

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 июня 2006 года № 21К (488) «О результатах проверки законности и эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств на строительство аэровокзального комплекса в г. Сочи в Федеральном агентстве воздушного транспорта и в федеральном государственном учреждении «Дирекция строительства аэровокзального комплекса в аэропорту Сочи»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства воздушного транспорта.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации...

Направить информационное письмо Министру транспорта Российской Федерации.

Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств на строительство аэровокзального комплекса в г. Сочи в Федеральном агентстве воздушного транспорта и в федеральном государственном учреждении «Дирекция строительства аэровокзального комплекса в аэропорту Сочи»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить и проанализировать эффективность и целевое использование бюджетных и внебюджетных средств, выделенных на строительство аэровокзального комплекса в аэропорту Сочи, объемы финансирования.

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие объемы выполненных работ и финансирования капитальных вложений, выделенных на строительство аэровокзального комплекса в аэропорту Сочи.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное агентство воздушного транспорта (г. Москва), федеральное государственное учреждение «Дирекция строительства аэровокзального комплекса в аэропорту Сочи» (г. Сочи).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 22 февраля по 14 апреля 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

Общие сведения

Федеральное агентство воздушного транспорта (далее - Росавиация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта на основании Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Полномочия Росавиации определены Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта». Росавиация находится в ведении Минтранса России.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2004 года № 1730-р федеральное государственное учреждение «Дирекция строительства аэровокзального комплекса в аэропорту Сочи» (далее - Дирекция строительства, Дирекция) включено в перечень федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Росавиации.

Дирекция строительства зарегистрирована по юридическому адресу: Россия, Краснодарский край 354355, г. Сочи, аэропорт, ИНН 2317001906.

Согласно уставу Дирекция строительства аэровокзального комплекса является юридическим лицом, учредителем которого является Правительство Российской Федерации.

Основной целью создания Дирекции является обеспечение эффективного использования государственных инвестиций на капитальное строительство и своевременный ввод в действие объектов аэровокзального комплекса (далее - АВК).

Основными задачами Дирекции являются: обеспечение ввода в эксплуатацию АВК, обеспечение эффективности проектных и строительных решений, осуществление контроля и технического надзора за качеством строительства АВК.

Имущество Дирекции находится в собственности Российской Федерации и закреплено за Дирекцией на праве оперативного управления.

Дирекции открыт лицевой счет № 03107493970 в ОФК Адлерского района г. Сочи 1 января 2005 года.

Обязанности директора ФГУ «Дирекция строительства аэровокзального комплекса в аэропорту Сочи» исполняет П. Б. Афанасьев, назначенный приказом Минтранса России от 30 января 2003 года № 184/к. Обязанности главного бухгалтера исполняет Л. Я. Гражданкина, назначенная на должность приказом директора от 3 февраля 2003 года № 1.

1. Анализ нормативно-правовой базы, определяющей порядок строительства аэровокзального комплекса в аэропорту Сочи и его финансирование

АВК в аэропорту Сочи строится в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 20 августа 1987 года № 1824р. Распоряжением на Министерство гражданской авиации СССР (далее - МГА СССР) были возложены функции генерального заказчика и проектировщика по строительству АВК в аэропорту Сочи.

Распоряжением предусматривалось, что МГА СССР обеспечит финансирование работ по первоочередным сооружениям и инженерным сетям АВК в аэропорту Сочи в 1989-1992 годах, а по остальным сооружениям указанного комплекса - в 1993-1995 годах.

Главное управление Государственного таможенного контроля СССР обеспечивало беспошлинный ввоз в СССР и вывоз из СССР механизмов, материалов, конструкций, оборудования, мебели и других изделий для строительства и эксплуатации АВК. Общая стоимость поставляемого оборудования и услуг фирмы не должна была составлять более 60 млн. рублей в инвалюте (по расчетам с СФРЮ) в счет частичного погашения кредита, предоставленного Югославской Стороне для строительства объектов, осуществляемого Государственным комитетом по внешним экономическим связям СССР.

С учетом таможенных освобождений, предусмотренных распоряжением Совета Министров СССР от 20 августа 1987 года № 1824р, Всесоюзное хозрасчетное экспортно-импортное объединение «Союзвнешстройимпорт» (впоследствии - государственное предприятие «Внешнеэкономическое объединение «Внешстройимпорт»») (далее - ВО «Союзвнешстройимпорт»), ГП ВО «Внешстройимпорт») заключило контракт от 6 июня

1988 года № 63-06/20005-745 (далее - контракт) с югославской (впоследствии словенской) фирмой «СЦТ - Интернешнл» (далее - фирма «СЦТ», «СЦТ», Подрядчик) на сумму 76,0 млн. клиринговых долл. на строительство здания АВК пропускной способностью 2500 пассажиров в час на условиях «под ключ» за счет бюджетных средств, выделяемых в установленном порядке генеральному заказчику (МГА СССР). Стоимость контракта не подлежала изменению. В стоимость контракта на строительство АВК не была включена стоимость работ, услуг и поставок, выполняемых российской стороной.

Платежи по контракту проводились в следующем порядке:

- авансовый платеж в размере 10 % от общей стоимости после предоставления Подрядчиком оговоренных контрактом документов;
- платежи в размере 85 % от общей стоимости производились за фактически выполненные работы;
- платеж в размере 5 % от общей стоимости (гарантийная сумма) должен был быть произведен по истечении срока гарантийной эксплуатации.

Срок выполнения работ по контракту не должен был превышать 42 месяцев с даты подписания контракта или 33 месяцев с даты передачи Подрядчику участка строительной площадки АВК, включая 30 дней на сдачу объекта в гарантийную эксплуатацию.

В соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 20 августа 1987 года № 1824р приказом МГА СССР от 5 сентября 1988 года № 146 создана Дирекция строительства АВК в аэропорту Сочи. Функции заказчика-застройщика по комплексу, в том числе по проектированию и строительству иностранным подрядчиком здания АВК по контракту, были возложены на Дирекцию.

ВО «Союзвнешстройимпорт» делегировал Дирекции права и обязанности по выполнению контракта, кроме коммерческих вопросов, которые могли повлечь изменение общей стоимости контракта. Функции генерального проектировщика были возложены на ГПИ и НИИ «Аэропроект» (далее - «Аэропроект»).

С изменением в 1992 году таможенного законодательства Российской Федерации на все ввезенное оборудование и материалы стали начислять налоговые и таможенные платежи, при этом ранее предусмотренный распоряжением Совета Министров СССР от 20 августа 1987 года № 1824р беспошлинный порядок их ввоза был отменен. С 1992 года начала формироваться задолженность фирмы «СЦТ» федеральному бюджету по уплате таможенной пошлины, и стали начисляться пени и штрафы в связи отказом «СЦТ» от ее оплаты.

В связи с трудностями, возникшими при финансировании строительства АВК, и для завершения его строительства на основании поручения Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1994 года № ВЧ-П2-02699 Минфином России была предоставлена на возвратной основе бюджетная ссуда ФГУП «Аэропорт Сочи» в размере 22,4 млн. долл. США под гарантии администрации г. Сочи (соглашение от 16 июня 1995 года № 11-03-05/10).

Министерством финансов Российской Федерации, администрацией г. Сочи и ФГУП «Аэропорт Сочи» было оформлено кредитное соглашение на 22,4 млн. долл. США для оплаты работ Подрядчика по строительству АВК.

В 1996 году фирмой «СЦТ» были выполнены работы на сумму 9,5 млн. долл. США, из которых профинансировано за счет бюджетной ссуды, выделенной ФГУП «Аэропорт Сочи», - 5,26 млн. долл. США. В последующем финансирование было остановлено, а кредитное соглашение расторгнуто Минфином России в одностороннем порядке.

Фирма «СЦТ» и отечественные подрядные организации продолжали выполнять работы на АВК, но, несмотря на включение стройки в Федеральную адресную инвестиционную программу на 1996 год, финансирование не осуществлялось.

С июня 1997 года строительство АВК было приостановлено в связи с введением таможенных платежей, не предусмотренных контрактом, с прекращением финансирования и оплаты работ российских подрядных организаций, занятых на строительстве АВК.

В целях обеспечения завершения строительства АВК 6 сентября 1998 года было принято постановление Правительства Российской Федерации № 1061 «О мерах по реструктуризации финансовой задолженности, образовавшейся при строительстве аэровокзального комплекса в аэропорту Сочи, и о финансировании его завершения».

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 года № 1061 выполнено не было, несмотря на неоднократные поручения Правительства Российской Федерации, за исключением пункта, касающегося уточнения и согласования окончательной суммы задолженности российской стороны перед фирмой «СЦТ» по состоянию на 1 января 1998 года.

В целях обеспечения завершения строительства АВК Аппаратом Правительства Российской Федерации, заинтересованными ведомствами и фирмой «СЦТ» на протяжении 1999-2003 годов проводилась определенная работа по выработке вариантов его достройки и урегулированию задолженности российской стороны перед фирмой «СЦТ», возникшей в связи с изменением законодательства Российской Федерации.

В результате проведенной работы было подготовлено и принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р, которым было признано целесообразным расторгнуть контракт с фирмой «СЦТ» на строительство здания АВК.

Указанным распоряжением Минэкономразвития России, Минтрансу России и ГП ВО «Внешстройимпорт» поручалось совместно с Минфином России, Минимуществом России, ГТК России и МНС России проект соглашения о расторжении контракта и организовать его подписание.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р при подготовке проекта соглашения о расторжении контракта были предусмотрены расходы:

- на увеличение стоимости контракта и изменение сметно-финансового расчета на сумму образовавшейся вследствие изменения законодательства Российской Федерации задолженности по налоговым и таможенным платежам, начисленным на имущество, ввезенное в Российскую Федерацию для обеспечения строительства АВК;

- на выплату фирме «СЦТ» задолженности за выполненные работы и остатка удержанной гарантийной суммы;

- на дополнительные расходы российской стороны в размере до 2 млн. долл. США, связанные с возмещением фирме «СЦТ» убытков, возникших из-за приостановки платежей и строительных работ по контракту.

Распоряжением установлено, что:

- сумма возникшей в ходе выполнения контракта задолженности по налоговым платежам «СЦТ» перед бюджетом Российской Федерации, включая пени и штрафы, определяется МНС России на дату подписания соглашения о расторжении контракта;

- сумма задолженности по таможенным платежам фирмы «СЦТ» перед бюджетом Российской Федерации в отношении имущества, ввезенного в Российскую Федерацию для исполнения контракта, равняется сумме основного долга, составляющей 5,51 млн. долл. США;

- сумма задолженности по указанным налоговым и таможенным платежам погашается за счет увеличения стоимости контракта;

- сумма задолженности перед фирмой «СЦТ» составляет 2581132,5 долл. США, в том числе 201842,09 долл. США - за выполненные работы и 2379290,4 долл. США - остаток удержанной гарантийной суммы.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р Минтранс России определялся государственным заказчиком и главным распорядителем бюджетных средств по окончательным расчетам с фирмой «СЦТ».

Минтрансу России совместно с Минимуществом России и ГТК России с участием представителей заинтересованных сторон поручалось обеспечить проведение инвентаризации объектов незавершенного строительства АВК в г. Сочи и оформление их передачи в установленном порядке в собственность Российской Федерации.

Кроме того, Минтрансу России совместно с Минфином России поручалось определить порядок финансирования указанной инвентаризации в размере до 21 млн. рублей.

Минэкономразвития России совместно с Минимуществом России и Минтранс России поручалось обеспечить подготовку конкурса по выбору инвестора для завершения строительства АВК в г. Сочи.

2. Наличие технико-экономического обоснования и утвержденной проектно-сметной документации (сметная стоимость и продолжительность строительства)

Технико-экономическое обоснование (далее - ТЭО) расширения аэропорта Сочи разработано «Аэропроектом» на основании распоряжения Совета Министров СССР от 20 августа 1987 года № 1824р. Заказчиком ТЭО являлся аэропорт г. Сочи Северо-Кавказского управления гражданской авиации. Проект здания АВК разработан фирмой «СЦТ».

ТЭО расширения аэропорта Сочи согласовано Госпланом СССР и Госстроем СССР письмом от 9 ноября 1989 года № БА-207/46-610. Экспертиза ТЭО выполнена Управлением Государственной экспертизы Госстроя СССР.

Заключение экологической государственной экспертизы № 88 утверждено первым заместителем председателя Кубаньэнергокомиссии в 1998 году.

ТЭО расширения аэропорта Сочи было утверждено со следующими основными показателями, представленными в таблице:

Наименование показателей	Единицы измерений	Расчетные показатели
Объемы перевозок аэропорта на расчетный 2005 год	тыс. чел.	6200
Объем перевозок почты и грузов	тыс. т	51,2
Мощность аэровокзального комплекса	пасс./час	2500
в том числе с увеличением в перспективе	пасс./час	3100
Общая расчетная стоимость строительства (первая очередь)	млн. руб.	128,0

Проектно-сметная документация на строительство АВК утверждена в сумме 128,0 млн. рублей (в ценах 1984 года).

Проектом расширения аэропорта строительство АВК предусматривалось завершить в 1992 году. Однако в связи с нерегулярным финансированием стройки, изменением индексов цен на строительные материалы и услуги сроки ввода в эксплуатацию АВК не были выдержаны. На основании этого в период с 1991 по 1996 год возникла необходимость частичной корректировки проектных решений и сметной документации.

Согласно проектной документации АВК первой очереди строительства включает следующие здания и сооружения:

- аэровокзал пропускной способностью 2500 пасс/час (в летний сезон в часы пик пропускная способность аэровокзала может быть увеличена до 3100 пасс/час за счет обслуживания пассажиров внутренних линий на открытых площадках аэровокзала);
- перрон на 15 самолетов (реконструкция и расширение существующих мест стоянок);
- привокзальная площадь на 450 единиц автотранспорта;
- транспортная развязка на Краснополянском шоссе;

- контрольно-пропускные пункты и ограждение аэровокзала;
- очистные сооружения поверхностных стоков;
- инженерные сети и сооружения;
- электроснабжение аэропорта, трансформаторные подстанции;
- насосная водопроводная станция с резервуарами запасов воды на городском водозаборе;
- канализационная насосная станция;
- временная котельная;
- здание «Старт-2»;
- столовая на 500 мест.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1993 года № 306 «О государственной селективной структурной политике в 1993 году» «Аэропроектом» и Дирекцией выполнена корректировка сводного сметного расчета (далее - ССР) расширения аэропорта и приведение стоимости строительства к ценам, введенным с 1 января 1991 года. Перерасчет ССР в цены 1991 года выполнен ассоциацией «Авиаинвест» в соответствии с Методическими указаниями Госстроя СССР от 8 июля 1990 года № 12-д и утвержден распоряжением Федеральной авиационной службы России от 17 февраля 1997 года № 1.33-176 в сумме 157,4 млн. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р при корректировке ССР были учтены затраты по налоговым и таможенным платежам, образовавшимся вследствие изменения законодательства Российской Федерации, а также затраты заказчика по инвентаризации, охране и страхованию объекта, сертификации поставленных материалов и оборудования.

Размер налоговых и таможенных платежей (включая пени и штрафы), включенных в ССР, составляет:

- 336,4 млн. рублей (в ценах 1991 года - 13,2 млн. рублей) - налоговые платежи, в том числе 238,7 млн. рублей - задолженность по налоговым платежам, 93,4 млн. рублей - штрафы, 4,3 млн. рублей - пени;

- 163,3 млн. рублей (в ценах 1991 года - 6,4 млн. рублей) - таможенные платежи, включая пени и штрафы, или 5,512 млн. долл. США.

Стоимость строительства АВК определена в ценах 1991 года. Общая стоимость объекта составила 159,5 млн. рублей, в том числе строительно-монтажные работы - 87,0 млн. рублей, стоимость оборудования - 17,7 млн. рублей, прочие затраты - 54,8 млн. рублей.

Следует отметить, что на основании задания на корректировку ССР и письма Дирекции от 2 августа 2005 года № 3.14-150 в откорректированный сводный сметный расчет была включена стоимость работ специализированных организаций по инвентаризации незавершенного строительством АВК, выполненных в 2004 году.

В связи с тем, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р порядок финансирования должен был быть определен Минфином России и Минтрансом России, а данный документ в Росавиации отсутствовал, обоснованность отнесения связанных с инвентаризацией затрат в сумме 17,08 млн. рублей на текущее содержание Дирекции не подтверждена.

3. Анализ финансирования строительства АВК в аэропорту Сочи. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств

3.1. В 2002 году согласно перечню строек и объектов для федеральных государственных нужд, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2002 года № 207-р, Дирекции строительства АВК в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Модернизация транспорт-

ной системы России (2002-2010 годы)» предусматривалось финансирование в объеме 3000,0 тыс. рублей. В последующем объем бюджетных средств был уточнен изменениями бюджетной росписи расходов федерального бюджета за счет перераспределения статей расходов (справки Минфина России от 25 октября 2002 года № 7519/991 и от 7 ноября 2002 года № 8409/1091), финансирование в декабре 2002 года было увеличено на 2600,0 тыс. рублей и составило 5600 тыс. рублей.

В 2002 году были также профинансированы государственные капитальные вложения по неоплаченным обязательствам прошлых лет в сумме 127161,0 тыс. рублей (РЗ 07, ПР 07, ЦСР 313, ВР 801, ПСР 240220) по выполненным и не оплаченным в 1996 году фирмой «СЦТ» работам. Финансирование осуществлялось в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2002 год», поручениями Правительства Российской Федерации от 4 июля 2002 года № МК-П10-09712, от 18 июля 2002 года № ХВ-П10-10557, от 25 июля 2002 года № МК-П10-10919 и письмом Минфина России от 7 августа 2002 года № 01-02-01/06-2646.

Смета расходов Дирекции на 2002 год утверждена первым заместителем Министра транспорта Российской Федерации А. В. Нерадько.

В 2002 году Дирекцией осуществлены расходы средств федерального бюджета в сумме 132761,0 тыс. рублей, в том числе:

- по РЗ 07, ПР 07, ЦСР 313, ВР 801 перечислено фирме «СЦТ» (через ГП ВО «Внешстройимпорт») за выполненные ранее работы 127161,0 тыс. рублей;

- по РЗ 07, ПР 07, ЦСР 630, ВР 702 - 5600,0 тыс. рублей, из них: на содержание Дирекции - 2632,7 тыс. рублей, на уплату налогов - 308,3 тыс. рублей, ГП ВО «Внешстройимпорт» - 210,3 тыс. рублей, подрядным организациям за выполненные в 2002 году работы - 2299,6 тыс. рублей, перечислено прочим организациям - 149,1 тыс. рублей.

Дирекцией сверх утвержденных по смете расходов на главу 10 ССР (текущее содержание Дирекции и авторский надзор) были отнесены средства в общей сумме 134,3 тыс. рублей (корректировки сметы не проводилось), в том числе:

- за комплектующие к компьютерам - 58,9 тыс. рублей, получатель - ООО «ТК Элит Проект»;

- за принтеры, телефон и комплектующие к компьютерам - 57,2 тыс. рублей, получатель - ООО «Мета-Коминс»;

- за комплектующие к компьютерам - 18,2 тыс. рублей, получатель - ООО «ДИ и К».

3.2. В 2003 году согласно перечню строек и объектов для федеральных государственных нужд, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р, Дирекции в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» предусматривалось финансирование в объеме 5000,0 тыс. рублей.

В связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2003 года № 1744-р и внесением изменений в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 год, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р, до Дирекции строительства АВК были доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств по РЗ 07, ПР 07, ЦСР 630, ВР 702, ПСР 240220 в сумме 530000,0 тыс. рублей.

Согласно договору о финансировании от 15 марта 2003 года № 109 и дополнительному соглашению к нему от 9 декабря 2003 года № 1, заключенному между Минтрансом России и Дирекцией, был определен порядок взаимодействия сторон при осуществлении совместных действий по организации и финансированию работ по завершению строительства производственных объектов АВК, включенных в ФАИП на 2003 год, за

счет бюджетных ассигнований в объеме 5000,0 тыс. рублей и 525000,0 тыс. рублей - для расчетов с фирмой «СЦТ» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р.

В 2003 году Дирекцией использовано средств федерального бюджета по РЗ 07, ПР 07, ЦСР 630, ВР 702 в сумме 487110,4 тыс. рублей. Неиспользованные средства в сумме 42889,6 тыс. рублей были перечислены в федеральный бюджет 26 декабря 2003 года.

Средства федерального бюджета в размере 487110,4 тыс. рублей были израсходованы:

- на содержание Дирекции - 3972,5 тыс. рублей;
- на уплату налогов - 417,3 тыс. рублей;
- на расчеты с «СЦТ» - 452501,3 тыс. рублей (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р);
- на расчеты с прочими организациями и подрядчиками - 30219,3 тыс. рублей, из них 29609,1 тыс. рублей в нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации использовано не по целевому назначению, так как указанная сумма израсходована из средств, выделенных целевым образом на расчеты с фирмой «СЦТ».

Средства в сумме 29609,1 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению, направлены:

1) на погашение кредиторской задолженности прошлых лет перед ООО «Колортон М» за выполненные отделочные работы при строительстве здания АВК (по дополнительному соглашению от 28 марта 2003 года б/н на пролонгацию договора подряда от 20 марта 2000 года б/н). Стоимость проводимых работ договором и дополнительным соглашением к нему не определена. Согласно актам о выполнении работ за 2000 год и справкам о стоимости выполненных работ, оформленным в 2003 году, общая сумма кредиторской задолженности составила 25491,0 тыс. рублей. Задолженность оплачена: 4648,2 тыс. рублей - п/п от 23 декабря 2003 года № 208; 17098,1 тыс. рублей - п/п от 23 декабря 2003 года № 209; 2638,7 тыс. рублей - п/п от 23 декабря 2003 года № 210; 1106,0 тыс. рублей - п/п от 23 декабря 2003 года № 211. Каких-либо разрешающих документов от главного распорядителя средств на погашение указанной задолженности из средств, выделенных целевым образом на расчеты с фирмой «СЦТ», Дирекцией представлено не было;

2) на погашение кредиторской задолженности прошлых лет перед ООО «Контакт-7» перечислено 478,7 тыс. рублей. Задолженность оплачена платежным поручением от 22 декабря 2003 года № 204. Каких-либо разрешающих документов от главного распорядителя средств на погашение указанной задолженности из средств, выделенных целевым образом на расчеты с «СЦТ», Дирекцией представлено не было;

3) на погашение кредиторской задолженности прошлых лет фирме «MONTAZA» (СФРЮ, г. Белград) (далее - фирма «MONTAZA») - 1056,2 тыс. рублей за выполненные работы в 1992-2002 годах. Акты о выполненных работах и протоколы по сверке расчетов составлены в 1992-2002 годах. Какие-либо разрешения на погашение кредиторской задолженности не представлены. Кредиторская задолженность оплачена Дирекцией с отнесением расходов на главу 9 ССР «Прочие работы и затраты».

Основанием для оплаты части кредиторской задолженности в сумме 316,2 тыс. рублей являлись письма (представлены ксерокопии, выполненные на бланке фирмы «MONTAZA» и заверенные оттиском печати ООО «Фирма Монтажа», зарегистрированной в Центральном районе г. Сочи Краснодарского края) с просьбой оплатить согласно протоколу № 80 от 21 февраля 1992 года по счетам, выставленным третьими организациями, в том числе:

- ООО «МЕТА-Коминс» за принтер, телефоны и кресло - 20,9 тыс. рублей (п/п от 22 декабря 2003 года № 196, № 197; от 25 декабря 2003 года № 214);

- ООО «ДИ и К» за телевизоры, мониторы, фотокамеры, принтеры и комплектующие к компьютеру - 295,3 тыс. рублей (п/п от 25 декабря 2003 года № 213, № 222).

По оставшейся части оплаченной кредиторской задолженности фирмы «MONTAZA» в сумме 740 тыс. рублей не было представлено оправдательных документов, кроме бухгалтерской справки с указанием сумм платежей:

- ООО «Инфокомтех» за бумагу и Navigator B510L - 49,3 тыс. рублей (п/п от 2 декабря 2003 года № 167 и от 25 декабря 2003 года № 219);

- ООО «Содружество» за полиграфическую продукцию - 60,0 тыс. рублей (п/п от 25 декабря 2003 года № 215);

- Сочинскому филиалу ОАО «Военно-страховая компания» по договору добровольного медицинского страхования от 24 декабря 2003 года № 343Б00004 сотрудников Дирекции - 472,8 тыс. рублей (п/п от 25 декабря 2003 года № 218 и от 26 декабря 2003 года № 223);

- ООО «Дива» за бензин - 149,9 тыс. рублей (п/п от 11 сентября 2003 года № 101);

- Адлерскому узлу связи - 8,0 тыс. рублей.

В платежных поручениях на оплату кредиторской задолженности фирмы «MONTAZA» в адрес вышеуказанных организаций в графе «Назначение платежа» указаны номера договоров и счетов, а также наименование оплачиваемых материальных средств, не связанных с выполненными работами фирмы «MONTAZA». Расходы по погашению кредиторской задолженности с фирмой «MONTAZA» были отнесены на главу 9 ССР «Прочие работы и затраты»;

4) на оплату работ и услуг прочих организаций - 2583,2 тыс. рублей.

3.3. В 2004 году согласно перечню строек и объектов для федеральных государственных нужд, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 года № 37-р, Дирекции на завершение строительства производственных объектов, выведенных из комплекса АВК, не подлежащих приватизации, предусматривалось 12000,0 тыс. рублей. В последующем распоряжениями Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2004 года № 1467-р и 12 декабря 2004 года № 1606-р в распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 года № 37-р внесены изменения в части увеличения затрат, связанных с завершением производственных объектов АВК, в 2004 году до 156000,3 тыс. рублей.

В 2002-2004 годах финансирование Дирекции осуществлялось Минтрансом России. В связи с проведением административной реформы и ликвидацией Минтранса России передача лимитов, фактических кассовых расходов Росавиации от ликвидируемого Минтранса России произведена в июне 2004 года.

Согласно акту приемки-передачи кассовых и фактических расходов при реорганизации бюджетных учреждений и справке о передаче Росавиации от ликвидируемого Минтранса России произведенного финансирования расходов федерального бюджета за 7 месяцев 2004 года Дирекции по РЗ 07, ПР 07, ЦСР 630 «Федеральная целевая программа «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», ВР 702 «Подпрограмма «Гражданская авиация» направлено 105350,5 тыс. рублей.

Всего из федерального бюджета в 2004 году Дирекции строительства на финансирование затрат, связанных с завершением строительства производственных объектов АВК, было направлено 155621,2 тыс. рублей.

В 2004 году Дирекцией использовано средств федерального бюджета в общей сумме 132593,8 тыс. рублей, неиспользованное финансирование в сумме 23027,4 тыс. рублей возвращено в федеральный бюджет в конце 2004 года.

Из общей суммы использованных средств федерального бюджета (132593,8 тыс. рублей) в 2004 году было израсходовано:

- на урегулирование задолженности Подрядчика перед федеральным бюджетом (по распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р) - 96972,3 тыс. рублей;

- на проведение инвентаризации (по распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р) - 17085,3 тыс. рублей, в том числе на оплату проектирования и расчета стоимости незавершенного строительства - 8881,1 тыс. рублей, на ревизию оборудования - 3700,5 тыс. рублей, на испытание оборудования и инженерных сетей - 4503,7 тыс. рублей;

- на страхование объекта незавершенного строительства - 4471,8 тыс. рублей;

- на охрану объекта незавершенного строительства - 1500,0 тыс. рублей;

- на текущее содержание Дирекции - 9302,2 тыс. рублей (экономия по смете составила 2439,5 тыс. рублей), в том числе расходы на оплату труда - 7072,2 тыс. рублей, налоги, отчисления и платежи - 2659,8 тыс. рублей, материальные затраты и прочие расходы - 2009,6 тыс. рублей;

- уплачено прочим организациям - 3262,2 тыс. рублей.

В нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации Дирекцией были произведены нецелевые расходы за счет средств федерального бюджета в сумме 784,3 тыс. рублей, в том числе:

- на текущее содержание, не предусмотренное в смете, - 284,3 тыс. рублей, в том числе: 144,1 тыс. рублей - за бензин ООО «Дива» (п/п от 6 декабря 2004 года № 202), 140,2 тыс. рублей - за радиаторы и смесители ООО «Батыр» (п/п от 27 декабря 2004 года № 259), корректировки сметы не проводились;

- на оплату договора добровольного медицинского страхования от 10 ноября 2004 года № 0443064000009 с ОАО «Военно-страховая компания» в сумме 500,0 тыс. рублей (п/п от 15 ноября 2004 года № 184 и от 23 ноября 2004 года № 198). Данные расходы сметой предусмотрены не были.

3.4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714» оплата содержания дирекций в форме ФГУ с 2005 года не может осуществляться за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на капитальные вложения. Финансирование Дирекции с 2005 года не осуществляется, Дирекция не упразднена, ликвидационные мероприятия не проведены.

Минтранс России, Росавиацией и Минэкономразвития России до настоящего времени не предприняты действенные меры по урегулированию сложившейся ситуации с финансированием Дирекции строительства АВК.

3.5. В связи с возникшими сложностями для продолжения валютного финансирования строительства АВК на основании поручения Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1994 года № ВЧ-П2-02699 между Минфином России и ФГУП «Аэропорт Сочи» было заключено кредитное соглашение от 16 июня 1995 года № 11-03-05/10 о предоставлении на возвратной основе бюджетной ссуды в размере 22,4 млн. долл. США. Ссуда предоставлялась, исходя из 6 % годовых, срок ее погашения был определен до 31 июля 2001 года.

После заключения кредитного соглашения было подписано дополнение № 17 к контракту на строительство АВК, в соответствии с которым ФГУП «Аэропорт Сочи» стал стороной контракта и выступал в качестве плательщика.

Минфином России была предоставлена бюджетная ссуда ФГУП «Аэропорт Сочи» в сумме 5,27 млн. долл. США, или 23,2 % от предусмотренного кредитным соглашением. Начиная с мая 1996 года, финансирование по кредитному соглашению было прекраще-

но. Минфин России в одностороннем порядке аннулировал кредитное соглашение от 16 июня 1995 года № 11-03-05/10.

Всего из средств бюджетной ссуды фирме «СЦТ» было оплачено 5,26 млн. долл. США, в том числе за выполненные работы - 4,15 млн. долл. США, гарантийная сумма - 1,1 млн. долл. США. Указанные работы включены в состав незавершенного строительства, отраженного по счету «08» на балансе Дирекции строительства.

Кроме того, ФГУП «Аэропорт Сочи» оплачены за счет бюджетной ссуды комиссионные ФКБ и ГП ВО «Внешстройимпорт» 0,01 млн. долл. США.

В связи с истечением срока погашения ссуды Минфин России 26 августа 2004 года предъявил в Арбитражный суд Краснодарского края исковое заявление о взыскании с ФГУП «Аэропорт Сочи» задолженности по кредитному соглашению в сумме 11,6 млн. долл. США, включающую в себя сумму основного долга, проценты за пользование кредитом и штрафные проценты. По решению Арбитражного суда Краснодарского края от 1 декабря 2004 года с ФГУП «Аэропорт Сочи» в пользу Минфина России присуждено к взысканию 247,6 млн. рублей.

ФГУП «Аэропорт Сочи» направило в Арбитражный суд Краснодарского края апелляционную жалобу на решение суда от 1 декабря 2004 года и в Арбитражный суд г. Москвы исковое заявление о признании ничтожным кредитного соглашения. Постановлением суда апелляционной инстанции Арбитражного суда Краснодарского края от 9 февраля 2005 года решение суда от 1 декабря 2004 года оставлено без изменения, а апелляционная жалоба ФГУП «Аэропорт Сочи» оставлена без удовлетворения.

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, рассмотрев заявление ФГУП «Аэропорт Сочи» о пересмотре в порядке надзора судебных решений о взыскании в пользу Минфина России с аэропорта 247,6 млн. рублей бюджетной ссуды, выданной по кредитному соглашению для финансирования строительства АВК, отказал в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации для пересмотра в порядке надзора решения от 1 декабря 2004 года постановления суда апелляционной инстанции от 16 февраля 2005 года Арбитражного суда Краснодарского края по делу № А32-25653/2004-50/451 и постановления Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 14 июня 2005 года по тому же делу.

Таким образом, возбуждение исполнительного производства по решению суда о взыскании в пользу Минфина России 247,6 млн. рублей приведет к банкротству ФГУП «Аэропорт Сочи». По данным ФГУП «Аэропорт Сочи», активы баланса на 1 сентября 2004 года составляли 217,9 млн. рублей. Источники погашения бюджетной ссуды, штрафов и пеней в пользу Минфина России у ФГУП «Аэропорт Сочи» фактически отсутствуют.

4. Наличие, состав, структура кредиторской и дебиторской задолженности, в том числе перед федеральным бюджетом

4.1. На 1 января 2006 года дебиторская задолженность Дирекции была погашена и по данным бухгалтерского учета не числилась.

Наличие незначительной дебиторской задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды на начало 2002-2005 годов обосновывалось перечислением налогов в бюджет и платежей во внебюджетные фонды в декабре месяце за I квартал следующего года (в связи отсутствием финансирования в январе-марте 2002-2005 годов).

Кредиторская задолженность Дирекции на 1 января 2006 года по сравнению с задолженностью на 1 января 2002 года уменьшилась на 162044,3 тыс. рублей (на 72,9 %) и составила 60147,7 тыс. рублей, в том числе:

- перед поставщиками и подрядчиками - 27274,8 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на 1 января 2002 года уменьшилась на 194653,2 тыс. рублей (на 87,7 %);

- перед бюджетом - 1146,7 тыс. рублей, по сравнению с задолженностью на 1 января 2002 года увеличилась на 882,7 тыс. рублей;
- по оплате труда - 6136,8 тыс. рублей (образовалась в 2005 году);
- по отчислениям в социальные фонды - 1622,8 тыс. рублей, на 1 января 2002 года задолженность по отчислениям в социальные фонды отсутствовала;
- перед прочими кредиторами - 23966,6 тыс. рублей, на 1 января 2002 года данная задолженность отсутствовала.

На 1 января 2006 года наибольшая кредиторская задолженность Дирекции числилась по расчетам: с ГП ВО «Внешстройимпорт» - 24404,1 тыс. рублей (остаток гарантийной суммы), с ФГУП «Аэропорт Сочи» - 24014,1 тыс. рублей (в том числе 23708,5 тыс. рублей - по бюджетной ссуде Минфина России, полученной через ФГУП «Аэропорт Сочи» в 1994-1995 годах, 305,6 тыс. рублей - за содержание стройплощадки), с охранным предприятием «Капитал» - 2250,0 тыс. рублей.

Наличие кредиторской задолженности по расчетам с бюджетом и внебюджетными фондами вызвано отсутствием финансирования в 2005 году.

4.2. На 1 января 2006 года за Дирекцией числится кредиторская задолженность по оплате труда в сумме 6136,8 тыс. рублей. Данная задолженность образовалась в 2005 году в связи с отсутствием финансирования.

В октябре 2005 года работниками Дирекции были поданы иски о взыскании причитающейся заработной платы в Адлерский районный суд Краснодарского края, ответчиком выступала Росавиация. Данные иски были возвращены в связи с неподсудностью дела данному суду в соответствии со статьей 28 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (иск к организации предъявляется в суд по месту нахождения организации).

При подаче работниками Дирекции исков в Савеловский районный суд г. Москвы в декабре 2005 года о взыскании с Росавиации причитающейся заработной платы исковые заявления возвращены истцам в связи с неподсудностью дела данному суду в соответствии с пунктом 5 статьи 23 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (дела, вытекающие из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе и дел о разрешении коллективных трудовых споров, рассматривает по первой инстанции мировая судья).

В январе 2006 года работниками Дирекции направлены иски о взыскании причитающейся заработной платы на сумму 8281,9 тыс. рублей (с учетом подоходного налога и инфляционного коэффициента, а также компенсации от начисленной заработной платы (в соответствии со статьями 236, 237 Трудового кодекса Российской Федерации) мировому судье судебного участка № 345 района «Хорошевский» г. Москвы. Ответчиками по данным искам являются Росавиация и Дирекция строительства АВК.

До настоящего времени вопрос о выплате заработной платы работникам Дирекции строительства АВК остается нерешенным.

4.3. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р проводилась инвентаризация незавершенного строительством АВК.

По результатам инвентаризации установлено, что фирмой «СЦТ» недопоставлено оборудования на сумму более 5,59 млн. долл. США. По информации Росавиации (письмо от 15 августа 2005 года № АЮ 1.10-1147), фирмой «СЦТ» было недопоставлено на АВК оборудование АСУ, АТС, СБН, рекламы и информации вычислительного центра. Как следует из заявления фирмы «СЦТ», оборудование было уничтожено в ходе боевых действий в 1992 году. Вместе с тем по контракту уничтожение оборудования в ходе боевых действий к форс-мажорным обстоятельствам не относится (статья 19 контракта).

Кроме того, не поступали заказанная и частично изготовленная заводами-поставщиками технологическая мебель и оборудование в связи с предъявленными в 1997 году Таможенным комитетом Российской Федерации новыми требованиями (письмо от 12 мая 1997 года «СЦТ» № 173/97-ЧМ/БС в адрес ГП ВО «Внешстройимпорт»).

В результате выявленных недостатков выплата остатка удержанной гарантийной суммы 879290,4 долл. США, предусмотренная федеральным бюджетом на эти цели в 2004 году, произведена не была (письмо Росавиации от 16 декабря 2004 года № ЮА-391).

Следует отметить, что контракт заключался «под ключ», и выполненные работы принимались в процентах от общего объема. В связи с этим фирма «СЦТ» считает, что у российской стороны (в лице ГП ВО «Внешстройимпорт») имеются встречные обязательства перед ней, так как объем выполненных работ превышает оплаченный. Согласно письму ГП ВО «Внешстройимпорт» от 19 октября 2005 года № 063-106145/132 в адрес Росавиации встречные претензии фирмы «СЦТ» (затраты, понесенные фирмой в связи с просрочкой платежа и продлением сроков строительства) составляют 17,5 млн. долл. США.

5. Проверка выполнения обязательств по заключенным договорам, расчеты с подрядными, проектными организациями, поставщиками

Выборочная проверка заключенных договоров показала, что Дирекцией строительства в 2004 году с нарушением действовавшего законодательства были заключены договоры с российскими организациями на их участие в приемке и инвентаризации незавершенного строительством АВК, включая работы по проведению инструментальной проверки внутренних инженерных систем.

Без проведения конкурсов Росавиацией Дирекцией строительства АВК были заключены государственные контракты на выполнение подрядных работ за счет средств федерального бюджета, чем были нарушены положения статей 71, 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требования Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

Дирекцией строительства направлялась предварительная информация в Росавиацию по выбору организаций на проведение работ по инвентаризации АВК. Дирекция строительства проинформировала Росавиацию о том, что в соответствии с договором от 20 августа 2004 года № 218, заключенным между Росавиацией и Дирекцией строительства, проведение конкурсов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение строительных и подрядных работ, оказание услуг для государственных нужд является обязанностью Росавиации.

Следует отметить, что разрешения от Минэкономразвития России на проведение закупок у единственного источника Росавиация не получала.

Согласно протоколу совещания рабочей группы по проведению инвентаризации незавершенного строительством АВК от 17 сентября 2004 года было принято решение согласиться с подписанием договоров между Дирекцией и российскими организациями на выполнение работ по инвентаризации АВК. Дирекции строительства было поручено подписать договоры с подрядчиками.

Общая сумма заключенных без проведения конкурсов государственных контрактов составила 5186,0 тыс. рублей, в том числе со следующими организациями:

- ОАО «СМУ-22» от 31 августа 2004 года № 7 - 2058,1 тыс. рублей;
- ПК «Электрокомплекс» от 13 августа 2004 года № 04-1/42, от 19 ноября 2004 года № 04-1/84, всего - 792,2 тыс. рублей;

- ООО «Ниса» от 1 октября 2004 года № 01.10, от 18 ноября 2004 года № 01.11, от 18 ноября 2004 года № 02.11 - на общую сумму 1633,7 тыс. рублей;

- ООО «Десятник» от 9 сентября 2004 года № 11-03 с дополнением б/н от 9 сентября 2004 года - 702,0 тыс. рублей. Со стороны ООО «Десятник» государственный контракт подписан исполнительным директором В. В. Хорольским. Согласно банковской карточке, представленной ФАКБ «Югбанк» (Адлерский филиал), директором ООО «Десятник» с 12 февраля 2002 года является А. В. Жувагин, одновременно исполнявший обязанности ведущего инженера в Дирекции строительства. За исполнение своих служебных обязанностей в Дирекции в декабре 2004 года по платежной ведомости от 27 декабря 2004 года № 47 А. В. Жувагину была выплачена заработная плата в сумме 18,1 тыс. рублей.

В нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требований Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год», постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Дирекцией строительства в 2005 году был заключен государственный контракт от 1 января 2005 года № 10 с Фондом «Капитал» на осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на территории строительной площадки АВК (стоимость услуг по охране объекта согласно дополнению № 1 к государственно-му контракту от 1 января 2005 года № 10 составила 250,0 тыс. рублей в месяц). Таким образом, Дирекцией были приняты денежные обязательства без утвержденных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств, в результате чего на 1 января 2006 года в Дирекции строительства образовалась кредиторская задолженность перед Фондом «Капитал» в сумме 2250,0 тыс. рублей.

6. Оценка состояния строительства объекта: объемы выполненных работ и оставшегося строительства, предполагаемые сроки ввода объекта, строительная готовность

6.1. По данным Дирекции, по зданию АВК фирмой «СЦТ» выполнены следующие работы: построен железобетонный каркас здания аэровокзала с металлическим пространственным перекрытием, кровлей, наружным остеклением фасадов, бетонными облицовочными плитами и эстакадой - 99,9 %, выполнены внутренние стены и перегородки - 81 %, положены гранитные полы - 66 %, установлены двери - 49 %, выполнены подвесные потолки - 21 %, сделаны внутренние лестницы - 86 %, выполнена внутренняя отделка - 74,4 %, произведены специальные работы - 86,8 %, смонтирована стационарная часть телескопических трапов - 94 процента.

Монтаж технологического оборудования выполнен на 73 %, в том числе установлены и смонтированы: оборудование тепловых подстанций, системы солнечных коллекторов - 2 комплекта (неисправны); 4 холодостанции - градирни, 12 насосов, 26 автоматических дверей и 8 ворот, 16 лифтов, 10 эскалаторов.

Монтаж внутреннего электроснабжения выполнен на 89 %, монтаж слаботочных систем и коммутационной аппаратуры - на 81 процент.

Системы теплоснабжения выполнены на 96,4 %. Монтаж систем вентиляции и кондиционирования выполнен на 95 %. Смонтированы каналы 29 систем вентиляции и 40 систем кондиционирования.

Сантехнические работы выполнены на 93 %. Смонтированы 27 щитов управления сантехническими установками, проложено 26,5 км кабельных линий к потребителям.

Техническое состояние вышеуказанного смонтированного оборудования и инженерных систем отражено в актах обследования технического состояния и технических отчетах с участием специалистов фирм-изготовителей или их представительств в России.

Фирмой «СЦТ» поставлены на стройплощадку: светильники и прожектора - 95 %, распределительная аппаратура - 95 %, багажные транспортеры - 100 %, телескопические трапы - 100 %; эскалаторы - 100 %; информационные табло - 81 штука, система пожарной сигнализации, комплекс технических средств УКВ связи, досмотровое оборудование - 50 штук.

Следует отметить, что на большую часть оборудования и материалов, поступивших на стройплощадку по контракту, истекли гарантийные сроки.

По данным Дирекции, с начала строительства отечественными подрядными организациями были выполнены следующие объемы работ в базовых ценах 1991 года:

- рулежные дорожки №№ 4, 5, 6, 7. Выполнены строительно-монтажные работы (далее - СМР) на сумму 1353,14 тыс. рублей, или 94,7 %. Строительство начато в апреле 1990 года, приостановлено в апреле 1995 года. Рулежные дорожки № 5 и № 6 сданы в эксплуатацию аэропорту Сочи в июле 1992 года. Рулежные дорожки № 4 и № 7 в эксплуатацию не приняты из-за отсутствия свето-сигнального оборудования (далее - ССО) и эксплуатируются аэропортом Сочи с 1995 года только в дневное время;

- расширение перрона. Выполнены СМР на 2753,6 тыс. рублей, или 62,1 %. Строительство начато в марте 1991 года, приостановлено в феврале 1997 года. Перрон эксплуатируется аэропортом Сочи с 1996 года, но в эксплуатацию не принят;

- покрытие мест стоянок. Строительство начато в августе 1990 года, приостановлено в мае 1997 года. Общая площадь строительства - 242750 кв. м. Покрытия усиления мест стоянок эксплуатируются с 1995 года, в эксплуатацию не приняты;

- магистральный коллектор. Строительство начато в феврале 1990 года, приостановлено в марте 1997 года. Общая стоимость выполненных СМР составила 1680,48 тыс. рублей, или 72,1 %;

- Старт-2 (пункт диспетчерского управления). Выполнены СМР на 297,6 тыс. рублей, или 14,2 %. Строительство начато в мае 1990 года, приостановлено в октябре 1995 года. Общая площадь строительства - 2288 кв. м;

- реконструкция ССО. Выполнение работ составило 157,2 тыс. рублей, или 67,1 %. В июне 1992 года сдано в эксплуатацию ССО рулежных дорожек № 5, № 6. ССО на рулежных дорожках № 5, № 6 выработало свой ресурс, морально и технически устарело. Работы на рулежных дорожках № 4 и № 7 не проводились;

- топливопровод ЦЗС. Выполнено работ на 477,7 тыс. рублей, или 44,3 %. Строительство начато в ноябре 1990 года, прекращено в декабре 1995 года;

- здание столовой на 500 посадочных мест. Работы начаты в мае 1990 года и не ведутся с июля 1995 года. Выполнено работ на сумму 1095,3 тыс. рублей, или 58,8 %;

- объекты электроснабжения:

- 1) кабельные линии 10 кВ. Выполнено работ на 276,8 тыс. рублей, или 64,5 %. Начало работ - 1991 год, прекращение работ - 1995 год. Проложено 20,7 км кабелей 10 кВ;

- 2) внешнее электроснабжение 0,4 кВ. Начало строительства - 1991 год, прекращение строительства - 1997 год. Выполнены СМР на 15,2 тыс. рублей, или 9,9 %. Проложено 1,5 км кабельных линий 0,4 кВ;

- 3) новые трансформаторные подстанции №№ 73, 144, 124, 56. Выполнение работ составило 109,0 тыс. рублей, или 94 %. Работы производились с 1991 по 1997 год;

- 4) электроснабжение 10 кВ, центральная распределительная подстанция - I, трансформаторная подстанция № 139. Начало строительства - 1991 год, прекращение строительства - 1997 год. Выполнено работ на 537,5 тыс. рублей, или 88,9 %;

- 5) трансформаторные подстанции №№ 202, 199, 136, центральная распределительная подстанция - II. Начало строительства - 1991 год, прекращение строительства - 1997 год. Выполнено работ на 430,3 тыс. рублей, или 85,1 %;

6) электрическое освещение привокзальной площади. Выполнение работ составило 47,7 тыс. рублей, или 17,7 %. Начало и прекращение работ - 1995 год;

7) подстанция ПС 110/10 кВ с заходами воздушной линии ВЛ-110 кВ. Выполнение работ составило 700,8 тыс. рублей, или 50,9 %;

- внутриплощадочные линии связи. Выполнено работ на 66,0 тыс. рублей, или 18 %. Строительство начато в мае 1992 года и прекращено в ноябре 1996 года. Произведено строительство 8,6 км канализации;

- внешние линии связи. Выполнено работ на 620,5 тыс. рублей, или 91,9 %. Строительство начато в мае 1992 года и прекращено в июне 1996 года;

- линии связи диспетчеризации трансформаторных подстанций. Выполнено работ на 46,6 тыс. рублей, или 29,5 %. Строительство начато в декабре 1992 года и прекращено в ноябре 1996 года;

- канализационная насосная станция производительностью 4284 куб. м/сутки. Выполнение работ составляет 113,4 тыс. рублей, или 84,3 %. Начало работ - январь 1991 года. Работы не ведутся с мая 1995 года. Выполнена строительная часть насосной станции без отделочных работ и монтажа оборудования;

- водонасосная станция II-го подъема производительностью 6000 куб. м/сутки. Выполнение составляет 303,95 тыс. рублей, или 46,5 %. Начало работ - май 1990 года, окончание работ - август 1995 года;

- тепловые сети. Строительство начато в декабре 1992 года и прекращено в марте 1997 года. Выполнено работ на 324,08 тыс. рублей, или 62,8 %;

- очистные сооружения производительностью 1700 куб. м/сутки. Выполнение работ составляет 308,4 тыс. рублей, или 24,3 %. Работы начаты в апреле 1990 года и приостановлены в августе 1995 года;

- блочная котельная. Выполнено работ на 107,8 тыс. рублей, или 47,8 %. Строительство начато в августе 1990 года, прекращено в августе 1991 года. Смонтировано 2 блока с двумя котлами БВК в блоке (сданы в эксплуатацию);

- внутриплощадочные сети водопровода и канализации. Строительство начато в апреле 1993 года и прекращено в декабре 1999 года. Освоено 441,7 тыс. рублей, или 58,0 %;

- привокзальная площадь. Строительство начато в июне 1991 года и приостановлено в ноябре 1996 года. Общая стоимость выполненных работ составила 3208,18 тыс. рублей, или 64,1 %;

- строительство транспортной развязки у АВК выполнялось по проекту, разработанному в 1988 году. Строительство начато в январе 1989 года и приостановлено в апреле 1997 года. Общая стоимость выполненных работ - 5484,7 тыс. рублей, или 86,9 %. Выполнен и прошел испытания в мае 1992 года путепровод ПК 7;

- работы по благоустройству АВК (подрядчики - ООО «Колортон М», СМУ-6). Строительство начато в августе 1992 года и приостановлено в декабре 2000 года. Общая стоимость выполненных работ - 283,93 тыс. рублей, или 10,1 процента.

В заключении, подготовленном «Аэропроектом», о выполненных работах на незавершенном строительстве АВК аэропорта в г. Сочи от 9 марта 2005 года № 1.34-360 отмечается, что по результатам авторского надзора и обследования, проведенного в 2004 году, в процессе инвентаризации незавершенного строительством объекта выполненные в натуре работы соответствуют проектной документации.

6.2. Генеральным планом аэропорта Сочи, разработанным «Аэропроектом», предусматривалось размещение сектора Минобороны России между взлетно-посадочной полосой-1 и взлетно-посадочной полосой-2 (далее - ВПП) аэропорта Сочи. Такое размещение не препятствовало перспективному развитию аэропорта.

Директивой Минобороны России от 9 марта 2002 года № 312/2/0109Ш на территории аэропорта Сочи была размещена мобильная вертолетная группа Минобороны России.

По информации Дирекции строительства (письмо от 5 июня 2003 года № 9.14-67 первому заместителю Министра транспорта Российской Федерации А. В. Нерадько), в апреле 2002 года в Дирекцию обратился 148 квартирно-эксплуатационный отдел (далее - 148 КЭО) Минобороны России о согласовании проекта обустройства вертолетной группы площадью 12,69 га на не предусмотренных генпланом аэропорта Сочи территориях (существующих вертолетных площадках) со строительством зданий и сооружений.

С согласия землепользователя ФГУП «Аэропорт Сочи» (письмо от 1 марта 2002 года № 14.12-34) и на основании постановления главы администрации г. Сочи от 29 апреля 2002 года № 261 было разрешено 148 КЭО размещение комплекса вертолетной группы на земельном участке общей площадью ориентировочно 14 га на территории аэропорта Сочи на существующих вертолетных площадках аэропорта. Указанным постановлением на предоставленном земельном участке было запрещено возведение новых строений, а также реконструкция и изменение функционального назначения существующих сооружений и инженерного оборудования без согласования с администрацией г. Сочи, «Аэропроектом» и ФГУП «Аэропорт Сочи».

Следует отметить, что по выделенному 148 КЭО участку проходят частично выполненные магистральные сети расширения аэропорта: магистральный водопровод, самотечная и напорная канализации, ливневая канализация, магистральные высоковольтные линии к трансформаторным подстанциям.

По информации Дирекции, в результате проводимых в указанной зоне строительных работ, осуществляемых 148 КЭО, были неоднократно повреждены магистральные кабельные линии, самотечный канализационный коллектор (диаметром 500 мм и длиной 307 м) попал под размещение объектов обустройства вертолетной группы, что делает невозможным окончание работ по коллектору, канализационная насосная станция (КНС) огорожена железобетонным забором, что не позволяет осуществлять к ней доступ для монтажа и эксплуатации оборудования.

В зоне обустройства вертолетной группы запроектирована прокладка магистрального трубопровода напорной канализации от КНС и высоковольтных кабелей, трассы которых придется увязывать со строящимися зданиями и сооружениями военного городка, а при невозможности их укладки - перепроектировать.

Согласно данным «Аэропроекта» (письмо от 9 сентября 2002 года № 1.34-1259 первому заместителю Министра транспорта Российской Федерации А. В. Нерадько), предварительный анализ трассировок показал, что других мест для прокладки ранее запроектированных трасс сетей АВК не существует.

По предоставленной Дирекцией информации, согласование работ, выполняемых 148 КЭО, с «Аэропроектом» не проводилось. Продолжение указанных строительных работ на выделенном участке без учета требований «Аэропроекта» и Дирекции может привести к остановке работ по завершению строительства АВК.

7. Анализ проверок, ревизий и инвентаризаций, проведенных государственными контрольными органами

Инспекцией ФНС России по г. Сочи с 22 ноября 2004 года по 1 апреля 2005 года проведена проверка по вопросам соблюдения законодательства о налогах и сборах Дирекцией строительства АВК. По результатам вышеназванной проверки Инспекцией ФНС по г. Сочи принято решение взыскать с Дирекции строящегося АВК суммы неуплаченных (не полностью уплаченных) налогов и сборов в сумме 4,7 тыс. рублей.

КРУ Минфина России по Краснодарскому краю с 21 января по 13 февраля 2004 года проведена ревизия финансово-хозяйственной деятельности Дирекции за период

2002-2003 годов. Данной проверкой установлены нарушения в сумме 2,7 тыс. рублей, в том числе 2,2 тыс. рублей - переплата по авансовым отчетам, и 0,5 тыс. рублей - не начислен подоходный налог по закупочным актам.

В ходе проведения ревизии была проведена встречная проверка в ОАО «СМУ-22» по вопросу получения материальных ценностей, оплаченных Дирекцией в 1996 году на сумму 40,9 тыс. рублей (деноминированных) по договору подряда от 16 февраля 1994 года № 8 с ТОО «СМУ-22». Встречной проверкой установлено, что в ОАО «СМУ-22» материальные ценности на сумму 34063,20 рубля по счету-фактуре от 18 декабря 1995 года № 97, п/п от 9 августа 1996 года № 187 и на сумму 6800,0 рубля по счету-фактуре от 13 декабря 1995 года № 65 (п/п от 9 августа 1996 года № 186) по бухгалтерскому учету в ОАО «СМУ-22» не значатся и в наличии не имеются, то есть имелась недостача материальных ценностей на сумму 40,9 тыс. рублей.

Территориальным отделением Росфиннадзора по Краснодарскому краю проведена проверка с 11 по 22 июля 2005 года. Проверкой установлено, что в квартире по адресу: г. Сочи, ул. Ленина, д. 204, кв. 30, переданной на баланс Дирекции постановлением главы администрации г. Сочи для проживания работников фирмы «СЦТ», проживал работник Дирекции А. В. Жувагин. Согласно приходным ордерам за ноябрь-декабрь 2004 года А. В. Жувагиным оплачено в кассу за проживание с 2001 года 22,2 тыс. рублей, из них за 2004 год - 14,1 тыс. рублей. Сумма 22,2 тыс. рублей, поступившая в кассу в порядке возмещения ранее произведенных расходов за счет средств федерального бюджета (квартирплат за работника Дирекции А. В. Жувагина), списана на расходы через подотчет, при этом поступившая от А. В. Жувагина сумма подлежала к перечислению в доход федерального бюджета.

Проверкой также установлены недостатки и нарушения в учете основных средств, малоценных и быстроизнашивающихся предметов. Так, в нарушение пункта 4.1 Положения по учету долгосрочных инвестиций (приказ Минфина России № 160 от 30 декабря 1993 года) расходы на приобретение основных средств в Дирекции списывались на счет 08 «Капитальные вложения» без постановки на учет в соответствующем балансовом счете 01 «Основные средства».

Согласно акту проверки территориального отделения Росфиннадзора по Краснодарскому краю был проведен анализ использования средств на осмотр и ревизию технического состояния технологического оборудования.

Так, Дирекцией строительства АВК были заключены договоры № 58-25/2004 от 15 октября 2004 года на сумму 3480,0 тыс. рублей и № 59-25/2004 от 15 октября 2004 года на сумму 220,5 тыс. рублей с Представительством АО «СПЛОШНО ГРАДБЕНО ПОДЪЕТЪЕ СЛОВЕНИЯ ЦЕСТЕ Техника Обнова д.д.». Оплачено выполнение работ по осмотру и ревизии технического состояния поставленного на стройплощадку оборудования незавершенного строительством АВК общей стоимостью 3700,5 тыс. рублей.

Работы приняты по актам выполненных работ. Все акты составлены без стоимости работ с указанием 100 % выполнения.

По мнению территориального отделения Росфиннадзора по Краснодарскому краю, для подтверждения выполнения работ и определения их фактической стоимости необходимо проведение встречной проверки в Представительстве АО «СПЛОШНО ГРАДБЕНО ПОДЪЕТЪЕ СЛОВЕНИЯ ЦЕСТЕ Техника Обнова д.д.».

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 года № МК-П10-14234 распоряжением Минимущества России от 21 августа 2001 года № 2470-р была создана комиссия по инвентаризации имущества ФГУП «Аэропорт Сочи», а также незавершенного строительством АВК в аэропорту Сочи. Срок

окончания проведения инвентаризации был установлен 5 сентября 2001 года. По результатам инвентаризации незавершенного строительством АВК составлен акт от 31 августа 2001 года с приложением инвентаризационных описей в количестве 35 штук, бухгалтерского баланса с приложениями и статистической отчетности формы № С-2 по состоянию на 1 июля 2001 года. В акте отмечается, что в ходе проведения инвентаризации установлено соответствие фактического состояния незавершенного строительства балансовому отчету.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р предусматривалось проведение инвентаризации объектов незавершенного строительством АВК в г. Сочи и оформление их передачи в установленном порядке в собственность Российской Федерации. Обеспечение проведения инвентаризации возлагалось на Минтранс России, Минимущество России, ГТК России с участием представителей заинтересованных сторон. Проведение инвентаризации инфраструктуры незавершенного строительством АВК, выполненной российскими подрядными организациями, указанным распоряжением предусмотрено не было.

Согласно протоколу совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (от 17 декабря 2003 года № БА-П10-77пр) Минтрансу России и Минимуществу России поручалось завершить инвентаризацию объектов незавершенного строительства АВК и подписать соответствующие акты с фирмой «СЦТ» до 1 марта 2004 года. Сроки выполнения работ по инвентаризации были сорваны в виду отсутствия финансирования.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р Росавиации были выделены бюджетные ассигнования в размере 21 млн. рублей, направляемые в целевом порядке на проведение инвентаризации. Лимиты государственных капитальных вложений были утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2004 года № 1010-р. Порядок финансирования инвентаризации объектов незавершенного строительства в размере до 21 млн. рублей должен был определяться Минтрансом России совместно с Минфином России, однако указанный порядок финансирования на время проведения проверки представлен не был.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р распоряжением Минтранса России от 19 июля 2004 года № ИЛ-17-р создана рабочая группа по обеспечению проведения инвентаризации АВК в г. Сочи.

Приказом Дирекции от 30 августа 2004 года № 18 была создана комиссия по проведению инвентаризации незавершенного строительством АВК.

Дирекция строительства проинформировала Росавиацию (письмо от 15 февраля 2005 года), что в соответствии с требованиями статьи 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» территориальному управлению Росимущества по г. Сочи переданы акты по обмеру и подсчету фактически выполненных строительных и отделочных работ по АВК, сводный акт приемки неустановленного оборудования и материалов, акт приемки исполнительной документации, сводный акт приемки-передачи технологического оборудования, перечень недопоставленного оборудования и материалов, оплаченных, но не прошедших таможенное оформление.

По результатам работы комиссии по инвентаризации всеми ее участниками был подписан акт инвентаризационной комиссии по незавершенному строительством АВК в г. Сочи от 15 декабря 2004 года. Акт инвентаризационной комиссии по незавершенному строительством зданию АВК в г. Сочи передан в Минтранс России и на время проведения проверки не утвержден.

Следует отметить, что в связи с наличием встречных взаимных претензий сторон контракта, для оформления акта приемки-передачи АВК в собственность России необходимо урегулировать имущественные претензии с фирмой «СЦТ».

По мнению Росавиации, для урегулирования взаимных обязательств требуется проведение окончательной сверки обязательств сторон и проведение независимой экспертизы для оценки реально выполненного объема работ в рамках реализации контракта.

Кроме того, согласно позиции Росимущества, отраженной в письме от 19 января 2005 года № ЮМ-12/2362, распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р не может считаться исполненным в полной мере, поскольку остался неурегулированным вопрос о погашении полученной в 1995 году ФГУП «Аэропорт Сочи» бюджетной ссуды на строительство АВК.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1998 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» для регистрации права собственности на объекты АВК необходимы документы, содержащие описание данных объектов недвижимости, то есть паспорта БТИ, выданные организацией технической инвентаризации.

По распоряжению Росимущества ФГУП «Ростехинвентаризация» были изготовлены технические паспорта на имущество АВК. Указанные паспорта Росавиацией оплачены не были в связи с тем, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р бюджетные средства в сумме до 21,0 млн. рублей предназначались целевым образом для проведения инвентаризации. При этом Росавиация как главный распорядитель и получатель средств федерального бюджета не выполнила поручение Минтранса России от 8 апреля 2005 года № АМ-26/2079 перераспределить объемы бюджетных ассигнований для оплаты услуг ФГУП «Ростехинвентаризация», что сделало невозможным регистрацию права собственности Российской Федерации на объекты АВК.

По информации, представленной Федеральным агентством воздушного транспорта, в марте 2006 года за счет внебюджетных средств ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» проведена оплата ФГУП «Ростехинвентаризация» в сумме 3000,0 тыс. рублей за подготовку паспортов БТИ на объекты незавершенного строительства АВК в аэропорту Сочи. После проведения работ в течение апреля-мая 2006 года на объектах строительства предполагалось оформить указанные паспорта.

8. Анализ перспектив завершения строительства АВК в аэропорту Сочи

8.1. Аэропорт Сочи расположен восточнее г. Адлера на участке площадью 375 га между Краснополянским шоссе и рекой Мзымта. Аэропорт имеет 2 ВПП, сеть рулежных дорожек, перрон, места стоянок самолетов, средства посадки, радионавигации и управления воздушным движением, склады авиатоплива (переданы в аренду), спецавтобазу, коммерческие склады, гостиницу (не эксплуатируется), профилакторий (передается на баланс города), цех бортового питания (передан в аренду), здание управления аэропорта и другие.

На аэродроме одностороннего использования взлет самолетов производится с ВПП-1 и ВПП-2 в сторону моря, посадка - с моря.

Структура аэропорта формировалась в 70-е годы. С вводом ВПП-2, рассчитанную на эксплуатацию самолета ИЛ-86, аэропорт увеличил свою пропускную способность.

Существующий АВК включает следующие здания и сооружения:

- аэропорт с пристроенным к нему рестораном (постройка 1955 года);
- 3 пассажирских павильона (постройки 1961-1963 годов).

Пропускная способность зданий и сооружений существующего АВК около 500 чел./час. Подъезд к аэропорту осуществляется по автодороге, примыкающей к Краснополянскому шоссе.

Электроснабжение аэропорта осуществляется по устаревшим двум кабельным линиям 6 кВ от разных секций подстанции 110/10 кВ «Южная» через трансформаторы 10/6 кВ и по одной кабельной линии 6 кВ от подстанции «Адлер». Распределение электроэнергии по подстанциям аэропорта осуществляется по кабельным линиям 6 кВ. На объектах управления воздушным движением, посадки и связи в качестве автономных источников питания используются автоматизированные дизельгенераторы.

Водоснабжение аэропорта осуществляется от городского водозабора по одному водопроводу диаметром 200 мм. Отвод сточных вод осуществляется по самотечной сети до насосной станции перекачки. Теплоснабжение обеспечивается котельной аэропорта.

8.2. Сметная стоимость незавершенного строительством АВК в базовых ценах 1991 года составляет 157,4 млн. рублей (до корректировки ССР, выполненной в 2004 году). На 1 марта 2006 года всего освоено 129,1 млн. рублей (в ценах 1991 года), из них фирмой «СЦТ» по зданию АВК - 69,7 млн. долл. США.

По данным Росавиации, в связи с длительной приостановкой работ, связанной с отсутствием финансирования, а также изменениями российского таможенного и налогового законодательства расчетная стоимость завершения работ ориентировочно составляет 55,8 млн. долл. США, в том числе:

- по зданию аэровокзала - 29,5 млн. долл. США;
- по работам отечественных подрядных организаций по аэродромным и дорожным покрытиям, инженерным коммуникациям, инфраструктуре - 26,3 млн. долл. США (около 800 млн. рублей).

В связи с тем, что в настоящее время у сторон контракта возникли взаимные претензии по его исполнению, Росавиация считает возможным 2 варианта решения вопроса по завершению строительства данного объекта:

- проведение независимой экспертизы для оценки реально выполненного объема работ в рамках реализации контракта с последующим выбором инвестора на условиях конкурса для завершения строительства АВК;
- завершение строительства АВК силами фирмы «СЦТ».

8.3. Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 25 февраля 2004 года № Пр-312 и от 26 марта 2004 года № Пр-510 Минэкономразвития России доложило Президенту Российской Федерации о целесообразности вовлечения имущественного комплекса АВК в хозяйственный оборот. По мнению Минэкономразвития России, незавершенный строительством АВК в аэропорту Сочи следует передать на баланс ФГУП «Аэропорт Сочи» с последующим преобразованием ФГУП «Аэропорт Сочи» в открытое акционерное общество и продажей пакета акций. Минэкономразвития России считает, что продажа пакета акций позволит привлечь инвестиционные ресурсы, необходимые для завершения строительства АВК.

Согласно информации, представленной письмом от 13 апреля 2006 года № АЮ1.10-616, Росавиация считает нецелесообразным акционирование ФГУП «Аэропорт Сочи» по причине высокой рыночной стоимости АВК, а также значительных финансовых вложений, необходимых для завершения его строительства. В таких условиях возможность приобретения инвестором пакета акций открытого акционерного общества, созданного на базе ФГУП «Аэропорт Сочи», ограничена.

С учетом принятия Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» более предпочтительной может быть передача имущественного комплекса аэропорта в концессию. Предлагаемый вариант, по мнению Росавиации, имеет следующие преимущества:

- перспективы передачи в концессию шире по сравнению с приватизацией пакета акций открытого акционерного общества «Аэропорт Сочи», так как в концессионном

соглашении возможно предусмотреть условия, позволяющие учесть финансовые вложения инвестора, необходимые для завершения строительства АВК, при определении размера, формы и сроков внесения концессионной платы;

- недостроенный АВК останется в государственной собственности, и к моменту окончания его строительства государство будет располагать высоколиквидным имуществом, приносящим доход в бюджет в виде концессионных платежей;

- по результатам управления имуществом аэропорта Сочи государство сможет оценить перспективы развития данного транспортного узла, включая его приватизацию.

8.4. С целью подготовки объектов транспорта г. Сочи к проведению зимних олимпийских игр 2014 года Минэкономразвития России совместно с Минтрансом России и Минфином России было принято решение о выделении в 2005 году финансовых средств в объеме 2,98 млрд. рублей на реконструкцию аэродромного комплекса аэропорта Сочи, однако финансирование работ в 2005 году не осуществлялось.

По данным Росавиации, состояние покрытий ВПП-1, рулежных дорожек и мест стоянок требует проведения их реконструкции. Система светосигнального оборудования, радиотехническое и метеорологическое оборудование с учетом технического состояния и выработанного ресурса требуют замены.

Несущая способность ВПП-1, рулежных дорожек, перрона недостаточна для регулярной эксплуатации с максимальной массой воздушных судов типа ИЛ-62, ИЛ-96, ИЛ-76, ТУ-214 и аналогичных зарубежных типов воздушных судов. Искусственные покрытия рулежных дорожек подлежат усилению при реконструкции.

Перрон в районе старого аэровокзала имеет стесненные условия, не позволяющие свободно передвигаться всем типам воздушных судов. Существующая водосточно-дренажная сеть не справляется с ливневыми осадками и водами, стекающими с близлежащих гор. Требуется устройство дополнительных водоотводов.

Для доведения аэродрома до класса «А» необходимо удлинить на 800 м ВПП-1, увеличив ее размеры до 3700 м с расширением до 60 м, при этом необходимо предусмотреть строительство эстакады через реку Мзымта длиной 500 м и шириной 300 м. Удлиняемая часть будет использована для взлета воздушных судов. Такое изменение позволит эксплуатировать все типы отечественных воздушных судов, а также зарубежные большегрузные воздушные суда типа Боинг-747 и его модификации.

В 2005 году предполагалось разработать обоснование инвестиций в реконструкцию аэродрома и действующего аэровокзального комплекса аэропорта Сочи. Росавиацией в январе 2006 года проведен конкурс по выбору исполнителя работ, победителем определен «Аэропроект». В настоящее время ведется разработка обоснований инвестиций по данному объекту.

Выводы

1. Структура существующего аэропорта в г. Сочи сформировалась в 70-е годы. Существующий аэровокзальный комплекс включает здания и сооружения, построенные в период с 1955 по 1963 год. Пропускная способность зданий и сооружений существующего комплекса составляет около 500 чел./час. Инфраструктура аэропорта морально и физически изношена и требует существенной реконструкции для доведения его до класса «А».

2. АВК в аэропорту Сочи строится в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 20 августа 1987 года № 1824р. За МГА СССР были закреплены функции генерального заказчика и проектировщика по строительству АВК.

Финансирование работ по первоочередным сооружениям и инженерным сетям АВК предполагалось осуществить в 1989-1992 годах, а по остальным сооружениям комплекса - в 1993-1995 годах.

Главное управление Государственного таможенного контроля СССР обеспечивало беспошлинный ввоз в СССР и вывоз из СССР механизмов, материалов, конструкций, оборудования, мебели и других изделий для строительства и эксплуатации АВК.

3. Контракт от 6 июня 1988 года № 63-06/20005-745 на строительство здания АВК был заключен между ВО «Союзвнешстройимпорт» (в последующем ГП ВО «Внешстройимпорт») и югославской (впоследствии словенской) фирмой «СЦТ» на сумму 76,0 млн. клиринговых долл. на условиях «под ключ». Контракт заключался с учетом таможенных освобождений, предусмотренных распоряжением Совета Министров СССР от 20 августа 1987 года № 1824р.

В стоимость контракта на строительство АВК не была включена стоимость работ, услуг и поставок, выполняемых российской стороной.

4. Приказом МГА СССР от 5 сентября 1988 года № 146 была создана Дирекция строительства АВК в аэропорту Сочи, на которую были возложены функции заказчика-застройщика. Дирекции были делегированы права и обязанности по выполнению контракта, кроме коммерческих вопросов, которые могли повлечь изменение общей стоимости контракта.

Функции генерального проектировщика были возложены на Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «Аэропроект».

Технико-экономическое обоснование расширения аэропорта Сочи было согласовано Госпланом СССР и Госстроем СССР, экспертиза ТЭО выполнена Управлением Государственной экспертизы Госстроя СССР.

Проектно-сметная документация на строительство АВК утверждена в сумме 128,0 млн. рублей в ценах 1984 года.

5. В связи с нерегулярностью финансирования строительства АВК и изменением индексов цен на основные строительные материалы на основании постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1993 года № 306 были выполнены корректировка сводного сметного расчета и стоимости строительства приведена к ценам, введенным с 1 января 1991 года. Перерасчет сводного сметного расчета был утвержден распоряжением Федеральной авиационной службы России в сумме 157,4 млн. рублей.

6. С изменением в 1992 году таможенного законодательства Российской Федерации на все ввозимое оборудование и материалы стали начислять налоговые и таможенные платежи, при этом ранее предусмотренный беспошлинный порядок их ввоза был отменен. В связи с отказом фирмы «СЦТ» от оплаты таможенной пошлины с 1992 года начала формироваться задолженность фирмы «СЦТ» федеральному бюджету по уплате таможенной пошлины, начисленных штрафов и пеней.

Фирмой «СЦТ» и отечественными подрядными организациями продолжали выполняться работы на АВК, но, несмотря на включение стройки в Федеральную адресную инвестиционную программу на 1996 год, финансирование не осуществлялось. С июня 1997 года строительство АВК было приостановлено. Консервация объекта не выполнялась.

7. В целях обеспечения завершения строительства АВК Аппаратом Правительства Российской Федерации, заинтересованными ведомствами и фирмой «СЦТ» на протяжении 1999-2003 годов проводилась работа по выработке вариантов его достройки и по урегулированию задолженности российской стороны перед фирмой «СЦТ», возникшей в связи с изменением российского законодательства.

В результате проведенной работы было подготовлено распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р, в котором признано целесообразным расторгнуть контракт на строительство АВК с фирмой «СЦТ».

8. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р было произведено изменение стоимости контракта, а также откорректирован сводный сметный расчет. Стоимость строительства АВК, определенная в ценах 1991 года, составила 159,5 млн. рублей.

9. В 2002-2004 годах финансирование строительства АВК за счет бюджетных средств осуществлялось в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)».

В 2002 году из федерального бюджета профинансировано 132761 тыс. рублей, из них 127161,0 тыс. рублей - государственные капитальные вложения по неоплаченным обязательствам прошлых лет (по выполненным фирмой «СЦТ» в 1996 году работам).

В 2002 году Дирекцией осуществлены расходы средств федерального бюджета в сумме 132761,0 тыс. рублей, в том числе перечислено фирме «СЦТ» за выполненные ранее работы 127161,0 тыс. рублей, израсходовано на текущее содержание Дирекции строительства 5600,0 тыс. рублей.

В 2003 году на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р из федерального бюджета профинансировано 530000,0 тыс. рублей, из них 525000,0 тыс. рублей - для расчетов с фирмой «СЦТ».

В 2003 году Дирекцией осуществлены расходы средств федерального бюджета в сумме 487110,4 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств в размере 42889,6 тыс. рублей был возвращен в федеральный бюджет.

В 2004 году из федерального бюджета на финансирование расходов, связанных с завершением производственных объектов АВК, было направлено 155621,2 тыс. рублей.

Дирекцией было использовано средств федерального бюджета в общей сумме 132593,8 тыс. рублей, неиспользованное финансирование в сумме 23027,4 тыс. рублей возвращено в федеральный бюджет.

10. Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р проведена оплата задолженности российской стороны перед фирмой «СЦТ» по налоговым и таможенным платежам, за выполненные работы и удержанной гарантийной сумме: в 2003 году - 452501,3 тыс. рублей и в 2004 году - 96972,3 тыс. рублей.

11. В нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации Дирекцией строительства АВК осуществлены нецелевые расходы:

- в 2003 году из бюджетных средств, направленных на расчеты с фирмой «СЦТ», Дирекцией строительства использовано не по целевому назначению (на погашение кредиторской задолженности прошлых лет перед российскими организациями) 29609,1 тыс. рублей, в том числе 25491,0 тыс. рублей - за отделочные работы, выполненные ООО «Колортон М» до 2000 года; 478,7 тыс. рублей - за работы, выполненные ООО «Контакт-7»; 1056,2 тыс. рублей - фирме «MONTAZA»; 2583,2 тыс. рублей - за работы и услуги прочих организаций. Каких-либо разрешающих документов от главного распорядителя средств на погашение указанной задолженности из средств, выделенных целевым образом на расчеты с фирмой «СЦТ», Дирекцией представлено не было;

- в 2004 году - 784,3 тыс. рублей, в том числе: 144,1 тыс. рублей - ООО «Дива» за бензин; 140,2 тыс. рублей - за радиаторы и смесители ООО «Батыр»; 500,0 тыс. рублей - на оплату договора добровольного медицинского страхования от 10 ноября 2004 года № 0443064000009 с ОАО «Военно-страховая компания». Указанные расходы сметой на содержание Дирекции не предусмотрены.

12. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 339 утверждено Положение о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального

бюджета. В соответствии с указанным документом оплата содержания дирекций в форме ФГУ с 2005 года не может осуществляться за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на капитальные вложения.

Дирекция не упразднена, ликвидационные мероприятия не проведены, финансирование Дирекции с 2005 года не осуществляется. Минтранс России, Росавиацией и Минэкономразвития России до настоящего времени не предприняты действенные меры по урегулированию сложившейся ситуации с финансированием АВК.

13. Остается нерешенным вопрос о выплате заработной платы сотрудникам Дирекции строительства АВК. Сотрудниками Дирекции направлены иски о взыскании причитающейся заработной платы на сумму 8281,9 тыс. рублей мировому судье судебного участка № 345 района «Хорошевский» г. Москвы. Ответчиками по данным искам являются Росавиация и Дирекция строительства АВК.

14. На основании поручения Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1994 года № ВЧ-П2-02699 между Минфином России и ФГУП «Аэропорт Сочи» было заключено кредитное соглашение от 16 июня 1995 года № 11-03-05/10 о предоставлении ФГУП «Аэропорт Сочи» на возвратной основе бюджетной ссуды в размере 22,4 млн. долл. США для завершения строительства здания АВК. Срок погашения ссуды - до 31 июля 2001 года.

По кредитному соглашению Минфином России было профинансировано 5,27 млн. долл. США, или 23,2 % от общей суммы по кредитному соглашению. Начиная с мая 1996 года, финансирование было прекращено, а Минфин России в одностороннем порядке расторг кредитное соглашение от 16 июня 1995 года № 11-03-05/10.

15. В связи с истечением срока погашения ссуды Минфин России 26 августа 2004 года предъявил в Арбитражный суд Краснодарского края исковое заявление о взыскании с ФГУП «Аэропорт Сочи» задолженности по кредитному соглашению в сумме 11,6 млн. долл. США (с учетом пеней и штрафов).

По решению Арбитражного суда Краснодарского края от 1 декабря 2004 года с ФГУП «Аэропорт Сочи» в пользу Минфина России присуждена к взысканию сумма 247,6 млн. рублей.

Возбуждение исполнительного производства по решению суда о взыскании в пользу Минфина России 247,6 млн. рублей приведет к банкротству ФГУП «Аэропорт Сочи» в связи с тем, что источники погашения бюджетной ссуды, штрафов и пеней в пользу Минфина России у ФГУП «Аэропорт Сочи» фактически отсутствуют.

16. Для осуществления финансирования строительства АВК за счет бюджетной ссуды между ФГУП «Аэропорт Сочи» и сторонами контракта на строительство АВК было подписано дополнение № 17 к контракту, в соответствии с которым ФГУП «Аэропорт Сочи» стал стороной контракта и выступал в качестве плательщика.

В 1996 году фирмой «СЦТ» были выполнены работы на сумму 9,5 млн. долл. США, из которых оплачено за счет бюджетной ссуды, выделенной ФГУП «Аэропорт Сочи», только 5,26 млн. долл. США, в том числе за выполненные работы - 4,15 млн. долл. США, гарантийная сумма - 1,1 млн. долл. США.

Кроме того, ФГУП «Аэропорт Сочи» за счет бюджетной ссуды оплачены комиссионные ФКБ Адлер и ГП ВО «Внешстройимпорт» в сумме 0,01 млн. долл. США.

17. Кредиторская задолженность Дирекции на 1 января 2006 года по сравнению с задолженностью на 1 января 2002 года уменьшилась на 162044,3 тыс. рублей и составила 60147,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность Дирекции по расчетам с бюджетом на 1 января 2006 года по сравнению с задолженностью на 1 января 2002 года выросла в 4,3 раза и составила 1146,7 тыс. рублей.

Задолженность по расчетам с внебюджетными фондами на 1 января 2006 года составила 1622,8 тыс. рублей, на 1 января 2002 года задолженность отсутствовала.

Наличие кредиторской задолженности по расчетам с бюджетом и внебюджетными фондами вызвано отсутствием финансирования в 2005 году. На 1 января 2006 года по данным бухгалтерского учета дебиторская задолженность отсутствовала.

18. В нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требований Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год», постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» Дирекцией строительства в 2005 году были приняты денежные обязательства за счет средств федерального бюджета без утвержденных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств, в результате чего на 1 января 2006 года в Дирекции строительства образовалась кредиторская задолженность перед Фондом «Капитал» в сумме 2250,0 тыс. рублей.

19. Без проведения Росавиацией конкурсных торгов Дирекцией строительства АВК были заключены государственные контракты на выполнение подрядных работ за счет средств федерального бюджета на общую сумму 5186,0 тыс. рублей, чем были нарушены положения статей 71, 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд», Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

В ряде случаев государственные контракты за счет бюджетных средств заключались с аффилированной структурой, руководителем которой являлся сотрудник Дирекции строительства.

20. Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р была проведена инвентаризация незавершенного строительства АВК. Для проведения инвентаризации Росавиации в целевом порядке были выделены бюджетные ассигнования в сумме 21 млн. рублей.

Порядок финансирования инвентаризации объектов незавершенного строительства в размере до 21 млн. рублей должен был определяться Минтрансом России совместно с Минфином России, однако указанный порядок финансирования на время проведения проверки представлен не был.

По результатам работы инвентаризационной комиссии были оформлены акты по обмеру и подсчету фактически выполненных строительных и отделочных работ, сводный акт приемки неустановленного оборудования и материалов, акт приемки исполнительной документации, сводный акт приемки-передачи технологического оборудования, перечень недопоставленного оборудования и материалов, оплаченных, но не прошедших таможенное оформление, и подписан акт инвентаризационной комиссии по незавершенному строительством АВК в аэропорту Сочи от 15 декабря 2004 года.

Акт инвентаризационной комиссии по незавершенному строительством АВК в аэропорту Сочи передан в Минтранс России и на время проведения проверки утвержден не был.

21. Инвентаризацией незавершенного строительством АВК установлено, что фирмой «СЦТ» недопоставлено оборудование на сумму более 5,59 млн. долл. США. По пояснениям фирмы «СЦТ», оборудование было уничтожено в ходе боевых действий в Югославии в 1992 году. В связи с этим российской стороной была приостановлена выплата ос-

татка гарантийной суммы 0,879 млн. долл. США, предусмотренная федеральным бюджетом на эти цели в 2004 году.

Фирмой «СЦТ» были выдвинуты встречные претензии российской стороне в сумме около 17,5 млн. долл. США (затраты понесенные фирмой в связи с просрочкой платежа и продлением сроков строительства). Кроме того, по мнению фирмы «СЦТ», объем выполненных работ превышает оплаченный.

Для оформления и подписания акта приемки-передачи АВК в собственность Российской Федерации выдвинутые встречные взаимные претензии должны быть урегулированы.

Кроме того, до передачи здания АВК в собственность Российской Федерации необходимо урегулировать вопрос о погашении полученной в 1995 году ФГУП «Аэропорт Сочи» бюджетной ссуды на его строительство в сумме 5,27 млн. долл. США.

22. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1998 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» для регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества АВК ФГУП «Ростехинвентаризация» изготовило технические паспорта.

Паспорта БТИ, подготовленные ФГУП «Ростехинвентаризация», Росавиацией оплачены не были в связи с тем, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2003 года № 1790-р бюджетные средства в сумме до 21,0 млн. рублей предназначались для проведения инвентаризации. При этом Росавиация как главный распорядитель и получатель средств федерального бюджета не выполнила поручение Минтранса России перераспределить объемы бюджетных ассигнований для оплаты услуг ФГУП «Ростехинвентаризация», что сделало невозможным регистрацию права собственности Российской Федерации на объекты АВК в установленные сроки.

По поручению Росавиации в марте 2006 года за счет внебюджетных средств ОАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» проведена оплата работ ФГУП «Ростехинвентаризация» в размере 3000,0 тыс. рублей за подготовку паспортов БТИ на объекты незавершенного строительства АВК в аэропорту Сочи. На время проведения проверки указанные паспорта изготовлены не были.

23. Сметная стоимость строительства аэровокзального комплекса в базовых ценах 1991 года составляет 157,4 млн. рублей (до корректировки сводного сметного расчета, выполненной в 2004 году). На 1 марта 2006 года по основным объектам АВК освоено 129,1 млн. рублей (в ценах 1991 года), из них фирмой «СЦТ» по зданию АВК освоено 69,7 млн. долл. США, или 92 % от суммы контракта.

Фирмой «СЦТ» поставлены на стройплощадку: светильники и прожектора - 95 %, распределительная аппаратура - 95 %, багажные транспортеры - 100 %, телескопические трапы - 100 %, эскалаторы - 100 %, информационные табло - 81 шт., система пожарной сигнализации, комплекс технических средств УКВ связи, досмотровое оборудование - 50 штук.

На большую часть оборудования и материалов, поступивших по контракту на стройплощадку на хранение, монтаж и эксплуатацию, истекли гарантийные сроки.

24. ФГУП «Аэропорт Сочи» не приняты в эксплуатацию, но эксплуатируются следующие объекты незавершенного строительства АВК: рулежные дорожки № 4 и № 7 эксплуатируются аэропортом Сочи с 1995 года только в дневное время из-за отсутствия свето-сигнального оборудования, покрытия усиления мест стоянок - с 1995 года, перрон - с 1996 года.

25. В связи с длительной приостановкой работ, связанной с отсутствием финансирования, а также изменениями российского таможенного и налогового законодательства для завершения строительных работ, выполняемых российскими подрядными организациями, АВК, по оценкам Росавиации, потребуется не менее 55,8 млн.

долл. США, в том числе по зданию АВК - 29,5 млн. долл. США, по аэродромным и дорожным покрытиям, инженерным коммуникациям, инфраструктуре, - 26,3 млн. долл. США (около 800 млн. рублей).

26. В соответствии с директивой Минобороны России от 9 марта 2002 года № 312/2/0109Ш и на основании постановления главы администрации г. Сочи от 29 апреля 2002 года № 261 на территории аэропорта, на существующих вертолетных площадках «Аэропорта Сочи» была размещена мобильная вертолетная группа Минобороны России.

На основании постановления главы администрации г. Сочи от 29 апреля 2002 года № 261 на предоставленном земельном участке были запрещены возведение новых строений, а также реконструкция и изменение функционального назначения существующих сооружений и инженерного оборудования без согласования с администрацией г. Сочи, ГПИ и НИИ «Аэропроект» и ФГУП «Аэропорт Сочи» в связи с тем, что по участку проходят частично выполненные магистральные сети расширения аэропорта.

На площадке, занятой вертолетной группой, проводятся несогласованные инженерные работы, продолжение выполнения которых без согласования с администрацией г. Сочи, ГПИ и НИИ «Аэропроект» и ФГУП «Аэропорт Сочи» может привести к остановке работ по завершению строительства АВК.

27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2006 года № 1790-р выполнено не в полном объеме:

- результаты инвентаризации незавершенного строительством АВК в аэропорту Сочи Минтранс России не утверждены, по результатам инвентаризации выявлены неурегулированные взаимные претензии сторон контракта;

- Минтранс России совместно с Минимуществом России и представителями заинтересованных сторон не обеспечили оформление передачи незавершенного строительством АВК в собственность Российской Федерации;

- Минэкономразвития России совместно с Минимуществом России и Минтранс России не обеспечили подготовку конкурса по выбору инвестора для завершения строительства АВК в аэропорту Сочи и, как следствие, не выработали согласованной позиции по вовлечению незавершенного строительством АВК в хозяйственный оборот.

Предложения

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства воздушного транспорта.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с приложением отчета.

Направить информационное письмо Министру транспорта Российской Федерации.

Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации по факту нецелевого использования бюджетных средств ФГУ «Дирекция строительства аэровокзального комплекса в аэропорту Сочи».

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН