



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Федеральном медико-биологическом агентстве (руководитель Федерального медико-биологического агентства В.И. Скворцова) и федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральный научно-клинический центр спортивной медицины и реабилитации Федерального медико-биологического агентства» (директор ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр спортивной медицины и реабилитации Федерального медико-биологического агентства» А.В. Жолинский)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 28 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Федеральном медико-биологическом агентстве (руководитель Федерального медико-биологического агентства В.И. Скворцова) и федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральный научно-клинический центр спортивной медицины и реабилитации Федерального медико-биологического агентства» (директор ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр спортивной медицины и реабилитации Федерального медико-биологического агентства» А.В. Жолинский)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
28 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному медико-биологическому агентству (далее – ФМБА России, Агентство) и федеральному государственному бюджетному учреждению «Федеральный научно-клинический центр спортивной медицины и реабилитации Федерального медико-биологического агентства» (далее – ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за отчетный финансовый год и бюджетной отчетности за отчетный финансовый год (далее – заключение Счетной палаты по ФМБА России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по ФМБА России подготовлено на основании результатов двух контрольных мероприятий, проведенных в ФМБА России и в подведомственном ему федеральном государственном бюджетном учреждении ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой, составлено два акта (от

13 апреля 2022 г. № КМ-158/02-03ДСП по ФМБА России и от 28 февраля 2022 г. № КМ-45/02-03 по ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России), из которых один (по ФМБА России) подписан с замечаниями проверяемой стороной, на замечания ответственных лиц ФМБА России даны соответствующие заключения Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность ФМБА России за 2021 год представлена в Счетную палату 15 марта 2022 года в соответствии со сроком, установленным статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 1 день.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФМБА России по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 157н и Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

Вследствие существенности обстоятельств, изложенных подробно в подпункте 1) пункта 11 настоящего Заключение и содержащих основания для выражения отрицательного мнения, бюджетная отчетность не отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 33н. В нарушение пунктов 3, 111, 36 Инструкции № 157н ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России допустило несвоевременное либо неверное отражение имущества на счетах 105.31, 101.10 и 26.21, что повлекло искажение данных формы 0503730 и взаимосвязанных отчетных форм по состоянию на 1 января и 31 декабря 2021 года на общую сумму 6 806,3 тыс. рублей.

1.3. ФМБА России действует на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 206 (с изменениями) «О Федеральном медико-биологическом агентстве».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 г. № 1156-р (с изменениями) утверждены перечни организаций и территорий, подлежащих обслуживанию ФМБА России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2009 г. № 98-р утвержден перечень федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении ФМБА России.

По состоянию на 1 января 2021 года в ведении ФМБА России находилось 205 учреждений, из них: бюджетных учреждений – 164, казенных учреждений – 6, территориальных органов – 35. Кроме того, в ведении ФМБА России находится 14 федеральных государственных унитарных предприятий.

За отчетный период количество учреждений и унитарных предприятий изменилось:

- в соответствии с приказом ФМБА России от 7 октября 2020 г. № 277 реорганизованы Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный высокотехнологичный центр медицинской радиологии» Федерального медико-биологического агентства, Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Самарский медицинский

клинический центр федерального медико-биологического агентства» и Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Клиническая больница № 172 Федерального медико-биологического агентства» в форме присоединения второго и третьего учреждений к первому с последующим образованием на основе присоединяемых учреждений филиалов;

- во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2020 г. № 3281-р и в соответствии с приказом ФМБА России от 9 февраля 2021 г. № 9у, в связи с проведением мероприятий по реорганизации федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный научный центр – Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии имени К.И. Скрябина и Я.Р. Коваленко Российской академии наук» путем выделения из него федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт экспериментальной физиологии ФМБА России», отнесенного к ведению Федерального медико-биологического агентства;

- в соответствии с приказом ФМБА России от 8 февраля 2021 г. № 17 реорганизованы Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии № 21 Федерального медико-биологического агентства» и Федеральное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии № 127 Федерального медико-биологического агентства» в форме присоединения второго учреждения к первому;

- во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 августа 2021 г. № 2138-р и в соответствии с приказом ФМБА России от 26 августа 2021 г. № 177 реорганизовано федеральное государственное унитарное предприятие научно-исследовательский институт промышленной и морской медицины Федерального медико-биологического агентства (г. Санкт-Петербург) в форме преобразования в федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Научно-исследовательский институт промышленной и морской медицины» Федерального медико-биологического агентства;

- в соответствии с приказом ФМБА России от 15 сентября 2020 г. № 251, 24 декабря 2021 г. ликвидировано Федеральное государственное казенное учреждение «145 военный госпиталь» Федерального медико-биологического агентства.

В ведении Агентства по состоянию на 1 января 2022 года находятся 203 учреждения, из них: бюджетных учреждений – 163, казенных учреждений – 5, территориальных органов – 35. Кроме того, в ведении Агентства на конец отчетного периода находятся 13 федеральных государственных унитарных предприятий.

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов и бюджетной отчетности за 2021 год в ФМБА России

2.1. В части расходов федерального бюджета

2.2.1. Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ) общий объем расходов ФМБА России на 2021 год утвержден в сумме 66 103 222,5 тыс. рублей.

Согласно показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2021 год расходы ФМБА России по состоянию на 31 декабря 2021 года составили 69 334 506,4 тыс. рублей, что на 3 231 283,9 тыс. рублей (на 4,9 %) больше объема, утвержденного Федеральным законом № 385-ФЗ.

2.2.2. Нарушения полномочий ФМБА России, как главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации не выявлено. Объемы утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных до ФМБА России лимитов бюджетных обязательств совпадают и составили 69 334 506,4 тыс. рублей.

Объем распределенных лимитов бюджетных обязательств за отчетный период составил 69 334 506,4 тыс. руб. (100 %).

2.2.3. Согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2021 год общий объем расходов ФМБА России составил также 69 334 506,4 тыс. рублей.

Анализ кассовых расходов ФМБА России за 2021 год показал следующее.

Общая сумма исполненных назначений (кассовые расходы) составила 66 569 176,7 тыс. рублей, из них исполнено через финансовые органы – 66 555 936,1 тыс. рублей, через банковские счета – 13 240,6 тыс. рублей.

Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств совпадают и составили 2 765 329,7 тыс. рублей.

Уровень исполнения Федерального закона № 385-ФЗ составил 104,9 %, сводной бюджетной росписи – 96 %, лимитов бюджетных обязательств – 96 %.

В структуре исполненных расходов на раздел «Здравоохранение» (09) приходится 81,7 % (54 442 036,2 тыс. рублей), на раздел «Социальная политика» (10) – 13,9 % (9 230 473,5 тыс. рублей), на раздел «Общегосударственные вопросы» (01) – 2,2 % (1 462 269,7 тыс. рублей), на раздел «Национальная экономика» (04) – 1,6 % (1 042 576,2 тыс. рублей), на раздел «Образование» (07) – 0,6 % (376 822,3 тыс. рублей), на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» (05) – 0,02 % (14 999,0 тыс. рублей).

2.2.4. Отклонения показателей кассового исполнения от уточненной росписи расходов федерального бюджета обусловлены следующими причинами:

1) по КБК 0411 51103 90019 241 кассовые расходы произведены на сумму 21 200,0 тыс. рублей, или 84 % от утвержденных бюджетных ассигнований, неисполненные назначения составляют 3 800,0 тыс. рублей;

2) по КБК 0411 51302 90019 241 расходы исполнены на сумму 7 200,0 тыс. рублей, или 36 % от утвержденных бюджетных ассигнований, неисполненные назначения составляют 12 800,0 тыс. рублей.

Отклонения обусловлены поздним доведением (сентябрь 2021 года) лимитов бюджетных обязательств, длительностью проведения конкурсных процедур, вследствие чего заключение государственных контрактов проводилось в период с 27 октября по 12 ноября 2021 года;

3) по КБК 0412 10Б00 99998 413 кассовые расходы произведены на сумму 406 254,0 тыс. рублей, или 48,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований, неисполненные назначения составляют 433 484,0 тыс. рублей. Неполное

освоение средств 2021 года обусловлено поздним сроком заключения государственного контракта (29 августа 2021 года) после расторжения контракта с предыдущим подрядчиком ввиду недобросовестного исполнения им своих контрактных обязательств по объекту капитального строительства «Реконструкция и техническое перевооружение вивария, лабораторий и помещений для функционирования координационно-аналитического центра по обеспечению химической и биологической безопасности федерального государственного бюджетного учреждения «Центр стратегического планирования и управления медико-биологическими рисками здоровью» Федерального медико-биологического агентства (г. Москва)»;

4) по КБК 0412 21600 99998 414 расходы исполнены на сумму 171 460,4 тыс. рублей, или 16,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований, неисполненные назначения составляют 855 540,7 тыс. рублей по объекту капитального строительства «Строительство комплекса зданий медико-санитарной части для социального обеспечения деятельности космодрома «Восточный» (2-я очередь) Площадка 6.5».

Низкое освоение обусловлено следующими причинами:

- существенное увеличение в 2020–2021 годах цен на строительные ресурсы;
- санитарно-эпидемиологическая ситуация вследствие пандемии коронавирусной инфекции;
- сложность организации доступа сотрудников подрядных организаций на территорию ЗАТО;
- оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ;

5) по КБК 0412 22Б00 99998 413 кассовые расходы произведены на сумму 3 897,1 тыс. рублей, или 4,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований, неисполненные назначения составляют 81 602,9 тыс. рублей. Неполное освоение бюджетных средств обусловлено снижением темпов строительства объекта капитального строительства «Строительство объекта (включая проектно-изыскательские работы) «Медико-санитарная часть № 5»

федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Новороссийский клинический центр Федерального медико-биологического агентства» (г. Волгодонск, Ростовская область)». В связи с существенным ростом цен на строительные ресурсы в 2021 году был осуществлен пересчет стоимости работ по контракту. Откорректированная проектная документация объекта была направлена в ФАУ «Главгосэкспертиза России» для проведения повторной государственной экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости;

6) по КБК 0412 31702 90094 244 расходы исполнены на сумму 18 444,6 тыс. рублей (86,8 %), неисполненные назначения составляют 2 795,4 тыс. рублей и обусловлены в связи с поздней поставкой товара, вызванной логистическими сложностями при прохождении товара через таможенную;

7) по КБК 0412 51103 90059 244 расходы исполнены на сумму 8 900,0 тыс. рублей (44,5 %), неисполненные назначения составили 11 100,0 тыс. рублей вследствие поздней поставки товара, вызванной логистическими сложностями при прохождении товара через таможенную. Оплата работ производится «по факту» на основании актов выполненных работ;

8) по КБК 0412 51103 60630 811 бюджетные ассигнования утверждены в объеме 3 500,0 тыс. рублей, кассовый расход отсутствует. В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации № 2569 «Об утверждении Правил предоставления в 2021–2024 годах субсидии из федерального бюджета на возмещение затрат федерального государственного унитарного предприятия «Научно-исследовательский институт гигиены, профпатологии и экологии человека» Федерального медико-биологического агентства, направленных на проведение анализа биохимических проб, представляемых Организацией по запрещению химического оружия» только 29 декабря 2021 года лимиты бюджетных обязательств не были законтрактованы.

В соответствии с пунктом 14 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, получатели средств федерального бюджета в пределах доведенных до них в установленном порядке на текущий финансовый год соответствующих лимитов бюджетных обязательств не вправе принимать после 1 декабря текущего финансового года бюджетные обязательства на основании государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусматривающих сроки оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг или выплаты аванса, в том числе по отдельным этапам их исполнения, превышающие один месяц после указанной даты.

В связи с получением заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» 14 октября 2021 года заключить государственный контракт на строительство объекта до 1 декабря 2021 года не представлялось возможным, вследствие чего средства в размере 485 135,0 тыс. рублей были возвращены в доход федерального бюджета;

9) по КБК 0501 01Б04 494009 414 расходы исполнены на сумму 14 999,0 тыс. рублей (3 %), неисполненные назначения составили 485 135,0 тыс. рублей и обусловлены следующими причинами. Объявленный ФМБА России 9 ноября 2021 года электронный аукцион на выполнение строительно-монтажных работ по объекту капитального строительства «Проектирование и строительство объектов недвижимого имущества в целях создания специализированного жилищного фонда для обеспечения деятельности многопрофильного медицинского центра федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Клиническая больница № 122 имени Л.Г. Соколова Федерального медико-биологического агентства», г. Валдай, Новгородская область» признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок. Средства федерального бюджета возвращены в резервный фонд Правительства Российской Федерации;

10) по КБК 0706 47202 90059 611 расходы исполнены на сумму 99 663,8 тыс. рублей (93,9 %), неисполненные назначения составили 6 440,1 тыс. рублей. Образование остатка связано с предоставлением субсидии по результатам рассмотрения отчетов за 9 месяцев 2021 года подведомственных ФМБА России бюджетных учреждений о выполнении государственного задания;

11) по КБК 0907 31702 94009 413 утвержденные бюджетные ассигнования составили 14 400,0 тыс. рублей, неисполненные назначения составили 14 400,0 тыс. рублей. Окончание проектно-изыскательских работ по объекту капитального строительства «Строительство пристройки к существующему зданию федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии № 133 Федерального медико-биологического агентства» предусмотрено в 2022 году, оплата будет произведена за фактически выполненные работы на основании актов выполненных работ;

12) по КБК 0908 01Б04 494009 414 расходы исполнены на сумму 174 929,9 тыс. рублей (58,6 %), неисполненные назначения составили 123 470,9 тыс. рублей. В связи с отсутствием порядка проведения расчетов по выполненным работам в отношении объекта капитального строительства «Строительство и техническое оснащение здания федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии Федерального медико-биологического агентства», г. Москва» ФМБА России возвращались без оплаты комплекты первичной документации, направляемые подрядчиком;

13) по КБК 1002 04304 90059 242 расходы исполнены на сумму 12 925,3 тыс. рублей (53,6 %), неисполненные назначения составили 11 185,6 тыс. рублей. Причиной неисполнения является длительность процедур согласования мероприятий Ведомственной программы цифровой трансформации, без которых не представлялось возможным заключить государственные контракты в полном объеме (ВР 242);

14) по КБК 1003 05113 35890 322 расходы исполнены на сумму 13 994,1 тыс. рублей (87,4 %), неисполненные назначения составили 2 023,2 тыс. рублей. Причиной образования остатка явилось несоответствие доведенных лимитов бюджетных обязательств фактической потребности, рассчитанной в соответствии с Правилами предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63;

15) по КБК 1004 03307 93986 321 расходы исполнены на сумму 3 783,1 тыс. рублей (83,2 %), неисполненные назначения составили 765,6 тыс. рублей и обусловлены уменьшением численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной;

16) по КБК 388 1004 04304 93969 112 расходы исполнены на сумму 1,9 тыс. рублей. (36,1 %), неисполненные назначения составили 3,4 тыс. рублей и обусловлены заявительным характером выплаты пособий и компенсаций.

2.2.5. Бюджетная отчетность ФМБА России по расходам федерального бюджета достоверна.

2.2.6. Расходы по государственному оборонному заказу ФМБА России утверждены Федеральным законом № 385-ФЗ в общей сумме 107 100,0 тыс. рублей, в том числе по КБК:

- 0412 22 Б 00 90000 400 – в сумме 85 500,0 тыс. рублей;
- 0411 31 7 01 90000 200 – в сумме 7 200 тыс. рублей;
- 0907 31 7 09 90000 400 – в сумме 14 400,0 тыс. рублей.

Согласно уточненной сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования на выполнение государственного оборонного заказа составили 946 838,0 тыс. рублей, из них капитальные вложения в объекты специального, военного и иного назначения – 939 638,0 тыс. рублей, выполнение научно-исследовательских работ – 7 200,0 тыс. рублей, данные представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	КБК	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Уровень исполнения, %	Неисполненные назначения по лимитам бюджетных обязательств
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа	0412 10 Б 00 99998 413	839 738,0	406 254,0	48,4	433 484,0
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа	0412 22 Б 00 99998 413	85 500,0	3 897,0	4,6	81 603,0
Исследования в области разработки вооружения, военной и специальной техники и военно-технического имущества в рамках государственного оборонного заказа вне государственной программы вооружения	0411 31 7 01 90049 218	7 200,0	7 200,0	100,0	0,0
Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа	0907 31 7 02 94009 413	14 400,0	0,0	0,0	14 400,0
Итого		946 838,0	417 351,0	44,1	529 487,0

Лимиты бюджетных обязательств доведены в полном объеме.

Приложением № 1 к Приказу ФМБА России от 13 мая 2021 г. № 88-ДСП «Об уточнении заданий государственного оборонного заказа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по объектам капитального строительства, не включенным в федеральные целевые программы» (далее – приказ № 88-ДСП) утвержден перечень объектов капитального строительства.

Приложением № 2 к приказу № 88-ДСП предусмотрены ассигнования ФМБА России на капитальные вложения на 2021 год в объеме 939 638,0 тыс. рублей, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи.

Причины неисполненных бюджетных обязательств указаны в подпунктах 3), 5) и 11) пункта 2.2.4 настоящего Заключения.

В рамках выполнения государственного оборонного заказа в 2021 году ФМБА России участвовало в реализации федеральных целевых программ и подпрограммы государственной программы Российской Федерации «Обеспечение обороноспособности страны», представленных в таблице:

Наименование федеральной целевой программы	Код целевой статьи расходов по бюджетной классификации	Утверждено бюджетной росписью	Исполнено	Не исполнено
Федеральная целевая программа «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы)»	10 Б 00 00000	839 738,0	406 254,0	433 484,0
Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года»	22 Б 00 00000	85 500,0	3 897,0	81 603,0
Подпрограмма «Промышленная утилизация вооружения и военной техники» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение обороноспособности страны»	31 7 00 00000	7 200,0	7 200,0	0,0
		14 400,0	0,0	14 400,0
Итого		946 838,0	417 351,0	529 487,0

1. *Федеральная целевая программа «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы)». Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 418 (с изменениями). Действие ФЦП закончилось в 2020 году.*

Объект капитального строительства «Реконструкция и техническое перевооружение вивария, лабораторий и помещений для функционирования координационно-аналитического центра по обеспечению химической и биологической безопасности федерального государственного бюджетного учреждения «Центр стратегического планирования и управления медико-биологическими рисками здоровью» Федерального медико-биологического агентства (г. Москва)» по состоянию на 1 января 2022 года в эксплуатацию не введен. Причины неисполненных бюджетных обязательств указаны в подпункте 3) пункта 2.2.4. настоящего Заключения.

2. *Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года». Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2015 г. № 1248 (с изменениями).*

Объект капитального строительства «Строительство объекта (включая проектно-изыскательские работы) «Медико-санитарная часть № 5» федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения

«Новороссийский клинический центр Федерального медико-биологического агентства» (г. Волгодонск, Ростовская область)» со сроком ввода в эксплуатацию – 2023 год.

Причины неисполненных бюджетных обязательств 2021 года указаны в подпункте 5) пункта 2.2.4. настоящего Заключение.

3. Подпрограмма «Промышленная утилизация вооружения и военной техники» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение обороноспособности страны».

Сведения об утвержденных и исполненных бюджетных назначениях в разрезе мероприятий представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Мероприятие	Бюджетные назначения по ГП РФ	Утверждено ЛБО	Исполнено	% исполнения
НИОКР	7 200,0	7 200,0	7 200,0	100
Капитальные вложения	14 400,0	14 400,0	0,0	0,0
Итого	21 600,0	21 600,0	7 200,0	33,3

По направлению НИОКР

В рамках государственных контрактов ФГУП «Научно-исследовательский институт гигиены, профпатологии и экологии человека» ФМБА России выполнял три прикладные НИР со сроками исполнения работ – 30 ноября 2022 года. Промежуточные этапы работ выполнены и оформлены надлежащим порядком. Оплата выполненных работ по подэтапу одного из контрактов (ГК от 26 апреля 2021 г. № 25.443.21.1) произведена ФМБА России с опозданием на 23 дня.

По направлению «капитальные вложения»

Объект «Строительство пристройки к существующему зданию федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии № 133 Федерального медико-биологического агентства». Работы не выполнены. Лимиты бюджетных обязательств на 2021 год в объеме 14 400,0 тыс. рублей направлены в доход федерального бюджета. Причины неисполненных бюджетных обязательств 2021 года указаны в подпункте 11) пункта 2.2.4 настоящего Заключение.

2.2.7. Кроме программ, перечисленных в пункте 2.2.6 ФМБА принимало участие в реализации *федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017–2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации»*. Код расходов 21 6 00 00000.

Основным мероприятием данной программы на 2021 год было «Строительство комплекса зданий медико-санитарной части для социального обеспечения деятельности космодрома «Восточный» (2-я очередь) Площадка 6.5» (срок ввода – 2022 год).

Федеральным законом № 385-ФЗ и Сводной бюджетной росписью на реализацию данной программы утверждены бюджетные ассигнования в размере 1 070 901,6 тыс. рублей. Исполнение составило 215 360,9 тыс. рублей, или 20,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований, неисполненные назначения составляют 855 540,7 тыс. рублей.

В рамках указанной программы основной объем бюджетных ассигнований предназначался на строительство комплекса зданий медико-санитарной части для социального обеспечения деятельности космодрома «Восточный» (2-я очередь). Площадка 6.5». Объем капитальных вложений на 2021 год по данному объекту предусмотрен в размере 1 027 001,2 тыс. рублей, исполнение составило 171 460,4 тыс. рублей, или 16,7 % от годовых назначений. Причины неисполненных бюджетных обязательств 2021 года указаны в подпункте 4) пункта 2.2.4. настоящего Заключения.

2.2.8. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году ФМБА России предоставлено 643 035,2 тыс. рублей, в том числе направлено:

- 166 850,0 тыс. рублей на научно-исследовательские работы (ВР 241);
- 390 708,0 тыс. рублей на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (ВР 611);
- 85 477,2 тыс. рублей на субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (ВР 612).

Кассовое исполнение расходов на указанные цели (по данным главной книги) составило 100 % к сводной бюджетной росписи.

Сведения о расходовании средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации (по данным формы 05031118) представлены в приложении № 1 к настоящему Заключению.

2.2.9. В ходе проверки соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлено следующее.

Приказом ФМБА России от 26 мая 2014 г. № 100 создана контрактная служба и утвержден ее состав в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

План-график закупок товаров, работ, услуг для нужд ФМБА России на 2021 год сформирован и размещен на официальном сайте государственных закупок (www.zakupki.gov.ru) в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

В 2021 году ФМБА России проведена 141 конкурсная процедура.

По результатам проведенных торгов сумма заключенных в 2021 году контрактов составила 2 910 164,0 тыс. рублей, что на 4 769,3 тыс. рублей меньше начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, ФМБА России в 2021 году осуществлено 69 закупок у единственного поставщика общим объемом 162 946,1 тыс. рублей, в том числе по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 18 550,6 тыс. рублей.

В 2021 году объем закупок, который ФМБА России осуществил у субъектов малого предпринимательства в 2021 году, составил 65 556,7 тыс. рублей, или 5,1 % от совокупного годового объема закупок.

Указанный показатель почти вдвое ниже, чем в предыдущем году (в 2020 году – 74 270, 8 тыс. рублей, или 9,6 % от совокупного годового объема закупок).

В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, объем закупок, осуществленный ФМБА России у субъектов малого предпринимательства, составил 65 556,7 тыс. рублей, или 5,1 % совокупного годового объема закупок.

Годовой объем расходов на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, осуществленный ФМБА России в 2021 году, составил 3 089 156,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов – 90,3 %.

Выявлены факты существенного увеличения сроков исполнения госконтрактов.

Так, в нарушение пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ¹, пунктов 3.5 государственных контрактов, согласно которым оплата по контракту осуществляется в течение 30 (тридцати) дней с момента представления заказчику счета на оплату при условии предоставления счета-фактуры, а также оформленного(-ых) и подписанного(-ых) поставщиком и получателем сводного(-ых) акта(-ов) выполненных работ (оказанных услуг), ФМБА России допустило нарушение сроков исполнения обязательств по оплате выполненных работ (услуг) по 18 контрактам (от 31 до 120 дней) при отсутствии в них условий, допускающих изменение сроков исполнения².

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов, предусматривающих, что в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, государственный заказчик направляет

¹ В редакции, действовавшей до 1 января 2022 года.

² Например, контракты от 29 марта 2021 г. № 0173100009121000012, от 1 апреля 2021 г. № 0173100009121000015, от 2 апреля 2021 г. № 0173100009121000025, от 31 мая 2021 г. № 0173100009121000080, от 18 октября 2021 г. № 0173100009121000136.

требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), ФМБА России не направляло требования об уплате штрафа в связи с неисполнением поставщиками в полном объеме обязательств по поставке, монтажу, вводу в эксплуатацию медицинского оборудования, предусмотренных государственными контрактами³.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, государственный заказчик направляет требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В ходе проверки установлено, что в рамках заключенных ФМБА России государственных контрактов отдельными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательства по контрактам в установленный срок не выполнены⁴.

2.2.10. В ходе контрольного мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков в учете и отчетности ФМБА России.

В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» дополнительные соглашения к соглашениям

³ ФМБА России не направлялось требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) по контрактам с ООО «Владмедпоставка» от 29 сентября 2021 г. № 0173100009121000108 (сумма пени 25,1 тыс. рублей (расчетно) и от 12 октября 2021 г. № 0173100009121000112 (сумма пени 97,1 тыс. рублей (расчетно),

⁴ По государственному контракту от 18 октября 2021 г. № 0173100009121000133 на поставку комплектующих для молекулярно-биологического комплекса, заключенному с ООО «Химия и жизнь» срок поставки товара установлен до 15 декабря 2021 г. (пункт 5.2), по состоянию на 8 апреля 2022 года обязательства по поставке товара не выполнены;

по государственному контракту от 5 октября 2021 г. № 017310000912100102 на поставку, монтаж и ввод в эксплуатацию медицинского оборудования, заключенному с ООО «Медконтиненталь» срок поставки товара установлен до 10 декабря 2021 г. (пункт 5.2), по состоянию на 8 апреля 2022 года обязательств по поставке товара не выполнены;

по государственному контракту от 27 октября 2021 г. № 25.449.21.7 на выполнение практического медико-гигиенического мероприятия по теме: «Разработка и медико-гигиеническое сопровождение ведения медико-санитарного паспорта химически опасного объекта Акционерное общество «Ангарский завод катализаторов и органического синтеза» и прилегающей к нему территории» (шифр «МСП-Ангарск-21»), заключенному с ФГУП «Научно-исследовательский институт гигиены, профпатологии и экологии человека» ФМБА России срок поставки товара установлен до 15 декабря 2021 г. (пункт 1 календарного плана (приложение № 2 к указанному контракту), по состоянию на 8 апреля 2022 года обязательства по контракту не выполнены;

по государственному контракту от 27 октября 2021 г. № 25.450.21.7 на выполнение практического медико-гигиенического мероприятия по теме: «Разработка и медико-гигиеническое сопровождение ведения медико-санитарного паспорта химически опасного объекта Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный центр двойных технологий «Союз» и прилегающей к нему территории» (шифр «МСП-Дзержинский-21»), заключенному с ФГУП «Научно-исследовательский институт гигиены, профпатологии и экологии человека» ФМБА России срок поставки товара установлен до 15 декабря 2021 г. (пункт 1 календарного плана (приложение № 2 к указанному контракту), по состоянию на 8 апреля 2022 года обязательств по контракту не выполнены.

с органами исполнительной власти 12 субъектов Российской Федерации о предоставлении иного межбюджетного трансфера, имеющего целевое назначение (лекарственное обеспечение населения ЗАТО; закупка изделий по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов) были заключены после 1 января 2021 года (с нарушением от 1 до 12 месяцев).

2.2.11. Особенности ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности в ФМБА России.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» (далее – Постановление № 153) Федеральному казначейству непосредственно и через свои территориальные органы, федеральному казенному учреждению «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» переданы полномочия отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им федеральных казенных учреждений. В 2021 году исполнение централизуемых полномочий ФМБА России по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности осуществляло Межрегиональное бухгалтерское Управление Федерального казначейства (далее – Межрегиональное бухгалтерское управление).

В нарушение пункта 9 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти⁵, утвержденного приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н, в соответствии с которым акт о списании материальных запасов (ОКУД 0504230) (при

⁵ График документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы Федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

использовании материальных запасов для создания основного средства хозяйственным способом, при проведении реконструкции, модернизации, работ по достройке, дооборудованию и реконструкции хозяйственным способом) субъект централизованного учета формирует, подписывает электронными подписями и направляет средствами ГИИС «Электронный бюджет» не позднее следующего рабочего дня со дня наступления факта хозяйственной жизни, ФМБА России акты о списании материальных запасов от 6 декабря 2021 г. № ООРК-00004 и от 31 августа 2021 г. № 00РК-000002 направлены в МБУ Федерального казначейства 15 декабря 2021 года и 17 ноября 2021 года соответственно.

2.3. В части дебиторской задолженности

Согласно отчету ФМБА России «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД 0503169) по состоянию на 1 января 2022 года сумма дебиторской задолженности ФМБА России составила 9 110 409,49 тыс. рублей, по сравнению с дебиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2021 года (8 357 688,58 тыс. рублей) увеличилась на 752 720,91 тыс. рублей, или в 1,09 раза, и состоит:

- по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» – 7 484 083,63 тыс. рублей, где наибольший удельный вес занимают расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений (1 205 53) – 4 782 099,10 тыс. рублей (52,49%), расчеты по поступлениям капитального характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений (1 205 63) – 2 692 495,35 тыс. рублей (29,55%). Причина образования задолженности: неиспользованные остатки целевых субсидий;

- по счету 1 206 00 «Расчеты по выданным авансам» – 1 377 677,65 тыс. рублей наибольший удельный вес из общей суммы задолженности занимают расчеты по авансам по приобретению основных средств (1 206 31) – 626 677,22 тыс. рублей (45,49 %), авансовые платежи за строительно-

монтажные работы, расчеты по авансам по работам, услугам по содержанию имущества (1 206 25) – 599 201,04 тыс. рублей (43,50 %);

- по счету 1 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» 615,89 тыс. рублей – выданные под отчет суммы на период командировки;

- по счету 1 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» 246 967,03 тыс. рублей – наибольшую сумму задолженности занимают расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет (1 209 36) – 176 344,75 тыс. рублей (71,40 %). Причина образования задолженности: штрафы, предъявленные претензии по невыполнению условий контрактов, начисленные доходы от компенсации затрат;

- по счету 1 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» дебиторская задолженность составляет 1 065,29 тыс. рублей. Значительный удельный вес от общей суммы задолженности составляет задолженность по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (1 303 02) – 355,09 тыс. рублей (33,33 %).

Меры, принимаемые ФМБА России в целях сокращения объемов дебиторской задолженности:

- при заключении договоров (государственных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг авансовые платежи предусматриваются только в отдельных случаях, в основном оплата осуществляется только по факту поставки товаров или выполненных работ;

- при заключении договоров (государственных контрактов) на выполнение научно-исследовательских работ авансовые платежи полностью отсутствуют;

- предоставление субвенций и иных межбюджетных трансфертов осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации;

- ежеквартально проводится инвентаризация дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета, в том числе образовавшейся в связи с авансированием договоров (государственных контрактов).

2.4. В части кредиторской задолженности

Согласно отчету ФМБА России «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (форма по ОКУД 0503169) на 1 января 2022 года сумма кредиторской задолженности составила 98 201,40 тыс. рублей, по сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2021 года (17 669,31 тыс. рублей) увеличилась на 80 532,1 тыс. рублей, или в 5,6 раза, и состоит:

- по счету 1 205 00 «Расчеты по доходам» кредиторская задолженность в общей сумме составляет 125,28 тыс. рублей, где наибольшую сумму задолженности занимают расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия (1 205 45) – 109,28 тыс. рублей (87,23 %);

- по счету 1 208 00 «Расчеты с подотчетными лицами» – 95,92 тыс. рублей;

- по счету 1 302 00 «Расчеты по принятым обязательствам» кредиторская задолженность в общей сумме составляет 97 217,95 тыс. рублей, наибольший удельный вес из общей суммы задолженности по расчетам по прочим работам, услугам (1 302 26) – 89 771,86 тыс. рублей (92,34 %), которая состоит из задолженности по оплате контрактов по заготовке донорской крови и ее компонентов;

- по счету 1 303 00 «Расчеты по платежам в бюджет» в общей сумме задолженность составляет 762,25 рублей, наибольший удельный вес из общей суммы задолженности по расчеты по налогу на имущество организаций (1 303 12) – 297,12 тыс. рублей (38,98 %), расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (1 303 07) – 287,03 тыс. рублей (37,66 %).

Просроченной кредиторской задолженности (свыше одного года) проверкой не установлено.

Инвентаризация кредиторской задолженности проводится ежеквартально.

3. Результаты проверки и анализ исполнения бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

3.1. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью на 2021 год в целях осуществления капитальных вложений, составил 4 386 760,5 тыс. рублей, исполнено 2 107 526,8 тыс. рублей, или 48 % от годовых назначений. Сведения об объемах капитальных вложений в объекты капитального строительства согласно сводной бюджетной росписи на 2021 год и их исполнении представлены в приложении № 2 к настоящему Заключению.

Объекты капитального строительства, введенные в эксплуатацию в 2021 году, отсутствуют.

Подлежало вводу в эксплуатацию в 2021 году, но не введено 2 объекта.

Строительство и техническое оснащение здания федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии Федерального медико-биологического агентства», г. Москва

На 1 января 2022 года неисполненные бюджетные обязательства по объекту составили 123 470,1 тыс. рублей, из них законтрактованы обязательства на 120 410,3 тыс. рублей, в том числе:

- 102 236,7 тыс. рублей по государственному контракту от 7 октября 2015 г. № 19/КС на выполнение строительно-монтажных работ. Данные средства были включены в цену контракта в соответствии с дополнительным соглашением от 28 декабря 2020 г. № 25 на основании постановления Девятого арбитражного апелляционного суда от 20 ноября 2020 г. № 09АП-53433/2020, обязавшего ФМБА России заключить дополнительное соглашение к контракту на указанную сумму. При этом судебным решением не был указан порядок осуществления взаиморасчетов между сторонами, вследствие чего ФМБА России возвращались без оплаты комплекты первичной документации,

направляемые генеральным подрядчиком ООО «АртСтройТехнология» в части обоснования кассовых выплат в рамках выполненных работ и имеющие технические ошибки в порядках расчета, до уточнения порядка взаиморасчетов;

- 18 173,6 тыс. рублей по 18 государственным контрактам на оснащение объекта технологического оборудования и мебелью. Данная сумма была предназначена на оплату монтажных и пуско-наладочных работ поставленного на объект медицинского оборудования, однако осуществить указанные работы не представлялось возможным вследствие отсутствия соответствующей строительной готовности помещений, предусмотренных под размещение поставленного оборудования.

Проектирование и строительство детской поликлиники федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Клиническая больница № 50 Федерального медико-биологического агентства», Нижегородская область, город Саров»

Отсутствие ввода в эксплуатацию обусловлено существенным ростом цен на строительную продукцию в 2021 году и соответствующей необходимостью выделения дополнительного финансирования на увеличение цены контракта на строительство объекта для покрытия инфляционной разницы.

Объекты капитального строительства, по которым в 2021 году завершены проектно-изыскательские работы в ФМБА России отсутствуют.

ФАИП: объемы и изменения в течение 2021 года

Бюджетные ассигнования утвержденные ФМБА России на реализацию ФАИП на 2021 год составили 3 161 522,5 тыс. рублей, профинансировано из федерального бюджета – 1 547 375,7 тыс. рублей, или 48,9 % от годовых объемов, освоено – 921 558,3 тыс. рублей, или 59,6 % от профинансированных объемов. Сведения об объектах капитального строительства, включенных в ФАИП на 2021 год, объемах бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года представлены в приложении № 3 к настоящему Заключению.

В течение 2021 года внесены изменения в объемы финансирования двух ФАИП:

1) объект капитального строительства «Строительство и техническое оснащение здания федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии Федерального медико-биологического агентства», г. Москва» по состоянию на 1 января 2021 года не был включен в ФАИП. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись на сумму 298 400,8 тыс. рублей (справка от 20 января 2021 г. № 1-12-388/0002) принято после подтверждения Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства информации об объеме неиспользованных на начало очередного финансового года лимитов бюджетных обязательств, в пределах которого могут быть увеличены бюджетные ассигнования (в порядке, утвержденном приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н);

2) Бюджетные ассигнования в объеме 3 000 000,0 тыс. рублей, доведенные ФМБА России на строительство 8 объектов капитального строительства (инфекционные корпуса) государственной собственности Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, были перераспределены на иные цели в связи с отсутствием нормативного правового акта.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пунктов 13 и 42 Порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы (приложение № 5 к приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 марта 2019 г. № 150) ФМБА России не обеспечено представление в Минэкономразвития России с использованием федеральной государственной информационной системы «Комплекс инструментальных средств, обеспечивающих формирование федеральной адресной инвестиционной программы» (далее – КИС ФАИП), предусмотренных пунктом 6 указанного Порядка сведений, о шести объектах капитального строительства.

3.2. Оценка объемов незавершенного строительства

Сведения об объектах и объемах незавершенного строительства ФМБА России представлены на основании данных формы по ОКУД 0503190. Объем незавершенного строительства ФМБА России по состоянию на 1 января

2021 года составил 10 827 165,7 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 8 001 879,1 тыс. рублей, что на 35,3 % меньше по сравнению с началом отчетного периода, по 11 объектам капитального строительства, из них:

- по пяти объектам ведется строительство;
- по двум объектам строительство приостановлено без консервации;
- по одному объекту строительство не начиналось;
- по одному объекту осуществлялись проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации;
- по одному объекту документы не направлены на государственную регистрацию;
- по одному объекту осуществлена передача объекта незавершенного строительства.

Четыре объекта незавершенного строительства являются долгостроем.

В нарушении пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, при подаче ФМБА России сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма по ОКУД 0503190) по трем объектам не отражен ИНН учреждения – балансодержателя объекта незавершенного строительства (произведенных вложений в объекты недвижимого имущества).

ФМБА России как главным распорядителем средств федерального бюджета не подготовлены в соответствии с пунктом 15 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, проекты актов Правительства Российской Федерации о консервации двух объектов незавершенного строительства, на которых прекращены работы свыше шести месяцев. В данной связи существуют риски утраты имущества, находящегося в федеральной собственности, на сумму 665 151,3 тыс. рублей.

Объем незавершенного строительства бюджетных учреждений, подведомственных ФМБА России, согласно данным формы по ОКУД 0503790, по состоянию на 1 января 2021 года составил 2 156 526,4 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года – 5 145 503,4 тыс. рублей по 40 объектам, из них:

- по 8 объектам ведется строительство;
- по 2 объектам произведена консервация;
- по 14 объектам строительство приостановлено без консервации;
- по 5 объектам строительство объекта не начиналось;
- по 5 объектам отражен иной статус объекта;
- по 2 объектам проводились проектно-изыскательские работы и разработка проектно-сметной документации;
- по 1 объекту документы находятся на государственной регистрации;
- по 1 объекту документы не направлены на государственную регистрацию;
- по 1 объекту отражена передача объекта незавершенного строительства бюджетному учреждению;
- по 1 объекту произведено списание и снос объекта незавершенного строительства⁶.

18 объектов незавершенного строительства из 40 являются долгостроем (начаты до 2016 года).

Целевой функцией десяти объектов капитальных вложений, определенной по результатам оценки технического состояния объектов капитальных вложений, является списание и снос объектов капитального строительства, кассовые расходы по которым с начала реализации инвестиционного проекта не осуществлялись.

⁶ В нарушение статей 55.30 и 55.31 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ФГБУЗ «Клиническая больница № 172 ФМБА России» (застройщик) осуществило снос объекта капитального строительства (здание блока вспомогательного обслуживания общей площадью 1,238,4 кв. м, инвентарный № 101100001839) при отсутствии проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства по договору пожертвования на снос и разборку списанных зданий от 12 февраля 2021 г. № 3-172/2021, заключенному с физическим лицом, а не на основании договора подряда с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

4.1. Формирование государственных заданий подведомственным ФМБА России федеральным государственным бюджетным учреждением осуществлялось ФМБА России в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

В соответствии с пунктом 5 Положения № 640 государственные задания сформированы и утверждены до 28 декабря 2020 года в установленные сроки (не позднее 15 рабочих дней со дня отражения на лицевом счете ФМБА России на финансовое обеспечение выполнения государственного задания).

В 2021 году государственные задания утверждены 163 федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным ФМБА России.

В соответствии с требованиями пунктов 14, 27 Положения № 640 приказом ФМБА России от 17 августа 2018 г. № 137 утверждены проектные значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении ФМБА России, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Данный документ не актуализирован, на официальном сайте ведомства размещен.

В соответствии с требованиями пункта 9 Положения № 640 приказом ФМБА России от 16 ноября 2021 г. № 235 утвержден порядок определения коэффициента выравнивания в целях доведения объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания.

С учетом корректировок по состоянию на 31 декабря 2021 года утвержденные ФМБА России ЛБО на выполнение государственного задания составили 35 412 312,3 тыс. рублей, что на 1 009 117,0 (2,7 %) меньше объема, утвержденного на 1 января 2021 года. Исполнение составило 35 379 921,9 тыс. рублей (99,9 %). Объем неиспользованных средств составил 32 390,4 тыс. рублей.

Общий остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по состоянию на 1 января 2021 года составлял 3 206 438,3 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 15 октября 2020 г. № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» в случае недостижения показателей государственного задания из-за приостановления деятельности учреждений, связанной с профилактикой и устранением последствий Covid-19 государственное задание 2020 года не считается невыполненным, и, как следствие, требование абзаца 2 пункта 46 Положения № 640 о возврате неиспользованных субсидий в 2021 году не действовало.

Общий остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по состоянию на 1 января 2022 года составил 2 211 574,8 тыс. рублей. Приказом ФМБА от 25 марта 2022 г. № 81 утвержден размер средств, подлежащих к возврату в федеральный бюджет бюджетными учреждениями, не выполнившими государственное задание, с перечнем неисполненных показателей. Невыполнение зафиксировано у 15 учреждений, возврат на общую сумму 4 126,3 тыс. рублей, срок возврата – до 15 апреля 2022 года. Порядок определения и применения значения допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема государственной услуги (работы), установленных в государственном задании на оказание государственных услуг (выполнение работ), определен приказом ФМБА России от 28 декабря 2021 г. № 272 (находится на регистрации в Минюсте России).

Сроки доведения субсидий соответствуют утвержденным графикам.

Отчетность о выполнении государственного задания представлялась и размещалась в системе «Электронный бюджет» в установленные сроки.

Во исполнение абзаца второго пункта 48 Положения № 640, приказом ФМБА России от 30 июля 2021 г. № 154 утверждены правила осуществления контроля за выполнением государственного задания подведомственными ФМБА России федеральными бюджетными учреждениями (приказ зарегистрирован в Минюсте России).

4.2. ФМБА России в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании приказа ФМБА России от 10 июля 2019 г. № 135 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых ФМБА России осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» осуществляет финансовое обеспечение деятельности подведомственных бюджетных учреждений путем предоставления субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

По состоянию на 1 января 2022 года ФМБА России предоставляет субсидии на иные цели 150 подведомственным учреждениям.

По состоянию на 31 декабря 2021 года ФМБА России по ВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 13 991 038,0 тыс. рублей, что на 3 581 141,9 тыс. рублей (34,4 %) больше первоначально запланированного объема. Основные причины изменений – перераспределение с ВР 611 и дополнительное финансирование в целях закупки оборудования для оказания медицинской помощи больным с диагнозом Covid-19. Исполнение составило 99,9 %.

Остаток неиспользованных в 2020 году субсидий составил 5 291 472,1 тыс. рублей. В соответствии с пунктами 27, 34 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496 «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» приказом ФМБА России от 28 апреля 2021 года № 81 подтверждены к использованию на те же цели остатки субсидий на общую сумму 3 843 166,2 тыс. рублей. Неподтвержденные остатки субсидий 116 бюджетных учреждений на общую сумму 1 448 305,9 тыс. рублей подлежали перечислению в доход федерального бюджета до 1 июня 2021 года. При выборочной проверке сроков возврата субсидий (суммы свыше 50,0 млн. рублей) фактов невозврата либо нарушений сроков перечисления не выявлено.

ФМБА России осуществляет перечисление субсидии на основании заключенных в подсистеме бюджетного планирования ИС «Электронный бюджет» соглашений, сформированных по форме, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 197н (с изменениями) «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Выборочной проверкой представленных отчетов нарушений условий соглашения не установлено.

5. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации

ФМБА России в 2021 году являлось соисполнителем и участником 12 государственных программ Российской Федерации:

- 01 «Развитие здравоохранения» (соисполнитель процессной части в рамках двух подпрограмм; участник);
- 02 «Развитие образования» (участник);
- 03 «Социальная поддержка граждан» (участник);
- 04 «Доступная среда» (участник);

- 05 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (участник);
- 10 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (участник);
- 21 «Космическая деятельность России» (роль не установлена);
- 22 «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» (участник);
- 23 «Информационное общество» на 2013–2020 годы (участник);
- 31 «Обеспечение обороноспособности страны» (роль не установлена);
- 47 «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (участник);
- 51 «Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации» (участник).

Данные о финансировании и расходах бюджетных ассигнований в части реализации программных мероприятий приведены в таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование государственной программы	Код расходов по БК	ФЗ о бюджете на 2021	СБР	Кассовое исполнение	В % к СБР
	Всего, в том числе:		66 103 222,5	69 334 506,4	66 569 176,8	96
1	Развитие здравоохранения	01 0 00 00000	54 805 390,7	56 948 039,7	55 903 920,7	98,2
2	Развитие образования (ВЦП «Содействие развитию среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования»)	02 1 00 00000	141 166,4	147 753,6	147 753,6	100
3	Социальная поддержка граждан (подпрограммы «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей», «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»)	03 1 00 00000 03 3 00 00000 03 4 00 00000	9 241 571,4	9 241 571,4	8 963 597,8	97
4	Доступная среда (подпрограмма «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»)	04 3 00 00000	281 469,4	279 760,1	264 009,4	94,4
5	Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации (ВЦП «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг»)	05 1 13 00000	-	16 017,3	13 994,1	87,4
6	Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы)»)	10 Б 00 00000	-	839 738,0	406 254,0	48,4

№ п/п	Наименование государственной программы	Код расходов по БК	ФЗ о бюджете на 2021	СБР	Кассовое исполнение	В % к СБР
7	Космическая деятельность России (ФЦП «Развитие космодромов на период 2017–2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации»)	21 6 00 00000	1 070 901,6	1 070 901,6	215 360,9	20,1
8	Развитие атомного энергопромышленного комплекса (ФЦП «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2030 года»)	22 Б 00 00000	404 621,6	404 619,6	323 016,7	79,8
9	Информационное общество (ФП «Цифровое государственное управление»)	23 4 Д6 00000	-	95 285,2	95 285,2	100
10	Обеспечение обороноспособности страны (подпрограмма «Промышленная утилизация вооружения и военной техники»)	31 7 00 00000	42 840,0	42 840,0	25 644,6	59,8
11	Научно-технологическое развитие Российской Федерации (подпрограмма «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования»)	47 2 00 00000	115 261,4	144 479,9	138 039,8	95,5
12	Обеспечение химической и биологической безопасности Российской Федерации (подпрограммы «Мониторинг химических и биологических рисков», «Нейтрализация химических и биологических угроз, предупреждение и минимизация связанных с ними рисков»)	51 1 00 00000 51 3 00 00000	-	103 500,0	72 300,0	69,9

Наибольшая доля (82,1 % по СБР) расходов ФМБА России в 2021 году планировалась на мероприятия в рамках исполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640. При этом по сравнению с 2020 годом объем расходов бюджетных ассигнований в 2021 году вырос на 10 449,8 млн. рублей (на 19,4 %).

В рамках данной государственной программы при участии ФМБА России реализуется 15 ведомственных программ (далее – ВЦП), на реализацию которых в 2021 году сводной бюджетной росписью утверждено 55 097 339,3 тыс. рублей. Исполнение составило 54 053 220,3 тыс. рублей (95,5 %).

Достижение целей ВЦП реализуется посредством индикаторов. В 2021 году перечень индикаторов и их значений не менялись.

6. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Ответственным за достижение показателей национальных проектов/программы и федеральных проектов ФМБА России не является.

ФМБА России в 2021 году участвовало в реализации мероприятий пяти федеральных проектов, в том числе четырех – в рамках национального проекта

«Здравоохранение» в федеральных проектах (в составе госпрограммы 01 «Развитие здравоохранения»):

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (участник проектной части и процессной части);
- «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий» (участник процессной части);
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (участник проектной части);
- «Борьба с онкологическими заболеваниями» (участник процессной части).

Из общего объема бюджетных ассигнований, выделенных ФМБА России в 2021 году на финансирование мероприятий в рамках федеральных проектов 95,1 % составляют расходы на мероприятия в рамках национального проекта «Здравоохранение».

По сравнению с 2020 годом объем финансирования мероприятий, реализуемых ФМБА России в рамках национального проекта «Здравоохранение», в 2021 году снижен на 5,4 % – с 1 956 036,2 тыс. рублей в 2020 году до 1 850 700,4 тыс. рублей в 2021 году.

Существенно повышен объем финансирования ФМБА России по федеральному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» (в 13,6 раза).

Вместе с тем существенно снижено финансирование ФМБА России в рамках федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (в 3,8 раза).

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий федеральных проектов ФМБА России исполнены в полном объеме.

7. Результаты проверки и анализа предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом № 385-ФЗ ФМБА России утверждены межбюджетные трансферты в объеме 9 520 448,7 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью на 2021 год – в объеме 9 572 347,9 тыс. рублей, что на 51 899,2 тыс. рублей больше утвержденных законом о бюджете.

За 2021 год кассовое исполнение ФМБА России межбюджетных трансфертов по трем целевым статьям расходов составило 9 294 908,4 тыс. рублей, или 97,6 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, и 97,1 % к показателям сводной бюджетной росписи на 2021 год.

Объем неиспользованных на 1 января 2022 года остатков межбюджетных трансфертов составил 277 439,5 тыс. рублей.

7.1. Иные межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении ФМБА России (далее – МБТ на ЛО), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2014 г. № 280 (далее – Правила № 280)

Порядок расчета иного межбюджетного трансферта, методика распределения иного межбюджетного трансферта между бюджетами субъектов Российской Федерации, показатели результативности Правилами № 280 не определены.

Федеральным законом № 385-ФЗ, а также сводной бюджетной росписью утверждены на 2021 год МБТ на ЛО в объеме 90 924,3 тыс. рублей, исполнено – 90 692,7 тыс. рублей, или 99,7 % от утвержденных назначений.

Соглашения о предоставлении в 2020–2022 годах из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации МБТ на ЛО заключены с органами исполнительной власти 11 субъектов Российской Федерации (Республика Башкортостан, Красноярский и Приморский края, Московская, Мурманская, Нижегородская, Пензенская, Свердловская, Тверская, Томская, Челябинская области), а также дополнительное соглашение к соглашению

с Советом Министров Республики Крым с нарушением срока (до 1 января 2021 года), установленного пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В нарушение пункта 6 Правил предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2014 г. № 280, согласно которому перечисление иных межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с заявками по форме и в сроки, которые устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации, ФМБА России на основании соглашений о предоставлении в 2020–2022 годах иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое значение бюджету субъекта Российской Федерации, заключенных с 11 субъектами Российской Федерации (Республика Башкортостан, Красноярский и Приморский края, Московская, Мурманская, Нижегородская, Пензенская, Свердловская, Тверская, Томская, Челябинская области) осуществлено перечисление иного межбюджетного трансферта в сумме 90 924,3 тыс. рублей при отсутствии заявок субъектов Российской Федерации.

7.2. Иные межбюджетные трансферты в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с закупкой медицинских изделий по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови (далее – МБТ на развитие службы крови)

Федеральным законом № 385-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление в 2021 году МБТ на развитие службы крови

в объеме 203 651,3 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – в объеме 255 550,5 тыс. рублей, исполнено 100 % от утвержденных назначений.

Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя в целях софинансирования расходных обязательств Республики Крым и г. Севастополя, связанных с закупкой медицинских изделий по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1447 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1447). Как показала проверка, в нарушение пункта 1(1) постановления Правительства Российской Федерации № 1447 в проверяемом периоде ФМБА России не осуществляло полномочия по определению поставщика в указанной сфере деятельности.

Согласно отчету Министерства здравоохранения Республики Крым по состоянию на 1 января 2022 года исполнение составило 89 076,7 тыс. рублей, или 41,9 % от объема иного межбюджетного трансферта (212 798,1 тыс. рублей). При этом при плановом значении показателя «Увеличение объема заготовки компонентов донорской крови автоматическими методами» на 0,4 % фактическое значение составило 25,4 %, при плановом значении на 2021 год показателя «Число доноров крови и ее компонентов (на 1 000 человек населения)» на 2021 год 10,9 человека фактически достигнуто значение – 12,8 человека на 1 000 населения.

Согласно отчету Департамента здравоохранения города Севастополя по состоянию на 1 января 2022 года исполнение составило 42 324,0 тыс. рублей, или 100 % от объема иного межбюджетного трансферта. При плановом значении показателя «Увеличение объема заготовки компонентов донорской крови автоматическими методами» – 8 % фактическое значение составило 41 %, при плановом значении показателя «Число доноров крови и ее

компонентов (на 1 000 человек населения)» 12,5 человека фактически достигнуто значение – 12,6 человека на 1 000 населения.

7.3. Субвенции на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 20 июля 2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2013 г. № 197 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» и методика распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России».

Распределение рассчитанных в соответствии с указанной методикой субвенций в общей сумме 9 225 873,1 тыс. рублей на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2021 год определено в таблице 4 приложения № 33 к Федеральному закону № 385-ФЗ.

Исполнение составило 8 948 665,2 тыс. рублей, или 97 % от утвержденных назначений.

Согласно данным отчетов, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о произведенных расходах бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с осуществлением ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» («Почетный донор СССР»), по форме, утвержденной приказом ФМБА России от 30 марта 2016 г. № 43, лимиты бюджетных обязательств, доведенные ФМБА России на лицевые счета территориальных органов Федерального казначейства составили 9 154 291,9 тыс. рублей, начислено средств субъектами Российской Федерации на осуществление переданного полномочия 8 946 097,2 тыс. рублей, произведено расходов 8 947 470,5 тыс. рублей. Остаток доведенных ФМБА России лимитов бюджетных обязательств на 1 января 2022 года составил 206 821,4 тыс. рублей.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого ФМБА России

Согласно отчету о результатах ежеквартального мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета (главными распорядителями средств федерального бюджета, главными администраторами доходов федерального бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета) по состоянию на 1 октября 2021 года, размещенному на сайте Минфина России, общая оценка качества финансового менеджмента ФМБА России составляет 64,36 балла, что меньше на 24,3 % от целевых значений показателей качества финансового менеджмента, обусловленных государственной программой Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (справочно: за аналогичный период 2020 года показатель составлял 71,9 балла. Самый низкий показатель в группе по состоянию на 1 октября 2021 года – по качеству внутреннего аудита, составляет 6,3 балла из 100 (в соответствии с порядком расчета ежеквартальных показателей, установленного пунктом 13 раздела 2 Приказа № 112н, значение данного показателя принимается равным

значению, рассчитанному при проведении годового мониторинга за 2020 год, когда внутренний финансовый аудит (далее – ВФА) в ФМБА России не проводился). В 2021 году Федеральным Казначейством система ВФА в ФМБА России признана эффективной (письмо Межрегионального бухгалтерского управления Федерального казначейства от 14 февраля 2022 г. № 92-20-05/569), что должно быть учтено при расчете итогового показателя за 2021 год.

Согласно оценке качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с Методикой Счетной палаты Российской Федерации, проведенной на основании показателей бюджетной и иной отчетности за 2021 год, итоговый балл составил 44 из максимально возможных 60 баллов (62,5 %; в 2020 году итоговое значение составляло 37,5 балла).

9. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого ФМБА России

Положение об организации и осуществлении ВФА в ФМБА России утверждено приказом от 7 апреля 2021 г. № 58. Этим же приказом полномочия по организации и осуществлению ВФА возложены на Отдел внутреннего финансового аудита ФМБА России.

Полномочия по осуществлению ВФА между подведомственными казенными учреждениями и ФМБА не передавались. Решения об упрощенном осуществлении ВФА приняты и оформлены с внесением изменений в должностные регламенты руководителей территориальных органов и подведомственных ФМБА России казенных учреждений (всего 36 учреждений).

Порядок планирования аудиторских мероприятий в остальном соответствовал требованиям федерального стандарта «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита».

Всего в 2021 году было проведено 5 аудиторских мероприятий.

По результатам всех аудиторских мероприятий составлены заключения субъекта внутреннего финансового аудита, даны поручения объектам контроля о минимизации бюджетных рисков; годовая отчетность о результатах

деятельности субъекта внутреннего аудита составлена в соответствии с требованиями федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 22 мая 2020 г. № 91н.

10. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности ФМБА России

Общее количество зданий, помещений, сооружений ФМБА России по состоянию на 31 декабря 2021 года составляло – 3 477 единиц.

Из них право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 3 312 объектов (95,3 %), право оперативного управления (хозяйственного ведения) – на 2 864 объекта (82,4 %).

В пользовании ФМБА России (в том числе подведомственных учреждений) по состоянию на 31 декабря 2021 года находятся 559 земельных участков.

Из них право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 546 земельных участков (97,6 %), право постоянного (бессрочного) пользования – на 507 земельных участков (90,7 %).

Регистрация права собственности Российской Федерации на недвижимое имущество, включая земельные участки, в ЕГРН на 31 декабря 2021 года осуществлена по 3 858 объектам (95,6 %), регистрация иных прав на недвижимое имущество, включая земельные участки, в ЕГРН на 31 декабря 2021 года – по 3 371 объекту (83,5 %).

В реестре федерального имущества на 31 декабря 2021 года учтено право собственности Российской Федерации на недвижимое имущество, включая земельные участки, по 3 795 объектам (94 %); иное право на недвижимое имущество, включая земельные участки, – по 3 831 объекту (94,9 %).

Представление в органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, документов на государственную регистрацию права собственности Российской Федерации и иных вещных прав на недвижимое имущество, закрепленное за Агентством и подведомственными ему

организациями входит в полномочия ФМБА России в соответствии с пунктом 5.11 Положения о ФМБА России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. № 206.

ФМБА России до настоящего времени не обеспечена регистрация права собственности Российской Федерации на земельный участок с кадастровым номером 23:33:0107001:3, площадью 173,1 га, расположенный по адресу: Туапсинский район, Новомихайловское городское поселение, с. Ольгинка, площадью 1 731 000,0 кв. м, находящийся с 2009 года в пользовании ФГБУ «ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России», вследствие чего в случае признания судебными органами законности нахождения зданий, строений, сооружений, объектов незавершенного строительства и другого недвижимого имущества, принадлежащего третьим лицам, а также прав третьих лиц на выделенные из его состава земельные участки ориентировочной площадью 368 659 кв. м стоимостью 435 998,25 тыс. рублей, существует риск утраты федеральной собственности.

В соответствии с пунктом 9.18 Положения об Управлении правового обеспечения и имущественных отношений ФМБА России, утвержденного приказом ФМБА России от 9 сентября 2020 г. № 246, в функции Управления включена организация работы по осуществлению полномочий собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций Агентства, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и федеральным казенным предприятиям, подведомственным Агентству. При этом порядок организации контроля учета федерального имущества подведомственных организаций и порядок организации контроля за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью федерального имущества, закрепленного за подведомственными организациями Агентству, не определены. Отсутствие регламентированного порядка возложенных на Управление функций привело к тому, что ФМБА России не владело данными о показателях в течение

2021 года в разрезе ФМБА России и его подведомственных учреждений и территориальных управлений, в том числе:

- сводной аналитической информацией о динамике количественного состава используемого имущества (включая земельные участки), произведенной государственной регистрации прав на используемое недвижимое имущество (включая земельные участки), регистрации вторичных прав (прав оперативного управления, хозяйственного ведения, прав постоянного (бессрочного пользования), учета таких прав в реестре федерального имущества);

- информацией об арендуемых площадях (земельных участках), в том числе о целях и видах арендуемых площадей, правоустанавливающих документах, общей площади, сроках аренды, размере арендной платы, компенсации стоимости предоставляемых услуг (стоимости, видах), в том числе коммунальных платежей;

- информацией о наличии площадей (земельных участков), переданных в аренду (субаренду), в том числе видах переданных в аренду площадей, общей площади, сроке аренды;

- информацией о наличии площадей (земельных участков), переданных в безвозмездное пользование, общей площади, установленном сроке использования, наличии компенсации стоимости предоставляемых услуг.

Указанная информация была предоставлена в Агентство бюджетными учреждениями и территориальными управлениями по запросу ФМБА России в ходе контрольного мероприятия. При этом информационный модуль «Недвижимое имущество» позволяет формировать данные об имущественном положении только на текущую дату. Функция формирования отчетных показателей на соответствующие отчетные даты отсутствует. Порядок организации работы в информационном модуле «Недвижимое имущество» ФМБА России не разработан и не утвержден.

В нарушение пункта 3.5 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 15.1 Порядка предоставления

информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н (далее – Порядок № 86н), ФМБА России не обеспечено размещение на сайте www.bus.gov.ru отдельных документов и информации в отношении подведомственных бюджетных учреждений в сроки, установленные пунктом 15 Порядка № 86н (не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов):

- отчетов о результатах деятельности трех федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении ФМБА России, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества за 2021 год;

- устава ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России, утвержденного приказом ФМБА России от 14 августа 2014 г. № 26у;

- приказов ФМБА России от 8 ноября 2016 г. № 525л об увольнении директора ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России, от 25 ноября 2016 г. № 543л о назначении исполняющего обязанности директора ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России, от 14 июня 2017 г. № 255л о назначении директора ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России, от 8 июня 2020 г. № 434л о продлении полномочий директора ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России;

- сведений о реквизитах ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России для оплаты услуг по приносящей доход деятельности.

Установлены многочисленные нарушения и недостатки нормативно-правового обеспечения, регламентирующего предоставление в аренду объектов недвижимого имущества, порядок их списания, а также учета и контроля за использованием федерального имущества.

11. В ходе проведения контрольного мероприятия в ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России выявлены следующие нарушения:

- 1) в нарушение пунктов 3, 111 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов

управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), на счете 105.31 выбытие лекарственных препаратов и медицинских материалов в сумме 816,0 тыс. рублей отражено не в 2020 году, а в 2021 году, и в сумме 96,0 тыс. рублей не в 2021 году, а в 2022 году, что повлекло искажение данных формы 0503730 на 1 января и 31 декабря 2021 года.

В нарушение пункта 36 Инструкции № 157н недвижимое имущество (помещение) стоимостью 829,6 тыс. рублей при отсутствии государственной регистрации прав отражено на балансовом счете 101.10, что повлекло искажение данных формы 0503730 и взаимосвязанных отчетных форм.

В нарушение абзаца 3 пункта 3 Инструкции № 157н на счете 26.21 не отражено в 2020 году выбытие особо ценного движимого имущества, переданного в безвозмездное пользование, стоимостью 5 064,7 тыс. рублей, что повлекло искажение данных справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе баланса (форма 0503730) и взаимосвязанных отчетных форм;

2) в нарушение абзаца первой части 3 статьи 14 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в Уставе ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России, утвержденном приказом ФМБА России от 14 августа 2014 г. № 26у не определен такой источник формирования имущества, как целевая субсидия, представляемая по соглашениям с ФМБА России;

3) в нарушение статей 3, 18 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 8 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 (утратило силу с 1 сентября 2021 года), пункта 11 Положения о лицензировании

медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории «инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 852, из содержания которых следует, что право на осуществление соответствующего вида деятельности предоставляется юридическому лицу исключительно в отношении адресов, указанных в выданной лицензии в качестве мест осуществления лицензируемого вида деятельности, ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России осуществляет медицинскую деятельность по шести адресам, отсутствующим в лицензии;

4) в нарушение статей 161, 887 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым соответственно сделки юридических лиц между собой должны совершаться в простой письменной форме, и договор хранения, предусматривающий обязанность хранителя принять вещь на хранение, должен быть заключен в письменной форме независимо от состава участников этого договора и стоимости вещи, передаваемой на хранение, ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России осуществляло хранение лекарственных препаратов и медицинских изделий на складе федерального государственного бюджетного учреждения «Центр специализированного медицинского снабжения «Спецмедснаб» Федерального медико-биологического агентства» при отсутствии договора хранения;

5) в нарушение части второй статьи 1681 Трудового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой размеры и порядок возмещения расходов, связанных со служебными поездками работников, а также перечень работ, профессий, должностей этих работников устанавливаются коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России локальные нормативные акты не принимались. При отсутствии правовых оснований осуществлено возмещение расходов по проезду и иным

расходам работникам, работа которых имеет разъездной характер, в сумме 15 587,0 тыс. рублей;

б) в нарушение пункта 20 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 258н (далее – СГС «Аренда» № 258н), согласно которому объект учета операционной аренды – право пользования активом отражается пользователем (арендатором) в составе нефинансовых активов как самостоятельный объект бухгалтерского учета, на счете 111.00 не учтено имущество по договору безвозмездного пользования от 13 сентября 2021 г. № 02/21 с ФГБОУ ВО «ЧГАФКиС», расположенное по адресу: Пермский край, г. Чайковский, пос. Прикамский, ул. Пионерская, д. 48 площадью 91,9 кв. м, сроком на 5 лет. На момент передачи имущества ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России по указанному договору справедливая стоимость передающей стороной не определена, в связи с чем определить объемы искажения данных по счету 111 не представляется возможным. В нарушение пункта 32 СГС «Аренда» № 258н, согласно которому субъекты отчетности в пояснительной записке (пояснениях) к бухгалтерской (финансовой) отчетности раскрывают предусмотренную данным пунктом информацию, в пояснительной записке к бухгалтерской отчетности за 2021 год ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России такая информация отсутствовала.

12. Выводы

12.1. Фактов, свидетельствующих о недостоверности бюджетной отчетности ФМБА России, не выявлено.

12.2. В нарушение пунктов 3, 111, 36 Инструкции № 157н ФГБУ ФНКЦСМ ФМБА России допустило несвоевременное либо неверное отражение имущества на счетах 105.31, 101.10 и 26.21, что повлекло искажение данных формы 0503730 и взаимосвязанных отчетных форм по состоянию на 1 января и 31 декабря 2021 года на общую сумму 6 806,3 тыс. рублей.

12.3. В соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета (с учетом изменений) объем бюджетных ассигнований ФМБА России

и доведенные лимиты бюджетных обязательств на 1 января 2022 года составили 69 334 506,4 тыс. рублей. Объем распределенных лимитов – 100 %.

Исполнение по главе 388 составило 66 569 176,7 тыс. рублей, или 96 % от уточненной росписи расходов.

Неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств совпадают и составили 2 765 329,7 тыс. рублей.

12.4. В нарушение пункта 3 Правил ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, ФМБА России в реестре расходных обязательств на дату формирования реестра расходных обязательств не заполнены сведения о нормативных правовых актах, устанавливающих правовые основания для принятия расходных обязательств Российской Федерации по кодам бюджетной классификации расходов⁷.

12.5. Согласно уточненной сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования на выполнение государственного оборонного заказа составили 946 838,0 тыс. рублей, из них капитальные вложения в объекты специального, военного и иного назначения – 939 638,0 тыс. рублей, выполнение научно-исследовательских работ – 7 200,0 тыс. рублей, в том числе:

- исполнение составило 417 351,0 тыс. рублей (44,1%);
- выполнение научно-исследовательских работ исполнено на 100%.

Исполнение бюджетных ассигнований на строительство трех объектов специального назначения исполнено совокупно на 43,6 %. В качестве основной причины неисполнения указывается рост цен на строительные материалы и смена подрядчика.

12.6. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году ФМБА России предоставлено 643 035,2 тыс. рублей, в том числе направлено:

- 166 850,0 тыс. рублей на научно-исследовательские работы (ВР 241);

⁷ 388 0501 01Б0494009 414, 388 0909 01Б0490011 121, 388 0909 01Б0490012 121, 388 0909 01Б0490019 122.

- 390 708,0 тыс. рублей на субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (ВР 611);

- 85 477,2 тыс. рублей на субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (ВР 612).

Кассовое исполнение расходов на указанные цели (по данным Главной книги) составило 100 % к сводной бюджетной росписи.

12.7. В 2021 году ФМБА России проведена 141 конкурсная процедура.

По результатам проведенных торгов сумма заключенных в 2021 году контрактов составила 2 910 164,0 тыс. рублей, что на 4 769,3 тыс. рублей меньше начальной (максимальной) цены контракта. У единственного поставщика осуществлено 69 закупок общим объемом 162 946,1 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ объем закупок, осуществленный ФМБА России у субъектов малого предпринимательства, составил 65 556,7 тыс. рублей, или 5,1 % совокупного годового объема закупок (при минимальном объеме – 15 % совокупного годового объема закупок).

Годовой объем расходов на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, осуществленный ФМБА России в 2021 году, составил 3 089 156,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов – 90,3 %.

В нарушение пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ ФМБА России допущены факты увеличения сроков исполнения 18 контрактов (от 31 до 120 дней) при отсутствии в них условий, допускающих изменение сроков исполнения.

Выявлены факты просрочки исполнения двух контрактов по вине поставщика без применения к нему мер ответственности. Общий размер пени за просрочку исполнения поставщиками (исполнителями) обязательств по указанным контрактам, не взысканный ФМБА России и, следовательно, не поступивший в доход федерального бюджета, составляет 122,2 тыс. рублей.

Выявлены факты неисполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по четырем контрактам в установленный срок.

12.8. По состоянию на 1 января 2022 года сумма дебиторской задолженности ФМБА России составила 9 110 409,49 тыс. рублей, по сравнению с дебиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2021 года (8 357 688,58 тыс. рублей) увеличилась на 752 720,91 тыс. рублей, или в 1,09 раза.

На 1 января 2022 года сумма кредиторской задолженности составила 98 201,40 тыс. рублей, по сравнению с кредиторской задолженностью по состоянию на 1 января 2021 года (17 669,31 тыс. рублей) увеличилась на 80 532,1 тыс. рублей, или в 5,6 раза.

Вся задолженность носит текущий характер.

12.9. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью на 2021 год в целях осуществления капитальных вложений, составил 4 386 760,5 тыс. рублей, исполнено – 2 107 526,8 тыс. рублей, или 48 % от годовых назначений.

Объекты капитального строительства, введенные в эксплуатацию в 2021 году, отсутствуют.

Подлежало вводу в эксплуатацию в 2021 году, но не введено 2 объекта:

- «Строительство и техническое оснащение здания федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии Федерального медико-биологического агентства», г. Москва»;
- «Проектирование и строительство детской поликлиники федерального государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Клиническая больница № 50 Федерального медико-биологического агентства», Нижегородская область, город Саров».

Отсутствие ввода в эксплуатацию обусловлено существенным ростом цен на строительную продукцию в 2021 году и соответствующей необходимостью

выделения дополнительного финансирования на увеличение цены контракта на строительство объектов для покрытия инфляционной разницы.

12.10. На реализацию ФАИП бюджетные ассигнования на 2021 год составили 3 161 522,5 тыс. рублей, профинансировано из федерального бюджета – 1 547 375,7 тыс. рублей, или 48,9 % от годовых объемов, освоено – 921 558,3 тыс. рублей, или 59,6 % от профинансированных объемов.

В 2021 году внесены изменения в объемы финансирования двух ФАИП.

1. Объект капитального строительства «Строительство и техническое оснащение здания федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт пульмонологии Федерального медико-биологического агентства», г. Москва» по состоянию на 1 января 2021 года не был включен в ФАИП. Внесение изменений в сводную бюджетную роспись на сумму 298 400,8 тыс. рублей (справка от 20 января 2021 г. № 1-12-388/0002) принято после подтверждения Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства информации об объеме неиспользованных на начало очередного финансового года лимитов бюджетных обязательств, в пределах которого могут быть увеличены бюджетные ассигнования (в порядке, утвержденном приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н).

2. Бюджетные ассигнования в объеме 3 000 000,0 тыс. рублей, доведенные ФМБА России на строительство 8 объектов капитального строительства (инфекционные корпуса) государственной собственности Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, были перераспределены на иные цели в связи с отсутствием нормативного правового акта.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ФМБА России в нарушение пунктов 5, 13, 14 Порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования

и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» сведения об объектах капитального строительства в Минэкономразвития России не представляло, письмо-уведомление о загруженных сведениях в федеральную государственную информационную систему «КИС ФАИП» в Минэкономразвития России не направляло.

12.11. Объем незавершенного строительства ФМБА России по состоянию на 1 января 2021 года составил 10 827 165,7 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 8 001 879,1 тыс. рублей, что на 35,3 % меньше по сравнению с началом отчетного периода, по 11 объектам капитального строительства, из них:

- по пяти объектам ведется строительство;
- по двум объектам строительство приостановлено без консервации;
- по одному объекту строительство не начиналось;
- по одному объекту осуществлялись проведение проектно-изыскательских работ и разработка проектно-сметной документации;
- по одному объекту документы не направлены на государственную регистрацию;
- по одному объекту осуществлена передача объекта незавершенного строительства.

Четыре объекта незавершенного строительства являются долгостроем.

В нарушение требования части четвертой статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, ФМБА России в отчетном периоде не обеспечена консервация двух объектов незавершенного строительства со сроком прекращения работ на объектах более шести месяцев, что создает риски утраты имущества, находящегося в федеральной собственности, на сумму 665 151,3 тыс. рублей.

Объем незавершенного строительства бюджетных учреждений, подведомственных ФМБА России, по состоянию на 1 января 2021 года

составил 2 156 526,4 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года – 5 145 503,4 тыс. рублей по 40 объектам, из них:

- по 8 объектам ведется строительство;
- по 2 объектам произведена консервация;
- по 14 объектам строительство приостановлено без консервации;
- по 5 объектам строительство объекта не начиналось;
- по 5 объектам отражен иной статус объекта;
- по 2 объектам проводились проектно-изыскательские работы и разработка проектно-сметной документации;
- по 1 объекту документы находятся на государственной регистрации;
- по 1 объекту документы не направлены на государственную регистрацию;
- по 1 объекту отражена передача объекта незавершенного строительства бюджетному учреждению;
- по 1 объекту произведено списание и снос объекта незавершенного строительства.

18 объектов незавершенного строительства из 40 являются долгостроем (начаты до 2016 года).

12.12. В 2021 году государственные задания утверждены 163 федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным ФМБА России.

В соответствии с требованиями пунктов 14, 27 Положения № 640 приказом ФМБА России от 17 августа 2018 г. № 137 утверждены проектные значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат на оказание государственных услуг федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении ФМБА России. Данный документ на 2021 год не актуализирован.

С учетом корректировок по состоянию на 31 декабря 2021 года утвержденные ФМБА России ЛБО на выполнение государственного задания

составили 35 412 312,3 тыс. рублей. Исполнение составило 35 379 921,9 тыс. рублей (99,9 %). Объем неиспользованных средств составил 32 390,4 тыс. рублей.

Общий остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по состоянию на 1 января 2021 года составил 3 206 438,3 тыс. рублей.

Общий остаток субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по состоянию на 1 января 2022 года составил 2 211 574,8 тыс. рублей. Невыполнение показателей государственного задания зафиксировано у 15 учреждений, возврат на общую сумму – 4 126,3 тыс. рублей, срок возврата – до 15 апреля 2022 года. Сроки доведения субсидий соответствуют утвержденным графикам. Отчетность о выполнении государственного задания представлялась и размещалась в системе «Электронный бюджет» в установленные сроки.

12.13. По состоянию на 1 января 2022 года ФМБА России предоставляет субсидии на иные цели 150 подведомственным учреждениям.

ФМБА России по состоянию на 1 января 2021 года по ВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 10 409 896,1 тыс. рублей.

Изменения в СБР по данному виду расходов составили 3 581 141,9 тыс. рублей. Основные причины изменений – перераспределение с ВР 611 и дополнительное финансирование в целях закупки оборудования для оказания медицинской помощи больным с диагнозом Covid-19.

По состоянию на 31 декабря 2021 года ФМБА России по ВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели» доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 13 991 038,0 тыс. рублей. Исполнение составило 99,9 %.

Остаток неиспользованных в 2020 году субсидий составил 5 291 472,1 тыс. рублей. Подтверждены к использованию на те же цели остатки субсидий на общую сумму 3 843 166,2 тыс. рублей. Неподтвержденные остатки субсидий 116 бюджетных учреждений на общую сумму 1 448 305,9 тыс. рублей

подлежали перечислению в доход федерального бюджета до 1 июня 2021 года. При выборочной проверке сроков возврата субсидий (суммы свыше 50,0 млн. рублей) фактов невозврата, либо нарушений сроков перечисления не выявлено.

ФМБА России осуществляет перечисление субсидии на основании заключенных в подсистеме бюджетного планирования ИС «Электронный бюджет» соглашений, сформированных по форме, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2016 г. № 197н (с изменениями) «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации». Выборочной проверкой представленных отчетов нарушений условий соглашения не установлено.

12.14. ФМБА России в 2021 году являлось соисполнителем и участником 12 государственных программ Российской Федерации. Объем бюджетных ассигнований на их реализацию на 1 января 2022 года составил 69 334 506,4 тыс. рублей. Исполнение – 66 569 176,8 тыс. рублей.

Наибольшая доля (82,1 % по СБР) расходов ФМБА России в 2021 году планировалась на мероприятия в рамках исполнения государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640. При этом по сравнению с 2020 годом объем расходов бюджетных ассигнований в 2021 году вырос на 10 449,8 млн. рублей (на 19,4 %).

В рамках данной государственной программы при участии ФМБА России реализуется 15 ведомственных программ, на реализацию которых в 2021 году сводной бюджетной росписью утверждено 55 097 339,3 тыс. рублей. Исполнение составило 54 053 220,3 тыс. рублей (95,5 %).

12.15. ФМБА России не является ответственным за достижение показателей национальных проектов/программы и федеральных проектов.

12.16. Сводной бюджетной росписью на 2021 год ФМБА России утверждены межбюджетные трансферты в объеме 9 572 347,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение ФМБА России межбюджетных трансфертов по трем целевым статьям расходов составило 9 294 908,4 тыс. рублей, или 97,6 % от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, и 97,1 % к показателям сводной бюджетной росписи на 2021 год. Объем неиспользованных на 1 января 2022 года остатков межбюджетных трансфертов составил 277 439,5 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6 Правил № 280, согласно которому перечисление иных межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с заявками по форме и в сроки, которые устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации, ФМБА России перечисление иного межбюджетного трансферта в проверяемом периоде на общую сумму 90 924,3 тыс. рублей осуществлялось при отсутствии заявок субъектов Российской Федерации.

В нарушение пункта 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1447, устанавливающего Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя в целях софинансирования расходных обязательств Республики Крым и г. Севастополя, связанных с закупкой медицинских изделий по заготовке, хранению и обеспечению безопасности донорской крови и ее компонентов, компьютерного и сетевого оборудования с лицензионным программным обеспечением для реализации мероприятий по развитию службы крови, в проверяемом периоде ФМБА России не осуществляло полномочия по определению поставщика в указанной сфере деятельности.

12.17. Согласно оценке качества управления государственными финансами, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета, в соответствии с Методикой Счетной палаты Российской Федерации, проведенной на основании показателей бюджетной и иной отчетности за 2021 год, итоговый балл составил 44 из максимально возможных 60 баллов (62,5 %); в 2020 году итоговое значение составляло 37,5 балла).

12.18. В соответствии с пунктом 9.18 Положения об Управлении правового обеспечения и имущественных отношений ФМБА России, утвержденного приказом ФМБА России от 9 сентября 2020 г. № 246, в функции Управления включена организация работы по осуществлению полномочий собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций Агентства, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным государственным учреждениям и федеральным казенным предприятиям, подведомственным Агентству. При этом порядок организации контроля учета федерального имущества подведомственных организаций и порядок организации контроля за управлением, распоряжением, использованием по назначению и сохранностью федерального имущества, закрепленного за подведомственными организациями Агентству, не определены. Отсутствие регламентированного порядка возложенных на Управление функций привело к тому, что ФМБА России не владело данными о показателях в течение 2021 года в разрезе ФМБА России и его подведомственных учреждений и территориальных управлений.

ФМБА России не обеспечено размещение на сайте www.bus.gov.ru отдельных документов и информации в отношении подведомственных бюджетных учреждений в сроки, установленные пунктом 15 Порядка № 86н (не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов).

В ходе контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения и недостатки нормативно-правового обеспечения, регламентирующего предоставление в аренду объектов недвижимого имущества, порядок их списания, а также учета и контроля за использованием федерального имущества.

13. Предложения

13.1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального медико-биологического агентства В.И. Скворцовой и директору федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный научно-клинический центр спортивной медицины и реабилитации Федерального медико-биологического агентства» А.В. Жолинскому.

13.2. Направить информационное письмо в ФАС России.

13.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год в Федеральном медико-биологическом агентстве и федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральный научно-клинический центр спортивной медицины и реабилитации Федерального медико-биологического агентства» в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение:

1. Сведения о расходовании ФМБА России средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
2. Сведения об объемах капитальных вложений в объекты капитального строительства ФМБА России согласно сводной бюджетной росписи на 2021 год и их исполнении на 2 л. в 1 экз.
3. Сведения об объектах капитального строительства ФМБА России, включенных в ФАИП на 2021 год, объемах бюджетных ассигнований по состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года на 2 л. в 1 экз.

Заместитель Председателя

Г.С. Изотова

