

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«29» июня 2012 г.

№ ОМ- 110/15-16

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка предпродажной подготовки, экспертиза определения начальной цены, соблюдения законодательства, своевременности и полноты поступлений в федеральный бюджет при проведении приватизации пакетов акций крупных акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 29 июня 2012 г. № 29К (862))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: нормативно-правовые, распорядительные, финансовые, правоустанавливающие, бухгалтерские, справочные, информационные и иные документы, в том числе регламентирующие деятельность федеральных органов власти в части реализации прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2011 – 2013 годы.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (аудитор И.В.Васильев) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.2. Открытое акционерное общество «Московский завод киноаппаратуры «Москинап» (г. Москва) (аудитор С.А.Агапцов) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.3. Открытое акционерное общество «Банк ВТБ» (материалы по результатам контрольного мероприятия по пункту 3.4.4 Плана работы Счетной

палаты на 2011год) (аудитор М.И.Бесхмельницын) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.4. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Краснодарском крае (г. Краснодар) (по запросу) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.5. Открытое акционерное общество «Завод Ахтарский по добыче и переработке кормовой ракушки» (г. Приморско–Ахтарск, Краснодарский край) (по запросу) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.6. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве (по запросу) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.7. Открытое акционерное общество «Хлебозавод № 9» (г. Москва) (по запросу) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.8. Открытое акционерное общество «Хлебозавод № 12» (г. Москва) (по запросу) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.9. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Мурманской области (г. Мурманск) (по запросу)(аудиторы С.Н.Рябухин и М.В.Одинцов)(октябрь 2011 г.–июнь 2012 г.).

3.10. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Пермском крае (г. Пермь) (по запросу) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.11. Открытое акционерное общество «Пермский свинокомплекс» (г. Краснокамск, Пермский край) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г. - май 2012 г.).

3.12. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ярославской области (г. Ярославль) (по запросу) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.13. Открытое акционерное общество «Ликеро-водочный завод «Ярославский» (г. Ярославль) (по запросу) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.14. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Архангельской области (г. Архангельск) (по запросу) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.15. Открытое акционерное общество «Архангельский траловый флот» (г. Архангельск) (по запросу) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г.– май 2012 г.).

3.16. Открытое акционерное общество «Мурманский морской рыбный порт» (г. Мурманск) (по запросу) (аудитор М.В.Одинцов) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.17. Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросу) (аудитор И.В.Васильев) (март – май 2012 г.).

3.18. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (по запросу) (аудитор С.Н.Рябухин) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.19. Открытое акционерное общество «Мурманское морское пароходство» (г. Мурманск) (аудитор С.Н.Рябухин) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.20. Открытое акционерное общество «Авиакомпания «Сибирь» (г. Обь-4, Новосибирская область) (по запросу) (аудитор С.Н.Рябухин) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.21. Открытое акционерное общество «Восточный порт» (г. Находка, Приморский край) (по запросу) (аудитор С.Н.Рябухин) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.22. Открытое акционерное общество «Ульяновский автомобильный завод» (г. Ульяновск) (аудитор С.Н.Рябухин) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.23. Открытое акционерное общество «Алмазный мир» (г. Москва) (аудитор А.А.Кузьмицкий) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.24. Министерство финансов Российской Федерации (по запросу) (аудитор А.А.Кузьмицкий) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.25. Федеральное казенное учреждение «Государственное учреждение по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней (Гохран России) при Министерстве финансов Российской Федерации» (по запросу) (аудитор А.А.Кузьмицкий) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.26. Федеральная налоговая служба (по запросу при необходимости) (аудитор И.В.Васильев) (октябрь 2011 г. – май 2012 г.).

3.27. Акционерные общества и федеральные государственные унитарные предприятия, включенные в прогнозные планы (программы) приватизации федерального имущества в 2009 – 2011 годах, федеральные органы исполнительной власти, обеспечивающие реализацию единой государственной политики в отрасли экономики, в которой проверяемые акционерные общества и федеральные государственные унитарные предприятия осуществляют свою деятельность (по запросу, при необходимости, по решению Коллегии Счетной палаты Российской Федерации).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с октября 2011 года по май 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить уровень и качество предпродажной подготовки пакетов крупных акционерных обществ, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2011 – 2013 годы.

5.2. Оценить достоверность отчетности, законность и эффективность управления пакетами акций крупных акционерных обществ, при реализации прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2011 – 2013 годы, своевременность и полноту поступлений в федеральный бюджет средств от приватизации пакетов акций акционерных обществ.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2011 годы.

7. Краткая характеристика крупнейших объектов проверки.

Характеристика наиболее крупных акционерных обществ, подлежащих приватизации, представлена в Приложении 1.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1: Оценить уровень и качество предпродажной подготовки пакетов крупных акционерных обществ, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2011 – 2013 годы.

8.1.1. Согласно Положению о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России осуществляет функции по нормативно-правовому регулированию в сфере имущественных отношений.

Положением о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 432 (далее – Положение о Росимуществе), на Росимущество возложено осуществление функций по организации продажи приватизируемого федерального имущества.

В соответствии с Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30, Минэкономразвития России осуществляет координацию и контроль деятельности находящегося в его ведении Росимущества, в том числе утверждение административных регламентов исполнения государственных функций.

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества на 2010 год и основными направлениями приватизации федерального имущества на 2011 и 2012 годы, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2009 г. № 1805-р (далее – Прогнозный план приватизации на 2010 год), крупными (бюджетообразующими) объектами приватизации в 2010 году являлись пакеты

акций открытых акционерных обществ «ТГК-5», «Росгосстрах», «Московский метрострой», «Искитимцемент», «Тыретский солерудник».

Согласно прогнозному плану (программе) приватизации федерального имущества и основным направлениям приватизации федерального имущества на 2011 – 2013 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 2102-р (далее – Прогнозный план приватизации на 2011 – 2013 годы), крупными объектами приватизации в 2011 – 2013 годах являются пакеты акций открытых акционерных обществ «Апатит», «Издательство «Просвещение», «Авиакомпания “Сибирь”», «Архангельский траловый флот», «Ульяновский автомобильный завод», «Мурманский морской рыбный порт», «Восточный порт», «Алмазный Мир».

Кроме того, была предусмотрена приватизация пакетов акций крупнейших компаний, занимающих лидирующее положение в соответствующих отраслях экономики, на основании отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Так, в 2012 – 2013 годах планируется осуществить приватизацию находящихся в федеральной собственности акций крупнейших открытых акционерных обществ: «Нефтяная компания «Роснефть», «РусГидро», «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее – «ФСК ЕЭС»), «Современный коммерческий флот», «Акционерный коммерческий Сберегательный банк Российской Федерации», «Банк ВТБ», «Объединенная зерновая компания», «Росагролизинг», «Российские железные дороги».

Письмом от 2 июня 2011 г. № 11277-АЛ/Д08ДСП Минэкономразвития России направлено в Росимущество для учета при организации исполнения Прогнозного плана приватизации на 2011 – 2013 годы копию доклада от 2 июня 2011 г. № 11257-АЛ/Д08ДСП в Правительство Российской Федерации по вопросу привлечения к организации продажи приватизируемого федерального имущества юридических лиц (инвестиционных консультантов) из числа отобранных распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1874-р, согласно которому к категории крупных

(крупнейших) акционерных обществ отнесены еще пять открытых акционерных обществ: «Россельхозбанк», «Новороссийский морской торговый порт», «Мурманский морской торговый порт», «Мурманское морское пароходство», «Кавминкурортресурсы». Кроме того, по информации Росимущества, крупными акционерными обществами, включенными в Прогнозный план приватизации на 2011 – 2013 годы, являются ОАО «СГ-Транс» и «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт по проектированию энергетических систем и электрических сетей «Энергосетьпроект».

Согласно разъяснениям Минэкономразвития России, к числу крупных объектов приватизации в прогнозных планах отнесены пакеты акций акционерных обществ всего по одному формальному критерию: прогнозируемая стоимость продажи превышает 0,5 млрд. рублей. Дополнительным условием является то, что пакеты акций акционерных обществ, не должны входить в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. № 1009. В то же время универсальные критерии для отнесения открытых акционерных обществ к крупным в настоящее время не установлены, их перечень не утвержден. Прогнозными планами приватизации на 2010 год и 2011 – 2013 годы предусмотрена приватизация 22 крупных (крупнейших) акционерных обществ, по данным Минэкономразвития России приватизации подлежат акции 51 крупного акционерного общества.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ учредительных и регистрационных документов проверяемых акционерных обществ подтвердил их соответствие действующему законодательству Российской Федерации.

8.1.2. В целях осуществления своих контрольных функций Минэкономразвития России утвержден приказ от 16 февраля 2009 г. № ЗР-АЛ, регламентирующий представление Росимуществом еженедельной и ежемесячной отчетности о ходе исполнения прогнозных планов приватизации

по установленным формам, включая сведения о результатах приватизации и ходе подготовительных процедур в части организации и проведения оценки рыночной стоимости акций.

Планы-графики проведения работ по оценке пакетов акций крупных акционерных обществ, включенных в прогнозные планы приватизации федерального имущества, Росимущество в Минэкономразвития России не представляло.

Кроме указанных отчетов, иная информация по организации и координации внутреннего и внешнего контроля за ходом приватизации акций крупных (крупнейших) акционерных обществ в 2009 – 2011 годах, в том числе распорядительные документы и копии актов проверок, в Минэкономразвития России отсутствуют. Не утверждены методики и порядки по постприватизационному контролю развития предприятий с учетом отраслевых особенностей.

В анализируемом периоде годовыми общими собраниями акционеров проверяемых акционерных обществ представители государства избирались в Совет директоров, что соответствовало директивам Правительства Российской Федерации по участию представителя Российской Федерации в годовом общем собрании акционеров указанных акционерных обществ. Вместе с тем, указанные директивы Правительства Российской Федерации выполнены не в полном объеме в связи с тем, что в состав ревизионных комиссий обществ в данном периоде представители государства избраны не были.

В 2010 – 2011 годах представители государства принимали участие в заседаниях и голосовании проверяемых акционерных обществ. В отдельных случаях их участие можно охарактеризовать как номинальное, например, при проведении заседаний Совета директоров ОАО «Мурманское морское пароходство» от представителей государства не поступало предложений для включения в повестку дня.

Следует отметить случаи несогласованности позиции представителей государства при голосовании отдельных вопросов, когда один представитель

государства голосовал «за», а другой «против» (в отдельных случаях при принятии решений Советов директоров ОАО «ММП», ОАО «АК «Сибирь», ОАО «Восточный порт»).

В ходе анализа представленных Росимуществом учредительных документов открытых акционерных обществ, а также директив представителям интересов Российской Федерации для голосования на советах директоров и общих собраниях акционеров установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 48 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и устава ОАО «Территориальная генерирующая компания №5» (25,1% акций находятся в собственности Российской Федерации), согласно которым внесение изменений и дополнений в устав относится к компетенции общего собрания акционеров, обществом в 2010 году внесены изменения в устав (добавлен перечень филиалов и представительств), утвержденные решением совета директоров.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что предпродажная подготовка при приватизации пакетов акций крупных акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, заключается в определении условий приватизации, включая способы приватизации и установление цены приватизируемого имущества на основе рыночной независимой оценки, а также в юридическом, информационном и организационном сопровождении подготовки продаж. **Специальных мероприятий, направленных на повышение рыночной стоимости компаний, в качестве предпродажной подготовки не предусматривалось и не осуществлялось.**

Осуществление функций по предпродажной подготовке при приватизации федерального имущества, соответствующих требованиям Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024, Положением о Росимуществе не предусмотрено. Административные регламенты по

осуществлению государственных функций (предоставлению государственных услуг) по приватизации федерального имущества и организации продажи приватизируемого федерального имущества во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» Минэкономразвития России не утверждены. Межведомственное взаимодействие Минэкономразвития России и Росимущества по вопросу издания нормативных (внутриведомственных) актов, регламентирующих приватизацию федерального имущества, признать надлежащим не представляется возможным.

Председателем Правительства Российской Федерации В.В.Путиным 6 октября 2009 года Минэкономразвития России поручено представить предложения по совершенствованию законодательства в отношении приватизации отдельных объектов, предусматривающие в том числе расширение условий конкурсов в части дополнительных обязательств покупателя по развитию приватизируемых объектов. Указанное распоряжение в полной мере не реализовано. Согласно письму Минэкономразвития России от 17 апреля 2012 г. № 7154-АЛ/Д08 принятие Федерального закона от 31 мая 2010 г. № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон от 31 мая 2010 г. № 106-ФЗ) решило задачу, поставленную Председателем Правительства Российской Федерации.

Указанным федеральным законом предусмотрены меры по совершенствованию системы продаж федерального имущества, включая возможность привлечения по решению Правительства Российской Федерации для осуществления продаж федерального имущества организаций, в том числе инвестиционных банков, имеющих необходимые ресурсы, деловую репутацию и опыт использования способов приватизации, соответствующих поставленным целям.

Перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1874-р.

Приказом Минэкономразвития России регламентируются этапы отбора, критерии и состав информации, представляемой юридическими лицами для участия в отборе. Во внимание принимаются опыт организаций, кадровый состав, опыт взаимодействия с правительствами различных стран, в том числе Российской Федерации, а также на завершающем этапе отбора – предложения по размеру вознаграждения за организацию и осуществление продажи.

Несмотря на принимаемые Правительством Российской Федерации решения и меры, в настоящее время Минэкономразвития России и Росимущество осуществляют свою деятельность в отсутствие утвержденных методик и порядков:

- определения акционерных обществ, относящихся к категории крупных (крупнейших), и прогнозирования стоимости пакетов акций таких обществ при осуществлении их продажи;

- определения акционерных обществ, относящихся к категории крупных (крупнейших), имеющих повышенную инвестиционную привлекательность, а также необходимости и целесообразности их приватизации.

В период с начала 2010 по апрель 2012 года между Росимуществом и юридическими лицами (агентами) заключено 10 договоров на совершение по поручению, от имени и за счет Российской Федерации действий, связанных с отчуждением из федеральной собственности пакетов акций открытых акционерных обществ по цене не ниже рыночной, определенной на основании отчетов об оценке рыночной стоимости пакетов акций, подготовленных независимыми оценщиками.

После исполнения обязательств по договору агент обязан представить Росимуществу отчет путем направления оригиналов заключенных договоров

купли-продажи акций и копий передаточных распоряжений с сопроводительным письмом. Копия отчета также направляется в Минэкономразвития России.

Информация о некоторых результатах реализации программы приватизации рассматриваемых акционерных обществ в период 2010–2011 годов представлена в таблице:

Наименование ОАО	Распоряжение Правительства России	Акции (доли) в федеральной собственности	Дата проведения продаж	Результаты торгов
ОАО «ММП»	12.04.2011 г. №430-р	25,5	17.05.2011	Не состоялись. Нет заявок
ОАО «Авиакомпания Сибирь»	9.06.2011 г. № 782-р	25,5	29.09.2011	Не состоялись. Отмена
ОАО «Восточный порт»	9.06.2011 г. № 781-р	19,99	29.09.2011	Продан ООО «Танси»
ОАО «УАЗ»	10.06.2011 г. № 821-р	13,19		Не состоялись. Нет заявок
ОАО «Алмазный мир»		52,37	Приватизация не проводилась	
ОАО «Пермский свинокомплекс»	24.03.2011 г. № 513-р	100,0	Продажа по распоряжению Правительства Российской Федерации	
ОАО «Хлебозавод № 9»	17.03.2010 г. № 346-р	100,0	14.05.2010	Не состоялись. Нет заявок
Хлебозавод №12	24.03.2011 г. № 513-р	49,0	Распоряжение Росимущества об условиях приватизации не принималось	
ОАО «Ликероводочный завод» Ярославский	24.03.2011 г. № 513-р	49,0	26.12.2011	Не состоялись. Нет заявок
ОАО «Завод Ахтырский» по добыче и переработке кормовой ракушки	24.03.2011 г. № 513-р	100,0	25.10.2011	Не состоялись. Нет заявок
Мурманский морской рыбный порт	27.11.2010 г. № 2102-р	100,0	30.09.2011	Не состоялись. Отмена

Архангельский траловый флот	27.11.2010 г. № 2102-р	100,0	Продажа по распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 г. № 2300-р о назначении ОАО «Газпромбанк» для осуществления продажи пакета акций ОАО «Архангельский траловый флот»	
ОАО «Московский завод киноаппаратуры «Москинап»	16.04.2010 г. № 302-р	100,0	9.06.2010	Не состоялись. Нет заявок
ОАО «Банк ВТБ»	12.02.2011 г. № 168-р	на 1.01.2010 85,5; на 30.06.2011 75,49.	14.02.2011	Продано 10 % акций

Из представленных в таблице данных следует, что в 2011 году десять акционерных обществ, включенных в программу приватизации федерального имущества на 2011 – 2013 годы, не было продано. По ОАО «Хлебозавод № 12» и ОАО «Хлебозавод № 9» распоряжение по приватизации в 2011 году не принималось, ОАО «Пермский свинокомплекс» и ОАО «Мурманский морской рыбный порт» подлежат продаже по распоряжению Правительства Российской Федерации, по остальным обществам аукционы были признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок, либо были отменены. При этом новые распоряжения об условиях приватизации указанных 3 акционерных обществ после несостоявшихся аукционов в 2011 году Росимуществом не принимались.

Следует отметить, что 5 из 14 открытых акционерных обществ были включены также в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2010 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2009 г. № 1805-р.

В целях оценки рыночной стоимости акций ОАО «ММП», ОАО «АК «Сибирь», ОАО «Восточный порт», находящихся в федеральной собственности, согласно требованиям Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности» (в редакции от 3 декабря 2011 г. № 383-ФЗ) (статьи 8 и 12) и во исполнение прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2011 год и основных направлений приватизации федерального имущества на 2011 – 2013 годы, Росимуществом в

2010 – 2011 годах направлялись запросы о предоставлении финансово-экономических документов и сведений на соответствующие отчетные даты (годовые и квартальные).

Механизмы достижения основных целей приватизации, определенных в концептуально значимых документах – Послании Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, Прогнозном плане приватизации федерального имущества на 2010 год, а также протоколе совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 6 октября 2009 г. № ВП-П13-42пр и предусматривающих повышение эффективности крупных компаний, а также привлечение в российскую экономику дополнительных инвестиций, в договорах, заключенных Росимуществом от имени Российской Федерации с покупателями федерального имущества, не отражены. Условия, обязывающие покупателя вкладывать финансовые средства в развитие и модернизацию приватизируемых объектов, во всех заключенных договорах отсутствуют.

Оценка приватизируемых пакетов акций крупных акционерных обществ финансировалась из средств федерального бюджета, доведенных до Росимущества по ЦСР 0014100 «Управление находящимися в государственной и муниципальной собственности акциями открытых акционерных обществ».

Всего в проверяемом периоде Росимуществом перечислены за оценку приватизируемых пакетов акций 15 крупных акционерных обществ средства федерального бюджета в сумме 645,6 тыс. рублей, что составляет 12,5 % от запланированного на эти цели объема бюджетных средств.

За оплату оценочных процедур в отношении пакетов акций крупных акционерных обществ, приватизация которых Росимуществом в проверяемом периоде проведена, перечислены средства федерального бюджета в сумме 334,3 тыс. рублей. В нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, средства федерального бюджета в сумме 311,3 тыс. рублей израсходованы на оценку, результаты которой не

использовались Росимуществом в процессе приватизации.

Информация о принятии решений и организации предпродажной подготовки пакетов акций акционерных обществ представлены в Приложении 2 к настоящему отчету.

8.1.3. В результате проверки установлено, что в Минэкономразвития России отсутствуют отчеты агентов об оценке отчуждаемых акций, заключения саморегулируемых организаций, отчеты о рекомендуемых покупателях, сведения о кредитном рейтинге, присвоенном покупателям международно-признанными рейтинговыми агентствами, о структуре сделок по отчуждению акций, количестве отчуждаемых акций, сроках, цене и иных условиях, предусмотренные агентскими договорами. Штрафные санкции в отношении агентов, не предоставивших необходимые отчеты и информацию, Минэкономразвития России не применялись.

Согласно Положению Росимущество организует оценку в целях осуществления имущественных, иных прав и законных интересов Российской Федерации, определяет условия договоров о проведении оценки федерального имущества и в проверяемом периоде осуществляло функции государственного заказчика услуг по определению рыночной стоимости приватизируемых пакетов акций для установления начальной цены продажи.

Цена заключенных Росимуществом контрактов на оценку пакетов акций крупных акционерных обществ (оцененная рыночная стоимость от 639,7 млн.рублей до 12,0 млрд рублей) находится в диапазоне от 1,0 до 300,0 тыс. рублей и составляет в среднем 55,3 тыс. рублей.

Без проведения конкурсных процедур заключен договор от 7 июля 2011 года № Д11-05/31 с ООО «Актив-Оптим» на оценку 100 % пакета акций ОАО «СГ-Транс» в течение семи дней. Сумма договора составила 12,3 тыс. рублей, рыночная стоимость пакета, определенная оценщиком по нему – 12,0 млрд. рублей. Решение о заключении договора с единственным исполнителем принято руководством Росимущества (докладная записка от 2 июня 2011 г. № ЭА-330сл/05), учитывая ограниченные сроки проведения

оценки. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 г. № 513-р «О внесении изменений в раздел II прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2011-2013 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 2102-р» и протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2011 г. № ИШ-П13-26пр Минэкономразвития России, Минтрансу России надлежало в срок до 1 мая 2011 г. внести в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации об условиях приватизации 100 % акций ОАО «СГ-Транс».

По состоянию на 17 ноября 2011 г. договор от 7 июня 2011 г. № Д11-05/31 актом сдачи-приема услуг не закрыт, деньги оценщику не перечислены.

Следует также отметить, что оценка акций ОАО «СГ-транс» по заказу Росимущества проводилась ООО «Актив-Оптим» и ранее по договору от 2 ноября 2009 г. № К09-05/209. Отчет об оценке по состоянию на 1 октября 2009 г. поступил в Росимущество 1 декабря 2009 г. По результатам рассмотрения оценщику дважды направлялось отрицательное мотивированное заключение (от 3 декабря 2009 г. № 05-2э/3920 и от 21 декабря 2009 г. № 05-2э/4175), и отчет дважды исправлялся, после чего в третий раз поступил в Росимущество 28 декабря 2009 года. Кроме того, в рамках указанного контракта была произведена «актуализация» отчета об оценке рыночной стоимости акций общества, то есть новая оценочная процедура по состоянию на 1 июля 2010 г. Отчет поступил 15 сентября 2010 года. По результатам рассмотрения Росимуществом выдано положительное мотивированное заключение от 17 сентября 2010 г. № 05-1642/сл. Средства федерального бюджета в сумме 1,0 тыс. рублей перечислены оценщику платежным поручением от 2 февраля 2010 г. № 15866.

Росимуществом представлены отчеты об оценке рыночной стоимости приватизируемых пакетов акций ОАО «Ульяновский автомобильный завод», «Искитимцемент», «Восточный порт», «Тыретский солерудник». Остальные

отчеты, являющиеся основными документами, подтверждающими обоснованность установления начальной цены приватизируемого имущества, в Росимуществе отсутствуют. Кроме того, в нарушение условий заключенных государственных контрактов в Росимуществе отсутствуют пронумерованные, подписанные уполномоченными лицами и заверенные печатями исполнителей краткие резюме отчетов об оценке.

Статьей 17.1 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ) установлено, что под экспертизой отчета об оценке понимаются действия эксперта или экспертов саморегулируемой организации оценщиков (далее – СРО) в целях проверки отчета. Согласно федеральному стандарту оценки «Виды экспертизы, порядок ее проведения, требования к экспертному заключению и порядку его утверждения (ФСО № 5)», утвержденному приказом Минэкономразвития России от 4 июля 2011 г. № 328, установлены два вида экспертизы – на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности и на подтверждение стоимости объекта оценки, определенной оценщиком в отчете об оценке, также включающая проверку отчета об оценке на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности. По результатам проведенной экспертизы СРО выдается мотивированное положительное или отрицательное экспертное заключение.

В соответствии с приказами Росимущества при установлении начальной цены подлежащего приватизации федерального имущества подготовка решений Росимущества осуществляется с учетом результатов рассмотрения отчетов об оценке. Должностное лицо обязано, используя информацию, содержащуюся в отчете, осуществить его проверку. В период с декабря 2009 года по ноябрь 2011 года письмами Росимущества исполнителям направлены десять отрицательных мотивированных мнений на отчеты об оценке пакетов акций крупных акционерных обществ.

В проверяемом периоде Росимуществом получены положительные

экспертные заключения экспертов СРО на отчеты в отношении государственных пакетов акций ОАО «Искитимцемент», ОАО «Ульяновский автомобильный завод», ОАО «СГ-Транс», ОАО «Авиакомпания «Сибирь». В то же время обязательность такой экспертизы заключенными Росимуществом договорами не предусмотрена.

Оценочные процедуры в рамках государственного контракта с ООО «Лаир» на оценку 25,1 % пакета акций ОАО «ТГК-5» проводились дважды, имелось положительное заключение Росимущества № 05-1169/сл. от 19 июля 2010 г. на отчет с рыночной стоимостью 4 857 000,0 тыс. рублей по состоянию на 19 июля 2010 года. Вместе с тем в нарушение статьи 12 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ, статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ, Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 585, начальная цена подлежащего приватизации 25,1 % пакета акций ОАО «ТГК-5» на аукционе 18 марта 2011 года установлена без проведения рыночной оценки на актуальную дату. Начальная цена несостоявшихся торгов 6 430 000,0 тыс. рублей установлена на основе экспертного заключения ООО «Лаир», подготовленного в соответствии с договором от 15 ноября 2010 г. № Д10-05/68 на оказание консультационных услуг. Указанный договор на сумму 20,0 тыс. рублей заключен Росимуществом с единственным исполнителем. Письмом заместителя Министра экономического развития Российской Федерации от 10 ноября 2011 г. № 21283-АЛ/Д08 руководителю Росимущества поручалось обеспечить доработку материалов в части актуализации предложений по начальной цене продажи пакета акций ОАО «ТГК-5» и представить их в срок до 17.00 15 ноября 2010 года в целях последующего согласования и внесения в Правительство Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2010 г. № 2336-р Росимуществом было поручено обеспечить мероприятия по

приватизации 308 695 802 759 акций ОАО «ТГК-5», находящихся в федеральной собственности, путем продажи единым лотом на аукционе с подачей предложений о цене в открытой форме и установлением начальной цены акций в размере 6 430 000,0 тыс. рублей.

После объявленных, но не состоявшихся из-за отсутствия заявок торгов (протокол об итогах аукциона от 18 марта 2011 г. № 376), Росимуществом был заключен еще один государственный контракт на оценку акций ОАО «ТГК-5» № К11-05/200 от 18 октября 2011 года, который по состоянию на 30 ноября 2011 года актом сдачи-приема услуг закрыт не был.

Кроме того, в проверяемом периоде Росимуществом объявлены, но не состоялись аукционы по продаже включенных в программу приватизации государственных пакетов акций крупных открытых акционерных обществ «Кавминкурортресурсы» (1 марта 2011 года, решение об условиях приватизации (далее – РУП) от 30 декабря 2010 г. № 2562-р), «Мурманское морское пароходство» (17 мая 2011 г., РУП от 12 апреля 2011 г. № 430-р), «Авиакомпания «Сибирь» (29 сентября 2011 года, РУП от 9 июня 2011 г. № 782-р), «Ульяновский автомобильный завод» (29 сентября 2011 года, РУП от 10 июня 2011 г. № 821-р) и «Мурманский морской рыбный порт» (30 сентября 2011 года, РУП от 30 августа 2011 г. № 1793-р).

Начальная цена пакета акций ОАО «Ульяновский автомобильный завод», состоящего из 546 454 807 штук, номинальной стоимостью 1 рубль за акцию, или 13,11 % уставного капитала, установлена на основе отчета от 31 марта 2011 г. № К11-05/43-6 ООО «Центр независимой экспертизы собственности» в размере 1 505 267,0 тыс. рублей. В отчете приведены результаты оценки рыночной стоимости, полученные при применении различных подходов:

Подход к оценке	Затратный	Сравнительный	Доходный
Результаты оценки, полученные при применении различных подходов, руб.	11 870 000 000	11 412 186 000	Не применялся

Удельный вес используемого подхода	0,0	1,0	-
Рыночная стоимость пакета обыкновенных бездокументарных акций Открытого акционерного общества «Ульяновский автомобильный завод»	1 505 267 000 (один миллиард пятьсот пять миллионов двести шестьдесят семь тысяч) рублей		

Правильность произведенных расчетов косвенно подтверждается котировками 1 обыкновенной акции этого общества на открытом рынке – торговых площадках ММВБ и RTS Board (в период с середины 2010 года по середину 2011 года её стоимость колебалась в диапазоне от 2,5 до 3,9 рублей).

Вместе с тем, по нашему мнению, в итоговой оценке не была учтена скидка на неконтрольный характер пакета акций, предлагаемого к продаже. По экспертным оценка такая скидка может составлять от 10 до 35 % от рыночной стоимости, определенной оценщиком на основе затратного или сравнительного подходов.

Кроме того, факт падения стоимости одной обыкновенной акции Общества на фондовых биржах почти на 30,0 % (от даты оценки к моменту составления акта контрольного мероприятия) необходимо учитывать при подготовке к проведению следующих торгов по приватизации государственного имущества. По состоянию на 3 февраля 2012 года стоимость обыкновенных акций ОАО «УАЗ» на бирже котировалась в диапазоне 2,7-2,8 рубля за акцию, обороты продаж находились в пределах 35,0 тыс. рублей.

В тексте разногласий к акту по результатам контрольного мероприятия Росимуществом указывается, что балансовая стоимость чистых активов в отчете указана ошибочно и составляет 11 136 483,0 тыс. рублей. Несмотря на это, Росимуществом было дано положительное мотивированное мнение на отчет об оценке пакета акций ОАО «Ульяновский автомобильный завод» от 31 марта 2011 г. № К11-05/43-6.

Условия приватизации пакетов крупных акционерных обществ определялись комиссией, созданной приказом Росимущества от 18 июня 2009 г. № 177 «О комиссии по определению условий приватизации федерального

имущества, подлежащего продаже в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации государственного и муниципального имущества». Решение комиссии является предложением об установлении способа продажи и начальной цены приватизируемого федерального имущества.

На заседании комиссии 26 августа 2010 г. с учетом решений, принятых на совещаниях у заместителя руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации (протокол совещания от 13 мая 2009 г. № АК-П13-бпр), в Минэкономразвития России (протокол совещания у директора Департамента имущественных отношений от 30 июня 2010 г. № 22-Д08, протокол совещания у Министра экономического развития Российской Федерации от 3 июля 2010 г. № 58-ЭН, протокол совещания у заместителя Министра экономического развития Российской Федерации от 22 июля 2010 г. № 25-АЛ) и Росимуществе (протокол совещания у заместителя руководителя Росимущества от 27 июля 2010 г. № 108), начальная цена акций при продаже на аукционе **ОАО «Российская государственная страховая компания»** в размере 8 674 757,0 тыс. рублей установлена на основании отчета об оценке рыночной стоимости акций от 30 марта 2010 г. № 02S0701-1918-10, подготовленного ЗАО «РОСЭКО», а также экспертного заключения о величине премии за блокирующий пакет в качестве компенсации Российской Федерации как акционеру ОАО «Росгосстрах» вследствие осуществления дополнительного выпуска акций ОАО «Росгосстрах» от 25 августа 2010 г., подготовленного ЗАО «РОСЭКО» (вх. № 129037 от 26 августа 2010 г.). В соответствии с законодательством об оценочной деятельности только отчет об оценке является документом, содержащим сведения доказательственного значения. Экспертное заключение таким документом не является.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2010 г. № 1928-р в соответствии с пунктом 17.1 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ ООО «Меррилл Линч Секьюритиз» определено единственным исполнителем государственного заказа на организацию и

осуществление отчуждения акций **ОАО «ВТБ»** в размере до 10 % его уставного капитала по цене не ниже рыночной, определенной на основании отчета об оценке рыночной стоимости акций, подготовленного независимым оценщиком.

Оценка акций **ОАО «ВТБ»** организована агентом путем заключения договора от 9 декабря 2010 г. № 10 БИ 0819 РО об оценке рыночной стоимости 1 акции в составе пакета из 1 046 054 133 733 акций с ЗАО «Российская оценка» и получения экспертного заключения № 999/022 от 21 января 2011 г. СРО Некоммерческого партнерства «Сообщество специалистов-оценщиков «СМАО».

В соответствии с отчетом № 10 БИ 0819 РО/1 об оценке от 17 декабря 2010 г. рыночная стоимость одной обыкновенной именной акции **ОАО «Банк ВТБ»** в составе 10 % пакета акций по состоянию на 1 октября 2010 г. составила 9,0 копеек.

Традиционные методы приватизации государственной собственности оценены ООО «Меррилл Линч Секьюритиз» в отчете «...как неподходящие, либо ввиду преобладающих в то время неблагоприятных рыночных условий (например, размещение среди широкого круга институциональных инвесторов), либо характеризовались слишком большим количеством формальных процедур, и потому считались непригодными (например, традиционный аукцион)».

Окончательная цена продажи в размере 0,091468 рубля за одну акцию, количество отчуждаемых акций, покупатели и иные условия продажи определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 г. № 168-р.

Следует отметить, что установленная цена отчуждаемых акций соответствовала с минимальным дисконтом средним биржевым котировкам в феврале 2011 года на ММВБ, которые колебались вокруг отметки 9,3 копеек за одну акцию.

Денежные средства от продажи **ОАО «Банк ВТБ»** перечислены в доход федерального бюджета на счет № 40101810800000010041 Управления

Федерального казначейства по г. Москве (лицевой счет 08731A18710 ТУ Росимущества в г. Москве) электронными платежными поручениями:

от 17 февраля 2011 г. № 681 на перечисление 47 840 239 752 рублей 10 копеек акционерным обществом «Дойче Банк Актиенгезелльшафт» (за 523 027 066 866 акций);

от 17 февраля 2011 г. № 60 на перечисление 47 840 239 752 рублей 10 копеек компанией «ВТБ КАПИТАЛ ПЛС» (за 523 027 066 866 акций).

В ходе проведения контрольного мероприятия представлено подтверждение зачисления 17 февраля 2011 года указанных денежных средств в доход федерального бюджета, направленное письмом Руководителя Управления Федерального казначейства по г. Москве от 17 февраля 2011 г. № 02-25/1494 в Федеральное казначейство и Росимущество.

В проверяемом периоде Росимуществом в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 1103-р, 27 сентября 2011 г. № 1678-р и 1679-р, 3 ноября 2011 г. № 1916-р и 1920-р заключены также агентские договоры на организацию и осуществление отчуждения акций крупных акционерных обществ, предусматривающие следующий порядок установления цены продажи акций.

Согласно агентскому договору от 4 июля 2011 г. № 01-04/242, заключенному Российской Федерацией в лице Росимущества с ООО «Морган Стэнли Банк», агент обязуется организовать оценку отчуждаемых акций **ОАО «Современный коммерческий флот»**, заключив от своего имени и за свой счет договор с оценщиком, а также получить экспертное заключение СРО из перечня Минэкономразвития России, в которую не входит данный оценщик.

Агентскими договорами от 10 ноября 2011 г. № 01-04/634 и № 01-04/635, заключенными Российской Федерацией в лице Росимущества с «БНП ПАРИБА Банк» и ООО «Альфа-Банк» на совершение действий, связанных с отчуждением из федеральной собственности акций **ОАО «Апатит»** и **«Авиакомпания «Сибирь»** соответственно, установлено, что в целях исполнения агентом поручения Росимущество передает агентам в срок до

16 ноября 2011 г. отчеты об оценке стоимости акций, а также экспертные заключения СРО.

В проверяемом периоде Росимуществом путем продажи единым лотом на аукционе с открытой формой подачи предложений о цене проведена приватизация пакетов акций пяти крупных акционерных обществ: «Тыретский солерудник», «Искитимцемент», «Московский метрострой», «Российская государственная страховая компания», «Восточный порт»:

Наименование эмитента	Доля федеральной собственности в УК, (% /шт.)	Начальная цена продажи, тыс. рублей	Дата проведения продаж	Общая сумма сделки, тыс. рублей	Покупатель	Дата оформления прав собственности
Тыретский солерудник, пос. Тыреть, Иркутская обл.	100/154015	639 667,0	24.11.2010	660 667,0	ООО "Солидарность"	09.12.2010
Искитимцемент, г.Искитим, Новосибирская обл.	25,5/24299	644 857,9	02.12.2010	651 857,9	ООО "МАКССТРОЙ"	12.01.2011
Московский Метрострой, г. Москва	100/804132	2 199 216,0	23.12.2010	7 559 216,0	ООО "Центрстрой"	26.01.2011
Российская государственная страховая компания, г. Москва	13,1/ 4056666004	8 674 757,0	29.09.2010	8 674 757,0	ООО "РГС Активы"	16.12.2010
Восточный порт, г. Находка, Приморский край	20/498880	892 000,0	29.09.2011	912 000,0	ООО "Танси"	27.10.2011

Денежные средства поступили в доход федерального бюджета в объеме 18 458 497,9 тыс. рублей. Нарушений установленных действующим законодательством порядка и сроков перечисления средств в федеральный бюджет не установлено. Права собственности на приватизированные объекты покупателями переоформлены.

Информация о ходе осуществления экспертизы определения начальной цены, соблюдения законодательства, своевременности и полноты поступлений в федеральный бюджет при приватизации пакетов ОАО «Мурманское морское пароходство», ОАО «Авиакомпания «Сибирь», ОАО «Восточный порт»,

ОАО «УАЗ» представлены в Приложении 3 к настоящему отчету.

Информация о проведенных оценочных процедурах в отношении пакетов акций крупных акционерных обществ, заключениях Росимущества и динамике оцениваемой стоимости представлена в табличной форме в Приложении 3а.

8.2 Цель 2: Оценить достоверность отчетности, законность и эффективность управления пакетами акций крупных акционерных обществ, при реализации прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2011– 2013 годы, своевременность и полноту поступлений в федеральный бюджет средств от приватизации пакетов акций акционерных обществ.

8.2.1. Формирование, структура и изменение уставного капитала акционерных обществ:

ОАО «Мурманское морское пароходство»

Уставный капитал Общества в размере 943 454,0 рубля определяет минимальный размер имущества Общества, гарантирующего интересы его кредиторов, и состоит из номинальной стоимости акций Общества (1 рубль за обыкновенную именную акцию), приобретенных акционерами (размещенных акций).

За 2010 – 2011 годы уставный капитал ОАО «ММП» не изменялся и по состоянию на 31 декабря 2011 года распределен следующим образом: ООО «Арктические технологии» – 544 035,0 рублей (57,664179 %), Российская Федерация – 240 581,0 рубль (25,500024 %), «НБ-3 Шиппинг Лимитед С. А.» (Панама) – 52 228,0 рублей (5,535829 %), ТОО «ЗИСКА» – 5,0 рублей (0,000530 %), Национальная ассоциация участников фондового рынка – 1,0 рубль (0,000106 %), ОАО «Трида Плюс» – 1,0 рубль (0,000106 %), другие номинальные держатели (2 юридических лица) – 42 804,0 рубля (4,536946 %), физические лица (1 874 человека) – 63 799,0 рублей (6,762280 %).

По состоянию на 31 декабря 2011 года ОАО «ММП» имеет следующее участие в уставном капитале 12 дочерних обществ: «НБ-3 Шиппинг Лимитед С.

А.» (Панама) – 93 453,0 тыс. рублей (100 %), «НБ-2 Шиппинг Лимитед» (Кипр) – 6 057,0 тыс. рублей (99,99 %), «НБ Шиппинг Лимитед» (Кипр) – 14 455,0 тыс. рублей (99,99 %), «НБ Шиппинг Лимитед» (Гибралтар) – 2,0 тыс. рублей (99,99 %), ОАО «Северное морское пароходство» – 1 012 109,6 тыс. рублей (56,36 %), ОАО «Северное речное пароходство» – 95 656,6 тыс. рублей (56,86 %), ЗАО «Арктик Шиппинг Сервис» – 537,9 тыс. рублей (54,1 %), ОАО «Мурманскинжсельстрой» – 32 000,0 тыс. рублей (64,57 %), ООО «Мурманскстройтранс» – 3 000,0 тыс. рублей (100 %), ООО «Арктик Петролеум» – 10,0 тыс. рублей (100 %), ООО «Трест Мурманскморстрой» – 439 188,3 тыс. рублей (100 %) и ООО «Морстройснаб» – 1 000,0 тыс. рублей (100 %). Взаимодействие Общества с дочерними организациями производилось на основе выполнения заключенных гражданско-правовых договоров.

ОАО «Авиакомпания «Сибирь»

Уставный капитал ОАО «АК «Сибирь» в размере 102 456,0 рублей состоит из номинальной стоимости акций Общества (1 рубль за обыкновенную именную акцию), приобретенных акционерами, в том числе 26 126 акций (25,5 %) находится в собственности Российской Федерации.

За 2010 – 2011 годы уставный капитал ОАО АК «Сибирь» не изменялся и по состоянию на 31 декабря 2011 года распределен следующим образом: ЗАО «Депозитарно-Клиринговая Компания» – 64 903,0 рублей (63,3472 %), Российская Федерация – 26 126,0 рублей (25,4997 %), ЗАО «Группа компаний С 7» – 8 289,0 рублей (8,0903 %), «ИНГ Банк (Евразия)», ЗАО – 2 345,0 рублей (2,2888 %), другие номинальные держатели и физические лица, доля в уставном капитале которых составляет менее 2 % – 793,0 рубля (0,774 %).

По состоянию на 31 декабря 2011 года ОАО АК «Сибирь» имела следующее участие в уставном капитале 2 дочерних обществ: ООО «НБС», г. Новосибирск – 200 013,8 тыс. рублей (100 %) и ООО «Меркурий», г. Домодедово Московской области – 1 000,0 тыс. рублей (100 %), а также финансовые вложения в ОАО «Челябинское Авиапредприятие» –

61 475,2 тыс. рублей. Всего долгосрочные финансовые вложения составляли 262 489,0 тыс. рублей.

ОАО «Восточный порт»

Уставный капитал Общества в размере 623,6 млн. рублей определяет минимальный размер имущества Общества, гарантирующего интересы его кредиторов, и состоит из 2 494 420 штук бездокументарных именных акций, приобретенных акционерами, следующих категорий:

- обыкновенные именные бездокументарные акции в количестве 2 125 462 штук номинальной стоимостью 250,0 рублей каждая, общей стоимостью 531 365 500,0 рублей (85,2 %);
- конвертируемые привилегированные именные бездокументарные акции в количестве 368 958 штук номинальной стоимостью 250,0 рублей каждая, общей стоимостью 92 239 500,0 рублей (14,8 %).

За 2010 – 2011 годы уставный капитал ОАО «Восточный порт» в стоимостном выражении не изменялся, а по акционерам был распределен следующим образом:

по состоянию на 31 декабря 2010 года – Истерн Стивидоринг Холдинз Корп. (Eastern Stevedoring Holdings Corp.) Британские Виргинские Острова – 465 028 750,0 рублей (74,571 %); Российская Федерация – 124 720 000,0 рублей (19,9998 %); другие номинальные держатели и физические лица, доля в уставном капитале которых составляет менее 5 % – 33 856 250,0 рублей (5,4292 %);

по состоянию на 31 декабря 2011 года – доля Истерн Стивидоринг Холдинз Корп. не изменилась; ООО «Танси», г. Москва – 124 720 000,0 рублей (19,9998 %); другие номинальные держатели и физические лица, доля в уставном капитале которых составляет менее 5 % – 33 856 250,0 рублей (5,4292 %).

В 2011 году была прекращена финансово-хозяйственная деятельность 2 дочерних обществ, доля ОАО «ВП» в уставном капитале которых составляла:

ООО «Смарт», п. Врангель Приморского края – 100,0 %, ООО «Гранит – Восточный», п. Врангель Приморского края – 88,89 %.

По состоянию на 31 декабря 2011 года ОАО «ВП» имело следующее участие в уставном капитале 2 дочерних и 1 зависимого обществ: ООО «Неоком», п.Врангель Приморского края – 87,14 %, ООО «Причал Восточный», п.Врангель Приморского края – 51,0 %, ООО «Петра – Восточный», п.Врангель Приморского края – 20,0 %.

ОАО «УАЗ»

Уставный капитал ОАО «УАЗ» на момент приватизации составлял 1 314,9 млн. рублей. Уставный капитал был поделен на привилегированные и обыкновенные акции номинальной стоимостью 1 000 рублей (неденоминированных). Общее количество акций – 1 314 942 штук.

Увеличение уставного капитала в результате переоценки основных средств до 1 667,4 млн. рублей произошло в апреле 1998 года.

В 2000 – 2002 годах в Обществе появился стратегический инвестор в лице ОАО «Северсталь» (впоследствии – ОАО «Северсталь-авто»), которому к окончанию 2002 года принадлежал контрольный пакет акций (54,72 %).

Размещение дополнительного выпуска обыкновенных акций ОАО «УАЗ» в количестве 2 475 310 555 шт. номинальной стоимостью 1 рубль каждая, в результате которого произошло увеличение уставного капитала до 4 142,7 млн. рублей, увеличение доли ОАО «Северсталь-авто» (впоследствии – ОАО «Соллерс») до 66,07 % состоялось 25 июля 2003 года.

В настоящее время Уставный капитал Общества состоит из номинальной стоимости акций, приобретенных акционерами, в том числе:

416 837 248 штук привилегированных акций типа А номинальной стоимостью 1 (один) рубль;

3 725 819 763 штуки обыкновенных акций номинальной стоимостью 1 (один) рубль.

Изменения в добавочном капитале в результате поступления эмиссионного дохода при реализации акций Общества по цене выше

номинальной их стоимости в проверяемом периоде не происходили.

По данным реестродержателя ОАО «Регистратор Р.О.С.Т.» крупными акционерами ОАО «УАЗ» в 2010 году являлись:

ЗАО «Депозитарно-Клиринговая компания» (номинальный держатель) 72,9293 %;

Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом 13,1909 %;

ЗАО «ИНГ Банк (Евразия)» (номинальный держатель) 9,0916 %.

ОАО «Пермский свинокомплекс»

Устав ОАО «Пермский свинокомплекс» утвержден 31 декабря 2008 г. Руководителем Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Федеральному агентству по управлению государственным имуществом по Пермскому краю. Согласно учредительным документам, уставный капитал ОАО «Пермский свинокомплекс» сформирован из 46 565 690 штук обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 10 рублей каждая, что составляет 465 656,9 тыс. рублей. 100 % акций находится в федеральной собственности.

Уставный капитал был сформирован, исходя из расчета стоимости чистых активов ФГУП «Пермский свинокомплекс» по состоянию на 31 мая 2008 года, и соответствует величине, определенной распоряжением Территориального управления Росимущества в Пермском крае от 31 декабря 2008 г. № 1778-р «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия «Пермский свинокомплекс». В период 2010 – 2011 годов величина уставного капитала общества не изменялась.

ОАО «Мурманский морской рыбный порт»

Во исполнение распоряжения Территориального управления Росимущества по Мурманской области от 30 декабря 2005 г. № 305 заседанием Совета директоров от 29 сентября 2006 года ОАО ММРП (протокол № 6) было принято решение о выпуске ценных бумаг – обыкновенных именных акций (в

бездokumentарной форме) в количестве 4 752 760 (четыре миллиона семьсот пятьдесят две тысячи семьсот шестьдесят) штук номинальной стоимостью 100 рублей каждая. Акции были размещены путем приобретения Российской Федерацией в лице Росимущества. Уставный капитал ОАО ММРП в 2005 году составлял 475 276 тыс. рублей.

В 2010 году было произведено уменьшение номинальной стоимости акций до 50 рублей и соответственно, уменьшен уставный капитал ОАО «ММРП». Государственный регистрационный номер выпуска акций № 1-02-03729-D от 5 августа 2010 года. На момент приватизации 100 % пакета акций ОАО «ММРП» размер уставного капитала составлял 237 638,0 тыс. рублей.

8.2.2. Анализ информации о формировании финансовых результатов деятельности крупных (крупнейших) акционерных обществ за 2009 – 2011 годы показал, что в 2010 году основные средства снизились у 11 предприятий, наибольшее снижение произошло у ОАО «Росагролизинг» (на 23,6 %) и ОАО «Современный коммерческий флот» (на 14,6 %). Наибольший рост основных средств наблюдается у ОАО «Архангельский траловый флот» (на 29,7 %) и ОАО «Объединенная зерновая компания» (на 60,7 %).

За I полугодие 2011 года объем основных средств незначительно снизился у 8 предприятий.

В 2010 году оборотные активы снизились у 7 предприятий, наибольшее снижение произошло у ОАО «Современный коммерческий флот» (на 54 %), ОАО «Мурманское морское пароходство» (на 30,7 %) и ОАО «Мурманский морской торговый порт» (на 17,4 %).

За I полугодие 2011 года объем оборотных активов снизился у 7 предприятий. Наибольшее снижение – у ОАО «Новороссийский морской торговый порт» (на 75,1 %).

В 2010 году долгосрочные обязательства выросли у 14 предприятий, при этом особенно значительно они увеличились у ОАО «ТГК-5» (в 15 раз), ОАО «Архангельский траловый флот» (в 13,2 раза), ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Мурманский морской рыбный порт» (в 3,4 раза). Значительное снижение

долгосрочных обязательств произошло у ОАО «Современный коммерческий флот» (на 41,3 %) и у ОАО «Восточный порт» (на 31,7 %). Следует отметить, что ОАО «Восточный порт» приватизировано в сентябре 2011 года.

За I полугодие 2011 года объем долгосрочных обязательств увеличился у 10 анализируемых предприятий, наибольшее увеличение в 6,4 раза произошло у ОАО «Новороссийский морской торговый порт», в 5,5 раза у ОАО «Архангельский траловый флот». При этом значительно сократилась задолженность у ОАО «Мурманский морской рыбный порт» (на 81,9 %) и у ОАО «Современный коммерческий флот» (на 38,6 %).

По результатам 2010 финансового года убыточными стали предприятия, ранее приносившие прибыль, – ОАО «Архангельский траловый флот» и ОАО «Мурманское морское пароходство». В целом объем чистой прибыли снизился у 9 предприятий, при этом значительно у ОАО «Авиакомпания «Сибирь» – на 82,4 %, ОАО «Росагролизинг» – на 80,7 %, ОАО «Мурманский морской торговый порт» – на 66,9 % и ОАО «Объединенная зерновая компания» – на 48,7 %. Чистая прибыль значительно увеличилась у ОАО «Ульяновский автомобильный завод» (в 1 580 раз) и составила 1,4 млрд. рублей, ОАО «Российские железные дороги» (в 5,4 раза) и у ОАО «РусГидро» (в 3,7 раза).

В нарушение приказа Минфина Российской Федерации от 30 декабря 1996 г. № 112 (в редакции от 24 декабря 2010 года) сводная бухгалтерская отчетность, включающая отчетность дочерних обществ, в проверяемом периоде ОАО «АК «Сибирь» и ОАО «Восточный порт» не составлялась и не представлялась в органы государственной статистики и другие организации, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

По результатам работы за I полугодие 2011 года размер прибыли в сравнении с аналогичным периодом прошлого года вырос у 10 Предприятий, чистая прибыль значительно увеличилась у ОАО «Архангельский траловый флот» (в 5,8 раза), ОАО «Восточный порт» (в 3,4 раза), ОАО «ТГК-5» (в 2,9 раза). При этом значительно снизился объем прибыли ОАО «Ульяновский

автомобильный завод» (на 60 %), ОАО «Объединенная зерновая компания» (на 72,3 %), ОАО «Апатит» (на 46,8 %).

Проведенный расчет финансовых коэффициентов абсолютной ликвидности, текущей ликвидности и автономии по итогам 2010 года показал, что низкий уровень платежеспособности имеют ОАО «Архангельский траловый флот» и ОАО «Мурманский морской рыбный порт».

Значительная зависимость от заемных средств наблюдается у ОАО «Авиакомпания «Сибирь».

В 2010 году и истекшем периоде 2011 года не приватизированы находящиеся в федеральной собственности 51 % пакет акций ОАО «Кавминкурортресурсы», 25,5 % ОАО «Авиакомпания «Сибирь»», 25,5 % пакет акций ОАО «Мурманское морское пароходство», 25,1 % пакет акций ОАО «ТГК-5» и 100 % пакет акций ОАО «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт по проектированию энергетических систем и электрических сетей «Энергосетьпроект», включенные в раздел II «Федеральное имущество, приватизация которого планируется в 2010 году» Прогнозного плана приватизации федерального имущества на 2010 год.

Проведенный финансовый анализ показал, что при затягивании процессов приватизации часть предприятий могут стать неликвидными и потерять свою инвестиционную привлекательность.

По итогам деятельности ОАО «УАЗ» в 2009 – 2010 годах была получена прибыль. Решениями годовых общих собраний нераспределенная прибыль была направлена на развитие Общества в сумме 31,5 млн. рублей и 1 374,4 млн. рублей соответственно. Дивиденды по акциям ОАО «УАЗ» по результатам 2009 и 2010 годов было решено не выплачивать.

ОАО «Москинап» в 2010 и 2011 годах не были достигнуты плановые показатели по основным статьям доходов. Как показал анализ, деятельность Общества в части производства и реализации продукции свелась к минимуму, и доходы от сдачи в аренду имущества являлись основным источником финансирования деятельности Общества в проверяемый период.

В нарушение требований Устава (пункт 15.2) Обществом в лице генерального директора В.М.Журавлева в проверяемый период заключались договоры аренды помещений объектов недвижимости Общества без соответствующего одобрения сделок советом директоров Общества.

В нарушение положений статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» до 2011 года генеральным директором как исполнительным органом Общества самостоятельно формировалась рыночная ставка арендной платы (из расчета оценочных среднеарифметических данных независимых экспертов 2006 года, с учетом данных Росстата об инфляции в России).

Анализ расчетов с арендаторами нежилых помещений показал, что в проверяемый период в нарушение условий договоров расчеты арендаторами по арендной плате производились несвоевременно и не в полном размере.

В нарушение пункта 4 статьи 42 Федерального закона «Об акционерных обществах» и пункта 11.4 Устава дивиденды за 2009 и 2010 годы выплачивались в 2010–2011 годах несвоевременно, с нарушением установленного законодательством срока и за 2010 год не в полном объеме.

Полная выплата дивидендов в сумме 1 250,0 тыс. рублей за 2009 год произведена лишь в ноябре 2010 года. На момент проведения контрольного мероприятия установленный распоряжением Росимущества от 30 июня 2011 г. № 1266-р (по рекомендации совета директоров) к выплате объем дивидендов в размере 2 056,95 тыс. рублей выплачен не в полном объеме. По данным бухгалтерского учета (карточка счета 75.2 «Расчеты по выплате доходов»), по состоянию на 1 ноября 2011 года дивиденды были выплачены в общей сумме 256,95 тыс. рублей. На 1 ноября 2011 года задолженность Общества по выплате дивидендов за 2010 год составляла 1 800,5 тыс. рублей, или 87,5 % от причитающейся к выплате суммы.

По результатам проверки **ОАО «Алмазный мир»** установлено, что в составе долгосрочной дебиторской задолженности числится просроченная задолженность по арендным платежам на общую сумму

1 237,3 тыс. рублей, которая до истечения срока исковой давности не была истребована в арбитражном порядке. До настоящего времени задолженность не погашена, что является неэффективным использованием имущества.

До настоящего времени распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2002 г. № 852-р о ликвидации ГУП «МЗ «Кристалл», на базе имущественного комплекса которого было создано ОАО «Алмазный мир», Росимуществом совместно с Минэкономразвития России не выполнено.

В нарушение Положения по бухгалтерскому учету «Учет финансовых вложений» ПБУ 19/02, утвержденного приказом Минфина России от 10 декабря 2002 г. № 126н, в отношении финансовых вложений общей стоимостью 3 488,0 тыс. рублей, по которым Общество не получает доход в течение длительного периода, не создавался резерв под их обесценение.

Выплата дивидендов производилась согласно положениям Устава и решениям годового общего собрания акционеров в сроки, установленные действующим законодательством. В проверяемом периоде выплаты составили: 3 700,7 тыс. рублей, в том числе в Росимущество – 1 938,1 тыс. рублей (2010 год – 654,9 тыс. рублей, 2011 год – 1 238,2 тыс. рублей).

Ключевые показатели финансово-хозяйственной деятельности **ОАО «Пермский свинокомплекс»** в 2010 – 2011 годах имели отрицательную динамику.

Следует отметить, что управление инновационных корпоративных технологий и организаций промышленного комплекса Росимущества письмом от 27 октября 2011 г. № ДП-15/32943 «О защите имущественных интересов Российской Федерации» направило в адрес Департамента экономической безопасности МВД России (ДЭБ МВД) информацию о наличии признаков фиктивного / преднамеренного банкротства ОАО «Пермский свинокомплекс», 100 % акций которого находятся в федеральной собственности. Данная информация была направлена в связи с представлением в Росимущество письмом Территориального управления Росимущества в Пермском крае от 18 августа 2011 г. № 09-14-2882 соответствующей информации, полученной по

результатам проведенного Территориальным управлением анализа неудовлетворительных финансовых результатов деятельности ОАО «Пермский свинокомплекс» в 2009 – 2010 годах.

Стоимость находящихся в федеральной собственности акций ОАО «Пермский свинокомплекс» по результатам повторной оценки, которая будет проведена в рамках их продажи по распоряжению Правительства Российской Федерации, может оказаться существенно ниже ранее установленной в распоряжении Росимущества от 6 декабря 2010 г. № 2381-р. Данное обстоятельство повлияет на величину доходов федерального бюджета, которые будут получены при продаже пакета акций ОАО «Пермский свинокомплекс», в сторону их уменьшения.

Распределение прибыли по результатам деятельности **ОАО «ММП»** за 2009 год в размере 138,6 млн. рублей утверждено на годовом общем собрании акционеров 21 мая 2010 года. Дивиденды выплачены в сумме 12,6 млн. рублей, или 9,1 % от суммы прибыли, подлежащей распределению.

По 240 581 акции, закрепленным в федеральной собственности, по итогам 2009 года были перечислены дивиденды в сумме 3 315,2 тыс. рублей в УФК по Мурманской области (ОФК 02, ТУ Росимущества в Мурманской области).

Первоначальная стоимость основных средств по группе «Флот» уменьшилась с 1 января 2010 г. по 1 октября 2011 г. на 125 827,0 тыс. рублей (на 1,3 %), износ увеличился на 1 056 402,0 тыс. рублей (на 26,3 %).

Уменьшение первоначальной стоимости основных средств по группе «Флот» объясняется продажей в 2010 – 2011 годах теплоходов «Печенга», «Кола», «Дмитрий Пожарский» на сумму 226 178,0 тыс. рублей, приобретением 4 плавкранов стоимостью 99 765,0 тыс. рублей; увеличением стоимости теплохода «Поларис» на сумму 587,0 тыс. рублей.

Вместе с тем чистые активы ОАО «ММП» за 2010 год и 9 месяцев 2011 года уменьшились с 3 660 413,0 тыс. рублей до 2 147 993,0 тыс. рублей (на 1 512 420,0 тыс. рублей, или на 41,3 %), что свидетельствуют об ухудшении имущественного состояния ОАО «ММП» по причине значительного роста

износа флота. В течение 2010 года стоимость имущества, переданного в залог банкам увеличилась на 11,0 %, задолженность по долгосрочным кредитам увеличилась на 413 766,0 тыс. рублей или на 7,8 %.

Годовым общим собранием акционеров **ОАО «АК «Сибирь»** (протокол от 25 июня 2010 г. № 24) принято решение: чистую прибыль 2009 года в сумме 553 941,0 тыс. рублей направить на долгосрочные инвестиционные проекты Общества, дивиденды по обыкновенным именованным акциям Общества не выплачивать. Представитель государства голосовал «против» невыплаты дивидендов; вместе с тем, годовым общим собранием акционеров решение было одобрено.

Фактически в 2010 году за счет прибыли 2009 года направлено на инвестиционные проекты 58 000,0 тыс. рублей (10,5 % от показателя, утвержденного общим собранием акционеров).

Годовым общим собранием акционеров **ОАО «АК «Сибирь»** (протокол от 24 июня 2011 г. № 26) решено чистую прибыль 2010 года в сумме 97 635,0 тыс. рублей направить: на инвестиционную деятельность Общества – 87 389,4 тыс. рублей; на выплату дивидендов – 10 245,6 тыс. рублей (из них по акциям, находящимся в собственности Российской Федерации – 2 612,6 тыс. рублей в УФК по Новосибирской области).

Анализ финансового состояния **ОАО «АК «Сибирь»** за 2009 – 2010 годы показал, что его основная деятельность была рентабельной.

ОАО «Восточный порт» за 2010 год и 9 месяцев 2011 года ликвидировало убыток прошлых лет и устойчиво увеличивало прибыль, что свидетельствует об эффективной финансовой политике Общества.

Годовым общим собранием акционеров **ОАО «Восточный порт»** (протокол от 30 июня 2010 г. № 25) принято решение: в связи с отсутствием прибыли по итогам деятельности за 2009 год прибыль не распределять.

Годовым общим собранием акционеров **ОАО «Восточный порт»** (протокол от 16 июня 2011 г. № 26) решено чистую прибыль 2010 года в сумме 246 267,0 тыс. рублей направить: на формирование резервного фонда Общества

– 12 313,3 тыс. рублей, на капитальные вложения – 209 337,2 тыс. рублей; на выплату дивидендов – 24 616,5 тыс. рублей.

Подробная информация о формировании финансовых результатов деятельности акционерных обществ за 2010–2011 годы, направления использования прибыли, полноте и своевременности перечисления дивидендов по крупнейшим объектам проверки представлена в Приложении 4 к настоящему отчету.

8.2.3. В целях более полного раскрытия вопроса эффективности использования и законности распоряжения имуществом пунктом 2.6.1.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год предусмотрено проведение экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности управления государственной собственностью и компаниями с государственным участием», в итоговых материалах которого будут подробно освещены вопросы пп. 8.2.3.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Заключения на разногласия к актам по результатам контрольного мероприятия утверждены аудиторами Счетной палаты.

10. Выводы:

1. В Минэкономразвития России и Росимуществе отсутствуют действующие административные регламенты по осуществлению государственных функций (предоставлению государственных услуг) по приватизации федерального имущества и организации продажи приватизируемого федерального имущества.

2. Осуществление функций по предпродажной подготовке при приватизации федерального имущества, соответствующих требованиям Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства

Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024, Положением о Росимуществе не предусмотрено.

3. Минэкономразвития России и Росимущество осуществляют свою деятельность в отсутствие утвержденных методик и порядков:

определения акционерных обществ, относящихся к категории крупных (крупнейших), и прогнозирования стоимости пакетов акций таких обществ при осуществлении их продажи;

определения акционерных обществ, относящихся к категории крупных (крупнейших), имеющих повышенную инвестиционную привлекательность, а также необходимости и целесообразности их приватизации;

включения юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень, а также критериев отбора юридических лиц из указанного перечня;

постприватизационного контроля развития предприятий с учетом отраслевых особенностей.

4. Поручение Правительства Российской Федерации (протокол от 6 октября 2009 г. № ВП-П13-42пр) о представлении предложений по совершенствованию законодательства в отношении приватизации отдельных объектов, предусматривающих расширение условий конкурсов в части дополнительных обязательств покупателя по развитию приватизируемых объектов, Минэкономразвития России в полной мере не исполнено.

5. Механизмы достижения основных целей приватизации, определенных в концептуально значимых документах – Послании Президента Российской Федерации Д.А.Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года, Прогнозном плане приватизации федерального имущества на 2010 год, а также протоколе совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Путина от 6 октября 2009 г. № ВП-П13-42пр – и предусматривающих повышение эффективности крупных компаний, а также привлечение в российскую экономику дополнительных инвестиций, в

договорах, заключенных Росимуществом от имени Российской Федерации с покупателями федерального имущества, не отражены. Условия, обязывающие покупателя вкладывать финансовые средства в развитие и модернизацию приватизируемых объектов, во всех заключенных договорах отсутствуют.

6. Не выполнены Прогнозные планы приватизации федерального имущества на 2010-2011 годы, что свидетельствует о низком уровне организации процесса приватизации в Росимуществе и недостижении целей указанной программы.

Из крупнейших объектов проверки в проверяемом периоде проданы 20 % акций ОАО «Восточный Порт», находящихся в федеральной собственности, и 10 % акций ОАО Банк ВТБ.

В ходе проверки установлено, что реализовать миноритарный пакет акций в размере 13,19 % ОАО «УАЗ», принадлежащий Росимуществу, по начальной цене за акцию, соответствующей стоимости одной акции по рыночной оценке 100 % пакета, без специальных биржевых операций не представляется возможным.

7. Оценка приватизируемых пакетов акций крупных акционерных обществ финансировалась из средств федерального бюджета, доведенных до Росимущества по ЦСР 0014100 «Управление находящимися в государственной и муниципальной собственности акциями открытых акционерных обществ». Всего перечислены за оценку приватизируемых пакетов акций 15 крупных акционерных обществ средства федерального бюджета в сумме 645,6 тыс. рублей, что составляет 12,5 % от запланированного на эти цели объема бюджетных средств.

8. В нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, средства федерального бюджета в сумме 311,3 тыс. рублей израсходованы на оценку, результаты которой не использовались Росимуществом в процессе приватизации.

9. Отчеты об оценке рыночной стоимости приватизируемых пакетов акций девяти крупных акционерных обществ, являющиеся основными

документами, подтверждающими обоснованность установления начальной цены приватизируемого имущества, в Росимуществе отсутствуют. Кроме того, в нарушение условий заключенных государственных контрактов в Росимуществе отсутствуют пронумерованные, подписанные уполномоченными лицами и заверенные печатями исполнителей краткие резюме отчетов об оценке.

10. В ходе анализа процедур установления начальной цены приватизируемых пакетов акций крупных акционерных обществ при их продаже на аукционах выявлены факты, свидетельствующие о недостатках действующей системы предпродажной подготовки в части оценочных процедур, что создает риски недопоступления бюджетных средств в бюджетную систему Российской Федерации.

11. ОАО «ММП», ОАО «АК «Сибирь», ОАО «Москинап», ОАО «Алмазный мир», ОАО «Пермский свинокомплекс», ОАО «Мурманский морской рыбный порт» в проверяемом периоде осуществляли управление финансовыми вложениями недостаточно эффективно, о чем свидетельствуют результаты анализа финансового состояния акционерных обществ.

12. В нарушение ст. 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (с изменениями) и устава Общества в 2009 – 2011 годах в ОАО «АК «Сибирь» резервный фонд не создавался.

13. В проверяемом периоде годовыми общими собраниями акционеров ОАО «ММП», ОАО «АК «Сибирь», ОАО «Восточный порт» не выполнены директивы Правительства Российской Федерации в части избрания представителей государства в состав ревизионных комиссий данных обществ.

В отдельных случаях при принятии решений Совета директоров ОАО «ММП», ОАО «АК «Сибирь», ОАО «Восточный порт» в голосовании имелась несогласованность между представителями государства при голосовании.

14. ОАО «Москинап» фактически полностью утратило свою отраслевую производственную принадлежность. Деятельность в части производства и реализации продукции свелась к минимуму и доходы от сдачи в аренду

имущества являлись основным источником финансирования деятельности Общества в проверяемый период.

В нарушение требований пункта 3 статьи 69 Федерального закона «Об акционерных обществах» советом директоров или лицом, уполномоченным советом директоров, договор с генеральным директором, чьи полномочия истекли 30 июля 2010 года, не был заключен.

В нарушение статьи 15.2 Устава советом директоров Общества не утверждались плановые показатели деятельности, приоритетные направления деятельности предприятия. Финансовые планы в проверяемый период подписывались генеральным директором Общества без утверждения советом директоров Общества.

15. ОАО «ММП» допущено неэффективное использование имущества в результате неполучения арендной платы за 2011 год в сумме 1 887,6 тыс. рублей по договору ссуды (безвозмездного пользования) от 1 января 2011 г. № 78, согласно которому помещения площадью 703,0 кв. м и имущество Общества переданы ФГКУ «Росгранстрой».

16. До настоящего времени распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2002 г. № 852-р о ликвидации ГУП «МЗ «Кристалл», на базе имущественного комплекса которого было создано ОАО «Алмазный мир», Росимуществом совместно с Минэкономразвития России не выполнено.

17. В составе основных средств ОАО «Алмазный мир» числится недвижимое имущество, которое не эксплуатируется и не приносит Обществу доход, что является неэффективным использованием имущества.

18. В нарушение приказа Минфина России от 30 декабря 1996 г. № 112 (в редакции от 24 декабря 2010 г.) сводная бухгалтерская отчетность, включающая отчетность дочерних обществ, в проверяемом периоде ОАО «АК «Сибирь» и ОАО «Восточный порт» не составлялась и не представлялась в органы государственной статистики и другие организации в соответствии с действующим законодательством.

11. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в ОАО «Алмазный мир».

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

4. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в ОАО «Мурманское морское пароходство».

5. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в ОАО Авиакомпания «Сибирь».

6. Направить выписку из отчета в Министерство культуры Российской Федерации.

7. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Характеристика наиболее крупных акционерных обществ, подлежащих приватизации в проверяемый период, на 8 л. в 1 экз.
 2. Информация об организации предпродажной подготовки пакетов акций акционерных обществ на 16 л. в 1 экз.
 3. Осуществление экспертизы определения начальной цены, соблюдения законодательства, своевременности и полноты поступлений в федеральный бюджет при приватизации пакетов акций акционерных обществ на 6 л. в 1 экз.
 - 3а. Сводная информация о проведенных оценочных процедурах в отношении пакетов акций крупных акционерных обществ, заключениях Росимущества и динамике оцениваемой стоимости на 3л. в 1 экз.
 4. Информация о формировании финансовых результатов деятельности акционерных обществ за 2010 – 2011 годы, направлениях использования прибыли, полноте и своевременности перечисления дивидендов на 32 л. в 1 экз.
 5. Перечень законов и иных нормативных актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 3 л. в 1 экз.
 6. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах на 2 л. в 1 экз.
 7. Заключение на замечания генерального директора ОАО «Московский завод киноаппаратуры «Москинап» на 20 л. в 1 экз. (аудитор С.А.Агапцов).

8. Заключение на замечания заместителя Министра экономического развития Российской Федерации А.Ю.Левицкой на 15 л. в 1 экз. (аудитор И.В.Васильев).
9. Заключение на замечание Федерального агентства по управлению государственным имуществом на 10 л. в 1 экз. (аудитор И.В.Васильев).

Заместитель Председателя



В.П.Горегляд