

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«19» *Июль* 2012 г.

№ ОМ-124/13-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективности использования средств, направленных на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Юг России (2008 - 2013 годы)» в Республике Калмыкия и Республике Адыгея»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 16 июля 2012 г. № 32К (865))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.6 Плана работы Счетной палаты на 2012 год, обращение Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 7 ноября 2011 г. № 73/3-306-2011.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов исполнительной власти, органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации по использованию бюджетных средств, направляемых на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Юг России (2008 - 2013 годы)» (далее – ФЦП, ФЦП «Юг России», Программа).

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство и отраслевые органы исполнительной власти Республики Калмыкия (выборочно) (г. Элиста).

3.1.1. Администрация Лаганского районного муниципального образования (г. Лагань, Республика Калмыкия).

3.2. Правительство Республики Адыгея и отраслевые органы исполнительной власти (выборочно) (г. Майкоп).

3.3. Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу).

3.4. Министерство энергетики Российской Федерации (по запросу).

3.5. Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 9 апреля по 2 июля 2012 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проанализировать роль и значение Программы в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

5.2. Цель 2. Определить эффективность расходования средств, направляемых на реализацию мероприятий Программы.

5.3. Цель 3. Определить эффективность механизма управления реализацией Программы.

6. Проверяемый период деятельности: 2008 - 2011 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Юг России является стратегически важным регионом Российской Федерации, занимает ключевое экономико-географическое положение на пересечении важных международных сухопутных, морских и воздушных путей сообщения. Площадь Южного федерального округа (далее – ЮФО) составляет 420,9 тыс. кв. км. Численность постоянно проживающего на территории населения – 13,7 млн. человек.

По основным социально-экономическим показателям ЮФО занимает последнее место среди федеральных округов. Уровень безработицы в среднем по округу превышает 15 % и является самым высоким в России. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в ЮФО составляет 35 % (в России – 20,6 %). Низкий уровень доходов трудоспособного населения округа обусловлен его занятостью преимущественно в секторах с низким уровнем производительности труда и высокой долей теневой экономики в регионах ЮФО.

Решение ключевых проблем ЮФО связано с повышением благосостояния населения на основании устойчивого экономического роста, модернизации экономики региона посредством стимулирования приоритетных секторов, обеспечивающих высокую добавленную стоимость.

Реализация капиталоемких проектов, способных обеспечить высокий уровень экономического роста региона, ограничивается отсутствием необходимой инфраструктуры (автомобильные дороги, порты, системы водоснабжения и водоотведения, объекты энергетики и газоснабжения).

Снятие инфраструктурных ограничений является одним из важнейших условий для реализации проектов межрегионального значения, обладающих существенным макроэкономическим эффектом и влияющих на улучшение инвестиционного климата регионов Юга России.

Республика Калмыкия граничит с 5 регионами Российской Федерации, площадь территории составляет 74,7 тыс. км².

Республика Адыгея граничит с развитым в экономическом отношении, инвестиционно-привлекательным Краснодарским краем, площадь территории республики составляет 7,8 км² или почти в 10 раз меньше чем площадь Республики Калмыкии.

Численность населения в Республике Калмыкия составляет 283,2 тыс. человек, в Республике Адыгея – 439,9 тыс. человек.

С 2002 по 2007 годы решение задач по развитию субъектов ЮФО осуществлялось в рамках реализации ФЦП «Юг России». Объем средств федерального бюджета, направленных на реализацию программных мероприятий в 2002-2007 годах составил 11 003,7 млн. рублей.

По итогам реализации ФЦП за 2002 - 2006 годы введены в эксплуатацию 281 объект и пусковой комплекс, из них: 366,8 км водоводов; 115,8 км трубопроводов, более 2 483 км газопроводов; 26,8 км канализационных коммуникаций; 38 школ, 29 объектов здравоохранения, 8 спортзалов; 7,44 км

ЛЭП 10 кВ, смонтировано 39 АТС в 24 сельских районах; подъездная железная дорога протяженностью 48,4 км к порту Оля в Астраханской области.

Несмотря на достигнутые результаты, реализация предыдущей программы в период 2002 - 2007 годов не обеспечила комплексное социально-экономическое развитие республик округа, формирование сбалансированной экономики. В ходе реализации указанной программы не были созданы условия для роста доходов бюджетов ряда субъектов Российской Федерации, к числу которых относятся Республика Калмыкия и Республика Адыгея.

В республиках практически отсутствуют бюджетообразующие предприятия, за исключением крупных естественных монополий (нефтяных и газовых компаний). В этой связи, задачей первоочередной важности является организация эффективного промышленного производства, обеспечивающего рост доходов бюджетов республик.

В Республике Калмыкия уровень обеспеченности жилищно-коммунальными услугами один из самых низких на юге России. Неразвитость и высокая степень износа систем водоснабжения и водоотведения, канализационных систем, объектов энергетики и газоснабжения сдерживают развитие промышленности, туристско-рекреационного комплекса и малого бизнеса. Ограниченность бюджетных ресурсов не позволяет республикам участвовать в соответствующих федеральных целевых программах по развитию коммунального хозяйства. Восстановление за счет софинансирования из федерального бюджета систем водо-, газо- и электроснабжения, канализационных сетей и очистных сооружений будет способствовать привлечению частных инвесторов в сферу коммунального хозяйства.

В социально-экономическом развитии Республики Калмыкия особую значимость имеют проблемы в обеспечении населения питьевой водой надлежащего качества.

В целом неразвитость инфраструктуры Республики Калмыкия и Республики Адыгея являются существенным препятствием для привлечения частных инвестиций в эти республики. Высокая дотационность бюджетов республик, низкий уровень доходов населения, высокая безработица, низкая инвестиционная привлекательность свидетельствуют об отсутствии собственных резервов для привлечения инвестиций и ускорения экономического развития.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Цель 1. Проанализировать роль и значение Программы в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2007 г. № 754-р утверждена Концепция ФЦП. При разработке Концепции в нарушение пункта 5 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которой участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 (далее – Порядок, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации № 594),

в ее содержании не были предусмотрены разделы, касающиеся оценки преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблем, а также сроков и этапов реализации программы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2008 г. № 10 утверждена ФЦП «Юг России» (2008 - 2013 годы). Основной целью Программы является повышение благосостояния и качества жизни населения республик, входящих в состав ЮФО, обеспечивающее сокращение их отставания от среднероссийского уровня. Достижение соответствующего уровня жизни населения республик возможно только при условии создания динамично развивающейся и конкурентоспособной экономики, обеспечивающей необходимый уровень его доходов.

Для достижения поставленных целей Программой предусмотрено решение следующих задач:

- снятие инфраструктурных ограничений для развития экономик республик;

- развитие стратегически приоритетных направлений – промышленного и туристско-рекреационного комплексов, агропромышленного комплекса, транспортных коммуникаций, обеспечивающих высокие темпы экономического роста и занятость населения;

- повышение доступности и качества инженерной и социальной инфраструктур на региональном и местном уровнях;

- повышение занятости населения.

Государственным заказчиком-координатором Программы является Минрегион России. Государственными заказчиками Программы являются Минсельхоз России, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минэнерго России, Роспотребнадзор, Росрыболовство, Росавтодор, Ростуризм, осуществляющие совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации формирование и реализацию мероприятий в рамках ФЦП, а также контроль за соблюдением условий предоставления субсидий из федерального бюджета.

Мероприятия Программы сгруппированы по пяти основным направлениям ее реализации:

- снятие инфраструктурных ограничений развития экономики;

- развитие туристско-рекреационного комплекса;

- развитие сельскохозяйственного производства, рыбохозяйственного комплекса и инженерной инфраструктуры сельских территорий;

- мероприятия, направленные на решение острых проблем в социальной сфере в отдельных районах и муниципальных образованиях;

- мероприятия регионального значения по развитию систем жизнеобеспечения населения.

1. Снятие инфраструктурных ограничений развития экономики

В Республике Калмыкия предусматривалась реализация одного мероприятия «Развитие энергетического комплекса Республики Калмыкия, в том числе создание инженерной инфраструктуры – строительство автодороги, кабельных линий, линий связи». Реализация указанного мероприятия

предусматривает создание за счет бюджетных средств необходимой инженерной инфраструктуры для строительства иностранными инвесторами ветряной электростанции с объемом капитальных вложений около 10 000,0 млн. рублей, которая в дальнейшем обеспечит поставку электроэнергии на объекты республики. Финансирование указанного мероприятия первоначально предусматривалось в объеме 626,0 млн. рублей, из которых 436,0 млн. рублей – средства федерального бюджета, 190,0 млн. рублей – средства республиканского бюджета.

В Республике Адыгея для развития инженерной инфраструктуры Шовгенского, Кошехабльского и Теучежского районов за счет средств федерального бюджета (436,7 млн. рублей) и средств бюджета республики (171,1 млн. рублей) запланировано создание инженерной инфраструктуры для строительства предприятий по производству нерудных строительных материалов и логистического центра, объем частных инвестиций в которые предусматривался в сумме более 1 200,0 млн. рублей. Всего было запланировано 8 мероприятий.

2. Развитие туристско-рекреационного комплекса

Первоначально предусмотренные Программой инвестиции на реализацию проекта «Развитие горнолыжных комплексов на плато Лаго-Наки» в Республике Адыгея составляли 7 771,9 млн. рублей, из которых 1 958,7 млн. рублей – средства федерального бюджета, 572,6 млн. рублей – средства бюджета республики, 5 240,6 млн. рублей – средства из внебюджетных источников. Программой предусмотрено развитие района Лаго-Накского нагорья в Майкопском районе Республики Адыгея, строительство туристических комплексов «Хаджох», «Партизанский», «Свято-Михайловский» и «Оштен».

Предусмотренное в проекте строительство автодороги пос. Гузерибль - Лаго-Наки соединит существующие тупиковые автодороги Майкоп - Гузерибль и Майкоп - плато Лаго-Наки, что создаст возможность кольцевого проезда.

Программой предусмотрено строительство высоковольтной линии электропередачи напряжением 110 кВ до плато Лаго-Наки протяженностью 40 км и строительство подстанций напряжением 110/10 кВ на плато Лаго-Наки протяженностью 53 км, которые будут снабжать электроэнергией весь горный район республики.

Инвестиции в развитие туристического комплекса Республики Калмыкия первоначально планировались в объеме 3 081,0 млн. рублей, в том числе 1 086,0 млн. рублей средства федерального бюджета, 295,0 млн. рублей – средства бюджета республики, 1 700,0 млн. рублей – внебюджетные источники.

За счет средств федерального бюджета и бюджета Республики Калмыкия планировалось профинансировать строительство инфраструктуры, необходимой для развития туристических комплексов «Магой» и в с. Березовское, проведение берегоукрепительных работ на р. Волге в районе туристического комплекса «Цаган Булг Резорт».

В Республике Калмыкия предусматривалась реализация 5 мероприятий – развитие 3 туристических комплексов, строительство гостиничных комплексов

и объектов сферы услуг, создание инженерной инфраструктуры, берегоукрепительные работы.

3. Развитие сельскохозяйственного производства, рыболовства и инженерной инфраструктуры сельских территорий

В рамках ФЦП развитие агропромышленного комплекса Республики Адыгея предусматривает строительство за счет внебюджетных источников птицеводческого и свиноводческого комплексов, а также откормочного комплекса крупного рогатого скота, что позволит увеличить производство мяса птицы на 50 %, свинины – на 16 %, говядины – на 7 %, позволит создать более 300 новых рабочих мест. Реализация проектов обеспечит поступление налогов в бюджет республики в сумме 100,0 млн. рублей.

Из федерального бюджета на создание инженерной инфраструктуры этих проектов первоначально планировалось направить 324,0 млн. рублей, из бюджета республики 123,0 млн. рублей. Средства внебюджетных источников предусматривались в объеме 722,6 млн. рублей. Всего к реализации были запланированы 7 мероприятий в 3 районах республики.

Мероприятия по развитию инженерной инфраструктуры сельских территорий в Республике Адыгея Программой не предусмотрены.

Для развития агропромышленного комплекса Республики Калмыкия планировалось осуществить мероприятия по реконструкции Приозерного канала и строительству 3 рыбоводных хозяйств. На финансирование указанных мероприятий планировалось направить 655,0 млн. рублей, в том числе на строительство инженерной инфраструктуры из федерального бюджета – 541,0 млн. рублей, бюджета Республики Калмыкия – 114,0 млн. рублей.

Отсутствие надежных источников водоснабжения населенных пунктов Республики Калмыкия, а также низкий уровень газификации сельской местности являются основными инфраструктурными ограничениями повышения качества жизни населения. На финансирование мероприятий по газификации районов Республики Калмыкия предусматривалось выделить из федерального бюджета 939,2 млн. рублей, бюджета Республики Калмыкия – 325,3 млн. рублей, внебюджетных источников – 917,0 млн. рублей. На финансирование строительства и реконструкцию объектов водоснабжения из федерального бюджета планировалось направить 568,7 млн. рублей, бюджета Республики Калмыкия – 199,1 млн. рублей, внебюджетных источников – 23,1 млн. рублей.

4. Мероприятия, направленные на решение острых проблем в социальной сфере в отдельных районах и муниципальных образованиях

В Республике Калмыкия предусматривалась реализация 10 мероприятий – строительство районной больницы, городской детской поликлиники, школы-интерната со спортивным уклоном, интерната для одаренных детей из сельской местности, профильной школы естественно-математического цикла, реконструкция республиканской и детской больниц, учебного корпуса Калмыцкого государственного университета и строительство общежития, здания Национальной библиотеки, а также строительство инфраструктуры для отселения жителей прибрежных территорий г. Лагани.

В Республике Адыгея предусматривалась реализация 10 мероприятий – реконструкция центральной городской больницы, строительство общеобразовательной школы, реконструкция очистных сооружений в г. Адыгейске, строительство диагностического центра Адыгейской республиканской детской больницы, строительство пристройки терапевтического корпуса к зданию больницы в п. Тульском, реконструкция здания ФГУ «Центр гигиены и эпидемиологии» и строительство школы-интерната для слепых детей в г. Майкопе, реконструкция общеобразовательной школы с пристройкой спортивного зала и строительство очистных сооружений и системы канализации в Красногвардейском районе.

5. Мероприятия регионального значения по развитию систем жизнеобеспечения населения

В Республике Калмыкия предусматривалась реализация 6 мероприятий – развитие инженерной инфраструктуры г. Элисты, строительство канализационных коллекторов в г. Лагани и г. Городовиковске, строительство систем водоснабжения 8 районов, строительство водоподводящего канала Лагань – Улан-Хол.

В Республике Адыгея предусматривалась реализация 3 мероприятий – реконструкция систем водоснабжения и водоотведения в г. Адыгейске, строительство водозабора и магистрального водовода к населенным пунктам Майкопского района и г. Майкопа, строительство канализационных очистных сооружений с магистральными сетями в Гиагинском районе.

Программой привлечение внебюджетных инвестиций предусматривалось на основе соглашений о намерениях, заключаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с потенциальными инвесторами. В целях обеспечения притока частных инвестиций планировалось за счет федерального бюджета осуществлять софинансирование строительства объектов инженерной инфраструктуры инвестиционных проектов, что могло значительно повысить их доходность и снизить сроки окупаемости. Реализация в рамках Программы высокорентабельных инвестиционных проектов предполагает увеличение доходной части бюджетов республик и создание условий для выполнения ими обязательств по финансированию объектов Программы за счет средств бюджетов этих субъектов Российской Федерации.

На финансирование проектов в сфере промышленного производства, агропромышленного и туристско-рекреационного комплексов предполагалось направить около 80 % общего объема финансирования Программы.

8.2. Цель 2. Определить эффективность расходования средств, направляемых на реализацию мероприятий Программы.

Полнота и своевременность ресурсного обеспечения программных мероприятий

В течение 2008 - 2011 годов Правительством Российской Федерации изменения (корректировки) в Программу вносились пять раз. При этом перечень целевых индикаторов и показателей эффективности реализации

Программы в части их значений подвергался корректировке 4 раза. Срок реализации программы продлен с 5 до 6 лет, включая 2013 год.

В результате внесенных изменений общий объем финансирования программных мероприятий уменьшился на сумму 13 747 200,0 тыс. рублей, или на 9,4 %, в том числе по средствам федерального бюджета на сумму 15 618 000,0 тыс. рублей или на 30 %, по средствам бюджетов субъектов Российской Федерации – на 2 242 500,0 тыс. рублей, или на 18,9 %. Плановые показатели по объему привлеченных внебюджетных средств увеличены на 4 113 300,0 тыс. рублей, или на 5 %.

Основой достижения целей Программы является участие частного капитала в создании экономического потенциала республик. Привлечение внебюджетных инвестиций в предусмотренных Программой объемах обеспечивается за счет реализации механизмов государственно-частного партнерства. Базовым принципом привлечения внебюджетных инвестиций является четкое разделение инвестиционных проектов на две составляющие:

строительство объектов производственной и туристско-рекреационной сфер, осуществляемое за счет средств частных инвесторов;

создание за счет бюджетных средств инженерной и социальной инфраструктуры, обеспечивающих функционирование этих объектов.

Привлечение внебюджетных инвестиций осуществляется на основе соглашений о намерениях, заключенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с потенциальными инвесторами.

Строительство объектов инфраструктуры осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации при финансовой поддержке из федерального бюджета. Инфраструктурные объекты по мере их ввода в эксплуатацию включаются в реестр государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности.

Предложенный программой механизм предусматривал привлечение на 1 рубль бюджетных инвестиций 2,8 рубля частных инвестиций.

Республика Адыгея

Объем финансирования программных мероприятий, реализуемых на территории Республики Адыгея, согласно первоначальной редакции Программы на весь период ее действия (2008 - 2012 годы) составлял в сумме 13 562 900,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 4 939 200,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 1 453 100,0 тыс. рублей, средства из внебюджетных источников 7 170 600,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений (действующая редакция Программы) объем финансирования мероприятий в Республике Адыгея на весь период реализации Программы (2008 - 2013 годы) составил 11 268,1 млн. рублей, что на 16,9 % меньше первоначальных показателей. При этом бюджетное финансирование сокращено на 2 294,2 млн. рублей, или на 35,9 %.

Согласно данным Программы объем финансирования в период 2008 - 2011 годов сократился на 44,8 % по сравнению с первоначальными показателями и составил 7 492,6 млн. рублей, в том числе из федерального

бюджета 2 675,7 млн. рублей, из республиканского бюджета – 758,4 млн. рублей, из внебюджетных источников – 4 058,5 млн. рублей.

Сведения о расходах бюджетных и внебюджетных средств на реализацию программных мероприятий на территории Республики Адыгея с учетом внесенных изменений представлены в таблице.

таблица (тыс.рублей)

источники	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Федеральный бюджет	1 051 900,0	1 051 900,0	846 916,3	846 916,3	406 041,6	406 041,6	370 765,2	370 765,2
Бюджет Республики	272 500,0	336 592,0	267 400,0	271 218,5	136 300,0	153 140,9	82 200,0	123 944,0
Внебюджетные средства	889 000,0	49 626,1	873 900,0	1 071 134,2	736 900,0	0	1 518 700,0	0
ВСЕГО	2 213 400,0	1 438 118,1	1 991 216,3	2 189 269,0	1 279 241,6	559 182,5	1 971 665,2	494 709,2

В период 2008 - 2011 годов фактические расходы на реализацию мероприятий Программы на территории Республики Адыгея составили 5 802 039,1 тыс. рублей, или 77,4 % объема, установленного действующей редакцией Программы, в том числе из федерального бюджета 2 675 623,1 тыс. рублей (100 %), из республиканского бюджета – 884 895,4 тыс. рублей (116,7 %), из внебюджетные источники – 1 120 760,3 тыс. рублей (27,6 %).

Республика Калмыкия

Объем финансирования программных мероприятий, реализуемых на территории Республики Калмыкия, согласно первоначальной редакции Программы на весь период ее действия (2008 - 2012 годы) составлял в сумме 23 373 000,0 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета 6 949 000,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета 2 114 000,0 тыс. рублей, средства внебюджетных источников 14 310 000,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений (действующая редакция Программы), объем финансирования мероприятий Программы в Республике Калмыкия на весь период ее действия (2008 - 2013 годы) составил 16 322,9 млн. рублей, что на 31 % меньше первоначальных показателей. При этом бюджетное финансирование сокращено на 4 450,2 млн. рублей или на 49,1 %.

Согласно данным Программы объем финансирования в период 2008 - 2011 годов сократился на 48,8 % по сравнению с первоначальными показателями и составил 11 397,7 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета 3 089,4 млн. рублей, республиканского бюджета 860,5 млн. рублей, из внебюджетных источников – 7 447,8 млн. рублей.

Сведения о расходах бюджетных и внебюджетных средств на реализацию программных мероприятий согласно данным республиканской отчетности представлены в таблице.

таблица (тыс. рублей)

источники	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Федеральный бюджет	1 452 000,0	1 296 276,6	1 143 300,0	1 159 490,8	287 100,0	248 213,3	207 000,0	270 046,9
Бюджет	387 600,0	71 446,3	325 800,0	63 037,3	86 600,0	65 276,9	60 500,0	8 863,6

Республики								
Внебюджетные средства	2 095 000,0	0	2 366 700,0	0	853 400,0	0	2 132 700,0	0
ВСЕГО	3 934 600,0	1 367 722,9	3 835 800,0	1 122 528,1	1 222 528,1	313 490,2	2 400 200,0	278 910,5

В период 2008 - 2011 годов фактические расходы на реализацию программных мероприятий на территории Республики Калмыкия составили 3 182 651,7 тыс. рублей, или 27,9 % объема установленного действующей редакцией Программы, в том числе из федерального бюджета 2 974 027,6 тыс. рублей (96,2 %), из республиканского бюджета 208 624,1 тыс. рублей (24,2 %). По данным министерства финансов республики внебюджетные средства на реализацию программных мероприятий не направлялись.

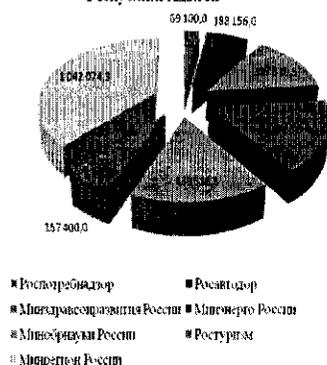
Расхождения в плановых показателях программы и кассовом исполнении расходов федерального бюджета в основном обусловлены приостановлением финансирования программных мероприятий государственными заказчиками по причине невыполнения Республикой Калмыкия условий соглашений о предоставлении субсидий.

Так, в связи с отсутствием проектной документации по объекту «Строительство инфраструктуры для отселения жителей прибрежных территорий, затопляемых водами Каспийского моря. Жилой район «Лагань-Сити» Минрегионом России в 2011 году возвращено в федеральный бюджет 10 050,0 тыс. рублей.

По причине неиспользования Республикой Калмыкия средств субсидии при строительстве объекта «Развитие энергетического комплекса Республики Калмыкия. Создание инженерной инфраструктуры: строительство автодороги, кабельных линий, линий связи» Минрегионом России в 2011 году приостановлено его финансирование. Из 30 479,9 тыс. рублей, предусмотренных бюджетной росписью на строительство объекта, в 2011 году в Республику Калмыкия направлены средства субсидии в сумме 13 630,6 тыс. рублей.

Росрыболовством в 2011 году, по причине невыполнения Республикой Калмыкия условий соглашения о предоставлении субсидии, не профинансировано мероприятие «Лаганский рыбоводный комплекс по производству ценных рыб» в объеме 15 600,0 тыс. рублей.

Объем средств, направленных в 2008-2011 годах на реализацию мероприятий Программы в разрезе государственных заказчиков в Республике Адыгея



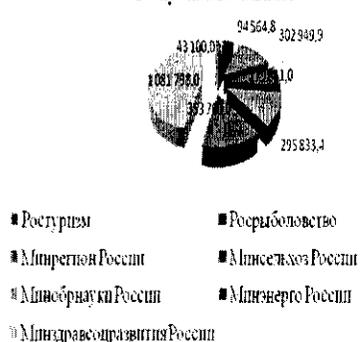
Структура расходов федерального бюджета в разрезе государственных заказчиков

Государственными заказчиками программных мероприятий, реализуемых на территории Республики Адыгея, являются Минрегион России, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минэнерго России, Росавтодор, Ростуризм и Роспотребнадзор.

По итогам 2008 - 2011 годов наибольший объем расходов из федерального бюджета в сумме 1 042 074,3 тыс. рублей приходится на Минрегион России, доля которого в общем объеме расходов федерального бюджета по Республике Адыгея в рамках ФЦП составила почти 40 %.

Роспотребнадзор в период 2008 - 2009 годов осуществлял функции государственного заказчика Программы по финансированию реконструкции здания Федерального государственного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Адыгея» (1,752 тыс. м²). Расходы средств федерального бюджета на реконструкцию здания составили 69 100,0 тыс. рублей. Программой реализация указанного мероприятия отнесена к числу «мероприятий, направленных на решение острых проблем в социальной сфере в отдельных районах и муниципальных образованиях». Вместе с тем, выполнение указанного мероприятия предполагает не решение

Объем средств, направленных в 2008-2011 годах на реализацию мероприятий Программы в разрезе государственных заказчиков в Республике Калмыкия



острых проблем в социальной сфере в отдельных районах или муниципальных образованиях, а улучшение условий размещения и деятельности работников федерального учреждения в г. Майкопе.

Государственными заказчиками программных мероприятий, реализуемых на территории Республики Калмыкия, являются Минрегион России, Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минэнерго России, Росавтодор, Ростуризм и Роспотребнадзор. По итогам 2008 - 2011 годов наибольший объем расходов из федерального бюджета в сумме

1 081 798,0 тыс. рублей приходится на Минздравсоцразвития России, доля которого в общем объеме расходов федерального бюджета по Республике Калмыкия в рамках ФЦП составила 35 %.

Соблюдение порядка и условий финансирования

Финансирование мероприятий ФЦП «Юг России (2008 - 2013 годы)» из федерального бюджета осуществляется по целевой статье расходов 100 4800.

В соответствии с разделом V Программы средства федерального бюджета направляются в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на

реализацию программных мероприятий, что предусматривает обязательное финансирование проектов из этих бюджетов в объемах, определенных Программой. Распределение объемов финансирования Программы по государственным заказчикам приведено в приложении № 5 к Программе. Предоставление средств федерального бюджета для строительства и реконструкции объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляется посредством предоставления субсидий в соответствии с Правилами распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Южного и Северо-Кавказского федеральных округов, на софинансирование мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Юг России (2008 - 2013 годы)» (далее – Правил предоставления субсидий).

Предоставление субсидии на реализацию программных мероприятий осуществлялось на основании ежегодно заключаемых соглашений государственных заказчиков Программы с органами исполнительной власти Республики Калмыкия и Республики Адыгея.

Кроме реализации программных мероприятий, предусматривающих капитальные вложения в объекты республиканской или муниципальной собственности, в рамках ФЦП осуществлялась реализация мероприятий по объектам федеральной собственности.

По состоянию на 1 января 2012 года Республикой Калмыкия не выполнены условия соглашений по финансированию расходных обязательств по реализации программных мероприятий, всего на сумму 446 249,7 тыс. рублей, в том числе по соглашению, заключенному с Минрегионом России – 53 357,3 тыс. рублей, с Минобрнауки России – 71 768,8 тыс. рублей, Минздравсоцразвития России – 167 036,8 тыс. рублей, Минсельхозом России – 27 115,1 тыс. рублей, Росрыболовством – 23 136,7 тыс. рублей, Ростуризмом – 13 235,0 тыс. рублей, Минэнерго России – 90 600,0 тыс. рублей.

В 2008 году в рамках программных мероприятий начато «Строительство городской детской поликлиники на 550 посещений в смену, г. Элиста» (государственный заказчик Минздравсоцразвития России) и «Строительство национальной гимназии на 1075 учащихся в 9 микрорайоне в г. Элиста» (государственный заказчик Минобрнауки России). В 2009 году строительство указанных объектов капитального строительства прекращено. На счетах министерства финансов Республики Калмыкия на 1 января 2012 года числятся остатки средств субсидии в сумме 124 553,1 тыс. рублей (77 423,8 тыс. рублей и 47 129,3 тыс. рублей), полученные в 2008 - 2009 годах для реализации указанных мероприятий. Наличие неиспользованных более трех лет средств федерального бюджета в виде остатков субсидии по указанным программным мероприятиям свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение условий предоставления субсидий, установленных подпунктами г) и и) пункта 9 Правил предоставления субсидий, графики финансирования не соблюдены в 2008 году – Минрегионом России, Минсельхозом России, Минэнерго России, Минобрнауки России, Росрыболовством, в 2009 году – Минэнерго России и Росавтодором, в 2011 году – Росавтодором.

В нарушение подпункта з) пункта 11 Правил предоставления субсидий при заключении Минсельхозом России и Росрыболовством соглашений в 2009 году, Минобрнауки России в 2010 году, не предусмотрены графики финансирования программных мероприятий.

Проверкой установлены факты предоставления органами исполнительной власти Республики Калмыкия недостоверной отчетности государственным заказчикам ФЦП (Минсельхоз России, Минэнерго России) в части объемов использования средств республиканского бюджета.

Министерством экономического развития и торговли Республики Адыгея в аналитической справке (форма 1), представленной в Минэнерго России, недостоверно отражены сведения о вводе в эксплуатацию в декабре 2009 года газопровода высокого давления, строительство объекта продолжалось до 30 декабря 2010 года.

Соблюдение требований законодательства при размещении заказов

Республика Калмыкия

В период с 1 сентября по 26 ноября 2010 года федеральным государственным учреждением «Калммелиоводхоз» (далее – Калммелиоводхоз) с ООО «ПроектВодСтрой» заключены 3 договора на создание проектно-сметной документации по объекту «Реконструкция Приозерного канала Черноземельской обводнительно-оросительной системы». Стоимость работ по указанным договорам составила 89,3 тыс. рублей, 92,3 тыс. рублей и 98,7 тыс. рублей, соответственно. Прием, использованный государственным заказчиком, предусматривающий деление одного целого заказа на части, формально позволил заказчику не проводить процедуры, установленные Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

При исполнении государственного контракта от 23 июня 2008 г. № 34-ОА/08, заключенного между ФГУ «Калмыцкий государственный университет» (далее – ФГУ «КГУ») и ООО «Старстрой» по строительству общежития, меры ответственности за невыполнение работ в установленные сроки в отношении подрядной организации не применялись. Сумма неустойки за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту составила 93 482,3 тыс. рублей (расчетно) и к взысканию не предъявлялась.

При исполнении государственного контракта от 21 июля 2009 г. № 22, заключенного между ФГУ «Калммелиоводхоз» и ООО «Старстрой» по реконструкции Приозерного канала, за невыполнение в установленные сроки подрядной организацией работ штрафные санкции государственным заказчиком не применялись. Сумма неустойки за просрочку исполнения

обязательств по контракту составила 32 297,0 тыс. рублей (расчетно) и к взысканию не предъявлялась.

Подобная ситуация по взысканию неустойки сложилась при исполнении государственного контракта от 27 октября 2008 г. № 75-ОА/08, заключенного между ФГУ «КГУ» и ООО «АлексСтрой», государственного контракта от 7 мая 2008 г. № 35, заключенного между агентством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия и ЗАО «Домостроительный комбинат», и ряда других контрактов.

ФГУ «Калмелиоводхоз» в 2008 и 2011 годах для размещения заказов, связанных с *реконструкцией Приозерного канала Черноземельской обводнительно-оросительной системы*, были заключены государственные контракты от 31 июля 2008 г. № 18 с ООО «КонсалтТрейд» и от 11 июля 2011 г. № 11-40-д с ООО «Специализированная организация Советник» по оказанию услуг по размещению заказа путем проведения торгов в форме открытого аукциона. Оплата по контрактам произведена ФГУ за счет средств федерального бюджета, предназначенных на реконструкцию объекта по КБК 082 0405 100 4800 003 310, в сумме 7,1 тыс. рублей и 28,0 тыс. рублей, соответственно.

Поскольку в ФГУ «Калмелиоводхоз» создана и функционирует единая комиссия по размещению госзаказов, состоящая из штатных сотрудников учреждения, оплата труда которых осуществляется за счет средств учреждения, правовые основания для привлечения сторонних организаций для размещения госзаказов в учреждении отсутствовали. По указанной причине расходы в сумме 35,1 тыс. рублей в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации являются нецелевым использованием бюджетных средств.

Существующая практика предоставления субсидий из федерального бюджета в рамках соглашений, заключаемых федеральными органами исполнительной власти – государственными заказчиками с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – участниками Программы, как правило в III квартале текущего финансового года, не позволяет органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации своевременно и в полном объеме освоить средства, предоставляемые из федерального бюджета в рамках реализации программных мероприятий. Так, в Республике Адыгея размещение заказа на право заключения государственного контракта по строительству и реконструкции объектов осуществлено ранее, чем заключены соглашения с государственными заказчиками Программы и доведены лимиты бюджетных обязательств. Таким образом, государственные контракты заключены при отсутствии лимитов бюджетных обязательств.

Обеспечение эффективности использования бюджетных средств

Республика Адыгея

В рамках направления Программы «Снятие инфраструктурных ограничений развития экономики» в Республике Адыгея предусматривалась реализация трех мероприятий, предусматривающих бюджетное финансирование в сумме 607,8 млн. рублей, 1 мероприятие исключено.

В рамках реализации мероприятия «Строительство логистического центра «Южный» в районе хутора Четук, создание инженерной инфраструктуры: объектов водо-, энерго- и газоснабжения Теучежского района» между государственным учреждением «Стройзаказчик» и ОАО «Южгазстрой» заключен государственный контракт от 2 декабря 2008 г. № 028/08 на сумму 23 716,0 тыс. рублей. Расходы республиканского бюджета на строительство объектов инженерной инфраструктуры составили 22 650,0 тыс. рублей. На строительство логистического центра «Южный» привлечено средств инвестора в сумме 49 630,0 тыс. рублей. Объект в эксплуатацию в 2009 году не введен, инвестиционное соглашение с инвестором расторгнуто. Построенные за счет средств республиканского бюджета водозаборное сооружение и газопровод с газорегуляторным пунктом с 2009 года по назначению не используются. Расходы республиканского бюджета в сумме 22 650,0 тыс. рублей произведены без достижения заданных результатов, что не соответствует положениям статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Республика Калмыкия

В рамках направления Программы «Снятие инфраструктурных ограничений развития экономики» в Республике Калмыкия предусмотрена реализация одного мероприятия – «Создание инженерной инфраструктуры – строительство автодороги, кабельных линий, линий связи п. Песчаный Приютненского района» (госзаказчик Минрегион России). Первоначальной редакцией Программы объем финансирования указанного мероприятия составлял 626,0 млн. рублей, из которых 436,0 млн. рублей – средства федерального бюджета, 190,0 млн. рублей – средства республиканского бюджета.

Министерством природных ресурсов, охраны окружающей среды и развития энергетики Республики Калмыкия с ООО «Новые технологии» заключен государственный контракт от 16 июня 2008 г. № 15 на сумму 522 451,2 тыс. рублей на строительство инженерной инфраструктуры – строительство автодороги, кабельных линий, линий связи п. Песчаный Приютненского района. Срок исполнения контракта установлен до 31 декабря 2012 года.

В 2008 году расходы по строительству указанного объекта составили 101 100,0 тыс. рублей, или 94,8 % бюджетных назначений, в том числе из средств федерального бюджета в сумме 96 000,0 тыс. рублей, из республиканского – 4 500,0 тыс. рублей. В 2008 году Республикой Калмыкия по мероприятию не выполнены условия софинансирования на сумму 5 500,0 тыс. рублей.

В 2009 году Программой предусматривалось финансирование мероприятия за счет средств федерального бюджета в сумме 132 000,0 тыс. рублей. Вместе с тем, поступившие в 2009 году в бюджет республики средства субсидии в сумме 30 280,0 тыс. рублей, в течение 2009-2010 годов использованы не были. Расходы республиканского бюджета на строительство объектов мероприятия в 2009 году составили

2 356,0 тыс. рублей, невыполнение условий софинансирования субъектом Российской Федерации по итогам двух лет составило 9 644,0 тыс. рублей.

По информации республиканской прокуратуры (исх. от 16 апреля 2012 г. № 7-16-2012) следственным отделом МВД Республики Калмыкия 30 мая 2009 года возбуждено уголовное дело по факту хищения бюджетных средств на сумму 34 044,9 тыс. рублей путем представления фиктивных актов о выполненных работах (в 2011 году уголовное дело приостановлено).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 561 в Программу внесены изменения, согласно которым при сохранении объема финансирования мероприятия в целом в сумме 630,2 млн. рублей (средства субсидии в сумме 440,2 млн. рублей) произведено перераспределение средств по годам, в том числе средств субсидии: 2009 год – 30,3 млн. рублей; 2010 год – 16,9 млн. рублей; 2011 год – 101,6 млн. рублей; 2012 год – 109,0 млн. рублей; 2013 год – 85,8 млн. рублей.

В течение 2010 года финансирование и расходование средств по указанному мероприятию не осуществлялось. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2010 г. № 1093 в Программу внесены изменения в части перераспределения объемов финансирования по годам с учетом фактически сложившейся ситуации при сохранении общего объема средств субсидии на реализацию указанного мероприятия в сумме 423,3 млн. рублей.

В 2011 году из федерального бюджета на реализацию мероприятия направлено 13 630,0 тыс. рублей. Расходы бюджетных средств на реализацию мероприятия с учетом неиспользованных остатков прошлых лет в 2011 году составили 31 658,6 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 г. № 948 в Программу внесены изменения, согласно которым объем финансирования по указанному мероприятию в целом сокращен с 626 млн. рублей до 246,9 млн. рублей или более чем в 2,5 раза. При этом обязательства Российской Федерации по софинансированию объектов мероприятия составили 190,1 млн. рублей, а обязательства субъекта Российской Федерации – 56,8 млн. рублей. Таким образом, расходные обязательства по государственному контракту от 16 июня 2008 г. № 15 на сумму 522 451,2 тыс. рублей не обеспечены источниками финансирования и превышают предельные объемы финансирования, установленные ФЦП. Более половины объектов мероприятия в рамках ФЦП построены не будут.

По состоянию на 1 января 2012 года указанное мероприятие профинансировано на сумму 165 394,6 тыс. рублей, из которых средства субсидии 157 359,9 тыс. рублей. Расходы бюджетных средств на реализацию мероприятия составили 118 265,3 тыс. рублей, из которых средства субсидии – 110 230,6 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств субсидии составлял 47 129,3 тыс. рублей.

Сложившаяся ситуация оказывает отрицательное влияние на выполнение соглашения о реализации инвестиционного проекта строительства ветряных электростанций на территории Республики Калмыкия, подписанного

9 июня 2007 года между главой Республики Калмыкия, АО «Фалкон Капитал», АО «Чешский экспортный банк», АО «ЧКД Нове Энерго», в соответствии с которым в рамках возложенных обязанностей на каждого из участников определены этапы строительства ветровых электростанций общей мощностью 150 МВт. В установленные соглашением сроки до 1 января 2012 года объект не построен.

В рамках направления Программы «Развитие туристско-рекреационного комплекса» предусматривалась реализация пяти мероприятий, предусматривающих бюджетное финансирование в объеме 1 381,0 млн. рублей. В ходе реализации четыре мероприятия на сумму 1 184,0 млн. рублей из ФЦП исключены.

В целях реализации программного мероприятия «Создание инженерной инфраструктуры: строительство автодороги, водопровода, канализационной насосной станции, линии электропередачи в с. Березовское, Яшалтинский район» (государственный заказчик Ростуризм) агентством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия с ЗАО «Газстрой» заключен государственный контракт от 7 марта 2008 г. № 19 на сумму 163 456,4 тыс. рублей со сроком выполнения работ октябрь 2009 года.

Проектом предусматривалось строительство водопровода для подачи воды на объекты, запроектированные к реализации частными инвесторами: коттеджный поселок, оздоровительный комплекс, стационарный туристический оздоровительный комплекс на 100 мест.

В рамках создания объектов инженерной инфраструктуры предусматривался отвод хозяйственно-бытовых сточных вод от площадок застройки, электроснабжение и газоснабжение туристического оздоровительного комплекса; устройство шкафного газорегуляторного пункта; КНС и другие объекты.

Общая сметная стоимость строительства в текущих ценах III квартала 2007 года составляла 175 435,12 тыс. рублей.

Действующей редакцией Программы объемы финансирования мероприятия сокращены до 72,1 млн. рублей или в 2,7 раза по сравнению с первоначальными показателями. При этом средства субсидии предусмотрены в сумме 43,1 млн. рублей и средства республиканского бюджета – 29,0 млн. рублей.

Расходы на реализацию мероприятия в период 2008 - 2009 годов составили в сумме 44 865,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 43 100,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 1 765,0 тыс. рублей. Таким образом, Российская Федерация выполнила свои обязательства по софинансированию указанного мероприятия. Из общего числа объектов инженерной инфраструктуры построены насосная станция и линия электропередач, потребность в эксплуатации которых отсутствует. Причиной тому является отказ частных инвесторов от участия в реализации инвестиционных проектов строительства коттеджного поселка, оздоровительного комплекса и стационарного туристического оздоровительного комплекса на 100 мест.

В период 2010 - 2011 годов финансирование строительства объектов инженерной инфраструктуры в рамках указанного мероприятия не осуществлялось. Расходы бюджетных средств на реализацию указанного программного мероприятия в сумме 44 865,2 тыс. рублей произведены без достижения результатов, что свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подобная ситуация с неэффективным использованием бюджетных средств, не соблюдением принципа эффективности и результативности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сложилась при реализации других программных мероприятий на территории Республики Калмыкия, всего на сумму 1 433 150,7 тыс. рублей.

Так, в рамках направления Программы «Развитие сельскохозяйственного производства, рыбохозяйственного комплекса и инженерной инфраструктуры сельских территорий» к реализации предусматривались мероприятия по строительству и реконструкции объектов газо- и водо-снабжения, создание 3 рыбоводных комплексов (государственные заказчики Минэнерго России, Минсельхоз России, Росрыболовство).

В ходе реализации Программы из трех первоначально запланированных мероприятий по развитию инфраструктуры одно фактически было исключено. Создание трех рыбоводческих комплексов первоначальной редакцией Программы предусматривалось в Лаганском районе, г. Лагани и Юстинском районе, в последующем мероприятие по созданию рыбоводного хозяйства в Лаганском районе из Программы исключено. В целом объем финансирования мероприятий, по сравнению с первоначальным, сократился в 3,1 раза и составил 1 001,2 млн. рублей, из них средства субсидии 582,0 млн. рублей.

В рамках реализации программного мероприятия «Водоснабжение п. Восход, п. Большой Царын, п. Мирный» (государственный заказчик – Минсельхоз России) агентством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия с ООО «Перспект» заключен государственный контракт от 7 марта 2008 г. № 16 на сумму 139 400,0 тыс. рублей.

Расходы на строительство объектов в период с 2008 по 2011 годы составили в сумме 52 839,9 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета в сумме 44 755,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета – 8 084,9 тыс. рублей. Объект планировался к вводу в эксплуатацию в 2009 году. По причине отсутствия финансирования строительства в установленных объемах в 2009 - 2011 годах завершить и ввести объект в эксплуатацию не представляется возможным. Техническая готовность объекта составляет 32 %.

В целях реализации программного мероприятия «Строительство нерестово-выростного хозяйства молоди частиковых рыб, п. Цаган-Аман, Юстинский район» (государственный заказчик – Росрыболовство) агентством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия с ООО «Югводстрой» заключен государственный контракт от 25 марта 2008 г. № 21 на сумму 82 500,0 тыс. рублей.

Расходы на строительство объекта в период с 2008 года по 2011 годы составили в сумме 81 129,5 тыс. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 79 564,8 тыс. рублей, из средств республиканского бюджета – 1 564,7 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия при визуальном осмотре установлено, что объект не эксплуатируется, трубы для забора воды и подачи ее в емкости для разведения рыбы находятся на высоте 3 метров от дна канала, по которому предполагался забор воды из р. Волга. В связи с падением уровня воды в р. Волга, на протяжении свыше 4 лет вода в канале, на котором построены объекты хозяйства, отсутствует. Указанное обстоятельство делает невозможным эксплуатацию нерестово-выростного хозяйства.

В рамках реализации программного мероприятия *«Лаганский рыболовный комплекс по воспроизводству ценных промысловых видов рыб»* (государственный заказчик – Росрыболовство) агентством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия с ООО «Стройсервис-ЛГ» заключен государственный контракт от 4 декабря 2008 г. № 104 на сумму 266 143,9 тыс. рублей со сроком исполнения 2012 год.

Расходы на строительство объекта в 2008 году составили 18 000,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 15 000,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета – 3 000,0 тыс. рублей. В период 2009 - 2011 годов финансирование строительства объекта не осуществлялось. На 2012 год финансирование объекта предусмотрено в сумме 45 000,0 тыс. рублей, из них 36 000,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета. По состоянию на 15 апреля 2012 года финансирование строительства в 2012 году не осуществлялось. Принятые Республикой Калмыкия расходные обязательства в 4,2 раза превышают предельные объемы финансирования, установленные действующей редакцией Программы. При визуальном осмотре установлено, что выполнены земляные работы по устройству пруда, объект не эксплуатируется, находится в заброшенном состоянии.

В целях реализации программного мероприятия *«Реконструкция Приозерного канала Черноземельской обводнительно-оросительной системы (1 этап)»* (объект федеральной собственности) Минсельхозом России с ФГУ «Калммелиоводхоз» заключен договор от 23 июня 2008 г. № 914/17 о передаче функций заказчика-застройщика по выполнению программного мероприятия «Реконструкция Приозерного канала Черноземельской обводнительно-оросительной системы» (далее – объект реконструкции). Дополнительными соглашениями к договору установлен объем финансирования мероприятия, который по состоянию на 1 января 2012 года составил 231 100,0 тыс. рублей.

По государственным контрактам от 14 августа 2008 г. № 19 и от 21 июля 2009 г. № 22, заключенным ФГУ «Калммелиоводхоз» с ООО «Старстрой», предусмотрено выполнение подрядных работ по реконструкции объекта стоимостью 212 319,3 тыс. рублей со сроком их выполнения – 2012 год. В рамках уголовного дела № 001032 выявлены факты предоставления ООО «Старстрой» и оплаты заказчиком фиктивных актов выполненных работ

по установке насосной станции Приозерного канала Черноземельской обводнительно-оросительной сети на сумму 6 723,0 тыс. рублей.

В рамках осуществления функций заказчика-застройщика ФГУ «Калммелиоводхоз» с ООО «Машинный двор» заключены договоры от 21 августа 2009 г. № 32, № 33, от 18 сентября 2009 г. № 41 на поставку экскаватора-драглайна стоимостью 3 588,2 тыс. рублей, полуприцеп-тяжеловоза стоимостью 2 100,0 тыс. рублей, седельного тягача стоимостью 2 100,0 тыс. рублей. Оплата приобретенной техники произведена по КБК 082 0405 100 4800 003 310 в сумме 7 788,2 тыс. рублей. ФГУ «Калммелиоводхоз» документы по учету и использованию закупленной техники не представлены.

Программой закупка техники для обеспечения нужд федеральных государственных учреждений не предусмотрена. Пунктом 3.1. договора, заключенного Минсельхозом России с ФГУ «Калммелиоводхоз», установлено, что объем работ, проводимых заказчиком-застройщиком, и их стоимость определяются в соответствии с титульным списком стройки, которым приобретение техники для собственных нужд учреждения не предусмотрено, указанные расходы в сумме 7 788,2 тыс. рублей в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации являются нецелевым использованием бюджетных средств, выразившимся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств.

В рамках направления Программы «Мероприятия, направленные на решение острых проблем в социальной сфере в отдельных районах и муниципальных образованиях» первоначально было запланировано 10 мероприятий на общую сумму 2 228,0 млн. рублей. В результате внесенных изменений из Программы исключены два мероприятия. Объем финансирования сократился на 32,8 % и составил 1 498,3 млн. рублей. В рамках ФЦП осуществлялись мероприятия по строительству и реконструкции 4 объектов здравоохранения, школы-интерната со спортивным уклоном, реконструкция здания Национальной библиотеки, строительство инфраструктуры для отселения жителей прибрежных территорий (государственные заказчики Минздравсоцразвития России, Минобрнауки России, Минрегион России).

В интересах реализации мероприятия «Реконструкция республиканской больницы им. П.П.Жемчужева с пристройкой консультативно-диагностического отделения на 250 посещений в смену» (государственный заказчик – Минздравсоцразвития России) агентством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия заключено 8 государственных контрактов с различными подрядными организациями.

Расходы по указанному мероприятию осуществлялись в период с 2008 по 2011 годы и составили в сумме 749 794,2 тыс. рублей, в том числе: из средств федерального бюджета в сумме 686 920,0 тыс. рублей, из средств республиканского бюджета – 62 874,2 тыс. рублей. Реконструкция объекта планировалась к завершению в 2009 году, к установленному сроку не завершена, продолжается в 2012 году.

В ходе выполнения работ по реконструкции объекта по фактам завышения объемов работ ООО «СпецСтройСервис» на сумму 6 911,7 тыс. рублей и ООО «Материал» на сумму 731,6 тыс. рублей следственным отделом МВД Республики Калмыкия возбуждены уголовные дела.

По информации следственных органов (имеющиеся первичные документы изъяты) не представляется возможным установить, на основании каких документов производились работы по реконструкции больницы, не установлено местонахождение документов по производству работ по реконструкции объекта, их оплате, передаче медицинского оборудования и других. В результате ненадлежащего исполнения обязанностей должностными лицами Минздрава Республики и агентства по строительству, транспорту и дорожному хозяйству при проведении аукциона на поставку медоборудования (томографов) для оснащения республиканской больницы федеральному и республиканскому бюджетам причинен ущерб на сумму 52 226,76 тыс. рублей (уголовное дело от 25 ноября 2011 г. № 102021).

В рамках исполнения государственного контракта от 14 мая 2008 г. № 33, заключенного агентством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству республики с ООО «Спецстройсервис», на выполнение работ по реконструкции больницы им. П.П.Жемчуева на сумму 522 400,0 тыс. рублей, в нарушение пункта 4 постановления правительства Республики Калмыкия от 26 мая 2008 г. № 199 не применялся понижающий коэффициент, что привело к завышению стоимости выполненных работ на сумму 35 800,22 тыс. рублей (уголовное дело от 30 ноября 2011 г. № 101026). По оценкам следственных органов в результате ненадлежащего исполнения государственным заказчиком и подрядчиком своих обязанностей, государству причинен ущерб на сумму 50 335,23 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года неиспользованные остатки средств субсидии из федерального бюджета, полученные субъектом Российской Федерации в 2010 году, составили 27 250,1 тыс. рублей. Обязательства по софинансированию реконструкции объекта в рамках ФЦП Минздравсоцразвития России выполнены в полном объеме.

В целях реализации мероприятия *«Реконструкция республиканской детской больницы на 300 койко-мест»* (государственный заказчик – Минздравсоцразвития России) агентством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия заключены 4 государственных контракта с 3 подрядными организациями.

Завершение реконструкции больницы предусматривалось в 2009 году. По причине невыполнения обязательств подрядной организацией ООО «Материал» государственный контракт от 20 июня 2008 г. № 39 на сумму 313 300,0 тыс. рублей в 2010 году государственным заказчиком расторгнут и заключен новый контракт от 21 декабря 2010 г. № 159 с ООО «ВМТ».

В 2011 году государственным заказчиком с казенным предприятием Республики Калмыкия «Домостроительный комбинат» заключены два государственных контракта от 14 ноября 2011 г. № 176 и от 15 ноября 2011 г. № 178.

Расходы на реконструкцию объекта осуществлялись в период с 2008 по 2011 годы и составили в сумме 237 484,8 тыс. рублей, в том числе: из средств федерального бюджета в сумме 206 300,0 тыс. рублей, из средств республиканского бюджета – 31 184,8 тыс. рублей. Реконструкция объекта до настоящего времени не завершена.

В рамках реализации мероприятия «*Строительство районной больницы на 40 коек, п. Большой Царын, Октябрьский район*» (государственный заказчик – Минздравсоцразвития России) агентством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия с ООО «М.И.К.О.С.» заключен государственный контракт от 10 сентября 2008 г. № 71 на сумму 191 155,7 тыс. рублей.

Расходы на строительство объекта осуществлялись в период с 2008 года и составили в сумме 76 142,1 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 71 542,1 тыс. рублей, из средств республиканского бюджета – 4 600,0 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия техническая готовность объекта составляет 46 %. Существующее финансирование строительства объекта и невыполнение подрядными организациями своих обязательств не позволили завершить строительство районной больницы в 2011 году.

В интересах реализации мероприятия «*Реконструкция учебного корпуса № 1 Калмыцкого государственного университета в г. Элисте и строительство общежития на 1120 мест на территории университетского комплекса в 5 микрорайоне г. Элисты*» (государственный заказчик – Минобрнауки России) ФГУ «КГУ» с ООО «Старстрой» заключен государственный контракт от 23 июня 2008 г. № 34-ОА/08 на строительство объекта «Общежитие для студентов и аспирантов на 1120 мест» на сумму 401 800,0 тыс. рублей, что на 55 896,9 тыс. рублей меньше сметной стоимости строительства, утвержденной проектно-сметной документацией. Срок окончания работ определен 31 декабря 2009 года.

Рособразованием по договору от 17 июня 2008 г. № 427 переданы ФГУ «КГУ» функции заказчика-застройщика по программному мероприятию.

В 2009 году в проект внесены изменения, предусматривающие дополнительно строительство котельной стоимостью 18 000,0 тыс. рублей. Корректировка проектной документации согласована с Минобрнауки России в январе 2009 года.

Блочно-модульная котельная КБТа-3,0 мВт с дымовой трубой на основании акта приемки в эксплуатацию принята на баланс ФГУ «КГУ», свидетельство о государственной регистрации права получено 25 апреля 2011 года. Корпуса № 1, 3, 4 общежития введены в эксплуатацию в ноябре 2010 года.

В результате проверки Территориальным управлением Росфиннадзора в Республике Калмыкия в 2010 году финансово-хозяйственной деятельности ФГУ «КГУ» выявлены неправомерные расходы за счет средств федерального бюджета по строительству общежития на сумму 19 657,7 тыс. рублей, выразившиеся в неправомерном расходовании средств федерального бюджета

за невыполненные строительно-монтажные работы, принятые по актам о приемке выполненных работ, подписанных ООО «Старстрой».

По состоянию на 1 июня 2012 года бюджетные средства в сумме 19 504,9 федеральному учреждению не возвращены.

Строительство 2-го корпуса общежития в установленные сроки завершено не было. Для завершения его строительства ФГУ «КГУ» заключен государственный контракт с ООО «Строительное управление № 3» (далее – СУ-3) от 8 ноября 2010 г. № 59-ОАЭФ/10, по условиям которого подрядчик обязуется выполнить работы по строительству объекта капитального строительства «Общежитие для студентов и аспирантов на 1120 мест на территории университетского комплекса (2 пусковой комплекс)» со сроком окончания работ – 31 декабря 2010 года.

Предусмотренные ФЦП объемы финансирования исполнены в полном объеме в установленные сроки.

Финансирование завершения строительства учебного корпуса № 2 осуществлено Минобрнауки России на основании договора об осуществлении инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации от 5 октября 2010 г. № 15.S25.34.0017, заключенного с ФГУ «КГУ». Согласно условиям договора указанный объект включен в Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2010 год на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2130-р, с объемом госкапвложений в сумме 37 000,0 тыс. рублей. Вместе с тем, в указанном Перечне строек и объектов такой объект, как «Общежитие для студентов и аспирантов на 1120 мест на территории университетского комплекса (2 пусковой комплекс)» отсутствует.

ФГУ «КГУ» в 2010 году за счет средств федерального бюджета произведена оплата выполненных СУ-3 работ на сумму 37 000,0 тыс. рублей, вне рамок ФЦП. До настоящего времени объект в эксплуатацию не введен. Выполнены следующие виды работ: подземная часть здания, наружные стены, крыша, установлены оконные и дверные проемы, начаты штукатурные работы, закончена бетонная подготовка под полы. По состоянию на 1 ноября 2011 года стоимость незавершенного строительством объекта составляла 83 495,0 тыс. рублей. Для завершения строительства 2-го корпуса общежития и ввода его в эксплуатацию дополнительно необходимо 46 600,0 тыс. рублей.

Таким образом, при реализации указанного программного мероприятия расходы федерального бюджета в сумме 83 495,0 тыс. рублей (46 495,0 тыс.рублей КБК 074 0501 100 4800 003 310 и 37 000,0 тыс.рублей КБК 074 0501 102 0201 003 310) произведены без достижения заданных результатов, 2 корпус общежития в эксплуатацию не введен, что свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках направления Программы «Мероприятия регионального значения по развитию систем жизнеобеспечения населения» первоначально

планировалась реализация 6 программных мероприятий на сумму 821,5 млн. рублей, из которых 446,0 млн. рублей – средства федерального бюджета. В ходе реализации Программы количество программных мероприятий сокращено до трех, объем финансирования уменьшен в 1,8 раза и составил 454,8 млн. рублей, из которых 276,2 млн. рублей – средства федерального бюджета.

В числе мероприятий, предусмотренных Программой:

реконструкция главного канализационного коллектора, водопроводных сетей и очистных сооружений в г. Элисте;

водоснабжение пос. Гашун Яшкульского района;

строительство водоподводящего канала Улан-Хол.

В целях реализации мероприятия *строительство водоподводящего канала Лагань – Улан-Хол, Лаганский район* агентством по строительству, транспорту и дорожному хозяйству Республики Калмыкия с ООО «Проспект» заключен государственный контракт от 5 марта 2008 г. № 02001-08-000464 на сумму 89 000,0 тыс. рублей. Расходы по строительству объекта осуществлялись в период с 2008 по 2010 годы и составили в сумме 89 400,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 86 400,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета 3 000,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что предусмотренные проектной документацией работы выполнены, однако объект не эксплуатируется, и вода по нему в районы республики не поступает. В связи с отсутствием соответствующих решений органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и Минсельхоза России о принятии на баланс эксплуатирующей организацией ФГУ «Калмелиоводхоз» построенного объекта, цели его строительства не достигнуты, социально значимый для Республики Калмыкия объект в течение свыше 1,5 лет по назначению не используется, отдельные его элементы приходят в негодность, происходит зарастание травой и кустарником.

Результативность выполнения программных мероприятий

В рамках Программы планировалось реализовать значимые капиталоемкие проекты, увязанные с задачами развития государственно-частного партнерства и преимущественно направленные на снятие инфраструктурных ограничений для развития бизнеса и социальной сферы субъектов Российской Федерации.

В Республике Адыгея из 39 мероприятий, первоначально предусмотренных Программой, по состоянию на 1 января 2012 года выполнено 13 мероприятий. Результативность выполнения мероприятий Программы в целом составила 33,3 %. Из 26 мероприятий, предусматривающих развитие стратегически приоритетных направлений, осуществлена реализация 5 проектов (19,2 %), продолжается реализация 2 мероприятий.

В Республике Калмыкия из 37 мероприятий, первоначально предусмотренных Программой, по состоянию на 1 января 2012 года выполнено 2 мероприятия («строительство школы-интерната со спортивным уклоном на 60 мест» и «реконструкция здания национальной библиотеки»). Результативность выполнения мероприятий Программы по республике в целом составила 5,4 %.

При этом проекты, предусматривающие развитие стратегически приоритетных направлений - промышленного и туристско-рекреационного комплексов, агропромышленного комплекса, транспортных коммуникаций, обеспечивающих высокие темпы экономического роста и занятость населения, в республике не реализованы. В настоящее время с существенным отставанием от графика осуществляется реализация мероприятия «Развитие энергетического комплекса Республики Калмыкия», завершение которого в рамках действующей Программы не представляется возможным.

В 2010 году завершена реконструкция здания ипподрома с устройством выставочного комплекса в г. Элиста, включенного в перечень объектов федеральной собственности в 2010 году.

Оценка эффективности реализации Программы

Для оценки эффективности реализации Программы используется 16 показателей, целевые значения которых установлены для каждого из субъектов Российской Федерации, в их числе Республика Адыгея и Республика Калмыкия.

Согласно действующей редакции Программы в Республике Адыгея по состоянию на 1 января 2012 года выполнены 8 из 10 установленных для республики показателей эффективности реализации Программы. Не достигнуты целевые значения индикаторов по таким показателям, как «строительство и реконструкция образовательных учреждений» и «строительство и реконструкция объектов водоснабжения».

Достижение указанных результатов стало возможным благодаря ежегодной корректировке значений целевых индикаторов для приведения плановых показателей в соответствие с фактически достигнутыми. Несмотря на корректировки, по такому показателю как «денежные доходы на душу населения» значения индикатора по итогам 2011 года превысили первоначальные в 1,8 раза, по «объему валового регионального продукта» – в 2,3 раза, по «объему инвестиций в основной капитал» – в 1,9 раза.

Снижение уровня безработицы по отношению к базовым показателям составило 31,8 %, сокращение численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума составило 56,5 %.

Положительная динамика изменения значений индикаторов по основным показателям свидетельствует о достижении республикой определенных результатов в вопросах социально-экономического развития.

В Республике Калмыкия по состоянию на 1 января 2012 года выполнены 6 из 10 установленных для республики показателей эффективности реализации Программы. Не достигнуты целевые значения индикаторов по таким показателям, как «уровень безработицы», «численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума», «строительство и реконструкция объектов водоснабжения» и «размер доходов консолидированного бюджета на душу населения».

Оценка эффективности реализации программных мероприятий отдельно по республикам Минрегионом России не проводилась.

8.3. Цель 3. Определить эффективность механизма управления реализацией Программы.

Организация системы управления и взаимодействия государственного заказчика с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Программой предусмотрены необходимость взаимоувязки планирования, реализации и мониторинга, уточнения и корректировки целевых показателей Программы. Принятие управленческих решений в рамках реализации Программы должно осуществляться с учетом информации, поступающей от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации – участники Программы представляют для мониторинга хода реализации Программы в рамках ежегодно заключаемых соглашений информацию, предусмотренную Порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 594.

Государственными заказчиками Программы утверждались титульные списки вновь начинаемых строек и объектов и титульные списки переходящих строек и объектов, находящихся в государственной собственности Российской Федерации; согласованы утверждаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации титульные списки строек и объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности; обобщалась статистическая отчетность по реализации Программы.

В рамках реализации ФЦП в Республике Адыгея и Республике Калмыкия утверждены аналогичные целевые программы субъектов Российской Федерации.

Постановлением кабинета министров Республики Адыгея от 16 марта 2009 г. № 44 утверждена республиканская целевая программа «Юг России (2009 - 2013 годы) по Республике Адыгея» (далее – РЦП, региональная программа).

Государственным заказчиком РЦП является министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея, которое осуществляет координацию деятельности по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также по анализу рационального использования средств федерального бюджета, средств республиканского бюджета Республики Адыгея и средств внебюджетных источников; организует текущее управление реализацией Программы; разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы; подготавливает ежегодно доклад о ходе реализации Программы; организует мониторинг хода реализации Программы; несет ответственность за своевременную и качественную реализацию мероприятий Программы. Минэкономики республики организовано размещение на официальном сайте государственного заказчика целевой программы в сети Интернет информации о ходе и результатах реализации целевой программы, финансировании ее

мероприятий, привлечении средств внебюджетных источников, проведении конкурсов по целевой программе, а также о порядке участия в ней инвесторов.

Постановлением правительства Республики Калмыкия от 13 марта 2009 г. № 58 утверждена республиканская целевая программа «Об инвестиционных проектах, реализуемых в Республике Калмыкия в рамках ФЦП «Юг России (2008 - 2012 годы)» в 2009 - 2012 годах».

Анализ названия программы и ее содержания свидетельствуют о том, что многие ее положения утратили актуальность и требуют внесения соответствующих изменений.

Минрегион России, как государственный заказчик-координатор Программы, несет ответственность за реализацию и конечные результаты целевой программы, рациональное использование выделяемых финансовых средств, определяет формы и методы управления реализацией целевой программы.

Минрегион России ежегодно представляет в Минэкономразвития России статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации Программы, доклады об эффективности использования финансовых средств.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы:

1. Утверждение и реализация ФЦП «Юг России» имеет целью повышение благосостояния и качества жизни населения республик, входящих в состав Южного федерального округа, в их числе Республика Адыгея и Республика Калмыкия. Одним из важнейших условий достижения поставленных целей является создание динамично развивающейся и конкурентоспособной экономики республик, обеспечивающей необходимый уровень доходов населения.

Предусмотренные Программой мероприятия в сфере развития стратегически приоритетных направлений и снятия инфраструктурных ограничений, не позволяют обеспечить устойчивый рост экономик республик и их инвестиционную привлекательность. Свыше половины программных мероприятий предназначены для решения социальных проблем республик. В этой связи она носит характер социально-экономической поддержки республик.

2. Планирование привлечения частных инвестиций при подготовке и утверждении Программы носило формальный характер, не учитывающий реалии инвестиционной активности и привлекательности республик. В Республике Калмыкия реализуется один из девяти, в Республике Адыгея реализован один из шести запланированных к реализации инвестиционных проектов. Объемы частных инвестиций, фактически привлеченных в рамках реализации Программы, составили в Республике Калмыкия 750,0 млн. рублей, или 5 % запланированных, в Республике Адыгея – 1 230,0 млн. рублей, или 17,2 % первоначально запланированного объема инвестиций.

На один рубль бюджетных инвестиций в Республике Адыгея привлечено 0,31 рубля, в Республике Калмыкия – 0,29 рубля, что в 9-10 раз меньше плановых показателей Программы. Ввиду крайне незначительного участия частного капитала в реализации Программы достижение ее целей в части создания экономического потенциала республик в установленные сроки и объеме не представляется возможным.

3. В течение четырех лет реализации Программа подвергалась корректировке 5 раз, в том числе по вопросам финансирования, исключения мероприятий и изменения показателей и целевых индикаторов.

Сокращение объема финансирования Программы в целом на весь период ее действия составило: по Республике Адыгея 16,9 %, по Республике Калмыкия 31 %, при этом бюджетное финансирование сокращено на 35,9 % и 49,1 %, соответственно.

В период 2008 - 2011 годов расходы на реализацию мероприятий Программы на территории Республики Адыгея составили 4 681 278,8 тыс. рублей, или 77,4 % объема, установленного действующей редакцией Программы, в том числе из федерального бюджета 2 675 623,1 тыс. рублей (100 %), из республиканского бюджета – 884 895,4 тыс. рублей (116,7 %) запланированного объема средств, из внебюджетных источников – 1 120 760,3 тыс. рублей (27,6 %).

В период 2008 - 2011 годов расходы на реализацию программных мероприятий на территории Республики Калмыкия составили 3 182 651,7 тыс. рублей, или 27,9 % объема установленного действующей редакцией Программы, в том числе из федерального бюджета 2 974 027,6 тыс. рублей (96,2 %), из республиканского бюджета 208 624,1 тыс. рублей (24,2 %).

4. Предельные объемы бюджетного финансирования по основным стратегически приоритетным направлениям реализации Программы в Республике Калмыкия сокращены в 3,5 раза, их доля в общем объеме бюджетного финансирования составила 36,6 %. С учетом привлеченных частных инвестиций объем финансирования проектов в сфере промышленного производства, агропромышленного и туристско-рекреационного комплексов в Республике Калмыкия составил 46,3 %, в Республике Адыгея 47,3 %, вместо продекларированных Программой 80 %.

5. Правительством Республики Калмыкия по состоянию на 1 января 2012 года не выполнены условия соглашений по финансированию расходных обязательств по реализации программных мероприятий, всего на сумму 446 249,7 тыс. рублей, в том числе по соглашению, заключенному с Минрегионом России – 53 357,3 тыс. рублей, с Минобрнауки России – 71 768,8 тыс. рублей, Минздравсоцразвития России – 167 036,8 тыс. рублей, Минсельхозом России – 27 115,1 тыс. рублей, Росрыболовством – 23 136,7 тыс. рублей, Ростуризмом – 13 235,0 тыс. рублей, Минэнерго России – 90 600,0 тыс. рублей.

Правительством Республики Калмыкия не осуществлен возврат средств субсидии в сумме 124 553,1 тыс. рублей, полученных в 2008 - 2009 годах на реализацию мероприятий «Строительство городской детской поликлиники на

550 посещений в смену, г. Элиста» (государственный заказчик Минздравсоцразвития России) и «Строительство национальной гимназии на 1075 учащихся в 9 микрорайоне в г. Элиста» (государственный заказчик Минобрнауки России). Наличие неиспользованных более двух лет остатков средств субсидии свидетельствует о несоблюдении органами исполнительной власти Республики Калмыкия принципа результативности и эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. В нарушение подпунктов г) и и) пункта 9 Правил распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Юг России (2008 - 2013 годы) не соблюдались графики финансирования в 2008 году – Минрегионом России, Минсельхозом России, Минэнерго России, Минобрнауки России, Росрыболовством, в 2009 году – Минэнерго России и Росавтодором, в 2011 году – Росавтодором.

При предоставлении субсидий из федерального бюджета в 2008 году Росстроем, Ростуризмом, Рособразованием, в 2009 году Минсельхозом России, Росрыболовством, в 2011 году Минобрнауки России графики финансирования соглашениями не предусматривались, что является нарушением подпункта з) пункта 11 вышеуказанных Правил.

7. Нарушения подрядными организациями сроков выполнения государственных контрактов в Республике Калмыкия носят системный характер. При этом штрафные санкции за невыполнение условий контрактов к подрядным организациям не применяются. Сумма неустойки за невыполнение условий государственных контрактов по состоянию на 1 января 2012 года составляла свыше 130 000,0 тыс. рублей (расчетно).

Федеральным государственным учреждением «Калмелиоводхоз» при наличии в учреждении комиссии по размещению госзаказов в 2008 и 2011 годах для размещения заказов, связанных с реконструкцией Приозерного канала Черноземельской обводнительно-оросительной системы, привлечены организации ООО «КонсалтТрейд» и ООО «Специализированная организация Советник», оплата услуг которых произведена за счет средств субсидии (082 0405 100 4800 003 310) в сумме 7,1 тыс. рублей и 28,0 тыс. рублей, соответственно, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

8. При реализации программного мероприятия «Реконструкция Приозерного канала Черноземельской обводнительно-оросительной системы» ФГУ «Калмелиоводхоз» в рамках осуществления функций заказчика-застройщика за счет программных средств закуплены для собственных нужд экскаватор-драглайн, полуприцеп-тяжеловоз и седельный тягач общей стоимостью 7 788,2 тыс. рублей (КБК 082 0405 100 4800 003 310).

Программой, титульным списком стройки закупка техники для обеспечения нужд учреждения не предусмотрена. Расходы средств федерального бюджета, произведенные в 2009 году в сумме 7 788,2 тыс. рублей

в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации являются нецелевым использованием бюджетных средств, выразившимся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств.

9. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в Республике Калмыкия произведены расходы бюджетных средств на общую сумму 1 433 150,7 тыс. рублей, в том числе в разрезе государственных заказчиков Программы:

по Минздраву России:

749 794,2 тыс. рублей (из них 686 920,0 тыс. рублей средства федерального бюджета) – при реализации мероприятия «Реконструкция республиканской больницы им. П.П.Жемчужева с пристройкой консультативно-диагностического отделения на 250 посещений в смену», ввод объекта в эксплуатацию предполагался в 2009 году, реконструкция объекта на момент проверки не завершена;

237 484,8 тыс. рублей (из них 206 300,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета) – при реализации мероприятия «Реконструкция республиканской детской больницы на 300 койко-мест», ввод объекта в эксплуатацию предполагался в 2009 году, реконструкция объекта на момент проверки не завершена;

76 142,1 тыс. рублей (из них 71 542,1 тыс. рублей средства федерального бюджета) – при реализации мероприятия «Строительство районной больницы на 40 коек, п. Большой Царын, Октябрьский район», ввод объекта в эксплуатацию планировался в 2011 году, техническая готовность составляет 46 %;

по Минсельхозу России:

52 839,9 тыс. рублей (из них 44 755,0 тыс. рублей средства федерального бюджета) – при реализации мероприятия «Водоснабжение п. Восход, п. Большой Царын, п. Мирный» строительство планировалось завершить в 2009 году, финансирование строительства в 2010-2011 году не осуществлялось, техническая готовность составляет 32 %;

89 400,0 тыс. рублей (из них 86 400,0 тыс. рублей средства федерального бюджета) – при реализации мероприятия «Строительство водоподводящего канала Лагань – Улан-Хол, Лаганский район», запланированный в 2010 году ввод объекта в эксплуатацию не осуществлен; эксплуатирующей организации не передан, по назначению в течение 1,5 лет не используется;

по Минобрнауки России:

83 495,0 тыс. рублей – при строительстве корпуса № 2 общежития на 1120 мест при реализации мероприятия «Реконструкция учебного корпуса № 1 Калмыцкого государственного университета в г. Элисте и строительство общежития на 1120 мест на территории университетского комплекса в 5 микрорайоне г. Элисты», отсутствуют средства для завершения строительства объекта;

по Росрыболовству:

81 129,5 тыс. рублей (из них 79 564,8 тыс. рублей средства федерального бюджета) – при реализации мероприятия «Строительство нерестово-выростного хозяйства молоди частиковых рыб, п. Цаган-Аман, Юстинский район», эксплуатация построенного объекта невозможна по причине падения уровня воды в р. Волга и отсутствия воды в подводящем канале, предназначенном для обеспечения водой нерестово-выростного хозяйства;

18 000,0 тыс. рублей (из них 15 000,0 тыс. рублей средства федерального бюджета) – при реализации мероприятия «Лаганский рыбоводный комплекс по воспроизводству ценных промысловых видов рыб»), строительные работы на объекте не ведутся из-за отсутствия финансирования.

по Ростуризму:

44 865,2 тыс. рублей – при реализации мероприятия «Создание инженерной инфраструктуры: строительство автодороги, водопровода, канализационной насосной станции, линии электропередачи в с. Березовское, Яшалтинский район», ввод объекта в эксплуатацию предполагался в 2009 году, техническая готовность составляет 23 %, строительные работы не ведутся.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Республики Калмыкия представлены материалы по расследованию 11 уголовных дел по фактам хищения бюджетных средств, предназначенных на строительство объектов ФЦП на общую сумму свыше 237 051,2 тыс. рублей.

В Республике Адыгея расходы бюджетных средств, произведенные без соблюдения принципа эффективности и результативности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, составили 22 650,0 тыс. рублей – при реализации мероприятия «Создание инженерной инфраструктуры: объектов водо-, энерго- и газоснабжения Теучежского района» не завершены строительством объекты инфраструктуры по причине прекращения инвестором своей деятельности.

10. По состоянию на 1 января 2012 года результативность выполнения программных мероприятий в Республике Адыгея составляла 33,3 %, в Республике Калмыкия – 5,4 %. Установленные Программой целевые индикаторы и показатели не позволяют объективно оценить достижение ее целей, результаты выполнения основных задач и мероприятий Программы.

В период 2008 - 2011 годов в Республике Калмыкия не обеспечена эффективность использования бюджетных средств, направляемых на реализацию мероприятий ФЦП.

Минсельхозом России и Минобрнауки России не обеспечен надлежащий контроль за эффективным использованием бюджетных средств, направляемых на реализацию программных мероприятий на территории Республики Калмыкия.

11. Существующий механизм управления реализацией Программы не обеспечивает достоверность и объективность представляемой информации, что в ряде случаев не позволяет Минрегиону России, как государственному заказчику-координатору, адекватно и своевременно принимать меры по

реализации мероприятий Программы, анализу и рациональному использованию бюджетных средств.

В результате контрольного мероприятия выявлено расходов бюджетных средств с нарушениями в сумме 2 034 424,8 тыс. рублей, из них нецелевое использование бюджетных средств – 7 823,3 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 1 580 353,8 тыс. рублей.

11. Предложения:

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации: главе Республики Адыгея;

главе Республики Калмыкия.

2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в:

Министерство регионального развития Российской Федерации;

Министерство экономического развития Российской Федерации;

Министерство финансов Российской Федерации;

Министерство здравоохранения Российской Федерации;

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;

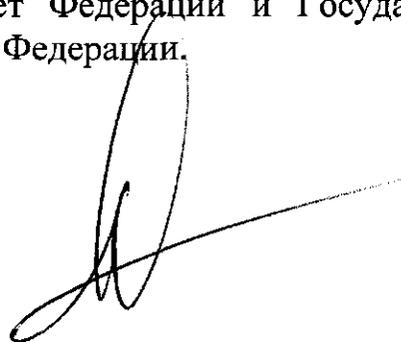
Министерство образования и науки Российской Федерации;

Министерство энергетики Российской Федерации.

3. Направить отчет с приложением актов проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



А.В.Филипенко