

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 13 января 2012 года № 1К (834) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р «О безвозмездной передаче в собственность монастыря находящегося в федеральной собственности объекта религиозного назначения - комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Федеральному агентству по управлению государственным имуществом, губернатору Нижегородской области, главе администрации Дивеевского района Нижегородской области.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину.

Направить информационные письма с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия в Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации.

Направить информационные письма Патриарху Московскому и всея Руси Кириллу, настоятельнице Свято-Троицкого Серафимо-Дивеевского женского монастыря игуменье Сергии.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р «О безвозмездной передаче в собственность монастыря находящегося в федеральной собственности объекта религиозного назначения - комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Проверка исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации от 28 января 2011 года №№ ПР-11-2/15-08, ПР-11-3/15-08, ПР-11-4/15-08, направленных по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р «О безвозмездной передаче в собственность монастыря находящегося

в федеральной собственности объекта религиозного назначения - комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря».

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие реализацию распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р и представлений Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) от 28 января 2011 года №№ ПР-11-2/15-08, ПР-11-3/15-08, ПР-11-4/15-08.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Нижегородской области, администрация Дивеевского района Нижегородской области, Свято-Троицкий Серафимо-Дивеевский женский монастырь Нижегородской епархии, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Министерство культуры Российской Федерации (по запросу), инспекция Государственного строительного надзора Нижегородской области (по запросу).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 22 августа по 25 ноября 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверить исполнение представления Счетной палаты от 28 января 2011 года № ПР-11-2/15-08, направленного правительству Нижегородской области.
2. Проверить исполнение представления Счетной палаты от 28 января 2011 года № ПР-11-3/15-08, направленного администрации Дивеевского района Нижегородской области.
3. Проверить исполнение представления Счетной палаты от 28 января 2011 года № ПР-11-4/15-08, направленного Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

Проверяемый период деятельности: 2010 год и истекший период 2011 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка исполнения представления Счетной палаты от 28 января 2011 года № ПР-11-2/15-08, направленного правительству Нижегородской области

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21 января 2011 года № 3К (770) на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» правительству Нижегородской области предлагалось:

- направить в Минэкономразвития России заявки на строительство 20-квартирного жилого дома в с. Дивеево Нижегородской области в рамках ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы или «Социальное развитие села до 2012 года» и выделение средств на строительство Центра славянской письменности в рамках ФАИП по разделу «Культура»;

- совместно с администрацией Дивеевского района и Свято-Троицким Серафимо-Дивеевским женским монастырем (далее - Монастырь) провести инвентаризацию объектов недвижимости и земельных участков, расположенных под указанными объектами и на прилегающей к ним территории, по объектам культурного наследия, расположенным в исторических границах Монастыря (с учетом описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в государственном архиве Нижегородской области);

- привлечь к ответственности должностных лиц, не выполнявших свои обязанности по контролю за соблюдением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия, не осуществлявших контроль со стороны инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области за строительством Центра славянской культуры (далее - Центр) в с. Дивеево Нижегородской области по соблюдению законодательства.

Правительство Нижегородской области рассмотрело представление Счетной палаты и письмом от 5 марта 2011 года № 001-13679/10-7-4 проинформировало Счетную палату о принимаемых мерах по оказанию содействия Монастырю в получении необходимых объектов недвижимости для его воссоздания.

Распоряжением губернатора Нижегородской области от 9 июня 2011 года № 823-р создана рабочая группа по вопросу реализации мероприятий по воссозданию объекта культурного наследия федерального (общероссийского) значения - «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» под руководством заместителя губернатора, заместителя председателя правительства Нижегородской области В.В. Иванова. На момент проведения контрольного мероприятия (сентябрь 2011 года) рабочая группа не собиралась, протоколы отсутствуют.

Учитывая, что по результатам контрольного мероприятия Минэкономразвития России направлено информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации от 28 января 2011 года № 11-37/15-08, приказом Минэкономразвития России от 18 февраля 2011 года № 52 создана рабочая группа по вопросу реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р (далее - рабочая группа).

Утвержден состав рабочей группы: И.Е. Манылов - статс-секретарь - заместитель Министра Минэкономразвития России (председатель), А.К. Уваров - директор Департамента имущественных отношений Минэкономразвития России (заместитель председателя). В рабочую группу вошли сотрудники Минэкономразвития России, заместитель руководителя Росимущества С.И. Максимов и руководитель Территориального управления Росимущества в Нижегородской области А.В. Бухаров.

Реализация отдельных вопросов представления Счетной палаты осуществлялась в тесном взаимодействии с рабочей группой по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р.

1.1. О направлении в Минэкономразвития России заявки на строительство 20-квартирного жилого дома в с. Дивеево Нижегородской области в рамках ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы или «Социальное развитие села до 2012 года» и выделение средств на строительство Центра в рамках ФАИП по разделу «Культура»

Заявка на строительство 20-квартирного жилого дома в с. Дивеево Нижегородской области для переселения жильцов с территории Монастыря была подготовлена правительством Нижегородской области и направлена в Минрегион России 9 марта 2011 года № 001-13679/107-5. В Минрегионе России данная заявка была рассмотрена, и письмом от 2 июня 2011 года № 14364-КК/07 сообщено, что федеральной целевой программой «Жилище» на 2011-2015 годы не предусмотрены финансовые средства на строительство 20-квартирного жилого дома в с. Дивеево Нижегородской области.

В соответствии с пунктом 5.2 протокола совещания от 4 июля 2011 года № 29-ИМ, состоявшегося в Минэкономразвития России, правительству Нижегородской области рекомендовано повторно направить в Минрегион России заявку о выделении финансирования в объеме 39,33 млн. рублей из средств федерального бюджета в 2011-2012 годах на строительство 20-квартирного жилого дома в с. Дивеево. Однако данная заявка (от 14 июля 2011 года № 001-13679/10-17-1) была отклонена, так как была оформлена в нарушение Положения о составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1010.

Для скорейшего решения вопроса по расселению жильцов Монастырь, ссылаясь на пункт 4 соглашения от 9 марта 2010 года № 11-ПП/01-25-384/149, обратился с письмом от 20 августа 2011 года к губернатору Нижегородской области В.П. Шанцеву с просьбой передать Монастырю ряд объектов недвижимости, расположенных в исторических границах Монастыря, а в предназначенные Монастырю квартиры расселить жильцов, проживающих в 4 монастырских объектах (памятнике федерального значения).

Министерство государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области письмом от 23 сентября 2011 года № 311-05-17-20718/11 о реализации соглашения от 9 марта 2010 года № 11-ПП/01-25-384/149 сообщило, что положительное решение данного вопроса возможно после выделения Российской Федерацией денежных средств на расселение жильцов с территории Монастыря. На выделенные федеральные средства предполагается покупка квартир в жилом доме по ул. Северная в с. Дивеево у администрации Дивеевского района, который, в свою очередь, передаст Монастырю объекты недвижимости в счет погашения долга в соответствии с соглашением от 9 марта 2010 года № 11-ПП/01-25-384/149.

Данная схема расселения граждан, проживающих на территории Монастыря, прорабатывалась правительством Нижегородской области и с Минэкономраз-

вития России. Учитывая необходимость исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации № 1216-р, а также принимая во внимание высокую социально-культурную значимость вопроса, Министр экономического развития Российской Федерации Э.С. Набиулina письмом от 28 июля 2011 года № 16104-ЭН/Д04 обратилась к Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину с просьбой дать поручение Минфину России предусмотреть в ходе формирования федерального бюджета на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов средства на финансирование мероприятий по расселению граждан, проживающих на территории Монастыря, в жилищном фонде, находящемся в федеральной собственности, а Минрегиону России - подготовить проект соответствующего нормативного правового акта Правительства Российской Федерации по данному вопросу для внесения его в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Предложение Минэкономразвития России было поддержано Правительством Российской Федерации (поручение от 10 августа 2011 года № АЖ-П44-5643).

В результате проделанной заинтересованными федеральными органами исполнительной власти совместной работы 30 сентября 2011 года Правительством Российской Федерации во внесенном в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекте федерального закона № 607158-5 «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» было предусмотрено финансирование мероприятий по переселению граждан, проживающих на территории Монастыря, в размере 38089 тыс. рублей.

По строительству Центра славянской культуры правительством Нижегородской области в адрес Минкультуры России направлена заявка от 14 марта 2011 года № 001-13679/10-7-6 о выделении в 2011 году средств федерального бюджета на софинансирование строительства II и III очередей этого объекта. Минэкономразвития России направило ходатайство от 15 апреля 2011 года № 7532-ИМ/Д08 о положительном рассмотрении данной заявки. Кроме того, в Минэкономразвития России состоялось заседание рабочей группы (протокол от 4 июля 2011 года № 29-ИМ), где Минкультуры России было рекомендовано в недельный срок подготовить и направить в Минэкономразвития России надлежащим образом оформленную заявку о выделении в 2011 году средств федерального бюджета на софинансирование строительства II и III очередей Центра. До настоящего времени заявка в Минэкономразвития России не представлена.

1.2. О проведении инвентаризации объектов культурного наследия и земельных участков, расположенных под объектами и на прилегающей к ним территории, по объектам, расположенным в исторических границах Монастыря с учетом описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в государственном архиве Нижегородской области (совместно с администрацией Дивеевского района и Монастырем)

В целях проведения инвентаризации объектов недвижимости и земельных участков, расположенных под объектами культурного наследия и на приле-

гающей к ним территории, распоряжением администрации Дивеевского района Нижегородской области от 27 июля 2011 года № 125-р создана комиссия по инвентаризации объектов недвижимости, исторически принадлежавших Серафимо-Дивеевскому монастырю, на территории с. Дивеево Нижегородской области под руководством заместителя главы администрации Дивеевского района, председателя комитета по управлению муниципальным имуществом Дивеевского района А.В. Забродиной.

В комиссию вошли представитель правительства Нижегородской области в лице заместителя начальника управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области И.В. Петрова и монахиня Монастыря Амвросия.

В ходе настоящей проверки комиссией представлены проект перечня объектов культурного наследия с. Дивеево и проект перечня объектов, входящих в комплекс «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря», с учетом описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в Государственном архиве Нижегородской области.

В связи с тем, что данные о пообъектном составе комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» (далее - Ансамбль монастыря, Ансамбль) носят противоречивый характер, в ходе инвентаризации сделаны уточнения на основе сличения схемы расположения монастырских построек по описи Ансамбля монастыря, данных по ведомости инвентаризации от 1927 года с современными топогеодезическими данными и результатами натурного обследования территории с. Дивеево Нижегородской области. В результате выявлены объекты Ансамбля монастыря, сохранившиеся до настоящего времени, уточнены данные о собственниках и пользователях выявленных объектов. Уточнились адреса объектов по данным органов, осуществляющих государственный технический учет и техническую инвентаризацию объектов градостроительной деятельности.

В целях уточнения границы территории объекта культурного наследия «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» по заказу управления государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области в 2011 году разработан проект границ зон охраны, режимов использования земель и градостроительных регламентов по условиям охраны объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря», в составе которого даны обоснования изменениям ранее установленной границы территории данного объекта.

В настоящее время организована работа по государственной историко-культурной экспертизе данной проектной документации.

По результатам проведенной инвентаризации помимо 30 объектов культурного наследия, историческая принадлежность которых к Ансамблю монастыря ранее была доказана, дополнительно выявлены 16 объектов, в том числе по объекту «Конный двор» - 7 объектов.

Техническое состояние и степень сохранности исторического облика вновь выявленных объектов разные. В большинстве своем данные объекты, ранее принадлежавшие Монастырю, полностью утратили исторический облик. Возможность включения этих объектов в состав объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» будет определена государственной историко-культурной экспертизой.

1.3. О привлечении к ответственности должностных лиц, не осуществлявших контроль со стороны инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области за строительством Центра в с. Дивеево Нижегородской области по соблюдению законодательства, не выполнявших свои обязанности по контролю за соблюдением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия

В соответствии с пунктом 1.3 Положения об инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области, утвержденного постановлением правительства Нижегородской области от 11 апреля 2006 года № 121, инспекция подчиняется правительству Нижегородской области, а ее деятельность непосредственно курирует заместитель губернатора, заместитель председателя правительства Нижегородской области. С 7 июля 2010 года куратором инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области является заместитель губернатора, заместитель председателя правительства Нижегородской области А.В. Аверин.

Возглавлял инспекцию государственного строительного надзора Нижегородской области в период выявленных Счетной палатой Российской Федерации нарушений А.В. Сыров. Непосредственно осуществлял государственный строительный надзор по объекту капитального строительства Центра главный специалист южного сектора нагорного отдела управления строительного надзора инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области В.А. Чиркунов.

В инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области не устранены нарушения законодательства в области порядка формирования и ведения дела № 519/09-04/03-06/18 объекта капитального строительства Центра, что позволяет сделать вывод о наличии рисков комплектности и достоверности документов, удостоверяющих качество, надежность и персональную ответственность за проведение проектных и строительно-монтажных работ.

В соответствии со статьей 57 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» на основании заключения комиссии по результатам служебной проверки от 3 марта 2011 года и объяснительной записки от 9 февраля 2011 года главного специалиста В.А. Чиркунова приказом от 4 марта 2011 года № 519-01/02-18/8а по инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области объявлено замечание В.А. Чиркунову «за ненадлежащее исполнение возложенных на него служебных обязанностей по осуществлению государственного

строительного надзора при строительстве «Центра славянской культуры» в с. Дивеево Нижегородской области».

Полномочия Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, определены статьей 9.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (с изменениями от 18 июля 2011 года).

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия было установлено, что представление Счетной палаты о привлечении к ответственности должностных лиц, не выполнявших свои обязанности по контролю за соблюдением обязательных условий строительства и не осуществлявших контроль со стороны инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области за строительством Центра в с. Дивеево Нижегородской области по соблюдению законодательства, выполнено частично.

2. Проверка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 28 января 2011 года № ПР-11-3/15-08, направленного администрации Дивеевского района

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21 января 2011 года № 3К (770) на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» администрации Дивеевского района Нижегородской области предлагалось:

- провести в установленном порядке инвентаризацию объектов недвижимости и земельных участков, расположенных под указанными объектами и на прилегающей к ним территории, по объектам культурного наследия, расположенным в исторических границах Монастыря (с учетом описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в государственном архиве Нижегородской области), в целях уточнения перечня объектов культурного наследия в с. Дивеево Нижегородской области;

- подготовить список объектов недвижимости, находящихся на территории с. Дивеево, необходимых для воссоздания комплекса Монастыря (в соответствии с соглашением от 19 ноября 2009 года № 125-П/01-25/2269/885, заключенным между правительством Нижегородской области, администрацией Дивеевского района и Монастырем);

- выполнить следующие мероприятия по строящемуся Центру:
 - завершить работу по корректировке проекта III очереди объекта;
 - получить повторную государственную экспертизу проектно-сметной документации;

- заключить муниципальный контракт на выполнение функций технического заказчика;

- получить заключение историко-археологической экспертизы;
- обеспечить авторский надзор за строительством объекта;

- провести служебное расследование и принять меры ответственности к начальнику ОКС С.Н. Чебуркову, допустившему при строительстве объектов социальной сферы несоблюдение законодательства Российской Федерации;
- осуществлять контроль за соблюдением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия.

2.1. О проведении в установленном порядке инвентаризации объектов недвижимости и земельных участков, расположенных под указанными объектами и на прилегающей к ним территории, по объектам культурного наследия, расположенным в исторических границах Монастыря (с учетом описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в Государственном архиве Нижегородской области)

В целях уточнения перечня объектов культурного наследия с. Дивеево Нижегородской области проведена инвентаризация объектов недвижимости и земельных участков, расположенных в исторических границах Монастыря (подробная информация в разделе 1.2. настоящего отчета).

2.2. О подготовке списка объектов недвижимости, находящихся на территории с. Дивеево, необходимых для воссоздания комплекса Монастыря

На момент проверки инвентаризация объектов недвижимости и земельных участков, расположенных в исторических границах Монастыря, продолжается. По окончании будет сформирован список объектов недвижимости, находящихся на территории с. Дивеево, необходимых для воссоздания комплекса Монастыря.

Администрацией Дивеевского района Нижегородской области по обращению Монастыря издано 11 постановлений, в том числе:

- от 1 апреля 2011 года № 256 об утверждении схемы расположения границ земельного участка площадью 5036 кв. м по адресу: Нижегородская область, Дивеевский район, с. Дивеево, ул. Советская, дом 8, и от 16 августа 2011 года № 653 о предоставлении в собственность Монастыря данного участка;
- от 1 апреля 2011 года № 257 об утверждении схемы расположения границ земельного участка площадью 10851 кв. м по адресу: Нижегородская область, Дивеевский район, с. Дивеево, ул. Советская, дом 13, и от 16 августа 2011 года № 656 о предоставлении в собственность Монастыря данного участка;
- от 20 мая 2011 года № 384 об утверждении схемы расположения границ земельного участка площадью 2221 кв. м по адресу: Нижегородская область, Дивеевский район, с. Дивеево, ул. Октябрьская, дом 14, и от 16 августа 2011 года № 654 о предоставлении в собственность Монастыря данного участка;
- от 20 мая 2011 года № 386 об утверждении схемы расположения границ земельного участка площадью 4702 кв. м. по адресу: Нижегородская область, Дивеевский район, с. Дивеево, ул. Школьная, дом 1, и от 16 августа 2011 года № 655 о предоставлении в собственность Монастыря данного участка;

- от 6 июня 2011 года № 448 об утверждении схемы расположения границ земельного участка площадью 5378 кв. м по адресу: Нижегородская область, Дивеевский район, с. Дивеево, ул. Советская, дом 6А, и от 16 августа 2011 года № 657 о предоставлении в собственность Монастыря данного участка;

- от 25 июля 2011 года № 592 об утверждении схемы расположения границ земельного участка площадью 13780 кв. м по адресу: Нижегородская область, Дивеевский район, с. Дивеево, ул. Школьная, дом 12.

2.3. О выполнении мероприятий по строящемуся Центру славянской культуры, с. Дивеево

В ходе контрольного мероприятия было установлено, что в ОКС администрации Дивеевского района отсутствуют документы, подтверждающие устранение нарушений законодательства в области соблюдения строительных норм и правил, отмеченных в представлении и акте Счетной палаты от 2 декабря 2010 года, в том числе:

- не предъявлены документы, подтверждающие лабораторные испытания прочности строительного раствора на соответствие данным СНиП 3.03.01-87 и прочности проектных марок основных строительных материалов конструкций фундаментов и цокольного этажа (пункт 8.1.1 Строительных правил 13-102-2003);

- отсутствуют акты о скрытых работах по забивке свайного поля;

- не проведено динамическое испытание свай фундамента.

2.4. О проведении служебного расследования и принятии мер ответственности к начальнику ОКС администрации Дивеевского района С.Н. Чебуркову

Распоряжением главы администрации Дивеевского района Ю.Н. Ванькова от 14 февраля 2011 года № 16 лс на основании представления Счетной палаты была создана комиссия для проведения служебного расследования в отношении действий начальника ОКС и архитектуры администрации Дивеевского района С.Н. Чебуркова, допустившего при строительстве детских объектов социальной сферы несоблюдение законодательства.

Акт о проведении служебного расследования от 18 февраля 2011 года представлен главе администрации Дивеевского района. Акт был составлен на основании объяснительной записки С.Н. Чебуркова на имя председателя комиссии О.Е. Кочеткова. Объяснительная записка касалась лишь двух финансовых нарушений, отмеченных в представлении Счетной палаты, в том числе: оплата документально не подтвержденных работ на сумму 738,7 тыс. рублей и оплата невыполненных работ на сумму 104,5 тыс. рублей. Нарушения законодательства, строительных норм и правил при строительстве и вводе в эксплуатацию объектов С.Н. Чебурковым не упоминались.

По результатам проведенного служебного расследования главой администрации Дивеевского района было подписано распоряжение об объявлении начальнику ОКС и архитектуры администрации Дивеевского района С.Н. Чебур-

кову замечания, а первому заместителю главы администрации Дивеевского района О.Е. Кочеткову было указано на усиление контроля за исполнением законодательства Российской Федерации при строительстве объектов.

Необходимо отметить, что нарушения законодательства, строительных норм и правил со стороны С.Н. Чебуркова носят устойчивый и системный характер, а принимаемые администрацией Дивеевского района меры дисциплинарной ответственности к С.Н. Чебуркову носят «отписочный» характер и должного результата не дают.

Так, по результатам проверки Счетной палаты в 2009 году было выявлено завышение фактически выполненных работ на общую сумму 1,5 млн. рублей при строительстве жилых домов в с. Дивеево, за допущенную халатность при выполнении своих служебных обязанностей С.Н. Чебуркову распоряжением главы местного самоуправления Дивеевского района от 16 ноября 2009 года № 640 был объявлен выговор.

В представлении Счетной палаты также указывалось на нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - несоблюдение порядка и правил проведения тендеров по выбору подрядных организаций и поставщиков. Без проведения конкурсных процедур администрацией Дивеевского района был заключен муниципальный контракт от 29 октября 2010 года № 03-10 на сумму 49537,2 тыс. рублей с ООО «Нижегородская строительная компания» на выполнение работ по реконструкции бывшей в/ч 44328 для дальнейшего использования зданий и сооружений под школу-интернат.

Все реконструируемые здания, в которых на момент проведения контрольного мероприятия жили и учились дети с ограниченными возможностями здоровья, имеют различное функциональное предназначение, соблюдение требований к этим помещениям при реконструкции должно было быть проверено в ходе осуществления государственной экспертизы. Однако в нарушение части 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 5 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, государственная экспертиза проектной документации на объект не проводилась.

Контроль за строительством со стороны инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области не осуществлялся. Решение о непроведении государственной экспертизы было принято лично заказчиком строительства - начальником ОКС и архитектуры администрации Дивеевского района С.Н. Чебурковым, который не представил в департамент градостроительного развития территории Нижегородской области проектную документацию на весь объект, состоящий из 6 отдельных участков реконструкции, в том числе:

- учебно-спальный корпус общей площадью 2769,2 кв. м;

- спальня корпус с медпунктом общей площадью 721,7 кв. м;
- столовая общей площадью 431,1 кв. м;
- система канализации с локальными очистными сооружениями протяженностью 374,8 пог. м, производительностью 60 куб. м в сутки;
- наружная теплотрасса протяженностью 473 пог. м;
- наружное электроснабжение (КЛ-0,4 кВ) протяженностью 1265 пог. метров.

В ходе производства работ С.Н. Чебурков (за 20 дней до их окончания) направил 4 отдельных запроса в департамент градостроительного развития территории Нижегородской области о целесообразности проведения государственной экспертизы бойлерной, столовой, казармы под учебно-спальный корпус, медпункта в спальном корпусе.

Департамент градостроительного развития территории Нижегородской области рассмотрел каждый запрос отдельно и выдал 4 самостоятельных заключения о нецелесообразности проведения государственной экспертизы по каждому из четырех участков объекта реконструкции бывшей в/ч 44328.

Кроме того, было установлено, что в письме от 25 апреля 2011 года № 01-25-797 министру образования Нижегородской области глава администрации Дивеевского района Ю.Н. Ваньков, запрашивая финансирование на II очередь реконструкции объектов в/ч 44328 (противопожарные мероприятия, реконструкция банно-прачечного комплекса, строительство спортивного комплекса из быстровозводимых конструкций с медицинским блоком и актовым залом, реконструкция здания бывшего магазина под мастерские, строительство блочной газовой котельной с подводкой природного газа среднего давления и разводкой тепловых сетей к зданиям школы-интерната, строительство коммуникаций), не упоминал затраты на проведение государственной экспертизы проектной документации.

Из справки от 30 августа 2011 года начальника ОКС и архитектуры администрации Дивеевского района С.Н. Чебуркова следует, что производство строительных работ и переселение воспитанников школы-интерната осуществлялось при участии министерства строительства Нижегородской области и министерства образования Нижегородской области.

Разрешение на ввод в эксплуатацию реконструированного объекта капитального строительства от 30 декабря 2010 года № RU52521308-180 подписал глава администрации Дивеевского района Ю.Н. Ваньков.

Таким образом, при реконструкции объектов в/ч 44328 было допущено грубое нарушение законодательства - государственная экспертиза проектной документации на объект не проводилась. Строительные работы проводились без контроля со стороны инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области, что, в свою очередь, влечет за собой наличие рисков, связанных с безопасным проживанием и оказанием медицинской помощи воспитанникам школы-интерната.

В ходе настоящей проверки также были выявлены серьезные нарушения строительных норм и правил пожарной безопасности при реконструкции объектов бывшей в/ч 44328, в том числе:

- не выполнено наружное пожаротушение объектов;
- отсутствует канал передачи информации автоматической пожарной сигнализации из интерната в пожарную часть;
- не выполнены кольцевые водопроводные сети с установленными на них пожарными гидрантами;
- не выполнено устройство ограждения на кровле здания;
- в нарушение требований пожарной безопасности зданий и сооружений в качестве напольного покрытия в учебно-спальном блоке применен линолеум.

Также установлено некачественное производство работ по обустройству канализационных колодцев, крыши и укладке облицовочной плитки.

В связи с выявленными нарушениями законодательства в области обеспечения пожарной безопасности при реконструкции школы-интерната в пос. Сатис прокурором Дивеевского района на основании постановления от 5 августа 2011 года № 88 «О назначении административного наказания за нарушение требований в области пожарной безопасности» С.Н. Чебурков был привлечен к административной ответственности в виде штрафа.

Результаты проверок 2009-2011 годов показали, что принятые меры административного воздействия на руководителя ОКС администрации Дивеевского района С.Н. Чебуркова не оказали должного влияния на соблюдение законодательства, строительных норм и правил при строительстве и вводе в эксплуатацию объектов.

2.5. Об осуществлении контроля за соблюдением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия

Полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия определены статьей 9.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (с изменениями от 18 июля 2011 года).

В рамках своих полномочий администрацией Дивеевского района принято распоряжение от 21 февраля 2011 года № 41-р «О назначении комиссии по контролю за выполнением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия».

Однако в ходе настоящей проверки установлено отсутствие контроля за соблюдением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия.

Так, земельный участок в с. Дивеево по ул. Арзамасская, дом 44/1, согласно генеральному плану с. Дивеево и правилам землепользования и застройки находится в зоне регулирования застройки «А». Фактически на указанном участке возведена гостиница, по размерам превышающая установленные градостроительным регламентом нормы. Согласование с Управлением по Приволжскому федеральному округу Федеральной службы по надзору за соблюдением законо-

дательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия на данный объект отсутствует.

Также установлено нецелевое использование земель в зоне охраны объектов культурного наследия.

Так, гражданином П.Г. Парфеновым, прописанным в г. Москве, ведется строительство жилого дома на земельном участке, принадлежащем гражданке Е.В. Кальгиной на условиях аренды сроком на 11 месяцев под выращивание сельскохозяйственных культур.

Главой администрации Дивеевского района Ю.Н. Ваньковым по факту нецелевого использования земли предоставлена информация от 14 октября 2011 года № 01-25-1965 о том, что данное предписание об устранении нарушений земельного законодательства гражданами Е.В. Кальгиной и П.Г. Парфеновым в срок до 1 октября 2011 года не выполнено. Составлен повторный акт обследования земельного участка, сделаны фотографии, готовятся документы для подачи в суд о досрочном расторжении договора аренды земельного участка в связи с его нецелевым использованием.

3. Проверка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 28 января 2011 года № ПР-11-4/15-08, направленного Федеральному агентству по управлению государственным имуществом

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21 января 2011 года № 3К (770) на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» Федеральному агентству по управлению государственным имуществом предлагалось:

- провести инвентаризацию фактического состояния и использования объектов культурного наследия, расположенных в исторических границах Монастыря, с учетом имеющегося в Минкультуры России паспорта исторического центра с. Дивеево, составленного в 1995 году, и описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в государственном архиве Нижегородской области;

- с целью подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации об уточнении пообъектного состава комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» подготовить (по результатам инвентаризации) на каждый объект, подлежащий инвентаризации, и земельные участки, расположенные под указанными объектами и на прилегающей к ним территории, следующие документы:

- правоустанавливающие документы;
- выписку из реестра федерального имущества;
- выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, содержащую сведения о зарегистрированных правах на указанные объекты и земельные участки;
- кадастровые планы земельных участков;
- фотофиксацию внешнего вида и интерьеров каждого объекта;
- сведения о фактическом использовании и техническом состоянии объектов;

- организовать работу по исполнению Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

3.1. О проведении инвентаризации фактического состояния и использования объектов культурного наследия, расположенных в исторических границах Монастыря, с учетом имеющегося в Минкультуры России паспорта исторического центра с. Дивеево, составленного в 1995 году, и описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в государственном архиве Нижегородской области

Проведение инвентаризации фактического состояния объектов культурного наследия, расположенных в исторических границах Монастыря, стало необходимым в связи с возникшими разночтениями пообъектного состава памятника исторического и культурного наследия Ансамбля в нормативных правовых актах, а также с обращением Монастыря в Минэкономразвития России с просьбой о передаче сохранившихся объектов недвижимости, ранее принадлежавших Монастырю (в соответствии с описью недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в Государственном архиве Нижегородской области).

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432 (с изменениями от 7 ноября, 29 декабря 2008 года, 27 января, 30 апреля 2009 года, 15 июля 2010 года, 24, 29 марта 2011 года), на Росимущество возложены функции: проведения в пределах своей компетенции проверки использования имущества, находящегося в федеральной собственности; назначения и проведения документальных и иных проверок, в том числе организации проведения ревизий в целях определения эффективного использования и сохранности федерального имущества.

Однако, по информации от 5 октября 2011 года № 17-331 и.о. начальника Управления реестра и анализа использования федерального имущества Ж.Г. Азановой на запрос Счетной палаты от 4 октября 2011 года № ЗИ 15-08-143/11-01, за период с 2005 по 2011 год Росимуществом не проведена ни одна проверка Территориального управления Федерального агентства по управлению федеральным имуществом по Нижегородской области, федеральных государственных унитарных предприятий, федеральных государственных учреждений, а также проверки иных органов и организаций по вопросам передачи и перераспределения федерального имущества в части исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р.

3.2. О подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации об уточнении пообъектного состава комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря»

В соответствии с обращением Монастыря в Минэкономразвития России с просьбой разрешения проблем, возникших при восстановлении Ансамбля мона-

стыря в его исторических границах, Росимуществу необходимо было представить в Минэкономразвития России соответствующий проект решения Правительства Российской Федерации, согласованный с Минкультуры России, и информацию о перечне объектов, входящих в Ансамбль, перечне объектов, переданных в собственность Монастыря, и перечне объектов, планируемых к передаче.

Росимущество поручило Территориальному управлению Росимущества в Нижегородской области предоставить информацию о принадлежности объектов культурного наследия к федеральной собственности и выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также выписки из реестра федерального имущества на указанные в перечне объекты (письмо от 5 августа 2009 года № ЦП-18/19584).

В дополнение к поручению Росимущества от 5 августа 2009 года № ЦП-18/19584 Территориальному управлению Росимущества в Нижегородской области совместно с представителями Монастыря и Росохранкультуры предлагалось создать Комиссию по проверке фактического состояния и инвентаризации объектов Ансамбля (далее - Комиссия), а также объектов культурного значения, расположенных в с. Дивеево Нижегородской области. В рамках работы Комиссии на каждый объект, подлежащий инвентаризации, и земельные участки, расположенные под указанными объектами и на прилегающей к ним территории, необходимо было подготовить следующие документы:

- правоустанавливающие документы;
- выписку из реестра федерального имущества, а также выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, содержащие сведения о зарегистрированных правах на указанные объекты и земельные участки;
- кадастровые планы земельных участков;
- фотофиксации внешнего вида и интерьеров каждого объекта;
- сведения о фактическом использовании и техническом состоянии объектов;
- основания для подписания Территориальным управлением Росимущества в Нижегородской области в рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1261-р актов приема-сдачи объектов, расположенных на территории с. Дивеево, в собственность Монастыря.

По итогам работы Комиссии Территориальному управлению Росимущества в Нижегородской области поручалось к 27 августа 2009 года подготовить и представить в Росимущество акт проверки фактического использования и инвентаризации объектов Ансамбля с приложением указанных материалов для определения точного наименования, адресных ориентиров, категории историко-культурного значения в целях последующего утверждения Правительством Российской Федерации пообъектного состава памятника исторического и культурного наследия Ансамбля монастыря.

Во исполнение поручения Росимущества от 5 августа 2009 года № ЦП-18/19584 Территориальным управлением Росимущества в Нижегородской области был

издан приказ от 25 августа 2009 года № 87 о проведении инвентаризации и создании комиссии.

Инвентаризация проведена формально (в течение 1 рабочего дня). Акт инвентаризации от 25 августа 2009 года, содержащий неполные сведения на объекты недвижимости и земельные участки, был утвержден руководителем Территориального управления Росимущества в Нижегородской области А.В. Бухаровым.

Соответствующий проект решения Правительства Российской Федерации (о пообъектном составе памятника исторического и культурного наследия Ансамбля монастыря) в Минэкономразвития России не представлен.

По состоянию на 1 октября 2011 года в реестре федерального имущества с. Дивеево числятся 10 объектов культурного наследия федерального значения. Однако данные требуют уточнения. Так, по адресу: ул. Первомайская, д. 1, значатся жилое здание (РНФИ П12530018019) и жилой дом (РНФИ П12530000427), а по адресу: ул. Октябрьская, д. 23, - жилой дом (корпус) (РНФИ П12530016091) и административное здание (РНФИ П12530018271).

В ходе настоящей проверки Счетной палатой выявлено нарушение приказа Минэкономразвития России от 11 сентября 2007 года № 307 «Об утверждении Правил ведения реестра федерального имущества» (ред. от 30 июля 2009 года).

Так, объект «Иконная лавка», ул. Школьная, д. 1 (РНФИ П12530003415), передан Монастырю по акту приема-передачи объектов недвижимого имущества от 13 ноября 2008 года (свидетельство о государственной регистрации права от 17 февраля 2010 года № 52-АГ 217248 выдано управлением Федеральной регистрационной службы по Нижегородской области), однако этот объект на момент проведения контрольного мероприятия продолжает учитываться в реестре федерального имущества и в казне Российской Федерации.

В реестре по отдельным объектам отсутствуют сведения об общей площади, о первоначальной стоимости, об остаточной стоимости, о площади земельных участков под монастырскими объектами. Ни один объект не имеет регистрационного номера объекта культурного значения и кадастровых номеров.

Учетные сведения, внесенные в реестр, не являются достаточными для достоверного учета казны Российской Федерации в соответствии с Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением от 16 июля 2007 года № 447, приказами Минэкономразвития России от 28 августа 2007 года № 159 и от 11 сентября 2007 года № 307, и принятия эффективных управленческих решений по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р и Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ.

В Росимуществе отсутствует достоверная информация о перечне объектов, переданных в собственность Монастыря, и перечне объектов, планируемых к передаче.

В представлении Счетной палаты также указывалось на то, что не переданы Монастырю и не определен порядок передачи и использования 11 объектов культурного наследия, входящих в Ансамбль монастыря.

В своем ответе (письмо от 28 февраля 2011 года № СМ-18/5362) на представление Счетной палаты заместитель руководителя Росимущества С.И. Максимов сообщил, что не переданные Монастырю объекты являются государственной собственностью Нижегородской области и муниципальной собственностью, в том числе:

- пристрой к литографии, 1890 год, ул. Школьная, д. 12А;
- корпус № 1, начало XX века, ул. Школьная, д. 8;
- дом священника, конец XIX века, пер. Голякова, д. 2;
- корпус Ярцевой, 1911 год, ул. Октябрьская, д. 15;
- жилой дом, начало XX века, ул. Октябрьская, д. 23;
- лавка купца Шатагина, начало XX века;
- баня, конец XIX - начало XX века, ул. Пантурова, д. 1;
- дом священника, конец XIX века, пер. Голякова, д. 3;
- корпус Пятибратовый, II половина XIX века, ул. Советская, д. 14;
- Игуменский корпус, 1885 год, ул. Советская, д. 7;
- Новобольничный корпус, 1895 год, ул. Первомайская, д. 3.

Однако по информации, полученной в ходе настоящей проверки от Управления реестра и анализа использования федерального имущества, из вышеуказанного перечня не переданных Монастырю объектов в реестре федерального имущества числятся 5 объектов культурного наследия федерального значения, в том числе:

- корпус № 1, ул. Школьная, д. 8, - РНФИ П12530016087;
- пристрой к литографии, ул. Школьная, д.12А, - РНФИ П12530016088;
- здание аптеки (дом священника), ул. Голякова, д. 2, - РНФИ П12530016089;
- нежилое здание (корпус Ярцевой), ул. Октябрьская, д. 15, - РНФИ П12530016090;
- жилой дом (корпус), ул. Октябрьская, д. 23, - РНФИ П12530016091.

Таким образом, установлено, что ответ от 28 февраля 2011 года № СМ-18/5362, подготовленный начальником отдела Управления имущества государственной казны Росимущества С.Б. Илизириным на представление Счетной палаты, содержит неточные сведения.

3.3. Об организации работы по исполнению Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 года № 324 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление отдельных полномочий в целях реализации Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» установ-

лено, что Росимущество является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на принятие решений о передаче религиозным организациям федерального имущества религиозного назначения и государственного или муниципального имущества, не имеющего религиозного назначения и предназначенного для обслуживания имущества религиозного назначения, и образующего с ним монастырский, храмовый или иной культовый комплекс.

В целях подтверждения соответствия передаваемого религиозным организациям имущества критериям, установленным частью 3 статьи 5 и (или) частью 1 статьи 12 Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ, постановлением определено, что Росимущество осуществляет проверки его фактического использования. В этих целях в представлении Счетной палаты предлагалось Росимуществу провести инвентаризацию фактического состояния и использования объектов культурного наследия, расположенных в исторических границах Монастыря с учетом имеющегося в Минкультуры России паспорта исторического центра с. Дивеево, составленного в 1995 году, и описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в государственном архиве Нижегородской области.

Однако представление Счетной палаты в части проведения инвентаризации выполнено не было.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 21 января 2011 года № 3К (770) было направлено информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В.В. Путину, в котором указывалось на неполное выполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р и было отмечено, что полномочия Минэкономразвития России, Росимущества, Минкультуры России, правительства Нижегородской области, администрации Дивеевского района Нижегородской области по исполнению указанного распоряжения в полной мере не реализованы. Также предлагалось в целях надлежащего исполнения Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ и исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р разработать единую программу действий, объединив усилия федерального центра, региональных властей и Русской православной церкви. Отмечалось, что такая модель в последующем могла бы применяться при решении вопросов, связанных с передачей объектов религиозного назначения.

На поручение Правительства Российской Федерации приказом Минэкономразвития России от 18 февраля 2011 года № 52 создана рабочая группа по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р. В нее включены представители Минэкономразвития России, Росимущества и Территориального управления Росимущества в Нижегородской области.

В феврале 2011 года состоялось выездное заседание рабочей группы в целях осмотра не переданных Монастырю объектов культурного наследия и сбора пра-

воустанавливающих документов. В период с февраля по октябрь 2011 года рабочей группой по передаче Монастырю 11 объектов проведена следующая работа:

- переданы 2 объекта:

«Корпус № 1» (начало XX века) - занимала «Дивеевская специальная (коррекционная) образовательная школа-интернат VIII вида»;

«Корпус Ярцевой» (1911 год) - занимала детская библиотека;

- освобождены и находятся в стадии передачи Монастырю 3 объекта:

«Жилой дом» по адресу: ул. Октябрьская, д. 23 (бывшее здание военкомата);

«Дом священника» по адресу: пер. Голякова, д. 2 (занимала муниципальная аптека);

«Баня» по адресу: ул. Пантурова, д. 1, используется как муниципальная баня для жителей с. Дивеево;

- в проекте федерального закона № 607158-5 «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотрено финансирование мероприятий по переселению граждан, проживающих на территории Ансамбля монастыря, в размере 38089 тыс. рублей. Сформирован перечень квартир, подлежащих расселению из 4 объектов:

«Дом священника» (конец XIX века), пер. Голякова, д. 3;

«Корпус Пятибратовый» (II половина XIX века), ул. Советская, д. 14;

«Игуменский корпус» (1885 год), ул. Советская, д. 7;

«Новобольничный корпус» (1895 год), ул. Первомайская, д. 3;

- по объекту «Пристрой к литографии» (1890 год), ул. Школьная, д. 12А (занимает Детский дом творчества муниципального района), направлено ходатайство в адрес Минкультуры России (от 15 апреля 2011 года № 7532-ИМ/Д08) с просьбой поддержать обращение правительства Нижегородской области о выделении средств федерального бюджета на продолжение строительства Центра в с. Дивеево.

Все перечисленные объекты планируется передать в собственность Монастыря в рамках Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ после утверждения Минюстом России подготовленных Минэкономразвития России примерных форм решений о передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности (в том числе относящегося к объектам культурного наследия).

Однако разработка актов Правительства Российской Федерации по реализации Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ, который вступил в силу 10 декабря 2010 года, затягивается. Из 5 запланированных к разработке актов Правительства Российской Федерации принято 4 постановления Правительства Российской Федерации:

- от 21 апреля 2011 года № 300 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2001 года № 490 и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым приведены в соответствие с Федеральным законом от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ нормы постановления Правительства

Российской Федерации от 30 июня 2001 года № 490 «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения», а также акты, которыми в данное постановление внесены изменения;

- от 26 апреля 2011 года № 324 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление отдельных полномочий при реализации Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности», которым в качестве органов, уполномоченных на принятие решений о передаче религиозным организациям федерального имущества религиозного назначения, а также федерального имущества, соответствующего критериям, установленным частью 3 статьи 5 и (или) частью 1 статьи 12 Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ, в случае, если управление и распоряжение таким имуществом осуществляется соответствующим федеральным органом исполнительной власти, определены Управление делами Президента Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации и Росимущество;

- от 26 апреля 2011 года № 325 «О перечне документов, обосновывающих право религиозной организации на получение имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и порядке их выдачи»;

- от 12 августа 2011 года № 678 «Об утверждении Положения о комиссии по вопросам, возникающим при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения, находящегося в федеральной собственности», предусматривающее в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ формирование комиссии для урегулирования разногласий, возникающих при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче им в собственность либо безвозмездное пользование имущества религиозного назначения.

В настоящее время Минэкономразвития России ведется работа по формированию состава комиссии, направлены запросы в федеральные органы исполнительной власти, главам религиозных конфессий.

В стадии согласования находится проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке формирования и опубликования плана передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения».

На регистрации в Минюсте России находятся приказы Минэкономразвития России от 14 июля 2011 года № 355 и № 356, которыми утверждены примерные формы решений о передаче имущества в собственность либо безвозмездное пользование религиозной организации и примерные формы договоров безвозмездного пользования указанным имуществом, в том числе объектами культурного наследия, являющимися имуществом религиозного назначения.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

По акту от 9 ноября 2011 года № 888/15-08 заместителем руководителя Росимущества предъявлены разногласия (исх. № СМ-18/31521 от 13 октября 2011 года), на которые подготовлено заключение от 16 ноября 2011 года № 11-1301/15-08вн, утвержденное аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.Н. Рябухиным.

По акту от 5 сентября 2011 года № км-676/15-08 губернатором Нижегородской области предъявлены разногласия (исх. № 001-13679/10-23-7 от 28 октября 2011 года), на которые подготовлено заключение от 16 ноября 2011 года № 11-1302/15-08вн, утвержденное аудитором Счетной палаты Российской Федерации С.Н. Рябухиным.

Выводы

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р в полном объеме не выполнено. В период с января по октябрь 2011 года из 11 переданных объектов недвижимого имущества, включенных в список памятников истории и культуры федерального значения с. Дивеево Нижегородской области, переданы Монастырю 2 объекта, освобождены и находятся в стадии передачи 3 объекта. В 4 объектах - «Дом священника», «Корпус Пятибратовый», «Игуменский корпус», «Новобольничный корпус» - проживает 31 семья, в том числе: по договорам социального найма - 20 семей, на условиях частной собственности - 11 семей. На территории памятника «Пристрой к литографии» располагается Детский дом творчества муниципального района, в объекте «Лавка купца Шатагина» располагается магазин.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 года № 324 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление отдельных полномочий в целях реализации Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» и поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2011 года № АЖ-П44-170 о подготовке нормативных правовых актов не выполнены, так как из 5 предусмотренных к разработке актов Правительства Российской Федерации приняты только 4. Не сформирован состав комиссии по вопросам, возникающим при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения из федеральной собственности.

3. Минэкономразвития России совместно с Росимуществом и Минкультуры России не подготовлен на утверждение Правительству Российской Федерации проект перечня пообъектного состава памятника исторического и культурного наследия «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» с учетом описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в государственном архиве Нижегородской области.

4. Представление Счетной палаты от 28 января 2011 года № ПР-11-4/15-08, направленное Федеральному агентству по управлению государственным имуществом, не выполнено.

4.1. Не проведена инвентаризация фактического состояния и использования объектов культурного наследия, расположенных в исторических границах Монастыря, с учетом имеющегося в Минкультуры России паспорта исторического центра с. Дивеево, составленного в 1995 году, и описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в государственном архиве Нижегородской области, в целях подтверждения соответствия передаваемого религиозным организациям имущества критериям, установленным частью 3 статьи 5 и частью 1 статьи 12 Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ.

Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432 «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» Росимуществом исполняется не в полной мере. Возложенные на него функции в части проведения проверок и ревизий использования имущества, находящегося в федеральной собственности, в том числе по вопросам передачи и перераспределения федерального имущества в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р, не исполняются.

4.2. Отмечены слабая исполнительская дисциплина и отсутствие взаимодействия Минэкономразвития России с Росимуществом и Территориальным управлением Росимущества в Нижегородской области:

- не выполнено поручение Минэкономразвития России о проведении полной инвентаризации объектов культурного наследия с. Дивеево Нижегородской области и подготовке соответствующего проекта решения Правительства Российской Федерации, согласованного с Минкультуры России;

- не исполнено поручение Росимущества о проведении инвентаризации и получении информации о перечнях объектов, входящих в Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря, планируемых к передаче и переданных в собственность Монастыря, Территориальным управлением Росимущества в Нижегородской области.

4.3. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (в действующей редакции) и приказа Минэкономразвития России от 11 сентября 2007 года № 307 «Об утверждении Правил ведения реестра федерального имущества» учетные сведения, внесенные в реестр Территориального управления Росимущества в Нижегородской области, не являются достаточными для достоверного учета казны Российской Федерации.

4.4. В нарушение статей 13 и 27 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» информация, представленная Росимуществом на запросы Счетной палаты в ходе контрольного мероприятия, содержала недостоверные сведения. Кроме того, запрошенный отчет об исполнении представления Счетной палаты от 28 января 2011 года № ПР-11-4/15-08

(с приложением документов) и план мероприятий по исполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р в ходе контрольного мероприятия не представлены.

Акт контрольного мероприятия от 7 октября 2011 года, направленный на ознакомление в Росимущество письмом от 10 октября 2011 года № 11-440/11-01, в нарушение сроков, установленных пунктом 5.2.2 Регламента Счетной палаты, находился на ознакомлении более месяца.

5. Представление Счетной палаты от 28 января 2011 года № ПР-11-2/15-08 правительству Нижегородской области в полной мере не выполнено.

5.1. Созданная распоряжением губернатора Нижегородской области от 9 июня 2011 года № 823-р рабочая группа по вопросу реализации мероприятий воссоздания объекта культурного наследия федерального (общероссийского) значения - «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» - под руководством заместителя губернатора, заместителя председателя правительства Нижегородской области В.В. Иванова бездействует, о чем свидетельствует отсутствие протоколов заседаний.

5.2. Несмотря на то, что представлением Счетной палаты Российской Федерации (пункт 1) проведение инвентаризации объектов недвижимости и земельных участков, расположенных под указанными объектами и на прилегающей к ним территории, по объектам культурного наследия, расположенным в исторических границах Монастыря (с учетом описи недвижимого имущества от 8 июня 1927 года, сохранившейся в государственном архиве Нижегородской области), было поручено правительству Нижегородской области, фактически инвентаризация была проведена в рамках распоряжения администрации Дивеевского района от 27 июля 2011 года № 125-р под руководством заместителя главы администрации Дивеевского района. В состав комиссии от правительства Нижегородской области был включен заместитель начальника управления государственной охраны объектов культурного наследия.

5.3. Министерствами строительства и образования Нижегородской области, осуществлявшими контроль за проведением всех работ по реконструкции объектов в/ч 44328, государственная экспертиза проектной документации на объект не проводилась, что является нарушением части 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 5 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145.

Строительные работы проводились без контроля со стороны инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области, нарушены правила пожарной безопасности, что, в свою очередь, влечет за собой возникновение рисков, связанных с безопасным проживанием воспитанников коррекционной школы-интерната.

В инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области не устранены нарушения законодательства в области порядка формирования и ведения дела на объект капитального строительства «Центр славянской культуры» в с. Дивеево.

5.4. Представление Счетной палаты от 28 января 2011 года № ПР-11-2/15-08 (пункт 2) о привлечении к ответственности должностных лиц, не выполнявших свои обязанности по соблюдению законодательства, строительных норм и правил при строительстве объекта «Центр славянской культуры», выполнено частично. К административной ответственности в виде замечания привлечен только главный специалист южного сектора нагорного отдела управления строительного надзора инспекции государственного строительного надзора Нижегородской области В.А. Чиркунов.

5.5. Управлением государственной охраны объектов культурного наследия Нижегородской области не осуществлялся должный контроль за соблюдением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия, о чем свидетельствуют факты нарушения градостроительного регламента. Так, в зоне регулирования застройки «А» без соответствующего согласования возведена гостиница, по размерам превышающая нормы, установленные градостроительным регламентом.

Кроме того, установлено нецелевое использование земель в зоне охраны объектов культурного наследия, так как на земельном участке, арендованном на 11 месяцев для выращивания сельскохозяйственных культур, ведется строительство жилого дома.

6. Представление Счетной палаты от 28 января 2011 года № ПР-11-3/15-08, направленное администрации Дивеевского района Нижегородской области, в полной мере не выполнено.

6.1. По результатам проведенной администрацией Дивеевского района инвентаризации помимо 30 объектов культурного наследия, историческая принадлежность которых к Ансамблю монастыря была доказана ранее, выявлены дополнительно 16 объектов. Сделано сравнение существующего состояния объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» с графической частью описи 1927 года. Составлены схемы утраченных и сохранившихся объектов недвижимости, указанных в описи 1927 года и не включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия. Подготовлены материалы по выявленным сохранившимся объектам недвижимости, указанным в описи 1927 года.

6.2. Не устранены нарушения в области соблюдения строительных норм и правил, выявленные при строительстве Центра славянской культуры с. Дивеево. Так, не предъявлены документы, подтверждающие лабораторные испытания прочности строительного раствора и прочности проектных марок основных строительных материалов конструкций фундаментов и цокольного этажа.

Отсутствуют акты о скрытых работах по забивке свайного поля. Не проведено динамическое испытание свай фундамента.

6.3. Несмотря на предпринимаемые меры административного воздействия (замечание, выговор, штраф) к начальнику ОКС и архитектуры С.Н. Чебуркову, нарушения законодательства, строительных норм и правил при строительстве и вводе в эксплуатацию объектов со стороны указанного должностного лица носят устойчивый и системный характер.

Так, при реконструкции объектов в/ч 44328 под размещение коррекционной школы-интерната было допущено нарушение части 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации - государственная экспертиза проектной документации на объект не проводилась, из-за предоставления начальником ОКС и архитектуры администрации Дивеевского района С.Н. Чебурковым в департамент градостроительного развития территории Нижегородской области недостоверной информации. Кроме того, на указанном объекте были выявлены нарушения правил пожарной безопасности.

6.4. Незаконное, с нарушением норм градостроительного регламента строительство гостиницы по адресу: с. Дивеево, ул. Арзамасская, д. 44/1, а также нецелевое использование земель в зоне охраны объектов культурного наследия свидетельствуют о недостаточно эффективной деятельности комиссии по контролю за выполнением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия, назначенной распоряжением администрации Дивеевского района от 21 февраля 2011 года № 41-р.

6.5. Не урегулирована задолженность по разнице в стоимости объектов недвижимости Монастыря и объектов муниципальной собственности в сумме 42,9 млн. рублей, установленная по трехстороннему соглашению от 19 ноября 2009 года № 125-П/01-25/2269/885.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству экономического развития Российской Федерации (с приложением отчета), в котором в части исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р «О безвозмездной передаче в собственность монастыря находящегося в федеральной собственности объекта религиозного назначения - комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» предложить:

- подготовить в установленном порядке совместно с Минкультуры России проект перечня пообъектного состава памятника исторического и культурного наследия «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря», с. Дивеево Нижегородской области, и внести его на утверждение Правительства Российской Федерации с учетом проведенной инвентаризации от 15 сентября 2011 года;

- завершить разработку нормативных правовых актов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2011 года

№ 324 «О федеральных органах исполнительной власти, уполномоченных на осуществление отдельных полномочий в целях реализации Федерального закона «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»;

- привести приказ Минэкономразвития России от 11 сентября 2007 года № 307 «Об утверждении Правил ведения реестра федерального имущества» в соответствие с действующей редакцией постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»;

- подготовить и внести на утверждение Правительства Российской Федерации план передачи Монастырю недвижимого имущества религиозного назначения и земельных участков, находящихся под данными объектами, с учетом дополнительно выявленных объектов религиозного назначения в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ;

- усилить контроль за осуществлением деятельности Росимущества в части исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р;

- привлечь к ответственности должностных лиц Росимущества за несоблюдение приказов и поручений Минэкономразвития России и предоставление Счетной палате Российской Федерации по ее запросам неполной и недостоверной информации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по управлению государственным имуществом, в котором в части исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р предложить:

- разработать план контрольных мероприятий по определению технического состояния объектов культурного наследия федерального значения с. Дивеево и по проверке их фактического использования;

- обеспечить получение выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, содержащих сведения о зарегистрированных правах на объекты культурного наследия и объекты, соответствующие критериям, установленным частью 3 статьи 5 и частью 1 статьи 12 Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ, с. Дивеево Нижегородской области, а также кадастровые планы земельных участков;

- привести учет объектов культурного наследия и объектов, соответствующих критериям, установленным частью 3 статьи 5 и частью 1 статьи 12 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 327-ФЗ, в с. Дивеево Нижегородской области, а также земельных участков под данными объектами и ведение реестра федерального имущества в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 в актуальной редакции;

- привести в соответствие с действующим законодательством реестр федерального имущества в части полноты и достоверности содержащихся в нем сведений.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации правительству Нижегородской области, в котором предложить:

- провести правовое закрепление уточненных границ территории объекта культурного наследия на основе проектной документации, получившей положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы;

- внести на рассмотрение в Министерство культуры Российской Федерации результаты инвентаризации (акт от 15 сентября 2011 года) и обоснование предложений пообъектного состава комплекса культурного наследия федерального значения «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря»;

- внести в установленном порядке предложения в Минкультуры России по утверждению уточненных границ территории объекта культурного наследия «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» и режима использования земель в этих границах, предусмотрев приоритет Свято-Троицкого Серафимо-Дивеевского женского монастыря на приобретение прав на объекты недвижимого имущества и земельные участки в утвержденной границе территории объекта культурного наследия;

- утвердить областным нормативным правовым актом уточненные на основе проектной документации границы зон охраны объекта культурного наследия «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря» и градостроительных регламентов в указанных границах;

- обеспечить соблюдение статьи 9.1 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в части своих полномочий, введенных Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ (с изменениями от 18 октября 2007 года);

- принять меры к выполнению соглашения от 19 ноября 2009 года № 125-П/01-25/2269/885, заключенного между правительством Нижегородской области, администрацией Дивеевского района и Монастырем, в части урегулирования долговых обязательств;

- принять меры административного воздействия к должностным лицам, ответственным за неосуществление должного контроля при строительстве и реконструкции объектов «Центр славянской культуры» и в/ч 44328 без проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации администрации Дивеевского района Нижегородской области, в котором предложить:

- принять меры к выполнению соглашения от 19 ноября 2009 года № 125-П/01-25/2269/885, заключенного между правительством Нижегородской области, администрацией Дивеевского района и Монастырем, в части урегулирования долговых обязательств;

- в пределах компетенции принять участие в подготовке плана передачи Монастырю государственного или муниципального недвижимого имущества в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ

«О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»;

- обеспечить соблюдение статьи 9.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ (с изменениями от 18 октября 2007 года), в части обеспечения контроля за выполнением обязательных условий строительства в зонах охраны объектов культурного наследия, расположенных на муниципальных землях, согласно градостроительному регламенту территории объектов культурного наследия с. Дивеево;

- устранить выявленные нарушения законодательства при строительстве Центра славянской культуры и реконструкции бывшей в/ч 44328 под дальнейшее использование для муниципального специального (коррекционного) образовательного учреждения для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Дивеевская специальная (коррекционная) образовательная школа-интернат VIII вида»;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение законодательства, строительных норм и правил при строительстве и вводе в эксплуатацию объектов социального назначения.

5. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации (с приложением отчета), Патриархию Русской православной церкви, Свято-Троицкий Серафимо-Дивеевский женский монастырь.

6. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

7. Включить в План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год системный мониторинг за исполнением распоряжения Правительства Российской Федерации от 12 августа 2005 года № 1216-р «О безвозмездной передаче в собственность монастыря находящегося в федеральной собственности объекта религиозного назначения - комплекса «Ансамбль Серафимо-Дивеевского монастыря».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН