

**Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок,
проведенного Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-
счетными органами субъектов Российской Федерации**

Счетной палатой в центральный аппарат ФАС России направлено 39 обращений, по итогам рассмотрения которых было начислено 49 административных штрафов на общую сумму 1 157 тыс. рублей. В территориальные органы ФАС России Счетной палатой направлено 11 обращений, по результатам рассмотрения которых начислено 4 административных штрафа на общую сумму 85 тыс. рублей.

В Федеральное казначейство Счетной палатой направлено 4 обращения, информация о начислении административных штрафов по данным обращениям отсутствует.

Счетной палатой направлено 1 обращение по признакам нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в ФАС России, по итогам рассмотрения которого было выявлено 5 нарушений, из которых все носили признаки административных правонарушений. Сумма 5 административных штрафов составила 50 тыс. рублей.

КСО в 2020 году ими проведено 1 024 мероприятия, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок.

По результатам контрольных мероприятий КСО выявлено более 25 тысяч нарушений в сфере закупок на общую сумму 18,8 млрд. рублей. Наибольшее количество нарушений выявлено Контрольно-счётной палатой Краснодарского края (4149 нарушений), Контрольно-счётной палатой Челябинской области (1639 нарушений), Контрольно-счётной палатой Белгородской области (1589 нарушений); нарушений по суммовому показателю – Контрольно-счетной палатой города Москвы (3 248,8 млн. рублей), Контрольно-счетной палатой Республики Башкортостан (1 223,2 млн. рублей), Счетной палатой Ямало-Ненецкого автономного округа (1 201,1 млн. рублей).

В части совершенствования контрактной системы для ряда КСО по-

прежнему актуальны предложения по разработке и принятию нормативного правового акта, регламентирующего порядок обоснования (расчета) начальной (максимальной) цены контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – НМЦК), а также установлению срока направления требования неустойки (штрафов, пеней) за неисполненные поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контрактам. Актуальным является введение понятия «дробление закупок», а также внесение изменений в части запрета от ухода таким образом от конкурентных процедур закупок.

Предложения по совершенствованию контрактной системы также содержат предложения по развитию функционала ЕИС, в том числе создания функционала по возможности автоматического расчета НМЦК, а также ввода информации в структурированном виде, позволяющим осуществлять предварительный контроль в автоматизированном режиме.

КСО в 2020 году проведено 160 мероприятий, в рамках которых проводились проверки закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В рамках указанных мероприятий КСО проверено 315 заказчиков.

Основное нарушение выразилось в несоблюдение принципов и основных положений о закупке, а именно:

- приемка и оплата завышенных (невыполненных) объемов работ, непоставленных товаров, неоказанных услуг;
- нарушение сроков размещения/неразмещение информации (документов) в ЕИС;
- неприменение штрафных санкций;
- необоснованное изменение условий договора, в том числе необоснованное увеличение цены договора, либо невнесение необходимых изменений в договор.

Предложения КСО по совершенствованию законодательства о закупках отдельных видов юридических лиц затрагивают вопросы установления видов и способов осуществления закупок у единственного поставщика, с целью ограничения его объема, а также установления требований к порядку обоснования

начальных (максимальных) цен договоров и усилению внешнего контроля.

Результаты рассмотрения Счетной палатой обращений организаций и граждан о нарушениях и недостатках в сфере закупок

Счетная палата в рамках деятельности по аудиту в сфере закупок, в том числе рассматривает обращения организаций и граждан о нарушениях и недостатках в сфере закупок.

По итогам 2020 года в Счетную палату поступило 77 обращений с жалобами на действия заказчиков при проведении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, из которых 34 было подано гражданами, 43 – организациями.

По результатам анализа указанных обращений установлено, что в основном предметом поступающих жалоб являлись признаки нарушений в части включения в документацию (извещение) о закупке требований к объекту закупки, приводящих к ограничению конкуренции (18,1 % общего количества фактов), при обосновании и определении НМЦК (14,5 %), несоблюдения принципов и основных положений о закупке в отношении Федерального закона № 223-ФЗ (13,3 %), при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (12,1 %), при допуске (отказе в допуске) участников закупки, отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или при отказе от заключения контракта (договора) (12,1 %).

Таким образом, поступающие жалобы в большей степени связаны с процедурными нарушениями, контроль в отношении которых осуществляют органы контроля в сфере закупок.

В этой связи Счетной палатой в целях принятия мер административного реагирования в 2020 году было направлено в ФАС России 13 жалоб, в Федеральное казначейство – 1 жалоба.

В Минфин России для рассмотрения по существу было направлено 3 обращения.

Также Счетной палатой обращения граждан и организаций направлялись в органы субъектов Российской Федерации (11 обращений, из которых 9 обращений направлены в контрольно-счетные органы), федеральные органы исполнительной

власти как органам ведомственного контроля в сфере закупок (2 обращения), правоохранительные органы (Генеральная прокуратура Российской Федерации – 3 обращения, ФСБ России – 1 обращение, МВД России – 1 обращение).

Анализ поступивших в Счетную палату жалоб в разрезе сфер экономической деятельности представлен на рисунке.



Рис. Количество поступивших жалоб в Счетную палату в разрезе сфер экономической деятельности.

Из рисунка следует, что внимание граждан и общественных организаций затрагивают все сферы деятельности, в том числе наибольшую обеспокоенность вызывает такая сфера деятельности как здравоохранение и спорт (18 % общего количества поступивших жалоб).

Примеры нарушений, выявленных Счетной палатой

В рамках статьи 98 Федерального закона № 44-ФЗ Счетная палата осуществляет аудит в сфере закупок посредством анализа и оценки результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

В ходе проверок Счетной палатой выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, связанные с оплатой из средств федерального бюджета работ (услуг), не соответствующих условиям контракта.

Например, ГБУ НО «Экология региона» принята и оплачена разработанная подрядчиком проектно-сметная документация по объектам «Белое море» и «Игумново», которая не соответствовала Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1, в части расчета сметной стоимости отдельных строительных материалов, применяемых на данных объектах. Вследствие чего сметная стоимость выполнения работ по ликвидации объектов «Белое море» и «Игумново» необоснованно завышена не менее чем на 746,2 млн. рублей¹.

Сибирским федеральным университетом в отношении нескольких объектов строительства принимались и оплачивались работы, не предусмотренные (не соответствующие) проектно-сметной документацией либо условиям контрактов на общую сумму 663,8 млн. рублей².

Также Счетной палатой выявлено значительное количество нарушений, связанных с обоснованием НМЦК.

Часть таких нарушений связана с неверным применением индексов при расчете НМЦК, что способствовало ее необоснованному увеличению.

Например, при расчете НМЦК на реконструкцию аэропорта Жиганск, ФКП «Аэропорты Севера» применило индексы потребительских цен, вместо прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства, что повлекло

¹ Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка результативности расходования средств федерального бюджета, а также средств бюджета Нижегородской области, выделенных в 2018 году на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Нижегородской области» (с Контрольно-счетной палатой Нижегородской области) утвержден Коллегией Счетной палаты 29 мая 2020 года (протокол № 24К (1397)).

² Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности выполнения государственными учреждениями функций заказчика по заключению и исполнению контрактов (договоров) при осуществлении закупок в целях капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность в 2016 – 2018 годах и истекшем периоде 2019 года» утвержден Коллегией Счетной палаты 19 июня 2020 года (протокол № 28К (1401)).

увеличение цены контракта от 5 сентября 2019 г. № 0516100000119000008 на 101,2 млн. рублей.

ФКП «Аэропорты Камчатки» применило индексы-дефляторы Минэкономразвития России вместо прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства, что повлекло увеличение расходов федерального бюджета на реализацию государственного контракта от 30 июля 2019 г. № ГК-408/19 на 15,0 млн. рублей³.

Установлены факты внесения изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством.

Росжелдор в 2019 году увеличил цену государственного контракта от 12 апреля 2017 г. № 36ГК на выполнение работ по разработке рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ по мероприятию «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив» на 94,3 млн. рублей без изменения объема и (или) видов выполняемых работ⁴.

НМИЦ Эндокринологии неоднократно заключались дополнительные соглашения на увеличение отдельных видов строительных работ объектов капитального строительства, общий объем таких нарушений составил 243,5 млн. рублей⁵.

Установлены нарушения, связанные с неприменением мер ответственности по контракту.

³ Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленных на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) (объекты совместного контрольного мероприятия, в отношении которых проверка осуществляется контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, определяются в единой программе его проведения) утвержден Коллегией Счетной палаты 10 ноября 2020 года (протокол № 56К (1429)).

⁴ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств на разработку рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ по мероприятию «Строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив» в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» в 2019 году и истекшем периоде 2020 года» утвержден Коллегией Счетной палаты 22 мая 2020 года (протокол № 22К (1395)).

⁵ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности выполнения государственными учреждениями функций заказчика по заключению и исполнению контрактов (договоров) при осуществлении закупок в целях капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность в 2016 – 2018 годах и истекшем периоде 2019 года» утвержден Коллегией Счетной палаты 19 июня 2020 года (протокол № 28К (1401)).

Так, ФАУ «РосКапСтрой» не направлялись требования об уплате штрафа в связи с неисполнением контрактных обязательств ООО «СК «Под ключ» (не исполнены работы по геотехническому мониторингу), предусмотренных государственным контрактом от 1 августа 2019 г. № 1073400000419000001. По расчетам Счетной палаты общий размер штрафов составил 2,2 млн. рублей⁶.

Россотрудничеством в связи с просрочкой выполнения исполнителем ООО «НПО «ИНФОРМ-СИСТЕМА» поставки книжной продукции по госконтракту № 021/ГК требования по уплате неустойки (пени) не предъявлялись, при этом размер пени в связи с просрочкой окончания работ составляет 5,6 млн. рублей (расчетно)⁷.

В отношении 32 объектов установлены нарушения при нормировании в сфере закупок, в том числе выразившиеся в завышении нормативов и предельно установленных цен по отдельным позициям.

Нарушения в части 29 ведения реестра контрактов в ЕИС были допущены 30 объектами контроля.

⁶ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности расходования в 2019 – 2020 годах бюджетных ассигнований федерального бюджета на закупки работ по строительству внутриплощадочных инженерных сетей на территории объекта культурного наследия федерального значения «Ансамбль Новодевичьего монастыря» утвержден Коллегией Счетной палаты 22 мая 2020 г. (протокол № 22К (1395)).

⁷ Отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словения об учреждении и условиях деятельности центров науки и культуры и Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Словения о сотрудничестве в области культуры, науки и образования» (со Счетным судом Республики Словения) утвержден Коллегией Счетной палаты 15 мая 2020 г. (протокол № 19К (1392)).