очередь, 1-й этап – здание общежития для бакалавров»,



выданное Службой государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга;

- отчет по форме № С-1 за декабрь 2021 года, так как, по данным бухгалтерского учета (счет 010611000 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения») по форме 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее – форма 0503790), на конец 2021 года на балансе СПбГУ числятся 17 объектов незавершенного строительства.

**4.1.3.** Согласно пункту 1.1 Указаний № 17 руководитель юридического лица назначает должностных лиц, уполномоченных предоставлять первичные статистические данные от имени юридического лица (в том числе в обособленных подразделениях). В нарушение указанных норм ответственность за представление в Петростат статистических отчетов по форме № С-1 на должностных лиц Университета не возложена.

**4.1.4.** Согласно Указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения, являющихся приложением № 8 к приказу Росстата от 18 июля 2019 г. № 414, в разделе 2 «Сведения о капитальных вложениях в объекты, незавершенные строительством по состоянию на конец отчетного года» формы № 1-БЗ (инвестиции) «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу» (далее – форма № 1-БЗ), приводятся сведения по всем находящимся в незавершенном строительстве объектам, строительство которых осуществлялось в рамках ФАИП начиная с 2011 года (к незавершенным строительством объектам относятся объекты (пусковые комплексы, производственные мощности), строительство которых продолжается, временно приостановлено, законсервировано или окончательно прекращено.

В разделе 3 «Сведения об объектах, незавершенных строительством по состоянию на конец отчетного года» формы № 1-БЗ отражаются данные

по отдельным стройкам и объектам, сведения по которым приведены в разделе 2, за исключением объектов, по которым выделены лимиты бюджетных ассигнований в рамках ФАИП на отчетный год.

Информация по разделам 2 и 3 формы № 1-БЗ предоставляется один раз в год в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, без разделения по формам собственности и по федеральным целевым программам (подпрограммам).

В нарушение указанных требований в разделах 2 и 3 формы № 1-БЗ за 2021 год не отражены сведения об объекте «1-ый этап 2-ой очереди строительства комплекса зданий естественных факультетов, Блок Г. Местонахождение объекта: Санкт-Петербург, г. Петергоф, Университетский пр., д. 35, лит. Е (строительный адрес: Санкт-Петербург, г. Петродворец, блок Г)» с объемом капитальных вложений 239 340,1 тыс. рублей, который был включен в ФАИП в 2011 году.

**4.2.** По данным бухгалтерского учета (счет 010611000 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения») по форме 0503790, объем вложений в нефинансовые активы на начало 2021 года составил 6 695 600,6 тыс. рублей, на конец 2021 года – 4 403 046,2 тыс. рублей, что соответствует данным формы 0503768 «Сведения о движении нефинансовых активов учреждения» (суммарное значение ф. 0503768 и КФО 2, 4, 6); счета 106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» (КФО 2, 4, 6).

Кассовые расходы с начала реализации инвестиционных проектов по итогам 2021 года составили 7 006 767,0 тыс. рублей (гр. 21 формы 0503790), из них за счет средств федерального бюджета – 6 106 724,3 тыс. рублей (гр. 22 формы 0503790).

По данным формы 0503790, общая стоимость 17-ти объектов незавершенного строительства сократилась в 2021 году за счет введения в эксплуатацию объекта «3-я очередь 1-й этап Новое строительство. Здание

общежития для бакалавров». На начало 2021 года расходы на реализацию объекта составляли 2 666 571,0 тыс. рублей.

**4.2.1.** По данным формы 0503790 (гр. 12), три объекта незавершенного строительства переданы федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» (далее – ФГБУК АУИПИК), при этом на конец 2021 года на счете 106.11 числятся фактические расходы на их реализацию за счет средств федерального бюджета в объеме 749 574,1 тыс. рублей. Университет осуществлял неоднократные попытки передачи стоимости капитальных вложений в реконструкцию трех объектов недвижимости в ФГБУК АУИПИК. В связи с отказом ФГБУК АУИПИК принять капитальные вложения, осуществленные СПбГУ в данные объекты, решение вопроса осуществлялось в судебном порядке.

**4.2.2.** В соответствии с пунктом 75 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, при формировании сведений в графах 7 и 8 формы 0503790 отражается код статуса объекта по соответствующим группам.

В нарушение указанной нормы в форме 0503790 установлено присвоение кода статуса 03 «Строительство объекта приостановлено без консервации» в отношении двух объектов, консервация которых согласно данным информационной системы ФАИП проведена в 2011 году: 3-я очередь 2-й этап. Новое строительство. Здание общежития для МВА и аспирантов. г. Санкт-Петербург, г. Петродворец, Санкт-Петербургское шоссе, дом 109; 3-я очередь 3-й этап. Новое строительство. Здание общежития для магистров (МІВ). г. Санкт-Петербург, г. Петродворец, Санкт-Петербургское шоссе, дом 109.

**4.2.3.** Согласно пункту 75 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений,

утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, информация об ином статусе объекта при реализации инвестиционного проекта раскрывается в текстовой части Пояснительной записки к Балансу учреждения (ф. 0503760). В нарушение указанного требования в текстовой части Пояснительной записки к Балансу учреждения (ф. 0503760) отсутствует информация об ином статусе пяти объектов капитального строительства, которым на конец 2021 года присвоен код статуса объекта – 05 (согласно данным формы 0503790).

**4.2.4.** План снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства СПбГУ утвержден проректором по экономическому развитию СПбГУ 30 марта 2017 года (далее – План), который включает пять объектов. Финансирование завершения строительства объектов предполагалось осуществить за счет средств федерального бюджета. Отчет о выполнении Плана за 2021 год по состоянию на 4 марта 2022 года Университетом не формировался.

Фактически Университетом в 2021 году приняты меры в отношении пяти объектов незавершенного строительства, включенных в План. Университетом направлены предложения в Минэкономразвития России о необходимых объемах бюджетных ассигнований из федерального бюджета в части ФАИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов на реализацию инвестиционных проектов строительства (письмо от 24 февраля 2021 г. № 01/1-33-485). Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на реализацию двух объектов предусмотрены бюджетные ассигнования, которые включены в ФАИП 2022–2024 годов с ограничением как «Инвестиционный проект, требующий принятия правового акта (акта)».

**4.2.5.** На конец 2021 года на счете 106.11 числятся затраты на разработку проектной документации по четырем объектам на общую сумму 556 008,2 тыс. рублей. Согласно пояснениям проректора по капитальному строительству СПбГУ предложены к списанию в 2021 году затраты

на разработку проектной документации в объеме 12 369,3 тыс. рублей. Вместе с тем решения или проекты решения о списании затрат, понесенных на разработку проектной документации, Университетом в 2021 году не оформлялись<sup>2</sup>.

**4.2.6.** В соответствии с приказом Университета от 9 августа 2021 г. № 7842/1 «О проведении инвентаризации в СПбГУ в 2021–2022 гг.» приказом от 16 декабря 2021 г. № 12111/1 утвержден состав рабочей инвентаризационной комиссии по инвентаризации вложений в недвижимое имущество (объекты незавершенного строительства, а также капитальные вложения в объекты незавершенного строительства), в период с 10 января по 10 февраля 2022 года по состоянию на 1 января 2022 года, состоящей из трех человек.

По результатам инвентаризации оформлены инвентаризационные описи (сличительные ведомости) (ф. 0504087) и акты по результатам инвентаризации (ф. 0504835) с приложением пояснительных записок по каждому объекту. По результатам инвентаризации излишков и недостач не установлено.

## **5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели**

**5.1.** Государственное задание № 12591п-П8 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Государственное задание № 12591п-П8)

---

<sup>2</sup> Согласно подпункту «а» пункта 4 Правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2021 г. № 1517 «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета» (далее – Правила № 1517), основанием для списания произведенных затрат в объекты незавершенного строительства является: «вложения произведены в проектные и (или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более 5 лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования». Согласно пункту 5 Правил № 1517 решение о списании принимается в форме:

а) правового акта Правительства Российской Федерации, в случае если размер затрат на создание объекта незавершенного строительства или произведенных затрат составляет 3 млрд рублей и более;

б) правового акта федерального органа государственной власти (государственного органа) или организации, осуществляющей полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, в случае если размер затрат на создание объекта незавершенного строительства или произведенных затрат составляет менее 3 млрд рублей.

утверждено Университету Правительством Российской Федерации 24 декабря 2020 года, что соответствует сроку, установленному пунктом 5 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640)<sup>3</sup>.

В связи с включением в государственное задание СПбГУ государственной услуги «Высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования» по 9 профилям медицинской помощи в объеме 2 756 единиц 29 апреля 2021 года Правительством Российской Федерации утверждено новое Государственное задание № 4 098п-П8 на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (изменения, которые вносятся в Государственное задание № 12 591п-П8).

Объемы субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составили в 2021 году 8 328 888,9 тыс. рублей и увеличились по сравнению с предыдущим годом на 242 322,0 тыс. рублей, или на 3 % (8 086 566,9 тыс. рублей). Всего в 2021 году с учетом субсидии по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП) в сумме 787 612,3 тыс. рублей Университетом получено на выполнение государственного задания 9 116 501,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что процесс планирования и корректировки государственного задания СПбГУ в части оказания ВМП, а также подготовка и заключение соглашения с целью финансового обеспечения оказания для организации оказания ВМП носит длительный характер и влияет на организацию своевременной, эффективной и доступной ВМП наиболее

---

<sup>3</sup> Лимиты бюджетных обязательств, уточняющие объемы финансового обеспечения выполнения государственного задания (ВР 611) на 2021 год доведены Университету казначейскими уведомлениями от 17 декабря 2020 г. № 385/006 и от 21 декабря 2020 г. № 385/008.

сложным категориям пациентов.

Так, несмотря на то что все необходимые расчеты для объемных и финансовых показателей<sup>4</sup> сформированы в начале 2021 года, показатели объема ВМП доведены Университету в государственном задании 29 апреля 2021 г. № 4 098п-П8, а соглашение о порядке и об условиях предоставления в 2021 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования выполнения федеральными государственными учреждениями государственного задания на оказания ВМП заключено 1 июня 2021 года, что не соответствует пункту 44 Положения № 640, согласно которому предоставление федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений, которое заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания.

При расчете бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Университетом применялись коэффициенты выравнивания. В целом по Университету общий объем субсидии, рассчитанный в связи с применением коэффициентов выравнивания, составил в 2021 году 3 629 281,6 тыс. рублей, что составляет 43,6 % общего объема полученной за 2021 год из федерального бюджета субсидии на выполнение государственного задания (8 328 888,9 тыс. рублей). Указанные дополнительные объемы полностью отнесены Университетом на оплату труда и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды.

Следует отметить, что по сравнению с 2020 годом общий объем

---

<sup>4</sup> Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2 299 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, приказом Минздрава России от 11 января 2021 г. № 1н утверждена доля заработной платы в структуре среднего норматива финансовых затрат на единицу объема высокотехнологической медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

субсидии, рассчитанный в связи с применением коэффициентов выравнивания, увеличился в 1,7 раза<sup>5</sup>.

На изменение объема финансового обеспечения государственного задания Университета в 2021 году повлияли также подходы Минобрнауки России к определению размеров нормативной затраты на оказание образовательных услуг. Так, при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов изменился состав и значения отраслевых коэффициентов, применяемых при расчете финансового обеспечения выполнения государственного задания<sup>6</sup>.

При расчете нормативной затраты на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования применяется корректирующий коэффициент, отражающий законодательно закрепленные особенности реализации государственных программ в образовательных организациях, являющихся уникальными научно-образовательными комплексами.

Вместе с тем значение указанного отраслевого корректирующего коэффициента равно единице, таким образом, указанный коэффициент никак не влияет на объем финансового обеспечения выполнения государственного задания образовательных организаций, являющихся уникальными научно-образовательными комплексами, к которым относится и СПбГУ.

В связи с этим рассчитанный на основании нормативных затрат с учетом применения новых отраслевых коэффициентов объем финансового обеспечения государственного задания Университета на 2021 год составил всего 3 848 764,8 тыс. рублей, или в 2,2 раза меньше утвержденных лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) в сумме 8 328 888,9 тыс. рублей.

Предварительный и итоговый отчеты о выполнении государственного задания за 2021 год согласованы Минобрнауки России и направлены

---

<sup>5</sup> Рассчитанный в связи с применением коэффициентов выравнивания объем субсидии в 2020 году составил 208 8870,2 тыс. рублей, или 25,8 % общего объема субсидии в 2020 году (8 086 566,9 тыс. рублей).

<sup>6</sup> Утверждены 11 сентября 2020 года заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации А.В. Омельчуком.



в Правительство Российской Федерации в установленные сроки.

В соответствии с соглашением, заключенным Университетом с Российской академией наук, Университетом на экспертизу в РАН направлены 45 отчетов о научных и научно-технических результатах, полученных в 2021 году, на 44 из них даны положительные заключения.

Отклонение фактических значений оказанных государственных услуг от плановых значений в части реализации образовательных услуг высшего образования, среднего профессионального, среднего общего и основного общего образования составило от -0,6 до -9,7 %, что находится в пределах допустимых отклонений (10 %). Общее отклонение по указанным услугам – -4,2 %.

Объемные показатели услуги по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации перевыполнены на 48 % и составили 1 332 человеко-часа при плановом значении показателя 900 человеко-часов, что, по данным Университета, связано с увеличением плана приема в связи с повышенным спросом среди государственных слушателей.

По итогам 2021 года показатели объема государственных работ в целом по части II перевыполнены на 8,8 %, что находится в пределах допустимого отклонения (10 %).

Учитывая, что в государственном задании Университету утверждены услуги, единицы измерения которых несопоставимы (человек, тыс. человек, человеко-час), оценить выполнение показателей государственного задания части I «Сведения об оказываемых государственных услугах» с учетом допустимого (возможного) отклонения в размере 10 % по частям не представляется возможным.

При этом согласно письму Минобрнауки России от 31 января 2022 г № МН-7/ВФ-201 о согласовании отчета о выполнении государственного задания в части оказания государственных услуг (часть I государственного задания) по итогам рассмотрения Министерством указанного отчета отклонение от установленных государственным заданием показателей объема

государственных услуг составило 5 % в связи с чем государственное задание Университета согласовано.

Государственным заданием Университету на 2021 год показатели качества установлены для трех<sup>7</sup> из 13 государственных услуг, а также для двух работ «Проведение фундаментальных научных исследований» и «Проведение прикладных научных исследований». Все показатели качества выполнены.

Остатки объемов субсидии на выполнение государственного задания по состоянию на 1 января 2022 года (152 911,3 тыс. рублей) выросли в 25 раз по сравнению с остатками на 1 января 2021 года (6 078,8 тыс. рублей). Неиспользованные остатки субсидии на выполнение государственного задания на 1 января 2022 года составили 1,7 % суммы полученной Университетом в 2021 году субсидии на выполнение государственного задания.

Остаток субсидии на выполнение государственного задания сложился в основном в связи с поздним доведением ЛБО и заключением контракта<sup>8</sup> по выполнению работ по ремонту стандартных блоков общежитий СПбГУ, срок выполнения которых установлен 9 июня 2022 года.

В целях сохранения в 2021 году установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» целевых значений соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников Университету из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены дополнительные бюджетные ассигнования в размере 5 100,0 тыс. рублей на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда преподавателей

---

<sup>7</sup> «Медицинская помощь в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации», Обучение граждан по программе военной подготовки офицеров запаса в военном учебном центре при федеральной государственной образовательной организации высшего образования в процессе обучения по образовательной программе высшего образования», «Обучение граждан по программе военной подготовки сержантов, старшин запаса в военном учебном центре при федеральной государственной образовательной организации высшего образования в процессе обучения по образовательной программе высшего образования».

<sup>8</sup> Контракт от 24 декабря 2021 г. № 33/21/ОКЭ/44/ПМП (ИКЗ 211780100227478010100100063660000244) на сумму 215 816,0 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 3.11 данного Контракта подрядчику в 2021 году выплачен аванс в размере 30 % стоимости контракта в сумме 64 744,8 тыс. рублей.

и мастеров производственного обучения среднего профессионального образования<sup>9</sup>.

Дополнительные бюджетные ассигнования на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда профессорско-преподавательского состава, а также научных работников не выделялись.

По предварительным данным,<sup>10</sup> по итогам 2021 года целевые значения соотношения средней заработной платы достигнуты в отношении педагогических работников общего образования (102,3 %), преподавателей и мастеров производственного обучения среднего профессионального образования (102,8 %), профессорско-преподавательского состава (далее – ППС) (204,6 %), научных сотрудников (204,1 %), врачей (480,3 %), среднего и младшего медицинского персонала (151,3 % и 100,3 %); не достигнуты в отношении работников культуры (76,2 %).

В ходе выборочного анализа среднемесячной заработной платы работников ППС и научных сотрудников<sup>11</sup> установлено, что в 2021 году у 47,5 % ППС, 74,6 % научных сотрудников и у 25,6 % врачей, включенных в выборку, отношение среднемесячной заработной платы к прогнозному значению дохода от трудовой деятельности по Санкт-Петербургу (далее – ДТД) составляло менее 200 %, в том числе у 19,3 % ППС, 40,8 % научных сотрудников и у 4,8 % врачей оно составляло менее 100 %.

В общей численности ППС, у которых среднемесячная заработная плата была ниже 200 % ДТД, доля старших преподавателей и ассистентов составляет 37 %, доцентов – 51,3 %, профессоров – 11,6 %.

Ниже прогнозного уровня ДТД среднемесячная заработная плата была у 50 % педагогических работников общего образования, 68 % преподавателей

---

<sup>9</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2021 г. № 3544-р.

<sup>10</sup> Оценка проведена исходя из прогноза среднего дохода от трудовой деятельности по Санкт-Петербургу, одобренного на заседании Правительства Санкт-Петербурга 24 августа 2021 года, – 61 579,80 рубля.

<sup>11</sup> Анализ проведен в отношении работников 12 подразделений Университета (без внешних совместителей), состоящих в штате не менее 12 месяцев и у которых в 2021 году отсутствовали периоды временной нетрудоспособности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком и выполняющих трудовую функцию в объеме одной ставки.

среднего профессионального образования и у 14,7 % среднего медицинского персонала.

5.2. По итогам 2021 года объемы субсидии на иные цели увеличились по сравнению с началом года на 1 738 910,2 тыс. рублей (на 77 %) и составили 2 721 200,3 тыс. рублей.

Увеличение объемов целевых субсидий происходило в том числе в связи с предоставлением Университету дополнительных бюджетных ассигнований в целях модернизации инфраструктуры (278 550,0 тыс. рублей); переоснащение медицинским оборудованием федеральных медицинских организаций, имеющих в своей структуре онкологические подразделения (216 180,0 тыс. рублей), на поддержку образовательных организаций высшего образования с целью формирования группы университетов – национальных лидеров для формирования научного, технологического и кадрового обеспечения экономики и социальной сферы, повышения глобальной конкурентоспособности системы высшего образования и содействия региональному развитию (1 300 000,0 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2021 года остаток субсидии на иные цели составил 94 724,9 тыс. рублей, из них к использованию в 2021 году подтверждено в сумме 94 682,2 тыс. рублей. Неразрешенный к использованию остаток субсидии на иные цели 2020 года в сумме 42,7 тыс. рублей перечислен в доход бюджета на лицевой счет администратора дохода бюджета Минобрнауки России 5 февраля 2021 года платежным поручением № 728722.

По состоянию на 1 января 2022 года остаток субсидии на иные цели составил 25 973,0 тыс. рублей, что на 68 751,9 тыс. рублей, или на 75,6 % меньше, чем в прошлом году (94 724,9 тыс. рублей). Доля остатка целевых субсидий в общем объеме полученных в 2021 году субсидий составила 1 %.

Неиспользованные остатки сложились по субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту – 21 376,2 тыс. рублей, а также субсидии в целях оказания федеральным государственным учреждениям дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации

программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы – в сумме 4 542,0 тыс. рублей.

Указанные остатки в полном объеме согласованы Минфином России к использованию в 2021 году.

**5.3.** Плановые показатели плана финансово-хозяйственной деятельности СПбГУ по виду финансового обеспечения 2 «приносящая доход деятельность (собственные доходы учреждения)» выполнены Университетом по доходам в объеме 6 591 028,2 тыс. рублей (или 101,6 % плановых назначений), по расходам – в объеме 6 934 342,5 тыс. рублей (93,9 %).

Основная доля исполненных расходов приходится на фонд оплаты труда и взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений – 56,2 %, что незначительно ниже уровня 2020 года (58,06 %).

Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составляет 34,2 % всех расходов за счет приносящей доход деятельности (в 2020 году – 35,5 %).

**5.4.** В ходе проверки своевременности и полноты размещения информации об учреждении на сайте в сети Интернет установлено следующее.

В нарушение требований пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), пунктов 6, 7, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, пункта 8 Перечня федеральных государственных учреждений образования и науки, которым переданы права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», утвержденного распоряжением

Правительства Российской Федерации от 9 июня 2018 г. № 1 158-р, согласно которым учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов, Университетом не сформированы и не представлены для размещения на официальном сайте в сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) следующая информация:

- изменения в устав СПбГУ, внесенные постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2021 г. № 2 215 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и от 15 января 2022 г. № 11 «О внесении изменений в устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» (далее – устав СПбГУ);

- сведения о проведенных в целом в отношении Университета контрольных мероприятиях и их результатах за 2020 и 2021 годы.

#### **6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам**

В 2021 году Университет не предоставлял субсидии юридическим лицам, не осуществлял взносы в уставные капиталы юридическим лицам.

#### **7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации**

Данные о финансовом обеспечении мероприятий госпрограмм в 2021 году представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ, млн руб.	СБР, млн. руб.	Кассовое исполнение, по данным КПЭ, млн руб.	В % к Федеральному закону № 385- ФЗ	В % к СБР
ГП 01 «Развитие здравоохранения»	-	216 180,0	216 180,0	-	100

Наименование	Утверждено Федеральным законом № 385-ФЗ, млн руб.	СБР, млн. руб.	Кассовое исполнение, по данным КПЭ, млн руб.	В % к Федеральному закону № 385- ФЗ	В % к СБР
ГП 02 «Развитие образования»	114 965,7	121 810,4	121 810,4	106	100
ГП 03 «Социальная поддержка граждан»	56 257,9	56 257,9	56 257,9	100	100
ГП 15 «Экономическое развитие и инновационная экономика»	233,5	233,5	233,5	100	100
ГП 47 «Научно- технологическое развитие Российской Федерации»	10 273 879,8	10 714 601,3	10 714 601,3	104,3	100
<b>Итого:</b>	<b>10 445 336,9</b>	<b>11 109 083,1</b>	<b>11 109 083,1</b>	-	-

Университет не является ответственным исполнителем отдельных элементов госпрограмм (показателей (индикаторов) госпрограмм, подпрограмм, федеральных целевых программ).

В рамках ГП-01 сводной бюджетной росписью на 2021 год Университету выделены бюджетные ассигнования в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» в объеме 216 180,0 тыс. рублей на мероприятия по переоснащению медицинским оборудованием федеральных медицинских организаций, имеющих в своей структуре онкологические подразделения. Приобретенное оборудование на сумму 216 180,0 тыс. рублей отражено в бухгалтерском учете на счете 101.20.

В рамках ГП-02 Университет обеспечивал финансирование выполнения государственного задания Академической гимназии имени Д.К. Фаддеева СПбГУ, являющейся специализированным учебно-научным центром федерального подчинения, Колледжу физической культуры и спорта, экономики и технологии и Медицинскому колледжу Санкт-Петербургского университета. На указанные цели Университету выделены бюджетные ассигнования в объеме 121 810,4 тыс. рублей, что на 6 844,3 тыс. рублей превышает объем, предусмотренный Федеральным законом № 385-ФЗ, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации<sup>12</sup>. Кассовое

<sup>12</sup> Распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2431-р «О выделении бюджетных ассигнований на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам федеральных

исполнение составило 100 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР на 2021 год.

В рамках ГП-03 Университетом реализованы меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закрепленные федеральным законодательством, в отношении 161 обучающегося (среднее значение за 12 месяцев 2021 года), в том числе в отношении 34 выпускников. На реализацию мероприятия Университету выделены бюджетные ассигнования в объеме 56 257,9 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ и СБР на 2021 год.

В рамках ГП-15 Университетом организовано направление федеральных государственных гражданских служащих на обучение по дополнительным профессиональным программам по приоритетным направлениям профессионального развития, утвержденным приказом Минтруда России. В 2021 году обучены 37 человек (900 человеко-часов), что превышает плановый показатель, установленный государственным заданием СПбГУ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на 12 человек (37 человек, 1 332 человеко-часа). Кассовое исполнение составило 233,5 тыс. рублей, или 100 % объема бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР на 2021 год.

В рамках ГП-47 университет являлся участником мероприятий подпрограммы 1 «Развитие национального интеллектуального капитала» и 2 «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования». Объем финансового обеспечения, предусмотренный СПбГУ Федеральным законом № 385-ФЗ, составил 10 273 879,8 тыс. рублей. В соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью федерального

---

государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, за выполнение функций классного руководителя (куратора)» и от 11 декабря 2021 г. № 3 544-р «О выделении в 2021 году главным распорядителям средств федерального бюджета в целях государственной поддержки федеральных государственных учреждений культуры, а также федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную, научную и медицинскую деятельность, на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников».



бюджета на 2021 год объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП-47 составил 10 714 601,3 тыс. рублей, что на 440 721,5 тыс. рублей, или на 4,3 %, превышает бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 385-ФЗ и паспортом госпрограммы. Кассовое исполнение составило 100 % бюджетных ассигнований, предусмотренных СБР.

В рамках подпрограммы 1 «Развитие национального интеллектуального капитала», основного мероприятия 1.2, мероприятия 1.2.3 обеспечена реализация контрольного события 1.2.3.1 «Предоставлены стипендии Президента Российской Федерации молодым ученым и аспирантам, осуществляющим перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики в 2021 году». Кассовое исполнение составило 100 % предусмотренных СБР бюджетных ассигнований.

#### **8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов**

СПбГУ участвует в реализации мероприятий федерального проекта «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» национального проекта «Наука и университеты» путем реализации мероприятий Программы развития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» на 2021–2030 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2021 г. № 1069-р<sup>13</sup> (далее – Программа развития СПбГУ).

Федеральным законом № 385-ФЗ и сводной бюджетной росписью в 2021 году на реализацию мероприятий Программы развития СПбГУ выделена субсидия в объеме 1 300 000,0 тыс. рублей на поддержку образовательных организаций высшего образования с целью формирования группы университетов – национальных лидеров для формирования научного,

---

<sup>13</sup> «О согласовании программы развития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» на 2021–2030 годы».

технологического и кадрового обеспечения экономики и социальной сферы, повышения глобальной конкурентоспособности системы высшего образования и содействия региональному развитию, что соответствует объему, предусмотренному Программой развития СПбГУ.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета ГРБС составило 100 % выделенных средств – 1 295 458,0 тыс. рублей, или 99,7 % выделенных средств. Кассовое исполнение за счет внебюджетных источников составило 662 689,0 тыс. рублей, или 102 % плановых назначений.

Исполнение расходов на высоком уровне в целом обеспечено за счет увеличения объема средств на одни мероприятия за счет неиспользованных средств на другие мероприятия.

Наиболее низкое исполнение расходов федерального бюджета наблюдается в рамках задачи VI «Системная реализация социальной миссии университета» – 26,8 %, в составе которой не исполнены расходы на реализацию мероприятий 27<sup>14</sup> и 31<sup>15</sup>. Вместе с тем кассовое исполнение на реализацию данных мероприятий за счет внебюджетных источников составило 107,2 и 111,1 % плановых назначений.

Низкое исполнение расходов федерального бюджета наблюдается также на реализацию мероприятия 23 «Модернизация механизмов взаимодействия с российскими и международными партнерами в области образования, исследований и инноваций, культуры и искусства» в рамках задачи V «Системное развитие механизмов взаимодействия с российскими и международными партнерами» – 50,2 %. Одновременно за счет внебюджетных источников исполнение составило 104 % плановых назначений.

Наибольший процент исполнения расходов федерального бюджета обеспечен в рамках реализации задачи IV «Системное развитие

---

<sup>14</sup> «Формирование видения высшего образования как эффективно способствующего построению инклюзивного общества, основанного на демократических ценностях и правах человека, а также сохранение памяти предков и уникального наследия многонационального народа Российской Федерации».

<sup>15</sup> «Реализация социальных проектов, направленных на выявление и поддержку талантливой молодежи, защиту и продвижение русского языка и культуры».

инфраструктуры и управления научно-образовательным комплексом» – 116,4 % плановых назначений, в том числе расходы на реализацию мероприятия 19 «Развитие цифровой инфраструктуры и создание базы цифровой трансформации университета» составили 360 909,7 тыс. рублей, или 178,1 % плана, мероприятия 20 «Развитие цифровых сервисов университета» – 28 202,5 тыс. рублей, что в 2,0 раза превышает плановые назначения, мероприятия 21 «Создание единой цифровой системы управления научными проектами» – 26 993,3 тыс. рублей, что в 2,8 раза превышает плановые назначения, мероприятия 22 «Модернизация управления научно-образовательной деятельностью путем внедрения методов проектного управления» – 12 395,5 тыс. рублей, что в 3,0 раза превышает плановые назначения.

Наибольший вес в структуре расходов федерального бюджета в рамках Программы развития СПбГУ в 2021 году составили расходы на закупку товаров, работ и услуг (ВР 244) – 1 077 453,5 тыс. рублей, или 83,2 % расходов за счет субсидии. Согласно сведениям о контрактах, заключенных в рамках реализации Программы развития СПбГУ, в 2021 году заключены более 500 контрактов и договоров на сумму 1 125 680,8 тыс. рублей.

Расходы на выплату персоналу (ВР 100) составили 211 778,6 тыс. рублей, или 16,4 % расходов S4; на уплату налогов, сборов и иных платежей (ВР 850) – 5 000,0 тыс. рублей (0,4 %); на предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права (ВР 860) – 1 226,0 тыс. рублей (0,1 %).

Приложением № 1 к Программе развития СПбГУ утвержден План реализации мероприятий Программы развития СПбГУ, состоящий из 33 мероприятий в рамках шести поставленных задач, по результатам реализации которых запланировано достижение 49 основных результатов.

На 2021 год запланировано достижение одного результата – «Разработана и утверждена «дорожная карта» реализации мер стимулирования активности участия партнеров в развитии научных исследований

университета», предусмотренного в рамках мероприятия 6 «Разработка инструментов, механизмов и процедур проведения совместных с партнерами публичных конкурсов на проведение научных исследований» задачи II «Системное развитие научных исследований, экспертной и инновационной деятельности». Указанная «дорожная карта» утверждена проректором по научной работе 8 сентября 2021 года. Она состоит из 12 мероприятий, запланированных на 2021–2022 годы. Со сроком исполнения в 2021 году предусмотрены шесть мероприятий, результаты которых достигнуты.

Выполнение задач и достижение результатов Программы развития до 2030 года характеризуются 23 новыми по сравнению с предыдущей Программой показателями (в Программе развития до 2020 года предусматривался 31 показатель).

По итогам 2021 года не достигнуты значения двух целевых показателей:

- «Количество созданных отечественных технологий с использованием результатов исследований и разработок, востребованных реальным сектором экономики и отраслями социальной сферы» (план – 3 единицы, фактически – технологии не созданы). Причины недостижения показателя Университетом не представлены;

- «Число публикаций в высокорейтинговых журналах, индексируемых международными системами научного цитирования» (план – 4 030 единиц, факт – 3 664 единицы). Следует учесть, количество публикаций СПбГУ по итогам 2021 года будет возрастать по мере завершения процесса их индексирования библиографическими системами и реферативными базами данных. С учетом динамики предшествующих лет к началу II квартала 2022 года (примерный срок сдачи отчета о реализации Программы развития СПбГУ) показатель № 22 может быть выполнен.

Методология расчета показателей (индикаторов) Программы развития СПбГУ не закреплена локальными актами Университета. Университетом определены методические подходы к исчислению значений ряда целевых

показателей, при этом по восьми целевым показателям ввиду очевидности их содержания методики не разрабатывались.

Значительная часть показателей являются процессными, то есть отражают процессы реализации Программы развития СПбГУ, но не позволяют оценить успешность достижения поставленных целей.

Так, затруднительно определить достижение цели «Сохранение признанного лидерства среди университетов России и продвижение в мировой элите классических университетов для распространения позитивного имиджа российской науки, культуры, образования, социогуманитарных ценностей в глобализованном мире», не охарактеризованной соответствующими прямыми показателями. Например, продвижение в мировой элите классических университетов может характеризоваться позицией Университета в ведущих мировых рейтингах в общем списке и предметных рейтингах; распространение позитивного имиджа российской науки, культуры, образования, социогуманитарных ценностей – проведением мероприятий с участием иностранных граждан, распространением информационных материалов, в том числе в социальных сетях, развитием сайта Университета и другими показателями.

Также затруднительно определить достижение цели «Формирование современного кампуса в рамках проекта «Территории развития университета» в Пушкинском районе г. Санкт-Петербурга (включающего комплекс учебных, научно-исследовательских, административных, жилых зданий и сооружений, а также спортивно-досуговые объекты)», не имея в распоряжении соответствующих показателей.

#### **9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета**

Итоговая оценка качества управления государственными финансами в Университете по итогам 2021 года составила 38,5 из 41,5 балла, из них: среднесрочное финансовое планирование – 6 баллов из 6 возможных; исполнение федерального бюджета по расходам – 15 баллов из 15; состояние

дебиторской и кредиторской задолженности – 3,5 балла из 3,5; учет и отчетность – 8 баллов из 11; внутренний финансовый аудит – 1 балл из 1; уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля – 2 балла из 2; выполнение государственных заданий – 3 балла из 3.

Оценка качества управления государственными финансами не осуществлялась по двум группам показателей:

- «Исполнение федерального бюджета по доходам» (Университет не является главным администратором (администратором) доходов федерального бюджета);
- «ФАИП, незавершенное строительство» (Университету не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП в 2021 году).

При определении значения итоговой оценки по группе показателей «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» не учитывались показатели «Динамика объема кредиторской задолженности», «Соотношение объема дебиторской задолженности по доходам по состоянию на конец отчетного периода и объема кассовых поступлений доходов федерального бюджета отчетного периода» и «Соотношение кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода к кассовым расходам отчетного периода» ввиду отсутствия кредиторской и дебиторской задолженности по доходам на начало и конец 2021 года. В этой связи максимально возможное значение оценки по данной группе показателей снижено с 9 до 3,5 балла.

#### **10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита**

Полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита в СПбГУ наделено Контрольно-ревизионное управление (далее – КРУ), которое является самостоятельным структурным подразделением.

В соответствии с Планом внутреннего финансового аудита в 2021 году проведено восемь аудиторских мероприятий, семь из которых являются

проверками финансово-хозяйственной деятельности и одно – проверкой в целях подтверждения достоверности бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2020 год.

По результатам аудиторских мероприятий нарушений и недостатков в части осуществления СПбГУ бюджетных полномочий (в том числе в части обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств) не выявлено.

По выявленным фактам нарушений и недостатков в деятельности СПбГУ в качестве бюджетного учреждения в шести заключениях по результатам аудиторских мероприятий содержатся предложения и рекомендации о повышении качества финансового менеджмента, в том числе по мерам минимизации (устранения) бюджетных рисков.

С учетом предложений и рекомендаций КРУ ректором СПбГУ даны поручения должностным лицам Университета, направленные на повышение качества управления процессами; меры дисциплинарной ответственности применены по результатам аудиторских мероприятий дважды.

В СПбГУ сформирован Реестр бюджетных рисков по 10 бюджетным процедурам, при выполнении которых осуществляются 66 операций (действий). Уровень бюджетного риска по 42 операциям (действиям) оценен как значимый, по 24 операциям (действиям) – как незначительный. Необходимость принятия мер по минимизации (устранению) бюджетного риска установлена в отношении 41 операции (действию). По всем значимым бюджетным рискам в реестре приведены предложения по мерам их минимизации (устранения).

При подготовке Реестра бюджетных рисков учтены результаты аудиторских мероприятий 2021 года.

Ввиду того что при проведении в 2021 году аудиторских мероприятий нарушений и недостатков при реализации СПбГУ как главным распорядителем бюджетных средств бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 158

Бюджетного кодекса, не было выявлено, поручения и решения, направленные на минимизацию бюджетных рисков, не давались. Как следствие, мониторинг реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков не осуществлялся.

Меры по повышению качества финансового менеджмента и минимизации (устранению) бюджетных рисков, принятые по результатам аудиторских мероприятий, связаны с деятельностью СПбГУ как получателя бюджетных средств. Наиболее значимые из них: разработка и внесение изменений в локальные акты СПбГУ в части регулирования вопросов распределения полномочий между должностными лицами Университета; разработка рекомендаций по организации работы должностных лиц с первичной документацией; разработка рекомендаций по повышению эффективности расходования средств федерального бюджета и контроля за их расходованием.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что система внутреннего финансового аудита в СПбГУ организована на должном уровне, а осуществляемые процедуры соответствуют федеральным стандартам внутреннего финансового аудита.

### **11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета**

На 1 января 2022 года балансовая стоимость основных средств СПбГУ составила 57 546 713,6 тыс. рублей. Основная доля в структуре основных средств (в стоимостном выражении) приходится на недвижимое имущество: его балансовая стоимость составляла на 1 января 2021 года 37 441 781,5 тыс. рублей (68,3 %), на 1 января 2022 года – 38 441 190,7 тыс. рублей (66,8 %).

По состоянию на 1 января 2022 года за Университетом закреплены 95 земельных участков общей площадью 7 486 304 кв. м. Право постоянного (бессрочного) пользования зарегистрировано на все земельные участки.

По состоянию на 1 января 2022 года за Университетом на праве оперативного управления закреплены 392 объекта недвижимого имущества



(здания, помещения, сооружения) общей площадью 885 856,7 кв. м (93,8 % общего количества). Не зарегистрировано право собственности Российской Федерации и право оперативного управления на 25 объектов недвижимости общей площадью 13 948,0 кв. м, на один объект площадью 257,5 кв. м не зарегистрировано право оперативного управления. По сравнению с 2020 годом количество объектов недвижимости, право оперативного управления на которые не зарегистрировано, уменьшилось на пять объектов. По всем объектам ведется работа по регистрации прав или списанию.

В 2021 году действовало 35 договоров аренды нежилых помещений общей площадью 4056,6 кв. м, а также 6 договоров безвозмездного пользования (ссуды) зданиями и помещениями общей площадью 8614,9 кв. м, по которым Университет выступает в качестве арендодателя или ссудодателя.

Площадь переданных в аренду (ссуду) помещений составляет 1,3 % общей площади недвижимого имущества, закрепленного за Университетом на праве оперативного управления.

По всем объектам аренды (ссуды) заключены договоры на возмещение коммунальных и эксплуатационных расходов.

В 2021 году поступления от операционной аренды составили 14 475,0 тыс. рублей, по сравнению с 2020 годом увеличились на 45,9 %.

Согласно пункту 10 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, а также пункту 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом.

В нарушение указанных требований в 2021 году один договор аренды<sup>16</sup> и два договора ссуды<sup>17</sup> заключены Университетом без согласования с Росимуществом.

---

<sup>16</sup> Договор аренды с ООО «МастерШеф» от 21 ноября 2021 г. № 01/1-56-3-СПбГУ. В аренду переданы помещения по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Ботаническая ул., д. 64, корп. 4, лит. А общей площадью 119,3 кв. м.

<sup>17</sup> Договор ссуды с ООО «МастерШеф» от 21 ноября 2021 г. № 01/1-56-2-СПбГУ. В безвозмездное пользование переданы помещения по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Ботаническая ул., д. 64, корп. 4, лит. А общей площадью 52,5 кв. м. Договор ссуды с ООО «ПК Велес» от 2 октября 2021 г. № 01/1-56-2-СПбГУ. В безвозмездное пользование переданы помещения по адресу: Санкт-Петербург, наб. Макарова, д. 6, лит. А общей площадью 26,9 кв. м.

Вместе с тем в связи с необходимостью исполнения обязанности организации общественного питания, предусмотренной частью 1 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в целях организации питания и розничной торговли на территории студенческого городка в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, Ботаническая ул., д. 64, корп. 4, лит. А, а также в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, наб. Макарова, д. 6, лит. А обращения в МТУ Росимущества по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области по вопросам согласования указанных сделок Университетом направлялись неоднократно<sup>18</sup>.

При отсутствии ответов на обращения письмом от 31 января 2022 г. № 01/1-33-233 Университет перенаправил их копии в центральный аппарат Росимущества с просьбой дать указание МТУ Росимущества по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области о рассмотрении обращений в установленный срок.

Условиями договоров аренды от 10 декабря 2021 г. № 01/1-56-5 СПбГУ, от 10 декабря 2021 г. № 01/1-56-6 СПбГУ, от 10 декабря 2021 г. № 01/1-56-7 СПбГУ и от 15 декабря 2017 г. № 110 предусмотрена обязанность арендатора заключить договор страхования объектов аренды (ссуды) на срок действия договора, а также договор страхования имущественных интересов, связанных с риском утраты (гибели) или повреждения в пользу Университета с представлением в течение 30 дней с даты подписания акта приема – передачи объектов надлежащим образом оформленные страховые полисы (договор страхования имущества, договор страхования гражданской ответственности). За неисполнение таких обязанностей арендатор обязан уплатить Университету штраф в размере 30 % суммы месячной арендной платы.

По указанным договорам аренды страховые полисы (договоры

---

<sup>18</sup> Письма от 28 июля 2021 г. № 01/1-33-2192, от 14 октября 2021 г. № 01/1-33-3237, от 22 октября 2021 г. № 01/1-33-3333, от 27 октября 2021 г. № 01/1-333378, от 23 ноября 2021 г. № 01/1-33-3620, от 24 ноября 2021 г. № 01/1-33-3622 и 01/1-33-3623, от 17 декабря 2021 г. № 01/1-33-3908 и 01/1-33-3909, от 22 декабря 2021 г. № 01/1-33-3965, от 12 января 2022 г. № 01/1-33-25, от 21 января 2022 г. № 01/1-33-127.

страхования имущества, договоры страхования гражданской ответственности) Университету не представлены (представлены не по всем объектам аренды).

При этом Университетом требования об уплате штрафа арендаторам не направлялись.

Согласно подпунктам «з» и «и» пункта 3.5 Устава Университета утверждение перечней особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ) и недвижимого имущества, закрепленного за Университетом или приобретенного Университетом за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, осуществляет Росимущество.

Перечень недвижимого имущества, закрепленного Росимуществом за федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет, утвержден распоряжением Росимущества от 26 июня 2014 г. № 552-р.

В 201–2021 годах изменения в перечень недвижимого имущества не вносились. При этом Университет систематически направляет в Росимущество данные по объектам недвижимости, закрепленным за СПбГУ для актуализации распоряжения Росимущества от 26 июня 2014 г. № 552-р<sup>19</sup>.

Перечни ОЦДИ утверждены распоряжениями Росимущества от 26 июня 2014 г. № 552-р и от 29 июля 2019 г. № 497-р. Последний перечень ОЦДИ содержит 2 911 позиций.

В 2020–2021 годах внесение изменений в перечень ОЦДИ Росимуществом не осуществлялось.

Однако в силу выбытия и приобретения новых объектов перечень ОЦДИ, утвержденный распоряжением Росимущества от 29 июля 2019 г. № 497-р, не содержит полной информации и требует актуализации.

Так, на дату проверки в личном кабинете Университета на Межведомственном портале по управлению государственной

---

<sup>19</sup> Письма от 7 июля 2021 г. № 01/1-33-1919, от 6 августа № 01/1-33-2307, от 15 февраля 2022 г. № 01/1-33-460.

собственностью в информационно-коммуникационной сети «Интернет» внесены сведения (карты сведений со статусом «учтена») о 4 138 объектах ОЦДИ.

В состав объектов недвижимого имущества Университета входят 76 объектов культурного наследия (далее – ОКН), в том числе 45 ОКН федерального значения, 20 ОКН регионального значения и 11 выявленных ОКН.

В соответствии с пунктом 7 статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» актом федерального органа охраны объектов культурного наследия или актом регионального органа охраны объектов культурного наследия в зависимости от категории объекта утверждается охранное обязательство.

Вместе с тем охранные обязательства на один ОКН федерального значения<sup>20</sup> и пять выявленных ОКН<sup>21</sup> органами охраны объектов культурного наследия не утверждены.

По состоянию на 1 января 2022 года в отношении 19 ОКН имеются невыполненные требования предписаний (распоряжений) Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры. По оценке СПбГУ, объем финансирования, необходимый для исполнения требований, составляет 12 329 638,8 тыс. рублей.

С 2014 года Университет регулярно заявляет потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях на исполнение предписаний

---

<sup>20</sup> Усадьба А.Д. Меньшикова (Первый кадетский корпус), манеж (адрес: г. Санкт-Петербург, В. О., Университетская наб., д. 13, литер А; кадастровый номер 78:06:0002006:2145).

<sup>21</sup> Здание кафедры ботаники по адресу: г. Санкт-Петербург, В. О., Университетская наб., д. 7-9-11, литер АЯ (кадастровый номер 78:06:0002006:2045), здание малой оранжереи по адресу: Санкт-Петербург, В. О., Университетская наб., д. 7-9-11, литер БО (кадастровый номер 78:06:0002006:2029), здание «Александровской коллегии» по адресу: г. Санкт-Петербург, В. О., Филологический пер., д. 3, литер П (общежитие студентов Санкт-Петербургского университета) (кадастровый номер 78:06:0002006:2058), здание химической лаборатории по адресу: Санкт-Петербург, Измайловский пр., д. 27, литер А (кадастровый номер 78:32:0001719:3034), жилой дом по адресу: Санкт-Петербург, Петергоф, Приморская ул., д. 8, корп. 1, литер Б (кадастровый номер 78:40:1930102:1004).

контрольных органов и реализацию полномочий по обслуживанию ОКН в соответствии с оформленными охранными обязательствами.

Однако финансирование выполнения требований охранных обязательств Университету не предусматривается.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты нарушений Университетом Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение № 447), а также распоряжений межрегиональных территориальных управлений Росимущества.

В соответствии с пунктом 19 Положения № 447 правообладатель для внесения в реестр федерального имущества сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня приобретения имущества направить в систему учета карты сведений об объекте учета по формам реестра федерального имущества, а также документы, подтверждающие приобретение объекта учета правообладателем и возникновение соответствующего вещного права на объект учета, а также документы, подтверждающие сведения, содержащиеся в картах сведений об объекте учета.

В нарушение указанной нормы Университетом сведения для внесения изменений в реестр федерального имущества направлены:

- в отношении земельного участка, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, внутригородское муниципальное образование Санкт-Петербурга муниципальный округ № 7, 1-я линия В. О., участок 26 (кадастровый номер 78:06:0002014:1667) – с нарушением установленного срока на 48 дней;

- в отношении земельных участков, расположенных по адресу: Санкт-Петербург, внутригородское муниципальное образование Санкт-Петербурга муниципальный округ Смольнинское, Смольный проезд,

земельный участок 100 и земельный участок 101 (кадастровые номера 78:31:0103101:3864 и 78:31:0103101:3865) – с нарушением установленного срока на 88 дней;

- в отношении земельных участков, расположенных по адресу: Республика Крым, Бахчисарайский район, с. Трудолюбовка, ул. Севастопольская, д. 16 «б» и улица Грузинова, д. 1 «а» (кадастровые номера 90:01:150401:74 и 90:01:150401:77) – с нарушением установленного срока на 40 дней;

- в отношении двух объектов интеллектуальной собственности<sup>22</sup> с нарушением установленного срока на 8 месяцев и 5 лет соответственно.

Согласно пункту 21 Положения № 447 при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр новых сведений об объекте учета обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений об объекте учета и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета.

В нарушение указанной нормы Университет записи и документы, подтверждающие разукрупнение шести объектов учета<sup>23</sup>, направлены в систему учета с нарушением установленного срока на 26 и 27 дней, записи об изменении балансовой стоимости объектов учета по карте 2.5 «Иное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого меньше 500 тыс. рублей, особо ценное движимое имущество, первоначальная стоимость единицы которого меньше 200 тыс. рублей, и оборотные активы (независимо от их стоимости), учитываемые как единый объект» с нарушением установленного срока на 8 дней.

---

<sup>22</sup> Сценарное произведение «Однажды, лунной ночью...» и программный комплекс мультиагентной системы управления распределенными гетерогенными вычислительными ресурсами для адаптивной балансировки загрузки устройств в реальном времени (MAGS).

<sup>23</sup> Комплекты мобильного компьютерного класса (инвентарные номера 10124000000000000097, 10124000000000000098, 10124000000000000096, 10124000000000000093, 10124000000000000094, 10124000000000000095).

Кроме того, в нарушение пункта 21 Положения № 447 Университетом в систему учета не направлялись записи об изменении сведений по восьми объектам учета (объекты недвижимого имущества) в части их обременения договорами аренды (ссуды)<sup>24</sup>.

## **12. Выводы**

**12.1.** Бюджетная отчетность Университета за 2021 отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Университета по состоянию на 1 января 2022 года.

**12.2.** Установлены факты недостоверности бюджетной и бухгалтерской отчетности Университета за 2021 год, которые устранены по результатам контрольного мероприятия. Уточненная отчетность представлена в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства и Счетную палату 9 марта 2021 года.

**12.3.** Исполнение расходов федерального бюджета за 2020 год СПбГУ составило 11 109 083,1 тыс. рублей, или 106,4 % утвержденных бюджетных назначений. В структуре расходов федерального бюджета наибольшую долю составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ВР 611) – 8 328 888,9 тыс. рублей (8 086 566,9 тыс. рублей в 2020 году), или 74,9 % общего объема бюджетных назначений. Субсидии на иные цели составили 2 721 200,3 тыс. рублей (2 410 300,1 тыс. рублей в 2020 году), или 24,5 % общего объема бюджетных назначений, социальное обеспечение – 58 933,9 тыс. рублей, или 0,5 % (54 403,1 тыс. рублей в 2020 году).

**12.4.** Установлены факты нарушений Университетом законодательства

---

<sup>24</sup> Здание исторического факультета по адресу: г. Санкт-Петербург, В. О., Менделеевская линия, д.5, лит. А, (договор аренды от 10 декабря 2021 г. № 01/1-56-6-СПбГУ), здание филологического факультета по адресу: г. Санкт-Петербург, В. О., Университетская наб., д. 7-9-11, лит. В, (договор аренды от 5 октября 2018 г. № 122), нежилое здание по адресу: г. Санкт-Петербург, Галерная ул., д. 58-60, лит. (договор аренды от 25 декабря 2017 г. № 117), здание юридического факультета по адресу: г. Санкт-Петербург, В. О., 22-я линия, д. 7, лит. А (договор аренды от 23 августа 2019 г. № 139), нежилое здание по адресу: г. Санкт-Петербург, В. О., Волховский пер., д. 3, лит. А (договор аренды от 1 октября 2019 г. № 142), нежилое здание по адресу: г. Санкт-Петербург, Петергоф, Ораниенбаумское шоссе, д. 2, лит. А. (договор аренды от 1 октября 2017 г. № 101), здание склада горючих материалов по адресу: г. Санкт-Петербург, В. О., Университетская наб., д. 7-9-11, лит. (договор аренды от 1 октября 2017 г. № 100), здание научно-исследовательского института физики по адресу: г. Санкт-Петербург, Петергоф, Ульяновская ул., д. 1, лит. А (договор аренды от 26 июня 2019 г. № 137).

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, в нарушение пункта 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «к» пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084, Университетом информация об исполнении контракта от 7 сентября 2021 г. № ЕД-2021-000151-060 (реестровый номер 1780100227421000828) направлена в Федеральное казначейство 22 февраля 2022 года, то есть позже установленного срока на 80 рабочих дней.

**12.5.** При осуществлении закупок с единственным поставщиком (исполнителем) на основании статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Университетом допускается заключение контрактов позже даты начала оказания услуг. Так, 12 контрактов на оказание преподавательских услуг заключены на 22 дня позже даты начала оказания услуг.

**12.6.** За счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) СПбГУ заключен контракт, включающий в том числе работы капитального характера, в результате оплаты которых существует риск нецелевого использования бюджетных средств.

Так, СПбГУ заключен контракт с ООО «ФОКУС» от 24 декабря 2021 г. № 33/21/ОКЭ/44/ПМП на выполнение работ по ремонту стандартных блоков общежитий СПбГУ по адресам: Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Ботаническая, д. 64, корп. 2, 3; ул. Ботаническая, д. 70, корп. 1, 2 на сумму 215 816,0 тыс. рублей. В перечень работ по контракту включены в том числе работы, которые имеют признаки работ, относящихся к капитальному ремонту (например, установка (под ключ) блоков в наружных и внутренних дверных проемах, установка по месту шкафных и антресольных полок 600×800, установка по месту шкафных и антресольных стенок для навесного шкафа 800×600×2 500, установка дверных блоков (шкафных).



При этом затраты на проведение работ по капитальному ремонту не предусмотрены в составе затрат на содержание недвижимого имущества и, следовательно, не учитывались при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) СПбГУ.

**12.7.** Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета на 1 января 2021 года составила 100 803,684 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 178 884,32 тыс. рублей. Дебиторская задолженность увеличилась в 2021 году на 78 080,636 тыс. рублей (на 77 %), что обусловлено увеличением дебиторской задолженности по субсидии на выполнение государственного задания.

По состоянию на 1 января 2021 года и на 1 января 2022 года кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета отсутствовала.

**12.8.** На 2021 год Федеральным законом № 385-ФЗ и ФАИП Университету не предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений.

В 2021 году Университетом введен в эксплуатацию Объект. При этом не соблюден срок ввода его в эксплуатацию, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 1499<sup>25</sup> на 2020 год.

**12.9.** Установлены нарушения в отношении требований ведения федерального статистического наблюдения.

**12.9.1.** Университетом не назначены должностные лица, уполномоченные предоставлять статистические данные в Управление Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

---

<sup>25</sup> «О предоставлении из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в строительство объекта капитального строительства федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет».

**12.9.2.** В нарушение Указаний № 17 по заполнению формы № С-1 СПбГУ не направлен в территориальное управление Росстата отчет по форме № С-1 за сентябрь и декабрь 2021 года.

**12.9.3.** В нарушение требований Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения «Сведения об использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в федеральную адресную инвестиционную программу» Университетом не отражены в разделах 2 и 3 указанной формы сведения об объекте «1-ый этап 2-ой очереди строительства комплекса зданий естественных факультетов, блок Г. Местонахождение объекта: Санкт-Петербург, г. Петергоф, Университетский пр., д. 35, лит. Е (строительный адрес: Санкт-Петербург, г. Петродворец, блок Г)» с объемом капитальных вложений 239 340,1 тыс. рублей, который был включен в ФАИП в 2011–2012 годах.

**12.10.** В нарушение пункта 75 Инструкции № 33н в текстовой части Пояснительной записки к Балансу учреждения (ф. 0503760) отсутствует информация об ином статусе пяти объектов капитального строительства, которым на конец 2021 года присвоен код статуса объекта – 05 (согласно данным формы 0503790).

**12.11.** Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составила в 2021 году 8 328 888,9 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 242 322,0 тыс. рублей, или на 3 % (8 086 566,9 тыс. рублей). Всего в 2021 году с учетом субсидии по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи в сумме 787 612,3 тыс. рублей Университетом получено на выполнение государственного задания 9 116 501,2 тыс. рублей.

**12.12.** По предварительным данным, по итогам 2021 года целевые значения, установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», достигнуты в отношении педагогических работников общего

образования, преподавателей и мастеров производственного обучения среднего профессионального образования, профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников, врачей, среднего и младшего медицинского персонала; не достигнуты в отношении работников культуры.

При этом у 47,5 % ППС, 74,6 % научных сотрудников и у 25,6 % врачей отношение среднемесячной заработной платы к прогнозному значению дохода от трудовой деятельности по Санкт-Петербургу составляло менее 200 %, в том числе у 19,3 % ППС, 40,8 % научных сотрудников и у 4,8 % врачей оно составляло менее 100 %.

Ниже прогнозного уровня дохода от трудовой деятельности по Санкт-Петербургу среднемесячная заработная плата была у 50 % педагогических работников общего образования, 68 % преподавателей среднего профессионального образования и у 14,7 % среднего медицинского персонала.

**12.13.** По итогам 2021 года объемы субсидии на иные цели увеличились по сравнению с началом года на 1 738 910,2 тыс. рублей (на 77 %) и составили 2 721 200,3 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года остаток субсидии на иные цели составил 25 973,0 тыс. рублей, что на 68 751,9 тыс. рублей, или на 75,6 % меньше, чем в прошлом году (94 724,9 тыс. рублей). Доля остатка целевых субсидий в общем объеме полученных в 2021 году субсидий составила 1 %.

**12.14.** В 2020 году Университет являлся участником реализации мероприятий четырех государственных программ Российской Федерации: «Развитие образования», «Социальная поддержка граждан», «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм составили: «Развитие образования» – 114 965,7 тыс. рублей, «Социальная поддержка граждан» – 56 257,9 тыс. рублей, «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 233,5 тыс. рублей, «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» – 10 273 879,8 тыс. рублей.

Кроме того, в 2021 году СПбГУ предусмотрены средства федерального бюджета по государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в объеме 216 180,0 тыс. рублей.

Кассовое освоение по всем госпрограммам составило 100 %.

**12.15.** В 2020 году СПбГУ являлся участником федерального проекта «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» национального проекта «Наука и университеты» путем реализации мероприятий Программы развития СПбГУ.

На реализацию Программы развития СПбГУ предоставлена субсидия в объеме 1 300 000,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета ГРБС составило 100 % выделенных средств – 1 295 458,0 тыс. рублей, или 99,7 % выделенных средств. Кассовое исполнение за счет внебюджетных источников составило 662 689,0 тыс. рублей, или 102 % плановых назначений.

По итогам 2021 года не достигнуты значения двух целевых показателей Программы развития СПбГУ: «Количество созданных отечественных технологий с использованием результатов исследований и разработок, востребованных реальным сектором экономики и отраслями социальной сферы» (план – три единицы, фактически – технологии не созданы); «Число публикаций в высокорейтинговых журналах, индексируемых международными системами научного цитирования» (план – 4 030 единиц, факт – 3 664 единицы).

Кроме того, методология расчета показателей (индикаторов) Программы развития СПбГУ не закреплена локальными актами Университета.

**12.16.** Установлены нарушения и недостатки в части управления и распоряжения федеральной собственностью.

**12.16.1.** Университетом не обеспечивается надлежащий контроль за выполнением условий договоров аренды.

Университетом по четырем договорам аренды требования об уплате штрафов за невыполнение обязанности представления надлежащим образом

оформленных в отношении переданных в аренду объектов страховых полисов (договоров страхования имущества, договоров страхования гражданской ответственности) арендаторам не направлялись.

**12.16.2.** В нарушение пункта 7 статьи 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» актами органов охраны объектов культурного наследия не утверждены охранные обязательства на один ОКН федерального значения и пять выявленных ОКН, закрепленных за Университетом на праве оперативного управления.

В отношении 19 ОКН имеются невыполненные Университетом требования предписаний (распоряжений) Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры.

Объем финансирования, необходимый для исполнения требований, составляет 12 329 638,8 тыс. рублей (оценка СПбГУ). Бюджетные ассигнования на исполнение предписаний контрольных органов и реализацию полномочий по обслуживанию ОКН в соответствии с охранными обязательствами Университету не выделяются.

**12.16.3.** Направление сведений и документов в Автоматизированную систему учета федерального имущества осуществлялось Академией с нарушением сроков, установленных Положением № 447, в том числе:

- с нарушением срока, установленного пунктом 19 названного Положения, сведения и документы направлены в систему учета в отношении четырех земельных участков (срок нарушен на 40, 48 и 88 дней) и двух объектов интеллектуальной собственности (срок нарушен на 8 месяцев и 5 лет);
- с нарушением срока, установленного пунктом 21 названного Положения, записи и документы направлены в систему учета в отношении шести разукомплектованных объектов учета (срок нарушен на 26 – 27 дней) и об изменении в 2020 году балансовой стоимости объектов учета, учитываемых как единый объект (срок нарушен на 8 дней).

В нарушение пункта 21 Положения № 447 Университетом в систему

учета также не направлены записи об изменении сведений по восьми объектам недвижимого имущества в части их обременения договорами аренды (ссуды).

### **13. Предложения**

*13.1.* Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

*13.2.* Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Санкт-Петербургский государственный университет».

*13.3.* Направить письмо в Федеральную службу государственной статистики.

*13.4.* Учесть результаты контрольного мероприятия в информационном письме в Правительство Российской Федерации.

*13.5.* Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности за 2021 год в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Аудитор

Д.А. Зайцев

