

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«25» мая 2012 г.

№ 03-313/05-05 ВН.

УТВЕРЖДАЮ
Аудитор Счетной палаты


И.В.Васильев

«25» мая 2012 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на замечания Заместителя Министра экономического развития Российской Федерации А.Ю.Левицкой
(вх.№ А-1589 от 18.04.2012)

к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка предпродажной подготовки, экспертиза определения начальной цены, соблюдения законодательства, своевременности и полноты поступлений в федеральный бюджет при проведении приватизации пакетов акций крупных акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности» на объекте
Министерство экономического развития Российской Федерации

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<u>Страница 10</u> В соответствии с Порядком разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679 «Административные регламенты разрабатываются федеральными	В Акте отмечается отсутствие утвержденного административного регламента Росимущества по осуществлению функций приватизации федерального имущества и организации продажи приватизируемого федерального имущества (стр. 10 Акта). Вместе с тем данное замечание Минэкономразвития России было принято	Представленная информация принимается к сведению и не исключает необходимости разработки и утверждения административного регламента Росимущества по осуществлению функций приватизации федерального имущества и организации продажи приватизируемого федерального имущества во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373



Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>органами исполнительной власти, к сфере деятельности которых относится исполнение соответствующей государственной функции (предоставление государственной услуги)».</p> <p>В актах предыдущих проверок, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в Минэкономразвития России и Росимуществе, указывалось на отсутствие ряда утвержденных административных регламентов Росимущества по осуществлению государственных функций (предоставлению государственных услуг), в том числе по приватизации федерального имущества и организации продажи приватизируемого федерального имущества, что также подтверждено в ходе настоящего контрольного мероприятия.</p>	<p>во внимание по результатам проверочных мероприятий, ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 2012 году, и во исполнение соответствующего поручения Минэкономразвития России (письмо от 13 февраля 2012 г. № 2199-АЛ/Д08) Росимуществом представлен Порядок организации продажи приватизируемого федерального имущества, который в настоящее время находится на рассмотрении.</p>	<p>«О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».</p> <p>В соответствии Положением о Минэкономразвития России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений. В соответствии с Положением о Росимуществе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432, на Агентство возложена функция по организации продажи приватизируемого федерального имущества.</p> <p>В соответствии Регламентом Росимущества, утвержденным приказом Росимущества от 11 августа 2010 г. № 219 (пункт 1.6), Агентство не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.</p> <p>Межведомственное взаимодействие Минэкономразвития России и Росимущества по вопросу издания нормативных (внутриведомственных) актов, регламентирующих приватизацию федерального</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
		<p>имущества, не представляется возможным признать надлежащим. В результате, отсутствие должной регламентации в указанной сфере отрицательно влияет на инвестиционный климат в стране, а его принятие будет способствовать пополнению доходной части бюджета за счет улучшения администрирования платежей от использования и приватизации федерального имущества.</p>
<p><u>Страницы 12-14</u> В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества и основными направлениями приватизации федерального имущества на 2011 - 2013 годы, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 2102-р, крупными объектами приватизации в 2011 - 2013 годах являются пакеты акций 8 открытых акционерных обществ. Кроме того, предусмотрена приватизация, на основании отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, пакетов акций крупнейших компаний, занимающих лидирующее положение в соответствующих отраслях экономики. В 2011 - 2013 годах планируется осуществить приватизацию находящихся в федеральной собственности акций (части акций) 9 таких крупнейших открытых акционерных обществ.</p>	<p>В Акте указывается на отсутствие утвержденного перечня акционерных обществ, относящихся к категории крупных (крупнейших), а также отсутствие методологий, методик и утвержденных порядков: - определения статуса крупных (крупнейших) акционерных обществ, в том числе прогнозирования стоимости пакетов акций указанных обществ при осуществлении их продажи (с. 12, 14 Акта); определения объектов, имеющих повышенную инвестиционную привлекательность, а также необходимости и целесообразности их приватизации (с. 19, 20 Акта). Также указывается на отсутствие обоснований необходимости и целесообразности продажи находящихся в федеральной собственности акций морских и речных пароходств и портов, в том числе 20% акций ОАО «Новороссийский морской торговый порт» (с. 17 Акта).</p>	<p>Замечания не опровергают информацию, изложенную в акте и носят пояснительный характер. В Минэкономразвития России отсутствуют утвержденный перечень акционерных обществ относящихся к категории крупных (крупнейших), а также методологии, методики и утвержденные порядки определения указанного статуса, в том числе прогнозирования стоимости пакетов акций указанных акционерных обществ при осуществлении их продажи. Обоснования для включения «крупных (крупнейших)» акционерных обществ в планы (программы) приватизации в 2010 - 2013 годах, включая цели и задачи, решаемые путем приватизации указанных акций, а также показатели и расчеты, на основании которых была дана оценка прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов и отнесения их к «крупнейшим» в 2010-2013 годах в Минэкономразвития России отсутствуют. Отсутствуют методологии, методики и утвержденные порядки определения объектов,</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>... По информации Росимущества, полученной в ходе настоящего контрольного мероприятия, письмом от 2 июня 2011 г. № 11277-АЛ/Д08дсп Минэкономразвития России для учета при организации исполнения Росимуществом прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2011 - 2013 годы направило копию доклада (от 2 июня 2011 г. № 11257-АЛ/Д08дсп) в Правительство Российской Федерации по вопросу привлечения к организации продажи приватизируемого федерального имущества юридических лиц (инвестиционных консультантов) из числа отобранных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1874-р. Согласно данному Докладу к категории крупных (крупнейших) акционерных обществ отнесены еще 5 предприятий: «Россельхозбанк», «Новороссийский морской торговый порт», «Мурманский морской торговый порт», «Мурманское морское пароходство», «Кавминкурортресурсы».</p> <p>Обоснования для включения указанных крупных (крупнейших) акционерных обществ в планы (программы) приватизации в 2010 - 2013 годах, включая цели и задачи, решаемые путем приватизации указанных акций, а также показатели и расчеты, на</p>	<p>Необходимо отметить, что с учетом Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 г. № 806 (далее - Правила), планы по приватизации крупных объектов федерального имущества указываются в первом разделе прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества («Основные направления приватизации федерального имущества»), которые формируются в зависимости от общего перечня федерального имущества, подлежащего приватизации в плановый период.</p> <p>Таким образом, учитывая, что выделение крупных акционерных обществ зависело от состава подлежащего приватизации федерального имущества в 2010-2011 годах такими объектами приватизации являлись пакеты акций акционерных обществ с прогнозируемой стоимостью продажи свыше 0,5 млрд. руб., а также пакеты акций акционерных обществ, исключенных из перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009.</p> <p>При формировании проектов прогнозного плана (программы)</p>	<p>имеющих повышенную инвестиционную привлекательность, а также необходимости и целесообразности их приватизации.</p> <p>Кроме того, анализ и учет рыночной стоимости акций в Росимуществе отсутствует, таким образом, Российская Федерация в лице Росимущества не обладает актуальной информацией об имеющихся у нее финансовых резервах в части реальной (рыночной) стоимости акций. Оценка реальной стоимости акций производится перед их непосредственной продажей. Сведения об акциях, принадлежащих Российской Федерации, содержатся в подразделе 2.1 Реестра федерального имущества, в котором, помимо иной информации, указывается только номинальная стоимость акций.</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>основании которых была дана оценка прогнозируемой стоимости предлагаемых к приватизации объектов в 2010 -2013 годах в Минэкономразвития России отсутствует.</p> <p><u>Страницы 19, 20</u></p> <p>На период проведения настоящего контрольного мероприятия в Минэкономразвития России отсутствуют методологии, методики и утвержденные порядки определения объектов, имеющих повышенную инвестиционную привлекательность, а также необходимости и целесообразности их приватизации.</p> <p><u>Страница 17</u></p> <p>При этом настоящим контрольным мероприятием установлено, что обоснование необходимости и целесообразности продажи, находящихся в федеральной собственности акций морских и речных пароходств и портов, в том числе 20% акций ОАО «Новороссийский морской торговый порт», в Минэкономразвития России отсутствует.</p>	<p>приватизации федерального имущества во внимание принимается экспертная оценка возможной стоимости акций акционерных обществ, в том числе с учетом видов осуществляемой деятельности, результатов финансово-хозяйственной деятельности и положения на рынке.</p> <p>Вместе с тем в настоящее время продажа инвестиционно привлекательных пакетов акций акционерных обществ, исключенных из вышеуказанного перечня, находится на завершающей стадии. В связи с этим Минэкономразвития России при подготовке заданий Росимуществу на разработку прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на очередной плановый период будут отдельно конкретизированы условия отнесения акционерных обществ к категории крупных. В частности, к таким критериям можно отнести: прогнозируемая стоимость пакета акций в размере не менее 0,5 млрд. рублей и/или совокупная прогнозируемая стоимость пакетов акций крупных акционерных обществ должна составлять не менее 50% поступлений в федеральный бюджет от общего прогнозируемого дохода от продажи приватизируемого федерального имущества.</p> <p>Подготовка Минэкономразвития России задания Росимуществу на разработку прогнозного плана (программы)</p>	

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>приватизации федерального имущества является обязательным в соответствии с пунктом 8 Правил.</p> <p>В этой связи подготовка отдельной методики отнесения объектов приватизации к крупным и имеющим инвестиционную привлекательность представляется нецелесообразным.</p> <p>Принимая во внимание, что прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества единый документ, утверждаемый Правительством Российской Федерации, утверждение отдельного перечня крупных (крупнейших) объектов федерального имущества, подлежащего приватизации, также нецелесообразно.</p> <p>Кроме того, находящиеся в федеральной собственности акции морских и речных пароходств и портов (в том числе 20% акций ОАО «Новороссийский морской торговый порт»), исключенные из перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009, включены в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2010 год на основании отдельного распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 августа 2010 г.</p>	

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>№ 1321-р. Соответствующие предложения Минэкономразвития России были подготовлены на основании поручения Президента Российской Федерации (от 10 февраля 2010 г. № Пр-339, пункт 1 (в)), а также с учетом основных направлений антикризисных действий и политики модернизации российской экономики Правительства Российской Федерации (поручение Правительства Российской Федерации от 3 марта 2010 г. № ВП-П13-1277).</p>	
<p><u>Страница 24 акта</u></p> <p>В соответствии с введением в действие в 2010 году Федерального закона от 31 мая 2010 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», обеспечившего проведение приватизации в новых условиях и которым предусмотрены меры по совершенствованию системы продаж федерального имущества, включая возможности привлечения по решению Правительства Российской Федерации для организации и осуществления продаж федерального имущества организаций, в том числе инвестиционных банков, имеющих необходимые ресурсы, опыт и деловую репутацию и использования способов приватизации, соответствующих целям создания условий для привлечения</p>	<p>В Акте указывается на отсутствие методологий, методик и утвержденных порядков:</p> <ul style="list-style-type: none"> - включения организаций в перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца (с. 24 Акта); - отбора из утвержденного Правительством Российской Федерации перечня юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца (с. 28 Акта). <p>Также Актом отмечается, что порядком осуществления отбора юридических лиц для организации продажи приватизируемого федерального имущества и (или)</p>	<p>Замечания не опровергают информацию, изложенную в акте и носят пояснительный характер.</p> <p>При подготовке Минэкономразвития России соответствующих предложений Правительству Российской Федерации в перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца в Минэкономразвития России отсутствовали методологии, методики и утвержденные порядки, обосновывающие включение организаций в перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.</p> <p>Приказ Минэкономразвития России от 29 апреля 2011 г. № 205 «О мерах по реализации в</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>инвестиций, стимулирования развития фондового рынка, а также модернизации и технологического развития экономики, Минэкономразвития России в 2010 году в Правительство Российской Федерации представлены предложения по перечню указанных организаций.</p> <p>По информации представленной Минэкономразвития России в предлагаемый перечень юридических лиц включены организации, активно работающие на российском рынке - международные инвестиционные банки (в том числе российские представительства иностранных банков) и российские компании, которые отобраны Минэкономразвития России по результатам анализа состояния рынка инвестиционных услуг, информации об их деловой репутации, надежности, а также наличия необходимых ресурсов.</p> <p>При этом, как установлено настоящей проверкой, в Минэкономразвития России отсутствуют методологии, методики и утвержденные порядки, обосновывающие включение организаций в перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.</p> <p><u>Страницы 27-28 акта</u></p> <p>Порядком осуществлении отбора юридических лиц для организации продажи</p>	<p>осуществления функций продавца, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 29 апреля 2011 г. № 205, не предусмотрены условия для привлечения внебюджетных инвестиций в развитие акционерных обществ (с. 27 Акта).</p> <p>Статьей 6 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации) установлены полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению перечня юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.</p> <p>При подготовке Минэкономразвития России соответствующих предложений Правительству Российской Федерации в перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца предлагались к включению организации, активно работающие на российском рынке, - как международные инвестиционные банки (преимущественно российские представительства иностранных банков), так и российские компании, выбранные по результатам анализа состояния рынка инвестиционных услуг, предоставляемых</p>	<p>Минэкономразвития России распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1874-р», регламентирует только порядок, этапы отбора юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца в целях подготовки проектов решений Правительства Российской Федерации об отчуждении имущества из федеральной собственности и состав информации, представляемой юридическими лицами для участия в отборе, на основании которых Минэкономразвития России формирует показатели оценки предложений юридических лиц в баллах.</p> <p>Методология, методика и утвержденные критерии отбора юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца, отсутствуют.</p> <p>Порядком осуществлении отбора юридических лиц для организации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 29 апреля 2011 г. № 205, условия для привлечения внебюджетных инвестиций в развитие акционерных обществ не предусмотрены.</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 29 апреля 2011 г. № 205, условия для привлечения внебюджетных инвестиций в развитие акционерных обществ не предусмотрены. При этом в Минэкономразвития России отсутствуют методология, методика и утвержденные критерии отбора, из утвержденного Правительством Российской Федерации перечня, юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.</p>	<p>инвестиционными банками, их финансового состояния, информации об их деловой репутации, надежности, а также наличия необходимых ресурсов, включая представительства в различных странах мира, и заинтересованности в сотрудничестве с Правительством Российской Федерации.</p> <p>Соответствующий перечень по итогам доклада Президенту Российской Федерации (поручение Президента Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № Пр-2882) утвержден распоряжением Правительством Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1874-р.</p> <p>При этом данный перечень не является динамичным и не требует периодического внесения в него изменений. В связи с этим, утверждение методологии, методики и порядка включения организаций в перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца не требуется.</p> <p>Также распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1874-р Минэкономразвития России поручено осуществлять отбор юридических лиц из числа лиц, включенных в перечень для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого</p>	

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.</p> <p>В целях организации отбора и подготовки предложений Правительству Российской Федерации о привлечении юридических лиц для организации продажи приватизируемого имущества Минэкономразвития России утвержден приказ от 29 апреля 2011 г. № 205 «О мерах по реализации в Минэкономразвития России распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1874-р», регламентирующий этапы такого отбора, критерии и состав информации, представляемой юридическими лицами для участия в отборе.</p> <p>Во внимание принимаются опыт организаций, кадровый состав, опыт взаимодействия с правительствами различных стран, в том числе Российской Федерации, а также на завершающем этапе отбора - предложения по размеру вознаграждения за организацию и осуществление продажи.</p> <p>Таким образом, регулирование условий и порядка привлечения внебюджетных инвестиций в развитие акционерных обществ не является предметом данного порядка.</p> <p>Кроме того, в ходе работы привлекаемого на основании отдельного</p>	

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>решения Правительства Российской Федерации инвестиционного банка над сделкой по продаже соответствующего пакета акций акционерного общества агентом подготавливаются предложения по оптимальным срокам и способам продажи данного пакета, в том числе с учетом потребности общества в инвестициях. При необходимости на основании предложений инвестиционного консультанта соответствующие обязательства со стороны покупателя могут быть предусмотрены в отдельных решениях Правительства Российской Федерации с указанием механизмов контроля, а также в условиях договора купли-продажи, заключаемого агентом от имени Российской Федерации с покупателем федерального имущества.</p>	
<p><u>Страница 32</u> ... в Минэкономразвития России отсутствуют методологии, методики и утвержденные порядки по постприватизационному контролю развития предприятий с учетом отраслевых особенностей.</p> <p>Как указывалось выше, в октябре 2009 года по результатам совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина Минэкономразвития России поручено представить предложения по совершенствованию законодательства в отношении приватизации отдельных</p>	<p>В Акте указывается на отсутствие методологий, методик и утвержденных порядков по постприватизационному контролю развития предприятий с учетом отраслевых особенностей (с. 32 акта).</p> <p>Также указывается, что с учетом поручения Правительства Российской Федерации от 6 октября 2009 г. № ВП-П13-42пр предложения по совершенствованию законодательства в отношении приватизации отдельных объектов по расширению условий конкурсов, в части возложения на покупателя дополнительных обязательств по развитию объектов в</p>	<p>Замечания не опровергают информацию, изложенную в акте и носят пояснительный характер.</p> <p>Методологии, методики и утвержденные порядки по постприватизационному контролю развития предприятий с учетом отраслевых особенностей отсутствуют.</p> <p>Поручение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2009 г. № ВП-П13-42пр в части внесения Минэкономразвития России предложений по совершенствованию законодательства в отношении приватизации отдельных объектов по расширению условий конкурсов и возложения на покупателя</p>

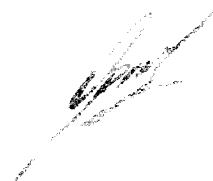
Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>объектов, предусматривающие, в том числе расширение условий конкурсов, в части возложения на покупателя дополнительных обязательств по развитию приватизируемых объектов.</p> <p><u>Страница 18</u></p> <p>Протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 6 октября 2009 г. № ВП-П13-42пр Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти поручено представить предложения по совершенствованию законодательства в отношении приватизации отдельных объектов, предусматривающие, в том числе: расширения условий конкурсов, в части возложения на покупателя дополнительных обязательств по развитию приватизируемых объектов.</p> <p><u>Страница 33</u></p> <p>Согласно информации представленной Минэкономразвития России «В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» при организации продажи федерального имущества посредством аукционов, а также вторичными способами продажи - публичное предложение, без объявления цены, не предусматриваются обязательства по выполнению покупателем</p>	<p>Минэкономразвития России отсутствуют, изменения в законодательство не внесены (с. 18).</p> <p>Дополнительно в Акте отмечается, что документы, подтверждающие наличие в договорах купли-продажи, заключенных в рамках Гражданского кодекса, условий по возложению на покупателя дополнительных обязательств по развитию приватизируемых объектов, привлечению дополнительных инвестиций, постприватизационному контролю отсутствуют (с. 33).</p> <p>В соответствии с Законом о приватизации при организации продажи федерального имущества посредством аукционов, а также вторичными способами продажи - публичное предложение, без объявления цены, не предусматриваются обязательства по выполнению покупателем определенных условий в отношении приобретаемого акционерного общества. Право приобретения соответствующего пакета акций принадлежит покупателю, предложившему наиболее высокую цену.</p> <p>Также статьей 20 Закона о приватизации предусматривается продажа государственного и муниципального имущества на конкурсе в случаях, когда в отношении имущества покупателю необходимо не только предложить наивысшую цену, но и обеспечить выполнение условий. При этом Законом о</p>	<p>дополнительных обязательств по развитию объектов не исполнено, изменения в законодательство не внесены.</p> <p>Таким образом, не в полной мере созданы нормативно-правовые условия для реализации одной из основных задач государственной политики в сфере приватизации федерального имущества, предусмотренной прогнозными планами (программами) приватизации федерального имущества на 2010-2013 годы, а также Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 29 июня 2010 года «О бюджетной политике в 2011 - 2013 годах» и посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года по созданию условий для привлечения внебюджетных инвестиций в развитие акционерных обществ с целью масштабных улучшений в области модернизации и инновационного развития экономики.</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
<p>определенных условий в отношении приобретаемого акционерного общества. Право приобретения соответствующего пакета акций принадлежит покупателю, предложившему наиболее высокую цену.</p> <p>При этом документы, подтверждающие наличие в договорах купли-продажи, заключенных в рамках Гражданского кодекса, условий по возложению на покупателя дополнительных обязательств по развитию приватизируемых объектов, привлечению дополнительных инвестиций, постприватизационному контролю в Минэкономразвития России отсутствуют.</p> <p>Таким образом, как установлено настоящей проверкой, в Минэкономразвития России отсутствуют как нормативные документы по обязательству Агентов или покупателей, так и их отчетные данные по привлечению дополнительных инвестиций в приватизируемые крупные (крупнейшие) акционерные общества, что является главной целью приватизации и утверждено Правительством Российской Федерации в прогнозных планах (программах).</p>	<p>приватизации установлен ограниченный перечень таких условий, носящих, по существу, социальный характер (сохранение определенного числа рабочих мест; переподготовка и (или) повышение квалификации работников и др.). Кроме того, для покупателя при проведении конкурса Законом о приватизации предусмотрен отсроченный период перехода права собственности. В том числе в связи с отмеченными особенностями, данный способ приватизации в отношении федерального имущества не применяется.</p> <p>Вышеуказанные способы не позволяют в исключительных случаях принимать решения о реализации отдельных приватизационных проектов, носящих, в том числе инвестиционный характер, структурировать сложные сделки по продаже федерального имущества (например, когда полученные средства будут направляться на развитие общества).</p> <p>Учитывая изложенное, в 2010 году при участии Минэкономразвития России было обеспечено принятия Федерального закона от 31 мая 2010 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», которым предусмотрены, в том числе следующие меры по совершенствованию системы организации продаж федерального</p>	

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>имущества:</p> <ul style="list-style-type: none"> - возможность использования способов приватизации, соответствующих целям создания условий для привлечения инвестиций, стимулирования развития фондового рынка, а также модернизации и технологического развития экономики (принятие Правительством Российской Федерации решений об отчуждении федерального имущества вне процедур, предусмотренных Законом о приватизации); - возможность привлечения по решению Правительства Российской Федерации для организации и осуществления продаж федерального имущества организаций, в том числе инвестиционных банков, имеющих необходимые ресурсы, опыт и деловую репутацию. При этом завершённые, в настоящее время, сделки с привлечением инвестиционных банков не предполагали необходимость привлечения инвестиций в общество, акции которых предлагались к продаже. <p>Так, продажа 10% акций ОАО «Банк ВТБ» осуществлялась широкому кругу инвесторов, в том числе в целях увеличения ликвидности ценных бумаг общества (распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 г. № 168-р).</p> <p>Продажа 100% акций ОАО «Издательство «Просвещение» с учетом социальной значимости общества и видов</p>	

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
	<p>его деятельности была обеспечена профильному покупателю, имеющему опыт управления и развития крупного издательско-полиграфического бизнеса в сегменте учебной литературы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 2371-р).</p> <p>Таким образом, по мнению Минэкономразвития России, действующее законодательство позволяет в полной мере осуществлять приватизацию федерального имущества с учетом приоритетов и задач государственной политики в сфере управления имуществом.</p>	

Начальник инспекции



С.Я.Орлов