

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

« 23 » июля 2012 г.

№ ОМ- 129/13-РЗ

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на содержание и развитие водопроводно-канализационного хозяйства Тамбовской области»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 20 июля 2012 г. № 33К (866))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.6.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов исполнительной власти Тамбовской области, местного самоуправления и организаций коммунального комплекса по содержанию и развитию водопроводно-канализационного хозяйства; использование бюджетных средств, государственного и муниципального имущества и иных ресурсов при реализации производственных и инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведения.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Администрация Тамбовской области (г. Тамбов);

3.2. Администрация муниципального образования «Город Тамбов» Тамбовской области;

3.3. Администрации муниципальных образований Тамбовской области (выборочно, при необходимости);

3.4. Управление Федерального казначейства по Тамбовской области и его отделения (по запросу);

3.5. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тамбовской области (по запросу);

3.6. Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тамбовской области (по запросу);

3.7. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Тамбовской области (по запросу);

3.8. ОАО «Тамбовские коммунальные системы» и его филиал «Тамбовводоканал» (г. Тамбов).

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с 21 мая по 20 июля 2012 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Определить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов при организации и осуществлении водоснабжения и водоотведения в Тамбовской области.

5.2. Определить эффективность использования бюджетных средств и иных ресурсов на содержание и развитие водопроводно-канализационного хозяйства в Тамбовской области.

5.3. Определить эффективность использования государственной и муниципальной собственности водопроводно-канализационного хозяйства Тамбовской области.

6. Проверяемый период деятельности: 2009 – 2011 годы, при необходимости и более ранние периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Тамбовская область образована в 1937 году. Административным центром области является город Тамбов. Территория области составляет 34,5 тыс. кв. км, население – 1096,9 тыс. человек.

В Тамбовской области 307 муниципальных образований, в том числе 7 городских округов, 23 муниципальных района, 13 городских и 264 сельских поселений. Крупные города: Тамбов – 278,6 тыс. жителей, Мичуринск – 89,5 тыс. жителей, Рассказово - 44,2 тыс. жителей, Моршанск - 41,5 тыс. жителей, Котовск - 32,2 тыс. жителей, Уварово – 26,9 тыс. жителей, Кирсанов - 18,0 тыс. жителей, Жердевка – 15,4 тыс. жителей.

В 2009 – 2011 годах исполнительным органом государственной власти Тамбовской области, осуществлявшим полномочия в сфере топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, являлось Управление топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тамбовской области (далее – управление ТЭК и ЖКХ области).

Государственное регулирование тарифов осуществляло Управление по государственному регулированию тарифов Тамбовской области.

Исполнительным органом государственной власти Тамбовской области, осуществлявшим финансирование и строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства за счет бюджетных средств, являлось Управление инвестиций Тамбовской области.

Водоснабжение

В настоящее время централизованным водоснабжением в среднем по области обеспечено 76,8 % населения, в том числе городского – 91%. Источниками хозяйственно-питьевого водоснабжения являются в основном подземные воды, за счет которых покрывается 99,2 % потребностей питьевого водоснабжения. Доля поверхностных водозаборов в обеспечении населения питьевой водой незначительна и составляет 0,8 % потребностей питьевого водоснабжения.

Основным источником питьевого водоснабжения Тамбовской области являются подземные воды Сурско-Хоперского артезианского бассейна. По состоянию на 1 января 2010 года в области разведано 84 участка месторождений пресных подземных вод с утвержденными запасами 1055,63 тыс.куб.м/сутки. На настоящий момент эксплуатируется 47 участков месторождений с общими запасами 602,78 тыс.куб.м/сутки (57,1% от суммарных запасов).

Удельное водопотребление на одного жителя области составляет 128 л/сутки, в городских поселениях - 170 л/сутки, в сельской местности 71 л/сутки.

Водообеспеченность 15 муниципальных районов области составляет менее 50 % потребности, самую низкую (10,8%) - имеет Токаревский муниципальный район. Недостаток воды из скважин водопроводной сети компенсируется из шахтных колодцев и поверхностного водозабора, 48% сельских населенных пунктов не имеют централизованного водоснабжения.

Удельный вес источников централизованного водоснабжения, не отвечающих санитарным правилам и нормам, составляет 7,0 %, что ниже аналогичного среднероссийского показателя. Несоответствие гигиеническим нормативам проб воды из источников водоснабжения определяется, главным образом, природным составом подземных вод, для которого характерно повышенное содержание железа и солей жесткости. В области функционирует 12 станций обезжелезивания воды, которые располагаются на крупных водозаборных сооружениях в городах Тамбове, Мичуринске, Рассказово, Кирсанове, Моршанске.

Водоотведение

Система водоотведения городов, поселков и сельских населенных пунктов области развита слабо. Централизованные системы хозяйственно-бытовой канализации имеются в городах: Тамбов, Мичуринск, Моршанск, Котовск, Уварово, Рассказово, Кирсанов, Жердевка, в пгт: Первомайск, Сосновка, Инжавино, Мордово.

В Тамбовской области не проходят очистку 12,7 % сточных вод, что выше аналогичного среднероссийского показателя 7,0 %. До нормативных требований доводятся 86,7 % проходящих очистку сточных вод, что почти в 2 раза превышает средний показатель по Российской Федерации (46,0 %).

В 2010 году пропуск сточных вод осуществляли 77 канализаций и 19 отдельных канализационных сетей. Общая протяжённость канализационных сетей составила 1090,6 км, в том числе протяжённость главных коллекторов 272,0 км, уличной канализационной сети – 528,6 км, внутриквартальной и внутридворовой сети – 290,0 км. На начало 2010 года 188,3 км (35,6%) уличных канализационных сетей и 51,6 км (19,0%) главных коллекторов нуждались в замене.

Всего в области в системе ЖКХ эксплуатируются 10 очистных сооружений биологической очистки стоков.

Долгосрочная целевая программа развития водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Тамбовской области на 2011 - 2017 годы.

В целях решения существующих проблем в вопросах водоснабжения и водоотведения в Тамбовской области и принятием федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы постановлением администрации Тамбовской области от 15 июня 2011 г. № 650 утверждена долгосрочная целевая программа развития водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в Тамбовской области на 2011 - 2017 годы (далее – Программа).

В 2011 - 2013 годах предусмотрено реализовать первый этап Программы, в течение которого ожидается выполнение первоочередных мероприятий по улучшению питьевого водоснабжения в населенных пунктах, испытывающих наибольший дефицит в качественной питьевой воде; переводу на новые источники питьевого водоснабжения; реконструкции и восстановлению, в первую очередь в сельских населенных пунктах, систем водоснабжения; улучшению состояния и обеспечению соблюдения режимов санитарной охраны и водоохраных зон источников питьевого водоснабжения; разработке проектно-сметной документации по наиболее важным объектам водоснабжения, в том числе имеющим стратегическое значение для водообеспечения населения области (групповые водопроводы).

Программа призвана повысить инвестиционную привлекательность сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод для частных инвесторов путем установления долгосрочных тарифов и заключения концессионных соглашений.

Расходы бюджетных средств на реализацию Программы в 2011 году составили 110 580,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 22 349,0 тыс. рублей, областного бюджета - 88 231,9 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Определить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов при организации и осуществлении водоснабжения и водоотведения в Тамбовской области.

Передача муниципального имущества поселениям

В целях обеспечения выполнения требований статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ), в соответствии с частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации...» в Тамбовской области в период 2007-2011 годов было принято свыше 30 областных законов по вопросам разграничения муниципального имущества в целях наделения поселений имуществом, необходимым для осуществления переданных им полномочий.

В результате передачи имущества значительная часть сельских и городских поселений области получили в собственность имущество для осуществления полномочий, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ, в том числе по организации водоснабжения населения и водоотведения, очистки сточных вод.

Отсутствие в областных законах, принятых по вопросам разграничения муниципального имущества, отдельных объектов водоснабжения и водоотведения поселений привело к необходимости внесения соответствующих изменений в законодательные акты области в течение 2008-2011 годов. В ряде случаев администрации поселений были вынуждены в течение нескольких лет в судебном порядке устанавливать право собственности на объекты недвижимости, не вошедшие в перечни, установленные областными законами. Подобная ситуация сложилась в отдельных сельсоветах Тамбовского, Мучкапского, Рассказовского, Инжавинского, Гавриловского и других районов.

В ряде поселений области передача объектов водоснабжения в казну поселений в связи с ликвидацией сельскохозяйственных производственных кооперативов произведена до 2007 года.

Определение организаций для оказания услуг водоснабжения и водоотведения в поселениях

До передачи имущества администрациям поселений, в подавляющем большинстве сельских поселений области, услуги водоснабжения в сельской местности оказывали сельскохозяйственные производственные кооперативы, которые, занимаясь производственной деятельностью, в том числе несли расходы по содержанию, ремонту и обслуживанию сетей. Плата за услуги водоснабжения для сельского населения была незначительной.

С передачей объектов водоснабжения администрациям поселений обязанности по содержанию муниципального имущества – артезианских скважин, водонапорных башен, сетей фактически перешли к администрациям поселений. Вместе с тем бюджетами поселений средства для содержания и эксплуатации этого имущества не предусмотрены.

В период 2005-2006 годов по инициативе администрации области была начата реализация пилотных проектов по организации водоснабжения в сельской местности. Предусматривалось создание в сельских поселениях муниципальных учреждений для комплексного решения задач в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе оказания услуг водоснабжения и водоотведения.

По данным Управления по регулированию тарифов области в 277 поселениях и 7 городских округах области на 1 января 2012 года услуги водоснабжения оказывали 162 организации, водоотведения – 29 организаций коммунального комплекса.

Муниципальные учреждения

В 114 из 277 поселений организации коммунального комплекса представляют собой муниципальные учреждения, в числе основных функций которых являются оказание услуг водоснабжения и (или) водоотведения.

Так, в Бондарском муниципальном районе в 7 из 8 поселений услуги водоснабжения оказывают муниципальные учреждения, в Гавриловском муниципальном районе – в 10 из 11 поселений, в Никифоровском муниципальном районе – в 5 из 6 поселений, в Петровском муниципальном районе – в 14 из 15 поселений, в Пичаевском муниципальном районе – в 9 из 10 поселений, в Сосновском районе – в 19 из 20 поселений, в Уметском муниципальном районе – в 8 из 9 поселений.

В Никифоровском муниципальном районе в Екатерининском, Озерском, Юрловском, Ярославском поселениях, в результате объединения двух и более поселений в одно, на территории поселения одновременно услуги водоснабжения оказывают по 2-3 муниципальных учреждения. Подобная ситуация сложилась в Гавриловском и ряде других районов.

В большинстве случаев деятельность муниципальных учреждений по оказанию услуг водоснабжения в сельских поселениях является убыточной. В 6 поселениях Гавриловского муниципального района в период 2009-2011 годов существующие муниципальные учреждения деятельность по оказанию услуг водоснабжения фактически не осуществляли. Вопросы организации содержания, обслуживания и ремонта объектов водопроводно-канализационного хозяйства решались на сходе граждан. Подобная ситуация имеет место и в других районах области, где услуги водоснабжения оказывают муниципальные учреждения.

Выборочной проверкой муниципальных учреждений, оказывающих услуги водоснабжения на территории области, установлено, что требования Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», в части определения типа и внесения изменений в уставы муниципальных учреждений, администрациями сельсоветов не выполнены.

Муниципальные предприятия оказывают услуги водоснабжения в 21 поселении области. При этом в 9 поселениях Рассказовского муниципального района услуги водоснабжения оказывало МУП ЖКХ Рассказовского района.

Организации с участием частного капитала

В 78 сельских поселениях услуги водоснабжения по состоянию на 1 января 2012 года осуществляли организации негосударственной формы собственности (ОАО, ООО). В Кирсановском муниципальном районе во всех 9 сельских поселениях услуги водоснабжения оказывает ООО «Райжилкомхоз», подобная ситуация сложилась в Староюрьевском муниципальном районе, где услуги водоснабжения в 8 поселениях из 9 оказывает ООО «Староюрьевская коммунальная служба».

Независимо от результатов хозяйственной деятельности муниципальных учреждений и предприятий, оказывающих услуги водоснабжения и водоотведения, ряд администраций поселений, получив в 2009-2010 годах средства Фонда содействия реформированию ЖКХ, для выполнения условий пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде

содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ) были вынуждены привлечь для оказания услуг водоснабжения и водоотведения организации с участием частного капитала.

Так, в Авдеевском сельсовете Тамбовского района в целях выполнения требований статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в 2010 году было ликвидировано муниципальное учреждение «Умелец», проведены торги, по результатам которых услуги стало оказывать ООО «Умелец». При этом экономических оснований для ликвидации учреждения не было. В своем большинстве работники ООО «Умелец» являются бывшими сотрудниками муниципального учреждения «Умелец».

В Комсомольском сельсовете Тамбовского района в 2004 году для оказания жилищно-коммунальных услуг населению было создано муниципальное унитарное предприятие МУП ЖКХ «Комсомольское».

В рамках участия в региональной программе по капитальному ремонту многоквартирных домов Комсомольским сельсоветом в 2009-2010 годах было получено 15 000,0 тыс.рублей средств Фонда содействия реформированию ЖКХ.

В 2011 году в целях выполнения положений статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ советом народных депутатов поселения было принято решение о ликвидации муниципального предприятия, имущество водоснабжения и водоотведения из хозяйственного ведения предприятия изъято и передано в казну поселения.

По результатам торгов услуги водоснабжения в поселении с 2011 года оказывает ООО «Тамбовская теплоэнергетическая компания». Получив объекты водоснабжения в аренду, ООО «Тамбовская теплоэнергетическая компания» 9 марта 2011 года с согласия собственника заключило с МУП ЖКХ «Комсомольское» три договора субаренды и передало в эксплуатацию муниципальному предприятию все объекты водоснабжения для оказания соответствующих услуг населению.

Сельские поселения, где организации коммунального комплекса отсутствуют

По состоянию на 1 июня 2012 года организации, оказывающие услуги водоснабжения, отсутствовали более чем в 60 сельских поселениях области.

В Жердевском муниципальном районе в 13 из 15 поселений отсутствуют организации коммунального комплекса. В Сукмановском сельсовете района в результате банкротства сельскохозяйственных предприятий и передачи в 2007 году объектов водопроводного хозяйства в собственность поселения их обслуживание и эксплуатацию на основании решения схода граждан осуществляет администрация сельсовета. Установленный в 2009 году тариф на услуги водоснабжения в размере 9,95 рублей за кубометр в течение 3 лет не изменялся. В марте и августе 2011 года администрацией поселения проведены открытые аукционы на право аренды муниципального имущества. Ввиду отсутствия заявок торги признаны несостоявшимися.

В Володарском сельсовете в результате банкротства СПК «Максим Горький» в казну поселения в 2006 году переданы объекты водоснабжения. На собрании граждан в 2006 году было принято решение заниматься водоснабжением «силами населения». В 2006-2011 годах граждане самостоятельно осуществляли эксплуатацию, обслуживание, ремонт сетей и объектов, сбор средств и оплату затрат на электроэнергию. Тариф на оказание услуг водоснабжения последний раз устанавливался решением Володарского сельского совета народных депутатов в 2009 году в сумме 12 рублей за 1 куб.м.

Создание муниципального учреждения, по мнению главы сельсовета, невозможно из-за отсутствия средств в бюджете поселения, а создание муниципального предприятия является экономически неоправданным. Неоднократные попытки проведения торгов для передачи в аренду муниципальных объектов и сетей водоснабжения результата не имели.

Подобная самоорганизация граждан в вопросах водоснабжения имеет место еще в 10 поселениях района, где отсутствуют организации коммунального комплекса.

В Инжавинском муниципальном районе в 10 из 14 поселений организации коммунального комплекса по оказанию услуг водоснабжения отсутствуют. Тарифное регулирование отсутствует, эксплуатация скважин с целью добычи подземных вод осуществляется при отсутствии лицензий на пользование недрами. Производственный контроль качества воды не осуществляется.

В Ржаксинском муниципальном районе в 8 из 12 сельсоветов водоснабжение осуществляется путем самоорганизации граждан. Подобная ситуация сложилась в ряде поселений Знаменского, Мордовского, Моршанского, Мучкапского, Токаревского муниципальных районов Тамбовской области.

В Уваровском районе в период 2001-2008 годов в связи с прекращением деятельности сельхозпредприятий население фактически приступило к самостоятельному обслуживанию и содержанию сетей и объектов водоснабжения. В 2009 году на сессиях сельсоветов Уваровского района было принято решение об участии 8 поселений в создании межмуниципального предприятия. Каждое поселение выступало в качестве участника общества с ограниченной ответственностью «Межмуниципальные коммунальные системы». Создание указанного общества не привело к решению вопросов водоснабжения в поселениях района. До настоящего времени граждане поселений самостоятельно осуществляют эксплуатацию, обслуживание и ремонт объектов водоснабжения. На общем собрании определяют ответственных за сбор средств, устанавливают размеры платежей за водопотребление, собранные средства направляются на ремонт и содержание сетей, оплату электроэнергии. В 7 из 8 сельсоветов отсутствуют организации коммунального комплекса.

Крупные многопрофильные ресурсоснабжающие компании ОАО «Тамбовские коммунальные системы» и «Тамбовская сетевая компания» в период 2011-2012 годов сократили свое присутствие в сельских поселениях по причине убыточности оказания услуг по водоснабжению сельских населенных пунктов.

Осуществление полномочий по принятию программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) представительные органы муниципальных образований утверждают в соответствии с документами территориального планирования муниципальных образований программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Разработка указанных программ согласно положениям пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 210-ФЗ осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с документами территориального планирования.

Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры приняты в городах Тамбов, Кирсанов, Котовск, Моршанск, Рассказово, Уварово, Мичуринск, а также в муниципальных районах области. В подавляющем большинстве сельских поселений области указанные программы не приняты.

Содержание большинства принятых программ носит формальный характер и не соответствует требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минрегиона России от 6 мая 2011 г. № 204, в ряде случаев не соблюден порядок их утверждения.

Большинство программ не согласуются с документами территориального планирования. В программах отсутствует комплексный подход, предусматривающий включение в их состав всех систем коммунальной инфраструктуры. Проверка доступности для граждан стоимости коммунальных услуг, прогноз их стоимости на период реализации программы отсутствуют. В программах отсутствуют перспективные схемы ресурсоснабжения, проекты, направленные на улучшение экологической ситуации, мероприятия по энергосбережению.

Уровень подготовки работников администраций сельских поселений в подавляющем большинстве случаев не позволяет им самостоятельно разработать программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры в полном соответствии с предложенными Минрегионом России рекомендациями.

В программах комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельских поселений (Бокинский сельсовет и другие) отмечается, что для развития и технического переоснащения жилищно-коммунального хозяйства поселения требуются значительные финансовые ресурсы, которые бюджеты сельсоветов не имеют. Администрации сельсоветов области вынуждены разрабатывать программы, бюджетных средств для реализации которых они не имеют.

Осуществление полномочий по принятию инвестиционных программ организаций коммунального комплекса

В 2008-2010 годах на территории Тамбовской области была принята и реализовывалась одна инвестиционная программа организации коммунального комплекса – инвестиционная программа ОАО «Тамбовские коммунальные

системы» (далее – ОАО «ТКС»). С 2011 года начата реализация двух инвестиционных программ ОАО «ТКС» на 2011-2015 годы (г. Тамбов) в сфере водоснабжения и водоотведения.

В период 2009-2011 годов в 277 поселениях области, 6 городских округах, администрации муниципальных образований не принимали инвестиционные программы организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоотведения. Если в значительной части сельских поселений реальные условия для принятия инвестпрограмм отсутствуют (не ведется строительство промышленных и социальных объектов, требующих увеличения мощностей), то в городах Кирсанов, Котовск, Моршанск, Мичуринск, Рассказово, Уварово, отдельных поселениях (Цнинский сельсовет и другие) необходимые для этого условия существуют.

Отсутствие инвестиционных программ в развивающихся муниципальных образованиях приводит к тому, что финансирование создания новых мощностей по водоснабжению и водоотведению, очистке сточных вод возможно только за счет бюджетных источников.

Таким образом, отсутствие инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, с одной стороны, позволяет не увеличивать расходы заказчиков на строительство объектов промышленного, социально-бытового и культурного назначения, с другой стороны, приводит к сокращению (отсутствию) внебюджетных источников и объемов средств, направляемых на развитие муниципальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и водоотведения, фактически нарушая баланс между потребителями услуг и возможностями инфраструктуры. Для ликвидации указанного дисбаланса требуется привлечение дополнительных средств бюджетов различных уровней.

Отсутствие в законодательстве норм, обязывающих органы местного самоуправления (администрации поселений) при наличии способствующих или соответствующих этому условий реализовывать инвестиционные программы организаций коммунального комплекса, позволяет им по своему усмотрению принимать решение о целесообразности их принятия.

В 2012 году в Управление по регулированию тарифов представлены на согласование проекты инвестиционных программ ОАО «Тамбовская сетевая компания» на территориях г. Рассказово и г. Котовска и инвестиционной программы МУП «Мичуринск-Водоканал» на территории г. Мичуринска.

Анализ данных социально-экономического развития поселений, объемов вводимых в эксплуатацию новых объектов, требующих подключения к сетям водоснабжения, в целом организации и перспектив развития системы водоснабжения в поселениях свидетельствует о том, что в подавляющем большинстве сельских поселений объективные и субъективные условия для принятия и реализации инвестиционных программ отсутствуют.

Реализация полномочий по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения

С 2004 года в Тамбовской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2001 г. № 609 «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов» отсутствует перекрестное субсидирование услуг водоснабжения и водоотведения. Для всех категорий потребителей установлены единые тарифы.

Предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к ним в среднем по Тамбовской области, утверждены приказами ФСТ России: от 5 августа 2008 г. № 128-э/2 на 2009 год в размере 126,9 %; от 28 октября 2010 г. № 267-э/2 на 2011 год - 113,9 %. На 2010 год ФСТ России предельные индексы для Тамбовской области не устанавливала.

До 2011 года полномочия по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги на территории муниципальных образований, в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ осуществлялись органами регулирования местного самоуправления.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления по регулированию тарифов всех организаций коммунального комплекса (водоснабжение, водоотведение) переданы на региональный уровень.

Приказами Комитета по государственному регулированию тарифов предельный максимальный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги с учетом соотношения платы граждан за коммунальные услуги соответственно затратам на оказание коммунальных услуг по каждому муниципальному образованию Тамбовской области установлен на 2009 год в размере 126,9 %, на 2010 год – 118,6 % и на 2011 год – 115,0 %.

Приказом Управления по регулированию тарифов от 27 октября 2011 г. № 121-ж на 2012 год установлены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к ним по муниципальным образованиям Тамбовской области, которые в среднем по области составили с 1 января 2012 года – 100,0 %, с 1 июля 2012 года – 106,0% (по отношению к 1 января 2012 года), с 1 сентября 2012 года – 105,6% (по отношению к 1 июля 2012 года).

Представленные организациями коммунального комплекса на согласование Управления по регулированию тарифов производственные программы в ряде случаев не включали планы мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, что не отвечает требованиям подпункта 3 пункта 2 статьи 7 Федерального закона № 210-ФЗ.

В отдельных случаях организации коммунального комплекса представляют расчет тарифа, в несколько раз превышающий действующий тариф и

установленный предельный индекс. Так, ОАО «Тамбовская сетевая компания» представило в Управление по регулированию тарифов производственную программу на 2011 год с расчетом тарифа без учета установленного предельного индекса по Мучкапскому поссовету в размере 110,1%. Предложенный организацией тариф составлял 224,79 рублей за 1 куб.м. холодной воды при действующем в 2010 году тарифе 17,08 рублей за 1 куб.м. или на 1316 % больше.

По состоянию на 1 января 2012 года в Управлении по регулированию тарифов не сформированы материалы по установлению тарифов на услуги водоснабжения более чем по 80 сельским поселениям из 264. Сложившаяся ситуация не отвечает требованиям статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации, которой определено в предусмотренных законом случаях применять тарифы, устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами.

В январе 2012 года администрацией Гавриловского муниципального района в адрес Управления по регулированию тарифов направлено письмо об исключении из перечня регулируемых организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги холодного водоснабжения, МУ «Ира», МУ «Коммунальный сервис», ООО «Райжилкомхоз» и о переходе поселений района на единого системного оператора – ООО «Строймастер».

Приказом управления от 30 января 2012 г. № 6-ж для ООО «Строймастер» установлен тариф на холодную воду с 1 марта 2012 года по 28 февраля 2013 года по всем сельским советам на территории Гавриловского района. Проверкой установлено, что по состоянию на 15 июня 2012 года ООО «Строймастер» оказывает услуги на территории 2 поселений района, правовые основания для оказания услуг на территории других поселений района у ООО «Строймастер» отсутствуют, и фактически услуги водоснабжения оно в этих поселениях не оказывает. Таким образом, тариф установлен при отсутствии достаточных правовых оснований.

Из 11 организаций Гавриловского района, зарегистрированных в налоговых органах для осуществления услуг водоснабжения, 7 организаций коммунального комплекса заявления на государственное регулирование тарифов на холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод на 2011 год не подавали. Деятельность указанных организаций осуществлялась в нарушение требований статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ. Подобная ситуация сложилась в с. Гололобовка Глазковского сельсовета Мичуринского района, где услуги водоснабжения оказывает СХПК «Восход».

Сельское население в подавляющем большинстве случаев, где действует тарифное регулирование, имеет тарифы выше, чем в городских округах и поселениях, что вызывает социальную напряженность и обоснованное недовольство граждан складывающейся ситуацией.

В 2011 году Управлением проведена проверка вопросов раскрытия информации, по результатам которой в 129 из 169 организаций, оказывающих услуги холодного водоснабжения, выявлены нарушения, 2 организации не

раскрывают информацию. При оказании услуг водоотведения 3 из 32 проверенных организаций, в нарушение установленных правил (стандартов) не раскрывают информацию о своей деятельности.

В соответствии с Правилами регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 520, приказами Управления на 2011 год и на 2012 год утверждены критерии доступности товаров и услуг организаций коммунального комплекса для потребителей.

Соблюдение природоохранного и водного законодательства

По данным Московско-Донского бассейно-водного управления в нарушение статей 9 и 11 Водного кодекса Российской Федерации в 2009 году нелегитимными водопользователями по забору водных ресурсов и сбросу сточных вод в Тамбовской области являлись 11 предприятий и организаций различной формы собственности, в 2010 году их количество сократилось до 4. В 2011 году оставался один водопользователь, не имеющий разрешительных документов, ОАО ППЗ «Арженка».

В нарушение требований статей 39 и 60 Водного кодекса Российской Федерации, статьи 34 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и статьи 18 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» осуществляется сброс недостаточно очищенных сточных вод (с превышением установленных нормативов допустимого воздействия на водные объекты) МУП ТС г. Моршанска – в р. Цна, ОАО «ТСК» г. Уварово – в р. Ворона, МП ЖКХ г. Жердевка – в р. Савала, МУП ЖКХ «Комсомольское» - в р. Челновая, Моршанский психоневрологический дом-интернат – в р. Кашма.

Осуществляется сброс ливневых сточных вод, не подвергшихся очистке, ООО «Инвестиционная индустрия», ЗАО «ИЗОРОК» (из второго выпуска) в р. Жигалка и ЗАО «Корпорация «ГРИНН» филиал «Гипермаркет «Линия» в ручей Студенец.

Соблюдение законодательства при пользовании недрами

По состоянию на 1 июня 2012 года деятельность по добыче подземных пресных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения осуществляют свыше 200 организаций и предприятий различных форм собственности. Из них лицензии на недропользование имеют 124 предприятия. Остальные организации являются самовольными недропользователями, что является нарушением требований статьей 11 и 23 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах». Недропользование на основании выданных лицензий осуществляется на территории 7 городских округов и 159 из 277 поселений.

В нарушении статьи 29 Закона Российской Федерации «О недрах» основная часть недропользователей (кроме оказывающих услуги в городах Тамбове,

Мичуринске, Рассказово, Котовске) добычу воды осуществляют на участках недр, не имеющих утвержденных запасов подземных вод.

По данным отдела геологии и лицензирования по Тамбовской области по состоянию на 1 июня 2012 года на территории Тамбовской области действовало 495 лицензии для геологического изучения и добычи пресных вод. Из общего количества 6080 скважин (за исключением ликвидированных – 985) лицензии оформлены на 2785 скважин (с учетом скважин находящихся в стадии оформления – 350). Остальные 3295 скважин являются бесхозными.

При разработке проектной документации и получении разрешительных документов на бурение разведочно-эксплуатационных скважин в ряде случаев имели место нарушения установленного порядка оформления исходно-разрешительной документации. Так, на территории Татановского сельсовета Тамбовского района при разработке проектной документации и бурении скважин в период 2008-2011 годов использовались лицензии, выданные обществу с ограниченной ответственностью «Дружба». Вместе с тем в Татановском сельсовете услуги водоснабжения с 2007 года оказывает ООО ЖКХ «Водосток», в аренде которого находились скважины, перечисленные в лицензии, выданной ООО «Дружба». В результате предоставления недостоверной информации в отдел по недропользованию и геологии ООО «Дружба» были получены документы, правовые основания для выдачи которых отсутствовали. В дальнейшем указанные документы использовались для разработки проекта и бурения скважин.

Подобная ситуация сложилась на территории Стаевского водозабора в г. Мичуринске при бурении скважин подрядной организацией ООО «Мелиоводстрой» по муниципальному контракту от 1 августа 2011 г. № 7, заключенному с муниципальным учреждением «Мичуринский городской отдел капитального строительства».

Лицензии на пользование недрами отсутствуют в подавляющем большинстве организаций, которым в 2010-2011 годах администрациями поселений области в рамках выполнения условий статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ переданы в аренду объекты водоснабжения, в том числе артезианские скважины.

Неправомерное пользование недрами осуществляется в тех поселениях (свыше 60), где отсутствуют организации коммунального комплекса для оказания услуг водоснабжения. В 2005 - 2006 годах осуществлялась массовая выдача администрациям сельских поселений лицензий на пользование недрами с целью добычи подземных вод. До настоящего времени ряд администраций поселений использует указанные лицензии.

Соблюдение санитарных норм и правил

По данным Роспотребнадзора по Тамбовской области в 2011 году удельный вес нестандартных проб, отобранных из источников водоснабжения области (артезианских скважин) составил 33,6 % (в 2010 г. – 41,8 %).

Наихудшие показатели качества питьевой воды из источников водоснабжения по санитарно-химическим показателям отмечаются в городах

Кирсанов – 100% проб, Рассказово – 100 %, в Рассказовском районе – 98,4%, Гавриловском районе – 84,2%, Знаменском районе – 83,3%, Бондарском районе – 78 %.

Несоответствие гигиеническим нормативам исследованных проб воды из источников водоснабжения определяется, главным образом, природным составом подземных вод, для которого характерно повышенное содержание железа, солей жесткости, неблагоприятные органолептические показатели воды (мутность, цветность).

Удельный вес проб воды из разводящей сети, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям, составил 24 % (в 2009 году – 25,4 %, 2010 году – 25,7 %). Из общего количества исследуемых проб из распределительной сети не соответствовали по органолептическим показателям – 16,8 % проб (в 2010 году – 23,9 %). Наихудшие показатели качества питьевой воды из разводящей сети в 2011 году по санитарно-химическим показателям отмечаются в г. Рассказово – 88,6%, Бондарском районе – 89,6%, Рассказовском районе – 78,9%, Кирсановском районе – 71,4%.

В г. Тамбове водоснабжение осуществляет филиал ОАО «ТКС» «Тамбовводоканал». В 2011 году удельный вес нестандартных проб, отобранных из источников водоснабжения города, составил 30 % (в 2009 году – 49,2 %, в 2010 году – 30,3 %). В 2011 году удельный вес проб (всего 403 пробы) воды из водопроводной сети, не соответствующих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям составил 7,1 % (в 2009 году – 18,4 %, в 2010 году – 11 %).

В проверяемый период на территории Тамбовской области основными нарушениями санитарного законодательства являются отсутствие производственного контроля за качеством воды, подаваемой населению; отсутствие зон санитарной охраны и ограждений зон строгого режима, не выполнение в границах зон мероприятий, предусмотренных нормативными актами.

Непредставление информации об аварийных ситуациях или технических нарушениях на объектах и сооружениях водопроводной сети носят системный массовый характер. Не проводится медицинские обследования принимаемого на работу персонала для обслуживания водопроводных сетей и объектов, а также ежегодный медосмотр работников, эксплуатирующих объекты.

В отдельных случаях осуществляется использование объектов водоснабжения с отрицательным санитарно-эпидемиологическим заключением (Оржевское СМУ Уметского района).

Имеют место факты несоответствия проб воды по содержанию колиформных бактерий, а также по другим микробиологическим показателям, что создает предпосылки к распространению инфекционных заболеваний. Системы очистки и водоподготовки в сельских поселениях отсутствуют, производственный контроль за качеством питьевой воды в подавляющем большинстве поселений не ведется.

Нарушения требований статей 19 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», СанПиН 2.1.4.1074-01 и СанПиН 2.1.4.1110-02» имели место в Петровском, Тамбовском, Моршанском, Жердевском, Пичаевском, Мичуринском районах и г. Мичуринске, а также других муниципальных образованиях Тамбовской области.

8.2. (Цель 2) Определить эффективность использования бюджетных средств и иных ресурсов на содержание и развитие водопроводно-канализационного хозяйства в Тамбовской области.

8.2.1. Бюджетное финансирование строительства, реконструкции и содержания объектов водоснабжения и водоотведения

Бюджетное финансирование строительства, реконструкции и ремонта объектов водоснабжения и водоотведения Тамбовской области в период 2009-2011 годов планировалось в сумме 1 621 250,4 тыс.рублей. Кассовое исполнение указанных расходов составило 1 315 050,2 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 365 774,3 тыс. рублей или 27,8 %, областного бюджета – 878 103,4 тыс. рублей или 66,8 % и бюджетов муниципальных образований – 71 371,2 тыс. рублей или 5,4 %. Сведения о финансировании и расходовании средств консолидированного бюджета Тамбовской области на указанные цели в период 2009 - 2011 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

Источники финансирования	2009		2010		2011		ВСЕГО	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Федеральный бюджет	146 317,5	113 458,2	107 424,6	80 483,5	327 310,9	171 832,6	581 053,0	365 774,3
строительство	146 317,5	113 458,2	107 424,6	80 483,5	326 634,0	171 633,9	580 376,1	365 575,6
возмещение затрат	0,0	0,0	0,0	0,0	676,9	198,7	676,9	198,7
Областной бюджет	184 918,6	175 976,8	376 708,1	319 643,7	407 154,4	382 482,9	968 781,1	878 103,4
строительство	182 932,4	173 990,6	374 229,0	317 164,6	404 157,8	379 511,4	961 319,2	870 666,6
капитальный ремонт	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
техобслуживание (содержание)	1 986,2	1 986,2	2 479,1	2 479,1	2 961,0	2 961,0	7 426,3	7 426,3
возмещение затрат					35,6	10,5	35,6	10,5
Бюджеты МО	19 981,9	19 981,9	24 367,6	24 367,6	27 021,7	27 021,7	71 371,2	71 371,2
строительство	13 731,4	13 731,4	8 036,3	8 036,3	9 520,0	9 520,0	31 287,7	31 287,7
капитальный ремонт	1 052,7	1 052,7	5 054,7	5 054,7	3 007,5	3 007,5	9 114,9	9 114,9
техобслуживание (содержание)	4 184,6	4 184,6	10 343,6	10 343,6	13 587,3	13 587,3	28 115,5	28 115,5
возмещение затрат	1 013,2	1 013,2	933,0	933,0	906,9	906,9	2 853,1	2 853,1
Всего по объектам водоснабжения и водоотведения	351 218,0	309 416,9	508 500,3	424 494,8	761 487,0	581 337,1	1 621 205,4	1 315 248,8

Средства федерального бюджета в проверяемый период выделялись в виде субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объектов капитального строительства муниципальных образований) в сфере водоснабжения и водоотведения в рамках федеральных целевых программ (далее – ФЦП):

ФЦП «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы (0502 1009300 020 251) в 2011 году в сумме 231 693,8 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 22 22 349,0 тыс.рублей;

ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» (1102 1001100 020 251) в сумме 119 380,5 тыс. рублей, кассовое исполнение расходов на реконструкцию водопроводных сетей в сельских поселениях области за 2009 - 2011 годы составило 118 542,0 тыс. рублей или 99,3 %;

ФЦП «Жилище» на 2002 - 2010 годы, подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» (1102 1040500 020 251) в сумме 85 357,4 тыс. рублей. Кассовые расходы по указанной подпрограмме составили 100 % бюджетных назначений;

ФЦП «Жилище» на 2011 - 2015 годы, подпрограмма «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» в сумме 182 048,2 тыс. рублей в соответствии с соглашением о предоставлении в 2011 году субсидий из федерального бюджета бюджету Тамбовской области от 18 ноября 2011 г. № 371 для реализации мероприятий региональной целевой программы развития жилищного строительства, в том числе 676,9 тыс. рублей на возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным ОАО «ТКС», исполнение по которым в 2011 году составило 198,7 тыс. рублей.

Кроме того, на государственную поддержку инвестиционных проектов, отобранных на конкурсной основе, софинансируемых за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, в 2009 - 2011 годах выделены средства федерального бюджета в сумме 143 944,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов составило 31 615,2 тыс. рублей или 21,9%.

Средства областного бюджета в 2009 – 2011 годах направлены на строительство объектов водоснабжения и водоотведения в рамках областных и долгосрочных целевых программ, на техническое обслуживание объектов водоснабжения и водоотведения в социальной сфере, а также на субсидирование процентных ставок по кредитам организаций коммунального комплекса в общей сумме 968 781,1 тыс. рублей.

На софинансирование строительства и реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения областных и долгосрочных целевых программ в 2009 – 2011 годах предусмотрены средства областного бюджета в сумме 952 932,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение указанных расходов за проверяемый период составило 862 279,9 тыс. рублей, или 90,5 % бюджетных назначений.

В рамках реализации программы «Развитие пилотных семейных молочных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Тамбовской области на 2009 – 2011 годы» на объекты ВКХ направлено 8 386,7 тыс. рублей.

Текущий ремонт и техническое обслуживание систем водоснабжения и водоотведения за счет средств областного бюджета проводились в 2009 – 2011 годах в основном на объектах социального значения в рамках соответствующих областных и долгосрочных целевых программ. Средства областного бюджета на указанные цели были выделены в сумме 7 426,3 тыс. рублей, кассовые расходы составили 100 %.

Главным распорядителем средств областного бюджета в части капитального строительства объектов по всем видам деятельности, в том числе в сфере ВКХ,

является управление инвестиций Тамбовской области с долей расходов по объектам ВКХ – 75,6 %, на втором месте с долей расходов 23,8 % находится управление сельского хозяйства области.

Средства муниципальных образований в 2009 – 2011 годах направлялись на строительство, содержание и ремонт объектов водоснабжения и водоотведения, очистки сточных вод, возмещение затрат организаций коммунального комплекса. Доля расходов муниципальных образований на строительство объектов водоснабжения и водоотведения в общем объеме бюджетных средств, направленных на эти цели в 2009 – 2011 годах, составила 4,4 %.

На софинансирование строительства объектов водоснабжения и водоотведения, их техническое обслуживание и содержание направлено 31 287,7 тыс. рублей и 28 115,5 тыс. рублей, соответственно, что в сумме составляет 83,2 % всех расходов муниципальных образований на объекты ВКХ.

На капитальный ремонт и возмещение затрат организаций коммунального комплекса муниципальными образованиями в 2009-2011 годах направлено 11 968,0 тыс. рублей, или 16,8 % общего объема.

Реализация федеральной целевой программы «Чистая вода»

В рамках реализации ФЦП «Чистая вода» на софинансирование региональных программ в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод бюджету Тамбовской области в 2011 году предусмотрена субсидия за счет средств федерального бюджета в объеме 231 693,8 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 августа 2011 г. № 1511-р). Финансирование расходных обязательств за счет средств бюджета Тамбовской области предусмотрено в размере 231 693,8 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 765 379,5 тыс. рублей.

Из 231 693,8 тыс. рублей, поступивших в бюджет области из федерального бюджета в сентябре-декабре 2011 года, израсходовано 22 349,0 тыс. рублей или 9,6 % бюджетных назначений. Остаток неиспользованных средств субсидии в сумме 209 344,8 тыс. рублей подтвержден Минрегионом России для использования областью в 2012 году.

Исполнение по программе в целом за 2011 год составило 113 679,0 тыс. рублей, или 24,2 % бюджетных назначений, из них средства областного бюджета – 88 231,9 тыс. рублей (39,8 %), местных бюджетов – 3 098,1 тыс. рублей (47,8 %).

Одним из мероприятий региональной программы является реализация концессионного соглашения от 19 марта 2012 года по созданию имущества на объекте «Строительство очистных сооружений в с. Бокино Тамбовского района Тамбовской области», заключенного администрацией Цнинского сельсовета Тамбовского района (концедент) с ООО «Управляющая компания Строитель-ресурс» (концессионер).

В нарушение требований статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О

государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не произведена государственная регистрация концессионного соглашения.

Срок создания объекта соглашения установлен с 19 марта 2012 года по 25 апреля 2013 года. Финансовое обеспечение строительства объекта в рамках программы составляет 196 577,8 тыс. рублей, в том числе в 2012 году: федеральный бюджет – 61 926,0 тыс. рублей, бюджет Тамбовской области – 41 222,5 тыс. рублей, средства концессионера – 50 000,0 тыс. рублей; в 2013 году – бюджет Тамбовской области – 43 429,3 тыс. рублей. Предусмотрен авансовый платеж в размере 20 % от суммы соглашения, что составляет 39 315,6 тыс. рублей.

Концессионер освобожден от уплаты арендных платежей за эксплуатацию очистных сооружений в период с марта 2013 года по март 2037 года (24 года).

В нарушение условий соглашения администрацией поселения не передано в пользование концессионеру муниципальное недвижимое имущество, поскольку оно находится в аренде у третьих лиц (ООО «Консоль-Т»), права собственности на него не оформлены. Инвестиционная программа организации коммунального комплекса отсутствует. Администрацией Цнинского сельсовета в установленном порядке не передан в аренду концессионеру земельный участок, предназначенный для строительства очистных сооружений, в виду не завершения процедуры передачи земли в собственность поселения и отсутствия у концедента правоустанавливающих документов.

Администрацией Цнинского сельсовета на расчетный счет ООО «Управляющая компания Строитель-ресурс» 21 марта 2012 года по условиям соглашения перечислен авансовый платеж на сумму 39 315,6 тыс. рублей. По состоянию на 20 июня 2012 года на участке, предназначенном для строительства очистных сооружений, признаки подготовки строительной площадки к началу работ отсутствуют.

8.2.2. Сведения о внебюджетных источниках

Инвестиционные программы организаций коммунального комплекса

В 2009 - 2011 годах в городе Тамбове были приняты и реализовывались три инвестиционные программы ОАО «Тамбовские коммунальные системы» на: 2008 – 2010 годы (по водоснабжению); на 2011 – 2015 годы (одна по водоснабжению, другая - по водоотведению). В качестве источника финансирования объектов водоснабжения и водоотведения, включенных в указанные программы, определена инвестиционная надбавка к тарифу на услугу холодного водоснабжения.

В рамках реализации инвестпрограммы 2008-2010 годов (по водоснабжению) предусмотрен объем финансирования в сумме 136 909,0 тыс. рублей. В 2009 году решением Тамбовской городской думы объем финансирования объектов водоснабжения сокращен до 43 914,0 тыс. рублей или в 3,1 раза и исключены 3 мероприятия из 5. Размер инвестиционной надбавки к тарифу по решению городской думы на 2010 год увеличен в 4,1 раза и составил 0,98 рубля. На 2011 год надбавка к тарифу установлена в размере 0,51 рубля, на 2012 год – 0,13 рубля, на 2013 – 0,81 рубля, на 2014 год – 1,78 рубля.

Сведения об исполнении инвестиционных программ ОАО «ТКС» по годам представлены в таблице:

	тыс. рублей				
	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2011 год
	Водоснабжение				Водоотведение
запланировано	5 000,0	-	28 014,4	14 501,0	20 900,0
поступило	3 104,1	1 664,2	23 780,5	15 392,0	17 624,0
Направлено на финансирование	-	2 267,0	19 685,0	116,1	3 134,5

По инвестпрограмме 2008-2010 годов объем средств, полученных ОАО «ТКС» в виде инвестиционной надбавки к тарифу, составил 28 548,8 тыс. рублей или 65,0 %, а по сравнению с первоначальной редакцией инвестпрограммы – 20,8 % от запланированного.

По состоянию на 1 января 2012 года объем средств, полученных ОАО «ТКС» в виде инвестиционной надбавки к тарифу по инвестпрограмме в сфере водоснабжения составил 47 444,6 тыс.рублей, по инвестпрограмме в сфере водоотведения – 17 624,0 тыс.рублей.

Производственные программы организаций коммунального комплекса

В рамках исполнения производственных программ по водоснабжению организациями коммунального комплекса на ремонт и техническое обслуживание основных средств направлено в 2009 году 60 661,4 тыс. рублей (из них на капитальный ремонт - 34 266,5 тыс. рублей), в 2010 году 44 547,9 тыс. рублей (из них на капитальный ремонт - 16 250,7 тыс. рублей). По итогам 2011 года прогнозируется дальнейшее снижение затрат на ремонт и техническое обслуживание сетей.

В рамках исполнения производственных программ по водоотведению организациями коммунального комплекса на ремонт и техническое обслуживание основных средств направлено в 2009 году 21 046,2 тыс. рублей (из них на капитальный ремонт - 11 653,4 тыс. рублей), в 2010 году - 27 584,7 тыс. рублей (из них на капитальный ремонт - 10 290,9 тыс. рублей).

8.2.3. Эффективность использования бюджетных средств на строительство, реконструкцию и содержание объектов водопроводно-канализационного хозяйства.

Принятие бюджетных обязательств сверх выделенных лимитов бюджетных обязательств

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Бокинского сельсовета Тамбовского района при заключении муниципального контракта от 22 августа 2011 г. № 1 на выполнение подрядных работ по строительству водопровода, водозаборной скважины и водонапорной башни в с. Бокино Тамбовского района приняты бюджетные обязательства на 8 043,525 тыс. рублей, превышающие утвержденные лимиты бюджетных обязательств.

Выборочной проверкой установлено превышение принятых бюджетных обязательств над утвержденными лимитами бюджетных обязательств при заключении следующих контрактов:

на сумму 6 693,77 тыс.рублей – при заключении администрацией Гавриловского муниципального района муниципального контракта от 23 ноября 2010 г. № 21 с ОАО «Бурводстрой» на выполнение подрядных работ по строительству водозаборной скважины и водонапорной башни в с. Гавриловка-2»;

на сумму 9 322,08 тыс.рублей – при заключении главой Мучкапского сельсовета муниципального контракта от 14 сентября 2010 г. № 3 на выполнение работ по объекту «Водоснабжение с. Шапкино Мучкапского района»;

на сумму 5 925,908 тыс. рублей – при заключении администрацией Пичаевского муниципального района муниципального контракта от 24 сентября 2010 г. № 10 на выполнение работ по «Строительству водозаборной скважины и водонапорной башни по ул. Мира в с. Пичаево»;

на сумму 3 130,567 тыс. рублей – при заключении управлением инвестиций области государственного контракта от 1 февраля 2008 г. № 14/02 на «Строительство водозаборной скважины, водонапорной башни по ул. Новая в с. Татаново».

Несоблюдение принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств

В ходе выборочной проверки построенных в 2009 – 2011 годах объектов водоснабжения и водоотведения было выявлено использование бюджетных средств, которое не привело к достижению запланированного результата, что не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Строительство водозаборной скважины и водонапорной башни по ул. Советской в с. Куксово Тамбовского района

Администрацией Татановского сельсовета Тамбовского района с ОАО «Бурводстрой» заключен муниципальный контракт от 23 декабря 2010 г. № 1 на сумму 4 315,0 тыс. рублей на выполнение работ по строительству водозаборной скважины и водонапорной башни, водопровода по ул. Советская в с. Куксово Тамбовского района. В 2011 году подрядной организацией выполнены и оплачены работы на сумму 4 162,1 тыс. рублей. Акт о приеме-передаче муниципальному образованию объекта основных средств подписан 30 декабря 2011 года.

За 5,5 месяцев эксплуатации скважины объем поданной в сеть воды составил 60 кубометров. Первоначально скважина не была подключена к сетям электроснабжения и не эксплуатировалась. Давление, создаваемое в водопроводной сети новой скважиной, приводит к постоянным порывам и протечкам. В результате включения 8 июня скважины произошел порыв водопровода по ул. Интернациональной, объем утечки составил свыше 10 куб.м. В результате аварии подача воды из скважины прекращена. По состоянию на 16 июня 2012 года авария не устранена. Ветхие водопроводы с. Куксово с износом 100 % не позволяют эффективно использовать введенные в эксплуатацию в 2011

году новые объекты водоснабжения. Без замены водопровода бесперебойная подача воды в селе Куксово не возможна.

Строительство водопровода по ул. Новинка в с. Гавриловка 1-я Гавриловского района

Администрацией Гавриловского района с ООО «Газтеплоресурс» заключен муниципальный контракт от 1 августа 2011 г. № 08 на выполнение подрядных работ по строительству водопровода по ул. Новинка в с. Гавриловка 1-я Гавриловского района на сумму 3 542,417 тыс.рублей.

Согласно проекту строительства водопровода по ул. Новинка предусмотрено строительство водонапорной башни ВБР-25У-15 и водопроводной сети. Положительное заключение на проект строительства объекта выдано ТОГУ «Тамбовгосэкспертиза» 26 ноября 2010 г. № 68-1-4-0533-10. Разрешение на строительство № 68502000-28 выдано администрацией Гавриловского района.

Вместе с тем муниципальный контракт заключен только на строительство водопровода, не предусматривающий строительство водонапорной башни. Работы выполнены, оплата произведена в полном объеме. Администрацией района выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 13 декабря 2011 г. № RU-68 502000-33.

При осмотре объекта установлено, что давление в построенном водопроводе не обеспечивает подачу воды в значительную часть жилых домов на ул. Новинка, что вызывает обоснованное недовольство граждан. Требуемый результат не достигнут по причине исключения водонапорной башни из числа строящихся объектов.

Строительство скважин и водовода в г. Мичуринске

Для удовлетворения растущей потребности г. Мичуринска в качественной питьевой воде регламентом эксплуатации водозаборов, утвержденным протоколом ГКЗ Роснедра от 29 июня 2005 г. № 1046, бурение новых скважин спланировано на Стаевском водозаборе ВЗУ-2. В 2006 году МУП «Мичуринский комбинат коммунальных услуг» выдана лицензия ТМБ № 56423, условиями которой предоставлялось право на добычу подземных вод посредством эксплуатации 5-ти действующих водозаборных скважин и бурения трех новых (проектных) скважин на Стаевском водозаборе.

Администрацией Мичуринского района подготовлен и согласован акт выбора земельного участка от 11 ноября 2006 года для строительства 3-х скважин и водовода. На земельный участок получено санитарно-эпидемиологическое заключение № 1971 от 15 августа 2006 года. Строительство указанного объекта включено в программу социально-экономического развития города Мичуринска – наукограда Российской Федерации (на 2007 – 2012 годы).

На проектную документацию получено положительное заключение ТОГУ «Тамбовгосэкспертиза». Разрешение на строительство № RU 68507000-9 выдано администрацией Мичуринского района Тамбовской области.

Порядком предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета..., утвержденным постановлением Правительства Российской

Федерации от 22 декабря 2007 г. № 917, для Минобрнауки России утвержден перечень мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов, в том числе г. Мичуринска, согласно которому на строительство водозаборных скважин и водовода на ВЗУ-2 (Стаевский водозабор) предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 9 609,8 тыс. рублей.

Муниципальным учреждением «Мичуринский городской отдел капитального строительства» (далее – МУ «МГОКС») с ООО «Мелиоводстрой» заключен муниципальный контракт от 1 августа 2011 г. № 7 на выполнение работ по строительству трех скважин на ВЗУ № 2 и водовода на общую сумму 9 609,8 тыс. рублей, срок окончания работ 30 сентября 2011 года. Расчеты с ООО «Мелиоводстрой» за выполненные работы произведены в полном объеме.

Управлением Росфиннадзора в Тамбовской области проведена проверка использования вышеуказанных средств, по результатам которой выявлены отклонения фактически предъявленных к контрольному обмеру объемов работ от указанных в актах приемки на общую сумму 923,3 тыс. рублей. Средства возмещены подрядной организацией (письмо Управления Росфинадзора в Тамбовской области от 15 июня 2012 г. № 64-01-11/970).

Акт приемки законченного строительством объекта подписан сторонами 8 июня 2012 года, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № RU 68507000 – 15 выдано администрацией Мичуринского района 14 июня 2012 года.

Для подачи воды в г. Мичуринск проектом предусмотрена врезка водовода от построенных скважин в действующий водовод, который находится в собственности двух частных компаний ООО «Стаевский водозаборный узел» и ЗАО АПИ «Концепт». С учредителями указанных организаций администрацией г. Мичуринска на протяжении нескольких месяцев ведутся переговоры о необходимости врезки построенного за счет средств федерального бюджета водовода и скважин для подачи воды населению, однако положительное решение частными компаниями не принято.

Ввиду отказа частных компаний в подключении построенных за счет средств федерального бюджета муниципальных объектов водоснабжения, их эксплуатация невозможна. По этой причине, а также в целях обеспечения сохранности объектов, часть оборудования демонтирована. Средства федерального бюджета в сумме 9 609,8 тыс. рублей израсходованы в полном объеме, однако требуемый результат не достигнут. Скважины не эксплуатируются. В 2012 году администрацией г. Мичуринска выполняются мероприятия по подготовке и строительству водовода от трех построенных скважин до муниципальной водопроводной сети, протяженность которого может составить свыше 9 км.

8.2.4. Результативность использования средств, направленных на реализацию инвестпрограмм организаций коммунального комплекса

Инвестиционные программы ОАО «ТКС»

В 2009 - 2011 годах и в истекшем периоде 2012 года единственной организацией коммунального комплекса, разрабатывающей и реализующей на территории Тамбовской области инвестиционные программы в сфере водоснабжения и водоотведения, являлось ОАО «Тамбовские коммунальные системы» (далее – ОАО «ТКС»).

Инвестпрограмма ОАО «ТКС» на 2008 - 2010 годы утверждена решением Тамбовской городской думы от 25 апреля 2008 г. № 616. Содержание и структура инвестиционной программы не в полной мере соответствовали пунктам 8, 9, 10 Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минрегиона России от 10 октября 2007 г. № 99.

В период 2008 – 2010 годов ОАО «ТКС» за счет средств, полученных в виде инвестиционной надбавки, осуществлялась реализация двух мероприятий, которые в рамках программы выполнены не были. В 2011 году после завершения инвестпрограммы ОАО «ТКС» продолжено финансирование мероприятия «Бурение водозаборных скважин на водозаборных узлах № 2, № 3 и № 4 и строительство сборных водоводов». Затраты ОАО «ТКС» на строительство объектов по двум мероприятиям составили 26 268,2 тыс.рублей.

Реализация мероприятия «Бурение водозаборных скважин на водозаборных узлах № 2, № 3 и № 4 и строительство сборных водоводов» предусматривала строительство 3 скважин и 2 водоводов. Скважины построены с существенными отклонениями от проекта, ряд работ, предусмотренных проектной документацией не выполнен, техническая готовность объектов составляет от 75 до 90%. Не введенные в эксплуатацию объекты по мере необходимости используются для добычи подземных вод и подачи воды в распределительную сеть. На двух артезианских скважинах приборы учета отсутствуют, что позволяет ОАО «ТКС» осуществлять неучтенный подъем и подачу воды в распределительную сеть.

Использование предприятием в своей производственной деятельности незавершенным строительством объектов осуществляется в нарушение требований Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», приводит к искажению достоверности бухгалтерской и налоговой отчетности ОАО «ТКС».

Решением Тамбовской городской думы от 24 ноября 2010 г. № 83 утверждена инвестиционная программа ОАО «ТКС» по водоснабжению на 2011 – 2015 годы. Указанная инвестпрограмма в основном унаследовала недостатки предыдущей: не предусматривает взимание платы за подключение, в ней отсутствуют целевые индикаторы, определяющие эффективность ее реализации, не учитывает итоги реализации предыдущей программы.

В период 2008-2011 годов ОАО «ТКС» не использованы на строительство объектов инвестпрограмм средства в сумме 20 881,5 тыс.рублей, полученные в виде инвестиционной надбавки. Результативность выполнения инвестпрограммы 2008-2010 годов составила 0%.

При строительстве объектов водоснабжения в рамках мероприятий инвестпрограмм имели место системные нарушения ОАО «ТКС» статей 49 и 51, Градостроительного кодекса Российской Федерации. По ряду объектов договоры на пользование земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, не оформлялись, пользование землей осуществлялось при отсутствии надлежащим образом оформленных прав.

Органом регулирования муниципального образования города Тамбова в 2009 – 2011 годах тариф на подключение к сетям водоснабжения или водоотведения для ОАО «ТКС» не устанавливался. Вместе с тем в период 2009 – 2011 годов ОАО «ТКС» заключались договоры и взималась плата за подключение к системам водоснабжения и водоотведения.

Размер платы за подключение рассчитывался ОАО «ТКС» путем умножения ставки, устанавливаемой Обществом по своему усмотрению, на потребляемый объем подключаемой мощности. Таким образом, ОАО «ТКС» по своему усмотрению фактически устанавливало тариф на подключение при заключении публичных договоров на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения, что является нарушением статьи 5 Федерального закона № 210-ФЗ, согласно которой указанные полномочия предоставлены органам местного самоуправления.

Расчет стоимости подключения к системе водоснабжения и канализования осуществлялся ОАО «ТКС» исходя из необходимости, так называемой «реконструкции системы подачи возвратного ила в аэротенки с установкой насосного агрегата». При этом инвестиционными программами ОАО «ТКС» в период 2008 - 2012 годов строительство и реконструкция указанного объекта не предусмотрена. В документах бухгалтерского учета за 2009 - 2011 годы затраты ОАО «ТКС», связанные с указанной реконструкцией, отсутствуют. Общий объем средств, полученных Обществом за подключение к системе коммунальной инфраструктуры за 2009 – 2011 годы, составил 3 768,3 тыс. рублей, в том числе за 2009 год – 1 383,1 тыс. рублей, за 2010 год – 778,2 тыс. рублей, за 2011 год – 1 606,9 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ денежные средства, полученные ОАО «ТКС» в период 2009-2011 годов в виде платы за подключение, не использовались организацией коммунального комплекса для финансирования инвестиционных программ.

8.2.5. Анализ реализации производственных программ

Анализ реализации производственных программ организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоотведения свидетельствует о том, что тарифы на предоставление услуг водоснабжения и водоотведения, утверждаемые организациям коммунального комплекса, не обеспечивают в полной мере финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации производственных программ.

Средневзвешенный тариф на оказание услуг по водоснабжению в 2009 году составлял 10,09 рубля/куб. м (без учета инвестнадбавки и НДС), в 2010 году – 11,09 рубля/куб.м. Тариф на оказание услуг водоснабжения у четырех из пяти крупнейших операторов ниже или на уровне среднего по области.

Средневзвешенный тариф на оказание услуг по водоотведению в 2009 году составлял 8,02 рубля /куб. м (без учета инвестиционной надбавки и НДС), в 2010 году – 9,68 рубля /куб. м.

Затраты организаций коммунального комплекса по оплате электроэнергии в среднем по области составляют в водоснабжении 35 -38 % от общего объема затрат на производство услуги, в водоотведении этот показатель составляет 27-29 %.

Затраты организаций коммунального комплекса, связанные с выплатой заработной платы основного производственного персонала и начислений на нее, в среднем по области составляют: при оказании услуг водоснабжения 14-16 %, при оказании услуг водоотведения 25-29 %.

В водоснабжении затраты организаций коммунального комплекса на капитальный ремонт в 2009 году составили 7,4 % общего объема затрат, в 2010 году - 4,5 %. По итогам 2011 года ожидается снижение указанных затрат ниже 4 %.

8.3. (Цель 3) Определить эффективность использования государственной и муниципальной собственности водопроводно-канализационного хозяйства Тамбовской области.

Для организаций коммунального комплекса Тамбовской области характерна высокая степень износа используемых ими основных фондов. По данным мониторинга, осуществляемого Управлением по регулированию тарифов, износ систем водоснабжения в среднем по области составляет до 75-80 %, систем водоотведения 80 %. Удельный вес сетей, нуждающихся в замене, по состоянию на 1 января 2012 года составлял по водоснабжению в среднем до 57 %, по водоотведению до 46 %.

В связи с тем, что свыше 60 поселений области не имеют организаций коммунального комплекса, мониторинг реализации производственных программ на их территориях не осуществляется.

Аренда муниципального имущества в г. Тамбове

При сдаче в аренду ОАО «ТКС» объектов водоснабжения и водоотведения, администрацией г. Тамбова не произведен отдельный расчет размера арендных платежей, предусматривающий отдельные платежи по объектам водоснабжения и водоотведения. Отсутствие установленного договорами отдельного расчета размера арендных платежей приводит к необходимости ОАО «ТКС» по своему усмотрению определять сумму арендных платежей, относимую на затраты по каждому виду деятельности (водоснабжению и водоотведению).

Доходы, полученные за аренду муниципального имущества ВКХ по договорам, заключенным администрацией г. Тамбова с ОАО «ТКС» за период 2009 – 2011 годов, составили 50 634,17 тыс. рублей.

Ведение реестра муниципального имущества администрацией г. Тамбова осуществляется с нарушением требований статей 5, 6, 12, 23 Положения «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа - город Тамбов». Имущество водоснабжения и водоотведения включено в реестр не в полном объеме, стоимость имущества по ряду объектов не определена. Отсутствует учет погружных насосов типа ЭЦВ, переданных ОАО «ТКС» в аренду в составе скважин.

Администрациями Татановского и Горельского сельсоветов Тамбовского района с 2007 года безвозмездно переданы в пользование ООО ЖКХ «Водосток» объекты водоснабжения поселений. Краткосрочные договоры аренды, заключенные на срок 11 месяцев, действуют на основании дополнительных соглашений без государственной регистрации сделок почти 5 лет. Построенные в 2008-2011 годах новые объекты водоснабжения в Татановском сельсовете суммарной стоимостью свыше 20 000,0 тыс.рублей переданы в пользование ООО ЖКХ «Водосток» на безвозмездной основе. В ходе проверки администрациями поселений с ООО ЖКХ «Водосток» заключены дополнительные соглашения об установлении арендной платы, ежемесячный размер которой не превышает 3 тысяч рублей в месяц.

В Гавриловском муниципальном районе установлены факты демонтажа водозаборных колонок, построенных в рамках реализации мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года». В результате анализа эксплуатации водопровода в период 2010-2011 годов администрацией района было установлено, что значительный объем неучтенного водопотребления обусловлен наличием водозаборных колонок, используемых гражданами для бесплатного потребления воды, преимущественно для полива в весенне-летний период.

Положения Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и энергоэффективности» требуют рационально использовать ресурсы, с этой целью в области реализуются программы по установке приборов учета потребления ресурсов. В то же время требования нормативов по проектированию систем водоснабжения в сельских населенных пунктах обязывают устанавливать водозаборные колонки, обеспечивающие предоставление воды без учета ее потребления, что активно используется местными жителями. Расходы по оплате неучтенного водопотребления несет организация коммунального комплекса, что отрицательно отражается на результатах ее финансово-хозяйственной деятельности. По данным управления ТЭК и ЖКХ на территории области используется свыше 11 тысяч водозаборных колонок, преимущественно в сельской местности.

Использование скважин в г. Мичуринске

В июне 2012 года администрацией г. Мичуринска завершено строительство и оформлена сдача в эксплуатацию трех скважин, построенных на территории Стаевского водозабора.

По причине отказа ООО «Мичуринские коммунальные системы» в подключении муниципальных скважин к магистральному водоводу,

эксплуатировать построенные администрацией г. Мичуринска за счет средств федерального бюджета скважины не представляется возможным.

ООО «Мичуринские коммунальные системы» в Арбитражный суд Тамбовской области подано исковое заявление от 14 мая 2012 г. № 5/06-10 о сносе артезианских скважин, построенных администрацией г. Мичуринска за счет средств федерального бюджета на землях, находящихся в федеральной собственности. ООО «Мичуринские коммунальные системы» определяет указанные объекты как самовольные постройки. Указанные действия ООО «Мичуринские коммунальные системы» направлены на ликвидацию муниципального имущества, созданного за счет средств федерального бюджета, и обеспечение своего доминирующего положения по поставкам питьевой воды в г. Мичуринск, что не отвечает требованиям статьи 10 Федерального закона от 26 июня 2006 г. № 135 «О защите конкуренции».

Полномочия по распоряжению земельными участками, на которых администрацией г. Мичуринска построены скважины, осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (далее – Росимущество). Администрацией г. Мичуринска в Росимущество направлены документы для принятия соответствующего решения в отношении земельного участка, на котором расположены построенные объекты.

Результаты деятельности организаций коммунального комплекса

Деятельность ОАО «Тамбовские коммунальные системы» по оказанию услуг водоснабжения и водоотведения в период 2009 - 2011 годов на территориях городского округа «Город Тамбов», Инжавинского поссовета, Первомайского поссовета (2009 – 2010 годы), Донского и Покрово-Пригородного сельсоветов (за 2009 год) была прибыльной.

Деятельность ОАО «Тамбовская сетевая компания» в 2010 году по оказанию услуг водоснабжения и водоотведения на территории городов Котовск, Уварово, Рассказово, а также в крупных рабочих поселках была убыточной, убытки в сфере водоснабжения составили 5 969,0 тыс. рублей, в сфере водоотведения 1 688,0 тыс. рублей.

Деятельность ООО «Водоканал» по оказанию услуг водоснабжения и водоотведения в 2010 году в г. Кирсанов также была убыточной. Подобная ситуация с убыточной деятельностью организаций коммунального комплекса имеет место не только в городах, но и в большинстве городских и сельских поселений.

Ограничение роста тарифов предельными индексами является одним из основных обстоятельств, которое оказывает существенное влияние в целом на реализацию государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения. Социальный характер направленности указанной политики, заключающийся в сдерживании роста тарифов, приводит к тому, что устанавливаемые организациям коммунального комплекса тарифы в подавляющем большинстве случаев не обеспечивают в полной мере их финансовые потребности для реализации производственных программ. При этом одним из общих принципов

регулирования тарифов является полное возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ, что установлено статьей 3 Федерального закона № 210-ФЗ. В Тамбовской области возмещение затрат организациям коммунального комплекса в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, связанных с реализацией их производственных программ, в период 2011-2012 годов из областного бюджета не производилось.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия составлено три акта. Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют. Администрацией Тамбовской области представлены дополнительные материалы (исх. от 4 июля 2012 г. № 1.2-01/1253) об устранении отдельных нарушений и недостатков, которые учтены при подготовке отчета.

10. Выводы:

1. Принятие законов Тамбовской области о разграничении муниципального имущества способствовало созданию необходимых условий для осуществления администрациями поселений полномочий по организации водоснабжения и водоотведения, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

2. В 114 поселениях области услуги водоснабжения оказывают муниципальные учреждения, в 21 поселении – муниципальные предприятия, в 78 поселениях – организации с участием частного капитала.

Низкая плотность и платежеспособность населения в сельских поселениях, разобщенность территорий, отсутствие промышленных предприятий и (или) социальных учреждений со значительным водопотреблением, его сезонный характер, а также высокий износ и аварийность сетей, устаревшее оборудование, отсутствие квалифицированных специалистов на местах, дефицит бюджетных средств являются основными причинами отказа частных компаний оказывать услуги водоснабжения в сельских поселениях. В Тамбовской области организации коммунального комплекса отсутствуют более чем в 60 сельских поселениях, что составляет 22,7 % от их общей численности.

Существующее законодательное и нормативное правовое регулирование вопросов организации водоснабжения и водоотведения не в полной мере учитывает ситуацию, сложившуюся в значительной части сельских поселений с определением организаций для оказания услуг водоснабжения.

3. Условия предоставления средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, предусмотренные статьей 14 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ, не оказали положительного влияния на организацию и улучшение состояния водоснабжения и водоотведения в сельских поселениях.

4. Принятие программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры в поселениях области носит формальный характер, их

содержание не соответствует требованиям Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минрегиона России от 6 мая 2011 г. № 204.

В подавляющем большинстве сельских поселений указанные программы не приняты. Содержание Методических рекомендаций, разработанных Минрегионом России, ориентировано в первую очередь на городские округа и городские поселения, для сельских поселений требуется упрощенная модель, учитывающая их специфику и уровень подготовки специалистов.

5. Отсутствие инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в развивающихся муниципальных образованиях ограничивает привлечение внебюджетных источников для развития водопроводно-канализационного хозяйства. При этом действующим законодательством нормы, обязывающие органы местного самоуправления принимать инвестиционные программы при наличии способствующих этому условий, не предусмотрены.

В большинстве сельских поселений области необходимые условия для принятия и реализации инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и (или) водоотведения отсутствуют.

6. В результате проверки на территории области выявлены 8 организаций, которые не обращались в Управление по регулированию тарифов для установления тарифов на фактически оказываемые ими услуги водоснабжения населению, что является нарушением требований статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

По состоянию на 1 января 2012 года в Управлении по регулированию тарифов области не сформированы материалы по установлению тарифов на услуги водоснабжения более чем по 80 сельским поселениям из 264.

В большинстве сельских поселений, где действует тарифное регулирование, тарифы на услуги водоснабжения выше, чем в городских округах и поселениях.

7. По данным Управления Росприроднадзора по Тамбовской области, в нарушение требований статей 39 и 60 Водного кодекса Российской Федерации, статьи 34 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» осуществляется сброс недостаточно очищенных сточных вод с превышением установленных нормативов допустимого воздействия на водные объекты МУП ТС г. Моршанска, ОАО «Тамбовская сетевая компания» в городах Уварово, Рассказово и Котовск, МП ЖКХ г. Жердевка, МУП ЖКХ «Комсомольское», ОАО «Тамбовские коммунальные системы».

8. Недропользование на основании выданных лицензий осуществляется на территории 7 городских округов и 159 поселений области. На территории свыше 100 поселений пользование недрами осуществляется без разрешительных документов. Лицензии на пользование недрами отсутствуют в подавляющем большинстве организаций, которым в 2009-2011 годах администрациями поселений области переданы в аренду объекты водоснабжения, в том числе артезианские скважины.

В ряде поселений пользование недрами осуществляется на основании лицензий, выданных администрациям поселений в 2005-2006 годах. В области отсутствует надлежащий контроль за прекращением действия лицензий в случаях, предусмотренных законодательством.

9. По данным Роспотребнадзора по Тамбовской области в 2011 году удельный вес нестандартных проб, отобранных из источников водоснабжения области (артезианских скважин) составил 33,6 %.

По санитарно-химическим показателям худшие показатели качества питьевой воды из источников водоснабжения отмечаются в городах Кирсанов, Рассказово, Рассказовском, Гавриловском, Знаменском, Бондарском районах.

Нарушения требований статьи 19 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», действующих санитарных правил и норм в части качества воды имели место в Петровском, Тамбовском, Моршанском, Жердевском, Пичаевском, Мичуринском районах и г. Мичуринске, а также других муниципальных образований Тамбовской области.

10. Бюджетные расходы на строительство, реконструкцию, ремонт, обслуживание объектов водоснабжения и водоотведения Тамбовской области в 2009 - 2011 годах составили 1 315 050,2 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 365 774,3 тыс. рублей или 27,8 %, областного бюджета – 878 103,4 тыс. рублей или 66,8 % и бюджетов муниципальных образований – 71 371,2 тыс. рублей или 5,4 %.

Исполнение расходов по долгосрочной областной целевой программе развития водоснабжения и водоотведения на 2011-2017 годы по итогам 2011 года составило 113 679,0 тыс. рублей.

Реализация концессионного соглашения по строительству очистных сооружений в с. Бокино в установленные сроки не начата, земельный участок под строительство очистных сооружений в собственность поселения не передан и правоустанавливающие документы на него не оформлены.

11. В ходе выборочной проверки контрактов, заключенных в 2009-2011 годах на выполнение подрядных работ по строительству объектов водоснабжения в Тамбовской области, выявлено превышение заказчиками принятых бюджетных обязательств над выделенными лимитами бюджетных обязательств на сумму 33 115,85 тыс. рублей, то не отвечает требованиям статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

12. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, произведены расходы бюджетных средств на общую сумму 17 314,3 тыс. рублей, в том числе:

4 162,1 тыс. рублей – при строительстве водозаборной скважины и водонапорной башни по ул. Советской в с. Куксово Тамбовского района, построенные объекты не используются по причине ветхого аварийного водопровода, который требует замены;

3 542,417 тыс.рублей – при строительстве водопровода по ул. Новинка в с. Гавриловка 1-я Гавриловского района не выполнено строительство водонапорной башни, отсутствие давления в сети не позволяет обеспечить подачу воды значительному числу граждан, проживающих на ул. Новинка;

9 609,8 тыс.рублей – при строительстве трех скважин и водовода для обеспечения водой г. Мичуринска, по причине отказа частных компаний в подключении к водоводу, подающему воду в г. Мичуринск, эксплуатация построенных объектов не представляется возможной.

13. В период 2008-2011 годов ОАО «Тамбовские коммунальные системы» не использованы на реализацию инвестпрограмм средства в сумме 20 881,5 тыс.рублей, полученные в виде инвестиционной надбавки к тарифу. Результаты выполнения инвестпрограммы 2008-2010 годов не достигнуты. Все запланированные инвестпрограммой объекты строительством не завершены и имеют существенные отклонения от проектов.

Использование предприятием в своей производственной деятельности незавершенных строительством объектов осуществляется в нарушение требований Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», что приводит к искажению достоверности бухгалтерской и налоговой отчетности.

При отсутствии в инвестиционной программе ОАО «ТКС» такого источника ее финансирования как плата за подключение, ОАО «ТКС» заключало публичные договоры на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения и взимало плату за подключение с граждан и организаций. Для взимания платы за подключение ОАО «ТКС» фактически самостоятельно устанавливало тариф, что является нарушением статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ, согласно которой указанные полномочия предоставлены органам местного самоуправления.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ денежные средства, полученные ОАО «ТКС» в период 2009-2011 годов в виде платы за подключение, не использовались организацией коммунального комплекса для финансирования инвестиционных программ, утвержденных Тамбовской городской думой.

14. Социальный характер направленности государственного тарифного регулирования, заключающийся в сдерживании роста тарифов предельными индексами, приводит к тому, что устанавливаемые тарифы в большинстве случаев не обеспечивают в полной мере финансовые потребности организаций коммунального комплекса для реализации их производственных программ. Возмещение затрат организаций коммунального комплекса из областного бюджета в период 2009-2011 годов не осуществлялось.

В интересах обеспечения рентабельности услуг водоснабжения и водоотведения организации коммунального комплекса уменьшают расходы на капитальный ремонт и техническое обслуживание сетей, что не оказывает

положительного влияния на состояние систем и объектов водопроводно-канализационного хозяйства.

15. Для организаций коммунального комплекса Тамбовской области характерна высокая степень износа используемых ими основных фондов в сфере водоснабжения и водоотведения.

При сдаче в аренду объектов водопроводно-канализационного хозяйства администрацией г. Тамбова не произведен отдельный расчет размера арендных платежей, предусматривающий отдельные платежи по объектам водоснабжения и водоотведения.

Администрациями Татановского и Горельского сельсоветов Тамбовского района с 2007 года безвозмездно переданы в аренду ООО ЖКХ «Водосток» объекты водоснабжения поселений. Передача в аренду построенных в Татановском сельсовете в последующий период объектов на сумму свыше 20 000,0 тыс.рублей также произведена на безвозмездной основе.

Сложившаяся практика проектирования, строительства и использования водозаборных колонок приводит к созданию предпосылок для увеличения потерь при оказании услуг водоснабжения.

16. ООО «Мичуринские коммунальные системы» в Арбитражный суд Тамбовской области подано исковое заявление от 14 мая 2012 г. № 5/06-10 о сносе артезианских скважин, построенных администрацией г. Мичуринска за счет средств федерального бюджета на землях, находящихся в федеральной собственности. Указанные действия ООО «Мичуринские коммунальные системы» направлены на ликвидацию муниципального имущества и сохранение своего доминирующего положения на рынке оказываемых услуг по поставке питьевой воды в город Мичуринск, что не отвечает требованиям статьи 10 Федерального закона от 26 июня 2006 г. № 135 «О защите конкуренции».

В результате контрольного мероприятия выявлено расходов бюджетных средств с нарушениями в сумме 50 430,15 тыс. рублей, из них неэффективное использование бюджетных средств – 17 314,30 тыс. рублей.

11. Предложения:

1. Направить представления:

главе администрации Тамбовской области;

главе администрации г. Тамбова;

главному управляющему директору ОАО «Тамбовские коммунальные системы».

2. Направить информационные письма:

Министру регионального развития Российской Федерации;

Министру образования и науки Российской Федерации;


руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом;

руководителю Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



А.В.Филипенко